



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
24 September 2012

Original: Russian
English and Russian only

Комитет по правам человека

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 40 Конвенции**

Казахстан*

Добавление

**Дополнительная информация, полученная от Казахстана
по поводу осуществления заключительных замечаний
Комитета по правам человека (ССПР/C/KAZ/CO/1)**

[27 июля 2012 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

Сводная информация Республики Казахстан о мерах, принимаемых по реализации рекомендаций Комитета по правам человека по итогам рассмотрения доклада о выполнении Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах

Информация по пункту 5 заключительных замечаний (CCPR/C/KAZ/CO/1)

1. Права, признаваемые в Международном пакте о гражданских и политических правах, закреплены и гарантируются Конституцией Республики Казахстан и принятыми на ее основе законами. Раздел II Конституции ("Человек и гражданин") полностью посвящен правам человека. По оценкам международных экспертов, эти положения соответствуют международным стандартам права прав человека. Статья 12 Конституции четко устанавливает, что в Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией. Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов. Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами.

2. Необходимо отметить, что коллизии между нормами Конституции и Пакта не наблюдаются, поскольку Конституция РК соответствует всем международным стандартам. В этой связи опасения относительно статуса Пакта и т.д. необоснованны. Текст Конституции на английском языке прилагается.

Информация по пункту 6 заключительных замечаний

3. Статус ратифицированного Пакта определен статьей 4 Конституции Республики Казахстан. Согласно данной норме международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона. Вопрос о статусе международных договоров был неоднократно предметом рассмотрения Конституционного Совета (нормативные постановления от 5 ноября 2009 года № 6, 18 мая 2006 года № 2, 11.10.2000 г. № 18/2).

4. Для единообразной практики местных судов в нормативных разъяснениях судебной практики Верховный Суд не только делает ссылки на нормы международных договоров, но и существенно детализирует правовой механизм их применения судьями.

5. Во исполнение пункта 1.12 протокола 11-го заседания Межведомственной комиссии по международному гуманитарному праву и международным договорам по правам человека от 28 марта 2011 года в части введения статистического учета применения в судебной практике универсальных конвенций по правам человека, участником которых является Казахстан, с мая 2011 года в электронный информационный учетный документ Верховного Суда на уголовное, гражданское и административное дело Единой автоматизированной информационно-аналитической системы судебных органов Республики Казахстан (ЕАИАС СО РК) в закладке "Решение" добавлен реквизит "Рассмотрено с применением универсальных конвенций по правам человека".

6. Учет ведется по следующим конвенциям:

- "Международный пакт о гражданских и политических правах";

- "Международный пакт о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин";
- "Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах";
- "Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации";
- "Международная конвенция о правах ребенка".

7. Результат заполнения судами Республики Казахстан отражается в статистических отчетах Формы № 1 Таблицы А "Отчет о работе судов первой инстанции по рассмотрению уголовных дел. Движение уголовных дел", Формы № 2 Таблицы А "Отчет о работе судов первой инстанции по рассмотрению гражданских дел. Движение и результаты рассмотрения гражданских дел", Формы № 1-АП Таблицы № 1 "Отчет о работе судов первой инстанции по рассмотрению административных дел. Движение и результаты рассмотрения административных дел".

8. Кроме того, Верховным Судом создан банк данных судебных актов, основанных на положениях Конвенции, Факультативного протокола, Закона "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин", "О профилактике бытового насилия". В 2011 году в банк судебных актов вложено более 80 000 актов областными и приравненными к ним судами. Банк данных формировался с целью стимулирования местных судов к непосредственному применению норм Конвенции в судебных актах и для проведения дальнейшего анализа.

Информация по пункту 7 заключительных замечаний

9. Вопрос усиления части функций Уполномоченного по правам человека, связанных с его участием в Национальном превентивном механизме (далее – НПМ) предполагается урегулировать в рамках проекта Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национальных превентивных механизмов, направленных на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания", который внесен Правительством в Парламент 30 марта 2012 года. Согласно законопроекту Уполномоченный по правам человека назначается одним из участников НПМ. Вопрос об аккредитации включен в перечень мероприятий Правительства, который планируется реализовать до конца 2013 года.

Информация по пункту 8 заключительных замечаний

10. В Казахстане 08.04.2010 г. принят Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму". Указанным законом внесены изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан "О борьбе с терроризмом".

11. В целях принятия дополнительных мер по защите прав граждан при противодействии терроризму в данном законе закреплена обязательность возмещения государством материального ущерба гражданам в случае его причинения при проведении антитеррористических операций.

12. Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 3 Закона Республики Казахстан "О противодействии терроризму", одним из основных принципов противодействия терроризму в Республике Казахстан является соблюдение законности.
13. Исходя из статьи 12-1 этого же Закона, в целях профилактики, выявления и пресечения терроризма государственный орган, осуществляющий в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов, ведет учет террористических организаций и лиц, привлеченных к ответственности за осуществление террористической деятельности, на основании решений суда.
14. Таким образом, основанием для постановки лица на учет является судебное решение, а не их религиозные убеждения. Действующим законодательством не предусмотрено привлечение к уголовной ответственности за терроризм лиц, исключительно на основании их статуса, религиозных убеждений и проявлений.
15. Основным уполномоченным органом в сфере борьбы с терроризмом в соответствии с Законом РК "О противодействии терроризму" является Комитет национальной безопасности, на который возложены функции по координации борьбы с терроризмом, выявления и расследования преступлений террористического характера.
16. Информация об уголовных делах, возбужденных в КНБ по фактам терроризма ежемесячно до конца текущего года направляется для проверки законности в Генеральную прокуратуру и Министерство внутренних дел.
17. В своей деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму государственные органы строго руководствуются Конституцией РК, Законами "О национальной безопасности Республики Казахстан", "О противодействии терроризму", "О противодействии экстремизму", а также другими нормативными правовыми актами.
18. Органы внутренних дел в пределах своей компетенции осуществляют выявление и расследование преступлений экстремистского характера, предусмотренных статьей 164 (Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды), статьей 337 (Создание или участие в деятельности незаконных общественных объединений) и статьей 337-1 (Организация деятельности общественного или религиозного объединения после решения суда о запрете их деятельности или ликвидации) УК РК.
19. За прошедшие годы фактов нарушения прав человека органами внутренних дел при выявлении и расследовании преступлений экстремистского характера не зарегистрировано.
20. Все уголовные дела по фактам экстремистской деятельности возбуждаются только после вынесения заключения экспертизы о наличии в содержании изъятой литературы, материалов и других носителей информации, либо в деятельности той или иной организации признаков возбуждения социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды.
21. С 2006 года отмечается снижение количества зарегистрированных преступлений экстремистского характера (2006 год – 63 преступления, 2007 год – 34, 2008 год – 43, 2009 год – 28, 2010 год – 32).
22. По состоянию на 27 сентября 2011 года в производстве органов национальной безопасности находилось 23 уголовных дела, связанных с терроризмом. Из них на январь 2012 года расследовалось 13 дел, находилось на рас-

смотреии суда – 2, приостановлено производством – 3, прекращено – 1, вынесено приговоров – 4.

23. В 2011 году было возбуждено 3 уголовных дела в отношении сторонников религиозно-экстремистской партии "Хизб-ут-Тахрир", 6 – в отношении членов террористических групп, обезвреженных в Актюбинской области, 5 – в отношении руководителей и членов РОО "Сенім.Білім.Өмір", 5 – в отношении отдельных граждан за разжигание религиозной и национальной вражды, 1 – по факту взрыва у здания СИ ДКНБ г. Астана. Всего в 2011 году к уголовной ответственности было привлечено 25 человек.

24. Также в 2011 году было зарегистрировано более 1,3 тыс. фактов изъятия литературы и других носителей информации религиозной и экстремистской направленности, при этом изъято около 10,9 тыс. ед. печатной продукции (в том числе книг – 3,5 тыс., газет, журналов, брошюр – 5 тыс., листовок и рукописных текстов – 2,4 тыс.), 1 734 ед. электронных носителей информации (CD-DVD-дисков, флешкарт, жестких дисков), 19 ед. компьютерной техники (процессоры, ноутбуки), 118 ед. иных носителей информации (аудио-видео кассеты, мобильные телефоны).

25. В сфере религиозных отношений в 2011 году было выявлено 158 административных правонарушений по статьям 322, 344, 374-1, 375 КоАП РК, пресечена деятельность 39 незарегистрированных религиозных объединений. Привлечено к административной ответственности 90 граждан.

26. Следует отметить, что в настоящее время в Казахстане проводятся судебные разбирательства по уголовным делам, возбужденным по факту имевших место в 2011 году террористических актов в поселке Боралдай Алматинской области, Темирском районе Актюбинской области, городах Атырау, Актюбинске, Астане и Таразе (24 февраля, Актобе). Взрыв возле городской тюрьмы. 5 апреля, Павлодар, к двум годам тюрьмы приговорен подозреваемый в причастности к "Хизб-ут-Тахриру". 28 апреля, Темиртау, осуждены четверо за "пропаганду религиозного терроризма". 17 мая, Актобе, атака террориста-смертника в здании ДКНБ, он один погиб, три человека ранены.

27. 24 мая, Астана, взрыв автомобиля возле здания СИЗО КНБ. В машине обнаружены два тела – граждан Казахстана и Кыргызстана. 30 июня, Актюбинская область, в селе Шубарши застрелены двое полицейских. 2–3 июля, Актюбинская область, перестрелка в селе Шубарши. Двое полицейских убиты, трое ранены.

28. 11 июля, Актюбинская область, перестрелка в поселке Кенкияк. Погибли один полицейский и девять членов вооруженной группировки. 26 июля, Актобе, стрельба при задержании подозреваемых в убийстве полицейских. Один убит, трое задержаны.

29. 29 июля, Актюбинская область, спецоперация в поселке Кызылжар. Погиб один полицейский и двое подозреваемых в участии в вооруженной группировке. 31 октября, Атырау, два взрыва, один погибший. 12 ноября, Тараз, восемь человек погибли, в том числе пятеро полицейских.

30. 3 декабря, Алматинская область, спецоперация против вооруженной группировки в поселке Боралдай. Погибли семь человек, в том числе два сотрудника спецназа КНБ.

31. 20 октября 2011 года на брифинге в Астане официальный представитель Генпрокуратуры Казахстана сообщил, что в результате мониторинга Интернет-пространства выявлено более 400 сайтов, содержащих материалы с призывом

к экстремизму, а также оправдывающих совершение террористических актов (<http://argumentua.com/stati/kazakhstan-vyrastil-sobstvennykh-terroristov>). В отношении 151 подобного сайта районными судами столицы вынесены решения о признании их незаконными, доступ к ним блокирован. Кроме того, на рассмотрении судов на конец 2011 года находилось 14 заявлений прокуратуры в отношении 215 сайтов и одно заявление Министерства связи и информации в отношении 11 сайтов. Эти цифры показывают, какой масштаб приобрела в Казахстане деятельность экстремистских группировок.

Информация по пункту 9 заключительных замечаний

32. 8 декабря 2009 года принят Закон Республики Казахстан "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин".

33. При Президенте Республики Казахстан создана Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике.

34. По поручению Главы государства разработана Стратегия гендерного равенства на 2006–2016 годы, в которой важным приоритетом является активизация участия женщин в общественно-политической жизни.

35. Цель Стратегии – обеспечение реализации равных прав и равных возможностей женщин и мужчин, а также их равное участие во всех сферах жизни и деятельности общества.

36. Мужчинам и женщинам гарантируются равные права и равные возможности в сфере трудовых отношений, в том числе:

- при заключении трудового договора;
- равный доступ к вакантным рабочим местам;
- в вопросах повышения квалификации, переподготовки и продвижения по службе.

37. Работодатель не вправе требовать представления документов, не предусмотренных трудовым законодательством Республики Казахстан.

38. В генеральные, отраслевые (тарифные), региональные соглашения между тем включены положения, обеспечивающие:

- равные права и равные возможности мужчин и женщин на рынке труда;
- равные права и равные возможности мужчин и женщин по заработной плате;
- меры, направленные на улучшение положения лиц с семейными обязанностями;
- равные условия при комплектовании кадров в организации и ее структурных подразделениях.

39. В стратегические планы государственных органов включены отраслевые индикаторы эффективности деятельности государственных органов по гендерным признакам.

40. Лица, считающие, что подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в органы и организации, осуществляющие деятельность в сфере обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

41. Работодатель не вправе создавать препятствия работнику, направившему компетентным органам жалобу о случаях дискриминации по признаку пола.

42. В 2011 году удельный вес женщин в судебном корпусе составлял среди судей Верховного суда – 23,5%, председателей областных и приравненных к ним судов – 0%, председателей судебных коллегий областных и приравненных к ним судов – 17,6%, судей областных и приравненных к ним судов – 52,3%, председателей районных и приравненных к ним судов – 9,9%, судей районных и приравненных к ним судов – 56,1%.

43. В Парламенте в 2011 году была 21 женщина (14% от общего числа), в маслихатах – 17% женщин, в Правительстве – 3 министра-женщины (15%), в министерствах 4 ответственных секретаря и 4 вице-министра – женщины.

44. По данным Единой автоматизированной информационно-аналитической системы судебных органов Республики Казахстан в 2008 году женщинами в суды было заявлено почти 154 000 исков и заявлений о вынесении судебных приказов, что составило 55% от их общего числа, в 2009 году – 174 000 (56%); в 2010 году – 168 000 (53%). Чаще всего женщины обращаются в суд за защитой своих трудовых и жилищных прав. В исковых требованиях заявлений по поводу дискриминации по признаку пола не было.

45. В настоящее время в стратегические планы отраслевых министерств, утвержденных решениями правительства, и программы развития территорий включены показатели по достижению к 2015 году 30-процентного представительства женщин во власти на уровне принятия решений и соотношения средней заработной платы женщин к средней заработной плате мужчин не менее 70%.

46. Отдельный доклад о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был утвержден постановлением правительства Республики Казахстан от 15 сентября 2011 года № 1064. Министерством иностранных дел Республики Казахстан в установленном порядке доклад направлен в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Информация по пункту 10 заключительных замечаний

47. 4 декабря 2010 года приняты Законы "О профилактике бытового насилия", "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам профилактики бытового насилия". 8 декабря 2009 года принят Закон Республики Казахстан "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин".

48. Закон "О профилактике бытового насилия" закрепляет правовые и организационные основы деятельности государственных органов, организаций и граждан по профилактике бытового насилия и предусматривает механизм предупреждения и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

49. Закон содержит в себе общие положения и понятия правоотношений, возникающих в процессе бытового насилия, принципы противодействия бытовому насилию, определяет субъектов правоотношений, функции и полномочия государственных органов, а также организацию их деятельности по профилактике бытового насилия и др.

50. Изменения и дополнения внесены в Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях. В частности, Кодекс об административных правонарушениях дополнен статьей, предусматривающей ответственность за разглашение сведений о частной жизни лица, пострадавшего от бытового насилия. Поправками предусматривается наделение полицейских

полномочиями доставления в органы внутренних дел и административного задержания правонарушителя в сфере бытового насилия.

51. По статистическим данным Верховного суда в 2010 году местными судами рассмотрено с вынесением приговора 519 уголовных дел о бытовом насилии, по которым осуждено 526 лиц. В 2011 году в суд было передано 877 уголовных дел указанной категории.

52. Согласно статье 17 Закона РК "О профилактике бытового насилия" для систематического целенаправленного воздействия на правосознание и поведение лица, совершившего бытовое насилие, в целях предупреждения совершения новых правонарушений с его стороны и обеспечения безопасности потерпевшего могут применяться меры индивидуальной профилактики бытового насилия.

53. В существующих статистических формах по движению уголовных дел и материалов отдельный учет таких мер не предусмотрен.

54. В то же время выборочное изучение вложенных в Интернет-ресурс судебных актов показало, что по приговорам судов первой инстанции меры индивидуальной профилактики бытового насилия принимаются.

55. В частности, в 2011 году по уголовным делам, связанным с бытовым насилием, в отношении 75 лиц применено принудительное лечение от алкоголизма, 6 лиц – от наркомании.

56. Принимаются и другие меры. Например, по уголовному делу в отношении Демиденко И.В., признанного виновным в причинении умышленного тяжкого вреда здоровью своей сожительнице Козловой О.Н., повлекшей ее смерть, суд в резолютивной части приговора постановил органам опеки и попечительства по Шемонаихинскому району решить вопрос о дальнейшем месте проживания Демиденко Н.И., 10 марта 2005 года рождения.

57. Также в целях предупреждения совершения новых преступлений, связанных с бытовым насилием, судами выносятся частные постановления. Например, по уголовному делу по обвинению Шарафутдинова О.Г., признанного виновным в совершении умышленного убийства своей супруги Михайловой Л.А., суд вынес частное постановление в адрес акима г. Костаная и начальника Южного ОВД г. Костаная для принятия мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений в сфере бытового насилия на примере данного преступления.

58. Официальные формы статистической отчетности по уголовным делам не предусматривают ведение специального учета по принимаемым судами мерам безопасности.

59. В 2008 году Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях был дополнен нормой, устанавливающей ответственность за противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений (статья 79-5 Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений) и побои (статья 79-1).

60. В целях профилактики бытового насилия за последние три года за противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений к административной ответственности в 2011 году привлечено около 75 000 правонарушителей (в 2008 году – 16 875, 2009 году – 20 646, 2010 году – 37 937), побои – более 4 000 человек (в 2008 году – 966, 2009 году – 936, 2010 году – 2 147). В 2011 году – 25 000.

61. С начала введения в действие закона территориальными подразделениями органов внутренних дел вынесено около 40 000 защитных предписаний в отношении лиц, допускающих правонарушения в сфере быта (26 550).
62. Основная масса таких предписаний вынесена в отношении мужчин – 95% (35 669), 3% (1 188) – женщин и 2% (862) – несовершеннолетних.
63. Из общего количества вынесенных защитных предписаний по 630 продлены сроки его действия с санкции прокурора. За нарушение защитного предписания к административной ответственности привлечено свыше 800 правонарушителей (статья 355-1 КоАП).
64. Вместе с тем по административным правонарушениям судами установлено более 3 000 особых требований к поведению правонарушителей.
65. В целом с лицами, допускающими правонарушения в сфере быта, в 2011 году проведено около 200 000 профилактических бесед, доставлено в ОВД свыше 70 000 лиц, из которых более 37 000 задержаны в порядке статьи 620 КоАП РК (Административное задержание).
66. В законодательстве страны имеется достаточный перечень мер профилактики бытового насилия.
67. Благодаря принятым мерам за последние шесть лет (с 2005 по 2010 год) достигнута устойчивая тенденция к снижению преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. Количество преступлений за указанный период снизилось больше чем наполовину с 1 610 до 745. В 2010 году снижение составило 16%, а в 2011 году – на 3%.
68. В марте 2011 года Министерством внутренних дел и ОЮЛ "Союз кризисных центров" в Казахстане подписан Меморандум о сотрудничестве и разработан план действий по предотвращению бытового насилия.
69. В отделении полиции ДВД г. Астаны действует телефон доверия – "1415" для жертв бытового насилия. На службу телефона доверия в 2011 году поступило свыше 180 телефонных звонков, по которым двумя юристами кризисного центра и психологом проведены экстренные психологические консультации.
70. Кроме того, учитывая важность проблем, связанных с бытовым насилием, и с целью привлечения внимания общественности, исполнительной и законодательной власти к этому вопросу, оказания психологической и правовой помощи лицам, подвергшимся бытовому насилию, в 2011 году совместно с заинтересованными государственными органами, неправительственными организациями и общественностью проведены акции "Семья без насилия", "Ваше право на защиту", "16 дней без насилия в отношении женщин". В ходе акции совместно с представителями неправительственных организаций проведены профилактические мероприятия по месту жительства неблагополучных семей и осуществлены выезды по правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений. В местные исполнительные органы направлено свыше 1 500 ходатайств об оказании помощи неблагополучным семьям, 6 500 гражданам, пострадавшим от бытового насилия, оказана правовая, психологическая, медицинская помощь. По итогам акций распространено более 500 000 памяток среди населения, размещено свыше 120 000 плакатов в местах массового отдыха и скопления людей, проведено свыше 10 000 встреч на предприятиях, организациях, учреждениях. В 2011 году с 22 по 27 августа т.г. проведена акция "Остановим насилие в семье".

71. Кроме того, 11–12 октября 2011 года Министерством внутренних дел совместно с Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан при содействии общественного и частного фондов "Право" и "Коргау-Астана" проведена конференция на тему "Повышение эффективности взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества по профилактике насилия в отношении женщин". В конференции участвовали депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан А. Соловьева, представители НДП "Нур Отан". На данное мероприятие были приглашены представители государственных органов и неправительственных организаций, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин, а также сотрудники подразделений по защите женщин от насилия территориальных ОВД Республики. Целью данного мероприятия явилось проведение конструктивного диалога с неправительственными организациями, повышение информированности о международных правовых пактах и стандартах в области бытового насилия, обсуждение проблемных вопросов, возникающих в деятельности ОВД при взаимодействии с неправительственными организациями, определение основных направлений сотрудничества и создание партнерских отношений.

72. В Республике функционируют шесть исправительных учреждений для содержания осужденных женщин, в которых по состоянию на 17 сентября 2011 года отбывают наказание 2 957 человек.

73. Каждая осужденная обеспечена индивидуальным спальным местом, постельными принадлежностями, тумбочкой для хранения предметов первой необходимости и вещевым довольствием. В общежитиях, где они проживают, предусмотрены спальные помещения, бытовые комнаты, комнаты отдыха, где имеется возможность в определенное время просматривать телепередачи, комнаты воспитательной работы, предусмотрены отдельные санузлы и умывальные комнаты.

74. Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1064 утвержден очередной доклад о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 15 сентября 2011 года и направлен Министерством иностранных дел Республики Казахстан в установленном порядке в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в котором отражена более подробная информация.

75. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 января 2012 года № 24 утвержден План мероприятий на 2012–2016 годы по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006–2016 годы.

Информация по пункту 11 заключительных замечаний

76. Медицинское обеспечение женщин в местах лишения свободы регламентировано пунктами 117–127 совместного приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 14.06.2010 г. № 272, Министра здравоохранения Республики Казахстан от 18.05.2011 г. № 350, Министра юстиции Республики Казахстан от 06.05.2011 г. № 157 "Об утверждении правил оказания медицинской помощи гражданам, свобода которых ограничена, а также отбывающим наказание по приговору суда в местах лишения свободы, помещенным в специальные учреждения". В учреждениях уголовно-исполнительной системы для содержания женщин нелегальные аборты не проводятся. Все мероприятия, связанные с абортами, проводятся только по медицинским показаниям, когда есть угроза для здоровья женщин. В данное время закупка информационных материалов по охране репродуктивного здоровья не производится.

Информация по пункту 12 заключительных замечаний

77. Замечания по поводу расширенного перечня преступлений чем это предусмотрено Конституцией, за совершение которых предусмотрена смертная казнь, – не совсем корректны, ибо составы перечисленных статей в той или иной мере пересекаются с условиями военного времени, за исключением статьи 166-1 Уголовного кодекса РК (Посягательство на жизнь Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации) и статьи 167 УК РК (Посягательство на жизнь Президента Республики Казахстан).

78. В настоящее время проводится работа по возможной отмене смертной казни в Республике Казахстан.

79. В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право на жизнь. Поэтому важным этапом в процессе реализации стратегии судебно-правовой реформы явился Указ Президента от 17 декабря 2003 года "О введении в Республике Казахстан моратория на смертную казнь", который сохраняется до сих пор.

80. По итогам проведенной в мае 2007 года конституционной реформы сфера применения смертной казни сокращена и ограничена исключительно террористическими преступлениями, сопряженными с гибелью людей, и особо тяжкими преступлениями, совершенными в военное время, что привело к фактической отмене смертной казни.

81. Конституционная реформа открыла новые возможности для дальнейшего совершенствования уголовной политики. Так, поправка, внесенная в статью 15 Конституции, гарантирующая право на жизнь, фактически отменяет данный вид наказания, поскольку согласно ей смертная казнь может предусматриваться законом лишь за особо тяжкие преступления, совершаемые в военное время, и террористические преступления, сопряженные с гибелью людей. Это отнюдь не означает, что Конституция обязывает установить наказание в виде смертной казни за все перечисленные в ней преступления.

82. На шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи 19 декабря 2006 года Республика присоединилась к Заявлению Европейского союза об отмене смертной казни.

83. Конституция на законодательном уровне ограничивает применение смертной казни, но в целом не препятствует ратификации второго Факультативного протокола к МПГиПП, направленного на отмену смертной казни, с обязательной оговоркой о возможности применения смертной казни за военные преступления. Учитывая, что Конституцией смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, решению вопроса о полной отмене смертной казни должно предшествовать внесение соответствующих изменений в Основной закон государства. На сегодняшний день с учетом новых угроз и вызовов терроризма, его международной направленности полагаем данный шаг пока преждевременным.

84. Концепция правовой политики на период с 2010 по 2020 год предусматривает дальнейшее совершенствование уголовного законодательства, в частности дальнейшее продолжение курса на постепенное сужение сферы применения смертной казни.

85. После реализации положений статьи 4 Закона от 16 июля 1997 года "О введении в действие Уголовного кодекса" о создании необходимых условий

для введения в действие наказания в виде пожизненного лишения свободы данная мера наказания с 2004 года введена в действие и успешно применяется судами как достойная альтернатива смертной казни, что также существенно сокращает возможность назначения последней.

Информация по пункту 13 заключительных замечаний

86. В Республике Казахстан с момента присоединения к Конвенции о статусе беженцев (Законом Республики Казахстан от 15 декабря 1998 года) фактов экстрадиции в иностранное государство лиц, получивших статус беженца, зафиксировано не было.

87. Согласно подпунктам "и" и "к" статьи 89 Кишиневской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года выдача не производится, если лицу, выдача которого запрашивается:

- предоставлено убежище на территории запрашиваемой Договаривающейся Стороны; или
- имеются иные основания, предусмотренные в международном договоре, участниками которого являются запрашивающая и запрашиваемая Договаривающиеся Стороны.

88. В настоящее время в Комитете против пыток в отношении Казахстана находится 3 обращения 3 граждан в отношении О. Евлоева, А. Герасимова, Т. Абдусаматова и других 28 граждан Узбекистана. До настоящего времени окончательные решения по указанным обращениям данным Комитетом не приняты.

89. В связи с последним обращением надо отметить, что 29 граждан Узбекистана статус беженцев в Казахстане не получили. Они были экстрадированы в Узбекистан 29 июня 2011 года в связи с тяжестью преступлений, в которых они обвиняются. При их выдаче затребованы гарантии о неприменении в отношении них пыток, которые были подтверждены контрагентом по каждому выданному лицу.

90. В отношении обращения гражданина А. Герасимова отмечаем, что 9 марта 2011 года из Министерства иностранных дел Республики Казахстан поступило нотариально заверенное письмо А. Герасимова, адресованное в Комитет против пыток, о том, что находящееся в Комитете против пыток от его имени обращение от 22 апреля 2010 года о применении пыток было подготовлено правовой инициативой открытого общества и Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности на основании его доверенности. Он лично никакого обращения не готовил и не подписывал, им ранее действительно подавались заявления в правоохранительные органы области на сотрудников полиции Южного ОВД г. Костаная по факту причинения ему физических и психологических страданий. В настоящее время каких-либо претензий к сотрудникам полиции Южного ОВД г. Костаная нет. В этой связи им направлено письмо в Комитет против пыток об отзыве обращения.

Информация по пункту 14 заключительных замечаний

91. 9 ноября 2011 года принят Закон Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе.

92. Статьей 141-1 Уголовного кодекса Республики Казахстан (далее – УК) предусмотрена уголовная ответственность за пытки, в том числе в качестве квалифицирующих признаков, определенных в связи с должностными обязанностями, наказывается штрафом в размере от 200 до 500 месячных расчетных показателей, либо лишением права занимать определенные должности на срок до трех лет, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.
93. В соответствии с пунктом 14 нормативного постановления Верховного Суда от 10 июля 2008 года № 1 "О применении норм международных договоров Республики Казахстан" под пыткой понимается умышленное причинение физических и психических страданий, совершенное указанными в диспозиции статьи 347-1 УК лицами (следователем, лицом, осуществляющим дознание, или иным должностным лицом), с целью получить от пытаемого или третьего лица сведения или признания либо наказать его за действие, которое совершило оно или подозревается в его совершении, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера.
94. В учебных заведениях МВД проводится работа по организации специальных обучающих курсов по международным стандартам в области защиты прав человека и обращения с заключенными.
95. По договоренности с МВД Центром ОБСЕ совместно с Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности 19–21 мая 2010 года в г. Астане организован тренинг по методике преподавания спецкурса по правам человека для 16 сотрудников училищ МВД.
96. В июне-июле 2010 года проведены аналогичные выездные обучающие тренинги для преподавателей 13 училищ МВД, Семейского и Актюбинского юридических колледжей МВД.
97. С 1 сентября 2010 года данный спецкурс введен в программу курсов специального первоначального обучения для кандидатов на службу в ОВД (объемом 16 часов).
98. Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности 16 июня 2010 года на базе Национальной академической библиотеки (г. Астана) проведена экспертная встреча по обсуждению вопроса введения учебной дисциплины "Права человека" в программу ВУЗов.
99. Встреча проводилась Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности совместно с Комиссией по правам человека при Президенте Республики Казахстан, а также при поддержке Фонда демократии Организации Объединенных Наций (ФДООН).
100. В ходе встречи рассмотрена совместная работа представителей государственных органов, международных организаций и институтов гражданского общества по разработке и внедрению в учебные планы ВУЗов МВД дисциплины "Права человека", вопросы подготовки методического пособия для преподавателей ВУЗов, а также учебника для слушателей.
101. В период с марта по июнь 2010 года в гг. Караганда, Степногорск, Актобе и Алматы проведены тренинги "Стандарты и инструменты ООН по правам человека по предотвращению пыток", в которых приняли участие 23 человека.
102. Представительством Детского фонда (ЮНИСЕФ) совместно с Академией Государственного управления при Президенте Республики Казахстан в период с

1 по 5 ноября 2010 года на базе Института правосудия АГУ при Президенте РК организован тренинг по разработке учебной программы по правам ребенка и международным стандартам правосудия для детей. В тренинге приняли участие четыре преподавателя ВУЗа МВД (Алматинской и Карагандинской академий МВД).

103. В целях реализации рекомендаций Комитета 9 ноября 2011 года принят Закон по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе. Данным законом Уголовного кодекса введена статья 141-1, предусматривающая уголовную ответственность за применение пыток, соответствующая требованиям статьи 1 Конвенции. Одновременно исключена статья 347-1 из Уголовного кодекса.

104. С целью исключения ведомственной корпоративности при расследовании данной категории дел внесены изменения и дополнения в статью 192 УПК.

105. С учетом внесенных поправок в УК в Инструкцию о проверке заявлений о пытках и иных незаконных методах, связанных с жестоким обращением с лицами, вовлеченными в уголовный процесс и содержащимися в специализированных учреждениях, и их предупреждению, утвержденную ранее приказом Генерального прокурора № 7 от 1 февраля 2010 года, введены уточнения.

106. Согласно внесенным в инструкцию поправкам, приказом Генерального прокурора № 66 от 27 июля 2011 года по каждому материалу доследственной проверки и уголовному делу о таких фактах прокурорами областей и приравненными к ним обязаны уведомить в течение 24 часов Департамент по надзору за законностью следствия и дознания и Департамент по надзору за соблюдением прав лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание, представляются специальные донесения.

107. При регистрации обращений о фактах пыток в поднадзорных органах уголовного преследования обеспечивается незамедлительное закрепление всех обстоятельств происшедшего и направление материалов по подследственности, установленной Уголовно-процессуальным кодексом.

108. Ранее на практике сообщения о пытках в полиции обычно проверялись теми же силовыми структурами, действия сотрудников которых обжалуются, т.е. региональными службами Департамента собственной безопасности МВД. Нередко проверки носили конфиденциальный, закрытый, внутриведомственный характер. Как правило, такие проверки продолжались длительное время и заканчиваются отказом в возбуждении уголовного дела.

109. Теперь расследование уголовных дел в отношении сотрудника правоохранительного органа не имеют права проводить в данном органе. По таким делам назначаются проверки прокурорами, а расследование поручается специальным прокурорам.

110. В 2010 году заметно активизировалась работа по борьбе с пытками. Если в 2009 году возбуждено три дела в отношении семи сотрудников, то в 2010 году возбуждено 13 уголовных дел в отношении 31 лица.

111. В первом полугодии 2011 года по 22 заявлениям проведены доследственные проверки, по результатам которых по статье 141-1 УК (пытки) возбуждено пять уголовных дел.

112. Пять уголовных дел возбуждались в 2011 году в отношении сотрудников оперативных подразделений ОВД Карагандинской и Западно-Казахстанской областей.

113. По итогам 2010 года в органы прокуратуры поступило 269 обращений по фактам применения пыток и незаконных мер воздействия, из которых по 33 непосредственно прокурорами проведены доследственные проверки, по результатам которых возбуждено 5 уголовных дел (в том числе ЮКО – два дела, по одному делу в Акмолинской, Алматинской и Костанайской областях), а в 28 случаях отказано в возбуждении уголовных дел.

114. В Казахстане принято решение о коренном реформировании уголовного судопроизводства, в связи с чем в настоящее время начата подготовка концепции и новых редакций Уголовно-процессуального и Уголовного кодексов Республики Казахстан. Разработчиком проектов является Генеральная прокуратура Республики Казахстан. Проект концепции нового УПК был одобрен Межведомственной комиссией по вопросам законопроектной деятельности в конце 2011 года.

115. Для разработки проектов кодексов созданы межведомственные рабочие группы с участием НПО и ученых-экспертов, практикующих юристов, адвокатов.

116. В проекте новой редакции Уголовного кодекса предполагается объединить все уголовные правонарушения, включая и уголовные проступки (регулируемые сейчас Кодексом об административных правонарушениях).

117. Это также потребует кардинального изменения существующего уголовно-процессуального законодательства.

118. Одним из основных направлений совершенствования уголовно-процессуального права является упрощение и повышение эффективности уголовного процесса, в том числе упрощение порядка досудебного производства.

119. При решении вопросов об упрощении досудебного и судебного производства следует особое внимание уделять процессуальным нормам, направленным на защиту конституционных прав и свобод граждан, так как нельзя допускать подмену правосудия администрированием.

120. В проекте кардинально изменяется первоначальная стадия уголовного процесса путем исключения стадии доследственной проверки и возбуждения уголовного дела. Исключается предъявление следователем обвинения подозреваемому на стадии следствия. Вместо этого прокурор, получив и тщательно изучив материалы расследования, представленные следователем, будет предъявлять обвинение и затем квалифицированно поддерживать его в суде. Упрощается досудебное производство: вводится понятие "досудебное расследование".

121. При этом фиксированный срок упраздняется и вводится термин "разумный срок". Одновременно с этим устанавливается, что очевидные преступления, включая и тяжкие виды, должны быть расследованы в кратчайшие сроки, но не более 30 суток, а преступления небольшой и средней тяжести при признании лицом вины и суммы ущерба – в срок до 15 суток. Все следственные действия, затрагивающие конституционные или иные права и свободы человека, будут проводиться исключительно с санкции прокурора (с последующей поэтапной передачей всех этих функций суду в соответствии со сроками, определенными Концепцией правовой политики). Понятия будут привлекаться только в случаях, когда действия сотрудников полиции могут ограничить конституционные права граждан (осмотр, обыск в жилом помещении и т.д.).

122. В уголовный процесс вводится понятие "процессуальное соглашение" или так называемая "сделка". Она будет оформляться в письменном виде между прокурором и подозреваемым и будет утверждаться судом с вынесением соот-

ветствующего судебного акта, что исключит возможные злоупотребления и нарушения законодательства.

123. В уголовный процесс вводится институт следственного судьи, который будет решать вопросы санкционирования ареста в качестве меры пресечения, его продления, принудительного помещения не содержащегося под стражей лица в медицинское учреждение для производства судебно-психиатрической экспертизы.

124. Предполагается передача следственному судье права санкционирования: объявления международного розыска, эксгумации трупа, помещения несовершеннолетнего обвиняемого в специальное детское учреждение, принудительного помещения не содержащегося под стражей лица в медицинское учреждение для производства судебно-медицинской экспертизы и ряда других следственных действий, проводимых органами расследования.

125. Реформирование органов расследования и совершенствование досудебного производства требуют повышения роли и ответственности прокурора. В этих целях предполагается возложить на него дополнительные обязанности и усилить координирующую роль прокуратуры.

126. Четкое разграничение компетенции и освобождение правоохранительных органов от несвойственных функций, оптимизация системы расследования уголовных дел, внедрение единых правовых стандартов прохождения правоохранительной службы на фоне внедряемого института медиации должны упростить работу следственных органов и максимально сократить волокиту в досудебном производстве и тем самым повысить ее эффективность.

127. Этому должно способствовать законодательное расширение сферы применения альтернативных мер пресечения и мер наказаний, не связанных с лишением свободы, применение восстановительного правосудия и других форм и методов рационализации судопроизводства.

128. Для того чтобы суды стали максимально ближе к нуждам и запросам сотен тысяч граждан, вовлеченных в судопроизводство, в целях оперативного исправления судебных ошибок на местах, более полного использования потенциала областных судов в их структуре предлагается ввести две судебные инстанции:

- апелляционную по пересмотру решений и приговоров, не вступивших в законную силу;
- кассационную по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов.

129. Также будут приняты меры по устранению избыточных процедурных правил в судопроизводстве, что позволит снизить издержки для граждан, участвующих в процессе, и создаст дополнительные условия, обеспечивающие доступность правосудия.

130. Планируется введение европейской модели: полицейский – прокурор – суд. Полицейский не должен давать юридическую квалификацию действиям; не применять меры процессуального принуждения, кроме задержания в строго оговоренных законом случаях; не совершать действий, касающихся конституционных прав человека, без санкции прокурора и суда. Также планируется привлечение международных экспертов.

131. Ожидается, что проекты будут внесены на рассмотрение Парламента Республики Казахстан в 2013 году.

Информация по пункту 15 заключительных замечаний

132. Согласно статье 28 Закона "Об образовании" учебный и воспитательный процесс в организациях образования осуществляется на основе взаимного уважения человеческого достоинства обучающихся, воспитанников, педагогических работников. Применение методов физического, морального и психического насилия по отношению к обучающимся и воспитанникам не допускается.

133. В целях повышения эффективности индивидуальной профилактической работы с подростками с 2001 года проводится работа по введению должностей школьных инспекторов полиции. На декабрь 2011 года их численность составляет 1 608 сотрудников.

134. Ежегодно школьными инспекторами полиции проводятся десятки тысяч лекций, круглых столов и семинаров на правовую тематику. На официальном сайте Министерства внутренних дел в режиме реального времени проводятся Интернет-конференции с участием руководителей структурных подразделений министерств внутренних дел и образования и науки (27 апреля т.г.).

135. В целях ранней профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, а также формирования законопослушного поведения и повышения правовой грамотности у детей и подростков Министерством внутренних дел на постоянной основе проводятся акции "Дети – наше будущее", "Полиция и школа" и "Дети в ночном городе". С целью адресного воздействия на состояние подростковой преступности на республиканском уровне проводятся оперативно-профилактические мероприятия: "Подросток", "Семья и школа" и "Выпускные вечера" с участием представителей заинтересованных государственных органов, НДП "Нур Отан", неправительственных организаций и общественности, Министерства внутренних дел

136. В целях профилактики и предупреждения всех форм насилия в регионах утверждены и реализуются планы совместных мероприятий по соблюдению и защите прав детей от насилия и других форм дискриминации.

137. 22–27 августа 2011 года совместно с правоохранительными органами проведена республиканская акция "Остановим насилие в семье". В рамках этой акции созданы мобильные консультативные группы, в состав которых вошли и представители региональных департаментов по защите прав детей, управлений образования. Мобильными группами проведены лекции, тренинги, семинары, "круглые столы", беседы с разъяснением ЗРК "О профилактике бытового насилия", административного и уголовного законодательства, Конвенции о правах ребенка, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми и др. Организовано информационно-методическое сопровождение данных мероприятий.

138. В 2011 году Министерством образования и науки Республики Казахстан утвержден План мероприятий по вопросам повышения правовой грамотности населения в области образования и защиты прав детей, а также пресечения фактов их нарушений, в котором предусмотрен ряд мероприятий по организации просветительской работы с целью обучения родителей правовой грамотности в области образования и защиты прав детей, проведение семинаров-тренингов, направленных на пресечение фактов нарушения учителями педагогической этики.

139. В помощь педагогам во все областные управления образования направлены методические пособия "Исследование проблем развития социальной инфраструктуры по профилактике и предупреждению насилия в отношении де-

тей" по проблемам развития социальной инфраструктуры, профилактике и предупреждению насилия в отношении детей.

140. Согласно статье 10 Закона Республики Казахстан от 8 августа 2002 года "О правах ребенка в Республике Казахстан" каждый ребенок имеет право на жизнь, личную свободу, неприкосновенность достоинства и частной жизни.

141. Государство обеспечивает личную неприкосновенность ребенка, осуществляет его защиту от физического и (или) психического насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения.

142. Согласно части 2 статьи 107 Уголовного кодекса Республики Казахстан причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев или иными насильственными действиями в отношении заведомо несовершеннолетнего влечет уголовную ответственность.

143. Статьей 137 Уголовного кодекса Республики Казахстан за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником учебного, воспитательного, лечебного или иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, также предусмотрена уголовная ответственность.

144. Кроме того, в Республике работает бесплатная круглосуточная телефонная линия "150", на которую ребенок может обратиться за помощью (психологической, социальной, правовой).

Информация по пункту 16 заключительных замечаний

145. Статьей 1 Закона Республики Казахстан "О правах ребенка в Республике Казахстан" определено понятие "экономическая эксплуатация ребенка" – это наихудшие формы детского труда, в том числе торговля несовершеннолетними, вовлечение их в преступную деятельность или в совершение антиобщественных действий, занятие проституцией, производство порнографических снимков или участие несовершеннолетних в зрелищных мероприятиях порнографического характера, а также труд, совершаемый детьми младше минимального возраста для приема на работу, установленного законами Республики Казахстан.

146. С марта 2006 года действует Координационный совет по искоренению наихудших форм детского труда в стране, задачами которого являются распространение информации, предоставление руководства и политической поддержки от соответствующих государственных органов и организаций и обеспечение интеграции вопросов детского труда в деятельность различных организаций.

147. В рамках проекта Международной организации труда и Международной программы по искоренению детского труда функционирует Национальный информационно-ресурсный центр по проблемам наихудших форм детского труда при республиканском государственном казенном предприятии "Республиканский научно-исследовательский институт охраны труда".

148. Центр занимается сбором информации по вопросам детского труда в стране, готовит и распространяет соответствующую информацию для специалистов, также принимает участие в организации работы Национального координационного совета по борьбе с детским трудом при Министерстве труда и социальной защиты Республики Казахстан и других мероприятиях по искоренению детского труда.

149. В настоящее время Министерством труда и социальной защиты населения и Международной организацией труда разрабатывается новый проект Совместного плана работы по искоренению детского труда и реализации Конвенции Международной организации труда № 182 в Республике Казахстан на 2012–2014 годы.

150. Ежегодно (начиная с 2006 года) с 1 по 12 июня в рамках Национальной информационной кампании проводится "12 дней борьбы против эксплуатации детского труда".

151. В целях выявления полной информации по Казахстану об использовании детского труда во всех регионах и секторах экономики Министерством совместно с Агентством Республики Казахстан по статистике проведены переговоры с программой Международной организации труда – по искоренению детского труда (ИПЕК) по проведению в 2013 году Агентством Республики Казахстан по статистике с привлечением технической и финансовой помощи Международной организации труда – по искоренению детского труда (ИПЕК) национального статистического обследования по детскому труду в Казахстане.

152. Кроме того, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан совместно с Общественным фондом "Азиатско-Американское партнерство" в рамках проекта Международной организации труда по искоренению детского труда (ИПЕК) "Внедрение Системы мониторинга детского труда в Казахстане" 10 ноября т.г. проведен тренинг по системе мониторинга детского труда.

153. Министерством труда и социальной защиты населения при содействии акимата Алматинской области и Союза товаропроизводителей и экспортеров Казахстана 13 октября 2011 года в Астане проведен круглый стол на тему "Об условиях труда работников, занятых на сельскохозяйственных работах".

154. В его работе приняли участие представители министерств сельского хозяйства, образования, внутренних дел, Генеральной прокуратуры, Международной организации труда, Посольства Кыргызстана в Казахстане, Комитета по охране прав детей Министерства образования и науки, общественных организаций, а также юридических лиц, занимающихся сельскохозяйственными работами.

155. 14–15 июня 2011 года члены профсоюзов работников сельского хозяйства и образования провели двухдневный учебный семинар, посвященный роли профсоюзов в искоренении детского труда и их участию в мониторинге детского труда.

156. На сегодняшний день одним из важных механизмов в выявлении детей групп риска являются акции Комитета по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан "Дети в ночном городе" и "Дорога в школу".

157. Надзор за применением прав несовершеннолетних является одним из приоритетных направлений в работе органов прокуратуры.

158. По информации Генеральной прокуратуры, систематически проводятся проверки юридических лиц на предмет соблюдения требований законодательства и концепции, направленных на защиту прав несовершеннолетних, в том числе на недопущение их вовлечения к труду, опасному для их жизни и здоровья.

159. Результаты проведенных проверок показали, что в Казахстане имеют место факты незаконного использования детского труда. За 9 месяцев 2011 года в сфере защиты трудовых прав несовершеннолетних, по результатам которых выявлено 986 нарушений. В результате привлечено к дисциплинарной ответственности 55 лиц, к административной – 42.

160. В ходе комплексных проверок, проведенных в 2011 году в Республике государственными инспекторами труда совместно с органами прокуратуры, профсоюзами, органами образования и здравоохранения, наложено 177 административных штрафов на общую сумму более 1,540 тыс. тенге. Результаты надзорной деятельности в рассматриваемой сфере доказывают необходимость ужесточения ответственности работодателей, незаконно привлекающих к труду несовершеннолетних, активизации информационной кампании, праворазъяснительной работы с целью минимизации случаев эксплуатации детского труда.

161. Министерством внутренних дел проводится работа по выявлению, пресечению и предупреждению фактов торговли несовершеннолетними с целью их эксплуатации.

162. Согласно статистическим данным Генеральной прокуратуры за 2011 год (по состоянию на 26 декабря 2011 года) на территории Республики зарегистрирован 21 факт торговли несовершеннолетними (статья 133 УК "Торговля несовершеннолетними"). Из них 6 случаев зарегистрировано в Северо-Казахстанской, 10 – в Жамбылской областях, 2 – в г. Алмате, по 1 – в Алматинской, Кызылординской и Атырауской областях. В суды по статье 133 УК направлены в 2011 году – 14 дел.

163. В настоящее время Министерством внутренних дел ведется процедура по ратификации Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей.

164. В целях выявления фактов нарушения прав детей, предупреждения детской безнадзорности и беспризорности, среди несовершеннолетних ежеквартально во всех регионах Республики органов внутренних дел проводятся рейды "Дети в ночном городе". В ходе рейдов проверяются места наибольшего пребывания детей и подростков, занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством, компьютерные клубы на предмет нахождения в них подростков после 22 ч. 00 м., ночные увеселительные заведения на предмет выявления взрослых лиц, занимающихся эксплуатацией труда несовершеннолетних.

165. С 1 по 12 июня 2011 года Министерством образования и науки Республики Казахстан совместно с Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, неправительственная организация "Союз женщин интеллектуального труда" проведена шестая Национальная информационная кампания "12 дней борьбы против эксплуатации детского труда". Данная кампания проводится ежегодно в рамках проекта Международной организации труда (МОТ) по искоренению наихудших форм детского труда и приурочена к Всемирному дню борьбы с наихудшими формами детского труда.

166. В 2011 году при Комитете по охране прав детей создан Совет НПО, одним из направлений деятельности которого является предотвращение эксплуатации детского труда МОН.

167. В разработанном в Министерстве юстиции межведомственном плане мероприятий Правительства Республики Казахстан по борьбе с торговлей людьми на 2012–2014 годы введено проведение проверок производителей хлопка и табака на предмет выявления фактов незаконного использования детского труда.

Информация по пункту 17 заключительных замечаний

168. Утвержден совместный приказ МЮ (№ 30 от 01.02.2010 г.), МВД (№ 41 от 01.02.2010 г.), МЗ (№ 56 от 29.01.2010 г.) и КНБ (№ 15 от 30.01.2010 г.) "Об обеспечении обязательного участия специалистов в области судебной медицины в проведении медицинского освидетельствования на предмет наличия телесных повреждений у лиц, находящихся в ИВС, СИЗО и учреждениях УИС".

169. В период с 1 января 2004 года по 1 января 2007 года произошло снижение общей численности осужденных с 49 479 до 43 238. К 1 января 2010 года численность осужденных увеличилась до 55 140 или на 11 902 человека. С начала 2010 года численность осужденных сократилось на 2 772.

170. На 17 сентября 2011 года в структуре уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан имеется 94 учреждения, из них 75 исправительных учреждений, в которых отбывают наказание 45 852 осужденных, и 19 следственных изоляторов, в которых содержалось 6 516 следственно-арестованных и осужденных лиц.

171. В настоящее время действующим законодательством Республики Казахстан регулируется порядок условно-досрочного освобождения. Так, согласно требованиям пункта 9 статьи 169 УИК РК при отбытии осужденным установленной законом части срока наказания администрация учреждения или органа, исполняющего наказание, обязана в месячный срок рассмотреть вопрос и вынести ходатайство о представлении либо отказе в представлении к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, которое направляется прокурору для последующего внесения в суд.

172. Однако, согласно пункту 3 Нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан от 25 декабря 2007 года № 10, прокурор, изучив обоснованность и законность ходатайства, в случае согласия с ним направляет материал в суд, в случае несогласия выносит мотивированное постановление и возвращает материал администрации учреждения или органа, исполняющего наказание.

173. Тем самым не обеспечивается 100-процентное рассмотрение материалов судом, как это регламентировано пунктом 9 статьи 169 УИК РК.

174. Для решения данной проблемы принят от 10 января 2012 года закон по вопросам уголовно-исполнительной системы изменения существующего порядка представления к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания или к изменению вида исправительного учреждения.

175. В настоящее время данный вопрос находится на рассмотрении в Парламенте Республики Казахстан.

176. Что касается количества случаев смертности среди заключенных спецконтингента по состоянию на 04 октября 2011 года составило – 272 количество случаев смертности среди них, из них в 48 случаях за год в результате самоубийства. По каждому случаю самоубийств осужденных были проведены служебные расследования, и по их результатам к дисциплинарной ответственности привлечены 232 сотрудника. Если сравнить 2011 год с 2010 годом, ситуация выглядит следующим образом: в 2010 году было зарегистрировано 434 смертных случаев, против 452 за 2009 году, что на 18 случаев меньше.

177. С начала 2011 года в учреждениях УИС зарегистрировано 150 фактов умышленного нанесения осужденными себе телесных повреждений.

178. По каждому факту нанесения осужденными себе телесных повреждений уведомляется прокурор и проводится служебное расследование для выяснения причин и условий нанесения себе телесных повреждений.

179. Одной из причин совершения данных действий является несогласие с проводимыми ОВД следственными действиями, а также предъявленным обвинением, приговором или решением суда (свыше 30 фактов).

180. Однако в более чем 80% случаях данные действия осужденных направлены на получение послабления в режиме содержания.

181. В 2010 году в учреждениях Комитета Уголовно-исполнительной системы имело место 100 фактов членовредительства с участием 225 осужденных и 39 следственно-арестованных, против 35 фактов с участием 128 лиц в 2009 году. По состоянию на 30 сентября 2011 года зарегистрировано 179 фактов членовредительства, совершенных 337 осужденными, в том числе 35 групповых с участием 158 лиц.

182. Анализ причин и условий, способствующих совершению групповых актов членовредительства, показал, что основными причинами являются: протест против проведения обысковых мероприятий, несогласие с режимом содержания, приговором суда и водворением в штрафные изоляторы, а также семейные обстоятельства и конфликтные ситуации между осужденными.

183. В целях установления единого порядка рассмотрения заявлений, сообщений и иной информации о фактах суицида среди лиц, задержанных, заключенных под стражу и отбывающих уголовное наказание, обеспечения законности проверки обстоятельств происшествия, выработки упреждающих мер по недопущению названных фактов издано Генеральным Прокурором принятого в соответствии распоряжения за № 42р/1 от 20 мая 2011 года.

184. В настоящее время принимаются меры по повышению эффективности деятельности правоохранительных органов и судебной системы согласно указу Президента Республики Казахстан от 17 августа 2010 года № 1039.

185. Особое внимание уделяется совершенствованию нормативно-правовой базы, направленной на гуманизацию уголовного законодательства.

186. Принят Закон О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан и Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам упрощения процедур расследования уголовных дел, декриминализации некоторых составов преступлений и совершенствования законодательства об административных правонарушениях, согласно которому в Уголовный кодекс внесены ряд поправок, в том числе лишение свободы как вид наказания в 3 составах исключено, сроки лишения свободы в 11 составах сокращены (под его действие попали 13 236 осужденных, из них освобождены 383, остальным сокращены сроки).

187. От 28 декабря 2011 года принят Закон "Об амнистии в связи с 20-летием Независимости Республики Казахстан", под которую попали 3 114 осужденных к лишению свободы и 9 958 осужденных, не связанных с лишением свободы.

188. На конец 2011 года из мест лишения свободы освобождено 22 582 осужденных. Из них по амнистии – 3 114, по гуманизации – 1 640, по отбытию срока – 6 635 и по УДО – 11 127 осужденных.

189. Учитывая указанное в конце 2011 года в местах лишения свободы содержится 41 519 осужденных, в конце 2012 года будет содержаться 36 233 и в конце 2013 года их количество уменьшится до 30 347 осужденных.

190. Касательно названия 2 февраля 2010 года принят совместный с МЮ, ГП, МВД и КНБ Агентство по Борьбе с экономической и коррупционной преступностью "О взаимодействии правоохранительных органов и субъектов гражданского общества при осуществлении проверок жалоб о пытках и иных недозволённых методах ведения дознания и следствия, а также уголовного преследования по данным фактам".

191. Внесен на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания", в соответствии с ратифицированным Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Информация по пункту 18 заключительных замечаний

192. Требования о выездной визе для граждан Республики Казахстан, выезжающих за пределы страны, были отменены в 2001 году.

193. Так называемые выездные визы выдаются лишь иностранным гражданам:

- постоянно проживающим в Республике Казахстан – на основании разрешения органов внутренних дел;
- утратившим на территории Республики Казахстан паспорт или иной документ, предоставляющий право на пересечение Государственной границы Республики Казахстан – на основании письменных обращений дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств и свидетельств на возвращение в страну постоянного проживания;
- в отношении которых в установленном законодательством порядке приняты решения о выдворении из Республики Казахстан – на основании постановления суда о выдворении иностранца.

Информация по пункту 20 заключительных замечаний

194. В соответствии со статьей 26 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан орган, ведущий уголовный процесс, обязан разъяснить подозреваемому, обвиняемому их право на защиту, что они могут осуществлять это право как лично, так и с помощью защитника, законного представителя.

195. В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 134 Уголовно-процессуального кодекса (Порядок задержания лица, подозреваемого в совершении преступления) в срок не более трех часов с момента фактического задержания следователь или дознаватель составляет протокол, который объявляется задержанному.

196. При этом ему разъясняются его права как подозреваемого, предусмотренные статьей 68 Уголовно-процессуального кодекса, в том числе его право пригласить защитника и давать показания в его присутствии, что отмечается в

протоколе, право на свидание наедине и конфиденциально до первого допроса с избранным или назначенным защитником.

197. Вопрос об обязанности информировать обвиняемых в момент ареста о наличии у них права на услуги адвоката был урегулирован в рамках Закона от 11 декабря 2009 года по вопросам обеспечения квалифицированной юридической помощью. Согласно этому Закону часть седьмая статьи 68 Уголовно-процессуального кодекса была дополнена нормой, предусматривающей право подозреваемого получить от лица, осуществившего задержание, немедленное разъяснение принадлежащих ему прав.

198. Ранее, в соответствии с требованиями УПК защитник становился участником процесса лишь с момента его допуска к участию в деле на основании постановления органа, ведущего уголовный процесс. В принятом законе введена норма, согласно которой адвокат допускается к участию в уголовном деле в качестве защитника по предъявлении удостоверения адвоката и ордера. Другие предусмотренные законом лица считаются допущенными к участию в уголовном деле с момента представления документов, подтверждающих их право на участие в уголовном деле в качестве защитника.

199. От 28 декабря 2011 года принят Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам адвокатуры". Закон направлен на обеспечение прозрачности аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, регулирование вопросов, связанных с проведением стажировки претендентов, а также на осуществление контроля за качеством юридической помощи, предоставляемой адвокатами.

200. В настоящее время разработан проект закона "О гарантированной государством юридической помощи", который находится на согласовании с государственными органами.

201. В соответствии с Законом Республики Казахстан "О государственных секретах" определен перечень сведений, составляющих государственные секреты, для доступа к которым регламентирована процедура получения соответствующего допуска.

202. Исходя из интересов национальной безопасности, отечественным законодательством определен особый порядок расследования уголовных дел, которые затрагивают государственные секреты.

203. Статьи 53 и 205 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан регламентируют порядок допуска участников процесса, в том числе и адвоката к сведениям, составляющим государственные секреты, и требования по сохранению конфиденциальности по рассматриваемому уголовному делу.

204. В пункте 8 части 3 статьи 14 Закона Республики Казахстан "Об адвокатской деятельности" предусмотрено право адвоката знакомиться с информацией, составляющей государственные секреты, если это необходимо для осуществления защиты или представительства при проведении дознания, предварительного следствия и в суде.

205. В допуске к государственным секретам может быть отказано уполномоченным органом исключительно по основаниям, предусмотренным статьей 30 Закона Республики Казахстан "О государственных секретах": недееспособность, ограниченная дееспособность, наличие непогашенной или неснятой судимости, медицинских противопоказаний, представление заведомо ложных сведений, постоянное проживание за границей и оформление документов для

выезда на постоянное жительство в другое государство, выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу национальной безопасности Республики Казахстан, уклонение его от проверочных мероприятий.

206. В отношении обеспокоенности Комитета о роли Президента как "координатора" всех трех властей власти отмечаем о вероятном недопонимании, возникшем в результате некорректного перевода во время устных ответов. Поскольку в соответствии со статьей 40 Конституции Республики Казахстан:

"...

2. Президент Республики – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

3. Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом".

Информация по пункту 21 заключительных замечаний

207. Выражаем несогласие с данной рекомендацией об отсутствии в Казахстане в целом независимой судебной системы. Полагаем актуальным вести речь о продолжении мер по укреплению независимых судов.

208. В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Конституции Республики Казахстан государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

209. Данная конституционная норма не является декларативной и принцип разделения властей полностью реализован. Государством принят ряд последовательных законодательных и организационных мер по установлению независимости судебной системы.

210. В частности, подписанным Главой государства в 2000 году Указом "О мерах по усилению независимости судебной системы в Республике Казахстан" окончательно устранена зависимость судов и судей страны от органов исполнительной власти.

211. Так, функция по обеспечению деятельности судов передана от органов исполнительной власти специально созданному при Верховном суде уполномоченному органу по обеспечению деятельности судов.

212. Кроме того, данным Указом у органов юстиции, находящихся в системе исполнительной власти, была изъята функция по обеспечению Квалификационной коллегии юстиции, занимавшейся на тот период вопросами судейских кадров.

213. Необходимо отметить, что существующий порядок назначения и увольнения судей в Республике полностью отвечает принципу обеспечения независимости судов.

214. В настоящее время вопросы кадрового обеспечения находятся в ведении коллегиального органа – Высшего судебного совета, обеспечивающего гарантии независимости и неприкосновенности судей.

215. Процедура отбора судебных кадров, заложенная в Конституционном законе "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан", имеет множество положительных качеств, позволяющих осуществлять честный отбор кандидатов, таких как принцип недискриминации (пункт 1 статьи 30) и процедура отбора кандидатов путем сдачи квалификационного экзамена (пункт 1 статьи 29). В соответствии пунктом 2 статьи 30 Высший судебный совет осуществляет отбор кандидатов, удовлетворяющих требованиям, на конкурсной основе, а затем рекомендует их на должности судей. Окончательное решение о назначении на должности судей Верховного суда принимает Сенат, а на все остальные судебские должности – Президент Республики Казахстан.

216. Также законом реализован принцип автономности судебной системы, упорядоченности и демократизации процесса отбора кадров. В частности, судьям предоставлена возможность через пленарное заседание самим принимать участие в отборе кандидатов на судебную должность.

217. Кандидатуры на вакантные должности председателей судебных коллегий областных судов, Верховного суда вносятся Председателем Верховного суда на рассмотрение пленарного заседания Верховного суда на альтернативной основе.

218. Кандидат на должность председателя судебной коллегии Верховного суда рекомендуется из числа судей Верховного суда.

219. Пленарное заседание Верховного суда обсуждает кандидатуры на вакантные должности председателей, председателей судебных коллегий областных судов и Верховного суда и выносит соответствующие заключения.

220. На основании решения пленарного заседания Верховного суда Председатель Верховного суда представляет в Высший судебный совет кандидатуры на должности председателей судебных коллегий областных судов, Верховного суда.

221. Высший судебный совет рассматривает представленные кандидатуры и рекомендует кандидатов на вакантные должности председателей судебных коллегий областных судов, Верховного суда Президенту Республики Казахстан для назначения на должности.

222. Основанием для рассмотрения Высшим судебным советом вопроса об освобождении судьи от должности является представление Председателя Верховного суда. Представление об освобождении судьи от должности за совершение им дисциплинарных проступков, в силу профессиональной непригодности или за невыполнение требований Закона, вносится Председателем Верховного суда в Совет на основании решения дисциплинарно-квалификационной коллегии судей или Судебного жюри.

223. Верховным судом принимаются меры по проведению процедуры отбора судей с учетом обеспечения гендерного равенства.

224. Согласно Конституции судья не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан, основанного на заключении Высшего судебного совета Республики, либо в случае, установленном подпунктом 3) статьи 55 Конституции, – без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

225. Таким образом, Президент Республики Казахстан не имеет право назначения и освобождения судей без рекомендации данного органа, в состав которо-

го входят представители всех трех ветвей власти. Соответственно является некорректным вывод Доклада о зависимости судебной системы от исполнительной власти.

226. Верховным судом ведется последовательная работа по предупреждению и противодействию коррупции в судебной системе путем принятия мер организационного и профилактического характера, направленных на предупреждение коррупционных проявлений в судебском корпусе Республики.

227. На постоянном контроле находится соблюдение судьями трудовой, исполнительской дисциплины. В регионах данная работа закреплена непосредственно за председателем областного суда.

228. В Верховном суде работает ряд институтов судейского сообщества, предметом деятельности которых является соблюдение всеми судьями морально-этических норм и правил поведения, предусмотренных Кодексом судейской этики. Это Республиканская дисциплинарно-квалификационная коллегия судей с филиалами в регионах, Судебное жюри, Комиссия по судейской этике соответствующего филиала Союза судей Казахстана в областях.

229. С 2009 года Верховным судом проводится судебный мониторинг деятельности судей. По результатам мониторинга за 2009, 2010 и 4 месяцев 2011 года по Республике освобождены от занимаемых должностей 64 судьи.

230. Под судебным мониторингом понимается систематический анализ деятельности судей местных и других судов на предмет определения качества и своевременности рассмотрения судебных дел. Судебный мониторинг позволяет своевременно реагировать на допущенные судьями нарушения законности при рассмотрении дел и при наличии оснований принимать меры к изучению профессиональной пригодности судьи.

231. В рамках судебного мониторинга дополнительно изучаются:

- общественное мнение о работе судьи путем проведения анонимного анкетирования участников процесса по рассмотренным им делам;
- работа судьи по повышению своего профессионального уровня;
- материалы о наличии дисциплинарных взысканий, жалоб на действия судьи с результатами их рассмотрения, а также имеющиеся публикации на страницах СМИ.

232. Работа судей находится под постоянным контролем со стороны общественности – это непосредственный контроль (присяжными заседателями) и опосредованный контроль (правозащитные организации, средства массовой информации, публика в залах судебного заседания).

233. Социальные формы контроля повышают ответственность судей. К примеру, 18 мая 2011 года между общественным объединением "Союз судей Республики Казахстан" и республиканским общественным Советом по борьбе с коррупцией при Народно-Демократической партии "Нур Отан" подписан Меморандум о сотрудничестве. Одной из целей сотрудничества в рамках Меморандума стороны определили выработку предложений по совершенствованию правовых и организационных механизмов функционирования судов, в том числе по устранению причин и условий, способствующих коррупционным проявлениям в судебной системе.

234. В целях обеспечения прозрачности и гласности процедуры назначения на должность судьи Конституционным законом Республики Казахстан "О судебной

системе и статусе судей Республики Казахстан" установлен порядок осуществления отбора кандидатов в судьи на конкурсной основе, а также прохождение ими обязательной стажировки.

235. Верховным судом последовательно проводится работа по очищению рядов судейского корпуса от лиц, скомпрометировавших судебную власть, совершивших коррупционные правонарушения и преступления. В рамках профилактических работ по противодействию коррупции в Верховном суде ведется мониторинг кадров путем создания и функционирования информационной системы "Суды и судьи Республики Казахстан", содержащей сведения о каждом судье, и о совершенных судьями правонарушений.

236. Подготовку профессиональных судей осуществляет Институт правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан. Судья Верховного суда в соответствии с Учебным планом Института на 2010 год в рамках уголовно-правового цикла для судей районных и приравненных к ним судов, в том числе вновь назначенным, читает лекции на тему: "Практика рассмотрения дел о коррупционных и иных должностных преступлениях".

237. Для отбора наиболее достойных претендентов на руководящие должности местных судов, действует Комиссия по кадровому резерву. Аналогичные комиссии созданы и в областных судах.

238. Суды Республики в рамках своих полномочий реализуют меры по совершенствованию и правильному применению антикоррупционного законодательства, обеспечению принципа неотвратимости наказания, а также усилению мер профилактического воздействия, путем вынесения частных постановлений в адрес должностных и иных лиц по устранению установленных судом причин и условий, способствующих коррупции.

239. Принимаются меры по обеспечению гласности и прозрачности судебных процессов. Активно и целенаправленно проведена работа по внедрению в судах электронного распределения дел, аудио- и видеозаписи судебного процесса. Судебные решения публикуются на вебсайте Верховного суда, налажено взаимодействие со СМИ, систематически в центральных печатных органах издаются статьи по вопросам судебной системы.

240. На председателей судов возложена обязанность по обеспечению работы по противодействию коррупции и соблюдению норм судейской этики. Так, в числе мер антикоррупционного характера запрещен доступ граждан в помещения судов вне залов судебного заседания, установлены пропускные режимы по недопущению непроцессуальных контактов граждан с работниками судов, действуют телефоны доверия.

241. Кроме того, на постоянной основе проводятся обобщения судебной практики по рассмотрению дел о коррупционных преступлениях.

242. В целях улучшения работы в данном направлении внедряется в местных судах система электронного учета исполнительных документов, функционируют телефоны доверия.

243. Кроме этого, приняты Законы "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О Высшем судебном совете Республики Казахстан", направленные на усиление роли Высшего судебного совета и дальнейшее совершенствование судебной системы, повышение роли местных судов, усиление независимости и неприкосновенности судей Республики.

244. Ранее процессуальное законодательство советского периода давало право приостановления судебных решений не только Генеральному прокурору, но его заместителям и прокурорам областей.

245. Процессуальные законы, принятые в Республике Казахстан, значительно сузили данный перечень, оставив данное право только за Генеральным прокурором (статья 396 Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан). Необходимо учитывать, что данное право реализуется им только исключительно в целях пересмотра дела в порядке надзора.

246. Генеральный прокурор вправе приостановить исполнение принятых по делу судебных актов для проверки их в порядке надзора только в том случае, если по поступившему ходатайству из соответствующего суда истребовано гражданское дело (пункт 33 нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан от 20 марта 2003 года № 2 "О применении судами некоторых норм гражданского процессуального законодательства"). Приостановление Генеральным прокурором исполнения судебного акта ограничено во времени – не более трех месяцев.

247. Полномочия органов прокуратуры закреплены и в статье 83 Конституции Республики Казахстан, где определено, что прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

248. Проведенный анализ показал, что в рамках своих полномочий, Председателем Верховного Суда в 2010–2011 годах приостановлено исполнение 30 вступивших в законную силу судебных актов, из которых в 2010 году – 17, за 9 месяцев 2011 года – 13.

249. 18 судебных актов из общего числа приостановленных, или 60% (11 – в 2010 году и 7 – в 2011 году) были впоследствии отменены либо изменены надзорной коллегией (12 отменено, 6 изменены), по 1 делу судебные акты оставлены без изменения, по 8 – в возбуждении надзорного производства отказано, по 1 – ходатайство возвращено, 2 дела находятся в производстве судей.

250. Генеральным Прокурором за этот же период приостановлено исполнение 28 судебных постановлений (18 в 2010 году и 10 в 2011 году соответственно).

251. Из указанного количества 18 судебных актов, или 64% (12 в 2010 году и 6 – в 2011 году) были опротестованы в порядке надзора. При рассмотрении 11 протестов из 18, или 61%, удовлетворено, 3 – отклонено, 2 – отозвано, 1 – возвращен, 1 – находится на стадии рассмотрения.

252. Следует отметить, что на фоне вынесенных судами решений, доля приостановленных органами (Генеральным прокурором) судебных актов незначительна. Так, в 2010 году из рассмотренных с вынесением решений 305 249 гражданских дел исполнение приостановлено по 18, или 0,006% решений, за 8 месяцев 2011 года из 184 007 – 10, или 0,005%.

253. Основанием для приостановления исполнения судебных актов являются доводы сторон по делу, обратившихся с ходатайствами, о незаконном выделе-

нии из жилища, о необоснованном взыскании значительных денежных сумм, о наличии в действиях налогоплательщиков признаков попытки избежать уплаты налогов, других обязательных платежей в бюджет и др.

Информация по пункту 22 заключительных замечаний

254. Согласно статистическим данным, из 30 130 приговоров, вынесенных в 2010 году, количество оправдательных составило 694 (2,3%). Примерно такая же пропорция сохраняется и по итогам 1 полугодия 2011 года – из 11 151 приговоров 216 – это оправдательные (2%).

255. Согласно судебной отчетности за первое полугодие 2011 года судами Республики вынесены оправдательные приговоры в отношении 199 лиц, в том числе по 180 лицам – по делам частного обвинения, а также в отношении 24 лиц уголовное преследование прекращено по реабилитирующим основаниям, из них в отношении 17 лиц – по делам частного обвинения.

256. Низкий процент оправдательных приговоров не свидетельствует о существующем негативном влиянии органов прокуратуры на процесс отправления правосудия по уголовным делам, якобы имеющий обвинительную направленность.

257. Данный показатель связан с особенностями уголовного процесса. Давая оценку деятельности судов по уголовным делам, необходимо также учитывать наличие института направления судами дел на дополнительное расследование, который снижает количество дел с оправдательными приговорами.

258. В настоящее время в новой редакции Уголовно-процессуального кодекса предполагается закрепление нормы направленной на исключение института дополнительного расследования.

259. Казахстанское законодательство никоим образом не допускает признание доказательств, полученных с применением пыток.

260. Законом "О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан" от 21 декабря 2002 года, в УК введена статья 347-1 "Пытки".

261. Ранее действующая статья 347-1 УК "Пытки" (в настоящее время – статья 141-1 УК) перенесена в Главу 3 Уголовного кодекса о нарушении конституционных прав и свобод граждан, одновременно изменена редакция части первой, данной статьи с целью приведения в соответствии с Конвенцией против пыток.

262. Недопустимость использования судами доказательств, полученных под пытками, законами и иными нормативными правовыми актами государства предусмотрена.

263. По результатам изучения судебной практики по рассмотрению дел о пытках 28 декабря 2009 года принято нормативное постановление "О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство видам обращения и наказания".

264. В нормативное постановление Верховного суда включены соответствующие разъяснения, как должны поступать суды в досудебной стадии уголовного процесса, в судебном разбирательстве, а также при рассмотрении ходатайств о

санкционировании меры пресечения в виде ареста и какие именно обстоятельства следует выполнять судам.

265. В этом же документе предусмотрено, что лицо незамедлительно, но не позднее 3 часов после фактического задержания, должно быть передано следователю или дознавателю для решения вопроса о его процессуальном задержании. Время фактического задержания должно быть отражено в протоколе задержания с обязательным указанием с точностью до минут.

266. Кроме того, пунктом 18 данного нормативного постановления закреплено, что к уголовной ответственности за соучастие в преступлении привлекаются не только те должностные лица, которые причинили физические и психические страдания, но и организаторы, подстрекатели и пособники пыток, которые не являются должностными лицами. Должностное лицо, с ведома или молчаливого согласия которого, а также его попустительства либо заранее обещанного укрывательства были совершены пытки исполнителем, находящимся в подчинении должностного лица, признается пособником преступления.

267. В нормативном постановлении затронуты вопросы рассмотрения и проверки жалоб о применении пыток, отграничения пыток от смежных составов, возмещения причиненного пытками ущерба.

268. Все разъяснения в нормативном постановлении Верховного суда направлены на правильное применение норм законодательства и противодействие пыткам.

269. Указанное в рекомендациях Комитета ООН "малое количество" оправдательных приговоров по уголовным делам (по делам публичного и частно-публичного обвинения) объясняется повышенной ответственностью органов уголовного преследования за обоснованность направления уголовных дел в суд для рассмотрения по существу, а также действенным прокурорским надзором за законностью предварительного следствия и дознания. Каждый факт вынесения судами обоснованных оправдательных приговоров и прекращения дел по реабилитирующим основаниям расценивается как грубое нарушение конституционных прав граждан, соответственно, ненадлежащее исполнение своих обязанностей как органом уголовного преследования, так и прокурором, с решением вопроса ответственности виновного должностного лица.

270. Статьей 14 УПК гарантировано, что никто из участвующих в уголовном процессе не может подвергаться насилию, жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Нарушение этого принципа по правилам статьи 2 УПК влечет признание недействительным производства по делу, а доказательств – не имеющими юридической силы.

271. Приказом Генерального Прокурора от 1 февраля 2010 года утверждена Инструкция о проверке заявлений о пытках и иных незаконных методах, связанных с жестоким обращением с лицами, вовлеченными в уголовный процесс и содержащимися в специализированных учреждениях, и их предупреждению.

Информация по пункту 23 заключительных замечаний

272. Статьей 28 Закона "О воинской службе и воинской обязанности" (далее – Закон) предусмотрено освобождение от призыва на воинскую службу по призыву в мирное время граждан, прошедших воинскую (альтернативную) службу в другом государстве.

273. Однако в Казахстане инициатива по внедрению "альтернативной службы" не нашла своей поддержки.

274. Одной из основных причин является то, что статьей 36 Конституции Республики Казахстан предусмотрено, что защита Республики Казахстан является священным долгом и обязанностью каждого ее гражданина; граждане Республики несут воинскую службу в порядке и видах, установленных законом.

275. В целях недопущения противоречия Конституции Республики Казахстан, в статье вышеуказанного Закона предусмотрена отсрочка от призыва на воинскую службу на период религиозной деятельности для призывников, имеющих духовный сан или штатную должность в зарегистрированных религиозных объединениях.

Информация по пункту 24 заключительных замечаний

276. Законом Республики Казахстан "О свободе вероисповедания и религиозных объединений" предусмотрена государственная регистрация религиозных объединений в органах юстиции, а также уведомительная регистрация в местных исполнительных органах малочисленных религиозных групп.

277. Согласно статистическим данным, в первом полугодии 2011 года в суды республики поступило 37 дел об административных правонарушениях по статье 375 (Нарушение законодательства о религиозной деятельности и религиозных объединениях) Кодекса об административных правонарушениях. Нарушение установленных законодательством Республики Казахстан требований к:

- "...проведению религиозных обрядов, церемоний и (или) собраний;
- осуществлению благотворительной деятельности;
- ввозу, выпуску, изданию и (или) распространению религиозной литературы и иных материалов религиозного содержания (назначения), предметов религиозного назначения;
- строительству культовых зданий (сооружений), перепрофилированию (изменению функционального назначения) зданий (сооружений) в культовые здания (сооружения) –

влечет штраф на физических лиц в размере пятидесяти месячных расчетных показателей, на должностных лиц и руководителей религиозных объединений – в размере ста месячных расчетных показателей, на юридических лиц – в размере двухсот месячных расчетных показателей с приостановлением деятельности сроком на три месяца.

2. Воспрепятствование законной религиозной деятельности, а равно нарушение гражданских прав физических лиц по мотивам отношения к религии или оскорбление их религиозных чувств либо осквернение почитаемых последователями той или иной религии предметов, строений и мест, если все вышеизложенные действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влекут штраф на физических лиц в размере пятидесяти месячных расчетных показателей, на должностных лиц – в размере ста месячных расчетных показателей, на юридических лиц – в размере двухсот месячных расчетных показателей.

3. Осуществление гражданами Республики Казахстан, иностранцами и лицами без гражданства миссионерской деятельности без регистрации (перерегистрации), а равно использование миссионерами религиозной литературы, информационных материалов религиозного содержания и

предметов религиозного назначения без положительного заключения религиозно-экспертной экспертизы –

влекут штраф на граждан Республики Казахстан в размере ста месячных расчетных показателей, на иностранцев и лиц без гражданства – в размере ста месячных расчетных показателей с административным выдворением за пределы Республики Казахстан.

4. Осуществление религиозным объединением деятельности, не предусмотренной его уставом (положением), –

влечет штраф на должностных лиц и руководителей религиозных объединений в размере двухсот месячных расчетных показателей, на юридических лиц – в размере трехсот месячных расчетных показателей с приостановлением деятельности сроком на три месяца.

5. Занятие религиозным объединением политической деятельностью, а равно участие в деятельности политических партий и (или) оказание им финансовой поддержки, вмешательство в деятельность государственных органов либо присвоение функций государственных органов или их должностных лиц членами религиозных объединений –

влекут штраф на физических лиц в размере ста месячных расчетных показателей, на руководителей религиозных объединений – в размере двухсот месячных расчетных показателей, на юридических лиц – в размере трехсот месячных расчетных показателей с приостановлением деятельности сроком на три месяца.

6. Создание организационных структур религиозных объединений в государственных органах, организациях и учреждениях, организациях образования и здравоохранения –

влечет штраф на должностных лиц в размере ста месячных расчетных показателей, на руководителей государственных органов, организаций и учреждений – в размере двухсот месячных расчетных показателей.

7. Руководство религиозным объединением лицом, назначенным иностранным религиозным центром без согласования с уполномоченным органом, а равно непринятие руководителем религиозного объединения мер к недопущению вовлечения и (или) участия несовершеннолетних в деятельности религиозного объединения при возражении одного из родителей несовершеннолетнего или иных его законных представителей –

влекут штраф на граждан Республики Казахстан в размере пятидесяти месячных расчетных показателей, на иностранцев и лиц без гражданства – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей с административным выдворением за пределы Республики.

8. Осуществление религиозным объединением деятельности, запрещенной законодательными актами Республики Казахстан, а равно неустранение религиозным объединением в установленный срок нарушений, послуживших основанием для приостановления его деятельности, –

влекут штраф на должностных лиц и руководителей религиозных объединений в размере трехсот месячных расчетных показателей, на юридических лиц – в размере пятисот месячных расчетных показателей с запрещением их деятельности.

9. Действия (бездействие), предусмотренные частями первой, второй, третьей, четвертой, пятой и седьмой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, – влекут штраф на физических лиц в размере двухсот месячных расчетных показателей, на руководителей религиозных объединений – в размере трехсот месячных расчетных показателей, на юридических лиц – в размере пятисот месячных расчетных показателей с запрещением их деятельности".

278. Из них 7 дел были возвращены на дооформление. По итогам рассмотрения 30 дел привлечены к административной ответственности 39 лиц.

279. Всего по Республике за этот же период рассмотрено 125 002 дел об административных правонарушениях в отношении 125 513 лиц.

280. Таким образом, дела об административных правонарушениях по статье 375 КоАП составили лишь 0,02% от общего числа рассмотренных судами дел.

281. При таких обстоятельствах коллегия пришла к выводу о том, что указанное выступление Кикот Джон Рассел без осуществления им отдельной личной учетной регистрации в местном исполнительном органе нельзя признать миссионерской деятельностью, ответственность за которую предусмотрена частью 3 статьи 375 КоАП.

282. Таким образом, Верховный Суд в надзорном порядке восстановил нарушенное право гражданина другого государства на исповедование религии на территории Республики Казахстан.

Информация по пункту 25 заключительных замечаний

283. Уголовным кодексом не предусмотрена уголовная ответственность для средств массовой информации (СМИ) за клевету.

284. Законом от 21 января 2011 года статьи "Клевета" (статья 129) и "Оскорбление" (статья 130) перенесены в раздел "Преступление против личности", что еще раз подтверждает, что указанные преступления рассматриваются как представляющие общественную и криминогенную опасность для всех граждан. Таким образом эти статьи направлены на защиту чести и достоинства всех граждан, а не только должностных лиц от противозаконных действий лиц любого рода (как физических, так и юридических). Кроме того, Законом от 21 января 2011 года пересмотрена мера наказания статьи 129 в отношении наказания за клевету, в частности исключен арест на срок до шести месяцев за клевету в публичной форме (выступление, демонстрация произведения, публикация в СМИ).

285. Вместе с тем отмечаем, что уголовная ответственность за диффамацию является важной гарантией защиты конституционного права на честь и достоинство.

286. Согласно статье 17 Конституции Республики достоинство человека неприкосновенно. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства (статья 18). Статья 46 Основного Закона особо закрепляет неприкосновенность чести и достоинства Президента Республики Казахстан.

287. Практика показывает, что наибольшую общественную опасность представляют посягательства на честь и достоинство, совершаемые с использованием средств массовой информации, когда заведомо ложная порочащая информация становится достоянием широкого круга лиц, тем самым причиняя серьезный ущерб имущественным и неимущественным благам, последующее возмещение которого является затруднительным, а порой и невозможным.

288. Учитывая это, действующий УК случаи совершения клеветы и иных указанных преступлений с использованием средств массовой информации признает обстоятельством, отягчающим уголовную ответственность, с установлением довольно жестких мер наказания, вплоть до лишения свободы виновного лица.

289. С момента принятия Закона Республики Казахстан "О средствах массовой информации" (1999 год) отдельные его нормы претерпели существенные изменения.

290. Отменена регистрация для электронных СМИ, исключены требования переучета СМИ в связи со сменой главного редактора, в Кодекс РК об административных правонарушениях внесена поправка, согласно которой конфискация печатной продукции является альтернативным видом наказания. В рамках гуманизации уголовного законодательства из части 2 статьи 129 УК РК исключена норма, устанавливающая наказание за клевету в виде ареста (на шесть месяцев).

291. Клевета и оскорбление по Уголовному кодексу отнесена к категориям дел частного обвинения, т.е., дела рассматриваются судом по жалобе потерпевшей стороны, которой предоставляются соответствующие доказательства. При этом допускается прекращение уголовных дел за примирением сторон.

292. Гражданский кодекс Республики Казахстан также претерпел изменения в части защиты личных неимущественных прав.

293. Так, с 16 апреля 2011 года вступил в силу Закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования гражданского законодательства". Документ исключает взыскание компенсации морального вреда юридическими лицами.

Информация по пункту 26 заключительных замечаний

294. За нарушение законов Республики Казахстан о порядке организации или проведения собрания, митинга, шествия, пикетов, демонстрации либо иного публичного мероприятия, либо воспрепятствование их организации или проведению, а равно участие в незаконных собраниях, митингах, шествиях, демонстрациях либо ином публичном мероприятии, если эти действия не имеют признаков уголовно наказуемого деяния, предусмотрена административная ответственность по статье 373 КоАП.

295. Согласно статистическим данным, в первом полугодии 2011 года в суды республики поступило 179 дел об административных правонарушениях по статье 373 КоАП. Из поступивших 179 дел 19 дел возвращено на дооформление. Рассмотрено по существу 161 административное дело, что составило 0,1% от общего числа рассмотренных по республике административных дел (125 002). Привлечено 160 лиц к административной ответственности, в отношении одного лица административное производство было прекращено.

296. Следует отметить, что вышеупомянутые ограничения в проведении митингов, собраний, шествий, пикетов и демонстраций установлены законодательно в интересах государственной безопасности, общественного порядка, ох-

раны здоровья, защиты прав и свобод других лиц. Указанные ограничения согласно норме статьи 21 Пакта допустимы.

297. Гарантируя право на организацию собраний и демонстраций, граждане должны одновременно гарантировать их мирный характер, а не приводить к дисбалансу в обществе. К примеру, события, произошедшие в Киргизии, Грузии, когда изначально мирные демонстрации привели к насильственным действиям, анархии, массовым общественным беспорядкам, многочисленным фактам грабежа и мародерства, крайне дестабилизировали обстановку и создали серьезную угрозу жизни многих людей.

298. Пункт 5 статьи 12 Конституции устанавливает что "осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность".

299. Санкцию на проведение собрания, митинга, шествия, пикетирования или демонстрацию предоставляет местный исполнительный орган (акимат). Он также вправе дать отказ на проведение мероприятий, если целью их проведения является разжигание расовой, национальной, социальной, религиозной вражды, нетерпимость сословной исключительности, насильственное ниспровержение конституционного строя. Либо их проведение угрожает общественному порядку и безопасности граждан, посягательство на территориальную целостность республики, а также нарушение других положений Конституции, законов и иных нормативных актов Республики Казахстан. Такими же правами обладают и органы прокуратуры.

300. Так, в 2011 году по различным проблемам в стране проведено более 232 акций, 50% из них несанкционированных. К административной ответственности привлечено 227 активных участников протестных акций.

Информация по пункту 27 заключительных замечаний

301. Согласно статье 22 Международного пакта о гражданских и политических правах, каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции.

302. Согласно статье 23 Конституции Республики Казахстан, граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединений. Деятельность общественных объединений регулируется законом (пункт 3 статьи 8 Закона Республики Казахстан "О политических партиях").

303. Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

304. Поскольку данная норма закреплена Конституцией, внесение изменений считаем нецелесообразным.

Информация по пункту 28 заключительных замечаний

305. Республика Казахстан поощряет и поддерживает создание объединяющих многорасовых организаций и движений. Указом Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 года "Об образовании Ассамблеи народов Казахстана" создан консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан по вопросам обеспечения межэтнического согласия в стране. В ее основу был положен принцип партнерства государства и институтов гражданского общества в форме этнокультурных объединений.

306. Ассамблея имеет конституционный статус и право избирать 9 депутатов одной из палат Парламента – Мажилиса.

307. К примеру, члены депутатской группы от Ассамблеи прошлого созыва активно работали в составе рабочих групп по 104 законопроектам, а в 9 группах возглавляли их.
