



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
8 February 2018

Original: Russian
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

**Заключительные замечания по объединенным
восьмому–одинадцатому периодическим докладам
Туркменистана**

Добавление

**Информация, полученная от Туркменистана
о последующей деятельности в связи
с заключительными замечаниями***

[Дата получения: 29 декабря 2017 года]

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.

GE.18-01957 (R) 090218 140218



* 1 8 0 1 9 5 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Ответ Комитету по ликвидации расовой дискриминации на Заключительные замечания по восьмому – одиннадцатому периодическим докладам Туркменистана по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

В соответствии с пунктом 34 Заключительных замечаний представляем информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 9, 11 и 13

Пункт 9

1. Конституцией Туркменистана гражданам гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом и судом независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств. При этом независимо от каких-либо обстоятельств государством гарантируется человеку его равенство перед законом и судом, в соответствии с нормами международных конвенций и иных документов, участниками которых является Туркменистан. Наличие каких-либо обстоятельств не может быть основанием для дискриминации человека и гражданина.

2. Статья 177 Уголовного кодекса Туркменистана предусматривает ответственность за умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, этнической, расовой или религиозной вражды или розни, унижение национального достоинства, а равно пропаганду исключительности либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, национальной, этнической или расовой принадлежности.

3. С учётом рекомендаций Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации, в настоящее время Парламентом Туркменистана проводится работа по изучению международного опыта, практики работы, выработанной в наиболее развитых странах мира с тем, чтобы проанализировать возможности совершенствования национального законодательства в целях приведения его в соответствие с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 4 которой обязывает участвующие в ней государства криминализовать всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательства к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая её финансирование.

Пункт 11

4. В Туркменистане права и свободы человека и гражданина признаются в соответствии с общепризнанными нормами международного права и гарантируются Конституцией и законами Туркменистана. Последовательно проводится работа по совершенствованию законодательства страны в соответствии с общепризнанными нормами международного права. В 2016 году Конституция Туркменистана была утверждена в новой редакции. В ней закреплено, что в Туркменистане наивысшей ценностью общества и государства является человек. Государство ответственно перед каждым гражданином и обеспечивает создание условий для свободного развития личности, защищает жизнь, честь, достоинство, свободу, личную неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права гражданина.

5. В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами в Конституцию Туркменистана

впервые введён институт Уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане – Омбудсмена.

6. В соответствии с Конституцией Туркменистана Парламентом Туркменистана 23 ноября 2016 года Закон Туркменистана «Об Омбудсмене», определяющий права, обязанности, основные направления и гарантии деятельности Омбудсмена и его полномочия. Согласно закону Парламент Туркменистана избирает Омбудсмена из числа трёх кандидатов, предложенных Президентом Туркменистана, тайным голосованием простым большинством голосов от установленного числа депутатов.

7. 20 марта 2017 года на сессии Парламента Туркменистана на альтернативной основе был избран Омбудсмен Туркменистана. В законе закреплена норма, по которому об избрании и прекращении полномочий Омбудсмена сообщается в средствах массовой информации Туркменистана. Деятельность Омбудсмена является гласной и освещается в средствах массовой информации Туркменистана.

8. Законом гарантируется независимость Омбудсмена. Омбудсмен и его заместитель обладают правом личной неприкосновенности. При осуществлении своих полномочий Омбудсмен независим и неподотчётен каким-либо государственным органам и должностным лицам. Решения Омбудсмена выражают свободную от политических пристрастий правовую позицию, соответствующую Конституции, законам и международным договорам Туркменистана, общепризнанным нормам международного права в области прав человека.

9. В законе (статья 18) изложены полномочия Омбудсмена, в соответствии с которыми Омбудсмен:

а) беспрепятственно и без предварительного уведомления посещает органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, исправительные и другие специализированные учреждения, места предварительного заключения, места содержания задержанных, Вооружённые Силы Туркменистана, другие войска, военные учреждения и проводит в них самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами, государственными служащими проверку их деятельности;

б) запрашивает и получает от должностных лиц органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности необходимые документы, материалы и другие сведения и их пояснения;

в) поручает компетентным государственным органам и научным организациям проведение экспертных исследований по вопросам, подлежащим выяснению;

г) обращается к уполномоченным государственным органам или должностным лицам с предложением о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека.

10. Омбудсмен вправе осуществлять и другие полномочия, предусмотренные Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана.

11. В соответствии с законом Омбудсмен ежегодно представляет на рассмотрение Президента Туркменистана доклад о своей деятельности и о ситуации в области прав человека в стране, выступает с данным докладом перед Парламентом Туркменистана. Ежегодный доклад Омбудсмена освещается в средствах массовой информации Туркменистана.

12. Омбудсмен своей деятельностью дополняет существующие государственные средства защиты прав и свобод человека и гражданина. Деятельность Омбудсмена не влечёт ограничение компетенции других государственных органов, осуществляющих защиту прав и свобод человека и гражданина в соответствии с Конституцией и иными нормативными правовыми актами Туркменистана.

13. Сфера применения настоящего Закона распространяется на отношения, возникающие в ходе реализации прав и свобод человека и гражданина между гражданином Туркменистана независимо от места его нахождения, иностранным гражданином либо лицом без гражданства, находящимся на территории Туркменистана, и органами государственной власти, местного самоуправления и их должностными лицами.

Пункт 13

14. В целях решения задачи совершенствования общественной и государственно-политической структуры Туркменистана, обеспечения создания надёжной конституционной правовой основы реформ, связанных с полным переходом к рыночной экономике, содействия ускорению темпов и расширению масштабов социальных, экономических преобразований, дальнейшей демократизации государственной и общественной жизни Туркменистана, совершенствования деятельности органов государственной власти, 14 сентября 2016 года утверждена Конституция Туркменистана в новой редакции.

15. Согласно статье 4 Конституции в Туркменистане наивысшей ценностью общества и государства является человек. Защита, поддержка человека и служение ему являются главными задачами органов государственной власти.

16. Государство ответственно перед каждым гражданином и обеспечивает создание условий для свободного развития личности, защищает жизнь, честь, достоинство, свободу, личную неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права гражданина.

17. Туркменистан является государством, гарантирующим социальную защищённость каждого человека (статья 5).

18. В Туркменистане права и свободы человека и гражданина признаются в соответствии с общепризнанными нормами международного права и гарантируются настоящей Конституцией и законами (статья 25).

19. В соответствии со статьей 28 Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом и судом независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств.

20. Мужчина и женщина в Туркменистане имеют равные права и свободы, а также равные возможности для их реализации.

21. Нарушение равноправия по признаку пола влечёт ответственность, установленную законом (статья 29).

22. Согласно статье 41 Конституции каждый человек самостоятельно определяет своё отношение к религии, вправе единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных обрядов.

23. 26 марта 2016 года принят новый Закон Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях», который основывается на том, что Туркменистан, являясь демократическим, правовым и светским государством, гарантируя свободу религий и вероисповедания, обеспечивает равноправие каждого независимо от его религиозных убеждений, признаёт историческую роль ислама в развитии культуры и духовной жизни народа, уважает другие религии, признаёт важность межконфессионального согласия, религиозной толерантности и уважения религиозных убеждений граждан.

24. Основные задачи настоящего Закона заключаются в обеспечении права каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, социальную справедливость, равенство, защиту прав и законных интересов независимо от отношения к религии и религиозной принадлежности, на свободу объединения в религиозные организации (статья 3).

25. В реестре религиозных организаций зарегистрированы 130 организаций, в том числе:

- исламские – 106;
- православные – 13;
- другие конфессии – 11.

26. После принятия Закона Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» зарегистрировано религиозных организаций 4 (исламские).

27. В настоящее время подан на регистрацию 1 материал (Ымам Касым), по которому проводится проверка устава на соответствие законодательству Туркменистана.

28. 20 марта 2017 года внесены изменения в абзац первый части 1 статьи 4 Закона Туркменистана «Об образовании», который гласит: «Гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств, а также возраста и состояния здоровья.».

29. В соответствии с Законом Туркменистана «О государственной молодежной политике» (29.08.2013 г. с внесенными в него изменениями от 20.03.2017 г.), одним из принципов государственной молодежной политики в Туркменистане является равенство молодых граждан независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств.

30. Закон Туркменистана «О беженцах» (3.06. 2017 г.) определяет порядок и основания признания лица беженцем в Туркменистане, предоставления дополнительной и временной защиты в Туркменистане, правовой статус лиц, которым предоставлены статус беженца, дополнительная и временная защита, устанавливает правовые, экономические и социальные гарантии защиты прав лиц, которым предоставлены статус беженца, дополнительная и временная защита в Туркменистане.

31. Согласно статье 10 названного Закона статус беженца предоставляется лицу, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в государстве гражданской принадлежности по признаку расы, пола, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определённой социальной группе или политических убеждений находится в Туркменистане, которое не может пользоваться защитой своей страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений или, не имея определённого гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в неё вследствие таких опасений.