



Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General
27 January 2020
Russian
Original: Spanish

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Колумбии*

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Колумбии (CMW/C/COL/3) на своих 436-м и 437-м заседаниях (CMW/C/SR.436 и SR.437), состоявшихся 6 сентября 2019 года. На своем 443-м заседании, состоявшемся 11 сентября 2019 года, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление третьего периодического доклада государства-участника, а также дополнительную информацию, полученную в ходе диалога от делегации высокого уровня, которую возглавляли заместитель министра иностранных дел по вопросам многосторонних отношений Адриана Мехия Эрнандес, советник Президента по правам человека и международным отношениям и заместитель Генерального прокурора Колумбии; в состав делегации вошли представители Генеральной прокуратуры Колумбии, Управления по вопросам миграции Колумбии, Управления по вопросам границы с Боливарианской Республикой Венесуэла, Министерства иностранных дел, Министерства труда, Министерства внутренних дел, Колумбийского института социальной защиты семьи, а также посол и сотрудники Постоянного представительства Колумбии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

3. Комитет высоко оценивает диалог, состоявшийся с делегацией высокого уровня, и большой объем полученной от представителей государства-участника информации, а также конструктивное взаимодействие в ходе заседаний, позволившее совместно проанализировать и обсудить различные вопросы. Комитет высоко оценивает также своевременность подготовки доклада и тот факт, что ответы и дополнительная информация были предоставлены в течение 24 часов после диалога.

4. Комитет признает, что Колумбия как страна происхождения трудящихся-мигрантов добилась прогресса в деле защиты прав своих граждан, работающих за рубежом. В то же время он отмечает, что в государстве-участнике, являющемся страной происхождения, транзита, назначения и возвращения, сложилась беспрецедентная ситуация, которая обусловлена массовыми перемещениями мигрантов, сосредоточенными в районах на границе государства-участника с Боливарианской Республикой Венесуэла и Эквадором.

5. Комитет отмечает, что условия жизни части населения государства-участника, сложившиеся в результате нищеты и ограниченности ресурсов, неблагоприятны для

* Приняты Комитетом на его тридцать первой сессии (2–11 сентября 2019 года).



оказания помощи мигрантам, число которых превысило все институциональные возможности. Комитет высоко оценивает усилия, прилагаемые государством-участником для оказания мигрантам максимального объема услуг посредством постоянного увеличения людских и экономических ресурсов. Комитет отмечает усилия государства-участника, направленные на преодоление сложившейся ситуации и обеспечение прав человека всем лицам, находящимся на его территории.

6. Комитет отмечает, что некоторые страны, в которых заняты трудящиеся-мигранты из Колумбии, не являются участниками Конвенции, что может препятствовать осуществлению этими трудящимися-мигрантами их прав по Конвенции, несмотря на продолжаемую государством-участником работу по оказанию помощи своим гражданам в этих странах.

В. Позитивные аспекты

7. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер:

a) решение о возможности предоставления гражданства детям граждан Венесуэлы, родившимся в Колумбии начиная с января 2015 года, которое касается приблизительно 24 000 детей;

b) решение № 5797 (2017 год) о выдаче специального разрешения на пребывание с целью контроля за миграционными потоками из Боливарианской Республики Венесуэла в рамках конституционно-правовой системы, позволяющее венесуэльским гражданам легализовать свое миграционное положение на два года с правом на работу и беспрепятственное перемещение по территории государства-участника;

c) решение № 10064 от 3 декабря 2018 года о внесении изменений в пункт 1 статьи 1 решения № 6370 (2018 год) Министерства иностранных дел, согласно которому лица, зарегистрированные в Административном реестре венесуэльских мигрантов и отвечающие требованиям, предусмотренным статьей 1 решения № 6370 (2018 год) Министерства иностранных дел, могут получить специальное разрешение на пребывание до 21 декабря 2018 года;

d) решение № 10677 от 18 декабря 2018 года о новых сроках получения специального разрешения на пребывание, в статье 1 которого предусматривается, что венесуэльцы, находящиеся на колумбийской территории по состоянию на 17 декабря 2018 года (и удовлетворяющие требованиям, предусмотренным решением № 5797 (2017 год)), могут обратиться за специальным разрешением на пребывание в течение четырех месяцев с момента опубликования решения № 10677 (2018 год);

e) указ № 542 (2018 год) о создании Административного реестра венесуэльских мигрантов, представляющего собой информационно-справочный ресурс применительно к миграции венесуэльцев и механизм выдачи им удостоверения личности для использования на территории государства-участника;

f) указ № 1288 от 25 июля 2018 года о принятии мер, гарантирующих доступ к услугам государственных учреждений лицам, которые зарегистрированы в Административном реестре венесуэльских мигрантов;

g) решение № 6370 от 1 августа 2018 года, устанавливающее срок действия специального разрешения на пребывание для лиц, зарегистрированных в Административном реестре венесуэльских мигрантов, который может быть продлен еще на два года;

h) указ № 1036 (2016 год) о создании Наблюдательного центра по вопросам преступлений торговли людьми, предусмотренного в Национальной стратегии борьбы с торговлей людьми, в качестве механизма сбора, регистрации и систематизации информации об этом преступлении, а также инструмента комплексного анализа, направленного на укрепление механизмов профилактики, расследования, привлечения к ответственности виновных, оказания помощи и обеспечения защиты;

i) Закон № 1788 (2016 год), гарантирующий домашним работникам равное право на получение надбавки за выслугу лет;

j) указ № 1067 (2015 год), в котором перечислены критерии признания лица беженцем, а органом, на который возлагаются задачи по приему, рассмотрению и принятию решений в отношении ходатайств о предоставлении статуса беженца, назначается Консультативная комиссия по определению статуса беженца при Министерстве иностранных дел;

k) указы № 1000, 2064 и 2192 (2013 год), предусматривающие порядок возвращения колумбийцев, проживающих за рубежом, и соответствующие стимулирующие меры;

l) указ № 1000 от 21 мая 2013 года о создании Межведомственной комиссии по возвращениям в целях координации действий по оказанию комплексной помощи колумбийским мигрантам, возвращающимся в страну;

m) Закон № 1565 (2012 год), предусматривающий конкретный порядок оказания помощи четырем категориям возвращающихся лиц (лицам, возвращающимся в целях работы по найму, в целях предпринимательской деятельности, в гуманитарных целях и из солидарности).

8. Комитет приветствует также следующие институциональные и политические меры, касающиеся возвращения колумбийских граждан и членов их семей:

a) создание Национальной системы оказания гуманитарной помощи возвращающимся лицам;

b) осуществление в период 2013–2018 годов планов оказания гуманитарной помощи, в рамках которых прямая помощь была оказана 9 436 колумбийцам и смешанным семьям, находящимся в уязвимом положении. В процессе осуществления плана стабилизации для граждан Колумбии, предусмотренного Национальной системой оказания гуманитарной помощи возвращающимся лицам, в период с 2016 по 2018 год было разработано, подготовлено и реализовано в общей сложности 110 программ по реинтеграции или развитию предпринимательства;

c) консолидация плана развития предпринимательства и повышения конкурентоспособности, предусматривающего реализацию проектов в области предпринимательской деятельности, которые ориентированы на возвращающихся граждан Колумбии.

9. Комитет высоко оценивает тот факт, что государство-участник проголосовало за принятие Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/195 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, и рекомендует государству-участнику прилагать усилия для его осуществления, обеспечивая при этом полное соблюдение Конвенции.

10. Комитет особо отмечает создание и деятельность различных коллегиальных органов, таких как советы, рабочие группы и комитеты, ведущих согласованную работу над программами и проектами в области миграции, и признает заинтересованность государства-участника в координации усилий всех своих органов в целях выполнения обязательств по Конвенции, а также его активное участие во всех региональных переговорных процессах по вопросам массовых перемещений населения в Южной Америке.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (статьи 73 и 84)

Законодательство и его применение

11. Комитет с удовлетворением отмечает законопроект в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, внесенный в парламент 25 июля 2019 года. Он отмечает различные законы, планы развития, стратегии, программы и другие инициативы,

которые нацелены на усиление защиты закрепленных в Конвенции прав. Вместе с тем он обеспокоен тем, что нормативная база раздроблена и не охватывает миграцию комплексно, и напоминает об обязательстве привести ее в соответствие с положениями Конвенции и других применимых международных договоров.

12. Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с положениями договоров по правам человека, и в частности Конвенции, принять необходимые меры для утверждения нового законопроекта, переданного в Конгресс Колумбии, а также для учета в нем гендерных вопросов, его широкого общественного обсуждения и расширения в этом процессе прав и возможностей колумбийцев и диаспор мигрантов, с тем чтобы принятый закон способствовал развитию, благополучию и мирному сосуществованию.

Оговорки

13. Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с тем, что государство-участник сделало оговорки к статьям 15, 46 и 47 Конвенции. Комитет отмечает, что государство-участник не рассматривает возможность сделать заявления, предусмотренными статьями 76 и 77 Конвенции.

14. Комитет вновь рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для снятия оговорок к статьям 15, 46 и 47 Конвенции и призывает государство-участник сделать заявления, предусмотренные в статьях 76 и 77 Конвенции, в кратчайшие сроки.

Ратификация соответствующих договоров

15. Комитет отмечает, что государство-участник ратифицировало почти все основные международные договоры по правам человека, а также ряд конвенций Международной организации труда (МОТ). Вместе с тем он отмечает, что государство-участник еще не ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Международной конвенции о правах инвалидов, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, (пересмотренную) Конвенцию МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах 1949 года, Конвенцию МОТ № 143 о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 года и Конвенцию МОТ № 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда 2019 года, а также Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

16. Комитет рекомендует государству-участнику в кратчайшие сроки ратифицировать вышеупомянутые документы или присоединиться к ним.

Координация

17. Комитет с удовлетворением отмечает прочную институциональную базу регулирования миграции, созданную в государстве-участнике, и тот факт, что Управление по вопросам миграции Колумбии (высший орган государства-участника по вопросам миграции) играет важнейшую роль в осуществлении Конвенции и наделено механизмами координации работы со всеми государственными органами. Комитет отмечает также роль, которую Управление по вопросам границы с Боливарианской Республикой Венесуэла играет в выполнении поставленных перед ним задач развития и поддержания политических, экономических, культурных и совместных связей в приграничном регионе.

18. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укреплять Управление по вопросам миграции Колумбии путем выделения ему достаточных людских, технических и финансовых ресурсов, с тем

чтобы оно могло применять положения Конвенции во всех своих планах и программах и при оказании услуг;

b) развивать институциональный потенциал Управления по вопросам миграции Колумбии на уровне департаментов и муниципалитетов, уделяя в процессе работы приоритетное внимание правам человека и учитывая гендерные вопросы и вопросы защиты детства;

c) развивать институциональный потенциал Управления по вопросам границы с Боливарианской Республикой Венесуэла и обеспечить приоритетное внимание правам человека при осуществлении его политики;

d) обеспечивать механизмы участия, сотрудничества и диалога достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами в целях обеспечения эффективности их работы по вопросам миграции в сферах их компетенции.

Сбор данных

19. Комитет с удовлетворением отмечает такие инициативы государства-участника, как внедрение системы BIOMIG, установленной в иммиграционных зонах международного аэропорта «Эль-Дорадо» в Боготе, и базы данных TABLEAU, позволяющей работать со статистическими данными о миграции, а также создание на основании решения № 4386 от 9 октября 2018 года Единого реестра иностранных работников в Колумбии. Кроме того, Комитет признает позитивное воздействие от внедрения Статистической системы по международной трудовой миграции, Единого реестра возвращающихся лиц и системы интеллектуального анализа рынка трудовой миграции. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу неполной регистрации нелегальных мигрантов и членов их семей, а также сложностей с обеспечением точной регистрации на сухопутных границах.

20. Комитет рекомендует государству-участнику, руководствуясь целями в области устойчивого развития (задача 17.18), правозащитным подходом и принципами гендерного равенства и недискриминации:

a) добиваться дальнейшего прогресса в укреплении национальной системы статистики в области миграции;

b) далее укреплять процессы автоматизации въезда/выезда людей, обеспечивая качество и достоверность информации на всех пограничных пунктах;

c) гарантировать защиту личной информации трудящихся-мигрантов и членов их семей, с тем чтобы личные данные не использовались в целях миграционного контроля или дискриминации при обращении за государственными и частными услугами.

Подготовка по вопросам, касающимся Конвенции, и распространение информации о ней

21. Комитет с удовлетворением отмечает усилия государства-участника по распространению информации о договорах по правам человека, его сотрудничество с научными кругами и программы, разработанные и осуществляемые в сотрудничестве с МОТ и Международной организацией по миграции (МОМ). Вместе с тем Комитет отмечает, что в многочисленных документах, формирующих собой национальную нормативно-правовую базу, и в разработанных рабочих протоколах Конвенция прямо не упоминается, а информация о ней как о действующем в государстве-участнике правовом документе не распространяется.

22. Комитет напоминает о ранее вынесенной им рекомендации (CMW/C/COL/CO/2, пункт 19) и призывает государство-участник:

a) укреплять и расширять программы обучения и профессиональной подготовки по вопросам прав, закрепленных в Конвенции, которые в обязательном порядке должны проходить сотрудники занимающихся вопросами

миграции государственных органов, включая сотрудников правоохранительных органов и пограничной службы, судей, прокуроров и представителей федеральных органов власти;

б) внедрять эффективные механизмы оценки и анализа результативности программ подготовки и побуждать адвокатов и судей к тому, чтобы ссылаться на Конвенцию и соответствующие замечания общего порядка при подаче апелляций по рассмотренным делам или при принятии судебных решений;

с) активизировать сотрудничество с вузами, организациями гражданского общества и СМИ в целях распространения информации о Конвенции совместно с местными органами власти, особенно в приграничных районах.

Участие гражданского общества

23. Комитет принимает к сведению тот факт, что государство-участник предложило новые координационные механизмы для интеграции и вовлечения колумбийцев, проживающих за рубежом, колумбийцев, вернувшихся в страну, и находящихся в Колумбии иностранцев, в целях содействия безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в частности Национальный комитет гражданского общества по вопросам миграции. В то же время Комитет выражает обеспокоенность в связи с ограниченностью участия гражданского общества в осуществлении Конвенции, в частности в подготовке национальных докладов.

24. Комитет повторяет ранее вынесенную им рекомендацию (CMW/C/COL/CO/2, пункт 21) и рекомендует государству-участнику утвердить и реализовать конкретные меры по обеспечению участия гражданского общества в осуществлении Конвенции на постоянной основе. Он настоятельно призывает использовать постоянные механизмы как для подготовки доклада, так и для последующей деятельности в связи с рекомендациями Комитета.

2. Общие принципы (статьи 7 и 83)

Недискриминация

25. Комитет отмечает, что Конституция и законодательная база государства-участника содержат положения, направленные на борьбу с дискриминацией и ксенофобией, и что в них признаются равные права и достоинство всех находящихся на территории государства-участника лиц, как граждан, так и неграждан. Он отмечает, что ряд государственных органов сыграли положительную роль в организации радушного приема мигрантов на своей территории. В то же время Комитет обеспокоен тем, что продолжают звучать ксенофобские высказывания в отношении мигрантов, в частности матерей и детей из числа мигрантов, родившихся в Колумбии.

26. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) расширить программы, направленные на искоренение дискриминационных стереотипов в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также вести работу по профилактике ксенофобии на всех уровнях системы образования;

б) в соответствии со статьей 7 Конвенции оперативно и без каких-либо исключений применять санкции, предусмотренные за различные проявления дискриминации, в том числе в тех случаях, когда нарушения допускают представители государственных органов или работники средств массовой информации.

Право на эффективное средство правовой защиты

27. Комитет принимает к сведению то, что статья 100 Конституции гарантирует иностранцам пользование теми же гражданскими правами и гарантиями, которыми пользуются колумбийцы, и что Конституционный суд в своем

решении № Т-956 (2013 год) постановил, что право на гарантии надлежащей правовой процедуры должно признаваться в рамках минимальных гарантий, обеспечиваемых всем мигрантам вне зависимости от того, имеют ли они легальный миграционный статус или являются нелегальными мигрантами. В то же время Комитет по-прежнему обеспокоен ограниченностью доступа к правосудию и возмещению ущерба для жертв ущемлений и нарушений прав, закрепленных в Конвенции, особенно в случае общин коренного населения в приграничных районах.

28. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **обеспечить оказание юридической помощи с соблюдением принципа недискриминации и упрощенный и бесплатный доступ к такой помощи;**

б) **обеспечить незамедлительное начало расследования в случае выявления преступлений и предполагаемых нарушений прав и доступ к механизмам возмещения ущерба с предоставлением доступной информации и эффективной правовой помощи;**

в) **предоставлять жертве и членам ее семьи помощь с целью обеспечения своей защиты, услуги переводчика, право на индивидуальное рассмотрение дела, проводить собеседования с учетом гендерных и межкультурных аспектов, обеспечивать наличие особых процессуальных механизмов, возможность обжалования, возмещение ущерба и/или компенсацию.**

3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (статьи 8–35)

Пограничный контроль

29. Комитет принимает к сведению предпринимаемые государством-участником усилия, осуществляемые им инвестиции и его приверженность деятельности по регулированию миграционных потоков на своих границах и упорядочению транзита мигрантов по своей территории, а также реализацию мер в связи с массовыми миграционными потоками венесуэльских граждан в рамках Стратегии работы с мигрантами из Боливарианской Республики Венесуэла. Кроме того, Комитет приветствует принятое государством-участником в 2018 году решение о выдаче карт передвижения по приграничной зоне, представляющих собой разрешение на въезд, транзит и нахождение в приграничных пунктах более чем 4 млн венесуэльцев в течение не более семи дней. Комитет с удовлетворением отмечает, что эти меры позволили обеспечить гуманитарную помощь миллионам женщин и доступ к государственной системе образования 190 942 детям и подросткам из числа мигрантов.

30. Комитет с обеспокоенностью отмечает массовую пешую миграцию семей мигрантов, в результате которой с начала кризиса в Боливарианской Республике Венесуэла по 30 июня 2019 года в страну прибыли почти 4 млн человек, 1,4 млн из которых решили остаться в государстве-участнике, причем 48% из них это – женщины, а 12% – несовершеннолетние. Еще 700 000 человек являются легальными мигрантами, а 665 000 предположительно оформляют соответствующие документы. Таким образом, 2,5 млн человек – это транзитные мигранты, и по итогам 2019 года ожидается прибытие еще 400 000 человек. Комитет отмечает также огромный поток «маятниковой миграции», т. е. въезд на территорию государства-участника с целью приобретения товаров, получения услуг или поиска работы и выезд с нее через несколько часов или несколько дней; ежедневно таких мигрантов насчитывается 40 000 человек. Наконец, Комитет отмечает, что другие государства и международные организации, которым были направлены призывы к сотрудничеству, реагируют на них медленно.

31. **В соответствии с Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по правам человека на международных границах, опубликованными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и положениями Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) укреплять систему мобильности на приграничных территориях, уделяя внимание вопросам прав человека, и не закрывать границы и в дальнейшем;
- б) предусмотреть в числе мер пограничного контроля разработку и реализацию в рамках международного сотрудничества совместных планов, направленных на обеспечение безопасной и упорядоченной миграции;
- в) сохранять механизмы, позволяющие выдачу разрешений на пребывание и на работу и удостоверений личности, что позволит избежать нелегальной миграции, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей во время миграции не становились жертвами эксплуатации или вымогательства;
- г) расширять программы по их интеграции на рынке труда и их доступ к социальным услугам в достойных условиях, а также создавать долгосрочный механизм формирования постоянных производственных связей, с тем чтобы мигранты могли вносить свой вклад в процесс развития государства-участника;
- е) активнее обращаться к международному сообществу с призывами о выделении средств, необходимых для устранения последствий кризиса, возникшего в связи с массовой миграцией венесуэльских граждан, с тем чтобы увеличить объем ресурсов, направляемых на оказание помощи трудящимся-мигрантам и членам их семей и всем принимающим сообществам на равных условиях.

Эксплуатация труда и другие формы жестокого обращения

32. Комитет приветствует разработку стратегии, направленной на использование предпринимательской и трудовой деятельности трудящихся-мигрантов для удовлетворения местных потребностей, а также порядка действий по выявлению случаев трудовой эксплуатации. Комитет принимает к сведению инициативы государства-участника по предупреждению принудительного труда, в частности посредством проведения Министерством труда инспекций на различных предприятиях с целью проверки на предмет обеспечения трудящимся гражданам страны и иностранным гражданам гарантий достойного труда в соответствии с международными и национальными стандартами в этой области. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что трудящиеся-мигранты, в частности нелегальные мигранты, занятые в государстве-участнике в качестве домашних работников, часто подвергаются трудовой эксплуатации и становятся жертвами торговли людьми.

33. В соответствии с целями устойчивого развития (задачи 8.7 и 16.2) и с учетом своего замечания общего порядка № 2 (2013) о правах трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, и членов их семей, Комитет рекомендует государству-участнику ускорить выявление преступлений, связанных с торговлей людьми, привлечение к ответственности и наказание за них, а также обеспечить доступ к юридической помощи жертвам, являющимся трудящимися-мигрантами, включая детей – трудящихся-мигрантов, как имеющим, так и не имеющим документов.

34. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о неоказании помощи колумбийским гражданам, высланным из Венесуэлы и лишенным принадлежащего им имущества, а также колумбийцам, которые проживали в соседней стране и не смогли вернуться к месту своего жительства вследствие закрытия северной границы; подобные случаи имели место неоднократно в течение нескольких лет, а в одном из них из Боливарианской Республики Венесуэла коллективной высылке подверглись 50 колумбийцев.

35. Комитет настоятельно призывает государство-участник, после того как оно исчерпает двусторонние и региональные механизмы, позволяющие требовать возмещения для своих граждан-жертв подобного неправомерного обращения, оказывать соответствующим лицам поддержку в передаче их дел на рассмотрение специальных правозащитных процедур Организации Объединенных Наций.

Консульская помощь

36. Комитет отмечает успехи государства-участника в совершенствовании и расширении консульских услуг, оказываемых около 5 млн колумбийских трудящихся-мигрантов и членов их семей в 105 консульствах за рубежом, и особо отмечает разработанные процедуры оказания помощи и программы подготовки, которые прошли консульские сотрудники. В частности, Комитет принимает к сведению создание консульских служб на границах с Боливарианской Республикой Венесуэла с целью обеспечения бесперебойного оказания консульских услуг своим гражданам. Кроме того, Комитет приветствует такие меры, как программы «Услуги: больше и лучше» и «Колумбия нас объединяет», направленные на обеспечение комплексной и разноплановой помощи гражданам государства-участника, проживающим за рубежом. Комитет приветствует проведение, при поддержке МОМ, таких инновационных мероприятий, как ярмарки труда и практикумы, а также подготовку справочников по правам трудящихся-мигрантов в странах назначения с изложением информации в доступном формате.

37. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) далее укреплять потенциал своих консульств и посольств в целях предоставления консультаций, помощи и защиты колумбийским трудящимся-мигрантам и членам их семей, проживающим за рубежом;

б) разрабатывать меры для оказания бесплатной юридической помощи колумбийским гражданам, лишенным свободы за рубежом;

с) привлекать организации гражданского общества, ассоциации, добровольческие общества и религиозные организации к работе с мигрантами и оказанию им помощи как в стране происхождения, так и в стране назначения, с тем чтобы они могли рассчитывать на поддержку и солидарность своих граждан.

Регистрация рождения и гражданство

38. Комитет приветствует принятие Национальной службой записи актов гражданского состояния Колумбии решения № 8470 от 5 августа 2019 года, также известного под названием «Главное – дети», о предоставлении колумбийского гражданства детям венесуэльских мигрантов, родившимся на территории государства-участника. По официальным оценкам, эта мера может касаться более 24 000 детей венесуэльских граждан, родившихся в Колумбии начиная с 15 августа 2015 года. Кроме того, Комитет с удовлетворением отмечает публикацию циркуляра № 168 Национальной службы записи актов гражданского состояния от 22 декабря 2017 года, которым предусматривается возможность внесения в реестр записей о рождении детей матерей-иностранок, которым грозит безгражданство, без предоставления документов о месте жительства, что упростит получение колумбийского гражданства такими венесуэльскими детьми. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что детям матерей-иностранок, являющихся гражданками других стран, такие возможности не предоставляются.

39. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать равные условия трудящимся-мигрантам и их детям, родившимся в Колумбии, вне зависимости от места их происхождения, а также продолжать проводить политику искоренения безгражданства на своей территории, гарантируя гражданство детям, родившимся на колумбийской территории, без дискриминации по признаку первоначального гражданства их родителей.**

Образование и здравоохранение

40. Комитет отмечает, что государство-участник предоставило трудящимся-мигрантам и членам их семей доступ к основным услугам, а также предоставило медицинскую помощь более 91 000 беременных женщин-мигрантов, провело прививочную кампанию (более 1 360 000 доз вакцин), организовало запись 129 000 детей в учреждения колумбийской системы образования и распространило программы социального обеспечения на 70 000 детей-мигрантов в возрасте

до пяти лет. Вместе с тем Комитет обеспокоен сохранением в сфере государственных услуг дискриминационной и дискреционной практики при оказании помощи мигрантам, а также ограниченностью финансовых средств, выделяемых на здравоохранение и образование мигрантов.

41. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать, чтобы стратегии и планы помощи трудящимся-мигрантам и членам их семей были такими же, какие действуют в отношении его граждан и принимающих общин, с тем чтобы в основе усилий по обеспечению равного, достойного и недискриминационного доступа лежал принцип социального равенства. Осознавая, что для оказания этих услуг необходим значительный объем ресурсов, Комитет настоятельно призывает государство-участник расширять международное сотрудничество с другими регионами и солидарное финансирование из других стран.

4. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей (статьи 64–71)

Дети в условиях международной миграции

42. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником в целях защиты детей и подростков в контексте миграции, и соответствующие нормативные положения. Он обеспокоен тем, что они оказываются в уязвимом положении в результате пешего передвижения вместе с семьей, плохого питания, отсутствия доступа к безопасной воде или основным услугам и перерыва в учебе на время миграции.

43. В соответствии с совместным замечанием общего порядка № 3 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 22 (2017) Комитета по правам ребенка об общих принципах, касающихся прав человека детей в контексте международной миграции, и совместным замечанием общего порядка № 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка об обязательствах государств в отношении прав человека детей в контексте международной миграции в странах происхождения, транзита, назначения и возвращения, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в случае несопровождаемых детей-мигрантов в обязательном порядке руководствоваться принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка в целях нахождения краткосрочных и долгосрочных решений, таких как воссоединение с семьей или переселение в третью страну;

б) не допускать репатриации ни одного ребенка или подростка, если в случае репатриации не будут гарантированы его наилучшие интересы или подвергнется риску его жизнь;

в) оказывать поддержку своим гражданам в других странах с целью предотвращения выдворения или разлучения с родителями в результате принудительной высылки, осуществляемых без соблюдения надлежащей правовой процедуры и в нарушение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка или подростка.

44. Комитет отмечает правовые меры, принятые государством-участником для защиты детей и подростков из числа мигрантов от экономической эксплуатации. Вместе с тем он обеспокоен большим числом детей и подростков, занятых детским трудом. В частности, он серьезно обеспокоен тем, что многие мигранты продолжают выполнять опасную или недостойную работу, такую как сельскохозяйственные работы по выращиванию запрещенных культур, незаконный оборот наркотиков и незаконная добыча полезных ископаемых.

45. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:**

а) удвоить усилия по искоренению детского труда, в том числе обеспечив привлечение к ответственности лиц, эксплуатирующих детей в экономических целях, и предоставление полного возмещения ущерба детям-жертвам;

б) обращаться в этой связи за технической помощью к Международной программе по упразднению детского труда МОТ.

Международное сотрудничество со странами транзита и назначения

46. Комитет принимает к сведению двусторонние и региональные соглашения, заключенные с соседними странами или в контексте Декларации Кито о региональной мобильности венесуэльцев, созыв Андского комитета для рассмотрения вопросов миграции в регионе, проведение совещаний для контроля выполнения принятых на себя многосторонних обязательств, а также наличие межведомственного плана работы в регионе. Вместе с тем, по мнению Комитета, усилия по урегулированию массовой миграции венесуэльских граждан не получают поддержки на глобальном уровне, а также по-прежнему предпринимаются неkoordinированно и несогласованно. Комитет считает также, что упомянутые соглашения осуществляются неэффективно, и отмечает отсутствие координации в принятии решений в странах, по которым проходит миграционный маршрут венесуэльских семей, равно как несогласованность действий и отсутствие сотрудничества в пунктах пересечения границы.

47. **Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по преодолению кризиса на региональном уровне и поощрять совместную ответственность и координацию с учетом существующих на сегодняшний день миграционных потоков из Венесуэлы. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать поощрять на двустороннем и региональном уровнях инициативы и соглашения, направленные на обеспечение закрепленных в Конвенции прав и гарантий трудящихся-мигрантов и членов их семей, таких как недискриминация, получение неотложной медицинской помощи, образование, справедливая заработная плата и доступ к социальному и пенсионному обеспечению, независимо от их миграционного статуса.**

Возвращение и реинтеграция

48. Комитет приветствует ставшее историческим подписание в 2016 году мирного соглашения в Колумбии и высоко оценивает прогресс, достигнутый государством-участником в осуществлении планов по возвращению и реинтеграции лиц, затронутых конфликтом, особенно в приграничных районах. Комитет принимает к сведению осуществление стратегии по оказанию помощи в рамках соглашения № 16 от 31 октября 2016 года, подписанного между государством-участником и МОМ. Комитет принимает к сведению также тот факт, что в 2012 году государство-участник приняло Закон № 1565, которым определяется порядок и предусматриваются стимулы для возвращения колумбийцев, проживающих за рубежом, а также учреждается Межведомственная комиссия по вопросам возвращения с целью координации действий по оказанию комплексной помощи более чем 200 000 вернувшихся на родину колумбийцев. Комитет отмечает осуществление Министерством иностранных дел ряда программ по оказанию помощи различным категориям возвращающихся лиц, в том числе по линии Национальной системы оказания гуманитарной помощи возвращающимся лицам и Национальной системы оказания помощи жертвам и предоставления им возмещения на комплексной основе. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что эти программы дают лишь ограниченный результат в том, что касается действительной реинтеграции возвращающихся трудящихся-мигрантов.

49. **Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии со статьей 67 Конвенции и целями в области устойчивого развития (задача 10.7) активизировать работу по оказанию помощи мигрантам в местах их происхождения, учитывая при этом гендерные аспекты, а также укреплять меры по обеспечению устойчивой реинтеграции депортированных или вернувшихся**

лиц. Комитет рекомендует усиливать меры по обеспечению их социально-экономической реинтеграции в рамках процесса возвращения. Он рекомендует также оказывать в более широком объеме психосоциальную помощь тем, чьи права человека были нарушены в процессе отъезда, транзита, миграции или возвращения.

Торговля людьми

50. Комитет высоко оценивает принятые государством-участником важные законодательные, политические и институциональные меры по борьбе с торговлей людьми и связанной с нею практикой, такие как Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми на 2016–2018 годы (указ № 1036/2016) и президентский указ № 1069/2014, который предусматривает оказание различных социальных услуг с целью помощи жертвам торговли людьми. Кроме того, Комитет отмечает, что в 2014 году государство-участник создало Координационную группу по борьбе с торговлей людьми и связанными с ней преступлениями, занимающуюся ликвидацией преступных организаций, которые совершают эти преступления, на транснациональном уровне и подписало меморандумы о взаимопонимании и соглашения о сотрудничестве в сфере борьбы с торговлей людьми с такими странами региона, как Аргентина, Гондурас, Коста-Рика, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Чили и Эквадор. В то же время Комитет обеспокоен тем, что:

a) серьезные трудности, с которыми сталкивается государство-участник в связи с увеличением смешанных миграционных потоков (главным образом из Боливарианской Республики Венесуэла), усиливают риск торговли людьми, особенно лицами из числа мигрантов, въезжающих на территорию страны нелегально и не имеющих при себе документов;

b) в туристических районах и районах размещения крупных объектов добывающей промышленности находится большое число детей, проданных в целях сексуальной эксплуатации, а во время вооруженного конфликта велась торговля детьми для направления в военные лагеря с целью сексуальной эксплуатации;

c) отсутствуют приюты для жертв торговли людьми и поддержка со стороны общин и религиозных организаций, которые в экстренных случаях могли бы организовывать размещение транзитных мигрантов;

d) на предупреждение и искоренение торговли людьми выделяется недостаточно людских, технических и финансовых ресурсов.

51. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать прилагать усилия по борьбе с торговлей людьми, в частности:

a) активизировать кампании по предотвращению торговли трудящимися-мигрантами;

b) повышать уровень подготовки сотрудников полиции и других правоохранительных органов, пограничников, судей, прокуроров, инспекторов труда, преподавателей, а также медицинских работников и сотрудников посольств и консульств государства-участника, направленной на выявление случаев торговли людьми и борьбу с ней;

c) обеспечивать широкое и комплексное осуществление Национальной стратегии борьбы с торговлей людьми на 2016–2018 годы, в частности в отношении женщин, детей и подростков – жертв торговли людьми;

d) укреплять внедренную систему выявления жертв торговли людьми, предоставлять защиту и помощь всем жертвам торговли людьми, в частности предоставляя им жилье, медицинскую и психосоциальную помощь и принимая иные меры, направленные на содействие их социальной реинтеграции;

e) укреплять международное, региональное и двустороннее сотрудничество путем разработки совместных со странами происхождения, транзита и назначения планов действий по предупреждению торговли людьми и выявлению сетей организованной преступности, а также сотрудничать с

прокуратурами других стран в целях задержания, привлечения к ответственности и наказания преступников;

f) принимать меры для искоренения структурных причин торговли людьми, особенно пренебрежительного отношения к женщинам, расовой дискриминации и препятствий, не позволяющих мигрантам трудиться и получать образование;

g) значительно расширять сеть приютов для жертв торговли людьми и принимать меры, учитывающие гендерные аспекты и права человека;

h) разработать механизмы воссоединения семей и установления личности мигрантов, не имеющих соответствующих документов, в качестве одной из мер по предотвращению торговли людьми и разлучения мигрантов и членов их семей на неопределенный срок.

Коренные народы

52. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что согласно полученной информации, коренное население районов на границе между Колумбией и Боливарианской Республикой Венесуэла, которое регулярно пересекает границу для работы в государстве-участнике, в некоторых случаях подвергается угрозе неправомерного обращения, принудительного труда и долговой кабалы; особенно это касается работников сельскохозяйственного сектора. Комитет обеспокоен последствиями, которые может иметь такая миграция, с учетом зачастую уязвимого положения трудящихся-мигрантов из числа коренных народов, в частности коренных народов юпка и вайю и трансграничной общины варао.

53. Комитет предлагает государству-участнику в соответствии с положениями Конвенции предусмотреть меры по защите прав этой группы трудящихся-мигрантов, учитывая их особое положение с учетом межкультурного фактора, а также риски для здоровья пострадавших лиц и необходимость гарантировать им эффективное осуществление их прав, несмотря на труднодоступность районов их проживания, по которым в настоящее время проходят пути нелегальной миграции, что усугубляет их уязвимость.

5. Распространение информации и последующая деятельность

Распространение информации

54. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний на официальных языках государства-участника среди соответствующих государственных учреждений, в том числе среди государственных министерств, законодательных и судебных органов и соответствующих местных органов власти, а также неправительственных организаций и других субъектов гражданского общества. Государству-участнику предлагается обеспечить использование Системы мониторинга рекомендаций Комитета в качестве гибкого, постоянно обновляемого и общедоступного инструмента, дополняющего уже существующую в государстве-участнике систему.

55. Комитет рекомендует государству-участнику обсуждать осуществление Конвенции и, в частности, настоящих заключительных замечаний и соображений в отношении государства-участника с организациями гражданского общества и изучить предлагаемые ими решения специфических для Колумбии проблем в области миграции, поскольку эти организации хорошо знакомы с реальностью повседневной жизни мигрантов.

Техническая помощь

56. Комитет рекомендует государству-участнику и впредь пользоваться международной помощью для выполнения рекомендаций, изложенных в настоящих заключительных замечаниях, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Последующие действия в связи с заключительными замечаниями

57. Комитет предлагает государству-участнику представить в течение двух лет (т. е. не позднее 1 октября 2021 года) письменную информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 26 и 41 выше.

Следующий периодический доклад

58. Комитет просит государство-участник представить свой четвертый периодический доклад не позднее 1 октября 2024 года. Для этого государство-участник, возможно, пожелает использовать упрощенную процедуру представления докладов. Комитет обращает внимание государства-участника на свои согласованные руководящие принципы подготовки документов по конкретным договорам (HRI/GEN.2/Rev.6).
