



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
2 March 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Перу*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные четвертый и пятый периодические доклады Перу (CRC/C/PER/4-5) на своих 2067-м и 2069-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2067 и 2069), состоявшихся соответственно 14 и 15 января 2016 года, и на своем 2104-м заседании (см. CRC/C/SR.2104), состоявшемся 29 января 2016 года, принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных четвертого и пятого периодических докладов государства-участника, а также письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/PER/Q/4-5/Add.1 и Согг.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с высокопоставленной делегацией государства-участника.

II. Принятые последующие меры и прогресс, достигнутый государством-участником

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником или его присоединение к следующим договорам:

- a) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, в 2016 году;
- b) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, в 2012 году;
- c) Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, в 2008 году;

* Приняты Комитетом на его семьдесят первой сессии (11–29 января 2016 года).



d) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в 2006 году;

e) Конвенция 1954 года о статусе апатридов и Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, в 2014 году.

4. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих законодательных мер:

a) Закона № 30403, запрещающего использование телесных наказаний и других унижающих достоинство видов наказаний в отношении детей и подростков, 29 декабря 2015 года;

b) Закона № 30364, направленного на предотвращение насилия в отношении женщин и членов домашних хозяйств, наказание за него и его искоренение, 6 ноября 2015 года;

c) Закона № 29719, поощряющего сосуществование без насилия в образовательных учреждениях (закон по борьбе с издевательствами), 23 июня 2011 года.

5. Комитет приветствует принятие следующих институциональных и политических мер:

a) Национального плана образования в области основных прав и обязанностей на период до 2021 года, 12 декабря 2014 года;

b) Национального плана по профилактике и обращению с подростками, находящимися в конфликте с законом, на период 2013–2018 годов, 30 ноября 2013 года;

c) Национальной стратегии по борьбе с насилием в школах, 15 сентября 2013 года;

d) Национальной стратегии по предупреждению и искоренению детского труда на период 2012–2021 годов, 4 сентября 2012 года;

e) Национального плана действий в интересах детей и подростков на период 2012–2021 годов, 13 апреля 2012 года;

f) создание Управления заместителя Омбудсмана по делам детей и подростков в структуре Управления Омбудсмана, 30 сентября 2006 года.

III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (6))

Предыдущие рекомендации Комитета

6. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения рекомендаций, которые содержатся в его заключительных замечаниях 2006 года (CRC/C/PER/CO/3) и которые еще не были выполнены или были выполнены лишь частично, и в частности рекомендаций, касающихся законодательства и осуществления (пункт 8), а также экономической эксплуатации, в том числе детского труда (пункт 64).

Законодательство

7. Комитет приветствует тот факт, что статьи 193–199 Кодекса законов о детях и подростках были отменены в сентябре 2015 года. Тем не менее он выражает озабоченность в связи с тем, что процесс пересмотра Кодекса затягивается и что некоторые положения Кодекса не полностью соответствуют Конвенции, в частности в том, что касается системы защиты детей, участия детей, усыновления/удочерения и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Комитет также обеспокоен тем, что так называемый «Закон о попрошайничестве» продолжает оставаться в силе.

8. **Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить пересмотр Кодекса законов о детях и подростках и гарантировать, чтобы он был приведен в полное соответствие с положениями Конвенции, особенно в том, что касается системы защиты детей, участия детей, усыновления/удочерения и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы мнения детей и соответствующих организаций, защищающих права ребенка, были услышаны и полностью приняты во внимание в ходе процесса пересмотра Кодекса. Кроме того, Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/PER/CO/3, пункт 7) отменить так называемый «Закон о попрошайничестве».**

Всеобъемлющая политика и стратегия

9. Комитет приветствует принятие Национального плана действий в интересах детей и подростков на период 2012–2021 годов и участие гражданского общества в работе постоянной межотраслевой комиссии, которая отвечает за осуществление и мониторинг осуществления плана. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что ресурсы, выделяемые на осуществление этого плана, являются ограниченными и что показатели для мониторинга и оценки осуществления плана отсутствуют.

10. **Комитет рекомендует государству-участнику разработать показатели для мониторинга и оценки осуществления Национального плана действий в интересах детей и подростков на период 2012–2021 годов, с тем чтобы выявить возможные недостатки, требующие корректирующих мер. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы осуществление этого плана было подкреплено достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами.**

Координация

11. Комитет отмечает, что Главное управление по делам детей и подростков было переведено в ведение заместителя Министра по делам уязвимых групп в рамках Министерства по делам женщин и уязвимых групп. Тем не менее он выражает озабоченность в связи с тем, что, несмотря на повышение статуса, Главное управление по-прежнему располагает недостаточными возможностями и ресурсами для обеспечения эффективной координации и осуществления Конвенции во всех ветвях и на всех уровнях власти. Кроме того, приветствуя увеличение числа отделений по защите детей и подростков, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что они имеются не во всех муниципалитетах, в особенности в сельских и отдаленных районах, и что существуют различия в предоставленных им ресурсах и инфраструктуре, что может ограничивать доступ к поддержке детей.

12. Комитет рекомендует государству-участнику предоставить Главному управлению по делам детей и подростков достаточные полномочия, техническую экспертную базу и возможности для эффективной координации всех видов деятельности, связанных с осуществлением Конвенции на межведомственном, национальном, региональном и местном уровнях, и предлагает государству-участнику рассмотреть возможность дальнейшего повышения статуса Главного управления до департамента министерства. Кроме этого, государству-участнику следует обеспечить Министерство по делам женщин и уязвимых групп людскими, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для его эффективной работы. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать укрепление потенциала своих отделений по защите детей и подростков в целях достижения равных стандартов защиты на всей территории страны.

Распределение ресурсов

13. Комитет приветствует тот факт, что государство-участник увеличило бюджетные ресурсы, выделяемые на осуществление прав детей, и разработало инструмент классификации и мониторинга государственных инвестиций в интересах детей. Тем не менее он обеспокоен:

- а) неравномерным распределением ресурсов между различными секторами, такими как защита детей и участие детей;
- б) отсутствием информации о бюджетных ресурсах для детей, находящихся в уязвимом и маргинализированном положении, в том числе детей из числа коренных народов;
- в) высоким показателем коррупции в государстве-участнике и ее негативным воздействием на государственные ресурсы, в том числе ресурсы, выделяемые на нужды детей.

14. В свете итогов проведенного в 2007 году дня общей дискуссии на тему «Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств» Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) провести всеобъемлющую оценку бюджетных потребностей и осуществлять транспарентные ассигнования для постепенного устранения дисбаланса в распределении ресурсов в разных сферах, в частности в сфере защиты детей и участия детей;
- б) определить статьи бюджета для помощи детям, находящимся в неблагоприятном или уязвимом положении, что может потребовать принятия позитивных социальных мер, включая детей из числа коренных народов;
- в) активизировать меры по борьбе с коррупцией, в том числе в отношении своего институционального потенциала для эффективного выявления, расследования и преследования коррупции.

Сбор данных

15. Отмечая значительные усилия, предпринятые государством-участником для сбора и анализа данных о детях, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность в связи с тем, что данные не дезагрегированы и не консолидированы должным образом, что не позволяет в достаточной мере понять и оценить положение детей, находящихся в уязвимом и маргинализированном положении.

16. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику укрепить систему сбора данных, в частности, с тем чтобы данные охватывали все сферы применения Конвенции и собирались в разбивке по возрасту, полу, инвалидности, географическому району, этническому происхождению и социально-экономическому положению для облегчения анализа положения всех детей. Он также рекомендует наладить обмен данными и показателями между соответствующими министерствами и использовать их для разработки, мониторинга и оценки принимаемых мер политики, программ и проектов в интересах эффективного осуществления Конвенции. Кроме того, в процессе определения, сбора и распространения статистической информации государству-участнику следует учитывать концептуальные и методологические рамки, установленные в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, озаглавленном «Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению».

Независимый мониторинг

17. Приветствуя создание Управления заместителя Омбудсмана по делам детей и подростков, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность в связи с бюджетными сокращениями, которые могут негативным образом повлиять на его возможности предоставлять услуги на децентрализованной основе.

18. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выделение надлежащих финансовых, технических и людских ресурсов, с тем чтобы Управление заместителя Омбудсмана по делам детей и подростков по-прежнему эффективно выполняло свой мандат, в том числе в сельских и отдаленных районах и в общинах коренного населения.

Распространение информации и повышение уровня осведомленности

19. Приветствуя усилия государства-участника по повышению осведомленности о положениях Конвенции, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что уровень общей осведомленности о существовании и значимости Конвенции среди детей, родителей, специалистов и в обществе в целом остается низким.

20. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать наращивать свои усилия по широкому распространению Конвенции среди детей, родителей и общества в целом и обеспечить осуществление информационно-просветительских программ на систематической и постоянной основе, в том числе путем проведения кампаний, касающихся прав детей, в частности среди детей, семей и специалистов, работающих с детьми и/или в интересах детей, особенно в сельских и отдаленных районах и в общинах коренного населения.

Сотрудничество с гражданским обществом

21. Отмечая то, что государство-участник сотрудничает с гражданским обществом по нескольким направлениям, связанным с правами ребенка, Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с сообщениями о физических нападениях на журналистов и правозащитников, а также их арестах на территории государства-участника, особенно тех правозащитников, которые защищают права общин, в том числе детей, подверженных негативному влиянию в резуль-

тате осуществления проектов по добыче полезных ископаемых гидроэнергетических проектов.

22. Комитет напоминает государству-участнику о том, что правозащитники нуждаются в особой защите, поскольку их работа имеет решающее значение для поощрения прав человека всех лиц, включая детей, и, исходя из этого, настоятельно рекомендует государству-участнику принять незамедлительные меры для предоставления журналистам, правозащитникам и всем неправительственным организациям возможности осуществления их права на свободу выражения мнений и убеждений без угроз и преследований. Комитет также настоятельно призывает государство-участник обеспечить оперативное и независимое расследование случаев запугивания, нападения и арестов правозащитников или активистов гражданского общества, а также привлечение к ответственности виновных в таких злоупотреблениях.

Права ребенка и коммерческий сектор

23. Комитет выражает обеспокоенность по поводу воздействия проектов по добыче полезных ископаемых и гидроэнергетических проектов на условия жизни детей и их семей в соответствующих регионах, таких как Ла-Оройа, Серро-де-Паско и Кахамарка, а также в связи с рисками для здоровья и ухудшением экологии, в том числе загрязнением питьевой воды, в результате осуществления таких проектов. Комитет также обеспокоен тем, что до выдачи лицензий компаниям не всегда проводятся оценки воздействия на окружающую среду. Комитет также выражает озабоченность в связи с полученной им информацией о том, что Закон № 29785 о праве коренных или исконных народов на предварительные консультации распространяется не на все самоопределенные группы коренных народов, подверженных влиянию таких проектов, и что некоторые проекты, связанные с добычей полезных ископаемых, не охвачены процессом консультаций.

24. В свете своих замечаний общего характера № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права ребенка, и № 11 (2009) о детях из числа коренных народов и их правах согласно Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить строгое соблюдение международных и национальных стандартов по охране окружающей среды и здоровья компаниями, особенно теми, которые занимаются проектами в области добычи полезных ископаемых и гидроэнергетики, и обеспечить эффективный контроль за соблюдением этих стандартов; надлежащим образом наказывать нарушителей и предоставлять жертвам средства правовой защиты в случае нарушений; и обеспечить принятие соответствующей международной системы сертификации;

б) потребовать от всех компаний проведения оценок и консультаций и публичного раскрытия полной информации о влиянии их деятельности на окружающую среду, здоровье и права человека, а также предоставления планов по решению этих проблем;

в) обеспечить участие всех затронутых групп коренных народов в соответствующих консультациях и должный учет их мнений, в том числе мнений детей из числа коренных народов;

d) руководствоваться при осуществлении этих рекомендаций документом Организации Объединенных Наций «Защита, соблюдение и средства правовой защиты», единогласно принятым в 2008 году Советом по правам человека.

В. Определение ребенка (статья 1)

25. Комитет отмечает, что минимальный возраст вступления в брак составляет 18 лет. Однако Комитет выражает обеспокоенность правом судов предоставлять исключения из этого правила в случаях, если юноше и девушке уже исполнилось по меньшей мере по 16 лет и они прямо заявили о своем желании вступить в брак.

26. **Комитет настоятельно призывает государство-участник эффективно применять законодательное положение о минимальном 18-летнем возрасте вступления в брак.**

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

27. Отмечая меры, принятые государством-участником для решения проблемы дискриминации в отношении детей, находящихся в маргинализованном и неблагоприятном положении, такие как создание Национальной комиссии по борьбе с дискриминацией и платформы по борьбе с дискриминацией, Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу:

a) сохранения патриархальных взглядов и глубоко укоренившихся стереотипов, дискриминирующих девочек, что приводит к широкому распространению насилия в отношении девочек;

b) распространенности структурной дискриминации в отношении определенных групп детей, включая детей из числа коренных народов, детей перуанцев африканского происхождения, детей, проживающих в сельских и отдаленных районах, детей, живущих в условиях нищеты, детей, принадлежащих к сообществу лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, а также детей-инвалидов, в том числе в отношении их доступа к образованию и другим основным услугам, таким как медицинское обслуживание;

c) отсутствия законодательства, четко запрещающего дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

28. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) разработать и осуществлять всеобъемлющую стратегию, включая информационно-пропагандистские программы и просветительские кампании, с целью искоренения патриархальных взглядов и гендерных стереотипов, которые являются дискриминационными в отношении девочек;

b) активизировать усилия по предупреждению и искоренению всех видов фактической дискриминации в отношении всех детей, находящихся в маргинализованном и уязвимом положении, в том числе посредством обеспечения эффективного исполнения действующих законов и мер политики, принятия дальнейших стратегий и проведения широкомасштабных просветительских кампаний;

с) обеспечить осведомленность всех специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, средств массовой информации и широкой общественности о негативном влиянии таких стереотипов и дискриминационных подходов на осуществление прав детей;

d) четко запретить дискриминацию по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

29. Комитет отмечает законодательное признание права ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов. Тем не менее Комитет обеспокоен сообщениями о том, что на практике это право осуществляется непоследовательно, в том числе в административных и судебных решениях.

30. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику:

a) наращивать усилия по обеспечению того, чтобы этому праву отводилось первостепенное место и чтобы оно надлежащим образом учитывалось и последовательно толковалось во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех мерах политики, программах и проектах, имеющих отношение к детям и оказывающих на них влияние;

b) обеспечить полное признание этого права в пересмотренном Кодексе законов о детях и подростках;

c) разработать процедуры и критерии для использования в качестве руководства всеми лицами, уполномоченными определять наилучшие интересы ребенка в любой области, и уделять этим интересам должное внимание как первоочередному фактору.

Уважение взглядов ребенка

31. Приветствуя усилия государства-участника по созданию форумов для участия детей, в том числе учреждение Консультативного совета по делам детей, образовательных советов в учебных заведениях и студенческих органов, Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что выраженные на этих форумах мнения не учитываются в достаточной мере в процессах принятия решений. Он также обеспокоен намерением государства-участника обусловить право детей на участие в решении затрагивающих их вопросов родительской властью в пересмотренном Кодексе законов о детях и подростках. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что с детьми редко консультируются в рамках соответствующих административных или судебных процедур и не всегда считаются с ними и признают их в семье, в школах и общинах, что обусловлено, среди прочего, традиционными и культурными представлениями.

32. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику:

a) предусмотреть конкретные механизмы, обеспечивающие учет мнений, высказываемых детьми в рамках различных форумов, во всех процессах принятия касающихся их решений;

b) обеспечить в пересмотренном Кодексе законов о детях и подростках гарантии соблюдения права ребенка на участие в решении соответствующих вопросов в соответствии со статьей 12 Конвенции;

c) обеспечить действенное соблюдение законов о признании права ребенка быть заслушанным в рамках соответствующих юридических процедур, в том числе путем создания систем и/или процедур, которые гарантируют уважение этого принципа социальными работниками и судами;

d) разработать программы и информационно-просветительские мероприятия для содействия весоному и предполагаемому расширению прав и возможностей участию всех детей в рамках семьи, общины и школы и уделять при этом особое внимание девочкам и детям, находящимся в уязвимом положении;

e) разработать руководящие принципы и показатели для обеспечения осуществления, оценки и контроля над осуществлением права ребенка на участие в решении соответствующих вопросов и права быть заслушанным в ходе судебных и административных процедур, а также обеспечить профессиональную подготовку сопричастных специалистов в деле их использования.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождения

33. Комитет приветствует предоставленную в ходе диалога информацию о том, что у подавляющего большинства детей имеется национальное удостоверение личности, однако он выражает озабоченность в связи с тем, что некоторые дети по-прежнему сталкиваются с трудностями в получении доступа к регистрации рождения и документам, удостоверяющим личность.

34. Комитет рекомендует государству-участнику и далее наращивать усилия по обеспечению всеобщей регистрации рождений и доступа к получению удостоверений личности для всех детей, родившихся в государстве-участнике, уделяя при этом особое внимание детям из числа коренных народов, детям, проживающим в сельских и отдаленных районах, таких как изолированные общины в приграничных районах в Амазонии, а также детям, живущим в условиях нищеты.

Свобода выражения мнений и свобода мирных собраний

35. Комитет выражает глубокую обеспокоенность относительно сообщений о применении насилия против детей, включая причинение насильственной смерти, государственными силами безопасности в контексте социальных протестов и объявленного в Селендине чрезвычайного положения.

36. Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры по защите детей от действий со стороны полиции и вооруженных сил в контексте мер по обеспечению общественной безопасности и привлечь виновных в нарушениях прав человека к ответственности.

Право на частную жизнь и доступ к информации

37. Комитет обеспокоен тем, что:

а) СМИ по-прежнему распространяют негативные стереотипы относительно детей, в частности подростков, а также детей из числа коренных народов и детей перуанцев африканского происхождения;

б) доступ детей к информации на языках меньшинств является ограниченным;

в) меры, принятые для обеспечения детям доступа к цифровым СМИ и информационно-коммуникационным технологиям, а также меры, направленные на устранение рисков, возникающих в связи с использованием детьми таких технологий, являются недостаточными.

38. В свете итогов дня общей дискуссии о детях и СМИ, который был проведен в 1996 году, а также дня общей дискуссии о цифровых СМИ и правах ребенка, который был проведен в 2014 году, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры в отношении негативного изображения детей в СМИ, включая детей из числа коренных народов и детей перуанцев африканского происхождения;

б) обеспечить детям доступ к информации на языках меньшинств;

в) принимать и эффективно применять основанные на правах человека законы и меры политики, чтобы обеспечить всем детям доступ к цифровым СМИ и информационно-коммуникационным технологиям, а также их полную защиту в онлайн-среде в соответствии с Конвенцией и Факультативными протоколами к ней.

Е. Насилие в отношении детей (статьи 9, 24 (3), 28 (2), 34, 37 а) и 39)

Телесные наказания

39. Комитет приветствует принятие в декабре 2015 года Закона № 30403, запрещающего использование телесных наказаний и других унижающих достоинство видов наказания в отношении детей и подростков, однако он выражает обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на улучшения, применение телесных наказаний и общественная терпимость по отношению к ним по-прежнему широко распространены.

40. В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление нового закона и активизировать свои усилия по повышению осведомленности о вредных физических и психологических последствиях телесных наказаний, а также содействовать внедрению позитивных, ненасильственных и основанных на участии методов воспитания детей и поддержания дисциплины. Государству-участнику следует также обеспечить подготовку директоров школ, учителей и других лиц, работающих с детьми и в интересах детей, чтобы они могли выявлять жертв телесных наказаний среди детей и оказывать им надлежащую помощь.

Свобода ребенка от всех форм насилия

41. Комитет приветствует принятие Закона № 30364 от 6 ноября 2015 года о предотвращении насилия в отношении женщин и членов домашних хозяйств, наказании за него и его искоренении, а также другие усилия, предпринятые государством-участником для решения проблемы бытового и сексуального насилия в отношении детей, в том числе создание всеобъемлющих систем поддержки. Вместе с тем Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен значительными масштабами насилия и надругательства в отношении детей, включая бытовое и сексуальное насилие. В частности, он обеспокоен следующим:

a) незначительным числом жалоб и отсутствием эффективного расследования актов насилия в отношении детей, в том числе сексуального насилия, что приводит к безнаказанности виновных;

b) информацией о том, что при подаче жалоб в связи с насилием дети зависят от родителей или опекунов и что их жалобы подвергаются сомнению, что приводит к их повторной виктимизации;

c) ростом жестокости и учащением случаев издевательств и насилия в школах;

d) множественными случаями надругательств в отношении детей со стороны духовных лиц католической церкви;

e) недостатками в системе защиты детей, ставших жертвами насилия и надругательства, в частности тем, что она не охватывает все районы государства-участника, что в ней уделяется основное внимание мерам реагирования на насилие, а не его предотвращению и что она не всегда функционирует эффективно вследствие, в частности, ограниченности потенциала и ресурсов;

f) отсутствием комплексной системы сбора дезагрегированных данных о всех формах насилия и надругательства в отношении детей;

g) тем фактом, что дети обучаются корриде и участвуют в связанных с ней представлениях, которые сопряжены с высоким риском несчастных случаев и серьезных травм, а также тем фактом, что дети, которые присутствуют на таких представлениях в качестве зрителей, являются свидетелями крайних форм насилия во время корриды.

42. В свете своего замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и принимая во внимание Цель 16.2 в области устойчивого развития, касающуюся искоренения жестокого обращения, эксплуатации, торговли детьми и всех форм насилия в отношении детей, а также случаев применения пыток к детям, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить эффективное расследование всех случаев насилия в отношении детей, а также привлечение к ответственности виновных в этих преступлениях;

b) обеспечить детям эффективный доступ к правосудию, в том числе путем предоставления им юридической и другой соответствующей помощи, обеспечив рассмотрение детей в качестве жертв и предоставив доступные, конфиденциальные и учитывающие интересы ребенка эффективные каналы сообщения информации;

c) активизировать информационно-просветительские и образовательные программы, в том числе кампании, среди групп специалистов, ра-

ботающих с детьми и/или в интересах детей, а также среди широкой общественности, с целью предотвращения и пресечения всех форм насилия в отношении детей, а также для решения проблемы стигматизации жертв, в частности жертв сексуальных надругательств;

d) обеспечить эффективное осуществление закона о борьбе с издевательствами и национальной стратегии по борьбе с насилием в школах;

e) обеспечить эффективное расследование всех случаев сексуальных надругательств, предположительно совершенных духовными лицами католической церкви, и судебное преследование предполагаемых правонарушителей. Лицам, признанным виновными, следует назначать надлежащие меры наказания, а жертвам следует обеспечивать компенсацию и реабилитацию;

f) обеспечить эффективное функционирование и координацию деятельности всех элементов системы защиты детей на всей территории государства-участника, в том числе путем выделения достаточных людских, технических и финансовых ресурсов;

g) обратить особое внимание на гендерный аспект насилия и принять соответствующие меры;

h) создать общенациональную базу данных по всем случаям насилия в отношении детей и провести всестороннюю оценку масштабов, причин и характера такого насилия;

i) запретить участие детей в обучении корриде и связанных с ней представлениях как одну из наихудших форм детского труда, принять меры по защите детей-зрителей и повышать осведомленность о физическом и психическом насилии, сопряженном с корридой и ее влиянием на детей.

Вредные виды практики

43. Отмечая усилия, предпринятые для предотвращения детских браков в общинах провинции Напо, Комитет выражает озабоченность в связи с высокой распространенностью детских браков в государстве-участнике, в том числе в районах проживания коренных народов и в сельской местности.

44. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное соблюдение минимального возраста вступления в брак, который как для девочек, так и для мальчиков составляет 18 лет. Государству-участнику следует также организовать всеобъемлющие программы по повышению осведомленности о негативных последствиях ранних браков для девочек, ориентированные, в частности, на родителей, учителей и общинных лидеров, в свете совместной общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечания общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка о вредных видах практики (2014).

F. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (1 и 2), 20–21, 25 и 27 (4))

Семейное окружение

45. Комитет принимает к сведению меры, предпринятые государством-участником для оказания поддержки семьям, в особенности тем, которые живут в условиях нищеты, включая меры по содействию развитию детей в раннем

возрасте и социальные программы, направленные на преодоление нищеты. Тем не менее он выражает обеспокоенность в связи с недостаточностью мер, направленных на расширение прав и возможностей семей и оказание им поддержки в выполнении обязанностей по воспитанию своих детей, а также в связи с недостаточным количеством служб и учреждений по уходу за детьми.

46. **Комитет рекомендует государству-участнику расширить поддержку и услуги для родителей и законных опекунов, особенно живущих в условиях нищеты, в целях укрепления их потенциала для выполнения своих обязанностей по воспитанию детей, в том числе путем консультирования, просвещения родителей и других информационно-просветительских программ, направленных на поддержку стабильного семейного окружения. Государству-участнику следует также обеспечить наличие и качество достаточного числа служб и учреждений по уходу за детьми.**

Дети, лишенные семейного окружения

47. Комитет обеспокоен тем, что национальное законодательство, включая Кодекс законов о детях и подростках и Закон № 30162 о помещении в семью, не согласуется с Руководящими указаниями по альтернативному уходу за детьми. В частности, Комитет обеспокоен тем, что:

а) надлежащие гарантии и четкие критерии для определения того, следует ли помещать ребенка в учреждения альтернативного ухода, включая судебный пересмотр решений, отсутствуют, и не существует четких различий между рисками и оставлением детей;

б) институционализация, несмотря на значительное сокращение масштабов ее применения, остается мерой, наиболее часто применяемой в отношении детей, лишенных семейного окружения;

в) условия проживания в центрах интернатного типа не всегда являются приемлемыми; поступали сообщения о том, что, среди прочего, в качестве наказания используется сокращение рациона и свиданий с родственниками; механизм для систематического контроля и надзора за деятельностью этих учреждений отсутствует;

г) содействие социальной реинтеграции детей и молодых людей, покидающих учреждения по уходу, является недостаточным;

д) система информации и данных о детях в системе альтернативного ухода отсутствует.

48. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **обеспечить, чтобы соответствующее законодательство было приведено в соответствие с Руководящими указаниями по альтернативному уходу за детьми и предусматривало надлежащие гарантии и четкие критерии с учетом потребностей и наилучших интересов ребенка для определения того, следует ли помещать ребенка в учреждения альтернативного ухода;**

б) **собирать всеобъемлющие дезагрегированные данные о положении детей, лишенных семейного окружения;**

в) **эффективно осуществлять Национальный план действий в интересах детей и подростков на период 2012–2021 годов в целях дальнейшего поощрения семейного ухода за детьми, лишенными семейного окружения, в том числе программу воспитания детей в приемных семьях, а также и**

далее снижать число детей, помещаемых в специализированные учреждения;

d) обеспечить периодический пересмотр решений о передаче детей под опеку и помещении их в учреждения по уходу за детьми, а также отслеживать качество организуемого там ухода, в том числе путем создания доступных каналов для уведомления о случаях ненадлежащего обращения с детьми, их отслеживания и устранения;

e) усилить поддержку, оказываемую детям и молодым людям, покидающим учреждения по уходу, с тем чтобы они могли реинтегрироваться в общество, в частности путем предоставления им доступа к надлежащему жилью, правовым, медицинским и социальным услугам, а также обеспечения им возможностей в области образования и профессионально-технической подготовки.

Усыновление/удочерение

49. Комитет приветствует усилия государства-участника по укреплению своей системы усыновления/удочерения путем сокращения числа международных усыновлений/удочерений и разработки нового закона об усыновлении/удочерении. Однако он обеспокоен тем, что число международных усыновлений/удочерений остается высоким, а предлагаемый новый закон об усыновлении/удочерении не в полной мере соответствует Конвенции и другим соответствующим международным нормам.

50. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать усилия по уделению первоочередного внимания внутреннему, а не международному усыновлению/удочерению, а также обеспечить, чтобы предлагаемый новый закон об усыновлении/удочерении полностью соответствовал положениям Конвенции и другим соответствующим международным нормам. В частности, государству-участнику следует предусмотреть минимальные процессуальные гарантии, проводить различие между концепциями оставления и возможности усыновления/удочерения, а также обеспечить, чтобы процедура не имела исключительно административный характер.

G. Инвалидность, базовое здравоохранение и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (3), 23, 24, 26, 27 (1–3) и 33)

Дети-инвалиды

51. Комитет отмечает меры по обеспечению прав инвалидов и созданию инклюзивной системы образования, такие как принятие в декабре 2012 года Общего закона № 29973 об инвалидах. Однако Комитет обеспокоен тем, что законодательные и политические меры не осуществляются эффективно на практике. В частности, он обеспокоен следующим:

a) тем фактом, что более 90% детей-инвалидов не имеют удостоверения инвалида вследствие, среди прочего, недостаточной численности специализированного медицинского персонала, выдающего такие удостоверения, что затрудняет их доступ к услугам для инвалидов;

b) полученной информацией о том, что около 54% детей-инвалидов не умеют читать и писать;

с) ограниченным доступом детей-инвалидов к инклюзивному образованию, в том числе в сельских и отдаленных районах, что объясняется, в частности, отсутствием надлежащей инфраструктуры и ресурсов и ограниченной поддержкой, оказываемой Службой помощи и консультирования для учащихся с особыми образовательными потребностями;

d) недостаточностью реабилитационных услуг и программ ранней диагностики, в частности, в сельских и отдаленных районах, а также ограниченным охватом детей-инвалидов услугами реабилитации и лечения в рамках всеобщего медицинского страхования;

e) тем фактом, что многие программы социальной защиты, хотя они в явном виде не исключают детей-инвалидов, недоступны для таких детей в связи с тем, что такие программы часто осуществляются исключительно в школах, при том что школу посещают только 50% детей-инвалидов;

f) по-прежнему широко распространенной дискриминацией и насилием в отношении детей-инвалидов.

52. В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет рекомендует государству-участнику принять основанный на правах человека подход к инвалидности и:

a) **увеличить людские, технические и финансовые ресурсы для обеспечения того, чтобы все дети-инвалиды получили удостоверения инвалида;**

b) **активизировать свои усилия по внедрению системы инклюзивного образования для всех детей на всех уровнях, в том числе путем выделения необходимых людских, технических и финансовых ресурсов, создания доступных школ и учебных материалов, обеспечения подготовки учителей, предоставления транспорта и укрепления и расширения поддержки, оказываемой службой помощи и консультирования для учащихся с особыми образовательными потребностями во всех районах государства-участника;**

c) **создать систему образования для детей-инвалидов, которые не посещали школу в течение многих лет и не умеют читать и писать;**

d) **обеспечить, чтобы дети-инвалиды на всей территории государства-участника имели эффективный и бесплатный доступ к медицинским и реабилитационным услугам, включая программы ранней диагностики и вмешательства;**

e) **обеспечить, чтобы программы социальной защиты были инклюзивными на практике;**

f) **проводить просветительские кампании, ориентированные на государственных служащих, общественность и семьи, с целью борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов и поощрять формирование позитивных представлений о таких детях.**

Здравоохранение и медицинское обслуживание

53. Комитет приветствует значительный прогресс, достигнутый государством-участником в области сокращения детской смертности и хронического недоедания, но при этом выражает обеспокоенность по поводу различий в уровнях прогресса между городскими и сельскими районами, а также в отно-

шении детей из числа коренных народов и детей, живущих в условиях нищеты. Комитет также обеспокоен тем, что:

- a) доступность и качество медицинских учреждений остаются недостаточными, особенно в сельских и отдаленных районах и в общинах коренных народов;
- b) несмотря на улучшения, уровень материнской смертности остается высоким, особенно в сельских и отдаленных районах;
- c) охват базовой иммунизацией еще не является всеобщим и даже снижается;
- d) распространенность анемии среди детей растет;
- e) показатель исключительно грудного вскармливания снижается, а обеспечение соблюдения правил, касающихся детского питания, должным образом не контролируется.

54. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и рекомендует государству-участнику:

- a) продолжать активизировать свои усилия по решению проблемы детской смертности и недоедания с уделением особого внимания детям, живущим в условиях нищеты, детям, проживающим в сельских и отдаленных районах, а также детям из числа коренных народов. В этом контексте государству-участнику следует учитывать технические руководящие указания по применению основанного на правах человека подхода к осуществлению политики и программ по сокращению и ликвидации предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до 5 лет (A/HRC/27/31);
- b) обеспечивать равный доступ к качественным медицинским услугам для всех детей, включая детей, проживающих в сельских и отдаленных районах;
- c) эффективно осуществлять стратегии, направленные на сокращение материнской смертности на всей территории страны, в том числе посредством повышения качества дородового ухода и возможностей реагирования медицинских служб;
- d) провести исследования причин анемии среди детей и женщин и на основе сделанных выводов разрабатывать и осуществлять программы, направленные на решение этой проблемы;
- e) активизировать усилия по пропаганде исключительно грудного вскармливания до шестимесячного возраста путем повышения осведомленности среди медицинских работников и населения о важности исключительно грудного вскармливания, а также обеспечить эффективное применение и мониторинг правил, касающихся детского питания.

Здоровье подростков

55. Комитет обеспокоен следующим:

- a) высоким уровнем подростковой беременности, особенно среди детей, находящихся в уязвимом и маргинализированном положении, включая де-

тей, живущих в условиях нищеты, детей с низким уровнем образования и детей из числа коренных народов;

b) тем фактом, что аборт является незаконным в случае изнасилования или инцеста, а также ограничительным толкованием аборт по медицинским показаниям, что заставляет девочек прибегать к небезопасным абортам, которые угрожают их здоровью и жизни;

c) отсутствием доступа подростков к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья без сопровождения родителя или законного опекуна, а также к современным методам контрацепции, включая средства экстренной контрацепции;

d) высоким уровнем самоубийств и депрессии среди подростков;

e) высоким уровнем наркотической и алкогольной зависимости среди детей и подростков, в особенности среди безнадзорных детей.

56. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) решать проблему высокой численности случаев беременности в подростковом возрасте путем обеспечения девочкам и мальчикам во всех районах государства-участника, в том числе не посещающим школу, возможности прохождения соответствующего возрасту обучения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья;

b) отменить уголовную ответственность за аборт при любых обстоятельствах, обеспечить детям доступ к безопасным абортам и уходу после аборта, по крайней мере в случаях изнасилования, инцеста и серьезного дефекта плода, а также в случаях, представляющих угрозу для жизни и здоровья матери, и дать четкие указания для практикующих медицинских специалистов и информацию для подростков по безопасным абортам и уходу после аборта. При принятии решений в отношении аборт следует всегда учитывать и уважать мнение беременных девочек;

c) обеспечить наличие и эффективный доступ всех подростков к услугам в области репродуктивного здоровья, а также к консультативным услугам и информации, а также к современным формам контрацепции, в том числе бесплатной экстренной контрацепции;

d) принять меры по обеспечению качественного доступа к психиатрическим услугам с целью преодолеть распространенность самоубийств и депрессии среди подростков;

e) проводить работу по борьбе с распространением наркомании среди детей и подростков путем, в частности, предоставления детям и подросткам точной и объективной информации, а также обучения их жизненным навыкам в отношении профилактики злоупотребления психоактивными веществами, включая табак и алкоголь, а также создать учитывающие молодежную специфику доступные службы по лечению наркозависимости и уменьшению ее вредных последствий.

ВИЧ/СПИД

57. Принимая к сведению меры, предпринятые государством-участником в целях профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что лишь около 50% детей, инфицированных ВИЧ, получают анти-

ретровирусное лечение. Он также обеспокоен увеличением среды инфицированных среди детей из числа коренного населения и ограниченностью предоставления надлежащих медицинских услуг для ВИЧ-инфицированных беременных женщин.

58. В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику улучшить доступ детей, инфицированных ВИЧ, к антиретровирусному лечению и расширить их охват таким лечением. Государству-участнику следует также обеспечить адресные услуги и информацию по профилактике ВИЧ для детей из числа коренных народов. Кроме того, ему следует обеспечить надлежащее медицинское обслуживание и лечение ВИЧ-инфицированных беременных женщин и последующее лечение для матерей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и их младенцев в целях предотвращения передачи инфекции от матери к ребенку и обеспечения ранней диагностики и начала лечения.

Уровень жизни

59. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что, несмотря на улучшения, детская нищета является широко распространенным явлением, а доступ к питьевой воде и санитарным услугам для детей является ограниченным, особенно в сельских районах и среди детей из числа коренных народов.

60. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать активизировать свои усилия по ликвидации бедности и крайней нищеты и расширению доступа к питьевой воде и санитарным услугам с уделением особого внимания сельским районам и общинам коренных народов.

Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, включая профессиональную подготовку и профориентацию

61. Комитет отмечает значительные усилия, предпринятые с целью увеличения бюджетных ассигнований и доступа к образованию, включая образование в раннем детском возрасте, а также по укреплению межкультурного двуязычного образования. Однако он испытывает озабоченность в отношении следующего:

- a) диспропорций в отношении бюджетных ассигнований между школами и между регионами;
- b) снижения числа зачисленных в школы и окончивших учебу, сохраняющихся трудностей с точки зрения доступа к качественному и двуязычному образованию и высокого уровня неграмотности среди детей, проживающих в сельских районах, детей из числа коренных народов и детей перуанцев африканского происхождения;
- c) роста масштабов приватизации в сфере образования, которые могут усилить дискриминацию в системе образования;
- d) скрытых расходов на образование;
- e) низкого качества образования, несмотря на позитивные сдвиги, и относительно низкой успеваемости детей в государстве-участнике;
- f) недостаточной подготовки учителей и сложных условий работы в сельских и удаленных районах;

g) высоких показателей отсева из школ, особенно сильно сказывающихся на положении беременных девочек и подростков на уровне среднего образования.

62. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику:

a) продолжать усилия по выделению достаточных финансовых ресурсов на развитие и совершенствование национальной системы образования с охватом всех школ и районов государства-участника;

b) и далее повышать доступность и качество образования для всех детей, в том числе путем укрепления системы качественной подготовки преподавателей и улучшения условий их труда, в частности в сельских районах, с целью поощрения их к обеспечению высококачественного образования;

c) оценивать и учитывать последствия быстрого развития частного образования в государстве-участнике, с тем чтобы обеспечить равный доступ к качественному образованию для всех детей;

d) гарантировать право на бесплатное обязательное образование без косвенных и скрытых расходов;

e) укрепить меры по борьбе с отсевом учащихся из школ и увеличению доли завершивших среднее образование с уделением особого внимания детям, проживающим в сельских районах, детям из числа коренных народов и детям перуанцев африканского происхождения, беременным девочкам и матерям подросткового возраста;

f) повышать качество образования в сельских районах и среди представителей коренных и афроперуанских общин с целью ликвидации неграмотности и обеспечения эффективного осуществления программ в области межкультурного двуязычного образования.

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32–33, 35–36, 37 b)–d) и 38–40)

Дети – просители убежища, дети-беженцы и несопровождаемые дети

63. Комитет приветствует принятие в сентябре 2015 года Закона о миграции, а также активную роль государства-участника в подготовке и принятии Бразильской декларации и Плана действий в 2014 году. Вместе с тем он обеспокоен отсутствием конкретных процедур для решения проблемы несопровождаемых и разлученных с семьями детей, а также ограниченностью доступа к базовым услугам для детей из числа просителей убежища и беженцев, в том числе к здравоохранению, образованию и другим социальным услугам.

64. В свете своего замечания общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, а также в соответствии с консультативным заключением ОС-21/14 Межамериканского суда по правам человека и руководящими принципами по определению наилучших интересов ребенка, изложенными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Комитет рекомендует государству-участнику ввести процедуры определения статуса беженца, учитывающие интересы детей, включая конкретные гарантии для несопровождаемых детей, ищущих

ших убежища. Государству-участнику следует также рассмотреть вопрос о принятии социальной стратегии обеспечения доступа к базовым услугам для лиц, ищущих убежище, и беженцев, в том числе детей.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

65. Принимая во внимание меры, предпринятые государством-участником для решения проблемы детского труда, включая проведение информационно-просветительских и учебных мероприятий, Комитет серьезно обеспокоен тем, что:

- a) минимальный возраст для приема на работу по-прежнему составляет 14 лет;
- b) по-прежнему широко распространена практика использования детского труда, в частности в сельских районах, причем высокая доля детей привлекается к наихудшим формам детского труда, включая добычу полезных ископаемых, сельскохозяйственные работы, лесозаготовки, производство кирпича, домашнюю работу и работу, связанную со сбором мусора, а также к незаконной деятельности, в частности незаконному выращиванию коки и торговле наркотиками;
- c) меры, принятые для решения проблемы детского труда в домашних хозяйствах, являются недостаточными;
- d) система выдачи разрешений и регистрации, которая предусматривает выдачу детям разрешений на работу на основе ряда требований, не функционирует на практике действенным образом;
- e) феномен детского труда, в частности детского труда в домашнем хозяйстве и детского труда в сельских районах, не изучен в достаточной степени.

66. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

- a) **повысить минимальный возраст для приема на работу до 15 лет, когда дети завершают обязательное образование, как это было ранее рекомендовано Комитетом;**
- b) **обеспечить, чтобы все опасные и тяжелые формы труда, включая работу в качестве домашней прислуги, были запрещены для детей в возрасте до 18 лет, и принять конкретные меры по улучшению положения детей, работающих в качестве домашней прислуги;**
- c) **эффективно применять существующее законодательство о защите детей от экономической эксплуатации и недопущении их использования на опасных или тяжелых работах и в незаконной деятельности, в том числе за счет укрепления механизмов контроля и инспекции, а также тщательно расследовать нарушения и применять санкции к виновным;**
- d) **обеспечить достаточные финансовые ресурсы и институциональный потенциал в целях эффективного осуществления Национальной стратегии по предупреждению и ликвидации детского труда на период 2012–2021 годов;**
- e) **продолжать укреплять программы поддержки семьи, включая помощь в деле ликвидации детского труда;**
- f) **обеспечить, чтобы привлечение детей к труду осуществлялось в полном соответствии с международными нормами, касающимися детского**

труда, с точки зрения возраста детей, продолжительности рабочего времени, условий труда, образования и здравоохранения, в том числе путем эффективного применения системы разрешений и регистрации. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику разработать определение «легкой работы» в соответствии с нормами, изложенными в Конвенции о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182) Международной организации труда;

g) активизировать усилия по систематическому сбору и анализу дезагрегированных данных о детском труде, с тем чтобы понять динамику в этой сфере и способствовать разработке рекомендаций, которые будут направлены на устранение коренных причин и опасных аспектов детского труда на всей территории государства-участника;

h) продолжать изыскивать возможности технического содействия со стороны Международной программы по искоренению детского труда Международной организации труда.

Безнадзорные дети

67. Принимая во внимание предпринимаемые государством-участником меры по профилактике и реабилитации, такие как программа «уличных просветителей», Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что число детей, живущих или работающих на улице, которые остаются уязвимыми перед различными широко распространенными угрозами, включая преступность, наркоманию, групповое насилие, жестокое обращение и эксплуатации, остается высоким, а данные по этому вопросу отсутствуют. Он также обеспокоен сообщениями о том, что дети, живущие и работающие на улицах, подвергаются арестам, содержатся под стражей в плохих условиях и подвергаются неправомерному обращению со стороны полиции.

68. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) проводить систематическую оценку условий жизни безнадзорных детей для получения точного представления о масштабах и коренных причинах этого явления;

b) применять комплексный подход, основанный на защите детей, к решению проблемы детей, живущих или работающих на улице, сосредоточивая внимание на обеспечении надлежащей помощи в целях их реабилитации и реинтеграции и предоставления им питания, жилья, медицинского обслуживания и возможностей для получения образования;

c) повышать уровень информированности общественности о правах и потребностях безнадзорных детей и бороться с заблуждениями и предрассудками;

d) обеспечить, чтобы безнадзорные дети не подвергались дискриминации, злоупотреблениям и притеснениям со стороны сотрудников правоохранительных органов, а также произвольным арестам и помещению под стражу;

e) обеспечить, чтобы с безнадзорными детьми консультировались в ходе планирования программ, направленных на их защиту и более благоприятное развитие.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

69. Комитет приветствует принятие государством-участником Национального плана действий по профилактике и обращению с подростками, находящимися в конфликте с законом, на период 2013–2018 годов и программы реституционного правосудия. Тем не менее он серьезно обеспокоен Законодательным декретом № 1204 от 23 сентября 2015 года, регулирующим санкции в отношении несовершеннолетних, находящихся в конфликте с уголовным законодательством, а также его применением на практике, основанным на карательном подходе и, в частности, ужесточающим наказания за серьезные преступления, совершенные несовершеннолетними; ограничивающим права, связанные с надлежащей правовой процедурой; предусматривающим исключения в отношении запрета на одиночное заключение; и увеличивающим длительность предварительного заключения до 180 дней, в то время как максимальная продолжительность уголовного процесса не должна превышать 50 дней. Комитет также обеспокоен следующим:

- a) недостаточным использованием альтернативных, не связанных с тюремным заключением мер, а также чрезмерным использованием содержания под стражей;
- b) переполненностью и плохими условиями содержания в местах лишения свободы, а также отсутствием информации о механизмах обжалования;
- c) недостаточным числом специализированных судов по делам несовершеннолетних и неэффективной системой государственных защитников;
- d) ограниченностью имеющихся данных о детях, находящихся в конфликте с законом.

70. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими нормами. В частности, государству-участнику следует:

- a) в безотлагательном порядке отменить Законодательный указ № 1204 и обеспечить, чтобы его законодательство полностью соответствовало принципам и положениям Конвенции, в частности гарантиям, закрепленным в статьях 37 и 40;
- b) поощрять, когда это возможно, дивергенцию и применение мер, альтернативных содержанию под стражей, таких как условное наказание, посредничество, консультационная помощь или общественные работы, и обеспечивать, чтобы заключение под стражу использовалось в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени;
- c) обеспечить, чтобы положение детей, находящихся под стражей, пересматривалось на регулярной основе с целью отмены содержания их под стражей;
- d) в тех случаях, когда заключение под стражу является неизбежным, обеспечить, чтобы условия содержания под стражей соответствовали международным нормам, в том числе в отношении защиты от насилия, надлежащих условий содержания и доступа к продуктам питания, образованию, здравоохранению и независимым, учитывающим интересы ребенка механизмам обжалования;

е) увеличить количество специализированных судов по делам несовершеннолетних и выделить им достаточные людские, технические и финансовые ресурсы, назначить специальных судей по делам несовершеннолетних и обеспечить получение такими судьями соответствующего образования и прохождение ими надлежащей подготовки;

ф) обеспечить предоставление квалифицированной и независимой правовой помощи детям, находящимся в конфликте с законом, на ранней стадии процедуры и на всем протяжении юридических разбирательств;

г) создать всеобъемлющую базу данных о детях, находящихся в конфликте с законом, с целью обеспечения анализа их положения и использования результатов такого анализа для совершенствования системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в государстве-участнике.

J. Сотрудничество с региональными органами

71. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Организацией американских государств (ОАГ) в деле осуществления Конвенции и других международных договоров о правах человека как в государстве-участнике, так и в других государствах – участниках ОАГ.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

72. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры к тому, чтобы обеспечить полное выполнение рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение на используемых в стране языках объединенных четвертого и пятого периодических докладов, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний.

B. Следующий доклад

73. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 3 апреля 2021 года и включить в него информацию о последующем осуществлении настоящих заключительных замечаний. Этот доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятым Комитетом 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), и не должен превышать по объему 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с упомянутой выше резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его рассмотрения договорным органом нельзя будет гарантировать.

74. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ в объеме, не превышающем 42 400 слов, в соответствии с требованиями в отношении подготовки общего базового документа, которые предусмотрены согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам по правам человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и резолюция 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16.
