



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
15 July 2011
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Пятьдесят седьмая сессия

30 мая – 17 июня 2011 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции

Заключительные замечания: Египет

1. Комитет рассмотрел сводный третий и четвертый периодический доклад Египта (CRC/C/EGY/3-4) на своих 1622-м и 1623-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1622 и CRC/C/SR.1623), состоявшихся 6 июня 2011 года, и на своем 1639-м заседании 17 июня 2011 года (см. CRC/C/SR.1639) принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником сведенных воедино третьего и четвертого периодических докладов (CRC/C/EGY/3-4), составленных в соответствии с принятыми Комитетом руководящими принципами представления докладов, а также письменных ответов на подготовленный им перечень тем (CRC/C/EGY/Q/3-4/Add.1). Комитет положительно оценивает присущие докладу аналитический подход и самокритичность, а также приложенные государством-участником усилия по представлению своего доклада в установленные сроки, несмотря на происходящие в стране переходные процессы в политической области. Кроме того, Комитет положительно оценивает конструктивный диалог, налаженный с государством-участником.

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать в совокупности с заключительными замечаниями по первоначальным докладам государства-участника в рамках Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, (CRC/C/OPSC/EGY/CO/1) и Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, (CRC/C/OPAC/EGY/CO/1).

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

4. Комитет приветствует приложенные государством-участником немалые усилия по выполнению Конвенции в рассматриваемый период. В частности, Комитет в качестве положительного момента отмечает принятие закона о детях № 12/1996 с поправками, внесенными в 2008 году законом № 126/2008 (далее в тексте – "закон о детях (2008)").

5. Комитет приветствует также ратификацию или присоединение к следующим документам:

а) в 2007 году – Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;

б) в 2002 году – Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;

с) в 2008 году – Конвенции о правах инвалидов;

д) в 2004 году – Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

е) в 2002 году – Конвенции МОТ № 182 1999 года о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда;

ф) в 2001 году – Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка.

6. Комитет далее приветствует принятие следующих организационно-административных и политических мер:

а) создание в 2009 году министерства по делам семьи и народонаселения, которое, к сожалению, было упразднено в 2011 году;

б) учреждение в 2009 году в рамках Национального совета по делам детства и материнства египетского национального органа по наблюдению за положением с правами ребенка;

с) учреждение на губернском и окружном уровнях комитетов защиты ребенка;

д) учреждение Национального комитета по борьбе с насилием в отношении детей;

е) проведение второго Десятилетия защиты и благосостояния египетских детей (2000–2010 годы);

ф) принятие стратегического плана по повышению качества образования (2007/2008–2011/2012 годы);

г) принятие программы в поддержку детей, принадлежащих к группам риска (2006–2008 годы);

h) принятие различных национальных планов, программ и стратегий в интересах детей, включая инициативу по вопросам образования девочек (2002 год), национальную стратегию защиты, реабилитации и реинтеграции беспризорных детей (2003 год), национальную стратегию защиты подростков

от наркотиков (2005 год), национальную стратегию по искоренению детского труда и план действий к ней (2006 год) и национальный план по борьбе с насилием в отношении детей (2007–2012 годы);

i) принятие в 2003 году национального проекта по искоренению неграмотности.

7. Комитет расценивает в качестве позитивного тот факт, что в 2009 и 2010 годах государство-участник впервые направило приглашение специальным процедурам Организации Объединенных Наций. Комитет приветствует сделанное делегацией заявление о том, что государство-участник намерено и далее углублять сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека, включая специальные процедуры. В этом ключе Комитет рекомендует государству-участнику направить бессрочное приглашение всем мандатариям специальных процедур в русле той позитивной идеи, которая была также озвучена Египтом при его заслушивании в рамках универсального периодического обзора (A/HRC/14/17/Add.1, пункт 21). Комитет далее приветствует факт обращения к Управлению Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) с предложением направить в страну миссию с 27 марта по 4 апреля 2011 года и с признательностью принимает к сведению готовность государства-участника разместить в стране региональное отделение УВКПЧ для Северной Африки.

III. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

8. Комитет констатирует, что в условиях, сложившихся после революции 25 января 2011 года, государство-участник сталкивается с социально-политическими трудностями, что на данный момент в стране временно правит Высший совет вооружённых сил, парламент на период до проведения парламентских и президентских выборов был распущен и было приостановлено действие конституции, которая была заменена конституционной декларацией. В этой связи Комитет напоминает государству-участнику, что международные обязательства в сфере прав человека сохраняют свою силу и что провозглашенные в Конвенции права распространяются на всех детей при любых обстоятельствах. Он призывает государство-участник воспользоваться этим ключевым моментом перехода к демократическому устройству, за что выступает молодежь, в качестве возможности укрепить в стране административно-правовую систему защиты и поощрения прав человека, включая права ребенка, о чем упоминала делегация в ходе диалога. В этом ключе государству-участнику адресован настоятельный призыв сохранить и умножить достижения последних лет, включая закон о детях (2008) и другие внутренние законодательные акты, касающиеся детей, с тем чтобы добиться дальнейшего улучшения положения детей в стране.

IV. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

9. Комитет расценивает в качестве позитивных приложенные государством-участником усилия по выполнению заключительных замечаний Комитета по предыдущему докладу государства-участника (CRC/C/15/Add.145, 2001), которые принесли положительные результаты. Вместе с тем Комитет с сожалением констатирует, что многие из сформулированных им озабоченностей и рекомендаций были учтены неполностью или лишь частично.

10. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры по выполнению тех рекомендаций, сформулированных в заключительных замечаниях по его второму периодическому докладу в соответствии с Конвенцией, которые еще не были выполнены или были выполнены в недостаточной мере, включая те, что касаются координации действий, сбора данных, выделения ресурсов, независимого мониторинга, а также те, что касаются охраны здоровья подростков, учета наилучших интересов ребенка во всех делах, затрагивающих детей, детей-инвалидов, экономической эксплуатации, сексуальной эксплуатации и дурного обращения с детьми. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник принять надлежащие меры по выполнению рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.

Законодательство

11. Комитет приветствует произведенный доскональный анализ закона о детях № 12/1996 с поправками, внесенными законом № 126 (2008); закон обязывает государство-участник, как минимум, обеспечить гарантиями права, провозглашенные в Конвенции и других соответствующих договорах, и предусматривает более жесткие уголовные санкции в случае совершения преступлений в отношении ребенка. Вместе с тем Комитет по-прежнему испытывает озабоченность по поводу того, что некоторые положения внутреннего законодательства, включая семейное право, все еще не полностью соответствуют положениям Конвенции – главным образом, в силу ограничительного толкования некоторых внутренних законодательных актов, а также того, что оговорки к статьям 2 (законы шариата) и 16 (равноправие мужчин и женщин в семейных делах), внесенные к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, могут служить препятствием для реализации в государстве-участнике Конвенции о правах ребенка. Комитет далее с озабоченностью констатирует ограниченный масштаб применения Конвенции в отечественных судах, вопреки статье 151 Конституции, согласно которой Конвенция имеет ту же силу, что и внутреннее законодательство.

12. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) продолжить анализ внутреннего законодательства с целью обеспечить его полное соответствие Конвенции, в том числе посредством рассмотрения вопроса о снятии оговорок к статьям 2 и 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

б) добиться того, чтобы национальные суды принимали к рассмотрению прямые ссылки на Конвенцию и применяли ее.

Национальный план действий

13. Комитет позитивно расценивает представленную государством-участником в ходе диалога информацию о ведущейся разработке Национальным советом по делам детства и материнства (НСДМ) на основах партнерства с ЮНИСЕФ всеобъемлющего десятилетнего национального плана действий в поддержку детей, в котором в качестве приоритетных будут выделены такие актуальные задачи в сфере защиты детей, как, например, детский труд, сокращение масштабов бедности и беспризорные дети. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику продолжить ведущуюся работу на основе тесных консультаций с объединениями гражданского общества и самими детьми и принять национальный план действий без излишних отлагательств. Он рекомендует государству-участнику при составлении такого плана с надлежащим вниманием отнестись к итоговому документу специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН 2002 года "Мир, пригодный для жизни детей" и к итогам его среднесрочного обзора, состоявшегося в 2007 году.

Координация

14. Комитет принимает к сведению приложенные государством-участником усилия по выполнению вынесенных им ранее рекомендаций о наращивании межсекторальной координации действий государственных органов на общенациональном и местном уровне и между ними (CRC/C/15/Add.145, п. 12). Отмечая далее заслуживающую положительной оценки работу НСДМ в качестве государственного органа, ответственного за координацию, мониторинг и оценку усилий на направлении обеспечения прав детей, Комитет вместе с тем испытывает озабоченность по поводу отсутствия систематической организационно оформленной работы по координации действий по выполнению Конвенции между профильными министерствами, а также между органами центрального, провинциального и местного уровней, что было признано и самим государством-участником. Он также озабочен тем, что НСДМ не располагает достаточным потенциалом и весом для налаживания эффективной координации. В частности, Комитет обеспокоен возможностью подрыва усилий по эффективной координации и реализации прав детей ввиду переподчинения НСДМ от министерства по делам семьи и народонаселения министерству здравоохранения.

15. Комитет расценивает в качестве позитивного учреждение в соответствии с законом о детях (2008) на губернском и окружном уровнях комитетов защиты ребенка, но вместе с тем обеспокоен затягиванием процесса их создания вследствие нехватки ресурсов, а также отсутствием механизма, обеспечивающего на регулярной основе координацию действий и обмен информацией между ними.

16. Комитет подтверждает ранее вынесенную им рекомендацию и настоятельно призывает государство-участник:

а) создать эффективную систему координации действий по выработке политики и программ в интересах детей, в том числе обеспечив выделение на нужды НСДМ достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов, наделение его автономией, высоким статусом и весом в отношениях со всеми министерствами и другими государственными органами центрального, провинциального и местного уровней;

b) увеличить объем выделяемых комитетам защиты ребенка кадровых, технических и финансовых ресурсов и обеспечить надежное освещение всех губернаторов и других членов комитетов защиты ребенка об их обязанностях по защите прав детей;

с) внедрить систему эффективной координации действий комитетов защиты ребенка и обмена информацией между ними на губернском и окружном уровнях.

Независимый мониторинг

17. Комитет приветствует учреждение в 2003 году во исполнение его предыдущей рекомендации (CRC/C/15/Add.145, пункт 18) Национального совета по правам человека (закон № 94), являющегося национальным правозащитным органом государства-участника, отвечающим требованиям Парижских принципов. Вместе с тем Комитет с сожалением констатирует, что в государстве-участнике отсутствует независимый специализированный механизм, занимающийся правами детей; в том числе в нем не создано подразделение, предназначенное конкретно для поощрения прав детей и мониторинга положения в этой области. В этой связи он отмечает, что комитетам защиты ребенка поставлена задача принимать и рассматривать жалобы на нарушение прав ребенка, памятуя при этом, что эти комитеты не наделены независимостью от органов государственной власти.

18. Комитет повторно рекомендует государству-участнику учредить независимый механизм мониторинга, предназначенный для целей защиты и поощрения прав ребенка, наделив его полномочиями по приему жалоб на нарушение прав ребенка и отслеживанию выполнения принятых по ним мер. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику изучить наиболее подходящие организационные формы для подобного механизма, в частности, рассмотрев возможность учреждения специализированного подразделения по правам детей в составе Национального совета по правам человека. Он рекомендует государству-участнику обеспечить детям беспрепятственный доступ к такому механизму и наделить его достаточными кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами, с тем чтобы обеспечить его независимость и эффективность в соответствии с требованиями принятого им замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка.

Выделение ресурсов

19. Комитет расценивает в качестве позитивного тот беспрецедентный факт, что в 2006 году соблюдение прав стало лейтмотивом в работе по выделению бюджетных средств на нужды детей и что система выделения ресурсов предусматривает меры по мониторингу и оценке государственных программ в поддержку детей. Он отмечает факт создания в рамках Национального совета по делам детства и материнства фонда для "детей, принадлежащих к группе риска". Отмечая эти инициативы, Комитет вместе с тем глубоко озабочен относительным сокращением за последние годы бюджетных ассигнований, выделяемых на нужды детей, а также сокращением их доли в общих государственных расходах с 22,9 в 2003/2004 году до 17,6 в 2006/2007 году. Он также с сожалением констатирует отсутствие у отдельных министерств достаточных возможностей для оценки эффективности мероприятий по реализации прав детей.

20. В свете статей 2, 3 и 6 Конвенции и с целью добиться более надежного выделения бюджетных ассигнований на нужды детей и эффективного мониторинга этого процесса Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить учет прав детей при определении любых бюджетных ассигнований, затрагивающих детей, с тем чтобы гарантировать всем детям равный доступ к услугам и помощи, необходимым для их развития;

б) обеспечить более глубокий анализ и увеличить объем бюджетных ассигнований на нужды детей, а также внедрить механизм упорядоченного анализа под углом зрения прав ребенка бюджетных ассигнований по секторам здравоохранения, образования и защиты детей в соответствии с требованиями меморандума о договоренности, разработанного в сотрудничестве с министерством финансов.

Сбор данных

21. Комитет приветствует приложенные государством-участником усилия по укреплению своей системы сбора данных по вопросам прав ребенка, и в частности создание при национальном органе по наблюдению за положением с правами ребенка в составе Национального совета по делам детства и материнства центральной базы данных. Далее он расценивает в качестве положительных фактов начало работы по сбору данных от всех профильных министерств через координационный комитет по сбору данных и предпринимаемые НСДМ усилия по разработке показателей в области прав ребенка, а также соответствующего индекса, предназначенного для мониторинга положения детей в государстве-участнике. Вместе с тем Комитет испытывает озабоченность по поводу того, что его предыдущая рекомендация о систематическом сборе данных о детях (CRC/C/15/Add.145, пункт 16) еще не выполнена. Комитет глубоко озабочен тем, что по причине, в частности, отсутствия всеобъемлющей системы сбора данных государство-участник не располагает данными о детях, лишенных свободы, детях, подвергшихся пыткам и жестокому обращению, детях-инвалидах и беспризорных детях.

22. Комитет повторно рекомендует государству-участнику выделить в распоряжение органа по наблюдению за положением с правами ребенка достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы, с тем чтобы обеспечить систематический сбор и анализ данных, в разбивке по возрастным категориям, полу, территориальной привязке и социально-экономическому положению, о реализации прав детей. Кроме того, он призывает государство-участник наращивать усилия, призванные обеспечить надлежащее функционирование центральной базы данных при наблюдательном органе, – на основе тесной координации действий с Национальным статистическим центром и при деятельном участии объединений гражданского общества, ведущих работу в области прав детей, и во взаимодействии с ними, а также в возможно кратчайшие сроки обеспечить широкую доступность этой базы данных для общественности. Он рекомендует государству-участнику и впредь добиваться от ЮНИСЕФ оказания технической помощи на эти цели.

Распространение информации и повышение осведомленности

23. Комитет расценивает в качестве позитивных многочисленные мероприятия по повышению осведомленности и институциональные инициативы, призванные обеспечить более глубокое ознакомление с правами детей, Конвенцией и законом о детях (2008). Вместе с тем Комитет озабочен тем, что такие усилия

не приобрели систематического характера, в недостаточной мере учитывают широкие масштабы неграмотности и остаются ограниченными по охвату.

24. Комитет рекомендует государству-участнику продолжить и активизировать работу по распространению информации и повышению осведомленности о Конвенции, законе о детях (2008) и правах ребенка в целом. В частности, он рекомендует государству-участнику более активно привлекать СМИ к работе по повышению осведомленности о Конвенции и законе о детях (2008) в благожелательном для детей духе, в том числе посредством более широкого использования прессы, радио, телевидения и других СМИ и активного вовлечения самих детей в мероприятия по расширению связей с общественностью.

Подготовка кадров

25. Комитет высказывает удовлетворение тем, что все вновь поступающие на работу прокуроры в обязательном порядке проходят подготовку по теме закона о детях (2008), и расценивает в качестве позитивного факт проведения подготовки по этому закону для членов судов по делам детей, представителей СМИ, социальных работников судебной и школьной систем, а также для юристов. Однако Комитет по-прежнему озабочен тем, что такая подготовка все еще проводится в ограниченных масштабах, и с сожалением констатирует, что до сих пор в соответствующих секторах еще не налажена целевая подготовка по тематике прав детей и Конвенции для всех лиц, занимающихся детской проблематикой и работающих с детьми.

26. Комитет рекомендует наладить надлежащую систематическую подготовку по вопросам прав детей для членов всех профессиональных групп, занимающихся детской проблематикой и работающих с детьми, и в частности для преподавателей, социальных работников, юристов, полицейских, работников Генеральной прокуратуры, членов судов по делам детей и специализированных прокуратур по делам детей, членов комитетов защиты ребенка и лиц, осуществляющих альтернативный уход за детьми в различных формах. Он рекомендует далее государству-участнику укрепить подготовку теле- и радиожурналистов по вопросам Конвенции и закона о детях (2008), в том числе посредством выделения достаточных ресурсов министерству информации и повышения технической квалификации и потенциала сотрудников комитета по детской проблематике в составе Египетского радио и телевидения.

Сотрудничество с гражданским обществом

27. Комитет констатирует, что работа по повышению осведомленности о Конвенции и законе о детях (2008) ведется многочисленными организациями гражданского общества и что Национальный совет по делам детства и материнства активно сотрудничает с такими организациями, в частности, в сферах образования и здравоохранения. Он также позитивно оценивает положение закона о детях (2008), требующее включения представителей неправительственных организаций (НПО) в состав всех комитетов защиты ребенка на губернском и окружном уровнях. Вместе с тем Комитет испытывает озабоченность по поводу того, что в вопросах оказания социальных услуг детям, в частности, в сферах поддержки семей, ухода за детьми, лишенными своего семейного окружения, детьми-инвалидами и детьми, ставшими жертвами насилия и посягательств, государство-участник полагается на объединения гражданского общества, что может снижать уровень ответственности государства-участника как субъекта,

несущего основную ответственность за реализацию прав, гарантированных Конвенцией. Кроме того, Комитет озабочен отсутствием системы мониторинга и оценки социальных услуг, оказываемых частными заведениями.

28. Признавая важную роль негосударственных субъектов в оказании услуг детям, Комитет рекомендует государству-участнику провести всесторонний анализ их участия в оказании базовых социальных услуг детям, а также их участия в определении политики и разработке программ в поддержку детей. Ссылаясь на пункт 44 своего замечания общего порядка № 5 об общих мерах по осуществлению Конвенции о правах ребенка, Комитет напоминает государству-участнику о его обязательстве обеспечить, чтобы все государственные и негосударственные поставщики услуг соблюдали положения Конвенции. Он побуждает государство-участник внедрить систему постоянного мониторинга и оценки социальных услуг, оказываемых детям частными заведениями, в том числе посредством разработки надлежащих стандартов.

29. Комитет вновь выражает озабоченность существующими в государстве-участнике правовыми ограничениями на свободу ассоциации и с сожалением констатирует, что оно еще не произвело пересмотр закона № 84 (2002), регулирующего свободу ассоциации и свободу регистрации и функционирования НПО, как было рекомендовано Комитетом и другими договорными органами (CRC/C/15/Add.145, пункт 14; A/56/18, пункт 290; CMW/C/EGY/CO/1, пункт 9).

30. Комитет настоятельно призывает государство-участник отменить закон № 84 (2002) в контексте объявленных государством-участником реформ, призванных обеспечить более надежную защиту прав человека, а также на деле обеспечить реализацию конституционного права на свободу ассоциации.

Права ребенка и деловой сектор

31. Комитет с интересом отмечает заявление делегации о намерении государства-участника изучить вопрос о мерах по регулированию воздействия деятельности в деловой сфере на права человека, о чем свидетельствует направление Специальному представителю Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях приглашения прибыть с визитом в страну. Комитет побуждает государство-участник воспользоваться визитом Специального представителя, чтобы изучить его итоговый доклад Совету по правам человека, посвященный "Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» (A/HRC/17/3), а также другие руководящие принципы и надлежащую практику. Комитет побуждает государство-участник принять по результатам такого изучения стратегии и программы, призванные обеспечить защиту, регулирование и уважение прав человека, особенно прав детей, в связи с деятельностью в деловом секторе.

В. Определение понятия "ребенок" (статья 1 Конвенции)

32. Комитет приветствует отражение в статье 2 закона о детях (2008) определения ребенка как лица в возрасте до 18 лет и положение новой статьи 31 бис закона о гражданском состоянии № 143 (1994) о недопустимости регистрации

брака между лицами в возрасте до 18 лет. Вместе с тем Комитет испытывает озабоченность по поводу того, что внутреннее законодательство все еще не содержит прямого запрета и не предусматривает уголовных санкций за браки между лицами, не достигшими 18-летнего возраста.

33. Комитет повторно рекомендует государству-участнику и настоятельно призывает его прямо запретить брак между лицами, не достигшими 18-летнего возраста, предусмотрев за это уголовные санкции во внутреннем законодательстве.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

34. Признавая приложенные государством-участником усилия к тому, чтобы обеспечить всем детям страны равную возможность реализации своих прав, Комитет вместе с тем разделяет озабоченность государства-участника по поводу продолжающейся дискриминации в отношении девочек и детей, живущих в бедности, и с сожалением воспринимает сообщения о дискриминации в отношении детей трудящихся-мигрантов и детей-беженцев, особенно в вопросах права на образование.

35. В свете статьи 2 Конвенции Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить реализацию всеми детьми страны в равной мере своих прав, зафиксированных в Конвенции, без дискриминации по тем или иным мотивам и с этой целью:

а) продолжить осуществление инициативы по вопросам образования девочек и активизировать программы, в том числе кампании, нацеленные на повышение информированности о праве всех детей на образование и на акцентирование взаимосвязи между образованием для девочек, искоренением бедности и достижением Целей развития тысячелетия;

б) обеспечить, в соответствии со статьей 54 закона о детях (2008), всем детям, независимо от гражданства, пола или социально-экономического положения, доступ к начальному образованию без какой-либо дискриминации;

в) отменить все законодательные положения, дискриминационные в отношении женщин, в том числе в уголовном кодексе и законе о личном статусе, в расчете на искоренение негативных представлений и стереотипов, касающихся роли девочек и женщин в обществе.

Наилучшие интересы ребенка

36. Комитет приветствует тот факт, что принцип наилучших интересов ребенка был зафиксирован в статье 3 закона о детях (2008), которая требует, чтобы этому принципу отдавался приоритет во всех решениях и мерах, принимаемых в отношении детей. Тем не менее он обеспокоен отсутствием у сотрудников государственных органов и государственных служащих глубокого понимания принципа наилучших интересов ребенка и осведомленности о нем и тем, что этот принцип все еще не нашел достаточного отражения в стратегиях, программах и процессе принятия решений. Комитет вновь заявляет о своей выраженной в пункте 33 документа CRC/C/15/Add.145 озабоченности тем, что, когда вопрос об опеке в условиях раздельного проживания родителей решается на основе возраста ребенка, существует вероятность того, что судьба каждого от-

дельного ребенка будет решаться не в индивидуальном порядке. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что этот принцип редко принимается во внимание при принятии решений в отношении беспризорных детей, детей, лишенных семейного окружения, и детей, находящихся не в ладах с законом.

37. Комитет призывает государство-участник умножить усилия, призванные обеспечить надлежащее отражение и последовательное применение принципа наилучших интересов ребенка во всех законодательных, административных и судебных процедурах, а также во всех стратегиях, программах и проектах, касающихся детей и затрагивающих их интересы. Кроме того, на этом принципе должна быть также построена правовая аргументация любых судебных и административных приговоров и решений. В этих целях он рекомендует Национальному совету по делам детства и материнства государства-участника инициировать программы, в том числе кампании, по повышению информированности о принципе наилучших интересов ребенка, ориентированные, в частности, на работников всех профильных министерств, членов судебного корпуса и работников комитетов защиты ребенка.

Право на жизнь, выживание и развитие

38. Комитет положительно оценивает статью 111 закона о детях (2008), которая запрещает приговаривать детей к смертной казни, пожизненному заключению и принудительному труду. Принимая к сведению информацию, представленную делегацией государства-участника в ходе диалога, Комитет все же продолжает испытывать озабоченность по поводу сообщений о вынесении смертного приговора лицу, которое совершило преступление в возрасте менее 18 лет. Кроме того, Комитет весьма обеспокоен сообщениями о применении сотрудниками служб безопасности чрезмерной силы против мирных демонстрантов во время и после январской революции 2011 года, вследствие чего, по данным министерства здравоохранения, погибли 12 детей, а многие лица, не достигшие 18-летнего возраста, получили серьезные травмы. Он с глубокой озабоченностью отмечает сообщения о том, что в ходе демонстраций дети находились в зоне применения и испытали воздействие слезоточивого газа, резиновых пуль и боевых патронов и что получившим ранения детям отказывали в доступе в медицинские учреждения по причине отсутствия у них удостоверений личности.

39. Комитет настоятельно призывает государство-участник не приводить в исполнение смертные приговоры детям или лицам, не достигшим 18-летнего возраста на момент совершения преступления, в соответствии со своими обязательствами согласно международному и внутреннему праву. Комитет настоятельно призывает государство-участник провести дополнительное расследование по вышеупомянутому случаю и принять надлежащие меры в наилучших интересах ребенка. Кроме того, ссылаясь на выводы и рекомендации, сформулированные в подготовленном в апреле 2011 года сформированным государством комитетом по установлению фактов докладе по вопросу о применении силы сотрудниками служб безопасности в ходе массовых демонстраций в январе 2011 года, он настоятельно призывает государство-участник провести доскональное, незамедлительное и беспристрастное расследование по всем случаям гибели детей во время и после революции 25 января 2011 года, имея в виду привлечение виновных к ответственности. В свете статьи 39 Конвенции Комитет далее призывает государство-участник предоставить компенсацию всем детям, получившим травмы во время январской революции 2011 года, и обеспе-

чить полное восстановление их физического и психического здоровья и их социальную реинтеграцию.

Уважение мнений ребенка

40. Комитет считает отрядным тот факт, что закон о детях (2008) ограждает, в частности, право ребенка составлять и выражать свое мнение и быть заслушанным по всем затрагивающим его вопросам и что закон о судах по семейным делам закрепляет за ребенком право быть заслушанным в ходе судебного и административного разбирательства. Отметив далее инициативы, нацеленные на более глубокое вовлечение детей и привитие подросткам более прочных навыков принятия решений, такие, как Молодежная сеть и детские/молодежные консультативные комиссии, Комитет вновь выражает серьезную озабоченность по поводу ограниченных масштабов практической реализации права детей быть заслушанными и отсутствия систематического учета этого права в контексте разработки государственной политики и программ, а также в ходе судебного и административного разбирательства. Он особенно обеспокоен сообщениями о том, что в учебных заведениях и молодежных центрах все еще слабо поставлена работа по активизации участия детей, а также бытующим в обществе представлением о детях как о получателях льгот, а не обладателях прав, включая право на свободное самовыражение.

41. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры, призванные обеспечить эффективное выполнение статьи 3 закона о детях (2008), и в частности:

а) внедрить систематический подход, обеспечивающий заслушивание и учет мнений детей в контексте разработки и реализации затрагивающих их стратегий и программ;

б) разработать специальные руководства, разъясняющие в благоприятном для детей ключе право ребенка быть заслушанным в ходе административного и судебного разбирательства, в частности посвященные опеке над детьми в случае раздельного проживания родителей и детям, лишенным своего семейного окружения;

в) обеспечить выделение школам и другим учебным заведениям достаточных ресурсов для привития детям навыков и предоставления им возможностей свободно выражать свое мнение, в том числе посредством поощрения и обеспечения права учащихся на формирование студенческих союзов и советов учащихся, а также на участие в процессе принятия решений в школах.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13–17, 19 и пункт а) статьи 37 Конвенции)

Регистрация рождений

42. Комитет считает отрядным, что закон о детях (2008) закрепляет за обоими родителями право регистрировать рождение ребенка или обращаться за выдачей свидетельства о рождении и что универсальное право на регистрацию рождений распространяется также на внебрачных детей. Он далее с признательностью принимает к сведению представленную делегацией информацию о том, что профильные министерства обязались обеспечить регистрацию рождения всех детей, имея в виду перекрыть сохраняющийся пробел в виде отсут-

вия в государстве-участнике свидетельства о рождении у некоторых детей (1–4%). Вместе с тем Комитет глубоко озабочен сохраняющейся разницей в показателях регистрации рождений в разных районах государства-участника (пробелы по-прежнему наблюдаются в Верхнем Египте) и тем, что родившиеся в государстве-участнике дети трудящихся-мигрантов (CMW/C/EGY/CO/1, пункт 34), беспризорные дети и внебрачные дети по-прежнему испытывают трудности по части получения свидетельства о рождении по причине социального ostrакизма. Он обеспокоен и тем, что регистрация на деле еще не стала бесплатной, поскольку для выдачи свидетельства требуется марка.

43. В свете статьи 7 Конвенции Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить бесплатную обязательную регистрацию рождения применительно ко всем детям, родившимся в государстве-участнике, в соответствии с гарантиями, обеспечиваемыми законодательством, уделяя особое внимание детям в отдаленных и бедствующих регионах, включая Верхний Египет, детям трудящихся-мигрантов, беспризорным детям и внебрачным детям. Комитет рекомендует государству-участнику упразднить сборы за регистрацию рождения.

Имя и гражданство

44. Комитет приветствует принятие государством-участником законодательных положений, закрепляющих за египтянами и египтянками равные права на передачу гражданства своим детям. Приветствуя принятие министерствами внутренних и иностранных дел 2 мая 2011 года совместного постановления, разрешающего египтянкам, состоящим в браке с палестинцами, передавать свое гражданство своим детям, Комитет вместе с тем с обеспокоенностью констатирует, что это положение еще не полностью закреплено в национальном законодательстве. Он далее с сожалением констатирует, что Египет не подписал и не ратифицировал Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства.

45. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полное перенесение постановления от 2 мая 2011 года в национальное законодательство, в том числе посредством внесения поправок в закон № 154 от 2004 года, так чтобы прямо закрепить возможность предоставления всем детям, родившимся у египетских матерей или отцов, гражданства государства-участника, независимо от гражданства и происхождения другого родителя. Он призывает государство-участник ратифицировать Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства.

Свобода выражения мнений и доступ к надлежащей информации

46. Отметив в качестве позитивного факт создания по всей стране многочисленных библиотек (700) и молодежных центров (500), Комитет по-прежнему испытывает озабоченность тем, что программы и стратегии обеспечения детям доступа к информации и их права на свободу выражения мнений все еще являются недостаточными. Отметив тревожное снижение уровня осознания подростками проблемы ВИЧ/СПИДа с 62% в 2006 году до 30% в 2008 году, Комитет выражает серьезную озабоченность ограниченностью имеющегося у детей и подростков доступа к медицинской информации, и в частности информации о репродуктивном здоровье. Комитет также обеспокоен тем, что детские программы, транслируемые телевидением и другими средствами массовой информации, в недостаточной мере выполняют свою функцию снабжения подростков

адекватной информацией, необходимой для их здоровья, развития и формирования здорового образа жизни.

47. Комитет призывает государство-участник наращивать усилия, призванные обеспечить право ребенка на свободу выражения мнений, включая свободу получения информации. В частности, он рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить применение пункта с) статьи 3 закона о детях (2008), касающегося права ребенка на свободу выражения мнений, включая свободу получать, искать и распространять информацию;

б) увеличить объем бюджетных ассигнований на цели поощрения права детей свободно выражать свое мнение, поощрения их активного участия в деятельности СМИ и, тем самым, укрепления их положения в обществе в качестве обладателей прав;

с) наращивать усилия к тому, чтобы всем детям, особенно проживающим в сельской местности и других местностях с высоким уровнем неграмотности, был обеспечен доступ к соответствующей их возрасту достоверной информации по затрагивающим их вопросам, в том числе посредством реализации планов по расширению сети детских библиотек на всей территории государства-участника;

д) принять все необходимые меры к расширению доступа к информации о праве на физическое и психическое здоровье, о здоровом образе жизни и поведении и о репродуктивном здоровье.

Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

48. Принимая к сведению, что Национальным советом по делам детства и материнства проводится обучение сотрудников полиции по вопросам прав человека, Комитет вместе с тем с глубоким сожалением констатирует признание государством-участником в своем докладе того факта, что все еще имеют место случаи нарушения права ребенка на защиту от пыток (CRC/C/EGY/3-4, пункт 122). Комитет далее с сожалением констатирует отсутствие в письменных ответах государства-участника данных о числе детей, подвергшихся пыткам или жестокому обращению со стороны сотрудников правоохранительных органов, или подробностей, касающихся проведенных расследований и судебных преследований и их итогов.

49. Комитет настоятельно призывает государство-участник искоренить все виды пыток и жестокого обращения в отношении детей и рекомендует государству-участнику дать сотрудникам полиции, служб безопасности и тюремным надзирателям особые рекомендации относительно обращения с находящимися под их контролем детьми и их защиты и обеспечивать соответствующий надзор над их действиями. Комитет рекомендует государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе сведения, в разбивке по возрастным категориям, полу, территориальной привязке и социально-экономическому положению, о детях, подвергшихся пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. Комитет также рекомендует государству-участнику продолжить и укрепить учебную подготовку сотрудников полиции, служб безопасности и тюремных надзирателей по вопросам прав человека и в этих целях обратиться за технической помощью в УВКПЧ.

Последующие шаги по итогам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей

50. Комитет побуждает государство-участник:

а) уделять приоритетное внимание ликвидации всех форм насилия в отношении детей, в том числе посредством обеспечения выполнения рекомендаций, сформулированных в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (см. A/61/299), принимая во внимание итоги и рекомендации Регионального консультативного совещания для стран Ближнего Востока и Северной Африки, состоявшегося в Каире 27–29 июня 2005 года, а также последующего Регионального консультативного совещания, проходившего в Каире 25–28 марта 2006 года, особенно те, что касаются гендерной проблематики;

б) представить в следующем периодическом докладе информацию о выполнении государством-участником рекомендаций, сформулированных в указанном исследовании, особенно тех, что были выделены Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, а именно о:

i) разработке каждым государством всеобъемлющей национальной стратегии по предупреждению и преодолению всех форм насилия в отношении детей;

ii) введении в законодательном порядке на национальном уровне прямого запрета на все виды насилия в отношении детей, в каком бы окружении они ни находились;

iii) укреплении национальной системы сбора, анализа и распространения данных и программы исследований по проблеме насилия в отношении детей;

с) сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и обратиться за технической помощью, в частности, к ЮНИСЕФ, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Международной организации труда (МОТ), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), а также к партнерам из числа НПО.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статья 5; пункты 1–2 статьи 18; статьи 9–11; 19–21; 25; пункт 4 статьи 27 и статья 39 Конвенции)

Семейное окружение

51. Комитет приветствует учреждение в 2004 году судов по семейным делам (закон № 10), а также консультационных служб по вопросам деторождения и урегулирования семейных споров в рамках объединений гражданского общества под эгидой министерства социальной солидарности. Несмотря на принятие этих мер, Комитет обеспокоен нарастанием распада семей и отлучением детей от родителей, особенно от матерей, вследствие тяжелого экономического поло-

жения. Принимая к сведению факт выплаты ежемесячного пособия детям матерей-одиночек или разведенных матерей, сиротам и детям, чьи родители не установлены, а также увеличение размеров выплачиваемых вдовам и разведенным женщинам пособий по линии социального страхования и пособий на образование, Комитет по-прежнему испытывает озабоченность по поводу недостаточной поддержки и внимания, уделяемого государством-участником семьям с разведенными родителями или родителями-одиночками, просветительской работе с родителями, службам и учреждениям по уходу за детьми. В этой связи Комитет разделяет выраженное делегацией сожаление о том, что лишь 22% детей в государстве-участнике посещают детские дошкольные учреждения. Кроме того, он обеспокоен:

- a) весьма малой продолжительностью декретного отпуска (13 недель), предоставляемого женщинам, работающим в государственном и частном секторах;
- b) тем, что условием развода (хуль) ставится отказ женщины от всех финансовых прав, в том числе на алименты, от приданого и других льгот и что полигамия в государстве-участнике по-прежнему считается законной;
- c) слабостью механизма обеспечения выполнения решений судов по семейным делам, касающихся опеки над детьми, главным образом вследствие отказа отца согласиться с решением суда, вследствие чего мать зачастую уступает отцу опеку над ребенком.

52. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

- a) разработать комплексную политику защиты права ребенка на надежное семейное окружение, которая предусматривала бы, в частности, просветительскую работу с родителями;
- b) выделить достаточные ресурсы на цели предоставления льгот и пособий на уход за детьми родителям-одиночкам и неимущим семьям и учредить достаточные в количественном и качественном отношении службы и учреждения по уходу за детьми;
- c) создать эффективные механизмы правоприменения, обеспечивающие взыскание средств, выделенных на уход за ребенком, с родителей, которые были навсегда или временно лишены родительских прав по решению суда, и рассмотреть вопрос о принятии с этой целью новых законодательных положений, а также укрепить функцию комитетов защиты ребенка на губернском и окружном уровнях по мониторингу выполнения решений о выплате алиментов на ребенка, принятых судами по семейным делам;
- d) укрепить суды по семейным делам и принять все необходимые меры, обеспечивающие отражение и реализацию принципа наилучших интересов ребенка и права ребенка быть заслушанным во всех административных и судебных решениях, стратегиях и программах, касающихся детей;
- e) осуществить планы по укреплению законодательства, ограждающего интересы материнства, в русле идей, выдвинутых делегацией, и наращивать усилия по достижению цели довести до 60% число детей, зачисленных в детские дошкольные учреждения;
- f) изъять из национального законодательства положения, лишавшие женщин их финансовых прав в случае развода, и законодательно

закрепить гарантии равноправия мужчин и женщин в вопросах, касающихся развода и обязанностей по воспитанию детей;

g) принять все необходимые правовые, административные и просветительские меры, противодействующие полигамии, которая способна оказывать отрицательное воздействие на детей;

h) ратифицировать или присоединиться к Гаагским конвенциям 1973 года № 23 о признании и исполнении решений по делам об алиментных обязательствах в отношении детей и № 24 о праве, применимом к алиментным обязательствам.

Дети, лишенные своего семейного окружения

53. Комитет расценивает в качестве позитивного достижения разработку минимальных стандартов альтернативного ухода и существование, хотя и в ограниченных масштабах, системы "кафалы" в качестве альтернативы пребыванию детей в воспитательных заведениях. Вместе с тем Комитет глубоко обеспокоен значительным количеством детей, включая детей, лишенных родительской опеки, которые проживают в воспитательных заведениях (в частности, 45845 детей в 256 приютах по всей стране) по причине материальных затруднений, с которыми сталкиваются их матери, заброшенности, бытового насилия и раздельного проживания родителей. В этой связи Комитет, констатируя, что большинство имеющихся в государстве-участнике учреждений, обеспечивающих альтернативный уход, работают под руководством НПО под надзором министерства социальной солидарности и равноправия, испытывает озабоченность по поводу сохраняющейся слабости системы альтернативного ухода за детьми, которая ориентирована на размещение детей в воспитательных заведениях, а не в семьях, и отсутствия надлежащей системы инспекций и мониторинга ее деятельности.

54. В свете статьи 20 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику сохранять и укреплять свою систему альтернативных форм ухода за детьми, и в частности:

a) содействовать размещению детей в расширенных и приемных семьях и использованию других видов воспитания детей в условиях, схожих с семейными, включая укрепление системы "кафалы";

b) сформировать систему регулярных инспекций и эффективного мониторинга в отношении всех форм альтернативного ухода за детьми, включая систему "кафалы", и обеспечить наличие механизма подачи жалоб, который может задействоваться детьми, находящимися в воспитательных заведениях или получающими уход в альтернативной форме;

c) принять на национальном уровне минимальные стандарты для детских воспитательных заведений, учитывающие Руководящие указания Организации Объединенных Наций по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи).

Незаконное перемещение и невозвращение детей

55. Констатируя, что уголовный кодекс государства-участника предусматривает наказание за похищение детей, Комитет вместе с тем выражает озабоченность по поводу того, что закон о детях (2008) не содержит прямого запрета на похищение детей кем-то из членов семьи, выводя мать, отца и бабушку с дедушкой из-под судебного преследования. Особую озабоченность Комитета вы-

зывает тот факт, что указ № 11 (2011), вносящий поправку в статью 288 уголовного кодекса 1937 года, предусматривает дискриминационно отличное наказание за похищение девочек (не менее десяти лет лишения свободы) по сравнению с мальчиками (не менее пяти лет заключения в тюрьме строго режима). Комитет далее с сожалением констатирует, что государство-участник не входит в число сторон Гаагской конвенции № 28 1980 года о гражданских аспектах международного похищения детей.

56. Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в закон о детях (2008), предусматривающие запрет на похищение детей, независимо от степени родства, и вводящие соответствующее наказание за это. Комитет настоятельно призывает государство-участник рассмотреть вопрос о ратификации Гаагской конвенции № 28 1980 года или присоединении к ней и обеспечить ее перенесение в национальное законодательство.

Жестокое обращение и отсутствие заботы

57. Комитет обеспокоен широкими масштабами применения к детям телесных наказаний в школах и в семье, а также сообщениями о недопустимо высоком числе детей в возрасте от двух до 14 лет, которые подвергаются физическому или психологическому насилию (в 2006 году – 92%). Отметив в качестве позитивного аспекта право ребенка на защиту от всех форм насилия, которое провозглашено в пункте а) статьи 3 закона о детях (2008), и наличие, по словам делегации, в уголовном кодексе положения об уголовном наказании за бытовое насилие и двойном наказании в тех случаях, если родитель причиняет телесные повреждения, Комитет выражает глубокую обеспокоенность тем, что еще не все виды насилия в отношении детей подпадают под запрет согласно внутреннему законодательству страны. Он по-прежнему испытывает серьезную озабоченность тем, что применение телесных наказаний в семье все еще считается не противоречащим закону, и тем, что, вопреки принятому в 1999 году на министерском уровне решению о запрете на применение насилия и порки во всех школах, телесные наказания продолжают повсеместно практиковаться в учебных заведениях. Он далее с особой озабоченностью отмечает приведенную в докладе государства-участника (CRC/C/EGY/3-4, пункт 147) информацию о том, что национальное законодательство позволяет отцам безнаказанно применять "телесные наказания в разумных пределах". Кроме того, Комитет глубоко обеспокоен сообщениями о применении в воспитательных заведениях для детей телесных наказаний, включая порку, а также словесных оскорблений в качестве "меры дисциплинарного воздействия" на детей.

58. Отметив, что с недавних пор детям предоставляется возможность подать жалобу не только через специализированные прокуратуры по делам детей, но и используя телефонную линию помощи и что определенная роль в этом отношении принадлежит НСДМ, Комитет заявляет о сохраняющейся озабоченности тем, что ответственность за мониторинг и отслеживание возлагается главным образом на объединения гражданского общества. В этой связи он выражает озабоченность в связи с отсутствием подведомственной муниципальным властям эффективной системы защиты детей, подвергающихся насилию, сексуальным посягательствам и лишенных заботы, а также в связи с отсутствием механизма извещения о таких случаях. В этой связи и принимая к сведению признание делегацией того факта, что общество противится привлечению виновных к ответственности, Комитет выражает серьезную озабоченность малочисленностью случаев судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров лицам, ответственным за насилие в отношении детей, о какой бы форме воспитания ни шла речь.

59. Привлекая внимание государства-участника к своему замечанию общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.145, пункт 38) и настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить прямой запрет во внутреннем законодательстве на все виды физического и психологического насилия в отношении детей при любых формах их воспитания;

б) провести общенациональную просветительскую кампанию, посвященную запрещению и неприемлемости любых форм насилия в отношении детей, и обеспечить детям широкий доступ к имеющимся механизмам подачи жалоб;

с) сформировать систему защиты детей, которая опиралась бы на государственную поддержку и использовала бы социальных работников на муниципальном уровне, которые прошли специальную подготовку по части принятия сообщений о случаях насилия, посягательствах и лишения детей ухода и занимались бы и отслеживали такие случаи, предоставляя ребенку необходимую поддержку, уход и защиту. Эта работа должна включать оказание поддержки семьям с целью избежать повторения случаев неподобающего обращения, а также передачу жалоб в специализированные прокуратуры по делам детей на предмет незамедлительного беспристрастного разбирательства.

Е. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статья 6; пункт 3 статьи 18; статьи 23; 24; 26 и пункты 1–3 статьи 27 Конвенции)

Дети-инвалиды

60. Комитет приветствует упрочение системы правовой защиты детей-инвалидов во исполнение закона о детях (2008). Вместе с тем Комитет испытывает озабоченность по поводу того, что определения, касающиеся инвалидности, еще не приведены в соответствие с международными стандартами, что является причиной постоянных расхождений и крайней ограниченности имеющихся данных о детях-инвалидах. Комитет обеспокоен крайне низким числом детей-инвалидов (4%), которые пользуются услугами, предоставляемыми государством. Предметом особого беспокойства он считает то, что не охваченными услугами по реабилитации и услугами общего медицинского страхования оказываются дети-инвалиды, остающиеся за пределами системы образования, что особенно остро затрагивает детей, страдающих умственными расстройствами, тяжелыми и множественными формами инвалидности. Несмотря на предпринятые государством-участником усилия по созданию служб на уровне общин, число деревень, где налажено оказание таких услуг через медицинские центры, по-прежнему является крайне ограниченным. Отметив включение идеи всеохватного образования в национальный план реформы образования в качестве одного из его ключевых компонентов, Комитет вместе с тем испытывает озабоченность по поводу немногочисленности школ, охваченных этим планом, и крайне низкого по сравнению с другими детьми числа детей-инвалидов (1,1%), пользующихся своим правом на образование.

61. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) обеспечить приведение проекта закона о правах инвалидов в полное соответствие с Конвенцией о правах инвалидов и Конвенцией и рекомендует ему принять этот закон во исполнение добровольного обязательства, озвученного государством-участником в ходе его заслушивания в рамках процедуры универсального периодического обзора (A/HRC/WG.6/EGY/1, пункт 24);

b) принять национальную стратегию, касающуюся прав инвалидов, с особым акцентом на детей, которая призвана обеспечить уважение различий и терпимое отношение к инвалидам;

c) расширить предложение и доступность ориентированных на детей-инвалидов образовательных и медицинских услуг на базе общин, в частности, посредством укрепления системы всеохватного образования, которое способствует воспитанию в ребенке уверенности в себе и облегчает его активное участие в жизни общества в соответствии с пунктом 1 статьи 23 Конвенции;

d) обеспечить в свете обязательства государства-участника по пункту 3 статьи 23 Конвенции всем детям-инвалидам, независимо от их статуса, доступ к услугам по части восстановления здоровья и расширить сеть реабилитационных центров, функционирующих на базе общин, на территории страны;

e) провести аналитический обзор действующей системы медицинского страхования, с тем чтобы охватить ею всех детей и снизить стоимость медицинских услуг для наиболее обездоленных семей;

f) обеспечить сбор, хранение и анализ, в том числе с использованием базы данных при органе по наблюдению за положением с правами ребенка, сведений и статистических данных о положении детей-инвалидов и реализации ими своих прав.

Охрана здоровья и медицинское обслуживание

62. Расценивая в качестве позитивных фактов принятие национального плана по укреплению пунктов базового медицинского обслуживания по всей стране к июню 2010 года и снижение уровня младенческой и детской смертности, а также смертности среди детей в возрасте до пяти лет, Комитет вместе с тем выражает озабоченность тем, что в сельской местности на территории государства-участника детская смертность остается на высоком уровне. В этой связи он с глубоким сожалением констатирует большую разницу в медицинском обслуживании в сельской местности (Верхний Египет) и городах (Нижний Египет), наличие которой признано в докладе государстве-участнике. Принимая к сведению представленную делегацией информацию о том, что государственные расходы на сектор здравоохранения будут увеличены, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность по поводу того, что здравоохранение, возможно, не входит в число приоритетов правительства и что недавние меры, о которых сообщалось в письменных ответах государства-участника, разрабатываются и реализуются почти исключительно Национальным советом по делам детства и материнства. Кроме того, Комитет глубоко обеспокоен тем, что:

a) дети продолжают умирать от диареи и заболеваний дыхательных путей;

b) масса детей продолжают страдать от анемии;

- с) увеличиваются масштабы недоедания среди детей младше пяти лет;
- д) беспризорные дети сталкиваются с трудностями в плане доступа в государственные медицинские учреждения;
- е) на долю государства приходится всего лишь 70% объема предоставленных медицинских услуг и что с конца 1990-х годов ни одна больница в государстве-участнике не прошла сертификации в качестве оснащенной под нужды младенцев;
- ф) в государстве-участнике кормление исключительно грудью по-прежнему практикуется в ограниченных масштабах, а в государственном бюджете не выделяется средств на ограждение и поощрение практики кормления грудью.

63. **Комитет настоятельно призывает государство-участник включить в число приоритетов правительства расширение доступа к качественной базовой медицинской помощи и предложения таких услуг и в этих целях рекомендует ему:**

- а) **значительно увеличить объем бюджетных ассигнований и государственных расходов на сектор здравоохранения;**
- б) **повысить качество базовой медицинской помощи и расширить объем оказываемых в ее рамках профилактических услуг, включая расширение охвата населения вакцинацией, меры по улучшению питания, и организовать подготовку медиков с целью снизить показатели ранней детской, младенческой и материнской смертности с уделением приоритетного внимания сельской местности (Верхний Египет), где бедность приняла широкие масштабы;**
- с) **осуществить упомянутую делегацией программу министерства здравоохранения, предусматривающую создание благоприятных для младенцев условий в 200 больницах в государстве-участнике;**
- д) **поощрять кормление грудью посредством проведения программ, в том числе кампаний, по повышению осведомленности и просветительских программ, принять Международный кодекс маркетинга заменителей грудного молока и осуществлять контроль за рекламой детского питания;**
- е) **обратиться, в частности, к ЮНИСЕФ и ВОЗ за технической помощью в выполнении вышеуказанных рекомендаций.**

Здоровье подростков

64. Комитет расценивает в качестве позитивных фактов включение в школьную программу темы об охране здоровья подростков, создание на уровне провинций медицинских консультаций для молодежи и осуществление во взаимодействии с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) разработанной Национальным советом по делам детства и материнства (НСДМ) программы охраны здоровья подростков. Вместе с тем Комитет подтверждает ранее высказанную им озабоченность (CRC/C/15/Add.145, пункт 43) ограниченностью имеющейся информации и сведений о здоровье подростков, в частности о наличии услуг по линии репродуктивного здоровья и их доступности. Он с немалой озабоченностью констатирует, что большинство замужних девушек в возрасте от 15 до 17 лет никогда не прибегали к методам

планирования семьи. Далее Комитет высказывает сожаление по поводу того, что государство-участник все еще не выполнило вынесенные Комитетом рекомендации о проведении всестороннего исследования проблемы здоровья подростков.

65. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.145, пункт 44), Комитет настоятельно призывает государство-участник провести всестороннее изучение проблемы здоровья подростков, в том числе их психического и репродуктивного здоровья, и использовать итоги проведенного исследования в качестве основы для выработки общенациональной стратегии и программы в области охраны здоровья подростков. Комитет далее рекомендует государству-участнику включить тему репродуктивного здоровья в школьную программу, а также принять неотложные меры по расширению услуг в области репродуктивного здоровья, консультационных и реабилитационных услуг для подростков. Комитет рекомендует государству-участнику в контексте рассмотрения вышеуказанных рекомендаций обратиться за технической помощью к ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

Психическое здоровье

66. Принимая к сведению сообщение об открытии (в Каире) первой клиники, оказывающей помощь подросткам с умственными расстройствами, Комитет выражает серьезную озабоченность тем, что возможность получить медицинскую консультацию по вопросам психического здоровья в государстве-участнике по-прежнему практически отсутствует.

67. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить службу охраны психического здоровья и увеличить число обученных квалифицированных медиков, специализирующихся по вопросам психического здоровья детей.

Опасные для здоровья обычаи

68. Признавая приложенные на общенациональном и местном (деревни) уровне по линии национальной программы борьбы с калечением женских половых органов немалые усилия по повышению осведомленности, призванные предупредить и искоренить практику калечения женских половых органов (КЖПО), и приветствуя введение уголовного наказания за такую практику, Комитет по-прежнему испытывает серьезную озабоченность (CRC/C/15/Add.145, пункт 45) по поводу значительного числа девочек, подвергаемых КЖПО (66% девочек в возрасте от 10 до 14 лет). Его особенно беспокоит безнаказанность тех, кто совершает такие операции, о чем свидетельствует незначительное число приговоров, вынесенных лицам, совершавшим операции КЖПО в нарушение статьи 242 бис уголовного кодекса, а также устойчивая корреляция между практикой КЖПО и бедностью. Он выражает сожаление по поводу того, что внутреннее законодательство не содержит требования в обязательном порядке сигнализировать о случаях КЖПО.

69. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) строго применять положения, предусматривающие уголовную ответственность за КЖПО, в том числе посредством введения требования об обязанности сигнализировать о подобных опасных для здоровья случаях, побуждения к доведению таких случаев до сведения комитетов защиты ребенка и более пристального контроля за медиками с их стороны, а также

обеспечить судебное преследование и наказание по закону медиков, практикующих КЖПО;

b) разработать программы повышения осведомленности с целью содействовать позитивным переменам в базовых социальных нормах, системах ценностей и подходах, которые могут подпитывать практику КЖПО, с ориентацией на семьи, местные органы управления, религиозных лидеров и медиков, а также на судей и прокуроров. Комитет далее рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об осуществлении программы обеспечения лиц, совершающих КЖПО, альтернативным доходом и распространить на всю территорию государства-участника программу повышения осведомленности на уровне деревень, проводимую в рамках национальной программы борьбы с КЖПО.

70. Отметив, что усилия по ограничению и предупреждению ранних браков позволили предотвратить за один год (2009–2010 год) 3000 браков, Комитет, тем не менее, испытывает глубокую озабоченность по поводу значительного числа выдачи замуж девушек в раннем возрасте и заключение "туристских"/"временных" браков между молодыми египетскими девушками и иностранцами. Его беспокоит то, что такая практика встречается главным образом в бедных сельских местностях и может вуалировать проституцию и торговлю детьми. Принимая к сведению, что трехсторонние комитеты и подкомитеты осуществляют мониторинг и инспекции деятельности регистраторов браков на предмет предупреждения правонарушений и наказания тех из них, кто регистрирует ранние браки, и что функционирует телефонная линия помощи для консультации по семейным вопросам, Комитет, тем не менее, обеспокоен тем, что такие меры являются недостаточными и не нацелены на то, чтобы адресно и всесторонне решить проблему временных браков.

71. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) наращивать усилия по предупреждению и искоренению всех форм ранних браков, в частности, посредством законодательного запрещения любого брака между лицами в возрасте до 18 лет и намечаемой Национальным советом по делам детства и материнства (НСДМ) подготовки и принятия плана действий по борьбе с ранними браками, а также посредством наращивания группой по борьбе с торговлей людьми в составе НСДМ, правоохранительными органами, государственной прокуратурой, судьями и гражданским обществом совместных усилий по выявлению и наказанию лиц, совершающих ранние браки и облегчающих их;

b) рассмотреть вопрос о разработке в рамках НСДМ программы, нацеленной конкретно на предупреждение и искоренение "временных"/"туристских" браков с детьми.

Жизненный уровень

72. Комитет приветствует намерение правительства приступить к реализации программы "Египет, свободный от бедности", а также заявление делегации о том, что в намеченном национальном плане действий в поддержку детей задача сокращения масштабов бедности среди детей отнесена к числу приоритетных, но вместе с тем серьезно озабочен широкими масштабами и углублением бедности в государстве-участнике. Серьезную озабоченность вызывает также разрастание трущоб и увеличение социально-экономического неравенства между населением различных районов государства-участника (70% неимущих проживают в сельской местности), о чем говорится в докладе независимого эксперта

по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам (A/HRC/15/31/Add.3, пункт 26). Комитет особенно обеспокоен тем, что 18% всех детей в государстве-участнике лишены крова, воды или санитарных услуг; это в первую очередь относится к сельским районам (Верхний Египет). Комитет далее обеспокоен данными исследований, свидетельствующими о росте числа детей, относящихся к числу бедных по доходам, до уровня 23,8% в 2008 году, и тем, что к такой группе принадлежат 41% детей из семей, где имеется более трех детей.

73. Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить и активизировать реализацию им программы борьбы с бедностью, уделяя приоритетное внимание детям. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) увеличить объем социальных льгот, расширить программы социальной поддержки для многодетных неимущих семей и повысить размер их пособий по линии социального обеспечения до уровня, эквивалентного минимальному размеру оплаты труда, определяемому постановлением Конституционного суда, и нацелить программы сокращения бедности на сельские районы;

б) провести обзор принятых мер по выполнению рекомендаций независимого эксперта в период после ее посещения государства-участника в июне 2009 года (A/HRC/15/31/Add.3, пункты 69–70);

в) представить в следующем периодическом докладе информацию об итогах этого обзора, сопроводив его конкретным анализом того, в какой мере выполнение рекомендаций независимого эксперта о доступе к безопасной питьевой воде и осуществление инициативы по созданию целевого фонда сказались на улучшении условий жизни детей.

Г. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

74. Комитет приветствует организационно-административные и программные инициативы государства-участника, нацеленные на более полную реализацию всеми детьми своего права на образование, и в частности стратегический план повышения качества образования, инициативу по вопросам образования девочек, проекты по борьбе с неграмотностью и проект создания так называемых "одноклассных" и "общинных" школ. Отмечая эти усилия, Комитет по-прежнему испытывает серьезную озабоченность тем, что, как было признано государством-участником, сохранение социально-экономического неравенства и низкий уровень государственных расходов на сектор образования (2,5% ВВП) способствуют укоренению препятствий для эффективного и равного выполнения статьи 28 Конвенции; это находит свое выражение в:

а) трудностях с повышением качества образования, включая скудную школьную инфраструктуру, переполненные классы, низкий уровень преподавания, с чем, прежде всего, сталкиваются дети в сельской местности и неимущие дети;

б) сохранении низких темпов зачисления учащихся в начальные школы и высокого уровня отсева в средних школах, что принято объяснять отчасти

бедностью, но также и насилием в школах, причем оба фактора подпитывают явление детского труда и беспризорности;

с) значительных колебаниях в процентной доле детей, никогда не посещавших школы, в зависимости от того, идет ли речь о мальчиках или девочках, от уровня доходов, и от того, проживают ли они в сельской местности или в городах (среди девочек процент никогда не посещавших школы достигает 82%);

d) высоких показателях неграмотности (29%), особенно характерных для женщин в сельской местности (69%), и в отсутствии базы данных об уровне неграмотности среди детей;

e) отсутствии у детей из сельской местности возможностей поступать в детские дошкольные учреждения и другие образовательные учреждения для развития детей в раннем возрасте.

75. Комитет настоятельно призывает государство-участник наращивать и расширять меры, гарантирующие всем детям без дискриминации доступ к бесплатному и обязательному качественному образованию, предусмотренному в Конституции. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) значительно увеличить объем бюджетных ассигнований и государственных расходов на начальное и среднее образование в свете недавнего заявления на этот счет министра финансов;

b) добиться включения образовательных учреждений для развития детей в раннем возрасте в систему обязательного базового образования и увеличить число детских дошкольных учреждений в сельской местности в целях предотвращения отсева путем привития детям понимания ценности и важности образования уже в раннем возрасте;

c) рассмотреть вопрос о разработке программы по искоренению насилия в школах, включая проведение соответствующих кампаний, в качестве стратегии избавления школ от явления физического, психологического и сексуального насилия;

d) продолжить и расширить реализацию инициативы по вопросам образования девочек, "школ на общественных началах", "малых школ" и других гибких форм образования, опираясь, в частности, на итоги осуществления программы 2010 года по недопущению отсева из школ детей, принадлежащих к группам риска, а также текущее исследование по проблеме отсева из школ в Каире в качестве стратегии, призванной поощрить привлечение в школы девочек и не допустить отсев среди учащихся;

e) расширить программу по улучшению положения в школах и укрепить кадровый, технический и финансовый потенциал министерства образования, с тем чтобы реализовать программу повышения качества на окружном уровне под эгидой Национального управления по обеспечению качества и сертификации в сфере образования;

f) включить просветительские мероприятия по правам человека и принципам Конвенции в программу начальных и средних школ и с этой целью реализовать программы обучения преподавателей по теме Конвенции;

g) и впредь обращаться за технической помощью в этом отношении к ЮНИСЕФ, Всемирному банку и другим соответствующим организациям.

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32-36, пункты b-d статьи 37 и статьи 38-40 Конвенции)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

76. Отметив, что дети составляют почти треть проживающих в государстве-участнике беженцев и просителей убежища, большинство из которых являются выходцами из Судана, Сомали и Ирака, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия в государстве-участнике национальной системы предоставления убежища и отсутствия во внутреннем законодательстве мер правовой защиты детей-беженцев. Отметив предоставление государством-участником детям-беженцам стипендий и грантов на образование, а также постановления министерства образования от 1992 года (№ 24) и 2000 года и постановление министерства здравоохранения № 147 (2003), Комитет тем не менее испытывает серьезную озабоченность по поводу юридических и фактических ограничений на равный и эффективный доступ к образованию и государственным медицинским учреждениям для всех детей-беженцев и детей – просителей убежища. Такие ограничения вызывают особую озабоченность Комитета ввиду скверных условий жизни беженцев в Египте, которые, по признанию государства-участника, усугубляются запретом на выдачу беженцам разрешений на работу. Комитет далее глубоко озабочен сообщениями о содержании незарегистрированных детей – просителей убежища под стражей и о трудностях, с которыми сталкиваются международные гуманитарные организации в плане доступа к таким детям.

77. В свете статьи 22 Конвенции и ссылаясь на статьи 7 бис и 54 закона о детях (2008), Комитет призывает государство-участник:

a) обеспечить всем детям – просителям убежища и детям-беженцам доступ к бесплатному государственному образованию и к базовой и экстренной медицинской помощи на равной с детьми-египтянами основе, в частности, посредством пересмотра вышеуказанных постановлений министерств образования и здравоохранения и принятия всеобъемлющего закона о статусе и правах беженцев;

b) ни при каких обстоятельствах не допускать помещения под стражу детей – просителей убежища и с этой целью обеспечить сотрудникам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев беспрепятственный доступ к любому содержащемуся под стражей ребенку – просителю убежища;

c) принять все необходимые меры по улучшению условий жизни детей-беженцев и детей – просителей убежища в государстве-участнике, и в том числе рассмотреть вопрос об отмене запрета на выдачу беженцам разрешений на работу.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

78. Положительно расценивая приведение трудового кодекса в соответствие с Конвенцией МОТ № 182, запрет, согласно закону о детях (2008), на прием на работу детей в возрасте до 15 лет, принятие национальной стратегии в отноше-

нии детского труда и соответствующего плана действий, а также ведущиеся исследования с целью выявить масштабы явления детского труда, Комитет вместе с тем по-прежнему испытывает глубокую озабоченность по поводу вялого выполнения законов и преобладающего в обществе притягивания детского труда в качестве одного из путей преодоления бедности, благодаря чему число детей, привлекаемых к детскому труду, сохраняется на высоком уровне. Комитет далее обеспокоен:

- a) сообщениями о том, что в подавляющем большинстве случаев экономической эксплуатации подвергаются дети, не достигшие 11-летнего возраста;
- b) широкими масштабами применения детского труда в сельском хозяйстве и тем, что трудовой кодекс все еще не распространяется на сельское хозяйство, домашний труд и другие виды труда в неформальном секторе;
- c) пробелами в законе о детях (2008) по части запрета детского труда (закон допускает наем на сезонные работы детей в возрасте от 12 до 14 лет);
- d) расхождениями между положениями закона о детях (2008) о запрете детского труда и подзаконных актов, которые допускают снижение до 17 лет минимального возраста для детей, нанимаемых для выполнения наихудших форм детского труда, и не охватывают всех опасных форм труда, перечисленных в Конвенции МОТ № 182 и постановлении министерства 118/2003;
- e) отсутствием данных о детях, подвергающихся экономической эксплуатации, в том числе в сфере домашнего труда.

79. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять более эффективные меры с целью запретить и искоренить экономическую эксплуатацию детей, и в частности:

- a) укрепить механизмы мониторинга, гарантирующие эффективное применение трудового и уголовного законодательства, в той части, в которой оно применяется к экономической эксплуатации детей, главным образом посредством повышения роли комитетов защиты ребенка и инспекций труда в этом отношении;
- b) внести поправки в трудовой кодекс 2003 года с целью привести его в соответствие с Конвенцией МОТ № 182 и Конвенцией и охватить статьей 4 трудового кодекса домашний труд и труд в сельскохозяйственном секторе;
- c) произвести обновление подзаконных актов к закону о детях (2008), с тем чтобы обеспечить охват им всех 44 опасных видов труда, перечисленных в постановлении министерства 118/2003;
- d) укрепить программы социальной защиты, помощи и восстановления здоровья, предназначенные для детей, вовлеченных в экономическую эксплуатацию, выделив для этого дополнительные кадровые, технические и финансовые ресурсы, в том числе посредством осуществления программы обучения обучающихся с целью преодоления проблемы детского труда в сельскохозяйственном секторе, о чем говорится в письменных ответах государства-участника;
- e) ратифицировать Конвенцию МОТ № 10 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве, которая запрещает принятие на работу или работу на государственных или частных сельскохозяйственных предприятиях детей в возрасте до четырнадцати лет;

f) обратиться к МОТ и ЮНИСЕФ за технической помощью в выполнении вышеприведенных рекомендаций.

Беспризорные дети

80. Комитет глубоко обеспокоен тяжелым положением беспризорных детей в государстве-участнике, которые подвергаются риску насилия, злоупотребления наркотиками, ареста и помещения под стражу полицией, принуждаются к занятию проституцией, попрошайничеством и подвергаются эксплуатации в иных формах. Он обеспокоен тем, что это явление закрепляется наличием таких коренных проблем, как отсев из школ, распад семьи и нищета, остракизм и негативное восприятие беспризорников в обществе, в том числе в СМИ. Отметив усилия по укреплению организационно-административного потенциала, а также служб и приютов для беспризорных детей, Комитет выражает сожаление по поводу ограниченности возможностей социальных учреждений по уходу, в которых действуют программы реабилитации, нацеленные на содействие реинтеграции беспризорников и детей, принадлежащих к другим уязвимым группам, в общество, а также немногочисленности объединений гражданского общества, занимающихся оказанием услуг по защите детей. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о трудностях с получением удостоверения личности, с которыми сталкиваются многие беспризорные дети.

81. Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры, призванные не допустить превращения детей в беспризорников, и обеспечить защиту тех, кто уже стал беспризорным, и социальную помощь им. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить включение в новый разрабатываемый национальный план действий в поддержку детей надлежащих стратегий эффективной защиты и социальной интеграции беспризорных детей;

b) обеспечить беспризорным детям условия для получения свидетельств о рождении и удостоверений личности, доступ к образованию, медицинской помощи и возможности для трудоустройства, а также доступ к безопасным приютам и центрам по уходу за детьми на предмет восстановления их физического и психологического здоровья и социальной реинтеграции;

c) положить конец всем арестам беспризорных детей и их помещению под стражу и обеспечить этим детям защиту и помощь со стороны социальных служб в противовес направлению их по линии уголовного правосудия;

d) провести анализ данных министерству социальной солидарности и равноправия рекомендаций, которые сформулированы в проведенном в апреле 2010 года промежуточном аналитическом исследовании по вопросу о положении беспризорных детей, и обеспечить публикацию и широкое распространение руководства, подготовленного для работников учреждений социальной защиты, занимающихся беспризорниками;

e) с этой целью Комитет призывает государство-участник провести надлежащую учебную подготовку работников комитетов защиты ребенка на губернском и окружном уровнях и наделить их адекватными ресурсами для эффективного мониторинга положения беспризорных детей;

f) содействовать активному участию объединений гражданского общества в мероприятиях, касающихся беспризорных детей, выделив им для этого кадровые, технические и финансовые ресурсы.

Сексуальная эксплуатация и жестокое обращение

82. Комитет глубоко обеспокоен масштабами сексуальных домогательств и посягательств, с которыми сталкиваются девушки в государстве-участнике, и преобладающим среди молодежи терпимым отношением к насилию в отношении женщин. Комитет далее серьезно обеспокоен отсутствием центра физической и психологической реабилитации и служб поддержки, доступных для жертв сексуальных посягательств и сексуальной эксплуатации. В этой связи Комитет разделяет выраженную Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин озабоченность по поводу отсутствия сведений и информации о частотности совершения различных форм насилия в отношении девушек (CEDAW/C/EGY/CO/7, пункт 23).

83. Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнить рекомендацию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающуюся принятия всеобъемлющего закона, предусматривающего уголовную ответственность за совершение любых форм насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, изнасилование в браке, сексуальное насилие, сексуальные домогательства, институциональное насилие и преступления, совершаемые в защиту чести (CEDAW/C/EGY/CO/7, пункт 24). Он настоятельно призывает государство-участник создать социальные учреждения по уходу и приюты для целей защиты и восстановления физического и психологического здоровья детей, подвергшихся насилию, включая сексуальные посягательства и сексуальную эксплуатацию. Комитет далее призывает государство-участник обеспечить систематический сбор данных о распространенности всех форм насилия, включая сексуальное насилие в отношении детей, и использовать сформулированные выводы при составлении нового национального плана действий по борьбе с насилием в отношении детей на 2005–2011 годы с особым акцентом на сексуальной эксплуатации, посягательствах и насилии.

Телефонные линии помощи

84. Комитет приветствует учреждение различных телефонных линий помощи для детей, в частности службы 16000 – круглосуточной бесплатной телефонной службы экстренной помощи, охватывающей всю территорию государства-участника, которая будет принимать и отслеживать ход рассмотрения жалоб на нарушение прав детей. Вместе с тем Комитет с сожалением отмечает сообщения, свидетельствующие о том, что число детей, обращающихся по этой телефонной линии, невелико и что в большинстве случаев звонки поступают не от самих детей, а от взрослых. Он серьезно обеспокоен сообщениями о том, что из 72 случаев насилия и неподобающего обращения в школах, о которых было сообщено по телефонной линии помощи, лишь в двух случаях виновным было вынесено порицание.

85. Комитет рекомендует государству-участнику произвести дальнейшую доработку имеющихся телефонных линий помощи для детей, включая службу 16000, и обеспечить их доступность для всех детей круглосуточно, на безвозмездной основе как для самой службы, так и для обращающихся в нее лиц. Он настоятельно рекомендует государству-участнику повышать информированность детей об имеющихся телефонных службах помощи че-

рез ориентированные на детей программы и школы, повышать квалификацию операторов таких линий в вопросах прав детей и создать эффективные механизмы перенаправления сигналов в соответствующие органы для принятия необходимых последующих мер, включая расследование.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

86. Комитет высоко оценивает осуществленный во исполнение пересмотренного закона о детях (2008) переход в государстве-участнике от системы карательной ювенальной юстиции к системе, ориентированной на права ребенка. Он приветствует повышение, в соответствии с предыдущей рекомендацией Комитета (CRC/C/15/Add.145, пункт 23), минимального возраста для наступления уголовной ответственности с 7 до 12 лет. Комитет далее расценивает в качестве позитивного явления укрепление правовых гарантий для детей, находящихся не в ладах с законом, и включение в закон о детях (2008) положения об учреждении судов по делам детей и специализированных прокуратур по делам детей. Кроме того, он положительно оценивает представленные делегацией уверения в том, что, согласно внутреннему законодательству (закон о детях (2008), применение уголовных санкций в отношении детей в возрасте до 15 лет запрещено. Вместе с тем Комитет по-прежнему испытывает серьезную озабоченность по поводу:

- a) медленного прогресса в деле создания специальных судов по делам детей и специализированных прокуратур по делам детей и отсутствия развернутой системы альтернативных мер для детей, находящихся не в ладах с законом;
- b) значительного числа детей в возрасте от 12 до 18 лет, которых лишают свободы на этапе следствия, вопреки положениям статьи 119 закона о детях (2008), которая запрещает помещать под стражу детей в возрасте до 15 лет;
- c) сохраняющейся в некоторых полицейских участках практики содержания под стражей детей совместно со взрослыми;
- d) продолжительного среднего срока содержания под стражей в исправительных учреждениях (от трех лет в открытых и полуоткрытых учреждениях до пяти лет в закрытых учреждениях) вразрез с международными стандартами в области ювенальной юстиции, о чем говорится в докладе государства-участника (CRC/C/EGY/3-4, пункт 332);
- e) слабого контроля за условиями содержания детей, лишенных свободы, со стороны работников государственной прокуратуры (предусмотрено законом) или независимых организаций;
- f) отсутствия сведений о детях, лишенных свободы, и о числе детей, подвергнутых судебному преследованию и приговоренных судами к тюремному заключению;
- g) заключения детей под стражу военными органами и преследования детей в судебном порядке в военных судах по линии военной юстиции после января 2011 года, а также сообщений о вынесении военными судами приговоров детям и их содержанию в заключении совместно со взрослыми в период после январской революции 2011 года.

87. **Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжить реформу системы ювенальной юстиции в русле требований Конвенции, в частности ее статей 37, 39 и 40, и других соответствующих стандартов, включая Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления**

правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Правила, касающиеся несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила), венские Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия и замечание общего порядка № 10 о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) сформировать систему специальных судов по делам детей и специализированных прокуратур по делам детей в соответствии с требованиями закона о детях (2008) и обеспечить эффективность их работы, наделить их необходимыми кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами;

б) добиться того, чтобы лишение детей свободы применялось лишь в качестве крайней меры и назначалось на возможно кратчайший срок, для чего следует сформировать систему исправительного ювенального правосудия, которое поощряет, там, где это возможно, применение мер, альтернативных лишению свободы, таких, как, выведение несовершеннолетнего правонарушителя из системы уголовного правосудия, пробация, консультирование, посредничество, использование на общественных работах или условный приговор, в соответствии с требованиями статьи 107 закона о детях (2008);

в) уточнить функции комитетов защиты ребенка по части выявления альтернатив лишению свободы и наделить их соответствующими полномочиями;

г) обеспечить регулярный контроль за изоляторами для детей со стороны работников государственной прокуратуры (в соответствии с внутренними законодательными нормами) и независимых наблюдателей, а также проверку выполнения таких контрольных функций;

д) обеспечить регистрацию всех детей, лишенных свободы, неразглашение данных из их досье, с тем чтобы гарантировать всесторонний сбор данных о детях, лишенных свободы, в разбивке по возрастным категориям, полу и совершенным преступлениям;

е) ни при каких обстоятельствах не допускать привлечение детей к ответственности и их судебное преследование по линии системы военной юстиции, добиться того, чтобы любой приговор, вынесенный детям военными судами, был признан ничтожным и чтобы их дела были пересмотрены гражданскими судами;

ж) пересмотреть все дела детей, содержащихся под стражей в военных изоляторах, и в соответствии со статьей 112 закона о детях (2008) обеспечить раздельное содержание детей и взрослых;

з) воспользоваться, если это уместно, механизмами технической помощи, сформированными Межучережденческой координационной группой Организации Объединенных Наций по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и ее членами, включая ЮНОДК, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и НПО, и обратиться к членам Группы за технической помощью по вопросам ювенальной юстиции.

Защита свидетелей и жертв преступлений

88. Комитет рекомендует также государству-участнику посредством принятия надлежащих законодательных норм и положений обеспечить, чтобы все дети-жертвы и дети – свидетели таких преступлений, как надругательство, насилие в семье, сексуальная и экономическая эксплуатация, похищение и торговля людьми, получали предусмотренную Конвенцией защиту, а также в полной мере учитывать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся правосудия по вопросам, связанным с участием детей-жертв и детей – свидетелей преступлений, которые содержатся в приложении к резолюции 2005/20 Экономического и Социального Совета.

I. Ратификация международных договоров в области прав человека

89. Комитет приветствует заявленное государством-участником намерение присоединиться ко всем договорам Организации Объединенных Наций по правам человека. В целях более полной реализации прав детей он рекомендует государству-участнику ратифицировать Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов.

J. Сотрудничество с региональными и международными органами

90. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка Африканского союза в интересах выполнения Конвенции и других договоров по правам человека как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах Африканского союза.

K. Последующие меры и распространение информации

91. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения настоящих рекомендаций в полном объеме, в частности, посредством их препровождения, соответственно, главе государства, Высшему совету вооруженных сил, Высшему конституционному суду, Государственному совету, парламенту (как совету шуры, так и меджлису), надлежащим министерствам, губернским и местным органам власти, а также комитетам защиты ребенка на губернском и окружном уровнях в целях их надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

92. Комитет далее рекомендует обеспечить широкое распространение и доступность третьего и четвертого периодических докладов и письменных

ответов, представленных государством-участником, а также соответствующих рекомендаций (заключительные замечания), принятых Комитетом, на всех используемых в стране языках, в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди общественности, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп и детей с целью стимулировать дискуссию и повысить осведомленность о Конвенции, ходе ее осуществления и контроле за ее соблюдением.

Следующий доклад

93. Комитет предлагает государству-участнику представить сведенные воедино четвертый и пятый периодические доклады ко 2 марта 2016 года и включить в них информацию о выполнении настоящих заключительных замечаний. Комитет обращает внимание на его согласованные руководящие принципы представления докладов по конкретному договору, принятые 1 октября 2010 года, (CRC/C/58/Rev.2 и Corr. 1) и напоминает государству-участнику, что следующие доклады должны соответствовать этим руководящим принципам и по объему не превышать 60 страниц. Комитет настоятельно призывает государство-участник представить свой доклад в соответствии с этими руководящими принципами представления докладов. В случае представления доклада, объем которого будет превышать предельное количество страниц, государству-участнику будет предложено пересмотреть и повторно представить доклад в соответствии с вышеупомянутыми руководящими принципами. Комитет напоминает государству-участнику, что, если оно не сможет пересмотреть и повторно представить свой доклад, нельзя будет гарантировать перевод доклада в целях его рассмотрения договорным органом.

94. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями, предъявляемыми к общему базовому документу в согласованных руководящих принципах представления докладов, одобренных пятым межкомитетским совещанием договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/MC/2006/3).