



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
29 October 2013
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по объединенным седьмому и восьмому периодическим докладам Колумбии*

1. Комитет рассмотрел объединенные седьмой и восьмой периодические доклады Колумбии (CEDAW/C/COL/7-8) на своих 1161-м и 1162-м заседаниях 2 октября 2013 года (см. CEDAW/C/SR.1161 и 1162). Перечень тем и вопросов содержится в документе CEDAW/C/COL/Q/7-8, а ответы Колумбии — в документе CEDAW/C/COL/Q/7-8/Add.1.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за то, что оно представило свои объединенные седьмой и восьмой периодические доклады, хотя оно не следовало руководящим принципам представления докладов. Он благодарен также государству-участнику за его письменные ответы на перечень тем и вопросов, поднятых его предсессионной рабочей группой. Он приветствует устное заявление делегации и дополнительные пояснения, данные в ответе на вопросы, заданные в устной форме Комитетом в ходе этого диалога.

3. Комитет дает высокую оценку работе делегации государства-участника во главе со старшим советником президента по делам женщин Нигерией Рентерией. В состав делегации входили также представители министерства внутренних дел, министерства здравоохранения, генеральной прокуратуры, президентской программы по правам человека и международному гуманитарному праву, группы по оказанию помощи и предоставлению компенсации потерпевшим, министерства иностранных дел и Постоянного представительства Колумбии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

B. Положительные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый за период после рассмотрения объединенных пятого и шестого периодических докладов государства-

* Принят Комитетом на его пятьдесят шестой сессии (30 сентября — 18 октября 2013 года).



участника в 2007 году (CEDAW/C/COL/5-6) в проведении законодательных реформ, и в частности принятие:

- a) Закона № 1257 о праве женщин на жизнь, свободную от насилия (2008 год);
- b) Закона № 1448 о потерпевших и реституции земель (2011 год);
- c) Закона № 1542 о бытовом насилии (2012 год);
- d) Закона № 639 о нападениях с применением кислоты, дополняющего Закон № 1257 (2013 год).

5. Комитет высоко оценивает усилия государства-участника в части совершенствования своей институциональной и нормативной базы с целью активизации работы по ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрению гендерного равенства, включая:

- a) принятие в сентябре 2012 года государственной политики обеспечения гендерного равенства наряду с комплексным планом по борьбе с насилием, а также утверждение ее бюджетных рамок в марте 2013 года;
- b) принятие в 2012 году национального плана помощи и предоставления всесторонней компенсации потерпевшим, а также создание национальной системы помощи и предоставления всесторонней компенсации потерпевшим;
- c) принятие в 2012 году межведомственной стратегии по первоочередному рассмотрению дел, касающихся женщин — жертв насилия, в том числе сексуального, и оказанию им помощи.

6. Комитет приветствует тот факт, что за период после рассмотрения предыдущего доклада государство-участник ратифицировало или присоединилось к следующим международным документам:

- a) Конвенция о домашних работниках (Конвенция № 189) (в 2012 году);
- b) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (в 2012 году);
- c) Конвенция о правах инвалидов (в 2011 году).

7. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что государство-участник присоединилось к девяти основным международным документам о правах человека.

C. Основные проблемные области и рекомендации

Конгресс

8. **Вновь подтверждая, что правительство несет главную ответственность и непосредственно подотчетно за выполнение в полном объеме обязательств государства-участника по Конвенции, Комитет подчеркивает, что Конвенция обязательна для всех ветвей власти, и призывает государство-участник рекомендовать Конгрессу принимать в соответствии с применимыми процедурами и в надлежащих случаях необходимые меры к выполнению настоящих заключительных замечаний до начала следующего процесса представления доклада согласно Конвенции.**

Законодательная и институциональная база

9. Комитет принимает к сведению комплексную нормативно-правовую и институциональную базу по правам женщин, но при этом выражает глубокую озабоченность в связи с тем, что эта база резко контрастирует с положением женщин на территории государства-участника, поскольку ее реализация крайне неэффективна. Он приветствует различные постановления Конституционного суда, которые гарантируют защиту прав человека, и в частности прав женщин. Вместе с тем Комитет серьезно обеспокоен тем, что противоречивость мнений на директивном уровне исполнительной власти, а также в рамках судебной ветви по поводу постановлений Суда привела к несоответствиям в системе управления и соблюдении законности ввиду их неполного выполнения.

10. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) повысить эффективность реализации нормативно-правовой базы, а также создать и укрепить эффективные механизмы мониторинга;

б) обеспечить эффективную координацию действий различных государственных учреждений-исполнителей и внедрить механизмы подотчетности;

в) принять необходимые меры к примирению противоречивых мнений на директивном уровне в правительстве и в рамках судебной ветви власти, с тем чтобы обеспечить уважение и полное исполнение постановлений Конституционного суда.

Национальный механизм по улучшению положения женщин

11. Комитет отмечает, что национальный механизм по улучшению положения женщин был усилен благодаря созданию Президентской консультативной комиссии по делам женщин и увеличению числа ее сотрудников. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу того, что потенциал и ресурсы Канцелярии старшего советника президента по делам женщин не были в достаточной степени увеличены для обеспечения эффективной координации между различными учреждениями на различных уровнях с целью эффективного поощрения, мониторинга и оценки национального законодательства и стратегий по вопросам гендерного равенства, в частности государственной политики по обеспечению гендерного равенства.

12. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) рассмотреть возможность придания министерского статуса Канцелярии старшего советника президента по делам женщин для обеспечения того, чтобы она стала более заметной и эффективной, расширить ее возможности по оказанию влияния на формулирование, разработку и осуществление стратегий в области гендерного равенства и активизировать ее координационную роль на всех уровнях правительства, в частности на министерском уровне;

б) предоставить межсекторальной комиссии, которую возглавляет старший советник президента по делам женщин, необходимые и достаточные средства для обеспечения эффективного осуществления государственной политики в области гендерного равенства.

Стереотипы и виды вредной практики

13. Комитет обеспокоен сохранением патриархальных взглядов и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе в государстве-участнике. Он отмечает, что такие взгляды и стереотипы серьезно сдерживают осуществление положений Конвенции, поскольку они являются базовыми причинами ущемленного положения женщин в политической и общественной жизни, в особенности на руководящих и выборных должностях, а также на рынке труда; широко распространено насилие в отношении женщин; и гендерной сегрегации, о которой свидетельствуют выборы женщин и девочек в сфере образования. Он также обеспокоен тем, что государство-участник не принимало достаточно последовательных и систематических мер с целью ликвидации стереотипов, в частности в отношении женщин коренных народов и афроколумбийских женщин. Он обеспокоен далее практикой калечения женских половых органов в некоторых коренных общинах, включая общину ембера, а также попустительским отношением государства-участника к этой практике и отсутствием в законодательстве соответствующего запрета.

14. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать комплексную стратегию в интересах женщин и мужчин, девочек и мальчиков с целью ликвидации патриархальных и основанных на гендерных стереотипах взглядов в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, в частности в областях, в которых женщины находятся в наиболее неблагоприятном положении, таких как общественная и политическая жизнь и сфера занятости;

б) распространять принципы недискриминации и гендерного равенства посредством сотрудничества с организациями гражданского общества и женскими организациями, политическими партиями, специалистами в области образования, частным сектором и средствами массовой информации среди населения в целом, а также среди конкретных групп, таких как лица, отвечающие за принятие решений, работодатели, молодежь, с целью поощрения позитивной и нестереотипной подачи информации об афроколумбийских женщинах и женщинах коренных народов;

в) предпринимать совместные усилия с лидерами коренных народов с целью ликвидации практики калечения женских половых органов, в том числе путем повышения степени информированности о ее вредных последствиях для девочек и обеспечения выполнения решений, принятых региональным советом Рисаральды в отношении практики калечения женских половых органов; а также включить в свое законодательство запрет на практику калечения женских половых органов после проведения надлежащих консультаций с коренными народами.

Насилие в отношении женщин

15. Комитет обеспокоен высокой степенью распространенности насилия в отношении женщин, в частности бытового и сексуального насилия, несмотря на существование в государстве-участнике всеобъемлющего законодательства по борьбе с насилием в отношении женщин. Он также обеспокоен:

а) наличием противоречий в регламентирующих указах, принятых на основании Закона № 1257 (2008), и недостаточной ясностью их положений, а также отсутствием эффективной координации между различными государственными министерствами и институтами, отвечающими за их применение, в результате чего женщины не имеют адекватного доступа к предусмотренным этими указами мерам по обеспечению защиты и поддержки;

б) задержками в осуществлении ряда положений Закона № 1257 (2008), включая положения, касающиеся предоставления приютов для женщин, ставших жертвами насилия;

с) сохраняющейся безнаказанностью в связи с расследованиями актов насилия в отношении женщин, а также судебным преследованием и наказанием виновных; а также отсутствием точных данных в разбивке по полу, возрасту, этнической принадлежности и связи между потерпевшей и лицом, совершившим акт насилия, а также данных о числе возбужденных судебных дел, осуждений и приговоров;

д) давлением, оказываемым на женщин, ставших жертвами насилия, с целью примирения с их агрессорами на начальных стадиях административного или судебного разбирательства, несмотря на запрещение законом использования такой примирительной процедуры (Закон № 1257 и Закон № 1542).

16. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить адекватный доступ женщин к мерам, предусматривающим предоставление защиты и поддержки, которые предусмотрены в Законе № 1257 (2008), путем упрощения соответствующих процедур; обеспечить соответствие между различными указами, обеспечивающими правовую основу соответствующего законодательства, и ясность их положений, а также улучшить координацию между учреждениями, отвечающими за их применение; и предоставить этим учреждениям достаточные людские, технические и финансовые ресурсы, с тем чтобы они могли более эффективно выполнять свои мандаты;

б) уделять первоочередное внимание полному осуществлению Закона № 1257 (2008) путем, в частности, обеспечения наличия во всех районах страны приютов для женщин и девочек, ставших жертвами насилия; предоставление надлежащей помощи, защиты и реабилитационных услуг женщинам, ставшим жертвами любых форм насилия; и выполнение своего правового обязательства по ежегодному представлению конгрессу доклада о положении дел с насилием в отношении женщин;

с) обеспечить эффективный мониторинг и оценку осуществления положения Закона № 1257 (2008) и принятых на его основании регламентирующих указов в рамках соответствующего механизма по принятию последующих мер и обеспечить участие женских правозащитных организаций, включая состоящих в них женщин коренных народов и афроколумбийских женщин;

д) обеспечить доступ женщин к правосудию, в том числе путем принятия мер по борьбе с безнаказанностью; расширение возможностей полицейских участков, занимающихся вопросами семьи, и обеспечение прохождения обязательной подготовки судьями, адвокатами и сотрудни-

ками правоохранительных органов по вопросам последовательного применения положений существующего законодательства и по вопросам прав человека, в частности по положениям Конвенции, включая вопросы, касающиеся различных форм насилия в отношении женщин и гендерных стереотипов;

е) создать стандартную систему для регулярного сбора статистических данных о насилии в отношении женщин в разбивке по полу, возрасту, этническому происхождению, типу насилия и обстоятельствам, при которых было совершено насилие, включая информацию о преступнике и потерпевшей и о том, были ли они связаны друг с другом;

ф) принять эффективные меры с целью обеспечения соблюдения права женщин, ставших жертвами насилия, не сталкиваться напрямую с их агрессорами и не принуждаться к использованию примирительной процедуры согласно действующему законодательству.

Гендерное насилие, связанное с конфликтом

17. Комитет отмечает усилия государства-участника по решению проблем в связи с сексуальным и гендерным насилием, связанным с конфликтом, такие как принятие Закона № 1448 (2011). Он отмечает также меры, принятые Генеральной прокуратурой с целью совершенствования методов расследования этих преступлений и обращения с потерпевшими. Вместе с тем он выражает серьезную обеспокоенность по поводу распространенности сексуального насилия в отношении женщин и девочек, включая изнасилования, совершаемого всеми участниками вооруженного конфликта, включая вооруженные группировки, созданные после роспуска военизированных формирований. Он обеспокоен тем, что значительное число случаев не доводится до сведения властей, а также повсеместной безнаказанностью в связи с расследованием связанных с конфликтом случаев сексуального насилия в отношении женщин и девочек, а также привлечением к ответственности и наказанием агрессоров, в результате чего жертвы насилия не верят в способность государства принимать соответствующие меры. В этой связи он особенно обеспокоен:

а) отсутствием мер по обеспечению надлежащей защиты женщинам, являющимся жертвами гендерного насилия, включая сексуальное насилие, а также свидетелям, их семьям и соответствующим общинам, а также отсутствием эффективной системы, обеспечивающей конкретную защиту афроколумбийским женщинам и женщинам коренных народов, ставшим жертвами насилия;

б) препятствиями, с которыми сталкиваются женщины в связи с получением доступа к правосудию, такими как проводимая в отношении них сотрудниками полиции и прокурорами дискриминация по признаку пола и гендерная дискриминация, отсутствием надлежащей подготовки и информирования для работников системы правосудия, отсутствием правовой помощи, а также ограниченными медицинскими и психосоциальными услугами для жертв сексуального насилия, включая наличие незамедлительного доступа к судебномедицинской экспертизе;

с) неприменимостью Закона № 1448 (2011) к жертвам насилия, совершенного вооруженными группами, созданными после роспуска военизирован-

ных формирований, которые, как утверждается, несут ответственность за нарушения прав человека, включая совершение актов сексуального и гендерного насилия, по причине непризнания государством-участником этих групп в качестве участников конфликта;

d) отсутствием мер по обеспечению возмещения, преследующих цель устранения структурного неравенства, приводящего к совершению актов гендерного насилия, с целью недопущения повторного совершения таких нарушений;

e) реформой системы военного уголовного правосудия, осуществленной в декабре 2012 года, в соответствии с которой нарушения прав человека, такие как совершение актов насилия в отношении женщин (за исключением актов сексуального насилия) и произвольные задержания, среди прочих, будут рассматриваться военными трибуналами; и негативным воздействием этой реформы на процесс расследования преступлений и на обращение с потерпевшими;

f) принятием в ноябре 2012 года протокола для сотрудников правоохранительных органов по рассмотрению случаев сексуального насилия с акцентом на случаях такого насилия в условиях вооруженного конфликта, наделяющего военнослужащих полномочиями напрямую контактировать с жертвами сексуального насилия и оказывать им помощь;

g) правовой рамочной основой для мира (принятой в июне 2012 года), действующей в рамках правосудия переходного периода, в соответствии с которой лица, совершившие нарушения прав человека, включая акты сексуального насилия, могут подпадать под амнистии, а также отсутствием информации в ходе конструктивного диалога относительно осуществления положений этой рамочной основы в государстве-участнике.

18. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **принять меры с целью предотвращения совершения актов гендерного насилия, в частности сексуального насилия, всеми участниками вооруженного конфликта; обеспечить проведение подготовки с учетом гендерной проблематики и принять кодексы поведения сотрудников полиции и военнослужащих; и обеспечить их надлежащее распространение;**

b) **покончить с безнаказанностью в связи со случаями сексуального насилия, связанными с конфликтом, путем принятия, среди прочего, политики, направленной на стандартизацию по всей территории страны методологии расследования, основывающейся на международных нормах; и уделять первоочередное внимание расследованию всех дел, в отношении которых был сделан запрос на основании постановления № 092 (2008) Конституционного суда, а также всех других дел, связанных с совершением актов сексуального насилия в ходе конфликта, и обеспечивать привлечение к ответственности виновных;**

c) **гарантировать доступ к правосудию всем женщинам, ставшим жертвами сексуального насилия в ходе конфликта, путем обеспечения учета сотрудниками системы правосудия гендерной проблематики; увеличить число судей и прокуроров, специализирующихся на случаях сексуального насилия, и обеспечить, чтобы они систематически проходили про-**

граммы подготовки, учитывающие гендерные аспекты, и чтобы прохождение такой подготовки являлось предварительным условием для работы по рассмотрению дел, связанных с сексуальным насилием в ходе конфликта; увеличить число судей-женщин, занимающихся рассмотрением таких дел; и продолжать предпринимать усилия при поддержке международного сообщества, направленные на принятие закона, касающегося создания специального суда или специальных судебных палат в рамках национальной судебной системы, занимающихся рассмотрением дел лиц, виновных в совершении военных преступлений, актов геноцида и преступлений против человечности;

d) создать для женщин и девочек, ставших жертвами сексуального и гендерного насилия в ходе конфликта, условия, обеспечивающие их безопасность и доверие в процессе дознания и расследования, а также на этапе судебного разбирательства и после его завершения путем усиления мер по обеспечению их защиты и использования дифференцированного и комплексного подхода, учитывающего особые потребности афроколумбийских женщин и женщин коренных народов;

e) соблюдать постановление № 119 (2013) Конституционного суда с целью обеспечения того, чтобы жертвы сексуального насилия, совершенного вооруженными группами, созданными после роспуска военизированных формирований, признавались в качестве потерпевших по смыслу положений Закона № 1448 (2011), и проводить надлежащие расследования соответствующих случаев и привлекать к судебной ответственности виновных;

f) обеспечить доступ потерпевших к комплексному медицинскому лечению, психиатрической помощи и психосоциальной поддержке, предоставляемыми медработниками, прошедшими надлежащую подготовку для выявления следов сексуального насилия и устранения его последствий; и обеспечить, чтобы женщины, подвергшиеся сексуальному насилию, имели оперативный доступ к судебно-медицинской экспертизе;

g) проводить оценку воздействия конфликта на женщин с целью принятия в интересах потерпевших кардинальных мер по возмещению, содействующих устранению проявлений структурного неравенства, которые ведут к сексуальному и гендерному насилию, учитывают особые потребности женщин и препятствуют повторному совершению актов насилия;

h) отменить все законодательные положения, разрешающие военным трибуналам рассматривать дела, связанные с нарушениями прав человека, в частности случаи насилия в отношении женщин; и заменить протокол для сотрудников правоохранительных органов по рассмотрению случаев сексуального насилия с акцентом на случаях такого насилия в условиях вооруженного конфликта (ноябрь 2012 года) его пересмотренным вариантом;

i) обеспечить, чтобы в рамках осуществленной в июне 2012 года конституционной реформы (рамочная основа для установления мира) гарантировался доступ женщин к правосудию, чтобы компетентные органы рассматривали все совершенные в отношении женщин нарушения в связи

с конфликтом, включая случаи сексуального насилия, и чтобы были отменены решения об амнистиях;

j) обеспечить, чтобы в рамках инициированного правительством Колумбии в августе 2012 года нынешнего мирного процесса с Колумбийскими революционными вооруженными силами-Народной армией (КРВС-НА) на раннем этапе систематически рассматривались утверждения, касающиеся сексуального насилия, и обеспечить надлежащее отражение таких обеспокоенностей в возможном мирном соглашении.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

19. Комитет обеспокоен задержками в принятии на основании Закона № 985 (2005) регламентирующего указа о защите жертв торговли людьми и оказании им помощи. Он обеспокоен также отсутствием информации в отношении масштабов и причин торговли женщинами и девочками внутри страны и за ее пределами, несмотря на тот факт, что государство-участник является страной происхождения торговли людьми за ее пределами, и несмотря на существование торговли людьми в самой Колумбии, в особенности в районах, в которых осуществляются мегапроекты в области развития. Он подтверждает свою предыдущую обеспокоенность (CEDAW/C/COL/CO/6, пункт 20) в отношении отсутствия информации о проституции и мерах по борьбе с этим явлением.

20. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) приоритизировать принятие регламентирующих указов на основании Закона № 985 (2005) и обеспечить их эффективное применение, а также других программ, с тем чтобы обеспечить наличие эффективных правовых рамок для защиты потерпевших и оказания им помощи, а также для надлежащих программ по реинтеграции;

б) незамедлительно провести исследование с целью изучения масштабов и причин торговли людьми внутри страны и за ее пределами и проституции, в частности среди женщин и девочек, в том числе путем сбора и анализа данных о торговле людьми и проституции; и представить информацию о результатах этого исследования в своем следующем периодическом докладе;

с) активизировать международное, региональное и двустороннее сотрудничество со странами происхождения, транзита и назначения для предотвращения торговли людьми посредством обмена информацией и согласования правовых процедур, направленных на судебное преследование и наказание лиц, виновных в торговле людьми.

Участие в политической и общественной жизни

21. Комитет приветствует принятие Закона № 1475 (2011), закрепляющего 30-процентную квоту для женщин в избирательных списках политических партий. Вместе с тем он обеспокоен тем, что его осуществление не привело к реальному увеличению числа избранных женщин по причине недостатков, касающихся составления избирательных списков. Он обеспокоен также неизменно низкой степенью представленности женщин в конгрессе (менее 18 процентов) и отсутствием среди них афроколумбийских женщин. Он выражает сожаление по поводу того, что, несмотря на закрепление определенного числа мест

в конгрессе за представителями коренных народов, в нем не представлены женщины коренных народов. Он отмечает соблюдение 30-процентной квоты для представленности женщин в исполнительных органах, однако выражает беспокойство по поводу низкой представленности женщин на ответственных должностях в других государственных учреждениях и в судах.

22. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **создать механизмы для обеспечения того, чтобы предусмотренная 30-процентная квота для женщин в избирательных списках приводила к реальному увеличению степени политической представленности женщин путем включения женщин в часть списков с гарантированным прохождением, обеспечения того, чтобы политические партии выделяли достаточные средства для проведения женщинами избирательных кампаний, а также определения целевых показателей с конкретными сроками их достижения и применения санкций за несоблюдение;**

б) **поощрять политическое участие женщин коренных народов и афроколумбийских женщин с целью обеспечения их представленности в конгрессе, например путем принятия временных специальных мер;**

в) **осуществлять информационно-просветительскую деятельность среди населения о важности участия женщин в процессе принятия решений, а также разработать целевые учебно-методические программы по лидерству и навыкам ведения переговоров для женщин в государственном секторе.**

23. Комитет обеспокоен:

а) **ограниченным признанием роли и деятельности женщин в вооруженном конфликте и исключением из числа основных переговорщиков в процессе установления мира, а также нежеланием разработать национальный план действий в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности;**

б) **различными проявлениями насилия, такими как угрозы и сексуальное насилие, затрагивающими правозащитников и лидеров из числа женщин в контексте вооруженного конфликта; и отсутствие надлежащих мер по защите женщин.**

24. Комитет рекомендует:

а) **обеспечить полное осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности путем разработки государством-участником надлежащего плана действий; обеспечить эффективное и конструктивное участие женщин в решающих переговорах в рамках процесса установления мира, а также их участие в процессах принятия решений, касающихся постконфликтной политики и стратегий;**

б) **разработать программу защиты правозащитников и лидеров из числа женщин, учитывающую их потребности и реалии с учетом гендерных и дифференцированных факторов; и выделять достаточные финансовые и людские ресурсы на цели ее осуществления.**

Образование

25. Комитет признает, что показатели отсева на всех уровнях школьного обучения являются более низкими среди девочек, чем среди мальчиков, однако он обеспокоен тем, что на уровнях высшего образования 46,7 процента молодых женщин не завершают обучение. Он также обеспокоен показателем отсева из школ девочек по причине беременности и отсутствием дезагрегированных данных в области образования в разбивке по полу, возрасту и этнической принадлежности.

26. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **рассмотреть вопрос об отсевах женщин из университетов и с этой целью, в частности, разработать программы, позволяющие женщинам продолжать обучение в высших учебных заведениях; и поощрять молодых женщин выбирать нетрадиционные сферы образования и профессии;**

б) **принять политику, предусматривающую возможность повторного приема в школы беременных девушек и молодых матерей и разработать стратегии по удержанию их в школах;**

в) **разработать протоколы для сбора на ежегодной основе дезагрегированных данных в разбивке по полу, возрасту и этнической принадлежности по основным показателям, включая чистые/общие коэффициенты охвата школьным образованием, показатели, касающиеся долей учащихся, посещаемости, уровня отсева и успеваемости.**

Занятость

27. Комитет принимает к сведению Закон № 1429 (2010), предусматривающий принятие временных специальных мер в виде вычетов из налогов для частных компаний, принимающих на работу женщин. Он отмечает принятие Закона № 1496 (2011) и обеспокоен тем, что в нем лишь частично закреплен принцип равной платы за труд равной ценности. Он обеспокоен также высоким уровнем безработицы среди женщин, значительным разрывом в оплате труда между женщинами и мужчинами и профессиональной сегрегацией женщин. Он обеспокоен далее тем, что значительное большинство работающих женщин трудится в неформальном секторе, в результате чего они не имеют доступа к социальным льготам. Он обеспокоен тем, что Закон № 1010 (2006), касающийся сексуальных домогательств на рабочем месте, предусматривает возможность существования смягчающих обстоятельств.

28. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **внести поправки в Закон № 1496 (2011) с целью полного учета принципа равной платы за труд равной ценности в соответствии с Конвенцией о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (Конвенция № 100); и принять эффективные меры с целью сокращения на практике разрыва в оплате труда между женщинами и мужчинами;**

б) **обеспечить эффективное осуществление Национального плана по обеспечению равенства в сфере занятости, направленного на увеличение доли женщин в формальном секторе и сокращение уровня безработицы среди женщин;**

с) продолжать принимать временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией № 25 (2004) Комитета, направленными на достижение на практике равных возможностей для женщин и мужчин на рынке труда, включая группы женщин, находящихся в неблагоприятном положении;

д) принять эффективные меры для ликвидации как горизонтальной, так и вертикальной профессиональной сегрегации, основанной на гендерных стереотипах; и тщательно контролировать условия труда женщин в неформальном секторе и обеспечить их доступ к социальным услугам и социальному обеспечению;

е) исключить из Закона № 1010 (2006) положение о смягчающих обстоятельствах для лиц, осуществляющих сексуальные домогательства; разработать конфиденциальную и безопасную систему для подачи жалоб, касающихся гендерной дискриминации и сексуальных домогательств на рабочем месте; и обеспечить, чтобы потерпевшие имели эффективный доступ к таким средствам восстановления своих прав

Здравоохранение

29. Комитет выражает озабоченность по поводу следующего:

а) весьма ограниченного исполнения постановления С-355 (2006) Конституционного суда, которое гарантирует доступ к медицинским абортам по причине наличия опасности для жизни или здоровья матери, изнасилования и серьезных врожденных пороков развития плода; публичных кампаний против его исполнения, проводимых высокопоставленными должностными лицами; и преобладания операционных и дорогостоящих методов прерывания беременности;

б) значительного числа небезопасных аборт и отказа медработников предоставлять услуги женщинам в послеабортный период;

с) широкой распространенности случаев подростковой беременности;

д) высокой доли женщин детородного возраста, которые применяют стерилизацию в качестве метода планирования семьи;

е) случаев принудительной стерилизации женщин-инвалидов и женщин, инфицированных ВИЧ/СПИДом.

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) гарантировать доступ женщин к медицинским абортам, обеспечив исполнение постановления С-355 (2006) Конституционного суда, развитие механизмов мониторинга и подотчетности, включая санкции, проведение информационно-пропагандистской работы с соответствующими властями и специалистами о праве на здоровье, а также сексуальных и репродуктивных правах; и более широкую возможность применения безопасных в медицинском отношении методов прерывания беременности;

б) обеспечить осуществление медико-санитарного обслуживания женщин в послеабортный период;

с) обеспечить эффективное осуществление политики по предотвращению случаев подростковой беременности (2012 год) и всеобщий доступ к медико-санитарному обслуживанию и информации о сексуальных и репродуктивных правах и здоровье и просвещению, в особенности девушек и юношей пубертатного возраста;

д) принять меры к сокращению случаев применения стерилизации в качестве метода планирования семьи посредством проведения информационно-разъяснительных кампаний по применению современных обратимых методов контрацепции и обеспечения возможности их применения девушками и женщинами детородного возраста;

е) изменить и доработать нормативную базу, а также руководящие указания для медработников с целью обеспечения того, чтобы стерилизация осуществлялась при наличии свободного и осознанного согласия женщин, в том числе женщин-инвалидов и женщин, инфицированных ВИЧ/СПИДом.

Сельские женщины, женщины коренных народов и афроколумбийские женщины

31. Комитет озабочен сохраняющейся дискриминацией сельских женщин, женщин коренных народов и афроколумбийских женщин. Он глубоко обеспокоен тем, что непропорциональное воздействие вооруженного конфликта в сочетании с негативным влиянием сельскохозяйственных и горнодобывающих мегапроектов на такие категории женщин углубляют уже давно существующую дискриминацию, неравенство и нищету, несмотря на усилия государства-участника по улучшению их положения. Комитет особо озабочен по поводу следующего:

а) многочисленных препятствий, с которыми сталкиваются женщины при реституции земель, производимой согласно Закону № 1448 (2011), включая, в частности, институциональные, процедурные и социальные препоны, а также отсутствия устойчивых решений для тех женщин, которым земля уже возвращена, или тех, кто ходатайствует о ее возвращении;

б) тех угроз и насилия, в том числе сексуального, которым подвергаются женщины со стороны вооруженных групп, включая вооруженные группы, действующие после демобилизации, в тех случаях, когда инвестиционные интересы третьих сторон расходятся с их требованиями в связи с реституцией, что приводит к принудительному перемещению женщин и их семей;

с) отсутствия эффективного и скоординированного институционального реагирования на конкретные риски, которым подвергаются внутренне перемещенные женщины и девочки, а также того факта, что гендерное насилие, в частности сексуального характера, является причиной принудительного перемещения.

32. Комитет рекомендует государству-участнику следующее:

а) выполнить на практике законодательное требование об учете гендерно дифференцированного подхода к удовлетворению конкретных потребностей потерпевших женщин с целью устранения различных препятствий, с которыми они сталкиваются в процессе реституции земель; и

расширить функциональные возможности госслужащих, должностных лиц судебных органов и специалистов сферы здравоохранения, отвечающих за осуществление Закона № 1448 (2011), в интересах более четкого определения конкретных потребностей потерпевших женщин;

b) обеспечить эффективное исполнение постановления 092 (2008) Конституционного суда о положении внутренне перемещенных женщин, и в частности 13 программ, направленных на удовлетворение конкретных потребностей этой категории женщин и устранение конкретных рисков, с которыми они сталкиваются;

c) принять меры по защите женщин, которые подвергаются угрозам и насилию со стороны вооруженных групп, в том числе действующих после демобилизации, в связи с реституцией земель;

d) в полной мере принимать во внимание взаимосвязь между гендерным насилием, включая сексуальное насилие, и вынужденным перемещением и обеспечить оперативное расследование дел и предание суду преступников, включая вооруженные группы, действующие после демобилизации;

e) разработать устойчивые решения для женщин, которым были возвращены их земли, что предполагает, в частности, соблюдение права доступа женщин к производственным ресурсам, таким как семена, вода и кредиты, и расширить их возможности зарабатывать на жизнь и производить собственное продовольствие; обеспечить, чтобы защита этих прав преобладала над интересами выгоды третьих лиц, участвующих в сельскохозяйственных и горнодобывающих мегапроектах, в частности путем поощрения государственно-частных партнерств; и обеспечить предоставление достаточной компенсации при реквизиции земель.

33. Комитет обеспокоен следующим:

a) недостатком четкой информации об осуществлении Закона № 731 (2002) о сельских женщинах (включая перепись сельского населения), существующих нормативных документов и программ, направленных на улучшение положения таких женщин, независимо от того, затронуты ли они вооруженным конфликтом, и о достигнутых результатах;

b) недостатком надлежащих протоколов, гарантирующих участие женщин коренных народов и афроколумбиек в процессах принятия решений, которые непосредственно сказываются на их экономических, социальных и культурных правах, как, например, в случае осуществления мегапроектов в области развития на территории их проживания;

c) недостаточным доступом к услугам здравоохранения, образованию и ограниченными возможностями трудоустройства женщин коренных народов и афроколумбиек в городах и сельской местности;

d) непринятием надлежащих мер по удовлетворению потребностей женщин коренных народов как механизмами правосудия коренных народов, так и формальной судебной системой, а также сохранением препятствий их фактическому доступу к формальной судебной системе, таких как отсутствие перевода во время судебных процессов;

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести перепись сельского населения, как указано в Законе № 731 (2002), включив в нее показатели, которые облегчат оценку положения сельских женщин, и разработать эффективные программы и политику с целью улучшения положения сельских женщин;

б) принять надлежащие меры, гарантирующие женщинам коренных народов и афроколумбийкам их право на предварительные консультации в соответствии с международными стандартами, в частности в связи осуществлением мегапроектов в области развития, и содействовать их более широкому участию в политической жизни на национальном уровне и в своих общинах;

в) разработать комплексную гендерно чувствительную политику для коренных народов и афроколумбийцев, направленную на фактическое устранение их дискриминации, и обеспечить, чтобы женщины коренных народов и афроколумбийки имели широкий доступ к услугам здравоохранения, образованию и широкие возможности трудоустройства;

г) принять меры к обеспечению того, чтобы женщины коренных народов имели широкий доступ к правосудию — как к механизмам правосудия коренных народов, так и к формальной судебной системе, — и провести информационно-разъяснительную работу с властями коренных народов, прокурорами и судьями о важности борьбы с нарушениями прав женщин.

Брак и семейные отношения

35. Отмечая, что установленный законом возраст для вступления в брак составляет 18 лет как для девушек, так и для юношей, Комитет вместе с тем озабочен исключением, которое сделано в Гражданском кодексе государства-участника и которое разрешает 14-летним подросткам — и девушкам, и юношам — вступать в брак с согласия их родителей или опекунов. Комитет принимает к сведению, что за период с 2007 года Конституционный суд принял постановления, гарантирующие права однополых пар в государстве-участнике, как, например, постановление С-577 (2011). Однако при этом Комитет отмечает наличие препятствий его осуществлению.

36. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) гарантировать соблюдение минимального возраста для вступления в брак, который составляет 18 лет и для женщин, и для мужчин, и внести изменения в свой Гражданский кодекс, обеспечивающие, чтобы исключения в части минимального возраста для вступления в брак были определены 16 годами для девушек и юношей по получении санкции компетентного суда;

б) провести информационно-разъяснительную работу с парламентариями, государственными служащими и представителями судебной власти о соответствующей судебной практике Конституционного суда.

Сбор и анализ данных

37. Комитет с сожалением констатирует, что по целому ряду областей, охватываемых Конвенцией, было предоставлено недостаточно статистических данных, дезагрегированных по полу, возрасту, расовой и этнической принадлежности, географическому местонахождению и социально-экономическому статусу, а это создало пробелы и несоответствия в сведениях о проведенной реформе законодательства, а также о разработанных программах и политике, в результате чего были неверно определены цели расходования имеющихся средств. Комитет отмечает, что такие данные необходимы для точной оценки положения женщин и обоснованного формирования политики во всех областях, охватываемых Конвенцией.

38. Комитет настоятельно призывает государство-участник улучшить сбор и анализ статистических данных, дезагрегированных по полу, возрасту, расовой и этнической принадлежности, географическому местонахождению и социально-экономическому статусу, во всех областях, охватываемых Конвенцией, в особенности по неблагополучным группам женщин, с целью оценки прогресса, достигнутого на пути к подлинному равенству, эффективности принятых мер и достигнутых результатов. Комитет просит включить такие данные в следующую общенациональную перепись населения (2015 год).

Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции

39. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику отозвать свое заявление по пункту 1 статьи 10 Факультативного протокола к Конвенции относительно компетенции Комитета в соответствии со статьями 8 и 9 и безотлагательно принять поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции касательно продолжительности заседаний Комитета.

Пекинская декларация и Платформа действий

40. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции.

Распространение

41. Комитет напоминает об обязанности государства-участника систематически и последовательно выполнять все положения Конвенции. Он настоятельно призывает государство-участник уделять первоочередное внимание выполнению настоящих заключительных замечаний и рекомендаций в период с настоящего момента до представления следующего периодического доклада. В этой связи Комитет просит своевременно распространить заключительные замечания на официальном языке/официальных языках государства-участника в соответствующих государственных учреждениях всех уровней (национального, регионального, местного), и в частности в правительстве, министерствах, Конгрессе и судебных органах, с целью их полного осуществления. Комитет призывает государство-участника сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, такими как ассоциации работодателей, профсоюзы, правозащитные и женские организации, университеты и научно-исследовательские институты и

средства массовой информации. Он рекомендует также распространить его заключительные замечания в соответствующей форме на уровне местных общин, с тем чтобы обеспечить возможность их осуществления. Кроме того, Комитет просит государство-участник продолжать распространение среди всех заинтересованных сторон Конвенции, Факультативного протокола к ней и информации о соответствующей судебной практике, а также общих рекомендаций Комитета.

Техническая помощь

42. Комитет рекомендует государству-участнику пользоваться международной помощью, включая постоянную техническую помощь со стороны Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта и другую техническую помощь, способствующую выполнению вышеизложенных рекомендаций, а также Конвенции в целом. Комитет призывает также государство-участник продолжать свое сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций.

Выполнение заключительных замечаний

43. Комитет просит государство-участник предоставить не позднее чем через два года информацию в письменном виде о мерах, принятых с целью выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 24 и 30 выше.

Подготовка следующего доклада

44. Комитет предлагает государству-участнику представить свой девятый периодический доклад в октябре 2017 года.

45. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов в соответствии с международными договорами о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/MC/2006/3 и Corr.1).