



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
8 November 2012
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Заключительные замечания в отношении
первоначального–четвертого периодического
докладов Коморских Островов, принятые Комитетом
на его пятьдесят третьей сессии, состоявшейся
1–19 октября 2012 года**

1. Комитет рассмотрел объединенные первоначальный, второй, третий и четвертый периодические доклады Коморских Островов (CEDAW/C/COM/1–4) на своих 1083-м и 1084-м заседаниях 10 октября 2012 года (CEDAW/C/SR.1083 и 1084). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документах CEDAW/C/COM/Q/4 и CEDAW/C/COM/Q/1–4, а ответы правительства Коморских Островов – в документе CEDAW/C/COM/Q/4/Add.1.

А. Введение

2. Комитет высоко оценивает представление государством-участником своего объединенного первоначального, второго, третьего и четвертого периодического доклада, хотя он был представлен со значительной задержкой. Комитет высоко оценивает письменные ответы правительства на перечень тем и вопросов, поставленных его предсессионной рабочей группой в отсутствие доклада (CEDAW/C/COM/Q/4/Add.1); однако он выражает сожаление по поводу отсутствия письменных ответов на перечень тем и вопросов в отношении объединенного периодического доклада (CEDAW/C/COM/Q/1-4).

3. Комитет высоко оценивает диалог, который состоялся между Постоянным представителем Коморских Островов при Организации Объединенных Наций в Женеве г-ном Султаном Чузуром и Комитетом, хотя Комитет выражает сожаление в связи с тем, что не были даны ответы на некоторые поставленные вопросы и что ряд данных ответов не был в достаточной мере ясным, точным или подробным. По этой причине Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия делегации государства-участника в составе представителей соответствующих министерств и учреждений Коморских Островов, подчеркивая при этом преимущества широкого участия в конструктивном диалоге с Комитетом для совершенствования осуществления Конвенции на национальном уровне.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает принятие:
 - а) законодательства о создании национального правозащитного учреждения в марте 2012 года;
 - б) национальной политики обеспечения равенства и равноправия мужчин и женщин и ее осуществление при поддержке со стороны учреждений системы Организации Объединенных Наций;
 - в) Стратегии сокращения масштабов нищеты и обеспечения экономического роста и плана действий, который включает гендерную проблематику.
5. Комитет приветствует ратификацию государством-участником следующих международных договоров о правах человека после вступления в силу Конвенции для государства-участника в 1994 году:
 - а) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 2004 году;
 - б) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в 2007 году.

С. Факторы и трудности, препятствующие эффективному осуществлению Конвенции

6. Комитет признает, что ухудшающееся экономическое положение, затрагивающее государство-участник в течение последних 20 лет, политический конфликт и общая ситуация с точки зрения нищеты его населения порождают трудности в осуществлении Конвенции. Вместе с тем Комитет требует, чтобы государство-участник проводило свою политику, направленную на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, с помощью всех соответствующих средств и без каких бы то ни было задержек. Такого рода задержки не могут быть оправданы любыми основаниями, включая сдерживающие факторы, существующие в государстве-участнике, в соответствии с пунктом 29 общей рекомендации Комитета № 28 (2010), касающейся ключевых обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции.

Д. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

7. Комитет напоминает об обязательстве государства-участника систематически и постоянно выполнять все положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и считает, что озабоченность и рекомендации, о которых говорится в настоящих заключительных замечаниях, требуют первостепенного внимания со стороны государства-участника в период между настоящим временем и представлением следующего периодического доклада. Следовательно, Комитет настоятельно призывает государство-участник сосредоточить внимание на этих областях в своей деятельности по осуществлению Конвенции и сообщить о принятых мерах и достигнутых результатах в своем следующем периодическом докладе. Комитет призывает государство-участник препроводить настоящие заключительные замечания всем соответствующим министер-

ствам, Национальной ассамблее и судебным органам, с тем чтобы обеспечить их полное осуществление.

Национальная ассамблея

8. Подтверждая, что правительство несет основную ответственность и особенно ответственно за всестороннее выполнение обязательств государства-участника по Конвенции, Комитет подчеркивает, что Конвенция является обязательной для всех ветвей государственного аппарата, и предлагает государству-участнику побуждать Национальную ассамблею в соответствии со своими процедурами, в надлежащих случаях, принимать необходимые меры в отношении осуществления настоящих заключительных замечаний в период между настоящим временем и представлением следующего периодического доклада государства-участника в соответствии с Конвенцией.

Степень осведомленности о положениях Конвенции

9. Комитет озабочен общим отсутствием осведомленности о положениях Конвенции в государстве-участнике на всех уровнях правительства и судебной системы. Кроме того, он озабочен отсутствием мер по распространению в интересах женщин информации об их правах, предусмотренных Конвенцией, и, таким образом, отсутствием у женщин возможности требовать, чтобы их права на равной основе с мужчинами всесторонне соблюдались, поощрялись, защищались и осуществлялись.

10. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры по обеспечению перевода Конвенции на коморский язык и надлежащего распространения информации о положениях Конвенции и общих рекомендациях Комитета – и их понимания – среди сотрудников всех министерств, парламентариев, сотрудников судебных органов, сотрудников правоохранительных органов и лидеров общин, с тем чтобы углублять осознание прав человека женщин и использовать их в качестве основы для принятия мер, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин;

б) проводить информационно-просветительские кампании в интересах женщин для обеспечения того, чтобы они знали о своих правах, предусмотренных Конвенцией, и принимать меры по обеспечению того, чтобы женщины могли воспользоваться процедурами и средствами правовой защиты в связи с нарушениями их прав, предусмотренных Конвенцией.

Согласование законодательства

11. Комитет отмечает, что положения Конвенции имеют преимущественную силу по сравнению с внутренним коморским законодательством в государстве-участнике и что было проведено сравнительное исследование (2007 год) законодательства государства-участника и положений Конвенции с целью согласования национальных правовых основ с Конвенцией. Вместе с тем Комитет озабочен отсутствием информации об этом процессе, в частности о том, каким образом высказанные в ходе этого сравнительного исследования предложения по согласованию обеспечивают согласование трех источников, образующих правовую систему (внутреннее право, исламское право и обычное право) государства-участника, с положениями Конвенции.

12. **Комитет настоятельно призывает государство-участник в первоочередном порядке пересмотреть свое законодательство и изучить предложения, высказанные в ходе сравнительного исследования его законодательства с Конвенцией, в целях полного согласования его правовой системы с положениями Конвенции**

Дискриминационное законодательство

13. Комитет отмечает, что Конституция государства-участника включает в своей преамбуле запрещение дискриминации. Вместе с тем он озабочен по поводу того, что законодательство государства-участника не запрещает дискриминацию в соответствии со статьей 1 Конвенции и что отсутствует закон о равенстве мужчин и женщин. Кроме того, он озабочен распространенностью дискриминационных положений в законодательстве, в частности в Семейном кодексе, которые препятствуют достижению женщинами формального и существенного равенства с мужчинами.

14. **Комитет призывает государство-участник:**

а) в первоочередном порядке разработать и принять закон о равенстве мужчин и женщин, включающий запрещение дискриминации в отношении женщин, в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции;

б) пересмотреть свое законодательство в целях отмены дискриминационных положений в отношении женщин, например положений, содержащихся в Семейном кодексе.

Национальные механизмы по улучшению положения женщин

15. Комитет озабочен тем, что национальные механизмы по улучшению положения женщин, особенно Генеральное управление по вопросам солидарности и поощрения равноправия полов, не оказывают достаточного влияния на процесс принятия решений правительством. Он также озабочен тем, что данный национальный механизм не функционирует в полной мере, что его внутренняя структура не была определена и что он не располагает квалифицированными сотрудниками и ресурсами для обеспечения того, чтобы политика в отношении равенства мужчин и женщин была надлежащим образом разработана и в полной мере учитывалась в ходе работы всех министерств и правительственных ведомств на национальном уровне и на уровне островов. Он также озабочен отсутствием у государства-участника потенциала для осуществления политики и программ, включая национальную политику обеспечения равенства и равноправия мужчин и женщин на всей своей территории, т.е. на национальном уровне и на уровне островов.

16. **Комитет призывает государство-участник:**

а) принять все необходимые меры по укреплению своих национальных механизмов, а именно Генерального управления по вопросам солидарности и поощрения равноправия полов, путем повышения его ведомственного уровня до уровня Кабинета и путем предоставления ему надлежащих кадровых, финансовых и технических ресурсов для обеспечения координации и эффективной работы по поощрению учета гендерной проблематики и обеспечению равенства мужчин и женщин;

б) продолжать свое сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, в частности через посредство Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

(РПООНПР), для укрепления институционального потенциала правительства на национальном уровне и на уровне островов по осуществлению политики и программ, включая национальную политику обеспечения равенства и равноправия мужчин и женщин.

Неправительственные организации

17. Комитет озабочен отсутствием представителей гражданского общества во время рассмотрения доклада государства-участника, хотя он отмечает важную работу и вклад неправительственных организаций в улучшение положения женщин и в социальное и экономическое развитие страны.

18. **Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать сотрудничество с неправительственными организациями и вовлекать их, в частности женские ассоциации, в процесс разработки и осуществления политики, программ и мер, направленных на улучшение положения женщин во всех областях, охватываемых Конвенцией, а также в процесс подготовки докладов Комитету.**

Временные специальные меры

19. Комитет озабочен отсутствием у государства-участника понимания характера, целей и необходимости принятия временных специальных мер для ускорения обеспечения равенства по существу между женщинами и мужчинами. Он сожалеет в связи с тем, что до настоящего времени в государстве-участнике не были приняты временные специальные меры либо в национальной политике обеспечения равенства и равноправия мужчин и женщин, либо в Стратегии сокращения масштабов нищеты и обеспечения экономического роста.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять меры по обеспечению понимания концепции временных специальных мер в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией Комитета № 25 (2004);

б) использовать эти меры в качестве необходимой стратегии обеспечения равенства по существу между женщинами и мужчинами во всей своей политике, программах и планах действий;

в) заручиться поддержкой учреждений системы Организации Объединенных Наций и партнеров в области развития в целях принятия временных специальных мер для удовлетворения конкретных потребностей женщин в таких областях, как здравоохранение, образование, занятость и участие в политической и общественной жизни на директивном уровне.

Стереотипы и вредная практика

21. Комитет выражает озабоченность в связи с сохранением патриархальных взглядов и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе. Он озабочен тем, что в государстве-участнике, хотя мужчины традиционно рассматриваются как законные главы домашнего хозяйства и как кормильцы, женщины считаются только женами, дочерьми, сестрами или племянницами. Комитет отмечает, что такие дискриминационные взгляды и стереотипы представляют собой серьезные препятствия осуществлению женщинами своих прав. Он также выражает серьезную

озабоченность по поводу сохранения укоренившихся вредных видов практики, таких как принудительное и раннее вступление в брак и полигамия.

22. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять всеобъемлющую стратегию по ликвидации вредных видов практики и стереотипов, которые сопряжены с дискриминацией в отношении женщин, в соответствии со статьей 2, особенно 2 f), и статьей 5 а) Конвенции. Такая стратегия должна включать согласованные усилия, предусматривать четко установленные сроки и осуществляться в сотрудничестве с организациями гражданского общества в целях ознакомления общественности с этими вопросами и углубления осознания ею этих вопросов в интересах женщин и мужчин во всех слоях общества, и она должна затрагивать школьную систему и средства массовой информации;

б) осуществлять наблюдение за ходом принятия соответствующих мер и проводить их обзор в целях оценки их воздействия и принятия дополнительных надлежащих мер, а также включить в свой следующий доклад точную информацию о достигнутом прогрессе в этой области.

Насилие в отношении женщин

23. Комитет выражает глубокую озабоченность по поводу результатов национального авторитетного исследования (2006 год), согласно которым одна треть коморских женщин являются жертвами насилия со стороны либо своих мужей, либо их родственников-мужчин. Он глубоко озабочен тем, что большинство случаев изнасилования урегулируются "дружеским образом". Комитет сожалеет, что насилие в отношении женщин рассматривается как табу и поэтому в государстве-участнике превалирует культура умолчания. Он озабочен отсутствием достоверных и обновленных данных о сообщаемых случаях гендерного насилия, а также отсутствием информации о числе расследований, уголовных преследований и наказаний лиц, виновных в совершении актов насилия в отношении женщин, включая бытовое и сексуальное насилие. Он также озабочен отсутствием информации относительно наличия услуг по социальной поддержке, включая приюты для жертв, и относительно мандата Уполномоченного по вопросам гендерного насилия.

24. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 19 (1992), касающуюся актов насилия в отношении женщин, Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать и укреплять сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и партнерами в области развития, для того чтобы:

а) разработать и принять всеобъемлющее законодательство об актах насилия в отношении женщин, которое признавало бы, что такое насилие является формой дискриминации в отношении женщин и поэтому представляет собой нарушение их прав человека, предусмотренных Конвенцией, и обеспечить, чтобы в законодательстве были признаны уголовно наказуемыми деяниями все формы насилия в отношении женщин, включая изнасилование;

б) разработать национальный стратегический план действий по предупреждению всех форм насилия в отношении женщин, защите жертв и наказанию виновных лиц, а также обеспечить его всестороннее осуществление;

с) проводить информационно-просветительские кампании по поощрению направления сообщений о случаях бытового и сексуального насилия в отношении женщин и девочек и обеспечивать, чтобы все такие сообщения эффективно расследовались и чтобы виновные лица подвергались уголовному преследованию и надлежащему наказанию;

д) обеспечивать систематическую подготовку по правам женщин и по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин, включая бытовое и сексуальное насилие, для судей, сотрудников прокуратуры, адвокатов и полицейских, а также для специалистов в области здравоохранения;

е) обеспечивать наличие достаточного числа приютов и, совместно с созданными консультационными центрами для женщин – жертв насилия, предоставление надлежащей помощи и защиты жертвам, в частности в целях психосоциальной реабилитации на национальном уровне и на уровне островов;

ф) осуществлять сбор всеобъемлющих статистических данных о случаях насилия в отношении женщин в разбивке по полу, возрасту и взаимоотношениям между жертвой и виновными лицами;

г) предоставлять подробную информацию о мандате и деятельности Уполномоченного по вопросам гендерного насилия.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

25. Комитет сожалеет в связи с отсутствием информации о масштабах торговли людьми и эксплуатации проституции в государстве-участнике. Он выражает озабоченность в связи с отсутствием законодательных основ, касающихся торговли людьми. Он отмечает, что проституция является противоправной в государстве-участнике, и сожалеет в связи с отсутствием информации о существовании регуляционных основ для борьбы с эксплуатацией проституции, если таковые имеются вообще.

26. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести оценки масштабов торговли людьми и эксплуатации проституции и включить информацию об их результатах в свой следующий периодический доклад;

б) разработать и осуществлять национальный план по борьбе с торговлей людьми в соответствии с Конвенцией и ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол);

с) принять регуляционные основы для борьбы с эксплуатацией проституции, а также меры, направленные на сокращение спроса на услуги проституток со стороны мужчин, обеспечить женщинам экономические альтернативы проституции, а также осуществлять программы помощи, реабилитации и реинтеграции в интересах женщин и девочек, подвергшихся эксплуатации проституции.

Участие в политической и общественной жизни

27. Комитет отмечает, что политические права женщин гарантируются законодательством в государстве-участнике; вместе с тем он озабочен по поводу то-

го, что социально-культурные сдерживающие факторы и глубоко укоренившиеся стереотипы низводят масштабы участия женщин в политической жизни к минимальному уровню. Он глубоко озабочен тем, что женщины исключаются из участия на руководящих должностях, поскольку считается, что неоднократная беременность и материнство являются несовместимыми с ответственными должностями. Кроме того, он озабочен тем, что женщины, которые участвуют в политической деятельности без согласия своих мужей, подвергаются риску стать жертвами насилия со стороны либо своих мужей, либо их родственников. Он озабочен тем, что на уровне общин мужчины доминируют в низовых организациях и созданных по обычаю руководящих органах. Он сожалеет по поводу отсутствия в государстве-участнике политики и мер, включая временные специальные меры, направленных на расширение участия женщин в политической и общественной жизни.

28. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) осуществлять в интересах общественности в целом информационно-просветительские мероприятия, касающиеся важного значения участия женщин в процессе принятия решений в отношении всего общества;

б) принять меры по расширению участия женщин в политической и общественной жизни, в частности на руководящих должностях, посредством принятия временных специальных мер, таких как установление квот, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией Комитета № 25 (2004).

Образование

29. Комитет принимает к сведению установление в государстве-участнике рамок политики в области образования и профессиональной подготовки (2005–2009 годы). Однако он озабочен высоким показателем неграмотности среди женщин (64,8%) в возрастной группе от 15 до 24 лет. Он озабочен тем, что 55% всего числа детей в возрасте от 6 до 14 лет, которые не посещают школы, являются девочками, а также отсутствием альтернативных путей охвата этих девочек системой образования. Кроме того, он озабочен гендерным неравенством в начальных и средних школах и тревожными и неизменными показателями прекращения посещения девочками средних школ. Кроме того, он озабочен отсутствием информации о причинах, которые препятствуют девочкам-подросткам получить доступ к образованию, таким как негативные гендерные стереотипы, сексуальные домогательства в школе, подростковая беременность и раннее вступление в брак.

30. Комитет настоятельно призывает государство-участник расширять соблюдение им статьи 10 Конвенции и углублять осознание важного значения образования в качестве одного из прав человека и основы для расширения возможностей женщин. С этой целью он настоятельно призывает государство-участник:

а) принять меры по увеличению потенциала, особенно в интересах категории населения в возрасте от 6 до 14 лет;

б) определить и осуществлять меры по сокращению гендерного неравенства в начальных и средних школах, в частности для предупреждения прекращения девочками-подростками посещения школ, а также альтернативные меры по учету интересов девочек в возрасте от 6 до 14 лет в школьной системе;

с) искоренить причины прекращения посещения школы большим числом девочек-подростков, такие как гендерные стереотипы, нищета и сексуальные домогательства в школе, подростковая беременность и раннее вступление в брак;

д) пересмотреть школьные учебные программы в целях устранения стереотипов, которые препятствуют предоставлению девочкам более широких учебных вариантов и способов достижения успеха;

е) улучшать показатель грамотности среди женщин посредством принятия всеобъемлющих программ в области формального и неформального образования и профессиональной подготовки.

Занятость

31. Комитет принимает к сведению информацию о том, что Трудовой кодекс содержит различные положения, направленные на обеспечение равенства мужчин и женщин в секторе занятости, такие как принцип равной оплаты за равноценный труд, когда условия труда, профессиональная квалификация и производительность труда являются эквивалентными, хотя Комитет по-прежнему озабочен тем, что Кодекс не обеспечивает всестороннего осуществления принципа равной оплаты за труд равной ценности и не запрещает сексуальные домогательства на рабочем месте. Кроме того, он обеспокоен значительной феминизацией временного труда, неофициальной занятости и безработицы в государственном секторе и отсутствием статистических данных и информации о мерах, принимаемых для надлежащего урегулирования этой ситуации.

32. Комитет просит государство-участник обеспечивать равные возможности для женщин на рынке труда в соответствии со статьей 11 Конвенции и настоятельно призывает государство-участник:

а) эффективно осуществлять цели национальной политики обеспечения равенства и равноправия мужчин и женщин, направленные на ликвидацию гендерного неравенства в секторе занятости, например посредством проведения политики в области занятости в интересах женщин, включая осуществление программ в области предпринимательства;

б) обеспечить, чтобы Трудовой кодекс надлежащим образом предусматривал осуществление принципа равной оплаты труда равной стоимости в соответствии с Конвенцией МОТ № 100 (1951) и действительно запрещал сексуальные домогательства на рабочем месте;

с) разработать регуляторные основы для временной работы и для секторов неофициальной занятости, с тем чтобы предоставить женщинам, которые трудятся в этих секторах, доступ к основным услугам по социальному обеспечению и другим благам;

д) принять программы, направленные на ликвидацию высокого показателя безработицы среди женщин, и борьбу с профессиональной сегрегацией женщин в секторе временной занятости.

Здравоохранение

33. Комитет принимает к сведению национальную политику в области здравоохранения и план по ее осуществлению. Однако он озабочен тем, что согласно Кодексу здравоохранения государства-участника медицинские услуги предоставляются государственными учреждениями здравоохранения бесплатно. Комитет также озабочен тем, что большое число женщин не имеют доступа к

медицинским услугам вследствие нищеты и отсутствия у них финансовых ресурсов. Он выражает озабоченность в связи с высоким показателем материнской смертности (380/100 000), несмотря на осуществление политики и программ, направленных на его снижение, а также отсутствием подробной информации об осуществляемых программах для обеспечения пренатального и послеродового обслуживания и доступа к мерам по планированию размера семьи и противозачаточным средствам для женщин. Он отмечает низкую распространенность ВИЧ/СПИДа в государстве-участнике, в том числе среди беременных женщин, однако сожалеет по поводу отсутствия информации о статусе законопроекта о защите лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и о многосекторальном стратегическом плане действий по борьбе с ВИЧ.

34. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять все необходимые меры по расширению доступа женщин к медицинскому обслуживанию, включая охрану репродуктивного здоровья и предоставление смежных услуг в рамках общей рекомендации Комитета № 24 (1999), касающейся женщин и их здоровья, путем обеспечения бесплатного медицинского обслуживания для женщин и доступа к совместным планам медицинского страхования;**

б) **укреплять меры, принимаемые для уменьшения числа случаев материнской смертности и организации подготовки медицинских работников и специалистов в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить оказание женщинам помощи и их лечение подготовленным медицинским персоналом, особенно в сельских районах;**

в) **укреплять и расширять усилия по углублению знаний и доступа к дешевым противозачаточным средствам во всей стране и обеспечивать, чтобы женщины и девочки, особенно в сельских районах, не сталкивались с препятствиями в доступе к информации и услугам по планированию размера семьи;**

г) **ускорить принятие законопроекта о защите лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и предоставить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию об осуществлении многосекторального стратегического плана действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом и о достигнутых результатах.**

Экономическая и социальная жизнь

35. Комитет приветствует создание Управления по предпринимательской деятельности среди женщин и отмечает осуществление программы микрокредитования женщин в государстве-участнике. Однако он сожалеет по поводу отсутствия мер, принимаемых для эффективной поддержки самостоятельно занятых женщин. Комитет озабочен сообщениями об отсутствии у женщин-предпринимателей управленческих навыков, об их трудностях в доступе к кредитам и займам, а также трудностях, с которыми они сталкиваются в самостоятельном управлении своими коммерческими предприятиями и их развитии вследствие гендерных стереотипов, касающихся роли и обязанностей женщин и мужчин в обществе.

36. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **ускорить принятие национальной политики в области предпринимательской деятельности женщин с целью поддержки самостоятель-**

но занятых женщин посредством расширения их возможностей и облегчения их доступа к кредитам и рынкам;

в) обеспечить, чтобы содействие равенству мужчин и женщин являлось прямым компонентом его планов и программ в области развития, и принять меры, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, в том числе негативных гендерных стереотипов в экономической и социальной жизни.

Сельские женщины

37. Комитет отмечает, что огромное большинство женщин в государстве-участнике проживает в сельских районах, и сожалеет по поводу отсутствия конкретных стратегий и мер, принимаемых или предусматриваемых для искоренения нищеты и дискриминации в отношении сельских женщин и гарантирования им доступа к правосудию, образованию, здравоохранению и жилью, чистой питьевой воде и санитарно-гигиеническим услугам, а также обеспечения их участия в процессах принятия решений на уровне общины. Комитет особенно озабочен отсутствием земельного реестра и обычаями и традициями определяемой по женской линии системы, которые препятствуют сельским женщинам использовать свое право на землю и другое имущество для доступа к финансовым кредитам и финансовым средствам.

38. **Комитет призывает государство-участник:**

а) сформулировать и осуществлять в рамках Стратегии по сокращению масштабов нищеты и обеспечению экономического роста конкретные меры по борьбе с нищетой среди женщин, включая эффективные меры по обеспечению доступа сельским женщинам к правосудию, медицинским услугам, образованию, жилью, чистой питьевой воде и санитарно-гигиеническим услугам, плодородным землям и проектам, позволяющим генерировать доход;

б) обеспечивать участие сельских женщин в процессах принятия решений на уровне общины;

в) принимать меры по устранению коренных причин, включая нарушения в системе регистрации земель и обычаи, сопряженные с определяемой по женской линии системой, которые препятствуют сельским женщинам в доступе к земле, имуществу и кредитам и финансовым средствам.

Брак и семейные отношения

39. Комитет отмечает сосуществование трех систем права (гражданского, исламского и обычного права), регулирующего вопросы брака и семейные отношения в государстве-участнике. Однако он озабочен тем, что эта ситуация приводит к глубокой и распространенной дискриминации в отношении женщин в связи с такими вопросами, как право свободно выбирать супруга, опека над детьми, раздел имущества, приобретенного в течение брака, и наследование. Он особенно озабочен отсутствием информации о мерах, принятых для искоренения де-юре и де-факто полигамии, которая допускается Семейным кодексом. Он озабочен тем, что женщины в случае развода по взаимному согласию сторон должны выплачивать компенсацию (кхол) своим мужьям, тогда как такое требование мужчинам не предъявляется. Он также озабочен тем, что установленный раздельный имущественный режим и редкая выплата алиментов оставляют

разведенных женщин в неблагоприятном положении, поскольку они часто остаются одни и несут ответственность за воспитание своих детей.

40. **Комитет призывает государство-участник обеспечивать равенство между мужчинами и женщинами в вопросах брака и семейных отношений посредством:**

а) осуществления процесса всеобъемлющего обзора своей правовой системы и отмены действующих дискриминационных положений в отношении женщин в рамках гражданского, исламского и обычного права, с тем чтобы гарантировать соответствие этих отраслей права положениям Конвенции и установить четкие сроки для завершения процесса такого обзора;

б) искоренения полигамии в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 21 (1994), касающейся равенства в вопросах брака и семейных отношений.

Национальное правозащитное учреждение

41. Комитет принимает к сведению принятие в марте 2012 года законодательства о создании национального правозащитного учреждения в государстве-участнике; вместе с тем он озабочен отсутствием информации о предоставленных этому учреждению полномочиях и ресурсах.

42. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечить самостоятельность национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами и предоставить ему достаточные кадровые и финансовые ресурсы и широкие полномочия в области прав человека, а также конкретный мандат по обеспечению равенства мужчин и женщин;

б) обеспечивать, чтобы его состав и деятельность отражали гендерные аспекты.

Сбор данных

43. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием в докладе статистических данных в разбивке по полу, возрасту, сельскому и городскому районам и этническому происхождению и напоминает о том, что отсутствие таких данных затрудняет точную оценку реального положения женщин в большинстве областей, охватываемых Конвенцией. Комитет также с озабоченностью отмечает, что недостаточность дезагрегированных данных препятствует собственным усилиям государства-участника по разработке и осуществлению конкретных политики и программ по обеспечению равенства мужчин и женщин и оценке их эффективности с точки зрения осуществления Конвенции.

44. **Комитет настоятельно призывает государство-участник заручиться помощью со стороны системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон в целях:**

а) создания системы сбора данных во всех областях, охватываемых Конвенцией, с тем чтобы быть в состоянии точно оценивать реальное положение женщин и надлежащим образом наблюдать за развивающимися тенденциями;

б) включения в свой следующий периодический доклад таких данных в разбивке по полу и по городским и сельским районам и с указа-

нием последствий принятых мер и результатов, достигнутых с точки зрения практической реализации равенства мужчин и женщин по существу.

Факультативный протокол и внесение поправки в пункт 1 статьи 20 Конвенции

45. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции и как можно скорее принять поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающуюся времени проведения заседаний Комитета.

Пекинская декларация и Платформа действий

46. Комитет настоятельно призывает государство-участник в полной мере использовать при осуществлении своих обязательств по Конвенции Пекинскую декларацию и Платформу действий, которые усиливают положения Конвенции, и просит государство-участник включить информацию об этом в свой следующий периодический доклад.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

47. Комитет подчеркивает, что всестороннее и эффективное осуществление Конвенции является необходимым условием достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он призывает к включению гендерных аспектов и четкому отражению положений Конвенции во всех усилиях, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и просит государство-участник включить информацию об этом в свой следующий периодический доклад.

Распространение информации

48. Комитет просит о широком распространении на Коморских Островах настоящих заключительных замечаний, с тем чтобы ознакомить население, включая правительственных должностных лиц, политиков, парламентариев и женские и правозащитные организации, с мерами, которые были приняты для обеспечения де-юре и де-факто равенства мужчин и женщин и с дальнейшими шагами, которые требуется предпринять в этом отношении. Комитет рекомендует, чтобы такое распространение информации включало распространение на местном уровне общин. Государству-участнику предлагается организовать ряд совещаний для обсуждения прогресса, достигнутого в осуществлении настоящих замечаний. Комитет просит государство-участник широко распространять, в частности среди женских и правозащитных организаций, информацию об общих рекомендациях Комитета, Пекинской декларации и Платформе действий, а также о результатах работы двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи по теме "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке".

Ратификация других международных договоров

49. Комитет отмечает, что присоединение Коморских Островов к девяти основным международным документам по правам человека¹ расширило бы

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная

осуществление женщинами своих прав человека и основных свобод во всех аспектах жизни. В связи с этим Комитет призывает Коморские Острова рассмотреть возможность ратификации международных договоров, участником которых они еще не являются, т.е. Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенции о правах инвалидов.

Последующие меры в связи с заключительными замечаниями

50. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых для осуществления рекомендаций, содержащихся в пунктах 16 и 24 а), b), c), d), e), g) выше.

Техническая помощь

51. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность налаживания сотрудничества и получения технической помощи в разработке и осуществлении всеобъемлющей программы, направленной на реализацию вышеизложенных рекомендаций и Конвенции в целом. Комитет также призывает государство-участник продолжать сотрудничать со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций, включая структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Женщины ООН), Статистический отдел, Программу развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения, Всемирную организацию здравоохранения и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Подготовка следующего доклада

52. Комитет просит государство-участник обеспечить участие всех министерств и государственных органов в подготовке своего следующего периодического доклада и одновременно проводить консультации с различными женскими и правозащитными организациями.

53. Комитет просит государство-участник отреагировать в своем следующем периодическом докладе согласно статье 18 Конвенции на озабоченности, выраженные в настоящих заключительных замечаниях, и предлагает государству-участнику представить свой следующий периодический доклад в октябре 2016 года.

конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов.

54. Комитет предлагает государству-участнику следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, которые были утверждены на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I). Руководящие принципы подготовки документов по конкретным договорам, утвержденные Комитетом на его сороковой сессии в январе 2008 года (A/63/38, часть I, приложение I), должны применяться вместе с согласованными руководящими принципами подготовки общего базового документа. Вместе они составляют согласованные руководящие принципы представления докладов согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Объем документов по конкретным договорам должен ограничиваться 40 страницами, а объем обновленного общего базового документа не должен превышать 80 страниц.
