



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
30 July 2019
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по девятому периодическому докладу Кабо-Верде*

1. Комитет рассмотрел девятый периодический доклад Кабо-Верде (CEDAW/C/CPV/9) на своих 1704-м и 1705-м заседаниях (см. CEDAW/C/SR.1704 и CEDAW/C/SR.1705), состоявшихся 11 июля 2019 года. Подготовленный Комитетом перечень тем и вопросов содержится в документе CEDAW/C/CPV/Q/9, а ответы государства-участника — в документе CEDAW/C/CPV/Q/9/Add.1.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление его девятого периодического доклада. Комитет также благодарит государство-участник за письменные ответы на перечень тем и вопросов, сформулированных предсессионной рабочей группой, за устный доклад делегации и за дополнительные разъяснения, представленные в ответ на вопросы, заданные членами Комитета в устной форме в ходе диалога.

3. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник было представлено делегацией высокого уровня во главе с министром образования, по делам семьи и социальной интеграции Марицей Розабаль Пенья; в состав делегации вошли представители Института по вопросам гендерного равенства и равноправия и Постоянного представительства Кабо-Верде при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

B. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый со времени рассмотрения в 2013 году объединенных седьмого и восьмого периодических докладов государства-участника (CEDAW/C/CPV/7-8) в проведении законодательных реформ, в частности принятие в 2015 году нормативно-правовой базы Закона о борьбе с гендерным насилием.

* Приняты Комитетом на его семьдесят третьей сессии (1–19 июля 2019 года).



5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своей институциональной и политической системы в целях скорейшей ликвидации дискриминации в отношении женщин и достижения гендерного равенства, а именно:

- a) учреждение в 2018 году межведомственной комиссии по учету гендерной проблематики;
- b) учреждение в 2016 году Министерства по делам семьи и социальной интеграции;
- c) утверждение в 2016 году национального плана по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и подростков на период 2017–2019 годов;
- d) учреждение должностей координаторов по гендерным вопросам на муниципальном уровне.

6. Комитет приветствует тот факт, что в период, прошедший с момента рассмотрения предыдущего доклада, государство-участник ратифицировало в 2014 году Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

C. Цели в области устойчивого развития

7. Комитет приветствует поддержку международным сообществом целей в области устойчивого развития и призывает к реализации принципа гендерного равенства де-юре (на законодательном уровне) и де-факто (по существу) в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса претворения в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет напоминает о важности цели 5 и необходимости учета принципов равенства и недискриминации в процессе достижения всех 17 целей. Он обращается к государству-участнику с настоятельным призывом признать женщин движущей силой устойчивого развития страны и разработать в этой связи соответствующие программные меры и стратегии.

D. Парламент

8. Комитет подчеркивает важнейшую роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. [A/65/38](#), часть вторая, приложение VI). Он предлагает парламенту в соответствии с его мандатом принять необходимые меры для выполнения настоящих заключительных замечаний до представления следующего периодического доклада согласно Конвенции.

E. Основные проблемные области и рекомендации

Распространение информации о Конвенции и Факультативном протоколе к ней

9. Комитет благодарит государство-участника за его усилия по распространению информации о Конвенции. При этом Комитет обеспокоен недостаточной осведомленностью общественности государства-участника о гарантируемых Конвенцией правах, в частности сельских и городских женщин и сотрудников судебных и правоохранительных органов и медицинских учреждений.

10. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по повышению осведомленности широкой общественности о гарантируемых Конвенцией правах и процедурах, предусмотренных в Факультативном протоколе к ней, в частности женщин, проживающих в сельской местности и в городах, и женщин-мигрантов, а также сотрудников судебных и правоохранительных органов и медицинских учреждений;

б) активизировать работу по укреплению потенциала практикующих юристов и сотрудников судебных и правоохранительных органов в области непосредственного применения Конвенции или толкования национального законодательства в духе ее положений в ходе судебных разбирательств.

в) включить в свою правовую систему положения Протокола к Африканской хартии о правах человека и народов, касающегося прав женщин в Африке, и распространить информацию о нем среди широкой общественности и в частности среди профессиональных юристов и гражданского общества.

Доступ к правосудию

11. Комитет с озабоченностью отмечает, что в ходе юридической подготовки предусмотренные в Конвенции права женщин изучаются недостаточно и что общественности трудно получить доступ к судебным решениям по делам о гендерной дискриминации, и отмечает также, что механизма подачи жалоб на гендерную предвзятость в судебной системе не существует. Комитет также обеспокоен тем, что данные о судебных делах, собираемые Высшим советом судей, не дезагрегируются по характеристикам жертв и нарушителей, таким как пол и другие признаки, что не позволяет анализировать дела о гендерной дискриминации и гендерном насилии.

12. В соответствии со своей общей рекомендацией № 33 (2015), касающейся доступа женщин к правосудию, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) на постоянной и структурированной основе проводить юридическую подготовку по вопросам Конвенции, реального гендерного равенства, борьбы с гендерным насилием и ликвидации гендерных стереотипов для представителей судебной системы, юристов и сотрудников правоохранительных органов;

б) обеспечить доступность судебных решений по делам о гендерной дискриминации, в частности путем их размещения на веб-сайтах Верховного суда и Министерства юстиции, в целях повышения прозрачности системы правосудия;

в) создать механизм для подачи жалоб на случаи гендерной предвзятости в судебных органах и обеспечить быстрое расследование таких жалоб и принятие по ним мер реагирования;

г) обеспечить, чтобы Высший совет судей собирал данные, дезагрегированные по признаку пола, что позволит анализировать случаи гендерной дискриминации и гендерного насилия;

е) повышать осведомленность общественности, в том числе женщин и девочек, о законодательстве, запрещающем дискриминацию в отношении

женщин, и о средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении жертв такой дискриминации.

Национальный механизм по улучшению положения женщин

13. Комитет отмечает, что с 2016 года Министерство по делам семьи и социальной интеграции несет общую ответственность за обеспечение в государственном участнике гендерного равенства, что в 18 из 22 муниципалитетов были назначены координаторы по гендерным вопросам и что в одном муниципалитете ответственность за обеспечение гендерного равенства лежит на мэрии. Комитет приветствует разработку национального плана по достижению гендерного равенства на период 2015–2018 годов, национального плана по борьбе с гендерным насилием и плана по достижению гендерного равенства на период 2019–2021 годов под руководством Института по вопросам гендерного равенства и равноправия, действующего в структуре Министерства по делам семьи и социальной интеграции. Комитет также приветствует недавнее создание межведомственной комиссии по учету гендерной проблематики для мониторинга государственной политики в гендерном разрезе. Комитет отмечает, что Министр по делам семьи и социальной интеграции также является Министром образования, и обеспокоен тем, что усилия по ликвидации дискриминации в отношении женщин могут не получать необходимого внимания и не подкрепляться необходимыми ресурсами, учитывая широкий круг деятельности министра, куда также входят проблемы образования, детей, пожилого населения, инвалидов и борьбы с нищетой. Комитет также обеспокоен отсутствием достаточной координации и контроля деятельности различных структур национального механизма и ограниченностью их ресурсов.

14. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) сделать продвижение гендерного равенства приоритетным направлением деятельности правительства и в этом контексте рассмотреть возможность создания отдельной, наделенной всеми необходимыми полномочиями и достаточными ресурсами структуры для координации и мониторинга процесса осуществления Конвенции;

б) обеспечить скоординированную и эффективную работу всех структур национального механизма по улучшению положения женщин, включая Институт по вопросам гендерного равенства и равноправия, межведомственную комиссию по учету гендерной проблематики и координаторов по гендерным вопросам на муниципальном уровне.

с) обеспечить назначение координаторов по гендерным вопросам в остальных муниципалитетах.

Национальное правозащитное учреждение

15. Комитет с удовлетворением отмечает, что 16 из 30 членов Национальной комиссии по правам человека и гражданству являются женщинами и что у Комиссии есть четкий мандат поощрять права женщин и гендерное равенство. В то же время Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что Комиссия подчиняется Министерству юстиции и что ее недостаточная самостоятельность идет вразрез с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

16. Комитет рекомендует государству-участнику скорейшим образом завершить подготовку проекта закона о Национальной комиссии по правам человека и гражданству и принять его, обеспечив полное соответствие Комиссии требованиям Парижских принципов и выделение ей людских,

технических и финансовых ресурсов, необходимых для эффективной защиты и поощрения прав женщин и гендерного равенства.

Временные специальные меры

17. Комитет отмечает, что государство-участник рассматривает возможность принятия временных специальных мер в целях поощрения участия женщин, включая сельских женщин и женщин-инвалидов, в политической и экономической жизни. В то же время Комитет обеспокоен задержками в практическом осуществлении подобных мер и отсутствием временных специальных мер для скорейшего достижения реального равенства женщин и мужчин в тех сферах, где женщины находятся в неблагоприятном положении или недостаточно представлены.

18. Комитет ссылается на свою общую рекомендацию № 25 (2004) о временных специальных мерах и рекомендует государству-участнику:

a) **повышать осведомленность государственных чиновников и лиц, ответственных за выработку политики, и расширять их понимание природы временных специальных мер в контексте пункта 1 статьи 4 Конвенции и их значения для достижения реального равенства женщин и мужчин во всех сферах, где женщины находятся в неблагоприятном положении или недостаточно представлены;**

b) **принимать временные специальные меры, осуществляя, например, программы просвещения или поддержки, выделяя и/или перераспределяя ресурсы, обеспечивая преференциальный режим, целенаправленный набор, наем, обучение и продвижение по службе и устанавливая предусмотренные законом квоты, в целях восполнения пробелов в участии в политической и общественной жизни;**

c) **принимать временные специальные меры в интересах сельских и находящихся в невыгодном положении женщин, включая вдов, женщин, возглавляющих домохозяйства, женщин, живущих в нищете и в районах, подверженных бедствиям, и женщин-инвалидов;**

d) **обеспечить наличие в национальных планах и программах, таких как план информационно-просветительских мероприятий по обеспечению гендерного равенства, меры по сокращению масштабов нищеты, инициативы в области предпринимательства и профессиональной деятельности, конкретных поддающихся измерению целевых показателей.**

Стереотипы и вредные виды практики

19. Комитет принимает к сведению правовые, политические и институциональные меры, принимаемые государством-участником для борьбы с дискриминационными стереотипами. В то же время Комитет с обеспокоенностью отмечает сохранение глубоко укоренившихся традиционных патриархальных взглядов и дискриминационных стереотипов, которые остаются основной причиной, препятствующей достижению полного равенства женщин в государстве-участнике. Комитет также выражает озабоченность по поводу ограниченного освещения проблемы гендерного насилия в СМИ, особенно на телевидении. Комитет глубоко обеспокоен существованием вредной практики ранних гражданских союзов, равнозначной детским бракам, жертвами которой становятся девочки, едва достигшие 12 лет.

20. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) расширять просветительские программы для населения, с тем чтобы углублять понимание негативных последствий дискриминационных стереотипов и вредных видов практики для осуществления женщинами своих прав, гарантируемых Конвенцией, и активизировать пропаганду гендерного равенства среди мужчин и мальчиков;

б) скорейшим образом завершить пересмотр учебных программ начальной и средней школы, включив в них обязательное изучение темы гендерного равенства, и продолжить пересмотр учебников, удаляя из них дискриминационные стереотипы о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе;

в) укреплять взаимодействие со СМИ в целях поощрения деликатного в гендерном плане освещения таких тем, как гендерная дискриминация и гендерное насилие;

г) проводить информационно-просветительскую работу в целях предупреждения вредной практики вступления девочек в гражданские союзы, разнозначной детским бракам;

д) провести обследование культурных практик и гендерных отношений в общинах иммигрантов, запланированное в рамках второго плана действий по вопросам иммиграции и социальной интеграции иммигрантов на период 2018–2020 годов.

Гендерное насилие в отношении женщин и девочек

21. Комитет приветствует принятие нормативно-правовой базы закона о гендерном насилии в 2015 году и второго национального плана по борьбе с гендерным насилием на период 2016–2018 годов, а также включение темы гендерного насилия в национальный план по достижению гендерного равенства на период 2019–2021 годов. Комитет высоко оценивает проведение для сотрудников полиции и судебных органов, профессиональных юристов и медицинского персонала образовательных мероприятий по теме гендерного насилия и публикацию в 2014 году пособия по применению передовой журналистской практики в борьбе с гендерным насилием. В то же время Комитет с глубокой обеспокоенностью обращает внимание на следующие проблемы:

а) высокое число обращений по всей стране в прокуратуру с жалобами на гендерное насилие, достигающее в среднем 2500 обращений в год, и восемь убийств женщин в 2018 году, каждый раз по причине желания женщины уйти от своего партнера;

б) широкую распространенность сексуальных надругательств над детьми, жертвами которых в 95 процентах случаев становятся девочки;

в) отсутствие полицейских, занимающихся проблемой гендерного насилия на островах Брава, Фогу, Маю, Боа-Вишта, и медленную работу судебной системы в столице Прайя и на острове Сан-Висенти, несмотря на назначение специальных прокуроров по вопросам гендерного насилия;

г) отсутствие приютов и других инструментов непосредственной защиты жертв гендерного насилия и лиц, его переживших; единственные два приюта были недавно открыты на острове Фогу и в Прайе;

д) прекращение работы горячей телефонной линии для бесплатной экстренной помощи жертвам гендерного насилия (8001818) и передача ее функций

бесплатной полицейской горячей линии, продолжительность звонка на которую ограничена двумя минутами.

22. Комитет ссылается на свою общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, дополняющую общую рекомендацию № 19, и обращается к государству-участнику с призывом:

a) выделить ресурсы, необходимые для осуществления закона о гендерном насилии 2011 года и его нормативно-правовой базы 2015 года, адресно выделяя бюджетные средства для системы правосудия, полиции, здравоохранения, образования и фонда поддержки жертв;

b) активизировать усилия по повышению осведомленности женщин, мужчин, девочек и мальчиков, в том числе в рамках образовательных и медийных программ, о преступной природе гендерного насилия в отношении женщин и девочек, с тем чтобы оно перестало быть общественно приемлемым;

c) обеспечить выполнение в полном объеме национального плана по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и подростков на период 2017–2019 годов и его продление после 2019 года;

d) проводить адекватную подготовку медицинского персонала, с тем чтобы женщины и девочки, которые стали жертвами сексуального насилия, получали особое внимание и уход, в том числе важнейшие услуги экстренной контрацепции и прерывания беременности;

e) учредить должности сотрудников полиции по вопросам гендерного насилия на островах Брава, Фогу, Маю и Боа-Вишта, обеспечить надлежащее рассмотрение всех сообщений о гендерном насилии, в том числе в семье, в отношении женщин и предоставить жертвам насилия доступ к службам защиты, а также расширить полномочия прокуроров по делам о гендерном насилии, с тем чтобы нарушители привлекались к ответственности и несли должное наказание, а жертв могли возместить причиненный им вред, в том числе получить компенсацию.

f) организовывать для сотрудников судебной системы, прокуратуры, полиции и других правоохранительных органов надлежащую подготовку по вопросам прав женщин и использования учитывающих гендерную специфику методов проведения расследований и допросов для применения при расследовании дел о гендерном насилии в отношении женщин;

g) выделять достаточные ресурсы для налаживания полноценного функционирования на всей территории государства-участника приютов для женщин-жертв гендерного насилия и обеспечить таким женщинам реальный доступ к медицинским услугам, психологическим консультациям, юридической помощи и охранным ордерам;

h) обеспечить, чтобы отделения межинституциональной сети оказания поддержки жертвам гендерного насилия (сеть СОЛ) и центры оказания поддержки жертвам имелись во всех 22 муниципалитетах, и оказание психологической, юридической и социальной помощи в одном месте.

i) обеспечить наличие специальной бесплатной телефонной линии помощи с профессиональными сотрудниками для оказания необходимых консультативных услуг и поддержки жертвам гендерного насилия.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

23. Комитет приветствует предоставление товаров и услуг первой необходимости и срочной медицинской помощи жертвам торговли людьми, принятие национального плана по борьбе с торговлей людьми на период 2018–2021 годов, создание в 2016 году центра оказания поддержки женщинам, занимающимся проституцией или рискующим оказаться втянутыми в занятие проституцией, и введение уголовной ответственности за торговлю людьми (пункт А ст. 271 Уголовного кодекса) и принуждение к занятию проституцией (пункты А и В ст. 268 Уголовного кодекса). В то же время Комитет с обеспокоенностью отмечает следующие проблемы:

а) отсутствие стандартных протоколов идентификации жертв торговли людьми для сотрудников правоохранительных органов и социальных служб; хотя пограничной службой были разработаны письменные процедуры выявления жертв подобных преступлений, обучения сотрудников их практическому применению не ведется;

б) случаи, когда родители подталкивают своих дочерей к занятию проституцией для эксплуатации резидентами Соединенных Штатов Америки в целях получения иммиграционных виз в Соединенные Штаты или финансовой поддержки семьи, а также случаи сексуальной эксплуатации девочек начиная с 12 лет в обмен на наркотики;

с) случаи принуждения к занятию проституцией на островах Сал и Боа-Вишта, в том числе женщин-мигрантов из таких стран Западной Африки, как Нигерия и Сенегал;

д) низкий процент расследований, предъявления обвинений и вынесения обвинительных приговоров в делах, касающихся торговли людьми и эксплуатации проституции, а также ограниченность поддержки, оказываемой жертвам, и возможностей для возмещения причиненного им вреда.

24. В свете задачи 5.2 целей в области устойчивого развития ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) выработать стандартные протоколы раннего выявления жертв торговли людьми, передачи их соответствующим службам и оказания им поддержки, а также обеспечить, чтобы все соответствующие категории специалистов прошли адекватную подготовку по этим протоколам;

б) активизировать усилия по защите девочек, занимающихся проституцией, от эксплуатации и насилия, а также создавать службы и разрабатывать специальные программы, которые помогут им справиться с проституцией;

с) расследовать дела о торговле людьми, привлекать к ответственности виновных и назначать им справедливое наказание, а также гарантировать женщинам и девочкам, ставшим жертвами торговли людьми, включая женщин-мигрантов, освобождение от уголовной ответственности и доступ к необходимой медицинской помощи, приютам, консультациям и механизмам правовой защиты, включая возмещение причиненного вреда и компенсацию;

д) укреплять региональное сотрудничество со странами происхождения и назначения в целях предотвращения торговли женщинами и

девочками, обмениваясь информацией и гармонизируя процедуры для упрощения привлечения к ответственности виновных в торговле людьми.

Участие в политической и общественной жизни

25. Комитет отмечает рост числа женщин в парламенте и муниципальных собраниях, а также то, что доля женщин, занимающих посты представителей законодательной и исполнительной власти, директоров и управляющих высшего звена составляет 43,3 процента. В то же время Комитет выражает обеспокоенность следующими проблемами:

- а) представительство женщин остается низким в парламенте (23 процента в 2016 году) и снизилось на министерском уровне (с 53 процентов в 2010 году до 21 процента в 2019 году);
- б) женщины слабо представлены в дипломатической службе, в международных организациях и в судебных органах;
- в) подготовка проекта закона о паритете, предусматривающего равное представительство женщин и мужчин в выборных органах и на руководящих должностях в органах государственного управления, продвигается с задержками;
- г) избирательные процедуры не гарантируют равные избирательные права и принцип тайного голосования женщинам-инвалидам;
- е) женщины принимают ограниченное участие в спортивной жизни.

26. Комитет ссылается на свою общую рекомендацию № 23 (1997) об участии женщин в политической и общественной жизни и рекомендует государству-участнику:

- а) проводить среди политиков, руководителей общин, СМИ и общественности информационно-просветительские кампании, пропагандируя важность участия женщин в политической жизни и нахождения на руководящих должностях;
- б) стабильно увеличивать долю женщин в правительстве, на дипломатических постах, в международных организациях и в судебных органах, в частности на руководящих должностях;
- в) скорейшим образом принять проект закона о паритете, предусматривающий равное представительство женщин и мужчин в выборных органах и в органах государственного управления, и обеспечить его преимущественную силу над законом о политических партиях и избирательным кодексом до тех пор, пока в них не будут внесены соответствующие поправки;
- г) внести изменения в избирательное законодательство, с тем чтобы обеспечить равные избирательные права и принцип тайного голосования для женщин-инвалидов;
- е) принимать более активные меры по обеспечению гендерного равенства в спортивных органах, в том числе на уровне принятия решений, а также поощрять женщин к занятию физической культурой для поддержания их физического и психологического здоровья и благополучия.

Гражданство

27. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для разрешения 220 случаев безгражданства, выявленных во время переписи населения в 2010 году, и рекомендует ему ратифицировать Конвенцию о статусе апатридов 1954 года и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства.

Образование

28. Комитет приветствует повышение уровня грамотности среди женщин, в частности среди женщин и девочек в возрасте от 15 до 24 лет, и принятие мер для содействия получению образования девочками и женщинами, включая беременных подростков и матерей-подростков, и прекращения насилия в школах. В то же время Комитет с обеспокоенностью отмечает следующие проблемы:

- a) сохраняющийся разрыв в уровне грамотности женщин и мужчин;
- b) отсутствие информации о показателях отсева девочек, в частности, беременных подростков и матерей-подростков;
- c) недостаточную представленность девочек в традиционно мужских областях знаний, в частности в высших учебных заведениях, где выбор учебных дисциплин остается стереотипным;
- d) тот факт, что значительная часть учащихся считает школы небезопасными и заявляет, что они стали жертвами насилия в школе и что более 50 процентов жертв были девочками.

29. Комитет ссылается на свою общую рекомендацию № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование, учитывает задачу 4.5 целей устойчивого развития — ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования — и рекомендует государству-участнику:

- a) активизировать кампанию по ликвидации неграмотности среди женщин старше 24 лет и женщин, живущих в сельских или отдаленных районах;
- b) собирать данные об охвате образованием, прогулах и уровне отсева женщин и девочек на всех уровнях образования в разбивке по географическому местоположению, возрасту и наличию беременности;
- c) контролировать выполнение декрета-закона об оказании социальной помощи обучающимся в школе матерям, поощрять беременных подростков продолжать обучение и способствовать реинтеграции в образовательную систему матерей-подростков, в том числе через оказание финансовой помощи, борьбу с культурным остракизмом посредством информационно-просветительских кампаний и предоставления доступа к недорогим детским учреждениям;
- d) незамедлительно включить в школьные программы на всех уровнях обязательные, соответствующие возрасту, подкрепленные фактами и научно обоснованные курсы для девочек и мальчиков по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, формирующие ответственное сексуальное поведение и свободные от дискриминационных гендерных стереотипов;
- e) принять временные специальные меры, предусматривающие в том числе финансовые стимулы и выплату стипендий, для стимулирования женщин и девочек к поступлению на факультеты естественных наук,

технические, инженерные и математические факультеты и направленные на устранение стереотипов и структурных барьеров, которые могут удерживать девочек и молодых женщин от поступления в учебные заведения, в которых традиционно доминируют мужчины;

f) обеспечить практическое осуществление национального плана по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и подростков на период 2017–2019 годов и разработать меры по борьбе со всеми формами гендерного насилия в школах, а также с применением телесных наказаний.

Занятость

30. Комитет высоко оценивает меры, принятые государством-участником для поощрения права женщин на труд, включая план действий по учету гендерной проблематики в секторе туризма на период 2016–2018 годов, национальную стратегию перехода от неформальной к формальной экономике на период 2017–2020 годов, национальный план трудоустройства населения на период 2018–2023 годов и подготовку предпринимателей, проводимую Агентством по развитию предпринимательства и инновациям. В то же время Комитет с обеспокоенностью отмечает следующие проблемы:

a) сохранение гендерной сегрегации на рынке труда, при которой женщины заняты преимущественно в сфере домашнего труда, здравоохранения, торговли, образования, гостиничного и ресторанного бизнеса;

b) сохранение гендерных стереотипов, которые являются одной из главных причин возлагаемого на женщин непропорционально тяжелого бремени неоплачиваемого труда по дому, воспитанию детей и уходу за членами семьи, и недостаточную продолжительность декретного отпуска для женщин, что ограничивает их доступ к рынку труда;

c) тот факт, что большинство женщин работают в секторе туризма по контрактам, не дающих им гарантий занятости, и составляют основную часть занятых в неформальном секторе;

d) высокий уровень безработицы среди женщин с высшим образованием, несмотря на то, что доля женщин с высшим образованием почти на 10 процентов выше, чем доля мужчин;

e) тот факт, что принцип равной оплаты за труд равной ценности не был включен в последнюю редакцию Трудового кодекса;

f) отсутствие информации о сексуальных домогательствах на рабочем месте и имеющихся в распоряжении женщин механизмах подачи жалоб.

31. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры, включая временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции, в том числе проводить информационно-просветительские мероприятия, устанавливать квоты и вводить стимулы, для поощрения женщин к выбору нетрадиционных для них видов профессиональной деятельности и сокращения гендерной сегрегации на рынке труда;

b) увеличить срок декретного отпуска с двух до четырех месяцев, установить отпуск по уходу за ребенком для отцов, предоставляемый в течение первых двух недель после рождения ребенка, и содействовать равномерному распределению семейных и домашних обязанностей между матерями и отцами;

- с) обеспечить применение трудового законодательства в туристической отрасли, с тем чтобы положить конец практике заключения трудовых контрактов, не содержащих гарантий занятости, и ускорить переход женщин от работы в неформальном секторе к работе в формальном секторе экономики;
- д) содействовать расширению доступа на рынок труда женщин с высшим образованием;
- е) незамедлительно внести поправки в Трудовой кодекс для обеспечения соблюдения принципа равной оплаты за труд равной ценности;
- ф) принимать меры по предотвращению сексуальных домогательств на рабочем месте, поощрять женщин подавать жалобы в случае сексуальных домогательств и обеспечивать оперативное расследование таких жалоб и надлежащее наказание виновных;
- г) ратифицировать Конвенцию 1981 года о работниках с семейными обязанностями (№ 156) и Конвенцию 2000 года об охране материнства (№ 183) Международной организации труда (МОТ).

Домработницы

32. Комитет приветствует создание в 2018 году Ассоциации домашних работников. Комитет отмечает, что женщины составляют большинство домашних работников, и выражает обеспокоенность в связи с тем, что нормативная база, регулирующая домашний труд, еще не утверждена. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на распространение социальной защиты на домашних работников в соответствии с декретом-законом № 49/2009 от 23 ноября 2009 года, в 2018 году лишь 17,5 процента домашних работников были охвачены национальной системой обязательной социальной защиты.

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) незамедлительно утвердить нормативно-правовую базу для регулирования труда домашних работников;
- б) обеспечить, чтобы трудовые инспекции также проводились в домохозяйствах, использующих труд домашних работников, для контроля за соблюдением соответствующих стандартов и норм, в том числе в отношении минимальной заработной платы, продолжительности рабочего дня, выходных и декретных отпусков, при несоблюдении которых могли бы применяться надлежащие санкции;
- с) обеспечить охват домашних работников национальной системой обязательной социальной защиты и содействовать выплате пособий по безработице лишившимся места домашним работникам;
- д) ратифицировать Конвенцию МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189).

Здравоохранение

34. Комитет с удовлетворением отмечает, что бесплатный базовый пакет основных медицинских услуг включает услуги по охране репродуктивного здоровья женщин и что девочки-подростки имеют доступ к специализированным услугам по охране репродуктивного здоровья в некоторых медицинских центрах. В то же время Комитет с обеспокоенностью отмечает следующие проблемы:

a) сохранение высоких показателей ранней беременности: по состоянию на 2018 год 12 процентов девочек-подростков и молодых женщин в возрасте от 15 до 19 лет уже родили по крайней мере одного ребенка, хотя в 2015 году их было 15 процентов; тот факт, что девочки-подростки и молодые женщины в возрасте до 19 лет составляют почти пятую часть всех беременных женщин и что в большинстве медицинских центров государства-участника отсутствуют специальные службы репродуктивного здоровья для девочек-подростков;

b) отсутствие бесплатных услуг по прерыванию беременности и последующему уходу;

c) недоступность услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья для сельских женщин, сокращение использования противозачаточных средств и рост числа новых случаев ВИЧ и СПИДа в государстве-участнике;

d) недостаточная представленность женщин среди руководства существующих механизмов профилактики и лечения эпидемий трансмиссивных заболеваний.

35. Комитет ссылается на свою общую рекомендацию № 24 (1999) о здоровье женщин и рекомендует государству-участнику:

a) **обеспечить девочкам-подросткам доступ к достоверной информации об их сексуальном и репродуктивном здоровье и соответствующих правах, в том числе к информации об ответственном сексуальном поведении и методах предупреждения ранней беременности и заболеваний, передаваемых половым путем, активизировать усилия по предупреждению подростковой беременности и обеспечить наличие во всех медицинских центрах специальных служб репродуктивного здоровья для девочек-подростков и молодых женщин;**

b) **сделать медицинские услуги по прерыванию беременности и уходу в период после аборта бесплатными и обеспечить, чтобы ни одна девочка или женщина не сталкивалась с препятствиями в получении доступа к услугам по безопасному и легальному прерыванию беременности;**

c) **вкладывать средства в обеспечение доступных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в частности в сельских районах, и обеспечивать, чтобы все женщины и девочки, включая инвалидов, имели доступ к недорогим современным противозачаточным средствам на всей территории государства-участника;**

d) **наращивать усилия по предупреждению случаев заражения ВИЧ и СПИДом;**

e) **обеспечить представительство женщин на руководящих должностях и конструктивное участие в принятии решений по вопросам профилактики и ликвидации чрезвычайных санитарно-эпидемиологических ситуаций и эпидемий.**

Изменение климата

36. Комитет отмечает, что, как небольшое островное развивающееся государство, государство-участник особенно уязвимо к изменению климата, и высоко оценивает его усилия по инвестированию в возобновляемые источники энергии и внедрению руководящих принципов систематического использования данных, дезаггированных по признаку пола, и осуществлению стратегий учета гендерной проблематики в природоохранной деятельности. Комитет также отмечает, что в национальной стратегии снижения риска бедствий на период 2017–

2030 годов гендерное равенство и экологическая устойчивость определены в качестве сквозных вопросов. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что женщины не принимают значимого участия в разработке и осуществлении этих инициатив.

37. Принимая во внимание свою общую рекомендацию № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в контексте изменения климата, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить конструктивное участие женщин в разработке законодательства, национальной политики и программ по вопросам изменения климата, реагирования на стихийные бедствия и снижения риска таких бедствий. Он также рекомендует государству-участнику принять меры по борьбе с голодом и обеспечению продовольственной безопасности сельских женщин в свете последствий изменения климата.

Женщины и расширение их экономических прав и возможностей

38. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что уровень нищеты среди женщин в государстве-участнике остается непропорционально высоким. Также вызывает беспокойство тот факт, что более 60 процентов бедных и беднейших домохозяйств в государстве-участнике возглавляют женщины, прежде всего в неблагополучных городских районах.

39. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать меры по борьбе с нищетой, в том числе благодаря проведению способствующей социальной интеграции политики регулирования доходов, уделяя особое внимание женщинам и тем из них, кто возглавляет домохозяйства в неблагополучных городских районах. Комитет также рекомендует государству-участнику принимать меры для обеспечения продовольственной безопасности женщин, например, путем поддержки сельскохозяйственной деятельности и создания запасов продовольствия и воды во избежание голода. Отмечая важное значение туризма, Комитет просит уделять не меньшее внимание и другим секторам, где широко используется женский труд, таким как сбыт сельхозпродукции, рыболовство и агробизнес.

Сельские женщины

40. Комитет приветствует усилия государства-участника по сокращению масштабов нищеты среди сельского населения и включению сельских женщин в национальную стратегию сокращения масштабов нищеты. Он также приветствует расширение доступа сельских домохозяйств к безопасной питьевой воде и санитарии. В то же время Комитет с обеспокоенностью обращает внимание на следующие проблемы:

- a) 25 процентов сельского населения по-прежнему пользуется водой из неочищенных источников, а 35 процентов не имеют доступа к домашним туалетам и системам удаления сточных вод;
- b) среди сельских женщин сохраняется высокий уровень неграмотности;
- c) сельские женщины по-прежнему несут непропорционально тяжелое бремя неоплачиваемого труда по уходу по сравнению с сельскими мужчинами;
- d) лишь 8,5 процента женщин, занятых в сельском хозяйстве, являются собственниками земли, которую они могут использовать в сельскохозяйственных целях; в тех случаях, когда совместное супружеское имущество регистрируется на имя одного из супругов или партнеров, в титулах собственности, как

правило, указывается имя мужчины, хотя в 2015 году на женщин приходилось 49,7 процента занятых в сельском хозяйстве;

е) сельские женщины имеют ограниченный доступ к информации, мероприятиям по укреплению потенциала и форумам, где принимаются решения, связанные с сельским хозяйством, развитием предпринимательства и новыми технологиями;

ф) сельские женщины принимают ограниченное участие в разработке и осуществлении мер по содействию освоению возобновляемых источников энергии и устойчивому использованию океана, известных как «голубая экономика».

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) наращивать инвестиции в водоснабжение, в том числе в опреснение воды, и санитарии в сельских районах и обеспечить эффективное участие женщин в муниципальных комитетах по окружающей среде, водоснабжению и санитарии и отделах санитарии;

б) совершенствовать программы повышения грамотности взрослого населения и содействовать доступу женщин в сельских районах к профессионально-техническому образованию и подготовке;

с) принять меры для признания, облегчения и перераспределения бремени неоплачиваемого труда по уходу и по дому, которое ложится на сельских женщин, посредством инвестиций в инфраструктуру и социальные услуги, такие как уход за детьми и престарелыми, доступное жилье и транспорт;

д) поощрять доступ женщин к землевладению и сельскохозяйственному землепользованию и создавать механизмы для обеспечения того, чтобы земля, находящаяся в совместной собственности, в том числе партнеров по незарегистрированным бракам, регистрировалась на имя обоих партнеров и чтобы сельские женщины имели доступ к юридической помощи для отстаивания своих имущественных прав, которыми после закрытия «casas do direito» (центры оказания поддержки жертвам и предоставления правовой информации) теперь занимаются муниципальные службы;

е) создать механизмы для внедрения гендерного анализа в сельскохозяйственном секторе и «голубой экономике» и обеспечения участия в них женщин, в частности в рамках стратегического плана устойчивого развития, обеспечить доступ сельских женщин к технической поддержке и профессиональной подготовке в области сельскохозяйственных инноваций, новых технологий и развития агробизнеса в дополнение к малым и микропроектам и облегчить доступ сельских женщин к банковским услугам, включая услуги мобильных банковских систем;

ф) предоставить сельским женщинам доступ к электроэнергии, вырабатываемой на основе возобновляемых источников энергии, как это предусмотрено в национальном плане освоения возобновляемых источников энергии и национальном плане повышения энергоэффективности, для приготовления пищи и удовлетворения других потребностей и обеспечить их активное участие в разработке и осуществлении мер по устойчивому использованию ресурсов океана, известных как «голубая экономика».

Женщины-инвалиды

42. Комитет обеспокоен высоким уровнем неграмотности среди девочек и женщин с инвалидностью и тем фактом, что женщины-инвалиды очень часто становятся жертвами гендерного насилия, включая физическое, психологическое и сексуальное насилие, при этом большинство из них не сообщает о подобных инцидентах. Комитет также обеспокоен существующими по отношению к женщинам-инвалидам предрассудками, отражающимися на их сексуальном и репродуктивном здоровье и правах, давлением на них со стороны семьи и общества, требующих от них прерывания беременности, и ограниченным использованием ими противозачаточных средств.

43. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **обеспечить доступ к инклюзивному образованию девочкам и женщинам с ограниченными возможностями, а также доступ к средствам правовой защиты для подачи жалоб в случае нарушения их прав;**

б) **принимать дальнейшие меры к тому, чтобы сделать систему здравоохранения более инклюзивной и доступной для женщин-инвалидов;**

с) **обеспечить надлежащее расследование всех случаев гендерного насилия и принудительной стерилизации женщин и девочек-инвалидов, привлечение виновных к ответственности и назначение им соразмерного наказания и проведение любых медицинских процедур только при наличии свободного, предварительного и осознанного согласия затрагиваемых лиц в соответствии с международными стандартами.**

Женщины-мигранты

44. Комитет приветствует принимаемые Главным управлением по вопросам миграции меры в отношении женщин. В то же время Комитет с обеспокоенностью отмечает трудности, с которыми сталкиваются женщины-мигранты при урегулировании своего статуса и получении доступа к услугам образования и здравоохранения, в том числе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, по причине их высокой стоимости, языкового барьера, чрезмерной продолжительности рабочего дня и патриархальных взглядов их партнеров. Принимая во внимание отсутствие известных случаев проведения калечащих операций на женских половых органах, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что такие операции могут практиковаться в общинах мигрантов.

45. **Комитет рекомендует государству-участнику и дальше оказывать поддержку женщинам-мигрантам, рассмотреть вопрос об регулировании их миграционного статуса и предоставить женщинам-мигрантам доступ к образовательным и медицинским услугам. Комитет также рекомендует государству-участнику бороться с патриархальными взглядами, которые не позволяют женщинам пользоваться своими правами, и продолжать отслеживать потенциальные случаи калечащих операций на женских половых органах.**

Брак и семейные отношения

46. Комитет обращает внимание на информацию об уменьшении числа случаев фактического многоженства в государстве-участнике. В то же время Комитет обеспокоен тем, что усилий, нацеленных на изменение сложившихся в обществе взглядов и практик, по-прежнему недостаточно и что девочки младше 18 лет иногда живут в гражданских союзах, что равносильно детским бракам. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что Гражданский кодекс признает гражданские союзы между лицами старше 19 лет, которые прожили вместе не менее

трех лет, что фактически узаконивает гражданские союзы детей с 16-летнего возраста. Комитет обеспокоен трудностями, с которыми сталкиваются женщины при расставании с партнером или разводе, что часто становится причиной их социально-экономической неустроенности. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в 2018 году произошло восемь случаев убийства женщин, которые все без исключения были связаны с намерением женщин уйти от своего партнера.

47. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) активизировать усилия по предотвращению и искоренению практики фактического многоженства;
- b) внести в Гражданский кодекс поправки, запрещающие вступление девочек моложе 18 лет в фактические союзы, равносильные детским бракам, и признавать только те фактические брачные союзы, которые начались, когда обоим партнерам было не менее 18 лет;
- c) обеспечить, чтобы имущество, находящееся в совместной собственности женщин и мужчин, состоящих в фактических брачных союзах, с самого начала регистрировалось на имя обоих партнеров;
- d) обеспечить, чтобы женщины, находящиеся в ситуациях раздельного проживания и развода, имели доступ к финансовой поддержке, охраняемым судебным ордерам для защиты от агрессивных партнеров и, при необходимости, к правовой помощи.

Сбор и анализ данных

48. Комитет рекомендует государству-участнику осуществлять сбор и публикацию данных, дезагрегированных по признаку пола, гендера, этнической принадлежности, инвалидности и возраста, с тем чтобы использовать их при разработке политики и программ в интересах женщин и девочек, а также для отслеживания прогресса в выполнении связанных с гендерной проблематикой задач, сформулированных в рамках целей в области устойчивого развития.

Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции

49. Комитет обращается к государству-участнику с призывом принять поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающуюся продолжительности заседаний Комитета.

Пекинская декларация и Платформа действий

50. Комитет обращается к государству-участнику с призывом руководствоваться Пекинской декларацией и Платформой действий и еще раз оценить осуществление прав, закрепленных в Конвенции, в контексте 25-летнего обзора хода осуществления Декларации и Платформы в целях достижения реального равенства между женщинами и мужчинами.

Распространение информации

51. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальном языке государства-участника среди соответствующих государственных учреждений на всех уровнях (национальном, региональном и местном), в частности в правительстве, парламенте и судебных органах, для обеспечения их полного осуществления.

Техническая помощь

52. Комитет рекомендует государству-участнику увязывать осуществление Конвенции с его усилиями в области развития и пользоваться в этой связи региональной и международной технической помощью.

Ратификация других договоров

53. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам по правам человека¹ способствовало бы более широкому осуществлению женщинами своих прав человека и основных свобод во всех аспектах жизни. Поэтому Комитет обращается к государству-участнику с призывом ратифицировать Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участником которой оно еще не является.

Последующие действия в связи с заключительными замечаниями

54. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не представило информацию о мерах, принятых для осуществления конкретных рекомендаций, определенных в его предыдущих заключительных замечаниях как требующих принятия незамедлительных мер, и обращается к государству-участнику с просьбой представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 22 а), 26 а), 29 с) и 33 а) выше.

Подготовка следующего доклада

55. Комитет просит государство-участника представить свой десятый периодический доклад, который подлежит представлению в июле 2023 года. Доклад должен быть представлен в срок и охватывать весь период до момента его представления.

56. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой следовать Согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам по правам человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов.