



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
14 May 2014
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

**Заключительные замечания по объединенным
девятому и десятому периодическим докладам
Словакии**

Добавление

**Информация, полученная от Словакии,
о мерах по осуществлению заключительных
замечаний***

[Дата получения: 27 февраля 2014 года]

**Информация Словацкой Республики о мерах
по осуществлению рекомендаций, содержащихся
в пунктах 6, 8, 11 и 16 заключительных замечаний Комитета
по ликвидации расовой дискриминации**

1. Словацкая Республика уделяет должное внимание осуществлению рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Замечания Комитета служат важным ориентиром для усиления законодательных и институциональных мер в области борьбы с расизмом и расовой дискриминацией. Запрет дискриминации по любым признакам, включая дискриминацию по признаку расовой принадлежности, относится к числу основных принципов национальной правозащитной политики. В этом контексте на национальном уровне приняты достаточные меры законодательного и правоприменительного характера.

Рекомендация № 6

Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры в целях действенного судебного преследования преступлений на почве ненависти, с тем чтобы пресекать деятельность расистских и экстремистских организаций. В соответствии со своей общей рекомен-

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

GE.14-43530 (R) 100614 110614



* 1 4 4 3 5 3 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



дацией № 15 (1993 год) об организованном насилии на основе этнического происхождения Комитет настоятельно призывает государство-участник проявлять надлежащую бдительность и готовность на самых ранних стадиях пресекать деятельность таких организаций и наказывать и преследовать в судебном порядке лиц, финансирующих такую деятельность и участвующих в ней. Комитет настоятельно призывает государство-участник исключить любые лазейки в своем законодательстве, внося в него поправки, направленные на запрет и предупреждение деятельности экстремистских организаций, распуская их и объявляя их незаконными, когда это необходимо. Комитет повторяет свою адресованную государству-участнику просьбу представить обновленные статистические данные о числе и характере преступлений на почве ненависти, вынесенных приговорах и назначенных мерах наказания виновным лицам в разбивке по признакам возраста, пола и национального или этнического происхождения жертв и о присужденной компенсации, где это применимо.

2. В Словацкой Республике были усилены законодательные гарантии в области борьбы с экстремизмом. В августе 2013 года вступили в силу две поправки к Уголовному кодексу и Уголовно-процессуальному кодексу. Они предусматривают усиление правовых гарантий в связи с расследованием преступлений экстремистской направленности. Благодаря этим поправкам расследование преступлений экстремистской направленности в обязательном порядке проводится следственными органами полиции (до сих пор оно проводилось оперативными подразделениями полиции). Действия, совершаемые по мотивам национальной, этнической или расовой вражды и вражды на почве цвета кожи или сексуальной ориентации, были отнесены к числу отягчающих обстоятельств при назначении уголовных наказаний. В целях активизации усилий в этой области в закон также были внесены положения об использовании для целей борьбы с экстремизмом агентурного и легального перехвата информации.

3. В Законе об организации массовых спортивных мероприятий, который вступил в силу 1 февраля 2014 года, определены правонарушения экстремистской направленности. Согласно Закону, признаком совершения лицом правонарушения экстремистского характера в различных формах является использование текстовых, графических или других форм публичного выражения мнений, которые направлены на унижение основных прав человека и свобод; аналогичное положение применяется к лицам, поддерживающим или разжигающим ненависть и другие формы дискриминационного обращения с отдельными лицами или группами лиц. Кроме того, признаком совершения лицом такого правонарушения является причинение ущерба имуществу или его уничтожение из ненависти по соображениям этнической и расовой принадлежности или цвета кожи.

4. В Законе о собраниях с поправками содержится четкое положение в отношении "незаконных ассоциаций", в соответствии с которым к числу незаконных ассоциаций относится любая организация, преследующая цели, связанные с ущемлением или ограничением личных, политических или других прав граждан по признаку их национальной принадлежности, пола, расы, происхождения, политических или других убеждений, религии или социального положения, либо разжигающая ненависть или нетерпимость по этим признакам; поощряющая насилие или иным образом нарушающая Конституцию или законы. В этом Законе содержится положение о роспуске ассоциации в случаях, когда регистрирующий орган устанавливает, что ассоциация гражданского общества осуществляет свою деятельность каким-либо из указанных выше способов. Вопросы,

касающиеся свободы собраний, регулируются отдельным законом. В соответствии с этим законом муниципальный орган власти уполномочен устанавливать запрет на проведение собрания в случае, если заявленной целью такого собрания является обращение с призывами к ущемлению или ограничению личных, политических или других прав граждан по признакам их национальной принадлежности, пола, расы, происхождения, политических или других убеждений, религии или общественного положения либо разжигание ненависти или нетерпимости по этим признакам. С нашей точки зрения эти правовые ограничения в достаточной степени отражают рекомендации Комитета.

Статистические данные о числе лиц, осужденных в 2013 году за совершение преступлений на расовой почве

<i>Статья Уголовного кодекса № 300 2005 года Coll. с изменениями</i>	<i>Приговоры</i>				<i>Жертвы</i>			<i>Национальность</i>
	<i>Число лиц, осужденных в 2013 году</i>	<i>С отбытием наказания</i>	<i>С условным осуждением</i>	<i>Другие</i>	<i>Количество</i>	<i>Возраст</i>	<i>Пол</i>	
Статья 147 (убийство)	1	1	0	0	1	58	женщина	на словачка
Статья 359 (насилие в отношении группы)	1	0	1	0	2	49, 50	мужчина, женщина	на словаки
Статья 423 (диффамация по национальному, расовому или религиозному признакам)	0				X			
Статья 424 (разжигание национальной, расовой или этнической вражды)	0				X			
Статья 364 (хулиганство)	0				X			
Статья 144, часть 2, пункт е) + Статья 145, часть 2, пункт d) (умышленное убийство из особых побуждений и убийство из особых побуждений)	0				X			
Статья 156, часть 2, пункт b) (умышленное нападение из особых побуждений)	0				X			
Статья 155, часть 2, пункт c) (нападение из особых побуждений)	0				X			

<i>Статья Уголовного кодекса № 300 2005 года Coll. с изменениями</i>	<i>Число лиц, осужденных в 2013 году</i>	<i>Приговоры</i>				<i>Жертвы</i>			<i>Национальность</i>
		<i>С отбытием наказания</i>	<i>С условным осуждением</i>	<i>Другие</i>	<i>Количество</i>	<i>Возраст</i>	<i>Пол</i>		
Статья 182, часть 2, пункт а) (лишение личных свобод из особых побуждений)	0				X				
Статья 194, часть 2, пункт d) (посягательство на неприкосновенность частной жизни из особых побуждений)	0				X				
Статья 418 (геноцид)	0				X				
Статья 425 (жестокое обращение)	0				X				
Статья 421 (поддержка и содействие группам, использующим насилие, угрозы насилия, причинение другого тяжкого вреда, ставящим своей целью подавление основных прав и свобод)	2	0	2	0	X				
Статья 422 (публичное выражение сочувствия, в частности с использованием плакатов, символов, униформы или кодовых слов, группам или движению, использующим насилие, угрозы насилия или угрозы причинения другого тяжкого вреда и ставящим своей целью уничтожение основных прав и свобод)	4	1	2	1	X				
Статья 422, пункт b) (распространение экстремистских материалов)	1	0	1	0	X				
Статья 422, пункт c) (хранение экстремистских материалов)	2	0	1	1	X				
Статья 183, часть 2, пункт b) (ограничение личных свобод из особых побуждений)	0				X				

Статья Уголовного кодекса № 300 2005 года Coll. с изменениями	Число лиц, осужденных в 2013 году	Приговоры				Жертвы			Национальность
		С отбытием наказания	С условным осуждением	Другие	Количество	Возраст	Пол		
432 (преследование населения)	0				X				
Всего	11	2	7	2	3	49, 50,	2	1 мужчина, 2 женщины	иные словаки

Источник: Министерство юстиции Словацкой Республики.

Примечание: Сбор подробных статистических данных о характеристиках жертв насильственных преступлений, ведется с 1 января 2011 года.

Рекомендация № 8

В соответствии со своими общими рекомендациями № 7 (1985 год) о законодательстве по искоренению расовой дискриминации, № 15 (1993 год) и № 30 (2004 год) о дискриминации неграждан Комитет рекомендует государству-участнику выявлять лиц или группы, которые занимаются подстрекательством к расовой ненависти в отношении меньшинств и иностранцев, расследовать случаи ненавистнических высказываний политиков, должностных лиц, правительства и работников средств массовой информации и применять к ним надлежащие санкции. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для поощрения терпимости, межкультурного диалога и уважения разнообразия, ориентированные прежде всего на журналистов.

5. Правительство Словацкой республики весьма серьезно относится к вопросу борьбы с экстремизмом. В целях сокращения числа случаев, связанных с выражением ненависти в средствах массовой информации, в Интернете и социальных сетях Министерство внутренних дел Словацкой республики, являющееся основным координатором борьбы с экстремизмом, выполняет конкретные задачи, вытекающие из Концепции борьбы с экстремизмом на период 2011–2014 годов. Концепция представляет собой комплексный политический документ, основное внимание в котором уделяется мерам профилактики и пресечения в рамках борьбы с экстремизмом. Она отражает современные тенденции в области экстремизма и устанавливает цели в области борьбы с ними, включая конкретные шаги по достижению поставленных целей. Ежегодная оценка хода реализации концепции затрагивает вопросы институционального охвата, элементом которого является сотрудничество между соответствующими ведомствами в решении задач борьбы с экстремизмом. Эти конкретные задачи могут пересматриваться и обновляться на ежегодной основе с учетом текущих изменений.

6. В связи с рекомендациями Комитета о расследовании случаев ненавистнических высказываний политиков, должностных лиц правительства и работников средств массовой информации и применения к ним санкций заявляем, что полиция проводит тщательное рассмотрение каждой жалобы и расследование всех случаев, которые подпадают под состав преступления, связанного с проявлением ненависти по признакам национального, этнического или расового

происхождения или ненависти по признакам цвета кожи или сексуальной ориентации, а также подстрекательством к проявлению такой ненависти.

7. Совет по правам человека, национальным меньшинствам и гендерному равенству при правительстве Словакии, который является основным консультативным органом правительства в области прав человека, в своем публичном заявлении от 20 ноября 2013 года недвусмысленно выразил свою позицию по вопросу о необходимости придерживаться "нулевой терпимости" к любым проявлениям экстремизма и нетерпимости. После состоявшихся осенью прошлого года в Словакии краевых выборов данный Совет выступил с публичным заявлением по поводу избрания г-на Котлеба. Совет выразил свою обеспокоенность избранием г-на Котлеба руководителем края Банска-Бистрица. Он также обратился с настоятельным призывом не допускать терпимого отношения к любым формам проявления экстремизма в общественно-политической жизни или в средствах массовой информации.

Рекомендация № 11

Комитет рекомендует государству-участнику укрепить положения Стратегии в области интеграции рома на период до 2020 года и пересмотренного Национального плана проведения Десятилетия интеграции народности рома и обеспечить их эффективное осуществление. В этих целях государству-участнику предлагается:

а) принять все необходимые меры для искоренения практики сегрегации детей рома в школьной системе и обеспечить им равные возможности доступа к качественному образованию в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 27 (2000 год);

8. Министерство образования, науки, научных исследований и спорта Словацкой Республики в 2013 году приняло внутриведомственную инструкцию, в соответствии с которой школьные учреждения, среди прочего, несут следующие обязанности:

- неукоснительно соблюдать принцип запрета всех форм дискриминации и сегрегации;
- искоренять нежелательные явления, в том числе любые формы исключения и сегрегации учащихся из числа рома по признаку их этнического происхождения (зачастую в сочетании с социальной маргинализацией);
- тщательно изучать проблемы, с которыми сталкиваются дети и учащиеся из маргинализированных групп и которые создают препятствия их участию в общеобразовательной школьной системе и их интеграции в обычные классы;
- создавать благоприятные условия для их обучения в школах и классах, учащиеся которых принадлежат к этническому большинству.

Кроме того, школам было рекомендовано воздерживаться от создания специальных классов (за исключением нулевого класса начальной школы) для детей, находящихся в неблагоприятном положении.

9. В соответствии с национальной правовой основой образовательная система Словацкой Республики обеспечивает для всех одинаковые права и обязанности. Конкретным примером в этом отношении является постановление суда города Прешов по делу о дискриминации в сфере образования в начальной школе в Сарисске Михаляны. В своем постановлении суд сослался на дейст-

вующий Закон о школах, который запрещает дискриминацию и сегрегацию в сфере образования. Кроме того, постановление, принятое судом в Прешове в отношении начальной школы в Сариске Михалыны, послужило для органов власти сигналом о том, что школы нуждаются в дополнительной помощи со стороны государства. С этой целью в 2012 и 2013 годах дважды объявлялся открытый конкурс на участие в проектах застройки, целями которых являлось прекращение сегрегации и оказание содействия образованию детей, живущих в социально неблагоприятных условиях. В 2014 году также будет объявлен еще один открытый конкурс.

10. В целях содействия инклюзивному образованию на национальном уровне был реализован ряд проектов:

- национальный проект "Подготовка учителей по вопросам социальной интеграции маргинализированных общин рома". В осуществление этого проекта участвуют 200 начальных школ, в которых доля детей, живущих в социально неблагоприятных условиях, достигает почти 50%. Благодаря этому проекту было нанято около 400 помощников учителей, а также проведены многочисленные просветительские мероприятия для родителей и детей из общин рома.
- Национальный проект "Модель инклюзивного образования на дошкольном уровне", охватывающий 110 детских садов.
- Ведется подготовка национального проекта "Проект по инклюзивному образованию" (ПРИНЕД). Целью этого проекта является внедрение системных средств в целях прекращения неоправданного зачисления детей в специальные школы/классы.

b) обеспечить пути и средства для ликвидации чрезмерной представленности учащихся рома в специализированных классах и специализированных школах путем устранения коренных причин такой практики и интегрировать их в общую систему образования; выделять больше людских и финансовых ресурсов на цели образования рома, а также организовать подготовку по правам рома для учителей и социальных работников;

11. Министерство образования, науки, научных исследований и спорта Словацкой Республики приняло руководящие принципы оценки способностей детей, живущих в социально неблагоприятных условиях, а также их зачисления в начальную школу в 2013 году на основании заключения психо-педагогических консультационных служб. С текстом этих руководящих принципов на словацком языке можно ознакомиться по адресу http://www.minedu.sk/data/files/2986_usmernenie.pdf.

12. Соответствующие национальные органы предпринимают все возможные усилия для обеспечения равного доступа к образованию в общинах с высокой численностью детей из маргинализированных общин рома, при этом особое внимание они уделяют снижению числа детей в специальных начальных школах путем наращивания потенциала общеобразовательных начальных школ. Должное внимание также уделяется процессу прекращения сегрегации.

13. В 2013 году государственные органы власти совместно с муниципальными органами управления приступили к строительству пяти начальных школ на территории муниципалитетов, в которых обучение проходит в две смены. Муниципальные органы активно участвуют в строительстве, в том числе в долевым финансировании, выделении земельных участков и привлечении местного населения. Строительство школ продолжится в 2014 году на территории еще 15 муниципалитетов, где сложилась критическая ситуация. Эти меры принимаются в целях системного решения проблемы, при этом особый упор делается на сокращение числа детей, посещающих специальные начальные школы, и прекращение сегрегации. Словацкая Республика осознает всю сложность этих вопросов и пытается найти их удовлетворительное решение в интересах всех затрагиваемых сторон.

14. Кроме того, Словацкая Республика выделит начальным школам финансирование на детей, живущих в социально неблагоприятных условиях, с целью расширения их возможностей для получения образования. Директор начальной школы, в которой обучается более 100 учеников, живущих в социально неблагоприятных условиях, обязан использовать не менее 50% от общей суммы выделяемых средств на цели оплаты труда и выплаты денежного вознаграждения помощникам учителей, которые оказывают помощь детям, живущим в социально неблагоприятных условиях.

15. По состоянию на 31.12.2013 года на учеников, живущих в социально неблагоприятных условиях, было выделено более 6,5 млн. евро. Общий размер финансирования из расчета на одного ученика составил 100 евро. Финансирование из расчета на одного ученика, живущего в социально неблагоприятных условиях, в 2014 году достигнет 102,5 евро и его общий объем составит более 8,8 млн. евро.

с) принять меры для обеспечения эффективного применения Закона о школах и Антидискриминационного закона, включая их распространение в школах и осуществление других профилактических мер для искоренения фактической сегрегации в сфере образования;

16. Государственная школьная инспекция является независимым органом, который играет основную роль в мониторинге учебно-воспитательного процесса. Государственная школьная инспекция также уделяет основное внимание мониторингу:

- уровня преподавания для учеников, живущих в социально неблагоприятных условиях, в начальной и средней школах;
- усилий по созданию предпосылок для инклюзивного образования учеников, живущих в социально неблагоприятных условиях.

С докладами Инспекции (на словацком языке) можно ознакомиться по адресу <http://www.ssiba.sk/Default.aspx?text=g&id=3&lang=sk>.

d) обеспечить предоставление обязательного дошкольного образования таким образом, чтобы устранить различия между положением детей из маргинализированных групп и помещением детей большинства населения с целью предотвращения сегрегации в сфере образования в будущем;

17. Профильные национальные органы продолжают работу по пересмотру соответствующего законодательства. Идея введения бесплатного дошкольного образования для детей в возрасте четырех лет нашла свое отражение во всех стратегических документах Министерства образования, науки, научных иссле-

дований и спорта Словацкой Республики. Предполагается, что охват дошкольным образованием детей в возрасте четырех лет, составит 95%.

Рекомендация № 16

Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры по осуществлению Конвенции и обеспечить, чтобы принцип самоуправления местных и региональных органов не препятствовал осуществлению его международных обязательств в области прав человека в отношении поощрения экономических, социальных и культурных прав групп, находящихся в неблагоприятном положении или подвергающихся дискриминации, как это предусмотрено Конвенцией.

Он повторяет свою рекомендацию государству-участнику осуществить рекомендации Комитета в отношении сообщений согласно статье 14 Конвенции, в особенности применительно к ситуации в Добшине, и включить обновленную информацию в свой следующий периодический доклад.

18. Словацкая Республика уделяет должное внимание осуществлению этой рекомендации. В Словакии существует децентрализованная система органов государственного управления. Государство может вмешиваться в деятельность муниципальных органов и органов административно-территориальных единиц более высокого уровня только в случаях, установленных законом. В соответствии с законодательством административный контроль за местными органами управления в любых формах может осуществляться такими способами и в таких случаях, которые предусмотрены Конституцией и соответствующими законами.

19. Улучшение положения рома во всех областях жизни, включая обеспечение жильем, относится к числу приоритетных задач правительства Словацкой Республики. Словацкая Республика продолжает принимать в интересах групп, находящихся в неблагоприятном положении, меры по субсидированию арендного жилья с целью обеспечения его доступности. Местным органам управления рекомендуется разрабатывать всеобъемлющие планы застройки земельных участков и повышать доступность арендного жилья в рамках таких планов. Именно в этом направлении должна оказываться поддержка интеграции маргинализированных групп населения при одновременном сокращении масштабов социального отчуждения и недопущении создания городских гетто путем обеспечения оптимального социального состава населения.

20. Правительство Словацкой Республики осознает необходимость уделения особого внимания вопросу о будущем поселений рома. В настоящее время готовится новое законодательство; в этом контексте в июне 2013 года был разработан проект закона о строительстве, который, как предполагается, вступит в силу с июля 2014 года. Новый закон создает правовые предпосылки для обязательного сноса незаконно возведенного (без разрешения) жилья. Цель реформы – обеспечить правовое урегулирование статуса жилья, возведенного на земельных участках без каких-либо разрешений со стороны соответствующих государственных органов, а также жилья, самовольно возведенного его собственниками.

21. Словацкие власти подлинно заинтересованы в принятии нового закона о строительстве, который бы в полном объеме отражал правозащитные нормы в области жилья, в том числе соответствующие рекомендации договорных органов ООН и судебную практику Европейского суда по правам человека. Исходя из этого, в настоящее время на национальном уровне проводятся соответст-

вующие совещания экспертов. Словацкая Республика представит всеобъемлющую информацию об осуществлении рекомендаций в следующем периодическом докладе.
