



**КОНВЕНЦИЯ ПРОТИВ ПЫТОК
И ДРУГИХ ЖЕСТОКИХ,
БЕСЧЕЛОВЕЧНЫХ
ИЛИ УНИЖАЮЩИХ
ДОСТОИНСТВО ВИДОВ
ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ**

Distr.
GENERAL

CAT/C/SR.523
26 June 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

Двадцать восьмая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 523-м ЗАСЕДАНИИ

состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве,
во вторник 14 мая 2002 года, в 15 час. 00 мин.

Председатель: г-н БЕРНС

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 19 КОНВЕНЦИИ (продолжение)

Третий периодический доклад Российской Федерации (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны быть представлены на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска этого документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Все поправки к кратким отчетам об открытых заседаниях Комитета в ходе настоящей сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

GE.02-41924 (EXT)

Заседание открывается в 15 час.05 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 19 КОНВЕНЦИИ
(пункт 7 повестки дня) (продолжение)

Третий периодический доклад Российской Федерации (продолжение) (CAT/C.34/Add.15)

1. По приглашению Председателя члены делегация Российской Федерации занимают места за столом Комитета.
2. Г-н РЫБАКОВ говорит, что, как член российского законодательного собрания с двенадцатилетним опытом в области прав человека, он видит ситуацию с правами человека у себя в стране иначе, чем представители правительства. Он выражает сожаление в связи с тем, что третий периодический доклад не был представлен в письменном виде и что он сам услышал его в первый раз лишь накануне. Хотя в докладе ощущался некоторый налет самовосхваления, чего можно было ожидать от документа, подготовленного представителями исполнительной власти страны, он все же был более объективным и содержательным по существу, чем предыдущий периодический доклад Российской Федерации. Однако, как представителю почти полумиллиона граждан своего избирательного округа, ему удобнее, чем государственным должностным лицам, говорить о недостатках и промахах, допущенных его страной..
3. Ссылаясь на озабоченность Правительства тем, что введение положения о пытках в уголовный кодекс могло бы нарушить целостный характер национального законодательства, он говорит, что любая целостность в данном случае вытекает скорее из укоренившейся на протяжении всей российской истории печальной традиции несоблюдения прав человека, которая жива на всех уровнях общества несмотря на прилагаемые в последнее время усилия в плане изменения нравов людей и реформирования самой системы. Для жителей России привычным было инстинктивно отдавать предпочтение интересам властей, а не отдельной личности. В силу этого, для действий судебной власти были характерны инквизиторские, а исполнительной власти - наказательные тенденции.
4. Хотя ситуация значительно улучшилась, это отражает лишь четверть того, что необходимо было сделать. Цели, поставленные прогрессивными элементами российского общества, включали сохранение новых демократических институтов страны; отмену смертной казни; разделение полномочий органов, ответственных за проведение следствия, и органов, контролирующих его проведение; ликвидацию изолированности системы военного судопроизводства; решение проблемы Чечни, которая превратилась в настоящее бедствие для современной России.

5. По мнению г-на Рыбакова, вопрос о безнаказанности, в частности, в случае применения пыток, разъедает российское общество как раковая опухоль. На утверждение Государственной Думой представлялись различные проекты закона об усилении уголовной ответственности за применение пыток, но они были отклонены. Однако усилия, направленные на принятие такого законодательства, будут продолжены, и он надеется на поддержку правительства в этом вопросе.
6. Острыми для Российской Федерации остаются вопросы конституционности и законности, но не только они одни. По статистике Организации Объединенных Наций, преступность растет даже в передовых странах западной демократии, а это свидетельствует об остающемся заметном разрыве, между теоретической ситуацией в сфере защиты прав человека и реальным положением вещей даже в этих странах.
7. В отношении числа заключенных и задержанных в Российской Федерации он отмечает, что в Соединенных Штатах, чье население оставляет пять процентов от мирового населения, насчитывается 20 процентов всех заключенных в мире, что говорит о строгости применения там уголовного законодательства.
8. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ напоминает выступающему, что в данный момент Комитет рассматривает доклад Российской Федерации, а не Соединенных Штатов, и сравнения с другими странами совершенно неуместны.
9. Г-н РЫБАКОВ (Российская Федерация) говорит в заключение, что для Российской Федерации важно продолжать государственное строительство как это делается во всех правовых государствах. Он ожидает выводов и рекомендаций Комитета, которые, как он надеется, будут честными и объективными, а значит, весьма полезными для его страны..
10. Г-н МИШИН (Российская Федерация) говорит, что в Российской Федерации созданы необходимые законодательные рамки для более эффективного осуществления прав человека и борьбы с пытками. Защита прав и свобод человека являются центральной задачей прокурорской системы, которая контролирует законность действий правоохранительных органов и расследует жалобы на нарушения, совершенные сотрудниками полиции. Нынешнее уголовно-процессуальное законодательство устанавливает четкие правила рассмотрения таких жалоб: так, согласно статье 109 Уголовно-процессуального кодекса (УПК), утверждения о неправомерных действиях правоохранительных органов должны расследоваться в течение 3 дней или, в исключительных случаях, 10 дней с момента подачи жалобы, и по итогам расследования следственные органы должны принять решение, возбуждать или нет уголовное дело. Кроме этого, органы прокуратуры могут открыть такое дело на основе материалов, опубликованных в средствах массовой информации. Когда уголовное дело открыто, начинаются определенные следственные и судебные-процессуальные действия, описание которых дает выступающий. Органы прокуратуры несут ответственность за строгое соблюдение этих процедур.
11. Опровергая заявления о том, что адвокаты отказываются вести дела по жалобам на применение пыток и не могут собирать доказательства без помощи следственных органов, он приводит статью 51 УПК, где сказано, что адвокаты имеют право регистрировать такие жалобы в суде, собирать и представлять любые доказательства, необходимые для

оказания юридической помощи. Нередки случаи, когда адвокаты и их клиенты приносили жалобы на то, что свидетельские показания были даны под пыткой. Суды обязаны рассматривать такие жалобы и, если они обоснованы, санкционировать дальнейшее расследование

12. Любая жалоба на применение физического или психического насилия или пытки, исходящая от любого участника судебного разбирательства, рассматривается как сообщение о преступлении, а сокрытие или оставление без внимания такой жалобы в свою очередь расценивается как наказуемое правонарушение. По российским законам, доказательства, полученные с применением насилия или пытки, не имеют силы; в частности, статья 75 нового УПК относит к непритемлемым доказательствам любые показания, полученные в отсутствие защитника.

13. В 2000 и 2001 годах более 5000 официальных должностных лиц были привлечены к судебной ответственности за нарушения, связанные с применением пыток, в том числе при отягчающих обстоятельствах. Выступающий приводит детальную разбивку указанного числа лиц по каждой из статей обвинения.

14. Говоря о компенсациях, г-н Мишин подтверждает, что в Российской Федерации существует широкий и всеобъемлющий набор средств для выплаты компенсации за ущерб, нанесенный органами, производившими досудебное или предварительное расследование, прокурорскими или судебными инстанциями. Он детально описывает типичные виды присуждаемой компенсации, которые включают возмещение имущественного ущерба в виде денежных выплат, например, возмещение заработной платы или пенсии, штрафов и процессуальных издержек, а также компенсацию в натуральном виде, в том числе, возврат собственности или замену жилья. Он поясняет, что компенсация выплачивается даже если данное должностное лицо не было признано виновным в правонарушении. Новый УПК устанавливает дополнительные права на компенсацию, которые приведены в главе 18 УПК, касающейся, в частности, восстановления пенсионных, жилищных и иных прав.

15. Российские граждане широко используют возможности судебной защиты: наблюдается массовый рост числа жалоб, поступающих в суды от простых граждан - более миллиона в год. Кроме того, российские граждане отныне могут обращаться в Европейский суд по правам человека, который предоставляет возможности дальнейшей защиты, способствуя тем самым процессу законодательной реформы в стране.

16. Отвечая на вопрос о доступности юридической помощи, он говорит, что, согласно новому УПК, подозреваемое лицо имеет право пользоваться помощью защитника с момента его/ее взятия под стражу.

17. По поводу вопроса о том, были ли случаи, когда иностранные граждане, подлежащие высылке в какую-либо страну, заявляли, что они могут подвергнуться там пытке, он говорит, что в 2000 году Российская Федерация возвратила по месту гражданства в другие страны 3942 человека и отменила распоряжение о высылке в отношении 565 человек; в 2001 году было возвращено 1609 человек и отменено 365 распоряжений о высылке; ни в одном случае от возвращаемых лиц не поступало жалоб с заявлениями о возможном риске подвергнуться пыткам в принимающей стране.

18. По поводу проблемы Чечни г-н Мишин говорит, что восстановление законности и порядка в этой части Российской Федерации тесно связано с нормализацией политической, экономической и социальной обстановке в регионе. Продолжающаяся дестабилизация, вызванная деятельностью незаконных вооруженных формирований, требует жесткой реакции правоохранительных учреждений. В то же время достигнуты договоренности, в том числе со следственным отделом военной прокуратуры, о проверке законности действий военнослужащих и о возбуждении дел по фактам нарушений, совершаемых военнослужащими, которые находятся в Чечне с целью проведения антитеррористических операций. Кроме того, Военной прокуратурой Северо-Кавказского военного округа создано специальное подразделение с задачей расследовать заявления о предполагаемых нарушениях прав местного населения в Чечне.

19. В 2000-м и первой половине 2001 года имело место много нарушений прав и свобод гражданского населения со стороны военнослужащих в ходе операций по регистрации граждан и выявлению членов незаконных вооруженных формирований. Реагируя на эти нарушения, Прокуратура Чеченской республики усилила контроль за соблюдением законности, включая систему мер, разработанную в августе 2001 года совместно с прокурорскими властями Российской Федерации и предназначенную для контроля за действиями российских вооруженных сил. Контроль проводился в соответствии с положениями Конституции и федерального законодательства, включая законы о терроризме, о полиции и многие другие.

20. Участие представителей местной и военной прокуратуры положительно повлияло на соблюдение законности при проведении военных операций и привело к резкому снижению числа нарушений и, следовательно, жалоб, поступающих от граждан, так как утверждения о нарушении законных прав оперативно проверялись на месте. Так, во второй половине 2001 года в органы прокуратуры не поступило ни одной жалобы на незаконное заключение или исчезновение гражданских лиц в ходе специальных операций, хотя было зарегистрировано небольшое число жалоб по поводу случаев воровства или причинения ущерба имуществу, которые были оперативно урегулированы. Когда поступало сообщение о нарушениях со стороны военнослужащих, проводящих операции по регистрации населения, прокуратора немедленно возбуждала уголовное расследование: в 2000 и 2001 году в Чеченской республике органами прокуратуры было проведено расследование по 52 случаям такого рода, в результате чего было возбуждено судебное преследование в отношении 30 человек. В итоге в суды было передано 19 уголовных дел в отношении 17 обвиняемых.

21. Прокуратура Чеченской республики наращивала свои усилия по расследованию уголовных правонарушений, связанных с насильственным уводом граждан. Всякий раз, когда имелись доказательства насильственного увода, по этим фактам возбуждалось уголовное расследование. Для лучшей координации усилий по розыску пропавших лиц, прокуратура сформировала компьютерную базу данных и наладила тесное сотрудничество с федеральным министерством внутренних дел, Федеральной службой безопасности и другими федеральными и местными органами.

22. Согласно официальному решению, принятому в 2001 году, были оформлены договоренности о направлении Специальному представителю Президента Российской Федерации информации о соблюдении гуманитарных и гражданских прав в Чеченской

республике, в результате чего состоялось три рабочих совещания Специального представителя и лицом, исполняющим обязанности Прокурора Чеченской республики, и приняты меры по интенсификации обмена указанной информацией. Вследствие этого за период проведения анти-террористических операций правоохранительными органами было возбуждено 400 уголовных расследований по фактам насильственного увода или незаконного содержания в заключении согласно статьям 126 и 127 Уголовного кодекса; по их результатам только в 2001 году органами прокуратуры было открыто 270 уголовных дел. Благодаря предпринятым усилиям удалось отыскать следы 300 пропавших лиц.

23. За период 2001-2002 года было открыто 22 уголовных дела против лиц, подозреваемых в нарушениях по статьям 126 и 127 УК, связанных с исчезновением 441 лица. В результате усилий Специального представителя Президента и Отдела по розыску пропавших без вести в Чечне был составлен список из 774 лиц, в том числе тех, в чьем деле не было признаков совершенного по отношению к ним преступления и, следовательно, их исчезновение не являлось предметом уголовного расследования.

24. Военная прокуратура расследовала 127 случаев утверждений о нарушениях военнослужащих, более 50 процентов из которых касались убийств, изнасилований и насильственных исчезновений. В настоящее время ведется расследование этих случаев в соответствии с основополагающими принципами прозрачности и равенства всех граждан перед законом. Всего было завершено производством 61 дело, 44 из которых переданы в военные трибуналы, в том числе 12 связанных с убийством и одно – с изнасилованием; 22 дела суд отклонил. Выступающий поясняет, что когда суд не принимает дело к производству по любым причинам, проводится проверка и выдается заключение по данному делу.

25. По положению на сегодня, военными судами было осуждено 18 военнослужащих, включая двух офицеров: всем им было предъявлено обвинение в нарушениях прав гражданского населения, а офицеры приговорены к 10 годам лишения свободы в колонии строгого режима.

26. Проведение судебно-уголовного преследования в Чечне затруднено рядом факторов, включая соображения безопасности, местные религиозные традиции и погребальную практику. Родственники часто отказываются дать разрешение на эксгумацию, а иногда даже не сообщают о смерти членов своих семей, опасаясь репрессий.

27. Получив сообщение некоей Мусаевой о том, что в селе Радужное Грозненского района Чечни были найдены тела ее сына и еще двух лиц, органы внутренних дел на следующий день направили на место событий розыскную группу, которая обнаружила восемь тел - некоторые в гражданской, другие в военной одежде - с признаками насильственной смерти. Прокуратура Чечни санкционировала возбуждение уголовного дела по статье 105, пункт 2, подпункт (а) Уголовного кодекса. За последующую неделю было найдено еще 41 тело, все также с признаками насильственной смерти. В общей сложности было обнаружено 51 тело, 24 из которых удалось опознать. При этом властные органы не получили ни одного сообщения об исчезновении кого-либо из этих лиц. В ходе уголовного расследования этого случая было опрошено более 60 человек и проведена судебно-медицинская экспертиза тел убитых.

28. Затрагивая вопрос о дурном обращении с новобранцами (т.н. «дедовщина»), г-н Мишин подробно рассказал об аналитическом исследовании проблемы уголовных нарушений в вооруженных силах, которое свидетельствует об общем уменьшении случаев неуставных отношений. Хотя их общее число в 2001 году увеличилось, но это связано скорее с более внимательным отношением к проблеме со стороны прокурорских органов и с прилагаемыми усилиями по обеспечению более принципиального подхода к расследованию нарушений уголовного и процессуального законодательства командным и инструкторским составом. Статистика показывает, что в 2001 году от дедовщины, включая физическое насилие со стороны старших по званию, пострадало меньше военнослужащих, чем в 2000 году.

29. В 2001 году были предприняты шаги для усиления контроля за соблюдением законности и для ликвидации нарушений старшими по званию уставных правил взаимоотношений с подчиненными. Следственные группы прокуратуры посетили около 270 воинских частей для проверки соблюдения уставных правил поведения и для обеспечения безопасных условий для военнослужащих. Выступающий привел некоторые дополнительные детали о нарушениях, выявленных и расследованных этими группами, в которые входили 87 офицеров военной прокуратуры и 73 эксперта. Всего обвинения в нарушениях уголовного характера были выдвинуты в 53 случаях; обнаружено 25 случаев ранее проведенного поспешного расследования и отменено 25 неправомерных решений военных властей.

30. Г-н Мишин также представил картину расследований по надзорному отделу Главной военной прокуратуры, который провел более 3500 прокурорских проверок предусмотренных законом условий проживания и прохождения службы для новобранцев и обнаружил нарушения прав более, чем 2000 военнослужащих.

31. В 2001 году был также принят ряд мер для повышения эффективности работы занимающихся указанными вопросами постоянных органов военной администрации и военной прокуратуры, включая продолжение положительно зарекомендовавшей себя практики совместных инспекций воинских частей. Кроме того, в частях были распространены видеofilмы о пресечении противоправного поведения и неуставных отношений, что было положительно воспринято военнослужащими всех категорий и званий.

32. В ходе инспекций в воинских частях особое внимание уделяется проверке соответствия приказов и инструкций командиров российскому законодательству, особенно это касается воинских частей, где были случаи нарушений устава; контролю за соблюдением офицерами уставных положений о дисциплинарных взысканиях и за обеспечением безопасных условий для новобранцев. Все эти меры существенно способствовали снижению числа жалоб военнослужащих и их родственников, поступающих в органы военной прокуратуры.

33. Выступающий назвал некоторые другие меры, принимаемые в целях более строгого соблюдения уставных правил поведения в воинских частях и борьбы с уклонением от воинской службы. Такие, например, как систематическое участие офицеров и старших чинов военной прокуратуры в собраниях и конференциях общественных организаций гражданского действия, в том числе комитетов солдатских матерей. В целом усилия

военной прокуратуры по решению проблемы дедовщины в армии находят положительный отклик в обществе.

34. Говоря о других мерах по улучшению положения военнослужащих, он выделил, в частности, проделанную в 2001 году Главной военной прокуратурой вместе с одним научно-исследовательским институтом работу по подготовке пособия с описанием деятельности органов военной прокуратуры по защите прав военнослужащих и их семей. Цель этого пособия – наглядно представить нормы и принципы, которыми должны руководствоваться работники прокуратуры при решении вопросов, связанных с правами человека.

35. По поводу военных судов выступающий пояснил, что военные суды являются частью системы судов общей юрисдикции, как это определено федеральным законом от 23 июня 1999 года о создании военных судов. Он детально описал круг полномочий военных судов и заверил Комитет, что в своей работе по отправлению правосудия они действуют независимо и подчиняются только требованиям Конституции и федерального законодательства. Их судьи целиком и полностью независимы и никому неподотчетны. Любое вмешательство в их работу запрещено и преследуется по закону. Независимость военных судей гарантирована Конституцией и федеральными законами; она не может быть отменена или ограничена.

36. По российским законам, решения военных судов могут быть обжалованы таким же образом, как и решения гражданских судов. Так, Президиум Верховного суда Российской Федерации рассматривает апелляции и протесты в связи с решениями и приговорами, вынесенными Военной коллегией Верховного суда и военными судами. Апелляции и протесты на решения судов первой инстанции, которые еще не вступили в силу, рассматриваются Кассационной палатой Верховного суда. Члены военных судов и Военной коллегии Верховного суда сами являются офицерами, но контракт о прохождении ими воинской службы прерывается с момента их назначения судьями.

37. Г-н РЫБАКОВ (Российская Федерация), отвечая на вопрос о задержании двух врачей в Санкт-Петербурге в октябре 1999 года, говорит, что расследование по этому делу проводилось отделом внутренних дел Приморского района после того, как два врача военной академии превысили свои полномочия, что сопровождалось применением силы по отношению к своему ассистенту-офицеру. Против них было возбуждено уголовное преследование, и суд счел их виновными согласно части III статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации. Что касается отстранения от должности, то, согласно статьям 114 и 153 Уголовно-процессуального кодекса, эта мера может применяться только к лицам, обвиняемым в совершении преступления, а не просто подозреваемым

38. Г-н МАЛЬГИНОВ (Российская Федерация) говорит, что Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о статусе беженцев в 1992 году, и что та вступила в силу в 1993 году. Это стало первым шагом, направленным на развитие законодательства, касающегося иммиграции и защиты прав беженцев. За прошедшие десять лет ситуация с мигрантами в Российской Федерации заметно обострилась. С середины 90-х годов и до 2000 года более 8 миллионов человек въехали в Россию из соседних государств, при этом главной является проблема нелегальных рабочих-мигрантов. То, что раньше было гуманитарной проблемой, стало проблемой национальной безопасности

39. Правительство предприняло ряд шагов для решения этой проблемы. Так, например, был принят закон о беженцах и лицах, возвращающихся к месту постоянного проживания, пересмотрен закон о статусе и правах иностранных граждан, принятый в советскую эпоху, введены в действие более 20 законодательных актов, касающихся прав беженцев, возвращающихся лиц и других категорий мигрантов. Были приняты правительственные постановления о выдаче свидетельств о статусе беженца и о создании временных центров приема беженцев. Президентом утверждено также специальное положение о социальном обеспечении детей из семей беженцев.

40. Недавно была создана межведомственная группа для дальнейшего развития иммиграционного законодательства; ее основная задача привести российские нормы в соответствие с международными руководящими принципами, дать определение различных категорий мигрантов и улучшить работу судебной-правовой системы в отношении мигрантов.

41. По данным Федерального департамента статистики, на территории Российской Федерации находится 26 000 лиц, получивших статус беженца. Рассмотрение ходатайств о предоставлении статуса беженца иностранцам и лицам без гражданства проводится на индивидуальной основе. Лицо, подавшее ходатайство, получает удостоверение, подтверждающее, что его вопрос находится на рассмотрении; оно имеет право на предоставление услуг переводчика и информации о процедуре получения статуса беженца, право на юридическую помощь и разовое пособие на проезд и перевозку личного имущества. Подавшие ходатайство размещаются во временных центрах по приему беженцев на время рассмотрения их обращения о предоставлении убежища. В соответствии с законодательством, они обеспечиваются питанием, коммунальными услугами, медицинской помощью, профессиональными консультациями и подходящей для них работой. Кроме статуса беженца закон предусматривает категории «временного убежища» и «политического убежища». Временное убежище предоставляется на один год с правом продления еще на год. В случае предоставления политического убежища применяется процедура, в рамках которой лицу, подавшему ходатайство, должна быть обеспечена защита от преследования у себя в стране за свои политические убеждения или за действия, не противоречащие демократическим принципам и нормам международного права.

42. Были приняты административные меры в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, нарушающих законодательство о праве нахождения в Российской Федерации: в случае серьезных нарушений, иностранные граждане могут быть выдворены с ее территории. Однако, согласно статье 10 федерального Закона о беженцах, запрещается высылка беженцев, жизни, здоровью или свободе которых угрожает опасность в связи с их религиозной или расовой принадлежностью, гражданством, политическими убеждениями или принадлежностью к особой социальной группе. Лица, которым было отказано в статусе беженца или во «временном убежище» или же были лишены того или другого, имеют право обжаловать это решение в соответствующие органы или в суд. Если суд поддерживает решение об отказе в предоставлении статуса беженца, эти лица должны добровольно покинуть Российскую Федерацию, а в случае неповиновения могут быть подвергнуты санкциям прокуратуры, тюремному заключению или репатриации.

43. По информации федерального Министерства внутренних дел, в 2000 и 2001 году всего было выдворено 22 000 иностранцев и лиц без гражданства, которые не имели права находиться в Российской Федерации. В настоящее время мигранты-нелегалы составляют 85 процентов всех иностранцев и лиц без гражданства на территории Российской Федерации. Некоторым было отказано в статусе беженца (40 000), другие – это лица, приехавшие ранее работать в бывший Советский Союз по межправительственным соглашениям и остающиеся в стране, хотя соглашения давно утратили силу (60 000), есть выходцы из Западной Европы и Северной Америки, проживающие в России у частных лиц (150 000), и наконец, лица, которые занимаются нелегальным бизнесом или входят в преступные группировки (150 000).

44. Еще большую проблему представляют 5 миллионов нелегальных рабочих-мигрантов, находящиеся на территории Российской Федерации. В настоящее время принимаются законодательные и практические меры по урегулированию этой ситуации. Иммиграционная политика правительства подверглась существенному пересмотру в конце 2001 года, и теперь все вопросы, касающиеся беженцев и возвращающихся лиц, рассматриваются специальной Федеральной иммиграционной службой Министерства внутренних дел, представительство которой находится в Москве. Эта служба рассматривает окончательный индивидуальный статус иностранцев, проживающих на территории Российской Федерации, и если дело данного лица относится к компетенции Министерства внутренних дел, она выдает удостоверение, дающее ему/ей право оставаться в стране. Управление Верховного комиссара по делам беженцев со своей стороны также осуществляет программу по переселению беженцев в третьи страны.

45. Г-н БОРЩЕВ (Российская Федерация), отвечая на вопрос о контроле деятельности правоохранительных органов и военных в России со стороны гражданского общества, говорит, что сейчас эта проблема обсуждается. В Российской Федерации существовала традиция гражданского контроля и защиты прав человека, восходящая к 70-м годам прошлого века, но был и трудный период, когда права человека часто нарушались. С тех пор Правительство прилагало усилия для решения проблемы нарушений и более эффективной защиты прав человека. Трудной проблемой для Российской Федерации было предупреждение пыток, и без участия гражданского общества и неправительственных организаций (НПО) решить ее было невозможно. В российский парламент был представлен законопроект о гражданском контроле и о соблюдении прав человека в местах лишения свободы. Госдума одобрила законопроект в 1998 году, но Совет Федерации заблокировал его принятие. В настоящее время Госдума изучает новый вариант этого законопроекта, и можно надеяться, что дискуссии с членами Комитета будут способствовать внимательному рассмотрению законопроекта в российском парламенте. В настоящее время процесс прохождения законопроекта развивается положительно, и Министерство юстиции поддерживает его принятие в новой редакции.

46. Хотя в Российской Федерации на всех уровнях существуют фонды и организации общественного контроля, в вооруженных силах он наталкивается на трудности и запреты. Это положение восходит к проблеме отсутствия подотчетности вооруженных сил в 1970-е и 1980-е годы, и связано с тем, что до того, как было признано существование этой проблемы, ей не уделялось внимания на достаточно высоком уровне военной администрации. Деятельность, проводимая в Чечне российской правозащитной организацией «Мемориал», является хорошим примером постепенно повышающегося

уровня контроля со стороны гражданского общества, в рамках которого возрастает роль общественных объединений. Сообщения этой организации об обнаруженных ею фактах заставили государство принять меры и назначить проведение соответствующего расследования. В процессе развития общественного контроля была заложена конструктивная основа для решения проблемы пыток. Можно надеяться, что общественный контроль получит распространение повсюду в стране и будет способствовать обеспечению равноправия всех граждан.

47. Министерством юстиции в тесном сотрудничестве с НПО был разработан и внесен на рассмотрение парламента пакет законопроектов, направленных на уменьшение «тюремного населения» и гуманизацию уголовно-наказательной системы. В числе последующих мер, связанных с этим заседанием Комитета, российская делегация намерена создать рабочий совещательный орган из представителей НПО и правительственных учреждений (Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Верховного суда, Министерства обороны и т.д.) для обсуждения на регулярной основе указанной темы и рассмотрения вопросов, поднимаемых правозащитными организациями. Однако, даже если рабочему совещанию удастся добиться включения в уголовный кодекс положение о признании пыток преступлением, это не будет окончательным решением проблемы, поскольку в Российской Федерации много прокурорских работников, которые не придают большой важности этому вопросу. Предупреждение пыток должно стать общепризнанной социальной концепцией, и для этого необходимо тесное сотрудничество между государственными структурами и НПО.

48. Г-н КАЛИНИН (Российская Федерация), отвечая на вопрос о реформе уголовно-исполнительной системы (УИС), говорит, что в начале 1990-х годов, когда делались первые попытки реформирования этой системы, уголовное законодательство характеризовалось тем, что многие граждане были лишены общечеловеческих прав и свобод. Изменения к лучшему стали возможны только после того, как УИС было передано по принадлежности от Министерства внутренних дел в Министерство юстиции..

49. В 2000 году под председательством президента Путина прошла встреча по проблемам судебно-уголовной и уголовно-исполнительной систем. В результате Генеральной прокуратурой и другими правоохранительными учреждениями был подготовлен и передан в Госдуму проект закона, который был затем принят и вступил в силу в июне 2001 года. Этим законом было внесено 59 поправок в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство. Внесенные поправки привели к ряду изменений в судебно-уголовной политике и практике, включая принятие мер по сокращению числа лиц, находящихся в заключении, и сроков расследований по уголовным делам, что и в том, и в другом случае было серьезными и положительным шагом вперед. Законом также вводились меры, касающиеся несовершеннолетних заключенных женского пола и сокращения числа заключенных в тюрьмах и колониях по отбыванию уголовного наказания в виде лишения свободы. Среди затронутых категорий были лица, совершившие непредумышленные преступления и приговоренные к срокам заключения менее пяти лет за незначительные нарушения.

50. Были также улучшены условия для остающихся в заключении лиц. В настоящее время в уголовно-исправительных колониях содержится более 50 000 заключенных;

в 2001 году из тюрем было выпущено 74 000 человек, что является значительным сокращением тюремного населения. Последние цифры отражают изменения в государственной политике. Так, в 2001 году по Российской Федерации было зарегистрировано 2 968 000 нарушений, а число вынесенных осудительных приговоров составило 1 640 000. К отбыванию наказания, связанного с лишения свободы, было приговорено 364 000, а не связанного с ним - 680 000 человек. Эта тенденция продолжалась в 2002 году: на 1 мая 2002 года число лиц, отбывающих наказание или находящихся в досудебном заключении, составило 959 424 человека по сравнению с 1 100 000 в 2000-м году. В изоляторах временного содержания (ИВС) на 1 июня 2000 года находилось 272 727, а на 1 мая 2002 года – уже 197 284 заключенных под стражу лиц.

51. В учреждениях для несовершеннолетних нарушителей зарегистрировано 14 049 случаев социально обусловленных заболеваний, и похоже, что имеется прямая связь между пребыванием в заключении и этими заболеваниями. В настоящее время насчитывается 405 000 заключенных, страдающих различными заболеваниями: 87 500 - активными формами туберкулеза, 305 000 различными видами психических заболеваний, 33 000 – ВИЧ/СПИДом, 7000 - гепатитом и 34 000 – сифилисом. В этой связи уголовно-исправительная система (УИС) должна не только держать людей в заключении, но и обеспечивать их лечение. Долгое время крайне ограниченные средства, отпускаемые на медицинское лечение в учреждениях УИС, не позволяли решать эти проблемы, но в 2001 году административный бюджет УИС был почти удвоен, и можно надеяться, что в 2002 году он снова будет увеличен..

52. Кроме того, расширились возможности уголовно-исправительной системы, отныне подведомственной Министерству юстиции, в плане ее взаимодействия с зарубежными коллегами и развитие сотрудничества в вопросах лечения туберкулеза. Активная работа проводится в этом плане со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и организацией «Врачи без границ», Фондом Сороса и рядом НПО. Ее цель - поиски новых способов лечения туберкулеза, повышение квалификации врачей и пересмотр существующих лечебных методик.

53. В 2000 году была утверждена федеральная программа по борьбе с социально обусловленными заболеваниями, в которой особое внимание уделяется проблемам туберкулеза (ТБ) и ВИЧ/СПИДа в учреждениях УИС. В результате отношение к этой проблеме стало более серьезным и внимательным, и в настоящее время все инфицированные лица обеспечены необходимыми лекарствами. Уровень смертности от туберкулеза составляет 135 случаев на 100 000 заключенных, тогда как в целом по Российской Федерации коэффициент общей смертности среди заключенных составляет 17 случаев на 100 000. Более половины лиц с активными формами ТБ находились в свое время в учреждениях УИС. Каждый год в исправительные учреждения поступает 34-35 000 вновь прибывших заключенных со скрытыми формами туберкулеза. Поэтому каждый вновь прибывший заключенный проходит медицинский осмотр и проверку на наличие ТБ и ВИЧ-инфекций. Несмотря на высокую смертность от туберкулеза, отмечается ее снижение на 14 процентов за предыдущие три года. Число случаев трансформации пассивных (курабельных) форм ТБ в активные формы заболевания сократилось с 92 000 в 2001 году до 87 000 на настоящий момент.

54. Новый Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) вступает в законную силу 1 июля 2002 года. Не было и не будет никаких попыток отсрочить эту дату. Кодекс регулирует все вопросы, связанные с досудебными мерами пресечения и в особенности, со сроками досудебного содержания в заключении. Досудебное заключение отныне не применяется автоматически к лицам, совершившим нарушения, наказание за которые превышает два года лишения свободы (пять лет в некоторых случаях). Новый УПК специально указывает, что в нормальном случае досудебное расследование должно быть завершено в двухмесячный срок и в любом случае в течение не более 18 месяцев. С учетом всех следственных и процессуальных действий, никто не может содержаться в досудебном заключении более шести месяцев. В случае особо тяжких преступлений суд может продлить это заключение на три месяца.

55. Новый УПК отличается от старого в нескольких отношениях: отныне упор делается не на карательный характер уголовно-процессуальных действий, а на защиту прав и законных интересов личности и организаций, ставших жертвами нарушений, на защиту невиновных от ложных обвинений, неправильных судебных решений или ущемления их прав и свобод. Он закрепляет приоритет Конституции как верховного закона Российской Федерации, усиливает и развивает многие концептуальные положения старого кодекса. Теперь не только прокурор, но и другие официальные должностные лица или органы первичного дознания могут выступать в качестве обвинителя. Обвинения могут выдвигаться прокурором, следователем, лицом, проводившим первичное дознание, частным обвинителем, жертвой или его/ее законным представителем, гражданским обвинителем или его/ее законным представителем. Для осуществления в полной мере своих прав сторонами уголовного процесса в кодексе предусмотрены меры по защите жертв, свидетелей или других участников. На всех обвиняемых распространяется принцип презумпции их невиновности до того, как будет доказано обратное. Предприняты шаги для уравнивания возможностей обвинения и защиты: в новом кодексе четко сказано, что суд является не местом уголовного преследования, а местом слушаний, форумом, в рамках которого как обвинение, так и защита могут исполнять свои обязанности и осуществлять свои процессуальные права. Законодательным новшеством стало обязательное подтверждение необходимости каждого процессуального действия.

56. Упразднен институт прокурорского надзора. Отныне он применяется только в отношении действий органов, проводящих первичное дознание и досудебное расследование. Уголовно-процессуальные действия могут проводиться только с санкции прокурора. Круг оснований для прекращения уголовного дела или уголовного преследования был расширен, с тем чтобы принимать во внимание такие причины, как примирение сторон или осознание вины и угрызения совести.

57. Была значительно усилена роль судов в проведении досудебного расследования. Отныне только суд имеет право выдавать санкцию на предварительное заключение или помещение под домашний арест в качестве меры пресечения; определять сроки досудебного заключения; направлять кого-либо в медицинские и психиатрические учреждения для необходимого лечения; выписывать ордер на проведение обыска в отсутствие владельца и на личный обыск граждан; давать разрешение на секвестр банковских счетов, изъятие и конфискацию ценных бумаг.

58. Был также упразднен институт народных заседателей, вместо них учреждены суды, состоящие либо из трех судей, либо из одного судьи и присяжных заседателей. Лица, обвиняемые с особо тяжких преступлениях, могут выбирать, какой из этих судов будет рассматривать их дело. Все большее число дел о мелких правонарушений рассматривается в судебных заседаниях с одним судьей или передается мировому судье. Военные суды не могут рассматривать нарушения, совершенные смешанными группами военных и гражданских лиц, если против этого возражает ответчик, являющийся гражданским лицом. Составлен исчерпывающий список прокурорских полномочий; некоторые из прежних полномочий были распределены или ликвидированы.

59. Значительно усилены права подозреваемых и обвиняемых лиц. Ясно определен момент наступления права на получение помощи защитника на различных стадиях процесса. Подозреваемые получили право на помощь защитника с момента заключения под стражу. Подозреваемое лицо имеет право на конфиденциальную личную встречу с защитником до своего первого вызова на допрос. Первый допрос должен быть проведен в течение 24 часов после задержания, а протокол допроса составлен в течение трех часов после его окончания. Защитник обязан участвовать в уголовном процессе, при этом его права – особенно право на соблюдение конфиденциальности по отношению к клиенту и право на сбор и представление доказательств – были расширены и усилены. Права потерпевших и гражданского истца также были усилены. Свидетели могут попросить защитника присутствовать при даче показаний. Список лиц, которые не могут выступать в качестве свидетелей или свидетельствовать в своем официальном качестве, был расширен за счет включения в него большинства должностных лиц правоохранительных органов.

60. Более строгими стали правила дачи свидетельских показаний. Суды обязаны не признавать в качестве доказательства любые свидетельства лиц, которым было отказано в доступе к услугам адвоката, лиц, которые отказались иметь законного представителя и повторить свои показания в суде, а также свидетельства, основанные на конъюнктурных соображениях, слухах и сплетнях, равно как и заявления свидетелей, отказывающихся указать свои источники информации.

61. Составлен список оснований для освобождения подозреваемых. Введена новая мера пресечения, а именно домашний арест. Досудебное (предварительное) заключение может быть избрано в качестве меры пресечения только в случае невозможности или нежелательности применения более мягкой меры, и только с санкции суда. Кстати, суды не имеют больше права отправлять дела на следствие.

62. Изменилась роль суда и его методы работы. Вместо допроса обвиняемого, истца или свидетеля судья должен ограничиться только вопросами к свидетелям, и только после вопросов обвинения и защиты. Обе стороны имеют равные права на обжалование решения суда. Никто не может быть судимым дважды за одно и то же нарушение. Для допроса несовершеннолетних в суде прибегают к помощи специально подготовленного персонала.

63. Отвечая на вопросы об условиях в детских домах и учреждениях для несовершеннолетних нарушителей, выступающий приводит некоторые статистические данные, которые Комитет мог бы принять к сведению. Так, в настоящее время в ведении Министерства труда находится 970 специальных учреждений для несовершеннолетних в

возрасте от 3 до 18 лет; около 300 000 неблагополучных детей и подростков проходят ежегодно через эти учреждения. Сеть учреждений Министерства просвещения включает 1242 детских дома, в которых содержится 133 000 подростков. В ведении Министерства юстиции находится 64 учреждения для несовершеннолетних нарушителей в которых насчитывается 10 800 человек. В 2001 году Генеральной прокуратурой было отмечено 42 000 случаев злоупотреблений и халатности по отношению к детям в этих учреждениях и возбуждено 32 000 дел о нарушении материальных прав детей. Большинство злоупотреблений совершались скрытно, но все же были выявлены случаи содержания детей впроголодь, их избиения и сексуального насилия над ними. В необходимых случаях по этим фактам было возбуждено уголовное преследование. Неспособность местных властей обеспечить детям адекватные жилищные условия и социальные льготы тоже может считаться злоупотреблениями по отношению к детям. Правительство принимает все меры для оказания помощи детям-сиротам и детям в группах риска. Был принят ряд постановлений и федеральных программ, направленных на решение этой проблемы; из федерального бюджета на программы, предназначенные для детей, было выделено более двух миллиардов рублей.

64. Что касается психиатрических лечебниц, то российское законодательство предусматривает принятие обязательных мер медицинского характера по отношению к больным лицам в закрытых психиатрических клиниках Министерства здравоохранения. Для помещения в эти учреждения необходимо письменное согласие пациента. Вынужденные исключения из этого правила могут применяться только к психически неуравновешенным лицам, представляющим опасность для окружающих. Следует заметить, что Европейский комитет по предупреждению пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов наказания и обращения (ЕКПП) констатировал, что обязательное лечение заключенных в амбулаторных учреждениях, прикрепленных к местам заключения, не всегда может быть связано с получением согласия пациента, что совпадает с положениями российского Уголовного кодекса. Над психически больными лицами не проводится никаких экспериментов. В 2000 году некоторые осужденные жаловались на незаконное помещение в лечебницы, но расследование показало, что эти лица действительно нуждались в медицинском уходе, а значит, нарушений установленной процедуры не было. Следуя рекомендациям ЕКПП, Российская Федерация намерена разработать руководящие принципы, касающиеся случаев применения физической силы и специальных ограничивающих средств в закрытых психиатрических лечебницах, предусматривая при этом, что физические методы могут использоваться только в крайних случаях и в последнюю очередь. Каждый случай применения мер физического стеснения пациентов должен быть всесторонне задокументирован.

65. В настоящее время в Российской Федерации наиболее многочисленную категорию жертв насильственных преступлений, составляю женщины, подвергшиеся избиению или изнасилованию. По сообщению Министерства внутренних дел, ежегодно 14 000 женщин погибают от супружеского насилия и 2 000 кончают жизнь самоубийством. Случаи бытового семейного насилия требуют специального подхода и деликатного вмешательства правоохранительных органов для сбора доказательств и предъявления обвинения. К сожалению, бытовое насилие не входит в список видов насилия над личностью, предусмотренных в уголовном кодексе, как нет и специальных законодательных положений, посвященных этой проблеме. Жертвы домашнего насилия

могут обратиться за помощью в один из 2134 центров социальных услуг и кризисных центров приема женщин, подвергшихся физическому насилию, которые были открыты по всей территории Российской Федерации. Очевидно, что масштабы этой проблемы требуют скоординированных усилий со стороны правоохранительных органов, судов, социальных служб, кризисных центров, НПО и образовательных учреждений.

66. За последнее десятилетие число женщин-заключенных более чем удвоилось. В 1992 году в тюрьмах насчитывалось приблизительно 19 600 женщин, в 2001 году их число выросло до 40 700. Около 15 процентов всех уголовных дел, касающихся женщин, завершается осудительным приговором, связанным с лишением свободы. Причинами этой тенденции являются: повышение статуса и роли женщин во всех сферах общественной жизни; отрицательное воздействие экономической нестабильности на семейную жизнь; неустойчивость семейного бюджета и феминизация бедности. Данные о применении насилия к женщинам-заключенным в местах лишения свободы отсутствуют.

67. Недавно созданы специальные службы по защите прав арестованных и заключенных, но пока рано говорить об их эффективности. Это полностью независимые структуры, которые сотрудничают с НПО и региональными уполномоченными по правам человека.

68. Действительно, могут наблюдаться случаи, когда в местах предварительного заключения несовершеннолетние лица помещаются в одну камеру со взрослыми нарушителями, но последние при этом проходят тщательный отбор, с тем чтобы они не могли отрицательно воздействовать на подростков.

69. Г-жа ГАЭР (Докладчик по стране) говорит, что ответы делегации относят на перспективу решение многие вопросы, затронутых в докладе. Однако, вопреки обильной информации, остается неясным, были или нет какие-либо лица наказаны за нарушение Конвенции. Более полной могла бы быть информация об этнических и сексуальных меньшинствах. Пояснения по поводу нового УПК были полезными и внушающими надежду, однако остается некоторая неясность относительно того, что конкретно делают судьи для выдачи санкции на досудебное заключение под стражу, и не заключается ли их роль, главным образом, в формальном подтверждении решения следственных органов. Она хотела бы знать, что может сделать судья, если какое-либо лицо утверждает, что подвергалось пыткам, или же показывает ему следы применявшихся к нему пыток.

70. В ответах не было уделено достаточно внимания различным инцидентам в Чеченской республике, которые были предметом ее особой озабоченности. Конкретно, создается впечатление, что приказ № 80 не выполнялся. Какие шаги предпринимают власти для того, чтобы обеспечить его выполнение? Наконец, было бы полезным, по ее мнению, получить более детальную статистику о случаях неуставного обращения с новобранцами.

71. Г-н РАСМУССЕН (Содокладчик по стране), просил бы российские власти рассмотреть возможность убрать вторые металлические двери камер в местах предварительного заключения, так как они препятствуют общению, ухудшают освещение и вентиляцию.

Заседание заканчивается в 18 час 00 мин.

Заседание закрывается в 13 час. 00 мин.
