



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
30 June 2014  
Russian  
Original: Arabic

**Комитет по ликвидации  
расовой дискриминации**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 9 Конвенции**

**Семнадцатый–двадцать второй периодические  
доклады, подлежащие представлению в 2012 году**

**Египет\***

[Дата получения: 15 апреля 2014 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-07004 (R) 150114 200114



\* 1 4 0 7 0 0 4 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Предисловие .....	1–3	4
Введение .....	4–9	4
I. Ознакомительные сведения о государстве-участнике и общая информация о защите и соблюдении принципов прав человека в Египте .....	10–131	5
А. Территория и население .....	11–16	6
В. Политическая структура государства .....	17–34	6
С. Финансово-экономические показатели .....	35–36	10
D. Прогресс в укреплении общей правовой основы для поощрения и защиты прав человека в Египте .....	37–92	11
E. Информирование, распространение, повышение осведомленности и образование в области принципов прав человека в Египте .....	93–131	30
II. Предметное обсуждение статей Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации .....	132–266	40
Статья 1 .....	132–136	40
Статья 2 .....	137–147	41
Статья 3 .....	148	45
Статья 4 .....	149–152	45
Статья 5 .....	153–255	46
Статья 6 .....	256–265	68
Статья 7 .....	266	73
III. Ответ на рекомендации Комитета .....	267–297	73
Заключение .....	298	79
Приложения**		
Статистические данные		
Приложение 1: Статистические данные о населении		
Приложение 2: а) Общая финансовая статистика; б) Статистические данные по национальным счетам		
Приложение 3: Статистические данные об организациях гражданского общества		
Приложение 4: Статистические данные о трудовых и профессиональных союзах		
Приложение 5: Статистические данные о СМИ и печатных изданиях		
Приложение 6: Статистические данные по вопросам труда		
Приложение 7: Статистические данные о положении с жильем		

---

\*\* С приложениями можно ознакомиться в архиве Секретариата.

- Приложение 8: Статистические данные по здравоохранению:  
а) Министерство здравоохранения; б) Центральное агентство  
[общественной мобилизации и статистики]
- Приложение 9: Статистические данные по социальному страхованию
- Приложение 10: Статистические данные по социальному обеспечению
- Приложение 11: Статистические данные по образованию
- Приложение 12: Статистические данные о культурных услугах

## Предисловие

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и согласно руководящим принципам, принятым Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, учрежденным на основании положений данной Конвенции, Египет имеет честь представить Комитету свои семнадцатый–двадцать второй периодические доклады.
2. Доклад состоит из следующих трех частей:
  - I. Общая информация о защите и соблюдении принципов прав человека в Египте;
  - II. Комментарии к статьям 2–7 Конвенции;
  - III. Ответ на рекомендации, сформулированные уважаемым Комитетом по итогам рассмотрения им предыдущих докладов Египта.
3. В этом контексте Египет подтверждает свою решимость в полном объеме и эффективно продолжать выполнять свои международные обязательства, вытекающие из его присоединения к международным договорам по правам человека, включая Конвенцию, являющуюся предметом настоящего доклада. Он, соответственно, представляет настоящий доклад, который также сопровождается заверениями в том, что Египет приветствует продолжающийся конструктивный диалог с Комитетом и выражает постоянную готовность участвовать в нем и предоставлять ответы на все вопросы, связанные с осуществлением им Конвенции.

## Введение

4. Египет присоединился к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации на основании Президентского указа № 369 от 1967 года. Конвенция была опубликована в Официальном вестнике на арабском языке и вступила в силу 4 января 1969 года как часть национального законодательства в соответствии с положениями сменявших друг друга египетских конституций, включая Конституцию 2014 года.
5. В соответствии со статьей 9 Конвенции Египет представил свои объединенные тринадцатый–шестнадцатый периодические доклады, которые были рассмотрены уважаемым Комитетом на его 1484-м и 1485-м заседаниях, состоявшихся 10 и 13 августа 2001 года.
6. Египет хотел бы подчеркнуть, что настоящий доклад содержит информацию и охватывает новые события, относящиеся к периоду после даты рассмотрения предыдущего доклада, что позволяет избежать повторов и сэкономить время, имеющееся в распоряжении уважаемого Комитета. При необходимости также даются краткие ссылки на соответствующую информацию, которая уже представлялась Египтом в его предыдущих докладах Комитету.
7. Египет также хотел бы отметить, что статистические данные, содержащиеся в настоящем докладе и приложениях к нему (которые распространяются на национальном и международном уровнях через Интернет), были получены от компетентных национальных органов, в том числе Центрального агентства общественной мобилизации и статистики. При использовании других источников информации или статистических данных на них даются отдельные ссылки.

8. Кроме того, настоящий доклад был подготовлен совместно с профильными министерствами и национальными советами, специализирующимися в области прав человека, которые уже давно работают на национальном уровне, опираясь на законы и решения, принятые в целях их создания, в соответствии с которыми в их состав входят представители неправительственных организаций (НПО). Более подробно о них сообщается в части I настоящего доклада, в частности в пунктах 56–84.

9. В рамках подготовки настоящего доклада и на основе результатов рассмотрения уважаемым Комитетом предыдущего доклада Египта было проведено совещание с многочисленными представителями организаций гражданского общества. Его участники сообщили о важности новых достижений в этой сфере, как это и предусматривается новой Конституцией, принятой в январе 2014 года, особенно в том, что касается равенства, запрета дискриминации и подстрекательства к ненависти, а также в отношении криминализации связанных с ними деяний. Они также подчеркнули важность приверженности государства в соответствии со статьей 93 Конституции международным договорам по правам человека, к которым присоединился Египет; одобрили положения статьи 236 Конституции, касающиеся населения Верхнего Египта и Синайского полуострова, которая подтверждает официальную позицию, предусматривающую ликвидацию всех форм дискриминации; и указали на необходимость отразить положения новой Конституции в законодательстве.

## **I. Ознакомительные сведения о государстве-участнике и общая информация о защите и соблюдении принципов прав человека в Египте**

10. Эта часть состоит из следующих разделов:

- A. Территория и население;
- B. Политическая структура государства;
- C. Финансово-экономические показатели;
- D. Прогресс в укреплении общей правовой основы для поощрения и защиты прав человека в Египте; где имеются следующие подразделы:
  - a) участие Египта в международных и региональных договорах по правам человека;
  - b) последние конституционные и законодательные изменения;
  - c) национальные механизмы для эффективного осуществления региональных и международных договоров по правам человека;
  - d) внутренние средства правовой защиты, гарантирующие эффективную реализацию принципов прав человека в Египте.
- E. Информирование, распространение, повышение осведомленности и образование в области принципов прав человека в Египте.

## **A. Территория и население**

### **Географическое положение и особенности местности**

11. Египет находится на северо-восточном выступе Африканского континента и частично в Азии. Он омывается Средиземным морем на севере и Красным морем на востоке. Площадь его территории составляет 977 700 км<sup>2</sup>.

12. Египет поделен на четыре географических региона, а именно:

долина и дельта Нила площадью примерно 33 000 км<sup>2</sup>;

Западная пустыня площадью примерно 680 000 км<sup>2</sup>;

Восточная пустыня площадью примерно 225 000 км<sup>2</sup>;

Синайский полуостров площадью примерно 61 000 км<sup>2</sup>.

13. Пустыни покрывают примерно две трети общей площади страны. Сезонные посевные площади составляют 13 628 000 федданов, и, как и в 2006 году, площади мелиорированных земель составляют 2 773 000 федданов.

14. Имеется 27 природных заповедников (морские районы, водно-болотистые угодья, пустыни и геологические районы) общей площадью 149 000 км<sup>2</sup>, что составляет почти 15% всей территории Республики.

### **Население**

15. Переписи населения проводятся в Египте с 1882 года, когда численность населения страны составляла 6,7 млн. человек. С 1966 года всеобщие переписи проводятся каждые десять лет, а последняя проходила в 2006 году.

16. Из этих очень важных статистических показателей четко следует, что Египет добился значительного прогресса в деле реализации признаваемых в Конвенции прав и в обеспечении всем гражданам возможностей пользоваться ими. Наряду с этим они также указывают на огромные трудности и проблемы, переживаемые Египтом вследствие высоких темпов роста населения. Египет принимает меры по преодолению этих трудностей путем принятия масштабных пятилетних планов, направленных на оптимизацию использования национальных ресурсов и содействие международному сотрудничеству для достижения поставленных целей в намеченные сроки.

## **B. Политическая структура государства**

17. После революции 25 января 2011 года в стране произошли важные политические события; были приняты многочисленные конституционные декларации, в июне 2012 года состоялись первые президентские выборы, а 25 декабря 2012 года без национального консенсуса была провозглашена Конституция. Затем имело место революция 30 июня 2013 года, в результате чего была утверждена "дорожная карта", в соответствии с которой действие Конституции 2012 года было приостановлено, и для страны была подготовлена новая Конституция. Следуя положениям этой Конституции, провозглашенной в январе 2014 года, политическая структура страны была значительно или даже радикально изменена, так же как изменились условия деятельности и полномочия национальных органов власти в соответствии с чаяниями народа Египта, ради реализации которых он пошел на жертвы и поставил перед собой цели, вдохновившие январскую революцию 2011 года и июньскую 2013 года; реализуются

надежды на будущее за счет укрепления основ демократии и благого управления; и разрабатываются конституционные решения для борьбы с переживаемыми страной трудностями. Подробности приводятся ниже.

### **Исполнительная власть**

18. Ниже мы рассмотрим ветви исполнительной власти, как они представлены в новой Конституции, т.е. речь идет о Президенте Республики, правительстве и местном самоуправлении.

#### *Президент Республики*

19. Статья 139 Конституции предусматривает, что Президент Республики является главой государства и главой исполнительной власти, заботится об интересах народа, выступает гарантом независимости, территориальной целостности и неделимости нации, придерживается положений Конституции и осуществляет свои полномочия согласно установленному в ней порядку. Лицо, избираемое на пост Президента Республики, должно быть египтянином по рождению, его родители должны быть египтянами, и такое лицо, его мать и отец, а также супруга не должны иметь гражданства другого государства. Оно должно пользоваться своими гражданскими и политическими правами, пройти военную службу или быть освобожденным по закону от такой службы и быть моложе 40 лет на день начала процедуры выдвижения кандидатом в Президенты. Законом предусмотрены и другие требования к выдвигаемым кандидатам.

20. Президент Республики избирается сроком на четыре года и может быть переизбран только один раз (статья 140). Для того чтобы баллотироваться на пост Президента Республики, кандидат должен быть рекомендован как минимум 20 членами Палаты представителей или получить подписи по меньшей мере 25 000 имеющих право голоса лиц не менее чем в 15 губернаторствах, причем в каждом губернаторстве у него должно быть не меньше 1 000 сторонников. Ни при каких обстоятельствах ни одно лицо не может поддерживать более одного кандидата, и этот вопрос регулируется законом (статья 142). Выборы проводятся путем всеобщего, прямого и тайного голосования, и для победы необходимо набрать абсолютное большинство действительных голосов (статья 143).

21. Статья 145 предусматривает, что вступая в должность, покидая ее и в конце каждого года Президент Республики должен представлять заявление о своих финансовых обязательствах для публикации в Официальном вестнике. Он не может награждать себя орденами и медалями, а также не может получать в силу своей должности или в связи с ней любые подарки деньгами и натурой, право собственности на которые переходит к государству.

22. Статья 159 устанавливает специальную процедуру, применимую по запросу большинства членов Народного собрания в случае совершения Президентом Республики государственной измены или любого другого тяжкого преступления. В рамках этой процедуры Президенту Республики может быть предъявлено обвинение с одобрения двух третей членов Народного собрания после проведения расследования Генеральным прокурором, и он может предстать перед специальным судом, возглавляемым Председателем Высшего судебного совета, в состав которого входит самый старший прокурор Верховного конституционного суда, самый старший заместитель Председателя Государственного совета и два самых старших председателя апелляционных судов. Обвинение в суде осуществляет Генеральный прокурор, и решение этого суда является окончательным. В случае признания виновным Президент Республики освобождается от своей должности.

23. Статья 161 Конституции предусматривает самый первый механизм вынесения вотума недоверия Президенту Республики по предложению большинства членов Народного собрания и при одобрении двух третей его членов. После этого вопрос об отказе в доверии и о проведении досрочных президентских выборов должен быть вынесен на всенародный референдум. В случае одобрения выборы должны быть проведены в течение 60 дней, а в случае отклонения этого предложения Народное собрание распускается, и в течение 30 дней с даты роспуска должны быть проведены выборы ее нового состава. Выборы Президента Республики должны проводиться в соответствии с положениями новой Конституции.

24. В пунктах 163–74 главы V части II раздела II отмечается, что правительство является высшим исполнительным и административным органом государства, в состав которого входит Премьер-министр, заместители Премьер-министра, министры и заместители министров и которое отвечает за разработку государственной политики страны и за контроль за ее осуществлением в соответствии с законами и указами Республики. Его члены назначаются Президентом Республики. Правительство осуществляет функции, изложенные в статье 167 Конституции, из которых особенно важными являются сотрудничество с Президентом Республики в деле разработки государственной политики страны и контроля за ее осуществлением, подготовка законов, составление планов и формирование общего бюджета государства и заключение кредитных соглашений. В Конституции сформулированы условия для назначения Премьер-министра и министров и указывается, что нельзя быть одновременно членом правительства и Народного собрания. В ней предусматривается, что на таких лиц распространяются общие правила, регулирующие порядок расследования и процедур судебного разбирательства в отношении преступлений, совершенных ими в ходе выполнения служебных обязанностей или в результате их выполнения. Уход с должности не исключает возбуждения в отношении них уголовного разбирательства, и в случае государственной измены на них распространяется судебная процедура, предусмотренная для Президента Республики в соответствии со статьей 159 Конституции.

#### *Местное самоуправление*

25. Глава V части III раздела II новой Конституции содержит статьи, касающиеся системы местного самоуправления (статьи 175–183), в соответствии с которыми государство делится на административные единицы, т.е. на губернаторства, города и деревни; также могут создаваться другие административные единицы, наделенные статусом юридического лица и имеющие свои собственные финансовые бюджеты, когда этого требуют государственные интересы. Кроме того, они предусматривают, что государство гарантирует получение этими местными единицами ресурсов, включая местные налоги и сборы. В Конституции также указывается, что губернаторы и главы других административных единиц назначаются в порядке, установленном законом, и что их должностные обязанности также определяются законом.

26. Эти статьи предусматривают учреждение местных советов, избираемых сроком на четыре года, при этом одна четверть мест отводится молодым людям в возрасте до 35 лет, еще одна четверть мест предназначена для женщин и не менее чем 50-процентная доля от общего количества мест выделяется рабочим и фермерам, включая надлежащее представительство христиан и инвалидов. Они также предусматривают, что эти советы компетентны следить за выполнением планов развития, контролировать различные виды деятельности и осуществлять надзор за работой исполнительного аппарата, в том числе путем внесе-

ния предложений, постановки вопросов и направления просьб о проведении брифингов и опросов, и они могут выносить вотум недоверия главам местных административных единиц. Законом предусмотрены и другие функции.

27. Далее в этих статьях указывается, что решения местных советов являются окончательными и что каждый местный совет должен готовить свой собственный бюджет и составлять итоговые отчеты. Они также содержат положения о том, что ни один местный совет не может быть распущен в административном порядке и что процедура роспуска и переизбрания местных советов регулируется законом.

28. В настоящее время в Египте насчитывается 27 губернаторств.

### **Законодательная власть**

29. Глава V части I Конституции содержит положения, касающиеся законодательной власти страны (статьи 101–138), которой наделена Палата представителей, состоящая как минимум из 450 членов, избираемых всеобщим тайным голосованием на пятилетний срок. Законодательная власть несет ответственность за принятие законов, утверждение государственной политики страны, всеобъемлющего плана развития и общего бюджета и контроль за исполнительной властью. Палата может выносить вотум недоверия Премьер-министру или его заместителю, и в случае заявления о солидарности с лицом, лишенным доверия, правительство должно подать в отставку.

30. Президент может распустить Палату представителей только на основании мотивированного решения, за которым следует проведение всенародного референдума. Если в результате референдума будет выражено несогласие с роспуском, то Президент Республики должен будет подать в отставку (статья 137). Кандидаты в члены Палаты должны быть египтянами, пользоваться гражданскими и политическими правами, иметь свидетельство о базовом образовании и быть старше 25 лет. Законом устанавливается избирательная система с учетом справедливого представительства населения и губернаторств.

### **Судебная власть**

31. Глава V части III Конституции (статьи 184–190) охватывает положения, связанные с судебной властью, и гласит, что судебная власть включает в себя систему судебных органов, прокуратуру и Государственный совет (административные суды). Здесь же приводятся общие положения, указывающие на то, что каждый судебный орган является независимым в управлении своими собственными делами и с ним должны проводиться консультации в случае принятия законопроектов в отношении регулирования его дел, и он должен иметь свой собственный бюджет; что судьи являются независимыми и не могут быть отстранены от должности; и что вмешательство в дела правосудия или в судебные дела является уголовным преступлением, не имеющим никаких сроков давности.

32. Часть IV той же главы касается вопросов, относящихся к Верховному конституционному суду (статьи 190–191), который обладает исключительной юрисдикцией по контролю за конституционностью законов и нормативных актов, дает толкование законодательных положений и решает юрисдикционные споры наряду с другими полномочиями, предусмотренными законом. Члены Суда и его коллегии уполномоченных пользуются такими же гарантиями, что и гарантии, предусмотренные для членов судебной власти. Его решения являются обязательными для всех органов государственной власти, имеют силу *res judi-*

сата и должны быть опубликованы в Официальном вестнике. Законом определяются последствия решения о неконституционности.

33. Разделом V той же главы охватываются и другие судебные органы, а именно: Государственный орган по исковым процедурам и Административная прокуратура. В Конституции определяются их функции и предусматривается, что их члены пользуются теми же гарантиями, что и члены органов судебной власти.

34. В пункте 4 статьи 121 Конституции предусматривается, что для принятия законов, дополняющих Конституцию, требуется квалифицированное большинство голосов, и отмечается, что: "Законы, дополняющие Конституцию, должны приниматься с одобрения двух третей членов Палаты представителей. Законы, регулирующие проведение президентских, парламентских и местных выборов, деятельность политических партий и судебной власти, а также законы, касающиеся судебных органов и властей, и законы, регулирующие права и свободы, изложенные в Конституции, считаются законами, дополняющими Конституцию". Это является важной гарантией того, что должны проводиться консультации с упомянутыми судебными органами и властями по любым затрагивающим их законопроектам и что требуется квалифицированное большинство голосов для принятия поправок к подобным законам с учетом их важности. Таким образом, достигается цель укрепления соответствующих законов, а также цель аналогичного укрепления указанных властей, руководствуясь их независимостью и защищая их от политических колебаний, вызываемых соображениями, связанными с обеспечением обычного парламентского большинства, требуемого для принятия других законов.

### С. Финансово-экономические показатели

35. Ниже сопоставляются различные показатели валового внутреннего продукта (ВВП) и данные по государственным расходам в 2010/11 финансовом году с данными по таким же показателям в 2011/12 финансовом году. Полные статистические данные включены в приложения.

	2010/11 финансовый год	2011/12 финансовый год
ВВП в факторных ценах (млн.)	853 970,2	873 054,3
Темпы роста (%)	1,9	2,2
Государственные расходы (млрд.)	403,2	490,6
1. Довузовское образование	42 (10,4%)	46,4 (9,5%)
2. Высшее образование	10,2 (2,5%)	11,1 (2,3%)
3. Здравоохранение	20,3 (5,04%)	23,8 (4,84%)
4. Социальное страхование	(3,3%)	(3,3%)

36. В приложении 2 содержатся статистические данные по ВВП, росту доходов, источникам доходов и целям плана развития на 2013/14 финансовый год.

## **D. Прогресс в укреплении общей правовой основы для поощрения и защиты прав человека в Египте**

37. Нижеследующие сведения указывают на прогресс, достигнутый в укреплении общей правовой основы для поощрения и защиты прав человека в Египте в свете новой Конституции, нынешнего законодательства и законодательства, обновленного за период времени, охватываемый настоящим докладом:

- a) Участие Египта в международных и региональных договорах по правам человека;
- b) Последние конституционные и законодательные изменения;
- c) Национальные механизмы для эффективного осуществления региональных и международных договоров по правам человека;
- d) Внутренние средства правовой защиты, гарантирующие эффективную реализацию принципов прав человека в Египте.

### **a) Участие Египта в международных и региональных договорах по правам человека**

38. С информацией по этому вопросу можно ознакомиться в предыдущем докладе Египта, представленном в уважаемый Комитет. Ниже дополнительно перечисляются договоры, к которым присоединился Египет за период, охватываемый в настоящем докладе.

#### *Международные договоры*

- Конвенция № 138 Международной организации труда (МОТ) 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу: присоединение в соответствии с Президентским указом № 67 от 1999 года;
- Конвенция № 182 МОТ 1999 года о наихудших формах детского труда: присоединение в соответствии с Президентским указом № 69 от 2002 года;
- первый Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятый в 2000 году: присоединение в соответствии с Президентским указом № 104 от 2002 года;
- второй Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, принятый в 2000 году: присоединение в соответствии с Президентским указом № 105 от 2002 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: присоединение в соответствии с Президентским указом № 294 от 2003 года;
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: присоединение в соответствии с Президентским указом № 295 от 2002 года;
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против

транснациональной организованной преступности: присоединение в соответствии с Президентским указом № 297 от 2004 года;

- Президентский указ № 145 от 2004 года о снятии оговорки Египта к статьям 20 и 21 Конвенции о правах ребенка 1989 года;
- Президентский указ № 249 от 2007 года о снятии оговорки Египта к пункту 2 статьи 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года;
- Конвенция о правах инвалидов: присоединение в соответствии с Президентским указом № 400 от 2007 года. Конвенция была опубликована в Официальном вестнике № 27 от 3 июля 2008 года.

#### *Региональные договоры*

- Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка 1990 года: присоединение в соответствии с Президентским указом № 33 от 2001 года;
- Соглашение о создании Организации арабских женщин 2002 года: присоединение в соответствии с Президентским указом № 133 от 2002 года.

39. В этом контексте, соблюдая свои добровольные обещания и обязательства, озвученные на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в апреле 2007 года в связи с выставлением своей кандидатуры в состав Совета по правам человека, а также выполняя свои обязательства в связи с итогами рассмотрения его доклада Совету по правам человека (февраль 2010 года), Египет участвовал в разработке ряда международных и региональных договоров по правам человека, в том числе Арабской хартии прав человека, принятой в 2004 году, Протокола к Хартии, касающегося учреждения Африканского суда по правам человека и народов, и Статута Международного уголовного суда. Египет подписал все эти документы, и в настоящее время осуществляются предусмотренные Конституцией процедуры по ратификации этих документов и присоединению к ним.

40. Как видно из вышесказанного, Египет продолжал активное присоединение к международным и региональным договорам по правам человека, что подтверждает его постоянную решимость обеспечивать международную легитимность этих прав. Из этого также следует, что Египет неустанно стремится кодифицировать эти принципы и закрепить их в четких и недвусмысленных международных договорах, где будут изложены обязательства по уважению, защите и развитию прав человека, а также по содействию созданию надлежащих механизмов по защите и наблюдению за осуществлением этих договоров на международном уровне. В то же время эта легитимность вновь подтверждается на национальном уровне: эти договоры после их опубликования в Официальном вестнике приобретают обязательную юридическую силу как часть внутреннего законодательства. Кроме того, снятие Египтом ряда своих оговорок к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и к Конвенции о правах ребенка подчеркивает продолжающиеся усилия на национальном уровне, направленные на устранение расхождений между международными обязательствами и национальными соображениями, которые ранее побудили Египет выдвинуть оговорки к этим двум конвенциям.

#### **б) Последние конституционные и законодательные изменения**

41. Усилия, прилагавшиеся Египтом внутри страны в течение рассматриваемого в настоящем докладе периода, в большинстве своем характеризовались быстрыми и эффективными действиями, чтобы не отставать от прогресса в об-

ласти политических, экономических и социальных реформ. Эти усилия повлияли на конституционную и законодательную деятельность, тогда как страна переживает многочисленные изменения, направленные на модернизацию правовой структуры и законодательной базы, в период до и после революций. Цели наших революций, свершившихся 25 января 2011 года и 30 июня 2013 года, обрели форму новой Конституции страны, принятой в январе 2014 года. Все эти события, по существу, подтвердили выполнение Египтом своих договорных обязательств, вытекающих из международных договоров по правам человека, к которым он присоединился. В результате в Конституцию и действующие законы были внесены многочисленные поправки, были подготовлены новые законодательные акты и изданы президентские указы о присоединении к международным договорам или о создании национальных механизмов.

42. Подробности усилий Египта в этой области изложены ниже.

#### *Конституция*

43. После революции 25 января 2011 года в стране произошли важные политические события; были приняты многочисленные конституционные декларации, в июне 2012 года состоялись первые президентские выборы, а 25 декабря 2012 года без национального консенсуса была провозглашена Конституция. Затем имела место революция 30 июня 2013 года, в результате которой была утверждена "дорожная карта", в соответствии с которой действие Конституции 2012 года было приостановлено, и для страны была подготовлена новая Конституция, провозглашенная в январе 2014 года.

44. В соответствии с положениями этой Конституции политическая структура страны была значительно или даже радикально изменена, следуя целям, вдохновившим революции в Египте, и стремлениям создать и укрепить основы демократии и благого управления. Статья 1 предусматривает, что Египет является государством с демократической республиканской системой управления, основанной на принципах гражданственности и верховенства права. Статья 4 также предусматривает, что суверенитет принадлежит исключительно народу, который является источником власти и который является гарантом национального единства, основанного на принципах равенства, справедливости и равных возможностей для всех граждан. Статья 5 далее гласит, что политическая система основывается на принципе многопартийности, мирной передачи власти, разделения и баланса властей, взаимозависимости между ответственностью и властью и на соблюдении прав человека.

45. В Конституцию были включены многочисленные положения в области прав человека, основанные на соответствующих международных договорах и впервые включающие в себя различные права и свободы, а также содержащие пакет гарантий, обеспечивающий соблюдение этих прав и свобод, а именно:

а) глава III охватывает права, свободы и государственные обязанности, при этом статьей 53 предусматривается принцип равенства граждан перед законом, запрещается дискриминация по любому признаку, дискриминация и подстрекательство к ненависти рассматриваются в качестве преследуемого по закону уголовного преступления и от государства требуется принятие необходимых мер по ликвидации всех форм дискриминации. Она также предусматривает создание независимой комиссии с этой целью. Кроме того, в соответствии со статьей 24 университеты должны стремиться к тому, чтобы обеспечивать обучение правам человека и преподавание по вопросам профессиональных качеств и этики в рамках различных учебных дисциплин;

б) статья 92 ограничивает возможности национального законодательного органа по регулированию пользования правами и свободами, и в ней отмечается, что принятие какого-либо закона является невозможным, если он ограничивает права и свободы таким образом, что это нарушает их основу и сущность. В соответствии со статьей 93 для государства являются обязательными международные соглашения, договоры и документы по правам человека, ратифицированные Египтом, которые приобретают силу закона после их опубликования согласно предписанным условиям;

с) в статье 99 указывается, что любое нарушение прав и свобод, гарантированных Конституцией, является уголовным преступлением без срока исковой давности в рамках уголовного и гражданского разбирательства, при этом государство гарантирует справедливую компенсацию любому лицу, пострадавшему от такого нарушения. Этой статьей также предусматривается ряд новых гарантий, предоставляемых лицам, чьи конституционно гарантированные права и свободы нарушаются; они имеют право на немедленное возбуждение уголовного преследования и им обеспечивается справедливая компенсация со стороны государства. Национальный совет по правам человека может выступать в поддержку жертв в ходе гражданского разбирательства и обжаловать решения от их имени;

д) пункт 4 статьи 121 Конституции предусматривает: "Законы, регулирующие проведение президентских, парламентских и местных выборов, деятельность политических партий и судебной власти, а также законы, касающиеся судебных органов и властей, и законы, регулирующие права и свободы, изложенные в Конституции, считаются законами, дополняющими Конституцию". Это является важной гарантией того, что должны проводиться консультации с упомянутыми судебными органами и властями по любым затрагивающим их законопроектам и что требуется квалифицированное большинство голосов для принятия поправок к подобным законам с учетом их важности. Таким образом, достигается цель укрепления соответствующих законов, а также цель аналогичного укрепления указанных властей, руководствуясь их независимостью и защищая их от политических колебаний, вызываемых соображениями, связанными с обеспечением обычного парламентского большинства, требуемого для принятия других законов;

е) статья 214 новой Конституции предусматривает создание национальных советов по правам человека, советов по делам женщин, матерей, детей и инвалидов, при этом отмечается, что их состав и функции должны определяться законом, также как гарантии независимости и беспристрастности их членов, и что они правомочны сообщать властям о любых нарушениях, относящихся к их сфере деятельности. Эти советы являются юридическими лицами, обладают технической, финансовой и административной независимостью, и с ними должны проводиться консультации по законопроектам и проектам нормативных актов, касающимся их сферы деятельности.

46. Эти недавние конституционные изменения отражают новое видение конституционной легислатуры, которое полностью согласуется с концепциями, закрепленными в международных договорах по правам человека в отношении национальных защитных и мониторинговых механизмов, а также правил и стандартов, регулирующих пользование правами и исполнение обязанностей отдельными лицами и органами власти. Эти положения также обеспечивают отбраживание международных договоров по правам человека в Конституции и наделяют их особым статусом, возводя их на практике в ранг более высокий, чем законодательство. Кроме того, государство должно создавать национальные

правозащитные механизмы, которые являются независимыми и беспристрастными в соответствии с Парижскими принципами.

#### *Законы*

47. В период, охватываемый настоящим докладом, произошли важные законодательные изменения, которые рассматриваются путем разбивки этого периода на два этапа, причем первый охватывает период до революции января 2011 года, а второй – период после революций января 2011 года и июня 2013 года.

#### *Предреволюционный этап в рамках периода, охватываемого настоящим докладом*

48. Упомянутые здесь законы касаются прав и свобод в целом, равно как прав и свобод, приводимых в статье 5 Конвенции, которая является предметом настоящего доклада. Эти законы наглядно демонстрируют на примере всего периода, охватываемого докладом, непрекращающиеся усилия национального законодательного органа по укреплению равенства и обеспечению равных возможностей, а также по претворению в жизнь этих принципов, обеспечивая возможность пользования ими на практике, когда реализуется любое право или свобода. Ниже перечисляются эти законы:

- Закон № 1 от 2000 года о порядке урегулирования отдельных ситуаций и о процедурах разрешения споров, касающихся личного статуса, который, поддерживая права женщин, разрешает женщинам выступать с инициативой о расторжении брака в рамках процедуры "хула";
- Закон № 1 от 2001 года о создании Александрийской библиотеки в целях поддержки и поощрения культурной деятельности и международного сотрудничества в этой сфере;
- Закон № 148 от 2001 года об ипотечном кредитовании, призванный облегчить доступ к жилью для малообеспеченных групп населения;
- Закон № 152 от 2001 года о внесении поправок в Закон № 396 от 1956 года о тюрьмах, предусматривающих отмену порки как меры дисциплинарного наказания в тюрьмах Египта, поскольку она является телесным наказанием, которое несовместимо с международными стандартами в области прав человека;
- Закон № 80 от 2002 года о борьбе с отмыванием денег, который возводит в ранг уголовного преступления отмывание доходов от такой преступной деятельности, как нарушение прав интеллектуальной собственности и торговля женщинами и детьми, а также отмывание доходов, полученных от организованной преступной деятельности, как это предусматривается международными договорами, стороной которых является Египет;
- Закон № 82 от 2002 года о защите прав интеллектуальной собственности;
- Закон № 84 от 2002 года о неправительственных организациях, который разрешает целый ряд видов деятельности и позволяет международным неправительственным организациям (НПО) вести свою деятельность в Египте;
- Закон № 156 от 2002 года о создании Фонда чрезвычайной помощи работникам, предназначенного для оказания комплексной помощи трудящимся;

- Закон № 6 от 2003 года о проведении выборов в торговые палаты, внесший поправки в Закон № 189 от 1951 года, отменившие условие, согласно которому кандидатами могут быть только мужчины, тем самым дав женщинам возможность выставлять свои кандидатуры на этих выборах;
- Закон № 10 от 2003 года о регулировании системы телекоммуникаций, цель которого состоит в содействии свободе коммуникации и распространения информации;
- Трудовой кодекс (Закон № 12 от 2003 года), разрешающий и регулирующий право на мирные забастовки;
- Закон № 94 от 2003 года об учреждении Национального совета по правам человека в соответствии с международными стандартами, которые были признаны в Парижских принципах, принятых в 1990 году;
- Закон № 95 от 2003 года об отмене принудительного труда, которым было отменено наказание в виде пожизненных принудительных работ или на определенный срок, а также упразднены верховные суды по делам о государственной безопасности;
- Закон № 10 от 2004 года о судах по семейным делам, которым была учреждена система судов по семейным делам для облегчения процедур урегулирования и разрешения семейных споров в разумные сроки с целью сохранения семей;
- Закон № 11 от 2004 года о создании Фонда семейного страхования;
- Закон № 154 от 2004 года, вносящий поправки в Закон о гражданстве и предусматривающий предоставление египетского гражданства детям, родившимся у матери-египтянки, состоящей в браке с иностранцем;
- Закон № 142 от 2004 года о внесении поправок в Закон о мэрах и шейхах, упраздняющих требование о том, что на эти посты могут претендовать только мужчины, и открывающих женщинам возможность занимать эти должности;
- Закон № 141 от 2004 года о развитии малых предприятий, согласно которому на Социальный фонд развития возлагается ответственность за развитие малых предприятий и предоставление им финансирования и услуг в целях стимулирования таких предприятий и содействия их участию в планах развития людских ресурсов, помогая тем самым расширить возможности трудоустройства, увеличить доходы и повысить уровень жизни;
- Закон № 2 от 2005 года о внесении поправок в положения Закона № 37 от 1958 года о государственных премиях за интеллектуальную деятельность в целях развития науки, искусства и литературы, при этом предусматривается учреждение новых премий и увеличение денежной величины премий;
- Закон № 3 от 2005 года о защите конкуренции и предупреждении монополизма, который направлен на поддержание конкуренции, обеспечение транспарентности и борьбу с коррупцией;
- Закон № 4 от 2005 года о внесении поправок в статью 20 Кодекса о личном состоянии (Закон № 25 от 1929 года); в нее было включено положение о том, что женщина имеет право инициировать расторжение брака по процедуре "хула";

- Закон № 15 от 2005 года о порядке применения электронной подписи и об учреждении Управления по вопросам развития индустрии информационных технологий для удовлетворения требований современных международных торговых операций и разработки средств их применения во внутренней торговой деятельности;
- Закон № 91 от 2005 года о подоходном налоге, реформировавший систему налогообложения путем введения единого режима взимания подоходного налога, повышения нижних границ налогообложения для отдельных лиц, обеспечения всем лицам пользоваться преимуществами ставок семейного налогообложения и упрощения процедур для экономически активных лиц;
- Закон № 67 от 2006 года о защите потребителей, направленный на обеспечение прав потребителей на получение товаров и услуг, отвечающих стандартам качества;
- Закон № 17 от 2007 года о внесении поправок в некоторые положения Закона № 46 от 1972 года о судебной власти в целях укрепления независимости судебной власти и предоставления ей собственного бюджета;
- Закон № 18 от 2007 года о внесении поправок в Закон № 73 от 1956 года о политических правах, который регулирует порядок осуществления этих прав;
- Закон № 72 от 2007 года об обязательном страховании гражданской ответственности (в случае дорожно-транспортных происшествий), который обеспечивает защиту прав жертв в случае дорожно-транспортных происшествий;
- Закон № 154 от 2007 года о внесении поправок в некоторые положения Закона № 52 от 1981 года о предупреждении пагубных последствий курения;
- Закон № 113 от 2008 года о местах отправления культа (обеспечение их неприкосновенности) Act No. 113 of 2008;
- Закон № 117 от 2008 года о внесении поправок в положения Закона № 37 от 1958 года о государственных премиях за интеллектуальную деятельность в целях развития науки, искусства и литературы, при этом предусматривается увеличение денежной величины премий;
- Закон № 126 от 2008 года о внесении поправок в Детский кодекс (Закон № 12 от 1996 года), Гражданский кодекс (Закон № 143 от 1994 года) в целях обеспечения выдачи удостоверений личности и Уголовный кодекс;
- Закон № 180 от 2008 года о внесении поправок в Трудовой кодекс, предусматривающих упразднение административных комитетов на основании постановления Конституционного суда о неконституционном характере таких комитетов;
- Закон № 182 от 2008 года о предоставлении отдельного бюджета судебным органам (Государственному совету, Административной прокуратуре и Государственному органу по исковым процедурам) в целях укрепления их независимости;
- Закон № 194 от 2008 года об упразднении Управления социалистического государственного обвинителя, Закона о порядке наложения ареста на имущество и об обеспечении безопасности населения и Закона о борьбе с

непристойным поведением (защита моральных ценностей) в рамках проведения комплекса экономических и правовых преобразований;

- Закон № 71 от 2009 года об оказании помощи лицам с психическими расстройствами;
- Закон № 149 от 2009 года о выделении женщинам 64 дополнительных мест, распределенных по 32 избирательным округам;
- Закон № 64 от 2010 года о борьбе с торговлей людьми.

*Послереволюционный этап*

49. В результате двух революций во главе с египетским народом, состоявшихся в январе 2011 года и в июне 2013 года, на местах произошли радикальные изменения в интересах реализации целей, мотивировавших эти революции. Во время переходного этапа усилия юридического характера были направлены на подготовку новой Конституции для страны, являющейся основным документом, который должен соблюдаться национальным законодательным органом при принятии законов. Проводившаяся в связи с этим работа завершилась принятием Конституции 2012 года, которая не смогла получить единодушное одобрение со стороны египетского народа. Новая Конституция, которая, соответственно, была провозглашена в январе 2014 года после июньской революции 2013 года, отразила стремление египетского народа к демократии, благому управлению, социальной справедливости и уважению прав человека.

50. В этот период было принято несколько законов и указов в соответствии с характером переходного этапа страны. Вот эти законы:

- Закон № 10 от 2011 года, усиливший наказание за преступления, связанные с насилием в отношении женщин;
- Закон № 11 от 2011 года, которым была введена уголовная ответственность за акты бандитизма ("бальтага"), совершаемые военизированными формированиями;
- Закон № 24 от 2011 года, которым была введена уголовная ответственность за нарушения права на труд и за акты, связанные с уничтожением объектов;
- Закон № 111 от 2011 года, содержащий поправки к положениям Закона о печати, вводящие право на обмен информацией;
- Закон № 130 от 2011 года об учреждении системы, позволяющей проживающим за границей египтянам голосовать на всеобщих выборах и референдумах;
- Закон № 14 от 2014 года о развитии Синайского полуострова;
- Закон № 21 от 2012 года, содержащий поправки к Закону о системе военных судебных органов и устанавливающий право обжаловать решения военных судов и ставить под вопрос их независимость;
- Закон № 23 от 2012 года, предусматривающий медицинское страхование для женщин-кормильцев;
- Закон № 86 от 2012 года, регулирующий вопросы медицинского страхования детей дошкольного возраста;

- Закон № 106 от 2013 года, устанавливающий запрет на конфликт интересов среди государственных должностных лиц в качестве меры по борьбе с коррупцией;
- Закон № 107 от 2013 года, регулирующий право на проведение демонстраций, публичных собраний и шествий.

51. Несомненно, что провозглашение новой Конституции, завершение конституционных процедур в связи с президентскими и парламентскими выборами и формирование новой Палаты представителей в своей совокупности потребует от египетского законодательного органа напряженной работы по приведению национального законодательства в соответствие с новыми положениями, изложенными в Конституции.

*Президентские указы*

52. В период, охватываемый настоящим докладом, и вплоть до 2010 года был принят ряд важных президентских указов по различным вопросам в интересах укрепления и поощрения публичных прав и свобод и практики международного сотрудничества:

- Указ, утверждающий создание нескольких частных университетов в целях обеспечения более широкого доступа граждан к высшему образованию и их размещения в более удобных для студентов местах;
- Указ, утверждающий три международных соглашения в области охраны окружающей среды;
- Указ, утверждающий 11 двусторонних международных соглашений в области культурного сотрудничества;
- Указ, утверждающий Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, принятую на конференции Детского фонда Организации Объединенных Наций;
- Указ, утверждающий присоединение Египта к Конвенции против коррупции 9 декабря 2003 года;
- Президентский указ № 249/2007, утверждающий снятие оговорки Египта к пункту 2 статьи 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года и опубликованный в Официальном вестнике № 41 от 9 октября 2008 года;
- Указ об учреждении Управления по вопросам ипотечного кредитования в целях обеспечения необходимого финансирования для приобретения жилья в размере 10% его стоимости.

53. В период 2011–2012 годов были приняты многочисленные президентские указы, касающиеся прав и свобод, политической жизни, социальной справедливости, высшего образования, охраны памятников древности, международного сотрудничества в интересах экономического развития и благополучия египтян, проживающих за границей, а именно:

- Указ о создании 38 политических партий Комитетом по делам политических партий, состоящим из представителей судебных органов, в связи с упрощением процедур создания политических партий, то есть в период 2011–2013 годов достаточно просто подать уведомление;
- Указ о создании 12 частных университетов и об утверждении решения о создании медицинского училища для девушек при Университете Аль-

Азхар в период 2011–2013 годов в рамках реализации права на образование;

- Указ о реорганизации Университета Аль-Азхар и его различных факультетов в рамках поддержки его умеренного либерального подхода к вопросам, касающимся ислама, и поощрения свободы вероисповедания и гражданства;
- Указ об утверждении третьей поправки к Арабской конвенции о пресечении терроризма в целях повышения эффективности Конвенции в вопросах борьбы с терроризмом;
- Указ о создании благотворительного фонда для жертв революции 25 января и членов их семей;
- Указ о повышении надбавок гражданским служащим и военнослужащим и о предоставлении гражданским служащим особых льгот в 2011–2013 годах в целях содействия социальной справедливости;
- Указ, утверждающий выделение земельного участка в губернаторстве Асьют под строительство интегрированного жилого комплекса на склонах Западной горы в целях содействия реализации права на жилище;
- Указ, утверждающий получение субсидий и помощи от Арабского фонда экономического и социального развития и Японии в качестве вклада в усилия правительства Египта по достижению результатов в области развития и по ремонту, восстановлению и модернизации объектов, поврежденных во время последней революции;
- Указ, утверждающий соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве между Египтом и Китаем;
- Указ, утверждающий двусторонние соглашения с тремя государствами (Саудовской Аравией, Китаем и Италией) и с Европейским союзом по вопросу об экономическом развитии Египта;
- Указ о создании Консультативного совета по делам проживающих за границей египтян в целях содействия их благополучию и поощрения их участия в политической деятельности;
- Указ, утверждающий зонтичное соглашение между Египтом, Европейским союзом и Европейским инвестиционным банком (совместно и индивидуально в качестве европейских партнеров в области развития), касающееся совместной программы развития, направленной на оказание содействия в вопросах финансирования пакета проектов для Египта, охватывающего все области развития;
- Указ, утверждающий сотрудничество с Китаем в области охраны и возвращения культурных ценностей, незаконно вывезенных из страны их происхождения.

54. Эти национальные достижения на конституционном, законодательном и исполнительном уровнях отражают решимость Египта продолжать выполнять свои международные обязательства путем приведения Конституции и национального законодательства в соответствие с международными договорами по правам человека, участником которых он является, и путем создания специализированных национальных механизмов для ускорения исполнения и реализации задач, направленных на обеспечение недискриминации при осуществлении лю-

рых прав, защищаемых настоящей Конвенцией и, фактически, другими конвенциями по правам человека .

55. Они также отражают прямое политическое воздействие революции и подтверждают свободу создания политических партий в ходе подготовки к установлению демократии, поощрение усилий в области развития, принцип равенства, недискриминации и гражданственности, достижение социальной справедливости, обеспечение благополучия проживающих за границей египтян, борьбу с терроризмом и стремление укреплять международное сотрудничество.

**с) Национальные механизмы для эффективного осуществления международных и региональных договоров по правам человека**

56. Чтобы идти наравне с международными усилиями в рамках принятых в 1990 году Парижских принципов, касающихся национальных правозащитных механизмов по мониторингу осуществления на национальном уровне прав и свобод, защищаемых международными договорами по правам человека, Египет со всей тщательностью проводил работу по созданию специализированных национальных механизмов под эгидой правительства и НПО в различных областях прав и свобод человека, проявляя свое желание обеспечить соблюдение международных обязательств государства по международным договорам, стороной которых он является. В этой связи он также стремился усилить свою работу, создавая механизмы по мониторингу и поощряя деятельность в этих областях, а также разрабатывая амбициозные планы по распространению культуры прав человека и активной интеграции этой культуры в повседневную жизнь своих граждан на уровне их поведения, образа жизни и будущих устремлений на благо общества и человечества в целом. В этом контексте были созданы национальные и правительственные механизмы, перечисленные ниже.

**Национальный совет по правам человека**

57. Национальный совет по правам человека был учрежден Законом № 94 от 2003 года и является независимым национальным механизмом. Этот закон наделяет Совет всей полнотой полномочий, признанных на международном уровне для органов такого рода в соответствии с Парижскими принципами 1990 года. Закон также определяет роль Совета в рассмотрении поступающих ему жалоб и предусматривает, что государственные органы обязаны отвечать на запросы Совета и предоставлять ему требуемую информацию. Кроме того, Совету поручено готовить ежегодный доклад о положении в области прав человека в Египте и представлять его Президенту Республики и обеим палатам парламента.

58. В марте 2005 года Совет представил первый доклад о положении в области прав человека в Египте; в результате был получен ответ от правительства, в котором оно подтвердило, что рассмотрит все изложенные в нем рекомендации, касающиеся законодательства. Совет продолжает поочередную публикацию ежегодных докладов, вызывающих повышенное внимание со стороны средств массовой информации и политической сферы. Эти доклады изучаются компетентными правительственными органами, которые предпринимают последующие меры по предлагаемым в них инициативам и руководствуются ими в своей деятельности.

59. Совет играл важную роль в подготовке необходимых механизмов для приема жалоб от частных лиц, их передачи компетентным органам и обеспечения ответов на эти жалобы в течение 30-дневного срока, установленного соответствующим решением Кабинета министров. В докладах Совета содержится

качественный и количественный анализ полученных жалоб и указывается позиция, занимаемая компетентными правительственными учреждениями в представленных ими ответах.

60. Совет принял активное участие в наблюдении за ходом президентских, парламентских и местных выборов путем создания мониторинговых сетей в сотрудничестве с организациями гражданского общества и назначения наблюдателей за избирательным процессом. Совет готовит доклады о результатах своей мониторинговой деятельности в этой области.

61. Действуя через различные комитеты, которые были созданы в соответствии с его мандатом, Совет продолжает выполнять задачи, возложенные на него законом, занимаясь своей деятельностью, направленной на подготовку перспективных планов для повышения эффективности его работы на национальном, региональном и международном уровнях.

62. Совет стал членом соответствующих международных и региональных организаций по правам человека, выполнив требования, необходимые для членства в них.

63. Статья 99 новой Конституции наделяет Совет полномочиями по уведомлению прокуратуры о нарушениях прав и свобод, а также полномочиями выступать в пользу жертв в ходе гражданского разбирательства и обжаловать вынесенные решения от их имени. Статья 214 предусматривает учреждение Совета и других правозащитных механизмов, создавая тем самым конституционную основу для Совета и других органов, позволяя им действовать в качестве национальных правозащитных механизмов, которые пользуются правами юридического лица, обладают технической, финансовой и административной независимостью и с которыми должны проводиться консультации по законопроектам и проектам нормативных актов, касающимся их сферы деятельности.

64. В настоящее время рассматривается вопрос о внесении поправок в Закон о создании Совета в целях приведения его в соответствие с новой Конституцией.

#### **Национальный совет по делам женщин**

65. Национальный совет по делам женщин был учрежден Президентским указом № 90 от 2000 года и содействует предпринимаемым Египтом усилиям в области улучшения положения женщин и преодоления препятствий, которые мешают женщинам выполнять свою роль в обществе. Совет правомочен:

а) вырабатывать предложения по государственной политике в общественной сфере и сфере конституционных институтов в целях прогресса в решении вопросов, касающихся женщин, расширения социально-экономических прав и возможностей женщин и подключения усилий женщин к выполнению всеобъемлющих программ в области развития;

б) составлять национальные планы по расширению прав и возможностей женщин и предлагать решения стоящих перед ними проблем;

в) проводить мониторинг и оценку государственной политики в интересах женщин и готовить в этой связи рекомендации и замечания для компетентных органов;

г) давать заключения по законопроектам, касающимся женщин, перед их передачей на рассмотрение компетентных органов, и давать рекомендации в

отношении законов и указов, которые имеют важное значение для улучшения положения женщин;

- e) давать рекомендации по всем соглашениям, касающимся женщин;
- f) представлять женщин на международных форумах и в международных организациях, занимающихся проблемами женщин;
- g) создать центр документации для сбора информации, данных, результатов исследований и аналитических работ по проблемам женщин, а также вести исследовательскую и аналитическую работу в этой области;
- h) проводить конференции, семинары, дискуссионные форумы и обсуждения по проблемам женщин;
- i) организовывать просветительские курсы для повышения осведомленности о роли, правах и обязанностях женщин в обществе;
- j) публиковать информационные бюллетени, журналы и другие материалы, касающиеся целей и функций Совета;
- k) рассматривать любые другие вопросы, направляемые Совету Президентом Республики.

66. Проводимая Советом деятельность, включая исследовательскую и аналитическую работу, дали свои результаты в форме программ, в настоящее время находящихся на этапе реализации. Кроме того, законодатели отреагировали на многие предложения Совета, отменив нормативные положения, не совместимые с принципом равенства, или приняв новые законы для облегчения женщинам процедур судебного разбирательства. К числу наиболее важных законодательных поправок в этой области относятся отмена предусмотренного в Законе о выборах в состав торговых палат и в Законе о мэрах и шейхах требования о том, что кандидатами на эти посты могут быть только мужчины; введение права на гражданство Египта для детей женщин-египтянок, состоящих в браке с иностранцами; учреждение судов по семейным делам для облегчения судебного разбирательства по делам о личном статусе; и создание фонда семейного страхования.

67. В настоящее время Совет продолжает свои усилия в свете законодательных требований в соответствии с новой Конституцией, подготавливая новый закон о Совете в рамках вышеупомянутых основных критериев, предусмотренных статьей 214 Конституции, с учетом того факта, что Совет представляет собой независимый национальный механизм. Он также пересматривает законы о выборах, готовит закон по борьбе с распространением насилия в отношении женщин и разрабатывает новый подход к законам о личном статусе.

#### **Национальный совет по охране детства и материнства**

68. Национальный совет по охране детства и материнства был учрежден Президентским указом № 54 от 1988 года, согласно которому Совет является высшим органом, который уполномочен вырабатывать государственную политику для последующего утверждения и принимать решения, необходимые для достижения поставленных перед ним целей. В частности, он может:

- a) готовить предложения по государственной политике в области охраны детства и материнства;
- b) составить всеобъемлющий национальный план действий по охране детства и материнства в рамках общего государственного плана по охране дет-

ства и материнства во всех областях, включая, в частности, социальное и семейное благополучие, здравоохранение, образование, культуру, информацию и социальную защиту;

с) отслеживать и оценивать осуществление государственной политики и национального плана действий по охране детства и материнства на основе докладов, представляемых министерствами, департаментами, агентствами и другими органами, и давать руководящие указания для преодоления препятствий;

д) собирать всю имеющуюся информацию, статистические данные и результаты исследований в областях, связанных с детством и материнством, оценивать показатели и результаты и выявлять те сферы, в которых они могут быть выгодно использованы;

е) предлагать учебные программы, которые будут способствовать повышению уровней результативности в деятельности, направленной на охрану детства и материнства;

ф) выдвигать соответствующие культурные, образовательные и информационные программы, направленные на повышение осведомленности и мобилизацию общественного мнения в связи с потребностями и проблемами детства и материнства и методами их практического и обоснованного решения;

г) поощрять добровольную деятельность, расширять ее охват и укреплять ее базу в области охраны детства и материнства;

h) сотрудничать с правительственными и неправительственными организациями, действующими в области охраны детства и материнства на региональном и международном уровнях;

i) выражать точку зрения по соглашениям, касающимся охраны детства и материнства, и участвовать в работе по осуществлению соглашений об оказании Египту помощи и содействия в этой области иностранными государствами и организациями;

j) принимать решения и правила процедуры по финансовым, административным и техническим вопросам независимо от государственных регламентирующих положений, а также издавать положения о регулировании кадровых вопросов после согласования с Центральной организацией по административным и управленческим делам.

69. В Указе предусмотрено, что министерства, ведомства, местные органы власти и субъекты государственного сектора должны предоставлять Совету и его вспомогательным органам запрашиваемые данные, доклады и выводы исследований, имеющие отношение к его деятельности в дополнение к периодическим докладам о принятых мерах по проведению в жизнь политики, планов и программ Совета в области охраны детства и материнства.

70. Указ также предусматривает, что решения Совета являются окончательными и имеют обязательную силу и что все министерства, ведомства, местные органы власти и субъекты государственного сектора обязаны осуществлять составленные Советом планы, проекты и программы в области охраны детства и материнства, сотрудничая с Советом и его вспомогательными органами.

71. В дальнейшем существование Совета было предусмотрено статьей 144 Детского кодекса (Закон № 12 от 1996 года), и он продолжил свою деятельность в качестве национального механизма в области охраны детства и материнства.

72. Совет прodelывает большой объем важной теоретической и практической работы, связанной с научными исследованиями и социальными обзорами по вопросам охраны детства и материнства. Благодаря его усилиям заметно сократились масштабы калечения женских половых органов; он начал проведение общенациональной кампании против этой практики, после чего был издан Указ о запрещении ее применения, за исключением случаев, когда эти операции производятся по медицинским показаниям. Совет также предложил самые последние поправки к Детскому кодексу, внесенные Законом № 126 от 2008 года и предусматривающие повышение возраста привлечения к уголовной ответственности и возраста вступления в брак для девушек, признание калечения женских половых органов уголовным преступлением и введение мер наказания за уголовные деяния в соответствии с международными конвенциями, участником которых является Египет.

73. В настоящее время для Совета, как национального механизма, разрабатывается новый закон в соответствии со статьей 214 новой Конституции, чтобы наделить его полномочиями, изложенными в этой статье, как это отмечалось ранее.

#### **Национальный совет по делам инвалидов**

74. Египет присоединился к Конвенции о правах инвалидов в соответствии с Президентским указом № 400 от 2008 года, опубликованном в Официальном вестнике № 27 от 3 июля 2008 года, согласно уже описанной процедуре. Исходя из этого, права лиц с особыми потребностями реализовывались в рамках усилий действовавших в то время национальных механизмов, то есть тех трех, о которых речь шла выше. Статья 214 Конституции предусматривает создание Национального совета по делам инвалидов наряду с национальными советами, действующими в уже упомянутых областях прав человека. Данный совет пользуется теми же гарантиями, что и остальные. В настоящее время готовится закон для осуществления этого конституционного положения.

#### **Правительственные механизмы**

75. В министерствах иностранных дел, юстиции, внутренних дел и социальной солидарности были созданы специализированные департаменты для решения задач, связанных с международными обязательствами, вытекающими из присоединения Египта к международным договорам по правам человека, с целью координировать национальные усилия по выполнению взятых обязательств и осуществлять их мониторинг. Эти механизмы также предпринимают усилия по обучению своих сотрудников для того, чтобы они укрепляли и расширяли свои знания и могли готовить необходимые ответы для представления в соответствующие международные механизмы.

#### **Комитет по правам человека Народного собрания**

76. В свете продолжающегося процесса консолидации и укрепления национальных правозащитных механизмов Народное собрание в 1990-х годах учредило Комитет по правам человека, призванный действовать совместно с другими национальными механизмами в рамках представительских полномочий Собрания. Конкретно созданный как новый механизм для мониторинга эффективности действий правительства в данной области, Комитет провел непосредственно на объектах многочисленные проверки, среди прочего, мест лишения свободы в целях мониторинга эффективности деятельности в различных местах и дал в этой связи множество важных рекомендаций.

### **Организации гражданского общества**

77. Организации гражданского общества являются важной опорой системы прав человека в Египте. Статья 75 новой Конституции предусматривает, что граждане с помощью простого уведомления имеют право создавать такие организации, которые она наделяет правосубъектностью. Она также разрешает им свободно заниматься своей деятельностью и разрешает роспуск организаций только по решению суда. Закон № 84 от 2002 года о неправительственных организациях разрешает создавать организации гражданского общества, действующие в области прав человека, в дополнение к открытию в Египте отделений международных НПО. В настоящее время в стране имеется 81 зарегистрированная правозащитная организация.

78. Эти организации играют ведущую роль в распространении культуры прав человека и популяризации международных договоров по правам человека благодаря своей деятельности, включая проведение конференций и семинаров и публикацию многочисленных информационных материалов. Руководители ряда организаций гражданского общества вошли в число основателей Национального совета по правам человека и других национальных советов.

79. В настоящее время идет разработка нового Закона об НПО в соответствии с измененными положениями новой Конституции, касающимися права на создание объединений. Приложение 3 содержит статистические данные об организациях гражданского общества, зарегистрированных в Египте.

### **Трудовые и профессиональные союзы**

80. Трудовые и профессиональные союзы являются важными и влиятельными механизмами национальной системы прав человека, учитывая их связь с одним из ключевых прав человека и представление ими многочисленных слоев общества в различных сферах. Сменявшие друг друга египетские конституции неизменно содержали положение о свободе, независимости и правовой защите союзов. В соответствии со статьями 78 и 77 новая Конституция предусматривает свободу трудовых и профессиональных союзов, федераций и кооперативов, которые она наделяет правосубъектностью. Она провозглашает, что эти юридические лица действуют на демократической основе и свободно и независимо занимаются своей деятельностью. Кроме того, их роспуск властями разрешается только по постановлению суда.

81. Таким образом, в их распоряжении имеются пути и средства для защиты прав своих членов и мониторинга любых нарушений, выявленных на практике. Выборные ответственные работники таких союзов должны обладать квалификацией, необходимой для выполнения обязанностей, связанных с их должностями, а именно: отстаивание прав и защита интересов своих членов. Эти союзы и ассоциации представляют собой важный механизм поощрения и защиты права на равенство и всех других прав, провозглашенных в Конвенции. Приложение 4 содержит статистические данные о трудовых и профессиональных союзах.

### **СМИ и печатные издания**

82. Аудиовизуальные СМИ, печатные издания и т.д. являются важными правозащитными механизмами. Статья 70 новой Конституции предусматривает свободу прессы, печати и распространения информации на бумаге, а также аудиовизуальным способом и в электронном виде; открытие газет на основании простого уведомления; а также владение газетами любым лицом египетского

происхождения – физическим, юридическим или частным. Закон регулирует порядок открытия радиостанций и телеканалов, а также учреждения электронных газет и владения ими. Кроме того, статья 71 Конституции разрешает приостанавливать деятельность и закрывать любое такое средство массовой информации или налагать на него арест только по постановлению суда, а также запрещает цензуру информации, распространяемой СМИ, за исключением ограниченных случаев во время войны или всеобщей мобилизации.

83. Статья 72 предусматривает, что государство должно гарантировать независимость своих СМИ и органов печати, чтобы они могли оставаться беспристрастными и сообщать обо всех политических и интеллектуальных взглядах и тенденциях. Учитывая их распространенность, СМИ и пресса являются важными механизмами распространения культуры прав человека и повышения осведомленности о международных договорах по правам человека в соответствии с итогами второй Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Вене в 1993 году. Кроме того, они служат эффективными механизмами мониторинга, выявления и разоблачения нарушений прав человека на национальном уровне, проливая свет на эти нарушения и виновных и сообщая информацию о важных международных, региональных и национальных событиях. Приложение 5 содержит статистические данные о СМИ и печатных изданиях.

84. Прилагаемые статистические данные наглядно показывают количество ассоциаций, профсоюзов и медийных источников, а также масштабы этой интегрированной системы национальных механизмов, которая является разветвленной, постоянно расширяющейся и эффективной мониторинговой сетью с широкими полномочиями на правительственном, неправительственном, парламентском, профсоюзном уровнях и на уровне печатных изданий. Выполняя свои функции, эти механизмы могут постоянно затрагивать ситуацию с правами человека. Тот факт, что государство надлежащим образом использует их данные и рекомендации, является отражением его политической воли и решимости укреплять и развивать все национальные усилия, направленные на поощрение уважения прав человека и реализацию благородных целей, которые человеческое общество стремится достичь.

**d) Внутренние средства правовой защиты, гарантирующие эффективную реализацию принципов прав человека в Египте**

85. Что касается этого вопроса и во избежание повторения, просьба обращаться к предыдущим докладам Египта и к пунктам 31-34 настоящего доклада, относящимся к судебной власти. Кроме того, были предприняты усилия в законодательной области в целях повышения уровня независимости судебной власти и прочих судебных органов и поддержания права практического использование средств правовой защиты путем принятия Закона № 17 от 2007 года о внесении поправок в некоторые положения Закона № 46 от 1972 года о судебной власти в целях укрепления независимости судебной власти и предоставления ей собственного бюджета и принятия Закона № 194 от 2008 года об упразднении Управления социалистического государственного обвинителя, Закона № 34 от 1971 года о порядке наложения ареста на имущество и об обеспечении безопасности населения и Закона № 95 от 1980 года о борьбе с непристойным поведением (защита моральных ценностей). Эти усилия нашли свое отражение в положениях новой Конституции, которые излагаются ниже.

86. Как и в прошлых конституциях, в новой Конституции закреплено право на обращение в суд. В соответствии со статьями 97 и 98 это право предоставляется и гарантируется всем; государство должно обеспечивать доступ к судеб-

ным органам для сторон судебных процессов и содействовать скорейшему урегулированию дел; ни одно административное действие или решение не может быть освобождено от судебного надзора; никто не может быть судим лицом, которое не является полномочным судьей; и чрезвычайные суды находятся под запретом. Также имеется положение о праве на защиту и о праве лиц, не имеющих финансовых средств, получать содействие в обеспечении правовой помощью.

87. О судебных органах речь идет в главе IV части III новой Конституции, статьи 184-189 которой провозглашают, что судебная власть является независимой, и этой независимостью обладают суды всех видов и уровней, принимающие свои решения в соответствии с законом. Закон устанавливает юрисдикцию судов и рассматривает вмешательство в вопросы правосудия или в судебные дела как уголовное преступление, не имеющее срока исковой давности. В вышеупомянутых статьях также предусматривается, что каждый судебный орган или организация несет ответственность за управление своими собственными делами и имеет свой бюджет, все компоненты которого рассматриваются Палатой представителей. После утверждения эти бюджеты включаются в качестве единого пункта в общий государственный бюджет. Также со всеми судебными органами и организациями проводятся консультации по законопроектам, регулирующим их дела. Судьи являются независимыми, они не могут быть отстранены от должности, в своей работе они руководствуются исключительно положениями законов, а также обладают равными правами и обязанностями. Закон определяет условия и процедуры их назначения, прикомандирования и выхода в отставку в дополнение к вопросам регулирования их подотчетности и дисциплинарных мер в отношении них. Судьи могут быть откомандированы на условиях полного или неполного рабочего дня только лишь в органы, предусмотренные законом, и только для выполнения задач, также предусмотренных законом. Все вышеперечисленные меры направлены на обеспечение независимости и беспристрастности судебных органов и судей и предотвращения конфликта интересов. Закон устанавливает права, обязанности и гарантии, которые должны предоставляться судьям, а также указывает, что слушания должны проводиться публично, если только суд не решит проводить закрытые заседания в целях поддержания общественного порядка или по причине обеспечения благопристойности. Во всех случаях судебные решения должны оглашаться на открытых заседаниях. Закон также предусматривает, что суды компетентны выносить решения по любому спору или преступлению, за исключением случаев, подпадающих под юрисдикцию других судебных органов. Суды обладают исключительной юрисдикцией в отношении разбирательств по делам своих членов. Собственные дела судов находятся в ведении Высшего совета, чей состав и юрисдикция регулируются законом. Прокуратура является неотъемлемой частью судебной системы и отвечает за проведение расследований, возбуждение и ведение уголовных дел, кроме случаев, исключаемых по закону. Надзор за ней возложен на Генерального прокурора, который избирается Высшим судебным советом из числа заместителей Председателя Кассационного суда, председателей апелляционных судов или помощников прокуроров. Он назначается президентским указом на четырехлетний срок или на период, остающийся до его выхода на пенсию, в зависимости от того, что наступит скорее, и может быть назначен на такую должность только один раз за весь срок своей службы.

88. О Государственном совете речь идет в статье 190, которая гласит, что он является независимым судебным органом, обладающим исключительной юрисдикцией по рассмотрению административных споров и споров, связанных с исполнением любого из его решений. Он также компетентен выносить решения о

дисциплинарных мерах и апелляциям. Он обладает исключительным мандатом на представление официальных заключений в определенные законом органы. Он также рассматривает и формулирует законопроекты и решения законодательного характера и изучает проекты контрактов, стороной которых является государство или государственный орган. Прочие сферы его компетенции предусматриваются законом.

89. Статьи 191-195 касаются Верховного конституционного суда, и в них отмечается, что он является независимым и автономным судебным органом со штаб-квартирой в Каире. В случае необходимости и с одобрения Генеральной ассамблеи суда он может заседать в любой точке страны. Он имеет свой собственный бюджет, все компоненты которого рассматриваются Палатой представителей. После утверждения этот бюджет включается в качестве единого пункта в общий государственный бюджет. Генеральная ассамблея Суда руководит его делами, и с ней проводятся консультации по законопроектам, касающимся этих дел. Суд также обладает исключительной юрисдикцией по контролю за конституционностью законов и нормативных актов, и только он компетентен давать толкование законодательных положений и принимать решения по спорам, касающимся дел его членов, а также спорам в отношении выполнения решений по тем делам, когда имеются два противоречащих друг другу окончательных решения, вынесенных судебным органом или органом, обладающим судебными полномочиями, и спорам, относящимся к выполнению его собственных постановлений и решений. В состав Суда входят Председатель, надлежащее число заместителей Председателя и Коллегия уполномоченных, в свою очередь состоящая из Председателя и надлежащего числа заместителей Председателя, помимо советников и помощников советников. Генеральная Ассамблея Суда выбирает Председателя Суда из числа трех самых старших заместителей Председателя и аналогичным образом избирает заместителей Председателя и уполномоченных, из которых все назначаются президентским указом. Председатель, заместители Председателя и уполномоченные Суда обладают независимостью, не могут быть отстранены от должности и в своей работе руководствуются исключительно положениями законов. Закон определяет условия, которые они должны выполнять, они подотчетны Суду, и он может подвергать их дисциплинарным взысканиям в порядке, установленном законом. К ним относятся все права, обязанности и гарантии, предоставляемые другим членам судебных органов. Постановления и решения этого Суда публикуются в Официальном вестнике и являются обязательными для всех лиц и всех органов государственной власти, имея силу *res judicata*. Законом определяются последствия решений о неконституционности законодательных текстов.

90. Вышеупомянутые конституционные положения демонстрируют соответствие конституционной легислатуры международным стандартам в области независимости судебных органов, а также Прокуратуры и ее приверженности делу обеспечения им юридической неприкосновенности для того, чтобы обеспечить их полную беспристрастность и нейтральность при выполнении своих обязанностей. Кроме того, вмешательство в вопросы правосудия или судебные дела является уголовным преступлением, к которому не применяется срок давности.

91. В части II настоящего доклада, содержащей комментарии по статьям Конвенции, дается ссылка на постановления Верховного конституционного суда в отношении прав, защищаемых Конвенцией, за период, охватываемый настоящим докладом.

92. Все ветви египетской правовой и судебной системы (конституционные, гражданские и административные суды) поддерживают право каждого человека на правовую защиту путем обращения в компетентный суд для рассмотрения любого нарушения защищаемых прав и свобод, и, соответственно, египетские законы пресекают нарушения, налагая легально предусмотренные уголовные наказания на осужденных лиц и присуждая жертвам компенсации за ущерб. Административные суды могут также принимать постановления об отмене административных решений и присуждении компенсаций в случаях, когда нарушения вызваны тем, что подобные решения были приняты в результате превышения должностных полномочий или произвольно. Кроме того, в рамках правовой системы Египта отдельные лица и суды имеют право оспаривать законоположения в Верховном конституционном суде в случаях и в порядке, предусмотренных законом, на основании несоответствия Конституции. Решения этого Суда по таким спорам являются окончательными и обязательными для всех государственных органов.

### **Е. Информирование, распространение, повышение осведомленности и образование в области принципов прав человека в Египте**

93. Египет отдает себе отчет в том, что повышение информированности о правах человека является необходимым условием повышения эффективности осуществления этих прав на международном и национальном уровнях. На второй Всемирной конференции по правам человека (Вена, 1993 год) было подчеркнуто, что обучение, подготовка кадров и информирование общественности по вопросам прав человека являются существенно важными для поощрения и установления стабильных и гармоничных отношений между общинами и для укрепления взаимопонимания, терпимости и мира. Затем последовало провозглашение Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995–2004 годы).

94. Следуя своему стремлению укреплять понятия и принципы прав человека и поощрять поведение и отношение, демонстрирующие уважение достоинства, свобод и прав всех членов общества в качестве доминирующей модели повседневной жизни, Египет прилагает все усилия по обучению этим принципам, их распространению и повышению осведомленности о них путем включения в учебные программы всех уровней и обеспечения соответствующей подготовки. Для этого он разработал последовательный, комплексный и поэтапный пакет планов, программ и мер, направленных на достижение этой цели, который должен дать свои плоды путем достижения всеобъемлющего и устойчивого развития человеческого потенциала. Усилия Египта в области распространения материалов, образования, подготовки кадров и информирования рассматриваются ниже.

#### **Распространение**

95. В соответствии с описанной ранее практикой Конвенция, являющаяся предметом настоящего доклада, была опубликована в Официальном вестнике по завершении процедуры присоединения к ней Египта. В Официальном вестнике, который выходит на арабском языке, помимо международных документов публикуются все законы и президентские указы страны. Опубликование в Официальном вестнике имеет большое значение, поскольку позволяет информировать все население о законах страны и о датах их вступления в силу. Он издает-

ся в виде регулярных и специальных выпусков и продается в торговых точках, специализирующихся на правительственных изданиях. На него также можно оформить подписку. Он реализуется по цене ниже себестоимости и имеет всеобщую доступность.

96. Официальный вестник считается значимым периодическим изданием, на которое как государственные, так и частные библиотеки охотно подписываются для пополнения своих коллекций. Он также популярен среди всех работников юридической сферы, так как является периодическим изданием, специализирующимся на опубликовании законов в соответствии со статьей 225 Конституции, согласно которой все законы должны публиковаться в Официальном вестнике в течение двух недель с даты их принятия и вступают в силу через 30 дней после их опубликования, если только для этого не предусмотрен иной срок. Положения всех законов применимы только к событиям, имевшим место после даты их вступления в силу.

97. Публикации в Официальном вестнике действительно служат тому, чтобы информировать все население о законах и дате вступления их в силу, рамках их применения и области их реализации, что прежде всего касается юристов-практиков. Между тем международные договоры по правам человека также представляют большой интерес для представителей общественности из всех слоев населения. Таким образом, в соответствии с этими договорами и международными резолюциями в области прав человека правительство стремится повысить осведомленность в этой сфере и ее понимание, стремясь к тому, чтобы их имплементация позволила воплотить заветные ценности, связанные с правами и свободами человека. Это стремление коренным образом связано с процессом общественного воспитания и образования, который сам по себе формирует поведение будущих поколений и обеспечивает их приобщение к этим ценностям и правам, и они осознают их преимущества и будут стремиться воспользоваться плодами их воплощения.

98. Поэтому международные договоры по правам человека, включая Конвенцию, которая является предметом настоящего доклада, а также содержащиеся в них понятия, определения и ценности в настоящее время изучаются в числе основных предметов на обоих уровнях базового образования (начальное и подготовительное) и в многочисленных колледжах и университетах, особенно на старших курсах и в аспирантурах юридических факультетов, в Академии полиции, а также в национальных специализированных учебно-исследовательских центрах. Идея заключается в том, что студенты, изучающие эти договоры, окажутся в первых рядах тех, кто будет привержен их целям и будет проводить в жизнь их положения, а также действительно защищать права других. Кроме того, они бесспорно сумеют расширить сферу применения этих положений в рамках деятельности, для выполнения которой они получают необходимую квалификацию. В соответствии со статьей 24 Конституции права человека теперь стали предметом, который должен преподаваться в университетах.

99. Само собой разумеется, что предпринимаемые государством усилия по искоренению неграмотности среди взрослых, что является национальным обязательством, предусмотренным Конституцией, также являются существенным и эффективным вкладом в содействие большей осведомленности в договорах и принципах, касающихся прав и свобод человека, что позволяет вновь появившимся грамотным лицам знакомиться с этими правами и свободами и отстаивать их. Это, бесспорно, является лучшим способом обеспечить неуклонный рост числа лиц, способных понимать, защищать и реализовывать свои права.

100. Вместе с политическими партиями, профсоюзами, профессиональными ассоциациями и организациями гражданского общества в их качестве юридических лиц с отделениями по всей стране национальная, партийная и независимая пресса распространяет информацию об этих правах и свободах с помощью методов, адаптированных под обстоятельства и характер преследуемых целей, культуру своих читателей, а также с учетом их рода занятий, деятельности и местонахождения. Усилия правительства и организаций гражданского общества по всему Египту в области обеспечения грамотности взрослого населения играют важную, хотя и не прямую, роль в деле содействия лучшей осведомленности и пониманию в вопросах международных договоров по правам человека среди всех групп и категорий граждан.

101. Статистические данные, содержащиеся в приложении 5, касаются событий, происходящих в сфере журналистики, и показывают число газет и периодических изданий, публикуемых в Египте, подчеркивая широту и многообразие областей, освещаемых прессой в целях представления взглядов и идей различных групп.

### **Образование**

102. В системе образования Египет сосредоточил свои усилия в основном на разработке учебных программ для базового, среднего и высшего образования, чтобы на каждой ступени образовательный процесс соответствовал возрасту учащихся, виду образования и его целям, что достигается изложенным ниже образом.

*а) Разработка учебных программ для базового и среднего образования*

103. Египет убежден в том, что высокие принципы прав человека, ценности и цели, закрепленные в международных договорах, должны составлять основу широких образовательных программ, охватывающих поведенческие модели, ориентиры, концепции, ценности и традиции, которые следует закладывать в развитие детей и молодежи в качестве наилучшего пути к социальному прогрессу. В рамках своей приверженности Десятилетию образования в области прав человека Организации Объединенных Наций Египет позаботился включить понятия и принципы прав человека в свои учебные программы на базовом уровне образования.

104. С этой целью был проведен ряд конференций по вопросам разработки учебных программ, с тем чтобы обеспечить включение принципов прав человека в учебные программы. В 1993 году состоялась Национальная конференция по разработке программ для начального образования, а позднее, в 1994 году – Конференция по разработке программ для подготовительного образования. В настоящее время ведется подготовка планов по изменению программ для среднего образования путем проведения национальных конференций по этому вопросу.

105. В целях воплощения результатов этих конференций программы базового образования (начального и подготовительного) были пересмотрены и переработаны на предмет включения в них указанных принципов с уделением особого внимания тем предметам и вопросам, которые важны для повседневной жизни, с тем чтобы дать возможность учащимся свыкнуться с происходящими вокруг них изменениями в научной, социально-экономической, технологической и политической областях. К числу важнейших вопросов, которые были включены и интегрированы в учебные программы для разных годов обучения, относятся права человека, права ребенка, права женщин, недискриминация в отношении

женщин, здравоохранение, включая профилактические и терапевтические меры, репродуктивное здоровье, взаимосвязь между ростом населения и развитием, религиозная терпимость, воспитание в духе мира, национальное единство, охрана окружающей среды, глобализация, интеграция народов и юридическая осведомленность о правах и обязанностях.

106. Поставленная задача потребовала изучения международных, региональных и арабских договоров, в которых предусмотрены эти права, чтобы экстраполировать концепции первичных и вторичных прав человека и дать им постепенно углубляющийся анализ применительно к различным возрастным группам учащихся и во взаимосвязи с предметами, изучаемыми на различных этапах образования.

107. В ходе этого изучения вопросов прав человека были определены следующие концепции, связанные с правами и свободами человека:

- право на достойную жизнь;
- право на образование и дальнейшее образование;
- право на равенство и недискриминацию;
- право на достаточное жилище;
- право на личную свободу;
- права гражданского населения во время войны;
- права детей, женщин и пожилых людей во время войны;
- право принимать участие в религиозных обрядах;
- право на безопасность и охрану;
- право на безопасное материнство;
- право заниматься спортом;
- право на инакомыслие;
- право на создание семьи;
- право на почет и уважение;
- право на всеобъемлющее медицинское обслуживание;
- право на достаточное питание;
- право на поездки и свободу передвижения;
- право на участие в политической и общественной жизни;
- права пленных во время войны;
- право на труд;
- право на свободу собраний;
- право на проведение досуга;
- право на выбор и принятие решений;
- право на собственность.

108. На сегодняшний день разработаны учебные программы вплоть до третьего и последнего подготовительного класса базового образования, и в настоящее время завершается процесс их подготовки вплоть до последнего класса средней школы. Предполагается, что вопросы прав человека будут продолжать преподаваться благодаря использованию описанной выше методики и что концепции для изучения будут отбираться в зависимости от возраста учащихся, что предполагает более глубокое исследование того, как их следует подавать. Они также могут быть использованы при прямом обучении и в ходе воспитательного процесса.

109. Кроме метода комбинирования и инкорпорирования предлагается разработывать программы для средней школы на основе обязательной программы, включающей в себя ряд ключевых учебных предметов, подлежащих изучению

всеми учащимися наряду с другими факультативными предметами, отбираемыми в зависимости от их личных желаний и предпочтений. Отдельная программа, являющаяся частью основной программы, должна быть посвящена правам человека, гражданскому воспитанию или приобретению жизненных навыков в целом, или же, на альтернативной основе, учащимся может быть предложено выбрать какую-либо программу, охватывающую ряд важных вопросов с учетом требований их возрастного уровня. Кроме того, требуются настойчивые усилия по подготовке и повышению квалификации преподавателей в вопросах преподавания этих концепций на уровне средней школы, как это было сделано в случае начального и подготовительного образования.

110. Для достижения этой цели Египет сотрудничает с рядом международных организаций, имеющих специальный технический опыт в этой области, такими как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения. В рамках образовательного процесса он также организует в сотрудничестве с ЮНЕСКО творческие конкурсы рисунка и письма на тему формирования культуры мира, терпимости и уважения к мнениям других людей. Кроме того, он привлекает внимание к праву жить в чистой окружающей среде, и в этой связи был разработан школьный проект "Зеленый уголок", призванный поощрять детей к чтению книг об окружающей среде и прививать им чувство эстетики.

111. С учетом новых конституционных положений и стандартов качества в области образования в настоящее время идет пересмотр учебных программ и разрабатывается система образования, направленная на достижение целей револуций января 2011 года и июня 2013 года.

*б) Разработка университетских программ образования в области прав человека*

112. В последние годы наблюдается активный подъем деятельности в области преподавания прав человека во многих египетских университетах. Эта деятельность приняла форму подготовительных исследований для включения тематики прав человека в учебные программы и выделения грантов студентам и преподавателям на посещение учебных курсов по этому предмету как в Египте, так и за границей.

113. Несколько университетских колледжей проводили работу по развитию образования в области прав человека в сотрудничестве с международными учреждениями и НПО, действующими в сфере права и прав человека. Таким образом, был организован ряд семинаров и практикумов для обсуждения наилучших путей включения связанных с правами человека вопросов в различные учебные программы. В результате этих обсуждений права человека в настоящее время преподаются в университетских колледжах либо в рамках общественных наук и публичного права, особенно курса международного права, касающегося прав человека и международных организаций, либо в рамках политологии, особенно политической теории, общественных отношений, философии, социологии и истории. В учебные программы для старшекурсников и аспирантов факультетов права и политологии были включены новые дисциплины. В этой области поощряются докторские диссертации, а университеты также поощряются к установлению культурных и научных связей для студентов и к организации лекций и семинаров по правам человека.

114. Поскольку на международном уровне интерес к этой проблематике постоянно растет, Египет стремится идти в ногу с этим процессом, разрабатывая учебные планы, программы и методики преподавания как в системе формаль-

ного высшего образования, так и на неформальном уровне. В 1990 году программы по правам человека впервые были добавлены в качестве отдельного предмета для студентов-четверокурсников юридических факультетов, и был также введен диплом по правам человека для аспирантов. Права человека теперь преподаются как для студентов-старшекурсников, так и для аспирантов в целом ряде колледжей, включая юридические колледжи, Колледж экономики и политологии, Торговый колледж и Академию полиции, где они рассматриваются как отдельный предмет, охватывающий международную защиту прав человека, права человека в исламском законодательстве, юридическую защиту прав человека, философию и различные формы прав человека. Важность изучения прав человека на уровне аспирантуры объясняется тем фактом, что многие слушатели, пройдя этот курс, будут впоследствии работать в судебной системе в качестве прокуроров или занимать должности сотрудников полиции или станут преподавателями в школах и университетах, и необходимо помнить о том, что они будут обладать знаниями и правовой, политической и практической компетенцией, требуемой для работы в этих областях.

115. По рекомендации египетского парламента изучение Конвенции о правах ребенка и других соответствующих договоров по правам человека было включено в учебные программы юридических колледжей, гуманитарных факультетов, учебных заведений социальных служб, педагогических факультетов и заведений по подготовке воспитателей детских дошкольных учреждений в знак признания важности распространения информации об этих правах. Это было сделано в том или ином объеме в зависимости от характера учебных программ соответствующих колледжей.

116. Учитывая заинтересованность в развитии своей деятельности в направлении содействия распространению знаний и ценностей в области прав человека, египетские университеты создали специализированные научно-исследовательские центры по изучению прав человека, в полной мере сознавая, что образование и научные исследования являются ключом к тому, чтобы права человека прочно укоренились и уважались в обществе и чтобы сформировалось молодое поколение, верящее в эти права. Эти центры проводят исследования в области прав человека, публикуют книги и другие материалы на эту тему, а также организуют учебные курсы, курсы профессиональной подготовки и информационные курсы и разрабатывают программы, направленные на углубленное изучение прав человека и основных свобод и на формирование общей культуры, содействующей уважению принципов прав человека.

117. Предпринятые усилия увенчались принятием статьи 24 новой Конституции, которая предусматривает, что права человека должны преподаваться в государственных и частных университетах. Это служит углублению понимания культуры прав человека в среде важного сегмента общества, что неизбежно найдет свое отражение в индивидуальной практике и человеческих отношениях во всем обществе в целом.

### **Подготовка кадров**

118. Египет полон решимости обеспечить, чтобы сотрудники различных государственных учреждений и ведомств, в особенности те, кто занимается различными аспектами отправления правосудия, проходили подготовку в области прав человека. В этой связи были составлены внутриведомственные и вневедомственные учебные программы в сотрудничестве с соответствующими министерствами и правозащитными органами. Кроме того, слушатели Академии полиции на протяжении всего курса обучения занимаются по программам юридиче-

ских колледжей, а также в ходе своего последующего обучения в высших учебных заведениях. Программами подготовки предусмотрен вводный курс и повышение осведомленности в отношении всех международных договоров по правам человека в дополнение к рассмотрению того, как эти договоры должны соблюдаться во время исполнения служебных обязанностей.

119. В этой связи Египет и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) заключили соглашение о сотрудничестве в рамках пилотного проекта в области поощрения прав человека, который считается первым опытом такого рода в регионе. В соответствии с этим соглашением будет предоставлено финансирование для проведения семинара в честь пятидесятилетия Всеобщей декларации прав человека и курсов профессиональной подготовки для работников системы правосудия, сотрудников полиции и прокуратуры. Первый цикл этих курсов начался в июле 2000 года. Затем эта программа была расширена, и, таким образом, охваченными оказались все сотрудники судебных органов (прокуратуры, судов, Государственного совета, Административной прокуратуры и Государственного органа по исковым процедурам), и их работники воспользовались этим вместе с сотрудниками СМИ, адвокатами, дипломатическими работниками, членами организаций гражданского общества и студенческих союзов. В рамках реализации программы были достигнуты следующие результаты:

- к концу 2005 года:  
    количество обучаемых: 1 287
  - сентябрь 2006 года – декабрь 2007 года:  
    количество практикумов: 78, в том числе 34 – за пределами Каира  
    количество участников: 3 442, в том числе 1 324 – не из Каира
- Студенты:
- количество практикумов: 6  
    количество участников: 3 521
  - первая половина 2008 года:  
    количество практикумов: 61  
    количество участников: 2 782

120. Ниже приводятся статистические данные Министерства юстиции о подготовке сотрудников правоохранительных органов в области осведомленности в вопросах прав человека, торговли людьми и насилия в отношении женщин. Подготовка проводилась в сотрудничестве с международными и национальными органами в период 2011–2014 годов. В числе участников были судьи, сотрудники прокуратуры, Министерства юстиции, эксперты-криминалисты, сотрудники службы пробации, социальные работники и эксперты из губернаторств Каира, Гизы, Александрии и Луксора.

- 2011 год

	<i>Количество курсов</i>	<i>Количество обучаемых</i>
Судьи	14	420
Сотрудники Министерства юстиции	7	420
<b>Всего</b>		<b>840</b>

## • 2012 год

	<i>Количество курсов</i>	<i>Количество обучаемых</i>
Судьи	3	90
Сотрудники Министерства юстиции	20	600
<b>Всего</b>		<b>690</b>

## • 2013 год

	<i>Количество курсов</i>	<i>Количество обучаемых</i>
Судьи, сотрудники прокуратуры, полиции и эксперты	7	197

## • 2014 год

	<i>Количество курсов</i>	<i>Количество обучаемых</i>
Судьи, сотрудники прокуратуры, полиции и эксперты	2	55

121. Министерство внутренних дел, в свою очередь, разработало учебные программы для подготовки старших сотрудников полиции и начальников академий полиции по вопросам уважения принципов прав человека. Эти программы реализуются Центром по подготовке командного состава и включают в себя учебные курсы и семинары, цель которых – повысить уровень осведомленности и понимания вопросов, касающихся прав и свобод человека. Высший совет полиции также принял решение включить права человека в число основных дисциплин на курсах повышения квалификации для сотрудников полиции. Кроме того, Академия полиции сотрудничает с целым рядом международных организаций в деле совершенствования своих программ в области прав человека и поощрения слушателей к занятию исследовательской работой в этой области. В этой связи она пополняет свою библиотеку трудами по тематике прав человека, тем самым содействуя расширению наличного фонда источников для исследователей в области прав человека. Академия в партнерстве с Организацией Объединенных Наций организовала курсы подготовки по вопросам прав человека, чтобы открыть перед слушателями возможность приобретения международного опыта с акцентом на соблюдение международных принципов и критериев в области прав человека.

122. Кроме того, в Исследовательском центре полиции был организован Отдел по правам человека, в задачу которого входит мониторинг научной деятельности, связанной с многосторонними вопросами уголовного правосудия во всех областях и с проведением исследований по проблематике прав человека и основных свобод. Со своей стороны, Министерство внутренних дел организует курсы, семинары и конкурсы по правам человека; оно создало специализированные отделы в своих различных секторах и управлениях, а также во всех губернаторствах; и проводит конкурсы для сотрудников полиции всех уровней, победители которых получают денежные премии.

123. В сотрудничестве с международными и региональными организациями Египет продолжает свои усилия в этой сфере, особенно в том, что касается

принятия мер по борьбе с торговлей людьми, нелегальной миграцией и коррупцией.

### **Информирование и повышение осведомленности**

124. В преамбуле одной из деклараций ЮНЕСКО отмечается, что первым шагом в борьбе с нарушениями прав человека является повышение осведомленности людей о содержании этих прав. Эта осведомленность вырабатывается прежде всего благодаря формированию таких моделей поведения, в рамках которых граждане в своей повседневной жизни действуют в соответствии с содержанием прав человека, а также путем побуждения отдельных лиц к участию в деятельности по поощрению прав человека.

125. К тому же мнение Египта основывается на том факте, что права человека будут соблюдаться только в случае распространения культуры прав человека, начиная с детского возраста и продолжая на всех этапах образования и далее, в том числе среди тех, кто занимает соответствующие важные должности, разрабатывает учебные программы и трудится в СМИ и печатных органах.

126. В связи с этим как государственные, так и частные научно-исследовательские учреждения занимаются повышением осведомленности о принципах прав человека и основных свободах путем поощрения исследований и публикаций в этой области и проведения конференций и семинаров для обсуждения этих вопросов и повышения осведомленности о них и, соответственно, установления диалога.

127. Средства массовой информации, национальные, партийные и независимые печатные издания, политические партии и организации гражданского общества, включая профсоюзы и профессиональные ассоциации, также играют важную роль в повышении осведомленности о правах человека, организуя учебные курсы, практикумы и аналитические семинары, которые освещаются СМИ с целью распространения принципов прав человека, или публикуя научные и справочные материалы с изложением этих принципов. Эти усилия направлены на все слои общества, в частности, на учащихся и исследователей в целях расширения их исследовательского потенциала и укоренения принципов прав человека в их сознании, помня о той значительной роли, которую они будут играть в будущем в деле распространения таких принципов. Учебные курсы и семинары-практикумы посвящаются вопросам исторического развития принципов прав человека и их философско-этическим основам в дополнение к ознакомлению слушателей с принципами прав человека и основных свобод и путями их реализации. Обсуждаются и такие вопросы, как универсальность прав человека и специфика арабской культуры; кроме того, внимание уделяется роли неправительственных организаций в деле распространения этих принципов. В приложении 5 содержится информация о СМИ и печатных изданиях Египта.

128. В рамках реализации этой задачи в последние годы был проведен целый ряд конференций, семинаров и практикумов по национальным и международным вопросам прав человека в сотрудничестве с национальными, региональными и международными организациями, включая ЮНЕСКО, ПРООН и Лигу арабских государств.

129. Что касается усилий правительства, то планы по повышению осведомленности и программы всех СМИ разрабатываются на основе информационной политики, направленной на достижение следующих целей:

- обеспечить вводное ознакомление с принципами прав человека, признанными Организацией Объединенных Наций и закрепленными в междуна-

родных и региональных соглашениях по правам человека, и представить различные аспекты их применения в египетском обществе с уделением особого внимания полному соблюдению Египтом этих принципов и связанных с ними стандартов согласно соответствующим положениям Конституции и внутреннего законодательства;

- подчеркнуть, что Египет полностью признает и разделяет принцип права народов на самоопределение и на свободное распоряжение своими природными ресурсами;
- проиллюстрировать стремление Египта строить отношения со всеми народами мира на основе уважения их политических свобод, сохранения их культурной самобытности и права на экономическое, социальное и культурное развитие;
- показать стремление государства содействовать соблюдению прав женщин и обеспечению равенства между мужчинами и женщинами, что является правами, закрепленными в Конституции;
- продемонстрировать, что Египет и его народ признают и отстаивают право на мир и право на пользование общим наследием человечества, что подтверждается цивилизациями народов, каждая из которых опирается на достижения других цивилизаций, и привести примеры нашего уважения диалога между цивилизациями;
- показать, что соблюдение и применение стандартов в области прав человека может обеспечиваться только путем совместных усилий народов, наций, государственных и частных учреждений на всех уровнях;
- отметить, что в контексте права человека на пользование плодами научного прогресса Египет настойчиво пытается достичь уровня развитых стран и поэтому уделяет особое внимание научно-техническим исследованиям, стремясь внедрять их результаты для содействия процветанию, прогрессу и развитию страны;
- показать, что Египет и его народ пользуются свободой вероисповедания и уважают меньшинства и все человеческие расы;
- высветить усилия, предпринимаемые государством и общественными учреждениями и ассоциациями по охране окружающей среды и по обеспечению ее чистоты и безопасности для проживания, что является одним из прав человека;
- продемонстрировать, как в настоящее время Египет живет в эпоху свободы и демократии и расширяет свободу убеждений и различия взглядов благодаря многопартийной системе и свободе печати;
- четко показать заинтересованность и вовлеченность государства в решение проблем социального положения малоимущих и уязвимых групп населения, что выражается в его всевозможных действиях в области развития и в принятии соответствующих решений и законодательных актов, направленных на обеспечение их средствами для достойной жизни;
- призвать к решению таких связанных с правами человека проблем общества, как неграмотность, безработица, необходимость расширения охвата системой медицинского страхования, борьба с нищетой, низкие зарплаты в отдельных секторах, различные аспекты экологических проблем и роста населения, а также проблемы наземных мин в северо-западной прибрежной зоне Эль-Аламейна.

130. Как отмечалось выше, растущие усилия Египта на национальном и международном уровнях по содействию повышению осведомленности, информированию, обучению и профессиональной подготовке в области прав человека и соответствующие международные договоры отражают то внимание, которое уделяется этим вопросам в рамках деятельности на правительственном и неправительственном уровнях, а также масштаб соблюдения Египтом положений международных договоров и резолюций Организации Объединенных Наций по правам человека. Эти усилия успешно способствовали повышению осведомленности общественности в подобных вопросах и сформировали общую культуру прав человека среди всех слоев и групп населения. Они также внесли значительный вклад в улучшение общих и отдельных показателей взаимоотношений между государственными структурами и частными лицами, связанных обсуждаемыми вопросами, как на практике об этом свидетельствует тот факт, что отдельные лица могут реализовывать право на правовую помощь, гарантированное для всех, и они все больше осознают, что могут обращаться в Верховный конституционный суд с ходатайствами о вынесении им решений по толкованиям и по вопросам, касающимся этих прав. Благодаря своим решениям по рассматриваемым им конституционным спорам Суд способствовал повышению осведомленности общественности в этих принципах, и предпринимаются усилия для их поддержания и для оспаривания любых процедур или законодательных актов, которые их нарушают, находятся в противоречии или порождают коллизию с ними. Решениями Суда были также устранены противоречия в отношении многих толкований и мнений, связанных с правами и свободами человека. Благодаря этому они стали полностью соответствовать международным стандартам, взятым из международных и региональных договоров по правам человека.

131. Эти усилия увенчались принятием новой Конституции, которая призвана обеспечивать все права и свободы, провозглашенные в международных договорах, наряду с дополнительными гарантиями, упомянутыми в разделе D данной части настоящего доклада.

## **II. Предметное обсуждение статей Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации**

### **Статья 1**

132. В отношении комментариев по этой статье просьба обратиться к информации, содержащейся в части I настоящего доклада, посвященной последним событиям на национальном уровне, политической структуре и правовой системе в свете новой Конституции. Дополнительная информация представлена ниже.

133. Далее укрепляя конституционные положения страны о равенстве, статья 1 новой Конституции, принятой в 2014 году, закрепляет принцип гражданственности, в соответствии с которым все граждане имеют равные права и обязанности, а установление различий между гражданами запрещается. Имеется также положение, закрепляющее принцип верховенства права и уважения прав и свобод человека. Статья 51 далее предусматривает, что право на достоинство является правом каждого человека и не может быть нарушено и что государство должно защищать и уважать человеческое достоинство. Статья 53 предусмат-

ривает, что граждане имеют равные права, свободы и общественные обязанности перед законом и запрещает дискриминацию по любому признаку. Кроме того, дискриминация и подстрекательство к ненависти являются уголовными преступлениями, преследуемыми по закону, и государство обязано принимать необходимые меры по ликвидации всех форм дискриминации и создать с этой целью независимую комиссию.

134. Инновационные положения Конституции в этой сфере представляют собой значительный прогресс в области борьбы с дискриминацией и расовыми различиями, поскольку все формы дискриминации по любым признакам запрещены в отличие от предыдущих конституций, в которых были перечислены такие признаки, что вызывало споры, которые уже были разрешены Верховным конституционным судом в порядке, о котором говорилось выше. Кроме того, подстрекательство к ненависти было добавлено к числу актов, запрещенных в соответствии с новой Конституцией, следуя которой от государства также требуется принятие всех необходимых мер для ликвидации дискриминации и создание для этого независимого механизма. Таким образом, усилия, предпринимаемые правительством по борьбе с дискриминацией, получают поддержку со стороны такого механизма, который, в свою очередь, будет содействовать усилиям по наблюдению и мониторингу. Эти конституционные положения также отражают усилия египетского правительства по обеспечению соответствия положений Конституции международным обязательствам Египта, вытекающим из его присоединения к международным договорам по правам человека, включая обсуждаемую Конвенцию. Ясно, что в соответствии с египетской правовой системой либо потребуются принятие нового законодательства, либо необходимо будет принять новые законы или внести поправки в уже существующие законы согласно положениям Конституции.

135. Что касается пунктов 2 и 3, то египетские законы регулируют вопросы, относящиеся к пользованию негражданами соответствующими правами в Египте (правом на труд, правом на владение имуществом, правом на социальное страхование и социальное обеспечение). Вот эти законы: Трудовой кодекс (Закон № 13 от 2003 года), Закон № 135 от 2010 года о социальном страховании, Закон № 137 от 2010 года о социальном обеспечении, а также законы о правилах владения негражданами обустроенными землями, пустующими землями, сельскохозяйственными землями и пустынными землями и законы об экономической и инвестиционной деятельности, которые уже были упомянуты в предыдущих докладах Египта.

136. В целом Египет придерживается принципа взаимности в международных отношениях, хотя государство по своему усмотрению допускает определенные исключения для граждан некоторых дружественных государств на основании президентских указов.

## **Статья 2**

137. Что касается комментариев по этой статье, то просьба обратиться к ответам, данным в ходе рассмотрения уважаемым Комитетом последнего доклада Египта, и к информации, представленной в части I настоящего доклада в отношении новой Конституции, принятой в 2014 году после революций во главе с египетским народом, свершившихся в январе 2011 года и июне 2013 года. Дополнительная информация изложена ниже.

138. В целом в Египте принципы прав человека находятся под конституционной и правовой защитой. В соответствии со сменяющимися друг друга конститу-

циями, включая новую Конституцию, Конвенция, являющаяся предметом настоящего доклада, также рассматривается как один из законов страны, который был опубликован в Официальном вестнике. Кроме того, ее положения о равенстве и недискриминации служат основой для конституционных положений всех защищаемых прав и свобод, всегда присутствовавших в любой египетской Конституции. Речь идет о неотъемлемой части полной приверженности Египта принципу равенства, недискриминации и запрета на различия в обращении, как это предусмотрено новой Конституцией и как это разъясняется в части I настоящего доклада и далее отмечается в решениях Верховного конституционного суда относительно права на равенство и применения Судом в этих решениях того же определения, что и в Конвенции. Право на равенство также предусмотрено в новой Конституции, как это указано выше в комментарии по статье 1 Конвенции в дополнение к другим правовым аспектам, приводимым ранее.

139. В рамках правовой системы Египта право на равенство и все другие права и свободы, предусмотренные рассматриваемой Конвенцией и прочими международными договорами по правам человека, находятся, таким образом, под защитой конституционных положений. Итак, предоставленное конституционное прикрытие обеспечивает то что, законодательный орган сохраняет приверженность этим правам, избегая любого их нарушения, при этом каждое из этих прав защищается своим конкретным законом. Такие законы должны согласовываться с соответствующими положениями Конституции. Все это гарантирует прямое применение статей Конвенции, помня о том, что применяться должен египетский закон, а правами и свободами, провозглашенными в нем, должны пользоваться все граждане. Наряду с этим, внутренние средства правовой защиты, о которых упоминалось ранее, предоставляют полную судебную защиту отдельных лиц от практики, противоречащей положениям Конвенции или законов, регулирующих осуществление этих прав и свобод. В своих заключительных замечаниях по итогам рассмотрения последнего доклада Египта уважаемый Комитет дал высокую оценку решений, принятых Верховным конституционным судом в этой области.

140. После двух революций, возглавляемых египетским народом, состоявшихся 25 января 2011 года и 30 июня 2013 года, в январе 2014 года была принята новая египетская Конституция. В соответствии с ее положениями политическая структура страны была значительно или даже радикально изменена, следуя целям этих революций, и в стремлении создать основы демократии и благого управления, прав человека и социальной справедливости. Таким образом, статья 1 предусматривает, что Египет является государством с демократической республиканской системой управления, основанной на принципах гражданственности и верховенства права. Статья 4 также предусматривает, что суверенитет принадлежит исключительно народу, который является источником власти и который является гарантом национального единства, основанного на принципах равенства, справедливости и равных возможностей для всех граждан. Статья 5 далее гласит, что политическая система основывается на принципе многопартийности, мирной передачи власти, разделения и баланса властей, взаимозависимости между ответственностью и властью и на соблюдении прав человека.

141. Руководствуясь фактами и знаниями, полученными из опыта страны на протяжении всей своей древней истории развития культуры, а также исходя из соответствующих международных и региональных договоров, в новую Конституцию были включены различные новые положения, касающиеся прав человека, которые, в свою очередь, отображали проблемы, заботы и чаяния египетского общества в деле продвижения вперед от прошлых ситуаций, связанных с трудностями и жестокостями, против которых оно восстало, к гораздо лучшему

будущему, которого оно заслуживает и к которому стремится. В этих целях в Конституцию впервые были включены новые права и свободы, и в ее статьях был предусмотрен пакет гарантий, направленных на поддержку и защиту этих прав, а именно:

а) в главе III Конституции, охватывающей права, свободы и государственные обязанности, статьей 53 предусматривается принцип равенства граждан перед законом, запрещается дискриминация по любому признаку, при этом дискриминация и подстрекательство к ненависти рассматриваются в качестве преследуемого по закону уголовного преступления и от государства требуется принятие необходимых мер по ликвидации всех форм дискриминации. Она также предполагает создание независимой комиссии с этой целью, тем самым охватывая все обязательства, предусмотренные статьей, являющейся предметом настоящего комментария;

б) статья 89 Конституции запрещает все формы рабства, порабощения, принуждения и насильственной эксплуатации, а также торговли сексуальными услугами и прочие формы торговли людьми и обязывает законодателей предусмотреть уголовную ответственность за такие деяния;

в) статья 92 ограничивает возможности национального законодательного органа по регулированию пользования правами и свободами, и в ней отмечается, что принятие какого-либо закона является невозможным, если он ограничивает права и свободы таким образом, что это нарушает их основу и сущность. В соответствии со статьей 93 для государства являются обязательными международные соглашения, договоры и документы по правам человека, ратифицированные Египтом, которые приобретают силу закона после их опубликования согласно предписанным условиям;

г) в статье 99 указывается, что любое нарушение любых прав и свобод, гарантированных Конституцией, является уголовным преступлением без срока исковой давности в рамках уголовного и гражданского разбирательства, при этом государство гарантирует справедливую компенсацию любому лицу, пострадавшему от такого нарушения. Этой статьей также предусматривается ряд новых гарантий, предоставляемых лицам, чьи конституционно гарантированные права и свободы нарушаются; они имеют право на прямое возбуждение уголовного преследования и им обеспечивается справедливая компенсация со стороны государства. Национальный совет по правам человека может выступать в поддержку жертв в ходе гражданского разбирательства и обжаловать решения от их имени;

д) статья 121 Конституции вновь определяет, что законы, регулирующие права и свободы, предусматриваемые Конституцией или дополняющие ее, должны утверждаться большинством в две трети голосов членов Палаты представителей, что является ключевой гарантией, исключающей то, что эти важные законы будут подвергаться воздействию в связи с изменением парламентского большинства в результате передачи власти, хотя при этом гарантируется, что все мнения и предпочтения могут быть выражены в интересах поддержания плюрализма и многообразия;

е) статья 214 новой Конституции предусматривает создание национальных советов по правам человека, советов по делам женщин, матерей, детей и инвалидов. При этом отмечается, что их состав и функции должны определяться законом, также как гарантии независимости и беспристрастности их членов, и что они правомочны сообщать властям о любых нарушениях, относящихся к их сфере деятельности. Эти советы являются юридическими лицами,

обладают технической, финансовой и административной независимостью и с ними должны проводиться консультации по законопроектам и проектам нормативных актов, касающимся их сферы деятельности, что напрямую укрепляет их деятельность в соответствии с международно признанными принципами.

142. Эти недавние конституционные изменения отражают новое видение конституционной легислатуры, которое полностью согласуется с концепциями, закрепленными в международных договорах по правам человека в отношении правил, регулирующих пользование правами и свободами. Эти положения также обеспечивают отображение международных договоров по правам человека в Конституции и наделяют их особым статусом, возводя их на практике в ранг более высокий, чем законодательство. Кроме того, государство должно создавать национальные правозащитные механизмы, которые являются независимыми и беспристрастными в соответствии с Парижскими принципами.

143. Усилия правительства, направленные на поддержание решительных мер по борьбе с практикой и поведением, укоренившимися в обществе, продолжают предприниматься с помощью всех имеющихся средств совместно с национальными правозащитными механизмами и в сотрудничестве с организациями гражданского общества. Весь государственный аппарат работает в направлении ограничения распространения национальных проблем и их последствий в связи с принимаемыми мерами и пытается разобраться в возникающих рисках и отрицательных эффектах, чтобы устранить их и максимально расширить возможности для успешного выполнения пятилетних планов и достижения поставленных в них целей.

144. Судебная практика указывает на полное соблюдение конституционных положений, касающихся права на равенство, принимая во внимание многочисленные решения, принятые Верховным конституционным судом в ходе осуществления им своей функции по определению конституционности законов и нормативных положений, относящихся к принципу равенства в рамках предыдущей Конституции. Об этом речь пойдет более подробно в комментарии по статье 6.

145. Как часть продолжающейся реализации Египтом своих программ реформ в соответствии с положениями новой Конституции и своих международных обязательств, вытекающих из международных договоров по правам человека, стороной которых он является, а также в свете содействия гендерному равенству как одной из целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, за охватываемый в докладе период были приняты многочисленные законы и указы, направленные на поощрение равенства между мужчинами и женщинами. Кроме того, египетские женщины продолжают добиваться многочисленных успехов в различных областях, и в соответствии с новой Конституцией готовятся новые законы, устанавливающие уголовную ответственность за дискриминацию и подстрекательство к ненависти, также как и законы о национальных советах по делам женщин и детей и о создании Национальной комиссии по борьбе с дискриминацией.

146. Имеются следующие статистические показатели по количеству женщин, работающих в областях, где они добились значительных успехов (источник: Национальный совет по делам женщин):

• должности в министерствах:	3 (окружающей среды, образования и здравоохранения согласно последней конфигурации министерств за 2013 год)
• судебные органы:	41, некоторые из женщин занимают должности судей высших апелляционных судов
• Административная прокуратура:	436, при этом женщины два раза возглавляли этот орган
• Государственный орган по исковым процедурам:	72
• палаты парламента:	12 мест на выборах в Народное собрание в 2012 году и 11 мест на выборах в Совет шуры

147. Одна женщина также занимала должность судьи Верховного конституционного суда, пока не была провозглашена Конституция 2012 года, в соответствии с которой количество членов Суда было сокращено, что привело к уходу единственной женщины-судьи этого Суда.

### Статья 3

148. Египет предлагает Комитету обратиться к его предыдущему докладу в отношении комментариев по этой статье и подтверждает, что у него нет подконтрольных территорий.

### Статья 4

149. В отношении этой статьи Египет предлагает Комитету обратиться к комментариям по статье 2, чтобы избежать повторов в связи с положениями новой Конституции, охватывающих вопросы привлечения к уголовной ответственности за акты дискриминации и подстрекательства к ненависти и создания Комиссии по борьбе с дискриминацией.

150. Египетские законы, уже упомянутые в предыдущем докладе, включают в себя аспекты защиты права на равенство и запрета дискриминации, которая рассматривается как уголовное преступление в законах, касающихся занятости, образования, НПО и печати. В Уголовный кодекс 2006 года были внесены поправки, предусматривающие в рамках статьи 176 уголовное наказание за акты, подстрекающие к дискриминации в отношении групп лиц по признаку расы, происхождения, языка, религии и убеждений, когда такое подстрекательство способно нарушить общественный порядок; за такое деяние предусматривается тюремное наказание.

151. В связи с этим Египет также предлагает Комитету обратиться к части I настоящего доклада, касающейся правил и критериев подготовки учебных программ, чтобы гарантировать непрерывное социальное и образовательное воспитание в контексте усвоения международных концепций и стандартов в области прав человека, что, несомненно, включает в себя отказ от различий в обращении и дискриминации. В равной мере он предлагает Комитету (во избежание

повторов) обратиться к подробностям, содержащимся в части I, в отношении информационной политики по этому вопросу.

152. В настоящее время идет подготовка нового законодательства и важных поправок к существующим законам в целях создания Комиссии по борьбе с дискриминацией и объявления уголовно наказуемыми акты дискриминации и подстрекательства к ненависти, а также акты принудительной эксплуатации человека и все формы торговли людьми, и введения надлежащих наказаний за такие акты в свете положений, содержащихся в новой Конституции.

## **Статья 5**

153. В отношении комментариев по этой статье Египет просит Комитет обратиться к его предыдущему докладу, а также к информации по новой Конституции, законам и президентским указам, изложенным в части I настоящего доклада, и к подробным сведениям и статистическим данным, содержащимся в докладах Египта в правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций. Эти различные подробные сведения подтверждают тот факт, что Конституция Египта запрещает все формы различий между людьми и дискриминации, что египетские конституционные судебные органы приняли определение, изложенное в обсуждаемой Конвенции, и этот факт был высоко оценен уважаемым Комитетом, и что египетский законодательный орган, принимая законы, регулирующие осуществление прав и свобод, закрепленных в статье 5, поддерживает этот принцип, находящийся под контролем Верховного конституционного суда, как это предусмотрено в новой Конституции вышеупомянутым образом.

154. Египет хотел бы дополнить эту информацию соответствующими подробностями недавних изменений, которые, по его мнению, необходимо представить на рассмотрение уважаемого Комитета, в частности, новые конституционные положения, касающиеся прав и свобод, изложенных в статье 5 Конвенции.

### **Комментарий к статье 5 а) – Равенство перед судом**

155. Новая Конституция предусматривает те же фундаментальные принципы верховенства права, что и предыдущие конституции Египта. В соответствии со статьями 96, 97 и 98 право на юридическую защиту сохраняется и гарантируется для всех: государство должно обеспечивать доступ к судебным органам для сторон судебных процессов и содействовать скорейшему урегулированию дел; ни одно административное действие или решение не может быть освобождено от судебного надзора; никто не может быть судим лицом, которое не является полномочным судьей; чрезвычайные суды находятся под запретом; гарантируется помощь лицам, не имеющим финансовых средств, в вопросах обращения в суд и защите своих прав; чрезвычайные суды находятся под запретом; и государство обязано обеспечивать защиту жертвам, свидетелям, подозреваемым и информаторам в соответствии с законом.

156. Законы, касающиеся судебной власти и судебных органов, а также соответствующие процессуальные законы, отвечают требованиям этих правил, любое отступление от которых рассматривается такими законами как предмет для контроля со стороны Верховного конституционного суда, который компетентен принимать решения о неконституционности законов. Также ведется подготовка о внесении необходимых поправок для приведения действующих законов в соответствие с положениями новой Конституции.

**Комментарий к статье 5 b) – Право на личную безопасность**

157. Статья 60 новой Конституции предусматривает неприкосновенность человеческого тела, и что любое телесное повреждение или увечье является наказуемым по закону уголовным преступлением. Она запрещает торговлю органами и проведение медицинских и научных экспериментов на людях без их свободного согласия, которое должно быть заверено врачом в порядке, предусмотренном законом. Статья 61 также предусматривает возможность донорства тканей и органов при жизни или после смерти на основании соглашения или завещанного завещания. Нынешние уголовные законы обеспечивают защиту от упомянутых деяний путем запрета торговли людьми и человеческими органами для трансплантации. Соответствующее законодательство будет пересмотрено в свете новых конституционных положений.

158. Статья 52 также запрещает пытки во всех их формах и проявлениях, которые являются преступлением, не имеющим срока давности. Статья 55 предусматривает, что ни одно лицо, лишенное свободы, не может быть подвергнуто физическому или психическому воздействию, пыткам, запугиванию или принуждению, и что доказательства, полученные в результате любых таких действий, не должны приниматься во внимание. Любое нарушение этого положения является уголовным преступлением, наказуемым по закону.

159. Действующие уголовные законы охватывают несколько этих положений, и соответствующее законодательство будет, естественно, пересмотрено с целью внесения поправок, требуемых в связи с вновь сформулированными конституционными положениями.

**Комментарий к статье 5 c) – Политические права**

160. Статья 87 предусматривает, что участие граждан в общественной жизни является национальным долгом, что каждый гражданин имеет право голосовать и баллотироваться на выборах, а также выражать свое мнение на референдуме, и что порядок пользования этими правами или лишения их регулируется законом. В соответствии с положениями этой статьи государство обязано автоматически вносить имя каждого гражданина в базу данных избирателей, которую оно должно периодически обновлять. Кроме того, государство должно гарантировать честность и беспристрастность процедур проведения референдумов и выборов. Использование государственных средств, правительственных учреждений, объектов общественного назначения, культовых зданий, деловых предприятий и НПО в политических целях или для предвыборной рекламы запрещается.

161. Эти положения в новой Конституции демонстрируют стремление государства реализовать цели революций египетского народа, имевших место в январе 2011 года и июне 2013 года, на основе демократии путем гарантий участия граждан в общественной жизни и целостности демократического процесса при четком выполнении воли народа, который является источником власти.

162. В настоящее время вносятся поправки в законы, регулирующие процесс как президентских, так и парламентских выборов в свете новых положений, закрепленных в Конституции.

163. Статья 14 Конституции предусматривает, что работа на государственной службе является правом всех граждан, отбираемых на основе их способностей при отсутствии предвзятости или фаворитизма, и что государство гарантирует защиту прав государственных служащих, которые могут быть уволены только в результате принятия мер дисциплинарного взыскания.

**Комментарий к статье 5 d) – Гражданские права**

- i) *Право на свободу передвижения и проживания в пределах государства*
- ii) *Право покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну*

164. В отношении комментариев к этому подпункту Египет предлагает Комитету обратиться к предыдущим докладам и к информации по законам, защищающим и гарантирующим эти права, которые закреплены в новой Конституции. Действительно, они конкретно охватываются статьями 62 и 63, которые гарантируют свободу передвижения, местожительства и миграции; предусматривают, что ни один гражданин не может быть удален с территории государства, получить запрет на возвращение на эту территорию или на выезд из нее; и далее предусматривают, что ни одному гражданину не может быть предписано обязательное местожительство или запрещено проживание в том или ином конкретном месте за исключением обоснованных решений суда на определенный срок в случаях, предусмотренных законом. В соответствии со статьей 63 новой Конституции запрещаются все виды и формы произвольного принудительного перемещения граждан, при этом такое уголовное преступление не имеет срока давности. Для выполнения этих положений Конституции потребуются принятие нового законодательства или внесение соответствующих поправок в действующее законодательство.

- iii) *Право на гражданство*

165. Статья 6 последней Конституции вновь предусматривает, что любой ребенок, родившийся от отца-египтянина или матери-египтянки имеет право на гражданство, и, соответственно, это положение требует внесения поправки в Закон о гражданстве.

- iv) *Право на вступление в брак и на выбор супруга*

166. Статья 10 Конституции предусматривает, что семья является фундаментом общества, основанном на религии, нравственности и патриотизме, и что государство несет ответственность за обеспечение ее сплоченности и стабильности и за формирование семейных ценностей. Статьями 2 и 3 также предусматривается, что личный статус граждан регулируется принципами, закрепленными в законах их религий (исламе, христианстве и иудаизме). Этот вопрос регулируется действующими законами, упомянутыми ранее.

- v) *Право на владение имуществом, как единолично, так и совместно с другими*

167. В связи с этим вопросом Египет просит Комитет обратиться к его предыдущим докладам, которые касаются законов, устанавливающих и защищающих эти права. Кроме того, статьями 33, 34 и 35 новой Конституции предусматривается, что государство обязано защищать три вида собственности, а именно: государственную, частную и кооперативную, и что государственная собственность является неприкосновенной и что ее защита является долгом в соответствии с законом. Частная собственность также находится под охраной, право на ее наследование гарантируется, и она может быть помещена под внешнее управление только по распоряжению суда в случаях, предусмотренных законом. Собственность может быть изъята только в государственных интересах и при предоставлении справедливой компенсации, выплачиваемой заранее в соответствии с законом. Статья 40 также предусматривает, что конфискация государственной собственности запрещена и что частная собственность может быть конфискована только по постановлению суда.

168. Статья 37 Конституции предусматривает, что кооперативная собственность находится под защитой и что государство должно надлежащим образом заботиться о кооперативах, которым закон гарантирует защиту и поддержку в дополнение к самостоятельности. Они или их правления могут быть распущены только по решению суда. Статья 69 предусматривает, что государство должно защищать права интеллектуальной собственности всех видов и во всех областях и создать компетентное агентство по контролю за этими правами и их правовой защитой, как это предписано законом. В рамках своих соответствующих областей каждая заинтересованная структура в настоящее время пересматривает законодательство, регулирующее эти права и вносит необходимые поправки в целях обеспечения согласованности с новыми конституционными положениями.

*vi) Право наследования*

169. Статья 35 Конституции гарантирует право наследования. Верховный конституционный суд также постановил, что право наследования, как оно гарантируется Конституцией, означает право законных наследников на имущество покойного, каждому из которых его доля должна быть передана в нетронутым виде. Далее отмечается, что перед смертью невозможно выделять какую-либо долю определенному наследнику, поскольку это нарушит права остальных наследников.

*vii) Право на свободу мысли, совести и религии*

170. Статья 64 Конституции гласит, что свобода вероисповедания является абсолютной. Свобода последователей божественных религий исполнять религиозные обряды и устанавливать культовые сооружения является правом, регулируемым законом. В своих предыдущих докладах Египет ссылаясь на законы, относящиеся к этой теме, которые запрещают очернение религий, нарушение религиозных церемоний, разрушение религиозных сооружений, осквернение могил, искажение священных книг и имитирование религиозных церемоний в общественных местах с целью их высмеивания (Уголовный кодекс Египта, статьи 161 и 162).

171. В этом контексте рассматривается вопрос о подготовке единого закона по вопросам создания культовых сооружений.

*viii) Право на свободу убеждений и на свободное выражение их*

172. В статьях 65, 66 и 67 новой Конституции рассматриваются вопросы, касающиеся свободы убеждений и их свободного выражения, а также свободы научных исследований, литературного и художественного творчества, которые предусматривают то, что государство гарантирует свободу мысли и убеждений и что каждый человек имеет право выражать свои убеждения всеми средствами их выражения и распространения. Также гарантируется свобода научных исследований, и государство стремится к поощрению исследователей и изобретателей, защищая их творческий труд, стремясь использовать его результаты и выделяя необходимые средства для поощрения этого процесса.

173. Статья 67 Конституции определяет новые меры, направленные на защиту этого права. В частности, допускается возбуждать или инициировать процедуру, направленную на блокирование или конфискацию художественного, литературного или интеллектуального труда, или направленную против его создателей только через прокуратуру. Не допускается также выносить приговоры в виде лишения свободы за правонарушения в связи с распространением информации о литературных, художественных или интеллектуальных работах. Наказания за

преступления, связанные с подстрекательством к насилию или дискриминации в отношении граждан, или за унижение чести отдельных лиц, устанавливаются законом. В таких случаях суд может присудить осужденному выплату компенсации в пользу жертвы преступления в дополнение к основной компенсации за причиненный ущерб, на которую имеет право жертва, и все это предписывается в соответствии с законом.

174. В этом же контексте статья 68 Конституции предусматривает право каждого гражданина распространять официальную информацию, данные, статистику и документы, которые государство обязано предоставлять и передавать гражданам транспарентным образом. Законом регулируются правила доступа к таким материалам, их предоставления и обеспечения конфиденциальности, депонирования и хранения, а также подачи жалоб на отказ предоставить их. Он также предусматривает наказание за сокрытие информации или за умышленное предоставление ложной информации. Кроме того, государственные учреждения обязаны передавать официальные документы, которые больше не используются, на хранение в Национальную библиотеку и архивы и обеспечивать их сохранность и защиту от утери и порчи, а также восстанавливать и оцифровывать их с использованием всех новейших методов и средств в соответствии с законом.

175. Статья 70 Конституции предусматривает, что государство гарантирует свободу прессы, печати и распространения информации на бумаге, а также аудиовизуальным способом и в электронном виде и что египтяне, являющиеся физическими, юридическими, государственными или частными лицами, имеют право на владение и публикацию газет и учреждение цифровых СМИ. Газеты могут издаваться после подачи уведомления, как это регулируется законом. Порядок открытия радиостанций и телеканалов, а также учреждения электронных газет и владения ими определяется законом.

176. Статья 71 Конституции запрещает цензуру, арест, приостановку деятельности и закрытие египетских газет и СМИ. Ограниченная цензура может быть введена для них во время войны или всеобщей мобилизации. Не может выноситься никаких приговоров в виде лишения свободы за правонарушения, совершенные путем публикации или рекламы. Наказания за преступления, связанные с подстрекательством к насилию или дискриминации в отношении граждан, или за унижение чести отдельных лиц, устанавливаются законом. Статья 72 предусматривает, что государство должно гарантировать независимость своих собственных органов печати и СМИ, чтобы они могли оставаться беспристрастными и сообщать обо всех политических и интеллектуальных взглядах и тенденциях, охватывать все общественные интересы и гарантировать равенство и равные возможности при обращении к общественности.

177. Эти статьи показывают ответ конституционного законодательного органа на различные вопросы, которые стали предметом социальных и политических перемен в Египте, в частности, речь идет об отмене приговоров в виде лишения свободы за правонарушения, связанные с публикациями и редактированием различных публикаций, а также о гарантировании независимости государственных печатных органов. В этом контексте, учитывая новые обстоятельства, внимание должно быть уделено подготовке законодательных поправок, необходимых для обеспечения соответствия с положениями новой Конституции.

*ix) Право на свободу мирных собраний и ассоциаций*

178. Свобода мирных собраний и ассоциаций находится в числе свобод, предусматривавшихся в сменявшихся конституциях Египта, как ранее отмечалось в

предыдущих докладах Египта, а также в новой Конституции, провозглашенной после революций египетского народа 2011 и 2013 годов, которая поддерживает чаяния и цели этих революций. Статья 73 предусматривает, что граждане имеют право организовывать публичные собрания, шествия, демонстрации и все формы мирного протеста, не предполагающие ношения какого-либо оружия, при этом подается уведомление в порядке, предусмотренном законом. Также гарантируется право на частные мирные собрания, для проведения которых предварительного уведомления не требуется. На таких собраниях присутствие сил безопасности не допускается, как не разрешается контроль и прослушивание с их стороны.

179. Статья 75 Конституции предусматривает, что на демократической основе граждане имеют право создавать неправительственные ассоциации и учреждения, которые приобретают статус юридического лица на основании простого уведомления. Эти юридические лица могут свободно заниматься своей деятельностью, и какие-либо административные органы могут вмешиваться в их дела, распускать их или их советы директоров или попечителей только по решению суда.

180. Вышеупомянутая статья запрещает создание или продолжение деятельности неправительственных ассоциаций или учреждений, чьи уставы или деятельность являются конфиденциальными, или которые имеют военный или полувойенный характер, причем все эти вопросы регулируются законом.

181. Право на свободу ассоциаций в настоящее время регулируется Законом № 84 от 2002 года о неправительственных организациях, который разрешает целый ряд видов деятельности и деятельность международных неправительственных ассоциаций и учреждений в Египте. Он запрещает создание ассоциаций, выступающих в поддержку расового различия или дискриминации и предусматривает уголовные наказания за нарушения. Нарушение права на свободу ассоциаций также является уголовным преступлением в соответствии со статьей 375 Уголовного кодекса, которое влечет за собой наказание в виде тюремного заключения и штрафа на использование угрозы силой. Вышеупомянутый закон в настоящее время пересматривается для приведения его положений в соответствие с положениями новой Конституции.

182. Эти новые конституционные положения подтверждают использование и реализацию этих прав и свобод в рамках международно признанных правил и стандартов. В настоящее время правительство перерабатывает Закон о неправительственных организациях в целях приведения его в соответствие с положениями новой Конституции и международных договоров по правам человека, участником которых является Египет, в соответствии со статьей 93 Конституции, упомянутой ранее.

183. Приложение 3 содержит статистические данные о неправительственных ассоциациях, которые четко указывают на их распространение, широкое многообразие и на значительное количество членов ассоциаций.

#### **Комментарий к статье 5 b) – Права в экономической, социальной и культурной областях**

- i) *Право на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда, защиту от безработицы, равную плату за равный труд, справедливое и удовлетворительное вознаграждение*

184. Право на труд и связанные с ним права прочно утвердились, и для них в сменяющиеся друг друга конституции Египта отводились отдельные положения,

как это ранее отмечалось в предыдущих докладах Египта, а также в новой Конституции, провозглашенной после революций января 2011 года и июня 2013 года. В статье 12 провозглашается, что труд является правом, долгом и честью, что гарантируется государством, и что ни один гражданин не может быть принужден к труду, за исключением требований закона, когда речь идет о выполнении государственной службы в течение определенного срока и за справедливое вознаграждение без ущерба для основных прав лиц, выполняющих эту работу.

185. Статья 13 Конституции также предусматривает, что государство должно защищать права работников и стремиться к установлению сбалансированных трудовых отношений между двумя сторонами производственного процесса. От него также требуется гарантировать наличие средств ведения коллективных переговоров, защищать работников от профессиональных рисков на рабочих местах, обеспечивать соблюдение требований безопасности, охраны и гигиены труда и налагать запрет на несправедливые увольнения, как это регулируется законом.

186. Статья 42 Конституции гласит, что работники должны иметь право на участие в управлении предприятиями и на получение своей доли от их прибыли и что от них требуется наращивать производство, беречь орудия труда и выполнять планы своих производственных единиц в соответствии с законом. Работники должны быть представлены на уровне 50% выборных членов правлений предприятий государственного сектора и в установленном законом порядке в случае правлений компаний государственного делового сектора. Законом предусматривается, что мелкие фермеры и мелкие торговцы должны быть представлены в правлениях сельскохозяйственных, промышленных и ремесленных кооперативов минимально на уровне 80%.

187. Что касается этого права в рамках действующего законодательства, то статья 12 Трудового кодекса (Закон № 12 от 2003 года) предусматривает право каждого трудоспособного и желающего работать человека зарегистрироваться в компетентном административном органе в районе своего проживания. В соответствии со статьей 14 этого Кодекса работодатели имеют право нанимать любое лицо по своему выбору. Положения Кодекса также обеспечивают гарантии соблюдения справедливых условий найма и, кроме того, включают в себя право на забастовки.

188. Египетское законодательство обеспечивает особую защиту права на свободу выбора работы или согласия на нее; статья 375 Уголовного кодекса предусматривает наказание в виде тюремного заключения и штрафа для любого лица, которое нарушает право другого человека на труд, а также право нанимать или не нанимать кого-либо или быть членом той или иной ассоциации, применяя при этом силу, угрозы, насилие, запугивания или любые другие незаконные средства, направленные непосредственно против соответствующего лица или против его супруги/супруга или детей.

189. В настоящее время рассматривается вопрос о внесении поправок в соответствующее законодательство для его согласования с новыми положениями, закрепленными в Конституции. Приложение 6 содержит статистические показатели по этому вопросу.

*ii) Право создавать профессиональные союзы и вступать в них*

190. Право создавать профессиональные союзы и права, связанные с ними, занимают прочную позицию, и положения о них были включены в сменявшие друг друга египетские конституции, как ранее указывалось в предыдущих докладах Египта, а также в новую Конституцию, провозглашенную после револю-

ций января 2011 года и июня 2013 года. Статья 76 новой Конституции предусматривает, что создание профессиональных союзов и федераций на демократической основе является правом, гарантированным законом. Они являются юридическими лицами, свободно занимаются своей деятельностью и играют свою роль в повышении квалификации, защите прав и интересов своих членов.

191. Статья 77 Конституции содержит специальное положение о профессиональных союзах, предусматривая их создание и управление ими на демократической основе, как это регулируется законом. Она гарантирует их независимость и определяет источники их средств и методы, применяемые для регистрации своих членов и привлечения к ответственности за нарушения профессионального поведения при выполнении своих обязанностей в соответствии с кодексами чести, этики и профессионального поведения. Для каждой профессии может быть создан только один союз, и ни один союз не может быть помещен под внешнее управление. Ни один административный орган не может вмешиваться в дела профсоюзов, и любой профсоюз или его совет директоров или попечителей может быть распущен лишь по решению суда. Кроме того, с профсоюзами должны проводиться консультации по касающимся их законопроектам.

*Право создавать профессиональные союзы в соответствии с действующим законодательством*

192. Профсоюзы в Египте делятся на два вида, а именно: собственно профессиональные союзы и профессиональные ассоциации. Деятельность профессиональных союзов регулируется Законом № 35 от 1976 года с поправками, внесенными Законом № 1 от 1981 года и Законом № 12 от 1995 года. Порядок создания и функционирования профессиональных ассоциаций регулируется Законом № 100 от 1995 года. Согласно этим законам, цель профессиональных союзов и профессиональных ассоциаций заключается в охране законных прав своих членов, защите их интересов, улучшении норм и условий их труда, повышении осведомленности в деятельности профсоюзов, повышении их образовательного и профессионального уровня, улучшении их здоровья и содействии их экономическому и социальному благополучию. Профессиональные союзы и профессиональные ассоциации также участвуют в обсуждении проектов планов социально-экономического развития, участвуют в различных мероприятиях в сфере трудовых отношений на уровне арабских и африканских стран, а также на международном уровне, и подтверждают роль египетского профсоюзного движения в этой деятельности. Профсоюзы ведут работу по урегулированию индивидуальных и коллективных споров, заключают коллективные трудовые договоры и участвуют в подготовке производственных планов для промышленных предприятий.

193. В соответствии с египетским законодательством работники, состоящие в профессиональных или производственных ассоциациях, могут создавать общенациональные федерации. Также может быть сформирована всеобщая федерация всех профсоюзов. Профсоюзы обладают независимостью в управлении своей деятельностью и свободны участвовать в подобной профсоюзной деятельности на международном уровне.

194. Трудовой кодекс не устанавливает никаких ограничений на профсоюзную деятельность, помимо требования соблюдать положения Кодекса, в том числе воздерживаться от любых решений или актов, которые по закону признаются уголовными преступлениями, включая подстрекательство к ненависти или презрению или к действиям по нарушению законности, к применению силы, насилию, запугиваниям или угрозам, или к нарушениям прав других лиц на труд, на

прием кого-либо на работу или на отказ в найме или на участие в ассоциации (статья 70). Эти ограничения необходимы для обеспечения национальной безопасности, общественного порядка и прав других лиц.

195. В соответствии с Кодексом работник может заниматься профсоюзной деятельностью полный рабочий день, а работник, являющийся членом руководящего органа профсоюза, может быть уволен или временно отстранен от должности только по решению суда (статьи 45 и 48). В соответствии со статьей 74, работодатель, который увольняет или наказывает работника, чтобы заставить его вступить в члены какой-либо профсоюзной организации или выйти из нее, подлежит наказанию, которое приумножается в зависимости от числа принуждаемых работников.

196. Был принят ряд законов для упорядочения деятельности 21 профессиональной ассоциации страны, к числу которых относятся ассоциации, созданные для работников правовой сферы, образования и медицины, а также инженеров, музыкантов, актеров, кинематографистов, деятелей изобразительного искусства, социальных работников, торговцев, туристических гидов, медсестер, натуропатов, спортсменов и фермеров.

197. В связи с этим Египет напоминает, что он ратифицировал Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы еще 6 ноября 1957 года. Он также ссылается на доклады по этому вопросу, представленные в МОТ. Кроме того, в настоящее время проводятся интенсивные исследования в целях внесения поправок в Закон о профессиональных союзах для приведения его в соответствие с последними национальными международными изменениями в рабочем движении. Приложение 4 содержит соответствующие статистические показатели.

*iii) Право на жилище*

198. Правительственные планы и программы по реализации права на жилище основываются на строительстве новых городов для размещения растущего населения и возведении недорогих жилищных комплексов для молодежи. В их число входят два проекта под названием "Жилье для молодежи" и "Построй свой дом". Под эти и других схожие проекты выделяются долгосрочные кредиты с низкой процентной ставкой через банки и международные программы сотрудничества с различными международными органами и учреждениями.

199. Гражданское общество также играет важную роль благодаря ассоциациям по кооперативному строительству, которые предоставляют своим членам жилищные единицы и землю в рамках правовых льгот, предусмотренных для ассоциаций такого рода. Имеется сеть общинных кооперативов, включающая организации работников, профсоюзы и профессиональные ассоциации.

200. Созданное в соответствии с Президентским указом № 277 от 2001 года Управление ипотечного финансирования в качестве структуры для поощрения домовладения призвано оказывать помощь гражданам в покупке своего собственного жилья путем предоставления им доступа к кредитам, зависящих от уровня дохода и погашаемых минимальными взносами, при этом размер депозита составляет 10% от покупной стоимости.

201. На основании Закона № 101 от 2007 года о бюджетном финансировании первого года пятилетнего плана социально-экономического развития (2007/08–2011/12 годы) были выделены следующие объемы средств для льготного кредитования ипотечных займов, предоставляемых Национальным инвестиционным банком:

- 195 млн. египетских фунтов – на финансирование ипотечного кредитования народного жилья в различных губернаторствах;
- 150 млн. египетских фунтов – на кооперативное строительство и жилищное кредитование;
- 200 млн. египетских фунтов – на финансирование проектов Министерства жилищного строительства.

Итого: 545 млн. египетских фунтов.

202. Национальная жилищная программа является ключевым проектом правительства, нацеленным на строительство полмиллиона единиц жилья за шесть лет в рамках усилий по решению проблемы доступа к надлежащему жилью для лиц с ограниченными доходами. Одним из главных приоритетов этой программы является удовлетворение потребностей граждан с различными запросами и предпочтениями, связанных с желанием проживать в определенных городах или поближе к месту работы, и предоставление единиц жилья в соответствии с уровнем доходов. Поэтому применяемый подход заключается в приобретении необходимых земель под застройку на территории губернаторств и новых городов, оказании государственной финансовой поддержки и обеспечении доступа к льготным кредитам на 20 лет и привлечении услуг частного сектора к строительству единиц жилья общей площадью 63 м<sup>2</sup>. Государство обеспечивает коммунальные услуги и инфраструктуру, включая питьевое водоснабжение, канализацию, электроснабжение, прокладку дорог и коммуникаций на каждом этапе строительства.

203. Государство также прилагает всесторонние усилия по решению широко распространенной проблемы неформальных поселений, в которых растет численность и плотность. Цель состоит в том, чтобы ограничить дальнейшее строительство и уменьшить дальнейшее разрастание существующих поселений, которые должны быть реорганизованы, перепланированы и перестроены, при этом гарантируется, что они не будут лишены основных услуг в течение этого времени.

204. Новая Конституция включает в себя право на жилище, предусматривая в статье 78, что государство гарантирует гражданам достаточное, безопасное и санитарно оборудованное жилище, позволяющее им сохранять свое человеческое достоинство и обеспечивать социальную справедливость. Она также предусматривает, что государство должно разработать национальный план жилищного строительства, который учитывает особый характер окружающей среды, гарантирует вклад со стороны отдельных лиц и кооперативов в его осуществление, регулирует использование государственных земель и предусматривает монтаж основного оборудования, и этот план должен быть частью комплексного городского и сельского планирования и стратегии распределения населения, направленной на реализацию государственных интересов, повышение качества жизни граждан и сохранение прав для будущих поколений.

205. Эта же статья впервые дополнительно предусматривает, что государство должно разработать всеобъемлющий национальный план по решению проблемы неформальных поселений, охватывающий перепланировку, создание инфраструктуры, предоставление коммунальных услуг, улучшение качества жизни и обеспечение государственного здравоохранения. Оно также должно гарантировать выделение ресурсов, необходимых для его реализации в установленные сроки. Приложение 7 содержит статистические показатели, которые наглядно иллюстрируют усилия правительства в этой сфере.

*iv) Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание*

206. Право на здравоохранение, социальную помощь и социальное обеспечение было закреплено вместе с другими соответствующими правами в сменявшихся друг друга конституциях Египта, как это было ранее указано в предыдущих докладах Египта. Подробно изложенные ниже, эти права также закреплены в новой Конституции, провозглашенной после революций египетского народа января 2011 года и июня 2013 года, в которой они рассматриваются в соответствии с целями и надеждами этих двух революций в этой особой сфере.

*a) Здравоохранение*

207. Статья 18 новой Конституции предусматривает право каждого гражданина на здоровье и на всеобщее здравоохранение, отвечающее стандартам качества. Кроме того, государство должно гарантировать содержание и обеспечение государственных медицинских учреждений, предоставляющих услуги населению, повышать их эффективность и выравнивать их географическое распределение. Эта статья впервые также предусматривает, что государство должно выделять на здравоохранение долю государственных расходов, эквивалентную как минимум 3% ВВП, постепенно увеличивая ее до тех пор, пока она не достигнет уровня мировых средних показателей.

208. Эта статья вновь предусматривает, что государство должно создать всеобъемлющую систему медицинского страхования для всех египтян, покрывающую лечение всех болезней. Взносы граждан в рамках этой системы зависят от их материального положения и регулируются законом, как и вопросы освобождения от их уплаты. В соответствии с положениями этой статьи, отказ от оказания кому-либо в любой форме медицинской помощи в экстренной или опасной для жизни ситуации является уголовным преступлением. Кроме того, все учреждения здравоохранения и вся продукция, расходные материалы и реклама, связанные с медициной, подлежат контролю со стороны государства, которое должно также поощрять частный и неправительственный сектор к участию в предоставлении медицинских услуг в соответствии с законом. Кроме того, на государство возложена обязанность улучшать положение врачей, медсестер и медперсонала в целом.

209. В рамках этого конституционно закрепленного и защищаемого права были приняты различные законодательные акты и указы на основе предыдущих конституций в областях здравоохранения, медицинского страхования для всех граждан и обязательной вакцинации против эпидемических, эндемических и профессиональных заболеваний. В связи с этими новыми положениями в Конституции необходимо будет внести поправки в действующие законы в сфере здравоохранения и выделить средства, требуемые для их выполнения.

210. В настоящее время египетская система здравоохранения включает в себя многочисленные структуры, органы и прочие учреждения, занимающиеся оказанием медицинских услуг гражданам, главным из которых является Министерство здравоохранения с точки зрения материальных и людских ресурсов. Это Министерство предоставляет свои услуги через широкую сеть больниц и пунктов оказания первичной медицинской помощи и центров, обслуживающих местные сельские и городские общины; оно также имеет сеть государственных специализированных медицинских учреждений, в том числе крупных больниц в столицах губернаторств и небольших больниц и пунктов оказания первичной медицинской помощи в районных центрах. Медицинские услуги также оказываются органами социального страхования, медицинскими институтами и неко-

торыми организациями гражданского общества (такими, как общинные ассоциации и фонды), а также через значительную сеть частных клиник и больниц. Медицинские услуги, оказываемые в рамках органов социального страхования, охватывают работников, пенсионеров и вдов, а с 1993 года еще и студентов; эти услуги оказываются в обмен на символические взносы, уплачиваемые получателями помощи, работодателями или самими этими органами. Государственные лечебные учреждения включают большое число больниц, расположенных в губернаторстве Каир и в различных губернаторствах Нижнего Египта. Все студенты, работники-контрактники, низкооплачиваемые работники и пострадавшие в результате несчастных случаев пользуются их услугами бесплатно. Услуги сторонних служб, оказываемые низкооплачиваемым работникам, финансируются Министерством здравоохранения. Организации гражданского общества вместе с частными клиниками и больницами образуют всеобъемлющую сеть, обслуживающую всех пациентов на всех уровнях. Оплата взимается по установленной шкале и является наиболее низкой в случае благотворительных организаций и наиболее высокой – в коммерческих больницах.

211. В рамках своих обязательств по предоставлению всем гражданам медицинского обслуживания в настоящее время государство в особых случаях также берет на себя расходы по отправке пациентов за границу, когда необходимое лечение не может быть предоставлено в Египте. Кроме того, оно покрывает расходы на лечение в Египте в случаях, когда его стоимость крайне высока. В настоящее время идет подготовка нового законодательства в соответствии с положениями новой Конституции в отношении стандартов качества для медицинских услуг и процента ВВП, выделяемого на здравоохранение.

*Практические результаты осуществления права граждан на здравоохранение в период, предшествующий периоду, охватываемому настоящим докладом*

212. Осуществление права на здравоохранение является одной из целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, реализуемую правительством в рамках пакета планов, политики и программ по улучшению здравоохранения. Его усилия были особенно успешными в деле сокращения младенческой и детской смертности и улучшения здоровья детей с помощью реализации следующих ключевых программ:

- Программы по уходу за новорожденными;
- Программы ранней диагностики недостаточности тиреотропных гормонов щитовидной железы;
- Программы комплексного ухода за пациентами-детьми;
- Расширенной программы вакцинации;
- Программы поддержки и поощрения грудного вскармливания;
- Программы поддержки детского питания;
- Программы мониторинга роста и развития;
- Программы борьбы с диареей и обезвоживанием организма;
- Программы борьбы с острыми респираторными заболеваниями среди детей младше пяти лет.

Приложение 8 содержит текущие статистические показатели по здравоохранению в этой области.

b) *Право на социальное обеспечение*

213. Статья 17 Конституции предусматривает, что государство должно гарантировать предоставление услуг по социальному страхованию и что граждане, которые не пользуются системой социального страхования, имеют право на социальное обеспечение, позволяющее им жить достойной жизнью в случае невозможности обеспечивать себя и свои семьи, нетрудоспособности, старости или безработицы. В соответствии с этой статьей государство в настоящее время обязано впервые предоставлять надлежащие пенсии мелким фермерам, сельскохозяйственным рабочим, рыбакам и работникам неформального сектора согласно закону.

214. Та же статья предусматривает, что выплаты и пенсии по социальному страхованию являются частными активами, на которые распространяются все виды и формы защиты, предоставляемой государственным активам. Бенефициары имеют право на эти активы и на полученные от них доходы, которые должны безопасно инвестироваться и управляться независимой структурой в соответствии с законом. Государство обязано гарантировать страховые выплаты и пенсии.

215. В Египте социальное страхование и социальное обеспечение регулируются целым рядом законодательных актов, которые упоминались в предыдущих докладах. Они перечислены ниже.

*Социальное страхование*

216. Действующее законодательство о социальном страховании включает в себя:

- Закон № 79 от 1975 года о социальном страховании для гражданских служащих и работников государственного и частного секторов;
- Закон № 108 от 1976 года о распространении социального страхования на работодателей;
- Закон № 50 от 1978 года о социальном страховании египтян, работающих за границей;
- Закон № 112 от 1980 года о страховании работников неформального сектора.

В настоящее время ведется подготовка к принятию законодательных поправок, необходимых для обеспечения соответствия с положениями новой Конституции.

*Система социального обеспечения*

217. Правительственные планы и программы направлены на то, чтобы предоставить финансовую стабильность для семей с низким уровнем доходов, обеспечивая минимальный уровень доходов для социальных групп без охвата системой социального обеспечения, которые не могут работать из-за своих социальных условий, проблем со здоровьем или в связи с возрастом и которые, таким образом, оказываются без средств к существованию. Система социального обеспечения является механизмом социальной защиты для таких семей, предоставляя им доход, достаточный для удовлетворения их основных потребностей. Эта концепция включает в себя заботу об отдельных лицах и семьях, независимо от социальной категории и возрастной группы, включая, в частности, детей, инвалидов, вдов, разведенных женщин, нетрудоспособных и пожилых лиц. В Законе № 30 от 1977 года о социальном обеспечении определены группы

лиц, имеющих право на социальное обеспечение, и случаи, когда может быть получено пособие. Также установлены четыре режима пособий, а именно: социальное пособие, детское пособие, ежемесячная материальная помощь и единовременное пособие. Этот Закон был заменен Законом № 137 от 2010 года.

#### *Социальное пособие*

218. Перечисленные ниже группы населения имеют право на получение такого пособия:

- сироты, вдовы и разведенные женщины;
- дети разведенной женщины – в случае ее смерти, вступления в брак или тюремного заключения;
- инвалиды;
- женщины старше 50 лет, которые никогда не состояли в браке;
- семьи лиц, отбывающих тюремное заключение сроком не менее трех лет;
- лица старше 65 лет.

219. После нескольких повышений цен, вызванных переходом Египта к рыночной экономике, был принят ряд законов о повышении размеров пенсионных выплат. Премьер-министром также было принято несколько решений, самое последнее – в 2013 году, о повышении ежемесячного пособия в зависимости от количества членов семьи. В целях поощрения записи в школы для получения базового образования и сокращения уровня отсева из учебных учреждений в целом каждая семья, получающая социальное пособие, также получает, в соответствии с Решением Премьер-министра № 1736 от 2005 года, пособие на обучение на каждого ребенка, на регулярной основе зачисленного в учреждение базового или общего среднего образования или в другое подобное заведение. Сумма пособия составляет 20 египетских фунтов в месяц в течение школьного года (восемь месяцев). Каждая семья имеет право на одно такое пособие на каждого ребенка при максимальной сумме 100 египетских фунтов в месяц.

#### *Детское пособие*

220. В соответствии со статьей 49 Детского кодекса (Закон № 12 от 1996 года), с поправками, внесенными Законом № 126 от 2008 года, следующие категории детей имеют право на получение ежемесячного детского пособия:

- сироты и дети, чьи отцы или родители неизвестны;
- дети, у которых в семье мать является кормильцем или состоит в разводе – в случае ее вступления в брак, смерти или тюремного заключения или задержания на срок не менее одного месяца;
- дети лица, которое было законно подвергнуто лишению свободы, тюремному заключению или содержанию под стражей на срок не менее одного месяца.

#### *Ежемесячная материальная помощь*

221. Следующие категории лиц, имеют право на получение ежемесячной материальной помощи:

- беременные женщины, начиная с третьего месяца беременности и до родов;
- грудные дети до достижения двухлетнего возраста;

- семьи, чей кормилец или человек, выполняющий такую роль, находится в тюрьме или подвергнут задержанию на срок более двух месяцев, но менее трех лет. Размер помощи равен пособию, которое выплачивается сироте, вдове или пожилому лицу, в зависимости от состава семьи;
- семьи, чей кормилец страдает от хронического заболевания, которое, например, лишает его трудоспособности или влияет на его доход. Размер помощи равен пособию, которое выплачивается инвалиду, в зависимости от состава семьи;
- семьи, чей кормилец переехал или отсутствует в течение периода не менее шести месяцев и его местожительство неизвестно. Размер помощи равен пособию, которое выплачивается сироте, вдове или пожилому лицу, в зависимости от состава семьи.

#### *Единовременное пособие*

222. Закон предусматривает выплату единовременного денежного пособия нуждающимся лицам и семьям, чтобы дать им возможность создать предприятие малого бизнеса или для поддержки существующих предприятий, находящихся в индивидуальной или коллективной собственности, формальных или неформальных, в целях приумножения семейных ресурсов. Размер такого единовременного пособия составляет не менее 1 000 и не более 3 000 египетских фунтов, причем приоритет отдается лицам, получающим ежемесячные социальные пособия и помощь, и их семьям. Неотложными считаются случаи, когда лица, запрашивают помощь для покрытия расходов на образование, оплату ритуальных услуг и в связи с рождением ребенка.

#### *Пособия бывшим работникам*

223. Закон предусматривает возможность выплаты пособий бывшим гражданским служащим и работникам государственного сектора, которые имеют не менее трех лет непрерывного трудового стажа и которые после прекращения службы подпадают под действие законов о социальных и других пособиях в связи с болезнью, получением образования или бракосочетанием.

224. Все законы, касающиеся социального обеспечения, в настоящее время пересматриваются в целях их согласования с положениями Конституции, которые были вновь представлены в этом контексте исходя из правительственной политики в области социального обеспечения, которая основывается на:

- обеспечении финансовой стабильности для семей с недостаточным доходом для удовлетворения минимальных потребностей, особенно тем категориям, которые оказались за рамками мира труда и производства и которые не охвачены социальным страхованием;
- выделении безвозмездных субсидий семьям в целях привлечения их к производственному процессу путем создания малых предприятий;
- предоставлении возможностей для производства и повышения доходов для определенных лиц, получающих ежемесячные пособия, которые способны работать в разумных пределах, таких как вдовы и разведенные женщины, путем привлечения их к проектам семейного бизнеса, а также обеспечивая выплату единовременных пособий для реализации семейных проектов, когда выполняются соответствующие условия;
- реализации программ в области социального обеспечения, предоставляющих социальную помощь обездоленным лицам и членам семей, которые не могут работать, таким как сироты, больные, нетрудоспособные,

престарелые, а также разведенные женщины, вдовы и лица с особыми потребностями;

- оказании помощи в виде пособий на образование для детей из семей, получающих социальные пособия, в целях предупреждения их отсева из школ;
- предоставлении финансовой помощи неимущим лицам и семьям, чтобы помочь им реализовать проекты в производственной сфере, которые повысят доход и расширят ресурсы подобных семей;
- обеспечении улучшения положения женщин в целом и женщин-кормильцев, разведенных женщин и женщин, покинутых кормильцами, в частности, путем подключения их ко всеобъемлющей системе медицинского страхования;
- предоставлении пособий на образование для детей из семей, получающих ежемесячные пособия, в дополнение к пособию в размере 40 египетских фунтов на каждого ребенка, регулярно посещающего заведения базового и среднего образования из расчета максимальной суммы в 200 египетских фунтов на семью в период с 1 октября по 31 мая в течение каждого учебного года.

*План на будущее до конца текущего 2013/14 финансового года*

225. План на будущее предусматривает:

- охват новых категорий граждан системой социального обеспечения по мере необходимости;
- увеличение до двух миллионов количества семей, пользующихся программами социального обеспечения;
- внесение поправок в министерское решение в отношении выполнения Закона о социальном обеспечении в целях увеличения размеров выплат и пособий по социальному страхованию, чтобы не отставать от новых событий, изменений в экономике и роста стоимости жизни путем увеличения расходов на социальное обеспечение из общего бюджета, чтобы можно было осуществлять новые отчисления на ежегодной основе;
- внедрение во всех региональных управлениях системы смарт-карт для выплат социальных пособий на основе руководящих принципов по итогам пилотного проекта, реализованного в губернаторстве Суэц.

*Усилия по оказанию услуг в области защиты и социального обеспечения всем группам граждан*

226. Задачи по уделению приоритетного внимания бедным, уязвимым и маргинальным группам населения и реализации основных прав, необходимых для обеспечения им достойной жизни находятся в центре внимания постоянных усилий правительства по выполнению следующих целей:

- обеспечение защиты, благополучия и расширения прав всех маргинальных и уязвимых социальных групп;
- обеспечение справедливого пользования гражданами преимуществами пакета основных прав и плодов развития;
- мобилизация потенциала египетских граждан, открытие возможностей для активного участия в планировании и осуществлении развития и мак-

симальное расширение возможностей путем оказания доступных, более качественных и более эффективных государственных услуг;

- подготовка планов и программ, необходимых для реализации социальной политики государства в области всеобъемлющего развития человека и социального развития в целях достижения желаемой социальной справедливости;
- увеличения размера ежемесячных социальных пособий, начиная с 2013/14 финансового года.

В приложении 10 содержатся текущие статистические показатели в этой области.

v) *Право на образование и профессиональную подготовку*

227. Право на образование является еще одним из прав, закрепленных в сменявших друг друга египетских конституциях, как уже отмечалось в предыдущих докладах Египта, и в новой Конституции, провозглашенной после революций египетского народа в январе 2011 года и июне 2013 года. Статья 19 Конституции предусматривает, что образование является правом каждого гражданина и направлено на формирование личности египтянина, привитие научного метода мышления, развитие талантов и стимулирование инновационной деятельности, создание культурных и духовных ценностей и закрепления понятий гражданственности, терпимости и недискриминации. Государство обязано поддерживать цели образования в учебных программах и методах и обеспечивать образование в соответствии с международными стандартами качества. В этой статье также предусматривается, что образование является обязательным до конца его среднего уровня или его эквивалента и что государством гарантируется его бесплатность на различных уровнях в его учебных заведениях в соответствии с законом.

228. Эта статья вновь предусматривает, что доля государственных расходов, которые должны выделяться на образование государством должна быть не ниже 4% ВВП, постепенно повышаясь, пока она не достигнет общемирового уровня. Государство должно следить за соблюдением всеми школами, государственными и частными учебными заведениями его политики в области образования.

229. Статья 22 также предусматривает, что государство должно гарантировать заботу о благополучии учителей, преподавателей вузов и их ассистентов, которые являются фундаментом образования, развивать их преподавательские навыки и профессиональные способности, а также заботиться о их физическом и нравственном здоровье, чтобы обеспечивать качественное образование и достижение его целей.

230. В соответствии со статьей 23 государство гарантирует свободу научных исследований и содействует исследовательским фондам в качестве средства обеспечения национального суверенитета и построения экономики знаний. От государства требуется поощрение исследователей и изобретателей; выделять долю государственных расходов на научные исследования в размере не менее 1% ВВП, постепенно увеличивая ее до уровня общемировых показателей; гарантировать пути эффективных вкладов в частные и неправительственный секторы; и привлекать египетских экспатриантов к развитию научных исследований.

231. В предыдущих докладах Египет уже ссылался на действующие законы, касающиеся этого права. Все законы, относящиеся к общему и университетскому образованию, в настоящее время пересматриваются для приведения их в

соответствие с конституционными положениями, недавно принятыми в этом контексте. Приложение 11 содержит текущие статистические показатели по всем уровням образования.

*Право на профессиональную подготовку*

232. Вопросы профориентации, профессиональной подготовки и повышения квалификации регулируются в соответствии с Трудовым кодексом (Закон № 12 от 2003 года), где в части III (статьи 131–144) предусматривается создание Высшего совета по развитию людских ресурсов и разработки программы развития людских ресурсов и занятости. Этому Совету поручена подготовка национальной политики в области планирования развития людских ресурсов и составление национальной программы по оптимальному использованию людских ресурсов. Указанные статьи также касаются вопросов финансирования профессиональной подготовки, условий лицензирования деятельности профессионально-технических училищ, правового статуса такой деятельности и создания фонда для профессиональной подготовки и повышения квалификации, финансируемого за счет государственных ассигнований и сумм в размере 1% от чистой прибыли учреждений в соответствии с положениями Кодекса в дополнение к любым другим поступающим взносам.

233. Вопрос о подготовке в области прав человека уже был затронут в части I настоящего доклада.

vi) *Право на равное участие в культурной жизни*

234. В отношении комментариев по этому пункту Египет предлагает Комитету обратиться к его предыдущему докладу и к информации, содержащейся в части I настоящего доклада, добавляя, что египетское правительство придает огромное значение культурным вопросам с учетом многочисленных и разнообразных культур, включая древнеегипетскую, коптскую, исламскую, арабскую и нубийскую культуры, которые все вместе составляют основные компоненты египетской культуры. Кроме того, за последние 7 000 лет Египет постоянно взаимодействовал с другими народами и цивилизациями. Конституция и законы страны гарантируют право на участие в культурной жизни, пользование преимуществами научного прогресса и защитой художественных работ, интеллектуальной собственностью и запатентованными изобретениями. Эти права закреплены в Конституции и в законодательстве.

235. Новая Конституция утверждает эти права во многих своих положениях. Например, статья 47 предусматривает, что государство должно сохранять культурную самобытность Египта во всем своем многообразии. Статья 48 также закрепляет, что культура является правом каждого гражданина, гарантированным и поддерживаемым государством, которое должно обеспечивать доступ к культурным ценностям для всех групп населения без какой-либо дискриминации, в том числе по признаку финансовых возможностей и географического местоположения. Оно также должно уделять особое внимание отдаленным районам и наиболее уязвимым группам, помимо содействия переводу с арабского и на арабский.

236. Статья 49 содержит новое положение о том, что государство должно защищать и сохранять памятники древности страны, заботиться о состоянии, поддерживать в должном виде и реставрировать свои археологические памятники, возвращать предметы, вывезенные из мест их расположения, организовывать и контролировать ведение там раскопок, запрещать дарение и обмен любых археологических артефактов и рассматривать любой вандализм мест нахо-

ждения археологических памятников или торговлю артефактами в качестве уголовного преступления, не имеющего срока давности.

237. Статья 50 предусматривает, что вместе со всем своим многообразием и своими египетскими, коптскими и исламскими истоками египетское материальное и моральное наследие цивилизации и культуры является значимым национальным и человеческим достоянием, которое государство должно сохранять и поддерживать вместе с накопленным запасом культурных, архитектурных, литературных и художественных ресурсов всех видов. Покушение на все вышеупомянутое рассматривается как уголовное преступление, караемое по закону. Государство также должно уделять особое внимание сохранению всех компонентов культурного многообразия Египта.

238. Основой культурной деятельности являются творчество и оригинальность и создание для них благоприятной среды. Поэтому государство стремится поощрять одаренных, творческих личностей во всех сферах художественного и культурного творчества посредством создания специализированных центров искусств, оснащенных современной техникой и оборудованием. Оно также обеспечивает перевод арабской литературы на разные языки и иностранной литературы – на арабский язык, выпуск журналов о культуре и участие в национальных и международных выставках и конкурсах.

239. Государство подтверждает свою решимость обеспечивать право всех граждан на культуру, которое оно поддерживает в рамках многих культурных и информационных программ, реализуемых различными национальными и частными органами и агентствами. Последние работают в направлении создания благоприятной среды для пользования этим правом с помощью комплексной системы механизмов, находящихся под контролем специализированного министерства, а именно – Министерства культуры, которое включает в себя описанные ниже структуры.

*а) Высший совет по делам культуры*

240. Высший совет по делам культуры является независимым органом, в состав которого входят представители заинтересованных лиц, ведущие литераторы и эксперты. Итак, перед Советом стоят следующие цели:

- чествовать передовых и видных деятелей в интеллектуальной, художественной и литературной сферах путем вручения им премий в знак признания их труда;
- организовывать международные и национальные семинары и конференции;
- содействовать литературному творчеству и переводческой деятельности;
- проводить конкурсы для выявления новых и перспективных талантов;
- нести культуру в массы, бесплатно распространяя книги и другие печатные материалы.

241. В структуру Совета входят Сектор изобразительных искусств, Национальный центр детской культуры, Главное управление по цензуре художественных произведений и Сектор культурной продукции, который, в свою очередь, включает в себя Национальный центр кинематографии, театра и музыки, Центр народных искусств и Центр драматического искусства.

b) *Академия искусств*

242. Академия искусств играет важную роль в поступательном развитии мысли, искусства и человеческих ценностей и стремится придать национальную ориентацию различным видам искусства с учетом национального наследия страны, сохранения его чистых истоков и современности, и в установлении более тесных культурно-художественных связей с различными органами по вопросам искусств в национальном, арабском и общемировом контексте. Кроме того, Академия работает над созданием благоприятных условий для распространения сути художественного творчества на всех внутренних и внешних уровнях. Изначально задача Академии ограничивалась преподаванием художественных дисциплин, но теперь она расширилась и, опираясь на комплексное, научное осмысление своих целей, охватила неизмеримо более широкие горизонты, и в настоящее время в состав Академии входят: Высший институт драматического искусства, Высший институт арабской музыки, Высший институт художественной критики, Высший институт балета, Высший институт народного искусства, Консерватория и Высший институт кинематографии.

c) *Высший совет по делам древностей*

243. Высший совет по делам древностей обеспечивает защиту и сохранность выдающихся исторических, художественных и археологических ресурсов страны и демонстрирует их странам мира, используя тщательно разработанные научные методы. В целом Совет активно занимается следующим:

- обнаружением объектов археологического наследия египетской цивилизации и проведением раскопок;
- сбережением археологических материалов путем реставрации и хранения;
- созданием музеев археологии для расширения осведомленности общественности в вопросах культурного и археологического наследия;
- выпуском научных и археологических публикаций и оказанием содействия исследователям и студентам в области археологии;
- ведением научно-археологической регистрации объектов древнего культурного наследия страны;
- использованием собственной ресурсной базы для содействия деятельности, связанной с археологическими проектами, музеями и археологической культурой.

d) *Главная книгоиздательская организация Египта (ГКОЕ)*

244. ГКОЕ проводит работу просветительского характера, являясь организацией, объединяющей творческие и издательские функции. Ее деятельность сосредоточена на таких направлениях, как литературное творчество, перевод, книгоиздательство, а также производство, издание и сбыт журнальной периодики. Она также занимается изданием энциклопедий, словарей, детской литературы, книг по искусству и археологии. Она организует проведение международных книжных ярмарок, а также Каирской международной ярмарки детской книги.

e) *Главное управление библиотек и национальных архивов*

245. Цель этого учреждения заключается в участии в работе по разработке национальных руководящих указаний и по выполнению задач Министерства культуры в области национальных публичных библиотек, культурного наследия, ру-

копий, национальных документов, авторской деятельности, перевода и публикации. В связи с этим оно предоставляет возможности для ознакомления с работами интеллектуального творчества, а также занимается собиранием, хранением, проверкой и подготовкой рукописей, фотокопий и журналов для тех, кто желает с ними ознакомиться. Оно курирует 25 библиотечных отделений и ряд передвижных библиотек. Оно также располагает международным издательским домом, который занимается вопросами в областях культурного развития и сотрудничества, будущих проектов и продаж (торговые точки).

f) *Главное управление дворцов культуры*

246. В задачи этого органа входит содействие культурному движению и его дальнейшее расширение в целях:

- активизации литературного движения в различных губернаторствах и вдохновения людей на исследовательскую и творческую работу;
- повышения уровня библиотечных услуг в культурных центрах и библиотечных отделениях, пополнения их книжных фондов и облегчения доступа к ним населения;
- оживления движения в поддержку изобразительных искусств путем организации различных мероприятий, выставок, а также выявления и поощрения одаренных художников;
- изучения народного творчества и природных ремесел и курирования народных творческих коллективов в различных губернаторствах;
- распространения театральной культуры среди населения в целом и наблюдения за театральной деятельностью в различных губернаторствах с художественной точки зрения;
- участия в организации совещаний, семинаров и конференций в целях повышения уровня культурной, художественной и литературной деятельности;
- предоставления финансовой и литературной поддержки в рамках роли, порученной этому Управлению в данной области.

Управление руководит рядом специализированных дворцов культуры, а также проводит культурные фестивали в разных губернаторствах на всей территории страны. Всего дейс

твует 393 культурных центра, распределенных по всем губернаторствам.

g) *Генеральная дирекция Национального культурного центра (Дом оперы)*

247. Целью этого органа является реализация качественных художественных постановок на местном, региональном и международном уровнях, обогащение сотрудников опытом и знаниями мирового уровня, которые можно использовать в технической и административной деятельности; формирование технических бригад и достижение желаемых целей в области создания талантливых творческих постановок, сохранение художественного наследия и приобщение к этому искусству представителей всех поколений, а также принятие необходимых мер к тому, чтобы убедить выдающихся артистов музыкального, оперного, балетного и певческого жанра оставаться работать в стране, а не отправляться в эмиграцию. Он также руководит работой Центра по развитию талантов молодежи и любителей искусства, которые не проходят обучение в области музыки или оперы.

248. В числе достижений Дирекции в области культурной и художественной деятельности можно назвать приглашение артистических трупп мирового уровня для выступления на сцене Дома оперы, постановку ряда выдающихся художественных произведений из египетского культурного наследия и организацию еженедельных концертов для детей бесплатно или за символическую плату.

249. К достижениям Дирекции в области профессиональной подготовки относятся отправка студентов по программам обменов, развитие талантов молодежи и детей в области балетного искусства, фортепьянной музыки и хорового пения, а также проведение оценки оперных коллективов в соответствии с международными техническими стандартами.

250. В области международных культурных обменов, конкурсов и фестивалей Дирекция занимается организацией фестивалей арабской музыки.

*h) Фонд культурного развития*

251. Фонд играет эффективную роль в создании библиотек, в том числе Государственной библиотеки имени Мубарака, которая стремится популяризировать чтение среди всех возрастных и социальных групп, а также обеспечить доступ широким слоям пользователей ко всем книжным фондам, справочным материалам, периодике и аудиовизуальным документам для содействия самообразованию.

*i) "Аль-Кахира"*

252. "Аль-Кахира" является культурным еженедельником, выходящим каждый вторник.

*j) Фонд художников и писателей*

253. Учрежденный в 1964 году, этот Фонд берет на себя заботу о здоровье и социальном благополучии писателей, художников и мыслителей в знак признания их творческих заслуг.

*к) Профсоюзы и ассоциации работников культуры*

254. О делах работников культуры заботится целый ряд профсоюзов и ассоциаций, деятельность которых регулируется положениями Закона № 35 от 1978 года, с внесенными туда поправками. К их числу относятся Профсоюз театральных работников, Профсоюз кинематографистов, Профсоюз музыкальных работников и Профсоюз деятелей изобразительного искусства. Помимо этого, имеется Федерация арабских писателей, на которую распространяются положения Закона № 15 от 1975 года с поправками, внесенными Законом № 19 от 1978 года.

В приложении 12 приводятся статистические показатели по культурным объектам и по структурам, работающим в области культуры.

**Комментарий к статье 5 f) – Право на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования, как, например, транспорт, гостиницы, рестораны, кафе, театры и парки**

255. В своих предыдущих докладах и в контексте части I настоящего доклада, касающейся новой Конституции, Египет дает описание положений, посвященных вопросам равенства между гражданами, запрета дискриминации и подстрекательства к ненависти, что является уголовным преступлением, не имеющим срока давности. Кроме того, в силу своих культурных и гуманистических основ египетское общество не практикует никакой дискриминации среди граж-

дан по какому-либо признаку в том, что касается доступа к любому месту или виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования, к таким, как транспорт, гостиницы, рестораны, кафе, театры и парки.

## Статья 6

256. Что касается комментариев по этой статье, то мы предлагаем Комитету обратиться к предыдущим докладам Египта и к информации, содержащейся в части I настоящего доклада в отношении новой Конституции. Подтверждая содержание тех докладов и предыдущих ответов Египта уважаемому Комитету, мы можем добавить, что в рамках египетской правовой системы и в соответствии со статьей 93 Конституции договоры по правам человека, участником которых является Египет, становятся египетскими законами после того, как завершаются процедуры их ратификации и эти договоры публикуются в Официальном вестнике на арабском языке. Эти права и свободы также получают защиту на основании соответствующих положений Конституции, поскольку они закреплены в египетской Конституции, и это означает, что в соответствии с правовой системой страны законодательный орган должен придерживаться их соблюдения. Иначе принятый закон вступит в противоречие с Конституцией и, таким образом, будет подлежать принятию решения о его неконституционности Верховным конституционным судом, которое будет обязательным для всех органов власти в государстве.

257. Верховный конституционный суд в своей практике установил следующие границы действий законодательного органа в области регулирования прав и свобод, заявив:

"Что касается прав и основных свобод граждан, то нормативно-правовая база, которая в правовом государстве обладает приоритетом над ними, на практике подлежит ограничениям, учитывая уровень этих прав и свобод, последовательно отстаиваемый демократическими государствами в своих обществах, и поэтому должна быть в соответствии с ними. Из этого следует, что правовое государство не может устанавливать уровень прав и свобод, который оно предоставляет своим гражданам, ниже минимального уровня тех общих требований, которые существуют в демократических государствах, и не может налагать на их использование такие ограничения, которые были бы несовместимы с практикой демократических режимов. Напротив, правовое государство ограничено самой демократической концепцией, согласно которой его законодательство не должно посягать на предоставленные в демократических государствах права, что является одной из основных предпосылок установления верховенства права и фундаментальной гарантией сохранения прав человека и полного достоинства человеческой личности".

258. В свете этого ход рассуждений Верховного конституционного суда, а также принципы и критерии, на которые он опирается в данном вопросе, четко согласуются с точки зрения существа и коренным образом связаны с положениями статьи 6 Конвенции. Следовательно, любые действия, посягающие на право на равенство или ограничивающие его действие, будут рассматриваться как противоречащие Конституции и законам, защищающим это право, и будут влечь за собой уголовную, административную или гражданскую ответственность в зависимости от соответствующих случаев и ситуаций в порядке, установленном законом.

259. Положения внутренних законов Египта, которыми регулируются защищаемые в Конвенции права и свободы, сформулированы таким образом, чтобы не допускать каких бы то ни было ограничений или нарушений этих прав. Одним из таких законов является Трудовой кодекс (Закон № 12 от 2003 года), который запрещает заключать соглашения, противоречащие его положениям, и согласно его статье 5, любое условие или соглашение, которое противоречит положениям Кодекса, считается недействительным, причем с эффектом обратной силы, поскольку оно рассматривается как нарушение прав работников, предусмотренных Кодексом. Кроме того, более выгодные льготы и условия, предусмотренные коллективными или индивидуальными трудовыми договорами, должны оставаться в силе. В том же контексте, согласно статье 21 Закона № 139 от 1981 года об образовании, родители или опекуны привлекаются к уголовной ответственности и наказанию в виде штрафа, если они не отдают в школу детей, достигших возраста обязательного образования, или разрешают детям не посещать школу без уважительной причины. Согласно статье 25 Закона № 12 от 1996 года, к уголовной ответственности также привлекаются родители или опекуны, чьи дети не прошли обязательную вакцинацию. Статья 26 предусматривает наказание в виде штрафа для лиц, которые нарушили это положение.

260. В контексте судебных мер по защите прав и свобод, провозглашенных в Конвенции, мы хотели бы сослаться на различные постановления Верховного конституционного суда, которые являются обязательными для всех органов власти в государстве. В этот Суд обращаются отдельные лица, а также другие суды при рассмотрении различных видов споров в случаях, когда оспаривается конституционность какого-либо правового положения. Постановления Суда публикуются в Официальном вестнике, и тем самым дело закрывается и окончательно урегулируется любой вопрос, касающийся конституционности правовых положений, приводившихся в споре.

261. В свете этого соображения Верховный конституционный суд принял ряд различных постановлений в рамках выполнения своих функций по надзору за конституционностью законов и нормативных актов. К ним относятся следующие:

а) Суд постановил, что ряд положений Закона и подзаконных актов об установлении максимального уровня денежной компенсации за отпуска, которые не были использованы из-за служебной необходимости, являются неконституционными (одно из постановлений такого рода было вынесено по делу № 156, 25 судебный год, Верховный конституционный суд, заседание от 13 февраля 2005 года);

б) Суд постановил, что ряд законов о предоставлении периодического повышения пенсий являются неконституционными, поскольку они применяются только к лицам, достигшим пенсионного возраста, и не распространяются на другие предусмотренные законом категории пенсионеров, что нарушает право на равенство и право на собственность (постановление по делу № 174, 24 судебный год, Верховный конституционный суд, заседание от 9 января 2005 года);

в) Суд постановил, что пункт 2 статьи 18 Закона № 354 от 1954 года о защите авторских прав является неконституционным, поскольку он разрешает автору назначать бенефициаров прав финансовой эксплуатации, даже если сумма превышает установленный законом предел выплат по завещанию. Это постановление было основано на принципе равенства перед законом, который означает, что при осуществлении своих функций, как это предусмотрено в Конституции, законодательные и исполнительные органы власти не могут нарушать равную правовую защиту всех прав, независимо от того, закреплены ли они в

Конституции или предусмотрены законом. Таким образом, этот принцип защищает от правовых положений, в которых законодательный орган создает неоправданную дискриминацию, несовместимую с сопоставимыми правовыми положениями (постановление по делу № 122, 22 судебный год, Верховный конституционный суд, заседание от 13 февраля 2005 года);

d) Суд постановил, что пункт 1 статьи 2 Закона № 150 от 1988 года, № 85 от 2000 года, № 19 от 2001 года, № 150 от 2002 года, № 91 от 2003 года и № 88 от 2004 года являются неконституционными, так как они дают право предоставлять повышение пенсии только лицам, завершившим срок службы, и исключают такое повышение для лиц, вышедших в отставку, тем самым нарушая право на собственность, закрепленное в статье 34 Конституции (постановление по делу № 33, 28 судебный год, Верховный конституционный суд, заседание от 1 июля 2007 года);

e) Суд постановил, что пункт 2 статьи 23 Закона № 79 от 1975 года о социальном страховании является неконституционным, поскольку, согласно его положениям, размер причитающейся пенсии подлежал удержанию из скорректированной заработной платы для каждого работника, прекратившего трудовую деятельность путем выхода в отставку, но не из заработной платы работников, прекративших трудовую деятельность по другим причинам, что является дискриминацией среди пенсионеров и противоречием принципу равенства, закрепленному в статье 40 Конституции (постановление, вынесенное по делу № 310, 24 судебный год, Верховный конституционный суд, заседание от 4 марта 2008 года);

f) Суд постановил, что положения Трудового кодекса, касающиеся формирования комитетов из пяти человек в судах первой инстанции для рассмотрения трудовых споров, являются неконституционными, поскольку в составе таких комитетов преобладал административный персонал, что означало нехватку у них основных элементов, необходимых для судебного урегулирования споров (постановление по делу № 26, 27 судебный год, Верховный конституционный суд, заседание от 13 января 2008 года). В ответ на это постановление Законом № 180 от 2008 года в Трудовой кодекс были внесены поправки;

g) Суд постановил, что пункт 2.2 статьи 1 Закона № 88 от 2004 года является неконституционным на основании того, что он предусматривал ограниченное повышение пенсий для пенсионеров, не являвшихся гражданскими служащими, а для бывших гражданских служащих ограничений не существовало, хотя смысл этих мер в обоих случаях одинаков – индексация с учетом роста стоимости жизни. Принимая этот закон, законодательная власть превысила свои полномочия в области регулирования пенсионных прав и тем самым нарушила статьи 17 и 122 Конституции (постановление по делу № 20, 27 судебный год, Верховный конституционный суд, заседание от 8 июня 2008 года);

h) Суд постановил, что статья 206 Гражданского процессуального кодекса является неконституционной, поскольку она предоставляла лишь должнику, а не кредитору право на подачу жалобы или апелляции в отношении исполнительного листа, что являлось нарушением статей 40 и 68 Конституции (постановление по делу № 99, 26 судебный год, Верховный конституционный суд, заседание от 6 декабря 2009 года);

i) Суд постановил, что Закон № 100 от 1993 года с поправками, внесенными Законом № 5 от 1995 года, о демократических гарантиях профсоюзов и профессиональных ассоциаций является неконституционным в связи с обязательством государства гарантировать право создавать ассоциации и вступать в

них, а также права создавать профсоюзы и в виду отсутствия на данный момент передачи оспариваемого закона в Совет шуры, поскольку речь идет о законе, дополняющем Конституцию. Хотя этот Закон был отменен данным постановлением на формальных основаниях, представление во вторую палату законодательного органа, которая в то время существовала, само по себе рассматривалась как гарантия того, что законодательный орган должен прилагать все усилия к выработке наилучших текстов, чтобы гарантировать полное осуществление упомянутых прав (постановление по делу № 198, 23 судебный год, Верховный конституционный суд, которое опубликовано в Официальном вестнике № 1-бис от 8 января 2011 года);

ж) Суд постановил, что пункт 2 статьи 105 Закона № 79 от 1975 года о социальном обеспечении до внесения в него поправок Законом № 12 от 2000 года, является неконституционным, поскольку в случае вдов он предусматривал, что брак должен быть заключен или утвержден до того, как застрахованное лицо или пенсионер достигнет 60-летнего возраста, который является установленным по закону возрастом для перечисления пенсии. Он далее постановил, что остальная часть пункта должна быть исключена, поскольку она представляет собой посягательство на личную свободу и на право создавать семью, которые гарантируются Конституцией, а также служит отказом в страховых выплатах, гарантированных законом (постановление по делу № 36, 31 судебный год, Верховный конституционный суд, которое опубликовано в Официальном вестнике № 1-бис от 8 января 2011 года);

к) Суд постановил, что пункты 1 и 2 статьи 84 Закона № 17 от 1983 года об адвокатской деятельности с поправками, внесенными Законом № 107 от 2001 года, являются неконституционными и что пункт 3 той же статьи должен быть исключен вместе со статьей 85 на том основании, что они нарушают право на обращение в суд, право быть судимым полномочным судьей и нарушают независимость судебной власти, которая подтверждается приверженностью египетской правовой системы делу обеспечения на практике независимости судебных органов и поддержке на практике права на защиту (постановление по делу № 5, 31 судебный год, Верховный конституционный суд, которое опубликовано в Официальном вестнике № 1-бис от 8 января 2011 года);

л) Суд постановил, что последняя часть статьи 36 d) Закона № 35 от 1976 года о профессиональных союзах является неконституционной на том основании, что она содержит положение о том, что любой кандидат на должность в вышестоящей профсоюзной организации должен до этого отработать один профсоюзный цикл в качестве члена административного совета в нижестоящей профсоюзной организации. Он также постановил, что схожие положения директив о процедурах выдвижения и избрания членов административных советов профсоюзных организаций на профсоюзный цикл 2001–2006 годов должны быть отменены по той причине, что такие положения ограничивают и нарушают свободу выражения убеждений и свободу ассоциаций, а также право создавать профессиональные союзы, которые относятся к числу прав и свобод, защищаемых Конституцией (постановление было вынесено на заседании 4 марта 2012 года и опубликовано в Официальном вестнике № 10-бис от 14 марта 2012 года);

м) Суд постановил, что положения о повышении пенсий, содержащиеся в законах № 19 от 2001 года, № 150 от 2002 года и 91 от 2003 года, являются неконституционными, указав, что повышение любой пенсии должно составлять 60 египетских фунтов в месяц, в отличие от положения, предусматривающего повышение только для бывших гражданских служащих, на основании права на

равенство, несмотря на тот факт, что в обоих случаях преследуется одна цель – облегчить бремя постоянно растущих пенсионных выплат. В подобных случаях речь идет о превышении законодательным органом своих полномочий в деле регулирования социальных выплат в нарушение статей 17 и 122 Конституции (постановление по делу № 82, 26 судебный год, Верховный конституционный суд, и по делу № 56, 31 судебный год, Верховный конституционный суд, заседание от 5 августа 2012 года);

п) Суд постановил, что статья 3.1 Закона № 2 от 1997 года о внесении поправок в положения Закона № 211 от 1991 года об общем налоге с продаж, где указывается, что он применяется ретроактивно с 5 марта 1992 года, является неконституционной на том основании, что она противоречит конституционному положению о том, что ни один закон не может применяться ретроактивно, за исключением особых случаев, которые должны быть предусмотрены и утверждены квалифицированным большинством голосов в парламенте (постановление по делу № 79, 22 судебный год, Верховный конституционный суд, заседание от 14 октября 2012 года, которое опубликовано в Официальном вестнике № 42-бис от 24 октября 2012 года);

о) Суд постановил, что последняя часть пункта 2 статьи 20 Кодекса о личном статусе (Закон № 100 от 1985 года) с поправками является неконституционной, поскольку она ограничивает право бабушек и дедушек видеться со своими несовершеннолетними внуками в отсутствие их родителей в нарушение статей 210 и 219 и права на создание семьи, а также принципа равенства (постановление по делу № 37, 33 судебный год);

р) Суд постановил, что Закон № 79 от 2012 года в отношении критериев избрания членов Учредительного собрания, которому поручено подготовить проект новой Конституции для страны, является неконституционным на том основании, что он противоречит статье 115 Конституции по причине превышения его законодательного мандата за счет предоставления этой структуре, занимающейся наблюдением за конституционностью законов и парламентских решений, полномочий по проверке решений совместного заседания неназначенных членов Народного собрания и Совета шуры в отношении избрания членов Учредительного собрания (постановление было вынесено 2 июня 2013 года, дело № 166, 34 судебный год, и опубликовано в Официальном вестнике № 22-бис от 3 июня 2013 года);

с) Суд постановил, что пункты 1 и 2 статьи 2 и пункт 1 статьи 8 Закона № 120 от 1980 года о Совете шуры с поправками являются неконституционными, поскольку выдвижение кандидатов в члены Совета шуры предполагает комбинацию систем партийных списков и отдельных кандидатов, при этом членство в партии является необходимым условием, и независимые кандидаты не допускаются к баллотированию на выборах, что означает нарушение принципа равенства и равных возможностей в соответствии со статьей 38 Конституционной декларации от 30 марта 2011 года в отношении права баллотироваться в качестве кандидата (постановление по делу № 112, 34 судебный год, которое опубликовано в Официальном вестнике № 22-бис от 3 июля 2013 года).

262. Вышеупомянутые постановления подтверждают, что положения Конвенции в полном объеме выполняются в рамках египетской судебной системы с использованием имеющихся правовых средств и постановлений Верховного конституционного суда, которые являются обязательными для всех органов власти в государстве. Эти постановления также дают представление о взглядах Суда на дискриминацию и расовые различия, которые были подкреплены новой Конституцией и новыми законодательными положениями в этой области.

263. В дополнение к вышесказанному, обычная и административная ветви судебной власти рассматриваются как эффективная структура, обеспечивающая судебную защиту отдельных лиц благодаря контролю за практическим применением принципа равенства и равных возможностей. Суды Государственного совета вынесли многочисленные постановления об отмене административных решений, связанных с дискриминацией граждан, и о присуждении компенсаций лицам, пострадавшим в результате этих решений, гарантируя тем самым приверженность защите права на равенство и присуждению компенсаций за косвенный ущерб.

264. Кроме того, национальные советы, в настоящее время занимающиеся национальной деятельностью, о которых говорилось в части I настоящего доклада (т.е. советы, занимающиеся вопросами прав человека, проблемами детей, женщин и инвалидов) и которые были созданы в соответствии с новой Конституцией в описанном выше порядке, являются национальными механизмами, выполняющими важную роль, пользующимися самостоятельностью и дополнительно наделенные правами по решению проблем в правильном направлении. Они способствуют нахождению надлежащих практических решений имеющихся трудностей, при этом граждане могут обращаться к этим механизмам в ситуациях, когда они становятся жертвами несправедливостей или когда их права нарушаются в связи с несоблюдением принципа и равных возможностей. Эти механизмы способны находить подходящие решения или меры, направленные на устранение ущерба, что, в свою очередь, сокращает число случаев обращения в суды.

265. В этом контексте профсоюзы и профессиональные ассоциации являются важными юридическими лицами, пользующимися свободой, самостоятельностью и имеющие демократическую структуру, обеспечивающую защиту прав своих членов и контролирующую любые нарушения, выявленные на практике. В силу своего положения выбранные профсоюзные деятели являются правомочными работниками, призванными выполнять свои профсоюзные функции по защите прав членов и отстаивания их интересов.

## **Статья 7**

266. Что касается комментариев по этой статье, то Египет предлагает Комитету обратиться к информации, содержащейся в части I настоящего доклада, в отношении усилий в области образования, профессиональной подготовки и распространения культуры прав человека, которая содержит описание усилий правительственных и неправительственных организаций в этой области. Он также обращает внимание Комитета на комментарий по статье 5 в отношении деятельности в культурной области и на статистические данные о СМИ и культурных аспектах, прилагаемых к докладу. Представленные ответы и статистические данные четко демонстрируют полную приверженность Египта делу выполнения всех обязательств, вытекающих из присоединения к Конвенции. Эти усилия воплотились в положениях новой Конституции Египта, провозглашенной в январе 2014 года, о чем говорится в части I настоящего доклада, а также в комментариях к соответствующим статьям в данной части доклада.

## **III. Ответ на рекомендации Комитета**

267. Уважаемый Комитет представил рекомендации в своем докладе по итогам рассмотрения последнего доклада Египта. Проводя свою закрепившуюся поли-

тику выполнения обязательств, вытекающих из присоединения к международным договорам по правам человека, Египет провел исследования, необходимые для реализации этих рекомендаций в свете законодательных и конституционных положений, действовавших в период, охватываемый настоящим докладом, и недавних конституционных изменений, ставших результатом революций египетского народа января 2011 года и июня 2013 года. Эти усилия и результаты двух революций обрели конкретную форму в новой Конституции, провозглашенной в январе 2014 года, которая в настоящее время является основным документом, как это подробно объясняется в частях I и II настоящего доклада.

268. В этой части доклада кратко излагается ответ Египта на эти рекомендации и дается описание мер, принятых для их реализации, в том порядке, в котором они представлены в заключительных замечаниях уважаемого Комитета.

**Социальные и экономические показатели, отражающие положение этнических групп (берберов, нубийцев и кочевников)**

269. В своих предыдущих докладах Египет указывал, что все группы египетского народа полностью однородны, поскольку они говорят на одном языке – арабском, а арабская культура охватывает все географические районы, как в пустынных, так и прибрежных зонах. Вместо крупных этнических групп имеется только несколько небольших групп, разбросанных по приграничным районам. Уважаемый Комитет принял к сведению мнение Египта по этому вопросу и рекомендовал ему представить информацию об этих группах, в частности, социальные и экономические показатели, отражающие их положение, включая их участие в общественной жизни и сохранение их культуры.

270. Как уже объяснялось, все граждане Египта пользуются всеми основными услугами, оказываемыми государством, без каких-либо исключений и без дискриминации. Коренные жители этих регионов пользуются всеми правами и свободами, признанными в Конституции и национальном законодательстве, и представители некоторых из них занимают высокие должности в государстве или являются членами парламента и местных советов. Их принадлежность к указанным районам не является основанием для того, чтобы не давать им пользоваться признанными правами и свободами или нарушать их, а также лишать их судебной защиты от любой дискриминационной практики.

271. В рамках своих амбициозных планов развития, направленных на повышение уровня жизни в стране в целом и в беднейших деревнях в особенности, государство ведет работу по переселению кочевников, где они имеют доступ к социальным и экономическим услугам. Оно также прилагает усилия к решению трудностей, с которыми сталкиваются нубийцы в связи со строительством высотной плотины в Верхнем Египте.

272. Что касается языковых и культурных особенностей, то в стране не существует каких-либо неарабских языковых или диалектных анклавов, за исключением оазиса Сивы, где помимо арабского языка используется местный диалект, которому посвящены различные научные исследования и обработка документации. Сохранением нубийского диалекта занимаются органы культуры, которые до этого привлекались к решению вопросов переселения нубийцев и сохранения их древних общин, а также храма Абу-Симпел, которому грозило затопление в связи с реализацией проекта высотной плотины. Разговорные диалекты различных районов страны берут свое начало от родного арабского языка и служат предметом научных исследований и исследовательских программ по диалектам в целом.

273. Правительство также предпринимает многочисленные усилия по сохранению культурного наследия Арабской Республики Египет, включая Нубию, пустынные и прибрежные районы, сосредотачивая внимание на следующих ключевых мерах:

а) сбор фольклорного наследия этих районов, в котором основную роль играет Национальный фольклорный центр при Академии художеств Министерства культуры. Высший институт народного творчества также ведет научные исследования по фольклорному наследию, в частности, в Нубии, в пустынных и прибрежных районах;

б) создание комитетов при Верховном совете культуры и организация семинаров по вопросам культурного наследия и художественной самобытности этих районов. Во время последнего культурного сезона Совет через свой Комитет по литературе организовал семинар по творчеству нубийских писателей. Через свой Географический комитет он также осуществляет контроль за специализированными исследованиями в области культурного наследия различных районов Египта, включая Нубию и оазис Сива;

в) постановка художественных, вокальных, инструментальных, музыкальных и театральных выступлений нубийских коллективов или выступлений по мотивам литературных произведений нубийских авторов или деятелей культуры в государственных театрах, включая Дом оперы, где ни один культурный сезон не обходится без нескольких вокальных и инструментальных выступлений нубийских коллективов и певцов;

г) организация ежегодной конференции литературных деятелей страны под патронажем Главного управления дворцов культуры и с участием писателей и творческих деятелей из всех губернаторств, включая прибрежные и пустынные районы, а также из губернаторства Асуан.

274. В дополнение к вышесказанному Телерадиовещательный союз Египта при Министерстве информации транслирует различные радио- и телепередачи, посвященные культурному наследию и отличительным культурным особенностям различных районов Египта. Эти передачи транслируются главными телеканалами и сетями радиостанций или региональными каналами, охватывающими своим вещанием южную часть Верхнего Египта, Синайский полуостров, зону Суэцкого канала и северные прибрежные районы. НПО и поддерживаемые государством научные ассоциации также помогают собирать, изучать и сохранять культурное наследие.

275. Как указывалось выше, государство заботится о сохранении культурного наследия этих районов. Кроме того, архитектурный облик нубийских домов был сохранен при переселении нубийцев в связи с реализацией проекта высотной плотины, а также был открыт музей нубийских древностей.

276. В соответствии с обычаями и традициями населения этих районов в Гражданском процессуальном кодексе было предусмотрено создание гражданских согласительных советов при окружных судах и под председательством помощника прокурора для урегулирования споров в соответствии с нормами обычного права. В контексте судебной практики Верховный конституционный суд постановил, что статья 7 регламента о иерархии шариатских судов является неконституционной, поскольку она ставит на один уровень суды по вопросам личного статуса в Сиве, Эль-Арише, Эль-Кусейре и районе оазисов в отличие от практики, существующей в других районах, где возможна подача апелляции.

277. В контексте полного участия всех групп и сегментов общества в подготовке новой Конституции, вступившей в силу в январе 2014 года, темы, ставшие предметом рекомендаций уважаемого Комитета, были в числе самых актуальных вопросов, которыми занимался Комитет из 50 представителей, ответственных за разработку Конституции. Их деятельность в этой области включала в себя широкое обсуждение положения в плане развития и социальной ситуации в приграничных районах и в Верхнем Египте, на Синайском полуострове и в Нубии, а также проблемы маргинализации, которую им пришлось пережить в предреволюционные годы. В результате этих обсуждений была достигнута договоренность о том, что проблема маргинализации этих областей должна быть решена в полном объеме, как это обобщено в статье 236 Конституции, в соответствии с которой государство гарантирует разработку и осуществление всеобъемлющего плана экономического и урбанистического развития для приграничных и неблагополучных районов, включая Верхний Египет, Синайский полуостров, Матруху и Нубию, чьи жители также принимают участие в подготовке проектов в области развития, в которых им отдается приоритет с точки зрения преимуществ и внимания в плане создания культурных и экологических условий для жизни местных общин. Эти задачи должны быть выполнены в течение десяти лет с момента вступления Конституции в силу, как это регулируется законом.

278. Кроме того, в этой же статье предусматривается, что государство должно разрабатывать и осуществлять проекты по возвращению жителей Нубии в их родные места и по развитию этих районов в течение десяти лет, как это регулируется законом.

279. Это конституционное обязательство указывает на особый приоритет, уделяемый этим областям в планах развития. Основное требование жителей Нубии также удовлетворяется обязательством вернуть их в родные места, развивать эти районы и сохранять их культурные и природные условия жизни. Такое продвижение вперед является одним из достоинств новой Конституции в контексте решения неотложных вопросов, связанных с развитием общин в этих районах, в результате чего все основные специализированные исследования и конкретные научно-исследовательские работы по проблемам жителей этих районов будут безусловно осуществляться, чтобы дать возможность властям выполнить данное обязательство в установленный срок.

#### **Объявление караемым по закону преступлением распространение расистских идей**

280. Подтверждая решимость Египта в полной мере и эффективно выполнять все свои обязательства, вытекающие из его присоединения к международным и региональным договорам по правам человека, включая Конвенцию, являющуюся предметом настоящего доклада, и демонстрируя особую тщательность и внимание к этому вопросу со стороны конституционного законодательного органа для реализации целей революций египетского народа января 2011 года и июня 2013 года, глава III новой Конституции, охватывающая права, свободы и государственные обязанности, в своей статье 53, как это подробно описано в части I настоящего доклада, предусматривает принцип равенства граждан перед законом, запрещает дискриминацию по любому признаку, при этом дискриминация и подстрекательство к ненависти рассматриваются в качестве преследуемого по закону уголовного преступления и от государства требуется принятие необходимых мер по ликвидации всех форм дискриминации, и она также предусматривает создание независимой комиссии с этой целью. Это полностью со-

гласуется с положениями Конвенции и выводами, сделанными уважаемым Комитетом.

281. В свете вышесказанного, готовятся необходимые законодательные поправки с тем, чтобы объявить уголовно наказуемыми преступлениями все формы дискриминации и подстрекательства к ненависти, установить соответствующие наказания и создать независимую комиссию по борьбе с дискриминацией, как это предусмотрено новой Конституцией.

#### **Гражданство детей, родившихся у матерей-египтянок**

282. Меры, указанные в данной рекомендации, были осуществлены, как это сообщается в части I, раздела D настоящего доклада, в том, что в соответствии с Законом № 154 от 2004 года о внесении поправок в Закон о гражданстве египетское гражданство может теперь передаваться детям матерей-египтянок, состоящим в браке с негражданином.

283. В соответствии с этим Законом и его положениями Президентским указом № 249 от 2007 года, который был опубликован в Официальном вестнике № 41 от 9 октября 2008 года, было также одобрено снятие оговорки Египта по пункту 2 статьи 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по вопросу о гражданстве женщин.

284. В связи с этим следует отметить, что в новой Конституции в статье 6 о праве на гражданство было впервые предусмотрено то, что ребенок, родившийся от отца-египтянина или у египетской матери, имеет право на гражданство, и тем самым было подтверждено, что египетские женщины пользуются этим правом наравне с мужчинами. Это также подтверждает тот факт, что рекомендация уважаемого Комитета в этом отношении была выполнена.

#### **Подготовка кадров**

285. В разделе E настоящего доклада содержится подробная информация о принимаемых Египтом усилиях в области профессиональной подготовки и образования по вопросам, касающимся принципов прав человека, а также приводятся имеющиеся статистические данные по выполнению рекомендации по этому вопросу. Египет продолжает свои усилия, привлекая все государственные учреждения и гражданское общество к привитию концепций прав человека и международных стандартов в области прав человека, а также к распространению культуры терпимости, мира и принятия других людей с целью достижения максимальных темпов социального развития в этой области и получения позитивных результатов от реализации всеобъемлющих планов развития.

#### **Регистрация НПО**

286. Закон № 84 от 2002 года о неправительственных организациях разрешает самую разнообразную деятельность и позволяет международным НПО вести свою работу в Египте. Он запрещает НПО проводить любую деятельность военного или политического характера, а также выступать в поддержку расовых различий и дискриминации, предусматривая уголовные наказания за любые такие нарушения. Многочисленные НПО, работающие в области прав человека, были зарегистрированы в соответствии с этим Законом.

287. В контексте положений новой Конституции в этой области, уже упомянутых в комментарии к статье 5 в части II настоящего доклада, проводится внесение соответствующих поправок в Закон о неправительственных организациях, чтобы привести его в соответствие с этими положениями и одновременно отве-

тить на замечания, сделанные рядом египетских организаций гражданского общества.

288. В настоящее время в Египте имеется примерно 26 000 НПО, работающих в различных областях, включая около 200, подпадающих под категорию правозащитных организаций. В приложении 3 содержатся статистические данные об организациях гражданского общества.

#### **Участие гражданского общества в подготовке доклада**

289. В части I настоящего доклада дается описание усилий государства, в свете целей революций января 2011 года и июня 2013 года, по созданию гармоничной атмосферы, способствующей работе организаций гражданского общества с учетом их роли в развитии и прогрессе общества. В связи с этим была проведена встреча с представителями различных организаций гражданского общества по вопросам подготовки настоящего доклада. Присутствовавшие дали высокую оценку положениям, закрепленным в новой Конституции, и призвали внести необходимые законодательные поправки.

#### **Создание Национального совета по правам человека**

290. Египет осуществил эту рекомендацию, как уже подробно сообщалось в части I настоящего доклада, в частности, в пунктах 57–64, где говорится о создании Национального совета по правам человека согласно Парижским принципам 1990 года в соответствии с Законом № 94 от 2003 года об учреждении Национального совета по правам человека, который выполняет свои функции соответствующим образом.

291. Конкретные положения, касающиеся прав человека, были внесены в новую Конституцию с целью поддержки соответствующих национальных механизмов и укрепления их национальной роли для максимального использования преимуществ от их участия в деятельности на национальном уровне. В этом контексте впервые были учтены новые права и свободы, и было предусмотрено положение о пакете гарантий этих прав и свобод, большинство из которых касались национальных правозащитных механизмов. Таким образом, статья 214 новой Конституции предусматривает создание независимых национальных советов по правам человека, советов по делам женщин, матерей, детей и инвалидов. Их состав, функции и гарантии их независимости и независимости их членов определяются законом, и они правомочны сообщать властям о любых нарушениях, относящихся к их сфере деятельности. Кроме того, эти советы являются юридическими лицами, обладают технической, финансовой и административной независимостью, и с ними должны проводиться консультации по законопроектам и проектам нормативных актов, касающихся их сферы деятельности.

292. Кроме того, статья 99 новой Конституции предусматривает уголовную ответственность за любые нарушения всех конституционно гарантированных прав и свобод без срока исковой давности в рамках уголовного и гражданского разбирательства. Государство также гарантирует справедливую компенсацию лицам, пострадавшим от таких нарушений, которые имеют право на немедленное возбуждение уголовного преследования. В рамках этой статьи Национальному совету по правам человека отводится важная роль в этой сфере, заключающаяся в праве выступать в поддержку жертв в ходе гражданского разбирательства и обжаловать решения от их имени. Это является важным элементом в роли Совета, поскольку он может функционировать как мониторинговый механизм и механизм для принятия последующих действий на местах.

293. Эти последние конституционные изменения раскрывают новое видение конституционного законодательного органа, которое полностью согласуется с концепциями, закрепленными в международных договорах по правам человека, в отношении национальных правозащитных и мониторинговых механизмов, а также правил и стандартов, регулирующих осуществление прав и обязанностей отдельными лицами и органами власти. Эти положения также обеспечивают закрепление международных договоров по правам человека в Конституции и предоставляют им особый статус, возводя их на практике в более высокий ранг, чем закон. Кроме того, государство обязано создавать национальные правозащитные механизмы, которые являются независимыми и беспристрастными в соответствии с Парижскими принципами.

294. В настоящее время готовятся необходимые законодательные поправки к Закону о Национальном совете по правам человека в целях приведения Закона в соответствие с новыми конституционными положениями.

#### **Факультативное заявление, предусмотренное статьей 14 Конвенции**

295. Соответствующие власти изучают возможность принятия такого заявления.

#### **Поправки к пункту 6 статьи 8 Конвенции**

296. Соответствующие власти рассматривают вопрос о ратификации этих поправок.

#### **Постановления суда**

297. В части I настоящего доклада даются ссылки на постановления, вынесенные Верховным конституционным судом по вопросам недискриминации и нарушений права на равенство. Как четко разъясняется в этой части доклада, эти постановления являются обязательными для всех государственных органов власти в соответствии с Конституцией, и иллюстрируется применение на практике права отдельных лиц оспаривать законодательные положения, противоречащие Конституции, в судах, рассматривающих их конкретные правовые споры. Эти суды должны приостанавливать рассмотрение находящихся у них дел до урегулирования споров о неконституционности и обязаны выполнять постановления, вынесенные Верховным конституционным судом в этой связи.

## **Заключение**

298. Представляя свой доклад, Египет передает уважаемому Комитету пожелание о дальнейшем успешном выполнении возложенных на него масштабных задач. Египет также выражает полную готовность к ответам на все вопросы по проблемам, затронутым в настоящем докладе.