

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
16 May 2019
Russian
Original: English
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов в связи с первоначальным докладом
Индии*****А. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых в целях использования правозащитной модели инвалидности в законодательстве, политике и на практике, в том числе в отношении критериев оценки и удостоверения инвалидности, и о мерах по прекращению использования уничижительных формулировок в законодательстве, таких как *divyangjan* («лица с божественными органами») и «умственно отсталые» для обозначения инвалидов, в частности в Законе о психиатрической помощи (2017 года).
2. Просьба представить информацию о прогрессе, достигнутом в деле согласования законов, касающихся инвалидов, с положениями Конвенции. Просьба указать, запрещает ли Конституция дискриминацию по признаку инвалидности.
3. Просьба сообщить об основных стратегиях и политике в области осуществления прав инвалидов, особенно проживающих в сельских районах. Просьба включить информацию о сроках и целях таких стратегий и политики и о людских, технических и финансовых ресурсах, выделяемых на их реализацию, а также о прогрессе, достигнутом в их осуществлении.
4. Просьба проинформировать Комитет о существующих на всех уровнях механизмах для проведения консультаций и обеспечения полного и эффективного участия инвалидов, включая детей-инвалидов, через представляющие их организации в процессах осуществления Конвенции и мониторинга прогресса в этой области, а также в связи с законами, политикой, программами и деятельностью, затрагивающими их жизнь.

В. Конкретные права (статьи 5–30)**Равенство и недискриминация (статья 5)**

5. Просьба представить информацию о:
 - а) существующих механизмах поощрения равенства и недискриминации в отношении инвалидов, включая предоставление разумных приспособлений, и прогрессе, достигнутом в борьбе с множественными и взаимосвязанными формами дискриминации в отношении лиц, страдающих проказой, в кастах неприкасаемых (далиты) и зарегистрированных племенах (адиваси), внутренне перемещенных лиц, пожилых инвалидов, инвалидов, живущих с ВИЧ/СПИДом, инвалидов из числа коренных народов или инвалидов, принадлежащих к этническим и религиозным

* Принята предсессионной рабочей группой на ее одиннадцатой сессии (8–11 апреля 2019 года).



меньшинствам, и инвалидов из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов;

b) предусмотренных мерах по пересмотру формулировки пункта 3 статьи 3 Закона о правах инвалидов (2016 года), с тем чтобы он гласил, что инвалиды не должны подвергаться дискриминации по признаку инвалидности, если только не будет доказано, что оспариваемое действие или бездействие является пропорциональным средством достижения законной цели;

c) статистические данные о количестве и процентной доле жалоб на дискриминацию по признаку инвалидности в разбивке по полу, возрасту, географическим районам и секторам, в которых дискриминация имеет место, а также о количестве и процентной доле дел, по которым были назначены наказания;

d) мерах по пересмотру дискриминационных положений политики в отношении хаджа на период 2018–2022 годов, о предоставлении возмещения инвалидам, которым было отказано в хадже, и прогрессе, достигнутом в выполнении решения Верховного суда от 2018 года по делу *Панкадж Синха против Индийского союза и другим делам* о дискриминации в отношении лиц, страдающих проказой.

Женщины-инвалиды (статья 6)

6. Просьба представить Комитету информацию о:

a) общих гендерных стратегиях по всестороннему учету прав женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, а также о конкретных законах, политике и административных мерах, направленных на реализацию прав женщин-инвалидов и девочек-инвалидов. Просьба представить статистические данные в разбивке по возрасту, полу и сельским и городским районам о прогрессе, достигнутом в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов в таких областях, как образование, здравоохранение, труд и занятость, а также в социальной, экономической, культурной и политической областях;

b) мерах по всестороннему учету прав женщин-инвалидов и девочек-инвалидов во всех секторах и на всех уровнях государственного управления и о бюджетных ассигнованиях на цели поощрения и расширения прав и возможностей женщин-инвалидов и девочек-инвалидов. Просьба представить информацию о людских, технических и финансовых ресурсах, выделяемых министерству по делам женщин и детей для проведения мероприятий в интересах женщин-инвалидов и девочек-инвалидов;

c) участия женщин-инвалидов в работе Национальной комиссии по делам женщин и комиссий штатов по делам женщин, а также количестве расследований нарушений прав женщин-инвалидов и девочек-инвалидов и предоставленных им компенсациях. Просьба также сообщить о представляемой женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам информации об имеющихся процедурах подачи жалоб и о том, имеется ли она в наличии в доступных форматах.

Дети-инвалиды (статья 7)

7. Просьба представить информацию о:

a) существующих общих стратегиях по обеспечению всестороннего учета прав детей-инвалидов, в том числе в области раннего развития, образования и социальной защиты;

b) прогрессе, достигнутом в деле защиты прав детей-инвалидов, в частности детей, проживающих в сельских районах, и брошенных детей, а также в обеспечении их интеграции в жизнь общин;

c) имеющихся механизмах поддержки детей-инвалидов, в том числе детей с нарушениями слуха, детей с глухослепотой и детей, нуждающихся в значительной поддержке.

Провесветительно-воспитательная работа (статья 8)

8. Просьба представить Комитету информацию о:

a) мерах по искоренению стигматизации, связанной с инвалидами, в частности больными проказой и страдающими неврологическими заболеваниями, включая слабоумие, и по борьбе с ними, с указанием заинтересованных сторон и преподавателей, которые приняли участие в информационно-просветительских программах, особенно в сельских районах, с разбивкой данных по типам мер, целевым группам и географическим районам;

b) мониторинге государственных средств массовой информации в целях предотвращения изображения инвалидов в нарушение требований Конвенцией, включая жалобы, полученные в этой связи и рассмотренные компетентным органом;

c) мерах по переводу всех документов Конвенции на официальные языки и их распространению в доступных форматах.

Доступность (статья 9)

9. Просьба сообщить Комитету о мерах, принимаемых в целях:

a) повышения доступности, особенно в сельских районах, и по реализации межсекторальных программ по обеспечению доступности физической среды, транспорта, информационно-коммуникационных технологий, объектов и услуг, в том числе открытых или доступных для населения туалетов;

b) обеспечения выполнения требований доступности и применения универсального дизайна в законодательстве и политике в области государственных закупок товаров и услуг;

c) осуществления долгосрочной «дорожной карты» по выполнению взятых обязательств в отношении доступности.

Право на жизнь (статья 10)

10. Просьба сообщить Комитету о мерах, принимаемых в целях:

a) предотвращения случаев смерти детей с умственными расстройствами в специализированных учреждениях, в том числе в комплексе «Аша Киран», и мерах по расследованию таких случаев смерти, обеспечению возмещения жертвам и наказанию виновных. Просьба указать меры по деинституционализации детей-инвалидов, проживающих во всех типах учреждений;

b) искоренения практики «убийств из милосердия» и вредных видов практики в отношении инвалидов, особенно детей;

c) расследования и предотвращения внесудебных казней в Кашмире лиц с умственными или психосоциальными расстройствами, которые, как сообщается, являются членами негосударственных вооруженных групп.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

11. Просьба представить информацию о:

a) стратегиях уменьшения опасности бедствий и мерах реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации, которые являются инклюзивными и доступными для инвалидов;

b) существующих механизмах оценки и отчетности в целях уменьшения опасности бедствий и реагирования на чрезвычайные ситуации, а также о том, каким образом инвалиды через представляющие их организации участвуют в планировании, мониторинге и оценке таких механизмов;

c) положении инвалидов, включая внутренне перемещенных лиц, в затронутых конфликтом районах, таких как Кашмир, и существующих эффективных

средствах правовой защиты, включая возмещение ущерба, или любых нарушениях их прав.

Равенство перед законом (статья 12)

12. Просьба сообщить Комитету о мерах, принимаемых в целях:

- a) отмены всех законов о недееспособности и опеке и всех форм опеки и создания суппортивных механизмов принятия решений для инвалидов;
- b) повышения осведомленности о правах инвалидов на дееспособность и суппортивные механизмы принятия решений, особенно инвалидов, их семей, судебных должностных лиц, политиков и поставщиков финансовых услуг.

Доступ к правосудию (статья 13)

13. Просьба представить информацию о:

- a) существующих процессуальных, соответствующих возрасту и учитывающих гендерную специфику коррективов для инвалидов, а также о доступности физической среды и информации для инвалидов в рамках всей системы отправления правосудия;
- b) мерах по выявлению и устранению психологических и физических барьеров, препятствующих доступу женщин-инвалидов к правосудию, особенно в случаях, касающихся гендерного насилия в их отношении;
- c) бесплатной юридической помощи для инвалидов во всех отраслях права.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

14. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

- a) искоренения всех форм институционализации, принудительного лечения и сегрегации по признаку инвалидности, изоляции лиц с интеллектуальными или психосоциальными нарушениями в специализированных учреждениях или психиатрических лечебницах и колониях для больных проказой, а также по недопущению принудительного ограничения свободы передвижения лиц с интеллектуальными нарушениями пределами их домов;
- b) обеспечения справедливого судебного разбирательства дел лиц с психосоциальными отклонениями на протяжении всего уголовного процесса и отказа от практики использования «тюремных палат для душевнобольных».

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

15. Просьба представить информацию о мерах по обеспечению того, чтобы инвалиды не подвергались любой практике принуждения, использования физических и химических смирительных средств, включая кандалы, принудительную электрошоковую терапию, принудительному применению лекарственных средств, унижениям и унижающему достоинство обращению в учреждениях, включая детские дома, реабилитационные центры и психиатрические больницы, а также сохраняющейся практике проверки девственности в ходе судебных разбирательств дел об изнасиловании. Просьба сообщить о конкретных шагах, предпринятых в целях ратификации Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативного протокола к ней.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательств (статья 16)

16. Просьба представить Комитету информацию о:

- a) мерах по выявлению, предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении инвалидов, включая физическое, психологическое и сексуальное насилие, изнасилования, надругательства, эксплуатацию в качестве попрошайек,

торговлю людьми, похищения людей, оставление и телесные наказания в любых условиях, в том числе в семье, в школах и в специализированных учреждениях;

b) мерах по обеспечению того, чтобы законодательство по вопросам гендерного насилия, включая Закон о насилии в семье (2005 года), распространялось на женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, и обеспечению сбора дезагрегированных данных о случаях гендерного насилия в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, в том числе насилия со стороны сексуальных партнеров. Просьба включить статистические данные о гендерном насилии в отношении женщин-инвалидов Национального бюро регистрации преступлений;

c) делах, касающихся преступлений, совершенных в отношении детей-инвалидов, включая детей, находящихся в специализированных учреждениях, в нарушение Закона о ювенальной юстиции (забота о детях и их защита) (2015 года), и о том, были ли виновные привлечены к ответственности;

d) независимом мониторинге объектов и программ, предназначенных для обслуживания инвалидов в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Конвенции, и о том, каким образом организации гражданского общества, включая организации инвалидов, участвуют в мониторинге условий содержания в специализированных учреждениях.

Защита личной целостности (статья 17)

17. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях запрещения и предотвращения того, чтобы инвалиды подвергались принудительной стерилизации, гистерэктомии или искусственному прерыванию беременности, в том числе на основе согласия третьей стороны. Просьба также сообщить о мерах по искоренению вредной практики, включая схемы уплаты приданого и принудительные браки женщин-инвалидов, а также практики «магии» и экзорцизма в отношении женщин-инвалидов с психосоциальными расстройствами.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

18. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы все дети-инвалиды регистрировались при рождении и чтобы все инвалиды, особенно пожилые люди, имели удостоверения личности и уникальные идентификационные номера, с тем чтобы они могли иметь эффективный доступ к социальным услугам наравне с другими.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

19. Просьба представить информацию о:

a) мерах по обеспечению соблюдения во всех штатах права инвалидов выбирать свое место жительства и то, где и с кем проживать в соответствии с решением Верховного суда, толкующим статью 21 Конституции (CRPD/C/IND/1, пункт 123), и по отмене положений национальной политики в отношении инвалидов, требующих создания специализированных учреждений для лиц с «тяжелой формой инвалидности»;

b) числе инвалидов в специализированных учреждениях, особенно лиц с умственными или психосоциальными расстройствами, и детей-инвалидов, а также о краткосрочных и долгосрочных стратегиях и ресурсах, выделяемых на их деинституционализацию, в том числе за счет предоставления индивидуальной поддержки, услуг личного помощника и доступных услуг на уровне общин;

c) усилиях по расширению масштабов инклюзивного развития и поддержки на уровне общин и реабилитации на уровне общин, а также по обеспечению доступа к жилью и физической среде, особенно в сельских районах.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

20. Просьба сообщить Комитету о мерах, принимаемых в целях:

- a) признания индивидуальной мобильности в качестве отдельного и подкрепляемого правовой санкцией права;
- b) совершенствования и поощрения разработки, производства и дистрибуции облегчающих мобильность средств, ассистивных устройств и технологий для всех инвалидов, независимо от касты;
- c) снижения стоимости облегчающих мобильность средств и устройств;
- d) организации или поддержки подготовки специалистов и квалифицированных кадров, работающих с инвалидами, и обеспечения обучения инвалидов навыкам мобильности, особенно в сельских и отдаленных районах.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

21. Просьба сообщить о:

- a) законодательных и административных мерах по признанию жестового языка в качестве официального языка и мерах по расширению и улучшению наличия квалифицированных переводчиков с жестового языка;
- b) шагах, предпринятых для обеспечения того, чтобы публичные документы и информация для официальных сношений предоставлялись в доступных режимах, способах и форматах коммуникации, включая шрифт Брайля, жестовый язык и облегченный для восприятия формат, и чтобы информационные услуги через Интернет были доступны для всех инвалидов;
- c) прогрессе, достигнутом в осуществлении национальной политики по обеспечению всеобщей доступности электронных приборов (2013 года);
- d) мерах по мониторингу и улучшению услуг Национального ресурсного центра стимулирующих и альтернативных способов общения во всех штатах, округах и селах.

Неприкосновенность частной жизни (статья 22)

22. Просьба указать, насколько эффективно защищается право инвалидов на неприкосновенность частной жизни с учетом того факта, что требования конфиденциальности персональных данных владельцев уникального идентификационного номера «Аадхаар» часто игнорируются в специализированных учреждениях или при обращении с просьбами о предоставлении государственных услуг.

Уважение дома и семьи (статья 23)

23. Просьба представить Комитету обновленную информацию о поправках, внесенных в религиозные законы о личном статусе, ограничивающие право инвалидов на вступление в брак по причине инвалидности, и законы, которые признают наличие инвалидности, в том числе заболевание проказой, в качестве основания для расторжения брака. Просьба сообщить, каким образом государство-участник обеспечивает право инвалидов на усыновление/удочерение детей наравне с другими в контексте Закона о регулировании усыновления/удочерения (2017 года). Кроме того, просьба проинформировать Комитет о мерах по предупреждению оставления детей-инвалидов в «центрах приема новорожденных».

Образование (статья 24)

24. Просьба представить Комитету информацию о:

- a) стратегиях эффективного внедрения системы инклюзивного образования на всей территории государства-участника, включая конкретные сроки и бюджетные ассигнования на их поддержку;

b) численности и процентной доле учащихся-инвалидов по сравнению с общей численностью учащихся, зачисленных в общеобразовательные инклюзивные учебные заведения систем начального, среднего и высшего образования с обеспечением индивидуальной поддержки, и принимаемых мерах по решению проблемы высокого уровня отсева из школ и низкого уровня грамотности среди инвалидов, особенно инвалидов, принадлежащих к группам меньшинств, кастам неприкасаемых и зарегистрированным племенам, женщин и девочек-инвалидов и детей с умственными расстройствами;

c) стратегиях и бюджетных ассигнованиях для создания инклюзивных и доступных школ, подготовки учителей и персонала, работающих в учебных заведениях по инклюзивным методологиям, и обеспечения доступными учебными материалами, средствами и режимами коммуникации.

Здоровье (статья 25)

25. Просьба представить информацию:

a) об инвалидах, имеющих право на участие в планах охраны здоровья, медицинского страхования и обслуживания, предоставляемых в рамках государственной системы здравоохранения, включая национальную программу медицинского страхования «Свавламбан»;

b) о доступе женщин-инвалидов и девочек-инвалидов к медицинским услугам, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, в их собственных общинах, особенно в сельских и отдаленных районах;

c) о том, охватываются ли и каким образом связанные с инвалидностью медицинские услуги национальными схемами медицинского страхования и доступны и предоставляются ли они инвалидам, включая лиц, страдающих проказой;

d) о программах развития людских ресурсов в секторе здравоохранения, организуемых различными министерствами, и о том, каким образом интеграция инвалидов становится неотъемлемой частью таких программ.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

26. Просьба пояснить, каким образом были проведены оценка, укрепление и расширение Программы реабилитации инвалидов «Диндаял» в целях обеспечения соблюдения прав и удовлетворения потребностей инвалидов.

Труд и занятость (статья 27)

27. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

a) увеличения числа инвалидов на открытом рынке труда путем замены гарантированной занятости и обеспечения разумного приспособления и индивидуальной поддержки на рабочем месте;

b) защиты женщин-инвалидов от сексуального домогательства на рабочем месте и обеспечения доступности безопасных общежитий для женщин, работающих вне дома;

c) обеспечения того, чтобы Национальный закон о гарантиях занятости сельского населения имени Махатмы Ганди (2005 года) был полностью инклюзивным и доступным для всех инвалидов;

d) улучшения выполнения 4-процентной квоты занятости для инвалидов.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

28. Просьба представить Комитету информацию о:

a) процентной доле инвалидов, включая больных проказой, охваченных программами социальной защиты, в частности жилищными программами, и «пособием по уходу»;

b) программах социальной защиты, покрывающих дополнительные расходы, связанные с инвалидностью;

c) инвалидах, имеющих право на участие в программах, связанных с питанием, в том числе программе обедов для детей, посещающих школу, и в программах по сокращению масштабов нищеты и в области водоснабжения и санитарии, включая данные о таких льготах в разбивке по географическим районам.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

29. Просьба проинформировать Комитет о любых планах, касающихся:

a) отмены конституционных или других правовых норм, ограничивающих участие инвалидов в политической жизни;

b) обеспечения доступности всех компонентов избирательного процесса, включая предоставление информации, связанной с выборами, в доступных режимах, способах и форматах коммуникации.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

30. Просьба представить информацию о:

a) принятых мерах по улучшению всех аспектов доступности культурных, туристических, рекреационных, досуговых и спортивных объектов, программ и мероприятий;

b) существующих стратегиях осуществления Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными возможностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

C. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

31. Просьба подробнее рассказать о мерах, принимаемых в целях:

a) обеспечения того, чтобы программа следующей переписи включала вопросы, соответствующие краткому вопроснику Вашингтонской группы по статистике инвалидности, и повышения доступности качественных, своевременных и надежных данных об инвалидах;

b) обеспечения соблюдения неприкосновенности частной жизни на протяжении всего процесса сбора данных и распространения статистических данных, касающихся инвалидности.

Международное сотрудничество (статья 32)

32. Просьба представить информацию о международных программах помощи в целях развития, которые являются инклюзивными и доступными для инвалидов. Просьба также сообщить об участии инвалидов в мониторинге национальных усилий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению Целей в области устойчивого развития на национальном уровне.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

33. Просьба представить информацию:

a) о том, как Департамент по вопросам расширения прав и возможностей инвалидов и центральный координационный комитет и координационные комитеты штатов взаимодействуют с различными секторами и уровнями государственного

управления в целях осуществления Конвенции, а также об их достижениях и проблемах, с которыми они сталкиваются;

b) о мерах по созданию независимого механизма мониторинга для мониторинга осуществления Конвенции в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и о роли Главного комиссара по делам инвалидов в этом отношении;

c) о мерах, принятых для обеспечения полного и эффективного участия инвалидов, через представляющие их организации, в процессах мониторинга осуществления Конвенции.
