



**Международная конвенция  
для защиты всех лиц от  
насильственных исчезновений**

Distr.: General  
28 October 2014  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по насильственным исчезновениям**

**Взаимодействие Комитета по насильственным  
исчезновениям с национальными правозащитными  
учреждениями\***

1. Комитет по насильственным исчезновениям (в дальнейшем именуемый "Комитет") считает, что тесное сотрудничество между Комитетом и национальными правозащитными учреждениями имеет важное значение для продвижения и осуществления Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений как на внутреннем, так и на международном уровнях.

2. По этой причине Комитет на его четвертой сессии постановил назначить докладчика для подготовки при поддержке секретариата первого проекта документа о взаимодействии Комитета по насильственным исчезновениям с национальными правозащитными учреждениями. На своей шестой сессии Комитет обсудил первый проект и решил запросить у национальных правозащитных учреждений замечания до принятия документа на его седьмой сессии. В настоящем документе учтены полученные замечания. Цель настоящего документа заключается в уточнении и дальнейшем развитии взаимодействия Комитета с национальными правозащитными учреждениями, а также увеличении их вклада в дело продвижения и осуществления Конвенции как на внутреннем, так и на международном уровнях.

**I. Введение**

3. Комитет отмечает, что для того, чтобы эффективно выполнять свои функции, национальные правозащитные учреждения должны создаваться и при необходимости укрепляться в полном соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (в дальнейшем именуются Парижскими принципами; A/RES/48/134), и быть надлежащим образом аккредитованными в качестве таковых Международным координационным комитетом национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (МКК).

---

\* Принят Комитетом на его седьмой сессии (15–26 сентября 2014 года).



4. Комитет считает, что всем государствам – участникам Конвенции следует создать и/или укрепить национальные правозащитные учреждения, обеспеченные достаточными ресурсами и полностью соответствующие Парижским принципам, а их мандат должен включать вопросы, связанные с предупреждением насильственных исчезновений и борьбой с ними.
5. Комитет считает, что национальные правозащитные учреждения, а также конкретные национальные механизмы, обладающие полномочиями по поощрению и защите прав человека (например, национальные превентивные механизмы), должны играть ключевую роль в оказании Комитету помощи в проведении различных мероприятий, которые он может осуществлять в соответствии с Конвенцией.
6. Отмечая, что Конвенция должна в полной мере применяться на всей территории страны без исключения и что с этой целью обязательства по Конвенции должны выполняться государственными органами на всех уровнях, будь то федеральными органами или органами субъектов федерации, национальным правозащитным учреждениям предлагается взаимодействовать со своими местными или региональными партнерами, с тем чтобы отражать положение на местах в субъектах федерации и оказывать национальным правозащитным учреждениям помощь в выполнении ими своих функций. Комитет положительно оценивает информацию, полученную от местных или региональных партнеров в отношении положения на местах.
7. На внутреннем уровне национальные правозащитные учреждения могут содействовать ратификации и осуществлению Конвенции и консультировать государственные органы по этим вопросам; поощрять образование и обучение в области прав человека; повышать осведомленность о Конвенции, в частности о принимаемых срочных мерах и о процедурах рассмотрения индивидуальных жалоб, а также о работе Комитета; проводить работу по выполнению заключительных замечаний, соображений, рекомендаций, принятых после посещения страны, и других решений Комитета; проводить мониторинг мест содержания под стражей и следить за выполнением запрещения тайного содержания под стражей; и контролировать соблюдение положений Конвенции в законодательной и политической сферах и информировать об этом государство.
8. На международном уровне национальные правозащитные учреждения могут способствовать и содействовать государству-участнику в выполнении им своих обязательств по представлению докладов и в том, чтобы оно сделало заявления в соответствии со статьями 31 и 32 Конвенции, касающиеся соответственно индивидуальных и межгосударственных сообщений в отношении тех государств-участников, которые еще не сделали этого; и представлять Комитету независимую информацию об осуществлении Конвенции на внутреннем уровне. В случае необходимости национальные правозащитные учреждения могут также повышать уровень осведомленности о Конвенции и распространять информацию о ней, в частности на двустороннем и региональном уровнях.
9. Комитет призван обеспечить, чтобы национальные правозащитные учреждения имели широкий доступ к его работе. Соответственно, секретариат Комитета своевременно представляет национальным правозащитным учреждениям информацию и сообщает о возможностях участвовать в работе Комитета. Кроме того, секретариат Комитета поддерживает с Представительством МУС в Женеве контакты, направленные на поощрение более эффективного сотрудничества национальных правозащитных учреждений с Комитетом, в том числе путем обмена информацией, опубликования материалов о работе Комитета, а

также консультирования учреждений по вопросу о возможностях для внесения своего вклада.

10. Комитет также приветствует представленность национальных правозащитных учреждений на его сессиях и совещаниях, в том числе в режимах видео и/или телефонной конференции.

## **II. Роль национальных правозащитных учреждений в процессе представления докладов в соответствии со статьей 29 Конвенции**

11. Отмечая, что рассмотрение докладов государств-участников Комитетом основано на конструктивном диалоге с государствами-участниками, Комитет считает необходимым, чтобы этот процесс основывался на информации, полученной от максимально широкого, по возможности, круга субъектов, в том числе от межправительственных организаций, представителей гражданского общества, национальных правозащитных учреждений, а также конкретных национальных механизмов, таких как национальные превентивные механизмы<sup>1</sup>. В связи с этим Комитет признает, что все эти заинтересованные стороны могут вносить свой вклад на всех этапах процесса представления и рассмотрения докладов согласно Конвенции – в том числе путем предоставления информации для подготовки перечня вопросов и открытого рассмотрения докладов государств-участников, а также в отношении последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями.

12. Национальным правозащитным учреждениям предлагается представлять альтернативные доклады, содержащие информацию об осуществлении всех или некоторых положений Конвенции; замечания по докладам государств-участников и по их письменным ответам на перечни вопросов; а также информацию об осуществлении соответствующим государством-участником заключительных замечаний Комитета. Национальным правозащитным учреждениям предлагается следить за тем, чтобы их доклады представлялись в предусмотренные секретариатом сроки и в соответствии с установленными в этой связи руководящими принципами.

### **A. Требования к представлению государствами докладов в соответствии с Конвенцией**

13. Комитет считает, что национальные правозащитные учреждения играют важную роль в поощрении своих соответствующих государств к выполнению их обязательства по представлению докладов в соответствии со статьей 29 Конвенции.

14. Комитет призывает национальные правозащитные учреждения осуществлять образовательные и просветительские программы в области прав человека с целью информирования и ознакомления государственных должностных лиц и других заинтересованных сторон, в том числе представителей гражданского общества, с обязательствами по представлению государствами докладов в соответствии со статьей 29 Конвенции.

---

<sup>1</sup> Статьи 3, 4 и 17–23 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

**В. Консультации и вклад в подготовку доклада государства-участника**

15. Комитет признает ценность вклада государств-участников в организацию широких национальных консультаций при подготовке своих докладов в соответствии с Конвенцией. В связи с этим Комитет также признает значение того, чтобы государства заблаговременно предоставляли свои доклады в распоряжение национальных правозащитных учреждений и всех секторов гражданского общества и приглашали все заинтересованные стороны участвовать в консультациях по этим докладам. Тем не менее роль национальных правозащитных учреждений в предоставлении информации для доклада государства-участника не должна исключать возможность направления в Комитет альтернативного доклада.

**С. Вклад в подготовку перечня вопросов**

16. Получение информации из национальных правозащитных учреждений на раннем этапе процесса представления и рассмотрения докладов имеет решающее значение для работы Комитета. Соответственно, Комитет предлагает национальным правозащитным учреждениям представлять письменные материалы в ходе подготовки перечня вопросов.

17. Для содействия своевременному представлению докладов национальных правозащитных учреждений секретариат Комитета заблаговременно уведомляет заинтересованное учреждение о своем графике рассмотрения докладов и консультирует о возможности вносить в него свой вклад.

**Д. Вклад в подготовку и проведение сессий Комитета**

18. Комитет приветствует представление альтернативных докладов и устных материалов национальными правозащитными учреждениями, а также присутствие представителей таких учреждений в качестве наблюдателей при рассмотрении докладов государств-участников.

19. Национальные правозащитные учреждения имеют возможность обратиться к Комитету в ходе официальных закрытых заседаний и неофициальных частных встреч. Такие встречи позволяют проводить интерактивное обсуждение и обмен обновленной дополнительной информацией между Комитетом и национальным правозащитным учреждением. Национальные правозащитные учреждения имеют дополнительные возможности для представления Комитету подробной информации на неофициальных частных встречах. Организация частных встреч преследует цель обеспечить национальным правозащитным учреждениям возможность свободно и эффективно взаимодействовать с Комитетом, не опасаясь запугивания или репрессий.

**Е. Представление информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями**

20. В соответствии с Парижскими принципами национальные правозащитные учреждения имеют конкретный мандат для мониторинга и представления докладов о соблюдении их соответствующим государством международных договоров о правах человека, в том числе о выполнении рекомендаций междуна-

родных органов по правам человека. Национальные правозащитные учреждения могут представлять Комитету письменную информацию, включая оценку мер, принимаемых государством-участником по осуществлению заключительных замечаний, выбранных Комитетом для процедуры применения последующих мер. Эта информация должна представляться Комитету тогда, когда государство-участник должно представить информацию о последующей деятельности в связи с выбранными заключительными замечаниями (а именно через год после их принятия), или после опубликования информации о последующей деятельности, представленной государством-участником. Такая информация должна касаться выполнения рекомендаций, выделенных в заключительных замечаниях для рассмотрения в рамках процедуры последующих мер.

21. Комитет одобряет и поддерживает важную роль национальных правозащитных учреждений в отношении поддержки последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета в стране, всегда напоминая о том, что обязанность по осуществлению Конвенции лежит на самих государствах. Национальные правозащитные учреждения могут оказывать содействие осуществлению с помощью целого ряда способов, которые включают в себя следующее: широкое распространение заключительных замечаний; организация последующих консультаций с участием правительства и гражданского общества, а также парламента и других органов; и консультирование своих соответствующих государств в целях обеспечения учета заключительных замечаний в процессах национального планирования и обзора законодательства. Кроме того, Комитет призывает национальные правозащитные учреждения использовать свои годовые доклады для мониторинга осуществления заключительных замечаний Комитета.

22. Для обеспечения наиболее эффективного участия национальных правозащитных учреждений в последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета секретариат Комитета заблаговременно уведомляет соответствующие учреждения о графике осуществления процедур и консультирует относительно возможностей для внесения своего вклада.

## **Е. Материалы, представляемые в рамках процедуры обзора (рассмотрение при отсутствии доклада государства)**

23. Комитет призывает национальные правозащитные учреждения представлять альтернативные доклады в случаях принятия Комитетом решений о рассмотрении ситуации в государстве-участнике при отсутствии доклада этого государства. Национальным правозащитным учреждениям будут предоставлены такие же возможности для представления материалов, как и в рамках обычной процедуры рассмотрения докладов, в том числе и в связи с перечнем вопросов, если Комитет постановляет принять таковой. Рассмотрение ситуации в государстве-участнике при отсутствии доклада проводится на открытом заседании, а заключительные замечания обнародуются после их принятия согласно обычной процедуре рассмотрения докладов в соответствии со статьей 29.

### **III. Роль национальных правозащитных учреждений в связи с применением процедуры срочных действий в соответствии со статьей 30 Конвенции**

24. В соответствии со статьей 30 Конвенции, либо родственники предположительно ставшего жертвой насильственного исчезновения лица, либо их законные представители, их адвокат или любое уполномоченное ими лицо, а также любое другое лицо, имеющее законный интерес, могут обратиться в Комитет с просьбой о срочном розыске и установлении местонахождения исчезнувшего лица.

25. В этой связи национальным правозащитным учреждениям отводится особая роль в оказании помощи упомянутым в предшествующем пункте лицам для подачи таких просьб.

26. Авторы просьб о принятии срочных мер, в том числе национальные правозащитные учреждения, должны обеспечивать своевременное получение Комитетом обновленной информации.

27. В тех случаях, когда Комитет просит государство-участник принять все необходимые меры, включая временные меры, для обнаружения и защиты разыскиваемого лица национальные правозащитные учреждения могут играть, при необходимости, особую роль в контроле за осуществлением этих мер.

### **IV. Роль национальных правозащитных учреждений в связи с процедурой рассмотрения индивидуальных сообщений в соответствии со статьей 31 Конвенции**

28. В соответствии со статьей 31 Конвенции любое находящееся под юрисдикцией государства-участника лицо, утверждающее, что оно является жертвой нарушения положений Конвенции таким государством-участником или другими действующими от его имени лицами, может представить на рассмотрение Комитету индивидуальное сообщение.

29. В этой связи национальные правозащитные учреждения могут играть важную роль в оказании помощи предполагаемым жертвам таких нарушений путем представления индивидуальных сообщений о нарушении прав, защищаемых Конвенцией.

30. Авторам индивидуальных сообщений, в том числе национальным правозащитным учреждениям, настоятельно рекомендуется представлять последующую информацию об осуществлении Соображений Комитета и о принятии временных мер, когда это необходимо.

31. Важно, чтобы после опубликования Соображений Комитета национальные правозащитные учреждения убедились либо помогли авторам убедиться в том, что они действительно осуществляются, в том числе, при необходимости, предлагая государству-участнику законодательные или административные реформы.

## **V. Роль национальных правозащитных учреждений в связи с посещениями стран членами Комитета в соответствии со статьей 33 Конвенции**

32. Комитет считает, что национальные правозащитные учреждения могут играть важную роль в предоставлении Комитету достоверной информации, свидетельствующей о серьезном нарушении государством-участником положений Конвенции, что может явиться основанием для посещения членами Комитета этого государства-участника в соответствии с положениями статьи 33 Конвенции.

33. Национальные правозащитные учреждения могут также играть важную роль как до посещения страны членами Комитета, так и в ходе такого посещения, представляя обновленную информацию и участвуя или помогая участвовать жертвам насильственных исчезновений во встречах или в слушаниях, которые могут быть организованы Комитетом для установления фактов или вопросов, имеющих отношение к оценке положения в соответствующем государстве-участнике.

34. Национальным правозащитным учреждениям настоятельно рекомендуется также передавать Комитету информацию о ходе осуществления рекомендаций, вынесенных Комитетом соответствующему государству-участнику в связи с посещением страны, и соответствующую достоверную информацию о любых событиях, которые могли иметь место после посещения страны.

## **VI. Роль национальных правозащитных учреждений в доведении до сведения Комитета информации, касающейся широкой или систематической практики насильственных исчезновений, в соответствии с положениями статьи 34 Конвенции**

35. Комитет считает, что национальные правозащитные учреждения могут также играть весьма важную роль в предоставлении ему информации, содержащей достаточно обоснованные свидетельства того, что на территории, находящейся под юрисдикцией какого-либо государства-участника, широко или систематически практикуются насильственные исчезновения, что может явиться основанием для доведения такой информации Комитетом до сведения Генеральной Ассамблеи в соответствии со статьей 34 Конвенции.

## **VII. Вклад в подготовку проектов и использования замечаний общего порядка Комитета**

36. Комитет призывает национальные правозащитные учреждения вносить вклад в подготовку рассматриваемых замечаний общего порядка и в проведение общей дискуссии, которая может организовываться Комитетом. Для обеспечения наиболее эффективного вклада национальных правозащитных учреждений в эти процессы Комитет будет заблаговременно объявлять, какие замечания общего порядка он будет рассматривать и в какие дни он намерен организовать общую дискуссию. Национальным правозащитным учреждениям рекомендуется использовать замечания общего порядка Комитета в их пропагандистской деятельности.

### **VIII. Роль национальных правозащитных учреждений в рассмотрении вопросов, касающихся прав женщин и детей, и в деле всестороннего учета гендерного фактора**

37. Особую обеспокоенность у Комитета вызывает воздействие насильственных исчезновений на женщин и детей. Национальные правозащитные учреждения могут играть весьма важную роль в предоставлении Комитету конкретной информации о нарушениях прав женщин и детей и статистических данных, при их наличии, о случаях насильственного исчезновения в разбивке, в частности, по полу и возрасту, при передаче информации в контексте статей 29, 30, 31, 33 и 34 Конвенции.

38. Национальным правозащитным учреждениям рекомендуется также всесторонне учитывать в представляемых ими материалах гендерные аспекты, особо отмечая, в частности, имеющиеся препятствия на пути реализации равноправия женщин и мужчин, являющихся жертвами насильственных исчезновений.

### **IX. Роль национальных правозащитных учреждений в доведении до сведения Комитета сообщений о репрессиях**

39. Ссылаясь на резолюцию 68/171 Генеральной Ассамблеи, а также в целях защиты представителей национальных правозащитных учреждений, которые пытались обратиться к Комитету и/или сотрудничать с ним либо обратились к Комитету и/или сотрудничали с ним, от запугивания, преследований или репрессий, включая меры законодательного, административного или финансового характера или любого другого характера, которые могут ограничить независимость национального правозащитного учреждения, Комитет может рассмотреть, по своему усмотрению или по просьбе автора, вопрос о сохранении конфиденциальности полученных информации, документов и заявлений и принять решение не предавать их гласности. В этих случаях Комитет принимает решение относительно способов использования такой информации.

40. Комитет также считает, что национальные правозащитные учреждения играют весьма важную роль в предоставлении Комитету сообщений о случаях запугивания, преследования или репрессий в отношении лиц, которые пытались обратиться к Комитету и/или сотрудничать с ним либо обратились к Комитету и/или сотрудничали с ним путем передачи информации в связи с процедурой представления докладов государств-участников в соответствии со статьей 29, информации о срочных мерах, индивидуальных сообщений или информации относительно нарушений Конвенции либо путем общения с членами Комитета во время посещения ими страны. В этой связи Комитет принял решение назначить докладчика по вопросу о репрессиях.



## **Х. Расширение глобального охвата**

41. Комитет приветствует сотрудничество и вклад национальных правозащитных учреждений и отмечает, что в силу трудностей логистического и финансового характера их возможности для участия в работе его сессий иногда ограничены. Поэтому Комитет приветствует и поощряет использование технических средств, позволяющих увеличить получаемый в ходе его сессий вклад из всех регионов, таких как видео- и телеконференционная связь и веб-трансляция.

42. Комитет, действуя в рамках своих полномочий, будет обеспечивать доступность своих сессий для инвалидов, с тем чтобы они могли в полной мере и эффективно участвовать в его работе, и обеспечивать для них разумные условия.

43. Комитет призывает национальные правозащитные учреждения принять независимые меры для перевода документов Комитета на местные языки.

44. Комитет также призывает национальные правозащитные учреждения предпринимать, где это уместно, усилия, направленные на пропаганду необходимости ратификации Конвенции и/или признания государствами-участниками компетенции Комитета согласно статьям 31 и 32 Конвенции.

45. И, наконец, Комитет приветствует и поощряет усилия национальных правозащитных учреждений в целях расширения пропаганды Конвенции и повышения уровня информированности о ней, в том числе путем проведения учебной работы, об инструментах, которые она предоставляет Комитету, а также о его заключительных замечаниях, в частности тех, которые являются результатом применения процедуры обзора в отношении государства-участника при отсутствии доклада, о его Соображениях, рекомендациях, выносимых в контексте посещения стран, и о замечаниях общего порядка. Комитет особо призывает национальные правозащитные учреждения воспользоваться проведением Международного дня жертв насильственных исчезновений, который отмечается 30 августа, для осуществления своей пропагандистской и просветительской работы.