



Конвенция о
правах ребенка

Distr.
GENERAL

CRC/C/41/Add.4/Rev.1
8 October 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 44 КОНВЕНЦИИ

Первоначальные доклады, подлежащие представлению
в 1996 году

Добавление

ГРУЗИЯ

[Язык оригинала: РУССКИЙ]

[21 января 1998 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 5	5
I. ОБЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ	6 - 26	5
II. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕБЕНКА	27 - 55	9
III. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ	56 - 79	13
A. Недискриминация (статья 2)	56 - 63	13
B. Наилучшие интересы ребенка (статья 3)	64 - 73	15
C. Право на жизнь, выживание и развитие (статья 6)	74 - 76	16
D. Уважение взглядов ребенка (статья 12)	77 - 79	17
IV. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ	80 - 134	17
A. Имя и национальность (подданство) (статья 7)	80 - 85	17
B. Сохранение индивидуальности (статья 8)	86 - 90	18
C. Свобода выражения (статья 13)	91 - 98	19
D. Доступ к соответствующей информации (статья 17)	99 - 107	20
E. Свободы мысли, совести и религии (статья 14)	108 - 114	21
F. Свобода ассоциаций и мирных собраний (статья 15)	115 - 122	22
G. Неприкосновенность личной жизни (статья 16)	123 - 129	24
H. Право не подвергаться пыткам либо другому жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию (статья 37.1)	130 - 134	25
V. СЕМЕЙНОЕ ВОСПИТАНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД	135 - 196	26
A. Родительское воспитание (статья 5)	135 - 141	26
B. Родительская ответственность (статья 18.1-2)	142 - 147	27
C. Разлучение с родителями (статья 9)	148 - 152	28
D. Воссоединение семей (статья 10)	153 - 157	29
E. Восстановление содержания ребенка (статья 27.4)	158 - 164	30

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
F. Дети, лишенные семейного окружения (статья 20)	165 - 172	31
G. Усыновление (статья 21)	173 - 182	32
H. Незаконное перемещение и невозвращение (статья 11)	183 - 185	34
I. Оскорбительное и пренебрежительное обращение (статья 19), включая физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию (статья 39)	186 - 193	34
J. Периодическая оценка лечения (статья 25)	194 - 196	36
VI. ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	197 - 248	37
A. Выживание и развитие (статья 6.2)	197 - 199	37
B. Дети-инвалиды (статья 23)	200 - 210	37
C. Здоровье и здравоохранение (статья 24)	211 - 236	39
D. Социальное обеспечение, службы и учреждения по уходу за детьми (статьи 26 и 18.3)	237 - 242	45
E. Уровень жизни (статья 27.1-3)	243 - 248	47
VII. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И КУЛЬТУРНАЯ ЖИЗНЬ	249 - 269	48
A. Образование, включая профессиональное, и наставничество (статья 28)	249 - 260	48
B. Цели образования (статья 29)	261 - 263	50
C. Досуг, отдых и культурная жизнь (статья 31)	264 - 269	51
VIII. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ	270 - 315	52
A. Дети в чрезвычайных ситуациях	270 - 278	52
1. Дети-беженцы (статья 22)	270 - 277	52
2. Дети в вооруженных конфликтах	278	53
B. Дети в конфликте с законом	279 - 296	54
1. Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних (статья 40)	279 - 286	54
2. Дети, лишенные свободы, включая арест, задержание или тюремное заключение (статья 37(b)-(d)	287 - 296	56

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Дети в ситуации эксплуатации	297 - 313	57
1. Экономическая эксплуатация детей, включая детский труд (статья 32)	297 - 301	57
2. Незаконное употребление наркотических средств (статья 33)	302 - 306	58
3. Сексуальная эксплуатация и сексуальные посягательства (статья 34)	307 - 311	59
4. Торговля, контрабанда и похищения (статья 35)	312 - 313	60
Д. Дети, принадлежащие к меньшинствам или коренному населению (статья 30)	314 - 315	60

Введение

1. Настоящий доклад является первоначальным документом, подготовленным в соответствии с требованиями статьи 44 Конвенции о правах ребенка и отражающим фактическое осуществление ее положений государством-участником. Доклад охватывает период с июля 1994 года по момент его представления.
2. Доклад подготовлен группой экспертов согласно поручению, данному заместителем секретаря Совета национальной безопасности Грузии по защите прав человека в соответствии с распоряжением Президента страны № 593 от 27 ноября 1997 года. При его составлении использовались материалы, представленные законодательными и исполнительными органами государства, данные неправительственных организаций и публикации средств массовой информации, материалы социологических исследований.
3. К тексту настоящего доклада прилагается базовый документ, ранее уже представлявшийся совместно с первоначальным докладом Грузии об осуществлении положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах с необходимыми коррективами.
4. Опоздание с представлением доклада объясняется отсутствием функционирующей на постоянной основе структуры, специализирующейся на подготовке государственных докладов.
5. Любые иные представленные от имени Грузии документы, касающиеся осуществления в стране положений Конвенции о правах ребенка, не должны рассматриваться в качестве государственного доклада.

I. ОБЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

6. Грузия присоединилась к Конвенции о правах ребенка согласно постановлению парламента от 21 апреля 1994 года, тем самым взяв на себя обязательства по осуществлению ее требований. По статье 6 Конституции Грузии ее законодательство соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права; не противоречащие Основному закону международные договоры или соглашения Грузии имеют преобладающую юридическую силу в отношении внутригосударственных нормативных актов.
7. Статья 7 Конституции постулирует: "Грузия признает и соблюдает общепризнанные права и свободы человека как непреходящие и высшие человеческие ценности. При осуществлении власти народ и государство ограничены этими правами и свободами как непосредственно действующим правом".
8. Конституция Грузии (глава II) включает в себя спектр прав, в той или иной мере прилагаемых к положениям Конвенции о правах ребенка. Она не отвергает других общепризнанных прав, свобод и гарантий человека и гражданина, которые в Конституции не упомянуты, но сами по себе вытекают из ее принципов (статья 39).

9. Конституция Грузии, в частности, признает и гарантирует следующие права и свободы:

- право на жизнь (статья 15);
- право человека на свободное развитие своей личности (статья 16);
- право на неприкосновенность чести и достоинства человека, включая запрещение пыток (статья 17);
- свободу слова, мнения, совести, вероисповедания и убеждений (статья 19);
- неприкосновенность личной жизни, жилища и иных владений человека (статья 20);
- право на собственность и наследование (статья 21);
- право на свободное передвижение по всей территории страны и свободный выбор места жительства, свободный выезд из Грузии и (для граждан) свободный въезд в нее (статья 22);
- право на свободное получение и распространение информации (статья 24);
- право на свободу мирных собраний (статья 25);
- право на создание общественных организаций (статья 26);
- свободу труда (статья 30);
- право на образование (статья 35);
- право на обращение в суд за защитой своих прав и свобод (статья 42), а также иные права и свободы.

10. В ходе осуществляемой в Грузии реформы права, до и после ее присоединения к Конвенции о правах ребенка, были приняты следующие законы, способствующие реализации ее положений:

- о гражданстве (март 1993 года);
- об иммиграции (июль 1993 года);
- об эмиграции (июль 1993 года);
- о временном пребывании, въезде и выезде иностранцев (июль 1993 года);
- о профилактике СПИДа (март 1995 года);
- о Народном защитнике (май 1995 года);
- о порядке регистрации и установления личности граждан Грузии и проживающих в Грузии иностранцев (сентябрь 1996 года);
- об образовании (июнь 1997 года);
- об усыновлении (октябрь 1997 года);
- о собраниях и манифестациях (июнь 1997 года);
- Гражданский кодекс (июнь 1997 года);
- Гражданский процессуальный кодекс (июнь 1997 года);
- Уголовно-процессуальный кодекс (ноябрь 1997 года).

Действующая в стране нормативная база, в том числе оставшаяся от советского периода, в целом в достаточной мере отвечает требованиям Конвенции.

11. Основными государственными учреждениями, занимающимися в рамках своей компетенции проблематикой, охватываемой Конвенцией о правах ребенка, являются Министерство образования, Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел, Министерство социальной защиты, труда и занятости, Министерство по делам беженцев и расселению. В парламенте страны функционирует подкомитет по вопросам материнства и детства.
12. Министерство образования проводит единую государственную политику в сфере образования, контролирует государственные образовательные стандарты. Оно обеспечивает мониторинг и методическое руководство всех видов и ступеней детских садов и школ, включая школы для детей с различными физическими недостатками, нуждающихся в специальном образовательном подходе (интернаты). В ведении Министерства находится также система высшего образования. Помимо этого, оно посредством органов опеки и попечительства занимается вопросами усыновления. В Министерстве функционирует департамент по правам ребенка.
13. Министерство здравоохранения отвечает, в частности, за обеспечение охраны здоровья детей. В рамках проводимой с августа 1995 года программы реориентации системы здравоохранения реализуется государственная программа по спасению детей, предусматривающая бесплатное (за счет государства) медицинское обслуживание в возрасте 0-1 года. Введенное обязательное медицинское страхование охватывает всех граждан Грузии и проживающих в стране иностранцев и лиц без гражданства, обеспечивая тем самым покрытие расходов на медицинское обслуживание в рамках соответствующих государственных программ. В Министерстве функционирует департамент охраны здоровья матери и ребенка.
14. Министерство внутренних дел осуществляет профилактику и пресечение преступлений и правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних. В июле 1996 года президентом Грузии была утверждена рассчитанная на период до 2000 года программа по социальной защите и профилактике правонарушений среди несовершеннолетних. В целях реализации программы восстановлено управление по борьбе с преступностью среди несовершеннолетних. На местах функционируют инспекции по делам несовершеннолетних. В их задачу входит работа с так называемыми "трудновоспитуемыми" подростками. В системе Министерства создан также департамент по защите прав детей.
15. В задачу Министерства социальной защиты, труда и занятости входит разработка и контроль за осуществлением политики государства в соответствующих областях. Министерство регулирует вопросы трудовой занятости, в том числе несовершеннолетних, социальной помощи неимущим, ведает делами инвалидов, для чего в его системе функционирует специальный департамент, в компетенцию которого входит и работа с детьми-инвалидами.
16. Министерство по делам беженцев и расселению занимается проблемами перемещенных лиц (в том числе детей) из Абхазии и юга Осетии. Как известно, их появление обусловлено имевшими место в стране в конце 80-х годов и начале 90-х годов

внутренними конфликтами, приведшими к массовой вынужденной миграции населения (большей частью, грузинского) из зон противостояния. Результатом политической неурегулированности конфликтов является наличие более чем 300 000 внутренне перемещенных лиц.

17. В октябре 1997 года был избран первый Народный защитник Грузии (омбудсмен), которому, согласно Конституции, поручается надзор за защитой прав и свобод человека на территории Грузии. В аппарате Народного защитника предусматривается создание подразделения по проблемам женщин и детей.

18. Что касается неправительственных организаций, следует отметить, что за редким исключением, на деле вопросами прав ребенка они практически не занимаются. Несмотря на то, что в Министерстве юстиции зарегистрировано 20 НПО, декларирующих свое стремление заниматься проблемами детей, реально они либо не функционируют, либо направили свою деятельность в иное русло. В качестве исключений можно назвать детский фонд, детскую федерацию, а также организацию "Дети и окружающая среда", которая занимается проблемами детей-беспризорников (так называемых "уличных").

19. Неправительственные организации неохотно идут на контакт с государственными структурами, предпочитая иметь дело с международными НПО, функционирующими в Грузии. Этим объясняется отсутствие у государственных органов полноценной информации о деятельности местных неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав детей. Соответственно отсутствует координация и взаимодействие в их работе, не говоря уже об участии НПО в выработке политики применительно к проблемам детства.

20. Парламентский подкомитет по вопросам материнства и детства принимает участие в разработке законопроектов, в той или иной части отражающих проблематику, либо оказывающих на нее существенное воздействие. В практическом аспекте подкомитет отводит значительное внимание положению детей в детских дошкольных учреждениях, в домах и школах-интернатах.

21. Поскольку национальная программа по разработке политики в сфере защиты прав ребенка все еще не принята, отсутствует и система мониторинга за осуществлением положений Конвенции. Определенные шаги в этом направлении предпринимаются в рамках мероприятий во исполнение Указа президента страны "О мерах по укреплению защиты прав человека в Грузии" (июнь 1997 год), согласно которому создана межведомственная комиссия под руководством заместителя секретаря Совета национальной безопасности по вопросам защиты прав человека. Комиссия занимается разработкой неотложных организационных мероприятий по правам человека, в том числе детей. В эту работу активно вовлечены и представители парламентского комитета по правам человека и вопросам национальных меньшинств.

22. В отчетный период Грузия получила большой объем предназначенной для детей гуманитарной продовольственной помощи от различных международных организаций. Подробно об этом будет изложено в соответствующих разделах доклада.

23. Полного и аутентичного перевода текста Конвенции на официальный язык (грузинский) не существует. Вышеуказанный Указ президента страны предусматривает издание в ближайшее время сборника международных документов по правам человека, в который войдет, в частности, и текст Конвенции.

24. В рамках совместного проекта Верховного комиссара ООН по правам человека/Центра по правам человека и правительства Грузии "Усиление возможностей и инфраструктуры с целью защиты и поощрения прав человека" (ГЕО/95/АНV/13), реализация которого началась в декабре 1997 года, предусмотрен перевод на грузинский язык и издание тиражом 3 000 экземпляров Конвенции о правах ребенка.

25. В школах страны учащихся знакомят с Конвенцией в рамках курса по правам человека, причем ее положения изложены в виде 10 основных принципов. Независимая газета "Дрони", распространяющаяся по всей стране, в своем детском еженедельном приложении начала публикацию основных прав ребенка в доступной для детского восприятия форме.

26. С текстом настоящего доклада ознакомлены компетентные ведомства, представившие по его содержанию свои замечания и предложения. Настоящий доклад доступен любым неправительственным организациям, которые будут в этом заинтересованы.

II. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕБЕНКА

27. Согласно статье 12 Гражданского кодекса, дееспособность лица происходит по достижении им совершеннолетия, определяемого возрастом 18 лет. Несовершеннолетнее лицо, не достигшее возраста 7 лет (малолетний), считается недееспособным, а несовершеннолетнее лицо в возрасте от 7 до 18 лет рассматривается как обладающее ограниченной дееспособностью.

28. В соответствии со статьей 15 вышеуказанного кодекса, для действительности изъявления воли имеющего ограниченную дееспособность лица, необходимо согласие его законного представителя, кроме тех случаев, когда ограниченно дееспособное лицо получает доход по договору. Законом допускаются отклонения от этого порядка, о которых будет изложено ниже.

29. Согласно Закону об образовании государство обеспечивает финансирование дошкольного воспитания. Начальное образование является обязательным. Получение базового образования за свой счет обеспечивает государство. Государство также берет на себя обучение ремеслу тех лиц, которые получили только начальное образование и не достигли возраста 18 лет. В рамках государственного заказа обеспечивается бюджетное финансирование для контингента на третьей ступени общеобразовательной школы.

30. Вопросы труда несовершеннолетних регулируются Кодексом законов о труде, согласно которому допускается прием на работу начиная с 16 лет. В исключительных случаях, по согласованию с профсоюзом предприятия, организации, учреждения, на работу может быть

принято лицо, достигшее 15-летнего возраста. Помимо этого, лицам в возрасте 14 лет, с согласия одного из родителей или заменяющего лица и в свободное от учебы время, разрешается выполнять легкую работу, которая не наносит ущерба здоровью ребенка и не нарушает процесс обучения. Кодекс законов о труде запрещает использование лиц моложе 18 лет на тяжелых работах, работах с вредными и опасными условиями труда, подземных работах. С точки зрения условий труда для работников моложе 18 лет кодексом установлен целый ряд ограничений, направленных на сохранение их здоровья.

31. В соответствии с Гражданским кодексом (I книга) в качестве брачного установлен возраст 18 лет. В исключительных случаях допускается вступление в брак с 16-летнего возраста с предварительного письменного согласия родителей либо иных законных представителей. В случае отказа со стороны родителей (законных представителей) в таком согласии, при наличии уважительных причин, на основе заявления желающих вступить в брак разрешение на вступление в брак может быть дано судом.

32. Зачисление на действительную военную службу, равно как добровольное вступление в вооруженные силы и участие в боевых действиях, допускается начиная с возраста 18 лет.

33. Согласно положениям Уголовного кодекса уголовная ответственность для несовершеннолетних наступает с 16-летнего возраста. Для лиц, совершивших особо тяжкие преступления, уголовная ответственность наступает с 14 лет. К числу таких преступлений относятся убийство, причинение тяжких телесных повреждений, изнасилование, разбой и др. (всего 11 наименований).

34. Если суд усмотрит, что лицо, не достигшее возраста 18 лет, совершило преступление, не представляющее большой общественной опасности, и может исправиться без использования уголовного наказания, он может применять по отношению к такому лицу принудительные мероприятия воспитательного характера, как-то: принесение потерпевшему извинения, объявление выговора; для правонарушителей, достигших 15-летнего возраста и имеющих самостоятельный заработок, - обязательство компенсировать нанесенный ущерб; передача несовершеннолетнего родителям либо заменяющим их лицам под строгий контроль; передача несовершеннолетнего под опеку; помещение несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное либо лечебно-воспитательное учреждение и т.д.

35. В соответствии с проектом нового Уголовного кодекса (который уже принят парламентом в первом чтении) при определении возраста, с которого наступает или не наступает уголовная ответственность, несовершеннолетним признается лицо, которому к моменту совершения преступления исполнилось 14, но не исполнилось 18 лет. Данный критерий определяет специфику налагаемых на лиц этой категории санкций, с учетом особенностей личности, состояния здоровья, иных характерных для данного возраста особенностей.

36. Законодательством установлены условия условно-досрочного освобождения несовершеннолетних от отбытия наказания. Применительно к несовершеннолетним сокращены сроки давности и снятия судимости, предусмотрены и иные льготы.

37. Применение к несовершеннолетним меры пресечения регулируется Уголовно-процессуальным кодексом. Согласно статье 81-1 задержание и арест в качестве меры пресечения могут быть использованы к несовершеннолетнему лишь в исключительных случаях с учетом тяжести совершенного преступления и при наличии предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом оснований. Помимо этих мер, несовершеннолетний может быть, под наблюдением, передан родителям (родителю) для опеки и попечительства; находящиеся в специальном учебно-воспитательном или лечебно-воспитательном учреждении несовершеннолетние могут быть переданы под наблюдение администрации этого учреждения.

38. Применительно к лицам моложе 18 лет не используется административный арест.

39. До 11 ноября 1997 года смертная казнь как высшая мера наказания к осужденным, не достигшим 18 лет, не применялась. 11 ноября 1997 года смертная казнь в Грузии была отменена и в качестве высшей меры наказания введено пожизненное заключение. Однако, согласно статье 25 Уголовного кодекса, лицо в возрасте до 18 лет в любом случае не может быть приговорено к лишению свободы сроком более чем на 10 лет.

40. Новым уголовно-процессуальным и гражданским процессуальным законодательством, исходя из основных принципов Конституции, предусмотрен ряд гарантий для участвующих в судебном процессе несовершеннолетних лиц. На них распространяются те же процессуальные нормы, что и на достигших совершеннолетия лиц, с использованием критериев законности, гуманизма и справедливости. На несовершеннолетних, как и на иные категории лиц, безусловно распространяется принцип презумпции невиновности, им обеспечивается право на защиту и т.д.

41. Незаконно или необоснованно лишенное свободы лицо имеет право на полную компенсацию нанесенного ему ущерба.

42. Законом гарантируется конституционный принцип неприкосновенности личной жизни, жилища, корреспонденции, личной информации. Наложение ареста на любые виды корреспонденции, ее проверка и изъятие допускаются только по определению суда (приказу судьи).

43. По решению суда уголовные дела о преступлениях, совершенных лицами в возрасте до 16 лет, рассматриваются целиком или частично на закрытых судебных заседаниях, если того потребует сторона.

44. При наличии достаточных оснований, не позднее чем через 48 часов после вынесения постановления о привлечении к ответственности в качестве обвиняемого, следователь

предъявляет это постановление обвиняемому и проводит его допрос в присутствии педагога, родителя либо иного законного представителя и адвоката.

45. Уголовное дело не может быть возбуждено, если лицо не достигло возраста, после которого наступает уголовная ответственность.

46. Участие адвоката в судебных делах, где в роли потерпевшего выступает несовершеннолетний, является обязательным, и услуги защитника оплачиваются за счет государства. Интересы несовершеннолетнего пострадавшего может защищать также его законный представитель.

47. Суд не принимает заявление несовершеннолетнего об отказе от услуг адвоката. В этом случае осуществляется принудительная защита несовершеннолетнего.

48. При допросе на суде свидетеля в возрасте до 14 лет, либо по усмотрению суда – от 14 до 18 лет, обязательно присутствует педагог. В случае необходимости приглашаются также родители (законные представители). С разрешения суда эти лица могут задавать свидетелю вопросы. В исключительных случаях, по определению суда, несовершеннолетние свидетели могут быть допрошены в отсутствие обвиняемого (о содержании данных свидетелем показаний обвиняемого информируют по его возвращении в зал суда). После дачи показаний свидетель в возрасте до 16 лет должен быть выведен из зала суда.

49. Представлять жалобы в суд либо иной соответствующий орган, исходя из требований Гражданского кодекса (статья 15), может без согласия родителей только совершеннолетнее лицо. Согласно статье 81 суд включает в рассмотрение дела несовершеннолетних в возрасте от 7 до 18 лет вместе с его законными представителями. Поскольку законом несовершеннолетнему предоставлено право самостоятельно распоряжаться имуществом, заключать мелкие бытовые сделки и т.д., он имеет право лично защищать в суде свои права и предусмотренные законом интересы, выступать в роли истца, ответчика либо третьего лица. По ходатайству несовершеннолетнего либо по собственной инициативе суд может подключить к делу и его законного представителя.

50. Для внесения изменений в личные данные требуется согласие ребенка, которому исполнилось 10 лет. Право на изменение имени лицу предоставляется по достижении совершеннолетия (Гражданский кодекс, статья 17). Если фамилия ребенка изменяется при изменении фамилии обоих родителей либо одного из них, такое изменение производится по соглашению родителей. При отсутствии такого вопроса об изменении фамилии ребенка в возрасте до 18 лет, зарегистрированного в порядке установления отцовства, осуществляется по заявлению обоих родителей. При этом требуется согласие ребенка, достигшего 10-летнего возраста (Положение Министерства юстиции "О порядке регистрации гражданского состояния", 1996 год).

51. Согласно положениям Гражданского кодекса по просьбе усыновителя усыновленному дается фамилия усыновителя. Для этого требуется согласие ребенка, если он достиг

10-летнего возраста. Факт присвоения либо изменения имени фиксируется в судебном решении. Здесь же отметим, что при усыновлении необходимо согласие усыновляемого, достигшего возраста 10 лет.

52. Над несовершеннолетними, по той или иной причине оставшимися без родительской заботы, с целью их воспитания, защиты личных и имущественных прав и интересов устанавливается опека и попечительство. Опека устанавливается над детьми, не достигшими 7-летнего возраста, попечительство – над несовершеннолетними в возрасте 7-18 лет.

53. Проблемы наследования увязываются с правоспособностью физического лица, т.е. способностью иметь гражданские права и обязанности, которые возникают с момента рождения. Право быть наследником возникает с момента зачатия; осуществление этого права зависит от рождения. Несовершеннолетний может быть наследником как по закону, так и по завещанию. Рожденный вне брака считается наследником своего отца, если отцовство установлено в законном порядке.

54. Вопросы объединения в ассоциации, выбора религии и обучения в религиозной школе решаются с соблюдением требований статьи 15 Гражданского кодекса: "Для действительности проявления воли ограниченно дееспособного лица необходимо согласие его законного представителя...".

55. Запрещается реализация алкогольных напитков и пива лицам моложе 18 лет (приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 19 декабря 1996 года). Согласно положениям Уголовного кодекса вовлечение несовершеннолетнего в пьянство, а также доведение его до опьянения являются уголовно наказуемыми деяниями. То же относится к использованию в немедицинских целях препаратов и веществ, вызывающих одурманивание.

III. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

A. Недискриминация (статья 2)

56. Согласно Конституции все люди от рождения свободны и равны перед законом независимо от расы, цвета кожи, языка, пола, религии, политических и иных взглядов, национальной, этнической и социальной принадлежности, происхождения, имущественного и сословного положения, места жительства (статья 14). Граждане Грузии равноправны в социальной, экономической, культурной и политической жизни независимо от их языка, национальной, этнической и религиозной принадлежности. В соответствии с принципами и нормами международного права они вправе свободно, без какой-либо дискриминации развивать собственную культуру (статья 38.1). Иностранцы граждане и лица без гражданства, проживающие в Грузии, имеют равные с гражданами Грузии права и обязанности, кроме случаев, предусмотренных Конституцией и законом (статья 47.1). Государство правомочно устанавливать ограничения политической деятельности иностранцев и лиц без гражданства (статья 27).

57. Государство провозглашает полную свободу религиозных убеждений и вероисповедания, независимость церкви от государства (статья 9).

58. Государство заботится о равномерном социально-экономическом развитии всей территории страны. Законом установлены льготы, обеспечивающие социально-экономический прогресс высокогорных регионов (статья 31).

59. Конституционные положения о равенстве граждан Грузии перед законом и о правах иностранцев закреплены в Законе о гражданстве Грузии (статьи 4 и 8).

60. Согласно Закону о правовом положении иностранцев иностранцы в Грузии пользуются теми же правам и свободами, несут те же обязанности, что и граждане Грузии. Иностранцы в Грузии равны перед законом, независимо от происхождения, расы, пола, взглядов и т.д.; при этом государство берет на себя охрану жизни, личной неприкосновенности, прав и свобод находящихся на территории Грузии иностранцев (статья 3).

61. Статья 75 Уголовного кодекса, озаглавленная "Нарушение национального или расового равноправия", предусматривает уголовное наказание за "преднамеренное действие, направленное на разжигание национальной либо расовой вражды или розни, унижение национальной чести и достоинства, а также прямое или косвенное ограничение прав граждан по признаку их национальной или расовой принадлежности, либо учреждение по этому критерию прямых или косвенных льгот".

62. Согласно Закону об образовании все имеют право на получение образования (статья 3), а государство обязано обеспечить равные условия для получения образования на всей территории страны (статья 39.2). Принципы недискриминации представлены и в других законах Грузии.

63. Усилившееся имущественное расслоение общества, коммерциализация образования, здравоохранения сократили возможность доступа к ним целый групп детей. Особенно уязвимыми оказались дети из семей, оказавшихся в стесненных социально-экономических условиях, семей, в которых нет одного или обоих родителей, семей перемещенных лиц, семей с безработными трудоспособными членами. В крайне неблагоприятное положение попали семьи, проживающие в горных регионах страны, в традиционно отсталых в социальном и экономическом плане регионах и т.д. Несмотря на действующие недискриминационные положения в Конституции и законодательстве, факты дискриминации детей все еще имеют место на бытовом уровне. Об этом информируют средства массовой информации, неправительственные организации, компетентные структуры правоприменительных органов.

В. Наилучшие интересы ребенка (статья 3)

64. Принцип приоритетности высших интересов ребенка является основополагающим в законодательстве страны. Статья 36.3 Конституции гласит, что права материнства и детства охраняются законом.

65. Согласно Гражданскому кодексу родители имеют право и обязаны растить своих детей, заботиться об их физическом, умственном, духовном и социальном развитии, воспитывать их достойными членами общества, с преимущественным учетом их интересов. Защита прав и интересов несовершеннолетних детей возлагается на их родителей (статья 1198.1,2). Положения аналогичного содержания предусмотрены также в Кодексе о браке и семье. Родители имеют равные права и на них возлагаются равные обязанности по отношению к детям, даже в том случае, если родители в разводе. В число таких обязанностей входит содержание своих несовершеннолетних детей (статьи 1199 и 1212 Гражданского кодекса).

66. В качестве крайней меры и только в судебном порядке законом предусмотрены основания для лишения родительских прав. Родитель (родители) может быть лишен родительских прав в случае, если он (они) систематически уклоняется от исполнения обязанностей по воспитанию своих детей либо злоупотребляет родительскими правами – жестоко обращается с детьми, ведет аморальный образ жизни, является хроническим алкоголиком либо наркоманом. При этом лишение прав не освобождает родителя от обязанности содержать ребенка (детей). Одним из важнейших условий восстановления родительских прав, которое также осуществляется в судебном порядке, является то, что этого требуют интересы ребенка. При осуществлении соответствующих процедур судом учитывается и мнение ребенка, если ему уже исполнилось десять лет.

67. Если оставление ребенка у одного или обоих родителей, по не зависящим от них причинам, наносит ребенку вред, суд может принять решение об отобрании ребенка у родителя (родителей) без лишения их родительских прав и передаче его органу опеки и попечительства. Решение о возвращении ребенка в семью может быть принято лишь в случае, если основания отобрания более не существуют, с учетом интересов ребенка и только в судебном порядке.

68. Ребенок, родитель (родители) которого лишены родительских прав, сохраняет право на место жительства, а также основанные на родстве имущественные права. В случае, если оба родителя ребенка лишены родительских прав, ребенок передается органу опеки и попечительства.

69. При разводе родителей либо в случае их раздельного проживания решение о том, с кем должен жить несовершеннолетний ребенок (дети), принимается по соглашению родителей. При отсутствии такового решение принимается судом с учетом интересов ребенка (детей).

70. Согласно Закону об образовании, дошкольное воспитание ребенка может осуществляться в семье и детских дошкольных учреждениях. Государство обеспечивает дошкольное воспитание, финансируя его, создавая материальную базу, подготавливая и комплектуя для него педагогические кадры.

71. Институциональный уход за детьми, лишенными по какой-либо причине семейного окружения, за детьми, имеющими отклонения от нормального развития, за детьми, находящимися в конфликте с законом, осуществляется в полностью финансируемых государством специальных заведениях.

72. Если ребенок остался без опеки родителей, государство рассматривает усыновление как наиболее приемлемую форму ухода за ним. Забота об усыновлении является исключительно прерогативой государства. Закон об усыновлении особо оговаривает, что усыновление осуществляется на основе интересов и признанных международным сообществом прав ребенка.

73. Информация о том, как учитываются высшие интересы ребенка в других областях, и более подробные сведения см. ниже.

С. Право на жизнь, выживание и развитие (статья 6)

74. Вся совокупность нормативных актов в Грузии, имеющих отношение к детской проблематике, работа всех связанных с детьми государственных организаций основаны на неукоснительном соблюдении закрепленного в Конституции принципа: "Жизнь – неприкосновенное право человека, и оно защищено законом". Любое посягательство на человеческую жизнь является уголовно наказуемым деянием. Насильственное лишение человека жизни в любом случае считается преступлением, преднамеренное лишение жизни относится к наиболее тяжким преступлениям и карается по всей строгости закона.

75. Согласно Закону об образовании образовательное учреждение создает своим воспитанникам и учащимся условия для охраны здоровья и физического совершенствования. Органы здравоохранения на договорной основе обеспечивают медицинское обслуживание образовательных учреждений. Для учащихся, нуждающихся в длительном лечении, за счет государства создаются оздоровительные образовательные учреждения (статья 42.1-3).

76. Лицам с отклонениями от нормального развития государство создает условия для коррекции их развития и социальной адаптации. Для детей этой категории, а также тех, что нуждаются в длительном лечении, создаются специальные образовательные учреждения, где осуществляется лечение, воспитание, обучение, социальная адаптация и интеграция в общественную жизнь. Для инвалидов с детства, с целью создания условий для их обучения и воспитания, устанавливаются льготы (Закон об образовании, статья 41.1-2). Более подробную информацию по данной проблеме см. ниже.

D. Уважение взглядов ребенка (статья 12)

77. Согласно Конституции каждому человеку гарантируется, в частности, свобода слова и мнения (статья 19-1) и каждый человек вправе свободно высказывать и распространять свои мнения в любой форме (статья 24.1). Таким образом, всем, в том числе детям, гарантируется в Грузии свобода мнения. В законодательстве содержится более четкое описание случаев, когда мнению ребенка придается особое значение, в зависимости от возраста. Возраст и относительная способность ребенка формулировать и выражать свое мнение являются критерием, определяющим правовые последствия выражения ребенком своего мнения.

78. Хотя малолетний не имеет права в обычном порядке осуществлять юридические процедуры самостоятельно (см. пункты 27 и 28), его мнение может быть заслушано при соблюдении установленных законом процедур. В главе "Определение ребенка" настоящего доклада содержатся упоминания о правах ребенка в связи с осуществлением правосудия, гражданскими делами.

79. Касательно учета мнения ребенка в школьной жизни и механизма осуществления этого права см. ниже.

IV. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

A. Имя и национальность (подданство) (статья 7)

80. Согласно закону происхождение детей от родителей, состоящих в браке, удостоверяется в записи о браке родителей. Происхождение ребенка от родителей, не состоящих в браке, устанавливается посредством подачи ими совместного заявления в орган регистрации гражданского состояния. В случае отсутствия совместного заявления отцовство может быть установлено в судебном порядке. Мать и отец, состоящие в браке, записываются родителями ребенка в книгу записей рождений по заявлению одного из них. Если родители не состоят в браке, запись о матери ребенка производится по ее заявлению, а запись об отце – по совместному заявлению родителей ребенка либо по решению суда.

81. О рождении ребенка должно быть заявлено одним или обоими родителями в орган записи гражданского состояния по месту рождения ребенка, по месту жительства одного из родителей, после чего выдается свидетельство о рождении. Регистрация проводится немедленно по предъявлении справки медицинского учреждения. Законом предусмотрены меры, гарантирующие регистрацию ребенка, если по какой-либо причине заявление родителей не может быть сделано (положение Министерства юстиции "О регистрации гражданского состояния").

82. Имя ребенку по взаимному согласию дают родители. Если у родителей разные фамилии, ребенку дается фамилия либо матери, либо отца, либо, по соглашению

родителей, двойная фамилия. Законом регулируются те случаи, когда родители ребенка неизвестны либо ребенок рожден вне брака.

83. Согласно Конституции Грузии гражданство страны приобретается по рождению и путем натурализации. Гражданин Грузии не может иметь двойного гражданства. Лишение гражданства не допускается (статья 12.1,2, статья 13.2).

84. Вопрос гражданства ребенка регулируется Законом о гражданстве. Ребенок, оба родителя которого являются гражданами Грузии, считается гражданином Грузии независимо от места рождения. Найденный на территории Грузии ребенок, оба родителя которого неизвестны, считается гражданином Грузии. В случае, если лишь один из родителей – гражданин Грузии, ребенок считается гражданином Грузии, если родился на ее территории, родился за ее пределами, но один из родителей постоянно проживает в Группе, если второй родитель – лицо без гражданства либо неизвестен. Дети лиц без гражданства, постоянно проживающих в Грузии, являются гражданами Грузии, если родились на ее территории. Изменение гражданства обоими родителями влечет изменение гражданства ребенка по достижении им 14 лет; изменение гражданства ребенка в возрасте от 14 до 18 лет допускается только с его согласия. При изменении гражданства одним из родителей ребенок сохраняет гражданство Грузии, если остается жить на ее территории. Если из гражданства Грузии выходит один из родителей и вместе с ребенком, не достигшим 14 лет, выезжает на постоянное жительство за пределы Грузии, это влечет утрату ребенком гражданства Грузии. Утрата гражданства одним из родителей не влечет изменения гражданства ребенка. Если один из родителей приобретает гражданство Грузии, а другой является лицом без гражданства, ребенок становится гражданином Грузии. Ранее не имевший гражданства Грузии ребенок, усыновленный гражданином Грузии, приобретает ее гражданство. Ребенок – гражданин Грузии, в случае его усыновления иностранными гражданами, сохраняет свое гражданство, если об ином не будет ходатайства усыновителей. Для изменения гражданства ребенка в случаях, если оно может явиться следствием изменения гражданства родителями, необходимо согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет.

85. В случае разного гражданства родителей лицо по достижении совершеннолетия по собственному желанию выбирает гражданство одного из них.

В. Сохранение индивидуальности (статья 8)

86. Как отмечалось в пункте 83, лишение гражданства не допускается ни при каких условиях.

87. Право ребенка на сохранение своей индивидуальности, как таковое, не зафиксировано в грузинском законодательстве, но воспринимается как само собой разумеющееся. Прекращение брака между родителями не влечет за собой изменения фамилии ребенка. Родитель, с которым остался жить ребенок после прекращения брака, имеет право в соответствии с интересами ребенка обратиться в суд, с тем чтобы дать ему свою фамилию. Если ребенок достиг 10-летнего возраста, для изменения фамилии необходимо его согласие.

88. Родители имеют право в судебном порядке потребовать возвращения несовершеннолетнего ребенка от лица, которое держит его у себя без законных оснований либо решения суда. При принятии решения суд учитывает, насколько оно соответствует интересам ребенка.

89. Право ребенка на сохранение семейного окружения может быть ограничено в его интересах в случае, если родители уклоняются от выполнения своего долга либо злоупотребляют родительскими правами (см. пункты 66–68). В случае лишения родительских прав обоих родителей либо отобрания ребенка у родителей без лишения родительских прав в судебном порядке осуществляется передача ребенка органу опеки и попечительства.

90. Похищение либо иное незаконное ограничение свободы, совершенное по корыстным или любым иным соображениям, является уголовно наказуемым деянием (Уголовный кодекс, статья 133). То же относится к подмене ребенка, совершенной с корыстной или иной целью (статья 127).

С. Свобода выражения (статья 13)

91. Согласно Конституции каждому человеку гарантируется свобода слова и право свободно получать и распространять информацию, высказывать и распространять свои мнения в устной, письменной или иной форме (статьи 19.1 и 24.1). Запрещается преследование лица в связи с использованием им свободы слова либо ограничение этой свободы, если ее проявление не ущемляет прав и свобод других лиц (статья 19.2.3). Осуществление права на свободное получение и распространение информации может ограничиваться законом условиями, необходимыми в демократическом обществе для обеспечения государственной и общественной безопасности, территориальной целостности, предотвращения преступности, защиты прав и достоинства других лиц, предотвращения распространения информации, признанной конфиденциальной, и для обеспечения независимости и беспристрастности правосудия (статья 24.4).

92. Средства массовой информации свободны. Цензура запрещена (статья 24.2). Осуществление этой свободы может быть ограничено по закону в связи с условиями, упомянутыми в предыдущем пункте.

93. Гарантируется свобода интеллектуального творчества, а право на интеллектуальную собственность объявлено неприкосновенным (статья 23.1). Не допускается цензура в сфере творческой деятельности. Запрет либо арест на распространение произведений творчества не допускается, если таковое не ущемляет прав других лиц (статьи 23.2, 3).

94. Право на свободу выражения осуществляется беспрепятственно посредством широкого спектра печатных периодических изданий, финансируемых государством, независимых либо партийных. Любая политическая партия либо общественная организация вправе иметь свой печатный орган. В отчетный период вышли в эфир независимые радиостанции и телекомпании, вещающие на всю территорию страны либо на ее часть. Объективно их работа затруднена энергетическим кризисом, по причине которого большую часть года

население получает энергоэнергию лишь по 4-6 часов в сутки. Журналисты вправе свободно выражать и отстаивать свое мнение, за исключением случаев, оговоренных в статье 24.4 Конституции.

95. Зарубежные печатные издания общедоступны, если не учитывать их порой весьма высокую для жителей Грузии цену. Ограничений на ввоз и распространение такого рода изданий не существует.

96. В грузинской телерадиовещательной корпорации многие годы функционирует редакция детских программ, в подготовке которых принимают участие либо присутствуют в качестве гостей дети и подростки.

97. Уголовный кодекс определяет как уголовно наказуемые деяния: изготовление, распространение либо рекламирование порнографических произведений, печатных изданий, изображений либо иных предметов порнографического характера (статья 232), изготовление, распространение, показ кино- и видеофильмов либо иных произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости (статья 231.1).

98. Парламент страны в настоящее время разрабатывает законопроект о средствах массовой информации при участии грузинских масс-медиа.

D. Доступ к соответствующей информации (статья 17)

99. В соответствии с Конституцией государство способствует развитию культуры, создает условия для неограниченного участия граждан в культурной жизни, проявлению и обогащению культурной самобытности, признанию национальных и общечеловеческих ценностей и углублению международных культурных связей (статья 34.1).

100. Наиболее доступным средством информации для детской аудитории в Грузии является телевидение. Государственная радиотелевещательная компания вещает на двух каналах, в основном на грузинском языке (за исключением информационных программ). С 1992 года в эфир начали выходить независимые радио- и телекомпании, также большей частью ведущие свои передачи на грузинском языке. На государственном телевидении функционирует русская редакция, а на радио, помимо русской, работают армянская и азербайджанская редакции.

101. Развитие кабельного и, в меньшей степени, спутникового телевидения, возможность приема на всей территории страны или ее части программ зарубежных (в основном российских) телекомпаний, широкая доступность разнообразной видеопродукции создает конкурентное пространство для местных компаний. Выбор между высокохудожественными

ценностями и голой развлекательностью все чаще делается в пользу последней. В значительной мере это относится к детским программам.

102. В стране функционируют около 260 детских библиотек. Практически при каждой школе либо культурном центре функционирует более или менее обширная библиотека.

103. Достижение Грузией независимости, в частности, послужило толчком к переменам в сфере средств массовой коммуникации. Их отличительной чертой стали информационный плюрализм, бурно развивающаяся газетная индустрия, растущая конкуренция. Односторонняя и тщательно дозированная информация советского периода ушла в прошлое, сменившись положением информационной перенасыщенности. Большая часть независимой прессы выходит на грузинском языке, хотя есть финансируемые частными лицами, фондами либо общественными организациями газеты на греческом, немецком, русском языках. Государство финансирует издание официальных газет на русском, азербайджанском, армянском языках.

104. Детские газеты и журналы по своей тематике стали отражением интереса подрастающего поколения, к сожалению, в значительной степени к развлечениям, к насилию и др.

105. Коммерциализация прессы и книгоиздания сделала для детей доступными такие негативные стороны западной масс-культуры, как насилие, эротика, ужасы. Распространение изданий такого рода, преимущественно ввозимых из-за рубежа, осуществляется почти бесконтрольно. Несмотря на существующие запреты, правоприменительные органы в отношении такой практики, по существу, бездействуют.

106. Одной из острых проблем является издание книг для детей, что также обусловлено коммерциализацией издательской деятельности. Проблемы, связанные с выпуском учебников, освещаются ниже.

107. Для детей и подростков частными лицами и организациями импортируется много справочной литературы, учебных пособий по изучению иностранных языков, словарей, литературы по компьютерной технике и т.д. К сожалению, из-за высоких цен такого рода издания недоступны большому числу даже взрослых пользователей, не говоря уже о несовершеннолетних.

Е. Свободы мысли, совести и религии (статья 14)

108. Конституция гарантирует каждому человеку свободу мнения, совести и вероисповедания, запрещает его преследование на этой основе, а также принуждение человека высказывать свое мнение по поводу этих свобод (статья 19.1.2). Государство признает исключительную роль грузинской православной церкви в истории Грузии и вместе с тем провозглашает полную свободу религиозных убеждений и вероисповедания, независимость церкви от государства (статья 9).

109. Уголовным кодексом (статья 149) предусмотрены санкции в виде исправительных работ или общественного порицания за создание помех отправлению религиозных обрядов, если таковые не нарушают общественный порядок и не сопровождаются посягательством на права человека.

110. Грузинское общество всегда отличалось своей толерантностью к иным религиозным убеждениям (либо отсутствию таковых) и вероисповеданию. Достаточно сказать, что в столице страны в непосредственной близости мирно сосуществуют грузинская, армянская церкви, мечеть и синагога. Ни с юридической, ни с практической точки зрения нет никаких помех осуществлению свободы для родителей обеспечить своим детям религиозное или нравственное воспитание в зависимости от своих убеждений. Эта сфера относится к личной и семейной проблематике, и вмешиваться в нее произвольно никто не имеет права.

111. Касательно конфессиональной структуры общества см. соответствующий раздел базового документа, прилагаемого к докладу.

112. Закон об образовании охватывает только сферу светского образования и постулирует независимость образовательных и воспитательных учреждений, в частности, от религиозных объединений. Образование основано на принципах признания и уважения общечеловеческих, национально-культурных ценностей, гуманного характера обучения и воспитания в их единстве, гармоничности духовного и физического развития.

113. Согласно Конституции свобода совести не может ущемлять права и свободы других лиц (статья 19.3). В соответствии с Законом об общественных объединениях граждан не допускается создание и деятельность таких общественных организаций (в том числе религиозных), цель которых состоит в насильственной замене конституционного строя, нарушении территориальной целостности, разжигании религиозной розни, пропаганде насилия и жестокости, а также в других уголовно наказуемых деяниях (статья 3). Нарушение этого требования может повлечь за собой рассмотрение в судебном порядке законности деятельности общественных объединений (в том числе религиозных) (статья 17).

114. Общественность выражает серьезную озабоченность в связи с распространением "сект" - нетрадиционных для Грузии религиозных движений, некоторые из которых проповедуют нетерпимость к иным верованиям, отличаются тоталитарностью структуры управления и самоуправления и др. Впрочем, в стране еще не принят специальный закон о религиозных объединениях граждан, который бы внес ясность в положение дел в этой сфере.

Г. Свобода ассоциаций и мирных собраний (статья 15)

115. Конституция Грузии констатирует, что все имеют право создавать общественные организации, в том числе профессиональные союзы, и объединяться в них (статья 26.1). Не допускается лишь создание таких объединений, цель которых состоит в насильственной замене конституционного строя, нарушении территориальной целостности, разжигании

религиозной розни, пропаганде насилия и жестокости, а также в других уголовно наказуемых деяниях (статья 26.3). Приостановление либо запрещение деятельности общественных организаций возможно только в судебном порядке (статья 26.6). Согласно Закону об общественных объединениях граждан, к их числу, в частности, относятся молодежные и детские организации (статья 1), которым государство оказывает финансовую помощь (статья 5). Членом общественного объединения, как правило, может стать совершеннолетний гражданин страны. Однако, что касается молодежного объединения, возраст вступления в него определяется уставом данного объединения (статья 11). Регистрацию общественного объединения осуществляет Министерство юстиции, что является не формой контроля за свободой ассоциации, а скорее механизмом, позволяющим удостоверить соблюдение правовых требований (статья 13).

116. Исходя из общих принципов грузинского законодательства, единственным ограничением права ребенка на ассоциацию является запрет на создание либо участие в деятельности политических партий.

117. Вопросы создания и участия граждан в профсоюзах регулируются Кодексом законов о труде, который гарантирует право рабочих и служащих объединяться в профессиональные объединения (статья 217).

118. О деятельности профсоюзов Грузии см. первоначальный доклад по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (E/1990/5/Add.37).

119. Согласно Конституции (статья 25) все, кроме лиц, состоящих на службе в вооруженных силах, полиции, службы безопасности, имеют право без предварительного разрешения собираться публично и без оружия как в помещениях, так и под открытым небом. Законом может быть установлено требование предварительного уведомления властей, если собрание или манифестация проводится в местах движения транспорта или людей. Право проводить митинги, демонстрации и шествия в установленном законом порядке предоставлено и общественным объединениям (Закон об общественных объединениях граждан, статья 5). На полицию возлагается ответственность по обеспечению охраны участников митингов, демонстраций, мирных массовых мероприятий граждан (Закон о полиции, статья 8.31).

120. Власти могут прервать собрание или манифестацию только в случае, если они принимают противозаконный характер (Конституция, статья 25.3). Закон о полиции (статья 9.13) предоставляет ей право пресекать незаконные митинги и иные акции, а также проводимые мирные акции, представляющие угрозу общественной безопасности, жизни, здоровью, собственности и иным охраняемым законом правам.

121. Свой вклад в осуществление прав на ассоциации и мирные собрания внес принятый парламентом страны в июне 1997 года соответствующий закон. В нем, в частности, предусматривается то обстоятельство, что организаторы собраний, манифестаций и др. обязаны уведомлять органы власти о своей акции за пять дней до ее проведения, если предполагается проводить ее в местах движения транспорта и людей (статья 8).

Интересным моментом является то, что право на пресечение и разгон манифестации предоставляется назначенному мэрией конкретному ответственному лицу, если, по его мнению, акция носит незаконный характер (статья 10). Вместе с тем ее организаторы имеют право в судебном порядке оспорить решение данного ответственного лица, и в случае удовлетворения их иска в отношении этого лица суд принимает определенные санкции.

122. Одна из задач данного закона – привить населению вкус к цивилизованным, конструктивным формам массового выражения общественного мнения, не допускающим, с одной стороны, анархистских выходок участников акций, и ажиотажа, который охватывает власти в таких случаях, с другой стороны.

G. Неприкосновенность личной жизни (статья 16)

123. Статья 20 Конституции гласит, что "личная жизнь каждого человека, его личные записи, переписка, переговоры по телефону и т.д. неприкосновенны". Ограничение этих прав допускается по решению суда или без такового при возникновении установленной законом неотложной необходимости. Никто не вправе войти в жилище и в другие владения вопреки воле их владельца, а также провести обыск без решения суда или при условии предусмотренной законом неотложной необходимости.

124. Согласно Конституции свобода человека неприкосновенна; не допускается лишение или ограничение личной свободы без решения суда.

125. Содержащееся в Гражданском кодексе положение о том, что права родителей не могут быть использованы против интересов детей (статья 1198.4), в широком смысле может толковаться как предупреждение произвольного вмешательства в личную жизнь, так же, как поведения, наносящего ущерб достоинству либо репутации ребенка.

126. Нарушение прав ребенка в семье признается противозаконным и влечет за собой ответственность родителей или иных лиц, гражданскую либо уголовную. Это, в частности, касается и разглашения тайны усыновления без разрешения усыновителя (Уголовный кодекс, статья 125.1).

127. Любое лицо имеет право потребовать опровержения в судебном порядке сведений либо изображений, посягающих на его честь, достоинство, тайну личной жизни, личную неприкосновенность и репутацию, в том числе опубликованных средствами массовой информации (Гражданский кодекс, статья 18.1-3,5). В случае, если такого рода сведения (изображения) обнародовались преднамеренно, то пострадавший может потребовать компенсацию нанесенного ущерба (статья 18.6).

128. Уголовно наказуемыми деяниями являются такие формы посягательства на честь и достоинство личности, как клевета, оскорбление, нарушение неприкосновенности жилища граждан (Уголовный кодекс, статьи 137, 138 и 141). Упомянутые в данном и

предыдущем пунктах положения, возможно, неприменимы непосредственно к детям, но, несомненно, оказывают влияние на полноту и качество реализации их прав.

129. В заключение данного раздела процитируем еще два положения Конституции, имеющие прямое отношение к охватываемому им праву: "Каждый гражданин Грузии имеет право в установленном порядке знакомиться с имеющейся о нем в государственных учреждениях информацией... Никому не должна быть доступна имеющаяся в официальных учреждениях информация, связанная с состоянием здоровья человека... другими частными вопросами, без согласия самого лица, за исключением случаев, установленных законом, когда это необходимо для соблюдения государственной или общественной безопасности, охраны здоровья, а также соблюдения прав и свобод других лиц" (статья 41.1,2).

н. Право не подвергаться пыткам либо другому жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию (статья 37.1)

130. В Конституции Грузии отмечается: "Запрещается пытка человека, негуманное, жестокое, унижающее его честь и достоинство обращение или наказание" (статья 17.2).

131. В 1994 году Грузия присоединилась к Конвенции против пыток, представила первоначальный доклад об осуществлении ее положений (см. документ CAT/C/28/Add.1). Доклад был рассмотрен Комитетом против пыток (см. CAT/C/SR.278, 279 и A/52/44, пункты 228-263).

132. В ноябре 1997 года в Грузии была упразднена смертная казнь и в качестве высшей меры наказания введено пожизненное заключение. Однако и до этого момента, согласно закону, смертная казнь по отношению к лицам моложе 18 лет не применялась, а максимальным наказанием для правонарушителей этой возрастной категории было и есть лишение свободы сроком на 10 лет.

133. Грузинское законодательство не предусматривает телесных наказаний. Они, безусловно, запрещены к применению в школьной жизни и отвергнуты в качестве меры воспитания.

134. Относительно обращения с несовершеннолетними правонарушителями и применяемых к ним мер наказания и исправления см. соответствующие разделы доклада. Общим принципом здесь является не только кара, но исправление и перевоспитание осужденного. Ни в коей мере целью наказания не является причинение физических страданий либо унижение человеческого достоинства (статья 22).

v. СЕМЕЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД

А. Родительское воспитание (статья 5)

135. Права и обязанности родителей по отношению к детям регламентируются специальной главой Гражданского кодекса. Ее основные положения:

по отношению к детям родители имеют равные права и обязанности; ребенок имеет право жить и расти в семье (статья 1197);

родители имеют право и обязанность воспитывать своих детей, заботиться об их всестороннем развитии, с безусловным учетом их интересов;

защита прав и интересов несовершеннолетних детей возлагается на их родителей, которые являются законными представителями своих детей во взаимоотношениях с третьими лицами, в том числе и в суде;

права родителей не могут использоваться против интересов детей (статья 1198);

родители имеют равные права и несут равные обязанности по отношению к детям даже в случае развода (статья 1199);

родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право общаться с ним и обязан принимать участие в его воспитании (статья 1202).

136. Что касается ответственности родителей при воспитании детей, она предусмотрена гражданским и уголовным законодательством. В частности, Гражданским кодексом предусмотрено лишение в судебном порядке родительских прав в случае злоупотребления ими либо использования их во вред ребенку (статья 1205). При лишении родительских прав обоих родителей ребенок передается органу опеки и попечительства. При этом лишение прав не освобождает родителей от обязанности содержать ребенка.

137. Различные аспекты материального содержания ребенка со стороны родителей отражены в разделе Гражданского кодекса "Алиментные обязанности родителей и детей" (статьи 1212-1217).

138. Уголовным кодексом как наказуемые деяния расцениваются злостное уклонение от уплаты алиментов и содержания ребенка (статья 124), злоупотребление опекунами обязанностями (статья 125).

139. Касательно правосубъектности несовершеннолетних см. раздел "Определение ребенка" настоящего доклада.

140. В соответствии с Законом об образовании (статья 44) родители (законные представители) имеют право требовать защиты прав ребенка, избирать для своего несовершеннолетнего ребенка форму обучения, а также учебное заведение, участвовать в соответствии с уставом учебного заведения в его управлении и т.д. Родители (законные представители) обязаны заботиться о физическом и психическом здоровье ребенка, внушать ему уважение к закону, правам и свободам человека, создать ребенку необходимые для учебы условия и т.д. Допускается получение семейного образования, причем в случае, если оно обусловлено состоянием здоровья ребенка, его родителям может выдаваться на эти цели денежная компенсация.

141. Касательно вопросов труда см. первоначальный доклад Грузии по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (E/1990/5/Add.37, пункты 173-176 и 179-181).

В. Родительская ответственность (статья 18.1-2)

142. Грузинское законодательство в вопросе семьи и детства исходит из того, что ребенок нуждается в уходе и воспитании в семье своих родителей и что государство и общество должны оказывать родителям содействие в их уходе за ребенком. Родителям предоставляются определенные правовые гарантии того, что их права и обязанности в уходе и воспитании детей будут соблюдены.

143. О принципе равенства прав и обязанностей родителей по отношению к детям см. соответствующие пункты доклада.

144. Все вопросы воспитания детей родители решают по взаимному соглашению, при отсутствии такового спорные вопросы разрешаются судом при участии родителей. Родительские права и обязанности осуществляются обоими родителями совместно или по отдельности, как это предусматривается Кодексом о браке и семье.

145. В случае раздельного проживания родителей вследствие развода или иных причин от их соглашения зависит, с кем будет проживать их несовершеннолетний ребенок. При отсутствии соглашения спор решается в судебном порядке с учетом интересов ребенка (Гражданский кодекс, статья 1201).

146. Первоочередная ответственность за уход и воспитание детей лежит на родителях. Если оба родителя скончались, неизвестны либо лишены родительских прав, родительскую миссию осуществляет законный представитель ребенка. В случае усыновления в роли носителей родительских прав и обязанностей выступают усыновители.

147. Политика государства применительно к оказанию родителям содействия в осуществлении ухода за детьми оставляет желать лучшего. Коммерциализация медицины, в том числе педиатрии, и образования, отмена финансовой помощи (пособий) на детей и

замена их целевой помощью наиболее нуждающимся на фоне резкого снижения в отчетный период жизненного уровня населения негативно сказались на ситуации в этом плане.

С. Разлучение с родителями (статья 9)

148. Право родителей требовать в судебном порядке возвращения своего несовершеннолетнего ребенка у лица, удерживающего его у себя без законных оснований либо решения суда, гарантируется законом. В то же время суд может не удовлетворить такое требование родителей, если это противоречит интересам детей (Гражданский кодекс, статья 1204).

149. В судебном порядке и лишь в качестве крайней меры может быть применено лишение родительских прав. Основанием для этого является систематическое уклонение или злоупотребление родительскими правами, наносящие ущерб детям, хронический алкоголизм или наркомания родителей. Ребенок, оба родителя которого лишены своих прав, передается органу опеки и попечительства. При этом лишенный прав родитель (родители) не освобождаются от обязанности содержать ребенка, в связи с чем суд одновременно может решить вопрос об уплате этими лицами алиментов. Лишенный прав родитель утрачивает любые основанные на родстве права по отношению к ребенку. За последним сохраняется право на жилую площадь, а также иные основанные на родстве имущественные права. Орган опеки и попечительства может дать лишенному прав родителю разрешение видеться с ребенком, если это не окажет на ребенка плохого влияния. Восстановление в родительских правах в судебном порядке может быть осуществлено при устранении причин, обусловивших их лишение. При этом учитывается желание ребенка по достижении им 10-летнего возраста (Гражданский кодекс, статьи 1205-1209).

150. Если оставление ребенка у одного или обоих родителей по не зависящим от них причинам наносит вред ребенку, суд может принять решение об отобрании ребенка у одного или обоих родителей без лишения их родительских прав и о передаче его органу опеки и попечительства. По устранении причины, обусловившей отобрание, по иску родителя (родителей) с учетом интересов ребенка суд может признать решение о возвращении его родителю (родителям) (Гражданский кодекс, статья 1210).

151. Над детьми, по тем или иным причинам, в том числе вышеперечисленным, оставшимися без родительской заботы, устанавливается опека и попечительство для защиты личных и имущественных интересов. Органами опеки и попечительства являются местные органы образования, а также в предусмотренных законом случаях здравоохранения и социального обеспечения. Установление опеки и попечительства возможно в случае, если ребенок не живет с родителями и те уклоняются от исполнения своих обязанностей. Если ребенок живет с родителями, которые не выполняют своих обязанностей по его воспитанию, орган опеки и попечительства может обратиться в суд об отобрании таких детей от родителей и передаче их под опеку либо попечительство (Гражданский кодекс, статьи 1275, 1278 и 1279). При назначении опекуна (попечителя), когда это возможно, учитывается, в частности, и желание подопечного (попечительствуемого).

Контроль за деятельностью опекуна (попечителя) осуществляет орган опеки и попечительства (там же, статьи 1282 и 1284). Применительно к воспитанникам детских учреждений выполнение обязанностей опекуна (попечителя) возлагается на администрацию этих учреждений (там же, статья 1285).

152. В грузинском законодательстве не содержится формального запрета на право каждого члена семьи получать информацию о местопребывании отсутствующего родителя, когда ребенок был разлучен с родителями в результате действий государства. В частности, нет никаких практических помех для поддержания постоянных контактов между ребенком и отбывающим наказание родителем и т.д.

D. Воссоединение семей (статья 10)

153. В соответствии со статьей 22.2 Конституции каждый, кто законно находится в Грузии, может свободно выезжать из Грузии, а гражданин страны вправе свободно въезжать в Грузию. Ограничение этих прав допускается только в соответствии с законом в целях обеспечения государственной либо общественной безопасности, охраны здоровья, предотвращения преступности либо осуществления правосудия (там же, статья 22.3).

154. Закон об эмиграции дает право на возбуждение ходатайства о получении эмиграционного паспорта только совершеннолетнему гражданину Грузии (статья 7). Если вместе с лицом, возбудившим ходатайство, выезжают дети в возрасте от 14 до 18 лет, требуется их согласие на выезд. Если вместе с возбудившим ходатайство законным представителем выезжают несовершеннолетние дети, а другой законный представитель остается в Грузии, требуется согласие последнего на выезд этих детей. Дети до 18 лет эмигрируют вместе со своими законными представителями либо, если выезжают к своим законным представителям, делают это в сопровождении иного совершеннолетнего лица (там же).

155. Основанием для ограничения права эмиграции могут быть: возбужденное против эмигрирующего уголовное дело либо не отбытое им до конца вынесенное судом наказание; возбуждение против эмигрирующего гражданского иска либо невыполнение возложенных на него судом обязательств; неотбытая не имеющим права на отсрочку лицом воинская служба; соображения сохранения не утратившей актуальности государственной тайны (там же, статья 12).

156. За отчетный период из Грузии выехало в эмиграцию 3 577 несовершеннолетних, большую часть которых составляли этнические греки, евреи, армяне. Во всех случаях эмиграция несовершеннолетних обусловлена выездом за рубеж их родителей (законных представителей), причиной которого стало желание воссоединиться со своими родственниками, постоянно проживающими в иностранных государствах.

157. Правовое положение иммигрантов в Грузии регулируется законом об иммиграции, согласно которому, в частности, этот статус может быть присвоен несовершеннолетнему иностранцу – ребенку гражданина Грузии, детям иммигранта в возрасте до 18 лет

(статья 3). За отчетный период фактов иммиграции лиц в возрасте до 18 лет не зафиксировано.

Е. Восстановление содержания ребенка (статья 27.4)

158. Законом установлена обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей. Сумму алиментов на содержание несовершеннолетних детей определяют родители по обоюдному соглашению, а при отсутствии такового спор разрешается судом. При принятии решения о сумме алиментов суд руководствуется соображениями обеспечения условий нормального содержания и воспитания детей, с учетом материального положения как родителей, так и ребенка (Гражданский кодекс, статьи 1212–1214).

159. Расходы на содержание ребенка, помещенного в детское учреждение, могут быть возложены на родителей и взиматься в пользу этого учреждения (там же, статья 1216).

160. Если ответчик записан в органе регистрации гражданского состояния в качестве родителя ребенка, до рассмотрения дела по существу суд может вынести определение о том, чтобы с ответчика взыскивались суммы на содержание ребенка (там же, статья 1217).

161. Злостное уклонение родителей от уплаты суммы на содержание детей, установленных решением суда или постановлением судьи, а также уклонение родителей от содержания находящихся на их иждивении несовершеннолетних детей являются уголовно наказуемым деянием (Уголовный кодекс, статья 124).

162. В случае, если ребенок лишен возможности получать содержание от родителей, обязанность содержать несовершеннолетних детей, если они нуждаются в помощи, возлагается на их братьев и сестер, располагающих для этого достаточными средствами. Аналогичная обязанность содержать своих несовершеннолетних внуков, при соблюдении вышеупомянутых условий, возлагается на деда и бабушку; применительно к пасынку или падчерице – на отчима и мачеху (Гражданский кодекс, статьи 1223, 1225 и 1226).

163. Законом регулируются также вопросы содержания детей, взятых на постоянное содержание и воспитание (за исключением опекунов и попечителей), алиментные обязанности по отношению к фактическому воспитаннику. Отдельная глава Гражданского кодекса устанавливает порядок выплаты и взимания алиментов, освобождения от уплаты алиментов, прекращения алиментных обязательств.

164. Как было отмечено выше, родители вправе самостоятельно устанавливать сумму алиментов на содержание детей. Как правило, она не может значительно отклоняться от установленных законом ставок: на одного ребенка – 25%, на двух детей – 33%, на трех и более детей – 50% заработка (оклада) родителей. При этом размер алиментов может быть уменьшен, если у родителя, обязанного их выплачивать, есть другие несовершеннолетние дети, которые при взыскании алиментов в вышеупомянутых размерах

оказались бы менее обеспеченными материально, чем дети, не получающие алиментов (Кодекс о браке и семье, статья 72).

Ф. Дети, лишенные семейного окружения (статья 20)

165. Дети, которые временно или постоянно лишены своего семейного окружения, обеспечены специальной помощью и защитой со стороны властей. Именно они ответственны за предоставление этой категории детей альтернативных форм ухода, таких, как помещение в специализированные учреждения, усыновление. Специальные детские учреждения варьируются в зависимости как от возраста детей, так и потребностей в специальном уходе либо медицинском обслуживании.

166. В настоящее время в стране функционирует 72 специальных детских учреждения, в которых постоянно содержатся 7 500–8 000 детей. Эти учреждения находятся в централизованном управлении и подчиняются Министерству образования (63), Министерству здравоохранения (3), Министерству социальной защиты, труда и занятости, Министерству внутренних дел (4). Возраст содержащихся в детских учреждениях детей колеблется в пределах 3–18 лет.

167. В стране функционирует 3 дома младенца; 2 из них – для детей в возрасте 0–3 года и 1 – в возрасте 0–6 лет. Эти дома предназначены для частично или полностью осиротевших детей; здоровых, но оставленных родителями детей, для имеющих физические и психические недостатки детей. Среднее количество детей в этих домах составляет 100–110 человек. Дома младенца входят в ведение Министерства здравоохранения.

168. Для детей, имеющих физические или психические недостатки в "острой" форме, созданы два специализированных психоневрологических пансионата для контингента в возрасте 3–18 лет, в среднем 210 человек на 1 учреждение. Эти пансионаты патронируются Министерством социальной защиты, труда и занятости.

169. Большинство детских учреждений находится в ведении Министерства образования (контингент около 3 800 воспитанников): для детей с пониженным слухом и зрением, для детей, страдающих хроническими заболеваниями, имеющих "умеренные" психические дефекты, для детей, являющихся полными или частичными сиротами, оставшихся без родительской опеки, детей из нуждающихся семей либо из семей, где 5 и более детей, для детей, проживающих в местностях, где нет обычной школы, для трудновоспитуемых детей, для особо одаренных детей. Возраст контингента 3–18 лет.

170. В детских учреждениях Министерства внутренних дел содержатся следующие категории детей: правонарушители в возрасте до 14 лет, если у них нет родителей или они неизвестны, правонарушители в возрасте 14–18 лет вне зависимости от наличия семьи.

171. Согласно Закону об образовании помещение детей в образовательные учреждения специального и коррекционного характера осуществляются с согласия их родителей

(законного представителя) на основе заключения специальной медицинско-педагогической комиссии. При отсутствии согласия вопрос решается судом. Для учащихся, которые характеризуются отклоняющимся от нормы поведением, создаются специальные учебно-воспитательные заведения. Направление учащихся в эти заведения осуществляется только по решению суда начиная с 11-летнего возраста ребенка.

172. Осуществление институционального ухода за детьми сталкивается с рядом серьезных проблем, среди которых: нехватка основных ресурсов для покрытия текущих расходов; почти полная зависимость от гуманитарной помощи; формальный характер процедуры приема, ухода и выпуска детей; обращение с контингентом воспитанников, носящее больше карательный, чем воспитательный характер; отсутствие механизма вневедомственного мониторинга и контроля; слабая методическая подготовка педагогических кадров и т.д. Все это результируется в формировании у детей чувства собственной ущербности, в их неготовности полноценно интегрироваться в жизнь общества, в распространении среди воспитанников асоциальных форм поведения и т.д.

Г. Усыновление (статья 21)

173. Заключение по поводу усыновления детей-сирот и лишенных родительской заботы подготавливают органы опеки и попечительства при местных органах власти; окончательное решение выносится судом по месту пребывания ребенка. Если ребенка – гражданина Грузии усыновляют иностранные граждане, заключение готовит Министерство образования как центральный орган и передает его для принятия окончательного решения в суд.

174. Вопросы, связанные с усыновлением, регулируются Гражданским кодексом, Законом об усыновлении (ноябрь 1997 года), межгосударственными соглашениями в этой сфере. С целью адекватного осуществления процедур усыновления разработан порядок учета сирот и лишенных родительской заботы детей, согласно которому вопросы об их усыновлении решаются органом опеки попечительства в течение трех месяцев по месту жительства. В течение последующих трех месяцев о передаче ребенка на усыновление в другие регионы страны заботится Министерство образования. Если усыновление ребенка на территории Грузии не состоялось по истечении этого срока, Министерством рассматривается вопрос об усыновлении в другую страну.

175. Усыновление ребенка допускается в случае, если родители оставили его навсегда, умерли, а ближайшие родственники не взяли опеку над ним на себя; если в учреждении институционального ухода в течение шести месяцев никто не посетил ребенка и не проявил интерес к его судьбе и т.д.

176. В процесс усыновления непосредственно вовлечены органы опеки и попечительства министерства образования и суды. В его ходе проводятся консультации с министерствами юстиции, внутренних дел, здравоохранения, социальной защиты, труда и занятости, иностранных дел, общественными организациями.

177. По действующему законодательству усыновление достигшего десятилетнего возраста ребенка возможно лишь с его согласия. Закон запрещает разглашение информации об усыновленном ребенке под угрозой уголовной ответственности. Таким образом, ребенок не имеет возможности получить сведения о своих настоящих родителях.

178. Усыновление ребенка за пределы Грузии считается альтернативным по отношению к усыновлениям внутри страны. Ребенок, усыновленный за рубежом, пользуется теми же гарантиями, что и ребенок, усыновленный внутри страны. Участвующие в процессе усыновления за пределы страны работники не получают никакого дополнительного финансового вознаграждения, так как это является их функциональной обязанностью на государственной службе.

179. Мониторинг бытовых условий усыновленных за рубежом детей осуществляют представители попечительских органов, заинтересованных министерств и ведомств. Страна систематически получает письменные информации о положении усыновленных детей.

180. За период 1994-1997 годов в результате усыновления иностранными гражданами из страны выехал 171 малолетний ребенок, из них 97 девочек в возрасте от шести месяцев до десяти лет. 109 детей усыновлено непосредственно из родильных домов либо леченых заведений, а 62 - из домов младенца. 141 ребенок усыновлен в США, 23 - в Канаду, 5 - в Испанию, 2 - в Бельгию и 1 - на Кипр. Большинство из усыновленных за рубежом детей страдает различными заболеваниями.

181. Проведем еще некоторые аспекты усыновления согласно грузинскому законодательству:

- усыновление допускается исключительно в интересах благосостояния и благополучия ребенка, если ожидается, что между усыновленным и усыновителем сложатся те же отношения, что и между детьми и родителями;
- для усыновления ребенка, имеющего родителей, необходимо их письменное согласие, если только родители не признаны недееспособными либо без вести отсутствующими;
- по просьбе усыновителя усыновленному дается фамилия усыновителя;
- допускается по просьбе усыновителя и изменение имени ребенка, на что требуется согласие последнего в случае достижения им возраста десяти лет. Изменение имени и присвоение фамилии отмечается в решении суда об усыновлении;
- с целью соблюдения конфиденциальности по просьбе усыновителя могут быть изменены дата и место рождения усыновленного;

- в установленных законом случаях и только в судебном порядке допускается аннулирование усыновления.

182. В Грузии в настоящее время осуществляются внутригосударственные процедуры с целью присоединения к гаагским конвенциям о сотрудничестве в деле защиты детей и международного усыновления детей (1993 год) и о юрисдикции, законах и сотрудничестве в деле защиты детей и ответственности родителей (1996 год).

Н. Незаконное перемещение и невозвращение (статья 11)

183. В грузинском законодательстве не содержится специальной нормы против незаконного перемещения и невозвращения детей. В то же время уголовно наказуемым деянием считается похищение человека или иное ограничение его свободы, незаконное и продиктованное корыстными или иными соображениями. Уголовным кодексом (статьи 8-1, 133) оно отнесено к разряду тяжких преступлений и наказывается лишением свободы на срок от 10 до 15 лет. Уголовно наказуемым преступлением является торговля детьми (там же, статья 127-2).

184. Грузия присоединилась к Гаагской конвенции 1980 года о гражданских аспектах международного похищения детей. В связи с этим президентом страны принят указ, согласно которому исполнение предусмотренных конвенцией функций возложено на министерство юстиции.

185. Согласно информации консульского департамента министерства иностранных дел в 1997 году имело место два случая вывоза детей – в США и Германию. В обоих случаях вывозил один из разведенных супругов. Обоих детей, вывезенных в США, удалось вернуть в Грузию. Примечательно, что ни министерство внутренних дел, ни таможенный департамент сведениями о незаконном вывозе детей за рубеж не располагают.

Г. Оскорбительное и пренебрежительное обращение (статья 19),
включая физическое и психологическое восстановление
и социальную реинтеграцию (статья 39)

186. В соответствии с законом уголовно наказуемыми деяниями являются:

- доведение до самоубийства посредством жестокого обращения либо систематического унижения достоинства;
- преднамеренное нанесение телесных повреждений любой тяжести;
- побои и пытки;
- изнасилование, в том числе несовершеннолетнего лица;

- половая связь с половозрелым лицом;
- развратные действия по отношению к лицу, которому не исполнилось 16 лет;
- мужеложство, в том числе по отношению к несовершеннолетнему лицу;
- злоупотребление опекунами обязанностями;
- принуждение к совершению или отказу от совершения каких-либо действий;
- угроза смертью с нанесением телесных повреждений и т.п.;
- оскорбление, т.е. преднамеренное унижение в грубой форме чести и достоинства лица и др. (см. соответствующие разделы).

187. Правовая ситуация применительно к родительской ответственности за нарушение обязательств по уходу за детьми разъяснена в связи с информацией к статьям 5, 9, 18 и 20. Вмешательство государства и общества проявляется в ограничении или лишении родительских прав, отобрания ребенка и обеспечения институционального ухода, либо усыновления.

188. В системе министерства просвещения создан департамент по защите прав детей, при всех городских и районных отделах образования функционируют органы опеки и попечительства. Эти структуры, в частности, призваны максимально выявлять детей, которые ввиду тяжелых семейных условий требуют вмешательства и помощи.

189. В 1996-1997 годах главным управлением образования столицы Грузии было проведено исследование с целью изучения реального правового положения детей в школе, семье и обществе. Респондентами были сами школьники, их родители и работники образования. Исследование показало, что основными проявлениями нарушений прав ребенка считаются: физические наказания и словесные оскорбления учащихся со стороны учителей (50%), игнорирование личности ребенка, ограничение его свободы слова и мнения, пренебрежение его взглядами (15%).

190. Одной из важнейших функциональных обязанностей инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел является выявление неблагонадежных семей, постановка на учет родителей, которые своим поведением оказывают негативное воздействие на воспитание детей, и проведение среди них профилактической работы. В случае необходимости инспекции изучают заявления или иную информацию о совершенных по отношению к ребенку актах насилия, выходят со своими предложениями в местные органы власти (комиссии по делам несовершеннолетних), а затем в суды.

191. По решению комиссий по отношению к родителям, злоупотребляющим своими правами, применяются различные предусмотренные законом меры наказания. Как отмечалось в параграфе 184, суд может применить в качестве санкции лишение или

ограничение родительских прав. В 1996 году родительских прав в судебном порядке было лишено семь лиц, за 11 месяцев 1997 года – двое.

192. В настоящее время ведется работа по учреждению в стране института "детского адвоката" и "социального работника". С целью осуществления в этом плане переподготовки кадров системы образования проводятся переговоры с грузинским отделением ЮНИСЕФ.

193. С 1990 года в Грузии функционирует кризисный Центр социально-психологической помощи "Ндоба" ("Доверие"), состоящий из трех подразделений: детского клуба, детского кабинета и детского "телефона доверия", обслуживающий также взрослых, у которых возникли проблемы с детьми. Детский кабинет оказывает психосоциальную помощь на амбулаторном уровне, анонимно и с использованием комплексного подхода. Детский клуб объединяет детей 14–18 лет (на сегодня – до 50 человек), которые либо стали жертвами насилия, либо подверглись сильному стрессу ввиду утраты близкого человека. Их реадaptация направлена на снятие последствий происшедшего и т.д. Для детей перемещенных лиц создана воскресная нерелигиозная школа, объединяющая до 130 учащихся. Программу психического здоровья детей в Центре осуществляет авторский коллектив.

Ж. Периодическая оценка лечения (статья 25)

194. В действующем грузинском законодательстве не отражено право ребенка, по отношению к которому применяется институциональный уход, защита либо лечение, на периодический контроль условий содержания. Отсутствует и независимая система мониторинга положения этой категории детей на предмет принятия решения о целесообразности продолжения институционального ухода (лечения).

195. Как уже отмечалось, учреждения институционального ухода в Грузии подчиняются четырем различным ведомствам. В своей деятельности они руководствуются различными нормативными актами и подконтрольны разным правительственным органам. Таким образом, периодическая проверка детских учреждений осуществляется на внутриведомственном уровне, кроме их финансово-хозяйственной деятельности, которая контролируется Контрольной палатой и налоговой инспекцией. В ознакомлении с ситуацией в детских учреждениях принимают участие и общественные организации (международная организация "Женщины за жизнь и мир", детские федерация и фонд), однако это едва ли является решением проблемы. Положение в детских домах, испытывающих серьезные материальные трудности, находится под наблюдением парламентского подкомитета по вопросам материнства и детства, который неоднократно указывал на "критическую" с точки зрения условий содержания обстановку в детских домах и интернатах.

196. В июле 1997 года Президент Грузии издал Указ об усилении внимания к детским домам и интернатам, согласно которому, в частности, первым лицам министерств и ведомств страны предписано оказывать шефство над закрепленными за ними детскими

учреждениями. К сожалению, как показывают сообщения прессы, зачастую "шефство" носит чисто формальный характер.

VI. ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

А. Выживание и развитие (статья 6.2)

197. Выживание и развитие детей гарантированы Конституцией Грузии (статьи 15, 16, 35.3-4, 36 и 37), законами и иными нормативными актами. Благополучие семьи, права материнства и детства находятся под охраной закона и являются предметом содействия со стороны государства (Конституция, статья 36.1-2). Забота о детях и их образование до достижения возраста совершеннолетия являются правом и обязанностью их родителей при определенной поддержке государства. Под особой охраной государства находится материнство; матерям обеспечиваются предродовой и послеродовой отпуск, бесплатная медицинская помощь при родах; более легкие условия труда и иные меры социальной помощи. Дети, рожденные вне брака, пользуются равными правами с детьми, рожденными в браке, а дети, оставшиеся без заботы своих родственников, пользуются специальной поддержкой государства.

198. Добровольное совершение аборта допускается только в условиях лечебного учреждения. Совершение аборта врачом вне больницы (родильного дома) или в антисанитарных условиях, либо лицом, не имеющим высшего медицинского образования, является уголовно наказуемым деянием и карается различными сроками лишения свободы (Уголовный кодекс, статья 123).

199. Вопросы социальной защиты, обеспечения и здравоохранения в период беременности и родов и ухода за детьми освещаются далее в настоящем докладе. По этим же вопросам см. первоначальный доклад Грузии по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (E/1990/5/Add.37, пункты 169, 170, 266, 294, 295 и 297).

В. Дети-инвалиды (статья 23)

200. В 1995 году парламент принял Закон о социальной защите инвалидов, который находится в полном соответствии с требованиями Декларации Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (1975 год) и Стандартными правилами обеспечения равных возможностей для инвалидов (резолюция 48/96 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятая в 1993 году). Указом президента Грузии (№ 665, октябрь 1996 года) утверждена государственная программа социальной защиты, медицинской и социальной реабилитации инвалидов на 1997-2000 годы. В 1997 году создан Департамент по делам инвалидов.

201. Вышеупомянутый Указ предусматривает, в частности, укрепление и развитие материально-технической базы детских пансионатов, улучшение их бытового и медицинского

обслуживания. С этой целью Департамент по делам инвалидов разработал "Программу мероприятий", которая представлена на утверждение президенту страны.

202. Программой предусмотрены обеспечение равных возможностей для детей-инвалидов в соответствии со стандартными правилами и Конвенцией о правах ребенка, разработка дополнительных гарантий реализации их прав, проведение ремонтно-восстановительных работ в пансионатах, обеспечение их транспортом и сельскохозяйственной техникой, кино-теле- и видеоаппаратурой, бытовой техникой и различным инвентарем, специальной и художественной литературой. Планируются организационное совершенствование процесса обучения находящихся на содержании государства детей, улучшение медицинской помощи и реабилитации применительно к неотложным состояниям, периодическое углубленное медицинское обследование, организация симптоматического лечения хронических больных, осуществление мероприятий физкультурно-оздоровительного, физиобальнеологического, восстановительно-реабилитационного характера. За истекший период на реализацию программы выделены бюджетные средства в размере 1 200 000 лари.

203. Для детей, страдающих физическими либо психическими недостатками, в Грузии функционируют следующие специальные учреждения: для слепых (1) и слабовидящих (2), для глухих (2) и слабослышащих (2), для больных сколиозом и детским церебральным параличом (1), для больных астмой (1), имеющих фактор риска заболевания туберкулезом (4), имеющих сердечно-сосудистые заболевания (1), имеющих пороки желудочно-кишечного тракта (1), имеющих отклонения в психическом развитии (1). Во всех этих учреждениях дети содержатся за счет государства. В каждом учреждении такого рода, а также региональных органах образования и Министерстве просвещения созданы медико-педагогические комиссии, по решению которых и осуществляется направление соответствующих категорий детей в надлежащие учреждения. В специальных учреждениях практикуется комплексный подход к уходу за ребенком: его обучением занимаются педагоги, воспитатели - воспитанием, лечением - врачи и т.д. Наряду с обучением основное внимание здесь уделяется бытовой ориентации контингента, подготовке детей к труду. Переподготовка работающих в специальных учреждениях кадров в течение двух последних лет ведется на основе соглашения с грузинским отделением ЮНИСЕФ.

204. Наиболее болезненной проблемой специальных учреждений для детей-инвалидов является их недостаточное финансирование. Так, из центрального бюджета на содержание одного ребенка выделяется лишь 3 лари, а в учреждениях, финансируемых из местного бюджета, - от 0,25 до 0,8 лари в день; практически проблема питания детей решается посредством гуманитарной помощи, объемы которой имеют тенденцию к сокращению.

205. По данным департамента по делам инвалидов, в последнее время несколько улучшилось обеспечение специальных учреждений одеждой и некоторыми видами инвентаря, а также медикаментами. Помимо выделенных из бюджета на приобретение медикаментов средств, департаментом за свой счет приобретено медикаментов на 600 000 лари; в виде гуманитарной помощи было получено медикаментов еще на 280 000 лари. В

определенной мере удалось решить и проблему обеспечения специальных учреждений теплом в зимний период.

206. В истекший период некоторые специальные учреждения получили гуманитарную помощь от различных гуманитарных организаций, в основном продуктами питания.

207. В 1996 году медико-реабилитационные мероприятия были проведены в отношении 100 детей-инвалидов, 136 детей получили бесплатную помощь стоматолога. В 1997 году медико-реабилитационные процедуры прошли до 500 детей-инвалидов, а на 97 детей были выданы санаторно-курортные путевки и т.д.

208. Для тех детей с физическими недостатками, которые не охвачены институциональным уходом, гарантировано получение образования в условиях семьи посредством услуг приходящего педагога. Это нельзя считать распространенной практикой – Министерством просвещения зарегистрировано лишь два таких факта.

209. Департаментом по делам инвалидов совместно с Министерством просвещения и Академией наук разработаны учебные программы для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, которые при помощи Интернета были разосланы зарубежным экспертам и получили положительную оценку. Указанные программы с будущего года будут задействованы как в пансионатах, так и учебных заведениях для инвалидов.

210. К концу 1997 года завершится компьютерный учет проживающих в Грузии всех категорий инвалидов, а в 1998 году будут разработаны индивидуальные программы социальной защиты социальной и медицинской реабилитации детей-инвалидов с учетом их трудоспособности, физических и интеллектуальных возможностей и иных данных.

С. Здоровье и здравоохранение (статья 24)

211. Согласно Конституции Грузии каждый вправе пользоваться страхованием здоровья как доступным средством медицинской помощи. В установленном законом порядке при определенных условиях обеспечивается бесплатная медицинская помощь. Государство контролирует все организации здравоохранения, производство лекарственных средств и торговлю ими (статья 37.1, 2).

212. Об основных направлениях реориентации системы здравоохранения см. первоначальный доклад Грузии по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (E/1990/5/Add.37, пункты 240-301).

213. В декабре 1994 года была создана Межведомственная комиссия по разработке государственной программы по улучшению положения женщин и детей; в нее вошли представители 10 министерств и ведомств. При технической помощи ЮНИСЕФ составлен национальный план – программа действий, являющийся частью плана перспективного

развития страны на 1996–2000 годы. Цель национального плана – повышение благосостояния детей Грузии в свете требований Конвенции о правах ребенка.

214. К числу приоритетных направлений в охране здоровья отнесены:

- осуществление государственной медицинской программы безопасного материнства и спасения детей, которая ранее охватывала бесплатное медицинское обслуживание детей в возрасте 0–1 года, а ныне включает и детей в возрасте 0–2 лет;
- осуществление муниципальных программ по: детской кардиохирургической помощи; обеспечению медикаментами детей, больных диабетом; медицинской помощи детям-сиротам и лишенным родительской заботы. Эта последняя предусматривает обеспечение детей в возрасте 2–14 лет жизненно необходимой медицинской амбулаторной и стационарной помощью.

215. Женское и детское население страны получает помощь также в рамках иных государственных программ (см. пункт 299 документа E/1990/5/Add.37). В соответствии с ними и другими упомянутыми программами разработаны государственные медицинские стандарты оказания медицинской помощи женщинам и детям.

216. В системе министерства здравоохранения в мае 1997 года создан департамент по охране здоровья матерей и детей, в компетенцию которого входят весь круг связанных с этим вопросов, а также организация медицинского обслуживания указанных категорий населения.

217. В лечебно-профилактических учреждениях страны работает 2 500 педиатров, 1 500 акушеров-гинекологов. Научной и педагогико-воспитательной деятельностью занимаются три кафедры педиатрии и четыре – гинекологии и акушерства, три научно-исследовательских института – педиатрии, перинатальной медицины и гинекологии и акушерства, генеративной функции и репродукции.

218. Сложная социально-экономическая и политическая ситуация, имевшая место в стране в последние годы, отразилась на показателях здоровья детей и женщин. Уже несколько десятилетий в Грузии снижается рождаемость, ухудшаются показатели материнской и детской смертности, сокращается естественный прирост, более того, в некоторых районах начался процесс депопуляции.

Годы	Количество рождений	Коэффициент рождаемости	Материнская смертность	Детская смертность 0-1 год (общ. цифры)	Показатель детской смертности
1990	92 815	17,0	38	1 469	15,9
1991	89 091	16,6	33	1 220	13,7
1992	72 631	14,9	34	918	12,4
1993	61 594	12,6	22	1 129	18,3
1994	57 311	11,8	18	900	15,7
1995	56 341	11,6	30	738	13,1
1996	53 300	11,0	31	917	17,8

Источник: Департаменты социально-экономической информации и медицинской статистики.

219. Регистрация умерших осуществляется на основе соответствующего совместного приказа министерств здравоохранения и юстиции, департамента по социально-экономической информации. Тем же приказом осуществляется периодическое установление причин смертности. По рекомендации Всемирной организации здравоохранения жизнеспособным признается 22-недельный плод с массой тела 500 г (ранее те же показатели были соответственно 28 и 1 000), что привело к росту показателя мертворождений. Регистрация умерших ведется по месту, времени и возрасту, с указанием причины смерти; данные о национальном происхождении и др. не учитываются.

220. За 1996 год наиболее высокие показатели смертности отмечались в Аджарии (27,1), Рача-Лечхуми (26,4), Шида Картли (25,2) и Тбилиси (23,8), наиболее низкие - в Харагаули (18,1) и Рустави (17,3). По сравнению с 1995 годом показатель смертности вырос в четырех городах и 21 районе, сократился в одном городе и 15 районах.

221. В структуре детской смертности на первом месте патологии периода новорожденности (60%), далее - пневмония (14%), желудочные инфекции (3%), острые респираторные заболевания (3%), заболевания нервной системы (2%), несчастные случаи, сепсис (по 1%) и т.д. Из скончавшихся в 1996 году 917 детей 0-1 года 141 ребенок (15,3%) умер дома; из умерших в тот же период 75 детей 1-2 лет 66 (88%) скончалось дома, что является весьма высоким показателем и свидетельствует о неадекватности поликлинической сети в регионах.

222. В 1996 году зарегистрировано 695 мертворождений (12,9 промилле), что вдвое выше показателя предыдущего года; соответственно вдвое возрос и показатель перинатальной смертности. В раннем неонатальном периоде скончалось 599 детей (11,3 промилле), что на 3,15 промилле выше показателя предыдущего года. Причины смертности распределяются следующим образом: пневмопатия, ателектаз легких, родовая травма, асфиксия, пневмония, аномалии и др. В неонатальном периоде скончалось 716 детей (13,5 промилле), на 3,6 промилле больше, чем в 1995 году.

223. Динамика вышеприведенных показателей во многом обусловлена недостаточной эффективностью неонатальных служб. Рост мертворождений, смертность в домашних условиях указывают на слабую работу детских поликлинических и женских консультативных учреждений. С целью исправления положения Министерством здравоохранения осуществляются практические меры.

224. Показатель материнской смертности за последние два года колеблется в пределах 54,7-55,6 на 100 000 живорождений. Основными причинами смертности являются: кровотечение (40%), гистозы (эклапсия и преэклапсия) (22%), тромбоэмболические осложнения, экстрагенитальные заболевания и др. Наивысший показатель материнской смертности зафиксирован в Тбилиси, Квемо Картли, Имеретии, Мегрелии. Несмотря на то, что государство обеспечивает патронаж беременных и родовспоможение, значительная часть женщин не становится на учет в женской консультации и лишена возможности находиться под надзором, получать лечение на ранних этапах вероятных осложнений при родах, что в конечном итоге негативно отражается на показателях материнской смертности.

225. Объем всех форм предназначенной для детей международной помощи был в истекшие годы весьма внушительным. Среди них можно отметить помощь, оказываемую такими организациями, как АМКОР, ЮНИСЕФ, ВОЗ и МККК, работу, осуществленную по линии программы партнерства Атланта-Тбилиси. Особо упомянем подготовленный организациями MSF-Испания, MSF-Голландия, Всемирным банком и Министерством здравоохранения совместный проект по созданию в Грузии трех центров по охране здоровья матерей и детей.

226. Государственные медицинские программы предусматривают лечение и реабилитацию всех детей, вне зависимости от их происхождения, социального положения и т.д., что исключает элемент дискриминации. Правом на наличие собственных интересов, мнения, на жизнь и развитие пользуется каждый ребенок. Уже в течение двух лет в родильных домах страны внедряется практика совместного пребывания матери и новорожденного, чем обеспечено право ребенка быть со своей матерью и питаться материнским молоком. Особое внимание уделяется медицинской помощи для детей-сирот и лишенных родительской заботы, которая в рамках отдельной государственной программы оказывается в домах младенца в организованном порядке.

227. Политические и экономические катаклизмы последних лет отчетливо сказались на резком ухудшении психического здоровья общества, и особенно детей, отразившись прежде

всего на процессе персонализации ребенка. Физические или жизненные стрессовые реакции в раннем возрасте впоследствии приводят к серьезным отклонениям в мыслительной и волевой сферах, формированию повышенного уровня тревожности, что в свою очередь способствует аутизации подростка, разочарованию в учебе и проявлению различных типов патологии поведения (психопатическое поведение, алкоголизация, наркотизация, криминальные тенденции, агрессия, сексуальные перверсии и т.д.), формированию ощущения неполноценности и т.д. Вкупе с другими факторами это обуславливает замедление умственного роста и развития. В условиях разрушения ранее имевшихся в стране защитных механизмов проблема этих детей приобретает особую остроту, хотя показатели интеллектуальной недостаточности не превышают 5-10%.

228. Для исправления положения в этой сфере национальным центром управления здравоохранения разрабатывается программа педологии – социальной педиатрии, предусматривающая совместную работу со специалистами системы образования по выявлению и реабилитации детей, имеющих психические проблемы, а также бесплатное лечение детей и подростков из социального слоя, наиболее подверженного риску стрессовых реакций, бесплатные консультации "уличных детей" и контингента домов для детей-сирот.

229. На сегодняшний день медицинское обслуживание учащихся школ ограничивается профилактическими осмотрами и оказанием первой врачебной помощи. Перед поступлением в школу ребенок проходит в детской поликлинике полное медицинское обследование и соответствующая документация направляется по месту учебы. В течение всего периода школьного образования лечебно-профилактическую помощь ребенок продолжает получать в детской поликлинике. Ранее в стране функционировал институт школьных врачей, каждый из которых обслуживал в среднем 500-1 500 учащихся, в зависимости от численности контингента школы. Сельские школы обслуживали региональные врачи и т.д. Система себя оправдывала, чего нельзя сказать о нынешней – детские поликлиники не располагают возможностью должным образом контролировать состояние здоровья школьников, степень влияния на них учебы и режима, психологические нарушения, нормы питания и др.

230. Разрушение в 1991-1993 годах системы иммунизации привело к возникновению очагов ранее практически искорененных в стране заболеваний (дифтерия, коклюш, tetanus, бешенство). Перебои с обеспечением вакциной совпали с проблемами в энергоснабжении, что сделало практически невозможным соблюдение принципа так называемой "холодной цепи". В 1993-1994 годах ЮНИСЕФ и другие международные гуманитарные организации поставили Грузии вакцины и специальное холодильное оборудование, однако проблемой все еще остаются подготовка медицинского персонала и необходимость ломки в обществе негативных стереотипов применительно к иммунизации. Осуществление программы массовой иммунизации предполагает прежде всего охват всех детей, усиление эпидемиологического и иммунологического надзора при активном задействовании учреждений и организаций образования, науки, культуры, религии и т.д. с использованием средств массовой информации. Отметим огромную роль, которую сыграл в деле реализации в Грузии программы иммунизации ЮНИСЕФ, что дало возможность провести последовательную и плановую иммунизацию, в результате чего, в частности, сократилось число случаев дифтерии и полиомиелита.

231. Критического уровня достигло распространение среди несовершеннолетних венерических заболеваний. Если до 1994 года ежегодно в стране регистрировалось не более 15-20 фактов такого рода, то в 1994 году заболело 120 лиц (79 - сифилисом, 41 - гонореей), в 1995 году - 52 (поровну сифилисом и гонореей), в 1996 году - 61 (37 - сифилис, 24 - гонорея). В 1997 году зафиксировано 7 случаев врожденного сифилиса среди детей 0-2 лет. Для профилактики венерических заболеваний разработана государственная программа, предусматривающая совместно с Министерством внутренних дел мероприятия по раннему выявлению, предотвращению распространения и лечению.

232. По состоянию на июль 1997 года в Грузии выявлено 34 факта инфицирования вирусом СПИДа. Инфицировано 2 женщины и 32 мужчины. У 16 инфицированных уже развился СПИД, из них 8 человек скончалось. За 5 месяцев 1997 года выявлено 7 новых ВИЧ-инфицированных, из них 5 - интравензные наркоманы. По оценке экспертов ВОЗ, сегодня в Грузии насчитывается не менее 600-700 ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом. Распространение СПИДа в стране обусловлено, в частности, следующими факторами: широким распространением наркомании; нехваткой диагностических тест-систем, одноразовых шприцев, стерилизованных средств; ростом миграции; сложной эпидемиологической ситуацией в плане ВИЧ-инфекции в соседних странах (например, на Украине вирусом СПИДа заразилось 6 граждан Грузии); низким уровнем санитарной культуры населения и осведомленности о СПИДе; традиционно низким спросом на презервативы; нехваткой специалистов в области СПИДа. В столице Республики функционирует республиканский центр СПИДа и иммунодефицита, по стране - городские и районные лаборатории по диагностике СПИДа.

233. Применительно к праву на адекватное лечение см. документ E/1990/5/Add.37, пункты 196-199, 207-209, 221 и 222.

234. Неполноценное питание серьезно сказалось на части детского населения. Так, в результате нехватки йода в рационе населения высокогорных районов резко возросло количество вызванных этим заболеваний, из которых 20% составляет базедова болезнь. Более всего от нее страдают дети 7-15 лет. Для исправления ситуации разработана государственная программа профилактики обусловленных нехваткой йода заболеваний. Дефицит в пищевом рационе необходимых микроэлементов привел к возникновению в стране очагов эндемического зоба. Это стало поистине общегосударственной проблемой, в связи с чем с 1995 года задействована программа обеспечения микронутриционными супплементами. На первом этапе препаратами йода и йодированной солью снабжаются наиболее неблагополучные в этом отношении районы Грузии.

235. В последние годы в Грузии наметилась тенденция к отказу от кормления младенцев грудным молоком. В советский период истории страны число матерей, вскармливавших потомство грудью в течение первых шести недель, не превышало 30%. В период охватившего страну кризиса этот показатель упал до 22%. Цель разработанной в этой

связи при содействии ЮНИСЕФ и ВОЗ программы грудного вскармливания – возрождение и развитие древнейшей традиции. Уже отмечается рост количества младенцев, получающих естественное питание. Во исполнение Указа Президента страны (январь 1997 года) о создании управляемой системы питания младенцев, в частности, проведены следующие мероприятия: при содействии ЮНИСЕФ – учебные семинары для медперсонала горных районов по вопросам детского питания; разработан государственный стандарт детских адаптированных питательных смесей. ЮНИСЕФ подготовлена группа по оценке благорасположенных к ребенку больниц. Два родильных дома подготовлены к получению титула "Благорасположенного к ребенку дома". На телевидении, радио и в прессе систематически публикуются материалы, популяризирующие естественное вскармливание. В стране проведены мероприятия по распространению и изучению кодекса международного маркетинга заменителей женского молока.

236. В стране внедрена система добровольного медицинского страхования детей в возрасте 1-14 лет, осуществляемая частной страховой компанией "Орион-гарант". Страховые случаи включают в себя клиническое обслуживание в хирургии – общей и грудной, урологии, нейрохирургии, педиатрии, гастроэнтерологии, неврологии, токсикологии.

D. Социальное обеспечение, службы и учреждения по уходу за детьми (статьи 26 и 18.3)

237. Конституция не предусматривает права на социальную защиту либо социальное страхование. С советского периода в стране действовала четкая схема социального обеспечения, осуществляемая посредством пенсионной системы, которая включает в себя: пособия по возрасту; пособия по инвалидности; пособия в связи с производственным травматизмом; пособия по болезни и др. Опосредствованно эти блага распространяются и на детей. Однако вследствие экономического кризиса в стране, наблюдающегося в последние годы, эффективность этих пособий сведена к минимуму.

238. Кодекс законов о труде предусматривает: отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 – после них, с сохранением средней заработной платы; дополнительный отпуск без сохранения заработной платы матерям, имеющим детей в возрасте до 3 лет, с зачетом этого отпуска в общий стаж работы; гарантии при приеме на работу и запрещении увольнения беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, а также матерей-одиночек, имеющих здоровых детей в возрасте до 14 лет либо детей-инвалидов в возрасте до 16 лет; перевод на более легкую работу беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 1,5 лет; перерывы для кормления ребенка для работающих женщин; отпуска женщинам, усыновившим новорожденных детей.

239. До сентября 1994 года существовало четыре вида государственных ежемесячных пособий на детей, а именно: по рождению ребенка, на детей до 1,5 лет, от 0,5 до 6 лет (в размере 50% минимальной заработной платы – до ноября 1992 года; в дальнейшем ставка понижалась) и от 6 до 16 лет (в размере 20% минимального уровня оплаты труда). В ноябре 1992 года было введено также пособие для находящихся в декретном

отпуске матерей, имеющих детей в возрасте до 3 лет. За период 1994–1996 годов постепенно были отменены все виды пособий, кроме пенсий, выдаваемых инвалидам с детства.

240. С января 1997 года, согласно Указу Президента страны, внедрена новая форма ежемесячной социальной (семейной) помощи, которая распространяется на неработающих одиноких пенсионеров, семьи, состоящие из нетрудоспособных членов, либо безработных, проживающих в городе. Получателями помощи являются 120 000 семей (примерно 360 000 человек), которым бюджетом 1997 года было выделено 15 888 тыс. лари. На семью из одного человека приходится 9 лари, из двух – по 7 лари, из трех и более – по 5 лари на душу. Согласно президентскому указу, этим видом помощи не могут пользоваться семьи, имеющие земельные участки в пределах установленной нормы – предполагается, что они имеют доход с участка и не относятся к категории безработных. Не входят в круг получателей помощи также родители-одиночки и многодетные семьи. Очевидно, что в семьях, состоящих из нетрудоспособных либо безработных членов, есть и дети. В среднем для семей этой категории ежемесячный среднедушевой объем пособия составил 5,4 лари, и в числе его получателей оказалось до 80 000 детей. Необходимо отметить, что программой не удалось охватить весь спектр семей с низкими доходами; в то же время в числе получателей помощи, как показала практика, оказывались достаточно обеспеченные лица (семьи). В связи с этим в 1998 году при помощи Всемирного банка предусмотрено проведение углубленного исследования проблемы бедности, которое будет положено в основу широкомасштабной программы по борьбе с бедностью и создания механизма социальной защиты малообеспеченных слоев населения.

241. В соответствии с Указом Президента страны, в настоящее время разрабатывается комплексная программа, предусматривающая выделение пособий для новорожденных. В 1998 года в бюджете предполагается выделение средств, обеспечивающих выплату на каждого новорожденного по 10 лари, а в "проблемных" (большей частью высокогорных) регионах – по 15 лари ежемесячно.

242. Детские дошкольные учреждения занимают важное место в социальной защите детей. Они призваны оказывать работающим родителям содействие в совмещении родительских обязанностей с их работой. Эти учреждения также предоставляют возможность для расширения кругозора детей и активное задействование факторов социализации (общение с другими детьми, целенаправленная подготовка к школе, развитие умений и навыков ребенка). К сожалению, и эта сфера далеко не свободна от проблем. Так, если в 1989 году в Грузии функционировало свыше 2 400 дошкольных учреждений, в 1997 году их количество уменьшилось примерно до 1 300, с сокращением контингента воспитанников с более чем 200 000 примерно до 80 000 детей. По данным Министерства просвещения, сокращение числа дошкольных учреждений произошло главным образом за счет сельских районов по причинам социально-экономического характера. Безработица среди родителей привела к исчезновению необходимости в услугах дошкольного учреждения. До недавнего времени официальная плата в них составляла 0,45 лари, что делало дошкольные учреждения общедоступными. Однако сложная ситуация с финансированием (детские дошкольные учреждения обеспечиваются из местного бюджета), создавшая

значительные сложности с организацией полноценного питания, оплатой коммунальных услуг и т.д., инициировала приказ Министерства просвещения о мерах по упорядочению работы дошкольных учреждений, предусматривающий введение более высокой платы. Едва ли это можно считать наилучшим выходом из положения, ибо результатом может стать отток детей из дошкольных учреждений. При том, что они будут испытывать нехватку заботы со стороны работающих родителей, это может привести к негативным последствиям в процессе развития этих детей.

Е. Уровень жизни (статья 27.1-3)

243. Как отмечалось в соответствующих разделах настоящего доклада, ответственность за обеспечение достойных условий жизни детей возлагается прежде всего на родителей. Там же оговорены специфические аспекты реализации ребенком права на родительскую заботу и материальное обеспечение. Дети, лишенные по тем или иным причинам родительской заботы, обеспечиваются опекой и попечительством, передаются на усыновление, либо помещаются в учреждения институционального ухода. Во всех этих случаях основной задачей осуществляющих заботу о ребенке лиц является создание для него максимально более достойных условий жизни, исходя из материальных возможностей частных лиц, либо финансирования государством учреждений институционального ухода.

244. Уровень жизни детей является отражением уровня жизни взрослых, и в этом плане в нашей стране больше нерешенных проблем, нежели достижений. В августе 1997 года Грузия представила в Организацию Объединенных Наций свой первоначальный доклад об осуществлении положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/1990/5/Add.37), в котором отражено положение с уровнем жизни в стране. В связи с положениями данной статьи Конвенции ниже приводятся ссылки на вышеупомянутый доклад с указанием пунктов.

245. О динамике уровня жизни населения в 1991-1997 годах и влияющих на него факторах см. пункты 182-195, 64 и 74-77.

246. О праве на адекватное питание см. пункты 196-202 и 207-209.

247. О праве на адекватное жилье см. пункты 226-237 и 239.

248. Показатели уровня жизни детей по половозрастному, региональному, социальному и т.д., признакам, по данным Министерства экономики, в Грузии не рассчитываются.

VII. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И КУЛЬТУРНАЯ ЖИЗНЬ

A. Образование, включая профессиональное, и наставничество (статья 28)

249. В Конституции Грузии это право сформулировано следующим образом: "Все имеют право на получение образования и выбор его формы". Государство обеспечивает соответствие образовательных программ международным правилам и стандартам. Дошкольное воспитание обеспечивается государством. Начальное образование обязательно. Базовое образование обеспечивается за счет государства. Граждане вправе в установленном законом порядке и в установленных пределах бесплатно получать в государственных учебных заведениях среднее, профессиональное и высшее образование (статья 35.1-3). Согласно Закону об образовании государство признает приоритетность образования и на этой основе направляет государственную образовательную политику. Государство в определенном законом порядке поддерживает просветительские учреждения (Конституция, статья 35.4).

250. Законом об образовании зафиксированы, в частности, те основные цели и задачи, которые предстоит разрешить в стране в ходе начавшейся с 1995 года реформы системы просвещения. О сути и деталях образовательной политики, достижениях и сложностях следует смотреть в документе E/1990/5/Add.37, пункты 306, 308-316. По вопросам учреждений системы образования на различных ступенях, их количества см. там же, пункты 317-326; о функционировании системы учреждений институционального ухода за детьми, лишенными семейного окружения, либо страдающими различного рода физическими или психическими недостатками, см. там же, пункты 327 и 328; о системе среднего специального и профессионального образования см. там же, пункт 329.

251. Помимо школ, где преподавание ведется на государственном языке, в стране функционирует целая система средних общеобразовательных учебных заведений, где представители национальных меньшинств могут получить образование на родном языке. Представление об этой системе также дает первоначальный доклад Грузии по Пакту об экономических, социальных и культурных правах, пункты 331-333. Помимо этого, во всех высших учебных заведениях страны имеется русский сектор, а в педагогическом университете столицы страны, помимо грузинского и русского, преподавание ведется также на армянском и азербайджанском языках.

252. Описание ситуации с негосударственными (коммерческими) учебными заведениями содержится в вышеупомянутом документе, пункты 335-339.

253. Данные о количестве учащихся, по разным причинам оставивших школу в 1995-1996 учебном году, наличествует там же, пункт 340.

254. О проблемах системы образования Грузии см. там же, пункты 333, 342, 346 и 347.

255. Согласно Закону об образовании получение образования возможно не только в очном порядке, но и в форме экстерната (семейного образования, дистанционного, заочного обучения и др.). При этом государство финансирует лишь очную форму обучения. Государство содействует созданию нетиповых (авторских) учебных заведений, где внедряются научно обоснованные педагогические инновации, ведется интенсивное обучение и т.д.

256. В начальную школу принимаются дети, достигшие в год поступления 6-летнего возраста. На начальной ступени общего образования учащийся может обучаться до возраста 14 лет. На базовой ступени общего образования учащийся может обучаться до возраста 18 лет. Возраст, до которого возможно прохождение средней общеобразовательной программы, не оговаривается (Закон об образовании, статья 11.6-8).

257. Лицо, не получившее базовое образование, до 18-летнего возраста имеет право на однократное получение ремесленного образования за счет государства. Получение начального профессионального образования допускается вместе с получением общего среднего образования либо без него. Лицо, получившее базовое образование, до 18-летнего возраста имеет право на однократное овладение за счет государства ремеслом, необходимым для выполнения квалифицированной работы (Закон об образовании, статья 12.1 и 2).

258. В общеобразовательных школах и внешкольных учреждениях действуют органы детского самоуправления, которые участвуют в организации и управлении школьной жизни. В педагогических советах школ принимают участие и представители учащихся, хотя, как показывает практика, их роль в этом случае иногда формальна.

259. Система образования Грузии участвует в образовательных программах директората по культуре, образованию и спорту Евросовета - "Новый подход к изучению в школе истории XX века" и "Гражданское воспитание".

260. Внедрение новых экономических отношений обусловило отказ государства как от финансирования, так и от материального обеспечения издания школьных учебников, методической, вспомогательной и иной литературы. Путем привлечения частного капитала в 1994 году была учреждена производственно-издательская фирма, которая целиком финансирует как издание школьных учебников, так и работу издательства Министерства просвещения. К сожалению, учебники издаются малым тиражом, что обусловлено платежеспособным спросом, и доступны далеко не каждому ребенку. Что касается учебных аудио- и видеоматериалов и техники, ими не располагает подавляющее большинство школ страны. Оценить эффективность школьных учебных пособий не представляется возможным, так как в Грузии только теперь приступили к анализу мировых образовательных моделей.

В. Цели образования (статья 29)

261. В понимании целей образования нет существенной разницы между действующими грузинским законодательством и положением Конвенции о правах ребенка. В связи с этим ниже приводятся соответствующие положения Закона об образовании:

- цель дошкольного воспитания – подготовить ребенка к школе, заложить основу формирования его мышления, эмоционального мира и воли, его физического, нравственного и эстетического воспитания, уважения к чужому мнению и собственности, содействовать укреплению здоровья малыша;
- цель программы общего образования – овладение общими основами научных знаний, формирование навыков использования знаний, познание нравственных ценностей, развитие личных творческих склонностей и мышления, выработка трудовых навыков, укрепление воли, гармоничное развитие духовных и физических сил, формирование гражданско-демократического и национально-культурного сознания;
- цель образовательной программы ремесленной подготовки – выработка трудовых навыков и овладение необходимым для выполнения определенной работы ремеслом (профессией);
- цель высшей профессиональной образовательной программы – подготовка и переподготовка специалистов высшей квалификации в соответствующей профессии, научных и педагогических кадров;
- цель профессиональной переподготовки и повышения квалификации – углубление и обновление профессиональных знаний и навыков, а также получение новой профессии, что может быть обусловлено изменением государственных образовательных стандартов, желанием гражданина и изменениями на рынке труда.

262. Государство устанавливает соответствующий образовательный стандарт, который является обязательным для всех имеющих лицензию образовательных учреждений. Для учащихся, имеющих отклонения от нормального развития, устанавливаются специальные образовательные стандарты. Таким образом, условием функционирования любых аккредитованных и лицензированных учебных заведений является соблюдение вышеупомянутых стандартов, в которые в качестве органической составной части интегрированы цели образования, в зависимости от его характера и ступени.

263. Изучение в заключительных классах каждой из трех ступеней общего образования (IV, IX, XI классах) курса по правам человека и детей вносит свой вклад в усвоение учащимися общечеловеческих ценностей, осознание ими своих прав и уважение к правам и свободам других. Подготовка педагогов, читающих эти курсы, оставляет желать лучшего,

ибо пока в программах подготовки и переподготовки педагогических кадров правозащитные аспекты применительно к детям полноценно не представлены.

С. Досуг, отдых и культурная жизнь (статья 31)

264. Грузинское законодательство не оговаривает особо права ребенка на отдых, которое, в силу своего специфического характера, требует еще более четких гарантий, нежели другие права. На школьном уровне дети имеют возможность с пользой проводить свой досуг в деятельности по интересам. По последним данным, в так называемых "кружках" (объединениях по интересам) постоянно участвует свыше 53 тыс. учащихся школ. Речь идет о таких "кружках", как технические (645 кружков, 9 064 учащихся); юных натуралистов (314; 5 151); туристические (174; 2 631); спортивные (169; 2 727); художественной самодеятельности (938; 1 515). С сожалением отмечаем, что многие очаги детской культурной инфраструктуры советского периода (пионерские лагеря, молодежные центры) в результате процессов переходного периода прекратили существование либо перешли в руки частных владельцев, использующих их для коммерческих целей.

265. Согласно Указу Президента Грузии разработана долгосрочная государственная программа мероприятий по духовному и физическому оздоровлению детей и подростков, развития их творческо-познавательной активности под названием "Будущее Грузии" (1997-2000 годы). Наряду с развитием познавательной и социальной активности учащейся молодежи, программа предусматривает также ее оздоровление на курортах страны. В рамках программы в текущем году в расположенных в курортной местности оздоровительных лагерях отдохнуло около 13 000 учащихся.

266. В стране существует широко развитая культурная инфраструктура, позволяющая детям в полной мере удовлетворять свои потребности. В числе функционирующих 43 театров 2 - юного зрителя (грузинский и русский), 6 кукольных театров. Дети имеют возможность обучаться в 21 среднем специальном учебном заведении, 294 музыкальных и художественных школах, посещать культурно-просветительные учреждения - 104 музея, 1 805 культурных учреждений, 21 парк, 2 250 библиотек, из которых 260 - детские. Все упомянутые заведения находятся под патронажем Министерства культуры.

267. Сложности переходного периода негативно отразились на деятельности культурной инфраструктуры. В 1996 году, по сравнению с 1990 годом, в среднем на 30-50% сократилось число клубных учреждений, народных театров, парков культуры и отдыха, самодеятельных коллективов, музеев. Ввиду скудности госбюджета имеются серьезные сложности с их финансированием. С целью оказания содействия государственным театрам им было предоставлено право заниматься коммерческой деятельностью (которого, в соответствии с законом, финансируемые из бюджета организации не имеют).

268. Применительно к праву ребенка удовлетворять свои культурные потребности сложная ситуация сложилась на кино- и видеорынке страны. На юного зрителя обрушилась волна

кино- и видеопродукции самого низкого пошиба, пропагандирующая бездуховность, насилие, либо несущая чисто развлекательную нагрузку. То же можно сказать о книжном рынке, пополняемом в основном зарубежными изданиями весьма специфического содержания – детективами, фантастикой, эротикой, а порой и порнографией. К сожалению, в условиях коммерциализации кино- и видеопроката, книготорговли слишком мало места остается для подлинно духовных ценностей, на которых должно воспитываться подрастающее поколение.

269. Проживающие в Грузии представители национальных меньшинств имеют возможность для культурной самореализации, в частности, посредством создания своих культурно-просветительских и благотворительных обществ. В стране функционируют русский, армянский, азербайджанский, курдский центры, в деятельности которых большое место занимает работа с детьми (воскресные школы, кружки по интересам, различные благотворительные акции и др.).

VIII. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ

A. Дети в чрезвычайных ситуациях

1. Дети-беженцы (статья 22)

270. В Грузии права беженцев и перемещенных лиц, в том числе детей, защищены законом. В июне 1996 года парламент принял Закон о вынужденно перемещенных лицах, а в настоящее время на стадии обсуждения находится законопроект о беженцах. Закона либо иного нормативного акта, касающихся искателей убежища, нет.

271. В соответствии с указами Президента Грузии от сентября 1996 года и октября 1997 года дети перемещенных лиц освобождены от платы за образование на его третьей ступени, т.е. они получают полное среднее образование целиком за счет государства. Каждый беженец или перемещенное лицо, в том числе ребенок, регулярно получал и получает гуманитарную помощь. В частности, дети 0-1 года получают молочный порошок и продукты детского питания.

272. В стране отмечен лишь один факт, когда ребенка искал оставшийся в живых член семьи. В этом случае при помощи Министерства по делам беженцев и расселению, бабушка нашла внука (1993 год). Какого-либо специального органа или механизма по урегулированию этой проблемы не существует.

273. Специальных занятий и семинаров в связи с правами детей-беженцев, перемещенных либо ищущих убежища лиц не проводилось. Однако в 1993-1995 годах для представителей министерств по делам беженцев и расселению, здравоохранения, социальной защиты, труда и занятости, неправительственных организаций было проведено несколько крупных семинаров представителями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Рассматривались правовые и практические аспекты работы с контингентом беженцев в чрезвычайных ситуациях.

274. В Грузии всего зарегистрировано 71 091 детей-беженцев и перемещенных лиц, из них в возрасте 0-1 года - 1 042, от 1 до 6 лет - 22 000, от 6 до 16 лет - 51 067. Из них 444 - полные сироты. Большинство среди этих детей - грузины (73 706 человек), а также русские (140), армяне (82), абхазы (32), греки (31) и др. Все дети школьного возраста, как правило, посещают школу. На детей-беженцев и перемещенных лиц распространяются те же гарантии медицинского обслуживания, что и на остальных проживающих в стране детей.

275. В деле оказания помощи детям-беженцам и перемещенным лицам грузинские власти активно сотрудничают с международными организациями. По имеющимся сведениям, в 1995-1996 годах детям в возрасте до 5 лет оказывали продовольственную и непродовольственную помощь такие организации, как АМКОР, "КЭА" ("САГЭ"), "Эквилибр", "Премьер уржанс" ("Première urgence"), "Каритас Джорджия" ("Caritas"), Фид зе чилдрен ("Feed the Children"), ЮНИСЕФ, Норвежский комитет по беженцам, МККК. В 1995 году в детские учреждения было поставлено 1 461 т продуктов плюс еще 4 100 т продуктов для детей до 5 лет; в 1996 году эти цифры составили соответственно 1 353 и 3 116 тонн. В 1995 году непродовольственную помощь в детских учреждениях получали 354 850 детей, а также 100 000 детей в возрасте до 5 лет; в 1996 году непродовольственная помощь была оказана 288 184 детям и т.д.

276. В истекший период продолжалось осуществление ЮНИСЕФ программы иммунизации и психосоциальной помощи. Реализуется проект создания воскресной школы для беженцев. Агентство технической помощи Германии продолжает специальную программу по лечению детей, больных лейкемией и туберкулезом. МККК осуществляет в Мегрелии раздачу детям перемещенных лиц школьного инвентаря, организует курсы иностранного языка, проводит спортивные мероприятия.

277. К сожалению, в стране не существует сколько-нибудь эффективного механизма оценки мероприятий, проводимых применительно к детям-беженцам.

2. Дети в вооруженных конфликтах

278. Специального законодательного акта по защите детей, пострадавших в период вооруженных конфликтов, в Грузии не принято. На деле же этой проблеме уделяется значительное внимание. Среди практических мероприятий, охвативших детей этой категории, можно отметить организацию для них отдыха в летних лагерях, а также отправление их за рубеж с целью психологической реабилитации. Так, по линии

Министерства по делам беженцев и расселению, при содействии общества "Италия-Грузия", удалось отправить в Италию несколько десятков детей, где они жили в семьях и обучались в итальянских школах.

В. Дети в конфликте с законом

1. Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних (статья 40)

279. Исходя из основных принципов Конституции, новое уголовное и уголовно-процессуальное законодательство предусматривают целый ряд гарантий для защиты прав несовершеннолетних, вовлеченных в отправление правосудия, для обеспечения воспитательного воздействия судопроизводства. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу обеспечено: установление фактических обстоятельств совершенного несовершеннолетним преступления или иного противоправного деяния; корректное применение закона; недопустимость осуждения невиновного лица; защита прав несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего в духе принципов гуманизма и справедливости. Кодекс особо оговаривает, что только суд имеет право признать несовершеннолетнее лицо виновным и определить ему меру наказания, а при совершении противоправного деяния - назначить предупредительное мероприятие лечебного характера. Несовершеннолетний считается невиновным, пока совершенное им преступление не будет доказано в установленном законом порядке и не будет установлен вошедшим в законную силу обвинительным приговором суда. Несовершеннолетний не обязан доказывать свою невиновность; обязанность доказывать обвинение лежит на обвинителе. Любое сомнение, не подтвержденное в установленном законом порядке, должно решаться в пользу несовершеннолетнего подозреваемого либо обвиняемого.

280. Уголовно-процессуальным кодексом обеспечивается право несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого на защиту. Суд обязан обеспечить несовершеннолетнего правом на защиту, разъяснить ему его права, дать возможность защищать себя всеми дозволенными законом средствами.

281. Все имеют право на свободу, личную неприкосновенность, защиту чести и достоинства. Недопустимо ограничение свободы несовершеннолетнего без законных оснований и установленного законом порядка. Задержанному и арестованному немедленно должны быть сообщены причины задержания, основания и преступление, в котором он обвиняется либо подозревается.

282. Незаконно или необоснованно ограниченное в свободе лицо имеет право на полную компенсацию понесенного ущерба. Недопустимо применение против участвующего в судебном процессе или иного несовершеннолетнего лица опасных для его жизни и здоровья, а также унижительных для его чести и достоинства методов. При проведении следственных либо судебных действий запрещено применять против личности методы физического и/или психологического насилия. Не допускается применение по отношению к заключенному или задержанному медицинских экспериментов, лишение сна, пищи, воды или их ограничение

сверх нормы, помещение несовершеннолетнего в условия, наносящие ущерб его здоровью и посягающие на его честь.

283. По решению суда, дела по преступлениям, совершенным лицами до 16 лет, рассматриваются на полностью либо частично закрытых судебных заседаниях, если этого требует сторона.

284. Согласно процессуальным нормам, судопроизводство осуществляется на грузинском языке, в Абхазии – также на абхазском. Участвующему в процессе несовершеннолетнему, не владеющему или недостаточно владеющему языком судопроизводства, дается право делать заявления, давать показания и объяснения, заявлять ходатайства на родном языке либо ином языке, которым он владеет, пользоваться услугами переводчика. Участвующий в уголовном судопроизводстве несовершеннолетний в установленном законом порядке может обжаловать действия и решения должностных лиц или органа, ведущего процесс.

285. Об остальных вопросах, связанных с отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних, см. раздел "Определение ребенка".

286. Если суд сочтет, что лицо до достижения им возраста 18 лет совершило преступление, не представляющее общественной опасности, и может исправиться без применения уголовного наказания, то суд может применить по отношению к такому лицу следующие принудительные меры воспитательного характера:

- принесение публичного извинения пострадавшему в форме, определенной судом;
- объявление выговора или строгого выговора;
- предупреждение;
- по отношению к несовершеннолетнему в возрасте 15 лет и старше, если он имеет самостоятельный доход, – возмещение нанесенного ущерба;
- передача несовершеннолетнего под жесткий надзор родителям либо заменяющим их лицам;
- передача несовершеннолетнего под наблюдение;
- помещение несовершеннолетнего в специальные учебно-воспитательные либо лечебно-профилактические учреждения.

Передача под наблюдение родителей, опекунов, попечителей, либо администрации

специальных лечебно-воспитательных или учебно-воспитательных учреждений означает получение с их стороны письменного обязательства о том, что они обеспечат явку несовершеннолетнего к следователю и в суд, а также его надлежащее поведение.

2. Дети, лишенные свободы, включая арест, задержание или тюремное заключение (статья 37 b)-d)

287. Исполнение наказания в виде лишения свободы по отношению к осужденным несовершеннолетним осуществляется в единственном в стране воспитательно-трудовом учреждении. Здесь отбывают наказание лица мужского пола в возрасте 14-18 лет, т.е. выполняется требование закона об отделении их от взрослых осужденных. В 1994-1997 годах здесь отбывало наказание 479 человек. В настоящее время наказание отбывает 70 осужденных, в том числе 15-летних - 16, 16-летних - 22, 17-18-летних - 32.

288. В связи с реформой в системе исполнения наказаний в вышеупомянутом учреждении удалось значительно улучшить бытовые условия осужденных. Организована медицинская часть со стационаром, начала функционировать средняя школа, где обучение ведется на грузинском и русском секторах с 5 по 11 классы. С целью оздоровления несовершеннолетних сооружен открытый спортивный комплекс с плавательным бассейном, игровыми площадками и т.д. С целью духовного воспитания осужденных сотрудниками воспитательно-трудового учреждения безвозмездно выстроена церковь; в учебной программе школы предусмотрено изучение истории религии. Все осужденные обеспечены ежедневным трехразовым питанием, постельными и иными принадлежностями, имеют возможность смотреть телевизор и пользоваться библиотекой.

289. Осужденные имеют возможность беспрепятственно переписываться с близкими, которые имеют также право посещать их. Корреспонденция осужденных не подлежит цензуре.

290. В учреждении создана служба по защите прав заключенных, а его деятельность находится под надзором прокуратуры. Осужденные не ограничены в праве подавать жалобы.

291. С точки зрения гуманизации исполнения наказаний широко используются предусмотренное законом условно-досрочное освобождение и институт помилования.

292. С целью совершенствования процесса перевоспитания осужденных предусмотрена организация профессионального обучения и открытие ремесленных мастерских. Новым Законом об исполнении наказаний предусматривается возможность трехдневных посещений осужденными своих семей.

293. Принятым в июне 1996 года Указом президента страны утверждена программа по социальной защите и профилактике правонарушений среди несовершеннолетних на период до 2000 года. В рамках этой программы, в частности, созданы правительственная, а также

городские и районные комиссии, в задачу которых входит трудоустройство судимых и отбывших наказание несовершеннолетних 13–18 лет. Комиссиям надлежит также обеспечить реабилитационные и профилактические мероприятия применительно к трудновоспитуемым несовершеннолетним.

294. В стране функционирует специальная школа, в которую могут быть помещены совершившие правонарушение подростки 11–15 лет. В настоящее время здесь содержится 31 воспитанник. Согласно вышеупомянутой программе, в Грузии планируется создание реабилитационного центра для трудновоспитуемых в возрасте до 18 лет.

295. В 1994 году из осужденных 318 несовершеннолетних к лишению свободы были приговорены 86 лиц, исполнение наказания отсрочено 138 лицам, по отношению к 88 подросткам было применено условное наказание. В 1997 году из осужденных 313 несовершеннолетних к лишению свободы были приговорены 89 лиц, 135 – исполнение наказания было отсрочено, а на 76 – наложено условное наказание.

296. Инспекциям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел поручается взятие на профилактический учет ранее судимых лиц в течение шести месяцев, с возможным продлением срока. По отношению к этой категории проводится комплекс индивидуальных профилактических мероприятий при участии комиссий по делам несовершеннолетних, других заинтересованных государственных органов и неправительственных организаций.

С. Дети в ситуации эксплуатации

1. Экономическая эксплуатация детей, включая детский труд (статья 32)

297. Грузинским законодательством установлен минимальный возраст заключения трудового соглашения – 16 лет, в отдельных случаях может быть установлен и более высокий минимальный возрастной предел. Так, лицам моложе 18 лет запрещается выполнение тяжелых, вредных и подземных работ. В отдельных случаях допускается заключение трудового договора начиная с 15-летнего возраста, однако для этого необходимо согласие государственных трудовых инспекций. Помимо этого, с согласия одного из родителей или заменяющего его лица, разрешается принимать на работу учащегося профессионально-технического и среднего специального учебного заведения по достижении возраста 14 лет. Необходимым условием для этого является выполнение только легкой работы, не наносящей ущерба здоровью и не нарушающей учебный процесс.

298. Ограничено право администрации предприятий, учреждений по своей инициативе освобождать от работы работников в возрасте до 18 лет. Вместе с тем родителям (законным представителям) несовершеннолетнего работника, а также органам, осуществляющим надзор за исполнением трудового законодательства, предоставлено право потребовать прекращения заключенного несовершеннолетним трудового договора, если продолжение работы угрожает его здоровью, либо нарушает его законные интересы.

299. Согласно Кодексу законов о труде для несовершеннолетних установлена ограниченная продолжительность рабочего времени. Несовершеннолетние 15-16 лет могут работать не более 24 часов в неделю, 16-18 - 36 часов. Для работников моложе 18 лет установлены специальные нормы использования отпуска и его продолжительности. В частности, работники младше 18 лет имеют отпуск продолжительностью один календарный месяц. В трудовых отношениях они пользуются всеми правами взрослых работников.

300. В 1996 году Грузия присоединилась к Конвенции МОТ № 138 (1973 год) о минимальном возрасте приема на работу.

301. Заложенные в законодательстве гарантии трудовых прав работников в возрасте 18 лет с трудом реализуются на практике. Материальные проблемы, с которыми столкнулось в переходный период большинство семей, вынудили подростков заняться индивидуальной трудовой деятельностью либо трудоустроиться в частном секторе, что привело к нарушениям требований к возрастному цензу. Ввиду сложившейся экономической ситуации государство оказывается не в состоянии бороться с этими нарушениями административными методами. На данном этапе, с учетом напряженного положения на рынке труда, государство зачастую не может предложить несовершеннолетним адекватные рабочие места. Раннее включение в трудовую деятельность создает угрозу для здоровья и развития подрастающего поколения.

2. Незаконное употребление наркотических средств (статья 33)

302. Согласно статье 252.3 Уголовного кодекса втягивание несовершеннолетнего в употребление наркотических веществ карается лишением свободы сроком до 10 лет. Уголовно-наказуемым деянием считается также втягивание несовершеннолетнего в употребление в немедицинских целях тех лечебных и иных средств, которые вызывают одурманивание. За совершение этих преступлений в 1994-1997 годах были привлечены к уголовной ответственности 34 совершеннолетних лица.

303. В 1994 году было выявлено 47 несовершеннолетних лиц, имевших незаконные контакты с наркотиками (43 юноши, 4 девушки). В 1995 году было выявлено 29 лиц этой категории, все юноши. В 1996 году выявлено 57 несовершеннолетних (55 юношей, 2 девушки). В 1997 году выявлено 29 несовершеннолетних, все юноши.

304. В системе министерства внутренних дел функционирует Департамент по борьбе с наркоманией и наркобизнесом. Проблема наркомании приобрела в последние годы весьма острый характер ввиду того, что, по имеющимся сведениям, Грузия занимает не последнее место в ряду стран, через которые осуществляется транзит наркотиков. Министерство внутренних дел страны в сотрудничестве с Интерполом принимает меры по пресечению незаконного оборота наркотиков. Наряду с "классическими" наркотическими средствами, по данным органов внутренних дел, несовершеннолетние все чаще стали использовать для одурманивания дешевые токсические вещества. Как показывает статистика, возрастной диапазон несовершеннолетних, имевших незаконные контакты с наркотиками, колеблется в пределах 15-18 лет, хотя встречаются и дети в возрасте 13, 12 и даже 10 лет.

305. В стране функционируют наркологические службы, находящиеся в ведении министерства здравоохранения и призванные оказывать медицинскую помощь потребителям наркотических средств.

306. Указом президента Грузии в июне 1997 года при Совете национальной безопасности создана Государственная комиссия по борьбе с распространением и незаконным оборотом наркотиков под руководством министра внутренних дел. В задачу Комиссии входит осуществление соответствующей государственной программы, предусматривающей, в частности, разработку методических рекомендаций по борьбе с наркоманией и проведение антинаркотической пропаганды.

3. Сексуальная эксплуатация и сексуальные посягательства (статья 34)

307. Уголовный кодекс страны оценивает как уголовно наказуемые преступления втягивание в проституцию (статья 236), вступление в половую связь с лицом, не достигшим половой зрелости, в том числе в извращенной форме (статья 119), изнасилование, в частности, несовершеннолетнего лица (статья 117), совершение развратных действий по отношению к лицу, не достигшему 16 лет (статья 120), мужеложство по отношению к несовершеннолетнему (статья 121).

308. В системе министерства внутренних дел нет специальной структуры, занимающейся вопросами сексуальной эксплуатации детей и сексуальных посягательств на них.

309. Статистика показывает, что в 1994 году жертвами изнасилования стали 10 несовершеннолетних в возрасте 13-17 лет; в 1995 году – три несовершеннолетних, в том числе одна шестилетнего возраста; в том же году имело место по одному факту мужеложства (жертве было 15 лет) и развратного действия (жертва – пятилетняя девочка); в 1996 году жертвами изнасилования стали девять несовершеннолетних в возрасте 9-17 лет, имел место факт развратного действия по отношению к девятилетнему ребенку. В 1997 году изнасилованию подверглись 13 несовершеннолетних в возрасте 13-17 лет, имело место три факта развратных действий (возраст потерпевших – 9-16 лет) и четыре факта мужеложства (возраст 14-17 лет).

310. Как было показано выше, проституция сама по себе не является уголовно наказуемым деянием и проститутка может быть привлечена к ответственности в лучшем случае в административном порядке. По данным прессы, сегодня в стране в проституцию вовлечено немало девушек 16-17 лет. Встречаются и проститутки 13-летнего возраста. По приводимым прессой сведениям органов внутренних дел, в столице страны количество неофициальных домов терпимости достигло 20 и к работе в них привлечено немало несовершеннолетних. Не приходится говорить о каком-либо контроле состояния здоровья проституток; в результате среди них свирепствуют венерические заболевания.

311. В связи с проблемой сексуальной эксплуатации детей в настоящее время министерством просвещения совместно с Центром психологической реабилитации подростков разрабатываются методические рекомендации по сексуальному просвещению несовершеннолетних. Совместно с министерством здравоохранения разработаны учебные программы по сексуальному воспитанию, реализация которых начинается в текущем учебном году. Министерство здравоохранения приняло программу принудительного лечения венерических заболеваний, которая предусматривает бесплатное обследование и десятидневное лечение в стационаре.

4. Торговля, контрабанда и похищения (статья 35)

312. Похищение человека или иное незаконное ограничение его свободы, торговля детьми являются уголовными преступлениями (Уголовный кодекс, статьи 136, 127-2). То что свобода человека неприкосновенна, а лишение личной свободы без решения суда недопустимо, особо оговаривается Основным законом страны.

313. В отчетный период (1994-1997 годы) имело место четыре факта похищения несовершеннолетних с корыстной целью - одной девушки и трех юношей в возрасте 14-17 лет.

D. Дети, принадлежащие к меньшинствам или коренному населению (статья 30)

314. В соответствии со статьей 38 Конституции Грузии все граждане страны равноправны в социальной, экономической, культурной и политической жизни, независимо от их языка, национальной, этнической и религиозной принадлежности. В соответствии с принципами и нормами международного права они вправе свободно, без какой-либо дискриминации и вмешательства развивать собственную культуру, пользоваться родным языком в личной жизни и публично. Осуществление прав меньшинств не должно противоречить суверенитету, государственному устройству, территориальной целостности и политической независимости Грузии.

315. О том, как реализуются вышеупомянутые положения на практике, см. документ E/1990/5/Add.37, пункты 28-33, 35 и 36.
