



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ  
О ГРАЖДАНСКИХ  
И ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ПРАВАХ

Distr.  
GENERAL

CCPR/CO/73/UKR/Add.1  
10 October 2002

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Комментарии Правительства Украины к заключительным замечаниям  
Комитета по правам человека (CCPR/CO/73/UKR)

[Подлинный текст на русском языке]  
[4 сентября 2002 года]

**Информация к заключительным замечаниям Комитета по правам человека по рассмотрению пятого периодического доклада Украины о реализации положений Международного пакта о политических и гражданских правах**

**К пункту 10**

Статья 3 Конституции Украины предусматривает, что человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются наивысшей социальной ценностью. Утверждение обеспечения прав и свобод человека является главной обязанностью государства.

В Украине приняты законы, в которых предусмотрена защита прав и свобод человека и гражданина. Так, в статьях главы 3 Уголовного кодекса Украины предусмотрена уголовная ответственность за преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства людей.

Кодексом о браке и семье Украины установлены личные и имущественные отношения, возникающие в семье между супругами, родителями и детьми, другими членами семьи. Кроме того, защита прав, возникающих при брачных и семейных отношениях, осуществляется судом, органами опеки и попечительства и органами регистрации актов гражданского состояния.

Органы государственной власти, в том числе правоохранительные органы, проводят профилактические мероприятия, направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, включая жестокое обращение с женщинами.

15 ноября 2001 года Верховной Радой Украины был принят Закон Украины "О предупреждении насилия в семье", направленный на разрешение вопросов жестокого обращения с женщиной в семье и определяющий правовые и организационные аспекты предупреждения насилия в семье, органы и учреждения, на которые возложено осуществление мероприятий по предупреждению насилия в семье. Государственным комитетом Украины по делам семьи и молодежи разработан и подан на рассмотрение в Кабинет Министров Украины Порядок рассмотрения заявлений и сообщений о совершении насилия в семье или реальной угрозе его совершения. В соответствии со статьей 3 Закона осуществление мер по предупреждению насилия в семье со стороны Министерства внутренних дел возлагается на службу участковых инспекторов милиции и уголовную милицию по делам несовершеннолетних.

Во исполнение положений Международного пакта о гражданских и политических правах в Министерстве внутренних дел Украины принимаются соответствующие меры, которые направлены на выполнение требований президента и правительства Украины о внимательном отношении к гражданам, их семьям как составной части нашего общества и принятие соответствующих мер надежной защиты их от противоправных действий, а также повышение культурного уровня работников милиции.

Для выполнения требований Закона Украины "О предупреждении насилия в семье" Министерством внутренних дел проведен комплекс организационных мер. 28 марта 2002 года подписан приказ Министерства внутренних дел Украины № 307 «О мерах по выполнению Закона Украины "О предупреждении насилия в семье"». Согласно пункту 2 указанного приказа Министерством внутренних дел Украины совместно с Государственным комитетом Украины по делам семьи и молодежи и Министерством здравоохранения Украины разрабатывается межведомственная инструкция по вопросам взаимодействия и обмена информацией о фактах насилия в семье.

Приказом № 329 от 9 апреля 2002 года Министерство внутренних дел Украины утвердило "Инструкцию о порядке постановки на профилактический учет лиц, которые совершили насилие в семье". Разработаны методические рекомендации относительно действий работников органов внутренних дел по предупреждению фактов насилия в семье и проект Закона Украины "О внесении изменений в Кодекс Украины об административных правонарушениях" для регулирования вопросов ответственности за совершение насилия в семье.

Государственным комитетом по делам семьи и молодежи совместно с Министерством внутренних дел Украины подготовлен проект распоряжения Кабинета министров Украины "О подготовке Порядка рассмотрения заявлений и сообщений о совершении насилия в семье или реальной угрозе его совершения".

Кроме того, Министерство внутренних дел Украины выступило с предложением к координаторам проекта "Общественные инициативы по предупреждению насилия в семье" и к Украинскому научно-исследовательскому институту социальной и судебной психиатрии и наркологии о предоставлении научно-методической помощи практическим работникам милиции при выполнении Закона.

Внесено предложение дополнить статистические отчеты разделами о фактах насилия в семье. В центральных печатных органах массовой информации было опубликовано пять статей по проблемам предупреждения насилия в семье.

Проблема насилия по отношению к женщинам нашла отражение в новом Национальном плане действий по улучшению положения женщин и содействию утверждения гендерного равенства в обществе на 2001-2005 годы.

В рамках выполнения проекта "Гармония" проводятся рабочие встречи членов американской делегации с представителями Министерства внутренних дел Украины, инспекторами по связям с общественностью, инспекторами по служебной подготовке, психологами. На этих встречах изучается опыт взаимодействия полиции США и населения, в том числе опыт работы с учащимися в школах и семьями. В рамках программы "Предупреждение насилия в семье" на протяжении 1999-2001 годов состоялось восемь обменом делегациями Министерства внутренних дел Украины и правоохранительных структур США. Подготовлен и утвержден "Учебный план по социально-гуманитарной подготовке рядового и младшего руководящего состава органов и подразделений внутренних дел Украины на 2002/2003 учебный год".

Начата работа по созданию сети специализированных учреждений для жертв домашнего насилия: кризисных центров и приютов для женщин, которые пострадали от насилия, а также центров медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье. В частности, в рамках сотрудничества Госкомсемьямолодежи с ЮНИСЕФ в 2002-2005 годах предусмотрено открытие пяти кризисных центров (приютов) ежегодно за счет частичного финансирования ЮНИСЕФ и средств местных бюджетов. В рамках проекта с участием Winrock International создана сеть информационно-консультативных центров "Женщина для женщины", которые действуют в девяти областных центрах Украины.

### **К пункту 13**

Действующее законодательство Украины в достаточной степени обеспечивает национальным меньшинствам сохранность культурной самобытности, однако стремительное развитие межнациональных процессов и возрастающая активность представителей этнических сообществ, их стремление принимать участие в этих процессах требуют усовершенствования механизмов формирования правовых основ государственной этнической политики.

Часть вторая статьи 24 Конституции Украины предусматривает, что не может существовать привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других преследований по принципу пола, этнического и социального

происхождения, имущественного состояния, места проживания, по языковым или другим признакам.

Процессы демократизации, начавшиеся в независимой Украине, активизировали в обществе, а также в самой цыганской общности конструктивные силы, которые способны реально влиять на решения проблем цыган. Положение цыган начало меняться к лучшему: возникло значительное число общественных объединений цыган, что свидетельствует об этнокультурном возрождении этого национального меньшинства.

Налаживанию тесного сотрудничества Государственного комитета Украины по делам национальностей и миграции с общественными организациями способствует образованный при Президенте Украины совещательный орган - Совет представителей общественных организаций национальных меньшинств, в состав которого входит и представитель цыганской национальности.

Государственный комитет Украины по делам национальностей и миграции при поддержке международных организаций проводит конструктивную работу по разрешению проблем, связанных с адаптацией цыган и их участием в общественных процессах, удовлетворением их просветительских, языковых и информационных интересов.

Недавно под эгидой Министерства иностранных дел Украины при участии Государственного комитета Украины по делам национальностей и миграции рассмотрено предложение правительства Финляндии о создании форума цыган на европейском уровне.

Наряду с другими общественными организациями национальных меньшинств особой активностью отличаются общества цыган, имеющие свои организации в большинстве областей Украины.

Благодаря поддержке украинского государства и усилиям общественных организаций цыган в Украине образовано 19 цыганских национально-культурных объединений, деятельность которых направлена на развитие этнической самобытности, языка, культуры и традиций этого народа.

В большинстве регионов, где проживают цыгане, функционируют самодеятельные художественные коллективы, создаются правозащитные центры, в двух городах Украины работают цыганские воскресные школы.

В отдельных регионах начинают налаживаться более тесные и деловые контакты цыган с государственными органами власти, в частности с областными, местными, районными администрациями, с общественными объединениями других национальных групп, международными организациями и фондами.

Наряду с позитивными сдвигами, существующими в культурно-просветительском развитии цыган, наблюдаются и негативные моменты. Некоторые из них связаны с историческим прошлым: ранние браки, низкий образовательный уровень, ненадлежащие жилищно-бытовые и санитарно-гигиенические условия, другие - с экономическими трудностями, низкой социальной защищенностью (массовая безработица, низкий уровень заработной платы, пенсий, субсидий и т.д.).

Главные проблемы цыган Украины, как и в большинстве стран, где они расселены, - неудовлетворительные бытовые условия и необразованность, безработица, слабое интегрирование в экономическую, культурную и политическую жизнь общества. Относительная изолированность цыган от общества обуславливает определенное предубеждение в отношении к ним на работе, в учебных и медицинских учреждениях и т.д. Вследствие этого трудности, которые сейчас переживают все этнические группы, в большей мере коснулись именно цыган.

Сегодня мероприятия, направленные на обеспечение прав цыган и их социальной защиты, реализованы не в полном объеме. Несмотря на это, государственные органы, в частности Государственный комитет Украины по делам национальностей и миграции, вовремя реагируют на факты пристрастного отношения к представителям цыганской национальности.

Министерство внутренних дел Украины провело анализ сообщений и заявлений, которые поступили на протяжении прошлого и текущего годов от представителей национальных меньшинств, в том числе от цыган. Заявлений по поводу предвзятого обращения с ними или жалоб по поводу принадлежности заявителей к цыганской национальности не поступало.

7 июня текущего года Министерство внутренних дел Украины приняло участие во Всеукраинском форуме общин цыган, во время которого им были предоставлены разъяснения по вопросам паспортного режима.

Считаем, что необходимости в создании специального независимого органа для расследования преступлений, совершенных работниками милиции, нет, поскольку законодательством Украины этот вопрос урегулирован. Так, в соответствии с Законом

Украины "О прокуратуре" в органах прокуратуры созданы отделы и управления по надзору за соблюдением законов при производстве оперативно-розыскной деятельности, дознания и досудебного следствия, в том числе органами Министерства внутренних дел Украины. На прокуратуру возложены функции по осуществлению надзора за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении других мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан.

Кроме того, в соответствии с пунктом 17 статьи 85 Конституции Украины Верховная рада Украины назначает на должность и увольняет с должности Уполномоченного Верховной рады Украины, заслушивает ежегодные доклады о соблюдении и защите прав и свобод человека в Украине. Мандат Уполномоченного Верховной рады Украины уже был раскрыт украинской стороной.

#### **К пункту 14**

#### **О статусе кладбищ, конфискованных во время нацистской оккупации**

После 1917 года захоронение граждан еврейской национальности проводилось практически на всех действующих в населенных пунктах Украины кладбищах, где созданы соответствующие условия для проведения погребения граждан по национальным и религиозным обрядам. Согласно положениям действующих в Украине нормативно-правовых актов, кладбища, функционирующие в населенных пунктах Украины, не разделяются по национальным признакам.

В соответствии со статьей 42 Положения о законах и обычаях сухопутной войны - приложения к Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года - территория признается занятой, если она действительно находится во власти неприятельской армии. В указанный период (1942 год) Украина находилась под оккупацией фашистских захватчиков и не могла нести ответственность за действия оккупировавшего ее территорию государства, в частности за конфискацию и разрушения еврейских кладбищ. В статье 43 указанного положения сказано, что с фактическим переходом власти от законного правительства к занявшему территорию неприятелю последний обязан принять все зависящие от него меры к тому, чтобы, насколько возможно, восстановить и обеспечить общественный порядок и общественную жизнь, уважая существующие в стране законы, если при этом не возникнет неодолимое препятствие.

Статьи 42 и 43 Положения о законах и обычаях сухопутной войны - приложения к Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года - впоследствии нашли свое развитие в Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны и в Дополнительном протоколе I от 8 июня 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающемся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, согласно которым оккупирующее государство обязано принять все меры для обеспечения порядка на захваченной территории. Должны уважаться честь, жизнь гражданских лиц, их собственность, религиозные убеждения, семья. В частности, статья 53 Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны гласит, что всякое уничтожение оккупирующей Державой движимого или недвижимого имущества, являющегося индивидуальной или коллективной собственностью частных лиц или Государства, общин либо общественных или кооперативных организаций, которое не является абсолютно необходимым для военных операций, воспрещается. Статья 53 Дополнительного протокола I от 8 июня 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающаяся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, указывает на то, что без ущерба для положений Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года и других соответствующих международных документов запрещается:

- a) совершать какие-либо враждебные акты, направленные против тех исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культа, которые составляют культурное или духовное наследие народов;
- b) использовать такие объекты для поддержки военных усилий;
- c) делать такие объекты объектами репрессалий.

Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года вступила в силу на территории Украины с 6 мая 1957 года.

Предложения иностранных организаций о современном строительстве в Украине еврейских кладбищ в свое время были отклонены, поскольку Украина - государство многонациональное, где существуют смешанные браки, и организация кладбищ по национальным и религиозным признакам может создать условия для развития социального напряжения в обществе.

## **О публикациях расистского и антисемитского характера**

Осуществляя деятельность на основе профессиональной самостоятельности, журналист пользуется правами и исполняет обязанности в соответствии с законами Украины "Об информации", "О телевидении и радиовещании", "О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине", "О государственной поддержке средств массовой информации и социальной защите журналистов".

Профессиональный журналист редакции при исполнении служебных обязанностей пребывает под ее правовой и социальной защитой. Честь, достоинство, неприкосновенность журналиста охраняются законом.

Служебная деятельность журналиста не может быть основанием для его ареста, задержания, а также изымания собранных, обработанных, подготовленных им материалов и технических средств, которыми он пользуется в своей работе.

Кроме того, статьей 171 Уголовного кодекса Украины предусмотрена ответственность за умышленное препятствие законной профессиональной деятельности журналистов, за преследование журналиста при исполнении профессиональных обязательств, за критику, осуществляемые должностным лицом или группой лиц по предварительному сговору.

## **К пункту 15**

В соответствии со статьей 1 Закона Украины "О предварительном заключении", содержание лиц, взятых под стражу, осуществляется на принципах неукоснительного соблюдения Конституции Украины, требований Общей декларации прав человека, других международных правовых норм и стандартов обращения с заключенными и не может сочетаться с умышленными действиями, причиняющими физические или моральные страдания или унижающими человеческое достоинство.

В действующем Уголовном кодексе Украины в статье 27 предусмотрена ответственность за пытки. Так, пытки, т.е. умышленное причинение сильной физической боли или физического или морального страдания путем нанесения побоев, мучения или других насильственных действий с целью принудить потерпевшего или другое лицо совершить действия, противоречащие их воле, караются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет.

В соответствии с обязательствами, взятыми Украиной при вступлении в Совет Европы, а также замечаниями и рекомендациями, высказанными экспертами Европейского комитета против пыток во время визитов в Украину, принимаются следующие организационные и практические меры.

Министерством внутренних дел Украины совместно с Министерством юстиции Украины разработаны конкретные меры, вошедшие в основу принятых целевых программ, в частности "Комплексной программы усовершенствования работы с кадрами и повышения авторитета милиции на 1999-2005 годы", "Программы развития партнерских отношений между милицией и населением на 2000-2005 годы" и «Программы "Народ и милиция - партнеры"».

В мае 2001 года вопрос о соблюдении законности в деятельности органов внутренних дел и мерах по укреплению законности рассмотрен на коллегии Министерства юстиции Украины, где был утвержден План организационно-практических и методических мероприятий по укреплению дисциплины и законности.

Кроме того, Министерством внутренних дел Украины совместно с Государственным департаментом Украины по вопросам исполнения наказаний издан совместный указ № 300/73 от 23 апреля 2001 года "О мерах относительно соблюдения законности при задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, выборе для них предупредительной меры в виде заключения под стражу и соблюдении установленных законом сроков задержания и содержания под стражей во время судебного следствия". Указанный указ зарегистрирован в Министерстве юстиции 30 августа 2001 года за № 761/5952. Этим указом определены меры по недопущению нарушений законности следователями во время задержания подозреваемых лиц и при избрании для них предупредительной меры в виде заключения под стражу, а также по соблюдению сроков задержания и содержания под стражей. В частности, предусмотрена ежемесячная проверка списка лиц, освобожденных из изоляторов временного содержания, сверка этих данных с материалами уголовных дел, изучение обоснования содержания и контроль движения этих дел. Следователи управления (отделов) Министерства внутренних дел Украины обязаны ежемесячно сверять данные следственных изоляторов по обоснованию содержания обвиняемых под следствием; количеству освобожденных из-под стражи лиц в связи с окончанием срока содержания под следствием, смене или ликвидации предупредительной меры, в том числе в связи с оправданием арестованного лица или закрытием его уголовного дела по реабилитационному основанию; срокам содержания арестованных в течение более двух месяцев; при поступлении сообщений в администрации следственных изоляторов об объявлении обвиняемому об окончании предварительного следствия и предъявлении ему для ознакомления материалов

уголовного дела, продлению сроков содержания под стражей, переисчислении их прокурором или другими органами.

Во всех следственных подразделениях без исключения проводятся регулярные проверки (не реже одного раза в квартал) соблюдения законности при задержаниях, арестах, соблюдения установленных законом сроков содержания под стражей обвиняемых (подозреваемых) и разрешения жалоб о нарушении законности во время заключения и содержания лиц под стражей.

В Министерстве внутренних дел Украины введен ежемесячный отчет "О соблюдении законности при задержаниях, арестах граждан", который утвержден 27 ноября 2001 года (№ 8845/3b) и вместе с Инструкцией о порядке составления отчета направлен на места.

В соответствии с частью третьей статьи 22 Уголовно-процессуального кодекса Украины запрещается добиваться показаний обвиняемого и других лиц, которые принимают участие в деле, путем насилия, угроз и других незаконных действий.

В соответствии со статьей 29 Конституции Украины каждому арестованному или задержанному должно быть сообщено о мотивах ареста или задержания, разъяснены его права и предоставлена возможность защищать себя лично с момента задержания или воспользоваться помощью адвоката.

В соответствии со статьями 106 и 115 Уголовно-процессуального кодекса Украины орган дознания, следователь обязаны немедленно сообщить одному из родственников задержанного о его задержании или аресте.

Согласно статье 21 Уголовно-процессуального кодекса Украины, подозреваемому, обвиняемому и подсудимому обеспечивается право на защиту до первого допроса, т.е. еще до задержания или ареста.

Решение Конституционного суда Украины от 16 ноября 2000 года разъясняет, что подозреваемый, обвиняемый и подсудимый имеют право выбирать любого защитника.

Статья 373 Уголовного кодекса Украины предусматривает уголовную ответственность за принуждение к даче показаний, а статья 374 - уголовную ответственность за нарушение права задержанного на защиту.

Каждый задержанный или арестованный имеет право обратиться в органы прокуратуры или суд с заявлением о принуждении его к даче показаний.

Согласно положениям Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса Украины, обвинение не может обосновываться на доказательствах, полученных незаконным путем.

### **К пункту 17**

Согласно статье 101 Уголовно-процессуального кодекса Украины, органами дознания являются:

- милиция;
- налоговая милиция - по делам об уклонении от уплаты налогов и сборов, а также по делам о сокрытии валютной выручки;
- органы безопасности по делам, отнесенным законом к их ведению;
- командиры воинских частей, соединений, начальники воинских учреждений - по делам обо всех преступлениях, совершенных подчиненными им военнослужащими и военнообязанными во время прохождения ими сборов, а также по делам о преступлениях, совершенных рабочими и служащими Вооруженных Сил Украины в связи с выполнением служебных обязанностей либо в расположении части, соединения, учреждения;
- таможенные органы - по делам о контрабанде;
- начальники исправительно-трудовых учреждений, следственных изоляторов, лечебно-трудовых и воспитательно-трудовых профилакториев - по делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками этих учреждений, а также по делам о преступлениях, совершенных в расположении указанных учреждений;
- органы государственного пожарного надзора - по делам о пожарах и нарушениях противопожарных правил;
- органы пограничной охраны - по делам о нарушениях государственной границы;

- капитаны морских судов, находящихся в дальнем плавании.

На органы дознания возлагается принятие необходимых оперативно-розыскных мер для обнаружения признаков преступления и лиц, его совершивших.

В соответствии со статьями 106 и 115 Уголовно-процессуального кодекса Украины орган дознания при проведении дознания, а следователь при расследовании уголовного дела имеет право задержать (на срок до 72 часов) лицо, подозреваемое в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, лишь при наличии одного из следующих оснований:

- когда лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- когда очевидцы, в том числе потерпевшие, прямо указывают на данное лицо, что именно оно совершило преступление;
- когда на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище выявлены очевидные следы преступления.

При наличии иных данных, которые дают основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано только в том случае, когда это лицо пыталось скрыться, не имело постоянного места жительства, не установлена личность подозреваемого.

О всяком случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, орган дознания либо следователь обязаны составить протокол, где указать основание, мотивы, день и час, год и месяц, место задержания, объяснение задержанного, время составления протокола о разъяснении подозреваемому права иметь свидание с адвокатом с момента задержания. Копия протокола немедленно направляется прокурору.

По требованию прокурора ему направляются материалы, которые явились основанием к задержанию. Если прокурор, осуществляя надзор за законностью задержания, установит, что лицо задержано необоснованно, он принимает меры к немедленному освобождению задержанного.

В случае обжалования задержания в суде начальник места содержания задержанного немедленно направляет его жалобу в суд.

Таким образом, по закону задержание правонарушителя не может превышать 72 часов. Это время предоставлено органу дознания, следователю для выяснения причастности лица к преступлению и принятия решения о необходимости применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу.

В соответствии с пунктом 7 статьи 101 Уголовно-процессуального кодекса Украины к органам дознания в делах о нарушении государственной границы относятся органы охраны государственной границы - подразделения, которые имеют в структуре оперативно-розыскные отделы (согласно статье 5 Закона Украины "Об оперативно-розыскной деятельности" от 18 февраля 1992 года, исполнение оперативно-розыскных мероприятий в Пограничных войсках возложено на подразделение по оперативно-розыскной работе). Возглавляют органы дознания командиры военных частей Пограничных войск.

Органы дознания осуществляют надлежащие оперативно-розыскные мероприятия по выявлению признаков преступления и лиц, его совершивших (статья 3 Уголовно-процессуального кодекса Украины).

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Закона Украины "О Погранвойсках Украины" от 4 ноября 1991 года Пограничные войска имеют право осуществлять административное задержание лиц, нарушивших режим государственной границы Украины, пограничный режим или режим в пунктах пропуска через государственную границу Украины на срок до трех часов для составления протокола, а в случаях, необходимых для установления личности задержанного и выяснения обстоятельств правонарушения, до трех суток с сообщением об этом письменно прокурору в течение 24 часов с момента задержания или на срок до десяти суток с санкции прокурора, если правонарушитель не имеет документов, удостоверяющих его личность, а также подвергать задержанного личному досмотру, осматривать и при необходимости изымать имеющиеся при нем вещи.

Содержание лиц, подвергнутых административному задержанию, осуществляется в изоляторах временного содержания или в других помещениях, специально оборудованных для этих целей.

В 2001 году органами дознания Пограничных войск за нарушение законодательства о государственной границе Украины задержано 16 785 человек, из них:

- на 3 часа - 10 074;
- на 3 суток - 5 113;

- на 10 суток - 1 598;

В первом полугодии 2002 года соответственно задержано 10 995 человек, из них:

- на 3 часа - 8 405;
- на 3 суток - 1 684;
- на 10 суток - 906.

## **К пункту 19**

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, в пределах этой территории принадлежит право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства.

Упомянутые выше права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья населения или прав и свобод других народов и совместимы с признаваемыми в этом Пакте другими правами (пункт 3 статьи 12).

Положения статьи 12 Пакта в полной мере отражены в Конституции Украины. Согласно статье 33 Конституции Украины, каждому, кто на законных основаниях находится на территории Украины, гарантируется свобода передвижения, свободный выбор местожительства, право свободно оставлять территорию Украины, за исключением ограничений, которые установлены законом.

Вместе с тем до недавнего времени конституционное право на свободу передвижения и свободный выбор местожительства на практике ограничивалось отдельными государственными органами путем установления разрешения на проживание.

Решением Конституционного Суда Украины № 15-рп/2001 от 14 ноября 2001 года признано не отвечающим Конституции Украины (неконституционным) положение подпункта 1 пункта 4 Положения о паспортной службе органов внутренних дел, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины № 700 от 10 октября 1994 года, относительно прописки (выписки), в соответствии с которым паспортная служба органов внутренних дел использует как общее правило разрешительный порядок выбора лицом местожительства.

Упомянутое решение, постановление Кабинета Министров Украины № 13 от 10 января 2002 года вносят изменения в подпункт 1 пункта 4 Положения о паспортной службе органов внутренних дел, согласно которому паспортная служба организует в пределах своей компетенции работу, связанную с оформлением и выдачей паспортных и иных документов, регистрацией и учетом граждан по избранному ими месту жительства, осуществляет контроль за выполнением гражданами и должностными лицами правил паспортной системы.

В настоящее время любое физическое лицо, находящееся на законных основаниях на территории Украины, имеет право зарегистрироваться на территории Украины, а органы внутренних дел не имеют права препятствовать им в этом.

Верховной Раде Украины предстоит принять закон, который законодательно урегулирует вопрос регистрации физических лиц и определит ограничения относительно реализации права на свободу передвижения и свободный выбор места жительства.

### **К пункту 23**

В последние годы в Украине значительно активизировалась работа по реформированию национального законодательства. Принятые в 2001 году законы Украины "О беженцах", "Об иммиграции", "О гражданстве" в полной мере отвечают международно-правовым нормам, действующей Конституции Украины, защищают права и свободы личности, в том числе и иностранных граждан, находящихся на территории Украины.

В соответствии с Законом Украины "О национальных меньшинствах в Украине" к национальным меньшинствам принадлежат группы граждан Украины, которые не являются украинцами по национальности, проявляют чувство национального самосознания и общности между собой.

Дискуссия последних лет как на научном, так и практическом уровне, рекомендации конференций, форумов и "круглых столов", которые проводят общественные организации национальных меньшинств Украины, требуют более четкого определения подходов и критериев, по которым представителей тех или иных этносов Украины можно причислить к национальным меньшинствам. Эти пожелания будут учтены в новой редакции Закона Украины "О национальных меньшинствах в Украине", который в настоящее время дорабатывается.

Частью третьей статьи 10 Конституции Украины гарантируется свободное развитие, использование и защита русского и других языков национальных меньшинств Украины. Статья 11 Конституции Украины предусматривает, что государство содействует развитию этнической, культурной, языковой религиозной самобытности всех народов и национальных меньшинств Украины.

В соответствии с частью первой статьи 6 Закона Украины "О национальных меньшинствах в Украине" государство гарантирует всем национальным меньшинствам права на национально-культурную автономию: использование родного языка и обучение на нем, изучение родного языка в государственных учебных заведениях или через национальные культурные общества, развитие национальных культурных традиций, использование национальной символики, празднование национальных праздников, исповедование своей религии, удовлетворение потребностей в литературе, искусстве, средствах массовой информации, создание национальных культурных и учебных заведений и любую другую деятельность, не противоречащую действующему законодательству.

Главным критерием деятельности центральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления являются вопросы практической реализации действующего законодательства в обеспечении прав национальных меньшинств, удовлетворении их этнических, культурных и социальных потребностей.

В последние годы резко возросла этническая солидарность общественных объединений. По состоянию на 1 января 2002 года в Украине действуют 778 объединений национально-культурной направленности, причем 28 из них имеют всеукраинский статус.

В Верховной Раде нового созыва организован Комитет по правам человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений. В местных органах исполнительной власти созданы управления и отделы по вопросам межнациональных отношений и миграции.

Государство положительно решает вопросы о возвращении на территорию Украины депортированных лиц. Так, только в Автономную Республику Крым возвратились более 263 000 крымских татар и более 12 000 лиц других национальностей.

В текущем году Украина присоединилась к Конвенции ООН о статусе беженцев от 1951 года и Протоколу, касающемуся беженцев, от 1967 года. Выполняя положения этих международных документов, в Украине по состоянию на 1 января 2002 года получили

статус беженца 2 983 человека из 49 стран мира, что в шесть раз больше, чем в Российской Федерации (532).

Наибольшее число беженцев из Афганистана - 1 587 человек, или 53% всех беженцев в Украине.

Кроме того, в Украине проживают 2 793 человека, прибывших из районов военного конфликта в Абхазии (Республика Грузия), которым в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины № 674 от 29 июня 1996 года оказана помощь в размещении, трудоустройстве и медицинском обслуживании.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины в Украине 1 июля 2001 года открыт первый пункт размещения беженцев в Одесской области. Решается вопрос о создании такого пункта и в Киевской области.

В соответствии с Законом Украины "О милиции" органы внутренних дел призваны защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, их собственность, интересы государства и общества. Если лица, независимо от их расовой и национальной принадлежности, политических, религиозных и других убеждений, совершают противоправные действия, органы милиции обязаны принять меры для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка.

В случае нарушения работниками милиции прав и свобод человека и гражданина, в том числе цыганской национальности и иностранцев, они имеют право обратиться в правоохранительные органы с заявлением о защите нарушенных прав и свобод.

Если факты, изложенные в заявлении, подтверждаются, в отношении работников милиции возбуждаются уголовные дела и проводится досудебное расследование.

Законодательство Украины гарантирует всем лицам, независимо от этнических, религиозных и языковых различий, право исповедовать свою религию и исполнять ее обряды. Конституция Украины в статье 35 предусматривает право каждого на свободу мировоззрения и вероисповедания, которое включает свободу исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, беспрепятственно отправлять единолично или коллективно религиозные культы и ритуальные обряды, вести религиозную деятельность.

Прямое или не прямое ограничение прав или установление прямых или не прямых привилегий граждан по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных или других убеждений, пола, этнического или социального происхождения, имущественного

положения, местожительства, по языковым и другим признакам является преступлением и подлежит наказанию в соответствии со статьей 161 Уголовного кодекса Украины.

Законом Украины "О свободе совести и религиозных организациях" закреплено, что все религии, вероисповедания и религиозные организации равны перед законом и что предоставление каких-либо преимуществ или установление ограничений одной религии, преимущество вероисповедания или религиозной организации относительно других не допускаются.

О реальном воплощении этих прав свидетельствует то, что на территории Украины мирно проживают люди, исповедующие различные религии: реформаты, лютеране, иудеи, мусульмане, караимы, крымчаки и т.д. Дифференциация по национальному признаку (русские, болгары, греки, молдаване, румыны, словаки, поляки) происходит в религиозных организациях, а национально-духовные потребности верующих удовлетворяются в форме богослужений на национальных языках. Акцент на обеспечение духовных, культурных и религиозных потребностей национальных меньшинств характерен для всех традиционных вероисповеданий, а также для некоторых новых религиозных течений, осуществляющих свою деятельность в нашей стране.

По состоянию на 1 апреля 2002 года зарегистрированы 844 религиозных общины национальных меньшинств. За годы независимости их число выросло на 617 общин, или в 4,5 раза, причем общин Немецкой евангельско-лютеранской церкви и Армянской апостольской церкви (в сравнении с 1992 годом) - в 8, иудаистов - в 5,5, мусульман - в 13 раз. Религиозные организации национальных меньшинств на 88% обеспечены помещениями для проведения молитвенных собраний, что на 12% больше, чем показатель обеспеченности религиозных организаций культовыми сооружениями. Религиозные организации национальных меньшинств обслуживает 591 священнослужитель, что составляет 75% от их потребностей. При содействии местных органов власти этноконфессиональные меньшинства создают школы начального духовного образования.

Сохраняется тенденция к увеличению численности этноконфессиональных общин, ускоряются темпы их роста - это носит объективный характер и является выражением самоидентификации этнических меньшинств, осознания этноса как самоценности.

Государство постоянно направляет свои усилия на создание равных условий для реализации национальными меньшинствами права на религиозный выбор и религиозные свободы наравне с лицами, которые относятся к нации, составляющей большинство населения; государство поддерживает интеграцию этноконфессиональных меньшинств в украинское общество, а также последовательно проводит деятельность, направленную на

развитие религиозной самобытности этнических общин, особое внимание уделяя укреплению религиозной инфраструктуры, возвращению культовых сооружений и имущества, созданию духовных учебных заведений и периодических изданий, а также содействуя культурным связям этноконфессиональных меньшинств с единоверцами за границей.

Уголовной ответственности подлежит нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии. Так, в соответствии со статьей 161 Уголовного кодекса Украины умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или оскорбление чувств граждан вследствие их религиозных убеждений, а также прямое или не прямое ограничение прав или установления прямых или не прямых привилегий граждан по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места проживания, по языковым или другим признакам, караются штрафом до 50 необлагаемых минимумов доходов граждан или исправительными работами сроком до пяти лет, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Следует также отметить, что в соответствии с пунктом 3 части первой статьи 67 Уголовного кодекса Украины совершение преступления на почве расовой, национальной или религиозной вражды рассматривается при назначении наказания как отягчающее обстоятельство.

-----