



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
8 July 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьему–пятому периодическим докладам Непала*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий–пятый периодические доклады Непала (CRC/C/NPL/3-5) на своих 2110-м и 2111-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2110 и 2111), состоявшихся 19 и 20 мая 2016 года, и на своем 2132-м заседании 3 июня 2016 года (см. CRC/C/SR.2132) принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего–пятого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/NPL/Q/3-5/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог с межведомственной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутые им результаты

3. Комитет приветствует ратификацию следующих договоров или присоединение к ним:

- a) Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней в 2010 году;
- b) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 2007 году;
- c) Конвенция № 169 Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни 1989 года в 2007 году.

* Приняты Комитетом на его семьдесят второй сессии (17 мая – 3 июня 2016 года).



4. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих законодательных мер:
 - a) Конституция Непала в 2015 году;
 - b) Закон о внесении изменений в некоторые законы Непала с целью обеспечения равноправия мужчин и женщин и ликвидации гендерного насилия в 2015 году;
 - c) Закон о Национальной комиссии по правам человека в 2012 году.
5. Комитет приветствует, в частности, принятие следующих мер политики:
 - a) Национальная стратегия по борьбе с детскими браками в 2016 году;
 - b) Межсекторальный план в области питания на 2013–2017 годы;
 - c) Национальная политика в интересах детей в 2012 году;
 - d) Национальный план действий по борьбе с детским принудительным трудом в 2009 году.

III. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

6. Комитет отмечает сохраняющееся воздействие последствий землетрясения 2015 года, что препятствует осуществлению прав, закрепленных в Конвенции, и рекомендует государству-участнику продолжать свои усилия в этой связи.

IV. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44)

Законодательство

7. Комитет приветствует принятие в 2015 году Конституции, в которой признаются права детей. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что в проекте Закона о детях не предусматривается всеобъемлющего, комплексного и основанного на правах человека подхода к законодательству государства-участника и не содержится надлежащего определения ключевых терминов или мандатов.
8. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть проект Закона о детях с целью принятия всеобъемлющих, комплексных и основанных на правах человека законодательных рамок осуществления Конвенции в свете настоящих заключительных замечаний. При этом государству-участнику следует обеспечить соответствие положениям Конвенции всех положений его законодательства, касающихся детей. Государству-участнику следует также принять меры к тому, чтобы для обеспечения их эффективного осуществления в этих законодательных рамках надлежащим образом определялись ключевые термины и мандаты.

Комплексная политика и стратегия

9. Комитет отмечает в качестве позитивного тот факт, что государство-участник приняло Национальный план действий в интересах детей на период 2004/5–2014/15 годов. Вместе с тем Комитет отмечает, что еще предстоит провести оценку этого плана действий. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что существует значительное дублирование различных осуществляемых в настоящее время секторальных национальных планов государства-участника и отсутствуют надлежащие данные, индикаторы, целевые показатели и сроки для их эффективного осуществления.

10. **Комитет рекомендует государству-участнику провести оценку своего предыдущего Национального плана действий, с тем чтобы разработать всеобъемлющую политику в интересах детей, распространяющуюся на все области, которые входят в сферу охвата Конвенции. Кроме того, государству-участнику следует разработать стратегию, которая позволяет обеспечить последовательную координацию секторальных планов и принять меры к тому, чтобы эти планы были обеспечены достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами.**

Координация

11. **Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнить его предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 23) и учредить или создать единый межминистерский и межотраслевой механизм для координации, контроля и оценки всех видов деятельности, касающихся осуществления Конвенции. Подобный орган должен работать в тесной координации с Национальной комиссией по планированию, он должен быть наделен широкими полномочиями и обеспечен достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами для эффективного выполнения своих функций, а в его состав должны входить члены гражданского общества, эксперты в области прав человека и другие специалисты, а также представители правительства.**

Выделение ресурсов

12. Комитет приветствует увеличение в последние годы объема ресурсов, выделяемых на цели осуществления прав детей, а также принятие в 2009 году учитывающей интересы детей национальной рамочной программы местного управления и в 2010 году связанных с ней руководящих принципов осуществления. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что:

а) объем ресурсов, выделяемых на нужды детей, по-прежнему является недостаточным;

б) мобилизация государством ресурсов в целях удовлетворения потребностей детей носит ограниченный характер и в значительной степени подрывается коррупцией;

в) эффективность, действенность и транспарентность использования ресурсов, которые были предоставлены в рамках международного сотрудничества в связи с землетрясением 2015 года, являются недостаточными.

13. **Комитет:**

а) **подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 28), согласно которой в целях активизации осуществления государством-участником статьи 4 Конвенции и с учетом ее статей 2, 3 и 6**

государству-участнику следует определить очередность бюджетных ассигнований для обеспечения максимально возможного в рамках имеющихся ресурсов осуществления прав детей и использовать подход, основанный на правах человека;

b) рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по мобилизации ресурсов, в том числе путем укрепления усилий по борьбе с коррупцией путем обеспечения эффективного судебного преследования и соразмерных санкций;

c) настоятельно призывает государство-участник обеспечить эффективное, действенное и транспарентное распределение ресурсов, предоставляемых в рамках международного сотрудничества, уделяя приоритетное внимание восстановлению инфраструктуры услуг в интересах детей.

Сбор данных

14. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 30) и рекомендует государству-участнику разработать систему сбора данных и показателей, соответствующих Конвенции и дезагрегированных по полу, возрасту, местности и степени зависимости. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику обратиться за технической помощью, среди прочего, к Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Независимый мониторинг

15. Комитет обеспокоен тем, что независимость национального учреждения по правам человека в государстве-участнике – Национальной комиссии по правам человека Непала – была подорвана положениями Закона о Национальной комиссии по правам человека 2012 года, согласно которым вводится обязательное утверждение правительством новых сотрудников и расходов Комиссии и требование о том, чтобы все заявления о нарушениях прав человека подавались в течение шести месяцев с момента их совершения. Комитет также обеспокоен тем, что не существует специального государственного органа, уполномоченного принимать жалобы о нарушениях прав ребенка и что до сих пор только одному сотруднику Национальной комиссии по правам человека было специально поручено отслеживать ситуацию в области защиты прав детей в государстве-участнике.

16. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить независимость национальной комиссии по правам человека Непала путем внесения поправок в Закон о Национальной комиссии по правам человека, с тем чтобы обеспечить его полное соответствие принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), в том числе в отношении назначения сотрудников, финансирования, мандата и иммунитетов. Ему следует также рассмотреть вопрос о создании специального механизма или отдела в составе Национальной комиссии по правам человека в целях отслеживания ситуации в области защиты прав детей, уполномоченного получать и рассматривать жалобы детей, а также принимать соответствующие решения с учетом их интересов, обеспечивать тайну личной жизни и защиту пострадавших и осуществлять мониторинг, принимать последующие меры и проводить проверки в интересах пострадавших, и обеспечить

его необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами. С этой целью Комитет рекомендует государству-участнику наладить техническое сотрудничество, в частности, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), ЮНИСЕФ и Программой развития Организации Объединенных Наций.

Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка кадров

17. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 32) и рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по обеспечению широкого признания и понимания как взрослыми, так и детьми положений и принципов Конвенции. Он также рекомендует государству-участнику проводить систематическое обучение и подготовку, информируя о предусмотренных Конвенцией правах, для детей и их родителей, а также для всех профессиональных групп, работающих с детьми и в интересах детей, в частности для парламентариев, судей, магистратов, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов, гражданских служащих, персонала, работающего в специальных детских учреждениях и местах содержания детей под стражей, учителей, медицинского персонала и социальных работников. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об обращении в этой связи за технической помощью к ЮНИСЕФ и УВКПЧ.

В. Определение понятия «ребенок» (статья 1)

18. Хотя Комитет отмечает, что в проекте Закона о детях дается определение ребенка в соответствии с Конвенцией, он обеспокоен тем, что возраст наступления совершеннолетия в настоящее время составляет 16 лет и что не все дети в возрасте до 18 лет пользуются полной защитой в соответствии с Конвенцией.

19. Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно внести поправки в свое определение понятия «ребенок», с тем чтобы все его законы соответствовали Конвенции и чтобы все дети в возрасте до 18 лет пользовались полной защитой согласно Конвенции.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

20. Комитет приветствует антидискриминационные положения новой Конституции. Вместе с тем, несмотря на запрет дискриминации де-юре, он обеспокоен тем, что по-прежнему широко распространена дискриминация, среди прочего, по признакам пола, происхождения, этнической принадлежности, вероисповедания, социального положения и инвалидности. В частности, Комитет обеспокоен тем, что:

а) гендерная дискриминация по-прежнему широко распространена во всех сферах, в частности в секторе здравоохранения и в сфере образования;

б) сохраняется де-факто дискриминация в отношении далитов по признаку их касты, в результате чего они проживают в маргинализированных общинах и ограничены в доступе к образованию и общественным местам, включая источники воды и места отправления культа.

21. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**
- а) **принять меры к действенному соблюдению его законодательства, чтобы обеспечить девочкам возможность пользоваться теми же правами и полномочиями, которыми пользуются мальчики, во всех сферах жизни, особенно в рамках семьи, в уголовной и гражданской системе правосудия и в части прав собственности, а также принять меры по ликвидации любых форм дискриминации, существующих на практике.**
 - б) **проводить информационно-просветительские мероприятия в целях искоренения патриархальных ценностей и гендерных стереотипов;**
 - в) **активизировать свои усилия по борьбе с дискриминацией, стигматизацией и социальной изоляцией детей-далитов и создать при этом адресные программы, включая программы по повышению осведомленности, с тем чтобы облегчить их интеграцию в другие общины и обеспечить недискриминационный доступ к образованию и общественным местам.**

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

22. Комитет обеспокоен тем, что ни в Конституции, ни в других законодательных актах не содержится ссылка на «наилучшие интересы ребенка».
23. С учетом своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику включить непосредственное упоминание «наилучших интересов ребенка» как критерия для принятия решений во все соответствующие законодательные акты и принять дополнительные меры для обеспечения надлежащего учета и последовательного толкования и применения этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и оказывают на них воздействие. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии выработки руководящих указаний для всех соответствующих полномочных лиц в отношении определения интересов ребенка в каждой области.

Уважение взглядов ребенка

24. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 40) и рекомендует государству-участнику:
- а) **в соответствии со статьей 12 Конвенции поощрять и способствовать уважению взглядов детей и обеспечивать их участие в решении всех затрагивающих их вопросов во всех сферах жизни общества, особенно в семье, в школе и в общинах;**
 - б) **изменить законодательство таким образом, чтобы ребенок мог быть заслушанным, а его/ее взгляды принимались во внимание, в частности, в ходе споров об опеке/попечении и во время других юридических процедур, затрагивающих детей;**
 - в) **проводить, в частности, среди родителей, учителей, государственных должностных лиц, работников судебных органов и всего общества информационно-разъяснительную работу с целью обеспечения учета взглядов детей, а также их участия в жизни общества.**

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождения

25. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 43) и настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия, включая проведение просветительских кампаний, для обеспечения регистрации при рождении всех детей. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы местные органы власти, которым поручена задача регистрации рождений, активно сотрудничали с местными общинами с целью обеспечения своевременной и эффективной регистрации рождений. В этом контексте Комитет настоятельно призывает государство-участник обратиться за помощью, в частности, к ЮНИСЕФ, неправительственным организациям и другим членам гражданского общества.

Гражданство

26. Комитет выражает озабоченность по поводу препятствий, с которыми сталкиваются многие дети при получении непальского гражданства. Особую обеспокоенность Комитета вызывает следующее:

а) приобретение непальского гражданства по происхождению возможно лишь при условии доказанности того, что отец и мать ребенка являются гражданами Непала; кроме того, этот принцип исключает детей незамужних матерей, детей, имеющих непальскую мать и иностранного или неустановленного отца, детей беженцев или родителей, которые не в состоянии доказать гражданство, и детей однополых родителей;

б) дети непальских матерей и не имеющих непальское гражданство отцов не могут получить непальское гражданство до достижения ими совершеннолетия, что подвергает их риску безгражданства до совершеннолетия;

в) критерии передачи гражданства от непальских матерей к их детям остаются дискриминационными, поскольку они требуют, чтобы мать являлась жителем Непала, исключают детей, родившихся у женщин, которые постоянно не проживают в Непале, и предусматривают возможность лишения гражданства детей, чей ранее неустановленный отец был позднее признан иностранцем.

27. Комитет рекомендует государству-участнику в первоочередном порядке изменить соответствующее законодательство, в частности Закон о рождении и смерти и других актах (регистрации гражданского состояния) 1976 года, Закон о гражданстве 2006 года и статьи 11 (3), 11 (5) и 11 (7) Конституции с целью обеспечения их полного соответствия статьям 7 и 8 Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику внести поправки в свое законодательство о передаче гражданства путем:

а) отмены требования к обоим родителям доказывать свое гражданство;

б) предоставления гражданства по происхождению путем доказательства гражданства одного из родителей, независимо от его пола;

в) обеспечения доступности детям при рождении приобретения непальского гражданства по происхождению.

Е. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а)) и 39)

Пытки и другие жестокие или унижающие достоинство виды обращения и наказания

28. Комитет отмечает предпринятые государством-участником усилия по решению проблемы применения пыток и жестокого обращения в отношении детей. Тем не менее он по-прежнему глубоко обеспокоен:

а) сообщениями о широко распространенных актах пыток и жестокого обращения с детьми в местах лишения свободы и в детских домах;

б) безнаказанностью случаев внесудебных казней, насильственных исчезновений и пыток детей, включая сохраняющееся отсутствие ответственности за такие нарушения, совершенные во время гражданской войны в этой стране;

в) отсутствием внутреннего законодательства, устанавливающего уголовную ответственность за преступления по международному праву, включая пытки и насильственные исчезновения, что затрудняет доступ к правосудию и компенсации детям, ставшим жертвами таких преступлений, и их семьям, ограничивая правовые действия в таких случаях дисциплинарными разбирательствами и финансовой компенсацией.

29. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и задачу 2 Цели в области устойчивого развития 16, касающуюся искоренения злоупотреблений, эксплуатации, торговли людьми и всех форм насилия и пыток в отношении детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать свои усилия, с тем чтобы положить конец применению пыток и жестокого обращения в отношении детей в любых условиях, в том числе путем обеспечения того, чтобы дети помещались под стражу только в качестве крайней меры, а также путем создания независимого механизма для регулярного инспектирования интернатных учреждений;

б) безотлагательно провести независимое расследование всех предполагаемых случаев пыток и жестокого обращения с детьми во время и после гражданской войны; принять меры к тому, чтобы все те, кто отдавал приказы, потворствовал или содействовал такой практике на всех уровнях принятия решений были привлечены к судебной ответственности и понесли соответствующее наказание; и обеспечить, чтобы дети, ставшие жертвами пыток и жестокого обращения, получили возмещение и адекватную компенсацию, включая физическую и психологическую реабилитацию и гарантии неповторения;

в) внести соответствующие изменения в национальное законодательство для приведения его в соответствие с международными стандартами, прямо устанавливающими уголовную ответственность за пытки и другие формы жестокого обращения.

Телесные наказания

30. Комитет приветствует запрещение телесных наказаний в статье 39.7 Конституции. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен тем, что телесные наказа-

ния прямо не запрещены во всех законодательных актах, касающихся прав детей, и что они по-прежнему остаются широко распространенным явлением в семье, в школах, а также в других учреждениях, в том числе в учреждениях по уходу за детьми.

31. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 48) и рекомендует государству-участнику:

а) в законодательном порядке прямо запретить телесные наказания и жестокое обращение с детьми в семье, школах и других учреждениях;

б) ускорить процесс изменения соответствующего положения Закона о детях и Мулуки Аин 1963 года (Гражданского кодекса) для обеспечения соблюдения статьи 19 Конвенции;

в) активизировать проведение просветительских кампаний с целью информирования родителей, учителей и специалистов, работающих с детьми, особенно в соответствующих учреждениях, а также широкой общественности о негативных последствиях телесных наказаний и жестокого обращения с детьми и активно привлекать детей и средства массовой информации к этому процессу;

г) обеспечить, чтобы в качестве альтернативы телесным наказаниям на всех уровнях общества применялись позитивные предусматривающие соучастие детей ненасильственные формы поддержания дисциплины с учетом уважения человеческого достоинства ребенка и в соответствии с Конвенцией, в частности со статьей 28 (2).

Жестокое обращение и отсутствие заботы

32. Комитет обеспокоен широкой распространенностью жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о детях и отсутствием законов, направленных на решение этой проблемы, а также отсутствием эффективных и удобных для детей механизмов информирования о случаях жестокого обращения и/или отсутствия заботы.

33. В свете своего замечания общего порядка № 13 и принимая во внимание задачу 16.2 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять законодательство, содержащее четкое определение и запрет на жестокое обращение и отсутствие заботы в отношении детей в любых обстоятельствах;

б) дополнительно укрепить информационно-просветительскую и образовательную деятельность, включая проведение кампаний, с привлечением детей в целях формулирования всеобъемлющей стратегии предупреждения и пресечения жестокого обращения с детьми;

в) создать общенациональную базу данных обо всех случаях насилия в отношении детей в семье и провести всестороннюю оценку масштабов, причин и характера такого насилия;

г) обеспечить предоставление достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для осуществления долгосрочных программ, направленных на устранение коренных причин насилия и жестокого обращения;

е) поощрять проведение на уровне общин программ профилактики насилия в семье, надругательств над детьми и беспризорности и борьбы с этими явлениями, в том числе путем привлечения к их выполнению бывших жертв, волонтеров и членов общин, и организовать для них надлежащую подготовку.

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

34. Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу распространенности сексуального насилия в отношении детей во всех сферах, социальной стигматизации жертв сексуального насилия и барьеров, препятствующих доступу к правосудию. Он особенно обеспокоен:

- а) мягкими и несоизмеримыми мерами наказания за изнасилование, особенно за изнасилование в браке;
- б) отсутствием помощи и мер оказания психологической поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и надругательств;
- в) шестимесячным сроком исковой давности в случае изнасилования, препятствующим доступу к правосудию;
- г) отсутствием компенсации жертвам, пострадавшим от сексуального насилия во время конфликта, некоторые из которых на тот момент были детьми;
- е) сообщениями о том, что девочек принуждают выходить замуж за своего насильника.

35. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику проводить информационные мероприятия с целью борьбы со сложившимся в обществе отношением к жертвам сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, в том числе инцеста, и обеспечить функционирование доступных, конфиденциальных, учитывающих интересы ребенка и эффективных каналов уведомления о таких действиях. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) изменить свое законодательство с целью введения соразмерного наказания за изнасилование и привести меры наказания за изнасилование в браке в соответствие с мерами наказания за изнасилование вне брака;
- б) обеспечить наличие и доступность психологической поддержки для детей-жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;
- в) отменить шестимесячный срок исковой давности в случае изнасилования и разработать механизмы, процедуры и руководящие указания с целью обеспечить обязательное информирование о случаях сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации;
- г) создать механизмы, обеспеченные достаточным финансированием, для предоставления возмещения жертвам сексуального насилия, пострадавшим во время гражданской войны в Непале;
- е) разработать программы и директивы по профилактике, оздоровлению и социальной реинтеграции пострадавших детей в соответствии с итоговыми документами, принятыми на всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях;

f) обеспечить внедрение эффективных механизмов отчетности и защиты в целях предотвращения принудительных браков между жертвами изнасилования и их агрессорами.

Гендерное насилие

36. Комитет обращает внимание на задачу 5.2 Целей в области устойчивого развития, которая предусматривает ликвидацию всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в общественной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иную эксплуатацию, и настоятельно призывает государство-участник обеспечить проведение независимого и тщательного расследования сообщений о преступлениях, связанных с гендерным насилием, и привлечение виновных лиц к суду. Государству-участнику следует обеспечивать судьям, адвокатам, прокурорам, сотрудникам полиции и другим соответствующим специалистам регулярную подготовку по основным вопросам, касающимся стандартных процедур работы с потерпевшими, учитывающих гендерную и детскую проблематику, а также пагубного воздействия на строгое соблюдение законности, обусловленного применением судебными органами гендерных стереотипов.

Вредная практика

37. Комитет приветствует выдвинутые государством-участником инициативы по искоренению вредной практики. Вместе с тем он по-прежнему глубоко обеспокоен широким распространением такой практики, которая главным образом затрагивает девочек, в том числе:

a) кастовой системой и связанными с ней традиционными обрядами, такими как требование приданого; подневольным трудом, в том числе среди *камалари*, *камайя*, *халийя* и *харува-чарува*; и сексуальной эксплуатацией, например *бади*;

b) многочисленными сообщениями о практике принудительной изоляции женщин и девочек в период менструации («чопади»), которая имеет особенно пагубное воздействие в сельских районах, подвергая девочек повышенному риску сексуального насилия и представляя угрозу для их здоровья;

c) сообщениями о серьезных актах насилия, связанных с обвинениями в колдовстве;

d) социальной изоляцией, которая навязывается девочкам, избранным в качестве Кумари.

38. В свете совместной общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечания общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка о пагубных видах практики, Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 68) и настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для искоренения всех видов традиционной практики, причиняющих вред физическому и психическому здоровью детей, путем активизации осуществления просветительских программ и принятия и исполнения законодательства, прямо запрещающего такую практику. Он рекомендует также, чтобы при этом государство-участник уделяло первоочередное внимание девочкам, особенно девочкам-инвалидам, девочкам, проживающим в сельских районах, и девочкам из числа далитов.

39. Комитет приветствует прямое запрещение детских браков в Конституции, недавно утвержденную стратегию по искоренению детских браков и лидирующую роль государства-участника в деле осуществления Регионального плана действий по прекращению детских браков в Южной Азии на период 2015–2018 годов. Вместе с тем он серьезно озабочен тем, что, хотя государство-участник установило для юношей и девушек минимальный брачный возраст 20 лет, в государстве-участнике по-прежнему распространены детские браки, особенно замужество девочек. Он также обеспокоен возможными последствиями землетрясения 2015 года с точки зрения угрозы ранних браков среди девочек.

40. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечивать соблюдение минимального брачного возраста. Он также рекомендует государству-участнику:**

а) **пересмотреть предположительно противоречащие друг другу правовые положения в проектах Уголовного и Гражданского кодекса, с тем чтобы детские браки могли быть признаны недействительными в том случае, если это отвечает наилучшим интересам соответствующего ребенка или детей;**

б) **разработать нацеленные на домохозяйства, местные власти, религиозных лидеров, судей и прокуроров просветительские кампании и программы, посвященные проблемам пагубного воздействия ранних браков на физическое и психическое здоровье и благосостояние девочек, в соответствии с принятым в 2006 году решением Верховного суда Непала по делу *Сапана Прадхан Малла и др. против правительства Непала*;**

в) **создать механизмы защиты и поддержки детей, желающих признать свой брак недействительным, особенно тех из них, кто подал соответствующую жалобу;**

г) **провести оценку воздействия землетрясения 2015 года на уязвимость девочек к детским бракам и применять эти выводы в процессе реализации мер по борьбе с повышенным риском детских браков.**

41. Комитет приветствует позитивные шаги, предпринятые государством-участником в деле признания прав лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, в том числе ссылку на «гендерные и сексуальные меньшинства» среди оснований для дискриминации, запрещенных в соответствии со статьей 18 новой Конституции (право на равенство), а также недавнее включение в удостоверяющие личность документы третьей категории пола, помимо «мужского» и «женского». Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) недостаточной осведомленностью о вопросах, касающихся детей-интерсексуалов в Непале, и высоким уровнем стигматизации и дискриминации таких детей;

б) проблемами, с которыми сталкиваются дети-интерсексуалы в получении удостоверений личности, соответствующих избранному ими полу/гендерной принадлежности;

в) случаями проведения над детьми-интерсексуалами ненужных с точки зрения медицинских показаний хирургических операций и других процедур без их осознанного согласия, что зачастую влечет за собой необратимые последствия и может причинить серьезные физические и психологические страдания, а также отсутствием механизмов возмещения ущерба и предоставления компенсации в подобных случаях.

42. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) провести информационно-просветительские кампании, направленные на преодоление стигматизации и дискриминации детей-интерсексуалов;
- b) принять меры к тому, чтобы дети-интерсексуалы имели возможность получать удостоверения личности, соответствующие избранному ими полу/гендерной принадлежности;
- c) принять меры к тому, чтобы ни один ребенок не подвергался ненужному медицинскому или хирургическому лечению; гарантировать физическую неприкосновенность, самостоятельность и самоопределение детей-интерсексуалов; и предоставить семьям таких детей необходимые консультации и поддержку;
- d) расследовать случаи медицинского или хирургического вмешательства, перенесенного детьми-интерсексуалами без их осознанного согласия, и принять законодательные меры по возмещению всем пострадавшим в результате такого вмешательства, включая возмещение ущерба и/или надлежащую компенсацию;
- e) организовать обучение и подготовку специалистов-медиков и психологов по вопросам сексуального и связанного с ним биологического и физического разнообразия и о последствиях излишнего хирургического или иного медицинского вмешательства для детей-интерсексуалов.

F. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20–21, 25 и 27 (пункт 4))

Дети, лишенные семейного окружения

43. Комитет отмечает, что в государстве-участнике идет процесс рассмотрения проекта руководящих принципов, касающихся альтернативного ухода, и разработан проект стратегии по вопросам патронатного воспитания. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

- a) сохраняющимся отсутствием правовой основы для альтернативного ухода и воспитания в приемной семье;
- b) необоснованным помещением детей в учреждения интернатного типа в результате отсутствия системы оценки на основе критериев необходимости и уместности;
- c) отсутствием государственного контроля за частными учреждениями, которые зачастую не соблюдают минимальные стандарты, и недостаточной квалификацией персонала.

44. **Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми¹, Комитет подчеркивает, что финансовая и материальная нужда никогда не может служить единственным основанием для изъятия ребенка из-под родительской опеки, помещения ребенка в условия альтернативного ухода или препятствием для его социальной реинтеграции. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:**

¹ Резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение.

- а) незамедлительно принять законодательство, соответствующее положениям Конвенции, в целях регулирования альтернативных учреждений по уходу за детьми и воспитания детей в приемных семьях;
- б) поддерживать и распространять, насколько это возможно, практику воспитания детей в семейном окружении, включая детей из семей с одним родителем, и создать систему патронатного воспитания детей, которые не могут оставаться в своих семьях, в целях сокращения практики институционализации детей;
- в) в случае, когда альтернативный уход является единственно возможным вариантом, обеспечить с учетом потребностей и наилучших интересов ребенка надлежащие гарантии и четкие критерии при определении того, следует ли помещать ребенка в учреждение альтернативного ухода;
- г) обеспечить периодический пересмотр решений о передаче детей под опеку и помещении их в учреждения по уходу за детьми и контролировать качество ухода за детьми в этих условиях, в частности путем создания доступных каналов для уведомления, мониторинга и пресечения случаев ненадлежащего обращения с детьми;
- д) обеспечить выделение адекватных кадровых, технических и финансовых ресурсов на нужды центров альтернативного ухода и соответствующих служб по защите детей в целях содействия максимально возможной реабилитации и социальной реинтеграции проживающих там детей.

Усыновление/удочерение

45. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 54) государству-участнику разработать и осуществлять принципы и правовые нормы, касающиеся международного усыновления. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику, в частности:

- а) разработать и применять жесткие критерии в отношении усыновления непальских детей, обеспечивающие, в частности, предоставление разумного времени для эффективного поиска родителей или близких родственников детей, которые были разлучены с ними в результате землетрясения 2015 года, и отменить положения, согласно которым законным основанием для усыновления может быть бедность родителей ребенка;
- б) обеспечить, чтобы во всех делах, связанных с усыновлением, в качестве четкого критерия было установлено исчерпание всех средств для предотвращения лишения родительских прав и/или отделения ребенка;
- в) регулировать и контролировать практику передачи детей близким родственникам или другим лицам в целях обеспечения полного уважения всех их прав, включая право на образование и охрану здоровья;
- г) провести обзор существующих механизмов и процедур внутреннего и международного усыновления, особенно роли и обязанностей директивных органов национального и районного уровня, с целью обеспечения того, чтобы специалисты, ведущие дела об усыновлении, получили полную экспертную поддержку, необходимую для рассмотрения и ведения таких дел;

е) рассмотреть возможность ратификации Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления, в частности, для предотвращения торговли и контрабанды детей.

Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

46. Комитет приветствует включение положений о правах детей-инвалидов в новую Конституцию. Вместе с тем он по-прежнему испытывает беспокойство в связи с тем, что:

а) отсутствуют рамки комплексной политики в области инклюзивного образования, а специальные отдельные школы для детей-инвалидов по-прежнему остаются нормой;

б) дискриминация и социальная стигматизация детей-инвалидов, число которых увеличилось после землетрясения 2015 года, широко распространена и проявляется во множественных и взаимосвязанных формах, в том числе в отношении девочек-инвалидов;

в) дети-инвалиды сталкиваются с препятствиями в доступе к медицинскому обслуживанию и жилью;

г) ощущается нехватка адекватной и физически доступной инфраструктуры для детей-инвалидов;

д) существующие меры по интеграции детей-инвалидов ограничиваются детьми с физическими и сенсорными расстройствами, исключая детей с психическими или умственными расстройствами, что усугубляет их стигматизацию;

е) отсутствуют дезагрегированные данные о жестоком обращении и об отсутствии заботы о детях-инвалидах.

47. В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник принять основанный на правах человека подход к инвалидности, выработать всеобъемлющую стратегию охвата всех детей-инвалидов (с физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями) и:

а) уделять первостепенное внимание развитию инклюзивного образования и обеспечить, чтобы ему отводился приоритет по сравнению с помещением детей в специализированные учреждения и классы, и при этом осуществлять специальную подготовку и обучение учителей и специалистов для работы в интеграционных классах и оказания индивидуальной помощи и любой необходимой поддержки детям, испытывающим трудности с обучением;

б) проводить нацеленные на должностных лиц, религиозных лидеров, общественность и семьи просветительские кампании для борьбы с общественным непониманием и ущемлением детей-инвалидов и для поощрения позитивного отношения к таким детям;

с) принять срочные меры для обеспечения доступа детей-инвалидов к медицинским услугам, в том числе к программам ранней диагностики и медицинского вмешательства;

д) принять меры по увеличению числа физически доступных общественных зданий, в том числе в рамках продолжающегося процесса восстановления;

е) принять меры к тому, чтобы определение инвалидности в законодательстве и программах государства-участника соответствовало Конвенции о правах инвалидов и охватывало психические и умственные расстройства;

ф) уделять первостепенное внимание сбору данных о детях-инвалидах и разработать эффективную систему диагностирования инвалидности в целях реализации надлежащей политики и программ по поддержке детей-инвалидов.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

48. Комитет приветствует статью 35 Конституции о праве на охрану здоровья. В то же время Комитет обеспокоен тем, что:

а) качество и доступ к медицинским услугам в сельских районах по-прежнему значительно хуже, чем в городах;

б) несмотря на прогресс, достигнутый в деле сокращения общих показателей смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет, младенческая смертность остается высокой из-за отсутствия доступного и недорогого медицинского обслуживания, причем на долю младенческой смертности приходится 61% всех случаев смерти детей в возрасте до пяти лет;

с) хроническое недоедание (задержка роста) и дистрофия (острое недоедание) широко распространены среди детей, и плохое питание по-прежнему является причиной 60% случаев смерти детей в государстве-участнике.

49. В свете своего замечания общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и с учетом задачи 3.2 Целей в области устойчивого развития положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет к 2030 году Комитет рекомендует государству-участнику:

а) незамедлительно выделить дополнительные людские, технические и финансовые ресурсы для повышения доступности и качества медицинских услуг, особенно в сельских районах;

б) принять меры по снижению уровня смертности среди детей моложе пяти лет и неонатальной смертности, в том числе путем профилактики инфекционных заболеваний и обеспечения ухода за новорожденными в неонатальный период и выделения адекватных ресурсов для оказания неотложной помощи и реанимационных услуг в сельских районах; и в этой связи ввести в действие и применять подготовленное УВКПЧ техническое руководство по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет (A/HRC/27/31);

с) обеспечить полноценное участие всех соответствующих министерств в деле эффективного осуществления рассчитанного на

2013–2017 годы Межсекторального плана в области питания в целях решения проблемы хронического недоедания среди детей и рассмотреть возможность создания программы в целях недискриминационного предоставления продуктов питания и пищевых добавок детям, подверженным риску недоедания, уделяя особое внимание младенцам и детям в возрасте до двух лет.

50. В ходе реализации вышеуказанных мер государству-участнику предлагается обращаться за финансовой и технической помощью к ЮНИСЕФ, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и прочим организациям.

Психическое здоровье

51. Комитет выражает обеспокоенность в связи с краткосрочным и долгосрочным воздействием землетрясения 2015 года на психическое здоровье детей. Комитет обеспокоен также отсутствием мер психологической поддержки детей, ставших жертвами насилия или травмы.

52. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры по оказанию психологической медицинской помощи детям, включая тех, кто пострадал в результате землетрясения 2015 года и/или насилия или травмы.

Здоровье подростков

53. Комитет приветствует проведенную в 2015 году модернизацию медицинских учреждений на всей территории государства-участника с целью создания ориентированных на запросы подростков клиник, предоставляющих конфиденциальные консультации и услуги, связанные с охраной репродуктивного здоровья. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен высокими показателями подростковой беременности, низким уровнем практики регулирования рождаемости и, как следствие, уязвимостью в отношении заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ, а также низкой осведомленностью о практике безопасных абортов.

54. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) по вопросу о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику принять комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение эффективных программ по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательные программы школьного обучения и их ориентацию на девушек и юношей-подростков с уделением особого внимания профилактике ранней беременности и инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем.

Уровень жизни

55. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с острой нехваткой продовольствия в государстве-участнике, при которой значительная доля населения ежедневно страдает от нехватки продовольствия и почти 40% детей в возрасте до пяти лет страдают от недоедания. Комитет особенно обеспокоен ситуацией, сложившейся в округах Дадинг, Долакха, Горкха, Нувакот, Расува и Синдхупалчок, где сельскохозяйственный потенциал был подорван в результате землетрясения на фоне уже существовавшей нехватки продовольствия. Кроме того, Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющейся тяжелой ситуацией, связанной с широкой распространенностью детской нищеты, что было отмечено

но в его предыдущих заключительных замечаниях (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 72).

56. Комитет настоятельно призывает государство-участник незамедлительно принять меры по увеличению своих бюджетных ассигнований на Межсекторальный план в области питания и обеспечить справедливое и недискриминационное распределение продовольствия в соответствии с этим планом, уделяя особое внимание детям, находящимся в уязвимом положении, в том числе далитам, меньшинствам и детям, проживающим в сельских районах. Комитет рекомендует также уделять приоритетное внимание таким серьезно пострадавшим от землетрясения округам, как Дадинг, Долакха, Горкха, Нувакот, Расува и Синдхупалчок. Кроме того, государству-участнику рекомендуется в этой связи обращаться за международной технической помощью.

57. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 73) и рекомендует государству-участнику:

а) укреплять свою стратегию по борьбе с нищетой, уделяя должное внимание контролю за ее влиянием на права детей, и выделить достаточные людские и финансовые ресурсы для ее осуществления, в том числе в рамках международной помощи;

б) наращивать свои усилия по обеспечению поддержки и материальной помощи семьям, находящимся в затруднительном экономическом положении, особенно семьям, проживающим в сельских районах, трущобах и лачугах, а также обеспечить право детей на удовлетворительный уровень жизни;

в) установить показатели нищеты и официальную черту бедности, чтобы определять уровень бедности, а также отслеживать и оценивать прогресс, достигнутый в уменьшении уровня нищеты и повышении уровня жизни детей в государстве-участнике;

г) выработать политику в области социального обеспечения наряду с ясной и последовательной политикой в отношении семьи, а также эффективные стратегии для использования системы социальной защиты в целях содействия осуществлению прав детей и обеспечить выделение необходимых финансовых средств на систему социального обеспечения.

Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

58. Комитет с удовлетворением отмечает конституционные положения, касающиеся бесплатного и обязательного базового образования и бесплатного среднего образования. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

а) тем, что это конституционное положение еще не закреплено в законодательстве;

б) сокращением доли бюджетных ассигнований на цели государственного образования в сочетании с возникновением частных школ, что обостряет проблему сегрегации и дискриминации в системе образования и одновременно в целом снижает качество образования, доступного детям;

в) большим числом детей, не посещающих школу по причине скрытых сборов;

- d) высоким процентом отсева девочек при переходе из начальной в среднюю школу, а также в период обучения в средней школе из-за отсутствия отдельных туалетов и надлежащей менструальной гигиены;
- e) низким уровнем охвата школьным образованием и высоким процентом отсева из школ детей из числа коренных народов;
- f) значительным разрывом в качестве образования между сельскими и городскими районами;
- g) недостаточным развитием дошкольного воспитания и образования.

59. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять законодательство с целью обеспечения эффективного осуществления конституционного права на образование;
- b) внедрить надлежащие стратегии финансирования, с тем чтобы обеспечить эффективное и практическое предоставление по всей стране бесплатного качественного образования для всех без какой-либо дискриминации, в особенности для детей, находящихся в наиболее неблагоприятных ситуациях;
- c) принять надлежащие меры регулирования, с тем чтобы частные учебные заведения не подрывали социальную сплоченность и не усиливали сегрегацию и дискриминацию, в частности путем эффективного регулирования сборов, программ обучения, критериев приема и разнообразия состава учащихся и других барьеров, препятствующих доступу, и обеспечить в частных школах надлежащее соблюдение законодательства и наличие ориентированной на детей школьной инфраструктуры;
- d) обеспечить внедрение рамок регулирования и правоприменения, включая механизмы подотчетности, для борьбы с таким явлением, когда школы и/или учителя заставляют детей оплачивать скрытые расходы за посещение школы;
- e) проводить информационно-просветительские мероприятия с целью искоренения патриархальных ценностей, гендерных стереотипов и связанной с менструацией дискриминации, подрывающих право девочек на образование, а также обеспечить надлежащие ресурсы для обустройства в школах достаточного числа отдельных туалетов и предоставления средств менструальной гигиены;
- f) осуществлять адресные программы и привлекать целевое финансирование для повышения процента зачисленных в школу и окончивших среднюю школу детей коренных народов;
- g) принять необходимые меры в целях улучшения доступности и качества образования и обеспечивать качественную подготовку преподавателей, уделяя при этом особое внимание сельским районам;
- h) выделять достаточные финансовые средства для развития и расширения образования детей в раннем возрасте на основе проведения всеобъемлющей и целостной политики обеспечения ухода за детьми младшего возраста и их развития.

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, пункты b)–d) статьи 37 и статьи 38–40)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

60. Комитет приветствует тесное сотрудничество государства-участника с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по вопросу о переселении беженцев из Бутана. В то же время Комитет выражает сожаление в связи с тем, что, несмотря на его предыдущие рекомендации (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 80), государство-участник не создало рамки правовой защиты беженцев и лиц без гражданства. Кроме того, Комитет обеспокоен:

a) сообщениями о принудительном возвращении в Китай тибетских семей, включая детей, без надлежащей оценки их ходатайств о предоставлении убежища;

b) отсутствием удостоверений беженцев и документов, удостоверяющих личность, у тибетских беженцев, рожденных после 1979 года, и у их детей, и связанным с этим риском безгражданства;

c) отсутствием всеобщей регистрации рождения детей-беженцев и детей – просителей убежища и барьерами для получения удостоверений личности бутанскими детьми, детьми, принадлежащими к растущей мусульманской общине рохинья, и детьми матерей, не являющихся гражданами Непала, или матерей, которые не могут доказать гражданство;

d) отсутствием доступа к образованию у детей-беженцев из Тибета.

61. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 80) и рекомендует государству-участнику:

a) принять законодательные, административные и институциональные меры в целях обеспечения регистрации при рождении всех детей, включая детей, родившихся в семьях беженцев и просителей убежища;

b) принять внутреннее законодательство, касающееся прав беженцев и просителей убежища, в соответствии с международными стандартами;

c) прилагать усилия для первоочередного обеспечения того, чтобы все дети-беженцы и дети, ищущие убежища, и их семьи имели доступ к услугам в области здравоохранения и образования и чтобы все их предусмотренные Конвенцией права, включая право быть зарегистрированным при рождении, были защищены;

d) провести всеобъемлющую регистрацию давно проживающего на территории страны тибетского населения и их детей, с тем чтобы выдать им документы и содействовать осуществлению их прав человека, а также доступу к базовым услугам, как уже было рекомендовано в предыдущих заключительных замечаниях Комитета (см. CRC/C/15/Add.261, пункты 43–44 и 80).

Внутренне перемещенные дети

62. Комитет приветствует принятие Национальной политики в отношении внутренне перемещенных лиц (2007 год) и усилия государства-участника по выработке перспективного решения в связи с положением детей, перемещен-

ных в результате землетрясения 2015 года. Вместе с тем он глубоко обеспокоен воздействием этого землетрясения на права детей и по-прежнему высоким числом перемещенных детей, проживающих в лагерях для ВПЛ или в неформальных поселениях и не имеющих адекватного доступа к продуктам питания, безопасной питьевой воде, санитарным услугам, медицинскому обслуживанию и образованию.

63. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) незамедлительно активизировать свои усилия по предоставлению достаточного жилища внутренне перемещенным детям и их семьям, проживающим в лагерях для внутренне перемещенных лиц или неформальных поселениях, и обеспечить им доступ к достаточному питанию, чистой питьевой воде, санитарным услугам, медицинскому обслуживанию и образованию;

б) немедленно принять меры по предупреждению всех форм насилия в отношении перемещенных детей, в том числе путем предоставления женщинам и девочкам доступа к отдельным запирающимся туалетам и безопасным домам, а также путем ужесточения полицейского контроля и обеспечения действующего освещения в лагерях для внутренне перемещенных лиц и неформальных поселениях;

в) принять меры к тому, чтобы дети информировались и опрашивались в связи со всеми этапами ликвидации последствий стихийных бедствий и обеспечения готовности к ним.

Дети из числа меньшинств или коренных народов

64. Комитет приветствует создание Национальной комиссии по делам далитов и Национального фонда развития коренных народностей. Вместе с тем он обеспокоен:

а) сообщениями о дискриминации в отношении детей и коренных народов, особенно в том, что касается доступа к воде, в ходе спасательных операций и оказания чрезвычайной помощи после землетрясения 2015 года;

б) отказом от принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов при принятии решений о переселении и реконструкции, затрагивавших их и их детей после землетрясения 2015 года.

65. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) устранить препятствия в доступе к водоснабжению, уделяя особое внимание традиционно маргинализированным группам, таким как мадхеси, далиты и джанаджати;

б) добросовестно консультироваться и сотрудничать с соответствующими коренными народами, включая детей из числа коренных народов, с тем чтобы заручиться их свободным, предварительным и осознанным согласием, прежде чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать, а также предоставлять эффективные средства правовой защиты в случаях нарушения их прав, в том числе в контексте мер по восстановлению после землетрясения 2015 года.

66. Комитет с удовлетворением отмечает, что в новой Конституции признается право детей коренных народов на образование на их родных языках. Вместе с тем он обеспокоен:

а) отсутствием правовой ясности в отношении ответственности за осуществление этого права и фактическим ущемлением права детей из числа коренных народов на доступ к информации и средствам массовой информации на их родном языке;

б) тем, что дети-далиты, дети из числа меньшинств и тибетские дети часто испытывают трудности в доступе к образованию, здравоохранению и социальным услугам; недостаточным качеством и культурной приемлемостью медицинских услуг, доступных детям из числа коренных народов и их матерям, в том числе после землетрясения 2015 года; и, как следствие, несоразмерно высоким уровнем смертности среди коренных народов и детей-далитов по сравнению с другими детьми в государстве-участнике;

в) отсутствием учебных материалов на родных языках детей из числа коренных народов и низкой посещаемостью школы среди таких детей;

г) многочисленными сообщениями о насилии в отношении детей из числа коренных народов в школах путем травли и/или при участии учителей;

д) тем, что землетрясение 2015 года усугубило угрозу стать жертвами торговли людьми среди детей-сирот, детей из числа коренных народов, религиозных меньшинств, далитов и детей трудящихся-мигрантов.

67. В свете своего замечания общего порядка № 11 (2009) о детях из числа коренных народов и их правах согласно Конвенции Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия для обеспечения того, чтобы все дети независимо от их принадлежности к той или иной касте, группе меньшинств или коренному народу пользовались всем комплексом прав, закрепленных в Конвенции. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять законодательство и процедуры отчетности для обеспечения эффективного осуществления конституционного права детей из числа коренных народов на реальный доступ к информации и средствам массовой информации на их родном языке;

б) провести адаптированные в культурном и языковом плане информационно-просветительские кампании и принять адресные меры поддержки среди далитских и тибетских общин и меньшинств для обеспечения реального доступа к образованию, здравоохранению и социальным услугам;

в) обеспечить разработку учебных программ на родном языке детей из числа коренных народов;

г) создать доступные механизмы для представления информации о насилии в школах и обеспечения надлежащих гарантий защиты от насилия и соразмерных санкций в отношении такого насилия;

д) создать специальные подразделения в учреждениях социальной защиты государства-участника в целях удовлетворения потребностей детей-сирот, детей из числа коренных народов и религиозных или других меньшинств и обеспечить такие подразделения достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами, уделяя первостепенное внимание угрозе торговли людьми.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

68. Комитет обеспокоен широким распространением детского труда в государстве-участнике и тем, что, несмотря на ратификацию Конвенции Международной организации труда о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182), по имеющимся сведениям, более 600 000 детей в стране вовлечены в наихудшие формы детского труда. Кроме того, Комитет обеспокоен в связи с продолжающимся применением запрещенных законом видов практики, включая *камалари*.

69. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внести изменения в Закон о детском труде и другие соответствующие законодательные акты, с тем чтобы необходимое регулирование практики детского труда применялось ко всем видам работ, в том числе к наихудшим формам детского труда и неформальному сектору;

б) укрепить соблюдение действующего законодательства и мер политики в целях искоренения практики кабального детского труда;

в) принять превентивные меры для обеспечения того, чтобы дети, занимающиеся трудом, не работали во вредных условиях и продолжали иметь доступ к образованию;

г) полностью осуществлять все принципы и законодательные нормы, касающиеся детского труда, в частности, путем проведения публичных просветительских кампаний и обеспечения образования населения в области защиты прав детей;

д) активизировать осуществление Закона о запрещении камайи и принять эффективные меры по обеспечению социальной интеграции освобожденных от *камайи* работников;

е) изыскивать в этой связи возможности технического содействия со стороны Международной программы по искоренению детского труда Международной организации труда.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

70. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/15/Add.261, пункт 99) и рекомендует государству-участнику проанализировать свое законодательство и политику для обеспечения полного осуществления норм правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности статьи 37 б) и пункта 2 б) ii)–iv) и vii) статьи 40 Конвенции, а также Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)² и Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)³ с учетом результатов проведенного Комитетом в 1995 году дня общей дискуссии по вопросу об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику, в частности:

а) обеспечить, чтобы задержанные дети в возрасте до 18 лет всегда содержались отдельно от взрослых, чтобы лишение свободы использо-

² Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³ Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение.

валось в качестве крайней меры в течение кратчайшего соответствующего периода и при соблюдении необходимых условий;

b) ускорить строительство отдельных учреждений (детского исправительного центра) и выделение в следственных изоляторах отдельных камер для лиц в возрасте до 18 лет с целью обеспечения наличия таких учреждений во всех районах;

c) в случаях, когда лишение свободы является неизбежным и применяется в качестве крайней меры в течение кратчайшего соответствующего периода, усовершенствовать процедуры ареста и условия содержания под стражей и создать в полиции специальные подразделения, которые занимались бы делами детей, находящихся в конфликте с законом;

d) обеспечить, чтобы лица в возрасте до 18 лет не привлекались к ответственности, не задерживались или не подвергались уголовному преследованию в рамках закона о борьбе с терроризмом;

e) рассмотреть и в случае необходимости изменить все судебные, юридические и защитные процедуры, включая процедуры районных административных управлений, для обеспечения того, чтобы всем лицам в возрасте до 18 лет, которые предположительно нарушили закон или обвиняются в его нарушении, было полностью гарантировано право на справедливый суд, как это предусмотрено статьей 40 (2) Конвенции;

f) обеспечить судебным специалистам специальную подготовку в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и прав человека;

g) обратиться за техническим сотрудничеством, в частности к ЮНИСЕФ и УВКПЧ.

Последующие меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета по Факультативному протоколу к Конвенции, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

71. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием достаточной информации об осуществлении его рекомендаций 2012 года в отношении первоначального доклада государства-участника в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/NPL/CO/1).

72. Комитет призывает государство-участник выполнить его предыдущие рекомендации, касающиеся, в частности, следующего:

a) обеспечения соответствия национального законодательства статьям 2 и 3 Факультативного протокола (см. CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, пункт 30);

b) отмены действия положений Закона о нарушениях общественного порядка и борьбе с ними 1970 года, которые используются для ареста и преследования детей-жертв, и обеспечить, чтобы ни один ребенок, ставший жертвой любого из преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, не привлекался к уголовной ответственности (см. CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, пункт 32);

с) обеспечения того, чтобы его внутреннее законодательство позволяло ему устанавливать и осуществлять экстратерриториальную юрисдикцию в отношении всех преступлений, охватываемых Факультативным протоколом (см. CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, пункт 36);

d) принятия надлежащих мер по защите прав и интересов детей, ставших жертвами практики, запрещенной Факультативным протоколом, на всех этапах уголовного процесса (см. CRC/C/OPSC/NPL/CO/1, пункт 40).

J. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений

73. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего укрепления работы по осуществлению прав детей ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.

K. Ратификация международных договоров по правам человека

74. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав детей ратифицировать основные документы о правах человека, к которым оно еще не присоединилось, а именно Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

75. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить как можно более широкое распространение объединенных третьего–пятого периодических докладов, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний на языках страны.

B. Следующий доклад

76. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 13 октября 2021 года и включить в них информацию о последующих мерах в связи с настоящими заключительными замечаниями. Этот доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятым 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение

ние, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с упомянутой выше резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

77. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями в отношении подготовки общего базового документа, которые предусмотрены согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам по правам человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.
