



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
25 February 2014  
Russian  
Original: French

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 9 Конвенции**

**Пятнадцатый – двадцать первый периодические  
доклады государств-участников, подлежащие  
представлению в 1998 году**

**Нигер\* \*\***

[16 октября 2013 года]

\* В настоящем документе сведены воедино пятнадцатый – двадцать первый периодические доклады Нигера, подлежащие представлению в 1998 году. В отношении одиннадцатого–четырнадцатого докладов и отчетов о заседаниях Комитета, посвященных их рассмотрению, см. документы CERD/C/299/Add.18 и CERD/C/SR.1297 и 1301.

\*\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-41214 (R) 060514 070514



\* 1 4 4 1 2 1 4 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений .....		3
Введение .....	1–6	4
I. Общая информация .....	7–44	5
A. Общая правовая основа .....	7–15	5
B. Политическая и институциональная обстановка .....	16–21	7
C. Этнические и демографические характеристики .....	22–26	8
D. Положение женщин .....	27–44	13
II. Информация, относящаяся к статьям 2–7 Конвенции .....	45–210	17
Статья 2 .....	45–80	17
A. Правовая основа .....	45–65	17
B. Общая политика .....	66–80	20
Статья 3 .....	81–91	25
Статья 4 .....	92–107	27
Статья 5 .....	108–189	29
A. Право на равенство перед судом и всеми другими органами, осуществляющими правосудие .....	108–125	29
B. Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями .....	126–130	32
C. Политические права .....	131–134	32
D. Другие гражданские права .....	135–138	33
E. Экономические, социальные и культурные права .....	139–173	33
F. Беженцы .....	174–189	38
Статья 6 .....	190–201	41
Статья 7 .....	202–210	42

## Список сокращений

АЖЮН	Ассоциация женщин-юристов Нигера
НАПЧ	Нигерская ассоциация прав человека
КАРИТАС	Северная гуманитарная НПО, ныне именуемая КАДЕВ (Caritas-Développement)
ГС	городское сообщество
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЭСКС	Экономический, социальный и культурный совет
ВСК	Высший совет коммуникации
МККК	Международный комитет Красного Креста
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
КЗВ	Комиссия по земельным вопросам
АСШ	альтернативные сельские школы
НСИ	Национальный статистический институт
ПУЖ	показатель участия женщин
КОЖПО	калечащие операции на женских половых органах
НИКТ	новые информационно-коммуникационные технологии
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
НПО	неправительственная организация
ПРЗ	план развития здравоохранения
НПКР	Национальная политика в сфере коммуникации в целях развития
ВПНЖФ	Всеобщая перепись населения и жилого фонда
СУРСН	Стратегия ускоренного развития и сокращения масштабов нищеты
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

## Введение

1. В соответствии со статьей 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Нигер в настоящем сводном документе представляет пятнадцатый – двадцать первый доклады страны. Последний доклад был представлен Нигером Комитету по ликвидации расовой дискриминации 26 сентября 1997 года.

2. В соответствии с замечаниями Комитета по ликвидации расовой дискриминации по одиннадцатому–четырнадцатому периодическим докладам Нигера в настоящем докладе содержится информация о деятельности нашей страны в период после представления последнего доклада. В нем также отмечены успехи и достижения в укреплении культуры борьбы со всеми формами расовой дискриминации. В настоящем докладе Нигер также отвечает на замечания и комментарии, сформулированные при рассмотрении последнего доклада.

3. Нигер признает свою ответственность за задержку с представлением докладов в договорные органы в целом и, в частности, за задержку с представлением своего доклада о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В связи с этим для подготовки первоначальных и периодических докладов в соответствии с международными конвенциями о правах человека Министерство юстиции, в ведение которого входят вопросы прав человека, выступило с инициативой создания межведомственного комитета по подготовке указанных докладов.

4. При подготовке настоящего доклада был проведен ряд мероприятий, в том числе:

- рассылка документов членам комитета;
- обучение членов комитета методам подготовки доклада о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- проведение совещания по распределению задач и назначению ответственных;
- принятие доклада комитетом.

5. В ходе этой работы проект доклада был утвержден на общенациональном совещании, организованном министерством, в ведение которого входят вопросы прав человека, с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств, организаций гражданского общества и средств массовой информации. После этого доклад был утвержден Советом министров.

6. Представляя указанный доклад Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Нигер подтверждает свою приверженность принципам прав человека и сотрудничества с органами Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами защиты прав человека.

## **I. Общая информация**

### **A. Общая правовая основа**

7. Нигер является участником практически всех международных, региональных и национальных правовых документов о защите прав человека.

#### **а) Международные документы**

8. Нигер является участником следующих документов:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принята 21 декабря 1965 года, ратифицирована Нигером 27 апреля 1967 года;
- Международный пакт о гражданских и политических правах, принят 16 декабря 1966 года, Нигер присоединился к нему 7 марта 1986 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принят 16 декабря 1966 года, Нигер присоединился к нему 7 марта 1986 года;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принята 18 декабря 1979 года, Нигер присоединился к ней 8 октября 1999 года;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принята 20 декабря 1984 года, ратифицирована Нигером 5 октября 1986 года;
- Конвенция о правах ребенка, принята в ноябре 1989 года, ратифицирована 30 сентября 1990 года;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принята в декабре 1990 года, ратифицирована 18 марта 2009 года;
- Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, Нигер ратифицировал оба документа 3 июня 2008 года;
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принят в ноябре 2000 года, ратифицирован 29 июля 2004 года;
- Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков, Нигер присоединился к ней 1 декабря 1964 года;
- Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, ратифицирована Нигером 4 августа 2000 года;
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, принята в декабре 1949 года, ратифицирована Нигером 10 июня 1977 года;

- Конвенция о пресечении торговли совершеннолетними женщинами, принята в октябре 1933 года; Нигер присоединился к ней 25 августа 1961 года;
- Конвенция МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, принята в 1951 году, ратифицирована 9 августа 1966 года;
- Конвенция МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий, принята в 1958 году, ратифицирована 23 марта 1962 года;
- Конвенция о рабстве, принята в Женеве в сентябре 1926 года, Нигер присоединился к ней 25 августа 1961 года;
- Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве, принят в октябре 1953 года, Нигер присоединился к нему 7 декабря 1964 года;
- Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, принята в апреле 1956 года, ратифицирована 22 июля 1963 года;
- четыре Женевские конвенции (1949 год), касающиеся международного гуманитарного права, Нигер присоединился к ним 16 августа 1964 года;
- Конвенция о политических правах женщин, принята в марте 1953, Нигер присоединился к ней 7 декабря 1964 года;
- Конвенция МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде, принята 28 июня 1930 года, ратифицирована 27 февраля 1961 года;
- Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда, принята в 1957 году, ратифицирована 23 марта 1962 года;
- Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, принята в декабре 1985 года, ратифицирована 27 января 2009 года;
- Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, принята 14 декабря 1960 года, Нигер присоединился к ней 16 июля 1968 года;
- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него, принята в ноябре 1973 года, ратифицирована Нигером 28 июня 1978 года.

**в) Региональные документы**

9. Нигер является участником следующих документов:
- Африканская хартия прав человека и народов, принята 27 июня 1981 года, ратифицирована Нигером 21 июля 1986 года;
  - Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, принята в июле 1990 года, ратифицирована Нигером 11 декабря 1992 года;
  - Конвенция Организации африканского единства, регулирующая конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, принята в сентябре 1969 года, ратифицирована Нигером 21 сентября 1971 года;
  - Протокол ЭКОВАС о свободном передвижении людей, о праве на жилье и обустройство в других странах, принят в мае 1979 года, ратифицирован Нигером 29 ноября 1979 года.

**с) Национальные документы**

10. В преамбуле Конституции, принятой 25 ноября 2010 года, народ Нигера подтверждает свое безусловное неприятие любого политического режима, основанного на диктатуре, произволе, безнаказанности, несправедливости, коррупции, взяточничестве, регионализме, этноцентризме, nepoтизме.

11. В статье 8 Конституции указано: "Республика Нигер является правовым государством. Она гарантирует равенство всех граждан перед законом без различия пола, социального, расового или этнического происхождения и вероисповедания. Она уважает и защищает все вероисповедания. Ни одна религия, ни одно вероисповедание не могут присваивать себе политическую власть или вмешиваться в дела государства. Любая пропаганда региональной, расовой или этнической исключительности, любые проявления дискриминации по признаку расы, социального происхождения, пола, национальности, политических убеждений или религиозных взглядов подлежат наказанию в соответствии с законом".

12. Кроме того, в статье 9 Конституции от 25 ноября 2010 года содержится запрет на создание политических партий на этнической или регионалистской основе. Законом запрещено создание какой бы то ни было политической партии, имеющей целью обеспечение превосходства какой-либо этнической группы, региона или религии.

13. В отношении прав и обязанностей личности в статье 10 Конституции отмечается: "Все граждане Нигера рождаются и живут свободными и равными в правах и обязанностях. Вместе с тем в соответствии с законом могут быть приняты особые меры, поощряющие доступ отдельных категорий граждан к избирательным мандатам, выборным и государственным должностям".

14. В статье 102 Уголовного кодекса Нигера указано: "Любой акт расовой или этнической дискриминации, любая пропаганда региональной исключительности, любые действия, ущемляющие свободу совести и свободу отправления культов, которые могут настроить граждан друг против друга, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок до пяти лет и высылки".

15. В статье 5 Трудового кодекса указано, что "с учетом специальных положений настоящего кодекса или любых иных законов или нормативных актов, касающихся защиты прав женщин и детей, а также положений о статусе иностранных граждан работодатель не имеет права принимать во внимание пол, возраст, национальность, расу, вероисповедание, цвет кожи, политические или религиозные взгляды, социальное происхождение, инвалидность, членство в профсоюзе или отсутствие такового, профсоюзную деятельность работников при принятии решений, касающихся, в частности, приема на работу, организации и распределения работы, профессиональной подготовки, продвижения по службе, поощрения, вознаграждения, предоставления социальных льгот, принятия дисциплинарных мер и расторжения трудового договора. Любые решения или действия, противоречащие этому положению, являются незаконными".

**В. Политическая и институциональная обстановка**

16. После установления в стране в 1991 году системы многопартийной демократии в Нигере сменилось пять республиканских режимов. Процесс утверждения демократии прерывался трижды, последний раз 18 февраля 2010 года. Седьмого апреля 2011 года переходный режим во главе с Высшим советом вос-

становления демократии завершил процесс возвращения страны к конституционным нормам.

17. В Конституции от 25 ноября 2010 года закреплён принцип разделения исполнительной, законодательной и судебной властей.

18. Помимо этого, были созданы следующие учреждения:

- Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ);
- Экономический, социальный и культурный совет (ЭСКС);
- Высший совет коммуникации (ВСК).

19. В числе органов, способствующих укреплению верховенства права и благого управления, можно отметить следующие:

- Высший совет по борьбе с коррупцией и аналогичными преступлениями (ВСБК);
- Управление Верховного комиссара по вопросам модернизации государства;
- Управление омбудсмена Республики;
- Национальный совет по вопросам политического диалога;
- Национальная комиссия по вопросам социального диалога.

20. Ведущую роль в области поощрения и защиты прав человека играет Министерство юстиции. Решению этой задачи способствует совместная деятельность управлений этого министерства и специализированных департаментов других министерств. Значительную роль в этой области играют неправительственные организации (НПО) и ассоциации.

21. Для реализации мер по борьбе с дискриминацией созданы механизмы профилактики, контроля и пресечения. В их число входят:

- Государственный совет, который является высшей судебной инстанцией по административным делам. Он является первой и последней инстанцией для рассмотрения дел, связанных с превышением полномочий сотрудниками административных органов; он также наделён полномочиями по толкованию и оценке законности действий административных органов;
- в каждом суде большой инстанции имеется административный трибунал, который рассматривает дела о спорах между администрацией и работниками. Любое лицо, ставшее жертвой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национальности или социального происхождения со стороны администрации, может обратиться в такой трибунал.

### **С. Этнические и демографические характеристики**

22. Площадь Нигера, находящегося в зоне сахеля на западе Африки, составляет 1 267 000 кв. километров. По данным Национального статистического института (НСИ), в 2011 году численность его населения оценивалась в 15 730 754 человека.



23. В стране проживают девять этнических групп:

- арабы: 0,3%;
- гурманче: 0,3%;
- хауса: 53%;
- канури: 4,4%;
- пель: 9,9%;
- туареги: 10,4%;
- тубу: 0,4%;
- джерма-сонрай: 21,2%;
- прочие, включая натурализованных граждан: 0,2%.

Таблица 1

**Изменения в численности населения**

		2009 год	2010 год	2011 год
Население	Всего	14 693 112	15 203 822	15 730 754
	Мужчины	7 339 392	7 594 565	7 857 845
	Женщины	7 353 720	7 609 257	7 872 909
Городское население	Всего	2 911 066	3 104 574	3 309 954
	Мужчины	1 458 250	1 555 187	1 658 102
	Женщины	1 452 816	1 549 387	1 651 852
Сельское население	Всего	11 782 046	12 099 248	12 420 800
	Мужчины	5 881 142	6 039 378	6 199 743
	Женщины	5 900 904	6 059 870	6 221 057
Ежегодный прирост (в %)		3,3	3,3	3,3
Показатель урбанизации (в %)		19,8	20,4	21,0

*Источник:* Национальный статистический институт.

Таблица 2

**Изменения в численности населения в разбивке по регионам**

		2009 год	2010 год	2011 год
Общая численность населения	Всего	14 693 112	15 203 822	15 730 754
	Мужчины	7 339 392	7 594 565	7 857 845
	Женщины	7 353 720	7 609 257	7 872 909
Агадес	Всего	464 564	487 313	511 188
	Мужчины	234 403	245 881	257 929
	Женщины	230 161	241 432	253 259
Диффа	Всего	458 062	473 563	489 531
	Мужчины	234 729	242 672	250 855
	Женщины	223 333	230 891	238 676

		2009 год	2010 год	2011 год
Доссо	Всего	1 956 476	2 016 690	2 078 339
	Мужчины	967 413	997 187	1 027 671
	Женщины	989 063	1 019 503	1 050 668
Маради	Всего	2 927 051	3 021 169	3 117 810
	Мужчины	1 445 834	1 492 324	1 540 060
	Женщины	1 481 217	1 528 845	1 577 750
Ниамей	Всего	1 145 870	1 222 066	2 741 922
	Мужчины	572 804	610 893	651 307
	Женщины	573 066	611 173	651 603
Тахуа	Всего	2 576 390	2 658 099	2 741 922
	Мужчины	1 276 193	1 316 673	1 358 190
	Женщины	1 300 197	1 341 426	1 383 732
Тиллабери	Всего	2 430 149	2 500 454	2 572 125
	Мужчины	1 223 265	1 258 651	1 294 729
	Женщины	1 206 884	1 241 803	1 277 396
Зиндер	Всего	2 734 549	2 824 468	2 916 929
	Мужчины	1 384 751	1 430 284	1 477 104
	Женщины	1 349 798	1 394 184	1 439 825

Источник: Национальный статистический институт.

Таблица 3

**Население Нигера в разбивке по этническим группам и регионам в 2001 году (ВПНЖФ, 2001 год)**

Этническая группа	Всего		Агадес	Диффа	Доссо	Маради	Тахуа	Тиллабери	Зиндер	Г.С.Ниамей
	Численность	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Арабы	40 085	0,4	2,1	2,4	0,1	0,1	0,7	0,1	0,2	0,5
Джерма-сонрай	2 300 874	21,0	5,0	0,9	48,1	0,4	0,8	63,6	0,5	51,1
Гурманче	39 797	0,4	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	1,9	0,0	0,4
Хауса	6 069 731	55,4	24,4	4,5	42,1	87,8	78,2	10,5	68,6	34,4
Канури манга	513 116	4,7	4,7	60,2	0,1	0,2	0,2	0,1	13,1	1,4
Пель	935 517	8,5	2,2	24,6	8,6	8,3	2,5	12,6	9,4	7,5
Туареги	1 016 883	9,3	60,1	1,0	1,0	3,1	17,5	11,1	7,5	4,4
Тубу	42 172	0,4	1,3	6,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,7	0,1
Прочие (1)	5 951	0,1	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,3
<b>Итого</b>	<b>10 964 126</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Источник: Статистический ежегодник, выпущенный к пятидесятой годовщине независимости Нигера, НСИ, 2010 год.

Таблица 4  
Изменения в численности населения в разбивке по регионам в 2004–2009 годах

<i>Всего</i>	<i>Всего</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>
	Мужчины	6 097 426	6 389 591	6 617 370	6 851 313	7 091 818	7 339 392
	Женщины	6 127 396	6 402 484	6 630 619	6 864 920	7 105 783	7 353 719
Агадес	Всего	355 504	383 510	402 406	422 177	442 874	464 564
	Мужчины	179 375	193 506	203 040	213 016	223 459	234 403
	Женщины	176 129	190 004	199 366	209 161	219 415	230 161
Диффа	Всего	383 087	400 131	414 059	428 340	442 998	458 062
	Мужчины	196 309	205 043	212 180	219 498	227 010	234 729
	Женщины	186 778	195 088	201 879	208 842	215 988	223 333
Доссо	Всего	1 664 416	1 728 063	1 783 482	1 839 972	1 897 603	1 956 476
	Мужчины	822 999	854 470	881 873	909 805	938 302	967 413
	Женщины	841 417	873 593	901 609	930 167	959 301	989 063
Маради	Всего	2 471 149	2 572 525	2 658 175	2 745 723	2 835 293	2 927 051
	Мужчины	1 220 639	1 270 714	1 313 021	1 356 266	1 400 510	1 445 834
	Женщины	1 250 510	1 301 811	1 345 154	1 389 457	1 434 783	1 481 217
Ниамей	Всего	782 491	882 214	942 455	1 006 324	1 074 046	1 145 870
	Мужчины	396 246	441 006	471 120	503 047	536 900	572 804
	Женщины	386 245	441 208	471 335	503 277	537 146	573 066
Тахуа	Всего	2 180 436	2 267 937	2 342 556	2 418 762	2 496 660	2 576 390
	Мужчины	1 089 969	1 123 403	1 160 365	1 198 113	1 236 699	1 276 193
	Женщины	1 090 467	1 144 534	1 182 191	1 220 649	1 259 961	1 300 197
Тиллабери	Всего	2 088 461	2 160 672	2 226 464	2 293 256	2 361 117	2 430 149
	Мужчины	1 034 501	1 087 618	1 120 736	1 154 357	1 188 516	1 223 265
	Женщины	1 053 960	1 073 054	1 105 728	1 138 899	1 172 601	1 206 884
Зиндер	Всего	2 299 278	2 397 023	2 478 392	2 561 679	2 647 010	2 734 549
	Мужчины	1 157 388	1 213 831	1 255 035	1 297 211	1 340 422	1 384 751
	Женщины	1 141 890	1 183 192	1 223 357	1 264 468	1 306 588	1 349 798

*Источник:* Статистический ежегодник, выпущенный к пятидесятой годовщине независимости Нигера, НСИ, 2010 год.

24. В административном отношении территория Нигера разделена на 8 регионов, 63 департамента и 266 городских и сельских коммун.

25. Подавляющую часть населения Нигера составляют мусульмане, которые мирно соседствуют с христианами и анимистами. По данным Всеобщей переписи населения и жилого фонда 2001 года, по религиозной принадлежности население распределяется следующим образом:

- анимисты: 0,1%;
- прочие: 0,1%;
- христиане: 0,3%;
- мусульмане: 99,3%;
- без религии: 0,3%.

26. При зафиксированной в 2011 году средней плотности населения 12,4 жителя на квадратный километр население по территории страны распределяется весьма неравномерно. Согласно демографическим оценкам Национального статистического института, представленным в 2010 году, большая часть населения Нигера живет в сельской местности (79%), тогда как в городах проживает 21% населения.

Таблица 5

**Изменения в численности населения в разбивке по регионам, месту проживания и полу**

Место проживания	2001 год				2010 год				Соотношение численности мужчин и женщин (%)	
	Соотношение численности мужчин и женщин (%)	Мужчины	Женщины	Итого	Соотношение численности мужчин и женщин (%)	Мужчины	Женщины	Итого		
Нигер	Всего	98,3	5 516 588	5 543 703	<b>10 964 126</b>	99,5	7 594 565	7 609 257	<b>15 203 822</b>	99,8
	Городское население	100,4	899 764	898 737	<b>1 798 501</b>	100,1	1 555 187	1 549 387	<b>3 104 574</b>	100,4
	Сельское население	98,0	4 616 824	4 644 966	<b>9 261 790</b>	99,4	6 039 378	6 059 870	<b>12 099 248</b>	99,7
Агадес	Всего	99,2	162 288	159 351	<b>321 639</b>	101,8	245 881	241 432	<b>487 313</b>	101,8
	Городское население	-	79 762	80 146	<b>159 908</b>	99,5	139 148	136 885	<b>276 033</b>	101,7
	Сельское население	-	82 526	79 205	<b>161 731</b>	104,2	106 733	104 547	<b>211 280</b>	102,1
Диффа	Всего	100,7	177 609	168 986	<b>346 595</b>	105,1	242 672	230 891	<b>473 563</b>	105,1
	Городское население	-	25 296	24 211	<b>49 507</b>	104,5	44 119	41 340	<b>85 459</b>	106,7
	Сельское население	-	152 313	144 775	<b>297 088</b>	105,2	198 553	189 551	<b>388 104</b>	104,7
Доссо	Всего	99,1	744 600	761 264	<b>1 505 864</b>	97,8	997 187	1 019 503	<b>2 016 690</b>	97,8
	Городское население	-	57 869	60 002	<b>117 871</b>	96,4	100 971	102 498	<b>203 469</b>	98,5
	Сельское население	-	686 731	701 262	<b>1 387 993</b>	97,9	896 216	917 005	<b>1 813 221</b>	97,7
Маради	Всего	95,7	1 104 361	1 131 387	<b>2 235 748</b>	97,6	1 492 324	1 528 845	<b>3 021 169</b>	97,6
	Городское население	-	118 327	120 988	<b>239 315</b>	97,8	206 444	206 662	<b>413 106</b>	99,9
	Сельское население	-	986 034	1 010 399	<b>1 996 433</b>	97,6	1 285 880	1 322 183	<b>2 608 063</b>	97,3
Г.С. Ниамей		104,6	358 500	349 451	<b>707 951</b>	102,6	610 893	611 173	<b>1 222 066</b>	100,0
Тахуа	Всего	97,1	986 139	986 590	<b>1 972 729</b>	100,0	1 316 673	1 341 426	<b>2 658 099</b>	98,2
	Городское население	-	94 385	98 548	<b>192 933</b>	95,8	164 691	168 350	<b>333 041</b>	97,8
	Сельское население	-	891 754	888 042	<b>1 779 796</b>	100,4	1 151 982	1 173 076	<b>2 325 058</b>	98,2

Место проживания	2001 год				2010 год				Соотношение численности мужчин и женщин (%)	
	Соотношение численности мужчин и женщин (%)	Мужчины	Женщины	Итого	Соотношение численности мужчин и женщин (%)	Мужчины	Женщины	Итого		
Тиллабери	Всего	98,0	935 955	953 560	<b>1 889 515</b>	98,2	1 258 651	1 241 803	<b>2 500 454</b>	101,4
	Городское население	-	37 614	38 759	<b>76 373</b>	97,0	65 627	66 208	<b>131 835</b>	99,1
	Сельское население	-	898 341	914 801	<b>1 813 142</b>	98,2	1 193 024	1 175 595	<b>2 368 619</b>	101,5
Зиндер	Всего	99,6	1 047 136	1 033 114	<b>2 080 250</b>	101,4	1 430 284	1 394 184	<b>2 824 468</b>	102,6
	Городское население	-	128 011	126 632	<b>254 643</b>	101,1	223 294	216 271	<b>439 565</b>	103,2
	Сельское население	-	919 125	906 482	<b>1 825 607</b>	101,4	1 206 990	1 177 913	<b>2 384 903</b>	102,5

Источник: Статистический ежегодник, выпущенный к пятидесятой годовщине независимости Нигера, НСИ, 2010 год.

## Д. Положение женщин

### а) В сфере экономики

27. В 2006 году из потенциально экономически активного женского населения работало 47%, из которых 40% имели постоянную работу, а 7% были безработными. Если сравнивать с мужчинами, то из потенциально экономически активного мужского населения работало 86%, из которых 66% имели постоянную работу, а 20% были безработными. Доля занятых женщин с возрастом увеличивается с 32% для возрастной группы 15–19 лет до 54% для возрастной группы 45–49 лет. Доля занятых также зависит:

- от семейного положения – 37% для незамужних женщин, 40% для замужних и 45% для разведенных;
- от числа детей – 35% для бездетных женщин и 48% для матерей с пятью и более детьми;
- от уровня жизни семьи – 36% для наиболее бедных семей и 42% для наиболее богатых семей. Место проживания и уровень образования на этот показатель не влияют. Наибольшие расхождения в показателе безработицы отмечены среди молодежи: среди девушек безработных было 33,9%, а среди юношей – 24,3%. Что касается места проживания, то безработица выше для девушек, проживающих в городах (34% против 21% для юношей).

28. Если говорить об экономических сферах деятельности, то в 2008 году наибольшее число женщин было занято в первичном секторе (66%) и третичном секторе (27%). Во вторичном секторе их было всего 7%. Из числа экономически активного женского населения 97% работают в неформальном секторе и всего 3% – в формальном секторе, из которых 2,2% заняты в государственном секторе и 0,8% – в частном секторе.

## в) В сфере управления

### *Участие женщин в принятии решений*

29. Показатель участия женщин (ПУЖ) вычисляется с использованием трех переменных: участие в экономической жизни и принятии решений в этой сфере, участие в политической жизни и принятии решений в этой сфере и участие в контроле над экономическими ресурсами. В 2007 году этот показатель составлял 0,33. Он увеличился с 2000 года, когда он составлял 0,11, но остается одним из самых низких в мире. Для вычисления этого сводного показателя использовались следующие данные:

- доход женщин, рассчитанный по паритету покупательной способности, оценивается в 887 долл. США (этот показатель лишь незначительно изменился с 1998 года, когда он составлял 700 долл. США);
- женщины занимали 10% высших и руководящих должностей и 25% должностей специалистов.

### *Политическое управление*

30. Участие женщин в политическом управлении определяется по их присутствию в институтах Республики, политических партиях и международных организациях.

31. В области политического управления в Нигере 7 июня 2000 года был принят закон № 2000 008, который ввел систему квот, обеспечивающую представленность мужчин и женщин на должностях, заполняемых путем назначения (25%), и выборных должностях (10%).

32. С 2000 по 2004 год в Национальном собрании заседала всего одна женщина. В 2008 году в числе 113 избранных депутатов было 13 женщин, что составляет 12,5%. В нынешнем составе законодательного органа из 113 депутатов 15 женщин. В 2008 году в правительстве из 31 министерского портфеля 8 принадлежали женщинам, что составляет 25%. В 2011 году из 24 министерских должностей 6 занимали женщины (25%).

### *Децентрализация и местное самоуправление*

33. В 2004–2007 годах в числе 3 747 членов местных советов была 671 женщина (17,6%). Эта цифра свидетельствует о неуклонном росте числа женщин в органах местного самоуправления. В тот же период в числе 245 мэров было шесть женщин.

Таблица 6

#### **Распределение мест в органах местного самоуправления по результатам выборов 2011 года**

	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>% женщин</i>
Члены региональных советов	224	36	<b>260</b>	13
Члены муниципальных и окружных советов	3 092	584	<b>3 676</b>	15
Члены городских советов	87	17	<b>104</b>	16
<b>Итого</b>	<b>3 403</b>	<b>637</b>	<b>4 040</b>	<b>15</b>

**с) В сфере здравоохранения**

34. Осуществление плана развития здравоохранения (ПРЗ) опирается, среди прочего, на следующие принципы и ценности:

- всеобщее право на охрану здоровья;
- соблюдение этических норм в сфере здравоохранения и прав человека.

35. Значительные результаты достигнуты в области охраны здоровья женщин: расширена сеть медицинских учреждений, повышено качество профилактики и лечения заболеваний, в том числе за счет вакцинаций, организации консультаций в дородовой период, ухода за новорожденными и использования обработанных инсектицидами противомоскитных сеток. Введение в 2006 году бесплатного лечения детей в возрасте до пяти лет и некоторых бесплатных услуг по охране здоровья матерей привело к увеличению числа жителей, охваченных профилактическими и лечебными услугами.

36. Показатель охвата медицинскими услугами составляет 71%, однако доля населения, имеющая доступ к медицинским центрам, предлагающим минимальный комплекс услуг и находящимся в радиусе до пяти километров, по-прежнему остается на низком уровне: 44,08% в 2009 году и 48,34% в первом квартале 2010 года.

37. Для обеспечения доступа уязвимых групп населения к медицинским услугам правительство ввело следующие бесплатные услуги: кесарево сечение (2005 год), лечение детей в возрасте до пяти лет, консультации в дородовой период, консультации по вопросам планирования семьи, лечение онкологических заболеваний у женщин (2006 год), лечение ВИЧ-инфицированных и лечение послеродовых свищей. В 2008 году число детей в возрасте до пяти лет, получивших бесплатное лечение, составило 4 422 864, а в 2009 году эта цифра увеличилась до 5 184 321; число родов с помощью кесарева сечения увеличилось с 5 698 в 2008 году до 8 799 в 2009 году.

38. Нигер ввел бесплатное лечение женщин, страдающих от послеродового свища. В 2003–2009 годах в Тахуа, Ниамее и Зиндере было подготовлено значительное число врачей по специальности хирургия свища. Согласно статистическим данным, в больнице Ниамея было проведено 797 хирургических операций по удалению свища. В рамках социально-экономической адаптации более 600 женщин прошли подготовку по организации приносящей доход деятельности и вернулись в свои общины. Кроме того, каждая из женщин, прошедших подготовку, получила 50 000 франков КФА на организацию экономической деятельности, обеспечивающей их материальную независимость. Включение хирургических операций по удалению свища в программы репродуктивного здоровья и национальные планы развития здравоохранения (2005–2010 годы и 2011–2015 годы) представляет собой важное достижение в борьбе с послеродовым свищем.

39. Зафиксированные в 2009 году показатели материнской (648‰) и младенческо-детской (198‰) смертности по-прежнему остаются на весьма высоком уровне, что затрудняет достижение целей в области развития 4 и 5, сформулированных в Декларации тысячелетия.

40. Показатель материнской смертности несколько улучшился: на 100 000 живорождений пришлось 648 смертей женщин во время беременности или родов. Этот высокий показатель объясняется осложнениями при родах, а также заболеваниями во время беременности, послеродовыми инфекциями и анемией.

**d) В сфере образования и профессиональной подготовки**

41. С 2000 года число девочек в системе начального образования увеличилось в два раза. Вместе с тем увеличивается разрыв в охвате начальным образованием девочек и мальчиков в силу того, что охват образованием мальчиков увеличивается более высокими темпами. Этот разрыв еще больше увеличивается при переходе из начальной в среднюю школу. Равное число мальчиков и девочек зафиксировано только в системе дошкольного образования.

Таблица 7

**Изменения в общем показателе охвата школьным образованием в разбивке по полу и месту жительства**  
(В процентах)

	2008–2009	2009–2010	2010–2011	2011–2012	Прирост
Всего	67,8	72,9	76,1	79,2	11,4
Мальчики	77	81,9	84,9	87,8	10,8
Девочки	58,6	63,9	67,3	70,7	12,1
Города	78	80,8	99,1	108,2	30,2
Сельская местность	64,4	70,3	70	71,4	7
Показатель соотношения мальчиков и девочек	0,76	0,78	0,79	0,8	0,05
Показатель соотношения в городах и сельской местности	1,21	1,15	1,42	1,5	0,31

*Источник:* Статистический ежегодник образования, 2011/12 учебный год.

42. Что касается технического образования, в 2007/08 учебном году в учреждения профессионально-технического образования зачислено 13 379 учащихся, что составляет 8% от числа учеников средних школ. Девочки составляют 54% против 46% мальчиков. В 2006/07 учебном году целевая группа населения для этого вида образования оценивалась в 294 546 учащихся. В системе высшего образования в 2008/09 учебном году были зафиксированы следующие цифры поступивших в университеты страны: 9 854 человека зачислены в Ниамейский университет имени Абду Мумуни, 1 091 человек зачислен в Исламский университет города Сэй, из которых 197 девушек и 89 юношей поступили на технологические факультеты университета.

43. Неграмотность женщин является серьезным препятствием на пути их развития. Среди женщин только около 12% способны прочитать и написать простой текст, тогда как для мужчин этот показатель составляет 28%. Положение мало изменилось с 1998 года, несмотря на увеличение числа желающих овладеть грамотой. В 1998–2008 годах число записавшихся на курсы обучения грамоте увеличилось более чем вдвое, а женщины среди них составляют 70%. В то же время треть женщин бросают учебу, и лишь половина из них завершают курс обучения.

44. Государство приняло немало мер для расширения доступа женщин к программам обучения грамоте и некоторым специальностям. Так, в 1998 году были созданы центры подготовки в целях общинного развития, которые являются государственными учреждениями по практическому обучению наиболее распространенным специальностям и приносящей доход деятельности детей, не посещавших школу или покинувших ее. Основными специальностями являются столярное и слесарное дело, электротехника, ремонт автомобилей и домоводств-



во для девочек и женщин. Срок обучения составляет два года, по завершении выдается свидетельство о профессиональной квалификации. Следует отметить, что структуры для обучения девочек и женщин существуют в стране уже многие годы. Речь идет о приютах для женщин, в которых их обучают домоводству, шитью и вязанию. В 2009 году на территории страны насчитывалось 126 приютов для женщин, в том числе 62 частных приюта, хотя действовало из них всего 64.

## **II. Информация, относящаяся к статьям 2–7 Конвенции**

### **Статья 2**

#### **A. Правовая основа**

45. Нигер ратифицировал почти все международно-правовые документы. Нигер присоединился к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 27 апреля 1967 года. В статье 8 Конституции, принятой 25 ноября 2010 года, говорится: "Республика Нигер является правовым государством. Она гарантирует равенство всех граждан перед законом без различия пола, социального, расового или этнического происхождения и вероисповедания. Она уважает и защищает все вероисповедания. Ни одна религия, ни одно вероисповедание не могут присваивать себе политическую власть или вмешиваться в дела государства. Любая пропаганда региональной, расовой или этнической исключительности, любые проявления дискриминации по признаку расы, социального происхождения, пола, национальности, политических убеждений или религиозных взглядов подлежат наказанию в соответствии с законом".

46. Закрепление в Конституции принципа недискриминации свидетельствует о стремлении государства Нигер соблюдать соответствующие международные обязательства. Многочисленные меры по борьбе с дискриминацией во всех ее проявлениях были инициированы и/или осуществлены на базе разработанных и реализованных правительством программ и стратегий, которые нашли отражение в законодательстве и институциональной системе.

47. В статье 5 Конституции закреплено равенство национальных языков, свободно используемых разными народностями. Все эти языки имеют статус государственных языков. На них говорят восемь этнических групп Нигера: хауса, джерма-сонрай, пель, канури, туареги, гурманче, тубу и арабы.

48. В статье 8 Конституции содержится обязательство нигерского государства гарантировать равенство всех граждан перед законом без различия пола, социального, расового или этнического происхождения и вероисповедания. В той же статье закреплено обязательство государства уважать и защищать все вероисповедания, а также провозглашено отделение государства от религии. Кроме того, в ней говорится, что любая пропаганда региональной, расовой или этнической исключительности, любые проявления дискриминации по признаку расы, социального происхождения, пола, национальности, политических убеждений или религиозных взглядов подлежат наказанию в соответствии с законом.

49. В пункте 3 статьи 9 содержится запрет на создание политических партий этнического, регионального или религиозного характера. Создание партии в целях продвижения интересов какой-либо этнической группы, какого-либо региона или какой-либо религии карается по закону.

50. Статья 10 провозглашает свободу и равенство всех граждан Нигера.

51. В статье 14 говорится: "Никто не может быть подвергнут репрессиям, пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или рабству". В статье 18 также указано: "Никто не может быть подвергнут аресту или обвинен иначе как на основании закона, вступившего в силу до совершения вменяемых ему/ей правонарушений".

52. Из положений статьи 22 следует, что государство обязано стремиться к ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, девушек и инвалидов и принимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин и детей в обществе и семье.

53. В пункте 2 статьи 33 говорится: "Никто не может подвергаться дискриминации на рабочем месте".

54. В пункте 2 статьи 42 содержится положение о защите прав и свобод граждан других стран.

**а) В законодательной и нормативно-правовой сфере**

55. В законе № 2003-025 от 13 июня 2003 года, изменяющем и дополняющем закон № 61 27 от 15 июля 1961 года об Уголовном кодексе, содержатся следующие статьи, направленные на предупреждение и пресечение дискриминации:

- В статье 102 говорится, что "любой акт расовой или этнической дискриминации, любая пропаганда региональной исключительности, любые действия, ущемляющие свободу совести и свободу отправления культов, которые могут настроить граждан друг против друга, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок до пяти лет и высылки".
- В статье 208.1 указано, что "геноцидом признается осуществление согласованного плана, направленного на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы или иной группы, определенной на основании любого другого произвольного критерия, и совершение или подстрекательство к совершению в отношении этой группы одного из следующих деяний:
  - умышленное посягательство на жизнь человека;
  - посягательство на физическое или психическое здоровье;
  - создание условий существования, способных повлечь за собой полное или частичное уничтожение группы населения;
  - действия, направленные на воспрепятствование рождению ребенка;
  - насильственная передача детей".
- Преступление геноцида карается смертной казнью.
- В статье 208.2 говорится, что "преступлениями против человечности являются депортация, порабощение, широкая и систематическая практика суммарных казней, похищение людей с последующим их исчезновением, пытки или бесчеловечное обращение по мотивам политического, философского, расового или религиозного характера, совершенные во исполнение согласованного плана в отношении какой-либо группы гражданского населения".
- Преступления против человечности караются смертной казнью.

**b) Указ № 2010-84 от 16 декабря 2010 года об уставе политических партий**

56. Согласно статье 57 политическая партия или объединение политических партий не имеют права закладывать в основу своей организации и деятельности следующие принципы и цели:

- нетерпимость, nepoтизм, общинную исключительность, фанатизм;
- исключительную принадлежность к какой-либо конфессии, языковой группе или региону;
- принадлежность к одному полу, одной этнической группе или определенной профессиональной группе.

57. Также запрещены и караются по закону заявления и высказывания, пропагандирующие региональную, этническую, половую или религиозную исключительность.

**c) Указ № 84-06 от 1 марта 1984 года о порядке создания и деятельности организаций**

58. В пункте 2 статьи 2 указано, что "подлежит запрету создание организаций регионального или этнического характера. Под организацией регионального характера следует понимать:

- любую организацию, имеющую целью культивирование в какой-либо части Республики Нигер исключительных особенностей другого региона, другой этнической группы или пережитков расового характера;
- любую организацию нигерцев – выходцев из какого-либо департамента, округа, города, коммуны, кантона, группы поселений или племени Нигера, проживающих в других департаментах, округах, городах, группах поселений или племенных территориях Нигера".

59. Несмотря на положения статьи 102 Уголовного кодекса и статьи 2 вышеупомянутого указа, запрещающих создание организаций на основе региональной исключительности, законом разрешено создание культурных ассоциаций, цели которых не противоречат указанным выше положениям. Согласно этому закону, "любая организация, основанная на принципах и целях, противоречащих законодательству, действующим нормам права, общественной морали, или имеющая целью нарушение общественного порядка, посягательство на территориальную целостность или политическую систему, не имеет законного права на существование".

**d) Указ № 84-33 от 23 августа 1984 года о Кодексе законов о гражданстве Нигера и последующие поправки к нему**

60. В статье 13 определены условия, при которых иностранка, вступившая в брак с гражданином Нигера, может претендовать на получение нигерского гражданства: "Гражданка другого государства, вступившая в брак с гражданином Нигера, может претендовать на получение нигерского гражданства; в этом случае она должна в течение года представить необходимые документы в гражданский суд административной территории, где был заключен брак, или в консульское учреждение Нигера, если брак был заключен за границей".

61. С другой стороны, в Кодексе законов о гражданстве ничего не говорится о приобретении гражданства другого государства гражданкой Нигера, которая вступила в брак с иностранцем. Заказанное государством исследование о при-

ведении норм внутреннего законодательства в соответствии с международными нормами прав человека даст возможность найти решение этого вопроса.

**e) Закон № 98-12 от 12 июня 1998 года о направлениях развития системы образования Нигера**

62. В статье 8 указано: "Каждый гражданин имеет право на образование без различия возраста, пола, социального, расового или этнического происхождения и вероисповедания".

**f) Указ № 96-039 от 29 июня 1996 года о Трудовом кодексе Нигера**

63. В статье 5 содержатся положения, ограничивающие полномочия работодателя, способные привести к актам дискриминации: "С учетом специальных положений настоящего кодекса или любых иных законов или нормативных актов, касающихся защиты прав женщин и детей, а также положений о статусе иностранных граждан работодатель не имеет права принимать во внимание пол, возраст, национальность, расу, вероисповедание, цвет кожи, политические или религиозные взгляды, социальное происхождение, инвалидность, членство в профсоюзе или отсутствие такового, профсоюзную деятельность работников при принятии решений, касающихся, в частности, приема на работу, организации и распределения работы, профессиональной подготовки, продвижения по службе, поощрения, вознаграждения, предоставления социальных льгот, принятия дисциплинарных мер и расторжения трудового договора".

**g) Указ № 2010-035 от 4 июня 2010 года о свободе печати**

64. В пункте 2 статьи 52 говорится, что "клеветнические высказывания в любых средствах массовой информации в отношении группы лиц, указанных в предыдущей статье, которые по своему происхождению принадлежат к одной этнической группе, одному региону или определенной религии, если они имеют целью подстрекательство к ненависти между гражданами или жителями, подлежат наказанию в виде штрафа в размере от 100 000 до 500 000 франков КФА".

**h) Постановление № 99-368/PCRN/MJ/DH от 3 сентября 1999 года о создании и внутреннем распорядке исправительных учреждений**

65. В соответствии со статьей 6 "каждый заключенный обязан подчиняться единообразным правилам, установленным для заключенных той категории, к которой он принадлежит. С учетом поведения и способностей все заключенные имеют возможность пользоваться преимуществами режима учреждения, в котором они содержатся. В обращении с заключенными не может быть никаких различий по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, этнического или социального происхождения, имущественного, сословного или любого иного статуса".

## **В. Общая политика**

66. Цель государства в политической, экономической, социальной и культурной областях заключается в том, чтобы с помощью принятых и осуществляемых мер устранять различия и неравенства, которые лежат в основе дискриминации. Оценка эффективности принятых мер и их воздействия должны подлежать отдельному анализу, что позволит оценить исполнение государством своих обязательств по Конвенции.

*В политической сфере*

67. Установление демократии открывает перед гражданами возможность волеизъявления посредством выборов при соблюдении закона и порядка. Граждане могут участвовать в выборах в качестве избирателей или кандидатов. Они имеют возможность свободно создавать организации, профсоюзы, политические партии при условии соблюдения закона. Разработанные и осуществляемые секторальные стратегии и программы имеют целью поощрение равенства возможностей граждан, их права на участие в политической жизни, равенства мужчин и женщин.

68. В области коммуникации правительство Нигера в мае 2003 года утвердило Национальную политику в сфере коммуникации в целях развития (НПКР). Эта политика представляет собой гибкую и развивающуюся основу для деятельности всех партнеров по процессу развития и призвана содействовать более широкому участию городского и сельского населения в процессе развития. В этом смысле она способствует упрощению и расширению доступа населения к средствам массовой информации и демократической дискуссии. Она укрепляет социальный диалог и поощряет культуру мира и социальной гармонии в процессе развития. Эта политика содействует формированию постоянной системы информирования граждан о всех приоритетных программах развития в Нигере (борьба с нищетой, охрана окружающей среды, улучшение здравоохранения, поощрение благого управления и т.п.).

69. Если говорить об общих целях этой политики, то НПКР может способствовать осуществлению Конвенции в Нигере.

*В экономической сфере*

70. Государством разработана Стратегия ускоренного развития и сокращения масштабов нищеты (СУРСН), которая является единой основой для разработки всех секторальных стратегий. Государство рассматривает ее в качестве основополагающего исходного документа, определяющего его экономическую, финансовую и социальную политику на период 2008–2012 годов. СУРСН нацелена на строительство новой экономики, ориентированной на обеспечение ускоренного среднегодового роста (7%) в интересах наименее обеспеченных слоев населения и устойчивого развития человеческого потенциала. К 2015 году предусматривается достижение следующих целей:

- обеспечение охраны здоровья и достаточного питания населения;
- повышение уровня образования;
- поддержание равновесия окружающей среды;
- обеспечение доступа к правосудию, энергии и питьевой воде;
- участие в принятии решений;
- улучшение условий жизни в городах и сельской местности посредством строительства объектов инфраструктуры и расширения доступа к новым информационно-коммуникационным технологиям (НИКТ).

*В социальной и культурной сферах*

71. Эти сферы увязаны в СУРСН с экономическим разделом, реализация целей которого будет способствовать их развитию.

72. В Стратегии ускоренного роста и сокращения масштабов нищеты указано, что неравенство замедляет экономический рост и препятствует сокращению масштабов нищеты. Предусмотрено создание эффективных механизмов для смягчения факторов риска и обеспечения социальной защиты в целях формирования благоприятных условий для экономического роста в интересах неимущих слоев населения. Так, в различных областях принимаются меры, для того чтобы улучшить распределение производственных ресурсов и предоставить женщинам, мужчинам, детям, молодежи, пожилым лицам и инвалидам возможности для более активного участия в экономической деятельности и использовании ее результатов.

73. В целях воспитания зрелой, образованной и ответственной молодежи правительство Нигера продолжит осуществление программы социальной защиты детей, а также программы профессиональной подготовки и интеграции молодежи, которые позволят оградить молодежь от безделья, преступности, наркомании и бандитизма.

**а) Гарантия равенства мужчин и женщин**

74. Гендерная политика государства свидетельствует о стремлении правительства обеспечить равенство и равноправие мужчин и женщин во всех областях. В этом плане стратегические направления деятельности опираются на комплексную основу, в которой учтены потребности мужчин и женщин, разнообразие условий деятельности, требующее восстановления равновесия, а также всевозможные препятствия, встречающиеся на этом пути. Гендерная политика государства направлена на достижение следующих целей:

- систематический учет гендерной проблематики во всех областях и на всех уровнях;
- гарантированное равенство возможностей и равный доступ мужчин и женщин к ресурсам и механизмам контроля за их использованием;
- создание благоприятных условий для осуществления стратегий учета гендерных аспектов;
- пересмотр государственной политики в области улучшения положения женщин;
- реализация стратегии, предусматривающей совершенствование координации деятельности в гендерных вопросах;
- поощрение сбора и распространения дезагрегированных данных во всех областях, для того чтобы определить вклад мужчин и женщин в процесс развития и выработать адекватные меры по исправлению положения;
- поддержка в осуществлении международных конвенций и рекомендаций всемирных встреч на высшем уровне в области защиты прав детей и женщин;
- укрепление законодательных, правовых, институциональных и социальных основ в целях выполнения положений Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международного пакта о гражданских и политических правах и конвенций № 100 и 111;
- предупреждение и пресечение злоупотреблений, насилия и дискриминации в отношении детей и женщин (бытовое насилие, расторжение брака, вступление в брак в раннем возрасте, калечащие операции на женских

половых органах, детская преступность, детский труд, торговля детьми, рабство, проституция и т.д.);

- информирование семей о необходимости защиты прав детей и женщин и укрепление потенциала ассоциаций и неправительственных организаций, действующих в сфере защиты и поощрения этих прав;
- информационно-разъяснительная работа в целях привлечения ресурсов для улучшения положения детей и женщин;
- поощрение участия женщин и молодежи в процессе принятия решений и управлении.

#### **в) Обеспечение защиты детей**

75. Основные мероприятия в этой области направлены на достижение следующих целей:

- обеспечение сбора надежных дезагрегированных данных о положении детей;
- поддержка беспризорных детей, детей, нарушивших закон, детей, ставших жертвами торговли, сексуальной и экономической эксплуатации (положить конец использованию труда несовершеннолетних), детей, ставших жертвами насилия в семье;
- принятие и осуществление пересмотренной государственной политики в области защиты детей;
- принятие и реализация на практике детского кодекса, государственной политики борьбы с сексуальной эксплуатацией детей, государственной политики поддержки сирот и детей, находящихся в уязвимом положении, политики всестороннего развития детей младшего возраста и национального плана по обеспечению выживания, защиты и развития детей;
- принятие стратегий, альтернативных изоляции несовершеннолетних в местах лишения свободы;
- поощрение социально-экономической интеграции детей, находящихся в уязвимом положении;
- сокращение масштабов насилия в отношении детей, особенно девочек (вступление в брак в раннем возрасте, калечащие операции на женских половых органах и т.д.);
- пересмотр плана действий в области борьбы с использованием труда детей в качестве домашней прислуги.

#### **с) Поощрение всестороннего развития молодежи**

76. Политика поощрения всестороннего развития молодежи свидетельствует о растущем интересе к этой важной части населения страны. В частности, созданы Национальный совет по делам молодежи и Молодежный парламент, которые призваны информировать молодежь об управлении делами государства и лучше подготовить ее к участию в развитии страны.

77. Для того чтобы придать динамику этому процессу и гарантировать достижение Нигером целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, предусмотрено организовать ряд общенациональных совещаний молодежи (с участием представителей всех групп молодежи), с тем чтобы вы-

слушать их предложения по решению проблем и преодолению трудностей, с которыми им приходится сталкиваться. Для этого в этой сфере будут проведены реформы, результатом которых станут последующие мероприятия, в частности пересмотр молодежной политики с целью ее адаптации с учетом национальных условий и приоритетов. В частности, будет реализован комплекс мер в интересах молодежи по следующим направлениям:

- мобилизация и участие молодежи;
- поощрение участия молодежи в деятельности ассоциаций;
- профессиональная подготовка с целью получения квалификации и трудоустройство молодежи;
- улучшение охраны здоровья и социальной интеграции молодежи;
- поощрение социально-образовательных мероприятий и здорового досуга молодежи;
- обеспечение доступа молодежи к экономическим ресурсам и средствам производства;
- поощрение внешкольного образования и приобретения навыков, необходимых в повседневной жизни;
- расширение доступа молодежи к информации и документации;
- укрепление потенциала Молодежного парламента Нигера.

**d) Укрепление социальной защиты обездоленных**

78. Государственная политика развития социальной сферы будет служить основой для принятия различных мер по смягчению факторов риска и обеспечению социальной защиты. В частности, особое внимание будет уделено мерам по предотвращению крайней нищеты, таким, как более активное осуществление в кризисные периоды проектов, требующих массового привлечения рабочей силы, борьба с дискриминацией инвалидов.

79. Помимо этого, предусмотрено создание целевых механизмов социальной защиты, в частности в форме раздачи продовольственных пайков, продажи товаров по умеренным ценам, реализации накопительных схем пенсионного обеспечения, создания программ медицинского страхования, – все это должно позволить смягчить отрицательные последствия природных или экономических катаклизмов для уязвимых групп населения. В более конкретном плане предусматривается достижение следующих целей:

- обеспечение правовой защиты инвалидов;
- улучшение социального обеспечения инвалидов;
- поощрение приносящей доход экономической деятельности в интересах неимущих семей;
- обеспечение социальной защиты заключенных;
- обеспечение социальной защиты людей с психическими и иными заболеваниями;
- поддержка пожилых людей;
- содействие постоянной и прочной реинтеграции в общество пострадавших от стихийных бедствий, перемещенных лиц и беженцев.



80. В условиях слабого охвата населения мерами социального обеспечения, отсутствия страхования на случай болезни или потери работы, а также недостаточного размера социальных пособий правительство поставило перед собой масштабную задачу развития системы социального обеспечения с целью: i) расширения занятости в формальном и неформальном секторах; ii) организации трехсторонних консультаций и более активного привлечения государственных служащих и работников предприятий к решению задач в области социального обеспечения; iii) финансовой поддержки программ социального обеспечения. Для этого необходимо рассмотреть возможности распространения механизмов социального страхования на слои населения, не охваченные ныне действующей системой, предусмотреть создание программ медицинского страхования, обеспечить поддержку политики расширения занятости, увеличить нынешние размеры социальных пособий, предусмотреть создание дополнительных механизмов пенсионного обеспечения на основе накопительных схем, с тем чтобы работники могли выделять более значительную часть своих доходов на улучшение условий жизни после выхода на пенсию, и поощрять участие работников в создании программ медицинского микрострахования.

### Статья 3

81. Апартеид в Нигере отсутствует. Конституция страны запрещает все формы дискриминации. В статье 8 Конституции указано: "Республика Нигер является правовым государством. Она гарантирует всем гражданам равенство перед законом без различия пола, социального, расового или этнического происхождения и вероисповедания. Она уважает и защищает все вероисповедания. Ни одна религия, ни одно вероисповедание не могут присваивать себе политическую власть или вмешиваться в дела государства. Любая пропаганда региональной, расовой или этнической исключительности, любые проявления дискриминации по признаку расы, социального происхождения, пола, национальности, политических убеждений или религиозных взглядов подлежат наказанию в соответствии с законом".

82. Закрепление этих принципов в Конституции является доказательством стремления государства Нигер обеспечить соблюдение взятых на себя международных обязательств. Это стремление отражено в статье 102 Уголовного кодекса, которая гласит: "Любой акт расовой или этнической дискриминации, любая пропаганда региональной исключительности, любые действия, ущемляющие свободу совести и свободу отправления культов, которые могут настроить граждан друг против друга, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок до пяти лет и высылки".

83. В Нигере отсутствует расовая сегрегация. Вместе с тем в государстве созданы соответствующие механизмы для предотвращения расовой сегрегации во всех ее формах и борьбы с ней. Реализация этих положений обеспечивается судебными и административными механизмами, которые могут быть использованы пострадавшими.

84. С 1999 года во всех конституциях Нигера предусматривалось создание национальной комиссии по правам человека (НКПЧ). Конституция от 25 ноября 2010 года предусматривает создание НКПЧ в форме независимого административного органа с задачей контролировать эффективное осуществление прав и свобод, закрепленных в разделе II Конституции (статьи 10–45). В настоящее время ведется работа по обеспечению соответствия новой комиссии Парижским принципам.

85. Запрещено разделение граждан на категории по признаку расы, цвета кожи, гражданства или этнического происхождения. Государство следит за соблюдением принципов равенства и социальной справедливости. В качестве примера можно привести разбирательство в судах дел по обвинению в дискриминации, по которым были вынесены обвинительные приговоры. Судебная палата государственного суда своим постановлением № 11-119/P от 5 мая 2011 года по делу Ассибит Ваннагара, Ильгинат Аннакое и ассоциация "Тимидрия" против Министерства государственной службы и Тафана Абузейди отменила решение апелляционного суда Ниамея. Последний снял с Тафана Абузейди предъявленные ему обвинения в порабощении на том основании, что не были рассмотрены некоторые факты, в частности условия рабства и недостойное, унижительное и оскорбительное отношение, в результате чего Тафан Абузейди был освобожден от ответственности, хотя все данные свидетельствовали о том, что истцы по апелляции содержались вышеупомянутым гражданином в условиях рабства.

86. Государством созданы механизмы, позволяющие отслеживать тенденции, которые могут привести к расовой сегрегации и созданию гетто.

87. В Нигере нет гетто, которые являются средоточием всех форм расовой дискриминации (по принципу социального, расового или этнического происхождения, материального положения).

88. Помимо мер, принимаемых государством, активную позицию в борьбе с дискриминацией занимают неправительственные организации и ассоциации развития. Они выполняют важную функцию мониторинга и сообщают в государственные органы власти о всех фактах дискриминации, которые стали им известны. Они проводят разъяснительные мероприятия, в ходе которых информируют население об опасности дискриминации и ее социальных и экономических последствиях для страны.

89. Так, в рамках празднования 62-й годовщины Всеобщей декларации прав человека Министерство юстиции и НПО в сотрудничестве с координирующими органами системы Организации Объединенных Наций провели несколько информационных мероприятий о борьбе с дискриминацией во всех ее проявлениях. На этих мероприятиях затрагивались разные вопросы, включая рабство, СПИД, положение инвалидов, женщин и т.п.

90. Ратифицировав Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Нигер взял на себя обязательство принимать в стране все меры, необходимые для ликвидации дискриминации. Практическим результатом этого обязательства является закрепление в Конституции и законах Республики запрета на дискриминацию. Для реализации этого положения были приняты меры по защите лиц, которые могли бы стать объектом дискриминации в силу их происхождения или статуса иностранца. В качестве примера из области образования можно привести закон о направлениях развития системы образования Нигера, в котором содержится положение о бесплатном начальном образовании, и этим правом на территории Республики пользуются все дети Нигера и других стран.

91. Право на жилище закреплено в статье 28, в которой говорится, что "каждый человек имеет право на владение имуществом. Никто не может быть лишен имущества иначе как в интересах общества при условии предварительной выплаты справедливой компенсации". Это положение свидетельствует об отсутствии дискриминации в области права на жилище в Нигере. Оно дополняется за-

конами и нормативными актами, определяющими порядок осуществления этого права.

## Статья 4

92. После установления в Нигере демократии в 1991 году народ страны в ряде конституций заявлял о решимости построить правовое государство, основанное на соблюдении прав человека и политическом плюрализме, поощряющее укрепление национального единства, участие населения в процессах развития и борьбу с дискриминацией во всех ее формах.

93. В целях активизации борьбы с расовой дискриминацией Нигер ратифицировал Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Для реализации положений статьи 4 Конвенции были приняты меры законодательного, административного, судебного и институционального характера.

94. Следует напомнить о том, что Нигер является участником многих международных документов о правах человека. Он неоднократно подтверждал свою приверженность принципу верховенства права. В статье 8 новой конституции говорится: "Республика Нигер является правовым государством. Она гарантирует всем гражданам равенство перед законом без различия пола, социального, расового или этнического происхождения и вероисповедания. Она уважает и защищает все вероисповедания. Ни одна религия, ни одно вероисповедание не могут присваивать себе политическую власть или вмешиваться в дела государства".

95. В главе 1 раздела II Уголовного кодекса рассматриваются преступления и правонарушения на почве расовой, региональной или религиозной исключительности. Так, в соответствии со статьей 102 любой акт расовой или этнической дискриминации, любая пропаганда региональной исключительности, любые действия, ущемляющие свободу совести и свободу отправления культов, которые могут настроить граждан друг против друга, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок до пяти лет и высылки.

96. В пункте 2 той же статьи указано, что "если акт расовой или этнической дискриминации, пропаганда региональной исключительности или действия, ущемляющие свободу совести и свободу отправления культов, имеют целью или следствием совершение преступления или правонарушения, наносящего ущерб безопасности государства или территориальной целостности Республики, совершивший подобное деяние или подстрекавший к нему подлежат привлечению к уголовной ответственности в качестве организатора или соучастника преступления".

97. Кроме того, в статье 208.3 Уголовного кодекса указано, что "являются военными преступлениями, подлежащими наказанию в соответствии с положениями настоящей главы, перечисленные ниже тяжкие преступления, наносящие в результате действия или бездействия ущерб лицам и имуществу, находящимся под защитой конвенций, подписанных в Женеве 12 августа 1949 года, и дополнительных протоколов I и II к этим конвенциям, принятых в Женеве 8 июня 1977 года: практика апартеида или иная бесчеловечная или унижающая достоинство практика, основанная на расовой дискриминации и посягающая на достоинство личности".

98. В Нигере приняты соответствующие меры для реализации положений пункта b статьи 4 Конвенции, согласно которому государства-участники объявляют противозаконными и запрещают организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекательство к ней. Речь идет о постановлении № 84-6 от 1 марта 1984 года о деятельности организаций и исполнительном указе № 84-49/PCMS/MI от 1 марта 1984 года о порядке осуществления постановления о деятельности организаций в Нигере.

99. В статье 2 вышеупомянутого постановления указано, что "любая организация, основанная на принципах и целях, противоречащих законодательству, действующим нормам права, общественной морали, или имеющая целью нарушение общественного порядка, посягательство на территориальную целостность или политическую систему, не имеет законного права на существование". В пункте 2 той же статьи содержится запрет на создание организаций регионального или этнического характера. Согласно пункту 3 "под организацией регионального или этнического характера следует понимать:

- любую организацию, имеющую целью культивирование в какой-либо части Республики Нигер исключительных особенностей другого региона, другой этнической группы или пережитков расового характера;
- любую организацию нигерцев – выходцев из какого-либо департамента, округа, города, коммуны, кантона, группы поселений или племени Нигера, проживающих в других департаментах, округах, городах, группах поселений или племенных территориях Нигера".

100. Вместе с тем закон о деятельности организаций допускает создание организаций другого типа, таких как молодежные организации, школьные организации, спортивные и культурные организации, организации иностранцев.

101. В разделе 4 упомянутого постановления содержатся положения о роспуске организаций. В статье 26 сказано, что любая организация, не соответствующая требованиям настоящего постановления, может быть распущена министром внутренних дел, если в установленные сроки она не приведет свою деятельность в соответствие с действующим законодательством.

102. Эти административные санкции не отменяют мер по привлечению к уголовной ответственности отдельных членов организации. Наказание может предусматривать лишение свободы, лишение некоторых гражданских прав и даже высылку. Приговор дополняется роспуском организации по решению суда.

103. Для укрепления социальной гармонии и национального единства различных этнических групп населения государство проводит "Неделю добрососедских отношений", продолжительность которой была увеличена до одного месяца указом № 2010-795 PCSRD/MCNTI/C от 16 декабря 2010 года. Сознывая, что конфликты этнического характера все больше угрожают социальной гармонии и культурной практике, Нигер в 2007 году принял решение распространить месячник добрососедских отношений на всю территорию страны. Он способствует укреплению социальной солидарности, единства и гармонии в отношениях между различными группами населения, которые разделяют одни и те же радости и горести в атмосфере взаимопонимания и единения.

104. Для распространения этой культурной практики в субрегионе и на международном уровне Нигер в марте 2011 года подготовил и представил комплект документов для включения "месячника братства и добрососедских отношений" в репрезентативный список культурного наследия ЮНЕСКО.

105. В сфере использования земель в сельской местности созданы комиссии по земельным вопросам (КЗВ), которые являются инстанциями для анализа, согласования и принятия решений по вопросам рационального использования природных ресурсов и предотвращения связанных с ними конфликтов. В состав комиссий входят представители администрации, традиционных властей, гражданского общества, женщин и молодежи. Они проводят информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам действующих положений в области использования природных ресурсов (продуктивное использование общинных пространств, углубленная оценка природных ресурсов, освоение земель, выдача разрешений на землепользование).

106. Для регулирования трудовых отношений указом № 2005-149/PRN/MFP/T от 12 июня 2005 года учрежден Национальный совет по вопросам труда (НСТ). В статье 2 этого указа говорится, что " НСТ является постоянно действующим трехсторонним консультативным и согласительным органом для регулирования трудовых отношений и решения связанных с ними социальных проблем".

107. Государством Нигер приняты другие важные меры для укрепления национального согласия, в частности празднование Дня 24 апреля. В этот день народ Нигера подтверждает свою приверженность великим гуманистическим ценностям мира, братства, терпимости и единства.

## **Статья 5**

### **А. Право на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие**

108. В преамбуле Конституции от 25 ноября 2010 года провозглашено, что суверенный народ Нигера преисполнен решимости построить правовое государство, гарантирующее осуществление коллективных и индивидуальных прав, таких, как право на свободу, справедливость, уважение достоинства личности, равенство, безопасность и благополучие, которые являются основополагающими ценностями нигерского общества.

109. Кроме того, в статье 8 Конституции указано, что "Республика Нигер является правовым государством. Она гарантирует всем без исключения гражданам равенство перед законом". Этот принцип закрепляет равенство всех граждан перед органами правосудия. Для обеспечения этого равенства специалисты, контролирующие соблюдение законов (судьи и вспомогательный персонал юстиции), проходят подготовку по вопросам уважения достоинства личности, неприкосновенности личности, справедливого правосудия и прав человека.

110. Проводится подготовка по кодексам этики и профессионального поведения судей и вспомогательного персонала юстиции. В кодексах содержатся нормы поведения, необходимые для добросовестного отправления правосудия при соблюдении принципов равноправия и равенства, объективности, беспристрастности и недискриминации.

111. В целях первоначальной и непрерывной подготовки судей и вспомогательного персонала юстиции учебные заведения и центры включили в свои программы учебные модули по правам человека, включая гражданские и политические права, экономические социальные и культурные права, ликвидацию всех форм расовой дискриминации, ликвидацию всех форм дискриминации в

отношении женщин, права ребенка, права инвалидов, права трудящихся-мигрантов, особые процедуры, договорные органы и т.д.

112. При поддержке двусторонних и многосторонних партнеров Нигер подготовил учебные пособия по правам человека для полиции (2004 год), национальной гвардии (2006 год) и судей (2010 год). Помимо этого, группа судей прошла специальную подготовку в качестве инструкторов по правам человека.

113. Для укрепления потенциала работников юстиции в области поощрения и защиты прав человека на базе программы сотрудничества между Нигером и системой Организации Объединенных Наций было проведено несколько учебных мероприятий для судей и вспомогательного персонала юстиции. В 2009–2011 годах около ста судей прошли подготовку по вопросам поощрения и защиты прав человека. Что касается вспомогательного персонала юстиции, два учебных мероприятия были проведены для адвокатов и одно для сотрудников судебной полиции.

114. Для осуществления контроля за деятельностью судей и вспомогательного персонала юстиции созданы механизмы контроля и расследования, позволяющие обеспечить должное отправление правосудия; речь идет о механизмах административного контроля (инспекции) за деятельностью служб, обеспечивающих должное отправление правосудия, и механизмах борьбы с отдельными нарушениями со стороны судей и вспомогательного персонала юстиции при исполнении ими своих обязанностей.

115. В обязанности генеральной инспекции судебной системы входит:

- контроль за строгим соблюдением судами законов и нормативно-правовых актов;
- систематический и постоянный контроль за деятельностью всех судебных инстанций, за исключением Кассационного суда, Государственного совета и Счетной палаты;
- контроль за ведением секретарями судов всех журналов и отчетных документов;
- контроль за расходованием средств, выделяемых судам;
- анализ деятельности судебной системы;
- централизованное распространение и использование докладов инспекторов;
- контроль за использованием материалов, находящихся в распоряжении судов;
- подготовка докладов по результатам административного расследования в отношении судей и любых иных сотрудников, находящихся в подчинении министра юстиции – хранителя печати, которые могут быть привлечены к ответственности;
- оценка деятельности судов по результатам инспекций;
- подготовка в течение 15 дней доклада по результатам каждой инспекции, который направляется министру юстиции – хранителю печати;
- подготовка ежеквартальных и ежегодных отчетов о деятельности.

116. Кроме того, судьи обязаны соблюдать законы и процессуальные нормы, нарушение которых может привести к отмене или пересмотру судебного решения.

117. Деятельность адвокатов, судебных исполнителей и нотариусов находится под контролем соответственно коллегии адвокатов, палаты судебных исполнителей и нотариальной палаты. Эти профессиональные организации принимают меры дисциплинарного характера по своей инициативе или совместно с генеральной прокуратурой и органами прокуратуры судов.

118. В случае поступления жалобы на дискриминацию со стороны судьи по указанию министра юстиции – хранителя печати проводится расследование с целью проверки представленных фактов и принятия решения.

119. Доступ к должностям в судебной системе и в государственной службе в целом является свободным: здесь отсутствуют какие бы то ни было ограничения, исключения или преимущества по признаку пола, расы, этнического происхождения или любому иному признаку. Полностью отсутствует дискриминация при заполнении должностей судей и других сотрудников судебной системы, равно как и должностей в связанных с нею службах.

120. Эти профессии и должности открыты для всех граждан Нигера без какой бы то ни были дискриминации по признаку расы, пола, этнического или социального происхождения.

121. В отношении политических партий в пункте 3 статьи 9 Конституции указано, что "запрещено создание политических партий на этнической, региональной или религиозной основе. Законом запрещено создание какой бы то ни было политической партии, имеющей целью обеспечение превосходства этнической группы, региона или религии".

122. В пункте 3 статьи 8 Конституции отмечается, что "любая пропаганда региональной, расовой или этнической исключительности, любые проявления дискриминации по признаку расы, социального происхождения, пола, национальности или религиозных взглядов подлежат наказанию в соответствии с законом".

123. В этом отношении в статье 2 постановления №84-06 от 1 марта 1984 года о деятельности организаций указано, что "любая организация, основанная на принципах и целях, противоречащих законодательству, действующим нормам права, общественной морали, или имеющая целью нарушение общественного порядка, посягательство на территориальную целостность или политическую систему, не имеет законного права на существование. Запрещено создание организаций регионального или этнического характера...".

124. Наконец, в статье 102 Уголовного кодекса указано, что "любой акт расовой или этнической дискриминации, любая пропаганда региональной исключительности, любые действия, ущемляющие свободу совести и свободу отправления культов, которые могут настроить граждан друг против друга, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок до пяти лет и высылки.

125. Если акт расовой или этнической дискриминации, пропаганда региональной исключительности или действия, ущемляющие свободу совести и свободу отправления культов, имеют целью или следствием совершение преступления или правонарушения, наносящего ущерб безопасности государства или территориальной целостности Республики, совершивший подобное деяние или подстрекавший к нему подлежат привлечению к уголовной ответственности в качестве организатора или соучастника преступления".

**В. Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями**

126. Реализации положений Конвенции способствует статья 11 Конституции, в которой говорится, что "человеческая личность неприкосновенна. На государство возложена основополагающая ответственность за ее защиту и обеспечение уважения к ней". В пункте 1 статьи 12 указано, что "каждый имеет право на жизнь, здоровье, физическую и нравственную неприкосновенность... в соответствии с законом". Нарушение этих положений приравнивается к уголовному преступлению, влекущему за собой наказание в виде лишения свободы в зависимости от характера и тяжести содеянного.

127. Статьями 108–133 Уголовного кодекса предусмотрены наказания за преступления и правонарушения, совершенные государственными служащими.

128. Так, в Уголовном кодексе предусмотрена ответственность за посягательство на жизнь и личную неприкосновенность без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, этнического и социального происхождения или пола. В Уголовном кодексе наказания за подобные посягательства предусмотрены в статьях 222–229 главы 2 – "Умышленное нанесение побоев и телесных повреждений и другие умышленные преступления и правонарушения".

129. То же самое касается введения человеку вредных для здоровья веществ и создания угрозы жизни другого человека, наказания за которые предусмотрены в статьях 230 и 230.1 Уголовного кодекса. В более конкретном плане закон №2003-25 от 13 июня 2003 года защищает женщин независимо от расового, культурного или этнического происхождения от калечащих операций на женских половых органах, которые в статьях 232.1–232.3 Уголовного кодекса приравнены к уголовно наказуемым преступлениям. В Уголовном кодексе предусмотрено также наказание для лиц, совершающих подобные операции.

130. Что касается гражданских прав, человек имеет право на защиту частной жизни и личного пространства. Согласно положениям статей 7 и 8 и действующему в Нигере Гражданскому кодексу каждый человек имеет право на защиту своей репутации.

**С. Политические права**

131. Осуществление политических прав гарантировано положениями Конституции VII Республики. В статье 6 говорится, что "народ осуществляет суверенитет через избранных представителей и посредством референдума...". В пункте 2 статьи 7 указано, что "правом голоса на условиях, определенных законом, обладают граждане Нигера обоих полов, достигшие на момент голосования возраста восемнадцати лет, или дееспособные несовершеннолетние, пользующиеся гражданскими и политическими правами". Статья 10 провозглашает, что все граждане Нигера рождаются свободными и равными в правах и обязанностях.

132. Основополагающий закон Нигера гарантирует любому гражданину независимо от социального, расового или этнического происхождения право выдвигать свою кандидатуру на президентских, парламентских и местных выборах в



соответствии с условиями, определенными в статьях 47 и 84. Те же принципы действуют в отношении территориальных органов власти.

133. Вместе с тем некоторые категории граждан, в частности инвалиды, женщины, молодежь, могут с помощью предусмотренных законом особых мер получать преимущества в доступе к избирательным мандатам, выборным должностям и должностям государственной службы.

134. В качестве примера можно привести постановление № 93-012 от 2 марта 1993 года, в котором определены минимальные нормы социальной защиты инвалидов. В статье 21 упомянутого постановления указано, что каждое государственное или частное предприятие с числом работников не менее 20 обязано выделять 5% рабочих мест для инвалидов. В 2007–2009 годах применение положений этой статьи позволило принять на работу в государственные учреждения 150 дипломированных специалистов из числа инвалидов. Кроме того, в соответствии со статьей 9 указа № 96/456/PRN/MSP инвалиды полностью освобождены от оплаты расходов, связанных с госпитализацией.

## **Д. Другие гражданские права**

135. Осуществление этих прав гарантировано основным законом и другими документами. В статье 30 Конституции говорится, что "каждый человек имеет право на свободу мысли, мнений, совести, вероисповедания и отправления культа".

136. В постановлении № 2010-35 от 4 июня 2010 года о свободе печати, в законе № 2007-26 от 23 июля 2007 года об общем уставе государственной службы и в положениях Трудового кодекса закреплены свобода ассоциации, свобода печати и мнений, профсоюзные свободы, свободный доступ к должностям государственной службы без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, вероисповедания и культа.

137. В статье 10 закона об общем уставе государственной службы указано, что "доступ к должностям государственной службы открыт на равной основе для всех без исключения граждан Нигера, соответствующих требованиям, предъявляемым к каждой подлежащей заполнению должности...".

138. В статье 14 этого закона отмечается, что "государственные служащие пользуются правами и свободами, закрепленными в Конституции, в соответствии с настоящим уставом. Они, в частности, имеют право создавать профессиональные союзы, вступать в них и занимать в них выборные должности в соответствии с действующим законодательством. Государственные служащие имеют право свободно выражать свои политические, философские и религиозные взгляды. Вместе с тем это должно происходить за пределами службы при соблюдении соответствующих ограничений, налагаемых должностью, и закона. Личное дело государственного служащего не должно содержать какой бы то ни было информации о его взглядах".

## **Е. Экономические, социальные и культурные права**

### **1. Право на труд**

139. С целью борьбы с дискриминацией в сфере труда Нигер ратифицировал Конвенцию МОТ № 100 о равном вознаграждении и Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий.

140. Каждый гражданин Нигера имеет право на труд без каких бы то ни было различий по признаку расы, этнического, социального и культурного происхождения. Статья 33 Конституции признает за каждым гражданином право на труд и возлагает на государство обязанности по созданию условий для эффективного осуществления этого права, гарантирующих трудящемуся справедливое вознаграждение за его труд или произведенную им продукцию. В статье также указано, что никто не может подвергаться дискриминации на рабочем месте.

141. Кроме того, в статье 10 закона об общем уставе государственной службы говорится, что "доступ к должностям государственной службы открыт на равной основе для всех без исключения граждан Нигера, соответствующих требованиям, предъявляемым к каждой подлежащей заполнению должности...".

142. В статье 14 этого закона указано, что "государственные служащие пользуются правами и свободами, закрепленными в Конституции, в соответствии с настоящим уставом. Они, в частности, имеют право создавать профессиональные союзы, вступать в них и занимать в них выборные должности в соответствии с действующим законодательством. Государственные служащие имеют право свободно выражать свои политические, философские и религиозные взгляды. Вместе с тем это должно происходить за пределами службы при соблюдении соответствующих ограничений, налагаемых должностью, и закона. Личное дело государственного служащего не должно содержать какой бы то ни было информации о его взглядах".

143. В пункте 2 статьи 2 указа № 96-039 от 29 июня 1996 года о Трудовом кодексе говорится, что при определении качеств работника не должен учитываться правовой статус как работодателя, так и работника. В статье 5 этого указа говорится, что "с учетом специальных положений настоящего кодекса или любых иных законов или нормативных актов, касающихся защиты прав женщин и детей, а также положений о статусе иностранных граждан, работодатель не имеет права принимать во внимание пол, возраст, национальность, расу, вероисповедание, цвет кожи, политические или религиозные взгляды, социальное происхождение, инвалидность, членство в профсоюзе или отсутствие такового, профсоюзную деятельность работников при принятии решений, касающихся, в частности, приема на работу, организации и распределения работы, профессиональной подготовки, продвижения по службе, поощрения, вознаграждения, предоставления социальных льгот, принятия дисциплинарных мер и расторжения трудового договора. Любые решения или действия, противоречащие этому положению, являются незаконными".

144. Статья 148 гласит: "Согласно положениям настоящей главы работодатель обязан обеспечить равное вознаграждение трудящихся за равный труд или труд равной ценности независимо от их происхождения, пола, возраста и статуса".

145. Далее в статье 149 говорится: "Различные составляющие вознаграждения должны устанавливаться исходя из одинаковых норм для мужчин и женщин. Категории профессиональной квалификации и критерии продвижения по службе должны быть общими для трудящихся обоих полов. В любом случае при оценке труда необходимо опираться на объективные элементы, учитывающие главным образом характер труда, связанного с данной должностью".

146. Проведенное в 2010 году Национальным агентством занятости обследование работников частного сектора показало, что из общего числа 66 614 работников женщины составляют 18 853. Распределение по секторам экономики выглядит следующим образом:

- сельское хозяйство: 1,8% (341 женщина);
- обрабатывающая промышленность: 5,5% (1 013 женщин);

- горнодобывающая промышленность: 239 женщин;
- водоснабжение и электроэнергетика: 10,3% (1 903 женщины);
- социальные службы: 26% (4 798 женщин).

В докладе не отмечено фактов дискриминации в сфере занятости и занятий.

147. В области образования и профессионально-технической подготовки численность учащихся в образовательных учреждениях в 2011 году выглядела следующим образом:

<i>Образовательные учреждения</i>	<i>Девушки</i>	<i>Юноши</i>	<i>Итого</i>
Центры подготовки и общинного развития	1 583	1 735	<b>3 318</b>
Лицеи и центры	434	2 656	<b>3 090</b>
Частные образовательные учреждения (80)	4 072	3 532	<b>7 604</b>
<b>Всего</b>	<b>6 089</b>	<b>7 923</b>	<b>14 012</b>

## 2. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

148. В пункте 1 статьи 9 Конституции VII Республики говорится: "В рамках свободы ассоциации, признанной и гарантированной настоящей Конституцией, политические партии, объединения политических партий, профсоюзы, неправительственные организации и другие организации или объединения организаций учреждаются и осуществляют свою деятельность свободно при условии соблюдения действующих законов и нормативных актов".

149. В статье 34 Конституции указано: "Государство признает и гарантирует профсоюзные права и право на забастовку, которые осуществляются в условиях, предусмотренных действующими законами и нормативными актами".

150. В статье 14 закона № 2007-26 от 23 июля 2007 года об общем уставе государственной службы говорится, что государственные служащие могут, в частности, создавать профессиональные союзы, вступать в них и занимать в них выборные должности в соответствии с условиями, предусмотренными действующим законодательством, и без какой бы то ни было дискриминации. В статье 173 Трудового кодекса указано, что лица одной профессии, аналогичных занятий и смежных специальностей, участвующие в производстве определенной продукции или принадлежащие к одной свободной профессии, могут свободно создавать профессиональные союзы. Все другие профсоюзные права закреплены в статьях 174, 175, 176, 177–217 этого кодекса.

151. Профсоюзные свободы способствовали развитию профсоюзного движения: в стране действуют 11 профсоюзных объединений и две организации работодателей. По данным судебной практики не отмечено ни одного случая роспуска профсоюза.

## 3. Право на жилище

152. Право на жилище может быть выведено из положений статьи 12 Конституции, в пункте 2 которой говорится: "Государство гарантирует каждому гражданину удовлетворение основных потребностей и предоставление основных услуг, а также всестороннее развитие". Речь идет о неотъемлемом праве человека, реализация которого входит в обязанности государства, несмотря на то, что вследствие необходимости решения первоочередных задач развития оно не

располагает достаточными ресурсами для обеспечения каждого гражданина достойным жилищем.

153. В законе № 98-54 от 29 ноября 1998 года о национальной политике обеспечения жильем поставлены следующие задачи: учреждение национального жилищного фонда, создание банка жилищного строительства, учреждение агентства по восстановлению и обустройству городов, улучшение состояния имеющегося жилого фонда, институционализация жилищных кооперативов и систем кредитования индивидуального жилищного строительства, а также поощрение частных инвестиций в сектор недвижимости. Согласно оценкам текущих потребностей, в стране необходимо строить в год более 40 000 единиц жилья. В Ниамее более трети семей проживают в домах из прессованной соломы, что свидетельствует о неблагоприятном положении в сфере жилья.

154. В 2010 году государство на свои средства построило 174 единицы социального жилья стоимостью два миллиарда франков КФА. Для продолжения этого строительства на 2011 год государство выделило три миллиардов франков КФА.

155. Данная политика поощряет также строительство жилья частными предприятиями для своих сотрудников.

156. Каждый человек, проживающий на территории Нигера, включая иностранцев, имеет право арендовать жилье.

157. Распределение населения по территории Нигера происходит естественным образом в зависимости от социокультурных и этнолингвистических факторов. Здесь полностью отсутствует дискриминация по признаку расы, этнического происхождения и вероисповедания.

#### **4. Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание**

158. Право на охрану здоровья закреплено в положениях статей 12 и 13 Конституции VII Республики. В статье 12 указано, что "каждый человек имеет право на жизнь, охрану здоровья, физическую и нравственную неприкосновенность, здоровое и достаточное питание, питьевую воду, образование и подготовку в соответствии с законом. Государство гарантирует каждому гражданину удовлетворение основных потребностей и предоставление основных услуг, а также всестороннее развитие. Каждый человек имеет право на свободу и безопасность в соответствии с законом".

159. В статье 13 говорится: "Каждый человек имеет право на наилучшее состояние физического и нравственного здоровья. Государство следит за созданием условий, необходимых для обеспечения каждого человека медицинскими услугами и медицинской помощью в случае болезни".

160. Это право гарантировано и защищено пунктом 2 статьи 21, в которой говорится: "Государство и местные органы самоуправления обязаны заботиться о физическом, психическом и нравственном здоровье семьи, особенно матери и ребенка".

161. Вместе с тем осуществление на практике этого положения зависит от наличия финансовых средств, а быстрый рост численности населения не позволяет государству в достаточной степени обеспечивать охрану здоровья.

162. В настоящее время планируется принять на работу 1 608 медицинских работников (врачей, медсестер и акушерок).

163. Деятельность в сфере социального обеспечения регулируется положениями закона № 2003-34 от 5 августа 2003 года о создании государственного социального учреждения – Национального фонда социального обеспечения (НФСО), положениями постановления о Трудовом кодексе и законом об общем уставе государственной службы.

164. Преобладание неформального сектора в экономике Нигера является причиной недостаточного охвата населения системой социального обеспечения. В этом секторе работает 667 935 человек, в том числе 282 959 женщин, которые не охвачены системой социального обеспечения. К этому следует добавить сельское хозяйство, работники которого также не являются участниками системы социального обеспечения. Для того чтобы исправить существующее положение, государство планирует распространить действие системы социальной защиты на работников неформального сектора экономики.

## 5. Право на образование и профессиональную подготовку

165. Гарантия права на образование закреплена в пункте 1 статьи 12 Конституции, в котором говорится, что "каждый человек имеет право на жизнь, охрану здоровья, физическую и нравственную неприкосновенность..., образование и подготовку в соответствии с законом". Это право также закреплено в законе № 98-12 от 1 июня 1998 года о направлениях развития системы образования Нигера с поправками, внесенными законом № 2007-24 от 3 июля 2007 года.

166. В статье 2 этого закона говорится, что каждый гражданин Нигера имеет право на образование, и государство обязано гарантировать образование детей в возрасте от 4 до 18 лет. В статье 8 указано, что каждый гражданин имеет право на образование без какого бы то ни было различия по признаку возраста, пола, социального, расового, этнического происхождения или вероисповедания. Об этом идет речь и в статье 14, в которой закреплены цели системы образования Нигера, среди которых следует отметить гарантию права на образование для молодежи без какой бы то ни было дискриминации и равный доступ к этому праву.

167. Помимо граждан Нигера, которым гарантировано право на образование, в 2008/09 учебном году в Ниамейском университете имени Абду Мумуни обучались граждане следующих стран:

<i>Гражданство</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Бенин	39	18	<b>57</b>
Буркина-Фасо	8	1	<b>9</b>
Камерун	27	27	<b>54</b>
Центральноафриканская Республика	1	0	<b>1</b>
Коморские Острова	2	0	<b>2</b>
Конго	2	3	<b>5</b>
Габон	2	0	<b>2</b>
Кот-д'Ивуар	5	0	<b>5</b>
Мали	5	3	<b>8</b>
Нигерия	4	0	<b>4</b>
Нигер	7 737	1 944	<b>9 681</b>
Уганда	1	0	<b>1</b>
Руанда	1	0	<b>1</b>
Чад	65	17	<b>82</b>

<i>Гражданство</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Того	19	16	35
Турция	2	1	3
<b>Итого</b>	<b>7 920</b>	<b>2 030</b>	<b>9 950</b>

*Источник:* Статистический ежегодник, Министерство высшего образования и научных исследований, 2009–2010 годы.

#### **6. Право на равное участие в культурной жизни**

168. Статья 17 Конституции гласит: "Каждый гражданин имеет право на свободное развитие материальных, интеллектуальных, культурных, художественных и религиозных аспектов личности при условии, что он не нарушает права других граждан, конституционный порядок, законы и нормы нравственности".

169. В соответствии с положениями Конституции это право осуществляется без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, вероисповедания и этнического происхождения. Проведение ежегодного национального фестиваля культур свидетельствует, если в этом есть необходимость, о том, что все граждане Нигера без исключения участвуют на равной основе в этих мероприятиях.

#### **7. Право на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования**

170. В Нигере признано и гарантировано в качестве общего принципа право доступа к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования. Следовательно, отсутствуют какие бы то ни было исключения в доступе к предоставляемым государством услугам.

#### **8. Право на брак**

171. В Нигере институт брака регулируется как обычным, так и гражданским правом. Вместе с тем большинство браков заключается по нормам обычного права. В законе № 2004-50 о судебной системе оговорено, что в семейном праве могут использоваться нормы обычного права при условии, что они не противоречат международным конвенциям, ратифицированным Нигером.

172. В гражданском кодексе Нигера указано, что мужчины, не достигшие 18 лет, и женщины, не достигшие 15 лет, не могут вступать в брак. Нормами обычного права не устанавливается законный возраст для вступления в брак. Полигамный брак регламентируется обычным правом и религиозными нормами. Полигамные браки весьма распространены как в сельской местности, так и в городах. Число женщин и мужчин, состоящих в полигамном браке, мало изменилось в период с 2006 года (36% женщин и 22% мужчин) по 2008 год (38% женщин и 24% мужчин).

173. Возникающие споры в области семейного права разбираются в судах и традиционных органах власти. В настоящее время нет ни одного закона, регулирующего семейное право.

#### **Е. Беженцы**

174. В законодательстве Нигера проводится различие между иностранцами-иммигрантами и иностранцами-неиммигрантами. Включение в ту или иную категорию зависит от продолжительности пребывания в стране и рода занятий.

Так, в соответствии со статьей 9 постановления № 81-40 от 29 октября 1981 года, регулирующего въезд граждан иностранных государств в Нигер и пребывание на его территории, иностранцами-неиммигрантами считаются: сотрудники дипломатических миссий и/или консульских учреждений, а также члены их семей; должностные лица, сотрудники и другие работники-иностранцы, а также члены их семей, которым разрешено пребывание на территории Нигера до завершения их миссии; транзитные пассажиры.

175. Иностранцами-иммигрантами считаются все другие граждане иностранных государств, не входящие в указанные выше три категории. К ним относятся беженцы и просители убежища.

176. Мигранты, находящиеся на территории Республики Нигер на законных основаниях, пользуются теми же правами и свободами, что и граждане страны на условиях, определенных законом. Вместе с тем находящиеся в стране иностранцы не имеют права участвовать в национальных, региональных и местных выборах или в деятельности политических партий. При этом они пользуются всеми основными правами человека, включая право на жизнь, безопасность, равенство перед законом, право на свободу выражения мнений, на создание организаций, на владение имуществом, на свободное передвижение по территории страны.

177. В соответствии со статьей 6 закона № 97-016 от 20 июня 1997 года о статусе беженцев "просители убежища и лица, получившие статус беженца, не могут быть высланы, удалены или экстрадированы с территории Нигера иначе как по соображениям национальной безопасности или сохранения общественного порядка. Беженцы не могут быть высланы, удалены или экстрадированы на территорию, где их жизни и/или свободе будет угрожать опасность из-за их расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических взглядов".

178. В статье 7 указаны условия, ограничивающие возможность высылки беженцев, находящихся на территории Нигера на законных основаниях. Высылка может быть осуществлена только на основании решения, принятого в соответствии с законом.

179. В статье 10 говорится, что беженцы, находящиеся на территории Нигера на законных основаниях, имеют равные с гражданами страны права на образование, охрану здоровья, жилище, личную безопасность и сохранность имущества, а также на свободный выбор места проживания и свободу передвижения.

180. В статье 3 закона № 97-016 от 20 июня 1997 года о статусе беженцев и соответствующем исполнительном указе № 98-382/PRN/MI/AT от 24 сентября 1998 года перечислены причины, по которым может быть отказано в предоставлении статуса беженца. Так, статус беженца не может быть предоставлен лицу, совершившему за пределами принимающей страны до прибытия на ее территорию преступление против мира, военное преступление, преступление против человечности, тяжкое преступление неполитического характера, а также лицу, совершившему действия, противоречащие целям и принципам Организации африканского единства и Организации Объединенных Наций.

181. В статье 6 закона перечислены права просителей убежища и лиц, получивших статус беженца. Последние не могут быть высланы, удалены или экстрадированы с территории Нигера иначе как по соображениям национальной безопасности и сохранения общественного порядка. Кроме того, беженцы не могут быть высланы, удалены или экстрадированы на территорию, где их жизни и/или свободе будет угрожать опасность. В статье 8 закона отмечается, что

"решение о высылке беженца, находящегося на территории Нигера на законных основаниях, не может быть осуществлено в течение периода, предоставленного ему для обжалования этого решения, а в случае обжалования решения – до завершения процедуры рассмотрения апелляции. Те же положения действуют для лиц, в отношении которых было принято решение об аннулировании или прекращении действия статуса беженца, до исчерпания ими средств правовой защиты".

182. При поддержке Международной организации по миграции (МОМ) в 2009 году государством созданы два центра для приема мигрантов и оказания им гуманитарной помощи. После конфликтов в Кот-д'Ивуаре и Ливии, вызвавших массовый приток людей, бежавших от боевых действий, государством был принят ряд мер, включая обращение за помощью в международные организации, в частности УКГВ, учреждения Организации Объединенных Наций, имеющие представительства в стране, и международные и национальные НПО, такие как МОМ, МККК и т.п.

183. В соответствии с указом № 208/MI/AT/SP/CNE от 14 июля 2008 года о внутреннем регламенте Национальной комиссии по вопросам предоставления статуса беженца была создана указанная комиссия.

184. Комиссию возглавляет министр внутренних дел, общественной безопасности, децентрализации и религиозных дел. Она является государственным учреждением, призванным контролировать выполнение законов и положений правовых документов, касающихся беженцев. Ее функции включают:

- a) предоставление, аннулирование и прекращение действия статуса беженца;
- b) правовую и административную защиту беженцев;
- c) контроль за исполнением документов, касающихся беженцев.

185. В состав комиссии входят представители некоторых министерств, имеющих отношение к проблемам беженцев или заинтересованных в их решении (министерств государственной службы, обороны, здравоохранения, образования, коммуникации и культуры), Национального собрания, организаций гражданского общества (благотворительных и правозащитных организаций, таких как Нигерский Красный Крест, КАРИТАС-Нигер) и представитель Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в качестве наблюдателя.

186. Для получения статуса беженца кандидат направляет в комиссию письменное заявление, к которому прилагает удостоверение личности и медицинскую справку. Рассмотрение заявления в комиссии производится бесплатно. Мотивированные решения комиссии доводятся до сведения не только заявителя, но и представителя Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. В статье 14 указа отмечается, что "в случае массового наплыва просителей убежища и в отсутствие физической возможности предоставить им статус на индивидуальной основе комиссия может принять решение о предоставлении статуса беженца на коллективной основе". По предоставлении соответствующего статуса беженец получает удостоверение беженца и в случае необходимости проездные документы, предусмотренные статьей 28 Конвенции Организации Объединенных Наций от 28 июля 1951 года.

187. Для улучшения контроля за соблюдением прав просителей убежища государством издан указ № 127/MI/D/DEC-R от 28 марта 2006 года об учреждении, полномочиях и порядке функционирования Комитета по обжалованию ад-



министративных решений (КОАР). В этом документе, помимо полномочий и состава комитета, определен порядок рассмотрения апелляций и указан компетентный орган, в который направляется решение по апелляции. В задачу комитета входит рассмотрение апелляций на решения комиссии, возглавляемой министром внутренних дел, общественной безопасности, децентрализации и религиозных дел. Заявители должны обжаловать административное решение в течение 60 дней после получения решения Национальной комиссии по вопросам предоставления статуса беженца. Рассмотрение апелляций производится комитетом безвозмездно. Если заявитель не удовлетворен решением Комитета по обжалованию административных решений, он может в соответствии с законом обратиться в компетентные судебные инстанции.

188. Помимо комиссии и комитета создан постоянный секретариат, находящийся в ведении Национального управления по вопросам гражданского состояния и делам беженцев. В его обязанности входит техническая подготовка комплекта документов заявителя, который вносится на рассмотрение НКСБ и КОАР. Кроме того, он следит за неукоснительным исполнением решений этих двух органов.

189. В целях содействия социальной интеграции беженцев в Нигере им в течение шести месяцев оказывается гуманитарная помощь.

## **Статья 6**

190. В преамбуле Конституции провозглашено создание правового государства на принципах плюралистической демократии. В частности, в статье 8 указано, что "Республика Нигер является правовым государством. Она гарантирует всем гражданам равенство перед законом без различия пола, социального, расового или этнического происхождения и вероисповедания".

191. В статье 10 закреплено равенство прав и обязанностей всех граждан. В статье 11 подтвержден принцип неприкосновенности личности.

192. В статье 102 Уголовного кодекса указано, что "любой акт расовой или этнической дискриминации, любая пропаганда региональной исключительности, любые действия, ущемляющие свободу совести и свободу отправления культов, которые могут настроить граждан друг против друга, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок до пяти лет и высылки".

193. Трудовой кодекс также гарантирует всем гражданам свободный и равный доступ к рабочим местам без какой бы то ни было дискриминации. Любой человек, проживающий на территории Нигера и соответствующий требованиям закона, может осуществлять право на труд без какой бы то ни было дискриминации.

194. В правовой системе Нигера закреплен принцип недискриминации и, следовательно, равенства всех перед законом.

195. Так, любой человек, который считает, что стал жертвой дискриминации, может обратиться в суд для восстановления своих прав или получения компенсации.

196. В статье 117 Конституции говорится, что "правосудие на территории страны осуществляется от имени народа при строгом соблюдении норм права, а также прав и свобод каждого гражданина. Решения судов обязательны для всех,

как для органов власти, так и для граждан. Они могут быть оспорены только способами и в форме, установленными законом".

197. В законе № 2004-50 от 22 июля 2004 года об организации и компетенции судов Республики Нигер установлен общий принцип обжалования принятых решений.

198. В Нигере доступ к правосудию является свободным и бесплатным. Поэтому любое лицо, считающее, что стало объектом какой бы то ни было дискриминации, может обратиться в компетентные суды с иском о восстановлении в правах. Например, в случае полигамного брака женщина, считающая себя объектом дискриминации, может потребовать развод.

199. Закон открывает множество возможностей, в частности возможность возмещения по гражданскому иску на основании статьи 1382 Гражданского кодекса, в соответствии с которой любое лицо, причинившее ущерб, обязано его возместить.

200. В Нигере не зафиксировано ни одного решения суда по трудовым спорам или трудовой инспекции, связанного с расовой дискриминацией.

201. Существующие во внутреннем праве формы возмещения и удовлетворения исков по делам о расовой дискриминации сводятся к выплате компенсации за нанесенный материальный и моральный ущерб и восстановлению на работе с сохранением возможностей продвижения по службе.

## Статья 7

202. В 1968 году Нигер ратифицировал Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования, а в 2000 году принял Дакарские рамки действий в области образования для всех.

203. В законе о направлениях развития системы образования Нигера закреплено право детей-инвалидов на образование, а в постановлении № 93-012 от 12 марта 1993 года определены минимальные нормы социальной защиты инвалидов. В стране имеются три школы для слабослышащих (Ниамей, Маради и Зиндер) и одна школа для незрячих в Ниамее; открыто пять инклюзивных классов для незрячих в обычных государственных школах (Конни, Маради, Зиндер, Агадес и Тахуа).

204. В 2007–2008 годах специализированные образовательные учреждения посещали 995 детей-инвалидов. В 2000 году таковых было всего 424. Девочки составляют 36% всего контингента учащихся.

205. Нигер принимает меры в области образования детей с особыми потребностями, а также детей кочевников, для которых открыты школьные столовые.

206. С 2004/05 учебного года проводятся экспериментальные мероприятия с целью охвата образованием детей в малонаселенных сельских районах и зонах кочевых племен. Альтернативные сельские школы (АСШ) предлагают программы начального образования, расширяющие доступ к образованию за счет создания классов, включающих детей различных возрастных групп и уровней подготовки. Луи-Мартэн Эссоно в своей работе "Классы широкого профиля: пути развития школьного образования в Африке" отмечает: "Классы широкого профиля в отличие от обычных классов состоят из нескольких групп, которые занимают в одном классном помещении у одного учителя. В таких классах обучаются дети разных возрастных групп и уровней подготовки".

207. В 1999 году Нигер присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Вместе с тем он высказал оговорки в отношении некоторых ее положений, в частности касающихся принятия соответствующих мер по отмене всех обычаев и дискриминационной практики в отношении женщин, в том числе в области прав наследования, а также, положений, касающихся изменения норм и моделей социокультурного поведения мужчин и женщин.

208. Ввиду ограниченности распространения каналов коммуникации (радио, телевидение, газеты, ассоциации) очень мало женщин имеют доступ к информации.

209. Несмотря на имеющиеся трудности, государством при содействии программы поддержки системы правосудия и правового государства приняты различные меры, направленные на приближение системы правосудия к населению. Эти меры включают, в частности, предоставление соответствующих услуг (правовая помощь и помощь по судебным делам) уязвимым группам населения, каковыми являются женщины и дети. Помимо этого, следует отметить деятельность таких организаций, как Ассоциация женщин-юристов Нигера (АЖЮН) и Нигерская ассоциация прав человека (НАПЧ), которые оказывают правовую помощь уязвимым группам населения, в частности детям и женщинам.

210. В целях активизации информационно-разъяснительных и просветительских мероприятий в области прав человека в целом и борьбы с дискриминацией в частности в Нигере каждый год в числе прочих проводятся следующие мероприятия: День африканских детей, Международный день борьбы со СПИДом, Международный день прав человека, Международный женский день, Международный день инвалидов, Всемирный день гуманитарной помощи, Международный день просвещения по вопросам минной опасности, Международный день беженцев, 16 дней активной борьбы с насилием в отношении женщин, Международный день женщин Нигера, Международный день мигрантов, Международный день Конвенции о правах ребенка, Национальный день женщин, Всемирный день борьбы с использованием детского труда.