



# Конвенция о правах ребенка

Distr.: General  
22 June 2017  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам ребенка

### Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Катара\*

#### I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий и четвертый периодические доклады Катара (CRC/C/QAT/3-4) на своих 2205-м и 2206-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2205 и 2206), состоявшихся 22 и 23 мая 2017 года, и на своем 2221-м заседании, состоявшемся 2 июня 2017 года, принял настоящие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего и четвертого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на подготовленный Комитетом перечень вопросов (CRC/C/QAT/Q/3-4/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность государству-участнику за конструктивный диалог с его межведомственной делегацией.

#### II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в некоторых областях, в том числе законодательные, институциональные и политические меры, принятые с целью осуществления Конвенции, в частности Закон № 15 2011 года о борьбе с торговлей людьми. Он также приветствует создание в Национальном комитете по правам человека подразделения по правам женщин, детей и инвалидов.

#### III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации по следующим вопросам, в связи с которыми необходимо принять безотлагательные меры: определение понятия «ребенок» применительно к детским бракам

\* Приняты Комитетом на его семьдесят пятой сессии (15 мая – 2 июня 2017 года).



(пункт 12), недискриминация (пункты 14 и 16), гражданство (пункт 20), телесные наказания (пункт 22), дети-мигранты (пункт 34) и отправление правосудия по делам несовершеннолетних (пункт 37).

## **А. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6))**

### **Оговорки**

5. Комитет принимает к сведению представленную делегацией государства-участника информацию о том, что государство-участник в настоящее время проводит обзор своих оговорок по статьям 2 (недискриминация) и 14 (свобода мысли, совести и религии) с целью их снятия, и в соответствии со своими предыдущими рекомендациями (см. CRC/C/QAT/CO/2, 2009 год, пункт 10) и в свете Венской декларации и Программы действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году, настоятельно призывает государство-участник снять оговорки, которые несовместимы с предметом и целью Конвенции.

### **Законодательство**

6. Отмечая, что процесс принятия проекта закона о правах ребенка, о котором было объявлено в ходе предыдущего обзора в 2009 году, до сих пор не завершен, Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/QAT/CO/2, пункт 12) и настоятельно призывает государство-участник в первоочередном порядке пересмотреть законопроект, с тем чтобы обеспечить его полное соответствие положениям Конвенции, и принять все необходимые меры к тому, чтобы ускорить его принятие и обеспечить его эффективное осуществление.

### **Всеобъемлющая политика и стратегия**

7. Отмечая существование «Национального перспективного плана развития Катара до 2030 года» и его экономическую, экологическую, гуманитарную и социальную составляющие, а также многочисленные стратегии и планы действий, косвенно связанные с правами детей, их развитием и благополучием, Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что эти стратегии напрямую не посвящены правам детей. В этой связи он напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/QAT/CO/2, пункт 14) и рекомендует государству-участнику разработать конкретную национальную стратегию в интересах детей, охватывающую все затрагиваемые в Конвенции вопросы, также создать механизмы оценки для регулярного анализа достигнутого прогресса, выявления возможных недостатков в процессе осуществления национального плана действий (см. CRC/C/QAT/3-4, пункт 67) и принятия мер для их исправления.

### **Сбор данных**

8. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику продолжать укреплять свои механизмы сбора данных и следить за тем, чтобы данные и показатели распространялись среди соответствующих министерств и использовались для разработки, мониторинга и оценки политики, программ и проектов в интересах эффективного осуществления Конвенции (см. CRC/C/QAT/CO/2, пункт 18).

### **Распространение информации, повышение уровня осведомленности и подготовка**

9. Комитет рекомендует государству-участнику укреплять свои программы популяризации Конвенции, в том числе путем более активного привлечения СМИ и социальных сетей в удобной для детей форме, поощ-

рять участие самих детей в общественных информационно-просветительских мероприятиях и принимать адресные меры, ориентированные на родителей, социальных работников, педагогов и сотрудников правоохранительных органов.

#### Права детей и деловой сектор

10. Принимая к сведению разработку катарских стандартов социальной ответственности корпораций и принятие многочисленных мер, касающихся социальной ответственности, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в этих мерах и стандартах не учитывается детская проблематика, и со ссылкой на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, он рекомендует государству-участнику разрабатывать и применять нормативные положения для обеспечения соблюдения деловым сектором международных и национальных норм в области прав человека и труда, касающихся прав детей.

### **В. Определение ребенка (статья 1)**

11. Комитет продолжает испытывать серьезное беспокойство по поводу того, что минимальный возраст вступления в брак в стране составляет 18 лет для мальчиков и 16 лет для девочек.

12. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/QAT/CO/2, пункт 24) и рекомендует государству-участнику повысить минимальный возраст вступления в брак для девочек до 18 лет.

### **С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)**

#### Недискриминация

13. Комитет признает, что государство-участник принимает меры для повышения уровня образованности девочек, их безопасности и защищенности от насилия, но по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что, начиная с самых ранних этапов жизни, в течение всего детства и отрочества они продолжают подвергаться множественным формам дискриминации по признаку пола по причине сохранения вредных традиционных представлений и норм, а также отсутствием систематической работы, в том числе с религиозными лидерами, лицами, влияющими на общественное мнение, и средствами массовой информации, в целях искоренения и изменения дискриминационных взглядов и подходов.

14. Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом:

а) разработать всеобъемлющую стратегию, в том числе четко определить цели и создать механизм мониторинга, для изменения или искоренения негативных представлений и подходов, а также глубоко укоренившихся стереотипов, которые носят дискриминационный характер по отношению к девочкам;

б) предпринимать в координации с широким кругом заинтересованных сторон, в первую очередь с девочками, такие усилия, которые бы способствовали социальным и культурным переменам и созданию благоприятной среды для поощрения равенства, привлекая к этой работе все слои общества;

в) осуществлять мониторинг эффективности таких усилий и регулярно оценивать прогресс в достижении поставленных целей, а также включить информацию об итогах оценки достигнутых результатов в свой следующий периодический доклад.

15. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что дети, рожденные вне брака, дети-инвалиды и дети трудящихся-мигрантов продолжают постоянно сталкиваться с дискриминацией в государстве-участнике.

16. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/QAT/CO/2, пункт 26) и обращается к государству-участнику с призывом разработать проактивную и комплексную стратегию с целью ликвидации де-юре и де-факто дискриминации детей по каким бы то ни было мотивам, уделяя особое внимание детям, рожденным вне брака, детям-инвалидам и детям трудящихся-мигрантов.

#### Наилучшее обеспечение интересов ребенка

17. Комитет обеспокоен тем, что многие критерии определения наилучших интересов ребенка, содержащиеся в законодательстве государства-участника, относятся к условиям, которые должны выполняться взрослыми, а не к наилучшим интересам ребенка в каждом конкретном случае. С учетом своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия для обеспечения надлежащего учета и последовательного толкования и применения этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и оказывают на них воздействие. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать, принимая во внимание конкретные ситуации, в которых оказываются дети, и их права, процедуры и критерии для оказания методической помощи всем соответствующим полномочным лицам и их подготовке по вопросам определения наилучших интересов ребенка в каждой области и уделения первоочередного внимания их обеспечению.

#### Уважение мнения ребенка

18. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать работу по информированию детей об их правах, закрепленных в Конвенции, с целью обеспечения им возможностей выражать свои мнения и принимать осознанные решения;

б) обеспечивать, чтобы мнения детей должным образом учитывались в судах, школах, в рамках административных и иных процессов, касающихся детей, а также в семье, в частности, посредством принятия соответствующего законодательства, проведения соответствующей подготовки родителей и специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, и разработки операционных процедур или инструкций для таких специалистов для обеспечения уважения мнений детей в ходе административных и судебных процедур.

### D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

#### Гражданство

19. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что Закон о гражданстве не наделяет гражданством детей катарских женщин, состоящих в браке с лицами, не являющимися гражданами страны, в отличие от детей, отцами которых являются граждане Катара.

20. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/QAT/CO/2, пункт 34) и рекомендации других договорных органов и универсального периодического обзора, Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом пересмотреть свое законодательство о гражданстве, с тем чтобы гражданство могло передаваться детям как по материнской, так и по отцовской линиям без каких-либо различий, в частности детям, которые в противном случае станут апатридами. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года и для выполнения этих рекомендаций обратиться за технической помощью, в частности, к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

#### **Е. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (2), 34, 37 (пункт а) и 39)**

##### **Телесные наказания**

21. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что телесные наказания являются законными и широко практикуются в семье, учреждениях альтернативного ухода, детских учреждениях, школах, а также в качестве уголовного наказания.

22. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) эксплицитно в законе о правах ребенка запретить применение к детям телесных наказаний где бы то ни было, в том числе в семье, школе и системе правосудия и без каких-либо исключений;

б) обеспечить должный контроль и соблюдение запрета на телесные наказания, а также привлечение виновных к административной ответственности и суду;

в) содействовать использованию позитивных, ненасильственных и коллегиальных форм воспитания детей и поддержания дисциплины в семье, усилить подготовку учителей и других специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, по вопросам использования позитивных методов поддержания дисциплины и обеспечить, чтобы изучение руководящих принципов управления поведением стало частью всех программ подготовки без отрыва от производства;

г) создать механизм подачи жалоб, позволяющий детям безопасно и конфиденциально сообщать о тех, кто практикует телесные наказания;

е) проводить информационно-просветительские программы, в том числе кампании, учебные курсы и другие мероприятия, направленные на предупреждение телесных наказаний и поощрение позитивных изменений в отношении к применению телесных наказаний где бы то ни было.

##### **Жестокое обращение и отсутствие заботы**

23. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/QAT/CO/2, пункты 49 и 65), а также учитывая задачу 16.2 Целей в области устойчивого развития, направленную на то, чтобы положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и попыток в отношении детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать укреплять информационно-просветительские и образовательные программы, в том числе кампании, с участием детей, а также сформулировать всеобъемлющую стратегию в области предупреждения и пресечения жестокого обращения с детьми;

б) создать национальную базу данных о всех случаях бытового насилия в отношении детей и провести всестороннюю оценку масштабов, причин и характера такого насилия;

в) поощрять осуществление общинных программ, направленных на предупреждение и пресечение бытового насилия, неправомерного обращения с детьми и безнадзорности, в том числе путем привлечения бывших жертв, добровольцев и членов общин и оказания им поддержки в плане прохождения соответствующей подготовки;

г) принимать необходимые меры для того, чтобы с детьми, ставшими жертвами торговли людьми, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, не обращались как с правонарушителями.

#### Гендерное насилие

24. В свете задачи 5.2 Целей в области устойчивого развития, которая состоит в том, чтобы ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации, и со ссылкой на рекомендации, вынесенные Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (см. CEDAW/C/QAT/CO/1, пункт 24) и Комитетом по правам инвалидов (см. CRPD/C/QAT/CO/1, пункт 32), Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом:

а) создать всеобъемлющую систему защиты от бытового насилия, как это предусмотрено в Национальной стратегии развития на 2011–2016 годы, и принять в четко установленные сроки конкретные законы, криминализующие все формы насилия в отношении женщин и девочек, в том числе бытовое насилие и изнасилование в браке, без каких бы то ни было исключений;

б) обеспечить независимое и тщательное расследование утверждений о совершении преступлений, связанных с гендерным насилием, и привлечение виновных к суду;

в) проводить регулярную и всеобъемлющую подготовку судей, адвокатов, прокуроров, сотрудников полиции и представителей других соответствующих профессиональных групп по учитывающим гендерную и детскую специфику стандартным процедурам работы с детьми-жертвами, а также по вопросам негативного воздействия сложившихся в судебной системе гендерных стереотипов на строгое соблюдение закона;

г) систематически собирать данные о насилии в отношении женщин и девочек в разбивке по возрасту и характеру взаимоотношений между жертвами и правонарушителями.

#### Вредная практика

25. Комитет настоятельно призывает государство-участник в сотрудничестве со средствами массовой информации, традиционными и религиозными лидерами и семьями принимать эффективные меры для искоренения практики детских браков и повышения уровня информированности о ее вредных последствиях. Помимо этого, Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом искоренить практику полигамии, которая, как указано в совместной общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечании общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2014) о вредной практи-

ке, причиняет детям эмоциональный и физический вред и нередко чревата серьезными последствиями для их благополучия.

## **Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1) и 2), 20, 21, 25 и 27 (пункт 4))**

### **Семейное окружение**

26. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить, чтобы матери и отцы несли равную юридическую ответственность за воспитание и развитие своих детей;
- б) обеспечить, чтобы все решения, касающиеся детей, в случае развода принимались с учетом положения каждого отдельного ребенка, и отменить все положения семейного законодательства, которые негативно сказываются на детях, в том числе те из них, которые:
  - i) разрешают развод, особенно в тех случаях, когда брак расторгается без каких-либо гарантий надлежащей защиты матери и ребенка;
  - ii) присуждают опеку над детьми матери или отцу на основе возраста ребенка без оценки наилучших интересов каждого отдельного ребенка;
- в) обеспечить, чтобы возможность ребенка высказать свое мнение в отношении опеки после развода рассматривалась как право, а не обязанность.

### **Дети, лишенные семейного окружения**

27. Комитет обращает внимание государства-участника на Руководящие принципы по альтернативному уходу за детьми и рекомендует ему:

- а) поддерживать, насколько это возможно, и распространять без различий по признаку этнического или национального происхождения практику воспитания детей в семейном окружении, включая детей из семей с одним родителем, и создать систему патронатного воспитания детей, которые не могут оставаться в своих семьях, в целях сокращения практики институционализации детей;
- б) обеспечить надлежащие гарантии и четкие критерии, учитывающие потребности и наилучшие интересы ребенка, для определения необходимости помещения детей в учреждения альтернативного ухода;
- в) обеспечить периодический пересмотр решений о передаче детей в систему патронатного воспитания и помещении их в соответствующие учреждения и контролировать качество ухода за детьми в этих условиях, в частности путем создания доступных каналов для доведения до сведения, мониторинга и пресечения случаев ненадлежащего обращения с детьми.

### **Дети, содержащиеся в тюрьмах вместе со своими матерями**

28. Комитет рекомендует государству-участнику уделять первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка путем изучения альтернатив содержанию матерей под стражей и, только в том случае, если такие альтернативы отсутствуют, предоставлять все необходимые людские и финансовые ресурсы и поддержку детям, живущим в заключении со своими матерями, и оказывать любую необходимую психологическую и иную поддержку детям, родители которых были приговорены к смертной казни.

**Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1)–3) и 33)**

**Дети-инвалиды**

29. Отмечая принятие Национальной стратегии в области здравоохранения на 2011–2016 годы, которая включает в себя компонент инклюзивного образования, и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006) по вопросу о правах детей-инвалидов, предыдущую рекомендацию Комитета (см. CRC/C/QAT/CO/2, пункт 51) и рекомендацию Комитета по правам инвалидов (см. CRPD/C/QAT/CO/1, пункты 16 и 44), Комитет рекомендует государству-участнику продолжать поощрять применение правозащитного подхода к вопросам инвалидности, уделяя особое внимание девочкам-инвалидам и детям-инвалидам, проживающим за пределами городов, и:

а) продолжать собирать дезагрегированные данные о детях-инвалидах и разработать эффективную систему диагностирования инвалидности, необходимую для реализации надлежащей политики и программ в интересах детей-инвалидов;

б) активизировать меры по обеспечению детям-инвалидам доступа к услугам здравоохранения, в том числе к программам ранней диагностики и лечения;

в) переориентировать ресурсы с финансирования отдельных учебных заведений на развитие качественного инклюзивного образования, предусматривающего предоставление разумных приспособлений и индивидуальной поддержки, а также на создание доступной среды и разработку учебных программ для всех учащихся-инвалидов в общеобразовательных школах, равно как и обязательную подготовку по месту работы всех преподавателей и всех сотрудников учебных заведений по вопросам оказания качественных услуг инклюзивного образования;

г) готовить и направлять в школы учителей и сотрудников, специализирующихся на работе в инклюзивных классах и способных оказывать индивидуальную помощь и поддержку детям, испытывающим трудности с обучением;

д) проводить для должностных лиц, общественности и семей просветительские кампании в целях искоренения стигматизации и предубеждений в отношении детей-инвалидов и поощрения позитивного отношения к таким детям;

е) гарантировать защиту прав детей-инвалидов и добиться того, чтобы с ними консультировались по всем касающимся их вопросам и чтобы они получали и в этом отношении необходимую помощь.

**Здоровье подростков**

30. Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции и рекомендацию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (см. CEDAW/C/QAT/CO/1, пункт 40) Комитет рекомендует государству-участнику:

а) отменить уголовную ответственность за искусственное прерывание беременности вне зависимости от обстоятельств и обеспечить доступ к безопасным абортам и постоперационному уходу для девочек-подростков, а также внимательное отношение к их мнениям и их должный учет в процессе принятия решений;

б) разработать всеобъемлющую политику в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков, а также обеспечить включение курса сексуального и репродуктивного здоровья в обязатель-



ную школьную учебную программу, ориентируя его на девочек-подростков и мальчиков-подростков и уделяя в нем особое внимание предупреждению ранней беременности и инфекций, передаваемых половым путем;

с) бороться с употреблением наркотиков детьми и подростками, в частности предоставляя детям и подросткам точную и объективную информацию и обучая их навыкам безопасной жизнедеятельности для предупреждения злоупотребления психоактивными веществами, включая табак и алкоголь, а также создавая доступные и ориентированные на молодежь службы по лечению наркозависимости и уменьшению ее вредоносных последствий;

d) активизировать усилия по борьбе с детским ожирением путем регулирования торговли вредной для здоровья пищей, особенно в тех случаях, когда объектами такой торговли являются дети, а также контролировать доступность таких продуктов питания в школах и других местах;

e) создать на общинном уровне службы психиатрической помощи и активизировать профилактическую работу в школах, в семье и в центрах по уходу за детьми.

## **Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)**

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию/  
образование в области прав человека

31. Приветствуя усилия, постоянно прилагаемые государством-участником для развития образования, Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/QAT/CO/2, пункт 57) и, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2001) о целях образования и рекомендацию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (см. CEDAW/C/QAT/CO/1, пункт 34), рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по расширению свободных от стереотипов образовательных программ, уделив внимание устранению структурных причин гендерной дискриминации, и обеспечить девочкам и мальчикам более широкий выбор в плане получения образования и прохождения профессионально-технической подготовки;

b) разработать национальный план действий для развития образования в области прав человека, как это было рекомендовано в рамках Всемирной программы образования в области прав человека.

## **I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 b)–d) и 38–40)**

Дети-просители убежища и дети-беженцы

32. Отмечая усилия, прилагаемые государством-участником для обеспечения того, чтобы сирийские дети имели доступ к начальному образованию, и одобряя укрепление мер, направленных на облегчение выдачи документов регистрации актов гражданского состояния и рождения, с тем чтобы каждый ребенок, родившийся в государстве-участнике, мог получить свидетельство о рождении, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) улучшать координацию между правительственными и неправительственными учреждениями, занимающимися вопросами прав детей, и укреплять сотрудничество с УВКБ путем подписания меморандума о взаимопонимании;

**б) рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе беженцев, Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства.**

#### **Дети в условиях миграции**

33. Отмечая принятие Закона № 21 (2015) о регулировании въезда, выезда и проживания иммигрантов, который защищает единство семьи, Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу:

а) практики содержания под стражей или лишения свободы женщин-мигрантов с детьми в центрах для приема иммигрантов в ожидании депортации;

б) последствий положения трудящихся-мигрантов, в частности женщин, работающих в качестве домашней прислуги, для права их детей на семейное окружение на родине, в частности поскольку система спонсорства, применяемая к этим работникам, заставляет их трудиться в рабских условиях, а конфискации их паспортов и фактическое ограничение свободы их передвижения ограничивают их возможности вернуться на родину, тем самым лишая их детей семейного окружения.

34. Ссылаясь на рекомендации Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов, содержащиеся в докладе о его поездке в Катар (A/HRC/26/35/Add.1), Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом:

а) воздерживаться в соответствии с принципами наилучшего обеспечения интересов ребенка и защиты единства семьи от содержания детей и семей с детьми в закрытых центрах для иммигрантов; систематически использовать меры, не связанные с лишением свободы, вместо содержания под стражей и создавать для этих категорий мигрантов приюты;

б) принимать все необходимые меры, в том числе меры законодательного характера, с тем чтобы обеспечить достойные условия труда для трудящихся-мигрантов, а также их право на семейную жизнь со своими детьми. В этой связи следует незамедлительно отменить систему спонсорства в отношении мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, а также обеспечить надлежащее регулирование труда мигрантов, в том числе труда домашней прислуги, и надзор за ним.

#### **Экономическая эксплуатация, включая детский труд**

35. Комитет разделяет обеспокоенность, выраженную в 2014 году Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в отношении экономической и сексуальной эксплуатации девочек, работающих в качестве домашней прислуги (см. CEDAW/C/QAT/CO/1, пункт 25), и обращается к государству-участнику с настоятельным призывом обеспечить эффективное применение законодательства, запрещающего наем детей в качестве домашней прислуги, и принять меры к тому, чтобы те, кто использует детей в качестве домашней прислуги, привлекались к ответственности.

#### **Отправление правосудия по делам несовершеннолетних**

36. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о текущем обзоре системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также о том, что проект закона о правах ребенка в настоящее время находится на рассмотрении Постоянного комитета по законодательным вопросам. Вместе с тем он по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что:

а) возраст наступления уголовной ответственности по-прежнему составляет семь лет, т.е. является слишком низким;

b) наказание в виде пожизненного тюремного заключения, каторжных работ и порки может быть вынесено за ряд преступлений, совершенных детьми старше 16 лет, что было подтверждено государством-участником в ответах на перечень вопросов (пункт 72);

c) суд по делам несовершеннолетних, упомянутый в Национальной стратегии развития на 2011–2016 годы, до сих пор не создан.

**37. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (см. CRC/C/QAT/CO/2, пункт 71) и обращается к государству-участнику с настоятельным призывом привести свою систему ювенальной юстиции в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими стандартами. В частности, Комитет обращается к государству-участнику с призывом:**

a) ускорить принятие закона о правах ребенка и в срочном порядке повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности, приведя его в соответствии с международно-признанными стандартами;

b) отменить все внутренние правовые нормы, предусматривающие пожизненное заключение, каторжные работы и порку за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет;

c) создать суд по делам несовершеннолетних, как это предусмотрено в Национальной стратегии развития государства-участника (на 2011–2016 годы);

d) обеспечить предоставление квалифицированной и независимой правовой помощи детям, вступившим в конфликт с законом, на ранней стадии процедуры и на всем протяжении судебного разбирательства;

e) поощрять использование внесудебных мер в отношении детей, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, таких как выведение несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовного правосудия, probation, посредничество, консультирование или общественные работы, и, по возможности, использовать альтернативные виды наказания, следя за тем, чтобы заключение под стражу использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого срока и чтобы подобные меры регулярно пересматривались на предмет их возможной отмены;

f) обеспечивать в случаях, когда заключение под стражу неизбежно, раздельное содержание детей и взрослых с соблюдением международных стандартов, в том числе в отношении доступа к образованию и медицинской помощи.

#### **Дети, являющиеся жертвами и свидетелями преступлений**

**38. Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие законодательные и подзаконные акты для того, чтобы все дети, ставшие жертвами и/или свидетелями преступлений, например надругательств, бытового насилия, сексуальной и экономической эксплуатации, похищений и торговли людьми, получали предусмотренную Конвенцией защиту, а также в полной мере учитывать Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, в частности не допуская ни на одном из этапов судопроизводства прямых контактов детей-жертв и детей-свидетелей с подозреваемыми и применяя высокие требования к сбору доказательств.**

**Меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета в отношении осуществления Факультативного протокола к Конвенции, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии**

39. Приветствуя принятие Закона № 15 (2011) об уголовном преследовании за торговлю людьми, Комитет выражает сожаление по поводу того, что сформулированные им в 2006 году заключительные замечания по первоначальному докладу государства-участника, представленному в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/QAT/1), не были выполнены в полном объеме, и напоминает, в частности, о своей предыдущей рекомендации государству-участнику систематически собирать данные по всем областям, охватываемым Факультативным протоколом, и привести свое законодательство в соответствие с положениями Факультативного протокола, с тем чтобы отменить требование двойной подсудности в целях обеспечения экстерриториальной юрисдикции. Комитет далее рекомендует государству-участнику принять меры в целях предупреждения сексуальной эксплуатации детей и детского секс-туризма, в частности в связи с проведением чемпионата мира по футболу ФИФА, который государство-участник будет принимать в 2022 году.

#### **Ж. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений**

40. В целях дальнейшего укрепления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

#### **К. Ратификация международных договоров по правам человека**

41. В целях дальнейшего укрепления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ребенка изучить вопрос о ратификации следующих основных договоров по правам человека, участником которых оно еще не является:

- a) Международного пакта о гражданских и политических правах и второго Факультативного протокола к нему, направленного на отмену смертной казни;
- b) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- c) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- d) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- e) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

## **V. Осуществление и представление докладов**

### **A. Последующие меры и распространение информации**

42. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение в стране объединенных третьего и четвертого периодических докладов, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний.

### **B. Национальный механизм представления докладов и осуществления последующих мер**

43. Комитет рекомендует государству-участнику создать национальный механизм для представления докладов и осуществления последующих мер в качестве постоянно действующей государственной структуры, отвечающей за координацию и подготовку докладов и взаимодействие с международными и региональными правозащитными механизмами, а также за координацию и мониторинг последующей деятельности на национальном уровне и ход выполнения договорных обязательств, а также рекомендаций и решений, принимаемых такими механизмами. Комитет подчеркивает, что такая структура должна быть постоянно укомплектована достаточным штатом собственных сотрудников и должна иметь возможность систематически консультироваться с национальным правозащитным учреждением и гражданским обществом.

### **C. Следующий доклад**

44. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные пятый и шестой периодические доклады к 2 мая 2023 года и включить в них информацию о ходе выполнения настоящих заключительных замечаний. Этот доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклад, то его перевод для рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

45. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу, содержащимися в согласованных руководящих принципах представления докладов по международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), и пунктом 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.