



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
3 July 2015
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Мексики*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные четвертый и пятый периодические доклады Мексики (CRC/C/MEX/4-5) на своих 1988-м и 1990-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1988 и 1990), состоявшихся 19 и 20 мая 2015 года, и на своем 2024-м заседании (см. CRC/C/SR.2024), состоявшемся 5 июня 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление государством-участником объединенных четвертого и пятого периодических докладов и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/MEX/Q/4-5/Add.1), которые позволили ему лучше понять положение в государстве-участнике в области прав детей¹. Комитет выражает признательность за состоявшийся конструктивный диалог с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует ратификацию или присоединение в отношении следующих договоров:

а) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений – в 2008 году;

б) Конвенции о правах инвалидов и ее Факультативного протокола – в 2007 году;

* Приняты Комитетом на его шестьдесят девятой сессии (18 мая – 5 июня 2015 года).

¹ Термин «дети» охватывает любое лицо в возрасте до 18 лет, включая подростков.

В испанском языке слово «дети» следует передавать как «niños, niñas y adolescentes».



с) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, – в 2007 году.

4. Комитет с признательностью отмечает принятие следующих законодательных мер:

а) Общего закона о правах детей и подростков – в 2014 году;

б) реформы Федерального закона о предупреждении и ликвидации дискриминации, включая конкретные положения в отношении детей, – в 2014 году;

с) конституционной реформы в области образования с признанием права на качественное образование – в 2013 году.

5. Комитет также приветствует следующие институциональные и директивные меры:

а) Национальную стратегию по предупреждению случаев подростковой беременности, принятую в 2015 году;

б) Национальную программу в области прав человека на период 2014–2018 годов;

с) Национальную программу по развитию и интеграции инвалидов на период 2014–2018 годов;

д) Национальный план развития на период 2013–2018 годов.

III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

6. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры в целях осуществления его предыдущих рекомендаций (CRC/C/MEX/CO/3), которые не были реализованы или были реализованы в недостаточной степени, и в частности рекомендаций, касающихся независимого мониторинга, сбора данных, профессиональной подготовки и распространения информации о Конвенции.

Законодательство

7. Приветствуя принятие Общего закона о правах детей и подростков, Комитет испытывает озабоченность в связи с его эффективным и своевременным осуществлением на федеральном уровне, на уровне штатов и на муниципальном уровне. Он испытывает особую озабоченность в связи с тем, что все еще не принят исполнительный регламент Общего закона, многие федеральные законы, касающиеся детей, еще не гармонизированы с Общим законом и многие штаты все еще не приняли законодательство по правам детей, как требуется Общим законом.

8. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление Общего закона о правах детей и подростков на федеральном уровне, на уровне штатов и на муниципальном уровне, в том числе путем скорейшего:**

- а) принятия в консультации с гражданским обществом и детьми исполнительного регламента Общего закона;**
- б) обеспечения, чтобы все штаты приняли законодательство по правам детей, требуемое по Общему закону;**
- с) обеспечения, чтобы все законы на федеральном уровне и на уровне штатов были приведены в соответствие с Конвенцией и Общим законом.**

Всеобъемлющая политика и стратегия

9. Отмечая, что по Общему закону о правах детей и подростков к концу 2015 года должна быть принята Национальная программа по защите детей и подростков, Комитет испытывает озабоченность по поводу ее своевременного принятия и эффективного осуществления, особенно ввиду слабого осуществления Программы действий на период 2002–2010 годов, которая называлась «Мексика, пригодная для детей». Он также испытывает озабоченность по поводу своевременного принятия местных программ на уровне штатов и на муниципальном уровне. Комитет отмечает, что на федеральном уровне оценка мер политики, касающихся прав детей, возложена на Национальный совет по оценке мер политики в области социального развития. Однако он испытывает озабоченность в связи с отсутствием информации о том, какие механизмы будут учреждены в целях мониторинга и оценки мер политики, касающихся прав детей, на уровне штатов и на муниципальном уровне.

10. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) обеспечить, чтобы Национальная программа по защите детей и подростков и местные программы на уровне штатов и на муниципальном уровне были приняты своевременно, охватывали все области Конвенции и ее факультативных протоколов, учитывали гендерную перспективу и были подкреплены достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами для их эффективного осуществления. И следует надлежащим образом учитывать мнения детей, гражданского общества и соответствующих международных организаций;**
- б) принять меры с целью обеспечить, чтобы органы штатов и муниципальные органы назначили соответствующий механизм мониторинга и оценки с целью оценки мер политики, касающихся прав детей.**

Координация

11. Комитет приветствует создаваемую Общим законом о правах детей и подростков общенациональную систему комплексной защиты, которая должна возглавляться президентом государства-участника. Он, однако, испытывает озабоченность по поводу своевременного учреждения такой системы на федеральном уровне, на уровне штатов и на муниципальном уровне для преодоления многочисленных озабоченностей, возникающих в связи с отсутствием в настоящее время механизма для координации осуществления Конвенции и ее факультативных протоколов.

12. Комитет настоятельно призывает государство-участник оперативно учредить национальную систему комплексной защиты и обеспечить, чтобы она была обеспечена людскими, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для ее эффективного функционирования на федеральном уровне, на уровне штатов и на муниципальном уровне. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику оперативно:

а) учредить исполнительные секретариаты на федеральном уровне, на уровне штатов и на муниципальном уровне;

б) учредить на федеральном уровне и на уровне штатов бюро по защите и обеспечить, чтобы они функционировали в соответствии с Общим законом о правах детей и подростков.

Выделение ресурсов

13. Комитет отмечает, что в отчетный период увеличилось выделение ресурсов на нужды детей и появилось больше ясности в том, как расходуются эти ресурсы в интересах детей. Тем не менее он испытывает озабоченность:

а) в связи с тем, что в Общий закон о правах детей и подростков еще не включен анализ бюджетных расходов;

б) в связи с недостаточностью ресурсов, выделяемых на права детей, и в особенности на защиту детей и их участие, и в связи с недостаточной транспарентностью в том, что касается распределения ресурсов, перечисляемых с федерального уровня на уровень штатов и на муниципальный уровень;

с) в связи тем, что федеральный и муниципальные бюджеты неадекватно очерчивают планируемые расходы на нужды детей;

д) в связи с тем, что, несмотря на высокий уровень осознания коррупции в государстве-участнике, тут не ведется учета случаев нецелевого использования средств, выделяемых на права детей.

14. В свете его дня общей дискуссии в 2007 году на тему «Ресурсы для прав ребенка – ответственность государства» Комитет рекомендует государству-участнику:

а) произвести оценку бюджетных средств, необходимых для осуществления Общего закона о правах детей и подростков, и обеспечить выделение адекватных людских, финансовых и технических ресурсов для его эффективного осуществления;

б) укрепить усилия по проведению всеобъемлющих оценок бюджетных потребностей в связи с нуждами детей и ассигновать адекватные бюджетные ресурсы на реализацию прав детей, и в особенности увеличивать бюджетные ассигнования на цели образования, здравоохранения, защиты и обеспечения участия детей;

с) продолжать практиковать подход, основанный на правах ребенка, при подготовке федерального бюджета, включая бюджетные трансферты штатам и муниципалитетам, обеспечить, чтобы бюджеты штатов и муниципалитетов очерчивали планируемые расходы на нужды детей, и улучшить систему отслеживания ассигнования и расходования ресурсов на нужды детей в рамках всего бюджета;

d) проводить оценки воздействия на тот счет, каким образом принимаются во внимание наилучшие интересы ребенка в рамках инвестиционных или бюджетных сокращений в любом секторе, и обеспечить измерение последствий таких инвестиционных или бюджетных сокращений для девочек и мальчиков;

e) укрепить меры по борьбе с коррупцией, в том числе в отношении институционального потенциала для эффективного обнаружения, расследования и преследования коррупции.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

15. Отмечая принятие Национальной программы по обеспечению равенства возможностей и недискриминации (на 2014–2018 годы), Комитет испытывает озабоченность в связи с распространенностью дискриминации в отношении автохтонных, афромексиканских и мигрантских детей, детей-инвалидов, детей – лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, безнадзорных детей и детей, живущих в условиях бедности и в сельской местности.

16. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять «дорожную карту», предусматривающую адекватные ресурсы, хронологию и измеримые задания с требованием к органам власти на федеральном уровне, на уровне штатов и на муниципальном уровне принимать меры, и в том числе позитивные меры, в целях предупреждения и ликвидации всех форм фактической дискриминации в отношении автохтонных, афромексиканских и мигрантских детей, детей-инвалидов, детей – лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, безнадзорных детей, детей, живущих в условиях бедности и в сельской местности;

b) обеспечить, чтобы органы власти, гражданские служащие, средства массовой информации, учителя, дети и население в целом были осведомлены о негативном воздействии стереотипов на права детей, и принимать все необходимые меры по предупреждению таких негативных стереотипов, в частности побуждая средства массовой информации принимать кодексы поведения;

c) содействовать созданию в образовательных учреждениях, медицинских центрах, центрах для содержания под стражей несовершеннолетних, учреждениях альтернативного попечения и любых других структурах благожелательных по отношению к детям механизмов обжалования, и обеспечить адекватное наказание исполнителей дискриминации.

17. Комитет выражает глубокую озабоченность по поводу хронических патриархальных устоев и гендерных стереотипов, сопряженных с дискриминацией девочек и женщин, что оборачивается крайне высокой распространенностью в государстве-участнике насилия в отношении женщин и девочек.

18. Комитет настоятельно призывает государство-участник отводить высочайший приоритет устранению патриархальных устоев и гендерных стереотипов, которые сопряжены с дискриминацией девочек и женщин, в и том числе за счет образовательных и информационно-просветительских программ.

Наилучшие интересы ребенка

19. Отмечая конституционное признание права ребенка на учет его наилучших интересов в качестве главного соображения, Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что это право не всегда соблюдается на практике.

20. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику крепить усилия с целью обеспечить соответствующую инкорпорацию и последовательное применение этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех директивах, программах и проектах, имеющих отношение к детям или сказывающихся на детях. В этом отношении государство-участник побуждается разработать процедуры и критерии в качестве руководства для всех соответствующих уполномоченных лиц в отношении определения наилучших интересов ребенка в каждой области и уделения им надлежащего первоочередного внимания.

Право на жизнь, выживание и развитие

21. Комитет испытывает серьезную озабоченность в связи с тем, что обстановка вооруженного насилия, наркотрафика и борьбы с организованной преступностью приводит к убийствам многочисленных детей, в том числе в случаях внесудебных казней, таких как случай в Тлатлайе, и продолжает угрожать праву многих детей на жизнь, выживание и развитие. Он также испытывает озабоченность:

а) в связи с большим числом исчезновений детей, и особенно девочек в возрасте от 10 лет;

б) в связи с тем, что государство-участник еще не обеспечивает эффективный доступ к правосудию семьям некоторых детей – жертв несчастных случаев или насилия, таких как дети, пострадавшие в пожаре в детском саду в штате Сонора, или мальчик из Пуэблы – Хосе Луис Глеуатль;

с) в связи с сообщениями о крайне большом числе случаев убийств женщин и девочек, в связи с отсутствием официальных дезагрегированных данных на этот счет и в связи с превалирующей в таких случаях безнаказанностью.

22. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) оперативно принять общий закон о насильственных исчезновениях и обеспечить криминализацию насильственного исчезновения на федеральном уровне и на уровне штатов в соответствии с Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Закон должен включать конкретные меры по искоренению исчезновения детей, и в частности девочек;

б) принять экстренные меры по предотвращению насильственных смертей, убийств и исчезновений детей и их родителей, в том числе путем устранения коренных причин подобных насильственных актов, таких как вооруженное насилие, организованная преступность, наркотрафик, гендерное неравенство, бедность и маргинализация;

с) обеспечить наличие благоприятных по отношению к детям механизмов для расследования утверждений о насильственных смертях,

убийствах и исчезновениях, оперативное и тщательное расследование таких актов, предание суду предполагаемых исполнителей, в том числе тогда, когда предполагаемым исполнителем является государственное должностное лицо, как в случае в Тлатлайте, и предоставление семьям пострадавших детей психологической поддержки и адекватной компенсации;

d) упростить и гармонизовать на уровне штатов существующие процедуры тревожного оповещения «Эмбер алерт», с тем чтобы безотлагательно разворачивать поиски исчезнувших детей и их родителей;

e) как было рекомендовано Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (см. CEDAW/C/MEX/CO/7-8, пункт 19 а)), обеспечить криминализацию феминицида во всех уголовных кодексах штатов на основе объективных элементов, которые позволяют производить его надлежащую квалификацию в соответствии с международными стандартами, и стандартизировать по всей стране протоколы полицейского расследования феминицида. Государству-участнику следует также обеспечить эффективное правоприменение положений, криминализирующих феминицид в уголовных кодексах федерации и штатов;

f) собирать дезагрегированные данные об убийствах, включая феминицид, и исчезновении детей, а также об убийствах или вынужденных исчезновениях матерей и отцов и о числе оставшихся без них детей.

23. Комитет также испытывает озабоченность в связи с большим числом детей, погибающих в дорожно-транспортных происшествиях.

24. Комитет рекомендует государству-участнику принять дальнейшие меры по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, и впредь повышать осведомленность на предмет предотвращения дорожно-транспортных происшествий и разработать и реализовывать адекватные санкции, в особенности для тех, кто управляет транспортными средствами под влиянием алкоголя или других одурманивающих веществ.

Уважение взглядов ребенка

25. Отмечая предпринимаемые инициативы с целью культивировать участие детей, такие как ежегодная организация «мексиканского парламента девочек и мальчиков», Комитет испытывает сожаление в связи с отсутствием постоянных форумов, призванных поощрять участие детей. Он также испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что мнения детей не заслушиваются систематически в ходе судебных и административных разбирательств.

26. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику:

a) в русле статьи 72 и части III статьи 125 Общего закона о правах детей и подростков обеспечить учреждение на федеральном уровне, на уровне штатов и на муниципальном уровне постоянных форумов с участием детей и тщательно отслеживать их воздействие на разработку и осуществление соответствующих директив и стратегий;

b) эффективно осуществлять законодательство, признающее право ребенка быть заслушанным в рамках судебных и административных разбирательств, в том числе путем мониторинга осуществления протокола относительно отправления правосудия по делам, затрагивающим детей.

С. Гражданские права и свободы (статьи 7–8 и 13–17)

Регистрация рождений

27. Приветствуя конституционную реформу 2014 года с признанием права на регистрацию рождений, Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что остается на низком уровне контингент регистрируемых при рождении автотонных, афромексиканских и мигрантских детей, а также детей, проживающих в сельской местности.

28. Комитет рекомендует государству-участнику крепить усилия с целью обеспечить универсальную регистрацию рождений, в том числе путем проведения необходимых правовых реформ и принятия требуемых процедур на уровне штатов и на муниципальном уровне. Доступ к отделам или мобильным группам по регистрации актов гражданского состояния должен иметься во всех родильных отделениях, основных пунктах транзита или назначения мигрантов, а также в общинах, где родовспоможением занимаются традиционные акушерки.

Д. Насилие в отношении детей (статья 19, пункт 3 статьи 24, пункт 2 статьи 28, статья 34, пункт а) статьи 37 и статья 39)

Насилие в контексте организованной преступности

29. Комитет испытывает глубокую озабоченность в связи отсутствием криминализации вербовки детей вооруженными группировками, такими как организованные преступные группировки. Он также испытывает озабоченность в связи с недостаточностью принимаемых мер по пресечению продолжающейся вербовки детей вооруженными группировками, а также по предоставлению защиты и психосоциальной поддержки детям-жертвам.

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **эксплицитно криминализовать вербовку детей вооруженными группировками, такими как организованные преступные группировки;**

б) **обеспечить среди прочего за счет выявления и отслеживания различных вооруженных группировок в стране, включая организованные преступные группировки, чтобы вооруженными группировками не был завербован ни один ребенок;**

с) **обеспечивать незаконно завербованным детям доступ к правосудию и компенсации;**

д) **произвести обзор стратегии борьбы с организованной преступностью с целью обеспечить защиту детей от насилия и эффективно осуществлять военными подразделениями, спецслужбами, судебными структурами и органами социального обеспечения совместный протокол по защите прав детей в ходе федеральных операций против организованных преступных группировок.**

Свобода ребенка от всех форм насилия

31. Приветствуя положения общего закона о правах детей и подростках о принятии на федеральном уровне и на уровне штатов законодательства и политики по предупреждению, преодолению и наказанию насилия в отношении детей, Комитет испытывает озабоченность по поводу эффективного осуществ-

ления этих положений и по поводу широкой распространенности безнаказанности за насилие в отношении детей. Он особенно озабочен:

- a) распространенностью пыток и других жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении детей, и в частности детей-мигрантов, безнадзорных детей и детей, содержащихся в полицейских изоляторах или подвергаемых иным формам задержания;
- b) широкой распространенностью телесных наказаний детей, бытового и гендерного насилия и отсутствием у пострадавших детей доступа к правосудию;
- c) ростом насилия, включая сексуальное насилие и глумление в школах, а также большим контингентом подростков, страдающих от надругательств за счет Интернета;
- d) физическим и психическим благополучием детей, которых тренируют для участия в корриде и связанных с этим представлениях, а также психическим и эмоциональным благополучием детей-зрителей, которые становятся свидетелями насилия на корриде.

32. В свете своих замечаний общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия Комитет настоятельно призывает государство-участник принять на федеральном уровне и на уровне штатов всеобъемлющие законы и директивы с целью предупреждения и наказания всех форм насилия и предоставления защиты и помощи пострадавшим детям. Государству-участнику следует также:

- a) гармонизовать во всех штатах квалификацию преступления пыток в соответствии с международными стандартами и включить принцип учета интересов детей в протоколы, касающиеся расследования и преследования случаев пыток;
- b) обеспечить, чтобы телесные наказания во всех структурах были эксплицитно запрещены на федеральном уровне и на уровне штатов и чтобы в уголовных кодексах федерации и штатов было исключено «право на исправительное воздействие». Государству-участнику следует также повышать осведомленность о позитивных, ненасильственных и партисипативных формах воспитания детей;
- c) эффективно осуществлять Общий закон об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия, в том числе путем полной реализации Национальной программы по предупреждению, преодолению, наказанию и искоренению насилия в отношении женщин в соответствии с рекомендацией Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (см. CEDAW/C/MEX/CO/7-8, пункт 16 а));
- d) обеспечить предоставление детям-жертвам доступа к правосудию, в том числе путем учреждения плановых специализированных услуг в рамках Генеральной прокуратуры, содействия функционированию благожелательных по отношению к детям и конфиденциальных механизмов обжалования в учреждениях, школах, центрах содержания под стражей, больницах и других соответствующих структурах, предоставления правовой поддержки, преследования предполагаемых исполнителей и реабилитации и компенсации в интересах детей-жертв;

е) провести исследование о масштабах насилия в отношении детей через Интернет и укрепить усилия по предупреждению и преодолению этого феномена с акцентом на детей в рамках и вне школы;

ф) развивать программы игровых, досуговых, рекреационных, культурных, художественных и спортивных мероприятий, а также инфраструктуру и безопасные публичные зоны, с тем чтобы противодействовать негативным последствиям насилия, прививать навыки ненасильственной коммуникации и обеспечивать адекватное развитие детей;

г) принять меры по правоприменению запрета на участие детей в тренировках на предмет корриды и связанных с ней представлений как одной из наихудших форм детского труда, принять меры по защите детей в их качестве зрителей и повышать осведомленность о физическом и психическом насилии, сопряженном с корридой и ее негативным эффектом для детей.

Сексуальная эксплуатация и надругательство

33. Отмечая принятие протокола по оказанию помощи детям – жертвам сексуальных надругательств, Комитет испытывает озабоченность в связи с широкой распространенностью сексуального насилия в отношении детей, и в особенности девочек. Комитет испытывает серьезную озабоченность в связи с тем, что исполнители изнасилования могут избежать наказания, если вступят в брак с жертвой. Он также испытывает озабоченность в связи с тем, что нынешнее предложение о реформе Федерального уголовного кодекса в отношении срока давности по преступлениям в виде сексуального надругательства над детьми не предусматривает адекватной защиты прав детей. Он также испытывает озабоченность в связи с тем, что прилагаются недостаточные усилия по выявлению, защите и реабилитации детей-жертв и в связи с ростом числа случаев сексуального насилия в образовательных центрах.

34. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) произвести обзор законодательства на федеральном уровне и на уровне штатов с целью обеспечить криминализацию изнасилования в русле международных стандартов и убрать все правовые положения, которые могут быть использованы для освобождения от ответственности исполнителей сексуальных надругательств над детьми;

б) обеспечить, чтобы реформа Федерального уголовного кодекса не предусматривала срока давности в отношении как санкций, так и уголовных преследований в связи с преступлениями в виде сексуальных надругательств над детьми, и чтобы санкции охватывали и исполнителей, и подстрекателей. Аналогичные положения следует принять и во всех уголовных кодексах штатов;

в) учредить механизмы, процедуры и наставления с целью сделать обязательным донесение о случаях сексуального надругательства и сексуальной эксплуатации в отношении детей и обеспечить наличие благожелательных по отношению к детям механизмов обжалования, в особенности в школах;

д) предотвращать, расследовать и преследовать всякие случаи сексуальных надругательств над детьми и адекватно наказывать осужденных;

e) предоставлять судьям, адвокатам, прокурорам, полицейским работникам и другим соответствующим лицам подготовку на тот счет, как работать с детьми – жертвами сексуального насилия и как гендерные стереотипные представления судебных работников затрагивают право девочек на справедливое судебное разбирательство по делам о сексуальном насилии, и пристально отслеживать судебные процессы с участием детей;

f) эффективно осуществлять протокол по оказанию помощи детям – жертвам сексуальных надругательств и обеспечивать качественные услуги и ресурсы на цели их защиты, обеспечивать им физическое и психологическое восстановление и социальную реинтеграцию и предоставлять им компенсацию;

g) повышать осведомленность в целях предупреждения сексуальных надругательств, информировать широкую общественность о преступном характере таких надругательств и преодолевать стигматизацию жертв, тем более когда предполагаемыми исполнителями являются родственники.

35. Комитет испытывает глубокую озабоченность в связи с подтвердившимися сообщениями о том, что сотни детей годами подвергаются сексуальным надругательствам со стороны клириков католической церкви и других религиозных учреждений. Комитет испытывает особенную озабоченность в связи с тем, что, как признает делегация государства-участника, исполнители до сих пор пользуются общей безнаказанностью, в связи с низким числом расследований и преследований и в связи с предполагаемой сопричастностью государственных должностных лиц, а также в связи с отсутствием доступных детям механизмов обжалования, услуг и компенсаций.

36. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) немедленно принять меры к тому, чтобы подвергнуть расследованию и преследованию всех представителей духовенства католической церкви и других религиозных учреждений, которые причастны или сопричастны к сексуальному надругательству и сексуальной эксплуатации в отношении детей, и обеспечить, чтобы лицам, признанным виновными, назначались наказания, соразмерные тяжести их преступления;

b) предоставлять детям – жертвам сексуальных надругательств все необходимые услуги для их физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции и обеспечивать им адекватную компенсацию;

c) обеспечить, чтобы в рамках всех директив, касающихся насилия в отношении детей, принимались конкретные меры по предупреждению сексуальных надругательств со стороны духовных лиц и чтобы дети были наделены правами и возможностями, дабы защититься от сексуальных надругательств, а также были осведомлены о механизмах, к которым им можно прибегнуть в случае таких надругательств;

d) принять конкретные меры по повышению осведомленности о такого рода надругательствах с целью преодоления терпимости общества к таким преступлениям и связанным с ними табу;

e) собирать дезагрегированные данные, касающиеся случаев сексуальных надругательств над детьми, к которым причастно духовенство римско-католической церкви, и предоставить в своем следующем докладе детальную информацию об обвинительных приговорах и назначенных наказаниях.

Вредные виды практики

37. Отмечая, что, в соответствии со статьей 45 Общего закона о правах детей и подростков, законы федерации и штатов устанавливают 18-летний минимальный брачный возраст и для юношей, и для девушек и что Федеральный уголовный кодекс уже соответственно модифицирован, Комитет испытывает озабоченность в связи с эффективным осуществлением этого положения на уровне штатов. Он также испытывает озабоченность в связи с широкой распространенностью детских браков и в связи с сообщаемыми случаями принудительных браков, особенно в связи с девочками, принадлежащими к автохтонным общинам.

38. **В свете совместных общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечания общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка по вредной практике (2014) Комитет по правам ребенка рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление статьи 45 Общего закона о правах детей и подростков, сделав так, чтобы в законах всех штатов был установлен 18-летний минимальный брачный возраст как для девушек, так и для юношей. Государству-участнику следует также практиковать всеобъемлющие информационно-просветительские программы относительно негативных последствий детского брака для девочек с акцентом, в особенности, на родителей, учителей и автохтонных вождей.**

Е. Семейное окружение и альтернативное попечение (статьи 5 и 9–11, пункты 1–2 статьи 18, статьи 20–21, статья 25 и пункт 4 статьи 27)

Дети, лишенные семейного окружения

39. Комитет приветствует включение в Общий закон о правах детей и подростков запрета на разлучение детей с их семьями по причине бедности и предписания относительно учреждения на уровне федерации и штатов бюро по защите, с тем чтобы среди прочего защитить детей, лишенных семейного окружения. Тем не менее он испытывает озабоченность в связи со следующим:

- a) недостаточность директив по поддержке семей в выполнении ими своих родительских обязанностей;
- b) неизвестность общего числа детей, лишенных семейного окружения;
- c) неизменный приоритет институционализации детей по сравнению с патронажным попечением;
- d) неадекватность надзора над учреждениями альтернативного попечения, что оборачивается вопиющими случаями глумления и пренебрежения в отношении детей, такими как в учреждениях «Каситас дель сур» и «Ла гран фамилия» (Мама Роса).

40. **Комитет рекомендует государству-участнику принимать в расчет Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение) и в особенности:**

- a) **принять дальнейшие директивы по поддержке семей в выполнении ими своих родительских обязанностей с целью эффективно обеспе-**

чить, чтобы дети не разлучались со своими семьями по причине бедности или по финансовым соображениям;

b) принять стратегию деинституционализации детей и учредить во всех штатах систему патронажного попечения детей, отдавая предпочтение родственной опеке;

c) предоставлять патронажным семьям и персоналу институциональных структур подготовку по правам детей и по особым потребностям детей, лишенных семейного окружения;

d) собирать данные о помещении детей в патронажные семьи и институциональные структуры и периодически рассматривать помещение детей в такие семьи и структуры и отслеживать качество попечения, в том числе путем ассигнования адекватных ресурсов бюро по защите на уровне федерации и штатов и создания национального реестра учреждений альтернативного попечения, как предусмотрено в статье 112 Общего закона о правах детей и подростков;

e) подвергать расследованию и преследованию предполагаемых исполнителей насилия в отношении детей в учреждениях альтернативного попечения и предоставлять компенсации детям – жертвам такого насилия.

Усыновление/удочерение

41. Отмечая, что Общий закон о правах детей и подростков устанавливает структуру для усыновлений/удочерений, применимую на федеральном уровне и на уровне штатов, Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что этот закон не запрещает эксплицитно все еще распространенную практику частных усыновлений, чреватую риском неподобающей финансовой и иной выгоды, включая риск продажи детей на усыновление.

42. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы частные усыновления были эксплицитно запрещены и карались по уголовным кодексам федерации и штатов. Ему следует также обеспечить эффективное осуществление на федеральном уровне и на уровне штатов положений об усыновлении в рамках Общего закона о правах детей и подростков, в том числе путем необходимого реформирования законодательства и учреждения системы регистрации дезагрегированных данных о национальных и международных усыновлениях.

Дети, содержащиеся в тюрьме вместе со своими матерями

43. Комитет отмечает, что дети в возрасте вплоть до шести лет могут оставаться в тюрьме со своими матерями, и в настоящее время государство-участник производит обзор руководящих принципов, касающихся проживания детей со своими матерями, с тем чтобы оградить их права. Он, однако, испытывает озабоченность в связи с тем, будут ли своевременно приняты эти руководящие принципы, а также в связи с недостаточностью альтернатив заключению матерей.

44. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть все возможные альтернативы заключению матерей. Ему следует также завершить пересмотр и практиковать эффективное осуществление руководящих принципов, касающихся проживания детей в тюрьме со своими матерями, с тем чтобы их бытовые условия, и в том числе доступ к продовольствию, медико-санитарному обслуживанию и образованию, были адекватны для

физического, психического, нравственного и социального развития детей и чтобы дети были защищены от насилия.

Е. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статья 6, пункт 3 статьи 18, статьи 23–24, статья 26, пункты 1–3 статьи 27 и статья 33)

Дети-инвалиды

45. Комитет приветствует Национальный план развития на период 2013–2018 годов, который включает в качестве цели достижение качественного инклюзивного образования. Он также приветствует меры, принимаемые государством-участником, в том числе в отношении развития детей в раннем возрасте и раннего выявления инвалидности. Однако Комитет испытывает озабоченность в связи со следующим:

а) в связи с большим числом детей-инвалидов, которые все еще не имеют бесплатного доступа к медико-санитарным и реабилитационным услугам, не получают образование и становятся жертвами насилия и эксплуатации;

б) в связи с высокими показателями отказа от детей и институционализации детей-инвалидов, а также в связи с сообщениями о том, что эти дети страдают от насилия и надругательств, а девочки-инвалиды подвергаются насильственной стерилизации;

с) в связи с ограниченным доступом к правосудию применительно к детям-инвалидам, и особенно инвалидам-девочкам, которые стали жертвами насилия и жестокого обращения;

д) в связи с существованием модели специального образования, которая препятствует развитию вполне инклюзивной образовательной системы, учитывающей потребности всех детей, включая детей-инвалидов;

е) в связи с дефицитом доступных школ, учебных пособий и квалифицированных учителей, что особенно затрагивает детей-инвалидов, принадлежащих к коренным общинам, и детей, проживающих в сельской местности и отдаленных районах;

ф) в связи с тем, что значительная доля ресурсов на службы поддержки детей-инвалидов администрируется частной структурой («Телетон») без надлежащего надзора над проектами, и в связи с проецируемым этой структурой обликом детей-инвалидов.

46. В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов и в русле рекомендаций Комитета по правам инвалидов (CRPD/C/MEX/CO/1) Комитет настоятельно призывает государство-участник в полной мере взять на себя первостепенную ответственность за обеспечение прав всех детей-инвалидов и применять подход к инвалидности на основе прав человека. Государству-участнику следует:

а) обеспечить, чтобы все дети-инвалиды эффективно пользовались своими правами на медико-санитарные и реабилитационные услуги, посещали школу и были свободны от насилия и эксплуатации. Следует принять конкретные меры по преодолению особых вызовов, с которыми сталкиваются в этих сферах автохтонные дети;

- b) не допускать отказа от детей-инвалидов и их институционализацию;
- c) осуществлять адекватный надзор над деятельностью учреждений, где проживают дети-инвалиды, и расследовать и наказывать случаи насильственной стерилизации девочек;
- d) обеспечить за счет процедурных адаптаций, подходящих для их возраста и конкретных потребностей в связи с инвалидностью, чтобы все дети-инвалиды имели доступ к правосудию и могли выражать свое мнение в процессе определения их наилучших интересов, и предоставлять правовую помощь детям-инвалидам, и особенно детям-инвалидам, живущим в условиях бедности или находящимся в институциональных структурах;
- e) наращивать усилия по учреждению инклюзивной системы образования для всех детей на всех ступенях, как того требует Общий закон о правах детей и подростков, в том числе путем обеспечения доступных школ и учебных пособий, подготовленных учителей и транспортных услуг во всех районах страны;
- f) эффективно осуществлять надзор над всеми ресурсами и проектами, администрируемыми частными учреждениями, с целью обеспечить, чтобы все дети-инвалиды могли без дискриминации воспользоваться этими ресурсами, и обеспечить, чтобы дети-инвалиды изображались, и в том числе частными структурами, уже не как объекты благотворительности, а как правообладатели;
- g) учредить систему для сбора дезагрегированных данных о детях-инвалидах, включая информацию о детях, проживающих в институциональных структурах, о детях – жертвах насилия и о детях, поступивших в сферу образования/школу.

Здравоохранение и медико-санитарное обслуживание

47. Комитет отмечает принимаемые государством-участником меры по сокращению детской и материнской смертности. Он, однако, испытывает озабоченность в связи с тем, что:

- a) не все дети имеют равный доступ к медико-санитарному обслуживанию ввиду существования различных медико-санитарных систем, предоставляющих услуги, которые различаются по объему и качеству. Эта ситуация оборачивается высоким процентом детей, которые не имеют доступа к медико-санитарным услугам или имеют доступ лишь к медико-санитарным услугам плохого качества;
- b) показатели детской и материнской смертности среди коренного и сельского населения все еще выше среднего уровня;
- c) стойкий характер носит хроническое недоедание у детей, и особенно у автохтонных и сельских детей;
- d) сокращается исключительно грудное вскармливание;
- e) растет число детей, страдающих избыточным весом или ожирением.

48. Комитет привлекает внимание государства-участника к своему замечанию общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование

наивысшим достижимым уровнем здоровья и рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить наличие и доступность качественных медико-санитарных услуг для всех детей, в особенности для сельских и автохтонных детей, в том числе путем ассигнования адекватных ресурсов;

б) крепить свои усилия по сокращению материнской и детской смертности, в том числе путем осуществления Технического руководства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (УВКПЧ) по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет (A/HRC/27/31);

с) оценить предпринимаемые инициативы по сокращению числа детей, страдающих недоеданием, избыточным весом или ожирением, и на основе таких результатов составить национальную стратегию по питанию, включающую также меры по обеспечению продовольственной безопасности, в особенности в сельской местности и в автохтонных районах;

д) наращивать усилия по пропаганде грудного вскармливания за счет просветительских кампаний и подготовки специалистов, адекватно осуществлять Международный кодекс маркетинга заменителей материнского молока и инициативу «Больница, доброжелательная к ребенку»;

е) на общенациональном, федеральном и местном уровнях продолжать повышение осведомленности о негативном воздействии на здоровье продуктов питания, подвергшихся технологической обработке, и укреплять регламентации, ограничивающие рекламу и сбыт нездоровых, соленых, сладких и жирных продуктов и их доступность для детей.

Здоровье подростков

49. Комитет отмечает принятие в 2015 году Национальной стратегии по предупреждению случаев подростковой беременности. Однако он испытывает озабоченность:

а) в связи с повышением уровня подростковых беременностей в возрасте с 12 лет – нередко как результат сексуального насилия;

б) в связи с высоким уровнем материнской смертности среди подростков в результате неадекватного доступа к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также в связи с низким уровнем использования контрацептивов;

с) в связи с ограничительными законами об абортах в большинстве штатов, что вынуждает девочек прибегать к небезопасным абортам с риском для их здоровья и жизни;

д) в связи с распространением употребления наркотиков подростками, иногда уже в 12-летнем возрасте, что обусловлено в основном атмосферой социального насилия;

е) в связи с высоким уровнем самоубийств и депрессии среди подростков.

50. Со ссылкой на свои замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье подростков и № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наивысшим достижимым уровнем здоровья Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) эффективно вести мониторинг осуществления Национальной стратегии по предупреждению случаев подростковой беременности;
- b) сокращать подростковую материнскую смертность, обеспечивая адекватное и конфиденциальное просвещение и услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая доступ к контрацептивам. Государство-участник побуждается учитывать Техническое руководство УВКПЧ по применению правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости (A/HRC/21/22);
- c) произвести обзор и гармонизацию законодательства федерации и штатов, с тем чтобы декриминализовать аборт и обеспечить доступ к легальному аборту, по крайней мере в случаях изнасилования, инцеста и опасности для жизни и здоровья девочки, и обеспечить, чтобы получение доступа к легальному аборту не требовало специального разрешения судьи или прокурора. Государству-участнику следует обеспечить доступ к услугам по послеабортному попечению вне зависимости от того, законен ли сам аборт. Ему следует также гарантировать наилучшие интересы беременных подростков и обеспечить, чтобы мнения ребенка всегда выслушивались и уважались медицинским персоналом при принятии решений относительно аборта;
- d) оценить модели потребления наркотиков подростками и укрепить существующие программы, нацеленные на профилактику потребления наркотиков и оказание помощи детям, употребляющим наркотики. Эти программы должны давать детям, в особенности в школах, точную и объективную информацию и жизненно важные навыки в отношении профилактики злоупотребления одурманивающими средствами – включая табак и алкоголь – и развивать доступные и благожелательные по отношению к молодежи службы по лечению наркозависимости и снижению вреда;
- e) принять меры по обеспечению качественного доступа к психиатрическим медико-санитарным услугам с целью преодолеть распространенность самоубийств и депрессии среди подростков.

Гигиена окружающей среды

51. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что государство-участник не принимает достаточных мер по преодолению загрязнения воздуха, воды, почвы и электромагнитного загрязнения, которое оказывает пагубное воздействие на детское и материнское здоровье. Причиной глубокой озабоченности является также импорт и применение пестицидов и химикатов, использование которых запрещено или ограничено третьими странами и которые особенно сказываются на автохтонных детях в штате Сонора.

52. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) оценить воздействие загрязнения воздуха, воды, почвы и электромагнитного загрязнения на детское и материнское здоровье в качестве основы для разработки на федеральном уровне, на уровне штатов и на местном уровне в консультации со всеми общинами, и особенно с коренными народами, хорошо подкрепленной ресурсами стратегии по исправлению ситуации и по сокращению воздействия загрязнителей;
- b) запретить импорт и применение пестицидов и химикатов, использование которых запрещено или ограничено в странах-экспортерах;

с) и далее изучать и адаптировать свою законодательную структуру с целью обеспечить юридическую подотчетность коммерческих предприятий, вовлеченных в деятельность, которая оказывает негативное воздействие на окружающую среду, в свете замечания общего порядка Комитетом № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей.

Уровень жизни

53. Комитет по-прежнему глубоко озабочен распространенностью детской бедности, которая затрагивает больше половины детского контингента, что выше доли затронутого взрослого контингента. Он испытывает озабоченность в связи с тем, что бедностью и крайней бедностью особенно затронуты автохтонные дети, афромексиканские дети, дети-мигранты и перемещенные дети, дети из неполных семей и дети, проживающие в сельской местности.

54. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить свои усилия по ликвидации детской бедности путем принятия публичной политики, разработанной в консультации с семьями, детьми и организациями гражданского общества, в том числе из числа автохтонных, афромексиканских, перемещенных, мигрантских и сельских общин, и путем выделения адекватных ресурсов на ее осуществление. Составной частью такой политики должны быть меры по поощрению развития детей в раннем возрасте и по дальнейшей поддержке семей.

G. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, включая профессионально-техническую подготовку и профессиональную ориентацию

55. Комитет отмечает предпринятую в 2013 году реформу образования с целью обеспечить качественное образование – от дошкольной ступени до старших классов средней школы. Он, однако, испытывает озабоченность:

- а) в связи с тем, что школу не посещают миллионы детей в возрасте от 3 до 17 лет;
- б) в связи с хроническими трудностями с получением доступа к качественному образованию детьми, находящимися в уязвимых ситуациях;
- с) в связи с высокими уровнями школьного отсева, особенно среди учащихся средней ступени, беременных подростков и подростков-матерей;
- д) в связи с низким охватом ранним детским образованием и отсутствием публичных директив в этом отношении.

56. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет повторяет свои рекомендации (см. CRC/C/MEX/CO/3, пункты 57 а)–е)) и рекомендует государству-участнику:

- а) наращивать свои усилия по повышению качества образования и его наличия и доступности для девочек, автохтонных детей, афромексиканских детей и перемещенных детей, детей, проживающих в сельской местности, детей, живущих в условиях бедности, безнадзорных детей, детей – национальных и международных мигрантов и детей-инвалидов, за счет существенного увеличения образовательного бюджета и пересмотра соответствующих директив;

- b) крепить свои усилия с целью обеспечить автохтонным детям образование на испанском языке и на автохтонных языках и обеспечить наличие квалифицированных учителей;
- c) укреплять меры по преодолению школьного отсева, принимая во внимание конкретные причины отсева среди мальчиков и девочек;
- d) наращивать свои усилия с целью обеспечить, чтобы беременные подростки и подростки-матери получали поддержку и помощь в продолжении учебы в обычных школах;
- e) развивать и расширять образование детей в раннем детстве с самого рождения на основе всеобъемлющей и целостной политики попечения и развития детей в раннем детстве.

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32–33, 35–36, пункты b)–d) статьи 37 и статьи 38–40)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

57. Комитет испытывает озабоченность:

- a) в связи с отсутствием адекватных мер по выявлению детей – просителей убежища и детей-беженцев и предоставлению им помощи и защиты, и в том числе в связи с отсутствием юридического представительства для несопровождаемых детей;
- b) в связи с продолжительным задержанием детей – просителей убежища;
- c) в связи с нехваткой данных о числе поданных детьми ходатайств об убежище и в связи с информацией государства-участника о том, что в 2014 году статус беженца был предоставлен лишь 18 детям.

58. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) наращивать свои усилия по выявлению детей – просителей убежища и детей-беженцев, предоставлению им поддержки и защиты, в том числе путем принятия необходимых законодательных, административных и логистических мер. Им следует обеспечивать законных опекунов, бесплатное юридическое представительство, услуги устных переводчиков и консульскую помощь;
- b) принять необходимые меры к тому, чтобы положить конец практике административного задержания детей – просителей убежища, и оперативно помещать несопровождаемых детей в общинные приюты, а сопровождаемых детей – в соответствующие структуры, обеспечивающие единство семьи и сообразующиеся с Конвенцией;
- c) собирать дезагрегированные данные о детях – просителях убежища и детях-беженцах;
- d) завершить снятие остающихся оговорок к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и ее Протоколу 1967 года.

Дети в условиях миграции

59. Комитет приветствует принятие протокола о консульской помощи несопровождаемым детям-мигрантам, а также то внимание, которое уделяет госу-

дарство-участник участи несопровождаемых детей на его территории, и в особенности расширение его сотрудничества со странами региона с целью оказывать помощь таким детям и защищать их от насилия. Тем не менее он испытывает озабоченность:

а) в связи с тем, что дети-мигранты содержатся в центрах содержания мигрантов под стражей, и в связи с сообщениями о насилии и надругательствах над детьми в таких центрах;

б) в связи с тем, что дети-мигранты подвергаются убийствам, похищениям, исчезновениям, сексуальному насилию, эксплуатации и надругательствам, и в связи с отсутствием официальных дезагрегированных данных в этом отношении;

с) в связи с сообщениями о том, что многие дети-мигранты подвергаются депортации без предварительного процесса определения их наилучших интересов, несмотря на юридическое признание данного принципа по закону о миграции и Общему закону о правах детей и подростков;

д) в связи с недостаточностью принимаемых мер с целью обеспечить права национальных мигрантов, а также права многочисленных детей, перемещенных в результате вооруженного насилия.

60. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **принять все необходимые меры к тому, чтобы положить конец административному задержанию детей-мигрантов и создать для них общинные приюты в соответствии со статьями 94 и 95 Общего закона о правах детей и подростков, обеспечив, чтобы эти центры соотносились с Конвенцией и подвергались регулярному мониторингу. Следует эффективно осуществлять и регулярно оценивать протокол о помощи несопровождаемым детям-мигрантам в приютах;**

б) **наращивать усилия по предотвращению убийств, похищений, исчезновений, сексуального насилия, эксплуатации и надругательств в отношении детей-мигрантов и подвергать расследованию, преследованию и наказанию исполнителей, в том числе когда таким исполнителем является представитель государства;**

с) **наладить процесс определения наилучших интересов в связи с решениями, касающимися детей-мигрантов, и всегда проводить надлежащую процедуру с соблюдением процессуальных гарантий с целью установить индивидуальные обстоятельства, потребности и наилучшие интересы ребенка, прежде чем принимать решение о его/ее депортации. Особое внимание следует уделять воссоединению семей;**

д) **обеспечить информирование детей-мигрантов об их юридическом статусе, добиваясь полного понимания ими своей ситуации, и на протяжении всего процесса предоставлять им публичную защиту и/или опекунов. Детей следует также информировать, что они могут связаться со своими консульскими службами;**

е) **обеспечить, чтобы все соответствующие специалисты, работающие с детьми-мигрантами или в их интересах, и в особенности пограничный и иммиграционный персонал, социальные работники, адвокаты, опекуны и полицейские работники, имели адекватную подготовку и могли общаться с детьми на их родном языке;**

f) принять всеобъемлющие меры по оказанию помощи национальным детям-мигрантам и перемещенным детям и обеспечивать им доступ к образованию и медико-санитарному обслуживанию и их защиту от насилия;

g) собирать дезагрегированные данные, касающиеся случаев насилия в отношении детей-мигрантов и перемещенных детей, включая исчезновения и насильственные исчезновения.

Дети из числа меньшинств или коренных народов

61. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что автохтонные и афромексиканские дети по-прежнему сталкиваются с дискриминацией и насилием и все еще больше всего затронуты крайней бедностью, недоеданием, материнской и детской смертностью, ранними браками, подростковой беременностью, загрязнением окружающей среды и отсутствием доступа к качественному образованию и услугам по регистрации актов гражданского состояния.

62. В свете своего замечания общего порядка № 11 (2009) о детях из числа коренных народов и их правах по Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять всеобъемлющие меры, включая позитивные меры, в соответствии со статьей 40 Общего закона о правах детей и подростков с целью обеспечить, чтобы автохтонные и афромексиканские дети на практике пользовались всеми своими правами, в особенности в сферах здравоохранения, образования, питания и доступа к правосудию и услугам по регистрации актов гражданского состояния. Автохтонные дети и их семьи должны быть в состоянии эффективно участвовать во всех затрагивающих их решениях;

b) укрепить меры по защите автохтонных и афромексиканских детей от эксплуатации и насилия, в том числе в приютах для автохтонных детей, посещающих школу. Такие меры следует разрабатывать в консультации с автохтонными афромексиканскими вождями;

c) собирать дезагрегированные данные об автохтонных и афромексиканских детях по всем областям, охватываемым Конвенцией и ее факультативными протоколами.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

63. Комитет отмечает конституционную реформу с повышением минимального возраста для приема на работу до 15 лет. Однако он по-прежнему испытывает глубокую озабоченность в связи с тем, что все еще работают сотни тысяч детей, порой всего лишь в пятилетнем возрасте, и большая доля таких детей заняты наихудшими формами детского труда, такими как горнодобыча и сельскохозяйственные работы, и не получают заработную плату. Он далее испытывает озабоченность в связи с недостаточностью принимаемых мер по преодолению труда детей в качестве домашней прислуги, что особенно затрагивает девочек, а также в связи с привлечением детей, и особенно детей сельскохозяйственных рабочих-мигрантов, к труду в сельском хозяйстве.

64. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) произвести обзор своего законодательства с целью обеспечить соблюдение международных стандартов, включая Конвенцию Междуна-

родной организации труда (МОТ) о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182), обеспечить, чтобы была эксплицитно предусмотрена как опасная форма труда и запрещена детям в возрасте до 18 лет работа в качестве домашней прислуги и работа в сельском хозяйстве и на кирпичном производстве, и принять меры по ее искоренению;

b) укрепить свою инспекционную систему и эффективно правоприменять на практике санкции к тем, кто подвергает детей экономической эксплуатации и надругательствам, включая детей, занимающихся попрошайничеством, работающих в качестве либо оплачиваемой, либо неоплачиваемой домашней прислуги и в сельском хозяйстве;

c) выделить адекватные ресурсы для эффективного осуществления Национальной программы по предупреждению и искоренению детского труда и защите трудящихся подростков и принять конкретные меры по улучшению положения детей, работающих в качестве домашней прислуги, детей, работающих на рудниках и в кирпичном производстве, и детей-мигрантов, работающих в сельском хозяйстве;

d) обеспечить сбор дезагрегированных данных о детском труде и включать информацию о детях, занимающихся попрошайничеством, занятых на временных работах в сельском хозяйстве и работающих по хозяйству у себя дома;

e) ускорить процесс ратификации Конвенции МОТ о минимальном возрасте 1973 года (№ 138), касающейся минимального возраста для приема на работу;

f) продолжать заручаться техническим содействием со стороны Международной программы Международного бюро труда по упразднению детского труда.

Безнадзорные дети

65. Комитет отмечает осуществление стратегии по предупреждению безнадзорности и оказанию помощи безнадзорным детям. Однако он испытывает озабоченность в связи с недостаточностью этих усилий для предупреждения и преодоления этого феномена и в связи с тем, что эта стратегия осуществляется только в некоторых штатах. Он также испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что эти дети по-прежнему страдают от насилия и надругательств и рассматриваются как преступники. Комитет также испытывает глубокую озабоченность в связи с тем, что многие девочки становятся жертвами сексуальной эксплуатации и надругательств и оказываются беременными.

66. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) провести на федеральном уровне и на уровне штатов исследование масштабов и коренных причин феномена безнадзорности детей за счет дезагрегированных данных и регулярно обновлять эту информацию;

b) разработать при полноценном участии детей и соответствующих неправительственных организаций всеобъемлющую и хорошо подкрепленную ресурсами политику на федеральном уровне, на уровне штатов и на муниципальном уровне по оказанию помощи безнадзорным детям и по предотвращению и искоренению этого феномена. Эта политика должна учитывать разные потребности мальчиков и девочек;

с) **крепить свои усилия по защите детей от всех форм насилия, включая сексуальную эксплуатацию, и обеспечить, чтобы они не рассматривались как преступники.**

Отправление ювенальной юстиции

67. Комитет отмечает обсуждаемый проект реформы Конституции и учреждения системы ювенальной юстиции. Однако он испытывает озабоченность:

а) в связи с дефицитом гармонизации законодательства о ювенальной юстиции во всех штатах и в связи с тем, что в зависимости от штата, в котором они проживают или совершают преступление, дети могут приговариваться за одно и то же преступление к тюремному заключению на срок от 5 до 20 лет;

б) в связи с недавней тенденцией в штатах к ужесточению наказаний и расширению круга преступлений, за которые применяются суровые наказания;

с) в связи с недостаточным использованием альтернативных мер и мер, не связанных с лишением свободы, и в связи с тем, что отдается приоритет заключению, и в том числе предварительному заключению;

д) в связи с плачевными условиями, в которые ставят детей в центрах содержания под стражей, и частыми случаями насилия в отношении подростков.

68. **В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник в полной мере привести свою систему ювенальной юстиции в соответствие с Конвенцией и другими соответствующими стандартами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **наращивать свои усилия по гармонизации законодательства о системе ювенальной юстиции по всем штатам путем сокращения наказаний, поощрения, всякий раз, когда возможно, мер, альтернативных задержанию, таких как вывод из системы уголовной юстиции, испытательные сроки, посредничество, консультирование или общественные работы, и обеспечивая, чтобы задержание использовалось как крайнее средство и как можно на более короткий срок и чтобы оно рассматривалось на регулярной основе на предмет его отмены;**

б) **обеспечить предоставление квалифицированной и независимой правовой помощи детям, вступившим в конфликт с законом, на ранней стадии процедуры и на всем протяжении юридических разбирательств. По мере необходимости автохтонным детям и детям-мигрантам следует предоставлять устный перевод и/или консульскую помощь;**

с) **в случаях когда задержание носит неизбежный характер, обеспечивать, чтобы условия задержания соотношались с международными стандартами, в том числе в отношении доступа к образованию и медико-санитарному обслуживанию;**

д) **крепить меры по предотвращению насилия в отношении детей, находящихся в заключении, в том числе облегчая функционирование благожелательных по отношению к детям механизмов обжалования в центрах содержания под стражей несовершеннолетних и обеспечивая регулярный надзор над подобными центрами.**

Последующие меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

69. Комитет приветствует принятие в 2012 году Общего закона о предотвращении, наказании и искоренении правонарушений, связанных с торговлей людьми, и о предоставлении жертвам защиты и помощи и учреждение в 2013 году соответствующей Межсекретариатской комиссии. Однако он испытывает озабоченность в связи с тем, что не было улажено большинство озабоченностей, выдвинутых в его предыдущих заключительных замечаниях. Он испытывает особенную озабоченность:

а) в связи с тем, что не все правонарушения, охватываемые Факультативным протоколом, такие как торговля детьми, были в полной мере инкорпорированы в уголовные кодексы федерации и штатов;

б) в связи с тем, что регламент о суррогатном материнстве в штате Табаско не дает достаточных гарантий, для того чтобы предотвратить использование суррогатного материнства в качестве способа торговли детьми;

в) в связи с хроническим характером торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда, что затрагивает, в частности, мигрантских и автохтонных детей и девочек, а также в связи с высокой распространенностью сексуальной эксплуатации детей, включая секс-туризм, затрагивающий детей, и в связи с общей безнаказанностью, которой пользуются исполнители преступлений, охватываемых Факультативным протоколом;

г) в связи с недостаточным числом осуществляемых программ по предотвращению преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, и по выявлению, защите и реабилитации потерпевших детей;

д) в связи с отсутствием дезагрегированных данных относительно преступлений, охватываемых Факультативным протоколом.

70. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **пересмотреть и привести свои уголовные кодексы федерации и штатов в полное соответствие со статьей 3 Факультативного протокола путем криминализации торговли детьми и других правонарушений, охватываемых Факультативным протоколом, как это рекомендовалось и ранее (см. CRC/C/OPSC/MEX/CO/1, пункты 30 а)–е));**

б) **обеспечить, чтобы штат Табаско пересмотрел свое законодательство о суррогатном материнстве и ввел гарантии, дабы предотвратить его использование в целях торговли детьми;**

в) **обеспечить эффективное осуществление на федеральном уровне и на уровне штатов Общего закона о предотвращении, наказании и искоренении правонарушений, связанных с торговлей людьми, и о предоставлении жертвам защиты и помощи и эффективное функционирование соответствующей Межсекретариатской комиссии, в том числе за счет выделения адекватных ресурсов;**

г) **выявлять, расследовать и преследовать правонарушения по Факультативному протоколу благожелательным по отношению к ребенку образом и адекватно наказывать исполнителей;**

e) укреплять программы предупреждения, защиты, восстановления и социальной реинтеграции, выделять адекватные ресурсы и обеспечить соответствие программ для детей – жертв сексуальной эксплуатации итоговым документам, принятым всемирными конгрессами против коммерческой сексуальной эксплуатации детей;

f) продолжать укреплять международное сотрудничество в целях предотвращения и преследования преступлений, охватываемых Факультативным протоколом;

g) улучшать подготовку, предоставляемую категориям специалистов по работе с детьми – жертвами преступлений, охватываемых Факультативным протоколом;

h) продолжать проводить в туристической отрасли и среди широкой общественности информационно-просветительские кампании по предотвращению секс-туризма, затрагивающего детей;

i) собирать дезагрегированные данные о преступлениях, охватываемых Факультативным протоколом, и провести исследование о масштабах этого феномена, которое затрагивало бы также коренные причины и факторы риска, включая бедность, конфликты, дискриминацию, насилие, в том числе насилие гендерное, и отсутствие родительского попечения.

Последующие меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах

71. Комитет приветствует отзыв государством-участником своего интерпретационного заявления к статье 4 Факультативного протокола. Однако он испытывает озабоченность в связи с тем, что не улажено большинство озабоченностей, выдвинутых в его предыдущих заключительных замечаниях. Он по-прежнему испытывает особую озабоченность:

a) в связи с тем, что при определенных обстоятельствах все еще допускается добровольная вербовка и призыв на обязательную военную службу детей с 16-летнего возраста;

b) в связи с отсутствием криминализации вербовки детей и их использования в военных действиях, в том числе негосударственными вооруженными группировками;

c) в связи с тем, что дети, обучающиеся в военных училищах, подчинены Кодексу военной юстиции, и покидать училище им позволяет только по его внутреннему регламенту; и в связи с тем, что военными училищами ведает исключительно Министерство обороны;

d) в связи с недостаточностью мер по выявлению детей, которые могли быть использованы в государстве-участнике в ходе конфликта, и детей из числа мигрантов, беженцев и просителей убежища, которые могли быть завербованы или использованы в военных действиях за рубежом.

72. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) отменить статью 25 Закона о военной службе, положить конец практике досрочного призыва на военную службу детей в возрасте 16–17 лет и повысить минимальный возраст добровольной вербовки до 18 лет без изъятий;

b) эксплицитно криминализовать вербовку и вовлечение детей в военные действия, в том числе негосударственными вооруженными группировками, и включить определение прямого участия в военных действиях;

c) обеспечить, чтобы дети в военных училищах получали образование в соответствии с Конвенцией под надзором Министерства образования и не участвовали в борьбе с наркотрафиком;

d) учредить механизм для выявления детей из числа мигрантов, беженцев и просителей убежища, которые могли быть завербованы или использованы в военных действиях, в том числе негосударственными вооруженными группировками, и принять необходимые меры с целью их защиты, физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции;

e) учредить систему сбора дезагрегированных данных о детях, в том числе из числа мигрантов, беженцев и просителей убежища, которые могли быть завербованы или использованы в военных действиях на территории государства-участника и/или за рубежом, и в частности тех, кто был завербован или использован негосударственными вооруженными группировками.

I. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений

73. Комитет рекомендует государству-участнику, с тем чтобы еще больше укрепить осуществление прав детей, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

J. Ратификация международных договоров по правам человека

74. Комитет рекомендует государству-участнику, с тем чтобы еще больше укрепить осуществление прав детей, ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и признать компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям получать и рассматривать индивидуальные и межгосударственные сообщения по статьям 31 и 32 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

K. Сотрудничество с региональными органами

75. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Организацией американских государств (ОАГ) в отношении осуществления Конвенции и других правозащитных инструментов как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах ОАГ.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

76. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры к тому, чтобы обеспечить полное выполнение рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение на используемых в стране языках объединенных четвертого и пятого периодических докладов, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний.

B. Следующий доклад

77. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 20 октября 2020 года и включить в них информацию о последующих мерах в связи с настоящими заключительными замечаниями. Этот доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), и его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада в объеме, превышающем установленные ограничения, государству-участнику будет предложено сократить объем доклада в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то нельзя гарантировать перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом.

78. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу, предусмотренными согласованными руководящими принципами представления докладов по международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам, которые были одобрены на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), и в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи (пункт 16).