



**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
23 November 2017
Russian
Original: French
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по правам инвалидов
Девятнадцатая сессия
14 февраля – 9 марта 2018 года
Пункт 5 предварительной повестки дня
**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками
в соответствии со статьей 35 Конвенции**

**Перечень вопросов в связи с рассмотрением
первоначального доклада Гаити**

Добавление

Ответы Гаити*

[Дата получения: 31 августа 2017 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

GE.17-20831 (EXT)



* 1 7 2 0 8 3 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)

1. Просьба пояснить, какие меры были приняты для содействия правильному пониманию на практике концепций, сформулированных в статьях 1 и 2 Конвенции, в государственном и частном секторах.

1. По линии Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов и его партнеров организуются различные информационные совещания для государственных служащих, а также проводятся различные просветительские мероприятия для специалистов в области права, строительства, здравоохранения и в ряде других областей. Так, можно отметить следующие мероприятия:

- 22 и 23 января 2015 года был проведен инструктаж по вопросам инвалидности для сотрудников Министерства туризма и культурно-развлекательной деятельности;
- в августе 2015 года были проведены три учебных/информационных мероприятия, посвященных инклюзивному подходу к организации учебного процесса, для слушателей педагогических училищ;
- в сентябре 2016 года было проведено три семинара для подготовки инструкторов по вопросам здравоохранения и инвалидности, рассчитанных на преподавателей медицинских училищ.

2. В ходе проведения среди населения просветительской работы с использованием возможностей радио и телевидения, тематических брошюр и плакатов, сообщений в социальных сетях (в Фейсбуке и Твиттере) и ежемесячного бюллетеня особое внимание уделяется тому, чтобы при освещении тематики, связанной с инвалидностью, избегать стереотипов или дискриминационных высказываний. Помимо того, что перечень определений, касающихся инвалидности, содержится в Законе об интеграции инвалидов, было решено предварить соответствующим глоссарием текст ряда других проектов законов, в частности проект закона о нормах доступности застроенных территорий.

2. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью изменить или отменить законы, постановления, обычаи и практику, которые являются дискриминационными по отношению инвалидам, и искоренить использование пренебрежительных терминов и формулировок, касающихся инвалидов. Просьба также представить обновленную информацию о новых принятых нормативных актах.

3. Канцелярия Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (КГСИИ) осуществляет систематический мониторинг ситуации, и всякий раз, когда она выявляет дискриминационные действия государственных органов в отношении отдельных инвалидов или инвалидов в целом, Канцелярия неизменно реагирует на них, причем зачастую – официально осуждая соответствующие действия или заявления. Хорошо известен случай выпуска в 2014 году одним популярным гаитянским артистом видеоролика, в котором был использован лилипут; КГСИИ критически отреагировала на этот материал, поскольку в нем ущемлялось достоинство инвалида.

4. За время, прошедшее после представления первоначального доклада Гаити, в стране был предпринят ряд инициатив, с тем чтобы обогатить или изменить правовые рамки в целях более полного учета интересов инвалидов. В числе таких инициатив можно отметить следующие:

- проект закона о внесении в Трудовой кодекс поправок с целью интеграции инвалидов в трудовую жизнь;
- предварительный проект закона о создании и функционировании Фонда национальной солидарности в целях интеграции инвалидов. В настоящее

время текст этого законопроекта дорабатывается для последующего внесения на рассмотрение в Парламент;

- проект закона о нормах доступности застроенных территорий, принятый Советом министров 30 июня 2017 года и внесенный на рассмотрение в Парламент. 29 августа 2017 года этот законопроект был принят Сенатом и передан на утверждение Палаты депутатов;
- Марракешский договор, подписанный Гаити 27 июня 2013 года и в настоящее время ожидающий ратификация Парламентом.

5. Ведется работа и над целым рядом других законопроектов, которые должны быть постепенно приняты.

II. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

3. **Просьба указать правовые и иные меры, принятые с целью:**

а) обеспечить инвалидам право на защиту закона наравне с другими и предоставление им средств правовой защиты в случае нарушения их прав;

6. В Гаити Канцелярия Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (КГСИИ) принимает и регистрирует жалобы инвалидов, желающих обратиться в суд за защитой нарушенных прав. КГСИИ не имеет возможности оказывать масштабную правовую помощь, но в отдельных случаях пострадавшие могут получить от нее юридическое заключение с направлением или рекомендацией обратиться в другие компетентные органы, например в Юридическую консультацию Коллегии адвокатов города Порт-о-Пренс. В случае необходимости подателю жалобы по его просьбе предоставляются услуги переводчика жестового языка.

7. При необходимости государственные власти Гаити напрямую вмешиваются в конкретную ситуацию, чтобы оказать пострадавшим помощь и поддержку. Примером такого вмешательства государственных органов может служить, в частности, юридическое сопровождение и социальная помощь, предоставленные Министерством юстиции и общественной безопасности и Министерством по положению и правам женщин в связи с расследованием убийства трех глухих женщин в марте 2016 года. Канцелярия Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (КГСИИ) выпустила пресс-релиз с осуждением это варварского акта и помогала Национальной федерации глухих Гаити добиться правосудия и возмещения ущерба.

б) назначить независимый механизм для рассмотрения жалоб на дискриминацию инвалидов. На какой механизм возложена задача расследования случаев дискриминации инвалидов и наказания виновных, а также обеспечения того, чтобы эти наказания были соразмерны тяжести совершенных правонарушений?

8. В Гаити нет специального независимого механизма для рассмотрения жалоб, касающихся дискриминации инвалидов. Когда поступает жалоба такого рода, Канцелярия Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (КГСИИ) обращается в соответствующие инстанции, в том числе в Управление по защите прав граждан (УЗППГ), с просьбой оказать необходимую поддержку. В качестве примера можно привести жалобу молодого адвоката, которому в июне 2017 года, по его словам, было отказано в приеме в Коллегию адвокатов общины Круа-де-Буке по причине дефекта зрения. По получении соответствующего обращения КГСИИ направила информацию об этом инциденте

в УЗПГ, которое официально обязалось дать ему ход. КГСИИ внимательно следит за развитием событий в этом деле.

Женщины-инвалиды (статья 6)

4. **Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы гендерные аспекты и проблематика инвалидности находили отражение в законодательстве, административных нормах и политике во всех областях, охватываемых Конвенцией, а также для эффективного учета конкретных факторов риска и маргинализации, таких как возраст, местоположение и социально-экономический статус. Каким образом в национальной политике по вопросам равенства между женщинами и мужчинами (2014–2020 годы) учитывается проблематика инвалидности? Какие конкретные меры принимаются для преодоления множественных форм дискриминации в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов и ликвидации препятствий, с которыми они сталкиваются во всех областях их жизни?**

9. В Гаити применяется инклюзивный подход в отношении всех женщин, включая женщин-инвалидов; в этом контексте правительство, действуя по линии Министерства по положению и правам женщин, с большим вниманием относится к замечаниям и требованиям организаций гражданского общества, и особенно к замечаниям, которые касаются Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2020 годы.

10. Министерство по положению и правам женщин (МППЖ) не может представить список конкретных мер, однако соответствующие вопросы уже поднимались в дискуссионной группе по вопросам гендерной проблематики и инвалидности, которая работает над организацией конференции на тему «Гендер и инвалидность», в ходе которой предполагается рассмотреть соответствующие проблемные вопросы таким образом, чтобы в упомянутый Национальный план действий можно было включить конкретные мероприятия в интересах женщин-инвалидов. Отрадно отметить, что Бюро по вопросам управления и людских ресурсов (БУЛР) показывает положительный пример другим органам государственной службы, конкретно указывая в своих объявлениях о приеме на службу, что в числе кандидатов оно хотело бы видеть инвалидов, в том числе женщин.

Дети-инвалиды (статья 7)

5. **Просьба сообщить о мерах, принятых с целью гарантировать полное уважение взглядов детей-инвалидов, в том числе мнений детей с психосоциальными или умственными расстройствами, и детей-инвалидов, проживающих в сельских и отдаленных районах.**

11. В целях поддержки и поощрения деятельности на благо детей с ограниченными возможностями правительство Гаити, в частности по линии Национального министерства образования и профессиональной подготовки и Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (КГСИИ), делает все возможное для оказания помощи (надбавки к заработной плате некоторым учителям, обеспечение школьным инвентарем) специализированным школам, таким как Школа Святого Винсента для детей-инвалидов, Институт Монфор для глухих детей, Центр специального образования и школа «Очаг любви».

12. Канцелярия Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов работает также с такими государственными учреждениями, как Институт социального обеспечения и социальных исследований (ИСОСИ), с неправительственными организациями, например с «План интернэшнл» и «Уорлд вижн», с ЮНИСЕФ, а также с частными организациями, такими как «энпаК» (enpaK) и ряд других, обращая их внимание на необходимость учитывать инте-

рессы детей-инвалидов в проводимой ими политике в защиту интересов детей, а в ряде случаев заключая с ними соглашения о партнерстве. Прилагаются усилия к тому, чтобы обеспечить всестороннее участие детей-инвалидов в различных мероприятиях, проводимых в рамках Всемирного дня ребенка и Международного дня инвалидов. Социальные работники Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов, работающие как в Порт-о-Пренсе, так и в ряде провинциальных городов, имеют полномочия расследовать ставшие им известными случаи жестокого обращения с детьми-инвалидами и сообщать о них в компетентные органы.

13. Для использования в школах и других детских учреждениях Закон об интеграции инвалидов был издан в доступной для детей форме. В целях улучшения понимания детьми этих проблем в школах с ними регулярно проводится информационная работа.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

- 6. Просьба сообщить о том, какие шаги предпринимаются в целях устранения стереотипов, которые обычно ведут к изоляции инвалидов от остальной части населения (см. CRPD/C/HTI/1, пункт 34), и представить информацию относительно:**

- а) механизмов контроля и оценки эффективности информационно-просветительских кампаний и мероприятий по распространению знаний о Конвенции среди инвалидов и населения в целом, особенно в сельских районах (см. пункты 49–52);**

14. Как правило, собирается информация о количестве участников каждого информационно-просветительского мероприятия; участников официальных мероприятий часто просят заполнить вопросники до начала и по завершении обучения, чтобы лучше понять, в какой мере они усвоили полученную информацию.

15. Что касается массовых кампаний, хотя государство не располагает точными научными данными об их эффективности, многочисленные мнения и оценки свидетельствуют об углублении понимания проблем инвалидности и о возрождении интереса к этой проблематике на уровне как отдельных граждан, так и на институциональном уровне.

16. Просветительские передачи на радио и на телевидении позволяют охватить широкую аудиторию. Государство по линии Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов активно работает над тем, чтобы донести до инвалидов, что у них есть такие же права и обязанности, как и у остальных граждан.

- б) шагов, предпринятых в целях борьбы с вредными, негативными стереотипами, дискриминационными представлениями и предрассудками в отношении инвалидов, в том числе в основном в отношении женщин и девочек.**

17. Действуя по линии Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов, государство борется с указанными представлениями и взглядами путем проведения информационно-просветительских мероприятий, таких как:

- популяризация правовых инструментов защиты прав инвалидов через наиболее популярные средства массовой информации, в том числе через радиостанции «Вижн 2000», «Радио Люмьер», «Мелоди ФМ», «РФМ», «Радио Кискея» и «Сигнал ФМ»;

- изготовление и установка рекламных щитов в стратегических точках столицы государства (город Порт-о-Пренс) и в некоторых провинциальных городах;
- изготовление информационно-просветительских плакатов и листовок на разные темы, связанные в том числе с правами инвалидов и доступностью застроенных территорий;
- подготовка и показ на Национальном телевидении Гаити в рамках специальной рубрики материалов о деятельности, связанной с проблемами инвалидности;
- выпуск ежемесячного электронного бюллетеня о деятельности Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов и ее партнеров;
- перевод Закона об интеграции инвалидов на креольский язык;
- выпуск и распространение нескольких тысяч экземпляров упомянутого выше закона;
- издание Закона об интеграции инвалидов с применением шрифта Брайля;
- выпуск аудио-версии Закона об интеграции инвалидов;
- организация по всей стране учебных семинаров, посвященных изучению Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, Межамериканской конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов и Закона об интеграции инвалидов;
- проведение информационно-просветительских мероприятий по указанным выше международным конвенциям и по Закону о социальной интеграции инвалидов для разных аудиторий, в том числе для ответственных сотрудников государственных учреждений и журналистов.

Доступность (статья 9)

7. **С учетом пункта 32 доклада государства-участника просьба представить обновленную информацию о существующих механизмах разработки строительных норм с учетом стандартов доступности. Каковы механизмы контроля в рамках Закона об интеграции инвалидов, касающиеся доступа к зданиям, транспорту, информации и связи? Просьба указать, какие существуют средства правовой защиты в случае нарушений в этой области.**

18. В соответствии с положениями главы IV Закона об интеграции инвалидов от 13 марта 2012 года Канцелярия Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов создала Группу по вопросам обеспечения универсальной доступности, мандат которой предусматривает поощрение и мониторинг деятельности по созданию антропогенной среды с учетом потребностей лиц с ограниченной мобильностью. Эта Группа участвует в пересмотре планов территориального и городского развития, в проведении аудита доступности объектов и в организации обучения по тематике универсальной доступности, в том числе в сотрудничестве с такими организациями частного и государственного секторов, как Христианская миссия для слепых и Группа по вопросам строительства жилых зданий и государственных объектов при Премьер-министре. Кроме того, в Гаити разработан проект закона о стандартах доступности застроенных территорий. Он появился на свет по итогам различных консультаций, проведенных Канцелярией Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов и Министерством общественных работ, транспорта и коммуникаций со своими партнерами из числа организаций и ассоциаций инвалидов, неправительственных организаций, занимающихся проблемами инвалидности, предприятий строительной отрасли и других субъектов, представляющих госу-

дарственный сектор, деловые круги и гражданское общество. Этот законопроект является продуктом широкого консенсуса. 30 июня 2017 года он был одобрен Советом министров и направлен на утверждение в Парламент. 29 августа 2017 года Сенат принял этот законопроект, и теперь он будет передан на утверждение в Палату депутатов Парламента.

19. В соответствии с положениями статьи 41 Закона об интеграции инвалидов Инженерная служба Министерства национального образования и профессионального обучения следит за тем, чтобы учебные и производственные помещения школ, университетов и профессионально-технических училищ были оборудованы всем необходимым и отвечали потребностям инвалидов; это способствует повышению мобильности инвалидов и получению ими образования.

20. В Разделе IV «Временные и заключительные положения» проекта закона о нормах доступности застроенных территорий, в котором закреплены средства правовой защиты и исправительные меры, в частности, предусматривается, что по истечении десятилетнего периода: «Любой владелец здания или сооружения, который не может предъявить сертификат доступности соответствующего объекта, при уплате налога на недвижимое имущество в течение первых трех лет обязан платить штраф по фиксированной ставке в размере пятнадцати тысяч (15 000,00) гурдов, в четвертый год – двадцати тысяч (20 000,00) гурдов, в пятый год – двадцати пяти тысяч (25 000,00) гурдов и начиная с шестого года – ста тысяч (100 000,00) гурдов в год. Собранные таким образом средства направляются в Фонд национальной солидарности в целях социальной интеграции инвалидов».

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

8. Просьба представить информацию относительно:

- а) мер, принятых в целях обеспечения защиты жизни и безопасности инвалидов в ситуациях риска и стихийных бедствий. Существует ли какой-либо национальный стратегический план по уменьшению опасности бедствий и механизмы раннего предупреждения, например подобные тем, что упомянуты в пункте 20 доклада государства-участника, в доступных форматах и на доступных языках?**

21. Гаитянское правительство, действуя по линии Управления гражданской защиты (УГЗ) Министерства внутренних дел и по делам общин и Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (КГСИИ), стремится оказывать более эффективную помощь инвалидам во время стихийных бедствий. В преддверии сезона ураганов и во время конкретных угроз стихийных бедствий указанные органы иногда проводят совместные информационные мероприятия, обращая внимание населения на то, что среди жертв бедствий могут оказаться инвалиды. КГСИИ и УГЗ согласились с необходимостью укреплять взаимное сотрудничество в целях обмена знаниями и информацией, необходимыми для оказания помощи инвалидам в чрезвычайных ситуациях. Координаторы КГСИИ, представленные во всех департаментах страны, входят в состав местных комитетов по чрезвычайным ситуациям, а также центров чрезвычайных операций УГЗ на уровне департаментов, где они защищают права инвалидов при обсуждении и реализации планов обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и преодоления последствий стихийных бедствий.

22. После урагана Мэтью, обрушившегося на Гаити в октябре 2016 года, КГСИИ совместно с неправительственной организацией «Христианская миссия для слепых» создали базу данных примерно о 6 000 инвалидов, проживающих в Южном департаменте и департаменте Гранд-Анс.

23. В доступном формате национальный стратегический план мер по снижению рисков чрезвычайных ситуаций в Гаити отсутствует. Власти страны дела-

ют акцент в основном на адресных мероприятиях по мобилизации и информированию уязвимых групп населения, в том числе инвалидов.

- b) того, учитываются ли во временных убежищах и лагерях потребности инвалидов в плане доступности и адекватности чрезвычайной помощи и других услуг и оборудования. Какие меры были приняты для подготовки персонала, оказывающего чрезвычайную помощь, по вопросам учета в своей работе возрастных аспектов и инвалидности?**

24. В соответствии с Национальным стратегическим планом управления рисками после каждого сезона ураганов в Гаити производится пересмотр чрезвычайного плана действий и принимается план конкретных мер. Такая подготовка позволяет обеспечить минимальный потенциал реагирования, улучшить координацию действий с национальным и международным гуманитарным сообществом и мобилизовать подверженные риску группы населения. Гаитянское правительство, действуя по линии Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (КГСИИ) и Управления гражданской защиты (УГЗ), делает все возможное для повышения информированности всех тех, кого затрагивает эта проблема. Тем не менее искоренены еще не все трудности и препятствия, связанные главным образом со сложностью систем координации и незнанием того, как работают механизмы оказания помощи инвалидам.

- c) мер, принятых для обеспечения того, чтобы процессы посткризисной реабилитации, переселения, реконструкции и восстановления осуществлялись на основе оценки рисков и были инклюзивными и доступными для инвалидов наравне с другими, в том числе благодаря применению универсального дизайна и принципов «строить лучше, чем было».**

25. Работающие в департаментах координаторы Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов входят в состав комитетов по управлению рисками и чрезвычайными ситуациями и межведомственных комитетов на местах. Благодаря тесному взаимодействию с организациями инвалидов эти координаторы могут авторитетно отстаивать интересы инвалидов при разработке стратегий реагирования.

26. Государственный секретарь по вопросам интеграции инвалидов является членом Кабинета министров и в случае необходимости имеет возможность высказывать свое мнение и привлекать внимание директивных органов к необходимости разрабатывать меры на случай стихийных бедствий с учетом требований инклюзивности и доступности.

Равенство перед законом (статья 12)

- 9. Какие меры были приняты или предусматриваются для замены существующих правовых режимов, регулирующих правоспособность в целом, и в частности их замены на суппортивную модель принятия решений (см. пункт 74)? Просьба пояснить, какие существуют гарантии защиты инвалидов, в частности лиц с психосоциальными и умственными расстройствами, которые ограничены в своей правоспособности.**

27. К настоящему времени в Гаити не принято никаких конкретных мер для отмены действующих режимов ограничения правоспособности инвалидов и замены их практикой оказания инвалидам поддержки в принятии решений. Соответственно, правоспособность лиц с психосоциальными или интеллектуальными недостатками остается ограниченной. На них распространяется режим правоспособности, установленный в Гражданском кодексе, большая часть положений которого заимствована из Гражданского кодекса Наполеона. Необходимо в отношении лиц с психосоциальными или интеллектуальными недостатками, для того чтобы лица с психосоциальными или интеллектуальными недостатка-

ми получили возможность пользоваться адекватными мерами поддержки и надзора при принятии решений, необходимо дождаться пересмотра юридического режима, установленного в Гражданском кодексе.

Доступ к правосудию (статья 13)

- 10. Просьба представить более подробную информацию о мерах, принимаемых с тем, чтобы обеспечить инвалидам процессуальные гарантии доступа к судебной и правоохранительной системам. В контексте информации, приведенной в пункте 75 доклада государства-участника, просьба указать число инвалидов, которые участвовали в судебных разбирательствах, и в каком качестве.**

28. Для облегчения доступа инвалидов к правосудию необходимы доступные судебные помещения и обученный персонал судебных органов. В настоящее время не все судебные помещения оборудованы надлежащим образом. Кроме того, сегодня в судах Гаити нет ни служб устного перевода для глухих и слабослышащих, ни специалистов-переводчиков жестового языка. Вследствие этого не все учреждения полиции и суды подготовлены для работы с инвалидами.

29. Хотя в Законе об интеграции инвалидов имеется ряд положений (статьи 51, 52 и 53), направленных на облегчение доступа инвалидов в суды, еще не приняты все необходимые меры к тому, чтобы обеспечить инвалидам достойные условия для участия в судебных разбирательствах в качестве истцов или свидетелей.

30. Кроме того, в статье 54 Закона об интеграции инвалидов предусмотрено, что «Структуры, занимающиеся оказанием правовой помощи, в докладах о своей деятельности обязаны представлять статистические данные о числе и поле инвалидов, которым были предоставлены соответствующие услуги».

31. К сожалению, на практике это правовое требование не выполняется. В результате очень трудно получить статистические данные о том, сколько инвалидов и в каком качестве принимали участие в судебных разбирательствах.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

- 11. Просьба представить информацию о законодательных мерах, принятых с целью отмены декларации об освобождении от уголовной ответственности и последующих мер пресечения в тех случаях, когда к совершению преступных деяний причастны инвалиды (см. пункт 82), и искоренения практики, допускающей применение в отношении инвалидов мер изоляции или других ограничений.**

32. Инвалиды, являющиеся участниками преступных деяний, не освобождаются от уголовной ответственности, за исключением случаев умственной отсталости, психосоциальных расстройств или самообороны.

33. В ситуациях, когда инвалиды оказываются вовлеченными в преступные деяния, к ним применяется никаких особых мер пресечения. До сих пор не принимается также никаких мер для обеспечения ухода за инвалидами-участниками уголовного судопроизводства и для их социализации.

34. В настоящее время борьба с практикой, допускающей применение в отношении инвалидов мер изоляции или других ограничений, ведется в основном в рамках информационно-просветительских кампаний и программ профессиональной подготовки.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

- 12. Просьба представить информацию о законодательных, политических и других мерах, принятых в целях ликвидации эксплуатации инвалидов, особенно женщин и девочек, и надругательств и насилия над ними, а также для незамедлительного обеспечения их защиты и предоставления им доступа к правосудию. Какие меры принимаются в целях предоставления инвалидам доступа к временным приютам, программам психосоциальной реадaptации и реабилитации и средствам правовой защиты? Каким образом инвалиды через представляющие их организации участвуют в консультациях по вопросам разработки политики и стратегий по борьбе с насилием на почве гендерной принадлежности и инвалидности?**

35. К настоящему времени Республика Гаити ратифицировала одну конвенцию о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и девочек. Ответственность за выполнение положений этой конвенции, известной как Конвенция Белем-ду-Пара, возложена на Министерство по положению и правам женщин (МППЖ).

36. Первоначальный проект закона о мерах по искоренению насилия в отношении женщин и девочек должен пройти установленную процедуру, предшествующую его представлению на рассмотрение Парламента.

37. В рамках специальной дискуссионной группы, занимающейся гендерной проблематикой и вопросами инвалидности, КГСИИ и МППЖ совместно работают над организацией конференции по данной тематике. На этой конференции должны быть затронуты такие проблемные вопросы, как эксплуатация, насилие и жестокое обращение, жертвами которых становятся женщины-инвалиды и девочки-инвалиды.

38. Планы создания в Гаити доступных для инвалидов центров временного размещения, центров психосоциального восстановления и правовой защиты и центров реадaptации инвалидов пока остаются нереализованными.

Защита личной целостности (статья 17)

- 13. Просьба представить информацию о мерах, принятых для защиты личной целостности инвалидов, в частности в том, что касается оказания медицинской или иной помощи без свободно выраженного и осознанного согласия соответствующего лица, и мерах по недопущению и запрещению принудительной стерилизации женщин-инвалидов и девочек-инвалидов.**

39. Практика стерилизации в Гаити не получила широкого распространения. Тем не менее в контексте мер по защите личной целостности инвалидов следует отметить статью 81 Закона об интеграции инвалидов, которая гласит: «Любой врач, хирург или иной дипломированный медицинский работник, признанный виновным в том, что он подверг инвалида медицинскому или научному опыту, не получив реального согласия соответствующего инвалида, наказывается лишением свободы на срок от одного (1) года до трех (3) лет и запретом работать по специальности в течение пяти (5) лет».

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

- 14. Просьба указать, какие шаги были предприняты для обеспечения того, чтобы все инвалиды, особенно проживающие в сельских и отдаленных районах, были зарегистрированы и имели удостоверения личности.**

40. Республика Гаити на протяжении десятилетий сталкивается с серьезными трудностями в решении задач по идентификации всех граждан, проживающих

на территории страны, и обеспечению их надлежащим образом защищенными документами, удостоверяющими их личность, уважая право на неприкосновенность частной жизни при обработке персональных данных. В результате многие граждане не имеют удостоверяющих личность документов и не могут пользоваться своими гражданскими и политическими правами.

41. Периодически Национальное управление по вопросам идентификации принимает меры к тому, чтобы обеспечить документами, удостоверяющими личность, всех инвалидов. Например, во время избирательной кампании в КГСИИ были оборудованы специальные пункты обслуживания инвалидов, с тем чтобы облегчить для них получение удостоверений личности, необходимых для участия в выборах. С другой стороны, КГСИИ неоднократно взаимодействовало с Бюро национальных архивов в выработке стратегий, которые облегчили бы идентификацию людей с ограниченными возможностями. Особенно остро эта проблема стоит в сельских и отдаленных районах страны.

42. В поисках решения этой серьезной национальной проблемы правительство Гаити недавно одобрило в Совете министров законопроект, предусматривающий, что каждый ребенок при рождении будет получать свидетельство о рождении с единым национальным идентификационным номером (ЕНИН), который будет сохраняться за ним в течение всей жизни и код которого будет соответствовать коду идентификационного номера налогоплательщика (ИНН), который ЕНИН должен будет заменить. В скором времени этот законопроект будет представлен на утверждение Парламента.

- 15. Просьба указать, какие меры были приняты в целях защиты права на гражданство и выдачу удостоверений личности для инвалидов, которые являются гражданами Гаити или имеют гаитянское происхождение и находятся под угрозой депортации или безгражданства, а также в целях упрощения натурализации апатридов-инвалидов наравне с другими.**

43. Власти Гаити, действуя по линии Министерства по делам гаитян, проживающих за границей (МГПГ), предприняли ряд мер, в частности в рамках Программы идентификации и документирования гаитянских иммигрантов (ПИДГИ), с тем чтобы нелегально находящиеся в Доминиканской Республике выходцы из Гаити могли получить удостоверяющие личность документы (паспорт, выписку из архивов и национальное удостоверение личности). Хотя назвать точные данные не представляется возможным, весьма вероятно, что среди бенефициаров упомянутых мер есть и инвалиды.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

- 16. Просьба представить информацию о мерах, включая бюджетные ассигнования, принятых для предоставления инвалидам возможности вести самостоятельную жизнь в обществе и иметь доступ к общинным услугам наравне с другими.**

44. По имеющимся данным примерно 30% бенефициаров бюджетных выплат по линии Кассы социальной помощи (КСП) Министерства труда и социальной защиты являются инвалидами.

45. КГСИИ всегда следит за тем, чтобы в программах строительства и распределения социального жилья, реализуемых правительством, в частности после стихийных бедствий, определенная квота выделялась для инвалидов.

46. В рамках программы «КореМуриАндикапе», которая длительное время осуществляется под управлением Фонда экономической и социальной помощи Министерства экономики и финансов, адресную помощь получило значительное число инвалидов, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

47. В предварительном проекте закона о создании и функционировании Фонда национальной солидарности в целях социальной интеграции инвалидов, который в скором времени будет внесен на рассмотрение Парламента, предусматривается выделение финансовых средств для поддержки инвалидов в целях укрепления их самостоятельности и содействия их социально-экономическому развитию.

Уважение дома и семьи (статья 23)

17. **Просьба пояснить, какие меры принимаются для предоставления информации, услуг и поддержки родителям, лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами или другим членам семьи детей-инвалидов, с тем чтобы не допустить сокрытия, отказа от детей, лишения их ухода или их сегрегации. Просьба также представить подробную информацию о любых мерах, принятых с целью обеспечить для всех инвалидов возможность создавать семью и становиться родителями наравне с другими (см. пункт 102).**

48. В тех случаях, когда в государственные органы поступает соответствующее обращение, Канцелярия Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (КГСИИ) предоставляет родителям необходимую информацию о существующих центрах и оказываемых услугах, а также, при наличии бюджетных средств, экономическую помощь для удовлетворения конкретных или экстренных потребностях детей-инвалидов.

49. Защитой прав детей, в том числе детей-инвалидов конкретно занимается Институт социального обеспечения и социальных исследований (ИСОСИ) Министерства труда и социальной защиты.

50. Лица с ограниченными возможностями имеют право сами решать, создавать им семью или нет, и никаких конкретных мер, поощряющих их или удерживающих от принятия соответствующего решения, принимать не планируется.

Образование (статья 24)

18. **С учетом принятого Комитетом замечания общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование просьба пояснить, какие меры принимаются для обеспечения того, чтобы любые усилия, прилагаемые в контексте реорганизации и восстановления системы образования были приведены в соответствие с Конвенцией (см. пункт 106), а также для расширения доступа к инклюзивному, качественному образованию детей-инвалидов на устойчивой основе. В частности, просьба представить дезагрегированные данные о вовлечении учащихся-инвалидов в образовательный процесс на всех уровнях.**

51. При Министерстве национального образования и профессиональной подготовки (МНОПП) с 1994 года функционирует Комиссия по адаптации школ и социальной поддержке, созданная для того, чтобы не допустить выпадения инвалидов из системы образования и содействовать доступу инвалидов к начальному, среднему, техническому и высшему образованию. В сотрудничестве с Национальным учебным и исследовательским институтом, занимающимся проблемами обучения молодых инвалидов и адаптивными технологиями обучения (Франция), был разработан учебный модуль инклюзивного образования. В настоящее время проводится работа по включению упомянутого модуля в учебную программу для студентов Педагогического института (l'École Normale Supérieure) – престижного учебного заведения, в котором осуществляется подготовка гаитянских учителей.

52. В 2014 году в партнерстве с ЮСАИД гаитянское правительство в лице Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов

(КГСИИ) и Министерства национального образования и профессиональной подготовки (МНОПП) провели работу по обеспечению доступности для инвалидов таких школ, как Лицей Сели Ламур и Национальная школа Эдес-Гусс в городе Жакмеле.

53. Дезагрегированные данные об участии инвалидов в учебном процессе на различных уровнях системы образования отсутствуют.

Здоровье (статья 25)

- 19. Просьба пояснить, являются ли основные медицинские учреждения и информационные кампании, в том числе связанные с ВИЧ/СПИДом и профилактикой инфекционных заболеваний, доступными для всех инвалидов, особенно женщин и девочек, в том числе в сельских районах. Просьба также указать, какие меры были приняты для расширения доступа инвалидов к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья с учетом их возрастных особенностей.**

54. Следует признать, что существует огромный пробел в удовлетворении потребностей населения в целом и особых потребностей инвалидов в частности даже в минимальных услугах здравоохранения. В сотрудничестве с Министерством общественного здравоохранения и народонаселения Канцелярия Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов работает над тем, чтобы:

- обеспечить реальный полный охват населения медицинским обслуживанием (путем мотивации сотрудников существующих медицинских учреждений, медицинских специалистов и т.д.);
- расширять информационно-просветительские и профилактические кампании, в том числе с использованием жестового языка, эффективно охватывая ими инвалидов;
- включить посвященный инвалидности модуль в программу подготовки среднего медицинского персонала;
- проводить специальные учебные семинары по проблематике инвалидности для отдельных категорий медицинских работников;
- обеспечить учет универсальных стандартов доступности при строительстве и реконструкции медицинских и санитарных объектов.

55. Вместе с тем следует признать, что в этой области перед страной стоят колоссальные вызовы, особенно в сельской местности.

- 20. Просьба представить обновленную информацию о мерах, принятых в целях поощрения деинституционализации инвалидов в соответствии с национальной политикой в области здравоохранения, принятой в октябре 2014 года, а также об осуществлении этой политики в той ее части, которая касается охраны психического здоровья.**

56. Деятельность по деинституционализации инвалидов является одним из важных направлений работы в рамках сегмента национальной политики в области здравоохранения, посвященного охране психического здоровья. Решение этой задачи требует перехода на новые методы работы, от которых зависит продолжительность пребывания пациентов в больничных центрах, функционирование медицинских пунктов на местах и доступ к необходимым лекарственным препаратам. Помимо соответствующей подготовки медицинских работников из всех десяти департаментов страны, успехи в претворение в жизнь политики деинституционализации из-за отсутствия необходимых средств являются довольно скромными. Главные препятствия на сегодняшний день связаны с доступностью психотропных препаратов и с существованием медицинских пунктов на местах.

Труд и занятость (статья 27)

21. Каким образом осуществляется контроль за исполнением Закона об интеграции инвалидов в части поощрения их занятости и какие санкции применяются в случае несоблюдения этого закона (см. пункт 133)?

57. В соответствии с положениями статьи 45 Закона об интеграции инвалидов Канцелярия Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (КГСИИ) учредила Службу трудоустройства инвалидов. В задачи этой структуры входит оказание инвалидам помощи в трудоустройстве путем оказания им содействия в выходе на потенциальных работодателей. Указанная Служба также помогает предприятиям, желающим соответствовать требованиям вышеупомянутого закона, задавая направление их усилиям и рекомендуя необходимые меры.

58. Бюро по вопросам управления и людских ресурсов (БУЛР) пришлось направить множество писем в различные государственные учреждения, с тем чтобы привлечь их внимание к предусмотренным законом мерам содействия трудоустройству инвалидов, а также к существованию специально созданной для этого рамочной структуры – Службы трудоустройства инвалидов при Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов.

59. В циркулярном письме № 15, разосланном Канцелярией Премьер-министра в 2014 году всем министрам, государственным секретарям и генеральным директорам различных министерств и автономных организаций, им было предписано безотлагательно принять все необходимые меры для выполнения Закона об интеграции инвалидов. После этого циркулярного письма различные министерства стали принимать на работу лиц с ограниченными возможностями.

60. Уголовные санкции за несоблюдение требований упомянутого выше Закона о найме инвалидов изложены в следующих статьях Закона:

Статья 79. – Дискриминационные высказывания и действия, предусмотренные в статье 3 настоящего закона, приравниваются к оскорблениям и издевательствам, предусмотренным в статье 320 Уголовного кодекса, и влекут за собой аналогичные наказания.

Статья 80. – Любой руководитель компании, отказывающий человеку в найме по причине его инвалидности, в случае признания его виновным наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч (200 000) гурдов до пятисот тысяч (500 000) гурдов за каждое совершенное правонарушение.

22. Просьба представить обновленную информацию о работе Фонда национальной солидарности, направленной на расширение возможностей для занятия предпринимательской деятельностью, и о его использовании инвалидами (см. пункт 93).

61. Создание Фонда национальной солидарности в целях интеграции инвалидов предусмотрено в статье 22.2 Закона об интеграции инвалидов. Данный закон гарантирует право инвалидов на защиту от бедности и социальной изоляции. Фонд имеет прозрачные источники финансирования, которое делает возможным осуществление проектов, позволяющих инвалидам заниматься приносящими доход видами деятельности. Текст закона в полном объеме был проанализирован на пленарном заседании в понедельник, 7 августа 2017 года, в котором приняли участие различные заинтересованные стороны, в том числе представители организаций инвалидов, приглашенные для того, чтобы высказать свои предложения и замечания. В скором времени закон в новой редакции будет внесен на утверждение в Парламент.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

23. Какие меры были приняты для обеспечения:

- а) **равного доступа инвалидов, в том числе тех, для которых проблема отчуждения стоит особенно остро, таких как лица, живущие в условиях нищеты и в сельских районах, к программам социальной защиты, в частности к программам и стратегиям борьбы с нищетой, учитывающим гендерные и возрастные требования и покрывающим дополнительные расходы, связанные с инвалидностью;**

62. Следует отметить, что инвалиды составляют примерно 30% бенефициаров Кассы социальной помощи (КСП).

63. Гаитянские власти приняли ряд мер, направленных на защиту прав инвалидов. В частности, в 2013 году была запущена программа социальной помощи «КореМунАндикапе». Целью этой программы заключалась в том, чтобы облегчить доступ к государственной социальной помощи для 25 000 инвалидов. Эта программа функционировала примерно один год, и ее результаты еще предстоит проанализировать.

64. В более общем плане следует отметить, что в 2015 году Министерство труда и социальной защиты (МТСЗ) приступило к разработке комплексной стратегии социальной защиты. Для обсуждения этой стратегии МТСЗ провело трехдневный рабочий семинар, с 27 по 29 мая 2015 года, на тему «Социальная защита в Гаити: на пути к новой стратегии». За учет потребностей инвалидов в этой стратегии должна была отвечать Канцелярия Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов. Работа над этой стратегией не была доведена до конца.

- б) **наличия и доступности чистой воды и объектов санитарии для инвалидов наравне с другими с учетом цели 6 в области устойчивого развития по обеспечению чистой воды и санитарии.**

65. Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов приходилось обращаться к Национальному управлению водоснабжения и санитарии с просьбой обеспечить доступность для инвалидов санитарно-гигиенических объектов в лагере, известном в столице под название «Ла Пист» («La Piste»). Однако следует отметить, что инвалиды, как правило, не живут в изоляции. Они живут среди населения и являются его неотъемлемой частью. Проблема доступности питьевой воды и санитарно-технических услуг затрагивает все население Гаити. В то же время в области гигиены водоснабжения еще предстоит проделать большую работу, чтобы гарантировать инвалидам (независимо от формы инвалидности) доступ по крайней мере к соответствующей базовой информации, особенно что касается профилактики холеры.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

24. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

- а) **отмены законов, ограничивающих право голоса инвалидов;**

66. В настоящее время ведутся дискуссии по поводу необходимости пересмотра некоторых законов, ограничивающих право голоса инвалидов. Канцелярия Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (КГСИИ) постоянно тесно сотрудничает с инстанциями, отвечающими за проведение выборов, в том числе с Временным избирательным советом (ВИС). В частности, КГСИИ неоднократно выходила с предложениями о внесении изменений в различные нормативные предписания, касающиеся организации и проведения выборов, которые, как правило, встречали поддержку. Кроме того, по согласова-

нию с Международным фондом избирательных систем (МФИС) были внесены поправки в учебное пособие для должностных лиц, обслуживающих выборы, чтобы сделать его более инклюзивным. В своей информационно-просветительской работе КГСИИ призывает инвалидов активнее участвовать в электоральном процессе.

b) обеспечения доступности процедуры голосования, помещений и материалов для голосования.

67. В Гаити не предпринимается никаких конкретных мер для обеспечения доступности объектов или адаптации материалов к потребностям инвалидов, желающих исполнить свой гражданский долг и принять участие в выборах.

68. Следует отметить заслуживающие похвалы усилия, предпринятые Национальным управлением по вопросам идентификации накануне недавних всеобщих выборов; тогда при КГСИИ были организованы специальные пункты обслуживания, в которых лица с ограниченными возможностями могли получить свои национальные удостоверения личности. Помимо этого, во время последней избирательной кампании КГСИИ совместно с другими государственными учреждениями организовал инструктаж членов избирательных комиссий, с тем чтобы они были готовы оказать необходимую помощь инвалидам, желающим принять участие в голосовании.

25. Просьба представить подробную информацию о численности инвалидов, избранных на национальном и местном уровнях.

69. Многие инвалиды, желавшие выставить свою кандидатуру на выборах, обращались за помощью и поддержкой государства к Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов. В то же время в Гаити не ведется официальная статистика численности инвалидов, участвующих в политической деятельности, тем более что кандидаты не всегда сообщают (и не должны делать это автоматически) о своей инвалидности, даже несмотря на свои ограниченные возможности.

70. При этом следует отметить, что в прошлом имели место случаи избрания инвалидов на высокие государственные должности, например депутатами и сенаторами.

III. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

26. Просьба представить обновленную информацию о включении вопросов об инвалидности во всеобщую перепись населения 2014 года (см. пункт 172) и о мерах по сбору и анализу дезагрегированных статистических данных и информации о положении инвалидов (см. пункт 170).

71. Всеобщая перепись населения, которая была первоначально запланирована на 2014 год, до сих пор не проведена. Однако в рамках сотрудничества между Канцелярией Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (КГСИИ) и Институтом статистики и информатики Гаити (ИСИГ), отвечающим за проведение национальных обследований и за публикацию их результатов, была проделана серьезная работа по включению в общий вопросник переписи населения специального раздела, касающегося инвалидности, по модели, предложенной Вашингтонской группой. Согласно последней информации всеобщая перепись населения пройдет в 2018 году, и недавно был подписан договор о финансировании этого мероприятия. КГСИИ продолжит свое сотрудничество с ИСИГ и другими заинтересованными сторонами, с тем чтобы сделать

перепись поистине инклюзивной, в том числе в рамках информационно-просветительской работы среди населения.

Международное сотрудничество (статья 32)

27. **Просьба представить информацию о механизме, обеспечивающем эффективное участие инвалидов в осуществлении политических мер и программ, финансируемых международными партнерами в области развития. Просьба также описать меры, принимаемые для обеспечения того, чтобы стратегии и программы достижения целей в области устойчивого развития основывались на правозащитном подходе к инвалидности.**

72. В Гаити не существует формального механизма, созданного для этих целей. Тем не менее Республика Гаити по линии Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (КГСИИ) всегда стремилась развивать конструктивные отношения с различными международными органами и неправительственными организациями, такими как Организация американских государств (ОАГ), Бразильское агентство сотрудничества, Эквадорское агентство сотрудничества, «Хандикап интернэшнл» и «Христианская миссия для слепых», с тем чтобы заручиться их поддержкой в реализации политики и программ в интересах инвалидов. КГСИИ неизменно придавала и придает большое значение участию и учету мнений представителей организаций и сетевых объединений, как объединяющих инвалидов, так и действующих в интересах инвалидов, в деятельности на всех уровнях планирования, организации, управления, надзора, контроля и оценки.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

28. **Просьба представить информацию относительно:**
- a) **шагов, предпринятых в соответствии с Конвенцией для назначения в правительстве одного или нескольких координаторов деятельности по осуществлению Конвенции с участием инвалидов через представляющие их интересы организации;**

73. В целях содействия усилиям по улучшению положения инвалидов было принято опубликованное в «Официальном вестнике» Республики 4 апреля 2014 года постановление об учреждении Межведомственного комитета по надзору за деятельностью, касающейся инвалидов; в функции этого комитета входит координация и согласование государственной политики построения такого общества, в котором инвалиды чувствовали бы себя важной неотъемлемой частью. Данный орган был учрежден в соответствии с требованиями законодательства, регулирующего порядок создания и функционирования межведомственных комитетов. Вместе с тем гаитянский правительством признает необходимость расширять участие в работе комитетов такого рода представителей гражданского общества. В настоящее время изучаются возможные пути решения этой задачи.

- b) **механизмов обеспечения координации и предупреждения дублирования функций различных структур, работающих с инвалидами или в интересах инвалидов.**

74. На национальном уровне таких официальных механизмов не существует. Вместе с тем с целью улучшения координации процесса принятия решений и практической деятельности в интересах инвалидов с представителями организаций инвалидов проводятся периодические консультации и регулярные рабочие совещания.

29. Просьба пояснить:

- а) какие меры принимаются для приведения механизма контроля в соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), как это предусмотрено пунктом 2 статьи 33 Конвенции;**

75. В соответствии с законом, регулирующим порядок функционирования межведомственных комитетов, основную часть членов Межведомственного комитета по надзору за деятельностью, касающейся инвалидов, составляют представители государственного сектора. В пункте 12 статьи 4 постановления об учреждении Межведомственного комитета предусмотрено, что в его функции входит «содействие координации с другими партнерами по процессу развития деятельности, касающейся проблем инвалидов», а в статье 12 говорится, что техническому секретариату комитета «должны оказывать поддержку все государственные и частные структуры, имеющие отношение к его сфере деятельности». Хотя это и можно назвать первым шагом к обеспечению определенного участия в этой деятельности самых разных структур, данный вопрос планируется глубже обсудить с заинтересованными представителями гражданского общества. Это позволит определить меры по обеспечению более широкого участия заинтересованных сторон и приступить к их реализации.

- б) какова процентная доля людских и финансовых ресурсов, заложенных на эти цели в бюджете? Каким образом инвалиды привлекаются к процессам контроля, в частности через Национальную сеть ассоциаций по интеграции инвалидов и Гаитянскую федерацию ассоциаций и учреждений инвалидов?**

76. Программы деятельности многих государственных субъектов, таких как Касса социальной помощи (КСП), Национальная программа страхования по старости и Фонд экономической и социальной помощи, содержат социальные блоки или компоненты, касающиеся инвалидов. В бюджете страны, составляющем 172 млрд гурдов, на финансирование играющей роль координационного центра Канцелярии Государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (КГСИИ) выделяется порядка 40 млн гурдов. В то же время в настоящее время нет точных данных о бюджетах других государственных органов, деятельность которых касается не только проблем инвалидов.

77. С представителями различных организаций инвалидов или объединений, действующих в интересах инвалидов в Гаити, проводятся целевые или периодические встречи, главным образом для обмена мнениями и информацией, поскольку пока они не принимают официального участия в процессе контроля за исполнением бюджета.