



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
16 September 2011

Original: Russian

Комитет по правам человека

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 40 Пакта**

Седьмые периодические доклады

Украина¹

[5 июля 2011 года]

¹ В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения.....		4
I. Общая информация о государстве.....	1–2	5
II. Выполнение обязательств по отдельным статьям Пакта	3–275	5
Статья 1. Право народа на самоопределение.....	3–5	5
Статья 2. Запрет дискриминации.....	6–24	6
Статья 3. Гендерное равенство	25–36	11
Статья 4. Чрезвычайные обстоятельства	37–43	14
Статья 5. Принцип полноты исполнения положений Пакта.....	44–47	16
Статья 6. Право на жизнь, запрет смертной казни	48–52	16
Статья 7. Запрет пыток к пунктам.....	53–95	17
Статья 8. Запрет рабства и принудительного труда	96–111	27
Статья 9. Свобода и личная неприкосновенность	112–116	32
Статья 10. Права заключенных лиц содержаться в условиях, уважающих их права и достоинства	117–131	35
Статья 11. Запрет лишения свободы на основании невыполнения договорного обязательства	132	39
Статья 12. Свобода передвижения	133–137	40
Статья 13. Запрет выдворения иностранцев и апатридов	138–146	41
Статья 14. Право на справедливый процесс	147–166	47
Статья 15. Уголовное законодательство обратной силы не имеет.....	167–170	51
Статья 16. Право на признание правосубъектности.....	171–173	52
Статья 17. Право на защиту частной жизни	174–179	52
Статья 18. Свобода мысли, совести, религии	180–187	54
Статья 19. Свобода слова.....	188–213	56
Статья 20. Запрет пропаганды войны, подстрекательства к разжиганию расовой, национальной и религиозной неприязни.....	214	63
Статья 21. Свобода собраний	215–216	64
Статья 22. Свобода организации	217–224	64
Статья 23. Защита брака и семьи.....	225–230	66
Статья 24. Права детей в части защиты детей от домашнего насилия....	231–245	68
Статья 25. Гражданские права	246–251	71
Статья 26. Равенство перед законом	252–266	73
Статья 27. Защита прав национальных меньшинств.....	267–275	77

Таблицы

Таблица 1. Данные о занятых на государственной службе женщинах и мужчинах	79
Таблица 2. Языки преподавания в дошкольных учебных заведениях.....	79
Таблица 3. Языки преподавания в общеобразовательных государственных и коммунальных учебных заведениях.....	80
Таблица 4. Языки преподавания в профессионально-технических учебных заведениях	80
Таблица 5. Языки преподавания в высших учебных заведениях (I–II уровни аккредитации)	81
Таблица 6. Языки преподавания в высших учебных заведениях (III–IV уровни аккредитации)	81

Сокращения

Венецианская комиссия	Европейская комиссия "За демократию через право"
ГКУ	Гражданский кодекс Украины
ГПтС	Государственная пенитенциарная служба
ЕКПП	Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания
КЗоТ	Кодекс законов о труде Украины
Комиссия по вопросам защиты морали	Национальная экспертная комиссия Украины по вопросам защиты общественной морали
КУоАП	Кодекс Украины об административных правонарушениях
МОТ	Международная организация труда
ПАСЕ	Парламентская ассамблея Совета Европы
УИКУ	Уголовно-исполнительный кодекс Украины
УКУ	Уголовный кодекс Украины
УПКУ	Уголовно-процессуальный кодекс Украины

I. Общая информация о государстве

1. Общая информация о государстве, предоставленная в шестом периодическом докладе (CCPR/C/UKR/6), осталась неизменной. Информация, предоставленная в качестве ответа на комментарии и рекомендации с документами от 21 августа 2008 года (CCPR/C/UKR/CO/6/Add.1) и 28 августа 2009 года (CCPR/C/UKR/CO/6/Add.2), также остается неизменной, если иное не указано в данном докладе.

2. Вместе с тем следует отметить, что 30 сентября 2010 года в связи с Решением Конституционного Суда Украины был признан неконституционным Закон Украины от 8 декабря 2004 года № 2222-IV "О внесении изменений в Конституцию Украины". Так, в соответствии с частью первой статьи 152 Конституции Украины законы и другие правовые акты по решению Конституционного Суда Украины признаются неконституционными полностью или в отдельной части, если, в частности, была нарушена установленная Конституцией Украины процедура их рассмотрения, принятия или вступления их в силу. Конституционный Суд Украины 30 сентября 2010 года принял Решение № 20-рп по делу о соблюдении процедуры внесения изменений в Конституцию Украины. В мотивировочной части этого Решения Конституционный Суд Украины отметил, что при рассмотрении вопроса, затронутого в конституционном представлении, он исходил из того, что конституционному контролю подлежит не содержание Закона Украины от 8 декабря 2004 года № 2222-IV "О внесении изменений в Конституцию Украины", а установленная Конституцией Украины процедура его рассмотрения и принятия. Признание неконституционным данного Закона в связи с нарушением процедуры его рассмотрения и принятия означает возобновление ранее действовавшей редакции норм Конституции Украины, которые были изменены, дополнены и исключены указанным Законом, что обеспечивает стабильность конституционного строя в Украине, гарантию конституционных прав и свобод человека и гражданина, целостность, нерушимость и непрерывность действия Конституции Украины, ее верховенство как Основного Закона на всей территории Украины.

II. Выполнение обязательств по отдельным статьям Пакта

Статья 1

3. В соответствии со статьей 5 Конституции Украины носителем суверенитета и единственным источником власти в Украине является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Право определять и изменять конституционный строй в государстве принадлежит исключительно народу и не может быть никем узурпировано. В исполнение вышеуказанного принципа, как уже отмечалось в предыдущем докладе, Верховная Рада Украины приняла Конституцию Украины 1996 года от имени Украинского народа.

4. Внешнеполитическая деятельность Украины в соответствии со статьей 18 Конституции Украины направлена на обеспечение национальных интересов и безопасности Украины, что достигается путем мирного и взаимовыгодного со-

трудничества с членами международного сообщества в соответствии с общими принципами и нормами международного права.

5. Как было отмечено в предыдущем докладе, Конституцией Украины закреплен принцип, согласно которому государство содействует как консолидации и развитию украинской нации, ее исторического сознания, традиций и культуры, так и развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности всех коренных народов и национальных меньшинств Украины.

Статья 2

Гарантии недискриминации

6. Будучи правовым государством, в котором человек, его жизнь и здоровье, неприкосновенность и безопасность признаются наивысшей социальной ценностью, а права и свободы, а также их гарантии определяют направленность деятельности государства, Украина гарантирует свободу и равенство всех людей в своих достоинствах и правах. Принцип равенства всех людей независимо от расы, цвета кожи, пола, политических, религиозных или других убеждений, этнического и социального происхождения, материального положения, места проживания, языковых или других признаков гарантирован Конституцией Украины (статьей 24).

Обязательность положений Пакта

7. Действующие международные договоры, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, являются частью законодательства Украины и подлежат добросовестному исполнению в соответствии с принципом *acta sunt servanda*, что было отмечено в предыдущем докладе. Таким образом, защита прав и свобод, провозглашенных Международным пактом о гражданских и политических правах, гарантирована на недискриминационной основе всем лицам под юрисдикцией и в границах территории Украины.

Право на судебную защиту

8. Согласно статье 55 Конституции Украины права и свободы человека защищаются судом. Конституцией Украины закреплено право на обжалование в суде решений, действий или бездействий органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц.

9. При этом Закон Украины "О судоустройстве и статусе судей" от 7 июля 2010 года (статья 7) гарантирует каждому защиту его прав, свобод и законных интересов независимым и беспристрастным судом, созданным в соответствии с законом.

10. Для обеспечения справедливого и беспристрастного рассмотрения дел в разумные сроки, установленные законом, в Украине действуют суды первой, апелляционной, кассационной инстанций и Верховный Суд Украины.

11. Каждый имеет право на участие в рассмотрении своего дела в определенном процессуальным законом порядке в суде любой инстанции. Необходимо отметить, что иностранцы, лица без гражданства и иностранные юридические лица имеют право на судебную защиту в Украине наравне с гражданами и юридическими лицами Украины.

12. При этом, как отмечалось выше и в предыдущем докладе, равенство всех лиц перед законом и, в частности, перед судом является конституционной га-

рантией. Так, специальным законом в данной сфере – Законом Украины "О судоустройстве и статусе судей" – закреплена норма (статья 9), согласно которой правосудие в Украине осуществляется на принципах равенства всех участников судебного процесса перед законом и судом независимо от расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, языковых и других признаков.

13. Конституцией гарантировано право каждого обращаться за защитой своих прав к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, а также после использования всех национальных средств правовой защиты – к соответствующим международным судебным учреждениям или к соответствующим органам международных организаций, членом или участником которых является Украина.

14. Жалобы, заявления и письма осужденных лиц, взятых под стражу, адресованные Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, Европейскому суду по правам человека, а также другим соответствующим органам международных организаций, членом или участником которых является Украина, уполномоченным лицам таких международных организаций и прокурору, не подлежат пересмотру и посылаются по адресу в течении суток с момента их подачи (статья 113 Уголовного исполнительного кодекса Украины и статья 13 Закона Украины "О предварительном заключении").

Эффективность правовой защиты и к пункту 17 заключительных замечаний Комитета по шестому периодическому докладу (CCPR/C/UKR/CO/6)

15. Важным шагом на пути к повышению эффективности судебной системы Украины и, в частности, к выполнению рекомендации относительно обеспечения неприкосновенности судей стала судебная реформа, которая была проведена в 2010 году. В рамках судебной реформы Верховной Радой Украины 7 июля 2010 года принято новый Закон "О судоустройстве и статусе судей", в положениях которого учтены заключения Европейской комиссии "За демократию через право" (Венецианской комиссии), а также предыдущие заключения экспертов Совета Европы к проекту указанного Закона, кроме тех, которые касались изменений Конституции Украины. В заключениях Венецианской комиссии относительно Закона Украины "О судоустройстве и статусе судей", принятом на ее заседании 15–16 октября 2010 года, Комиссия оценила большинство норм Закона как такие, которые отвечают европейским стандартам. В частности, было положительно оценено изменение статуса Государственной судебной администрации, ликвидацию военных судов, внедрение автоматизированного распределения судебных дел, внедрения судебного контроля над профессиональной подготовкой судей.

16. Законом "О судоустройстве и статусе судей" был подтвержден конституционный принцип независимости судов как один из основоположных принципов, гарантирующих эффективность судебной защиты прав и свобод человека. Так, статья 5 этого Закона, как и статья 124 Конституции Украины, провозглашает, что правосудие в Украине осуществляется исключительно судами, запрещая делегирование и присвоение функций судов другими органами или должностными лицами. При этом для полноты характеристики Закона необходимо указать на ряд его новелл.

Система судов

17. Законом создана в Украине единая система кассационной инстанции во главе с соответствующими высшими судами. В частности, образован Высший специализированный суд Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел, который наравне с Высшим административным судом Украины и Высшим хозяйственным судом Украины функционирует как суд кассационной инстанции. При таком построении системы судов главной функцией Верховного Суда Украины является обеспечение единства судебной практики. К полномочиям Верховного Суда Украины принадлежат, в частности:

a) пересмотр дела на основании отсутствия единообразия в применении судом (судами) кассационной инстанции одних и тех же норм материального права, что стало причиной принятия разных по сути судебных решений по аналогичным правоотношениям;

b) а также пересмотр дела в случае, если международным судебным учреждением, юрисдикция которого признана Украиной, будет установлено нарушение Украиной международных обязательств при рассмотрении дела судом. Тем самым решена проблема "двойной кассации", существовавшая в Украине до принятия нового Закона (пересмотр судебных решений общих судов в кассационном порядке высшими специализированными судами с последующим возможным пересмотром решений этих судов Верховным Судом Украины) и противоречившая международному принципу "никто не может быть судьей по собственному делу".

Предложенная новым Законом система судов также согласовывается с Решением Конституционного Суда Украины от 11 марта 2010 года № 8-рп/2010, в соответствии с которым конституционный статус Верховного Суда Украины не предусматривает наделение его полномочиями суда кассационной инстанции относительно решений высших специализированных судов, реализующих полномочия кассационной инстанции. Также указанным Законом ликвидированы военные суды, существование которых противоречило европейским стандартам и практике Европейского суда по правам человека.

Назначение судей

18. Нормами упомянутого Закона введен новый механизм отбора судей, построенный на принципах конкурентности и прозрачности. В соответствии с положениями данного Закона полномочия по отбору кандидатов на должность судьи впервые будут принадлежать Высшей квалификационной комиссии судей Украины, как постоянно действующему органу в системе судоустройства, большинство состава которой будут составлять судьи. Такой подход к организации отбора судей учитывает стандарты Совета Европы. Процедура назначения судьи на должность впервые будет включать прохождение кандидатами специальной подготовки; сдача ими квалификационного экзамена (путем анонимного тестирования); формирование рейтинга кандидатов и зачисления их в резерв на замещение вакантных должностей судей; получение рекомендаций лицом на должность судьи, исходя из его места в рейтинге. Предложенная вышеуказанным Законом процедура обеспечит возможность формирования судейского корпуса исключительно из числа профессионально подготовленных для этой работы лиц, устраняя при этом возможные коррупционные риски. Законом учтены рекомендации Совета Европы и выводы Венецианской Комиссии, требующие создания независимой от политического вмешательства процедуры назначения на должность судьи.

Ответственность судей

19. Законом усовершенствована процедура привлечения судей к дисциплинарной ответственности. Высшая квалификационная комиссия судей уполномочивается на выявление нарушений судьями указанного Закона. Для оперативного и эффективного рассмотрения вопросов ответственности судей при Комиссии будет функционировать служба дисциплинарных инспекторов, которые по поручению члена Комиссии предварительно будут анализировать заявления и сообщения о неправомерных действиях судей. Законом определен четкий перечень оснований для дисциплинарной ответственности судей. Каждое лицо будет иметь право непосредственно обратиться с жалобой на судью в Высшую квалификационную комиссию. Такой механизм привлечения судей к дисциплинарной ответственности обеспечит оперативное и прозрачное реагирование на нарушение судьями закона.

Судебное администрирование

20. Законом учтены предыдущие выводы Венецианской комиссии и определен статус Государственной судебной администрации, который относит ее к судебной ветви власти. Этот орган будет осуществлять организационное обеспечение деятельности органов судебной власти в рамках полномочий, установленных законом. Совет судей Украины, как орган судейского самоуправления между проведением Съезда судей Украины, назначает и увольняет руководство Государственной судебной администрации.

Обеспечение судьи и финансирование судов (к пункту 17 заключительных замечаний)

21. Вышеуказанным Законом были отменены льготы судьям и установлено адекватное денежное содержание судьи, как того требует Конституция Украины и европейские стандарты в сфере независимости судей. После вступления в силу с 1 января 2012 года соответствующих положений Закона судебное жалование будет состоять из должностного оклада и соответствующих доплат и зависеть от размера установленной минимальной заработной платы. Законом предлагаются новые подходы в процессе финансирования судов с целью обеспечения независимости судебной власти. Так, расходы на содержание судов будут предусматриваться в законе о государственном бюджете непосредственно по каждому местному, апелляционному и высшему специализированному суду. Такой порядок позволит реально предусматривать необходимый объем расходов для осуществления правосудия судами. Кроме того, распорядителем этих средств будут аппараты судов, а не соответствующий орган исполнительной власти, как было раньше.

Независимость судей

22. Законом внедрена во всех судах общей юрисдикции автоматизированная система документооборота и распределения дел. При этом председатели судов лишены возможности любым способом влиять на материально-техническое обеспечение судей соответствующего суда, а также любых процессуальных рычагов влияния на рассмотрение дела. В этом контексте необходимо отметить, что Закон по-новому урегулировал вопрос криминальной ответственности судей. Возбуждать уголовные дела относительно судьи уполномочен исключительно Генеральный прокурор Украины или его заместитель, что делает невозможным влияние на судей других субъектов, в частности, правоохранительных органов. Одной из антикоррупционных норм в Законе является обязан-

ность судьи ежегодно подавать копию декларации об имущественном состоянии, доходах (налоговой декларации) и расходах в Государственную судебную администрацию Украины для размещения этой информации на официальном вебпортале судебной власти. Указанные выше и другие нововведения Закона направлены на обеспечение независимости как судов, так и судей, что обеспечит надлежащее функционирование судебной системы, которая будет гарантировать защиту предусмотренных Конституцией Украины прав и свобод граждан.

23. Заключительными положениями вышеуказанного Закона также внесено ряд изменений в процессуальные кодексы, направленных на оптимизацию судебных процедур, а именно:

a) существенно сокращены сроки рассмотрения дел в апелляционной и кассационной инстанциях (например, срок кассационного рассмотрения жалобы в хозяйственном процессе уменьшился в два раза – с двух до одного месяца);

b) в административном процессе закреплена возможность вызова сторон путем направления повестки электронной почтой, факсимильным сообщением (по факсу, телефаксом);

c) в административном и гражданском процессах предусмотрено право лица подавать апелляционную жалобу без предварительного заявления об апелляционном обжаловании.

Кроме того, с целью реализации положений указанного Закона, а также повышения уровня доступности правосудия Президентом Украины изданы следующие указы:

a) от 12 августа 2010 года № 810 "О Высшем специализированном суде Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел";

b) от 12 августа 2010 года № 811 "Вопросы сети хозяйственных судов Украины", в соответствии с которым изменена система хозяйственных судов и их территориальная юрисдикция;

c) от 14 сентября 2010 года № 900 "О ликвидации военных апелляционных и военных местных судов".

В новом составе действует Высшая квалификационная комиссия судей Украины. На базе Академии судей Украины создана Национальная школа судей Украины при Высшей квалификационной комиссии судей Украины. В свою очередь, выполнение всех необходимых для реализации положений Закона мероприятий в полной мере обеспечит надлежащее функционирование судебной системы, гарантирующей предусмотренную Конституцией Украины защиту прав и свобод граждан.

К пункту 5 заключительных замечаний

24. Конституционные и законодательные основы деятельности Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека были отображены в предыдущем докладе, на сегодняшний день эта информация остается неизменной. Относительно финансирования деятельности Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека отметим, что оно обеспечивается за счет средств, предусмотренных отдельной статьей в Государственном бюджете Украины и постепенно увеличивается. Так, Законом Украины "О Государственном бюджете Украины на 2011 год" предусмотрено финансирование расходов Сек-

ретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в размере 22,966 млн. гривен, в то время как в 2010 году эта строка бюджета составляла 21,335 млн. гривен, а в 2009 году – 17,823 млн. гривен.

Статья 3

Гарантии гендерного равенства

25. Равенство прав и возможностей мужчин и женщин в Украине закреплено статьей 24 Конституции Украины, которая гласит о том, что не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковым или другим признакам. Равенство прав женщин и мужчин обеспечивается путем:

- a) предоставления женщинам равных с мужчинами возможностей в общественно-политической и культурной деятельности, в получении образования и профессиональной подготовки, в труде и вознаграждении за него;
- b) введения специальных мер по охране труда и здоровья женщин, установления пенсионных льгот;
- c) создания условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством;
- d) предоставления правовой защиты, материальной и моральной поддержки материнства, включая оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям.

26. Как отмечалось в предыдущем докладе в развитие указанной статьи Конституции Украины Верховной Радой Украины принят Закон Украины от 8 сентября 2005 года № 2866–IV "Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин", целью которого является достижение паритетного положения женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества путем правового обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, ликвидации дискриминации по признаку пола и применения специальных временных мер, направленных на устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин реализовывать равные права, предоставленные им Конституцией и законами Украины. Указанным Законом регулируются правоотношения по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин в общественно-политической, социально-экономической сферах, в сфере образования, а также механизм обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин органами, учреждениями и организациями.

Национальный механизм по обеспечению гендерного равенства

27. Национальный механизм обеспечения гендерного равенства в Украине представлен следующим образом. В Верховной Раде Украины создан и действует подкомитет по международно-правовым вопросам гендерной политики Комитет по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений. В секретариатах 27 комитетов Верховной Рады Украины назначено ответственных за предоставление консультационной и методологической помощи по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин в рамках компетенции этих комитетов. При 38 центральных органах исполнительной власти действуют экспертные рабочие группы по внедрению гендерных подходов. В 17 областях создан и действует 21 гендерный центр, а

именно в: Винницкой (2), Волынской, Днепропетровской, Житомирской (2), Закарпатской (2), Кировоградской, Луганской, Львовской, Николаевской, Одесской, Полтавской, Сумской, Тернопольской, Харьковской, Херсонской, Хмельницкой, Черновицкой. Изменениями, внесенными в Закон Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека" от 15 апреля 2008 года в соответствии с Законом Украины "Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин", расширено полномочия омбудсмана в гендерной сфере, в частности касательно осуществления контроля по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин, а также рассмотрения жалоб, связанных с гендерной дискриминацией. Назначены Представитель Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека по вопросам защиты прав ребенка, равноправия и недискриминации, Советник Премьер-министра Украины по гендерным вопросам. Назначено 17 советников председателей областных государственных администраций по вопросам обеспечения гендерного равенства. Создано больше 10 гендерных ресурсных и 20 гендерных образовательных центров. Создан Межведомственный совет по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми при Кабинете Министров Украины (Постановление Кабинета Министров Украины от 05.09.2007 года № 1087 "О консультативно-совещательных органах по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми"). Создан консультативно-совещательный орган – Экспертный Совет по вопросам рассмотрения обращений относительно фактов дискриминации по признаку пола.

К пункту 18 заключительных замечаний относительно предоставления должностей женщинам в публичной сфере

28. С целью обеспечения паритетности женщин и мужчин в списках политических партий и избирательных списках, обеспечения контроля за соблюдением политическими партиями требований недискриминации лиц по признаку пола, продвижения по должности государственных служащих высших категорий представителей того пола, относительно которого существует гендерный дисбаланс, разработан и внесен на рассмотрение Верховной Рады Украины проект Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин".

29. Разработан проект Общегосударственной целевой социальной программы обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на период до 2015 года.

30. Вместе с тем, по количественным показателям соотношение количества мужчин/женщин в общей численности государственных служащих остается неизменным в течение последних лет и составляет 24,3–24,7% мужчин и 75,3–75,7% женщин (см. Таблицу № 1), что свидетельствует о выполнении Украиной рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

К пункту 18 заключительных замечаний в части недопустимости дискриминации женщин в трудовых отношениях, в частности, при приеме на работу и оплате труда

31. Анализ нормативно-правовых актов в сфере труда дает возможность сделать вывод об отсутствии в украинском законодательстве прямой дискриминации по признаку пола. Законодательство Украины предусматривает социальную защиту женщины, исходя из физиологических особенностей и потребностей в

дополнительном свободном времени, что дает возможность женщинам соединять работу с материнством. Это, в частности, касается сокращения для женщин, имеющих детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида, длительности рабочего времени (статья 51 КЗоТ Украины), установления неполного рабочего дня беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида (статья 56 КЗоТ Украины), ограничение привлечения женщин, имеющих детей в возрасте от трех до четырнадцати лет или ребенка-инвалида, к сверхурочным работам и направления их в командировки (статья 177 КЗоТ Украины), перевод на менее трудную работу беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте от трех лет (статья 178 КЗоТ Украины), ограничение работы в ночное время (статья 175 КЗоТ) и других льгот и гарантий, предусмотренных законодательством Украины.

32. Кроме этого, законодательство о труде гарантирует гражданам Украины равенство в сфере труда и его оплаты. В соответствии со статьей 8 Закона Украины "Об оплате труда" государство регулирует оплату труда работника предприятия всех форм собственности, в частности, путем установления размера минимальной заработной платы и условий, а также размеров оплаты труда работников предприятий и организаций, которые финансируются за счет государственного бюджета. В хозяйственно-расчетных предприятиях согласно статье 15 Закона Украины "Об оплате труда" форма и система оплаты труда, нормы труда, расценки, тарифная сетка, схема должностных окладов, условия установления и размеры надбавок, доплат, премий, вознаграждений и других поощрительных, компенсационных и гарантийных выплат устанавливается коллективным договором с соблюдением норм и гарантий, предусмотренных законодательством. По статистическим данным мужчины получают более высокую зарплату, чем женщины. Однако, это не связано с дискриминацией при начислении заработной платы, а обусловлено тем, что больший процент мужчин работает на руководящих должностях, где размер заработной платы выше, мужчины чаще привлекаются к работам с тяжелыми, вредными, особо тяжелыми и особо вредными условиями труда и к работе в ночное время с повышенной оплатой. Различие в размерах оплаты труда мужчин и женщин существует в связи с:

a) использованием женщинами своего права работать неполную рабочую неделю (день, месяц) для того, чтобы уделять больше времени заботе о семье, воспитанию детей;

b) запретом согласно статье 174 КЗоТ Украины привлекать женщин к работам с тяжелыми и вредными или опасными условиями труда, а также подземным работам, кроме некоторых подземных работ (нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию);

c) ограничением случаев привлечения женщин к работам в ночное время, за исключением тех видов экономической деятельности, где это вызвано особой необходимостью и разрешается в качестве временной меры (статья 175 КЗоТ Украины).

По статистическим данным в 2009 году размер среднемесячной заработной платы женщин составлял 1 677 грн., а мужчин – 2173 грн. Превышение заработной платы мужчин над заработной платой женщин за этот период составило 29,6%. Заработная плата женщин за январь-июнь 2010 составляла 1 860 грн., а мужчин – 2 388 грн. Превышение размера заработной платы мужчин над заработной платой женщин за этот период составило 28,4%.

Контроль государства за соблюдением прав женщин в трудовых правоотношениях

33. С целью предупреждения и устранения дискриминации прав женщин в трудовых правоотношениях территориальными органами Государственного департамента надзора по соблюдению законодательства о труде регулярно осуществляются тематические проверки. Так, в 2010 году были проведены проверки относительно соблюдения законодательства о труде женщин на 2 537 предприятиях (по состоянию на февраль 2010 года на которых работало 285 232 женщины).

34. Во время проведения проверок не обнаружено фактов нарушения требований законодательства относительно равенства трудовых прав по признаку пола и относительно обеспечения равных прав женщин и мужчин в труде и получения вознаграждения за него.

35. Хотя отметим, что на 1 952 предприятиях были зафиксированы иные, не связанные с нарушением гендерного принципа, нарушения законодательства о труде, касающиеся прав женщин. Наиболее распространенным нарушением является выплата заработной платы за весь период основного отпуска на три дня позже его начала (зафиксировано на 975 предприятиях). На шести предприятиях выявлены нарушения требований статьи 184 КЗоТ касательно запрета увольнения по инициативе владельца или уполномоченного им органа беременных женщин, а также женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет. Нарушения обнаружены по отношению к 120 женщинам. Также выявлены нарушения прав женщин, работающих в ночное время суток (относительно 713 женщин). Случаев нарушения законодательства касательно привлечения беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте от 3 до 14 лет или ребенка-инвалида, к сверхурочным работам, направления таких женщин в командировки, установления неполного рабочего дня по просьбе женщин, предоставления отпусков без сохранения заработной платы по присмотру за ребенком до 6 лет выявлено не было.

36. По итогам проверки руководителям 1 041 предприятия даны предписания исправить обнаруженные нарушения законодательства о труде. В соответствии со статьей 41 Кодекса Украины об административных правонарушениях (КУоАП) в местные суды направлено 806 протоколов о привлечении к административной ответственности чиновников, виновных в нарушении законодательства о труде. 46 чиновников предприятий привлечено к административной ответственности в соответствии со статьей 188-6 КУоАП за неисполнение законных требований государственного инспектора труда относительно устранения нарушений законодательства о труде. Материалы 159 проверок направлены в правоохранительные органы для прокурорского реагирования.

Статья 4

Запрет ограничения прав и свобод

37. Статья 64 Конституции Украины гласит, что конституционные права и свободы человека и гражданина не могут быть ограничены, кроме случаев, предусмотренных Конституцией Украины. Так как уже отмечалось в предыдущих докладах речь идет только об исключительных случаях, определенных Конституцией Украины, притом ограничения могут быть введены только с указанием срока их действия и только относительно некоторых видов прав и свобод, перечень которых также определен Конституцией Украины.

38. В соответствии с вышеуказанной статьей Конституции Украины даже в условиях военного или чрезвычайного состояния не могут быть ограничены, среди прочих, такие права и свободы, как:

- a)* право на жизнь (предусмотренное статьей 27 Конституции Украины и статьей 6 Пакта);
- b)* право на уважение достоинства человека (предусмотренное статьей 28 Конституции Украины и статьей 7 Пакта);
- c)* свобода и неприкосновенность человека, запрет пыток (закрепленные статьей 29 Конституции Украины, статьей 7 и пунктами 1 и 2 статьи 8 Пакта);
- d)* принцип, согласно которому закон не имеет обратной силы (предусмотренный статьей 58 Конституции Украины и статьей 15 Пакта);
- e)* право на гражданство (закрепленное статьей 25 Конституции Украины и статьей 16 Пакта);
- f)* а также другие права и свободы, предусмотренные статьями 24, 40, 47, 51, 52, 55, 60, 61, 62 и 63 Конституции Украины.

К пункту 6 заключительных замечаний относительно гарантии соответствия норм Конституции Украины статье 4 Пакта

39. Относительно права на свободу совести и религии, предусмотренного статьей 18 Пакта, необходимо отметить, что статьей 35 Конституции Украины предусмотрено, что каждый имеет право на свободу мировоззрения и вероисповедания. Это право включает свободу исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, беспрепятственно отправлять единолично или коллективно религиозные культы и ритуальные обряды, вести религиозную деятельность.

40. При этом часть вторая статьи 35 Конституции Украины устанавливает четкие рамки возможного ограничения такого права, оговаривая, что его осуществление может быть ограничено законом лишь в интересах охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других людей. Что полностью корреспондируется с положением пункта 3 Пакта. Ограничения права на свободу совести и религии, которые выходят за установленные статьей 35 Конституции Украины рамки, являются неконституционными.

41. Руководствуясь закрепленными Пактом принципами, еще в 1991 году был принят Закон Украины "О свободе совести и религиозных организациях", который, а именно статья 3 этого Закона, полностью отображает положения статьи 18 Пакта в части гарантий свободы совести и религии. Так, указанная статья гласит, что каждому гарантируется право на свободу совести. Это право включает свободу иметь, принимать и изменять религию или убеждения по своему выбору и свободу лично или вместе с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы, открыто выражать и свободно распространять свои религиозные или атеистические убеждения. Никто не может устанавливать обязательных убеждений и мировоззрений. Не допускается никакое принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, религиозных учениях. Родители или лица, которые их заменяют, по взаимному согласию имеют право воспитывать своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями и отношением к религии. Осуществление

свободы исповедовать религию или убеждения подлежит лишь тем ограничениям, которые необходимы для охраны общественной безопасности и порядка, жизни, здоровья и морали, а также прав и свобод других граждан, которые установлены законом и отвечают международным обязательствам Украины.

Уведомления согласно пункту 3 Пакта

42. Как отмечалось в шестом докладе, статьей 27 Закона Украины "О правовом режиме чрезвычайного положения" предусмотрено, что Украина при введении чрезвычайного положения незамедлительно сообщает через Генерального секретаря ООН государствам – участникам Пакта об ограничениях прав и свобод человека и гражданина, являющихся отступлением от обязательств, предусмотренных Пактом, рамках этих ограничений и причинах принятия такого решения. В сообщении указывается также срок, на который вводятся ограничения, являющиеся отступлением от обязательств, предусмотренных Пактом.

43. За отчетный период в Украине не имели места ситуации отступа от положений Пакта.

Статья 5

44. Украина является правовым государством, в котором человек, его жизнь и здоровье, неприкосновенность и безопасность признаются наивысшими социальными ценностями, а права и свободы, а также их гарантии определяют направленность деятельности государства. Перечень прав и свобод, закрепленных Конституцией Украины, не является исчерпывающим.

45. Более того, в Украине действует конституционный принцип, согласно которому при принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод.

46. В Украине признается и соблюдается принцип обязательности исполнения международных обязательств.

47. Посему, принцип, отображенный в статье 5 Пакта, полностью соблюдается и является неоспоримым. Никакие из прав или свобод человека в Украине не были отменены или ограничены на том основании, что такие права или свободы не предусмотрены Пактом.

Статья 6

48. Каждый человек имеет неотъемлемое право на жизнь, что гарантируется как международными обязательствами Украины, так и Основным законом, статья 27 которого, закрепляя это право, гласит, что никто не может быть произвольно лишен жизни. Причем, указанная статья предусматривает обязанность государства защищать жизнь человека.

49. 29 декабря 1999 года Конституционный суд Украины принял Решение № 11-рп/99, которым положения Уголовного кодекса Украинской ССР 1960 года о смертной казни были признаны не соответствующими Конституции Украины (неконституционными). 22 февраля 2000 года Верховная Рада Украины приняла Закон Украины "О внесении изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Исправительно-трудовой кодексы Украины", который вступил в силу 4 апреля 2000 года. Согласно этому Закону из Уголовного кодекса Украинской

ССР 1960 года был исключен такой вид наказания, как смертная казнь, и установлен новый вид наказания – пожизненное лишение свободы. 5 апреля 2001 Верховная Рада Украины приняла новый Уголовный кодекс Украины, вступивший в силу 1 сентября 2001 года. Положения нового Кодекса не содержат такого вида наказания, как смертная казнь. Высшая мера наказания, которая может быть применена к лицам, признанным виновными в совершении особо тяжких преступлений, – пожизненное лишение свободы.

50. Украина присоединилась ко Второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающемуся отмены смертной казни, 16 марта 2007 года.

51. Украина также является участницей Европейской конвенции о выдаче правонарушителей, которая ратифицирована Законом Украины от 16 декабря 1998 года № 43/98–ВР. В соответствии со статьей 11 указанной Европейской конвенции, если правонарушение, в связи с которым требуется выдача, карается смертной казнью по закону запрашивающей Стороны, и если законодательство запрашиваемой Стороны не предусматривает смертной казни за такое же правонарушение, в выдаче может быть отказано, если запрашивающая Сторона не представит запрашиваемой Стороне достаточных гарантий того, что смертный приговор не будет приведен в исполнение.

52. За отчетный период в Украине случаев применения смертной казни не было.

Статья 7

Запрет пыток и жестокого, нечеловеческого или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания (и к пункту 7 заключительных замечаний в части установления государственных гарантий)

53. Как отмечалось выше, согласно статье 3 Конституции Украины человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Руководствуясь этим принципом, статья 28 Конституции Украины закрепляет одно из основоположных прав: право каждого на уважение его достоинства. При этом никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому, нечеловеческому или унижающему его достоинство обращению или наказанию. Реализация этого права урегулирована целым рядом законодательных актов, среди которых:

- a) Уголовный кодекс Украины (УКУ);
- b) Уголовно-процессуальный кодекс Украины (УПКУ);
- c) Уголовно-исполнительный кодекс Украины (УИКУ);
- d) Закон Украины "О прокуратуре";
- e) Закон Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека";
- f) Закон Украины "О предварительном заключении" и другие.

Украина взяла также на себя также целый ряд международных обязательств в этой сфере, проистекающих из:

- g) Общей декларации прав человека 1948 года;
- h) Пакта;

i) Конвенции против пыток и других жестоких, нечеловеческих и унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года и Факультативного Протокола к этой Конвенции от 18 декабря 2002 года;

j) Конвенции о защите прав и основополагающих свобод 1950 года с Протоколами к ней;

k) Европейской конвенции о предотвращении пыток или нечеловеческого или унижающего достоинство обращения или наказания 1987 года с Протоколами № 1 и 2 к ней от 4 ноября 1993 года.

54. УКУ устанавливает уголовную ответственность за действия, квалифицирующиеся как пытки, жестокие, нечеловеческие или унижающие достоинство виды обращения и наказания в местах, где находятся лишенные свободы лица:

a) Разделом II "Преступления против жизни и здоровья лица" предусмотрена уголовная ответственность за доведения до самоубийства, пытки, нанесение телесных повреждений разной степени тяжести, угрозу убийством, непредоставление помощи больному медицинским работником, неподобающее выполнение профессиональных обязанностей медицинским или фармацевтическим работником;

b) статьей 127 введено определение пыток как преднамеренного причинения сильной физической боли или физического или морального страдания путем нанесения побоев, мучения или других насильственных действий с целью заставить пострадавшего или другое лицо совершить действия, противоречащие их воле, в том числе получить от него или другого лица данные или признания, или с целью наказать его или другое лицо за действия, совершенные им или другим лицом или в совершении которых он или другое лицо подозревается, а также с целью запугивания или дискриминации его или других лиц;

c) квалифицируются как преступление злоупотребление властью или служебным положением или превышение власти или служебных полномочий. Указанные преступления предусматривают использование служебным лицом власти или служебного положения вопреки интересам службы, или совершение служебным лицом действий, которые явно выходят за рамки предоставленных ему прав или полномочий, что причинило существенный вред охраняемым законом правам, свободам и интересам отдельных граждан (статьи 364, 365 УКУ);

d) кроме того, статьей 373 УКУ предусмотрено наказание за принуждение давать показания при допросе путем незаконных действий со стороны лица, которое проводит дознание или досудебное следствие, что рассматривается как преступление против правосудия.

Контроль (и к пункту 7 заключительных замечаний в части независимого проведения осмотра мест содержания под стражей)

55. Контроль за соблюдением права на защиту от пыток и жестокого, нечеловеческого или унижающего человеческого достоинство обращения или наказания осуществляется непосредственно органами милиции, прокуратурой в порядке прокурорского надзора, путем судебного обжалования, а также с помощью инструментов гражданского общества.

Внутренний контроль

56. Так, положениями статьи 25 Закона Украины "О милиции" закреплено, что сотрудники милиции в пределах полномочий, установленных данным Зако-

ном и другими законодательными актами, самостоятельно принимает решение и несет за свои противоправные действия или бездействия дисциплинарную или криминальную ответственность. Действия сотрудника милиции могут быть обжалованы в установленном порядке в органы внутренних дел, суда или прокуратуры.

Прокурорский надзор

57. Статьей 234 УПКУ установлен порядок обжалования действий, в частности, следователя органов внутренних дел. В соответствии с положениями этой статьи действия следователя могут быть обжалованы прокурору как непосредственно, так и через следователя. Жалобы могут быть как письменные, так и устные. Устные жалобы прокурор или следователь заносит в протокол. Следователь обязан на протяжении суток направить прокурору жалобу, которая поступила к нему, вместе со своими объяснениями. Подача жалобы не останавливает выполнения действия, которое обжалуется, когда это не признает нужным следователь или прокурор.

58. В этом контексте необходимо отметить, что органами прокуратуры Украины осуществляются решительные шаги по обеспечению реализации надзорных функций, предусмотренных пунктом 4 статьи 121 Конституции Украины. Особое внимание уделяется наблюдению за соблюдением конституционных прав арестованных и осужденных лиц, предотвращению пыток, нечеловеческого или унижающего достоинство обращения или наказания. Так, руководствуясь требованиями Конституции Украины, Закона Украины "О прокуратуре" и приказами Генерального прокурора Украины прокуроры всех уровней систематически проводят проверки соблюдения законодательства, регулирующего исполнение судебных решений в уголовных делах, а также при применении иных мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан. Для обеспечения постоянного прокурорского надзора во всех следственных изоляторах и колониях на постоянной основе проводятся приемы заключенных по личным вопросам, проверяется законность решений, принятых администрацией. С помощью средств массовой информации систематически информируется общественность о результатах таких проверок, на постоянной основе направляется информация Президенту Украины и Премьер-министру Украины, Верховной Раде Украины, Администрации Президента Украины и Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека.

59. Жалобы от задержанных и арестованных лиц о нарушении их прав и свобод проверяются прокурорами с обязательным опросом этих лиц. Функции общественного контроля за соблюдением прав осужденных при исполнении уголовных наказаний в соответствии со статьей 25 УИКУ возложены на наблюдательные комиссии, которые действуют на основании Положения о наблюдательных комиссиях, которое утверждается Кабинетом Министров Украины.

К пункту 7 заключительных замечаний в части гарантии записи на видеопленку допроса подозреваемых в совершении преступлений

60. В соответствии со статьей 85–2 УПКУ киносъемка может проводиться при проведении осмотра, обыска, восстановлении обстановки и обстоятельств событий, а также при проведении других следственных действий. Участникам следственных действий сообщается о применении киносъемки, видеозаписи до начала таких действий. После съемки, записи и изготовления киноплёнки, видеоплёнки они демонстрируются всем участникам следственных действий, о чем составляется отдельный протокол. Процессуальное оформление примене-

ния кино съемки, видеозаписи и демонстрации кино съемки, видеозаписи при проведении следственных действий, предъявлении материалов дела в связи с окончанием досудебного расследования, а также во время судебного рассмотрения проводится в соответствии с правилами, предусмотренными статьей 85–1 УПКУ.

Организация общественного контроля

61. Организация общественного контроля за соблюдением прав осужденных во время исполнения уголовных наказаний регламентируется статьей 25 УИКУ и осуществляется наблюдательными комиссиями, которые образуются органами местного самоуправления и местными государственными администрациями.

62. С целью повышения эффективности общественного контроля за соблюдением прав осужденных Законом Украины 2010 года "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Украины об обеспечении прав осужденных лиц в учреждениях исполнения наказаний" в статьи 24 и 25 УИКУ были внесены изменения относительно предоставления:

a) членам наблюдательных комиссий права посещать учреждения исполнения наказаний без специальных разрешений администрации этих учреждений;

b) объединениям граждан права осуществлять общественный контроль за соблюдением прав осужденных.

63. Правовые основы деятельности наблюдательных комиссий, в частности, задачи, права, организационные вопросы, регламентируются постановлением Кабинета Министров Украины от 1 апреля 2004 года № 429 "Об утверждении положений о наблюдательных комиссиях и попечительских советах при специальных исправительных учреждениях".

10 ноября 2010 года Кабинетом Министров Украины принято постановление № 1042 "О внесении изменений в Положение о наблюдательных комиссиях". Эти изменения, среди прочего, предусматривают:

a) детализацию порядка образования наблюдательных комиссий, что будет способствовать гласности и прозрачности процесса их формирования;

b) обязательное наличие в составе наблюдательных комиссий не менее половины представителей общественных организаций и граждан;

c) обязанность наблюдательных комиссий проводить часть своих заседаний непосредственно в учреждениях исполнения наказаний (не реже раза в квартал);

d) обязанность наблюдательных комиссий информировать общественность через средства массовой информации о результатах своей работы и о состоянии соблюдения прав человека, основных свобод, и законных интересов во время исполнения уголовных наказаний (раз в полугодие);

e) досрочное прекращение полномочий наблюдательной комиссии в случаях, если принятые наблюдательной комиссией решения противоречат действующему законодательству и привели к нарушению прав, основных свобод и законных интересов осужденных или лиц, освобожденных от отбывания наказания.

64. Кроме контроля со стороны наблюдательных комиссий, существует также институт общественных советов. Так, при Государственной пенитенциарной

службе и ее территориальных органах действуют общественные советы, в состав которых входят представители общественных, правозащитных, религиозных организаций и представители средств массовой информации.

65. Планом работы Государственной пенитенциарной службы предусмотрена в 2011 году подготовка проекта приказа, регламентирующего функционирование на постоянной основе мобильных групп по мониторингу деятельности учреждений исполнения наказаний, что позволит выявлять и оперативно реагировать на факты нарушения прав человека в таких учреждениях. Координацию деятельности мобильных групп предусматривается осуществлять через общественные советы при территориальных органах Государственной пенитенциарной службы.

66. При поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине с июня 2009 года реализуется двухгодичный проект "Развитие национальных превентивных механизмов предупреждения пыток и других форм жестокого обращения в деятельности Государственной пенитенциарной службы Украины департамента Украины по вопросам исполнения наказаний", в рамках которого организовано посещение учреждений исполнения наказаний группами, в состав которых входят представители общественных и правозащитных организаций. В результате реализации Проекта основан мониторинговый механизм обеспечения прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной службы, разработана и проработана мониторинговая методология изучения обстоятельств, которые могут быть причиной конфликтных ситуаций между осужденными и администрацией учреждений исполнения наказаний.

Национальный превентивный механизм

67. В рамках выполнения обязательств Украины по Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, нечеловеческих и унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицированному Верховной Радой Украины путем принятия Закона от 21 июля 2006 года № 22-V и вступившему в силу для Украины 19 октября 2006 года, на сегодняшний момент Украиной ведется работа по созданию национального превентивного механизма.

68. 2 и 3 ноября 2010 года в Одессе состоялась Третья восточноевропейская конференция "Национальные превентивные механизмы, борьба и расследование жестокого обращения", которая проводилась при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине и Совета Европы в рамках совместной программы Совета Европы и Европейского Союза "Борьба с жестоким обращением и безнаказанностью" в сотрудничестве с Харьковским институтом социальных исследований. Предложения и рекомендации относительно создания в Украине национального превентивного механизма, наработанные в ходе конференции, были переданы соответствующим государственным органам.

69. С учетом этих наработок и рекомендаций Министерством юстиции Украины был разработан проект Указа Президента Украины "Про Общественную комиссию по вопросам предупреждения пыток", который предусматривает создание при Президенте Украины постоянного консультативно-совещательного органа – Общественной комиссии по вопросам предупреждения пыток.

70. Согласно с проектом Указа на Общественную комиссию по вопросам предупреждения пыток возлагается исполнение следующих задач: выявление фактов пыток и других жестоких, нечеловеческих или унижающих достоинство видов обращения или наказания с последующим внесением предложений Пре-

зиденту Украины по устранению и предупреждению в будущем таких случаев; участие в подготовке предложений по усовершенствованию законодательства в сфере предупреждения пыток и других жестоких, нечеловеческих или унижающих достоинство видов обращения и наказания и подача Президенту Украины соответствующих предложений.

71. Для выполнения возложенных на нее задач Общественная комиссия будет иметь право:

a) посещать любые места, где содержатся лица, лишенные свободы (от мест содержания заключенных до психиатрических заведений), опрашивать лиц, которые в них содержатся, и получать информацию об условиях их содержания;

b) обращаться в государственные органы и учреждения, подконтрольные и подведомственные этим государственным органам;

c) получать в установленном порядке от государственных предприятий, учреждений необходимую информацию, документы и материалы, в том числе и с ограниченным доступом;

d) привлекать к разрешению отдельных вопросов представителей органов государственной власти, местного самоуправления, объединений граждан, экспертов, ученых и специалистов.

Международное сотрудничество

72. Признавая важность и оценивая сложность проблемы, связанной с предотвращением пыток и жестокого, нечеловеческого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания, Украина активно сотрудничает с соответствующими международными институтами, а именно с Подкомитетом ООН по недопустимости пыток, а также Европейским комитетом по вопросам предотвращения издевательств и нечеловеческого или унижающего честь обращения или наказания (ЕКПП).

73. В этом контексте важно отметить, что с 16 по 25 мая 2011 года был осуществлен первый визит в Украину Подкомитета ООН против пыток, в рамках которого члены подкомитета посещали места содержания лиц, лишенных свободы.

74. Сотрудничество с ЕКПП носит постоянный и плодотворный характер. В частности, последний (шестой) визит ЕКПП осуществлялся в период с 9 по 21 сентября 2009 года. Делегация ЕКПП посетила учреждения и заведения, находящиеся в подчинении Министерства внутренних дел Украины, Администрации Государственной пограничной службы Украины, Государственной пенитенциарной службы и Министерства здравоохранения Украины. 1 апреля 2010 года одобрен доклад по результатам работы делегации ЕКПП в Украине, общий отчет Правительства Украины был подан в Секретариат ЕКПП в декабре 2010 года.

Ответственность за нарушения прав и свобод, предусмотренных статьей 7 Пакта

75. В соответствии со статьей 4 УПКУ в случае совершения сотрудником правоохранительных органов действий, связанных с издевательством или жестоким отношением, суд, прокурор, следователь и орган дознания обязаны в пределах своих полномочий возбудить уголовное дело в каждом случае выявления признаков преступления, принять все предусмотренные законом меры по

установлению события преступления, лиц, виновных в совершении преступления, и к их наказанию.

76. За время проведения наблюдательных проверок прокуроры уделяли особое внимание предотвращению и устранению нарушений законодательства, соблюдению прав и взятия под стражу лиц. В целом на протяжении 2009 и 2010 годов по указанным нарушениям внесено более 5 тыс. документов прокурорского реагирования. К дисциплинарной ответственности привлечено 4 тыс. сотрудников органов внутренних дел.

77. На протяжении 2009 года и 8 месяцев 2010 года из мест содержания задержанных прокурорами освобождено 360 незаконно содержащихся лиц. Из помещений камерного типа, дисциплинарных изоляторов и карцеров учреждений исполнения наказаний Государственной уголовно-исполнительной службы освобождено 155 незаконно содержащихся осужденных, которые привлекались к дисциплинарной ответственности.

78. На протяжении 2009 года в работе следственных органов прокуратуры находилось 162 криминальных дела, возбужденных по факту преступлений, совершенных сотрудниками органов внутренних дел в части превышения власти или служебных полномочий, которые сопровождалась насилием или унижением человеческого достоинства. Из указанного количества 10 дел расследовалось по признакам преступления, предусмотренного статьей 127 УКУ, и 152 дела – по признакам, предусмотренным частями второй и третьей статьи 365 УКУ. По результатам досудебного следствия в суд направлено 89 криминальных дел относительно 143 человек (7 дел относительно 14 человек за нарушение статьи 127 УКУ и 82 дела относительно 129 человек – статьи 365 УКУ).

79. За 2010 год в органах прокуратуры зарегистрировано 6 817 заявлений и сообщений о преступлениях, связанных с применением насилия сотрудниками органов внутренних дел при исполнении ими служебных обязанностей. Всего же в производстве следователей органов прокуратуры в течение 2010 года находилось 167 уголовных дел такой категории. По результатам расследования завершено производство по 109 уголовным делам, из которых 88 дел направлено в суд (8 – по статье 127 УКУ, 74 – по статье 365 УКУ, 6 – по другим статьям) относительно 175 обвиняемых (по статье 127 УКУ – 23, по статье 365 – 145, по другим статьям – 7 обвиняемых). В 2010 году судами вынесен 71 обвинительный приговор, в результате чего за пытки и другие виды жестокого обращения с людьми осуждены 133 человека, из которых 76 – к лишению свободы.

80. За 3 месяца 2011 года количество заявлений и сообщений о преступлениях, связанных с применением насилия сотрудниками органов внутренних дел при исполнении ими служебных обязанностей, зарегистрированных в органах прокуратуры составило 971. По результатам рассмотрения таких заявлений и сообщений возбуждено 17 уголовных дел (в том числе 15 – по статье 365 УКУ, 2 – по другим статьям УКУ). Обвинение в таких делах предъявлено 8 лицам (7 – по статье 365 УКУ, 1 – по другой статье УКУ). По результатам расследования дел указанной категории в течение 3 месяцев текущего года направлено в суд 22 дела.

К пункту 13 заключительных замечаний относительно прекращения практики "дедовщины" в Вооруженных Силах, в том числе, путем вмешательства Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека и принятия соответствующих дисциплинарных мероприятий

81. С целью защиты национальных интересов Украины, утверждения и укрепления конституционных принципов демократического, правового государства, в сфере гражданско-военных отношений, обеспечения прав и свобод человека и в соответствии с международными обязательствами Украины, Законом Украины от 19.06.2003 года № 975-IV "О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства" определены правовые принципы организации и осуществления демократического гражданского контроля над Вооруженными Силами Украины и другими образованными в соответствии с законами Украины военными формированиями, а также над правоохранительными органами государства. В соответствии со статьей 5 данного Закона предметом гражданского контроля в сфере обороны и безопасности, правоохранительной деятельности государства являются, в частности:

a) соблюдение требований Конституции и законов Украины относительно прав и свобод граждан, которые состоят на службе в Вооруженных Силах Украины, других военных формированиях, правоохранительных органах,

b) контроль правовой и социальной защищенности лиц, которые подлежат призыву на военную службу, проходят военную службу или находятся в запасе, а также освобожденных от военной службы и членов их семей;

c) соблюдение законности при рассмотрении органами государственной власти, военными должностными лицами обращений и жалоб военнослужащих, лиц, освобожденных от военной службы, и членов их семей.

82. Субъектами гражданского контроля над Военной организацией и правоохранительными органами государства являются:

a) Верховная Рада Украины;

b) Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека;

c) Президент Украины;

d) Совет национальной безопасности и обороны Украины;

e) Кабинет Министров Украины;

f) центральные и местные органы исполнительной власти в пределах полномочий, определенных законом;

g) органы местного самоуправления в пределах полномочий, определенных законом;

h) прокуратура Украины;

i) судебные органы Украины;

j) граждане Украины и общественные организации, образованные в соответствии с Конституцией Украины для осуществления и защиты прав и свобод граждан и удовлетворения их политических, экономических, социальных, культурных интересов;

k) средства массовой информации.

83. Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, осуществляя полномочия, определенные Конституцией Украины, этим и другими законами Украины:

a) проверяет по своей инициативе или по поручению Верховной Рады Украины, или в связи с обращением гражданина или общественной организации состояние соблюдения конституционных прав и свобод лиц, которые подлежат призыву, проходят военную службу, находятся в запасе, освобождены от военной службы, а также членов их семей;

b) имеет право спрашивать и получать от руководителей и других должностных лиц Вооруженных Сил Украины, других военных формирований, правоохранительных органов, при неуклонном соблюдении установленного режима секретности, документы, материалы и объяснения, необходимые для осуществления полномочий, возложенных на него законом;

c) пользуется правом безотлагательного приема служебными (должностными) лицами Вооруженных Сил Украины, других военных формирований, правоохранительных органов;

d) для осуществления своих функций имеет право беспрепятственно, в том числе без предупреждения, посещать, при соблюдении установленного режима, военные части и подразделения, а также присутствовать на заседаниях коллегиальных органов Вооруженных Сил Украины, других военных формирований, правоохранительных органов при обсуждении вопросов, которые принадлежат к полномочиям Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека.

84. Для осуществления контроля за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина в сфере национальной безопасности и обороны, правоохранительной деятельности указанным выше Законом создан институт представителя Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека по делам защиты прав военнослужащих, полномочия которого ограничиваются сроком полномочий Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека. Представителем Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека по делам защиты прав военнослужащих не может быть человек, который находится на действительной военной службе. Назначение Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека и создание института его представителя по делам защиты прав военнослужащих, а также освобождение с должностей осуществляются в порядке, установленном Законом Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека".

85. В ежегодном докладе Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека отдельно отображается состояние дел относительно соблюдения конституционных прав и свобод военнослужащих, содержатся предложения относительно укрепления законности, устранения недостатков и нарушений в деятельности соответствующих составных частей Военной организации и правоохранительных органов государства. Доклад Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека подлежит обнародованию.

86. Объявление состояния войны, введение на территории Украины или на отдельных ее территориях чрезвычайного или военного положения не ограничивает полномочия Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека и его представителя по делам защиты прав военнослужащих.

87. О своей деятельности и состоянии дел с соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина в Вооруженных Силах Украины и других

военных формированиях, правоохранительных органах Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека периодически информирует общественность, в том числе через средства массовой информации (статья 11 Закона).

Недопустимость насилия в семье (к пункту 10 заключительных замечаний относительно повышения усилий с целью преодоления домашнего насилия и гарантии открытости всех медицинских и социальных центров для всех женщин независимо от возраста и пола)

88. В соответствии со статьей 8 Закона Украины "О предупреждении насилия в семье" работники кризисных центров, в частности, осуществляют прием членов семьи, которые могут стать или стали жертвами насилия в семье; организуют предоставление необходимой психологической, педагогической, медицинской, юридической помощи членам семьи, которые могут стать или стали жертвами насилия в семье. Частью второй статьи 9 данного Закона установлено, что в центры медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье помещаются жертвы насилия в семье (по их согласию или по их просьбе) на основании решения медицинской комиссии центра. Относительно несовершеннолетних членов семьи необходимо согласие одного из родителей, усыновителей, опекуна или попечителя в случае, если они не испытали ни от кого из них насилия, или органа опеки и попечительства. Аналогичные нормы закреплены Положением о центре медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье, утвержденным приказом Министерства охраны здоровья Украины от 23 января 2004 года № 38. В соответствии с пунктом 13 данного Положения центр обеспечивает реабилитационные мероприятия на основании решения медицинской комиссии центра жертвам насилия любого пола и любой возрастной категории (по их согласию или по их просьбе).

89. Также необходимо отметить, что в 2009 году была разработана и принята Инструкция о порядке взаимодействия управлений (отделов) по делам семьи, молодежи и спорта, служб по делам детей, центров социальных служб для семьи, детей и молодежи и соответствующих подразделений органов внутренних дел по вопросам осуществления мероприятий по предупреждению насилия в семье, утвержденная общим приказом Министерства по делам семьи, молодежи и спорта Украины и Министерства внутренних дел Украины от 07.09.2009 года № 3131/386.

90. Разработан проект Закона Украины ""О внесении изменений в Закон Украины "О предотвращении насилия в семье" и другие законодательные акты", которым введены понятия "домашнее насилие", "виды домашнего насилия", значительно расширен круг лиц, на которых распространяется действие Закона, а также круг субъектов реализации политики предотвращения насилия в семье, ужесточены меры наказания за совершения насилия в семье, вынесение соответствующих решений возложено на суды.

91. Соответствующие мероприятия по противодействию насилию в семье отдельным разделом включены в проект Концепции и Закона Украины "Об утверждении государственной социальной программы поддержки семьи и демографического развития до 2015 года". Разработан и принят План мероприятий Национальной кампании "Стоп насилию!" на 2010–2015 годы. Проведена Всеукраинская акция неприятия насилия в семье "Браслетная кампания" (200 000 браслетов с надписью "Я против насилия" распространено в 6 городах Украины).

92. Создана и совершенствуется сеть учреждений по работе с пострадавшими и внедрению коррекционных программ для обидчиков (1 388 центров соци-

альных служб для семьи, детей и молодежи, 16 центров медико-социальной реабилитации жертв домашнего насилия, 22 центра социально-психологической помощи, 87 приютов для детей и служб по делам детей, 32 центра социально-психологической реабилитации детей).

93. Разработаны программы коррекционной работы с лицами, совершившими насилие в семье, в том числе, детей с девиантным поведением. Принят приказ Министерства по делам семьи, молодежи и спорта Украины от 19.02.2010 года № 390 "Об организации проведения в 2010 году обучения специалистов по внедрению коррекционных программ для лиц, совершивших насилие в семье" (обучение прошли 336 лиц, ответственных за работу с обидчиками).

94. Создана и успешно работает Национальная "горячая линия" по вопросам предупреждения насилия в семье и защиты прав детей. Также в Украине работает 77 телефонов "Доверия" при центрах социальных служб для семьи, детей и молодежи, а также несколько таких телефонов, созданных гражданскими и благотворительными организациями.

95. В течение 2010 года по данным, предоставленным региональными структурными подразделениями управлений/отделов по вопросам семьи, молодежи и спорта, поступило 53 965 обращений относительно насилия в семье, из них 42 722 от женщин, 422 от детей, и 10 821 обращений от мужчин. 2 532 лица направлено на коррекционные программы, 165 лиц из них прошли эту коррекционную программу. В региональных банках данных семей, оказавшихся в трудных жизненных обстоятельствах, находится 70 262 семьи, из которых 3 986 семей внесены в этот банк в 2010 году в связи с случаями насилия в семье. Социальные услуги получают 3 937 лиц, 249 лиц направлено в 21 центр социальной психологической помощи, предоставляемой в случае насилия. В 2010 году потрачено 192 тыс. грн. местных бюджетных средств на реализацию мер предупреждения насилия.

Статья 8

Предупреждение преступлений, связанных с незаконным лишением свободы: удерживание в рабстве и подневольном состоянии

96. Право на свободу и личную неприкосновенность является неотъемлемым правом человека в соответствии со статьей 29 Конституции Украины, причем согласно статье 64 Конституции Украины это право не подлежит ограничению ни при каких ситуациях.

97. В соответствии с результатами исследования Международной организации по миграции, начиная с 1991 года приблизительно 117 тыс. граждан Украины пострадали от торговли людьми. По информации правоохранительных органов, если до 2007 года почти все обнаруженные случаи торговли людьми были связаны с сексуальной эксплуатацией, то на сегодняшний день проблема торговли людьми с целью трудовой эксплуатации приобретает актуальность в большинстве областей. Начиная с 2000 года представительством Международной организации по миграции в Украине оказана помощь более чем 7 000 лиц, которые пострадали от торговли людьми, в том числе предоставлено медицинскую помощь 1 669 лицам. По состоянию на октябрь 2010 года представительством Международной организации по миграции в Украине оказана помощь 827 пострадавшим, из них пяти – в возвращении на территорию Украины. Кроме того, 193 пострадавшим оказана в 2010 году помощь в Киевском медицин-

ском реабилитационном центре Международной организации по миграции. В последнее время Украина приобретает признаки транзитного государства для лиц из других государств, которых продают с целью трудовой и сексуальной эксплуатации. По данным Международной организации по миграции за 2009 год, в 15 случаях из 27 Украина стала государством назначения торговцев людьми (в первом полугодии 2010 года – в трех случаях). Кроме того, обнаружены факты торговли людьми с целью трудовой эксплуатации в сельском хозяйстве, сфере услуг и с целью коммерческой сексуальной эксплуатации. Дети из Украины, которые становятся жертвами торговли людьми как в Украине, так и за ее пределами, как правило, используются для коммерческой сексуальной эксплуатации, принудительного нищенства.

98. Торговля людьми, жертвами которой становятся женщины, мужчины и дети, является преступлением, последствиям которого является трудовая эксплуатация, в частности, принудительный труд, сексуальная эксплуатация, незаконная трансплантация органов или тканей человека. На данный момент борьба с торговлей людьми осуществляется в направлениях предотвращения распространения этого явления, выявления, и наказания лиц, которые совершили соответствующие преступления, предоставления помощи и защиты лицам, пострадавшим от торговли людьми. Установление в 1998 году Украиной уголовной ответственности за торговлю людьми стало признанием этого явления как общественно небезопасного и отличающегося от других преступных действий.

99. Подписание и ратификация Украиной Протокола о предупреждении и прекращении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, что дополняет Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, и Конвенции Совета Европы о мероприятиях по противодействию торговле людьми стали подоплекой для реализации государственной политики и употребления системных мероприятий на качественно новом уровне.

100. На сегодняшний день продолжается работа по подготовке проекта Закона Украины "О предотвращении торговли людьми", который призван свести воедино принципы предотвращения торговли людьми и обусловить единство системы по данному вопросу, определить правовые принципы осуществления государственной политики относительно искоренения торговли людьми путем проведения комплексной превентивной работы, усовершенствования системы возобновления прав жертв торговли людьми, компенсации нанесенного им ущерба и формирования в обществе негативного отношения к использованию услуг и результатов их работы.

101. Важным шагом, направленным на предупреждение фактов торговли людьми и защиту жертв этого преступления, стала ратификация Украиной 21 сентября 2010 года Конвенция Совета Европы о мерах по противодействию торговле людьми 2005 года, которая вступила для Украины в силу 1 марта 2011 года.

102. С целью профилактики и противодействию преступлениям в данной сфере, предоставления правовой помощи потерпевшим или лицам, которые принадлежат к группе риска, в Министерстве внутренних дел Украины действует "телефон доверия". В общеобразовательных и высших учебных заведениях ведется информационно-разъяснительная работа среди детей и подростков, направленная на повышение уровня знаний и оценки угрозы, в частности, такая работа ведется на основании приказа Министерства образования и науки, молодежи и спорта Украины от 29 марта 2011 года № 292 "Об организации информационно-профилактической работы по предотвращению торговли, эксплуатации и жестокого обращения с детьми в 2011 году".

103. В течение 2009 года выявлено 279 преступлений, предусмотренных статьей 149 УКУ, прекращена деятельность 11 организованных преступных групп, возвращено в Украину 335 пострадавших от торговли людьми, из которых 42 – несовершеннолетние. В результате проведенной работы органами внутренних дел в течение 2010 года выявлено 215 преступлений, предусмотренных статьей 149 УКУ (торговля людьми или другой незаконный договор относительно человека), установлено местонахождение и возвращено в Украину 233 потерпевших от торговли людьми, в том числе 28 несовершеннолетних, обнаружено 78 лиц, которые совершили эти преступления, ликвидировано 9 организованных преступных группировок данной категории.

Международное сотрудничество

104. Постоянно проводятся мероприятия, направленные на установление отлаженного сотрудничества с Международной организацией уголовной полиции – Интерполом, Организацией за демократию и экономическое развитие и другими международными правительственными и неправительственными организациями. В этом направлении налажено тесное сотрудничество уполномоченных органов государственной власти с Международной организацией миграции, ОБСЕ, Международным женским правозащитным центром "ЛА Страда – Украина". В рамках такого сотрудничества осуществляется также финансирование переводов ходатайств о предоставлении международной помощи в уголовных делах отмеченной категории, разрабатываются законопроекты, аналитические материалы и методические рекомендации, информационные справочники, проводятся совместные исследования, семинары, тренинги, конференции, консультации.

105. При содействии Американской ассоциации юристов – инициативы по верховенству права в Украине подготовлено к печати и выдано учебно-методическое пособие "Выявление и прекращение торговли людьми". Представительством Международной организации по миграции в Украине проведено социальную рекламно-информационную кампанию "Остановим торговлю людьми вместе", в рамках которой на протяжении второго полугодия 2009 года в Киеве было размещено около 100 рекламных площадей (билбордов) с лозунгом кампании и "телефоном доверия".

Запрет принудительного или обязательного труда

106. Согласно статье 43 Конституции Украины использование принудительного труда запрещается. Государство создает условия для осуществления гражданами права на труд, гарантирует равные возможности в выборе профессии и рода трудовой деятельности, реализует программы профессионально-технического обучения, подготовки и переподготовки кадров в соответствии с потребностями общества. Не считается принудительным трудом военная или альтернативная (невоенная) служба, а также работа или служба, которая исполняется лицом по приговору или другому решению суда или в соответствии с законами о военном и чрезвычайном положении. Использование труда женщин и несовершеннолетних на опасных для их здоровья работах запрещается.

107. Государственными инспекторами труда обеспечивается:

a) применение положений законодательства в области условий труда и безопасности работников в процессе их работы, как, например, положений о продолжительности рабочего дня, заработной плате, безопасности труда, здравоохранении и благосостоянии, использовании труда детей и подростков и по

другим подобным вопросам в той мере, в какой инспекторы труда уполномочены обеспечивать применение указанных положений;

b) ознакомление работодателей и работников технической информации и рекомендаций о наиболее эффективных средствах соблюдения законодательных положений;

c) доведение до сведения компетентного органа власти информации о фактах нарушений или злоупотреблений, которые не подпадают под действие существующих законодательных положений (Статья 3 Конвенции 1947 года об инспекции труда в промышленности и торговле (№ 81)).

Наиболее важная функция инспекторов труда – обеспечение соблюдения национального трудового законодательства. Когда речь идет о принудительном труде и торговле людьми, у инспекторов труда нет четкого мандата. Причина заключается в том, что под проверки в сфере инспекции труда могут не попадать те секторы экономики, где используется принудительный труд, такие как сельское хозяйство, труд в качестве домашней прислуги и секс-индустрия. Может также отмечаться разрыв между положениями закона и их применением на практике. Предоставление инспекторам труда мандата на борьбу с принудительным трудом требует значительной политической воли и желания усилить инспекцию труда в целом, например, путем увеличения числа инспекторов, их обучения и предоставления им необходимых ресурсов. При отсутствии доступа к компьютеру и транспортным средствам инспекторы труда не могут надлежащим образом выполнять возложенные на них обязанности. Две конвенции Международной организации труда (МОТ) напрямую относятся к мандату и функциям инспекторов труда – Конвенция 1947 года об инспекции труда (№ 81) и Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129). Преступления в данной сфере носят весьма сложный характер, поэтому трудно делегировать эти вопросы какому-либо одному центральному органу исполнительной власти.

108. Инспекторы труда выполняют ряд функций, которые помогают выявить важные отправные точки в деле профилактики и искоренения принудительного труда, такие как:

- a)* трудовые отношения;
- b)* общие условия труда;
- c)* охрана труда;
- d)* нелегальная занятость;
- e)* некоторые аспекты социального страхования.

Трудовые нормы, которые призваны продвигать и защищать инспекторы труда, являются основными инструментами достижения достойного труда. Однако трудовые нормы во многих случаях не применяются к жертвам принудительного труда. Кроме того, жертвы принудительного труда, как правило, не объединены в организации, и действие коллективных трудовых соглашений на них не распространяется. Они исключены из системы социального страхования и во многих случаях трудятся без официального трудового договора в крайне опасных и часто унижительных условиях.

109. Три основные функции инспектора труда полностью соответствуют трем задачам глобальной борьбы с принудительным трудом и торговлей людьми – это профилактика, привлечение к уголовной ответственности и предоставление защиты.

Функция контроля за соблюдением трудового законодательства

Эта общая функция инспекторов труда может осуществляться как при помощи методов убеждения, так и с использованием строгих санкций, призванных играть роль сдерживающего фактора. Чтобы обеспечить соблюдение законодательства, инспекторы труда контролируют выполнение законодательства и документируют различные уровни соответствия закону состояния дел на предприятиях разных секторов экономики. При этом они могут сыграть важную роль в сборе информации, связанной с принудительным трудом и торговлей людьми.

Функция консультирования и информирования

В решении проблем, выявляемых в ходе визитов на предприятия либо в ходе контактов с представителями объединений работников и работодателей, на помощь инспекторам труда приходят накопленный ими опыт и знания. Инспекторы труда могут дать совет по поводу организации информационных кампаний и могут сами принимать в них активное участие, в том числе, если речь идет о кампаниях против нелегальной занятости. Кроме того, задачей инспекторов труда является продвижение трудовых норм, в особенности основных трудовых норм, а также национальных нормативных актов, которые обеспечивают их применение. Инспекторы играют ключевую роль в тестировании и распространении передового опыта. Они могут организовывать обучение, в частности, для профсоюзов, работодателей, неправительственных организаций, сотрудников судов по трудовым вопросам и других правительственных учреждений. Инспекторы труда могут расширить возможности работников, ведя в ходе своих инспекций на рабочих местах информационно-разъяснительную работу. Информирование работников, работодателей и потенциальных жертв торговли людьми об их правах является важным элементом стратегии профилактики и защиты.

110. В арсенале инспекторов труда имеется широкий набор инструментов, которые они могут гибко применять с учетом конкретной ситуации на рабочих местах. Это позволяет инспекторам труда действенно реагировать на ситуации деликатного характера, в которых зачастую оказываются жертвы принудительного труда и торговли людьми. Так, на первом этапе инспекторы труда, не применяя санкций, могут выносить предупреждения, давая тем самым предприятиям, не соблюдающим установленные правила, возможность исправить выявленные недостатки. Кроме того, в процессе этой работы инспекторы труда могут консультироваться с работодателями, оказывать поддержку работникам и делиться положительным опытом.

111. Учитывая специфику и особую деликатность вопросов связанных с нарушением законодательства о труде несовершеннолетних ежегодно на предприятиях, в организациях и учреждениях, а также у физических лиц - субъектов хозяйственной деятельности силами территориальных государственных инспекций труда Государственного департамента надзора за соблюдением законодательства о труде проводятся тематические проверки. Так, в 2010 году такими проверками было охвачено 441 предприятие. Нарушения законодательства о труде несовершеннолетних, в том числе привлечение их к работе в выходные дни, к ночным и сверхурочным работам было выявлено на 251 предприятии, что составляет 57% из проверенных. Большая часть нарушений была выявлена на предприятиях частной формы собственности. В ходе проверок были установлены нарушения статьи 190 КЗоТ, Конвенции о наихудших формах детского труда 1999 года № 182 и Рекомендации Международной организации труда

№ 190 о запрете и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. Так, проверками выявлено 16 несовершеннолетних, которые работали в трудных и вредных условиях труда. К руководителям предприятий, которые допустили такие правонарушения, применены меры административного воздействия. По результатам проверок было составлено и передано в суд 195 протоколов о привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о труде несовершеннолетних.

Статья 9

К пункту 8 заключительных замечаний относительно сокращения времени содержания под стражей

112. В соответствии со статьей 29 Конституции Украины каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Конституция Украины гарантирует, что никто не может быть арестован или содержаться под стражей иначе как на основании мотивированного решения суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом. В случаях экстренной необходимости предотвратить совершение преступления или пресечь его уполномоченные законом органы могут применить такую меру, как содержание под стражей в качестве временной меры пресечения, обоснованность которой в течение семидесяти двух (72) часов должна быть проверена судом. Если на протяжении семидесяти двух часов с момента задержания задержанному лицу не было предъявлено мотивированного решения суда о содержании его/ее под арестом, такое лицо незамедлительно должно быть освобождено.

113. Задержание подозреваемого в совершении преступления на основании статей 106, 115 УПКУ является временной мерой пресечения, используемой с целью исключения возможности уклониться от дознания, следствия или суда, препятствовать установлению истины в уголовном деле (в том числе путем оказания давления на потерпевших и свидетелей), продолжить свою преступную деятельность, а также для обеспечения неукоснительного исполнения процессуальных решений. Так, в соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством Украины задержание следователем подозреваемого в совершении преступления предусмотрено статьей 115 УПКУ, согласно которой следователь вправе задержать и допросить лицо, подозреваемое в совершении преступления, на основаниях и в порядке, предусмотренных статьями 106, 106-1 и 107 УПКУ. Согласно ст. 106 УПКУ орган дознания вправе задержать лицо, подозреваемое в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, только при наличии одного из следующих оснований:

- a)* когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- b)* когда очевидцы, в том числе и потерпевшие, прямо укажут на данное лицо как на совершившее преступление;
- c)* когда на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

При наличии иных данных, дающих основания подозревать лицо в совершении преступления, указанное лицо может быть задержано лишь в том случае, если это лицо пыталось совершить побег или когда его место жительства или нахождения не зарегистрировано, или когда не установлена личность подозреваемого.

114. О каждом случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, орган дознания обязан составить протокол, в котором указываются основания, мотивы, день, время, год, месяц, место задержания, пояснения задержанного, время составления протокола о разъяснении подозреваемому в порядке, предусмотренном статьей 21 УПКУ, права на свидание с защитником с момента задержания. Копия протокола с перечнем прав и обязанностей немедленно вручается задержанному и направляется прокурору. По требованию прокурора также предоставляются материалы, которые стали основанием для задержания. О задержании лица, подозреваемого в совершении преступления, орган дознания немедленно уведомляет одного из его родственников. В течение семидесяти двух часов после задержания орган дознания:

- a) освобождает задержанного – если не подтвердилось подозрение в совершении преступления, истек установленный законом срок задержания или задержание было осуществлено с нарушением требований, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи;
- b) освобождает задержанного и избирает в отношении его меру пресечения, не связанную с содержанием под стражей;
- c) доставляет задержанного к судье с представлением об избрании ему меры пресечения в виде заключения под стражу.

Таким образом, задержание следователем и органом дознания лица, подозреваемого в совершении преступления, на срок до 72 часов предусмотрено и строго регламентировано уголовно-процессуальным законодательством Украины.

115. Относительно вопроса соблюдения прав человека в уголовном процессе необходимо отметить, что одним из условий присоединения Украины к Совету Европы было обязательство принять новый Уголовный процессуальный кодекс, который бы гарантировал чтобы уголовное судопроизводство, прежде всего, основывалось на обеспечении неуклонного соблюдения прав лиц в процессе деятельности органов досудебного следствия и судов в соответствии с требованиями Конституции Украины и международных договоров в сфере прав человека. С целью надлежащего обеспечения соблюдения конституционных прав граждан и утверждения общепринятых международных стандартов в сфере уголовной юстиции Указом Президента Украины от 17 августа 2010 года № 820 было создано Рабочую группу по вопросам реформирования уголовного судопроизводства, в состав которой вошли представители Департамента юстиции США Посольства Соединенных Штатов Америки в Украине, Антикоррупционной сети для стран Восточной Европы и Центральной Азии Организации экономического сотрудничества и развития, Международного фонда "Возрождение". В начале июня 2011 года в ходе заседания этой Рабочей группы, которое возглавил Президент Украины, был презентован новый проект Уголовного процессуального кодекса Украины. Представленный проект Уголовного процессуального кодекса Украины разработан на основе наработок предыдущих лет, которые частично были положены в основу ранее разработанных проектов кодекса, учитывает предложения как государственных органов, так и ведущих учебных заведений. Ключевыми новеллами указанного проекта Кодекса являются:

- a) установление процессуального равенства и соревновательности сторон;
- b) расширение прав подозреваемого та потерпевшего;
- c) обновление процедуры досудебного расследования;

d) усовершенствование процедуры судебного контроля, запрет возврата дел на дополнительное расследование, а также процедуры обжалования судебных решений.

Положения подготовленного проекта Кодекса позволят установить эффективные законодательные механизмы борьбы с преступностью, с одной стороны, и надежно обеспечат права участников уголовного производства в условиях соблюдения принципов соревновательности и справедливости – с другой.

Относительно предусмотренной национальным законодательством ответственности в случае незаконного ареста или задержания

116. Частью второй статьи 55 Конституции Украины предусмотрено и гарантировано право каждому обжаловать в судебном порядке решения, действия или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц. В соответствии с частью второй статьи 2 Кодекса административного судопроизводства Украины в административных судах могут быть обжалованы любые решения, действия или бездействия субъектов властных полномочий, кроме случаев, когда относительно таких решений, действий или бездействий Конституцией или законами Украины установлен иной порядок судебного обжалования. Так, статьей 371 УКУ предусмотрена ответственность за заведомо незаконные задержания, привод, арест или содержания под стражей. Статьей 375 УКУ установлена ответственность за вынесение судьей (судьями) заведомо неправосудного приговора, решения, определения или постановления. Частью первой статьи 1 Закона Украины "О порядке возмещения вреда, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, досудебного следствия, прокуратуры и суда" предусмотрено, что в соответствии с положениями настоящего Закона подлежит возмещению вред, причиненный гражданину вследствие:

a) незаконного осуждения, незаконного привлечения в качестве обвиняемого, незаконного взятия и содержания под стражей, незаконного проведения в ходе расследования или судебного рассмотрения уголовного дела обыска, выемки, незаконного наложения ареста на имущество, незаконного отстранения от работы (должности) и иных процессуальных действий, ограничивающих права;

b) незаконного наложения административного ареста или исправительных работ, незаконной конфискации имущества, незаконного наложения штрафа;

c) незаконного проведения оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных законами Украины "Об оперативно-розыскной деятельности", "Об организационно-правовых основах борьбы с организованной преступностью" и другими актами законодательства.

В случаях, указанных в части первой вышеуказанной статьи, причиненный вред подлежит возмещению в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, досудебного следствия, прокуратуры и суда.

Статья 10

К пункту 11 заключительных замечаний относительно гарантии заключенным надлежащего обращения

117. На протяжении отчетного периода была реализована Государственная программа улучшения условий содержания осужденных и лиц, взятых под стражу, на 2006-2010 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины от 3 августа 2006 года № 1090. Организовано работу по разработке проекта новой Концепции Государственной программы развития Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, направленной на приведение порядка и условий исполнения и отбывания уголовных наказаний в соответствие с требованиями национального законодательства и международных стандартов на период до 2015 года. В связи с принятием 21 января 2010 года Верховной Радой Украины Законов Украины "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Украины относительно обеспечения прав осужденных лиц в органах исполнения наказаний" и "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно обеспечения права на переписку лиц, которые содержатся под стражей, и осужденных лиц" были внесены изменения, направленные на повышения гарантий прав человека, в целый ряд подзаконных актов и инструкций.

118. Ведется работа по подготовке проекта Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины с целью гуманизации предварительного заключения", которым предусмотрено:

- a) установление конкретных сроков рассмотрения уголовных дел судами;
- b) совершенствование порядка избрания меры пресечения в виде заключения под стражу;
- c) отмена института направления уголовного дела на дополнительное расследование;
- d) снятие ограничений на переписку, средства, расходуемые заключенными для приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости;
- e) увеличение количества свиданий для женщин и несовершеннолетних;
- f) предоставление права заключенным на телефонные разговоры, что соответствует требованиям европейских норм и стандартов.

119. С целью приведения условий содержания осужденных и лиц, взятых под стражу, в следственных изоляторах в соответствие с Законом Украины "О предварительном заключении" разработаны плановые мероприятия по разгрузке следственных изоляторов и улучшению условий содержания в них заключенных.

120. Основания для условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким закреплены в статьях 81 и 82 УКУ. В соответствии с положениями частей первой - четвертой статьи 81 УКУ к лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, может быть применено условно-досрочное освобождение. Лицо может быть условно-досрочно освобождено полностью или частично от отбывания дополнительного наказания. Условно-досрочное освобождение может быть применено, если осужденный добросове-

ственным поведением и отношением к труду доказал свое исправление. Условно-досрочное освобождение может быть применено после фактического отбытия осужденным:

a) не менее половины срока наказания, назначенного судом за преступление небольшой или средней тяжести, а также за тяжкое преступление, совершенное по неосторожности;

b) не менее двух третей срока наказания, назначенного судом за умышленное тяжкое преступление или особо тяжкое преступление, совершенное по неосторожности, а также в случае, если лицо ранее отбывало наказание в виде лишения свободы за умышленное преступление и до погашения или снятия судимости вновь совершило умышленное преступление, за которое оно осуждено к лишению свободы;

c) не менее трех четвертей срока наказания, назначенного судом за умышленное особо тяжкое преступление, а также наказания, назначенного лицу, которое ранее освобождалось досрочно и вновь совершило умышленное преступление в течение неотбытой части наказания.

В соответствии с положениями частей первой - пятой статьи 82 УКУ лицам, отбывающим наказание в виде ограничения или лишения свободы, неотбытая часть наказания может быть заменена судом более мягким наказанием. В этих случаях более мягкое наказание назначается в пределах сроков, установленных в Общей части Кодекса для данного вида наказания, и такие сроки не должны превышать неотбытый срок наказания, установленного приговором. Одновременно отметим, что условно-досрочное освобождение от отбывания наказания и замена неотбытой части наказания более мягким не применяется к лицам, осужденным к пожизненному лишению свободы. Согласно статье 87 УКУ актом о помиловании может быть осуществлена замена осужденному назначенного судом наказания в виде пожизненного лишения свободы на лишение свободы на срок не менее двадцати пяти лет. В соответствии с абзацем вторым пункта 6 Положения об осуществлении помилования, утвержденного Указом Президента Украины от 19 июля 2005 года № 1118, для лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы, ходатайство о помиловании может быть подано после отбытия ими не менее двадцати лет назначенного наказания.

Медицинское обслуживание

121. В целях реализации основных задач и мер государственной политики в сфере здравоохранения на ближайшие годы, среди которых борьба с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом, онкологическими и сердечнососудистыми заболеваниями, оказание квалифицированной медицинской помощи осужденным и лицам, взятым под стражу, необходимы структурные изменения системы здравоохранения, которые предусматривают создание в Украине качественно новой системы здравоохранения.

122. Для улучшения качества оказания осужденным и лицам, взятым под стражу медицинской помощи, создания правовых, экономических и организационных условий в ГПтС Украины и ее территориальных органах управления воплощается комплекс мер, который способствует улучшению организации здравоохранения.

Так, учреждениями здравоохранения ГПтС Украины внедряются две ведомственные программы:

a) Программа обеспечения профилактики ВИЧ-инфекции, помощи и лечения ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом на 2009-2013 годы;

b) Программа противодействия заболеванию туберкулезом в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах Государственной уголовно-исполнительной службы Украины на 2007-2011 годы.

123. Организация здравоохранения осужденных осуществляется 105 медицинскими частями учреждений исполнения наказаний и 22 больницами, организация здравоохранения лиц, взятых под стражу, - 32 медицинскими частями. Кроме того, медицинские услуги предоставляются осужденным и лицам, взятым под стражу, в лечебных заведениях Министерства здравоохранения Украины.

124. Внедрение указанных выше программ позволило контролировать распространение ВИЧ-инфекции и туберкулеза в местах лишения свободы, что в свою очередь позволило снизить показатели заболеваемости туберкулезом и стабилизировать заболеваемость ВИЧ-инфекцией среди осужденных и лиц, взятых под стражу. В последние годы, благодаря внедрению мероприятий, предусмотренных программами, а также благодаря 100-процентному покрытию профилактическим флюорографическим обследованием лиц, взятых под стражу, и осужденных, увеличению расходов из госбюджета на нужды ГПтС Украины, в частности на питание, медицинское обеспечение, удалось достичь определенных результатов в борьбе с туберкулезом: в течение 2010 года показатель заболеваемости активной формой туберкулеза в учреждениях ГПтС Украины снизился на 12% (по сравнению с 2009 годом). Все больные туберкулезом в учреждениях ГПтС Украины получают диетическое питание. Больным обеспечен доступ к добровольному консультированию и тестированию на ВИЧ-инфекцию, в каждой туберкулезной больнице введена должность врача-инфекциониста. С целью оказания медицинской помощи взятым под стражу лицам, больным туберкулезом, согласно решению межведомственного совещания с участием всех заинтересованных министерств и ведомств, планируется создание участков следственных изоляторов на территории 8 туберкулезных больниц ГПтС Украины в Днепропетровской, Донецкой, Запорожской, Луганской, Николаевской, Полтавской, Харьковской и Херсонской областях. В настоящее время указанные участки функционируют на территории туберкулезных больниц в Луганской и Харьковской областях.

125. Для оказания специализированной медицинской помощи ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом осужденным функционируют 1 инфекционное отделение в многопрофильной больнице при Дарьевской исправительной колонии в Херсонской области (№ 10) на 40 коек и 21 инфекционный кабинет на базах многопрофильных и специализированных туберкулезных больниц. В инфекционном отделении в течение 2010 года лечились 273 человека, отделение укомплектовано медицинским персоналом на 100%. По состоянию на 01.01.2011 года антиретровирусную терапию получили 813 ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом (на 01.01.2010 лечение получили 438 человек). Нуждающихся в антиретровирусной терапии – 890 человек. В настоящее время ВИЧ-инфицированные, которые не получают лечения, но нуждаются в нем, проходят необходимые обследования, по результатам которых им будет назначена соответствующая схема антиретровирусной терапии. Проведение лабораторных обследований для определения ВИЧ-инфекции, иммунного статуса ВИЧ-инфицированных (количество лимфоцитов и вирусную нагрузку) проводится на базе территориальных центров профилактики и борьбы со СПИДом Министерства здравоохранения Украины. С целью улучшения работы по выяв-

лению, диагностике и лечению ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом, Министерством здравоохранения, Министерством внутренних дел и ГПТС Украины разработан проект общего приказа "Об утверждении Порядка взаимодействия учреждений здравоохранения Министерства здравоохранения Украины, территориальных органов внутренних дел и учреждений здравоохранения Государственной уголовно-исполнительной службы Украины в части обеспечения преемственности диспансерного наблюдения за ВИЧ-позитивными лицами, осуществления клинико-лабораторного мониторинга за течением болезни и проведения антиретровирусной терапии". Для улучшения лечебно-диагностического процесса в 2011 году, впервые за последние два года, выделено 79,6 млн. грн. на закупку медицинского оборудования.

Надлежащее питание

126. В связи с определением новых стандартов и норм питания Государственным научно-исследовательским центром проблем гигиены питания ведется работа по пересмотру и приведению в соответствие с требованиями настоящего времени существующие нормы питания заключенных, которые были утверждены еще постановлением Кабинета Министров Украины от 16.06.1992 года № 336 "О нормах питания лиц, содержащихся в учреждениях исполнения наказаний, следственных изоляторах Государственной уголовно-исполнительной службы, изоляторах временного содержания, приёмниках-распределителях и других приёмниках Министерства внутренних дел". Аналогичная работа ведется Министерством здравоохранения Украины с целью внесения изменений в существующие нормы питания и соответствия их приказу Министерства здравоохранения Украины от 18.11.1999 года № 272 "Об утверждении норм физиологических потребностей населения Украины в основных пищевых веществах и энергии".

Альтернативные меры наказания

127. Образование ГПТС Украины в результате административной реформы в декабре 2010 года и концептуальная смена общественно-политических функций этой службы, может стать фактором, который ускорит принятие указанных выше Законов путем принятия решения о создании службы пробации в составе пенитенциарной службы.

128. 15 апреля 2008 года Верховной Радой Украины был принят Закон Украины № 270–VI "О внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Украины относительно гуманизации уголовной ответственности", которым, среди прочего, расширены возможности суда относительно выбора мер наказания за преступления. В частности, данным Законом предусмотрена возможность назначения судом штрафа с рассрочкой его выплаты до трех лет с учетом имущественного состояния подсудимого, что, в свою очередь, позволяет судам чаще применять такой вид наказания, как штраф. К тому же в санкциях тридцати шести статей УКУ расширен перечень видов наказаний, которые являются альтернативными лишению свободы, а в санкциях двенадцати статей УКУ уменьшены размеры наказаний в виде лишения свободы.

129. В рамках реализации Плана действий Совета Европы для Украины на 2011–2014 годы ГПТС и Секретариатом Совета Европы начата подготовка двухгодичного проекта "Поддержка пенитенциарной реформы в Украине". Одним из направлений проектной деятельности является разработка вопросов внедрения в Украине пробации.

Уголовная юстиция в отношении несовершеннолетних

130. 24 мая 2011 года Указом Президента Украины одобрена Концепция развития уголовной юстиции в отношении несовершеннолетних в Украине, которая предусматривает меры содействия внедрению пробации для несовершеннолетних. Указанная Концепция определяет основные направления развития криминальной юстиции относительно несовершеннолетних. Реализация этих направлений должна усилить ответственность семьи, общества и государства за процесс воспитания и становления детей, обеспечить соблюдение прав и свобод детей, которые вступили в конфликт с законом, путем повышения уровня их правовой и социальной защиты, уменьшить уровень детской преступности. Целью этой Концепции является построение в Украине полноценной системы криминальной юстиции относительно несовершеннолетних, способной обеспечить законность, обоснованность и эффективность каждого решения относительно ребенка, который вступил в конфликт с законом, связанного с его перевоспитанием и дальнейшей социальной поддержкой.

131. Развитие уголовной юстиции относительно несовершеннолетних предусматривает осуществление таких мероприятий:

a) усовершенствование превентивной и профилактической работы путем повышения роли семьи и общественности в процессе воспитания детей, проведения ряда комплексных образовательных мероприятий, усовершенствования мониторинга состояния детской преступности и соблюдения прав детей, которые вступили в конфликт с законом, и так далее;

b) обеспечение во время проведения дознания, досудебного следствия и правосудия относительно несовершеннолетних соблюдения их прав с учетом возрастных, социально-психологических, психофизических и других особенностей развития путем: обеспечения доступа несовершеннолетних к бесплатной правовой помощи; подготовки работников соответствующих органов, внедрения специализации судей из рассмотрения судебных дел относительно несовершеннолетних; создания центров экстренной помощи, которые будут работать в круглосуточном режиме, с привлечением адвокатов и социальных работников;

c) содействие развитию программ восстановительного правосудия относительно несовершеннолетних, которые совершили правонарушение, путем: внедрения процедуры медиации, формирования у несовершеннолетнего правонарушителя чувства ответственности за свои поступки, привлечения общественности к решению конфликта;

d) создание эффективной системы реабилитации несовершеннолетних, которые совершили правонарушение, с целью их перевоспитания и ресоциализации путем: корректирующих, образовательно-информационных и психолого-педагогических программ; мероприятий воспитательного, профилактического, культурного и духовного характера; создания службы пробации.

Статья 11

132. Невыполнение договорных обязательств само по себе в соответствии с законодательством Украины не может стать основанием для заключения под стражу. Как уже отмечалось выше, Конституцией Украины гарантировано право человека на свободу и личную неприкосновенность. Так, статьей 29 Конституции Украины установлено, что никто не может быть арестован или содержаться

под стражей иначе как по мотивированному решению суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом.

Статья 12

133. Статьей 33 Конституции Украины каждому, кто на законных основаниях находится на территории Украины, гарантируется свобода передвижения, свободный выбор местожительства, право свободно оставлять территорию Украины, за исключением ограничений, которые устанавливаются законом. При этом гражданин Украины не может быть лишен права в любое время вернуться в Украину.

134. В развитие этой гарантии Законом Украины от 11.12.03 года № 1382-IV "О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине" гражданам Украины, а также иностранцам и лицам без гражданства, которые на законных основаниях находятся в Украине, гарантируются свобода передвижения и свободный выбор местожительства на ее территории, за исключением ограничений, которые установлены законом. Регистрация местожительства или места пребывания лица или ее отсутствие не могут быть условием реализации прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами или международными договорами Украины, или основанием для их ограничения. Законными основаниями пребывания на территории Украины в соответствии со статьей 5 указанного Закона для граждан Украины является принадлежность к гражданству Украины, а для иностранцев и лиц без гражданства – регистрация на территории Украины паспортного документа или наличие вида на постоянное или временное проживание в Украине, или документов, удостоверяющих получение статуса беженца или убежища в Украине.

135. Положениями данного Закона установлен четкий перечень ограничений свободы передвижения и свободы выбора места проживания как по территориальному, так и по субъектному критерию. Так, в соответствии со статьями 12 и 13 этого Закона свобода передвижения и выбора места проживания может быть ограничена: в пограничной черте; на территориях военных объектов; в зонах, которые по закону принадлежат к зонам с ограниченным доступом; на территориях, относительно которых введено военное или чрезвычайное положение; на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режим проживания населения и хозяйственной деятельности. Свобода передвижения также может быть ограничена на частных земельных участках, а также в других случаях, предусмотренных законом. Свобода передвижения и выбора места проживания ограничивается в отношении:

- a)* лиц, к которым в соответствии с процессуальным законодательством применены меры пресечения, связанные с ограничением или лишением свободы;
- b)* лиц, которые по приговору суда отбывают наказание в виде лишения или ограничения свободы;
- c)* лиц, которые согласно законодательству находятся под административным надзором;
- d)* лиц, которые согласно законодательству об инфекционных заболеваниях и психиатрической помощи подлежат принудительной госпитализации и лечению;

- e) иностранцев и лиц без гражданства, которые не имеют законных оснований для пребывания на территории Украины;
- f) лиц, которые не достигли 16-летнего возраста (только свобода выбора места проживания).

Свобода передвижения ограничивается также в отношении:

- a) лиц, которые призваны на действительную срочную службу в Вооруженные Силы Украины и другие, образованные в соответствии с законами Украины, военные формирования;
- b) иностранцев, которые находятся в составе военных иностранных подразделений и которые имеют статус военных;
- c) искателей убежища и лиц, которые обратились за предоставлением им статуса беженца до принятия соответствующего решения компетентным органом (о предоставлении этим лицам убежища или статуса беженца).

136. В соответствии со статьей 14 указанного Закона решения, действия или бездействие органов государственной власти, должностных и служебных лиц по вопросам свободы передвижения, свободного выбора местожительства, регистрации местожительства или места пребывания лица могут быть обжалованы в установленном законом порядке.

137. В соответствии с указанным Законом с целью усовершенствования организации регистрации местожительства физических лиц в Украине и снятия их с регистрации, а также контроля за оформлением документов по этим вопросам приказом Министерства внутренних дел Украины от 3 февраля в 2006 года № 96 был утвержден Примерный регламент по оформлению документов и контролю за вопросами регистрации и снятия с регистрации местожительства (пребывания) физических лиц в Украине.

Статья 13

Защита прав иностранцев и апатридов

138. Как уже отмечалось в предыдущем докладе, статьей 26 Конституции Украины иностранцам и лицам без гражданства, которые находятся в Украине на законных основаниях, гарантированы те же права и свободы, а также возложены те же обязанности, что и на граждан Украины, за исключениями, установленными Конституцией, законами или международными договорами Украины. Законом Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства" установлены принципы правового статуса иностранцев и лиц без гражданства, среди которых:

- a) одинаковый с гражданами Украины объем прав, свобод и обязанностей;
- b) равенство перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, других обстоятельств.

139. Статьями 3, 4, 5 и 6 указанного Закона иностранцам и лицам без гражданства предоставлены, соответственно, права в установленном порядке:

- a) иммигрировать в Украину на постоянное проживание или прибыть для трудоустройства на определенный срок, а также временно находиться на ее территории;
- b) получить убежище;
 - в соответствии с Законом Украины "О беженцах" получить статус беженца в Украине;
- c) в соответствии с Конституцией и Законом Украины "О гражданстве Украины" получить гражданство Украины (быть натурализованным).

140. 5 апреля 2011 года в указанный Закон (Законом Украины от 05.04.2011 года № 3186–VI) были внесены изменения, которые четко регламентировали основания выдворения иностранца за пределы Украины, среди которых: совершение преступления (после отбывания назначенного ему наказания); невыполнение решения о сокращении срока временного пребывания; угроза национальной безопасности или общественному порядку. Решение о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Украины принимается органом внутренних дел по месту его пребывания с последующим сообщением в течение 24 часов прокурора об основаниях принятия такого решения. Кроме случаев, отмеченных выше, иностранец и лицо без гражданства могут быть выдворены за пределы Украины по решению органов охраны государственной границы (относительно лиц, задержанных ими в пределах контролируемых пограничных районов при попытке или после незаконного пересечения государственной границы Украины) или Службы безопасности Украины с последующим сообщением в течение 24 часов прокурору об основаниях принятия такого решения, если действия иностранца и лица без гражданства грубо нарушают законодательство о статусе иностранцев и лиц без гражданства. Иностранец или лицо без гражданства обязан покинуть территорию Украины в срок, установленный в решении о выдворении. В случае, если такое лицо уклоняется от выезда после принятия такого решения, он подлежит принудительному выдворению на основании постановления административного суда. Органы внутренних дел, органы охраны государственной границы или Службы безопасности Украины могут лишь на основании вынесенного по их обращению постановления административного суда задержать и принудительно выдворить из Украины иностранца и лицо без гражданства, если есть веские основания считать, что иностранец или лицо без гражданства будет уклоняться от выезда, кроме случаев задержания иностранца или лица без гражданства за незаконное пересечение государственной границы Украины вне пунктов пропуска через государственную границу Украины и их передачи органами охраны государственной границы соседнего государства. Такое постановление принимается судом по обращению органа охраны государственной границы или Службы безопасности Украины, если есть веские основания считать, что иностранец или лицо без гражданства будут уклоняться от выезда. Иностранцы или лица без гражданства, задержанные за незаконное пребывание на территории Украины, в том числе пребывающие под чужими, поддельными, испорченными или не отвечающими установленному образцу паспортными документами, или принятые на территорию Украины на выполнение международных договоров о реадмиссии, размещаются по решению административного суда в пунктах временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, которые незаконно находятся в Украине, на период, необходимый для подготовки их выдворения за пределы Украины в принудительном порядке, но не более чем двенадцать месяцев.

141. Решение органов внутренних дел, органов охраны государственной границы или Службы безопасности Украины о выдворении иностранца или лица без гражданства из Украины может быть обжаловано в суд.

К пункту 9 заключительных замечаний относительно запрета выдачи или депортации иностранцев в страны, где существует риск применения к ним пыток, жестокого или унижающего достоинство обращения или наказания

142. Вышеупомянутыми изменениями в Закон Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства" также установлен запрет (статья 32-1) выдворения и других форм принудительного возвращения иностранца или лица без гражданства в страны, где он может быть подвергнут пыткам, жестокому, нечеловеческому или унижающему человеческое достоинство видам обращения и наказания. В случае, если иностранцем или лицом без гражданства совершено преступление в государстве, где он может быть подвергнут пыткам, жестокому, нечеловеческому или унижающему достоинство видам обращения и наказания, выдача в такое государство не осуществляется на основаниях, определенных УПКУ. В таком случае Украина берет на себя расследование уголовного дела относительно такого лица или обеспечивает исполнение приговора, вынесенного в иностранном государстве. Так, в соответствии со статьей 466 УПКУ в случае отказа выдавать лицо по мотивам гражданства, предоставления статуса беженца или на основании иных причин, которые не исключают производства по делу, по ходатайству компетентного органа иностранного государства Генеральная прокуратура Украины дает поручение органу досудебного следствия провести расследование соответствующего уголовного дела. Исполнение приговоров, вынесенных иностранными судами, осуществляется на основании соответствующих международных договоров Украины, которыми регулируются вопросы взаимного признания и исполнения решений судебных органов.

Относительно задержания и депортации граждан Афганистана в 2011 году

143. В этом контексте необходимо упомянуть о резонансном деле относительно выдворения с территории Украины граждан Афганистана, которые были задержаны Чопским пограничным отрядом Западного регионального управления Государственной пограничной службы Украины при попытке пересечь государственную границу между Украиной и Словакией. Как уже отмечалось выше принудительное выдворение за пределы Украины иностранца или лица без гражданства может быть осуществлено только на основании постановления административного суда, если есть существенные основания полагать, что такое лицо будет уклоняться от выезда из Украины. Руководствуясь этой нормой Закарпатский окружной административный суд рассмотрел административные дела по исковому заявлению Чопского пограничного отряда Западного регионального управления Государственной пограничной службы Украины о задержании и принудительном выдворении за пределы территории Украины граждан Афганистана и по результатам рассмотрения вынес соответствующие постановления от 8, 11 и 13 октября 2011 года о принудительном выдворении вышеупомянутых граждан с территории Украины. В ходе всестороннего и полного выяснения всех обстоятельств, объективной оценки доказательств суд установил, что граждане Афганистана нарушили законодательство Украины, а именно: статьи 25 и 26 Закона Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства", а именно, попытались незаконно пересечь государственную границу Украины, а также незаконно пересечь государственную границу Словакии. Необходимо отметить, что такое решение Закарпатского окружного административного суда в вышестоящие инстанции, а именно в Львовский апелляционный администра-

тивный суд, гражданами Афганистана не оспаривались. В соответствии с частью десятой статьи 32 Закона Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства" граждане Афганистана содержались в пункте временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства УМВД в Волынской области, как задержанные за незаконное пребывание на территории Украины, а после вынесения соответствующих судебных постановлений в отношении указанных граждан, они были направлены в аэропорт "Борисполь" для фактического исполнения. Только через 4 месяца с даты их задержания гражданами Афганистана были поданы заявления о предоставлении им статусу беженца. Так, 23 февраля 2011 года шестеро граждан Афганистана подали заявления о получении ими статуса беженца, двое – 28 февраля 2011 года, еще двое – 1 марта 2011 года, а четверо вообще не подавали таких документов. Это при том, что во время их граждан в пункте временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства им были разъяснены их права и национальные процедуры предоставления статуса беженца в Украине. В этой связи необходимо отметить, что частью второй статьи 9 этого же Закона предусмотрено, что лица, которые с намерением получить статус беженца пытались незаконно пересечь или незаконно пересекли государственную границу Украины, должны незамедлительно обратиться в соответствующий орган миграционной службы, а если у таких лиц отсутствуют документы, удостоверяющие личность, или такие документы являются поддельными или фальшивыми, они должны сообщить об этом обстоятельстве в заявлении о предоставлении статуса беженца. На основании поданных заявлений 1 марта 2011 представителем отдела миграционной службы были проведены с соответствующими гражданами Афганистана ряд собеседований, в ходе которых оценивались как потенциальные риски негативных для заявителей последствий в случае выдачи их в страны происхождения, так и степень доверия к их утверждениям, как это предусмотрено статьей 7 Закона Украины "О беженцах". При этом было установлено, что все заявления этих граждан имели одинаковый текст и были написаны одним человеком, несмотря на то, что все заявители умели писать. Заявления не содержали объяснений относительно причин отсутствия у заявителей документов и аргументации, которая подтверждала бы, предполагаемых в заявлениях, угроз их жизни в случае их выдачи. Ссылки заявителей на опасения подвергнуться преследованиям не были подтверждены достоверными фактами и носили характер предположений. Кроме того, заявления о получении статуса беженца были поданы только после их задержания и помещения в пункт временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства Управления Министерства внутренних дел Украины в Волынской области. Также стоит отметить, что в течение всего времени в пункте временного пребывания работали представители неправительственной общественной организации "Волынские перспективы", действующие от имени Международной организации по вопросам миграции, в частности, переводчики и юристы. Гражданам Афганистана были разъяснены основания, в связи с которыми они были помещены в пункт временного пребывания, правила оформления документов, относительно получения ими статуса беженца в Украине и процедура обжалования решений, принятых по результатам рассмотрения этих документов, а также виды помощи, которые может предоставить Международная организация по вопросам миграции и Управление Верховного комиссара ООН по вопросам беженцев в Украине. Однако, в течение всего времени содержания в пункте временного пребывания граждане Афганистана не ходатайствовали с жалобами относительно постановлений суда об их принудительном выдворении с территории Украины. К тому же, в ходе проведенных собеседований некоторые из афганцев назвали конечным пунктом их перемещения Германию, Австрию и Великобританию, а свои обращения в миграционную службу обосновывали не

тем, что они хотели получить международную защиту, а исключительно ссылались на поиск путей легализации в Украине с целью выезда в Западную Европу, что свидетельствует о том, что Украина рассматривалась не как страна, в которой они хотели бы получить убежище из-за преследований в стране их постоянного проживания, а как транзитное государство. К тому же основной причиной выезда этих заявителей из Афганистана были проблемы экономического характера, что согласно статье 1 Закона Украины "О беженцах" не является основанием для предоставления им статуса беженца. Следует также отметить, что в соответствии со Сборником информации по странам происхождения и юридических материалов для использования при проведении процедуры определения статуса беженца УВКБ ООН (выпуск 4, февраль 2008 года) Афганистан не является страной, где совершаются преступления против лиц, и при возвращении лица в Афганистан как страны происхождения его жизни ничего не угрожает. Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание факты относительно того, что:

- a) указанные граждане не находились в политических, общественных, военных организациях, в связи с чем могли бы подвергаться преследованиям;
- b) они не страдали от инцидентов с применением физического насилия, которые были бы связаны с их расовой, национальной, религиозной принадлежности или политических взглядов;
- c) выезд указанных граждан из страны постоянного проживания не был бегством в связи с какими-либо преследованиями, а был запланированным переездом в более экономически развитые страны Западной Европы,

11 марта 2011 упомянутым гражданам Афганистана были выданы справки об отказе в оформлении документов о предоставлении им статуса беженцев.

Касательно признания статуса беженца

144. Вопрос о возврате искателей убежища и беженцев регулируется статьей 3 Закона Украины "О беженцах", которая гарантирует запрет выдворения беженцев в страны, где их жизни угрожает опасность по признаку их расы, вероисповедания (религии), национальности, гражданства (подданства), принадлежности к определенной социальной группе или из-за политических убеждений. Принудительное выдворение и экстрадиция лиц, ищущих убежище, и беженцев противоречит как нормам международного права, в частности, статьям 32–33 Конвенции о статусе беженцев, так и национальному законодательству Украины, а именно: статье 3 Закона Украины "О беженцах", а также общему принципу запрета выдворения, запрещающего принудительное выдворение беженцев, которым грозит преследование.

145. Также необходимо отметить, что Украиной ведется работа, направленная на укрепление гарантий прав беженцев и лиц, требующих защиты, в соответствии с наилучшей международной практикой. В этой связи разработан проект Закона Украины "О беженцах и лицах, которые заслуживают дополнительной и временной защиты в Украине". Этим проектом Закона предусматривается введение института дополнительной и временной защиты, а также устанавливаются государственные гарантии защиты прав беженцев и лиц, имеющих право на дополнительную или временную защиту. Принятие указанного Закона позволит завершить формирование в Украине института убежища и приблизить миграционное законодательство к европейским нормам и стандартам. При разработке указанного законопроекта были учтены, в частности, директивы Совета Европейского Союза от 20 июля 2001 года "О минимальных стандартах для предос-

тавления временной защиты в случаях массового прибытия перемещенных лиц и о мерах, которые обеспечивают баланс усилий стран-членов при принятии таких лиц и выполнение последствий их принятия" и от 30 апреля 2004 года "О минимальных стандартах процедур предоставления и лишения статуса беженца в странах-членах", а также рекомендации Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев и решения Европейского Суда по правам человека. Положениями законопроекта предлагается установить единую процедуру признания лица беженцем или лицом, которое нуждается в дополнительной защите, утрате и лишения статуса беженца или лица, нуждающегося в дополнительной защите. Кроме того, в проекте Закона впервые вводятся такие ключевые понятия, как: "лицо, которое нуждается в дополнительной защите" и "лицо, которое нуждается во временной защите". К лицам, которые нуждаются в дополнительной защите, проектом Закона предлагается отнести лиц, которые не являются беженцами в понимании Конвенции о статусе беженцев 1951 года, Протокола о статусе беженцев 1967 года, а также данного проекта Закона, но нуждаются в защите, поскольку такие лица вынуждены были прибыть в Украину или остаться в Украине в результате угрозы их жизни, безопасности или свободе в стране их происхождения из-за опасений применения по отношению к ним смертной казни или пыток, нечеловеческих или унижающих человеческое достоинство видов обращения или наказания. К лицам, которые нуждаются во временной защите, проектом Закона предлагается отнести иностранцев и лиц без гражданства, которые постоянно проживают на территории страны, имеющей общую границу с Украиной, которые массово вынуждены искать защиты в Украине в результате внешней агрессии, иностранной оккупации, гражданской войны, столкновений на этнической почве, природных или техногенных катастроф или других событий, которые серьезно нарушают общественный порядок в определенной части или на всей территории страны происхождения. Вопрос о предоставлении дополнительной защиты будет решаться индивидуально в каждом случае, в то время как временную защиту предлагается определить как форму защиты, которая является исключительным практическим мероприятием, ограниченным во времени, и предоставляется в Украине иностранцам и лицам без гражданства, которые массово прибыли в Украину. Такой подход согласовывается с понятием временной защиты, изложенным в рекомендации Совета Европы № R (2000) 9 от 3 мая 2000 года "О временной защите". Законопроектом урегулируются краевые положения относительно защиты беженцев и других лиц: запрет высылки или принудительного возврата беженца или лица, которое нуждается в дополнительной или временной защите в страны, где их жизни угрожает опасность; запрет дискриминации этих лиц; содействие сохранению единства их семей и тому подобное. Кроме того, положениями законопроекта определен четкий порядок предоставления и прекращения временной защиты в Украине. Также проектом Закона предлагается урегулировать вопросы относительно возможности привлечения переводчика и адвоката на всех стадиях рассмотрения вопроса о предоставлении статуса беженца или лица, которое нуждается в дополнительной или временной защите в Украине. Следует отметить, что проектом Закона усовершенствована процедура признания беженцами или лицами, которые нуждаются в дополнительной защите в Украине, детей.

146. 2 марта 2011 года проект Закона Украины "О беженцах и лицах, которые нуждаются в дополнительной или временной защите" был рассмотрен Комитетом Верховной Рады Украины по иностранным делам. В заседании Комитета принимал участие Региональный представитель Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев Олдрих Андришек, который также поддержал одобрение проекта Закона Украины "О беженцах и лицах, которые нуждаются в

дополнительной или временной защите" в первом чтении при условии его дальнейшей доработки по некоторым вопросам. 6 апреля 2011 года состоялось заседание Комитета Верховной Рады Украины по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений, на котором рассмотрена информация центральных органов исполнительной власти относительно анализа практики применения Закона Украины "О беженцах" и необходимости усовершенствования действующего законодательства в этой сфере.

Статья 14

Право на судебную защиту

147. Конституцией и законами Украины, в частности, статьей 7 Закона Украины "О судоустройстве и статусе судей" каждому гарантируется защита его прав, свобод и законных интересов независимым и беспристрастным судом, образованным в соответствии с законом.

148. Как уже отмечалось в предыдущем докладе, в соответствии со статьей 124 Конституции Украины правосудие в Украине осуществляется исключительно судами. И как отмечено в комментариях к статье 2 Пакта, аналогичный принцип подтвержден и новым Законом Украины "О судоустройстве и статусе судей".

149. Конституцией Украины, вышеуказанным Законом, а также УПКУ, Хозяйственным процессуальным кодексом Украины, Кодексом административного судопроизводства Украины, Гражданским процессуальным кодексом Украины закреплен принцип равенства граждан перед законом и судом независимо от происхождения, социального и материального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места проживания и других обстоятельств. При этом иностранцы, лица без гражданства и иностранные юридические лица имеют право на судебную защиту в Украине наравне с гражданами и юридическими лицами Украины.

150. Для обеспечения справедливого и беспристрастного рассмотрения дел в разумные сроки, установленные законом, в Украине действуют суды первой, апелляционной, кассационной инстанций и Верховный Суд Украины. Каждый имеет право на участие в рассмотрении своего дела в определенном процессуальном законом порядке в суде любой инстанции. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в суде, к подсудности которого оно отнесено процессуальным законом.

151. Как уже отмечалось в предыдущем докладе, уголовно-процессуальное законодательство Украины гарантирует обвиняемому и подозреваемому право: знать в чем их обвиняют или подозревают; давать показания по предъявленному ему обвинению или отказаться давать показания и отвечать на вопросы; иметь защитника и свидания с ним до первого допроса; предоставлять доказательства; подавать ходатайство; ознакомиться, после завершения предварительного следствия, со всеми материалами дела; принимать участие в судебном рассмотрении в суде первой инстанции; заявлять об отводе; подавать жалобы на действия и решения лица, которое проводило дознание, следователя, прокурора, судьи и суда и так далее. На сегодняшний день вышеперечисленные права остались незыблемы.

Правовая помощь

152. Статьей 10 вышеуказанного Закона Украины "О судоустройстве и статусе судей", как и статьей 59 Конституции Украины, каждому гарантировано право на правовую помощь. Причем, в случаях, предусмотренных законом, эта помощь предоставляется безвозмездно. Каждый является свободным в выборе защитника своих прав. Порядок и условия предоставления правовой помощи определяются законом. Для обеспечения права на защиту от обвинения и предоставления правовой помощи при решении дел в судах в Украине действует институт адвокатуры.

153. В этом контексте следует отметить, что с целью обеспечения единообразного толкования, понимания и применения вышеуказанного положения Основного Закона Украины должностными лицами органов прокуратуры, в частности, следователями при проведении допросов свидетелей в криминальном процессе, Конституционным Судом Украины было дано официальное толкование статьи 59 Конституции Украины (Решение от 30 сентября 2009 года № 23-рп/2009). В соответствии с указанным Решением положение части первой статьи 59 Конституции Украины "каждый имеет право на правовую помощь" нужно понимать как гарантированную государством возможность любого лица независимо от характера его правоотношений с государственными органами, органами местного самоуправления, объединениями граждан, юридическими и физическими лицами свободно, без неправомерных ограничений получать помощь по юридическим вопросам в объеме и формах, в которых это лицо нуждается. При этом во время допроса такого лица в качестве свидетеля органами дознания, досудебного следствия или при даче им объяснений в правоотношениях с этими и другими государственными органами, он имеет право на правовую (юридическую) помощь от выбранного по собственному желанию лица в статусе адвоката, который не исключает возможность получения такой помощи от другого лица, если законами Украины не установлено ограничений.

154. 2 июня 2011 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины "О бесплатной правовой помощи", основой задачей которого является создание системы предоставления бесплатной правовой помощи с целью реализации установленного статьей 59 Конституции права каждого человека на такую помощь. Так, Закон определяет содержание права на правовую помощь, порядок его реализации, основания и порядок предоставления бесплатной правовой помощи, государственные гарантии предоставления такой помощи, полномочия органов исполнительной власти в указанной сфере, порядок обжалования решений, действий или бездействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, их должностных и служебных лиц. Законом выделяется первичная и вторичная правовая помощь. В частности, согласно Закону, к первичной бесплатной правовой помощи относится предоставление правовой информации, предоставление консультаций и разъяснений по правовым вопросам, составление заявлений, жалоб и других документов правового характера (кроме документов процессуального характера). Такая правовая помощь предоставляется органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами частного права, специализированными учреждениями, которые создаются органами местного самоуправления и содержатся за счет местного бюджета и других незапрещенных источников. Право на нее имеют все лица, находящиеся под юрисдикцией Украины. К вторичной правовой помощи Законом отнесена помощь, связанная с защитой от обвинения, осуществлением представительства лиц, имеющих право на вторичную бесплатную правовую помощь, в судах, госорганах, органах местного самоуправления и перед другими лицами, а также связанная с составлением процессуаль-

ных документов. Законом четко определен круг лиц, имеющих право на такую помощь, среди которых различные категории социально незащищенных слоев населения, в том числе, малоимущие, дети-сироты и другие категории социально незащищенных детей, ветераны; лица, задержанные и арестованные в порядке, предусмотренном Кодексом Украины об административных правонарушениях; лица, в отношении которых решается вопрос относительно ограничения или лишения дееспособности, а также лица, в отношении которых судом решается вопрос о предоставлении психиатрической помощи в принудительном порядке и другие. Законом установлено, что с 1 января 2013 года в силу в Украине начнут работать центры по предоставлению бесплатной вторичной правовой помощи, которые будут финансироваться за счет государственного бюджета и других не запрещенных источников. Такие центры будут создаваться Министерством юстиции при главных управлениях Министерства в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе. Законом четко определена процедура обращения за бесплатной вторичной правовой помощью, установлены основания для отказа в ее предоставлении. Принятие этого Закона является важным шагом в направлении обеспечения прав и свобод всех лиц, находящихся под юрисдикцией Украины, поскольку его отсутствие ранее фактически сводило на нет действие вышеупомянутой нормы Конституции, за исключением случаев, четко определенных законодательством (прежде всего уголовно-процессуальным).

Гласность судебного процесса

155. Законом Украины "О судоустройстве и статусе судей" также гарантировано право на получение в суде устной или письменной информации о результатах рассмотрения его судебного дела, а для тех лиц, которые не являются стороной по делу, – право на свободный доступ к судебному решению в порядке, установленном законом.

156. Согласно общему правилу, установленному статьей 11 Закона Украины "О судоустройстве и статусе судей", рассмотрение дел в судах происходит открыто, кроме случаев, установленных процессуальным законом. Участники судебного процесса и другие лица, присутствующие на открытом судебном заседании, могут использовать портативные аудиотехнические средства. Проведение в зале судебного заседания фото- и киносъемки, видеозаписи, а также транслирование судебного заседания допускается по решению суда.

157. Вместе с тем по решению суда и в случаях, предусмотренных процессуальным законом, допускается рассмотрение дела в закрытом судебном заседании. В частности, закрытое судебное рассмотрение по решению суда допускается в делах о преступлениях лиц, которые не достигли шестнадцатилетнего возраста, в делах о сексуальных преступлениях, а также в других делах с целью предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни лиц, которые принимают участие в деле.

158. Аналогично, в соответствии со статьей 20 УПКУ рассмотрение дел во всех судах открытое, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной тайны.

Презумпция невиновности и возмещение ущерба

159. Презумпция невиновности закреплена Конституцией Украины (статья 62) и УКУ (статья 2), в соответствии с которыми лицо считается невиновным в совершении преступления и не может быть подвергнуто наказанию, пока его вина не будет доказана в законном порядке и установлена обвинительным пригово-

ром суда. При этом никто не обязан доказывать свою невиновность в совершении преступления.

160. Обвинение не может основываться на доказательствах, полученных незаконным путем, а также на предположениях. Все сомнения относительно доказанности вины лица трактуются в его пользу. В случае отмены приговора суда как неправомерного государство возмещает материальный и моральный ущерб, нанесенный безосновательным осуждением.

Относительно языка судопроизводства

161. В соответствии со статьей 12 Закона Украины "О судостроительстве и статусе судей" судопроизводство и делопроизводство в судах Украины осуществляется государственным языком.

162. При этом указанный Закон устанавливает, что суды должны обеспечивать равенство прав граждан в судебном процессе по языковому признаку. Что обеспечивается путем предоставления гарантии права граждан на использование ими в судебном процессе родного языка или языка, которым они владеют. Также в судах, вместе с государственным, могут использоваться региональные языки или языки меньшинств в соответствии с Законом Украины "О ратификации Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств" в порядке, установленном процессуальным законом. Использование в судопроизводстве региональных языков или языков меньшинств гарантируется государством и обеспечивается за счет средств Государственного бюджета Украины.

Доказательства

163. В соответствии с частью третьей статьи 62 Конституции Украины обвинение не может основываться на доказательствах, полученных незаконным путем, а статья 63 устанавливает, что лицо не несет ответственности за отказ давать показания или объяснения относительно себя, членов семьи или близких родственников, круг которых определяется законом. Согласно части второй статьи 73 УПКУ показания подозреваемого подлежат проверке. Признание подозреваемого подлежит проверке. Признание подозреваемым своей вины может быть использовано в качестве основания для обвинения только при подтверждении этого признания совокупностью доказательств, которые есть в деле. В соответствии с частью второй статьи 74 УПКУ подлежат проверке также показания обвиняемого, в том числе и те, в которых он признает себя виновным. Признание подозреваемым или обвиняемым своей вины может быть положено в основу обвинения только при подтверждении этого признания совокупностью доказательств, которые есть в деле. Кроме того, статья 67 УПКУ закрепляет норму, согласно которой суд, прокурор, следователь и лицо, которое проводит дознание, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, что основывается на всестороннем, полном и объективном рассмотрении всех обстоятельств в их совокупности, руководствуясь законом. В соответствии со статьей 373 УКУ принуждение к даче показаний при допросе путем незаконных действий с применением силы или пыток над лицом, является преступлением и влечет за собой наступление уголовной ответственности.

Уголовная ответственность несовершеннолетних

164. Относительно уголовной ответственности несовершеннолетних информируем, что нормы, описанные в предыдущем докладе, продолжает действовать.

165. Вместе с тем, как отмечалось в параграфах 129–130 этого Доклада, 24 мая 2011 года Указом Президента Украины одобрена Концепция развития уголовной юстиции в отношении несовершеннолетних в Украине. Реализация положений этой Концепции должна обеспечить создание в Украине полноценной системы криминальной юстиции относительно несовершеннолетних, способной обеспечить законность, обоснованность и эффективность каждого решения относительно ребенка, который вступил в конфликт с законом, связанного с его перевоспитанием и дальнейшей социальной поддержкой, а также предоставить возможность сформировать в общественности понимание важности вопроса особенной защиты прав и интересов детей, уменьшить уровень детской преступности. Дополнительно отметим, что реализация этой Концепции должна происходить поэтапно на протяжении 2011–2016 годов.

Право на обжалование

166. В соответствии с Законом Украины "О судоустройстве и статусе судей" (статья 16) участники судебного процесса и другие лица в случаях и порядке, установленных процессуальным законом, имеют право на апелляционное и кассационное обжалование судебного решения, а также на пересмотр дела Верховным Судом Украины.

Статья 15

167. Законом Украины от 15.04.2008 года № 270–VI в УКУ были внесены изменения, которыми конкретизировались положения относительно действия закона об уголовной ответственности во времени.

168. Так, в соответствии со статьей 4 УКУ закон об уголовной ответственности вступает в силу через десять дней со дня его официального обнародования, если иное не предусмотрено самим законом, но не раньше дня его опубликования. При этом преступность и наказуемость, а также другие уголовно-правовые последствия деяния определяются законом об уголовной ответственности, который действовал на время совершения этого деяния. Моментом совершения преступления признается момент совершения лицом предусмотренного законом об уголовной ответственности действия или бездействия.

169. Статьей 5 УКУ закреплено, что закон об уголовной ответственности, которая отменяет преступность деяния, смягчает уголовную ответственность или иным образом улучшает положение лица, имеет обратную силу во времени, то есть распространяется на лица, которые совершили соответствующие деяния до вступления таким законом действия, в том числе на лица, которые уже отбывают наказание или отбыли наказания, но имеют судимость. И наоборот, закон об уголовной ответственности, который устанавливает преступность деяния, ужесточает уголовную ответственность или иным образом ухудшает положение лица, не имеет обратного действия во времени.

170. Закон об уголовной ответственности, который частично смягчает уголовную ответственность или иным образом улучшает положение лица, а частично ужесточает уголовную ответственность или иным образом ухудшает положение лица, имеет обратную силу во времени лишь в той части, которая смягчает уголовную ответственность или иным образом улучшает положение лица. Если после совершения лицом деяния, предусмотренного УКУ, закон об уголовной ответственности изменялся несколько раз, обратную силу во времени имеет тот закон, который отменяет преступность деяния, смягчает уголовную ответственность или иным образом улучшает положение лица.

Статья 16

171. В соответствии со статьей 25 Гражданского кодекса Украины (ГКУ) от 16 января 2003 года способность иметь гражданские права и обязанности (гражданскую правоспособность) имеют все физические лица. Гражданская правоспособность физического лица возникает в момент его рождения. В случаях, установленных законом, охраняются интересы зачатого, но еще не рожденного ребенка. В случаях, установленных законом, способность иметь отдельные гражданские права и обязанности может связываться с достижением физическим лицом соответствующего возраста. Гражданская правоспособность физического лица прекращается в момент его смерти.

172. В соответствии с национальным законодательством (статья 27 ГКУ) сделки, ограничивающие возможность физического лица иметь не запрещенные законом гражданские права и обязанности, являются ничтожными. Кроме того, акты Президента Украины, органов государственной власти, власти Автономной Республики Крым, органов местного самоуправления, их должностных и служебных лиц не могут ограничивать возможности физического лица иметь не запрещенные законом гражданские права и обязанности, кроме случаев, когда такое ограничение предусмотрено Конституцией Украины.

173. Что касается гражданской дееспособности, то согласно общему правилу, установленному статьей 34 ГКУ, она наступает с достижением совершеннолетия – 18 лет. В некоторых случаях полной гражданской дееспособностью могут быть наделены лица, не достигшие совершеннолетия, например, в случае регистрации брака физическим лицом, которое не достигло совершеннолетия, такое лицо приобретает полную гражданскую дееспособность с момента регистрации брака. Объем гражданской дееспособности физического лица может быть ограничен исключительно в случаях и в порядке, установленных законом.

Статья 17

174. Разделом II "Права, свободы и обязанности человека и гражданина" Конституции Украины закреплены и каждому человеку гарантируются основные права, в частности, связанные с личной неприкосновенностью, охраной личной жизни, тайны корреспонденции. Так, в соответствии со статьей 30 Конституции Украины каждому гарантируется неприкосновенность жилища. Не допускается проникновение в жилище или в иное владение лица, проведение в них осмотра или обыска иначе как по мотивированному решению суда. В чрезвычайных случаях, связанных со спасением жизни людей и имущества либо с непосредственным преследованием лиц, подозреваемых в совершении преступления, возможен иной, установленный законом, порядок проникновения в жилище или в иное владение лица, проведение в них осмотра и обыска. Никто не может быть принудительно лишен жилища иначе как на основании закона и по решению суда (статья 47 Конституции Украины).

175. Кроме этого, каждому гарантируется тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфной и иной корреспонденции. Исключения могут быть установлены только судом в случаях, предусмотренных законом, с целью предотвратить преступление или установить истину при расследовании уголовного дела, если иными способами получить информацию невозможно (статья 31 Конституции Украины).

176. Статьей 32 Конституции Украины предусмотрено, что никто не может подвергаться вмешательству в его личную и семейную жизнь, кроме случаев, предусмотренных Конституцией Украины. Не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации о лице без его согласия, кроме случаев, определенных законом, и только в интересах национальной безопасности, экономического благосостояния и прав человека. Каждый гражданин имеет право ознакомиться в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе, не являющимися государственной или иной защищенной законом тайной.

177. Каждому гарантируется судебная защита права опровергать недостоверную информацию о себе и членах своей семьи и права требовать изъятия любой информации, а также право на возмещение материального и морального ущерба, причиненного сбором, хранением, использованием и распространением такой недостоверной информации.

178. В этой связи необходимо отметить, что в контексте выполнения обязательств Украины в рамках членства в Совете Европы и с целью ускорения налаживания сотрудничества с Евроюстом и Европоллом в части создания надлежащей правовой базы в соответствии с действующими европейскими стандартами в сфере защиты персональных данных Украина ратифицировала Конвенцию о защите лиц в связи с автоматизированной обработкой персональных данных от 28 января 1981 года и Дополнительный протокол к ней от 8 ноября 2001 года (Закон Украины от 6 июля 2010 года № 2438–VI).

179. Обеспечение обязательств, предусмотренных указанной Конвенцией, а также состояние нормативно-правовой базы Украины, которая не в полной мере обеспечивала защиту прав человека в соответствии со статьями 3, 32, 34 Конституции Украины в части защиты персональных данных, обусловило принятие Верховной Радой Украины 1 января 2011 года Закона Украины "О защите персональных данных". До принятия этого Закона в Украине действовало более двух десятков законов Украины регулирующих общественные отношения, связанные со сбором, хранением, использованием и распространением информации о лице, однако все они не имели четкого и коррелирующегося с европейским законодательством определения персональных данных. Указанный Закон базируется на положениях статей 3, 32, 34 Конституции Украины, глав 4, 6, 20–22 Гражданского кодекса Украины, статей 30, 38, 39 и 54 Закона Украины "Об информации", Законов Украины: "Об основных принципах развития информационного общества в Украине на 2007–2015 годы", "О защите информации в информационно-телекоммуникационных системах", других законов и нормативно правовых актов, международных договоров Украины. Также при его разработке принимались во внимание Директива 95/46/ЕС Европейского парламента и Совета от 24.10.1995 года относительно защиты физических лиц в вопросах обработки персональных данных и свободного обращения этих данных и Директива 97/66/ЕС Европейского парламента и Совета от 15.12.1997 года в отношении обработки персональных данных и защиты личной жизни в телекоммуникационном секторе. Так, согласно статье 2 Закона понятие "персональных данных" может касаться разнообразной идентифицирующей информации о лице, в частности, адреса, даты и места его рождения, образования, семейного и имущественного положения, национальности, вероисповедания, состояния здоровья. В соответствии с этим Законом собирать, обрабатывать, сохранять и использовать персональные данные разрешено лишь после получения согласия лица, которое должно быть документированным, в частности, письменным. При этом распорядитель базы персональных данных может обрабаты-

вать данные лишь с целью, и в объеме, определенном договором, а в случае изменения цели обработки, нужно получить новое согласие лица на обработку его персональных данных. Положениями статьи 8 указанного Закона предусмотрены права субъекта персональных данных, среди которых:

- a) знать о местонахождении базы персональных данных, которая содержит его персональные данные, и иметь к ней доступ;
- b) получать информацию об условиях предоставления доступа к персональным данным;
- c) предъявлять мотивируемое требование с запретом обработки своих персональных данных органами государственной власти, органами местного самоуправления при осуществлении их полномочий, предусмотренных законом;
- d) на защиту своих персональных данных от незаконной обработки и случайной потери, уничтожения, повреждения в связи с умышленным сокрытием, непредоставлением или несвоевременным их предоставлением, а также на защиту от предоставления сведений, которые являются недостоверными или поносят честь, достоинство и деловую репутацию физического лица;
- e) прибегать к средствам правовой защиты в случае нарушения законодательства о защите персональных данных.

Статья 18

Право на свободу совести и вероисповедания

180. Статьей 35 Конституции Украины определено, что каждый имеет право на свободу совести и вероисповедания. Это право включает свободу исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, беспрепятственно отправлять единолично или коллективно религиозные культы и ритуальные обряды, проводить религиозную деятельность. Осуществление этого права может быть ограничено законом только в интересах охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других людей.

181. Церковь и религиозные организации в Украине отделены от государства, а школа – от церкви. Никакая религия не может быть признана государством как обязательная.

182. Никто не может быть освобожден от своих обязанностей перед государством или отказаться от исполнения законов по мотивам религиозных убеждений. В случае, если исполнение воинской обязанности противоречит религиозным убеждениям гражданина, исполнение этой обязанности должно быть заменено альтернативной (невоенной) службой.

183. Регулирование правоотношений, связанных со свободой совести, вероисповедания и деятельностью религиозных организаций, обеспечивает Закон Украины "О свободе совести и религиозных организациях", принятый Верховной Радой Украины 23 апреля 1991 года № 987–XII.

184. В связи с необходимостью приведения положений Закона в соответствие с запросами общества, его адаптации к законодательству Европейского Союза, а также других международных актов по вопросам свободы мировоззрения и вероисповедания, государством ведется работа относительно обновления законодательства в этой сфере. В частности речь идет о подготовке проектов Законов Украины "О Концепции государственно-конфессиональных отношений в Ук-

раине", "О свободе совести и религиозных организациях" (новая редакция), "О возвращении имущества культового назначения религиозным организациям".

185. Актуальным направлением работы остается борьба и профилактика возможных явлений нетолерантности, ксенофобии, антисемитизма, религиозной нетерпимости и ненависти с помощью средств массовой информации.

186. В рамках реализации положений Меморандума о сотрудничестве Всеукраинского совета церквей и религиозных организаций Национальной экспертной комиссией Украины по вопросам защиты общественной морали (далее – Комиссия по вопросам защиты морали) (созданной в соответствии постановлением Кабинета Министров Украины от 17 ноября 2004 года № 1550) был создан Научно-консультационный совет по вопросам религии и национальностей с целью рассмотрения проблемных вопросов, связанных с необходимостью анализа публикаций и других материалов на предмет разжигания религиозной или национальной враждебности, оскорбления религиозных чувств верующих. К участию в рабочей Комиссии были приглашены заинтересованные представители церквей и религиозных организаций.

К пункту 12 заключительных замечаний (относительно расширения круга лиц, которые имеют право отказаться от выполнения военного долга)

187. Частью четвертой статьи 35 Конституции Украины установлено, что никто не может быть освобожден от своих обязанностей перед государством или отказаться от выполнения законов по мотивам религиозных убеждений. В случае если выполнение военного долга противоречит религиозным убеждениям гражданина, выполнение этого долга должно быть заменено альтернативной (невоенной) службой. Организационно-правовые принципы альтернативной (невоенной) службы, которой в соответствии с Конституцией Украины должно быть заменено выполнение военной обязанности, если ее выполнение противоречит религиозным убеждениям гражданина, определены Законом Украины "Об альтернативной (невоенной) службе". Статьей 2 данного Закона предусмотрено, что право на альтернативную службу имеют граждане Украины, если выполнение военной обязанности противоречит их религиозным убеждениям, и эти граждане принадлежат к действующим согласно законодательству Украины религиозным организациям, вероучение которых не допускает пользования оружием. В соответствии со статьей 13 указанного Закона граждане проходят альтернативную службу в соответствии с этим Законом, Положением о порядке прохождения альтернативной службы, которое утверждается Кабинетом Министров Украины, и другими нормативно-правовыми актами Украины. Постановлением Кабинета Министров Украины от 10 ноября 1999 года № 2066 "Об утверждении нормативно-правовых актов относительно применения Закона Украины "Об альтернативной (невоенной) службе" утвержден, в частности, перечень религиозных организаций, вероучение которых не допускает пользование оружием, а именно:

- a) Адвентисты-реформисты;
- b) Адвентисты седьмого дня;
- c) Евангельские христиане;
- d) Евангельские христиане-баптисты;
- e) Покутники;
- f) Свидетели Иеговы;

- g) Харизматичные христианские церкви (и церкви, приравненные к ним согласно зарегистрированным уставам);
- h) Христиане веры евангельской (и церкви, приравненные к ним согласно зарегистрированным уставам);
- i) Христиане евангельской веры;
- j) Общество Сознания Кришны.

Статья 19

Государственные гарантии права на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений и к пункту 15 заключительных замечаний относительно прозрачности стандартов защиты этих прав

188. В соответствии со статьей 34 Конституции Украины каждому гарантируется право на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений. Каждый имеет право свободно собирать, хранить, использовать и распространять информацию устно, письменно либо иным способом – по своему выбору.

189. Осуществление этих прав может быть ограничено законом в интересах национальной безопасности, территориальной целостности либо общественного порядка с целью предупреждения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения, для защиты репутации или прав других людей, для предупреждения разглашения информации, полученной конфиденциально, либо для поддержания авторитета и непредвзятости правосудия.

190. Правовое регулирование общественных отношений относительно права на информацию осуществляется, прежде всего, Законами Украины "Об информации", "О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине", "О телевидении и радиовещании", "О Национальном совете Украины по вопросам телевидения и радиовещания", "О государственной поддержке средств массовой информации и социальной защите журналистов", "О порядке отображения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в Украине средствами массовой информации" и "Про информационные агентства".

191. В соответствии со статьей 9 Закона Украины "Об информации" все граждане Украины, юридические лица и государственные органы имеют право на информацию, что предусматривает возможность свободного получения, использования, распространения и сохранения сведений, необходимых им для реализации своих прав, свобод и законных интересов, осуществления заданий и функций.

192. Реализация права на информацию гражданами, юридическими лицами и государством не должна нарушать гражданские, политические, экономические, социальные, экологические и другие права, свободы и законные интересы других граждан, права и интересы юридических лиц. Каждому гражданину обеспечивается свободный доступ к информации, которая касается его лично, кроме случаев, предусмотренных законами Украины.

193. Статья 10 Закона Украины "Об информации" устанавливает гарантии права на информацию, которая обеспечивается: обязанностью органов государственной власти, а также органов местного и регионального самоуправления информировать о своей деятельности и принятых решениях; созданием в госу-

дарственных органах специальных информационных служб или систем, которые бы обеспечили в установленном порядке доступ к информации; свободным доступом субъектов информационных отношений к статистическим данным, архивным, библиотечным и музейным фондам (ограничение этого доступа обуславливается лишь спецификой ценностей и особенными условиями их сохранности, которые определяются законодательством); созданием механизма осуществления права на информацию; осуществлением государственного контроля за соблюдением законодательства об информации; установлением ответственности за нарушения законодательства об информации.

194. В соответствии с частью первой, второй и третьей статьи 45 этого же Закона право на информацию охраняется законом. Государство гарантирует всем участникам информационных отношений равные права и возможности доступа к информации. Никто не может ограничивать права лица в выборе форм и источников получения информации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Субъект права на информацию имеет право требовать устранения каких-либо нарушений его права.

К пункту заключительных замечаний относительно государственной защиты свободы мысли и права на ее свободное выражение, включая право на свободу прессы

195. Со времени обретения независимости в Украине наблюдается поступательное развитие информационной сферы, прежде всего в вопросах законодательного закрепления права личности на информацию, трансформации модели взаимоотношений между властью и СМИ, создание национальных систем и сетей информации. Происходит стабильное развитие и структурирование всех сегментов информационного рынка. За последние годы страна сделала существенные шаги по внедрению европейских и мировых стандартов свободы слова. Сформировано разветвленную правовую базу в информационной сфере. Созданы надлежащие условия для деятельности свободных и плюралистических средств массовой информации. Вместе с тем на пути развития отечественной информационной сферы Украина сталкивается с рядом проблем, к которым, в частности, относятся:

- a)* несовершенство законодательства об информации;
- b)* наличие случаев препятствования законной журналистской деятельности и реализации права человека на информацию;
- c)* попытки субъектов информационных отношений манипулировать общественным мнением;
- d)* непрозрачность отношений собственности относительно средств массовой информации;
- e)* наличие тенденций к концентрации собственности и монополизации сегментов информационного рынка;
- f)* наличие значительного количества информационной продукции, не соответствующей требованиям законодательства в сфере общественной морали.

Решение этих проблем и дальнейшее развитие свободного и конкурентного информационного пространства в Украине требуют слаженной работы всех ветвей власти, субъектов информационной деятельности и институтов гражданского общества. Цель такой работы – сделать так, чтобы каждая норма закона, касающаяся журналиста и свободы слова, была детализирована до мельчайших подробностей, и страна имела действенную систему контроля за выполнением

норм информационного законодательства. На сегодняшний день государственная политика в сфере СМИ сосредоточена, прежде всего, на решении таких проблем, как создание системы общественного телерадиовещания, разгосударствление коммунальных и государственных печатных СМИ, обеспечение прозрачности медиа собственности, усиления гарантий для реализации права на свободу слова и беспрепятственной деятельности журналистов.

196. Как известно, 9 ноября 1995 года Украина вступила в Совет Европы. При вступлении Украина обязалась придерживаться обязанностей, проистекающих из Устава Совета Европы, а именно принципов плюралистичной демократии, верховенства права и защиты прав человека и основных свобод всех лиц, которые находятся под ее юрисдикцией. В частности, Резолюцией Парламентской Ассамблеи Совета Европы от 5 октября 2005 года № 1466 "О выполнении обязанностей и обязательств Украиной" были подведены итоги реализации ключевых реформ, которые Украина обязалась реализовать. Парламентская Ассамблея сделала вывод, что хотя Украина и достигла значительного прогресса в законодательной сфере, она все еще не выполнила всех обязательств, которые взяла на себя при вступлении в Совет Европы, и что верховенство права во многих сферах еще не полностью достигнуто, и, в частности, призвала органы государственной власти Украины улучшить правовое регулирование доступа к информации, а также строго придерживаться статьи 34 Конституции Украины относительно свободы информации во время засекречивания документов, а также рассекретить все официальные документы, которые были закрыты для общего доступа с нарушением законодательства. На выполнение указанной Резолюции и с целью обеспечения эффективной реализации права каждого на свободу выражения взглядов и доступ к информации, права на свободный сбор, хранение, использование и распространение информации устно, в письменном виде или другим способом Верховная Рада Украины 13 января 2011 года приняла Законы Украины "О доступе к публичной информации" и "О внесении изменений в Закон Украины "Об информации" (новая редакция), которые вступили в силу 10 мая 2011 года.

197. Следует отметить, что данные Законы тесно связаны между собой. Так, новая редакция Закона Украины "Об информации" определяет, в частности, основные принципы, субъектов, объекты информационных отношений в Украине, а также, что является информацией, ее виды.

198. В свою очередь, Закон Украины "О доступе к публичной информации" определяет порядок осуществления и обеспечения права каждого на доступ к информации, которая находится во владении субъектов властных полномочий, других распорядителей публичной информации, определенных данным Законом, и информации, которая представляет общественный интерес. Прежде всего следует обратить внимание на то, что все требования Закона Украины "О доступе к публичной информации" распространяются лишь на органы государственной власти, другие государственные органы, органы местного самоуправления, органы власти Автономной Республики Крым, других субъектов, которые осуществляют властные управленческие функции в соответствии с законодательством и решения которых являются обязательными для выполнения. А требования данного Закона в части обнародования и предоставления соответствующей информации по запросу распространяются на:

а) юридических лиц, которые финансируются из государственного, местного бюджетов, бюджета Автономной Республики Крым;

b) лиц, которые исполняют делегированные полномочия субъектов властных полномочий по закону или договору, включая предоставление образовательных, оздоровительных, социальных или других государственных услуг;

c) хозяйствующих субъектов, которые занимают доминирующее положение на рынке или наделены специальными или исключительными правами, или являются естественными монополиями; и

d) хозяйствующих субъектов, которые владеют информацией о состоянии окружающей среды, о качестве пищевых продуктов и предметов быта, об авариях, катастрофах, опасных природных явлениях и других чрезвычайных событиях, которые произошли или могут произойти и угрожают здоровью и безопасности граждан, и другой информацией, которая представляет общественный интерес (общественно необходимой информацией).

199. Закон Украины "О доступе к публичной информации" обязал всех распорядителей информации предоставлять и обнародовать публичную информацию – отображенную и задокументированную любыми средствами и на любых носителях информации, которая была получена или создана в процессе исполнения субъектами властных полномочий, предусмотренных действующим законодательством, или которая находится во владении субъектов властных полномочий, других распорядителей публичной информации. Результатом введения четких оснований ограничения доступа к публичной информации должен стать пересмотр субъектами властных полномочий списков документов, доступ к которым был ограничен до вступления в силу указанного Закона.

200. Особого внимания заслуживают положения Закона Украины "О доступе к публичной информации", которые определяют порядок реализации права на доступ к информации по информационному запросу – просьбе лица к распорядителю информации предоставить публичную информацию, которая находится в его владении. Закон предусматривает, что запрашивающее лицо имеет право обратиться к распорядителю информации с запросом об информации независимо от того, касается эта информация его лично или нет, без объяснения причины представления запроса. Важной гарантией реализации права на доступ к публичной информации по информационному запросу является бесплатный характер предоставления такой информации.

201. Ответственность за нарушение законодательства о доступе к публичной информации несут лица, виновные в совершении таких нарушений, как:

a) не предоставление ответа на запрос;

b) не предоставление информации на запрос;

c) безосновательный отказ в удовлетворении запроса об информации;

d) необнародование информации в соответствии со статьей 15 данного Закона;

e) предоставление или обнародование недостоверной, неточной или неполной информации;

f) несвоевременное предоставление информации;

g) необоснованное отнесение информации к информации с ограниченным доступом;

h) неосуществление регистрации документов;

i) преднамеренное сокрытие или уничтожение информации или документов.

Лица, которые считают, что их права и законные интересы нарушены распорядителями информации, имеют право на обжалование решений, действий или бездействия распорядителей информации в суде в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Украины, а также на возмещение материального и морального ущерба в порядке, определенном законом. Фактически, граждане Украины благодаря принятому Верховной Радой Украины Закону Украины "О доступе к публичной информации" получили право по-европейски легко и быстро получать, в частности, информацию о том, как работают органы исполнительной власти и местного самоуправления.

202. 6 октября 2010 года Верховной Радой Украины был принят за основу проект Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины" (относительно усиления гарантий свободы слова в Украине и противодействия цензуре). Законопроект дополняет УКУ положениями, которые:

a) предусматривают уголовную ответственность за установление цензуры, нарушение права на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества;

b) детализируют положения об ответственности за препятствие осуществлению законной профессиональной деятельности журналистов;

c) предусматривают ответственность за изъятие материалов и технических средств, которыми журналист пользуется в связи со своей служебной деятельностью.

203. С целью урегулирования отношений, возникающих в процессе осуществления журналистом профессиональной деятельности, установления гарантий этой деятельности, определения профессиональных прав и обязанностей журналиста, ответственности за нарушение законодательства о защите профессиональной деятельности журналиста Правительством Украины с участием Национального союза журналистов подготовлен и внесен на рассмотрение Верховной Рады Украины проект Закона Украины "О защите профессиональной деятельности журналистов". Законопроект определяет основные направления и принципы профессиональной деятельности журналиста; журналистские права, свободы и обязанности; гарантии профессиональной деятельности журналистов; порядок аккредитации журналистов; саморегулирования в сфере профессиональной деятельности журналистов. В случае его принятия вместо громоздкого и устаревшего действующего законодательства украинское общество получит единый акт, регулирующий профессиональную деятельность журналистов.

204. Закон Украины "О защите профессиональной деятельности журналистов" приведет законодательство Украины в соответствие с международно-правовыми нормами и реалиями настоящего, будет способствовать защите законных прав и свобод журналистов при осуществлении ими своих профессиональных обязанностей и соответствовать нормам и требованиям законодательства Европейского Союза и Совета Европы.

205. 11 января 2011 года Верховной Радой Украины в первом чтении принят за основу проект Закона Украины ""О Концепции государственной информационной политики", которая определяет цели, принципы, приоритетные задачи и основные направления деятельности государства в развитии информационной

сферы. Реализация Концепции сделает возможным формирование единого национального информационного пространства и становление информационного суверенитета, будет способствовать построению в Украине развитого информационного общества, обеспечению реализации конституционных прав на свободу слова и свободный доступ к информации, приоритетному развитию национальных информационных ресурсов и инфраструктуры, внедрению новейших информационных технологий, защите культурных ценностей и общественной морали.

206. Дальнейшее развитие свободного и конкурентного информационного пространства в Украине требует от власти обеспечения прозрачности отношений собственности относительно средств массовой информации, предотвращения процессов концентрации собственности в СМИ и монополизации отечественных информационных рынков, в частности, телевидения и радиовещания. В связи с указанной выше необходимостью на рассмотрении в Верховной Раде Украины находится проект Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно обеспечения прозрачности отношений собственности относительно средств массовой информации". Законопроект разработан с целью внесения в законодательство Украины положений, которые будут гарантировать обеспечение прозрачности собственности СМИ, что определено резолюцией ПАСЕ "О выполнении обязанностей и обязательств Украины" от 5 октября 2005 года № 1466.

207. Одним из приоритетов украинской власти является внедрение общественного вещания как гаранта плюрализма, свободы слова и программного разнообразия. Национальная модель общественного вещания должна учесть опыт европейских стран, в которых общественные СМИ успешно функционируют и достойно конкурируют с ведущими коммерческими медиа. Ввиду чего Госкомтелерадио Украины был разработан проект Закона Украины "О внесении изменений в Закон Украины "О системе Общественного телевидения и радиовещания Украины". Законопроектом предусмотрено два этапа становления общественного телевидения и радиовещания: переходный (три года со дня вступления в силу Закона) и основной (следующие четыре года). На переходном этапе будет осуществляться преобразование Национальной телекомпании Украины, Национальной радиокompании Украины и Государственной телерадиокompании "Культура" в государственное предприятие "Национальная общественная телерадиокompания Украины". На основном этапе будет завершен переход от государственного управления финансово-хозяйственной деятельностью "Национальной общественной телерадиокompании Украина" к функционированию самостоятельного юридического лица – Национальной гражданкой телерадиокompании Украины. Национальная общественная телерадиокompания Украины будет вещать в интересах всего общества, финансироваться и контролироваться общественностью, иметь независимую от влияния представительской, исполнительной и судебной власти всех уровней, иного политического, правового, экономического влияния программную политику и ориентироваться в своей редакционной политике на широкое удовлетворение информационных потребностей всех граждан Украины. Финансово-хозяйственная деятельность Национальной общественной телерадиокompании Украины будет лишена влияния со стороны представительской, исполнительной и судебной власти всех уровней, а также политических, экономических, религиозных и других социальных групп.

208. Одним из приоритетов работы украинской власти на текущий год является задача по реформированию государственных и коммунальных печатных средств массовой информации, что уже начато властями Украины на призыв ПАСЕ.

209. Правительством Украины в соответствии со стандартами Совета Европы подготовлен и после широкого общественного обсуждения внесен на рассмотрение Верховной Рады Украины проект Закона Украины "О реформировании государственных и коммунальных печатных средств массовой информации", который разработан с целью реформирования печатных СМИ и редакций, основанных органами государственной власти, другими государственными органами и органами местного самоуправления. Механизмом достижения указанной цели является то, что в проекте Закона предусмотрены положения относительно ограничения влияния органов государственной власти, иных государственных органов и органов местного самоуправления на редакции печатных СМИ, сведение к минимуму возможности использования их в целях манипулирования общественным сознанием и личным мнением граждан. Проект Закона определяет механизм реформирования печатных СМИ и редакций, регулирует случаи безвозмездного предоставления имущества предприятиям, созданным редакциями печатных СМИ, льготные условия аренды помещений такими предприятиями, а также предоставления государственной поддержки реформированным печатным СМИ местной сферы распространения. Принятие этого законопроекта Верховной Радой Украины заложит основы для реального реформирования сферы печатных средств массовой информации и обеспечит создание экономически независимых печатных СМИ, надлежащих условий их деятельности.

210. Таким образом Украина предпринимает конкретные шаги по пути проведения реформ в сфере СМИ, остается верной принципам европейской демократии и свободы слова, обеспечению четких гарантий независимости журналистов и их беспрепятственной деятельности.

К пункту 14 заключительных замечаний относительно расследования нападений на журналистов и преследования преступников

211. УКУ установлена ответственность за умышленное воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов, за их преследование при исполнении профессиональных обязанностей, за критику, осуществляемую должностным лицом или группой лиц по предварительному сговору (статья 171 УКУ). Расследование уголовных дел данной категории отнесено к компетенции органов прокуратуры Украины.

212. Так, в 2010 году судами Украины рассмотрено 11 уголовных дел в отношении 12 лиц, совершивших преступления в отношении представителей средств массовой информации (из них только 5 уголовных дел в отношении 5 лиц – относительно преступлений, связанных с профессиональной деятельностью представителей средств массовой информации). По результатам рассмотрения указанных дел осуждено 10 лиц (из них 2 лица по обвинению в преступлениях, связанных с профессиональной деятельностью представителей средств массовой информации). Из них 5 лиц осуждены к лишению свободы, 3 освобождены от отбытия наказания в виде лишения свободы на основании статьи 75 УПКУ, на 2 лица наложен штраф. 3 уголовных дела о преступлениях указанной категории в отношении 3 лиц прекращено судами в связи с примирением виновного с потерпевшим и истечением сроков давности.

Относительно убийства журналиста Г. Гонгадзе

213. 19 сентября 2000 года прокурором Печерского района города Киева возбуждено уголовное дело по факту исчезновения журналиста Г. Гонгадзе, которое в дальнейшем расследовалось Генеральной прокуратурой Украины. Следствием по делу установлено, что убийство Г. Гонгадзе совершили сотрудники

Министерства внутренних дел Украины Алексей Пукач, Николай Протасов, Валерий Костенко и Александр Попович по указанию бывшего Министра внутренних дел Украины Юрия Кравченко. 5 марта 2008 года апелляционным судом города Киева вынесен приговор в отношении Николая Протасова, Валерия Костенко и Александра Поповича. Суд признал их виновными в превышении власти и служебных полномочий при отягчающих обстоятельствах, умышленном убийстве журналиста Г. Гонгадзе и назначил наказание в виде лишения свободы на различные сроки. Приговор вступил в законную силу. 31 марта 2011 года уголовное дело по обвинению Алексея Пукача и материалы в отношении умершего Юрия Кравченко о совершении умышленного убийства Г. Гонгадзе и других тяжких преступлений направлены в Печерский районный суд города Киева для рассмотрения по существу. 1 марта 2011 года Генеральной прокуратурой Украины возбуждено уголовное дело в отношении бывшего Президента Украины Леонида Кучмы по факту превышения власти и служебных полномочий, что повлекло тяжкие последствия в виде смерти журналиста Г. Гонгадзе, по признакам преступления, предусмотренного частью третьей статьи 166 Уголовного кодекса Украины (в редакции 1960 года). 26 апреля текущего года досудебное следствие по данному уголовному делу завершено. Материалы уголовного дела в соответствии со статьей 217 УПКУ предоставлены для ознакомления потерпевшим.

Статья 20

214. Положениями УКУ предусмотрена ответственность, в частности, за:

a) публичные призывы к насильственному изменению или свержению конституционного строя или к захвату государственной власти, а также распространение материалов с призывами к совершению таких действий (часть вторая статьи 109);

b) преднамеренные действия, совершенные с целью изменения пределов территории или государственной границы Украины в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, а также публичные призывы или распространение материалов с призывами к совершению таких действий (часть первая статьи 110);

c) публичные призывы к совершению террористического акта (статья 2582);

d) публичные призывы к погромам, поджогам, уничтожению имущества, захвата зданий или сооружений, насильственного выселения граждан, которые угрожают общественному порядку, а также распространение, изготовление или хранение с целью распространения материалов такого содержания (статья 295);

e) публичные призывы к агрессивной войне или к развязыванию вооруженного конфликта, а также изготовление материалов с призывом к совершению таких действий с целью их распространения или распространение таких материалов (статья 436);

f) публичные призывы к геноциду, а также изготовление материалов с призывами к геноциду с целью их распространения или распространения таких материалов (часть вторая статьи 442).

Статья 21

215. Согласно статье 39 Конституции Украины граждане имеют право собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, походы и демонстрации, о проведении которых заблаговременно извещаются органы исполнительной власти или органы местного самоуправления. Ограничение относительно реализации этого права может устанавливаться судом в соответствии с законом и только в интересах национальной безопасности и общественного порядка с целью предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей.

216. В связи с необходимостью законодательного обеспечения реализации права, установленного статьей 39 Конституции Украины, разработан проект Закона Украины "О порядке организации и проведения мирных мероприятий". Положения законопроекта направлены на обеспечение государством права людей собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, походы, демонстрации, и обеспечение такой свободы, которая предусматривает четкое установление законом возможных ограничений этой свободы со стороны органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, направленных на защиту легитимных прав других людей и являющихся необходимыми в демократическом обществе. Законопроект разработан с учетом положений международных и региональных стандартов относительно свободы мирных собраний, в частности, его положения базируются на Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года, Конвенции о защите прав человека и основополагающих свобод 1950 года. Законопроектом определяются правовые механизмы для обеспечения реализации гражданами Украины своих неотъемлемых прав и свобод, в частности, на проведение мирных собраний, свободное выражение своих взглядов и убеждений и тому подобное, определяются права и обязанности организаторов и участников мирных мероприятий, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, их уполномоченных представителей. Законопроект зарегистрирован в Верховной Раде Украины 6 мая 2008 года под № 2450. 3 июня 2009 года указанный проект Закона принят парламентом в первом чтении. Европейская комиссия "За демократию через право" (Венецианская комиссия) 16 октября 2010 года на своей пленарной сессии приняла общий вывод относительно вышеуказанного законопроекта, отметив, в частности, что законопроект является шагом на пути к надлежащей защите свободы собраний в Украине.

Статья 22

217. В соответствии со статьей 36 Конституции Украины граждане Украины имеют право на свободу объединения в политические партии и общественные организации для осуществления своих прав и свобод и обеспечения политических, экономических, социальных, культурных и других интересов, за исключением ограничений, установленных законом в интересах национальной безопасности и общественного порядка, здравоохранения или защиты прав и свобод других граждан. Все объединения граждан равны перед законом.

218. Политические партии в Украине содействуют формированию и выражению политической свободы граждан, принимают участие в выборах. Членами политических партий могут быть лишь граждане Украины. Ограничения относительно членства в политических партиях определяются исключительно Конституцией и законами Украины. Статьей 37 Конституции Украины установлено,

что создание и деятельность политических партий и общественных организаций, программные цели или действия которых направлены на ликвидацию независимости Украины, изменение конституционного строя насильственным путем, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, подрыв ее безопасности, незаконный захват государственной власти, пропаганда войны, насилие, на разжигание межэтнической, расовой, религиозной вражды, посягательство на права и свободы человека, здоровье населения, запрещаются.

219. На сегодняшний день правовые и организационные основы реализации права на свободу объединения в политические партии и общественные организации регулируются Законами Украины "Об объединениях граждан" и "О политических партиях в Украине".

220. Также разработан проект Закона Украины "Об общественных организациях", главным заданием которого является определение правовых и организационных основ реализации права на свободу объединения, создания благоприятных условий для создания и деятельности общественных организаций и развития гражданского общества в целом. Этот законопроект разработан на основании положений статьи 11 Конвенции по защите прав человека и основополагающих свобод, его положения учитывают опыт законодательного обеспечения функционирования неправительственных организаций в ведущих европейских странах, в том числе положения Рекомендаций Комитета Министров Совета Европы государствам – членам относительно правового статуса неправительственных организаций в Европе, принятых Комитетом Министров 10 октября 2007 года. Новеллой в законопроекте является подход к деятельности общественных организаций без ограничений по территориальному признаку (без деления общественных организаций на организации местного уровня, всеукраинские и международные в соответствии с действующим Законом Украины "Об объединении граждан"), что даст возможность общественным организациям свободно осуществлять свою деятельность по всей территории Украины без перерегистрации.

221. С целью защиты своих трудовых и социально-экономических прав и интересов граждане Украины имеют право на участие в профессиональных союзах. Особенности правового регулирования, основания для создания, права и гарантии деятельности профессиональных союзов определяет Закон Украины "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности". Профессиональные союзы являются общественными организациями, которые объединяют граждан, связанных общими интересами по роду их профессиональной деятельности. Профессиональные союзы создаются без предварительного разрешения на основе свободного выбора их членов. Все профессиональные союзы имеют равные права. Ограничения относительно членства в профессиональных союзах устанавливаются исключительно Конституцией и законами Украины. Статьей 6 Закона Украины "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" определяется право на объединение в профсоюзы. Никто не может быть принужден для вступления в какое-либо объединение граждан или ограничен в правах за принадлежность или непринадлежность к политическим партиям или общественным организациям. Деятельность профсоюзов, их объединений, которая нарушает Конституцию и законы Украины, может быть запрещена лишь по решению местного суда, а профсоюза со статусом всеукраинского или республиканского и объединений профсоюзов с соответствующим статусом – лишь по решению Верховного Суда Украины. Не допускается принудительный роспуск, прекращение, а также запрет деятельности профсоюзов, их объединений по решению любых других органов. Ограничение

относительно членства в профсоюзах устанавливается исключительно Конституцией или законами Украины. Статьей 127 Конституции установлено, что профессиональные судьи не могут принадлежать к профсоюзам.

222. Согласно статье 17 Закона Украины "О Вооруженных Силах Украины", военнослужащие прекращают свое членство в профессиональных союзах на период военной службы. Военнослужащие могут быть членами общественных организаций, за исключением организаций, уставные положения которых противоречат принципам деятельности Вооруженных Сил Украины, и могут принимать участие в их работе в свободное от обязательств военной службы время, когда они не выполняют обязательств военной службы.

223. В соответствии с Законами Украины "О Службе безопасности Украины" и "О разведывательных органах Украины" членство и участие сотрудников разведывательных органов Украины в деятельности объединений граждан, которые имеют политические цели, не допускается; членство сотрудников Службы безопасности Украины в таких объединениях прекращается на период службы или работы по трудовому договору. В виде исключения разрешается членство в профессиональных союзах работников, которые заключили трудовой договор с разведывательными органами Украины или со Службой безопасности.

224. Статьей 18 Закона Украины "О милиции" предусмотрено, что сотрудники милиции могут создавать профессиональные союзы.

Статья 23

225. Вопросы, касающиеся основ брака, личные неимущественные и имущественные права и обязанности супругов, основания возникновения, содержание личных неимущественных и имущественных прав и обязанностей родителей и детей регулируются прежде всего Конституцией Украины, Семейным и Гражданским кодексами Украины.

226. Так, в соответствии с нормами национального законодательства семья является первичной и основной ячейкой общества. Семью составляют лица, которые совместно проживают, связаны общим бытом, имеют взаимные права и обязанности. Государство, в свою очередь, охраняет семью, детство, материнство, отцовство, создает условия для укрепления семьи.

227. При этом согласно статье 24 Семейного кодекса Украины брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины. Принуждение женщины и мужчины к браку не допускается. В соответствии с Семейным кодексом Украины лицо, которое достигло брачного возраста, имеет право на создание семьи. Также семью может создать лицо, родившее ребенка, независимо от возраста. Каждое лицо имеет право на проживание в семье.

228. Что касается вопроса расторжения брака, то кроме основных положений, предусмотренных Семейным кодексом Украины, также следует обратить внимание на то, что 27 июля 2010 года вступил в силу Закон Украины "О государственной регистрации актов гражданского состояния", которым предусмотрен ряд существенных новелл и внесены изменения в Семейный, Гражданский и Гражданский процессуальный кодексы Украины, Закон Украины "О нотариате", которые, в частности, касаются порядка расторжения брака. Так, в соответствии с Семейным кодексом Украины основания для расторжения брака органами государственной регистрации актов гражданского состояния в зависимости от волеизъявления супругов можно разделить на две группы:

- a) расторжение брака по взаимному согласию супругов; и
- b) по заявлению только одного из супругов.

В первом случае брак прекращается по совместному заявлению супругов, которые не имеют детей (статья 106 Семейного кодекса Украины), а при расторжении брака супругов, которые имеют детей, заявление о расторжении брака подается вместе с письменным договором о том, с кем из них будут проживать дети, какое участие в обеспечении условий их жизни будет принимать тот из родителей, кто будет проживать отдельно, а также об условиях осуществления им права на личное воспитание детей. На основании заявления одного из супругов брак расторгается в случае, если второй из супругов признан пропавшим без вести или недееспособным (статья 107 Семейного кодекса Украины). Кроме этого, из Закона Украины "О государственной регистрации актов гражданского состояния" исключены нормы, согласно которым один из супругов по своему заявлению мог расторгнуть брак в органах государственной регистрации актов гражданского состояния с другим супругом, осужденным к лишению свободы на срок не менее трех лет. В принятом Законе Украины "О государственной регистрации актов гражданского состояния" были закреплены нормы, согласно которым осужденные к лишению свободы лица, независимо от срока наказания, имеют возможность инициировать вопрос о расторжении их брака в судебном порядке или расторгнуть брак в органах государственной регистрации актов гражданского состояния по взаимному согласию с другим супругом и при отсутствии общих детей. Дело о расторжении брака по заявлению лица, осужденного к лишению свободы, может быть рассмотрено судом с участием представителя такого лица. При рассмотрении дела в суде учитываются требования осужденного лица относительно реализации его имущественных прав, участия в воспитании детей. За время действия вышеуказанной нормы, в период с июля 2010 года по март 2011 года, органами государственной регистрации актов гражданского состояния зарегистрировано 35 расторжений брака лицами, осужденными к лишению свободы, и проставлено 153 отметки о расторжении брака в актовых записях о браке таких лиц на основании решений судов.

229. Кроме того, Законом Украины "О государственной регистрации актов гражданского состояния" не предусматривается проведение государственной регистрации расторжения брака на основании решения суда о расторжении брака. Решение суда о расторжении брака, вступившее в законную силу, является окончательным документом, удостоверяющим факт расторжения брака и избавляет от необходимости выполнения гражданами лишних процессуальных действий по регистрации расторжения брака и получения соответствующего свидетельства. В случае расторжения брака в судебном порядке решение суда, вступившее в законную силу, направляется судом в орган государственной регистрации актов гражданского состояния по месту принятия решения для внесения сведений в Государственный реестр актов гражданского состояния граждан и проставления отметки в актовой записи о браке. Отметка о расторжении брака по решению суда проставляется в паспортах или паспортных документах лиц, брак между которыми расторгнут, в случае их обращения в орган государственной регистрации актов гражданского состояния. При этом указанная процедура касается только тех решений судов, которые были вынесены после 27.07.2010 года, так как согласно данному Закону решение суда является окончательным документом, который подтверждает прекращение брака, а соответственно, не требует регистрации расторжения брака на основании решения суда в органе государственной регистрации актов гражданского состояния.

230. Таким образом, с принятием вышеуказанного Закона Украины сделан уверенный шаг по совершенствованию действующего законодательства Украины в вопросах семейных отношений и приближения его к европейским стандартам. Изменения, внесенные в нормативный порядок расторжения брака, безусловно, отвечают интересам граждан, поскольку существенно упрощают этот процесс, а также решают вопросы реализации всеми без исключения лицами своих личных неимущественных и имущественных прав, связанных с браком и семьей.

Статья 24

Правовое регулирование прав детей

231. Положениями статьи 6 Закона Украины "Об охране детства" государство гарантирует ребенку право на здравоохранение, бесплатную квалифицированную медицинскую помощь в государственных и коммунальных учреждениях здравоохранения, способствует созданию безопасных условий для жизни и здорового развития ребенка, рационального питания, формированию навыков здорового образа жизни.

232. С этой целью государство принимает меры по: снижению уровня смертности младенцев и детской смертности; обеспечению предоставления необходимой медицинской помощи всем детям; борьбе с болезнями и недоеданием, в том числе путем предоставления детям доступа к достаточному количеству качественных пищевых продуктов и чистой питьевой воды; созданию безопасных и здоровых условий труда; предоставлению матерям надлежащих услуг по охране здоровья в дородовой и послеродовой периоды; обеспечению всех слоев общества, в частности, родителей и детей, информацией об охране здоровья и здоровом питании детей, о преимуществах грудного вскармливания, гигиене, санитарных условиях проживания детей и предупреждению несчастных случаев; развитию просветительной работы, услуг в области планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья; льготному обеспечению детей лекарствами и питанием в порядке, установленном законодательством.

233. Каждый ребенок с момента рождения имеет право на имя и гражданство (Закон Украины "Об охране детства").

234. Кроме этого, в соответствии с Семейным кодексом Украины со дня рождения ребенка родители обязаны безотлагательно, но не позднее одного месяца с момента рождения, зарегистрировать рождение ребенка в органе государственной регистрации актов гражданского состояния.

235. Регистрация рождения ребенка производится органом государственной регистрации актов гражданского состояния с одновременным определением его происхождения и присвоением фамилии, имени и отчества.

236. Также, главой 13 Семейного кодекса Украины предусмотрено, что родители обязаны заботиться о здоровье ребенка, его физическом, духовном и нравственном развитии. Обязаны обеспечить получение ребенком полного общего среднего образования, готовить его к самостоятельной жизни.

237. Право ребенка на надлежащее родительское воспитание обеспечивается системой государственного контроля, установленной законом.

238. При этом ребенок также имеет право обратиться за защитой своих прав и интересов в орган опеки и попечительства, другие органы государственной вла-

сти, органы местного самоуправления и общественные организации, а также в суд.

239. В Государственной программе экономического и социального развития Украины на 2010 год, утвержденной Законом Украины от 20 мая 2010 года № 2278–VI, отдельным разделом вынесен вопрос касательно политики поддержки семей, детей и молодежи, в частности:

- a) обеспечения правовых, экономических и социальных условий для функционирования и укрепления семей;
- b) формирования ответственного отношения родителей к воспитанию детей;
- c) реализации права ребенка-сироты и ребенка, который лишен родительской опеки, на воспитание в семейном окружении;
- d) активизации национального усыновления, предотвращения безнадзорности и беспризорности среди детей;
- e) реформирования интернатных учреждений.

240. Общегосударственная программа "Национальный план действий относительно реализации Конвенций ООН о правах ребенка" на период до 2016 года, утвержденная Законом Украины от 5 марта 2009 года № 1065–VI, имеет цель объединить в единую систему усилия государства относительно защиты прав детей в Украине и обеспечить оптимальное функционирование целостной системы такой защиты. Данный документ подтверждает стремление и готовность Украины активизировать работу, направленную на улучшение состояния детей и предусматривает комплексный подход относительно реализации прав детей на воспитание в семьях, здравоохранение, учебу, социальную защиту, культурное и духовное развитие, на участие в жизни общества, защиту от жестокого обращения, а также усовершенствовать систему контроля и мониторинга положения детей в Украине, усилить эффективность государственной политики.

241. Осуществленные на протяжении 2008-2010 годов изменения в законодательстве Украины относительно обеспечения прав детей в соответствии с положениями Конвенции ООН о правах ребенка и другими международными правовыми документами в области защиты прав детей основываются на правозащитном подходе и направлены на усовершенствование действующих или создающихся механизмов реализации всех нормативно-правовых актов, которые касаются Конвенции. В первую очередь они касаются реформирования государственной системы по обустройству детей-сирот и детей, которые лишены родительской опеки, путем усыновления, установления опеки и опекуинства, а также патроната над детьми; развития сети социальных заведений для детей; защиты детей от жестокого обращения, усиления ответственности за торговлю детьми и сексуальную эксплуатацию детей и так далее. За последние годы в Украине с целью улучшения социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, создания необходимых условий для реализации их прав на семейное воспитание Верховной Радой Украины принято ряд Законов Украины, а именно:

- a) "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно усыновления" от 10.04.2008 года № 257–VI, которым устанавливаются ограничения относительно усыновления детей одинокими иностранцами, а также максимальную разницу в возрасте усыновителя и ребенка, которая не может превышать 45 лет;

b) "О внесении изменений к Закону Украины о государственной помощи семьям с детьми относительно размера помощи на детей, над которыми установлено опека или опекуновство" от 15.04.2008 года № 269–VI, согласно которому с 1 января 2009 года увеличено размер социальной помощи на детей, над которыми установлена опека или попечительство, до двух прожиточных минимумов для ребенка соответствующего возраста.

c) "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно государственной поддержки семей, которые усыновили ребенка из числа детей-сирот или детей, лишенных родительской опеки" от 23.09.2008 года № 573–VI, которым впервые в Украине с 1 января 2009 года установлена государственная помощь при усыновлении детей в таком же размере, как и при рождении первого ребенка. Кроме того, предусмотрено, что одному из родителей предоставляется оплачиваемый отпуск по присмотру за усыновленным ребенком в возрасте старше трех лет сроком на 56 календарных дней без учета праздничных и нерабочих дней;

d) "О внесении изменений к Уголовному и Семейному кодексам Украины относительно усыновления" от 04.06.2009 года № 1452–VI, которым ужесточены требования к лицам, которые изъявили желание усыновить или взять на воспитание ребенка-сироту или ребенка, лишенного родительской опеки, а также повышение криминальной ответственности за незаконную деятельность относительно усыновления ребенка, передачи его под опеку (опекуновство) или на воспитание в семью.

Также, Кабинетом Министров Украины в 2008 году принято два постановления от 24.09.2008 года № 866 "Вопросы деятельности органов опеки и опекуновства, связанных с защитой прав ребенка" и от 08.10.2008 года № 905 "Об утверждении Порядка осуществления деятельности по усыновлению и осуществления присмотра за соблюдением прав усыновленных детей". Отмеченные нормативно-правовые акты определяют четкие механизмы деятельности органов опеки и опекуновства с момента выявления ребенка, лишенного родительской опеки, до его определения в семью, а также порядок усыновления детей и обеспечения контроля за условиями их проживания после усыновления.

К пункту 10 заключительных замечаний в части защиты детей от домашнего насилия

242. В соответствии с Конституцией Украины, Конвенцией ООН о правах ребенка, Законами Украины "Об охране детства", "О предупреждении насилия в семье" определены правовые и организационные основы предупреждения насилия в семье, а также органы и учреждения, на которые возложено осуществление таких мер. К таким органам и учреждениям отнесены следующие: милиция по делам детей, органы семьи и молодежи, образования, охраны здоровья.

243. Одним из приоритетов в деятельности государственных органов Украины также является защита прав и свобод детей, которых в государстве проживает свыше 8 млн. Эти усилия направлены на соблюдение их прав с момента рождения и до получения образования или первого рабочего места. Особое внимание уделяется обеспечению прав детей, которые оказались в сложных условиях. Это воспитанники детских учреждений, приемных семей, специальных учреждений для несовершеннолетних, а также дети, которые воспитываются в неблагополучных семьях.

244. С целью защиты прав детей на протяжении 2007–2011 годов органами прокуратуры Украины возбуждено свыше 7 тыс. уголовных дел, большинство

из которых направлено в суд. Внесено 54,3 тыс. документа прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых к ответственности привлечено 60 тыс. должностных лиц. Отменено 23 тыс. незаконных актов. По инициативе прокуроров возмещено 243 миллионов гривен алиментов, стипендий, социальной помощи. Восстановлены права 890 тыс. детей.

245. В то же время проводятся на постоянной основе проверки соблюдения законодательства, направленного на предупреждение применения к детям каких-либо форм насилия, в том числе в семье. В ходе таких проверок установлено, что преимущественно насилие над детьми допускается в неблагополучных семьях, где родители злоупотребляют алкогольными напитками, наркотическими веществами, не работают и ведут аморальный способ жизни. По результатам проверок в этой сфере на протяжении 2009–2011 годов возбуждено 327 уголовных дел, из которых 284 направлено в суд. Вынесено свыше 1,5 тыс. документов прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых, к ответственности привлечено 1,6 тыс. должностных лиц. Опротестовано 182 незаконных акта.

Статья 25

Относительно права принимать участие в выборах

246. Согласно статье 71 Конституции Украины выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления являются свободными и происходят на основе общего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования. Право голоса на выборах имеют граждане Украины, достигшие на день их проведения восемнадцати лет. Не имеют права голоса граждане, признанные судом недееспособными (статья 70 Конституции Украины). Таким образом, исходя из статей 38, 70, 71, 76, 103, 141 Конституции Украины сущностью избирательного права является право граждан Украины свободно избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Это право является всеобщим, равным и прямым. основополагающие принципы всеобщего, равного и прямого избирательного права, свободное и тайное волеизъявление граждан Украины, в частности, на выборах народных депутатов Украины составляют конституционную основу правового регулирования избирательного процесса (абзац второй пункта 4 мотивирующей части Решения Конституционного Суда Украины от 26 февраля 1998 № 1-рп (дело о выборах народных депутатов Украины)).

247. На сегодняшний день избирательное законодательство Украины представлено прежде всего Законами Украины "О выборах народных депутатов Украины" от 25 марта 2004 года в редакции от 7 июля 2005 года, "О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских председателей" от 10 июля 2010 года, "О выборах Президента Украины" от 5 марта 1999 года с изменениями от 3 февраля 2010 года, которые отличаются значительной степенью детализации избирательного процесса. Кроме того, к избирательному законодательству можно отнести Законы Украины "О Центральной избирательной комиссии" от 30 июня 2004 года и "О Государственном реестре избирателей" в редакции от 21 сентября 2010 года. Указом Президента Украины от 2 ноября 2010 года № 1004 образована Рабочая группа по вопросам совершенствования законодательства о выборах, которая должна подготовить законодательные предложения по комплексному и системному совершенствованию регулирования вопросов проведения выборов в Украине. Избирательное законодательство является, к сожалению,

нию, одной из самых нестабильных отраслей украинского законодательства. Несмотря на незначительный отрезок времени, прошедший после принятия указанных законов, их положения подверглись многим изменениям. В среде экспертов и в обществе постоянно продолжается дискуссия о приемлемости действующих избирательных моделей и необходимости совершенствования избирательных процедур для различных видов выборов, предусмотренных указанными законами, в том числе путем кодификации законодательства о выборах и референдумах. Вместе с тем следует заметить, что обеспечение соблюдения демократических принципов во время организации и проведения выборов зависит в значительной степени не от норм права, регулирующих порядок их проведения, а от деятельности субъектов, участвующих в организации избирательного процесса или в самом избирательном процессе, от надлежащего исполнения указанными субъектами актов действующего законодательства, от уровня правовой культуры всех участников избирательного процесса.

Относительно участия в управлении государственными делами и к пункту 19 заключительных замечаний

Государственная служба

248. Граждане Украины имеют право принимать непосредственное участие в управлении государственными делами посредством работы на государственной службе, как уже отмечалось в шестом периодическом докладе.

Консультации с общественностью

249. Кроме того, с целью укрепления гарантий реализации гражданами конституционного права на участие в управлении государственными делами, утверждения в Украине народовластия, развития гражданского общества был принят Указ Президента Украины от 31 июля 2004 года № 854/2004, в соответствии с которым было принято постановление Кабинета Министров Украины от 3 ноября 2010 года № 996. Указанным постановлением были утверждены Порядок проведения консультаций с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики, а также Стандартное положение об общественном совете при министерстве, другом центральном органе исполнительной власти, Совете министров Автономной Республики Крым, областной, Киевской и Севастопольской городской, районный, районный в городах Киеве и Севастополе государственной администрации.

250. Так, в соответствии с Порядком были определены основные требования к организации и проведению органами исполнительной власти консультаций с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики, которые призваны привлечь граждан к участию в управлении государственными делами, предоставить возможность для их свободного доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти, а также обеспечить гласность, открытость и прозрачность деятельности таких органов. Консультации с общественностью проводятся по вопросам, которые касаются общественно-экономического развития государства, реализации и защиты прав и свобод граждан, удовлетворения их политических, экономических, социальных, культурных и других интересов. При этом результаты проведения консультаций с общественностью учитываются органом исполнительной власти во время принятия окончательного решения или в последующей его работе. Причем важно отметить, что консультации проводятся на регулярной основе. Так, органы исполнительной власти ежегодно составляют ориентировочный план проведения консультаций с общественностью с учетом основных заданий, определенных Программой деятельности Кабинета Министров Украины, Государст-

венной программой экономического и социального развития Украины, планом законопроектных работ и другими документами, а также результатов проведения предыдущих консультаций с общественностью. Консультации с общественностью проводятся в форме публичного общественного обсуждения и изучения общественного мнения. Причем, органы исполнительной власти во время проведения консультаций с общественностью взаимодействуют со средствами массовой информации, предоставляют им необходимые информационно-аналитические материалы.

Общественные советы

251. Важным элементом привлечения общественности к управлению государственными делами являются общественные советы. Так, в соответствии с вышеуказанным Стандартным положением основными заданиями общественного совета являются:

- a) создание условий для реализации гражданами конституционного права на участие в управлении государственными делами;
- b) осуществление общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти;
- c) содействие принятию во внимание органом исполнительной власти общественного мнения во время формирования и реализации государственной политики.

В состав общественного совета избираются представители общественных, религиозных, благотворительных организаций, профессиональных союзов и их объединений, творческих союзов, ассоциаций, организаций работодателей, негосударственных средств массовой информации и других непредпринимательских обществ и учреждений, легализуемых в соответствии с законодательством Украины. Состав общественного совета формируется на учредительных собраниях путем рейтингового голосования за кандидатуры, добровольно заявившие о желании принимать участие в работе общественного совета и внесенные институтами гражданского общества.

Статья 26

К пункту 16 заключительных замечаний относительно государственной гарантии всем членам этнической, религиозной или языковой группы защиты от насилия и дискриминации

252. Вопросы борьбы с расовой дискриминацией в Украине регулируются Конституцией Украины (статьи 24, 37, 38, 119); Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статья 4); Декларацией прав национальностей Украины (статья 1); Законом Украины "О национальных меньшинствах в Украине" (статья 9); Законом Украины "О местном самоуправлении в Украине" (пункт 2 статьи 3, подпункт 1 пункта "б" статьи 32); Законом Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства"; Законом Украины "Об объединении граждан" (статья 4); Законом Украины "Об образовании" (статья 6, абзац шестой статьи 56); Законом Украины "О рекламе" (часть первая статьи 8); Законом Украины "О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине" (статья 3); Законом Украины "Об информации" (статья 46); Законом Украины "Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин"; Кодексом административного судопроизводства Украины (статья 10); УКУ (статьи 161, 300).

253. С целью стабилизации региональной безопасности и расширения межгосударственных отношений, основанных на взаимном доверии, Украиной заключено ряд двусторонних соглашений с соседними государствами, положения которых предусматривают, в частности, сотрудничество в сфере защиты прав национальных меньшинств.

254. Кроме того, Украиной осуществляется усовершенствование законодательства относительно противодействия нетерпимости, ксенофобии, расизму, дискриминации, предвзятому отношению к лицам учитывая их этническую принадлежность, в частности подготовлено проект Закона Украины "О концепции государственной этнонациональной политики Украины". Этот законопроект определяет принципы государственной этнонациональной политики, обеспечения правовой защиты граждан от посягательства на национальную честь и достоинство, а также защиты от дискриминации, враждебного отношения, угроз и насилия на основании их этнической, культурной, языковой и религиозной принадлежности, осуществления мероприятий, направленных на обеспечение равенства между гражданами, которые принадлежат к украинской нации и национальным меньшинствам во всех областях экономической, политической и культурной жизни государства.

255. В октябре 2009 года Верховной Радой Украины приняты изменения к УКУ, которые значительно ужесточили ответственность (в т. ч. уголовную) за преступления по мотивам расовой, национальной или религиозной нетерпимости.

256. Таким образом, в Украине на достаточном уровне урегулированы вопросы нормативного обеспечения противостояния расизму и ксенофобии, но вместе с тем необходимо усовершенствовать учет таких преступлений.

Относительно мер, принимаемых государством с целью преодоления проблем нетерпимости и дискриминации

257. Как уже отмечалось выше и в предыдущих докладах, Конституцией Украины гарантировано равноправие всех граждан путем запрещения привилегий и ограничений в конституционных правах и свободах граждан по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных или других убеждений, пола, этнического или социального происхождения, имущественного положения, места проживания, по языковым или другим признакам (статья 24 Конституции Украины).

258. Одной из гарантий этого конституционного принципа является установление уголовной ответственности. Так, статьей 161 УКУ предусмотрена ответственность за умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или оскорбление чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями, а также прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных привилегий гражданам по признакам расы, цвета кожи, политическим, религиозным и иным убеждениям, по половым признакам, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места проживания, по языковым и иным признакам. Согласно действующему уголовно-процессуальному законодательству преступления, предусмотренные данной статьей, подследственным органам прокуратуры. 5 ноября 2009 года были внесены изменения в УКУ, в соответствии с которыми усилена уголовная ответственность за преступления, совершенные на почве расовой, национальной или религиозной нетерпимости. В частности, ряд составов преступлений дополнено таким квалифицирующим признаком, как совершение преступления по мотивам

расовой, национальной или религиозной нетерпимости: пункт 14 части второй статьи 115 "Умышленное убийство", часть вторая статьи 121 "Умышленное тяжкое телесное повреждение", часть вторая статьи 122 "Умышленное средней тяжести телесное повреждение", часть вторая статьи 126 "Побои и истязания", часть вторая статьи 127 "Пытки", часть вторая статьи 129 "Угроза убийством". Введена уголовная ответственность за ввоз, изготовление или распространение произведений, пропагандирующих расовую, национальную или религиозную нетерпимость (статья 300 УКУ).

259. С целью соответствующего мониторинга преступлений, совершенных на почве расовой, национальной или религиозной нетерпимости, а также организации раскрытия и расследования таких преступлений Министерство внутренних дел Украины и Генеральная прокуратура Украины издали совместный приказ № 11/128 "Об учете преступлений, которые совершены на почве расовой, национальной или религиозной нетерпимости, а также результатов их расследования". Также необходимо отметить, что Службой безопасности Украины на постоянной основе осуществляется работа по предупреждению правонарушений на почве национальной, расовой и религиозной нетерпимости, которые могут привести к совершению преступления против основ национальной безопасности. Основное внимание при этом уделяется налаживанию взаимодействия с иными правоохранительными органами, прежде всего с прокуратурой, к компетенции которых относится расследование преступлений, предусмотренных статьей 161 УКУ ("Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или религиозных убеждений").

260. В 2009 году судами Украины рассмотрены с принятием решений 4 уголовных дела относительно 9 лиц о преступлениях, связанных с проявлениями расовой и национальной нетерпимости, ксенофобии (ст. 161 УК Украины). Относительно 4 лиц вынесены обвинительные приговоры, 4 освобождены от уголовной ответственности на основании акта амнистии, к 1 применены принудительные меры воспитательного характера, в частности 15 января 2009 года Апелляционным судом Приморского района города Одессы главного редактора газеты "Наше дело" (которое издается в Одесской области) И. Волина-Данилова за публикацию в 2008 году статьи "Лучшего из гоев убей" признано виновным в совершении преступления в соответствии с частью второй статьи 161 УКУ, в результате чего И. Волин-Данилов приговорен к 1 году и 6 месяцам лишения свободы условно; 9 февраля 2009 года по решению суда лишены свободы сроком на 2 года три жителя Симферопольского района, которые в марте 2008 года совершили акт вандализма (разрушили 38 надгробных плит) на мусульманском кладбище в селе Чистенькое Симферопольского р-на Автономной Республики Крым; приговором апелляционного суда города Киева от 21.12.2009 года Кучма С.В. и Давыдов А.Д. признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных пунктом 12 части второй статьи 115, части третьей статьи 161 УКУ, и им назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 13 лет каждому. Осужденные признаны виновными в совершении преднамеренных действий, направленных на унижение национальной чести и достоинства, а также умышленного убийства гражданина Иордании Музафа Един Анвар Амин Аль Фарруха, совершенного по предварительному сговору группой лиц. На протяжении 2010 года по делам о преступлениях указанной категории вынесено 1 судебное решение относительно 2 лиц. Так, приговором Энергодарского городского суда Запорожской области от 02.09.2010 Кушнарев О.В. и Цыпанов С.О. осуждены на основании части первой статьи 161, части второй статьи 194 УКУ, с применением статьи 69 УКУ Украины к штрафу в размере 1 700 грн. каждый. Указанные лица признаны виновными в умышленном, совершенном по мотивам на-

циональной нетерпимости, поджоге торгового павильона "Обувь", который принадлежал Вартапяну А.А., и нанесении на нем надписей, которые по своему содержанию обижают национальную честь и достоинство представителей армянской национальности. На протяжении первого квартала 2011 года судами Украины по делам о преступлениях, связанных с проявлениями расовой и национальной нетерпимости, ксенофобии, судебные решения не выносились.

Защита прав инвалидов

261. Статья 46 Конституции Украины гласит, что граждане имеют право на социальную защиту, которая включает право на обеспечение их в случае полной, частичной или временной потери трудоспособности, потери кормильца, безработицы по независимым от них причинам, а также в старости и в других случаях, предусмотренных Законом.

262. Социальная политика государства сегодня направлена на реализацию конституционных прав относительно социальной защиты людей, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах. Эти граждане являются одним из наиболее социально уязвимых слоев общества. Предоставление им социальных услуг является одним из механизмов государственной и общественной поддержки. Гражданам, которые имеют значительно ограниченную способность к самообслуживанию и передвижению и требуют постоянной посторонней помощи, предоставляются места в государственных стационарных заведениях социального обслуживания.

263. В системе Министерства социальной политики Украины создана государственная система социального обслуживания, предназначенная, в первую очередь, для оказания социальных услуг ветеранам войны и труда, пенсионерам, одиноким гражданам пожилого возраста и инвалидам. Социальные услуги по социально-бытовой и социально-медицинской реабилитации, денежная и натуральная помощь, другие виды социальных услуг предоставляются указанным категориям граждан через широкую сеть учреждений, в частности, 324 домов-интернатов, 339 стационарных отделений, 736 территориальных центров социального обслуживания (оказания социальных услуг), 135 учреждений для бездомных людей и для людей, освобожденных из мест лишения свободы, 207 центров реабилитации инвалидов.

264. Кроме того, постановлением Кабинета Министров Украины от 29.04.2004 года № 558 определено, что неработающим физическим лицам дано право предоставлять социальные услуги лицам, которые нуждаются в постороннем уходе и в силу разных причин не обслуживаются территориальными центрами социального обслуживания (оказания социальных услуг). При этом физическим лицам, предоставляющим такие услуги по уходу, предусмотрена выплата денежной компенсации, размер которой определяется в процентном соотношении к величине прожиточного минимума. Введение этой принципиально новой формы предоставления социальных услуг, непосредственно приближенных к наиболее нуждающимся в них, предоставило возможность организовать индивидуальное социальное обслуживание около 90 тыс. граждан.

265. В связи с принятием Закона Украины "О социальных услугах" от 19.06.2003 года № 966–IV перед государственной социальной политикой были поставлены новые задачи. Одной из главных является разработка и внедрение эффективно действующих современных механизмов функционирования системы социальных услуг.

266. Сегодня работа Министерства социальной политики Украины сосредоточена на разработке концептуальных основ новой политики социальных услуг. Результатом работы специалистов Министерства, других центральных органов исполнительной власти, общественных организаций и объединений, ряда международных проектов технической помощи Украине стала разработка Концепции реформирования системы социальных услуг, которая была принята распоряжением Кабинета Министров Украины от 13.04.2007 года № 178-р. С целью выполнения стратегических задач указанной Концепции Министерством разработан План действий по реализации Концепции реформирования системы социальных услуг на период до 2012 года (утвержден распоряжением Кабинета Министров Украины от 30.07.2008 года № 1052-р). Реализация основных направлений Плана действий позволит сформировать в Украине современную модель предоставления социальных услуг, которая не только отвечает современным принципам социальной работы, но и таким социальным стандартам Европейского Союза, которые будут гарантировать реализацию прав на качественные социальные услуги для всего населения, что будет способствовать преодолению бедности.

Статья 27

267. Право граждан Украины – представителей всех национальностей на образование и гарантии этих прав зафиксированы Декларацией о государственном суверенитете Украины, Конституцией Украины, законами Украины "О национальных меньшинствах в Украине", "О языках в Украинской РСР", "Об образовании", "О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине", "Об объединениях граждан", "О гражданстве Украины", "О дошкольном образовании", "Об общем среднем образовании", "О внешкольном образовании", "О профессионально-техническом образовании" и "О высшем образовании".

268. Граждане Украины имеют конституционное право на бесплатное образование во всех государственных и коммунальных учебных заведениях независимо от пола, расы, национальности, социального и имущественного состояния, рода и характера занятий, мировоззрения, принадлежности к партии, религиозных убеждений, вероисповедания, состояния здоровья, места проживания и других обстоятельств.

269. С целью обеспечения права на образование на языке национальных меньшинств и изучения этих языков функционирует разветвленная сеть дошкольных, общеобразовательных, профессионально-технических и высших учебных заведений.

270. Информацию относительно образования на родном языке и изучения родного языка в учебных заведениях (на протяжении 2009/2010 учебного года) приведено в таблицах 2-6.

271. В высших учебных заведениях изучаются болгарский, крымскотатарский, молдавский, новогреческий, польский, русский, румынский, словацкий, турецкий, венгерский языки.

272. Для представителей национальных меньшинств, которые дисперсно проживают в Украине, работают культурно-образовательные центры и воскресные школы, посещение которых не ограничивается возрастным цензом. В центрах и воскресных школах изучаются азербайджанский, афганский (пушту), белорусский, болгарский, армянский, иврит, итальянский, караимский, корейский, крымчацкий, литовский, молдавский, немецкий, новогреческий, польский, ром-

ский, татарский, турецкий, чешский языки, а также литература, история, культура и традиции этих народов.

273. Подготовка педагогических работников для общеобразовательных учебных заведений с обучением на языке национальных меньшинств предусматривается и Постановлением Кабинета Министров от 11 августа 1995 года "О мероприятиях по решению политико-правовых, социально-экономических и этнических проблем в Автономной Республике Крым", одной из целей которого является подготовка национальных кадров для социально-культурной сферы Автономной Республики Крым. Реализация этого постановления обеспечивается увеличением выпуска специалистов высшими учебными заведениями для потребностей социально-культурной сферы Автономной Республики Крым по действующим специальностям в пределах государственного заказа.

274. По состоянию на 1 января 2010 года в Украине действовало 96 центров национальной культуры, деятельность которых направлена на удовлетворение этнокультурных потребностей национальных меньшинств. За счет финансирования из местных бюджетов функционировало 12 центров национальной культуры: Всеукраинский центр болгарской культуры в городе Одесса; Научно-методический центр болгарской культуры в городе Бюргард; Центр национальных культур в Измаильском районе Одесской области; Центр национальных культур в Ренийском районе Одесской области; Центр эстетического воспитания в городе Измаил Одесской области; Центр культур национальных меньшинств Закарпатья в городе Ужгород; Севастопольский национально-культурный центр; Сильский сельский Дом греческой культуры в Донецкой области; Волновашский местный центр национальных культур в Донецкой области; Великоанадольский сельский центр греческой культуры в Донецкой области; Дом национальных культур в городе Луганск; Местный центр национальных культур в городе Николаев.

275. Практичным механизмом обеспечения этнокультурного и этноязыкового развития лиц, которые принадлежат к национальным меньшинствам, является организационная и финансовая поддержка со стороны государства деятельности общественных организаций национальных меньшинств, направленной на сохранение своей этнонациональной самобытности.

Таблицы

Таблица 1
Данные о занятых на государственной службе женщинах и мужчинах

<i>Численность госслужащих, должности руководителей и специалистов, всего</i>	2007		2008		2009		2010	
	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.
Руководство	36,2	63,8	35,7	64,3	35,2	64,8	55,2	44,8
по категориям должностей:								
Первая	89,4	10,6	87,5	12,5	86,7	13,3	86,3	13,7
Вторая	75,8	24,2	76,0	24,0	74,4	25,6	76,0	24,0
Третья	60,6	39,4	59,9	40,1	58,5	41,5	59,9	40,1
Четвертая	53,3	46,7	52,2	47,8	51,3	48,7	49,8	50,2
Пятая	33,6	66,4	31,5	68,5	30,9	69,1	29,9	70,1
Шестая	30,1	69,9	30,4	69,6	30,0	70,0	29,2	70,8
Специалисты	20,3	79,7	20,5	79,5	20,5	79,5	31,9	68,9
по категориям должностей:								
Вторая	55,4	44,6	55,0	45,0	53,8	46,2	55,0	45,0
Третья	37,7	62,3	36,1	63,9	35,9	64,1	33,6	66,4
Четвертая	35,4	64,6	36,4	63,6	37,7	62,3	37,1	62,9
Пятая	28,3	71,7	28,9	71,1	28,9	71,1	28,9	71,1
Шестая	20,8	79,2	21,2	78,8	20,9	79,1	20,6	79,4
Седьмая	16,3	83,7	16,0	84,0	16,2	83,8	16,0	84,0

Таблица 2
Языки преподавания в дошкольных учебных заведениях

<i>Языки, применяемые в образовании</i>	<i>Количество учебных заведений</i>	<i>Количество детей, которые воспитываются на этом языке</i>
Украинский	12 252	1 022 929
Русский	988	164 568
Венгерский	70	3 247
Румынский	36	2 063
Молдавский	16	1 062
Крымскотатарский ^a	-	476
Польский 1	-	104
Немецкий 1	-	20
Учреждения с несколькими языками	853	

^a Отдельные группы в дошкольных учебных заведениях.

Таблица 3
Языки преподавания в общеобразовательных государственных и коммунальных учебных заведениях

<i>Языки обучения или изучения</i>	<i>Количество учебных заведений с обучением на этом языке</i>	<i>Количество учеников, которые обучаются на этом языке</i>	<i>Количество учеников, которые изучают этот язык как предмет</i>	<i>Количество учеников, которые изучают этот язык факультативно или в кружках</i>
Украинский	16 677	3 541 190	788 043	-
Русский	1 154	739 819	1 284 505	147 781
Румынский	88	21 092	861	203
Венгерский	66	15 596	1 198	388
Крымскотатарский	15	5 592	16 318	4 497
Молдавский	6	4 300	1 609	526
Польский	5	1 401	9 245	3 959
Словацкий*	-	102	212	209
Болгарский*	-	44	8 604	3 213
Новогреческий	-	-	3 622	1 326
Гагаузский	-	-	1 447	-
Иврит	-	-	2 644	69
Корейский	-	-	405	20
Чешский	-	-	189	74
Немецкий	-	-	78	39
Эстонский	-	-	-	19
Турецкий	-	-	408	383
Армянский	-	-	28	20
Вьетнамский	-	-	10	77
Учреждения с несколькими языками обучения	1 664			

Таблица 4
Языки преподавания в профессионально-технических учебных заведениях

<i>Языки обучения</i>	<i>Количество заведений</i>	<i>Количество учеников, которые обучаются на этом языке</i>
Украинский	771	358 515
Русский	35	51 685
Учреждения с двумя языками обучения	113	

* Отдельные классы в общеобразовательных учебных заведениях.

Таблица 5
**Языки преподавания в высших учебных заведениях
I–II уровни аккредитации**

<i>Языки обучения</i>	<i>Количество студентов, которые обучаются на этом языке</i>
Украинский	319 312
Русский	34 755
Румынский	81
Венгерский	78

Таблица 6
**Языки преподавания в высших учебных заведениях
III–IV уровни аккредитации**

<i>Языки обучения</i>	<i>Количество студентов, которые обучаются на этом языке</i>
Украинский	2 006 997
Русский	235 611
Венгерский	915