



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
29 August 2005
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Шестой периодический доклад государства-участника
Бразилия***

* Настоящий доклад выпускается без официального редактирования.
Объединенный первоначальный, второй, третий, четвертый и пятый периодический доклад, представленный правительством Бразилии и рассмотренный Комитетом на его двадцать девятой сессии, см. в документе CEDAW/C/BRA/1-5.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	3
Предисловие	7
Введение	8
Статьи 1–2	12
Статья 3	20
Статья 4	25
Статья 5	29
Статья 6	32
Статья 7	47
Статья 8	54
Статьи 9–10	58
Статья 11	68
Статья 12	78
Статья 13	88
Статья 14	90
Статья 15	104
Статья 16	105
Члены Рабочей группы	110

Сокращения

АБРАНЕТ	Бразильская ассоциация Интернет-провайдеров
АКВС	Административный колледж вооруженных сил
АТЕР	техническая помощь и распространение сельскохозяйственных знаний
БАА	Бразильская ассоциация адвокатов
БИГС	Бразильский институт географии и статистики
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГЛТТБ	гомосексуалисты, лесбиянки, трансвеститы, транссексуалы и бисексуалы
ГРПЕ	Программа институциональных мер по укреплению гендерного и расового равенства, ликвидации нищеты и созданию рабочих мест
ДБСР	Движение безземельных сельскохозяйственных рабочих
ДЕАМ	специальные полицейские участки для оказания помощи женщинам
ДПУ	Декларация о праве участвовать в ПРОНАФ
ЕПТ	Единый профцентр трудящихся
ЕСЗ	Единая система здравоохранения
ЗП	законопроект
ЗППП	заболевания, передаваемые половым путем
ИНЕП	Национальный институт научных и практических исследований в области образования им. Анисиу Тейшейры
ИНКРА	Национальный институт освоения земель и аграрной реформы
ИПЭИ	Институт прикладных экономических исследований
ИФРАЭРО	Бразильское агентство по инфраструктуре аэропортов
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОНАНДА	Национальный совет по правам детей и подростков
КОНДРАФ	Национальный совет по вопросам сельского развития
КОНТАГ	Национальная конфедерация сельскохозяйственных рабочих
КПЖ	Комиссия ООН по положению женщин
КПУ	Комиссия по пастбищным угодьям
МБР	Межамериканский банк развития

МППЭ	министерство горнорудной промышленности и энергетики
МКЖ	Межамериканская комиссия по делам женщин
МКНР	Международная конференция по народонаселению и развитию
МЛП	многолетний план
ММР	министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии
МО	министерство образования
МОТ	Международная организация труда
МСБСКЭ	Межсекторальная стратегия борьбы с сексуальной и коммерческой эксплуатацией детей и подростков
МСР	министерство сельского развития
МТЗ	министерство труда и занятости
МФСРР	Межправительственный форум по содействию достижению равного равенства
МЮ	министерство юстиции
НВОДХ	Национальное выборочное обследование домашних хозяйств
НИСС	Национальный институт социального страхования
НПДЖ	Национальный план действий в интересах женщин
НПО	неправительственная организация
НПОУ	Национальная программа обеспечения учебниками
НППК	Национальный план подготовки кадров
НПППЧ	Национальный план просвещения в области прав человека
НСБД	Национальный совет по борьбе с дискриминацией
НСГИ	Национальная система гендерных показателей
НСО	Национальный совет по вопросам образования
НСПЖ	Национальный совет по правам женщин
НТК	Национальная транспортная конфедерация
НФДП	Национальный фонд для детей и подростков
НЭСШ	национальный экзамен для выпускников средней школы
ОАГ	Организация американских государств
ООН	Организация Объединенных Наций
ПАИР	Программа комплексных мер по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и подростков в Бразилии
ПАОЗ	Панамериканская организация здравоохранения

ПБО	Палата базового образования Национального совета по образованию
ПГР	Программа по гуманизации родовспоможения
ПЕСТРАФ	Исследование по проблеме торговли женщинами, детьми и подростками в целях коммерческой сексуальной эксплуатации
ПЕТИ	Программа по искоренению детского труда
ПКР	Парламентская комиссия по расследованию
ПОЖ	публичные обвинители из числа женщин
ПРОНАФ	Национальная программа укрепления семейного фермерства
ПРОУНИ	программа «Университетское образование для всех»
РГ	рабочая группа
РФЛ	Реестр физических лиц
САЕБ	система оценки базового образования
САР	Специальный секретариат по аквакультуре и рыболовству при президенте Республики
СЕАП	Центр по разработке политики в интересах маргинализированных слоев населения
СЕБРАЕ	Бразильская служба поддержки микро- и малых предприятий
СЕКАД	Департамент по вопросам непрерывного образования, грамотности и разнообразия
СЕНАСП	Национальный секретариат по вопросам общественной безопасности
СЕНАТ	Национальная служба подготовки работников транспорта
СЕППИР	Специальный секретариат по политике содействия достижению расового равенства
СЕСТ	Служба общественного транспорта
СИНЕ	Национальная система занятости
СПЖ	Специальный секретариат по политике в отношении женщин
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
СПКР	Смешанная парламентская комиссия по расследованию
СРП	Статут ребенка и подростка
ССЖ	специальное совещание по положению женщин в странах МЕРКОСУР
ССПЧ	Специальный секретариат по правам человека
СФЕМЕА	Женский центр по проведению исследований и оказанию помощи

СЮГ	сеть по юридическим и гендерным вопросам
ФУНДЕБ	Фонд поддержки и развития базового образования и повышения квалификации работников образования
ФУНДЕФ	Фонд поддержки и развития начального образования и повышения квалификации учителей
ФУНПЕН	Национальный фонд пенитенциарных учреждений
ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЮСАИД	Агентство США по международному развитию

Предисловие

В период с 1 по 7 июля 2003 года правительство Бразилии, представленное делегацией, возглавляемой Специальным секретариатом по политике в отношении женщин (СПЖ), участвовало в двадцать девятой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в связи с представлением Бразилией доклада, предусмотренного Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Доклад охватывал 17-летний период — с 1985 по 2002 год (что соответствовало периодам первоначального, второго, третьего, четвертого и пятого периодических докладов — CEDAW/C/BRA/1–5). В подготовке доклада, содержащего подробную информацию об успехах, достигнутых бразильскими женщинами, и о препятствиях, с которыми они сталкиваются в своих усилиях по достижению всестороннего участия в жизни общества, участвовали организации гражданского общества и исследователи.

В 2005 году Бразилия представляет Комитету свой шестой периодический доклад, охватывающий период с 2001 по 2005 год. Под координацией Специального секретариата по политике в отношении женщин (СПЖ) и департамента по правам человека и социальным вопросам министерства иностранных дел была создана специальная рабочая группа. В деятельности рабочей группы участвовали также министерство здравоохранения, министерство труда и занятости, министерство образования, министерство юстиции и Институт прикладных экономических исследований (ИПЭИ) министерства планирования, бюджета и управления, а также Специальный секретариат по политике содействия достижению расового равенства (СЕППИР), Специальный секретариат по правам человека (ССПЧ) и Национальный совет по правам женщин (НСПЖ), который представляли Коалиция бразильских женщин (КБЖ), Национальный женский секретариат Федерации профсоюзов и Конфедерация бразильских женщин.

Представленная в шестом периодическом докладе информация касается главным образом 2003 и 2004 годов. Информация, касающаяся предыдущих лет — до июня 2003 года, — была представлена в письменном виде во время устного представления предыдущего доклада. В настоящем докладе приводится подробная информация о политике, программах и мерах, принятых в соответствии с положениями Конвенции и 21 рекомендацией, сформулированной Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин для Бразилии по итогам рассмотрения предыдущего доклада.

Подготовка настоящего доклада осуществлялась на основе рассмотрения информации, представленной членами рабочей группы, а также информации, содержащейся в бразильском докладе о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, который был опубликован в сентябре 2004 года; ответа Бразилии на вопросник по осуществлению Пекинской платформы действий (1995 год) и решений двадцать третьей чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи (2000 год), направленного Комиссии по положению женщин в апреле 2004 года; материалов первой национальной конференции по политике в отношении женщин, опубликованных в декабре 2004 года; и Национального стратегического плана действий по улучшению положения женщин, опубликованного в декабре 2004 года. В настоящем докладе

де рассматриваются также решения заседания Национального совета по делам женщин, состоявшегося 16 февраля 2005 года, и их значение для улучшения положения женщин Бразилии.

Текст Национального стратегического плана действий по улучшению положения женщин приводится в одном из приложений к настоящему докладу. В плане излагаются исходные посылки, основа и общие руководящие принципы национальной политики в области улучшения положения женщин. Он состоит из пяти частей, посвященных следующим вопросам: 1) самостоятельность, равенство в сфере занятости и участие в жизни общества; 2) образование для всех, без какой-либо дискриминации по признаку пола; 3) охрана здоровья женщин и сексуальные и репродуктивные права женщин; 4) борьба с насилием в отношении женщин; и 5) руководство деятельностью по улучшению положения женщин и наблюдение за положением дел. В плане дается краткий обзор положения женщин в этих областях и излагаются политика и действия правительства по преодолению существующих проблем.

Введение

В течение последних двух лет правительство Бразилии предпринимало еще более решительные усилия для осуществления государственной политики с целью оказания позитивного воздействия на существующую в стране проблему неравенства. Наряду с разработкой экономической политики правительство уделяло особое внимание разработке действенной социальной политики, которая стимулировала бы активное участие как бразильских женщин, так и мужчин в жизни общества.

Из всех реализуемых в стране стратегий центральной была стратегия борьбы с голодом. Все эти стратегии, вне всякого сомнения, принесли женщинам огромные выгоды. Сегодня более 6 млн. женщин получают продовольственные карточки. Эти карточки предназначены для оказания ежемесячной финансовой помощи семьям, недостаточно обеспеченным продовольствием.

Однако проблема голода является трансграничной, и поэтому правительство Бразилии выступило с инициативой с целью мобилизации усилий руководителей стран, народов и гражданского общества во всем мире для искоренения нищеты. Бразилия инициировала обсуждение этого вопроса на самых разнообразных и важных международных форумах.

В 2003 году на Всемирном экономическом форуме в Давосе, Швейцария, правительство Бразилии предложило создать международный фонд для борьбы с голодом и нищетой. В 2004 году на том же Форуме главы государств объявили «войну» голоду и нищете. В сентябре 2004 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке состоялась встреча руководителей стран мира по проблемам голода и нищеты, ведущую роль в которой играли Бразилия, Франция, Испания, Чили и Организация Объединенных Наций. Во встрече приняли участие примерно 150 стран мира. Борьба с голодом и нищетой была одной из важных тем пятого Всемирного социального форума, состоявшегося в Бразилии в январе 2005 года.

Предметом постоянного внимания в процессе деятельности были также права человека, неравенство между женщинами и мужчинами, расовое и этни-

ческое неравенство и дискриминация по признаку сексуальной ориентации, возраста (дискриминация в отношении детей и подростков и пожилых лиц) или того или иного вида инвалидности. Меры в этих областях осуществлялись при поддержке и содействии со стороны Специального секретариата по правам человека, Специального секретариата по политике содействия обеспечению расового равенства и Специального секретариата по политике в отношении женщин, все из которых являются созданными в 2003 году авторитетными органами, наделенными министерским статусом. Указанные секретариаты были учреждены для непосредственного оказания президенту Республики консультативной помощи по вопросам политики в этих важных областях.

Государственная политика в области равенства принималась с учетом итогов диалога с общественными движениями. В этой связи следует упомянуть многочисленные конференции, которые были созваны федеральным правительством в течение последних двух лет: первая Национальная конференция городов (октябрь 2003 года); первая Национальная конференция по аквакультуре и рыболовству (ноябрь 2003 года); Национальная экологическая конференция (ноябрь 2003 года); вторая Национальная конференция по вопросам продовольствия и продовольственной безопасности (март 2004 года); первая Национальная конференция по вопросам спорта (июнь 2004 года); и первая Национальная конференция по политике в отношении женщин (июль 2004 года). В 2005 году уже состоялась первая Национальная конференция по содействию достижению расового равенства.

Проведению такого диалога и такому партнерскому сотрудничеству содействовала законодательная ветвь власти. Если говорить конкретно о сфере прав человека, то укрепляется партнерское сотрудничество с женской фракцией Национального конгресса. Женская фракция активно добивалась принятия законодательства, подтверждающего равенство прав женщин и мужчин. Члены этой фракции добиваются также признания законодателями важного значения разработки законов, гарантирующих гендерное равенство и способствующих его обеспечению.

Борьба федерального правительства с гендерным и расовым неравенством показала, что предстоит еще немало сделать в области защиты и поощрения прав человека в Бразилии и, в частности, в области прав человека женщин. Однако предпринимавшиеся в последние два года инициативы убедительно свидетельствуют о приверженности нынешнего правительства делу обеспечения равенства. Особенно следует отметить следующее:

1. Борьбу с гендерным и расовым неравенством посредством включения этих тем в качестве межсекторальных в общие стратегии — как в многолетний план на 2004–2007 годы, так и в систему оценки секторальной политики министерства по вопросам планирования, бюджета и управления.
2. Первой Национальной конференцией по политике в отношении женщин, состоявшейся в июле 2004 года, предшествовали конференции на уровне муниципалитетов и штатов. Конференцией непосредственно было охвачено более 120 000 женщин из всех регионов страны, участвовавших в процессе выработки «Руководящих принципов национальной политики в отношении женщин с точки зрения гендерного равенства и с учетом расового и этнического разнообразия».

Конференция, работу которой координировал Специальный секретариат по политике в отношении женщин и Национальный совет по правам женщин, была созвана президентом Республики. В конференции, проходившей в столице страны, Бразилиа, приняли участие 1787 делегатов и более 700 национальных и международных наблюдателей.

3. В декабре 2004 года был разработан и обнародован с помощью национального телевидения и радио Национальный стратегический план действий по улучшению положения женщин. В основе Плана лежат резолюции, принятые на первой Национальной конференции по политике в отношении женщин. В Плане определены стратегии и направления деятельности по обеспечению гендерного равенства. Он является важной вехой в решении проблемы гендерного неравенства в Бразилии. Упор в этом плане делается на согласованных, а не на изолированных действиях. План был разработан рабочей группой, в работе которой участвовали семь министерств, и потребовал существенных усилий для достижения договоренностей между Специальным секретариатом по политике в отношении женщин и другими министерствами, занимающимися 17 областями, имеющими непосредственное отношение к предлагаемым в Плане мерам.

4. Для повышения степени экономической самостоятельности женщин были созданы механизмы, содействующие укреплению политики обеспечения равных возможностей и прав на рынке труда. Примером этого может служить учреждение трехсторонней комиссии по обеспечению равных возможностей для трудовой деятельности независимо от пола и расы и программы институциональных мер по укреплению гендерного и расового равенства, ликвидации нищеты и созданию рабочих мест (ГРПЕ).

5. Результатом формулирования национальной политики борьбы с насилием в отношении женщин в стране стали, в частности, следующие меры: представление Национальному конгрессу законопроекта о борьбе с насилием в семье; опубликование министерством здравоохранения административной директивы, предусматривающей обязательное уведомление медицинскими учреждениями о случаях насилия в отношении женщин; и кампании по борьбе с насилием в отношении женщин и секс-туризмом.

6. О приверженности делу охраны здоровья и сексуальных и репродуктивных прав свидетельствует осуществление Национального пакта по сокращению материнской и неонатальной смертности, а также программы «Бразилиа без гомофобии». Важное значение в этой связи имеет также решение правительства провести публичные дебаты по вопросу о досрочном прерывании беременности. В этой связи была создана трехсторонняя комиссия в составе представителей исполнительной и законодательной ветвей власти и гражданского общества, которая должна обсудить данный вопрос и выработать предложение о внесении изменений в предусмотренные законом меры наказания за проведение аборта.

7. Создание в 2004 году в рамках министерства образования департамента по вопросам непрерывного образования, грамотности и разнообразия (СЕКАД). Согласно своему мандату, департамент уполномочен заниматься вопросами прав человека и образования и способствовать включению вопросов разнообразия в дебаты по вопросам гендерного, расового и этнического равенства.

ства, а также по вопросам борьбы с дискриминацией по признаку нетрудоспособности или сексуальной ориентации.

8. Начало осуществления национальной программы обеспечения документами женщин, работающих в сельском хозяйстве. Цель программы состоит в том, чтобы обеспечить женщин, которые были переселены в рамках программы аграрной реформы, и женщин, работающих в семейных хозяйствах, основными гражданскими документами. Цель этой ориентированной на женщин инициативы состоит в том, чтобы способствовать их активному участию в жизни общества, а также способствовать полному осуществлению ими таких прав, как доступ к сельскохозяйственным пенсиям. Важное значение имеют также меры, принятые для более широкого охвата женщин Национальной программой укрепления семейного фермерства (ПРОНАФ), например требование о том, чтобы выдаваемая ПРОНАФ декларация о квалификации выписывалась на имя супружеской пары, и расширение принимаемых в рамках ПРОНАФ мер в интересах женщин путем учреждения специальной кредитной линии для женщин.

Впервые вопрос об учете гендерной проблематики в государственной политике в качестве стратегии содействия обеспечению гендерного равенства после четвертой Всемирной конференции по положению женщин был однозначно и эффективно провозглашен правительством приоритетной задачей.

В текстах официальных документов со всей определенностью поднимается вопрос об учете гендерной проблематики во всех направлениях деятельности. В документе Специального секретариата по политике в отношении женщин говорится следующее: «Цели на 2003 год включают (...) концептуальное и практическое включение данной темы во все направления деятельности правительства, с учетом того, что права человека женщин являются неделимыми и универсальными, и поэтому всестороннее участие женщин в жизни общества является универсальным принципом — обязательством всех министерств»¹. В Национальном стратегическом плане действий по улучшению положения женщин говорится, что включение гендерных аспектов во все направления деятельности является одной из важнейших задач государственной администрации (...) и стратегическим приоритетом правительства»².

Стратегия и меры, принятые бразильским правительством и изложенные в настоящем докладе, свидетельствуют о том, что такой подход к обеспечению гендерного равенства способствует созданию нового позитивного климата во многих областях.

¹ Бразилия. Президент Республики. Специальный секретариат по политике в отношении женщин. Обязательства федерального правительства на 2003 год: государственная политика в отношении женщин, Бразилия, 2003 год, стр. 18 текста оригинала.

² Бразилия. Президент Республики. Специальный секретариат по политике в отношении женщин. Национальный стратегический план действий по улучшению положения женщин. Бразилия, 2004 год, стр. 85 текста оригинала.

КЛДОЖ — Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

КЛДОЖ — Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Принцип равноправия провозглашен в бразильской Конституции. В бразильскую правовую систему были внесены необходимые изменения для того, чтобы при помощи законодательных норм этот принцип был воплощен в жизнь. В период 2001–2005 годов Национальным конгрессом были приняты важные законы, непосредственно затрагивающие жизнь женщин.

В трудовой сфере было принято два новых законодательных акта, в которых регулируются вопросы занятости и материнства. В одном из них предприятиям снова вменяется в обязанность выплачивать пособие по беременности застрахованным беременным женщинам и лицам, работающим не по найму (Закон № 10.710/2003). Другой предполагает внесение изменений в подзаконные акты и устав палаты представителей, дающих право на отпуск по беременности и родам женщинам-федеральным представителям (резолюция № 15 от 28 ноября 2003 года).

Что касается проблемы насилия, то за период, охватываемый настоящим докладом, было принято три новых закона, посвященных этой проблеме. В одном из них предусматривается создание исполнительными органами общенациональной бесплатной «горячей линии» по проблеме бытового насилия (Закон № 10.714/2003). Другой закон требует обязательного уведомления о случаях насилия в отношении женщин, находящихся на лечении в медицинских учреждениях (Закон № 10.778/2003). На основании третьего закона (Закон № 10.886/2004) в статью 129 Уголовного кодекса добавляются положения, квалифицирующие бытовое насилие как преступление.

В Национальном стратегическом плане действий в интересах женщин содержится перечень основных законодательных актов по правам женщин, обнародованных после принятия Конституции Федеративной Республики Бразилия в 1988 году.

Важную роль в принятии этих законов сыграла деятельность женской парламентской группы Национального конгресса. Во многих случаях эта группа действовала в тесном сотрудничестве со Специальным секретариатом по политике в отношении женщин и различными организациями женского общественного движения.

2004 год в Бразилии был провозглашен Годом женщины (Закон № 10745, 2003 год). В связи с этим знаменательным событием женщины-федеральные представители и сенаторы образовали комитеты по празднованию Года женщины. Проведенные этими комитетами мероприятия дали толчок дискуссиям по женской проблематике в Национальном конгрессе. Были проведены публичные слушания и приняты законодательные акты для защиты и поощрения прав женщин.

В результате этой работы на пленарной сессии палаты представителей был принят ряд законопроектов, которые после этого были переданы на утверждение в сенат: а) законопроект 117/03 — ликвидируется выражение «порядочная женщина» из двух статей Уголовного кодекса; б) законопроект 335/95 — гарантируется и регламентируется создание яслей и детских садов в пенитенциарных учреждениях для детей женщин-заключенных; и с) законопроект 644/03 — гарантируется право на отпуск по беременности и родам для женщин-членов муниципальных советов и представителей в законодательных органах на штатном и федеральном уровнях. В текст поправки к этому

проекту были включены положения об отпуске по уходу за детьми для парламентариев-мужчин.

Предприняты важные инициативы по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации. В 2001 году бразильским правительством был учрежден Национальный совет по борьбе с дискриминацией — это была одна из первых реально принятых мер по выполнению рекомендаций Дурбанской конференции. Одним из направлений деятельности Совета является борьба с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации. В его состав входят представители гражданского общества и движений гомосексуалистов, лесбиянок и транссексуалов.

В 2003 году Советом был образован постоянный тематический комитет для рассмотрения обвинений в нарушениях прав человека на почве сексуальной ориентации. Кроме того, Совет учредил рабочую группу для разработки бразильской программы борьбы с насилием и дискриминацией в отношении гомосексуалистов, лесбиянок, трансвеститов, транссексуалов и бисексуалов и поощрения гражданских прав гомосексуалистов. Цель этой программы — предупреждение и искоренение дискриминации на почве сексуальной ориентации, что гарантировало бы представителям этих сексуальных меньшинств полное осуществление их основополагающих прав человека.

Федеральное правительство неуклонно проводит в жизнь государственную политику, отвечающую интересам лиц с гомосексуальной ориентацией. Так, в 2004 году в партнерстве с гражданским обществом было начато осуществление программы «Бразилия без гомофобии». Программой предусмотрено два основных направления деятельности: борьба с насилием и поощрение гражданских прав гомосексуалистов. Одна из главных целей программы — просветительская работа среди руководящих работников государственных структур и изменение их отношения к этой проблеме.

Стремление к свободному выбору сексуальной ориентации также нашло отражение в образовании Парламентского фронта за свободу сексуального самовыражения на церемонии, состоявшейся в октябре 2004 года в зале славы Национального конгресса. В состав этого многопартийного фронта вошли 53 парламентария, выступающих в защиту прав человека и борющихся с дискриминацией и предрассудками. Эти парламентарии — как женщины, так и мужчины — занимаются планированием акций по борьбе с гомофобией и оказывают содействие в представлении и утверждении законопроектов в интересах сексуальных меньшинств.

В Бразилии все лучше осознают факт существования различий в сексуальной ориентации. Несмотря на некоторые выступления против, 2 июля 2004 года палата депутатов провела торжественное заседание по случаю Национального дня просвещения по вопросам прав гомосексуалистов, которое было организовано по просьбе двух представителей Партии трудящихся — Марии ду Росариу (штат Риу-Гранди-ду-Сул) и Маниньи (федеральный округ) — и на котором присутствовали представители групп движения сексуальных меньшинств.

Выступавшие подтвердили важность признания существующих различий, свободы самовыражения и сексуальной ориентации как важнейшего аспекта уважения прав человека. В июле 2004 года во время гей-парада, проходившего

в ряде городов Бразилии, более одного миллиона человек вышли на улицы, чтобы выступить в поддержку права быть не таким, как все.

Кроме того, принимаются меры в области образования. Они описаны в статье 10.

Различные организации гражданского общества также принимают меры к тому, чтобы сделать принцип равноправия частью повседневной жизни бразильцев. В декабре 2004 года 40 таких организаций при поддержке деловых кругов развернули национальную кампанию под названием «Где вы спрячете свой расизм?». Цель этой кампании — помочь людям выявить в себе предрас судки и избавиться от них. По данным одного обследования, 87 процентов бразильцев считают, что в стране существует расизм, но лишь 4 процента признаются в расистских настроениях — и складывается впечатление, что Бразилия является расистской страной без расистов.

Необычным для этой кампании является то, что она проводится в основном белыми людьми для белого же населения. Белые (а не только одни чернокожие) выступают в общественных местах. Деловыми кругами были предоставлены телевизионные фильмы, а также возможность для размещения рекламы на уличных щитах, дверях автобусов и в поездах. Эта кампания, которая носит добровольный характер, была спланирована три года назад группой учреждений, ведущих совместную работу в рамках инициативы «Диалоги в целях борьбы с расизмом» (www.dialogoscontraoracismo.org.br).

Другим важным шагом к укоренению принципа равноправия было принятие Закона о статусе лиц старшего возраста. В этом законе, утвержденном в октябре 2003 года, гарантированы права и определены обязанности по улучшению условий жизни граждан страны в возрасте старше 60 лет. В нем предусмотрены антидискриминационные действия в защиту престарелых, такие, как требование выделять 3 процента единиц жилья в государственных программах жилищного строительства для престарелых.

После того как Закон о статусе лиц старшего возраста в течение семи лет рассматривался Конгрессом, в сентябре 2003 года он был одобрен, а в следующем месяце — утвержден президентом Республики. Закон расширяет права граждан в возрасте старше 60 лет. Он дает больший эффект, чем Национальная стратегия в интересах лиц пожилого возраста — закон 1994 года, в котором содержались гарантии для престарелых, — поскольку в нем установлено суровое наказание для всех, кто с неуважением относится к престарелым или бросает их на произвол судьбы.

Еще одним шагом в защиту равноправия стало принятие президентом Республики в декабре 2004 года Указа № 65.296. Этот указ, в котором определяется порядок применения законов № 10.048/00 и 10.098/00, посвящен вопросу о доступности мест общественного пользования для инвалидов и лиц с ограниченными двигательными способностями (престарелых, беременных, людей с лишним весом и лиц с малолетними детьми) и представляет собой решительный шаг, призванный облегчить участие этих людей в общественной жизни.

Этот указ был принят в ответ на давние просьбы со стороны общественных движений. В Законе № 10.048 от 8 ноября 2000 года предусматривается оказание в первоочередном порядке помощи инвалидам и лицам с ограничен-

ными двигательными способностями на транспорте. В Законе № 10.098 рассматриваются вопросы доступности объектов физической инфраструктуры (зданий, улиц, мебели, объектов городского хозяйства и т.д.) и систем транспорта, связи, информации и технической помощи.

В своей Рекомендации № 3 Комитет рекомендует Бразилии обеспечить единообразие результатов в осуществлении Конвенции в стране. Хотя в Бразилии пока не создано специального механизма контроля за осуществлением Конвенции, эту роль выполняют Специальный секретариат по вопросам политики в интересах женщин и Национальный совет по правам женщин. Они, в частности, отвечают за осуществление и контроль за соблюдением всех международных соглашений и договоров по правам женщин, подписанных Бразилией.

Что касается применения Конвенции и контроля за ее осуществлением на штатном и муниципальном уровнях, то это будет обеспечиваться, в частности, путем создания и укрепления механизмов для поощрения и защиты прав женщин в этих областях. Приверженность штатов и муниципалитетов делу реализации Национального стратегического плана действий в интересах женщин открывает еще одну возможность для обеспечения того, чтобы обязательства, принятые Бразилией после ратификации Конвенции и Факультативного протокола к ней, стали неотъемлемой частью плана развития страны.

За период, охватываемый настоящим докладом, Специальный секретариат по политике в отношении женщин разработал стратегию, способствующую созданию механизмов для поощрения и защиты прав женщин на штатном и муниципальном уровнях. Кроме того, для укрепления этих секретариатов координационные и консультативные органы, занимающиеся женской проблематикой, образовали Форум организационных механизмов для поощрения прав женщин. Он собирается на регулярной основе для обсуждения и оценки стратегий в интересах женщин, разрабатываемых правительством. В 2004 году Форум собирался дважды: для обсуждения Национального стратегического плана действий в интересах женщин и для того, чтобы внести свой собственный вклад в его разработку. В начале 2005 года состоялось совещание Форума с участием 50 таких механизмов, на котором обсуждались совместные шаги по осуществлению стратегии в интересах женщин.

Другим важным механизмом контроля за реализацией стратегий в интересах женщин является Национальный совет по правам женщин (НСПЖ). Совет, созданный в 1985 году при министерстве юстиции, стал первым бразильским органом, защищающим интересы женщин. Совету было поручено поощрять проведение в жизнь стратегий, нацеленных на искоренение дискриминации в отношении женщин и обеспечение их участия в политической, экономической и культурной жизни страны.

При нынешнем правительстве Совет претерпел существенные изменения. Он был включен в структуру нового Специального секретариата по политике в отношении женщин (СПЖ). В состав Совета включены представители гражданского общества и правительства, и он расширил свои функции общественного контроля за государственной политикой в интересах женщин. В Совете председательствует глава Специального секретариата по политике в отношении женщин и НСПЖ, а в его состав входят 13 государственных ведомств (министерства планирования, здравоохранения, образования, труда и занятости, юс-

тиции, сельского развития, культуры, социального развития и борьбы с голодом, иностранных дел, науки и технологии и Специальный секретариат по поощрению расового равенства и прав человека), 19 представителей женских общественных движений и три женщины, обладающие общепризнанной эрудицией в гендерных вопросах.

НСПЖ проводит очередные и внеочередные заседания для разработки совместно с СПЖ стратегий проведения в жизнь политики в интересах женщин в стране. В 2003 году состоялось два заседания, в 2004 году — шесть. НСПЖ активно участвовал в организации первой национальной конференции по вопросам политики в интересах женщин и разработке Национального стратегического плана действий в интересах женщин.

СПЖ и НСПЖ занимаются также укреплением штатных и муниципальных советов по правам женщин. Помимо проведения встреч с представителями всех этих органов, СПЖ оказывает поддержку проектам их формирования и реорганизации. В настоящее время в 23 из 27 федеральных штатов действуют штатные советы по правам женщин; кроме того, в стране насчитывается около 130 муниципальных советов.

В 2004 году СПЖ финансировал проведение исследования на тему «Институционализация гендерной политики и политических органов в интересах женщин» для оценки существующих механизмов и определения того, какие меры ему необходимо принять в связи с ними. Конкретной задачей этого исследования было определение основных особенностей организационной структуры и мер, которые принимаются советами и координационными органами страны, действующими на штатном и муниципальном уровнях.

В своей Рекомендации № 18 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал, чтобы термины «равенство» и «равноправие» не использовались как синонимы и не были взаимозаменяемыми. Он также рекомендовал, чтобы в основе законов, политики и стратегий, разрабатываемых Бразилией, лежало четкое понимание термина «равенство», как формально, так и фактически, с тем чтобы обеспечить соблюдение государством-участником своих обязательств по Конвенции.

С точки зрения Бразилии термины «равенство» и «равноправие» употребляются не как синонимы, а как понятия, описывающие разные этапы процесса формирования эгалитарных взаимоотношений между женщинами и мужчинами. Как указывалось в предыдущем докладе, «недвусмысленная и неизменная» цель Бразилии «по-прежнему состоит в том, чтобы делать все возможное и добиваться при помощи всех имеющихся средств полного осуществления женщинами и мужчинами на равной основе всех основополагающих прав человека и свобод, включая право на развитие».

Во исполнение Рекомендации № 19 Комитета бразильское правительство работает над совершенствованием процесса сбора статистических данных с разбивкой по признаку пола, расы и этнической принадлежности. Начиная с 2004 года Специальный секретариат по политике в отношении женщин (СПЖ) разрабатывает и внедряет Национальную систему гендерных показателей (НСГП). Это важный инструмент для планирования и оценки государственной политики в интересах женщин и укрепления роли СПЖ как компетентного ор-

гана по гендерным вопросам и источника данных о положении женщин в Бразилии.

На первоначальном этапе Национальная система гендерных показателей (НСГП) будет состоять из двух модулей: модуль I — данные переписей населения с 1991 по 2000 год (источник: Бразильский институт географии и статистики (БИГС)); модуль II — имеющиеся данные по основным темам, которыми занимается СПЖ: труд и экономическая самостоятельность, здравоохранение, образование и насилие в отношении женщин (различные источники).

Внедрение первого модуля НСГП, в чем состоит первая цель проекта СПЖ/Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства/Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), осуществлялось в партнерстве с Бразильским институтом географии и статистики (БИГС), который обеспечивал согласование демографических и социальных показателей.

Одновременно с развитием НСГП были созданы две виртуальные базы данных: виртуальная библиотека основных материалов по гендерной проблематике и политике в интересах женщин и реестр организаций, в котором содержатся данные о национальных и международных учреждениях, занимающихся гендерной проблематикой (государственные ведомства, неправительственные организации, научные учреждения и многосторонние организации). Эта информация будет размещена на веб-сайте СПЖ.

В течение периода, охватываемого настоящим докладом, информация из различных источников, дезагрегированная по признаку пола, становилась все более доступной. В 2003 году Бразильский институт географии и статистики опубликовал «Сборник социальных показателей», в котором приведены соответствующие показатели, характеризующие бразильское общество, включая данные о здравоохранении, образовании, труде и доходах, жилье, семьях, особьих группах населения, труде детей и подростков и др. Данные сопровождаются краткими комментариями по поводу отмеченных особенностей разных географических и демографических групп населения страны в вышеуказанных областях. В «Сборнике» есть специальная глава, посвященная женщинам.

Результаты национального выборочного обследования домохозяйств 2002 года послужили основой для разработки показателей, которые представлены в виде таблиц и графиков по Бразилии в целом, крупным регионам страны и субъектам федерации, а в отдельных аспектах — и по крупным агломерациям. В этой публикации также перечислены цели и задачи глобальной программы развития, согласованные в Декларации тысячелетия. Кроме того, в ней представлены показатели, которые было решено использовать для отслеживания прогресса, достигнутого Бразилией в некоторых областях, на основе источников, имеющихся в БИГС.

Институт издает также серию публикаций на основе результатов переписи 2000 года, каждая из которых посвящена отдельному вопросу. Среди них особый интерес представляет публикация «Женщины, возглавляющие домохозяйства в Бразилии», в которой дается характеристика социально-демографического положения женщин в Бразилии. Это первая публикация в серии исследований по данной теме. В дальнейшем будут изданы более углубленные исследования, посвященные условиям жизни женщин, на основе информации из вы-

борочного вопросника, использованного в ходе переписи населения 2000 года. Эта публикация является плодом неустанных усилий Института по подготовке и систематизации данных социальной статистики, позволяющих получить более полное представление об условиях жизни женщин в Бразилии, особенно тех, которые возглавляют домохозяйства.

Хотя объем данных, дезагрегированных по признаку пола, возрастает, бразильское правительство признает, что эта рекомендация пока полностью не выполнена. Например, до сих пор ощущается серьезная нехватка статистических данных о насилии в отношении женщин по стране в целом. Для решения этой проблемы в Национальном стратегическом плане действий в интересах женщин предусмотрены конкретные меры, и она учтена в одной из программ Специального секретариата по политике в отношении женщин. Собственно говоря, одним из приоритетных направлений Национального стратегического плана в интересах женщин является сбор, систематизация и распространение данных и проведение исследований и обследований, посвященных гендерной и расовой проблематике.

Информация, дезагрегированная по признаку расовой и этнической принадлежности, еще более скудна. В настоящее время принимается ряд конкретных мер для точного выяснения процентной доли чернокожих и лиц иного этнического происхождения в бразильском обществе.

Дело обстоит лучше с информацией в сфере образования. Национальный институт научных и практических исследований в области образования (ИНЕП) им. Анисиу Тейтейры при министерстве образования и Специальный секретариат по политике в отношении женщин организовали практикум по проблеме учета таких показателей, как пол, раса и сексуальная ориентация, в Системе оценки базового образования (САЕБ).

В сотрудничестве со Специальным секретариатом по политике поощрения расового равенства (СЕППИР) при президенте Республики рабочая группа министерства образования/ИНЕП смогла добиться включения вопроса о цвете кожи в формуляр переписи, проводимой в школах в 2005 году. Существуют также планы включения в этот формуляр вопроса об этнической принадлежности. До настоящего времени учащиеся из числа коренных народов регистрировались в качестве таковых лишь в том случае, если они обучались в школах, находящихся в местах проживания коренного населения. Однако многие из них оставляют свои деревни и отправляются для учебы в средних школах в города.

В проводимое в 2005 году в рамках национального экзамена для выпускников средней школы (НЭСШ) социально-экономическое обследование учащихся средней школы были также внесены коррективы, с тем чтобы изменить формулировки, включая использование грамматических конструкций мужского и женского рода, и собрать информацию о дискриминации по признаку пола, расы и сексуальной ориентации.

В Рекомендации № 20 Комитет просит предоставить информацию об осуществлении заключительных документов различных конференций Организации Объединенных Наций (Конференция по народонаселению и развитию, двадцать седьмая специальная сессия Генеральной Ассамблеи по положению детей, Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и вторая Всемирная ас-

самблея по проблемам старения) в той мере, в какой они касаются прав женщин. Бразилия в лице Специального секретариата по политике в отношении женщин, Специального секретариата по правам человека, министерства иностранных дел и других ведомств принимала участие во всех крупных международных форумах, посвященных правам женщин, и председательствовала в различных органах системы Организации Объединенных Наций.

В течение периода, охватываемого настоящим докладом, был создан ряд организаций и проведены в жизнь программы и мероприятия, свидетельствующие о готовности бразильского правительства к осуществлению платформ действий, изложенных в этих документах. В отношении Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии и связанной с ними нетерпимости следует упомянуть о том, что в 2003 году был образован Специальный секретариат по политике поощрения расового равенства (СЕППИР) и приняты антидискриминационные меры путем создания в университетах системы расовых квот. Что касается второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, то недавно в Бразилии был принят Закон о статусе лиц старшего возраста, в котором обобщены различные действия и меры, призванные гарантировать уважительное отношение к старости. Что же касается Международной конференции по народонаселению и развитию, то в этой области принимается целый ряд важных мер, включая принятие Национального пакта о снижении уровня смертности среди матерей и новорожденных, а также другие меры, описанные в статье 12.

Кроме того, Бразилия регулярно отчитывается об осуществлении этих международных документов по правам женщин в стране. Недавно руководитель Совета по экономическому и социальному развитию представил доклад о положении женщин в Бразилии рабочей группе по положению женщин Международной ассоциации экономических и социальных советов и аналогичных организаций. Цель состоявшейся встречи заключалась в том, чтобы собрать информацию об успехах, достигнутых в течение 10 лет после Пекинской конференции, в порядке подготовки к сорок девятой сессии Комиссии по положению женщин Организации Объединенных Наций.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях, в частности политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные меры, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Правительство Бразилии приняло ряд различных мер с целью обеспечения соблюдения положений этой статьи Конвенции. Женщины Бразилии создали свои организации, призванные добиваться равноправия и равных возможностей в различных областях жизни. Одной из таких областей, в которой они добились наибольших успехов, является законодательство.

Женская фракция Национального конгресса работает в тесном контакте с правительством, в частности со Специальным секретариатом по политике в отношении женщин, организуя семинары и публичные слушания в палате представителей и в федеральном сенате. Они учредили специальные комиссии, предложили ряд законопроектов и содействовали принятию законодательства в защиту прямых интересов женщин Бразилии.

Следует отметить, что в феврале Специальный секретариат по политике в отношении женщин и Национальный совет по правам женщин при поддержке женской фракции Национального конгресса организовали заседание под девизом «Национальный диалог — Пекин+10 — достижения и вызовы», на котором обсуждались в основном достижения и возникшие трудности, препятствующие осуществлению Пекинской платформы действий в Бразилии. Это заседание стало подготовительным этапом для участия Бразилии в сорок девятой сессии Комиссии по положению женщин.

Процесс разработки недискриминационного законодательства не ограничивается лишь инициативами исполнительных органов федеральной власти. В настоящее время большинство из 27 федеральных штатов выступило со своими законодательными инициативами на муниципальном уровне и на уровне штатов, направленными на обеспечение равенства между женщинами и мужчинами. Некоторые из этих инициатив следует отметить особо:

- Закон № 14.714/2004, устанавливающий «День борьбы с раком молочной железы» в штате Гояс;
- Закон № 2.610/2003, учреждающий программу создания приюта для женщин-жертв насилия в штате Мату-Гросу-ду-Сул;
- Закон № 6.681/2004, учреждающий Совет по правам женщин в штате Пара; и
- Закон № 12.630/2003, учреждающий программу поддержки женщин, столкнувшихся с насилием, в штате Санта-Катарина.

В соответствии с Рекомендацией № 4 было внесено такое важное предложение, как определение порядка очередности осуществления мер по пересмотру дискриминационных положений Уголовного кодекса. В соответствии с этим 24 февраля 2005 года на пленарной сессии палаты депутатов было одобрено семь статей поправок сената к законопроекту № 117/03, внесенных депутатом Иарой Бернарди. В результате Уголовный кодекс претерпевает следующие изменения: из текста исключаются понятие «честная женщина» и определение такого преступления, как адюльтер; изменяется заголовок одной из частей Кодекса, которая будет называться не «Преступление против обычаев» (как в настоящее время), а «Сводничество и торговля людьми». Принятый законопроект будет направлен президенту на утверждение.

К числу других важных изменений, внесенных в Уголовный кодекс, относятся следующие изменения:

1. В отношении таких преступлений, как похищение человека и незаконное лишение человека свободы, наказание в виде тюремного заключения на срок от двух до пяти лет применяется также к тем случаям, когда потерпевший был соучастником преступника, когда потерпевший не достиг совершеннолетия (мо-

ложе 18 лет) или когда данное преступление было совершено в развратных целях.

2. В отношении преступлений против половой свободы личности наполовину увеличивается срок наказания в том случае, если преступник является родителем, приемным родителем, дядей, братом, супругом, партнером, воспитателем, опекуном, учителем или работодателем потерпевшей, если такое лицо, как бы оно ни именовалось, обладает над потерпевшей определенной властью.

3. В отношении преступлений, связанных с понуждением лица к удовлетворению похотливых побуждений другого лица, третья сторона также считается соучастником преступления для целей определения размера наказания.

4. В отношении преступлений, связанных с международной торговлей людьми для целей проституции, к наказанию во всех подобных случаях добавляется также штраф, а для кодификации таких видов преступных деяний, как вербовка, транспортировка, передача, временное размещение или укрывательство лица, которое будет заниматься проституцией, добавляется новая статья.

5. Аннулирование положений, касающихся наказаний в тех случаях, когда потерпевшая выходит замуж за посредника или третью сторону, преступлений, связанных с соращением девственницы, похищением честной женщины и похищением заведомо несовершеннолетнего лица, не достигшего возраста согласия, а также адюльтера. В законопроекте аннулируется также положение об уменьшении срока наказания за похищение лица с целью вступления с ним в брак и устанавливается совокупное наказание за такое похищение и за другое преступление, совершенное в отношении потерпевшего лица после его похищения.

В начале 2003 года правительство Бразилии инициировало также широкомасштабный процесс реформирования судебной власти. Основной целью реформ является придание большей гибкости и прозрачности процессу отправления правосудия в стране. Реформированию судебной системы посвящена конституционная поправка № 45, принятая в декабре 2004 года и опубликованная в официальной газете «Юнион дейли» от 31 числа того же месяца. В рамках других изменений предполагается положить конец практике коллективных каникул, существующей в апелляционных судах.

В соответствии с этой поправкой таким судам надлежит функционировать в установленные праздничные и выходные дни. Кроме того, судебный процесс будет распределяться на всех уровнях судопроизводства сразу же после получения материалов дела. Эти меры будут иметь огромное воздействие на всю судебную систему. Наибольшую пользу они должны принести женщинам, в первую очередь женщинам из беднейших слоев населения и чернокожим женщинам, которые исторически имели ограниченный доступ к судебной системе. В соответствии с этой конституционной поправкой предполагается также учредить выездные суды в рамках региональных федеральных судов, региональных судов по трудовым спорам и мировых судов, а также создать институты омбудсменов в судебной системе, наделив их правами принимать от любой заинтересованной стороны заявления и жалобы на действия органов судебной власти или их представителей.

Еще одним важным аспектом этой поправки является положение, санкционирующее, например, более прямое применение международных норм и

конвенций в области защиты прав человека, ратифицированных Бразилией. В соответствии с судебной реформой эти международные нормы утратят свой статус обычных законов и с одобрения тремя пятими голосов членов палаты представителей, а также сената получат статус конституционных поправок и будут рассматриваться как таковые. Эта мера непосредственно вытекает из Рекомендации № 2, в которой Бразилии предлагается внести ясность в отношении положения международных договоров в законодательной системе Бразилии.

Судебная реформа предусматривает еще одно важное изменение, касающееся гарантий соблюдения прав человека: вводится рассмотрение преступлений против личности в судах на федеральном уровне, т.е. в случае серьезных нарушений прав человека Генеральный прокурор Республики сможет передать любой судебный процесс или любое расследование в ведение федерального правосудия. Это положение обеспечивает соблюдение обязательств, вытекающих из международных договоров, подписанных Бразилией.

В результате такие международные договоры, как Американская конвенция о правах человека («Пакт Сан-Хосе», Коста-Рика), могут эффективно и самым непосредственным образом влиять на решения, принимаемые судами. Еще одним примером международного законодательного акта, касающегося прав женщин, который приобретет большую законодательную силу после проведения реформ, является Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него («Конвенция Белем-ду-Пара»), одобренная Генеральной ассамблеей Организации американских государств 6 июня 1994 года и ратифицированная Бразилией 27 ноября 1995 года. Тогда таких случаев, как апелляция Марии да Пеньи Майи Фернандес из штата Сеара, направленная в Межамериканскую комиссию по правам человека 20 августа 1998 года, возникать будет меньше или вообще не будет.

Что касается случая Марии да Пеньи, то правительство Бразилии стремится найти удовлетворительное решение. Так, 4 декабря 2004 года в Межамериканскую комиссию по правам человека ОАГ был направлен отчет по существу дела (№ 54/01), в котором содержатся сведения об организациях, в обязанность которых входит защита прав женщин и прав человека.

В 2004 году Специальный секретариат по политике в отношении женщин, в порядке компенсации, выдвинул кандидатуру Мари да Пеньи Майи Фернандес на получение премии Берты Луц, присуждаемой федеральным сенатом. Сенат одобрил эту кандидатуру. Приз был вручен на торжественном заседании сената 10 марта текущего года.

Различные меры принимаются для обеспечения выполнения Рекомендаций № 5 и 21, в которых речь идет о создании потенциала для повышения квалификации юристов и для информирования общественности в целом по вопросам, касающимся Конвенции и ее Факультативного протокола. В рекомендациях говорится также о необходимости пропаганды этих международно-правовых документов с целью содействия реализации и защите прав женщин в различных областях жизни общества.

Конкретно по Рекомендации № 5 важно отметить, что в законопроекте о бытовом насилии (статья 8, раздел VIII) предусматривается создание потенциала для повышения квалификации членов судейского корпуса. Аналогичное

положение включено в Национальный план осуществления политики в интересах женщин, а также учитывается в судебной реформе.

В качестве примера мер, принятых неправительственными организациями, важно отметить деятельность Группы по консультативно-правовым и гендерным исследованиям («Темис»), действующей в рамках Программы подготовки общественных обвинителей из числа женщин (ППО). В рамках этой программы, которая действует с 1993 года, общинные лидеры из общин с низким уровнем доходов, располагающихся на городских окраинах, изучают концепции прав человека, законодательство, структуру и функционирование государственного механизма. Методология «Темис» для подготовки публичных обвинителей из числа женщин (ПОЖ) уже используется 40 другими НПО в десяти штатах Бразилии. Благодаря усилиям по подготовке таких кадров в штате Риу-Гранди-ду-Сул с участием 11 организаций из 11 различных муниципалитетов была учреждена сеть по юридическим и гендерным вопросам (СЮГ) штата. В целом партнерскими организациями было уже подготовлено около 500 публичных обвинителей, и все они уже заявили о себе в своих муниципалитетах, в своих соответствующих подразделениях Информационной службы для женщин. В период с 2003 по 2004 год СЮГ организовала общегосударственную кампанию по борьбе с насильственными действиями сексуального характера. В ходе этой кампании завязались важные партнерские отношения с представителями судебной системы, средствами массовой информации и научных кругов. В штате Риу-Гранди-ду-Сул было подготовлено свыше 700 общественных обвинителей, из которых около 200 добровольно посвятили себя пропаганде и защите прав человека женщин.

Успешный опыт распространения правовых знаний среди взрослых женщин побудил «Темис» рассмотреть вопрос о необходимости учреждения аналогичной программы образования для девушек и молодых женщин с тем, чтобы на более раннем этапе можно было предупреждать нарушения прав женщин и добиваться культурного сдвига в обществе.

Таким образом, эта НПО разработала экспериментальный проект на период 2003–2004 годов, в рамках которого группа девушек и молодых женщин возрасте от 14 до 20 лет проходит курс обучения, с тем чтобы стать поборниками принципов равенства и прав человека применительно к проблемам пола, расы, классовой принадлежности и возраста. Курс называется «Юные просветители в области гражданских прав» (ЮППП).

В 2003 году рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин стали предметом двух публикаций. Одну из них подготовила бразильская неправительственная организация «Действия по вопросам пола, гражданства и развития» (AGENDE), которая координирует в Бразилии проведение Всемирной кампании под лозунгом «Права женщин не являются факультативом», призванной добиваться ратификации и применения Факультативного протокола Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Другая публикация появилась по инициативе правительства Бразилии, и в нее были включены обновленные данные к докладу, представленному Бразилией, ответы бразильской делегации на вопросы, заданные в Комитете, и рекомендации Комитета для Бразилии. Эти публикации были распространены среди организаций, действующих в составе женских и феминистских движений, парламентов и правовых структур.

Для обнародования результатов участия Бразилии в работе двадцать девятой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в палате депутатов в 2003 году было организовано публичное слушание по этому вопросу, в котором принял участие министр, возглавляющий Специальный секретариат по политике в отношении женщин.

С полным текстом этих двух важных документов можно ознакомиться на веб-сайте Специального секретариата по политике в отношении женщин (www.presidencia.gov.br/spmulheres) и на десятке веб-сайтов других организаций, представляющих феминистские и женские движения, а также на веб-сайтах организаций, защищающих права человека в целом.

Конвенция стала темой обсуждений, проходивших на различных семинарах, а также составной частью «Региональной экспериментальной программы для предупреждения бытового насилия в отношении женщин и оказания помощи жертвам такого насилия», организованной в сентябре 2003 года в Порту-Алегри. Организацией этой экспериментальной программы занимались Специальный секретариат по правам человека (ССПЧ), Межамериканский банк развития (МБР), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Группа по консультативно-правовым и гендерным вопросам («Темис»). Это мероприятие получило поддержку Специального секретариата по политике в отношении женщин.

Следует упомянуть также и инициативу Фонда Александра Гушмау при министерстве иностранных дел. В 2003 году Фонд опубликовал книгу «В защиту женщин: международно-правовые документы», куда включен полный текст Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней, Конвенция, принятая в Белем-ду-Пара, Пекинская программа и Пекинская платформа действий, а также другие документы.

В составе различных министерств и секретариатов были созданы важные структуры, призванные формулировать политику, направленную на решение гендерных вопросов. Шаг вперед в этом процессе был сделан в рамках министерства образования после учреждения в его составе департамента по вопросам непрерывного образования, грамотности и разнообразия (СЕКАД).

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) — Статья 4

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.
2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

В течение периода, охватываемого в настоящем докладе, был принят ряд мер в интересах женщин. Достаточно привести несколько примеров подобных мер, осуществленных в Бразилии: установление квот для женщин в политической сфере; выделение женщинам вакантных мест в программах обучения; и уделение женщинам внимания в программах занятости, предоставления жилья и борьбы с неграмотностью для взрослых. В Рекомендации № 17 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин предлагается принять ряд специальных мер временного характера с целью ускорения процесса достижения равенства.

В 2001 году министерство сельского развития (МСР) признало, что в рамках Программы льготных мер кредиты, предназначенные для женщин, составляли менее 10 процентов ссуд, выдаваемых переселенцам. Для изменения этой ситуации было принято Административное постановление № 121 от 22 мая 2001 года, в соответствии с которым как минимум 30 процентов ресурсов, выделяемых на осуществление Национальной программы укрепления семейного фермерства (ПРОНАФ), должны выделяться занятым фермерским трудом женщинам на преференциальной основе.

Согласно закону о пенсионном обеспечении граждан (2003 год) определенные льготы предусматриваются и для престарелых граждан. Так, например, в программах жилищного строительства власти обязаны выделять 3 процента жилья гражданам пенсионного возраста.

Бразильским правительством были приняты и другие конструктивные меры. Помимо квотирования политических должностей (упомянутых в рамках статьи 7) в обществе все активнее обсуждается вопрос о введении квот для чернокожих студентов в университетах.

В декабре 2002 года министерство образования (МО) приняло программу культурного разнообразия для университетов, призванную содействовать применению принципов равенства и культурного разнообразия в сфере высшего образования для афробразильцев, коренного населения и других социальных групп, находящихся в маргинальном положении. Программа предполагает проведение следующих мер: i) оказание помощи в разработке политики и стратегий в области социальной интеграции и борьбу с расовой и этнической дискриминацией на уровне среднего и высшего образования с привлечением заинтересованных сторон; ii) укрепление потенциала министерства образования с целью обеспечения руководства разработкой такой политики и стратегий; и iii) оказание поддержки разработке и оценке инновационных проектов, способствующих реализации такой политики и стратегий.

Совместными усилиями министерства образования и Специального секретариата по политике содействия достижению расового равенства (СЕППИР) создали межведомственный комитет по вопросам политики конструктивных мер. Комитет подготовил законопроект № 3.627/04, предусматривающий введение специальной системы вакансий в государственных высших учебных заведениях федерального уровня для выпускников государственных школ, в первую очередь для студентов из числа чернокожего и коренного населения. В настоящее время этот законопроект рассматривается в палате представителей.

Но еще до внесения этого законопроекта в парламент ряд государственных университетов уже приступили к введению системы квот. В 2003 году эту

систему первыми ввели Университет Рио-де-Жанейро (УРДЖ), Университет Северной Флуминензи (УСФ), Университет штата Баия (УНИБ) и Университет штата Мату-Гросу-ду-Сул (УМГС), причем в двух университетах (УРДЖ и УНИБ) факультеты возглавляются женщинами (в УНИБ деканом является чернокожая женщина). В 2004 году первым университетом в стране федерального уровня, который ввел систему квот по расовому признаку, стал Университет Бразилиа (УНБ).

В конце 2004 года в систему квот для афробразильцев и коренного населения ввели 17 государственных университетов: в 10 университетах штатов (один университет ввел систему квот лишь для коренного населения) и в семи университетах федерального уровня (один университет имеет квоты лишь для коренного населения). Поскольку университеты являются независимыми, то и процент выделяемых вакансий для студентов на основе системы квотирования является неодинаковым. Например, единственная система квотирования, в соответствии с которой 20 процентов мест предоставляется афробразильцам, 60 процентов мест — женщинам и 40 процентов — мужчинам, введена в федеральном Университете штата Алагоас.

В ноябре 1994 года министерство образования учредило программу «Университетское образование для всех» (ПРОУНИ), в соответствии с которой в коммерческих и некоммерческих частных учебных заведениях студентам, обучающимся по программе бакалавров или других специальных программ обучения, предоставлено право получать полную или урезанную стипендию в размере 50 или 25 процентов. Эта программа предназначена для принятия конструктивных мер по обеспечению доступа к высшему образованию лиц с физическими недостатками или лиц, относящих себя к коренному или чернокожему населению.

В декабре 2004 года министерство образования инициировало предварительный проект университетских реформ, определяющий развитие высшего образования в Бразилии. В разделе III этого регламентирующего документа, озаглавленном «Публичные конструктивные меры и политика», предусматривается, что федеральные высшие учебные заведения будут вводить систему выделения вакантных мест выпускникам государственных школ. Доля таких вакансий, представляемая лицам, относящим себя к чернокожему и коренному населению, определяется в соответствии с процентной долей, рекомендуемой Бразильским институтом географии и статистики (БИГС) для каждого штата.

Еще одним аспектом деятельности, предпринимаемой правительством Бразилии, в сфере борьбы с расовой дискриминацией, является проведение практических семинаров по повышению квалификации школьных учителей. Практические семинары проводятся в соответствии с Законом № 10.639/03, посвященным вопросам преподавания афро-бразильской культуры в школах.

Еще одной важной мерой, которую осуществил СЕППИР, является введение на историческом факультете Университета Бразилиа (УНБ) специального курса для выпускников, который называется «Культуры чернокожего населения в Атлантической диаспоре». СЕППИР осуществлял финансирование этого проекта, обеспечивая выпуск и распространение учебных материалов, включающие 13 интернетовских модулей, обсуждения, семинары и защиту диплома. Осуществление проекта началось в октябре 2004 года и продолжится до декабря 2005 года.

СЕППИР организовал также просветительские и культурные программы, направленные на борьбу с предрассудками и дискриминацией. В качестве примеров можно привести такую кампанию, как «Конструктивные меры — позитивное отношение», которая была организована совместно с Центром по улучшению положения маргинальных групп населения (ЦУМГ), и проект «Равное обучение для всех» Ассоциации по интеграции и поддержке инвалидов (Se-tear), в рамках которых повышают свою квалификацию 150 школьных учителей, распространение через публичную сеть комплектов педагогических пособий по вопросам расового равенства и проведение практикумов (для 630 человек) и, кроме того, на уровне штата проводится семинар, посвященный разработке конструктивных мер.

27 мая 2004 года по предложению СЕППИР об организации совместной работы был учрежден Межправительственный форум содействия расовому равенству (МФСРР), который проводится силами муниципалитетов и штатов, имеющих в своей структуре исполнительные органы для координации мер по содействию расовому равенству (секретариаты, координирующие учреждения, консультативные органы и аналогичные структуры). Основная роль форума заключается в том, чтобы обеспечить создание механизмов установления расового равенства и содействовать укреплению институтов, аналогичных СЕППИР. Всего в этом форуме приняли участие представители органов власти 40 муниципалитетов и 7 штатов в лице руководителей, назначенных мэрами или губернаторами.

В качестве конструктивных мер следует упомянуть и принятие некоторых законодательных актов, защищающих интересы инвалидов: Закон № 8.213 от 24 июня 1991 года, в соответствии с которым для инвалидов должно выделяться 2–5 процентов мест в компаниях, насчитывающих свыше 100 сотрудников, и 5–20 процентов вакансий при проведении экзаменов для кандидатов на гражданскую службу; Закон № 8.899 от июня 1994 года, который предусматривает осуществление программы бесплатного проезда для инвалидов на общественном транспорте, обслуживающем систему сообщения между штатами; Закон № 10.182 от 12 февраля 2001 года, отменяющий налог при покупке автомобилей; Закон № 10.226 от 15 мая 2001 года, посвященный системе голосования в ходе политических выборов; Закон № 10.436 от 24 апреля 2002 года, регулирующий введение бразильского языка для глухонемых в программу учебных курсов, посвященных специальному образованию, сурдологии и методике преподавания; и Закон № 11.096 от 13 января 2005 года, в соответствии с которым была учреждена программа «Университетское образование для всех» (ПРОУНИ).

Кроме того, после появления на свет Декрета № 5.296/04 Специальный секретариат по правам человека (ССПЧ) получил возможность гарантировать доступ к системе образования инвалидам. В одном из положений Декрета перечисляются критерии для получения такого доступа (физические недостатки, проблемы с коммуникативностью и информационным восприятием) в качестве условия для получения разрешения на организацию, открытие или возобновление того или иного курса обучения.

Дополнительно принято еще два законодательных акта, регулирующих вопросы материнства. На основании резолюции № 15 парламента от 27 ноября 2003 года внесены изменения в положения нормативных актов, принятых пала-

той представителей, с целью установить отпуск по беременности и родам для женщин-членов федеральной палаты представителей. И, наконец, на основании Закона № 10.710/2003 восстанавливается система оплаты предприятиями отпусков по беременности и родам штатным и временным сотрудникам, имеющим медицинское страхование. Попытка возложить эту оплату на Национальный институт социального страхования (НИСС) вылилась в серьезные проблемы для женщин и стала причиной конкретных акций в виде кампаний и семинаров, проводившихся общественными движениями женщин, с целью добиться, чтобы такие выплаты осуществляли предприятия.

Целый ряд акций правительства Бразилии, о которых говорится в Национальном стратегическом плане действий в интересах женщин, основывается на принятии специальных мер по ускорению процесса достижения равенства.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — Статья 5

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Правительство Бразилии осуществило ряд инициатив в соответствии со статьей 5 Конвенции.

В 2003 году федеральное правительство приступило к осуществлению Национального плана просвещения в области прав человека (НПППЧ) в развитие Национальной программы по правам человека (федеральный декрет № 1904 от 13 мая 1996 года). По мнению правительства, образование является одним из важных инструментов осуществления социально-культурных перемен. Этот план, подготовленный Национальной комиссией по вопросам образования и прав человека, учрежденной указом президента, позволил объединить усилия специалистов и должностных лиц министерства образования и Специального секретариата по правам человека.

План является руководящим документом и катализатором образовательной деятельности в сфере формального и неформального обучения в государственном и частном секторах. Говоря более конкретно, план предусматривает действия и цели по пяти различным направлениям: 1) базовое образование: дошкольная, начальная и средняя школы; 2) высшее образование; 3) неформальное образование; 4) подготовка специалистов судебной системы и системы

обеспечения безопасности; и 5) образование и средства массовой информации. Среди них следует выделить цели, касающиеся обеспечения приверженности полицейских учреждений штатов систематическому включению вопросов подготовки по правам человека в программы подготовки и повышения квалификации сотрудников полиции.

В основе плана лежат принципы уважения гендерного разнообразия и борьбы с дискриминацией в отношении женщин, при этом, согласно плану, «просвещение по правам человека означает поощрение процессов формального и неформального обучения в целях содействия укреплению чувства гражданской ответственности, улучшению осведомленности об основных правах, обеспечению уважения плюрализма и сексуального, этнического, расового, культурного и гендерного разнообразия, а также разнообразия религиозных верований».

В 2005–2006 годах во всех штатах Федерации пройдут совещания. К осуществлению плана будут привлекаться основные действующие лица, к числу которых относятся работники образовательных сетей на уровне штатов и муниципалитетов и лица, отвечающие за деятельность учебных заведений гражданской полиции, вооруженных сил, пожарной службы и муниципальной охраны.

Национальный департамент общественной безопасности (СЕНАСП) министерства юстиции уделял особое внимание подготовке сотрудников полиции и особенно учету в деятельности полиции вопросов концепций и ценностей прав человека. В частности, следует особо отметить решение распределить одну четвертую часть средств Национального фонда обеспечения общественной безопасности среди штатов с учетом оценки потребностей. К их числу относится необходимость систематической работы в области просвещения сотрудников системы общественной безопасности по вопросам прав человека. СЕНАСП также организует подготовку экспертов по вопросам общественной безопасности на специализированных курсах, в учебных программах которых всегда присутствуют вопросы прав человека.

К 2002 году на специальных курсах повышения квалификации, которые проводились при поддержке Специального секретариата по правам человека, действовавшего в партнерстве с неправительственными организациями, прошли подготовку более 30 000 сотрудников по вопросам безопасности. Цель заключалась в том, чтобы полиция могла более эффективно и уверенно выполнять свои функции по поощрению и защите прав человека.

Рекомендация № 6 предусматривает ликвидацию укоренившихся стереотипных представлений о распределении функций в семье и поощрение средств массовой информации к формированию позитивного образа женщин. С этой целью в 2003 году министерство юстиции инициировало национальный диалог по критериям, используемым для классификации фильмов и телепередач. Основная цель заключается в обеспечении того, чтобы система классификации гарантировала как можно более эффективную защиту детей и подростков в соответствии с принятым в 1990 году Статутом ребенка и подростка (СРП). Этот статут лежит в основе системы классификации, разработанной министерством юстиции.

Первый шаг заключался в пересмотре административного постановления, касающегося рынков кино-, видео- и DVD-продукции. Идея состояла в том, чтобы лучше распределить ответственность за то, что смотрят несовершеннолетние (в возрасте до 18 лет), между государством, семьей и обществом. В результате этого был введен новый уровень классификации — для детей в возрасте до 10 лет и были сохранены другие уровни — для детей в возрасте 12, 14, 16 и 18 лет. Дети и подростки могут также смотреть фильмы, разрешенные для просмотра следующей возрастной группы, но только в сопровождении родителей или же законных попечителей в возрасте не менее 18 лет.

Для расширения участия общественности и лучшего понимания ею процесса классификации министерство юстиции широко информирует о просьбах, поступающих от продюсеров фильмов. Эта информация представлена в Интернете на веб-сайте министерства юстиции. Благодаря этому пользователи Интернета могут, например, получить информацию о доводах, приводимых продюсерами в пользу классификации того или иного фильма для аудитории в возрасте 12 или 14 лет. Кроме того, любой человек может проверить классификацию, присвоенную министерством, и сравнить ее с классификацией, присвоенной тому же фильму, в других странах. Идея заключается в поощрении диалога о культурном содержании материалов, демонстрируемых в стране.

Говоря конкретно об образе женщин в средствах массовой информации, следует сказать, что реализация наиболее важной в этом плане инициативы начнется в 2005 году с обсуждения критериев классификации телевизионных программ. В настоящее время министерство юстиции исходит из трех основных критериев — степени изображения насилия, секса и наркомании. Если содержание программы считается неприемлемым для юной аудитории, она переносится на более позднее время.

Министерство юстиции занимается разработкой перечня других соответствующих тем, которые также могут приниматься во внимание для целей классификации. Особый интерес в гендерном плане представляют вопросы насилия в отношении женщин, торговли людьми и дискриминации по признаку пола. Перечень вопросов является основой для более широкого обсуждения, которое будет поощряться министерством и проводиться с участием всего общества, в том числе служб телерадиовещания и других производителей материалов культурного характера.

Идея заключается в содействии повышению качества телевизионных программ и обеспечению того, чтобы средства массовой информации более эффективно содействовали ликвидации предрассудков, формированию социальных ценностей, а также воспитанию гражданской ответственности.

В Бразилии телевизионные каналы принадлежат государству. Основная цель этого диалога заключается в обеспечении полной защиты детей и подростков в соответствии со Статутом ребенка и подростка. В перечень вопросов, служащий отправной точкой для национального диалога, включены также вопросы, касающиеся расовой и этнической принадлежности. Организации гражданского общества, занимающиеся проблемами качества телевизионных программ, сотрудничают с министерством юстиции в процессе пересмотра критериев классификации.

Кроме того, увеличилось число публикаций по вопросам прав женщин и равенства полов, в частности материалов, публикуемых палатой представителей и сенатом, федеральным правительством и различными министерствами и специальными секретариатами.

Специальный секретариат по политике в отношении женщин (СПЖ) также провел ряд мероприятий в целях изменения социально-культурных моделей, имеющих дискриминационный характер.

Что касается проблемы насилия, то СПЖ оказывал поддержку трем кампаниям: 1) кампании под названием «Там, где есть насилие, проигрывают все», организованной неправительственной организацией «Институт Патрисии Галван»; 2) кампании под названием «Жизнь без насилия — право женщины: 16 дней борьбы за прекращение насилия в отношении женщин», которая проводилась НПО «Повестка дня»; 3) кампании «Насилие в отношении женщин — серьезная проблема», организованной НПО «Папай» с целью привлечения мужчин к борьбе с насилием в отношении женщин.

СПЖ разработал также организационную кампанию по теме «После прекращения насилия твоя жизнь начинается заново» и распространил среди справочно-информационных центров, советов и координирующих учреждений по делам женщин в Бразилии набор материалов по проблеме насилия.

5 марта в ходе празднования Международного женского дня (8 марта) СПЖ впервые выпустил радиопрограмму под названием «Женщины — многообразие бразильских женщин», подготовленную в сотрудничестве с радио «МЕС». Радиопрограмма «Женщины» создает коллективный образ бразильских женщин во всем их многообразии.

Эта программа транслируется еженедельно различными радиостанциями страны при помощи бразильской радиосистемы (РАДИОБРАЗ). Пятидесятирехминутная программа охватывает такие вопросы, как охрана здоровья, политика, окружающая среда, права женщин, успешный опыт деятельности женщин и т.д. В программе «Женщины» будут приводиться также практические примеры влияния на повседневную жизнь Национального стратегического плана действий по улучшению положения женщин.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — Статья 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

В период, охватываемый настоящим докладом, правительство Бразилии приняло ряд мер по борьбе с торговлей людьми, сексуальной эксплуатацией для коммерческих целей и с насилием в отношении женщин. Эти меры были также направлены на выполнение Рекомендаций №№ 8, 9 и 10 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в адрес Бразилии.

В марте 2004 года Бразилия ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности («Палермская конвенция») и протоколы к ней.

В целях борьбы с торговлей людьми, жертвами которой в основном становятся женщины, министерство юстиции, через Национальный секретариат юстиции, в партнерстве со Специальным секретариатом по правам человека разработало проект, озаглавленный «Меры по борьбе с торговлей людьми в Бразилии». Это — экспериментальный проект, координируемый правительством Бразилии и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), в соответствии с принятой Организацией Объединенных Наций Глобальной программой борьбы с торговлей людьми. В рамках этого проекта были проведены анализ положения и три семинара для сотрудников правоохранительных органов и органов общественной безопасности, в которых приняли участие более 300 представителей штатов Сеара, Гояс, Рио-де-Жанейро и Сан-Пауло. В октябре 2004 года в штате Гояс прошла кампания по улучшению понимания проблем торговли людьми и повышению информированности населения.

Федеральное правительство уделяло большое внимание вопросам защиты детей. В статью 227 бразильской конституции 1988 года включена правовая доктрина полной защиты детей, и впервые за всю историю Бразилии интересам детей уделяется самое приоритетное внимание.

Принятие закона № 8.069/90, известного под названием «Статут ребенка и подростка», который регулирует исполнение статьи 227 федеральной конституции, явилось еще одним знаменательным событием в борьбе за полную защиту детей и подростков в Бразилии. Это законодательство охватывает приблизительно 40 процентов населения Бразилии. Согласно Статуту, ребенком считается любое лицо в возрасте от 0 до 12 лет, а подростком — любое лицо в возрасте 12–18 лет.

Несмотря на достижения в правовой сфере, нарушение прав человека детей в Бразилии, особенно девочек, является, судя по всему, повсеместным и все более распространенным явлением.

Изоляция, социальное неравенство, которые стали еще более заметными, нищета в городах, опасный характер жизни в сельских районах, внутренняя и международная миграция в поисках лучших условий жизни и ослабление общинных связей способствуют тому, что дети становятся все более уязвимыми, прежде всего девочки и дети, проживающие в условиях крайней нищеты. Они становятся легкой добычей таких видов организованной преступности, как сексуальный туризм, торговля людьми и сексуальная эксплуатация для коммерческих целей.

При помощи Специального секретариата по правам человека (ССПЧ) федеральное правительство приняло ряд мер по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей и подростков в Бразилии. Торговля девочками и мальчиками, сексуальный туризм и коммерческая сексуальная эксплуатация являются основными проблемами, требующими внимания согласно положениям Национального плана борьбы с сексуальным насилием в отношении детей и подростков, предусматривающего, в частности, анализ положения, мобилизацию и разработку мер, обеспечение защиты и ответственности, предоставление

помощи, предупреждение насилия и обеспечение участия детей и молодежи в осуществляемой деятельности.

В целях интегрирования этих направлений деятельности с 2003 года осуществляется Программа комплексных мер по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и подростков в Бразилии (ПАИР). Она основывается на партнерстве между Специальным секретариатом по правам человека при президенте Республики, министерством социального развития и борьбы с голодом, министерством здравоохранения, министерством юстиции, министерством образования, федеральным Университетом Мату-Гросу-ду-Сул, партнерами ЮСАИД и Международной организацией труда.

В рамках ПАИР, которая осуществляется на экспериментальной основе в шести муниципалитетах, проводятся исследования в целях анализа ситуации, мобилизации усилий, предоставления помощи, обеспечения защиты и определения сфер ответственности, а также проведения кампаний по повышению информированности общественности. Программа также содействует участию заинтересованных субъектов в осуществляемой деятельности в целях обеспечения полномасштабной помощи, а также поощряет участие молодежи в разработке и осуществлении местных оперативных планов, обеспечивает подготовку сотрудников для местной сети системы гарантирования прав, а также включает постоянно действующую программу технической консультативной помощи.

В опубликованном в 2002 году исследовании по проблеме торговли женщинами, детьми и подростками для целей сексуальной эксплуатации указывается, что сеть посредников включает лиц, занимающихся вербовкой, землевладельцев, сотрудников и посредников иного рода. Они маскируются под видом законных коммерческих предприятий, действующих в различных областях, таких, как туризм, сфера развлечений, транспорт, мода, культура, индустрия порнографии и учреждения сферы услуг. Как правило, они используют методы, которые позволяют им заманивать в свои сети женщин, детей и подростков, предоставляют транспорт и помещения и обеспечивают контроль и наблюдение за действиями попавших в их сети лиц. Кроме того, они могут легко создавать необходимую для их деятельности инфраструктуру, а также демонтировать ее.

Другим видом деятельности, способствующим более точному анализу этого явления в Бразилии, является воссоздание бесплатной линии телефонной связи — 0800-990500 для сообщений о случаях полового насилия в отношении детей и подростков и их сексуальной эксплуатации. Этот проект осуществляется на основе сотрудничества между ССПЧ при президенте Республики, министерством здравоохранения и министерством туризма. Сообщение является первым шагом в деле борьбы с безнаказанностью и обеспечения защиты пострадавших и их прав. Одно из изменений предусматривает непосредственную ответственность правительства Бразилии за осуществление и мониторинг всего процесса уведомления, подготовку статистических докладов в поддержку эффективных действий и за ежедневную передачу сообщений прокуратурам штатов и попечительским советам.

Эта система занимается следующими вопросами: насилие, телесные повреждения, половое насилие и сексуальная эксплуатация в коммерческих целях — в семье и за ее пределами. Из общего числа сообщений о сексуальной эксплуатации на долю женщин приходилось 55 процентов случаев, на долю

мужчин — 22 процента случаев и в 23 процентах случаев пол жертвы установить не удалось или же инцидент затрагивал представителей обоих полов.

Для целей разработки политики и мобилизации усилий особое значение имеет создание Межсекторальной комиссии по борьбе с половым насилием в отношении детей и подростков. Ее деятельность координируется Специальным секретариатом по правам человека, а ее задача состоит в интеграции федеральных стратегий и в определении при помощи неправительственных организаций роли гражданского общества в этой деятельности.

В состав Комиссии входят представители правительства, законодательных и судебных органов, а также государственный обвинитель, представители международных организаций и организаций гражданского общества, в частности Национального совета по борьбе с половым насилием в отношении детей и молодежи и Национального совета по правам детей и подростков (КОНАНДА).

В 2004 году Комиссия играла важную роль в мероприятиях по мобилизации общественности в связи с проведением 18 мая Национального дня борьбы с половым насилием и эксплуатацией. Кроме того, Комиссия взяла на себя обязательство разработать при поддержке ЮНИСЕФ и технической помощи со стороны группы «Виолес», Университет Бразилиа, межсекторальную рамочную программу по борьбе с сексуальной и коммерческой эксплуатацией детей и подростков. Официально федеральное правительство Бразилии представило эту рамочную программу 28 января 2005 года.

Матричная таблица представляет собой обследование, которое служит основой для разработки государственных стратегий решения проблемы полового насилия в отношении детей и подростков в стране. На основе имеющихся данных будут разработаны федеральные стратегии для борьбы с безнаказанностью и для осуществления, защиты и обеспечения прав детей и подростков Бразилии.

Рамочная программа включает геосоциальную карту бразильских городов, составленную на основе данных специального исследования, информации, полученной при помощи системы уведомления, и на основе рекомендаций Смешанной парламентской комиссии по расследованию случаев сексуальной эксплуатации детей и подростков в Бразилии. Она является инструментом, основывающимся на систематической (качественной и количественной) информации, которая будет способствовать проведению анализа, ориентации, организации и разработке государственных стратегий. Цель заключается в анализе проблемы коммерческой сексуальной эксплуатации детей и подростков и эффективности государственных стратегий борьбы с этим явлением, а также в содействии расширению сферы действия политики по борьбе с этим явлением. Рамочная программа включает также существующее законодательство по данному вопросу.

В Рамочной программе определены более 937 бразильских муниципалитетов и районов, в которых имеет место коммерческая сексуальная эксплуатация детей и молодежи. Из этого общего числа 298 (31,8 процента) муниципалитетов и районов находятся в северо-восточном регионе, 241 (25,7 процента) — в юго-восточном, 162 (17,3 процента) — в южном, 127 (13,6 процента) — в центральном западном регионе и 109 (11,6 процента) — в северном регионе.

В Рамочной программе также перечисляются 1622 организации, обеспечивающие защиту. Из них 1375 обеспечивают защиту детям и подросткам, 150 — женщинам, а 97 организаций занимаются проблемами общин. Существуют 837 попечительских советов, 221 отделение прокуратуры по делам детей и подростков, 202 суда по делам детей и молодежи и 119 муниципальных советов по делам женщин. Кроме того, в Рамочной программе перечислены 669 полицейских участков, 407 из которых занимаются проблемами общин, 223 оказывают помощь женщинам, 28 оказывают помощь детям и подросткам и 11 оказывают помощь женщинам, детям и подросткам.

На основе этой информации федеральное правительство разрабатывает с участием министерств, штатов и муниципалитетов планы действий по решению этой проблемы там, где она выявлена, и по укреплению механизмов защиты и оказания помощи пострадавшим, а также механизмов защиты и обеспечения уголовного преследования в интересах борьбы с безнаказанностью.

В дополнение к этим мероприятиям Межсекторальная комиссия учредила две тематические подкомиссии; одна из них — по борьбе с детской порнографией — уже подготовила проект национального плана борьбы с этой преступной деятельностью. В реализации этого плана будут участвовать различные департаменты полиции, компании и ассоциации, такие, как Бразильская ассоциация провайдеров Интернета («БРАНЕТ»). Другая подкомиссия занимается разработкой мероприятий правительства по борьбе с сексуальным туризмом, затрагивающим детей и подростков, с учетом того, что сексуальный туризм по-прежнему стимулирует торговлю детьми и подростками во внутренних районах Бразилии. Правительство Бразилии непосредственно занимается этой проблемой путем организации информационных кампаний в аэропортах и на внутренних и международных рейсах благодаря подписанию соглашения о техническом сотрудничестве между ССПЧ и Агентством по инфраструктуре аэропортов («ИНФРАЭРО»); разработки туристского кодекса поведения в целях борьбы с сексуальной и коммерческой эксплуатацией детей и подростков; и организации учебных программ для сотрудников федеральной полиции по вопросам борьбы с торговлей людьми, порнографией и подобными явлениями.

ССПЧ финансирует осуществляемые правительственными и неправительственными организациями проекты по предупреждению этих явлений, по подготовке кадров и по оказанию помощи пострадавшим. В 2004 году для финансирования этих проектов было выделено 1 552 624,00 реалов за счет государственных средств и 321 799,69 реала за счет средств Национального фонда для детей и подростков (НФДП).

В последние два года проводились мероприятия по подготовке кадров по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации детей и подростков. Партнерское сотрудничество со Службой общественного транспорта («СЕСТ») и Национальной службой подготовки работников транспорта («СЕНАСТ») позволило разработать программу учебной подготовки для 25 000 работников сети Национальной транспортной конфедерации (НТК).

Федеральная полицейская служба шоссежных дорог подготовила карту пунктов скопления проституток, в том числе подросткового возраста, на трассах федерального значения. Результаты исследования служат для бразильского правительства одним из важных источников информации для планирования дальнейших мер.

Программа бдительности, совместно осуществляемая Специальным секретариатом по правам человека и министерством социального развития и борьбы с голодом, отвечает в Бразилии за вопросы социальной защиты. Она осуществляется в 336 муниципалитетах при помощи центров обслуживания и справочной информации, при этом цель заключается в создании к 2007 году 850 таких центров. Она располагает возможностями для предоставления помощи 17 870 детям и подросткам, ставшим жертвами полового насилия. В рамках программы бдительности уже оказана помощь примерно 26 000 детей и подростков, ставших жертвами полового насилия. В 2004 году на мероприятия в рамках программы было выделено 27 550 000 реалов.

В сентябре 2003 года федеральное правительство опубликовало «Школьное пособие: способы выявления признаков насилия и сексуальной эксплуатации детей и подростков». По состоянию на сегодняшний день по всей стране уже распространено 53 000 экземпляров этого пособия. Оно служит для работников системы образования источником информации о том, как выявлять признаки полового насилия в отношении детей.

В сентябре 2004 года Специальный секретариат по правам человека приступил к осуществлению проекта комплексной деятельности по укреплению организационного потенциала для борьбы с коммерческой сексуальной эксплуатацией мальчиков и девочек и торговлей ими. Цель этого проекта, финансируемого Международной организацией труда и Специальным секретариатом, заключается в укреплении сетей, предоставляющих помощь и защиту детям, прежде всего девочкам, ставшим жертвами полового насилия.

Другая инициатива федерального правительства, реализуемая через министерство туризма, направлена на пресечение сексуального туризма в стране. В декабре в ходе Всемирного форума по вопросам устойчивого туризма и защиты детей, проходившего в Баие, министерство туризма провозгласило кампанию борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и подростков под лозунгом «Осознайте проблему, мобилизуйте усилия, предотвратите сексуальную эксплуатацию детей Бразилии. Тот, кто любит, — защищает». Цель кампании заключается в том, чтобы помочь туристу осознать свою роль в защите детей.

Бразильское правительство на скоординированной основе включало в учебную программу полицейских академий предметы, позволяющие курсантам осознать важное значение разнообразия в плане половой принадлежности, сексуальной ориентации, расовой и этнической принадлежности, социального происхождения и религиозных верований. Эта базовая учебная программа создает основу для включения этих тем в учебные программы всех полицейских академий страны в соответствии с Национальным планом обеспечения общественной безопасности. Это является шагом вперед в профессиональной подготовке специалистов, работающих в этой области, так как гарантирует более полный учет интересов женщин, пострадавших от насилия. Это также является важным завоеванием женских и феминистских движений, в повестке дня которых эти вопросы фигурируют с 80-х годов.

В 2004 году Специальный секретариат по политике в отношении женщин, Национальный секретариат по вопросам общественной безопасности (министерство юстиции) и министерство здравоохранения организовали на партнерских началах педагогический семинар-практикум. В его работе приняли участие 15 специалистов по борьбе с насилием, работающих в сфере обществен-

ной безопасности и здравоохранения или занимающихся гендерной проблематикой. Они разработали содержание и методологию программы для новых учебных курсов по вопросам создания потенциала, которые будут проведены в 2005 году при поддержке и руководстве со стороны сети по вопросам оказания помощи.

Кроме того, в штатах Сан-Паулу, Минас-Жерайс, Эспириту-Санту и Парана с секретариатами по вопросам безопасности были начаты переговоры по вопросам организации учебных курсов для сотрудников специальных полицейских участков для оказания помощи женщинам (ДЕАМ). В этом году на курсах будет подготовлено 160 специалистов из 13 отделов полиции штатов Эспириту-Санту и Парана.

В 2005 году пройдут полную учебную подготовку 1200 сотрудников из штатов Сан-Паулу, Минас-Жерайс и Токантис. Обучение проводится в партнерстве с неправительственной организацией «Гражданственность, исследования, информация и действия» (СЕПИА) и другими учреждениями, что гарантирует открытость и демократичность этого процесса, направленного на расширение участия гражданского общества и создание сети служб по оказанию помощи.

В 2004 году Специальный секретариат по политике в интересах женщин оказал помощь в организации учебной подготовки в городах Тересина, Пальмас, Фос-ду-Игуасу, Сальвадор и Кампо-Гранде. Подготовку на курсах прошли служащие специальных полицейских участков для оказания помощи женщинам (ДЕАМ) и работники приютов, консультационных центров, бюро государственных защитников и секретариатов по вопросам социальной помощи, здравоохранения и образования — в общей сложности около 120 специалистов, оказывающих людям непосредственную помощь. Они ознакомились с концепцией сетевого взаимодействия и применения гуманного подхода в осуществлении ими деятельности.

Бразильский парламент проводит важную работу по поощрению и защите прав детей. Для развертывания Национальной кампании за ликвидацию насилия, эксплуатации и секс-туризма, объектами которых являются дети и подростки, в 1993 году был учрежден Парламентский фронт для защиты детей и подростков. Фронт представил также законопроект о провозглашении Национального дня борьбы с жестоким обращением с детьми и подростками и их сексуальной эксплуатацией. В апреле 2003 года Парламентский фронт возобновил свою деятельность, объединив в своих рядах членов палаты депутатов и сенаторов. Число участников Парламентского фронта достигло рекордного уровня — в его работе участвовало 200 членов парламента, борющихся за права детей и подростков и выступающих в поддержку государственных стратегий, приверженных принципу полной защиты интересов детей.

В 2003 году была создана Смешанная парламентская комиссия по расследованию (СПКР) (в состав которой вошли члены федерального сената и палаты депутатов) для расследования деятельности сетей, занимающихся эксплуатацией детей и подростков в стране. По итогам расследования, проведенного в период с мая 2003 года по июнь 2004 года, был подготовлен окончательный доклад, который в сентябре 2004 года был опубликован в ежедневном издании Национального конгресса. Председателем Смешанной парламентской комис-

сии по расследованию была сенатор Патрисия Сабойя, а докладчиком по расследованиям — член федеральной палаты депутатов Мария ду Росарио.

Информация, опубликованная СПКР в докладе о сексуальной эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях, представляет собой значительный шаг вперед в анализе масштабов этого вида преступной деятельности в Бразилии. В дополнение к существующей системе уведомления о фактах эксплуатации СПКР предложила внести существенные изменения в законодательство и рекомендовала, чтобы выявленные в ходе расследования наиболее типичные дела были направлены в суды.

СПКР организовала обсуждение темы насилия и сексуальной эксплуатации в отношении детей и подростков в Бразилии. Она привлекла внимание к этому виду преступности, существующему во всех штатах Бразилии. В докладе по итогам обсуждения было изложено несколько рекомендаций относительно государственных стратегий, необходимых для борьбы с этой проблемой. В целях борьбы с безнаказанностью было также предложено внести в законодательство изменения, предусматривающие применение более адекватных и жестких мер наказания в отношении тех, кто занимается преступной деятельностью, связанной с эксплуатацией детей, и тем самым ликвидировать правовые лазейки, позволяющие вербовщикам безнаказанно осуществлять свою деятельность. Кроме того, СПКР выявила маршруты торговли девочками и мальчиками, расследовала сообщения об эксплуатации и назвала имена приблизительно 250 человек, подозреваемых в участии в преступной деятельности, связанной с сексуальной эксплуатацией.

Бразилия начала также вести борьбу с еще одной формой нарушения прав детей — использованием детского труда. Среди 78 миллионов работающих в Бразилии работающие дети и подростки составляют 4,5 миллиона человек. Сорок семь процентов из них составляют дети в возрасте от 14 до 15 лет, 44 процента — дети в возрасте от 10 до 13 лет и 9 процентов — дети в возрасте от 5 до 9 лет. В ходе исследований было выявлено большое количество сельских предприятий, использующих детский труд; в пяти бразильских штатах 14-летние подростки составляют 30 процентов рабочей силы мелких животноводческих ферм. Согласно данным Международной организации труда (МОТ), среди лиц, работающих в Бразилии в качестве домашней прислуги, более 500 000 человек — это дети и подростки, главным образом женского пола, половина из которых — девочки, имеющие африканские корни. Из этого общего числа 30 процентов начали работать в возрасте от 5 до 11 лет; 26 процентов не учатся; 53 процента работают более 40 часов в неделю; 56 процентов не имеют выходных; 2,5 процента не получают за свою работу никакого вознаграждения, а 64 процента получают меньше половины минимального уровня заработной платы; и большинство из этих детей и подростков не имеют ни малейшего представления о своих правах.

Бразилия осуществляет Программу по искоренению детского труда (ПЕТИ), в рамках которой в настоящее время оказывается помощь более 813 000 детей и подростков, работающих вне дома и не посещающих школу. Программа осуществляется в 2608 бразильских муниципалитетах и в последние 15 месяцев получила средства на сумму в 634 млн. риалов.

Правительство обеспокоено также положением женщин, находящихся в заключении. В 2004 году министерство юстиции провело встречу с обществен-

ностью, в которой приняли участие должностные лица бразильской пенитенциарной системы, отвечающие за исполнение наказания, члены Бразильской ассоциации адвокатов (БАА), члены советов штатов по пенитенциарным учреждениям, сотрудники прокуратуры, государственные обвинители и защитники, сотрудники департаментов юстиции штатов и управления по вопросам общественной безопасности и пенитенциарным учреждениям, а также судьи и адвокаты. В ходе этого мероприятия Специальный секретариат по политике в интересах женщин предложил внести изменения в критерии, предусмотренные в президентском указе о помиловании.

Специальный секретариат по политике в интересах женщин, Специальный секретариат по правам человека и министерство здравоохранения подготовили и опубликовали межминистерскую административную инструкцию № 1.426/2004, в которой содержатся руководящие положения в отношении организации медицинского обслуживания подростков, совершивших правонарушения и находящихся в заключении или временно содержащихся под стражей. Впервые бразильское правительство при обсуждении программы действий в этом секторе уделило внимание проблемам девушек, совершивших правонарушения.

Во исполнение административной инструкции № 1.426/2004 бразильское правительство взяло на себя обязательство содействовать организации учебной подготовки по гендерным вопросам для подростков и специалистов, работающих с осужденными или временно находящимися под стражей подростками, совершившими правонарушения. Кроме того, правительство стремится включать гендерную проблематику во все социальные программы, ориентированные на эту группу населения, оказывать содействие созданию информационных механизмов для этих подростков и осуществлению мер по обеспечению медицинского обслуживания осужденных или временно находящихся под стражей подростков, а также по обеспечению их прав.

Содержание учебного курса будет определено после завершения педагогического исследовательского проекта по каждому учреждению. В партнерстве с женскими советами и координирующими учреждениями будет организована учебная программа для подростков и работников правоохранительных органов, оказывающих помощь осужденным или временно находящимся под стражей подросткам.

Данные о масштабах социальной изоляции и нищеты в Бразилии свидетельствуют также о том, что женщины в наибольшей степени страдают от последствий этих явлений, которые к тому же усугубляются насилием. Насилие проявляет себя в разнообразных формах: постоянное нарушение самых основных прав женщин; создание препятствий на пути их интеграции в трудовые ресурсы; ограничение доступа женщин к здравоохранению, образованию, базовому санитарному обслуживанию, услугам по эксплуатации жилья и т.д. И при этом женщины постоянно являются жертвами насилия со стороны мужчин, что почти всегда заканчивается физическими, психологическими и сексуальными травмами и экономическими потерями.

Законопроект конкретно посвященный вопросам насилия в отношении женщин в семье, составлен на основе рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который рекомендует Бразилии принять необходимые меры для предотвращения и пресечения насилия в отношении

женщин, наказания лиц, совершающих акты насилия и оказания помощи жертвам.

Президентским указом № 5.030 от 31 марта 2004 года бразильское правительство учредило Межминистерскую рабочую группу по подготовке закона и разработке других инструментов, направленных на пресечение насилия в отношении женщин в семье.

Ассоциация женских неправительственных организаций представила предложения относительно законопроекта, направленного на предотвращение, наказание и искоренение насилия в отношении женщин в семье. Этот законопроект лег в основу обсуждений в рамках Рабочей группы.

Чтобы получить более полное представление о масштабах насилия в семье, были проведены слушания с участием представителей гражданского общества и учреждений, непосредственно вовлеченных в борьбу с насилием в отношении женщин. Рабочая группа организовала также семинар под названием «Встреча для откровенного обмена мнениями», чтобы расширить рамки дискуссии и получить предложения по проекту закона о борьбе с насилием в отношении женщин. Главные задачи состояли в том, чтобы: а) повысить осведомленность населения и наладить партнерские отношения с прокуратурой, специальными уголовными судами, государственными защитниками, Ассоциацией и Коллегией адвокатов с целью внесения изменений в бразильское законодательство о борьбе с насилием в отношении женщин; б) рассмотреть вопрос о роли этих субъектов в предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин, а также в оказании помощи пострадавшим; с) информировать широкую общественность о международных обязательствах, взятых на себя бразильским правительством в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и оказания помощи пострадавшим, особенно в Межамериканской конвенции о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (Конвенция Белем-ду-Пара, 1994 год), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1981 год) и Плане действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год), и организовать широкое обсуждение этих обязательств.

Окончательным итогом работы Рабочей группы стал законопроект № 4.559/2004, представленный на рассмотрение Национального конгресса 25 ноября 2004 года. В законопроекте предусматривается создание механизмов по пресечению насилия в отношении женщин в семье в соответствии с положением пункта 8 статьи 226 Федеральной конституции.

Закон определяет рамки оказания помощи женщинам, являющимся жертвами бытового насилия в семье, исходя из того, что иерархия власти в нашем обществе отнюдь не ставит женщину в привилегированное положение. В Законе нашли отражение также принципы антидискриминационных действий.

Вводные положения Закона устанавливают нормативы, вытекающие из международных конвенций, и направлены на то, чтобы женщины во всех уголках страны обладали конкретными и полными знаниями о своих основных правах, закрепленных в Федеральной конституции. Общая цель Закона состоит в том, чтобы предоставить женщинам более широкие возможности для участия в общественной жизни и повысить их информированность об имеющихся ре-

сурсах, чтобы они могли полностью реализовать свои права в семье и обществе.

Закон определяет руководящие принципы государственных стратегий и комплексных мероприятий, осуществляемых органами государственной власти во всех правительственных учреждениях и сферах деятельности. В нем также определяются руководящие принципы действий средств массовой информации и общества в целом в целях предупреждения насилия в отношении женщин в семье при том понимании, что решение этой проблемы требует трансформации культурных ценностей.

В статьях, посвященных деятельности полиции, был изменен порядок регистрации случаев насилия в отношении женщин.

Предлагаемые изменения касались полномочий государственного обвинителя, бесплатной юридической помощи, групп по оказанию комплексной помощи и превентивного судебного приказа, который может применяться как в действующих судах специальной юрисдикции и специальных уголовных судах, так и в специальных судах, которые будут созданы в штатах для рассмотрения дел, связанных с насилием в семье.

Закон предусматривает участие государственного обвинителя во всех делах, связанных с насилием в семье, предполагающее вступление в гражданские и уголовные дела, рассматриваемые без его или ее участия. Помимо надзора за государственными и частными учреждениями, оказывающими помощь женщинам, пострадавшим от насилия, государственный обвинитель будет также уполномочен требовать вмешательства полиции и содействия со стороны государственных служб.

Что касается предоставления бесплатной юридической помощи, то в Законе предусматривается возможность получения всех видов юридической помощи, включая юридическую консультацию или информацию о правах женщин в качестве средства, гарантирующего доступ к правосудию.

Что касается Группы по оказанию комплексной помощи, то содержащееся в Законе предложение имеет чрезвычайно важное значение, поскольку в состав этой Группы будут входить специалисты из самых различных областей, в том числе врачи, психологи, социальные работники и адвокаты. Цель состоит в том, чтобы содействовать пониманию причин и форм проявления насилия.

Что касается превентивного судебного приказа, то в Законе предусматривается повышение роли защитных механизмов, как в отношении лиц, совершивших акты насилия, так и в отношении мер по обеспечению защиты пострадавших женщин. Закон предоставит в распоряжение судьи перечень наиболее подходящих мер наказания по каждому делу, как в порядке гражданского, так и в порядке уголовного разбирательства.

Все эти процедуры применимы в действующих судах общей юрисдикции, однако в качестве первоочередной цели Закон предусматривает создание судов специальной юрисдикции и судов для рассмотрения дел, связанных с насилием в отношении женщин в семье в порядке гражданского или уголовного судопроизводства. Это — признание того факта, что такие суды являются наилучшей судебной структурой для оказания помощи женщинам, пострадавшим от насилия.

Из-за того, что сегодняшние суды не рассматривают дела оперативно и всесторонне, женщина и ее семья подвергаются риску. Помимо мер уголовного наказания, предусматриваются меры гражданского характера. С созданием новых специальных судов гражданской и уголовной юрисдикции судья будет наделен более широкими полномочиями по рассмотрению этих дел, что облегчит женщинам доступ к правосудию, а также будет содействовать урегулированию конфликтов.

Однако, без ущерба для положений пунктов 1 и 2 статьи 24 Федеральной конституции, которая определяет, что «в рамках сферы действия параллельного законодательства компетенция Союза ограничена установлением общих норм», не исключая при этом восполнительную компетенцию штатов, Закон предусматривает создание судов специальной юрисдикции и судов для рассмотрения дел, связанных с насилием в отношении женщин в семье.

Закон содержит также новые положения о запрещении применения мер наказания, ограничивающих право на получение денежной компенсации, таких, как вменение в обязанность обеспечивать базовую продовольственную корзину, а также штрафы. Сегодня этот вид наказания обычно применяется специальными уголовными судами в ущерб интересам пострадавшей и ее семьи.

И наконец, в Законе предусматривается внесение изменения в статью 313 Уголовно-процессуального кодекса, предусматривающего новое основание для превентивного заключения под стражу в том случае, когда преступное деяние выражается в насилии в отношении женщин в семье, причем независимо от применяемой меры наказания.

Еще одной мерой по борьбе с насилием в семье явилось учреждение в марте 2003 года Специальным секретариатом по политике в интересах женщин при президенте Республики Канцелярии омбудсмана (указ № 4.625, статья 3, раздел VIII). Задача состоит в том, чтобы удовлетворить потребности, связанные с предполагаемыми случаями дискриминации и насилия в отношении женщин, путем оказания истцу помощи в вопросах соблюдения, гарантирования и защиты индивидуальных и коллективных прав женщин перед исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти или гражданским обществом. Важно также, чтобы истец был удовлетворен оказанной ему помощью.

Канцелярия омбудсмана является непосредственным инструментом обеспечения того, чтобы голос женщин был услышан и оценен. Это — форум, где сообщения и жалобы, касающиеся дискриминации и насилия в отношении женщин, могут быть услышаны.

По замыслу Канцелярия омбудсмана должна была выполнять роль посредника между населением и государственными административными органами и демонстрировать женщинам, что они могут и должны активно участвовать в общественном контроле за деятельностью административных органов. Канцелярия омбудсмана — это звено, способное поддерживать и совершенствовать демократическое правовое государство.

Получив жалобу, Канцелярия омбудсмана направляет ее в соответствующий компетентный орган для проведения расследования. Канцелярия держит дело в поле своего зрения вплоть до принятия окончательного решения. Таким

образом, этот орган дает женщине возможность преодолевать проблемы, с которыми она сталкивается ежедневно.

Для целей выполнения своих конкретных рабочих процедур Канцелярия омбудсмана наделена полномочиями: отвечать на запросы Секретариата, которые направляются по обычной и электронной почте и по телефону, оказывая запрашивающей стороне помощь в обеспечении защиты и гарантий прав человека женщин; представлять информацию и рекомендации с учетом жалоб, требований и утверждений, касающихся насилия, дискриминации и социальной изоляции; поддерживать контакты с государственными учреждениями и службами, предоставляющими помощь и удовлетворяющими конкретные потребности женщин; направлять соответствующим органам документы, информирующие их о поступающих запросах; направлять и сопровождать дела в соответствии с приоритетами; и давать юридическое толкование полученных запросов, осуществлять подготовку статистических обследований для проведения исследований и контроля качества предоставляемых услуг, обеспечивать функционирование системы и обновлять данные для распространения необходимой информации.

24 ноября 2003 года президент Республики Луис Инасиу Лула да Силва утвердил Закон № 10.778, который обязывает государственные или частные медицинские учреждения, в которые обратилась женщина, направлять соответствующее уведомление о случаях насилия в отношении женщин.

Министерство здравоохранения издало административную инструкцию № 2.406 от 5 ноября 2004 года, которая «обязывает учреждения в обязательном порядке направлять уведомления о случаях насилия в отношении женщин и утверждает механизм и административный порядок направления уведомления о случаях насилия в отношении женщин в Единую систему здравоохранения». Это «облегчит задачу определения масштабов проблемы и позволит установить причины насилия и составить типовой портрет жертв и лиц, совершающих акты насилия, и это послужит вкладом в разработку стратегий».

Начиная с 1998 года задача предупреждения и лечения травм, полученных в результате насилия в семье и сексуального насилия стала одной из приоритетных в деятельности министерства здравоохранения. В период с 1999 по 2002 год Технический отдел по вопросам охраны здоровья женщин проводил тематический форум по проблеме насилия в семье и сексуального насилия, в котором принимали участие организации, представляющие женское движение, и специалисты. Участники форума разрабатывали руководящие принципы и стратегии проводимой деятельности и следили за их претворением в жизнь.

В предлагаемых мероприятиях первоочередное внимание уделяется принимаемым на местном уровне мерам по предотвращению и лечению травм, полученных женщинами в результате насилия. Эти меры будут разрабатываться путем оказания технической и финансовой поддержки проектам, направленным на создание комплексных сетей и налаживание обмена опытом между различными регионами страны.

В цели 4 Национального плана действий по комплексной охране здоровья женщин на период 2003–2007 годов, предусматривающей улучшение помощи, оказываемой женщинам, пострадавшим от насилия в семье и сексуального насилия, закладывается основа и предусматриваются показатели для того, чтобы

решение проблемы насилия в семье и сексуального насилия стало неотъемлемой частью усилий по обеспечению более гуманной, качественной и всесторонней помощи как с гендерной, так и этнорасовой точки зрения. Расширение предоставляемых услуг, и в частности оказание помощи жертвам насилия в семье, планировалось осуществить в контексте сети по оказанию помощи. Проблема насилия в семье занимает особое место в вышеупомянутом плане.

В 2004 году средства Национального фонда развития здравоохранения были направлены на поддержку 18 проектов, совместно осуществляемых муниципалитетами и штатами. Цель проектов заключается в улучшении качества медицинской помощи, оказываемой женщинам, подвергающимся сексуальному насилию или насилию в семье, путем создания комплексных сетей и поощрения обмена опытом, накопленным в различных регионах страны. Ресурсы направлялись на подготовку кадров, издание учебных материалов и пособий, организацию мероприятий с целью информирования о предоставляемых услугах и создание сети по оказанию помощи.

Бразильское правительство выделило средства на увеличения числа консультационных центров. До 1997 года в стране действовало всего лишь 17 консультационных центров по оказанию всесторонней помощи женщинам, пострадавшим от насилия. В 2004 году в стране насчитывалось 250 консультационных центров по оказанию помощи женщинам и подросткам, пострадавшим от сексуального насилия. Эти консультационные центры располагают службами по оказанию женщинам экстренной контрацептивной помощи, включая 77 больниц, 173 медицинских центра и 44 клиники, в которых производятся медицинские аборты. Предполагается, что в 2007 году число таких служб увеличится на 30 процентов.

Хотя почти все бразильские штаты работают над созданием комплексных сетей по оказанию помощи и налаживают партнерские отношения с органами безопасности и юстиции, большинство медицинских учреждений расположены в Южном и Юго-Восточном регионах страны. Меньше всего медицинских учреждений, оказывающих такой вид помощи в Северном регионе.

В разделах I и II статьи 128 бразильского Уголовного кодекса определяются исключительные случаи, когда закон разрешает производить аборты — беременность, наступившая в результате изнасилования, или случаи, когда беременность представляет угрозу для жизни женщины.

В 1989 году в Сан-Пауло, Бразилия, при больнице Ябакуара была создана первая клиника, производящая легальные аборты для оказания помощи женщинам в предусмотренных законом случаях. Предложение этого вида услуг в стране существенно выросло в результате требований женских и феминистских движений, лоббирования со стороны медицинских работников и политики, проводимой органами исполнительной власти. В настоящее время в пяти регионах страны действуют 44 клиники, которые производят легальные аборты.

Бразильское правительство выделяет средства на публикацию учебных материалов. Были разработаны нормативные документы для регулирования деятельности медицинских учреждений и деятельности, осуществляемой на общинном уровне. В качестве примера можно назвать следующие публикации: технические нормы, регулирующие оказание помощи женщинам, пострадав-

шим от сексуального насилия, включая инструктаж по вопросам предупреждения беременности в результате изнасилования, с использованием экстренных средств контрацепции; профилактика заболеваний, передающихся половым путем; психологическая помощь; клиническая и гинекологическая помощь; брошюра № 8 «Основы оказания помощи жертвам насилия в семье», предназначенная для служб по охране здоровья семьи (2002 год); брошюра «Права человека и насилие в семье» (2001 год), которая была разослана 150 000 общинным санитарным врачам (2002 год); «Инструкции по применению средств профилактики болезней, передающихся половым путем, ВИЧ и гепатита В после сексуального контакта» (приложение к техническим нормам, 2002 год); рекомендации по оказанию социально-психологической поддержки жертвам насилия (приложение к техническим нормам, 2002 год); и брошюра об основных признаках насилия, предназначенная для оказания медицинским работникам помощи в заполнении формы обязательного уведомления о случаях насилия в отношении женщин в соответствии с законом 10.778/2003.

В исследовании «Последствия насилия для состояния здоровья женщин и детей», проведенном Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в восьми странах, в том числе в Бразилии, документируются риски и последствия насилия для здоровья и жизни женщин. Насилие способствует увеличению числа случаев самоубийств и алкоголизма, усугубляет проблемы со здоровьем и даже снижает успеваемость детей.

Бразильское правительство активно занимается вопросами расширения и совершенствования государственной инфраструктуры по предотвращению насилия и оказанию помощи женщинам, пострадавшим от насилия. Сегодня в стране действуют 86 приютов, 21 консультационный центр и 9 общественных советов по защите женщин и специализированных центров для женщин. В 2004 году поддержку по линии Специального секретариата по политике в интересах женщин получили также 17 приютов, 14 консультационных центров и 3 бюро государственных защитников и специализированные центры для женщин.

Весьма важную роль в деле борьбы с насилием в семье и сексуальным насилием играют специальные полицейские участки по оказанию помощи женщинам (ДЕАМ). Согласно данным исследования, проведенного в 2003 году Бразильским институтом географии и статистики (БИГС), в стране действуют 404 службы по оказанию помощи женщинам, пострадавшим от насилия, в том числе специальные полицейские участки по оказанию помощи женщинам (ДЕАМ), специализированные полицейские центры при полицейских департаментах и т.д. Бразильское правительство выделяет средства для реорганизации этих полицейских участков, для подготовки кадров для них и для оказания им технической и консультативной поддержки. В 2004 году правительство выделило ресурсы для реорганизации 50 полицейских участков (по два в каждом штате) и к концу 2007 года выделит средства еще 150 полицейским участкам для закупки оружия, автотранспорта, компьютеров, принтеров и т.д.

В 2004 году исследовательское подразделение Национального секретариата по вопросам общественной безопасности (министерство юстиции) в партнерстве со Специальным секретариатом по политике в отношении женщин провело исследование «Анализ информации и подготовка кадров для службы безопасности». Для оценки оперативных условий, имеющихся людских и мате-

риальных ресурсов, налаживания институциональных связей с сетью по оказанию помощи пострадавшим от бытового и гендерного насилия, а также определения сферы применения законодательных и незаконотательных мер и полномочий, предоставляемых этим полицейским участкам, был проведен анализ под названием «Организационная структура специальных полицейских подразделений по оказанию помощи женщинам». Цель исследования состояла в том, чтобы создать базу данных, которая будет использоваться для принятия решений при планировании политики и действий по сокращению масштабов насилия в отношении женщин.

За деятельность полицейских участков отвечает система обеспечения безопасности штатов, иными словами, каждый штат по-своему определяет свои полномочия, организационную структуру и задачи. В настоящее время бразильское правительство работает над созданием единого комплекта инструкций по оказанию помощи и стандартным процедурам. В 2004 году был проведен семинар по вопросам подготовки таких инструкций, в котором приняли участие полицейские из всех пяти регионов страны.

В период, охватываемый настоящим докладом, бразильское правительство также поддерживало и организовывало кампании по борьбе с насилием в отношении женщин. В 2004 году оно поддержало развернутую в Бразилии кампанию «Белая лента», направленную на привлечение мужчин к усилиям по пресечению насилия в отношении женщин, а также кампанию, организованную Институтом Патрисии Галван под названием «Там, где насилие, проигрывает каждый», Специальный секретариат организовал свою собственную кампанию под названием «Когда прекратится насилие, ваша жизнь начнется заново», которая проходит с привлечением телевидения, радио и средств наглядной агитации.

КЛДОЖ — Статья 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- в) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Правительством Бразилии были приняты различные меры в соответствии с этой статьей Конвенции, а также с Рекомендацией № 11 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в которой содержится призыв к

расширению участия женщин в процессах принятия решений в политической области, и Рекомендацией № 12, которая касается осуществления инициативных стратегий для увеличения представленности женщин на руководящих должностях.

Многие из этих мер принимались в рамках партнерства между исполнительной и законодательной ветвями власти Бразилии. Специальный секретариат по политике в отношении женщин и Женский совет Национального конгресса проводили совместную деятельность для защиты и поощрения прав женщин посредством организации семинаров, публичных слушаний и прений и проведения работы среди членов парламента в целях утверждения недискриминационного законодательства.

Даже несмотря на то, что сегодня изменения налицо, состав тех, кто занимает наивысшие руководящие должности, свидетельствует о том, что господствующее положение в политической и общественной жизни по-прежнему занимают мужчины.

Со времени представления последнего доклада число женщин, работающих на должностях министров в Бразилии, сократилось. На начальном этапе работы нынешней администрации женщины занимали пять министерских должностей — министров горнорудной промышленности и энергетики, охраны окружающей среды и социального обеспечения и руководителей специальных секретариатов по политике в отношении женщин и политике поощрения расового равенства. В настоящее время после замены министра социального обеспечения в стране имеется четыре женщины-министра.

После выборов 2002 года число женщин, являющихся членами Национального конгресса, несколько увеличилось: теперь в нем 8 женщин-сенаторов (14,8 процента от всего состава) и 42 женщины-федеральных депутата (8,2 процента от всего состава).

В результате муниципальных выборов 2004 года несколько увеличился уровень представленности женщин в политической жизни. В муниципальные советы было избрано 6554 женщины (12,65 процента от общего числа избранных) и 45 240 мужчин (87,33 процента) при общей численности их членов в 51 819 человек. В 2000 году были избраны 7001 женщина (11,61 процента) и 53 266 мужчин (88,35 процента) из общего числа в 60 287 кандидатов.

Даже с учетом сокращения абсолютного числа женщин, избранных на выборах 2004 года, по сравнению с результатами выборов 2000 года (вследствие сокращения числа мест в законодательных палатах на 8000 мест) показатель представленности женщин увеличился на 1 процент — с 11,61 до 12,65 процента.

В 2004 году на должности мэров были избраны 407 женщин (7,32 процента от общего числа) и 5111 мужчин (91,96 процента). Вместе с 40 кандидатами, которые не сообщили о своей принадлежности к тому или иному полу, общее число кандидатов составляло 5558 человек. В 2000 году на должности мэров были избраны 317 женщин (5,70 процента) и 5241 мужчина (94,28 процента) при их общей численности в 5559 человек. Женщины в абсолютном выражении получили дополнительно 90 мест, что равно приблизительно 28 процентам.

В 2000 году из 70 321 женщины-кандидата на должности членов городских советов была избрана 7001 женщина, что составляет 9,95 процента от общего числа кандидатов. В том же году общее число женщин-кандидатов на должности мэров составило 1139 человек, причем было избрано 317 женщин (27,83 процента).

На выборах 2004 года общая численность женщин-кандидатов на должности членов городских советов составляла 76 551 человек, из которых были избраны 6554 женщины, что равно 8,56 процента от общего числа кандидатов. На выборах мэров из общего числа в 1498 кандидатов было избрано 407 женщин, что составляет 29,96 процента.

Избранные женщины сохранили свои должности, а уровень их представленности в городских советах увеличился; и даже с учетом того, что количество мест в Палате депутатов сократилось, уровень их представленности в муниципальных законодательных органах во всех районах страны соответственно увеличился.

Представленность женщин в законодательных и исполнительных органах Бразилии — 2002–2004 годы

<i>Должность</i>	<i>Год избрания</i>	<i>Доля избранных женщин (в процентах)/ общее число избранных</i>
Мэр	2004	7,3
Член городского совета	2004	12,6
Депутат штата	2002	12,5
Федеральный депутат	2002	8,2
Сенатор	2002	14,8
Губернатор	2002	7,4

Источник: Верховный суд по вопросам выборов.

Наличие Закона № 9.504 от 30 сентября 1997 года, в котором предусмотрена система квот, само по себе не является достаточным для обеспечения расширения участия женщин в деятельности политических партий и соответственно увеличения их представленности на политических должностях. В законодательство необходимо включить положения, предусматривающие санкции и другие эффективные механизмы для гарантирования соблюдения действующих положений, в которых установлены минимальные и максимальные показатели в разбивке по полу для кандидатов на должности, заполняемые на пропорциональной основе в следующих органах: Федеральной палате депутатов, законодательных собраниях штатов, Палате депутатов федерального округа и в городских советах.

В настоящее время в Национальном конгрессе обсуждаются законопроекты о внесении изменений в действующее законодательство о квотах посредством увеличения уровня представленности женщин, в соответствии с которыми предусматривается применение санкций в отношении партий, которые не соблюдают минимальные квоты и устанавливают квоты в других областях политической деятельности. Специальный секретариат по политике в отношении

женщин и Женский совет Национального конгресса проводят работу среди парламентариев в целях утверждения этих новых законодательных актов.

В 2004 году для повышения степени осведомленности женщин об участии в политической деятельности был проведен ряд мероприятий для расширения возможностей женщин-кандидатов.

Видеоконференции под названием «Место женщины в политической деятельности» заслуживают особого внимания. В ходе первой видеоконференции, проведенной 15 сентября 2004 года, основное внимание в ходе дискуссии уделялось кандидатурам женщин на муниципальных выборах 2004 года. В работе видеоконференции приняли участие женщины из ассамблей штатов Пернамбуку, Алагоас, Сан-Паулу, Баия, Мату-Гросу, Гояс, Парана, Сеара, Пиауи, Риу-Гранде-ду-Сул и Амапа. В ходе второй видеоконференции, проведенной 9 ноября 2004 года, была представлена краткая информация об участии женщин в процессе выборов.

Видеоконференции представляли собой инициативу, предпринятую в 2004 году Женским комитетом сената и палаты депутатов, Женского совета Национального конгресса, «Интерлегис» (информационно-технологическая система для расширения участия населения в законодательном процессе) и Женским центром по проведению исследований и оказанию помощи. В обоих мероприятиях принимал участие Специальный секретариат по политике в отношении женщин.

Специальный секретариат разработал ряд мероприятий по расширению возможностей женщин-кандидатов и подготовил исследование по вопросу об участии женщин в политической деятельности. В 2004 году Специальный секретариат принимал участие в осуществлении на сетевой основе проекта «Женщины и демократия» для поощрения и поддержки женщин-кандидатов и их мандатов в северо-восточной части страны и осуществления стратегий в целях ликвидации культурных препятствий для участия женщин в работе исполнительных органов Республики. Также в 2004 году Специальный секретариат принимал участие в организации курса для укрепления потенциала женщин-кандидатов в штате Санта-Катарина.

Тем не менее сохраняет свою актуальность утверждение о том, что доля женщин увеличивается на должностях более низкого и среднего уровня, но по-прежнему практически равна нулю на должностях самого высокого уровня. Приведем всего лишь один пример: хотя на долю женщин приходится 43,9 процента сотрудников федеральной государственной администрации, доля женщин на должностях в Комитете составляет 47,8 процента на самом низком уровне (ДАС-1) и 16,6 процента на самом высоком уровне (ДАС-6).

В том что касается судебной системы, то, начиная с 90-х годов наблюдалось существенное увеличение числа женщин, поступающих на работу в судебную систему. Это явление обусловлено стимулами, обеспеченными на государственных вступительных экзаменах, на которых критерии утверждения/классификации носят недискриминационный характер.

За последние пять лет женщины стали занимать должности высшего уровня в судах, что является беспрецедентным фактом в истории страны. Тем не менее на должностях высшего уровня, на которые люди назначаются, уро-

вень представленности женщин все еще является весьма ограниченным, о чем свидетельствуют данные, приводимые ниже.

Федеральный верховный суд — февраль 2005 года

Должности, предусмотренные Федеральной конституцией	Судьи Суда			Вакантные должности
	Заполненные должности			
	Судьи-мужчины	Судьи-женщины		
11	10	1		0

Верховный суд — февраль 2005 года

Должности, предусмотренные Федеральной конституцией	Судьи Суда			Вакантные должности
	Заполненные должности			
	Судьи-мужчины	Судьи-женщины		
33	29	4		0

Верховный суд по трудовым вопросам — февраль 2005 года

Должности, предусмотренные Федеральной конституцией	Судьи Суда			Вакантные должности
	Заполненные должности			
	Судьи-мужчины	Судьи-женщины		
17	16	1		0

Верховный суд по вопросам выборов — февраль 2005 года

Должности, предусмотренные Федеральной конституцией				Заполненные должности			Вакантные должности
Судьи Федерального верховного суда	Судьи Верховного суда	Юристы	Итого	Судьи-мужчины	Судьи-женщины		
3	2	2	7	7	0		

Верховный военный суд — февраль 2005 года

Судьи Суда	Должности, предусмотренные Федеральной конституцией	Заполненные должности		Вакантные должности
		Судьи-мужчины	Судьи-женщины	
Военный персонал	10	10	0	0
Гражданский персонал	5	4	0	1
Итого	15	14	0	1

Источник: Верховные суды.

Еще одним примером прогресса за последние годы является увеличение доли женщин в составе Вооруженных сил³.

Согласно Конституции Бразилии женщины освобождены от военной службы. Вместе с тем на практике то, что раньше было исключительно мужской профессией, в последние годы становится новой областью деятельности для женщин, которые избирают военную карьеру.

Воодушевленные ростом интереса, Вооруженные силы Бразилии санкционировали участие женщин в различных областях своей деятельности. В 1992 году в Военную школу в Сальвадоре, штат Баия, была принята первая группа в составе 49 женщин, которые стали офицерами (в звании первых лейтенантов) Вспомогательного корпуса. В 2001 году на действительной военной службе насчитывалось 2170 офицеров-женщин. Данные за февраль 2005 года свидетельствуют о том, что численность этого контингента достигнет 3617 человек.

На курсах Военной школы все слушатели, мужчины и женщины, получают одинаковую базовую подготовку. Военная карьера женщин ограничена только в сфере боевых действий. В этом заведении не был создан «женский корпус». Женщины выполняют уже предусмотренные функции, работая в тех же условиях, что и офицеры-мужчины, и конкурируют с ними на равной основе в плане повышения по службе.

Представленность женщин в исполнительных советах профсоюзов является еще одним примером открытия для женщин доступа к работе на руководящих должностях. В рамках обследования «Профсоюзы — 2001, социальные показатели», проведенного БИГС, были, среди прочего, проанализированы данные о представленности женщин в профсоюзах. Результаты обследования свидетельствуют о том, что в 1984 году в некоторых секторах профсоюзного движения в их статутах стали предусматриваться квоты для женщин для работы в их исполнительных советах в качестве средства сокращения неравенства в представленности женщин на рынке труда и в руководящих органах профсоюзов.

Данные, собранные в рамках обследований деятельности профсоюзов в 1992 и 2001 годах, свидетельствуют о том, что уровень представленности женщин в руководящих органах профсоюзов возрастает, хотя в некоторых профсоюзах этот процесс все еще находится в своей начальной стадии. Эти обследования, в том что касается представленности женщин, свидетельствуют главным образом об увеличении доли профсоюзов со смешанным составом их исполнительных советов в результате сокращения числа профсоюзов, в руководство которых входили только мужчины, и весьма незначительной стабилизации доли профсоюзов, в состав руководства которых входили исключительно женщины.

³ Марко Антониу Дамасену Виейра, консультант по законодательным вопросам в области XVII (национальная оборона, государственная безопасность и вооруженные силы), взял информацию по этому вопросу из технического комментария о представленности женщин в Вооруженных силах Законодательного консультативного совета — органа при Палате депутатов, декабрь 2001 года. Веб-сайт: www.camara.gov.br.

**Профсоюзы: некоторые показатели представленности мужчин и женщин в исполнительных органах
Бразилия — 1992–2001 годы**

Показатели представленности мужчин и женщин в исполнительных органах	Профсоюзы	
	1992 год	2001 год
Доля профсоюзов, в состав исполнительных советов которых входят исключительно мужчины (в процентах)	50	35
Доля профсоюзов со смешанным составом исполнительных советов (в процентах)	49	64
Профсоюзы, в состав исполнительных советов которых входят преимущественно мужчины	1. Временные работники (97 процентов)	1. Временные работники (92 процента)
	2. Сельские наниматели (85 процентов)	2. Сельские наниматели (70 процентов)
	3. Агенты (77 процентов)	3. Консультанты (59 процентов)
	4. Городские наниматели (65 процентов)	
	5. Консультанты (62 процента)	
Профсоюзы, состав исполнительных советов которых имеет преимущественно смешанный характер	1. Некоторые категории специалистов (76 процентов)	1. Сельские работники (84 процента)
	2. Городские работники (69 процентов)	2. Некоторые категории специалистов (80 процентов)
	3. Сельские работники (53 процента)	3. Городские работники (72 процента)
		4. Агенты (63 процента)
Доля профсоюзов, председателями которых являются женщины (в процентах)	6	10
Доля профсоюзов, первыми секретарями которых являются женщины (в процентах)	14	24
Доля профсоюзов, в которых должности первых казначеев занимают женщины (в процентах)	10	16

Источник: IBGE, Survey Division, Department of Population and Social Indicators, Union Survey 1992/2001.

В исполнительных советах женщины по-прежнему занимают в основном неруководящие должности. Как правило, они работают на должностях, не включающих три главные должности: председателя, первого секретаря и первого казначея. Среди этих трех должностей женщины редко занимают должность председателя, несколько чаще — должность первого казначея и чаще — должность первого секретаря. Как представляется, эта информация подтверждает идею о том, что разделение труда, предусмотренное в гендерной концепции, по-прежнему не сказывается на отношениях между мужчинами и женщинами в рамках профсоюзов.

Эти примеры указывают на области, в которых возросло участие женщин в жизни бразильского общества и в борьбе за равные условия и возможности.

КЛДОЖ — Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

За последние два года интенсивное сотрудничество, которое было налажено между министерством иностранных дел и Специальным секретариатом по политике в отношении женщин, привело к расширению участия бразильских женщин в многосторонних форумах, посвященных их проблемам.

Главной целью международной деятельности Специального секретариата является принятие мер в связи с глобальными инициативами по учету гендерных аспектов в государственной политике и при выполнении в Бразилии обязательств, взятых федеральным правительством перед международными органами в отношении уважения прав человека женщин.

В период, охватываемый настоящим докладом, Бразилия провела у себя важные мероприятия Организации Объединенных Наций, касающиеся женщин, и принимала активное участие в международных мероприятиях, имеющих более непосредственное отношение к содействию обеспечению равенства между мужчинами и женщинами.

В июле 2003 года Бразилия представила Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин свой первый национальный доклад о политике, разработанной в целях осуществления в стране Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Представление доклада и ответы бразильской делегации на вопросы членов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и рекомендации в адрес Бразилии привели к широкому распространению публикации, которая была размещена на веб-сайте Специального секретариата.

Два подготовительных совещания, организованных Организацией Объединенных Наций в Бразилии, обеспечили возможность для осуществления продуктивного обмена мнениями и опытом по вопросам, представляющим непосредственный интерес для женщин. В октябре 2003 года в Бразилиа было проведено подготовительное техническое заседание в рамках сорок восьмой сессии Комиссии по положению женщин. На нем обсуждались вопросы участия мужчин и мальчиков в процессе обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. В этом заседании участие приняли специалисты из различных стран и наблюдатели от бразильских неправительственных и правительственных организаций.

В марте 2004 года в рамках подготовки к девятой региональной Конференции по положению женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне было проведено региональное совещание для Южной Америки. На этом совещании, организованном Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), обсуждались следующие темы: «Нищета среди женщин, экономика и равенство» и «Расширение прав и возможностей, институциональное развитие и равенство между мужчинами и женщинами».

В ходе первого квартала 2004 года Специальный секретариат по политике в отношении женщин от имени правительства Бразилии руководил работой специального совещания по положению женщин в странах МЕРКОСУР (ССЖ). План работы ССЖ на период 2005–2007 годов был определен на XII совещании, которое было проведено в Рио-де-Жанейро в ноябре 2004 года. Основное внимание в плане работы уделяется изложению мероприятий по борьбе с насилием против женщин в странах — участницах ССЖ (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай), ассоциированных странах (Боливия, Венесуэла и Чили) и стране-наблюдателе (Мексика).

В августе 2004 года Бразилия избрала д-ра Сильвию Пиментель, известного юриста и активистку женского движения, в качестве одного из экспертов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. До этого времени Бразилия была представлена в Комитете только один раз, когда в 1985 году в его состав была избрана Рут Эскобар. Назначение д-ра Пиментель в качестве кандидата оказалось возможным благодаря успешному взаимодействию между правительственными и общественными движениями за права женщин и права человека.

Специальный секретариат по политике в отношении женщин представлял Бразилию на дебатах по вопросу о положении женщин в Латинской Америке. В настоящее время министр, возглавляющий Специальный секретариат, является членом Руководящего комитета ЭКЛАК.

В октябре 2004 года Специальный секретарь по политике в отношении женщин министр Нильсея Фрейре стала первой бразильской женщиной, которая была избрана Председателем Межамериканской комиссии по положению женщин (МКЖ) Организации американских государств (ОАГ), причем она получила подавляющее большинство из 33 поданных голосов (26).

На Всемирном социальном форуме, состоявшемся в Порту-Алехре, Бразилия представила заявление о подтверждении обязательств в отношении обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, которое было подписано Николь Амелин, министром паритета и профессионального равенства Франции, и профессором Вангари Маатаи, лауреатом Нобелевской премии мира.

Участие Бразилии в этих различных форумах предоставило правительству более широкие внутренние возможности для принятия мер по выполнению своих обязательств, взятых на международном уровне, в целях поощрения и защиты прав человека женщин. Это участие также позволило Бразилии принять позитивные меры в связи с осуществлением программ действий и стратегий, за которые выступают глобальные системы.

Самый прямой путь для выхода на международную арену лежит через дипломатическую карьеру. В Бразилии возможность работы женщин в качестве дипломатов была официально предусмотрена в результате принятия Закона 2.171 от 18 января 1954 года. В статье 1 этого закона предусматривается, что уроженцы Бразилии «без дискриминации по признаку пола» могут поступать на дипломатическую службу.

Несмотря на это законоположение, возможность для этого впервые предоставила судебная система, когда Федеральный верховный суд рассмотрел исковое заявление Марии Сандры Кордейру де Меллу и постановил, что она

«может регистрироваться для участия во вступительных экзаменах для приема на гражданскую службу в 1952 году».

Постепенно число женщин на дипломатической службе возрастает, хотя до сих пор существует пресловутый «невидимый барьер»⁴, означающий, что большинство дипломатов-женщин достигают только среднего уровня в своей карьере, тогда как их коллеги из числа мужчин успешно выходят на более высокий уровень.

Нынешний состав бразильских дипломатов в разбивке по классам и полу — 2004 год

<i>Классификация</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>	<i>Доля женщин в процентах</i>
Министр первого класса (посол)	92	06	98	6,1
Министр первого класса (специальная категория)	42	04	46	8,6
Министр второго класса	104	25	129	19,3
Министр второго класса (уходящий на пенсию)	33	03	36	8,3
Советник	132	38	170	22,3
Советник (специальная категория)	41	19	60	31,6
Первый секретарь	142	38	180	21,1
Второй секретарь	151	41	192	21,3
Третий секретарь	170	41	211	19,4
Итого (специальная категория)	116	26	142	18,3
Всего	907	215	1 122	20,1

Источник: Classification System for Diplomatic Careers — July 2004.

Вышеприведенная таблица свидетельствует о том, что наибольшая доля женщин-дипломатов работает на должностях советников, которые являются промежуточным уровнем в карьере, а на должностях министров первого и второго класса женщин практически нет.

Высокая концентрация женщин на уровне сотрудников, готовящихся к выходу на пенсию, имеет, как представляется, не меньшее значение. Необходимо принимать во внимание, что средняя доля женщин в каждой дипломатической категории составляет около 20 процентов и что эта доля возрастает до 31 процента в категории советников, готовящихся к выходу на пенсию. Это свидетельствует о том, что большинство женщин заканчивают свою дипломатическую карьеру на уровне советников.

Также следует отметить, что, хотя средняя доля женщин в различных карьерных категориях составляет 20 процентов, эта доля сокращается до

⁴ Это выражение идет от «Комиссии по „невидимому барьеру“», которая была создана американским правительством для изучения вопроса о ликвидации искусственных препятствий для улучшения положения женщин и меньшинств и вынесения соответствующих рекомендаций, а также для расширения возможностей и разработки проектов в целях продвижения женщин и представителей меньшинств на управленческие и руководящие должности в предпринимательском секторе.

6 процентов на самом высоком уровне министров первого класса. Вышеприведенная таблица также свидетельствует о тенденции, неуклонно развивавшейся в последние годы и выражающейся в незначительном сокращении числа женщин, принимаемых на дипломатическую службу. С учетом того, что женщины составляют 51 процент населения Бразилии, ясно, что представленность женщин в этой профессиональной категории не отражает демографический состав населения.

Сопоставление с данными, содержащимися в докладе, представленном в 2002 году, свидетельствует об увеличении представленности женщин в высших карьерных категориях. Если в 2002 году доля женщин среди министров первого класса составляла 5,1 процента, то в 2004 году этот показатель увеличился до 6,1 процента; среди министров второго класса доля женщин возросла с 3,9 процента до 19,3 процента; на уровне советников доля женщин увеличилась с 3,5 процента до 22,3 процента; среди первых секретарей она сократилась с 24,8 процента до 21,1 процента; среди вторых секретарей эта доля возросла с 22,1 процента до 21,3 процента; и, наконец, среди третьих секретарей доля женщин сократилась с 21,2 процента до 19,4 процента. Это свидетельствует о двух новых тенденциях: увеличении числа женщин-дипломатов, назначаемых на должности более высокого уровня, и сокращении числа женщин, принимаемых на дипломатическую службу.

Хотя политика по борьбе с дискриминацией, которую начало проводить министерство иностранных дел для содействия поступлению на дипломатическую службу граждан африканского происхождения, не была конкретно рассчитана на женщин, она также способствовала приему на дипломатическую службу женщин африканского происхождения.

Сотрудники бразильской дипломатической службы работают в качестве дипломатов, канцелярских работников и младших канцелярских работников (см. таблицу ниже). Среди них наивысший уровень ответственности, престижа и вознаграждения обеспечивает дипломатическая карьера. С другой стороны, в двух других категориях, которые стоят ниже даже самых низших категорий дипломатов, женщины составляют большинство.

Профессиональный состав сотрудников министерства иностранных дел (в разбивке по полу)

<i>Профессиональная категория</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>	<i>Доля женщин в процентах</i>
Дипломаты	882	202	1 084	18,6
Канцелярские работники	271	421	692	60,8
Младшие канцелярские работники	266	362	628	57,6
Другие функциональные категории	431	214	645	33,2
Итого	1 850	1 199	3 049	39,3

Источник: Бюллетень кадровой статистики — второй квартал 2003 года.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.
2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Как пояснялось в предыдущем докладе, бразильское законодательство защищает своих граждан — мужчин и женщин — в одинаковой степени и обеспечивает равное обращение с мигрантами обоих полов. Бразилия подписала и ратифицировала все международные конвенции и договоры о защите гражданства в целом, а также конвенции и договоры, непосредственно касающиеся защиты гражданства женщин.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — Статья 10

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу, одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;

e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;

f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;

g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;

h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

В рассматриваемый период были осуществлены важные меры по закреплению или совершенствованию образовательных реформ 90-х годов, о которых говорилось в предыдущем докладе. Это свидетельствует об уделении правительством большого внимания созданию образовательной системы, способствующей обеспечению равенства.

Продолжался пересмотр параметров и требований учебных планов для различных уровней обучения в целях более эффективного учета гендерной проблематики. С той же целью совершенствовались средства сбора информации по вопросам образования. Совершенствовались также критерии, касающиеся гендерного равенства, расовой принадлежности, инвалидности и этнического происхождения, в контексте политики оценки и распределения учебников.

Хотя можно сказать, что формально системы образования в Бразилии обеспечивают равный доступ к обучению или профессиональной подготовке и равенство мужчин и женщин в этой сфере, приводимые ниже данные свидетельствуют о том, что на практике в процессе обучения и профессиональной деятельности культура, в которой мужчинам отводится доминирующая роль, определяет род занятий мужчин и женщин.

Прием учащихся в учебные заведения системы профессиональной подготовки на техническом уровне с разбивкой по признаку пола согласно сферам деятельности, Бразилия, 2003 год

Сфера деятельности	Итого	Мужчины		Женщины	
		Количество	В процентах	Количество	В процентах
Животноводство	39 135	29 870	76,3	9 265	23,7
Гуманитарные науки	5 782	2 268	39,2	3 514	60,8
Управление торгово-промышленной деятельностью	6 676	3 952	59,2	2 724	40,8
Коммуникация	4 063	1 768	43,5	2 295	56,5
Гражданское строительство	13 767	8 490	61,7	5 277	38,3

Сфера деятельности	Итого	Мужчины		Женщины	
		Количество	В процен- тах	Количество	В процен- тах
Социальное развитие и досуг	6 733	1 234	18,3	5 499	81,7
Проектирование	5 997	2 252	37,6	3 745	62,4
Геоматика	1 403	938	66,9	465	33,1
Управление	78 937	31 357	39,7	47 580	60,3
Секретарское дело	8 470	477	5,6	7 993	94,4
Облик человека/предоставление личных услуг	963	180	18,7	783	81,3
Промышленность	109 559	96 002	87,6	13 557	12,4
Текстильная и швейная про- мышленность	2 428	1 084	44,6	1 344	55,4
Информатика	82 969	53 136	64,0	29 833	36,0
Охрана окружающей среды	6 618	3 853	58,2	2 765	41,8
Горнодобывающая промышлен- ность	1 318	973	73,8	345	26,2
Химическая промышленность	18 068	10 331	57,2	7 737	42,8
Рыбные ресурсы	358	237	66,2	121	33,8
Здравоохранение	174 073	40 171	23,1	133 902	76,9
Транспорт и телекоммуникации	13 914	10 319	74,2	3 595	25,8
Туризм и связанная с туризмом сфера	10 580	3 012	28,5	7 568	71,5
Итого	281 231	298 892	51,4	282 339	48,6

Источник: Национальный институт научных и практических исследований в области образования/министерство образования (ИНЕП/МО).

Табуляция: Департамент организационного развития и координации и Департамент по вопросам непрерывного образования, грамотности и разнообразия министерства образования (ДОРК/СЕКАД/МО).

Примечание: животноводство — включает агрокультуру, фермерское хозяйство и лесоводство; управление торгово-промышленной деятельностью — включает оптовую и розничную торговлю, материально-техническое обеспечение и ремонт; коммуникация — включает редактирование, рекламу и коммуникацию, радиовещание, фотографию; социальное развитие и досуг — включает групповую деятельность, образование, изучение языков и прочее, бытовое обслуживание; конструирование — включает моделирование и технический дизайн; управление — включает государственное управление, бухгалтерское дело, финансовые услуги; промышленность — включает производство продовольствия и напитков, автомобильную промышленность, целлюлозно-бумажную промышленность, производство кожаных изделий и обуви, распределение водных ресурсов, газа и электроэнергии, производство электрооборудования и электронику, механику и металлургию, производство пластмассовых и резиновых изделий, деревообрабатывающей и аналогичной продукции, текстильных изделий и одежды; охрана окружающей среды — включает утилизацию мусора, водоснабжение и канализацию, утилизацию отходов; химическая промышленность — включает производство керамических изделий, нефтяных, химических и нефтехимических продуктов; туризм и связанная с туризмом сфера обслуживания — включает гостиничное обслуживание, туризм и связанную с туризмом сферу обслуживания.

Условные обозначения: темно-серый цвет: в основном женские курсы (60 процентов и более) и светло-серый цвет: в основном мужские курсы (60 процентов и более).

Преподавательский состав, 2003 год

<i>Сферы деятельности</i>	<i>Женщины-преподаватели</i>	<i>В процентах</i>	<i>Мужчины-преподаватели</i>	<i>В процентах</i>	<i>Всего преподавателей</i>
Точные и естественные науки	1 389	24,31	4 324	75,69	5 713
Биологические науки	2 586	46,18	3 014	53,82	5 600
Инженерное дело	777	17,37	3 696	82,63	4 473
Медицинские науки	2 003	39,65	3 049	60,35	5 052
Сельскохозяйственные науки	740	22,95	2 485	77,05	3 225
Прикладные социальные науки	1 039	31,58	2 251	68,42	3 290
Науки о человеке	3 032	50,63	2 956	49,37	5 988
Лингвистика/литература/ гуманитарные науки	1 219	60,68	790	39,32	2 009
Итого	12 785	36,17	22 565	63,83	35 350

Источник: Координационное агентство по вопросам повышения квалификации руководящих кадров. Координирующий орган по вопросам организации информации и управления ею. (CAPES — Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior. Coordenadoria de Organização e Tratamento da Informação), 2003 год.

Еще предстоит начать осуществление политики поощрению женщин к работе в некоторых сферах и устранению предвзятого отношения к ним. Положительные результаты, достигнутые в рамках образовательной политики, были направлены на изменение стереотипных представлений о роли мужчин и женщин на основе пересмотра учебных планов и контроля за содержанием учебных пособий.

Правительство Бразилии предприняло ряд инициатив с целью решения данного вопроса. Примером таких инициатив может служить проведение международного семинара по вопросам просвещения в целях обеспечения равенства независимо от пола, расовой принадлежности и сексуальной ориентации, который состоялся в Бразилиа 30 ноября — 1 декабря 2004 года. Этот семинар стал важным шагом на пути учета гендерных вопросов в образовательной политике.

Задача мероприятия, организованного СПЖ, министерством образования, Специальным секретариатом по политике содействия достижению расового равенства и Специальным секретариатом по правам человека, заключалась в обсуждении вопросов, связанных с подготовкой учебных материалов, изменением содержания учебных планов педагогических учебных заведений и применением новых педагогических методов в рамках базового образования и образовательных программ для молодежи и взрослых во всей школьной системе Бразилии. Обсуждения между специалистами из Бразилии и Соединенного Королевства завершились подготовкой доклада, содержащего руководящие принципы в отношении проектов. Доклад будет направлен министерству образования, Палате по подготовке преподавателей и Палате по обеспечению разнообразия.

разия в системе просвещения, созданной министерским указом № 695 от 10 сентября 2004 года.

Другая соответствующая инициатива касалась усовершенствования министерством образования критериев отбора учебников для их последующего распространения в масштабах всей страны. Национальная программа обеспечения учебниками (НПОУ) действует с 1985 года и преследует цель обеспечить распространение школьных учебников в национальном масштабе в соответствии со статьей 208 раздела VII Федеральной конституции. С 1995 года оценка и отбор учебников осуществляются с учетом требований, налагаемых борьбой со всеми формами дискриминации, включая дискриминацию по признаку пола.

В 2004 году критерии оценки учебных пособий были усовершенствованы в результате совместной работы Специального секретариата по политике в отношении женщин и министерства образования в рамках процесса разработки Национального стратегического плана действий по улучшению положения женщин. Новые критерии направлены не только на устранения сексизма и женских стереотипов из языка и содержания учебников, но и на развитие образования на основе принципов гендерного равенства.

28 октября 2004 года была опубликована записка, посвященная процессу оценки и отбора текстов, для включения в руководство по учебным пособиям на 2007 год для учащихся первого — четвертого классов. Записка содержит более четкие критерии оценки и аттестации пособий с точки зрения их гендерного и расового содержания. Для того чтобы пособие было утверждено и рекомендовано, одного исключения из него негативных стереотипов и негативного содержания недостаточно — пособие должно характеризоваться положительным содержанием.

Осуществление Национального плана просвещения в области прав человека (НПППЧ) стало другим важным средством, которым воспользовалось правительство для создания недискриминационной образовательной системы, о чем уже упоминалось ранее. В НПППЧ описываются учебные мероприятия по правам человека в различных сферах, в том числе в системе формального образования. Мероприятие 7, касающееся базового образования, предусматривает «разработку культурных и образовательных проектов для борьбы с расовой и гендерной дискриминацией и другими формами нетерпимости». Это входит в обязанности министерства образования, органов просвещения штатов и городов, а также педагогов и общин.

В разделе «Образование и средства массовой информации» НПППЧ поясняется, что действующее законодательство, регулирующее предоставление коммуникационных услуг, подчеркивает необходимость соблюдения учреждениями, предоставляющими такие услуги, ряда обязательств, вытекающих из Федеральной конституции и международных договоров и конвенций. Эти обязательства включают культуру мира, терпимость и уважение этнических, расовых, культурных и гендерных различий, а также терпимое отношение к сексуальной ориентации, политическим воззрениям и религиозным верованиям сограждан. В НПППЧ говорится, что «средства массовой информации должны занять позицию, не допускающую насилие и обеспечивающую соблюдение прав человека, не только на основе силы закона, но и посредством своего участия в усилиях по улучшению качества жизни людей».

Министерство образования создало внутренний Комитет по правам человека с целью содействия осуществлению НПППЧ. Хотя Комитет проводит регулярные заседания с 24 мая 2004 года, этот важный форум, созданный для организованного обсуждения соответствующих вопросов, пока еще не получил официального оформления.

Многолетний план действий министерства образования на 2004–2007 годы впервые предусматривал проведение мероприятий, непосредственно связанных с просвещением в области прав человека, которые нашли отражение в Программе обучения по вопросам разнообразия и гражданственности. Ссылка на концепцию гендерного равенства в таком административном документе, как Многолетний план, является для министерства образования новаторским шагом. Гендерная проблематика фигурирует среди тем под рубрикой «разнообразие» наряду с такими категориями, как расовая и этническая принадлежность и сексуальная ориентация.

В числе конкретных мероприятий следует назвать следующие: поддержку образовательной деятельности, направленной на поощрение разнообразия в школьной системе; содействие распространению учебно-методических материалов, связанных с просвещением по вопросам разнообразия и гражданственности; содействие новаторским образовательным проектам, связанным с поощрением разнообразия и активного участия в жизни общества; содействие учебной подготовке педагогов, связанной с просвещением по вопросам разнообразия и активного участия в жизни общества; содействие признанию важного значения разнообразия при приеме в университеты и в процессе обучения; содействие разработке мероприятий в сфере образования, культуры и досуга в открытых школах в выходные дни; и присуждение премии за сочинения по теме воспитания в духе разнообразия и активного участия в жизни общества. Предлагаемые для участников конкурса темы касаются гендерной проблематики, расовой и этнической принадлежности и сексуальной ориентации.

Рекомендация № 13 (пункт 123) касалась необходимости укрепления мер, направленных на расширение доступа женщин ко всем уровням образования и обучения. В отличие от других развивающихся стран в Бразилии женщины имеют к системе образования в целом такой же доступ, как и мужчины. В настоящее время среди лиц с более высоким уровнем образования женщин больше, чем мужчин.

Различные показатели свидетельствуют о прогрессе с точки зрения образованности женщин, например в том, что касается среднего количества лет обучения среди населения в возрасте старше 25 лет. В 1990 году мужчины обучались в среднем 4,9 года, а женщины — 4,7 года. В 2003 году среднее количество лет обучения для женщин в Бразилии составляло 6,6 года, а для мужчин — 6,3 года. Среди городского работающего населения это различие было еще большим: 8,4 года обучения для женщин и 7,4 года — для мужчин (Национальное выборочное обследование домашних хозяйств, проведенное Бразильским институтом географии и статистики (НВОДХ/БИГС)).

Что касается разделов статьи 10, то в Бразилии мужчины и женщины имеют одинаковые возможности в плане доступа к программам обучения и экзаменам (b), в плане получения стипендий (d) и в плане доступа к программам дополнительного образования (e). Однако при более тщательном изучении этой общей ситуации становится очевидным, что неравенство между мужчинами и

женщинами все еще существует, так как до сих пор есть группы женщин, которые не смогли осуществить свое право на качественное образование.

Повышение образованности женщин отмечается в основном среди девушек. Исключение пожилых и бедных женщин из системы обучения по-прежнему является значительным и требует разработки специальной политики. Например, постепенно увеличивается доля неграмотных женщин среди женщин в возрасте старше 40 лет. Согласно переписи 2000 года, эта группа насчитывает примерно 4,5 миллиона человек.

Аналогичное положение присуще и женщинам-инвалидам. Например, показатель охвата школьным образованием девочек-инвалидов в возрасте 7–14 лет на 6 процентов ниже аналогичного показателя для девочек того же возраста, не относящихся к этой группе. Более того, согласно данным ЮНИСЕФ, если девочка является инвалидом с рождения, ее шансы обучиться письму и чтению снижаются в четыре раза. Это обусловлено сочетанием таких факторов, как пол и инвалидность.

Женщины составляют подавляющее большинство преподавателей на базовом уровне обучения, однако на более высоких, престижных уровнях, образования их число уменьшается. И это происходит несмотря на то, что женщины составляют большинство выпускников высших учебных заведений.

Приведенные ниже данные дают наглядное представление о влиянии гендерной дискриминации на развитие академической карьеры мужчин и женщин. Несмотря на одинаковую представленность мужчин и женщин в магистратурах и докторантурах, первые имеют больше шансов получить должность научного руководителя при написании диссертации.

Что касается разделов статьи 10, то возможности доступа к одинаковым учебным планам и экзаменам (b), стипендиям (d) и программам дополнительного обучения (e) являются в Бразилии одинаковыми для мужчин и женщин. Тем не менее при более пристальном изучении этого общего положения становится ясно, что неравенство между мужчинами и женщинами по-прежнему существует, при этом совершенно очевидно, что имеются группы женщин, не осуществивших своего права на равное образование.

Студенты-выпускники, 2003 год

<i>Студенты-выпускники</i>	<i>Количество</i>	<i>В процентах</i>
Количество выпускниц	20 299	50,39
Количество выпускников	19 986	49,61
Общее количество	40 285	100,00

Источник: Координационное агентство по вопросам повышения квалификации руководящих кадров. Координирующий орган по вопросам организации информации и управления ею, 2003 год.

Научные руководители, 2003 год

<i>Научные руководители</i>	<i>Количество</i>	<i>В процентах</i>
Количество женщин-научных руководителей	12 369	33,79
Количество мужчин-научных руководителей	24 235	66,21
Общее количество	36 604	100,00

Источник: Координационное агентство по вопросам повышения квалификации руководящих кадров. Координирующий орган по вопросам организации информации и управления ею, 2003 год.

Анализ информации об участии женщин в системе образования Бразилии с разбивкой по расовой и этнической принадлежности приводит к намного более сложным результатам. Темнокожие и коренные женщины (и мужчины) представлены недостаточно. Приводимая ниже таблица отражает процент неграмотных среди некоторых групп.

Количество и процент неграмотных с разбивкой по признаку пола и цвета кожи/расы

<i>Показатель</i>	<i>2003 год</i>						
	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>			
				<i>Белые</i>	<i>Негритянское население</i>	<i>Мулаты</i>	<i>Темнокожее население*</i>
Неграмотное население							
15–19 лет	452 746	135 589	317 157	35 048	7 249	91 693	98 942
20–24 года	684 947	257 622	427 325	67 203	19 960	170 459	190 419
25–49 лет	5 388 434	2 411 068	2 977 366	682 011	203 389	1 514 110	1 717 499
50–64 года	4 055 150	2 303 516	1 751 634	782 184	220 414	1 289 377	1 509 791
65 лет и старше	4 054 242	2 437 462	1 616 780	1 106 103	241 655	1 080 761	1 322 416
Всего	14 635 519	7 545 257	7 090 262	2 672 549	692 667	4 146 400	4 839 067
Процент неграмотных							
15–19 лет	2,6	1,6	3,6	0,8	1,6	2,5	2,4
20–24 года	4,1	3,1	1,6	1,5	4,1	4,9	4,8
25–49 лет	8,8	7,5	5,2	3,9	10,4	12,1	11,9
50–64 года	20,5	21,8	3,1	12,9	32,0	34,6	34,2
65 лет и старше	35,2	37,2	10,1	27,3	54,1	54,5	54,4
Итого	11,6	11,4	11,7	7,4	17,2	16,4	16,5

Источник: Национальное выборочное обследование домашних хозяйств (НВОДХ/БИГС), 2003 год. Табуляция: ДПРС/СЕКАД/МО.

* В колонке «Темнокожее население» указывается общая численность негритянского населения и мулатов.

Таким образом, несмотря на проводившуюся повсеместно политику в целях уменьшения гендерного неравенства, среди конкретных групп оно сохраняется, что указывает на необходимость учета в контексте антидискриминационных мер таких факторов, как пол, расовая принадлежность и этническое происхождение.

Для устранения этого неравенства с помощью антидискриминационных мер правительство предприняло конкретные шаги в интересах групп женщин, находящихся в неблагоприятном положении.

Специальный секретариат по политике содействия достижению расового равенства и министерство образования подписали протокол о намерениях для выработки предложений относительно включения вопросов расового равенства во все учебные программы. Это будет достигаться путем разработки программы по интегрированию темнокожего населения в бразильскую систему образования.

Бразильское правительство объединило усилия со Специальным секретариатом по политике содействия достижению расового равенства (СЕППИР) и министерством образования в целях стимулирования политики антидискриминационных мер в рамках системы высшего образования. В деятельности специально созданной рабочей группы принимали участие представители СЕППИР, департамента высшего образования министерства образования и университетских центров афро-бразильских исследований из каждого региона в целях определения руководящих принципов, касающихся приема студентов африканского происхождения в университеты и получения ими университетского образования.

Помимо политики квот для чернокожих студентов, рассматриваются руководящие принципы, касающиеся повышения квалификации преподавателей, выпуска методических материалов в целях осуществления закона № 10.639/03⁵. Анализируются также руководящие принципы, касающиеся удержания студентов в учебных заведениях путем предоставления стипендий в связи с проведением исследований и организации дополнительных курсов для студентов, обучающихся по системе квот.

Все вышеупомянутые государственные органы следят за ситуацией с принятием законопроекта о введении системы квот для чернокожего и коренного населения в государственной системе образования. Президент Республики направил этот законопроект (№ 3627/2004) Национальному конгрессу на утверждение.

Программа «Университетское образование для всех» (ПРОУНИ) гарантирует налоговые льготы частным университетам, если они предлагают частичные или полные стипендии учащимся, окончившим государственные школы. Первоочередное внимание уделяется отбору учащихся из числа коренных народов, учащимся с темной или смуглой кожей, а также инвалидам.

⁵ Закон № 10.639 от 9 января 2003 года дополняет закон № 9.394 от 20 декабря 1996 года, который определяет руководящие принципы и основы национального образования с целью выполнения обязательства обеспечить обучение по теме «Афро-бразильская история и культура» в рамках официальных учебных планов образовательных учреждений.

Кроме того, с 2003 года министерство образования осуществляет в некоторых штатах экспериментальный проект, включающий проведение научных исследований и принятие конкретных мер, цель которого заключается в расширении доступа молодых бразильцев африканского происхождения к системе высшего образования. Это достигается путем финансирования курсов по подготовке к вступительным экзаменам в университеты, а также путем выделения стипендий для тех же молодых людей. В 2004 году было организовано 29 таких курсов по сравнению с 12 в 2003 году. Подготовку на таких курсах пройдут 5370 учащихся из штатов Баия, Мараньян, Минас-Жерайс, Рио-де-Жанейро, Сан-Паулу, Мату-Гроссу и Мату-Гроссу-ду-Сул. В том же году в рамках этого же проекта были профинансированы 15 исследований, касающихся афробразильского населения и посвященных трем темам: перспективы интегрирования темнокожих выпускников средних школ (юношей и девушек) на рынке труда; афробразильцы и религия в средней школе; и формальное и неформальное обучение в сельских темнокожих общинах.

Правительство Бразилии через министерство образования также содействует улучшению качества образования в общинах «киломбу» (общинах бывших беглых рабов). Мероприятия сосредоточены на непрерывной подготовке преподавателей, улучшении состояния школ и распределении учебных материалов в этих общинах. С 2002 по 2004 год этими мероприятиями было охвачено 12 777 преподавателей и 51 000 учащихся.

Женщинам, принадлежащим к коренному населению, конституция Бразилии гарантирует обучение на их родных языках; конституция признает также их собственные процессы неформального обучения. В 2004 году министерство образования создало Общее координационное агентство по образованию коренных народов, которое несет ответственность за поддержку различных инициатив по обучению преподавателей из числа коренных народов в соответствии с Национальным реестром учебных планов школ для коренного населения (1998 года) в целях содействия межкультурному и двуязычному/многоязычному обучению. Координационное агентство действует в рамках эффективного партнерства с коренными народами Бразилии и их лидерами, среди которых много женщин.

Между тем, руководители феминистских движений пока что не выдвинули в отношении образования каких-либо конкретных требований гендерного характера. Нам известно, что представленность женщин среди преподавателей школ для коренного населения варьируется в национальном масштабе и зависит как от особенностей коммуникации в каждом регионе, так и от культуры каждой этнической группы, что необязательно означает гендерную дискриминацию. Женщины проявляют все большую активность в качестве лидеров коренных народов. Они составляют большинство среди преподавателей в северо-восточных и юго-восточных районах, но находятся в меньшинстве в северном и в центрально-западном регионах, хотя в штате Рорайма это соотношение более сбалансировано. Однако у нас по-прежнему нет механизмов ни для документирования эволюции этого процесса, ни для его толкования.

Со времени выхода последнего доклада еще один штат (в дополнение к Мату-Гроссу в 2001 году), Рорайма, организовал высшие курсы для подготовки преподавателей из числа коренных народов. Женщины проходили обучение на этих курсах, организованных Университетом штата Мату-Гроссу (ЮНЕМАТ) и

Федеральным университетом штата Рорайма (УФРР), и по окончании получали учительские удостоверения.

В последнем докладе отмечалось, что «в официальных документах Бразилии вновь подтверждается официальная позиция, что система образования Бразилии свободна от дискриминации в отношении женщин и гендерной дискриминации (Национальный совет по правам женщин, 1998 год; Национальный институт научных и практических исследований в области образования, министерство образования (ИНЕП), 1999 и 2000 годы)». Такой подход сейчас встречается реже, но по-прежнему сохраняется среди многих руководителей.

Автономность системы образования штатов и городов ограничивает исполнительные полномочия министерства образования. Его роль в основном сводится к нормативной. Таким образом, необходимо разработать национальные руководящие принципы в отношении прав человека и соответствующих тем (гендерные вопросы, религиозное разнообразие, разнообразие в плане сексуальной ориентации и инвалидность) в целях подготовки первоначальных учебных планов для профессорско-преподавательского состава, а также планов обучения для дошкольных, начальных, средних и старших средних учебных заведений. Это было одним из основных выводов вышеупомянутого семинара на тему «Обучение по вопросам равенства независимо от пола, расовой принадлежности и сексуальной ориентации».

Однако одним из предварительных условий разработки таких руководящих принципов является формирование среди всех департаментов министерства образования консенсуса по вопросу о необходимости проведения гендерной политики в системе образования. Создание департамента по вопросам непрерывного образования, грамотности и разнообразия (СЕКАД) означает, что на одни из департаментов была возложена обязанность «координировать вопросы прав человека и охвата системой образования» уязвимых групп населения. С учетом необходимости осуществления такой политики на всех уровнях и в рамках всех форм обучения нужны решительные усилия по обеспечению координации действий различных департаментов.

Хотя мы и отмечали такие достижения, как включение вопросов гендерного и расового равенства в тематику проводимых министерством образования исследований, предстоит еще немало сделать для дезагрегирования информации по вопросам образования по признаку пола и расовой принадлежности. Это касается также сбора данных, прежде всего среди групп, как правило остающихся за рамками этой системы, например среди коренных народов, инвалидов и бывших киломбу.

Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- б) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;

с) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;

d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;

e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;

f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;

b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

В соответствии с вышеприведенной статьей и Рекомендацией № 7 правительство Бразилии приняло ряд мер по искоренению нищеты. Эти меры направлены на уделение первоочередного внимания бразильским женщинам африканского происхождения, женщинам из числа коренного населения, женщинам-главам семей и другим женщинам из маргинализированных групп населе-

ния. Эти меры отвечают также положениям Рекомендации № 14, посвященной осуществлению конвенций Международной организации труда (МОТ) о недискриминации на рабочем месте и о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности.

Еще одной важной мерой, находящейся на рассмотрении национального конгресса, которая окажет воздействие на жизнь женщин, является законопроект о создании Фонда поддержки и развития базового образования и повышения квалификации работников образования (ФУНДЕБ). Этот фонд заменит ныне действующий Фонд поддержки и развития начального образования и повышения квалификации учителей (ФУНДЕФ). Законопроект предусматривает увеличение объема финансирования системы образования детей, включая воспитание малолетних детей, что является одним из основных требований женского движения страны. Разработанный министерством образования законопроект был направлен в палату по гражданским делам при президенте Республики 2 декабря 2004 года для рассмотрения с последующей передачей национальному конгрессу.

Этот законопроект не посвящен непосредственно вопросам обеспечения доступа женщин к образованию. Однако новый ФУНДЕБ будет содействовать расширению государственной системы школьного образования, распространив ее на детей в возрасте до 3 лет, что крайне важно для работающих женщин. Хорошо известно, что выход женщин на рынок труда напрямую связан с их положением в семье (как главы семьи или супруги), а также с количеством и возрастом детей. Поэтому женщины, имеющие детей дошкольного возраста, находятся в крайне неблагоприятном положении на рынке труда, что в еще большей степени относится к женщинам-главам семей.

Основным достоинством новой системы финансирования образования в отличие от прежней является включение в нее учреждений по уходу за детьми в дневное время и дошкольных учреждений, в связи с чем ежегодно будет устанавливаться минимальный размер ежегодных выплат в расчете на каждого учащегося. Эта мера укрепляет гарантии финансирования и инвестиций в этой области. Кроме того, она предусматривает различия по другим направлениям, которых раньше не было, например различные подходы к базовому и среднему образованию в сельской местности и в городах, среднему техническому образованию, образованию молодежи и взрослых, специальному образованию и образованию представителей коренного населения.

Программа борьбы с голодом, принятая в качестве одного из первых шагов правительства президента Лулы, отражает государственную политику, главная задача которой заключается в обеспечении социальной интеграции. Социальная интеграция достигается путем осуществления в масштабах всей страны гражданских прав, начиная с основных социальных прав — доступа к питанию, здравоохранению, образованию, социальному обеспечению и трудоустройству, с целью уменьшения характерных для Бразилии социальных различий.

В соответствии с законом № 10.836 от 9 января 2004 года была учреждена программа семейных субсидий, которая объединяет все существующие программы перераспределения доходов, включая программу продовольственных карточек, принятую в начале 2003 года в качестве одного из инструментов перераспределения доходов в целях обеспечения продовольственной безопасно-

сти и безопасности в области питания. Декрет № 5.209 от 17 сентября 2004 года регламентирует осуществление программы семейных субсидий. Согласно пунктам 14 и 23 статьи 2 декрета бенефициарами выплат и владельцами предусмотренных программой карточек являются преимущественно женщины. В настоящее время женщины возглавляют более 90 процентов семей, получающих указанные льготы.

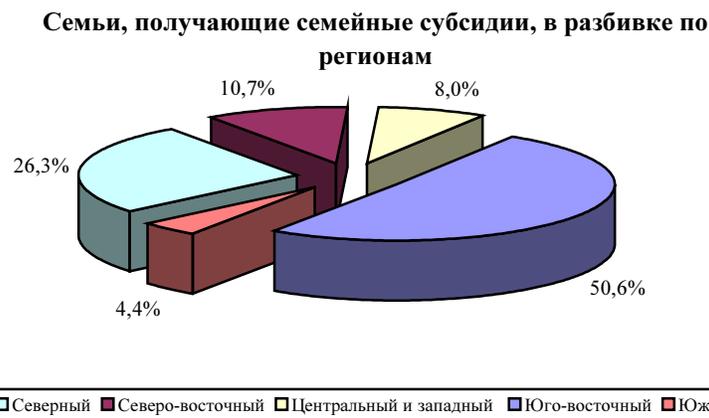
К числу других программ, разработанных министерством социального обеспечения, относятся программа просвещения в вопросах продовольствия и питания, программа сооружения колодцев и программа обеспечения молочными продуктами, являющаяся частью программы обеспечения продовольствием. Эти программы направлены на улучшение условий жизни сельских и городских женщин, поскольку именно женщины играют основную роль в обеспечении продовольственной безопасности семьи. В той мере, в какой правительственные программы содействуют доступу к товарам, необходимым для выживания семьи, они содействуют также включению женщин в жизнь общества.

Приведенные ниже дезагрегированные данные об осуществлении разработанных министерством социального обеспечения программ перераспределения доходов в разбивке по административным регионам дают представление об объеме государственных инвестиций.

Таблица

Программы перераспределения доходов в разбивке по административным регионам по состоянию на декабрь 2004 года

Регион	Программы перераспределения доходов									
	Семейные субсидии		Субсидии на учебу		Программа продовольственных субсидий		Программа продовольственных карточек		Программа субсидирования расходов на топливо	
	Количество семей	Всего (в реалах)	Количество семей	Всего (в реалах)	Количество семей	Всего (в реалах)	Количество семей	Всего (в реалах)	Количество семей	Всего (в реалах)
Центральный и западный	292 405	17 540 488,00	196 037	4 424 550,00	3 812	69 120,00	41	2 050,00	259 072	3 886 080,00
Северо-восточный	3 320 446	234 533 410,00	1 451 545	33 720 735,00	25 535	482 370,00	95 192	4 759 600,00	2 011 133	30 166 995,00
Северный	527 652	37 758 137,00	323 771	8 194 605,00	7 229	134 450,00	575	28 750,00	379 656	5 694 840,00
Юго-восточный	1 730 675	107 969 438,00	747 783	17 138 130,00	11 775	225 345,00	10 943	547 150,00	1 069 095	16 036 425,00
Южный	700 664	42 069 337,00	323 658	7 151 175,00	5 156	92 865,00	1 156	57 800,00	501 997	7 529 955,00
Бразилия, итого	8 571 842	439 870 810,00	3 042 794	70 629 195,00	53 507	1 004 150,00	107 907	6 395 350,00	4 220 953	63 314 295,00



Одной из основных тенденций на рынке труда в Бразилии в последние годы стало более широкое участие женщин. Однако этот прогресс не привнес существенных изменений в процессы, порождающие и закрепляющие неравенство между мужчинами и женщинами.

Правительство Бразилии, отдавая себе в этом отчет, преисполнено решимости наращивать меры стратегического характера, направленные на поощрение равных возможностей для мужчин и женщин на рынке труда.

Поэтому во главу угла некоторых действий и программ поставлена задача расширения участия женщин на рынке труда наравне с мужчинами без какой-либо дискриминации. Новый импульс этой приверженности придало создание Специального секретариата по политике в отношении женщин и Специального секретариата по политике содействия достижению расового равенства. Оба эти секретариата отвечают за выработку политики других министерств по уменьшению неравенства и дискриминации путем интеграции гендерной политики, что отражает давние требования женского движения в Бразилии. Секретариаты отвечают также за продвижение инициатив по борьбе с расовым неравенством в стране с помощью национальной политики обеспечения расового равенства.

Среди программ и действий, осуществляемых преимущественно на основе сотрудничества между министерством труда и занятости, Специальным секретариатом по политике в отношении женщин и Специальным секретариатом по политике содействия достижению расового равенства можно упомянуть следующие:

- программа поощрения экономической независимости женщин в сфере труда. Задачей этой программы, осуществляемой под руководством Специального секретариата по политике в отношении женщин, является установление партнерских отношений между государственным и частным секторами и неправительственными организациями в целях наращивания кадрового потенциала в интересах женщин и продвижения инициатив, ведущих к созданию рабочих мест и приносящих доход видов деятельности. Примером этого являются соглашения о техническом сотрудничестве между Бразильской службой микро- и малых предприятий (СЕБРАЕ) и Организацией бразильских женщин-предпринимателей с акцентом на поощ-

рение независимости женщин. В 2004 году Специальным секретариатом по политике в отношении женщин было подписано 23 соглашения по всей стране на общую сумму примерно 1,6 млн. реалов, что составляет 89,98 процента ресурсов этой программы;

- программа борьбы с нищетой. Правительство выбрало проект «Киломбу Калунга» в качестве экспериментального проекта развития общин, проживающих на территории Киломбо. Участие Специального секретариата по политике в отношении женщин в этом проекте выражается в осуществлении проекта создания рабочих мест и приносящих доход видов деятельности для женщин;
- трехсторонняя комиссия по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин и представителей различных рас в сфере труда была создана декретом президента от 20 августа 2004 года. Ее задача заключается в обеспечении равного доступа мужчин и женщин к рынку труда. Эта деятельность соответствует международным обязательствам Бразилии по поощрению равных возможностей и обращения и борьбе с дискриминацией, особенно в сфере труда. Она опирается также на предусмотренные бразильской конституцией принципы равенства перед законом и содействия повышению всеобщего благосостояния без какой-либо дискриминации.

Эта комиссия является важным инструментом обсуждения и выработки государственной политики в области обеспечения равных возможностей и обращения и борьбы со всеми формами дискриминации на рабочем месте, уделяя первоочередное внимание вопросам гендерного, расового и этнического характера. Комиссия содействует учету этих вопросов в процессе разработки, реализации, контроля и оценки мероприятий, осуществляемых министерством труда и занятости. Она также поощряет парламентские инициативы по этим вопросам;

- программа институционального укрепления в интересах обеспечения гендерного и расового равенства, искоренения нищеты и создания рабочих мест направлена на развитие партнерских отношений между Международной организацией труда (МОТ) и бразильским правительством в деле интеграции вопросов гендерного и расового характера в государственные стратегии борьбы с нищетой и создание рабочих мест. Программа предусматривает, в частности, действия по повышению уровня информированности, наращиванию потенциала и подготовке кадров государственных администраторов и других субъектов общества (особенно профсоюзных организаций и организаций предпринимателей), развитие деятельности по оказанию технической помощи и укрепление форумов для ведения диалога и общественных прений по этим вопросам.

Эта программа является одним из элементов национальной повестки дня по обеспечению достойных условий работы в сотрудничестве с МОТ. За последние два года были организованы общенациональный практикум, а также практикумы на местах. Эта программа осуществляется Агентством развития долины реки Жекитиньонья в междуречье Жекитиньоньи и Мукури, в штатах Минас-Жерайс и Баия; правительством муниципалитета Сан-Паулу; межмуниципальным консорциумом большого Сан-Паулу; и правительством муниципалитета Сальвадор.

За осуществление программы отвечают федеральные органы, органы штатов и муниципальные органы, включая министерство труда и занятости, министерство социального обеспечения и борьбы с голодом, департамент Совета экономического и социального развития, Специальный секретариат по делам женщин и Специальный секретариат по поощрению политики обеспечения расового равенства;

- проект обеспечения расового равенства направлен на содействие ликвидации расовой дискриминации на рынке труда и уменьшению социально-экономического неравенства между белым и черным населением, учитывая положение и потребности чернокожих женщин. Этот проект разработан региональными департаментами труда.
- программа обеспечения равных возможностей и борьбы с дискриминацией на рабочем месте, осуществляемая министерством труда и занятости, направлена на эффективную борьбу с социальной изоляцией на рынке труда, связанной с различными формами дискриминации. Другие задачи предусматривают последовательное расширение равных возможностей, гарантию осуществления гражданских прав в полном объеме и стимулирование работодателей к взятию на себя официальных обязательств по устранению дискриминационных видов практики на рабочем месте. Основная задача заключается в охране труда женщин, поскольку на практике они оказываются наиболее многочисленной группой уязвимых в этом отношении лиц, особенно в связи с беременностью и уходом за детьми.

Было введено правило, требующее, чтобы компании, на которых работают более 30 женщин в возрасте старше 16 лет, надлежащим образом оборудовали помещения, где матери могли бы кормить своих детей и где за ними был бы обеспечен надлежащий уход. Закон предлагает компаниям несколько возможностей для соблюдения этого правила: непосредственно создавать учреждения по обеспечению ухода за детьми в дневное время и обеспечивать их функционирование, делать это на основе соглашений с другими соответствующими государственными или частными учреждениями по уходу за детьми в дневное время; использовать подобные учреждения, созданные профсоюзными организациями или организациями предпринимателей. Еще один вариант предусматривает компенсацию работнику расходов по уходу за ребенком в дневное время.

Еще одной формой дискриминации, которая затрагивает главным образом женщин, и особенно чернокожих женщин, является требование обладать «приятной внешностью», встречающееся в газетных объявлениях о вакансиях. Закон запрещает включать в объявления о вакансиях ссылки на пол, возраст или цвет кожи. Единственное исключение, предусмотренное законом, касается случаев, когда соблюдение таких требований продиктовано публичным характером работы.

Многие жалобы, полученные в рамках осуществления этой программы, касаются женщин, подвергающихся сексуальным домогательствам на рабочем месте, особенно если речь идет о домашней прислуге. К сожалению, эта практика имеет место во всех областях трудовой деятельности женщин, в том числе занимающих высокие должности. Большинство жалоб урегулируется с помощью процедуры посредничества. Если речь идет о случае, подпадающем под категорию преступлений, связанных с сексуальным домогательством в соот-

ветствии со статьей 216-А Уголовного кодекса, то жалоба направляется в компетентный орган.

Министерство труда и занятости весьма тщательно изучает положения соглашений и коллективных договоров, касающиеся процедур расследования, и случаи нарушения принципа обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин в сфере труда. Этот анализ направлен на выявление положений, допускающих злоупотребления, неравенство или подрывающих равноправие в сфере труда.

Национальная система обеспечения занятости представляет собой сеть по оказанию помощи в реализации программы социальной защиты безработных с помощью таких мер, как посредничество в трудоустройстве, профессиональная подготовка, предоставление информации о положении на рынке труда и оказание оперативной поддержки в осуществлении программы создания рабочих мест и приносящих доходы видов деятельности. Национальная система обеспечения трудоустройства охватывает главным образом работающих женщин из маргинализированных групп населения, например, с образованием менее четырех классов или не закончивших начальную школу, независимо от их возраста. В рамках этой программы разработаны формы межведомственного взаимодействия с учетом гендерной проблематики на основе широкой концепции разработки политики в социальной, юридической и публичной областях, направленной на содействие осуществлению гражданских прав работающих мужчин и женщин и обеспечение их независимости, и в этой политике женщинам отводится важная роль.

Национальный план подготовки кадров имеет целью содействовать интеграции стратегий в различных областях и выработке мер по обеспечению социальной и профессиональной подготовки в Бразилии. Этот план в сочетании с другими стратегиями и действиями в области обеспечения трудоустройства, дохода и образования имеет целью постепенное обеспечение права всех трудящихся на профессиональную подготовку, что упрощает их интеграцию и участие на рынке труда. Он содействует более широкой подготовке работающих мужчин и женщин Бразилии с целью расширения их возможностей в плане поиска работы и достойных условий труда. Он также содействует повышению уровня школьного образования этой категории мужчин и женщин, укреплению процесса социальной интеграции и сокращению масштабов нищеты. Он содействует борьбе с дискриминацией и уменьшению степени уязвимости населения. Он укрепляет позиции участников рынка труда и содействует повышению уровня производительности.

Таким образом, предусмотренная национальной политикой в области подготовки кадров гарантия всеобщего доступа к системе подготовки как одного из социальных прав, связана с уделением первоочередного внимания тем слоям населения, которые исторически подвергались изоляции и социальной дискриминации. С точки зрения участия в ней различных слоев населения в качестве важнейших рассматриваются такие наиболее уязвимые в экономическом и социальном отношении группы, как трудящиеся с низким уровнем дохода и образования; лица, пострадавшие от различных форм социальной дискриминации, что значительно затрудняет поиски ими работы (давно неработающие лица, выходцы из Африки, представители коренного населения, женщины, молодежь, инвалиды, лица старше 40 лет и т.д.).

Национальный секретариат по вопросам экономики солидарности министерства труда и занятости занимается осуществлением программы в области экономики солидарности в целях развития. Эта программа направлена на укрепление и пропаганду экономики солидарности путем интеграции стратегий создания рабочих мест и приносящих доход видов деятельности и усилий по социальной интеграции. В этой связи многолетний план на 2004–2007 годы предусматривает разработку и осуществление плана действий по поддержке экономики солидарности в целях развития в интересах создания рабочих мест и приносящих доход видов деятельности в бывших общинах киломбу. Этот план предусматривает подготовку субъектов процесса развития из числа представителей этнических групп в целях формирования экономики солидарности и укрепления организационной основы и независимости этой производственной структуры путем создания легальных ассоциаций.

Министерство труда и занятости разработало инициативы по защите домашней прислуги, значительное большинство которой составляют женщины. Задача заключается в обеспечении их прав на труд, гарантированных конституцией. Это связано также с изменением неформального характера работы и обеспечением минимальной оплаты труда.

Министерство труда и занятости признает необходимость создания механизмов содействия доступу к информации и обеспечения осуществления в полном объеме норм в области охраны труда и осуществления гражданских прав. В этой связи в 2004 году департамент трудовых инспекций министерства опубликовал брошюру, в которой в краткой, упрощенной и поучительной форме излагаются права и обязанности сторон на всех этапах трудовых отношений в области работы на дому.

Вопрос работы на дому является одним из приоритетов национального плана разработки стратегий в интересах женщин. Задача заключается в обеспечении соблюдения законодательства, касающегося работы на дому, и поощрении совместного выполнения домашних обязанностей. Кроме того, планируется пересмотреть законодательство в целях расширения всех прав домашней прислуги в сфере труда.

Программа искоренения детского труда, которая в настоящее время осуществляется по двум конкретным направлениям, имеет целью оказание помощи семьям, имеющим детей в возрасте до 16 лет, которые заняты в сфере детского труда. В настоящее время она охватывает два конкретных направления деятельности: а) выплата семейных субсидий на детей, обеспечивающих дополнительный семейный доход, с тем чтобы освободить детей или подростков от необходимости работать; б) привлечение детей к общественно-просветительской и внешкольной работе путем выделения муниципальными органами власти средств в размере 10,00 реалов на душу населения в городах и 20,00 реалов — в сельской местности.

В 2003 году правительство оказало помощь 810 823 детям и подросткам (в том числе 314 316 — в городах и 496 507 — в сельской местности) в 2606 муниципалитетах во всех федеральных субъектах и в федеральном округе. Приоритет предоставлялся детям, занимающимся видами деятельности, считающимися вредными для их развития, в северо-восточных штатах и сельских районах. В 2003 году общий объем бюджетных расходов составил 487,6 млн. реалов, которые были направлены преимущественно на покрытие расходов,

связанных с перераспределением доходов и общественно-просветительской и внешкольной работой.

В период с января по май 2004 года в рамках программы была оказана помощь 814 050 детям более чем в 2619 муниципалитетах во всех федеральных субъектах. Исходя из данных национального выборочного обследования домашних хозяйств за 2002 год, в рамках программы искоренения детского труда помощь была оказана 27,23 процента работающих детей и подростков в возрасте от 5 до 15 лет. Шестьдесят процентов детей, охваченных программой, живут в сельской местности. С июня 2004 года помощь по линии этой программы получили более 116 774 детей и подростков, живущих в 2788 муниципалитетах. Тем самым уровень охвата этой программой составил 930 824 ребенка и подростка, на что было выделено в общей сложности 487 млн. реалов.

Как показало проведенное в сентябре 2002 года обследование, 220 000 детей и подростков в возрасте от 5 до 15 лет нелегально были заняты в сфере домашнего труда. Большинство из них составляли девочки. Поэтому в 2003 году домашний труд стал основным направлением деятельности в рамках программы искоренения детского труда, при этом помощь получили 13 000 детей и подростков, занимающихся различными формами характерного для Бразилии детского труда.

В порядке совершенствования программы искоренения детского труда в целях адаптации ее к национальной политике социальной помощи эта программа была отнесена к категории мер по обеспечению специальной защиты лиц, основные права которых были нарушены, с тем чтобы они могли воспользоваться другими видами услуг, предлагаемых единой системой социальной помощи.

Критерии расширения сферы охвата этой программы в 2004 году определялись показателями использования труда детей в возрасте от 5 до 15 лет на уровне штатов, исходя из последних данных национального выборочного обследования домашних хозяйств за 2002 год по сравнению с долей соответствующего штата в масштабах программы. Тем самым предпринимается попытка направить основные усилия по программе на штаты с наиболее высоким показателем использования детского труда и наименьшим охватом программой. Первоочередное внимание уделяется также вопросам детского труда в городах, например работе детей и подростков на улице и в качестве домашней прислуги, с акцентом на те районы столицы каждого штата, где показатель использования детского труда является наиболее высоким.

Важно отметить, что впервые со времени создания этой программы при ее расширении используются социальные показатели общенациональных обследований, проведенных БИГС на основе исследования МОТ, с целью облегчить определение адресных групп населения в рамках этой программы.

За период, охватываемый настоящим докладом, Специальный секретариат по делам женщин разработал серию мероприятий по наращиванию потенциала. В 2004 году 380 женщин приняли участие в проекте развития и наращивания потенциала в интересах женщин, занятых в сфере сельского хозяйства, в области управления собственностью и кооперативами, включая животноводческий кооператив «Альто Уругвай» (Котримайо), расположенный в Трес-де-Майо (штат Риу-Гранду-ду-Сул). Этот проект был разработан на основе со-

трудничества между Специальным секретариатом по делам женщин и министерством сельского хозяйства, животноводства и снабжения.

В рамках первого модуля курса обсуждалась структура Котримайо и основы функционирования кооперативной системы. Предлагались также основы знаний в области экономики, рыночных отношений, охраны окружающей среды и технологий. Второй модуль был связан с разъяснением принципов функционирования рынка животноводческой продукции, концепций макроэкономики и механизма рыночного ценообразования и управления сельскохозяйственной собственностью. В рамках третьего модуля основной акцент был сделан на аспекты, связанные с правами женщин и их интеграцией в жизнь бразильского общества. Основное внимание при этом было уделено новому Гражданскому кодексу, концепциям законодательства, касающегося прав женщин, отношений в обществе, государственного управления и демократии, современного профсоюзного движения, науки и техники.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — Статья 12

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.
2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Женщины составляют большинство бразильского населения (50,77%) и являются главными пользователями Единой системы здравоохранения (ЕСЗ). Они пользуются медицинскими услугами и для себя, но чаще — для своих детей и членов своих семей. Кроме того, женщины опекают не только собственных детей и остальных членов семьи, но и соседей и членов своей общины.

Охрана здоровья охватывает различные стороны жизни, такие, как отношение человека к окружающей среде, его досуг, питание и трудовая деятельность, жилищные условия и уровень доходов. Если же говорить конкретно о женщинах, то проблемы здесь усугубляются дискриминацией на работе и непомерным бременем домашних забот. Другие переменные, такие, как расовая и этническая принадлежность и нищета, еще больше углубляют неравенство. Женщины живут дольше мужчин, однако болеют чаще. Уязвимость женщин перед определенными видами заболеваний и причинами смертности больше связана с дискриминацией, которой они подвергаются в обществе, нежели с биологическими факторами.

Эпидемиологические показатели Бразилии иллюстрируют ситуацию, в которой болезни, типичные для развитых стран (сердечно-сосудистые и хронические прогрессирующие заболевания) сосуществуют с проблемами, типичны-

ми для развивающихся стран (материнская смертность и недостаточное питание). Показатели заболеваемости и смертности среди женщин также отражают эту структуру заболеваемости, которая, в свою очередь, повторяет кривую различий в уровнях регионального развития и социально-классовой принадлежности.

Многочисленные шаги, предпринятые бразильским правительством за период, охватываемый настоящим докладом, были связаны с Рекомендацией № 15, в которой Бразилии предлагалось, помимо прочего, осуществить дополнительные меры, обеспечивающие женщинам, особенно молодым, а также принадлежащим к уязвимым группам населения и проживающим в сельской местности, эффективный доступ к информации и медицинским услугам, в частности, касающимся их сексуального и репродуктивного здоровья.

Поэтому для решения проблемы женской заболеваемости и смертности министерство здравоохранения разрабатывает Национальный пакт по сокращению материнской и неонатальной смертности. Ответственность за осуществление этого пакта возлагается на три административных компонента, образующих Единую систему здравоохранения (ЕСЗ), а также на другие правительственные органы и организации гражданского общества. Задача состоит в том, чтобы к 2007 году снизить смертность среди беременных женщин и новорожденных младенцев до 15 процентов. Создается сеть пунктов помощи женщинам и девушкам подросткового возраста, ставших жертвами насилия. Кроме того, в ближайшее время будут опубликованы и распространены Технические правила оказания гуманитарной помощи при абортах; ведется профессиональная подготовка медицинского персонала для оказания услуг женщинам, перенесшим опасный аборт.

Уважение и обеспечение прав человека, куда входят и сексуальные и репродуктивные права, — вот те руководящие принципы, из которых исходит бразильское правительство, формулируя и осуществляя политику в сфере планирования размеров семьи и по другим вопросам, касающимся демографии и развития.

В пункте 7 статьи 226 главы VII раздела VII «Социальное устройство» Федеральной конституции обязанности государства в сфере планирования семьи определяются следующим образом: «В соответствии с принципами человеческого достоинства и ответственного отношения к родительским обязанностям, планирование семьи является решением, свободно принимаемым супружеской парой. Однако государство несет ответственность за предоставление образовательных и научных ресурсов, необходимых для осуществления этого права. Любое принуждение со стороны государственных или частных субъектов запрещено».

12 января 1996 года в Бразилии был утвержден закон № 9.263, регулирующий вопросы планирования семьи. Статья 2 этого закона гласит: «Для целей настоящего закона планирование семьи понимается как совокупность действий по регулированию рождаемости, гарантирующая женщинам, мужчинам или супружеским парам равные права в том, что касается создания, ограничения и увеличения потомства».

Международная конференция Организации Объединенных Наций по народонаселению и развитию, состоявшаяся в 1994 году в Каире, отвела праву на

здоровье и сексуальным и репродуктивным правам основополагающую роль, не ограничиваясь чисто демографическими целями, а акцентируя внимание на развитии человеческой личности. Конференция стала катализатором глубоких изменений в дискуссии о народонаселении, придав приоритетное значение проблемам прав человека.

В главе VII Каирской программы действий репродуктивные права определены следующим образом: «... репродуктивные права охватывают некоторые права человека, которые уже признаны в национальных законодательствах, международных документах по правам человека и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, принятых на основе консенсуса. Указанные права зиждутся на признании основного права всех супружеских пар и отдельных лиц свободно принимать ответственное решение относительно количества своих детей, интервалов между их рождением и времени их рождения и располагать для этого необходимой информацией и средствами и праве на достижение максимально высокого уровня сексуального и репродуктивного здоровья. Это также включает их право принимать решения в отношении воспроизводства потомства без какой бы то ни было дискриминации, принуждения и насилия» (пункт 7.3).

В ходе состоявшейся в 1995 году в Пекине Всемирной конференции по положению женщин, подтвердившей достигнутые в Каире соглашения, был сделан новый шаг вперед в определении сексуальных и репродуктивных прав как прав человека. Сексуальные права получили более автономное определение по сравнению с репродуктивными правами.

В ходе этих конференций правительства ряда государств, включая Бразилию, взяли на себя обязательство включить вопросы сексуальных и репродуктивных прав во все национальные стратегии и программы, посвященные вопросам народонаселения и развития, включая программы планирования семьи. Каирские и пекинские принципы решительно направлены против навязывания целей в области народонаселения, идет ли речь о зачатии или его предотвращении.

В программы и платформы действий, выработанных на упомянутых выше конференциях подчеркивается необходимость укреплять равенство между мужчинами и женщинами в качестве важного условия улучшения охраны здоровья и качества жизни, а также необходимость способствовать, исходя из принципов равноправия, эффективному участию мужчин в решении вопросов сексуального и репродуктивного здоровья и совместной ответственности в этой связи. Правительства призваны также обеспечивать подростков адекватной информацией и услугами, необходимыми для удовлетворения их сексуальных и репродуктивных потребностей.

Стоит упомянуть также о том, что имеющиеся данные опровергают утверждения о вероятности «демографического взрыва». На деле в течение последних десятилетий в Бразилии имеет место ярко выраженное систематическое снижение общих показателей рождаемости, что привело к снижению ежегодных темпов роста населения. Среднегодовые темпы роста населения в период с 1991 до 2000 года не превышали 1,63 процента, что является одним из самых низких из когда-либо зарегистрированных показателей. Он отражает непрерывное сокращение рождаемости на протяжении 90-х годов. Это снижение характерно для всех регионов страны (БИГС, переписи населения, 1960–2000 годы).

Общий уровень рождаемости, составляющий сегодня, по оценкам, 2,3 ребенка на одну женщину, резко сократился по сравнению с показателем середины 60-х, когда он составлял 6,2 ребенка на одну женщину. При разбивке по регионам наивысший показатель наблюдается на севере и северо-востоке страны, где он составляет соответственно 3,2 и 2,6. Показатели для Центрального, Западного и Южного регионов находятся на уровне 2,2, а Юго-Восточного — 2,1. В 1970 году коэффициент рождаемости на севере и северо-востоке превышал 8 детей на одну женщину (БИГС, переписи населения, 1960–2000 годы).

Коэффициент рождаемости для беднейших женщин составляет сегодня 4,0, при том, что для женщин, живущих в лучших социально экономических условиях, этот показатель составляет 1,6 ребенка на одну женщину. Однако именно среди беднейших слоев населения в последнее время наблюдается наиболее резкое снижение показателей рождаемости — порядка 20,5 процента (БИГС, переписи населения, 1960–2000 годы).

Процесс сокращения рождаемости, особенно начиная с 80-х годов, охватил все регионы и социальные слои населения. Так, в 2000 году даже в тех регионах, где прежде наблюдались высокие показатели рождаемости, произошло их существенное сокращение. При этом столь выраженное падение рождаемости не повлекло за собой заметных изменений в существующем уровне бедности и социального неравенства.

Наивысший уровень абсолютной бедности и концентрации доходов наблюдается в Северо-Восточном регионе. Показатели свидетельствуют о том, что наихудшая ситуация в этом смысле наблюдается среди женщин, а также среди мужского и женского населения африканского происхождения.

Министерство здравоохранения понимает, что контроль за рождаемостью, предполагающий вмешательство правительственных органов в репродуктивную жизнь мужского и женского населения, является неподходящей стратегией для борьбы с нищетой в стране. Кроме того, такой подход вступил бы в противоречие с принципами сексуальных и репродуктивных прав. Для преодоления сложившейся ситуации правительство должно проводить политику, содействующую устойчивому развитию и более равномерному распределению богатства и таким образом сокращению существующего огромного неравенства.

Приоритетной задачей бразильского правительства является сокращение материнской смертности. Высокий коэффициент материнской смертности в Бразилии является отражением нарушения прав человека женщины, и решение этой проблемы требует усилий со стороны различных социальных субъектов. 8 марта 2004 года президент Луис Инасиу Лула да Силва ввел в действие Национальный пакт о сокращении материнской и неонатальной смертности с тем, чтобы гарантировать реальное осуществление национальных политических задач и их соответствие реальным нуждам населения на местах.

В феврале 2004 года в целях определения стратегических мер в рамках этого пакта был проведен Национальный семинар по вопросам акушерства и ухода за новорожденными. В нем приняли участие представители государственных и муниципальных органов здравоохранения, а также организаций гражданского общества. На последующем этапе на встрече представителей департаментов, участвующих в Единой системе здравоохранения, была достигнута

договоренность относительно задачи сокращения к 2007 году смертности среди женщин и новорожденных на 15 процентов.

С тех пор федеральное правительство провело в различных штатах страны семинары с участием представителей муниципальных секретариатов здравоохранения и неправительственных организаций в целях содействия разработке местных планов сокращения материнской и неонатальной смертности.

В целях осуществления положений Пакта различные департаменты министерства здравоохранения и координационные органы, участвующие в работе по повышению качества акушерских услуг и планирования семьи, осуществляли распределение ресурсов, предусмотренных в федеральном бюджете.

Ресурсы, предусмотренные для других направлений деятельности министерства, были перенаправлены на оказание помощи 79 муниципиям с населением свыше 100 000 жителей в осуществлении положений Национального пакта о сокращении материнской и неонатальной смертности. Федеральное правительство увеличило суммы, выплачиваемые по условиям Единой системы здравоохранения в связи с рождением ребенка, на 45 процентов для нормальных родов и на 19 процентов для родов с применением кесарева сечения.

Федеральное правительство поддерживает создание по всей стране комитетов по вопросам материнской смертности в качестве инструмента для улучшения показателей материнской смертности. На уровне штатов и регионов при технической и финансовой поддержке федерального правительства было организовано четыре семинара по обучению специалистов системы здравоохранения методам изучения материнской смертности и/или создания региональных и муниципальных комитетов по вопросам материнской смертности.

В 2003 году, исходя из своих обязательств по снижению материнской смертности, федеральное правительство опубликовало административное распоряжение, которым сделало обязательными сообщения о случаях материнской смертности и возобновило работу Национальной комиссии по вопросам материнской смертности.

В том же 2003 году был проведен пятый Национальный форум по проблеме материнской смертности, в котором приняли участие комитеты административных центров штатов и муниципий, научных обществ, профессиональных ассоциаций, женского движения и Панамериканской организации здравоохранения.

Сегодня комитеты по вопросам материнской смертности действуют в 26 штатах, тогда как в 1998 году их было только 14. В 1998 году комитеты, занимающиеся расследованием случаев материнской смертности, имелись в административных центрах лишь девяти муниципий. В 2003 году количество таких комитетов в административных центрах муниципий увеличилось до 26.

В целях сокращения смертности в результате кесарева сечения была создана Техническая группа по кесареву сечению. В 2004 году эта техническая группа организовала семинар «Кесарево сечение в Бразилии: нынешняя ситуация и перспективы» с участием нескольких секторов министерства здравоохранения, занимающихся этой проблемой, а также представителей гражданского общества.

Другой стратегией было вручение премии Галба Араужу за внедрение инновационных методов ухода за женщинами в государственных родильных отделениях. Четыре родильных отделения в различных регионах страны получили денежные премии по 30 000 реалов каждый.

В 2000 году была принята Программа гуманизации предродового ухода и родовспоможения, направленная на повышение качества дородового наблюдения и решение проблемы перерыва между этапом наблюдения в период беременности и родами. Эта программа требует проведения, как минимум, шести медицинских консультаций и регулярных лабораторных исследований в течение дородового периода, помимо необходимых мер адекватной помощи в предродовой период и при родах. Программа провозглашает право женщины на то, чтобы в период родов при ней находилась сиделка или санитарка, а также на то, чтобы ее партнер имел возможность свободно посещать ее в отведенные для этого часы.

Более того, муниципальные власти и родильные дома, которые участвуют в Программе и соблюдают все установленные ею критерии, будут получать дополнительную сумму за обслуживание каждой роженицы. Для того чтобы каждая женщина знала, в каком родильном доме ей предстоит рожать, Программа предусматривает привязку учреждения, где она проходит дородовое наблюдение к учреждению, где ей предстоит рожать. Министерство здравоохранения поддержало создание во всех штатах служб по учету имеющих больничных коек.

Осуществление Программы гуманизации предродового ухода и родовспоможения и принятие мер, помогающих муниципиям присоединиться к Программе и исполнять ее положения, проходило бесперебойно и эффективно. В течение 2003 и 2004 годов к Программе присоединилось 718 муниципий, и к сентябрю 2004 года их общее число достигло 4756. За 2003 год в рамках программы было зарегистрировано 574 114 беременных женщин, а за период с января по июнь 2004 года — 303 068 женщин. Из 1 351 580 зарегистрированных женщин полный курс дородового наблюдения прошли 150 176.

Следует упомянуть также дискуссию, разгоревшуюся в бразильском обществе вокруг судебного разрешения на добровольное прерывание беременности в случаях анэнцефалии плода. Специальный секретариат по политике в отношении женщин и министерство здравоохранения выступили в поддержку разрешения на преждевременное прерывание беременности, если женщина того хочет. Такую же позицию занимают Национальный совет по правам женщин и Национальный совет по правам человека.

Согласно опубликованному в 1990 году Закону № 8080 (Основной закон о здравоохранении), совокупность мер и медицинских услуг, обеспечиваемых федеральными органами и учреждениями, правительственными органами и учреждениями прямого и косвенного подчинения в муниципиях и штатах, а также финансируемыми правительством фондами, представляют собой Единую систему здравоохранения. Базовыми принципами этой системы, в частности, являются децентрализация с единственным административным органом на каждом уровне управления, равенство, общедоступность, полноценная помощь и участие общественности.

Таким образом, были заново определены роли трех уровней управления ЕСЗ (федеральный уровень и уровни штатов и муниципиев). Главная задача федерального уровня состоит в том, чтобы формулировать, оценивать и поддерживать директивные установки, регулировать осуществляемые меры, обеспечивать техническое сотрудничество со штатами, Федеральным округом и муниципиями. На федеральном уровне осуществляется также контроль и оценка мероприятий и услуг, но с учетом полномочий других уровней. Важнейшая задача управления ЕСЗ на уровне штатов состоит в содействии децентрализации услуг и в осуществлении мероприятий и процедур, дополняющих деятельность муниципальных органов и обеспечивающих последним техническую и финансовую поддержку. Муниципальные органы управления ЕСЗ отвечают в основном за обеспечение, контроль и оценку медицинского обслуживания на своем уровне.

Вскоре после того, как в Бразилии началась эпидемия СПИДа, были зафиксированы первые случаи заболевания им среди женщин. С тех пор заболеваемость СПИДом среди женского населения страны существенно возросла. В 1986 году один случай заболевания СПИДом среди женщин приходился на 16 случаев заболевания, выявленных среди мужского населения. Начиная с 1998 года это соотношение составляет уже один к двум. На июнь 2004 года в стране зарегистрировано 111 314 случаев заболевания СПИДом среди женщин. Данные наблюдения свидетельствуют также о том, что заболеваемость СПИДом росла за счет роста числа заболеваний среди низших социально-экономических слоев общества, и особенно среди женщин.

Передача СПИДа женщинам происходит в основном посредством половых контактов с зараженными партнерами. Приблизительно в 40 процентах случаев заболевания СПИДом женщины сообщали о наличии у них многочисленных половых партнеров. Остальные 60 процентов сообщали, что имели партнеров, у которых, в свою очередь, были многочисленные половые партнеры, партнеров, употреблявших наркотики путем инъекций, а также ВИЧ-положительных партнеров.

Еще одной проблемой для Бразилии является передача СПИДа от зараженной матери к младенцу во время беременности, родов или кормления. Почти 9000 детей возрасте до 12 лет, зарегистрированных в качестве больных СПИДом, были инфицированы во время вынашивания или родов. Тем не менее, когда есть возможность провести диагностику на ВИЧ в дородовой период и принять адекватные меры в отношении матери (безопасное родоразрешение, прекращение на четыре недели вскармливания ребенка материнским молоком и его лечение в течение этого периода), то доля зараженных детей снижается до 3 процентов. Эти мероприятия должны быть взяты на вооружение всеми профессиональными медицинскими работниками и обществом в целом.

Согласно оценкам, сегодня в Бразилии насчитывается около 600 000 носителей ВИЧ-инфекции. По приблизительным подсчетам число ВИЧ-положительных беременных женщин составляет около 15 000, а больных сифилисом — около 60 000 человек.

В своих мерах по профилактике и лечению ЗППП/СПИДа федеральное правительство учитывает, каким образом мужчины и женщины общаются и взаимодействуют друг с другом и как они выражают свою сексуальность, чтобы понять различные уязвимые стороны каждого из полов. Степень уязвимости и риск заражения ВИЧ/СПИДом зависят от таких факторов, как

и риск заражения ВИЧ/СПИДом зависят от таких факторов, как доступ к информации, наличие сети услуг, индивидуальная способность восприятия риска, индивидуальное умение находить выход из рискованных ситуаций, отношения между полами и между поколениями, установки в области сексуального поведения, религиозные убеждения, бедность, социальное обеспечение и медицинское обслуживание.

Проявления гендерного неравенства в отношениях сказываются на уязвимости женщины перед ВИЧ/СПИДом, особенно если учесть, что отношения, построенные на силе и частом применении насилия, нередко лишают женщину возможности настаивать на более безопасных формах сексуального поведения. Все три уровня управления (федерация — штаты — муниципии) согласовали между собой стратегии действий и инвестиции в области профилактических средств, таких, как мужские и женские презервативы. Эти стратегические меры важны для того, чтобы женщины располагали большими возможностями настаивать на использовании презервативов их половыми партнерами, для укрепления у женщин чувства собственного достоинства и обеспечения женщинам удвоенной защиты.

В своей политике по борьбе со СПИДом среди женщин федеральное правительство исходит из таких факторов, как степень социальной уязвимости, половая и расовая принадлежность, возраст и социальный, политический, экономический и культурный статус. Эта политика учитывает также многообразие этой части населения и направлена на профилактику и лечение заболеваний, отдавая приоритет наиболее уязвимым слоям женского населения.

Национальная программа федерального правительства по ЗППП/СПИДУ поддерживает профилактические проекты в интересах женщин. С 1999 по 2004 год было инициировано более 317 проектов, в которые было вложено свыше 12 миллионов реалов и которые коснулись почти четырех миллионов людей.

При нынешней администрации была начата новая кампания по профилактике вертикальной передачи сифилиса и СПИДа, ориентированная на беременных женщин, профессиональных медицинских работников и менеджеров. Ее цель — содействовать повышению качества дородового наблюдения посредством побуждения медицинских работников к проведению диагностических анализов, а в случае положительного анализа — к лечению и матери, и ее партнера во избежание заражения младенца. По условиям государственной системы здравоохранения два анализа проводятся бесплатно. Начало кампании было приурочено к Международному дню борьбы со СПИДом, который в 2004 году был посвящен теме «Женщины, девочки, ВИЧ и СПИД».

Кампания пропагандировалась по всей стране с помощью радио, телевидения, специальных журналов, брошюр и плакатов. Посредством этой кампании министерство здравоохранения надеется сократить до нуля уровень заражения ВИЧ-инфекцией, а к 2007 году — ликвидировать врожденный сифилис. Чем раньше ставится диагноз и начинается лечение, тем больше шансов на предотвращение этого типа передачи инфекции.

Заболевание сифилисом встречается среди беременных женщин почти в четыре раза чаще, чем ВИЧ. Если сифилис во время беременности не лечить или лечить неадекватно, то он может стать причиной гибели плода или же вы-

звать осложнения для здоровья ребенка, такие, как глухота, неврологические проблемы, плохой остеогенез и другие. В случае с ВИЧ-инфекцией, если мать не получает лечения, то ребенок может родиться уже зараженным этим вирусом. ВИЧ-позитивная мать не может вскармливать младенца грудным молоком, так как в трети случаев заражение происходит в результате кормления грудью. ЕСЗ предусматривает бесплатное предоставление детской смеси, заменяющей материнское молоко, а также обследование на СПИД и сифилис и их лечение.

Как ни парадоксально, но цифры, касающиеся эпидемии СПИДа, отражают жестокую реальность: женщины не осознают своей собственной уязвимости. Правительство обязано откликнуться на проблемы женщин и девушек последовательной политикой планирования семьи и возобновлением дискуссии об абортах, сексуальном поведении и подростковой беременности. Неравенство в отношениях, половое насилие, невозможность настаивать на использовании презервативов, и прежде всего, социальное и культурное неравенство являются факторами, усиливающими биологическую уязвимость женщин и резко повышающими их риск стать жертвой эпидемии. Федеральное правительство предпринимает в этой сфере огромные усилия.

В том что касается ВИЧ/СПИДа, забота о здоровье женщины в целом означает проведение государственной политики, направленной на поддержку осуществления женщиной всех ее прав, независимо от результатов серологических тестов.

Примерами мер по повышению качества ухода и улучшению медицинской помощи могут, в частности, служить следующие: 1) осуществление проектов «Квалисус» и «Хуманизасус», направленных на улучшение помощи, предоставляемой в рамках ЕСЗ, путем расширения доступа к услугам, более эффективного разрешения проблем и гуманизации помощи; и 2) расширение программ «Охрана здоровья общин» и «Здоровье семьи». За последние два года было нанято 20 208 сотрудников по охране здоровья общин, создано 477 групп по охране здоровья семьи и 4551 группа по гигиене полости рта, в результате чего общее число сотрудников по охране здоровья общин достигло 195 491, групп по охране здоровья семьи — 21 475 и групп по гигиене полости рта — 8812.

В 2003 году, после двенадцатой Национальной конференции по здравоохранению и определения обязанностей Специального секретариата по политике содействия достижению расового равенства и министерства здравоохранения по осуществлению Национальной политики по охране здоровья чернокожего населения, федеральным правительством и структурами гражданского общества был создан Технический комитет (распоряжение GM/№ 10) для пересмотра Национального плана охраны здоровья.

Чтобы придать большую глубину дискуссии о пересмотре этого плана и привлечь к ней специалистов, изучающих вопросы, касающиеся здоровья чернокожего населения, в 2004 году в рамках этого партнерства был организован семинар «Охрана здоровья чернокожего населения в соответствии с Национальным планом охраны здоровья: позитивные меры в целях укрепления равенства». Свою работу по пересмотру Плана Технический комитет осуществляет, опираясь на результаты этого семинара.

В 2004 году Бразилия принимала у себя совещание специалистов на тему «Взгляд на цели развития, поставленные в Декларации тысячелетия, через

призму этнических интересов: обеспечение учета этнических факторов в достижении в Латинской Америке и Карибском бассейне целей в области здравоохранения». Совещание было организовано Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ). Задача Совещания состояла в том, чтобы поставить цели развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, на службу делу преодоления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

Преисполненное твердой решимости бороться с расовым неравенством в стране, федеральное правительство предприняло ряд конкретных действий по охране здоровья чернокожих женщин: включило в дородовое обследование диагностику серповидной анемии, подготовило и опубликовало книгу под названием «Аспекты равенства при учете различий в Национальном пакте о снижении материнской и неонатальной смертности — охрана здоровья чернокожих женщин» и добавило пункт, касающийся цвета кожи, в анкеты министерства здравоохранения и в информационные системы.

В 2004 году в целях разработки специальных стратегий действий для различных групп населения бразильское правительство в лице министерства здравоохранения создало Технический комитет по вопросам чернокожего населения и еще один технический комитет, призванный заниматься проблемами здоровья гомосексуалистов, лесбиянок, транссексуалов и бисексуалов.

Кроме того, в 2003 году правительством была создана рабочая группа по охране здоровья чернокожих женщин и лесбиянок. Другая рабочая группа — «Группа земли» — занималась проблемами сельского населения. При этом прилагались усилия для привлечения к деятельности всех рабочих групп представителей гражданского общества, университетов и научных ассоциаций.

С 2001 по 2004 год министерство здравоохранения, используя Технический сектор по охране женского здоровья, содействовало осуществлению различных усилий по наращиванию потенциала в целях изменения парадигмы акушерских услуг и гуманизации оказываемой помощи. Эти усилия включали в себя, в частности: 1) курсы подготовки общинных сиделок-«дулас»⁶ в семи бразильских штатах; 2) 34 специальных курса по подготовке акушерок; 3) повышение квалификации 85 профессиональных медиков, с тем чтобы они могли инструктировать 157 традиционных повитух в нескольких бразильских штатах; 4) подготовка профессиональных сотрудников муниципальных департаментов здравоохранения по вопросам дородового наблюдения; и 5) курсы для представителей 27 крупнейших родильных домов: по одному от каждого из бразильских штатов — с целью их ознакомления с научными достижениями в области акушерства и гуманизации ухода в неонатальный период.

⁶ Дулас — греческое слово, означающее «женщину, обслуживающую других людей», «прислугу». Этот термин впервые вернула в обиход американский антрополог Дана Рафаел, подразумевая под ним женщину, которая помогает другим женщинам во время беременности, родов и в послеродовой период или в период вскармливания грудью. Сейчас это слово используется во всем мире для обозначения женщины, имеющей опыт родовспоможения и оказывающей физическую, психологическую и информационную поддержку будущей матери перед родами, во время родов и сразу после них.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин — Статья 13

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на семейные пособия;
- б) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- в) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

В течение периода, охватываемого настоящим докладом в рамках осуществления статьи 13 Конвенции предпринимались следующие меры.

В министерстве по труду и занятости был создан Национальный секретариат по вопросам коллективной экономики. Являясь стратегией, выходящей за рамки рыночной структуры, концепция коллективной экономики находит свое отражение в ряде видов экономической деятельности, связанных с производством, распределением, потреблением, экономией и кредитами, организованными в форме самоуправления, для коллективного пользования средствами производства товаров или оказания услуг, а также для обеспечения демократического участия членов организаций или предприятий в процессе принятия решений. Коллективная экономика является одним из способов недопущения маргинализации определенных групп населения и обеспечения стабильности в работе.

Женщины, проживающие в сельских районах, активно участвуют в деятельности, направленной на проведение аграрной реформы в Бразилии. Женские общественные движения все чаще выступают с требованиями о выдаче женщинам документов, подтверждающих то, что они являются совладельцами земельных наделов. В результате в Федеральную конституцию была включена статья 189, которая гласит: «Документ, подтверждающий правовой титул и предоставляющий право пользования, выдается мужчине или женщине, или им обоим, независимо от их гражданского статуса». Однако на практике эта конституционная гарантия, по существу, не реализуется.

В ходе проведенного в 1996 году обследования, касающегося аграрной реформы, было установлено, что доля женщин, владеющих землей, составляет 12 процентов. По сравнению с другими странами Латинской Америки этот показатель считается низким. Так, например, в Колумбии он составляет 45 процентов. В ходе проведенного в 2002 году исследования для Университета «Кампинас»/ФАО было установлено, что 87 процентов титулов на землю, выданных INCRA, принадлежат мужчинам, т.е. число женщин, владеющих титулами, является довольно низким. В Программе голосования по вопросу о землевладении показатели доступа сельских женщин к земле еще ниже. Из всех титулов, предоставленных в рамках этой Программы, 93 процента непосредственно принадлежат мужчинам.

В 2001 году в программе гарантирования квот министерства сельского развития в качестве недостатка был отмечен тот факт, что кредиты, предназначенные для женщин, не превышали 10 процентов общего объема предоставленных кредитов. В административном постановлении № 121 от 22 мая 2001 года определено, что не менее 30 процентов ресурсов Национальной программы укрепления семейного фермерства (ПРОНАФ) должны выделяться женщинам, проживающим в сельских районах. Однако это не изменило реального положения в этой области, и женщины, проживающие в сельских районах, были по-прежнему лишены доступа к кредитам, предоставляемым в рамках этой программы.

Один из факторов, воздействующих на эту ситуацию, заключается в том, что женщин, проживающих в сельских районах, не признают в качестве сельскохозяйственных рабочих. Часто они сами называют себя домашними хозяйками, которые оказывают помощь своим мужьям в ведении крестьянского хозяйства. Они имеют весьма ограниченную экономическую самостоятельность или полномочия управлять ресурсами, даже теми, которые они получают за свою работу. Кроме того, по их мнению, требования банков о предоставлении документации являются завышенными, обычные банковские процедуры неприемлемы для женщин, занятых в сельском хозяйстве, поскольку это еще более усложняет получение кредитов.

ПРОНАФ предоставляется в виде кредита для семьи и предусматривает участие в ней всех ее членов. Однако официальным участником Программы является лишь один человек, как правило мужчина, т.е. муж или отец. Об этом свидетельствует декларация о праве участвовать в ПРОНАФ, в которой отмечается, что в Программе официально участвует лишь один человек, причем в 88 процентах случаев этим человеком является мужчина. Эта декларация является своего рода «паспортом» для получения кредита. Если какая-либо женщина, проживающая в сельских районах, просит предоставить кредит, ее муж обязан запросить и подписать соответствующие документы. Однако, когда мужчина обращается с подобной просьбой, то ему не надо иметь на это письменное согласие своей жены. Введение в период сбора урожая 2004–2005 годов системы деклараций для совместных владельцев титулов на землю и обязательное участие в Программе мужчин и женщин открыли новые возможности для обсуждения этого вопроса.

Одной из целей Национального плана, касающихся политики в отношении женщин, является предоставление кредита 400 000 женщинам, проживающим в сельских районах, на период 2005–2006 годов. Одной из приоритетных задач этого Плана является поощрение экономической и финансовой самостоятельности женщин на основе оказания поддержки развитию их предпринимательских навыков, а также сотрудничества и торговли. В Плате указаны меры, необходимые для расширения доступа женщин к имеющимся кредитным системам, а также для увеличения объема кредитов, предоставляемых женщинам в соответствии с программами МТЗ и декларацией о праве на получение кредитов, включая программу «ПРОНАФ-женщины». Реализация этой приоритетной задачи также потребует принятия мер, направленных на распространение информации о программе «ПРОНАФ-женщины», и обязательного соблюдения требования относительно декларации о праве на получение кредита обоими владельцами титула на землю (супругами, занимающимися сельским хозяйством).

Все более активно женщины участвуют в спортивной жизни. Так, например, бразильская делегация на Олимпийских играх представила самый большой женский контингент за всю историю участия Бразилии в Играх. Женщины проявили себя в качестве первоклассных спортсменов в различных видах спорта (олимпийская гимнастика, волейбол и синхронное плавание и т.д.).

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — Статья 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития, и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

а) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;

б) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;

с) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;

д) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;

е) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;

ф) участвовать во всех видах коллективной деятельности;

г) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;

h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

В соответствии с тенденцией, сложившейся в Бразилии и во всех остальных странах мира на протяжении нескольких десятилетий, численность сельского населения в целом уменьшается как в абсолютном выражении, так и в качестве доли населения страны. Одним из следствий миграции населения сельских районов в города и преобразования сельских районов в маленькие города и поселки является то, что численность сельского населения сократилась с 24 процентов в 1991 году до 18 процентов в 2000 году (Бразильский институт географии и статистики, Перепись населения).

Что касается численности женского населения в сельских районах, то этот показатель сократился с немногим более 15,5 миллиона женщин в 1992 году до 13 миллионов в 2003 году. То есть в течение рассматриваемого десятилетия численность женского населения уменьшилась на 6 процентов, приблизительно с 21 процента до 15 процентов.

Женщины, живущие в сельских районах, с разбивкой по цвету кожи/расовой принадлежности, Бразилия, 1992 и 2003 год

Цвет кожи или раса	1992 год		2003 год	
	Численность	В процентах	Численность	В процентах
Белые	6 825 793	43,8	5 513 885	42,3
Чернокожие	8 752 583	56,1	7 466 660	57,3
Прочие	20 411	0,1	47 158	0,4
Итого	15 598 787	100,0	13 027 703	100,0

Источник: Институт географии и статистики Бразилии; микроданные национального выборочного обследования домашних хозяйств в 1992 и 2003 годах.

Подготовка: Институт прикладных экономических исследований/Департамент социальных исследований.

Анализ состава этого населения с разбивкой по расовому признаку или цвету кожи показывает большую долю чернокожих женщин (57 процентов) среди женского населения сельских районов, при этом следует отметить, что в период с 1992 по 2003 год этот показатель существенно не изменился.

В соответствии с Рекомендацией № 16 Комитета количество данных, касающихся сельских женщин в Бразилии, с разбивкой по признаку пола было увеличено.

Что касается возрастной структуры женского населения сельских районов, то здесь по-прежнему отмечается большая концентрация женщин в возрасте до 19 лет, однако этот показатель изменился вследствие демографической тенденции — старения бразильского населения. Эта тенденция заметнее среди женщин, продолжительность жизни которых больше, чем у мужчин. Так, в 1992 году почти 50 процентов женщин, проживающих в сельских районах, бы-

ли моложе 19 лет. В 2003 году этот показатель сократился до 42 процентов, по-прежнему оставаясь достаточно высоким, однако он свидетельствует о процессе старения населения.

Возрастной состав женщин сельских районов с разбивкой по цвету кожи/расовой принадлежности, Бразилия, 1992 и 2003 годы

Возрастные группы	1992 год			2003 год		
	Раса/цвет кожи			Раса/цвет кожи		
	Белые	Чернокожие	Итого	Белые	Чернокожие	Итого
До 4 лет	12,5	12,8	12,6	9,4	9,7	9,5
5–9 лет	12,1	14,4	13,4	10,4	12,1	11,4
10–14 лет	11,7	13,7	12,8	9,2	12,1	10,9
15–19 лет	10,1	10,3	10,2	9,4	10,7	10,2
20–24 года	8,1	7,7	7,9	8,1	8,5	8,3
25–29 лет	7,5	6,9	7,2	6,8	7,6	7,2
30–34 года	6,7	5,8	6,2	7,2	6,1	6,5
35–39 лет	6,3	5,2	5,6	6,9	5,9	6,3
40–44 года	4,9	4,6	4,7	6,0	5,3	5,6
45–49 лет	4,2	3,9	4,0	5,6	4,9	5,2
50–54 года	3,7	3,4	3,6	4,6	4,2	4,4
55–59 лет	3,3	3,1	3,2	4,5	3,7	4,0
60–64 года	2,9	2,6	2,7	3,6	3,0	3,2
65–69 лет	2,3	2,0	2,1	3,1	2,2	2,6
70 лет и старше	3,9	3,7	3,7	5,3	4,1	4,6
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Институт географии и статистики Бразилии; микроданные национального выборочного обследования домашних хозяйств в 1992 и 2003 годах.

Подготовка: Институт прикладных экономических исследований/Департамент социальных исследований.

Показатели, касающиеся образования, свидетельствуют о существенном изменении положения сельских женщин. Хотя уровень их грамотности по-прежнему низок по сравнению с городским населением, прогресс, наметившийся на протяжении прошлого десятилетия в плане средней продолжительности обучения в школах, неоспорим. Так, анализ соотношения показателей количества женщин в возрасте 15 лет и старше и 25 лет и старше (в целях определения взрослого населения), умеющих читать и писать, свидетельствует о повышении уровня грамотности на 15 и 20 процентов, соответственно, в течение периода 1992–2003 годов. Если разбить эту информацию по признаку расовой принадлежности или цвета кожи, то станет очевидным неравенство между белыми и чернокожими женщинами.

Повысился показатель грамотности в двух группах женщин, однако этого было недостаточно для улучшения положения в плане равенства в области образования. Восемьдесят три процента проживающих в сельских районах белых

женщин в возрасте от 15 лет и старше и 79 процентов женщин в возрасте 25 лет и старше могут читать и писать. Эти показатели не охватывают 70 процентов чернокожих женщин, проживающих в сельских районах, в возрасте 15 лет и старше, и 60 процентов этих женщин в возрасте 25 лет и старше. Учитывая, что чернокожие женщины составляют большинство женского населения сельских районов, ясно, что приведенные выше показатели, касающиеся образования, не улучшаются в связи с неравенством и отсталостью чернокожих женщин по сравнению с белыми.

Показатели грамотности женщин, проживающих в сельских районах, в возрасте 15 лет и старше, общее число и с разбивкой по признакам расовой принадлежности/цвета кожи, Бразилия, 1992 и 2003 годы

Умеющие читать и писать	1992 год			2003 год		
	Раса/цвет кожи			Раса/цвет кожи		
	Итого	Белые	Чернокожие	Итого	Белые	Чернокожие
Да	64,9	76,5	55,0	74,6	83,3	67,9
Нет	35,1	23,5	45,0	25,4	16,7	32,1
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Институт географии и статистики Бразилии; микроданные национального выборочного обследования домашних хозяйств в 1992 и 2003 годах.

Подготовка: Институт прикладных экономических исследований/Департамент социальных исследований.

Показатели грамотности женщин, проживающих в сельских районах, в возрасте 25 лет и старше, общее число и с разбивкой по признакам расовой принадлежности/цвета кожи, Бразилия, 1992 и 2003 годы

Умеющие читать и писать	1992 год			2003 год		
	Раса/цвет кожи			Раса/цвет кожи		
	Итого	Белые	Чернокожие	Итого	Белые	Чернокожие
Да	57,0	70,8	45,0	67,7	79,0	58,2
Нет	43,0	29,2	55,0	32,3	21,0	41,8
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Институт географии и статистики Бразилии; микроданные национального выборочного обследования домашних хозяйств в 1992 и 2003 годах.

Подготовка: Институт прикладных экономических исследований/Департамент социальных исследований.

Эти же выводы можно извлечь из анализа средней продолжительности обучения в учебных заведениях белых и чернокожих женщин, проживающих в сельских районах. Хотя показатель грамотности для обеих групп повысился, неравенство между белыми и чернокожими женщинами сохраняется. Однако повышение этих показателей на протяжении десятилетия было более заметным среди чернокожих женщин по сравнению с белыми. Это объясняется тем фактом, что показатель обучения в учебных заведениях белых женщин в возрасте 15 лет и старше в среднем увеличился на 30 процентов, в то время как анало-

гичный показатель чернокожих женщин увеличился на 64 процента. Однако этот факт представляется относительным, так как в 1992 году показатели, касающиеся чернокожих женщин, были значительно ниже, поэтому повысить их было легче, чем показатели, касающиеся белых женщин, которые уже были высокими в 1992 году.

Среднее число лет обучения женщин, проживающих в сельских районах, с разбивкой по расовому признаку, Бразилия, 1992 и 2003 годы

Цвет кожи или раса	1992 год		2003 год	
	15 лет и старше	25 лет и старше	15 лет и старше	25 лет и старше
Белые	3,6	3,1	4,7	3,9
Чернокожие	2,1	1,6	3,5	2,6
Итого	2,8	2,3	4,0	3,2

Источник: Институт географии и статистики Бразилии; микроданные национального выборочного обследования домашних хозяйств в 1992 и 2003 годах.

Подготовка: Институт прикладных экономических исследований/Департамент социальных исследований.

Что касается удовлетворения потребностей в области образования населения, проживающего в сельских районах, то важной мерой институционального характера стало создание Агентства по общей координации образования в сельских районах в рамках Департамента по вопросам непрерывного образования, грамотности и разнообразия обучения Министерства образования (Указ 5.159/04 от 28 июля 2004 года).

Создание Агентства по вопросам координации является одной из социальных мер, направленных на удовлетворение потребностей трудящихся сельских районов. Эта мера была официально одобрена на первой Национальной конференции по вопросам образования в сельских районах, проведенной Национальной конфедерацией сельскохозяйственных рабочих Движением безземельных сельскохозяйственных рабочих, Комиссией по пастбищным угодьям и Семейными центрами альтернативной подготовки, которые имеют достаточный многолетний опыт в области образования в сельских районах.

Главной целью Агентства по координации является разработка национальной политики в области образования в сельских районах, охватывающей конкретные потребности различных сельских общин страны. Для достижения этой цели Национальный совет по вопросам образования одобрил оперативные руководящие указания в области базового образования в сельских школах (резолюция CNE/CEB № 01 от 3 апреля 2002 года). Первым шагом в разработке политики (на этапе разработки) является распространение информации о руководящих принципах в рамках семинаров, проводящихся в разных штатах федерации с участием представителей штатов, муниципальных властей и местных общественных движений сельских районов.

Показатели работающих женщин, проживающих в сельских районах, являются более низкими по сравнению с показателями женщин, проживающих в городских районах, при этом работа сельских женщин носит непостоянный и неформальный характер. В этой связи важно особо подчеркнуть тот факт, что

работа женщин, проживающих в сельских районах, незаметна. Обычно женщины, работающие в домашнем хозяйстве или занятые на мелком предприятии, рассматриваются в качестве помощниц, и выполняемые ими задачи считаются домашней работой.

Даже сами женщины, работающие в сфере сельского хозяйства, определяют себя как домашних хозяек, а не тружениц, работающих в сельскохозяйственном секторе. Часто женщины не признают свою работу в качестве продуктивной (в смысле получения дохода), а считают ее работой, направленной на обеспечение выживания семьи. Это ведет к тому, что реальный вклад этих женщин в семейное производство и получение семейного дохода должным образом не учитывается. Свидетельством этого является тот факт, что женщины составляют лишь 16 процентов лиц, указывающих, что они заняты в сельскохозяйственном секторе (Институт географии и статистики Бразилии — национальное выборочное обследование домашних хозяйств, 2003 год)⁷.

Другим способом, отражающим этот факт, является анализ положения женщин, проживающих в сельских районах. Как показано в приведенной ниже таблице, приблизительно 60 процентов женщин, заявляющих, что они заняты в сельскохозяйственном секторе, относятся к категориям лиц, производящих продукцию для собственного потребления, и лиц, не получающих вознаграждения за собственный труд. Согласно данным Института экономики Рио-де-Жанейро, в 2002 году число лиц, не получавших дохода, среди трудящихся женщин сельских районов составляло 80 процентов. Интересно отметить, что в период с 1992 по 2003 год этот показатель существенным образом не изменился. Это свидетельствует о прочно укоренившемся стереотипе поведения и понимания роли женщин и мужчин в секторе сельского хозяйства.

Работающие женщины в сельских районах в возрасте 16 лет и старше с разбивкой по занимаемому положению и расовой принадлежности/цвету кожи, Бразилия, 1992 и 2003 годы

Занимаемое положение	1992 год			2003 год		
	Белые	Чернокожие	Итого	Белые	Чернокожие	Итого
Сотрудники, числящиеся в постоянном штате, или постоянно работающие государственные служащие	11,5	7,1	9,2	13,0	8,0	10,3
Сотрудники, не числящиеся в постоянном штате	7,0	10,1	8,6	7,0	9,4	8,3
Домашние работники	6,2	7,1	6,7	8,1	9,1	8,6
Самостоятельно занятые лица	10,6	19,1	15,1	11,2	14,7	13,0
Работники, производящие продукцию для собственного потребления	25,4	28,7	27,1	24,9	30,4	28,0
Неоплачиваемые работники	38,5	27,6	32,8	34,7	27,9	31,0

⁷ Другую важную информацию, касающуюся показателей деятельности городских и сельских женщин в сравнении с мужчинами, относящимися к аналогичным категориям, можно найти в приложении к Национальному плану по политике в отношении женщин.

Занимаемое положение	1992 год			2003 год		
	Белые	Чернокожие	Итого	Белые	Чернокожие	Итого
Наниматели	0,7	0,3	0,5	1,1	0,5	0,8
Прочие*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Институт географии и статистики Бразилии; микроданные выборочного национального обследования домашних хозяйств в 1992 и 2003 годах.

Подготовка: Институт прикладных экономических исследований/Департамент социальных исследований.

Примечание:

* Категория «Прочие» относится ко всем трудящимся, производящим продукцию для собственного потребления и занятым в неформальном секторе (работа без официальной регистрации).

Анализ среднего дохода лиц, занятых в сельскохозяйственном секторе, четко показывает наличие существенного неравенства в положении белых и чернокожих женщин. Так, если в 1992 году на чернокожих женщин приходилось лишь 58 процентов дохода, получаемого белыми женщинами, то через 10 лет ситуация практически не изменилась и чернокожие женщины получают лишь 56 процентов дохода, получаемого белыми женщинами.

Средний доход женщин, проживающих в сельских районах, в возрасте 16 лет и старше с разбивкой по расовой принадлежности/цвету кожи, Бразилия, 1992 и 2003 годы

Цвет кожи или раса	1992 год				2003 год			
	Основная работа		Вся работа		Основная работа		Вся работа	
	Номинальная величина в крузейро	Чернокожие/белые женщины	Номинальная величина в крузейро	Чернокожие/белые женщины	Номинальная величина в реалах	Чернокожие/белые женщины	Номинальная величина в реалах	Чернокожие/белые женщины
Белые	133 274,32		136 766,46		127,27		134,03	
Чернокожие	77 543,13	58%	80 638,42	59%	71,6	56%	73,23	55%
Итого	103 559,91		106 840,69		96,93		100,91	

Источник: Институт географии и статистики Бразилии; микроданные национального выборочного обследования домашних хозяйств в 1992 и 2003 годах.

Подготовка: Институт прикладных экономических исследований/Департамент социальных исследований.

Анализ распределения работающих женщин в сельских районах с разбивкой по уровню дохода прежде всего касается вопроса о вознаграждении. Приводимая ниже таблица показывает, что это распределение в отношении всех трудящихся-женщин дезинтегрировано по расовому признаку. Следует отметить, что более двух третей работающих женщин в сельских районах имели доход, составляющий одну четвертую часть минимальной заработной платы в 2003 году. Работающие чернокожие женщины составляют несколько большую

долю лиц, получающих этот доход: 65 процентов из них — это белые женщины, а 70 процентов — чернокожие.

Следует подчеркнуть, что эти результаты не подразумевают, что 70 процентов женщин в сельских районах относятся к бедным или неимущим слоям населения. Основой для определения уровня бедности является домашнее хозяйство (или семья), а настоящий анализ основывается на индивидуальном уровне. Однако эти данные являются довольно точной аппроксимацией степени экономической и, соответственно, психологической зависимости и подчиненности женщин по отношению к своим партнерам.

Поэтому это обстоятельство является важным моментом, определяющим политику, направленную на обеспечение занятости и получение доходов в сельских районах. Крайне важно, чтобы эта политика включала в себя гендерные аспекты, с тем чтобы предоставить трудящимся-женщинам в сельских районах большую самостоятельность и экономическую независимость.

Распределение работающих женщин в сельских районах в возрасте от 16 лет и старше с разбивкой по ежемесячному доходу (в качестве доли минимальной заработной платы) и расовой принадлежности/цвету кожи, 2003 год

Доля минимальной заработной платы	Основная заработная плата		
	Итого	Цвет кожи или раса	
		Белые	Чернокожие
До ¼ минимальной заработной платы	67,8	64,8	70,2
¼–½ минимальной заработной платы	7,4	5,3	9,2
½–1 минимальной заработной платы	5,5	5,4	5,6
1 минимальная заработная плата	6,6	5,9	7,2
Более 1 минимальной заработной платы	12,6	18,5	7,7
Итого	100,0	100,0	100,0

Источник: Институт географии и статистики Бразилии; микроданные выборочного национального обследования домашних хозяйств в 2003 году.

Подготовка: Институт прикладных экономических исследований/Департамент социальных исследований.

И наконец, следует проанализировать показатели охвата сельского населения системой социального обеспечения. Федеральная конституция 1988 года гарантирует доступ лицам, работающим в сельскохозяйственном секторе, к пенсионному пособию по достижению возраста, который на пять лет меньше возраста лиц, выходящих на пенсию в городах. Такая не предусматривающая взносов пенсионная система предназначена для лиц, занятых в семейном сельском хозяйстве. Однако этим лицам необходимо иметь доказательства того, что они были заняты в этой сфере. Это можно сделать на основе представления, например, данных о членстве в каком-либо союзе, владении землей или же данных, подтверждающих имя продавца розничной торговли, если это лицо вносило взносы в специальную пенсионную систему для трудящихся сельских районов.

Одно из серьезных препятствий, с которым сталкиваются женщины, обращаясь за пенсионным пособием, состоит в необходимости представления доказательств ее статуса в качестве работника сельскохозяйственного сектора. Многие женщины в сельских районах не имеют даже основных гражданских документов, таких, например, как удостоверение личности или же личный регистрационный номер. Это препятствует вступлению женщин в союзы или доказыванию их статуса лиц, занятых в сельскохозяйственном секторе, и даже удовлетворению их просьб о пенсиях, поскольку министерство социального обеспечения требует представления документа, удостоверяющего личность, а также доказательства того, что они работали в сельскохозяйственном секторе.

В целях решения этой проблемы федеральное правительство приняло различные меры, направленные на содействие обеспечению доступа женщин к основной документации по гражданским вопросам и другим документам, что необходимо для обеспечения осуществления их гражданских прав, а также прав лиц, пользующихся государственными социальными программами.

Анализ приведенных ниже данных показывает динамику изменения численности сельских женщин, получавших пенсионные пособия в период с 1992 по 2003 год. Эти изменения могли быть связаны как с политикой в отношении документации для работающих женщин в сельских районах, так и со старением населения, в частности женщин. За прошедшее десятилетие число женщин, получающих пенсионные пособия в сельских районах, увеличилось приблизительно на 85 процентов.

Однако это увеличение не является одинаковым среди белых и чернокожих женщин. Доля белых женщин, получающих пенсионные пособия, увеличилась в два раза, а доля чернокожих увеличилась лишь на 70 процентов.

Женщины в сельских районах, вышедшие на пенсию или получающие пенсионное пособие, с разбивкой по признаку расовой принадлежности/цвету кожи, 1992 и 2003 годы

Получатели пенсионных пособий	1992 год			2003 год		
	Итого	Белые	Чернокожие	Итого	Белые	Чернокожие
Да	7,3	7,4	7,3	13,6	15,2	12,4
Нет	92,7	92,6	92,7	86,4	84,8	87,6
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Институт географии и статистики Бразилии; микроданные выборочного национального обследования домашних хозяйств в 1992 и 2003 годах.

Подготовка: Институт прикладных экономических исследований/Департамент социальных исследований.

Существенным аспектом маргинализации и дискриминации женщин в сельских районах является насилие. Данные исследования различных форм насилия в отношении женщин в сельских районах, проведенного Движением сельских женщин «Санта Катарина» (2002 год), показывают, что из каждых 100 женщин 10 являются жертвами агрессии со стороны своих мужей. Несмотря на эти статистические данные, женщины по-прежнему предпочитают не об-

суждать этот вопрос. 26,2 процента проинтервьюированных женщин не ответили на вопрос о том, были ли они жертвами какого-либо вида насилия.

Из всех опрошенных женщин 48,4 процента знают какую-либо женщину в общине, подвергшуюся избиению, 34,2 процента знают о случаях изнасилования, причем 24,7 процента показали, что эти случаи имели место в их общинах. Более половины опрошенных (53 процента) стали жертвами словесных оскорблений.

Что касается принятия решений и самостоятельности, то исследование показало, что 64,3 процента женщин не могли свободно принимать решения, а 19,8 процента заявили, что они могли принимать решения лишь в редких случаях. Что касается прав, то 44 процента женщин в той или иной степени пострадали от обмана, а 19,4 процента из них были введены в заблуждение в связи с медицинским обслуживанием.

Правительство приняло ряд мер для исправления подобной ситуации, оказывающей воздействие на положение женщин в сельских районах. В этой связи прежде всего следует отметить введение обязательств относительно выдачи семьям общего титула на владение землей.

В статье 189 федеральной Конституции 1988 года говорится, что «титул на владение землей и предоставление права пользования дается мужчине или женщине или им обоим независимо от их гражданского статуса». Однако, несмотря на содержащееся в Конституции требование, правовые документы, предусматривающие обязательный совместный титул на владение землей, появились только в 2003 году. Этот процесс был крайне неустойчивым и трудным для осуществления из-за иерархической системы владения землей в сельских районах, в основе которой лежит убеждение в том, что владение землей является «естественным» правом мужчин.

В 2003 году при посредничестве министерства сельского развития правительство ввело совместный титул на владение землей, удовлетворив тем самым одно из главных требований движений сельских женщин. Министерство сельского развития при посредничестве Национального института по населенным пунктам и реформам аграрного сектора приняло административное постановление № 981 от 2 октября 2003 года, в соответствии с которым совместный титул на владение землей стал обязательным. Так, в Национальном плане, касающемся политики в отношении женщин, на его 44-й странице федеральное правительство заявило о своей цели предоставить в рамках аграрной реформы в период с 2004 по 2007 год 400 000 совместных титулов на владение землей при условии, что участками земли будут владеть супружеские пары.

В ноябре 2003 года в целях расширения доступа сельских женщин к земле правительство представило второй Национальный план аграрной реформы. В этом плане предусматривается более широкая аграрная реформа и обеспечение более демократического доступа к земле на основе децентрализации структуры землевладения. В нем признается социальное и культурное многообразие сельского населения и конкретные элементы, связанные с гендерными аспектами, возрастом и расовым и этническим происхождением, что требует принятия единого подхода к вопросу о преодолении неравенства.

Чтобы изменить такое положение, начиная с урожая 2004/05 года, были внесены изменения в декларацию о праве участвовать в Национальной про-

грамме укрепления семейного фермерства (ПРОНАФ), которая в настоящее время заполняется от супружеской пары, что должно способствовать более широкому участию женщин в этой программе. Кроме того, в рамках программы «ПРОНАФ — женщины» в плане сбора урожая на 2004/05 год специально для женщин была выделена кредитная линия. Таким образом, кредиты рассматриваются в качестве одного из инструментов обеспечения доступа, повышения степени самостоятельности и признания экономических прав сельских женщин, а также содействия достижению равенства между мужчинами и женщинами в семейном сельском хозяйстве.

Важное значение также имело осуществление Национальной программы обеспечения документами женщин, работающих в сельском хозяйстве, в рамках национального плана аграрной реформы. Эту программу разработали министерство сельского развития и Национальный институт освоения земель и аграрной реформы (ИНКРА) в сотрудничестве с другими правительственными органами, включая Специальный секретариат по политике в отношении женщин (СПЖ). Цель программы заключается в бесплатном обеспечении женщин, расселяемых в рамках аграрной реформы, и семейных фермеров основными гражданскими документами — личным регистрационным номером, трудовой книжкой, удостоверением личности, свидетельством о рождении и номером социального страхования.

Эта документация необходима для получения доступа к большому числу государственных стратегий федерального правительства, таких, как программа субсидирования семей, программы кредитования, пособия по социальному обеспечению и совместное владение землей. В основе Программы обеспечения документами лежит понимание того, что получение указанных документов является необходимым шагом в деле интеграции сельских женщин в стратегии развития и обеспечения доступа к земле. Программа также служит одним из важных инструментов для создания условий, способствующих повышению роли сельских женщин в обществе в целом, а также признанию их важной роли, наряду с другими субъектами, в обеспечении социальных перемен в сельских районах.

С точки зрения укрепления чувства гражданственности и общественного контроля включение двух представителей женского движения в состав Национального совета по вопросам сельского развития (КОНДРАФ) и создание Комитета по содействию достижению гендерного, расового и этнического равенства также является весьма важной мерой, реализованной федеральным правительством. Данный Комитет будет рассматривать меры, которые касаются этнического развития общин коренных народов и общин «киломболас», и заниматься созданием преференциальных условий, открывающих сельским женщинам доступ к сельскохозяйственным и аграрным стратегиям.

При создании Комитета учитывался тот факт, что в прошлом государственная политика в этой сфере была неэффективной и не позволяла выработать стратегии, способствующие охвату женщин, коренных народов и чернокожего населения. Учитывалась также необходимость разработки стратегии укрепления демократии и поощрения представленности и участия сельских женщин, коренных народов и «киломболас».

В 2004 году правительство Бразилии, через министерство сельского развития, сформулировало государственную политику под названием «Техниче-

ская помощь и распространение знаний в сельских районах» (АТЕР), осуществляемую с помощью программы и разработки и создания преференциальных условий, способствующих расширению доступа работающих сельских женщин к стратегиям в области сельского хозяйства.

В рамках этой новой политики женщины рассматриваются в качестве социальных субъектов, играющих ключевую роль в развитии семейного сельского хозяйства. Их вклад обеспечивается посредством участия в сельскохозяйственной и иной деятельности, участия в усилиях по сохранению биоразнообразия, разведении мелкого скота, а также участия в деятельности, приносящей доход, и в создании добавочной стоимости в семейном хозяйстве. Значение, которое федеральное правительство придает этой программе, отражено в цели, поставленной в НПДЖ на период 2004–2007 годов — охватить проектом технической помощи и распространения знаний в сельских районах и проекте технической и устойчивой помощи 350 000 женщин.

Специальный секретариат по аквакультуре и рыболовству (САР) при президенте Республики также принимал меры по повышению уровня жизни женщин, занимающихся аквакультурой и рыболовством.

В ноябре 2003 года состоялась первая национальная конференция по вопросам аквакультуры и рыболовства. Результаты конференции показали, что на долю этих двух видов деятельности приходится 934 000 рабочих мест, еще 2,5 миллиона рабочих мест связаны с этими видами деятельности опосредованно, а сумма создаваемого ими ежегодного объема доходов домашних хозяйств составляет 4 млрд. реалов. Тем не менее значительная часть трудящихся (в основном женщины), занимающихся этими видами деятельности, не охвачена государственной системой социальной защиты.

В большинстве случаев эти трудящиеся неграмотны, не имеют официальных рабочих отношений с владельцами судов, а также не имеют никакой формальной подготовки. Еще хуже обстоят дела в мелком рыболовстве, где рабочие отношения носят еще более неформальный характер. Недостаточное внимание, уделяемое женщинам и мелким рыбакам в трудовом законодательстве, регулирующем рыболовный сектор, укрепляет неформальные рабочие отношения между рыбаком и владельцем судна и еще больше усугубляет проблемы, обусловленные отсутствием помощи этой группе.

Через САР правительство президента Луиса Инасиу Лулы да Силвы разработало стратегии содействия социальной интеграции общин, занимающихся рыболовством и аквакультурой, прежде всего женщин этих общин, уделив при этом особое внимание мелким семейным рыбацким хозяйствам и созданию устойчивых микро- и малых предприятий аквакультуры. Правительство также стремилось разбивать альтернативные виды экономической деятельности для лиц, занятых в рыболовстве и аквакультуре. Эти мероприятия предусматривают такую эксплуатацию акваресурсов, при которой в результате использования рабочей силы на устойчивой основе смягчалась бы острота проблем, связанных с голодом, неграмотностью и распределением и сбытом рыбы.

Национальная политика по вопросам аквакультуры и рыболовства, разрабатываемая в настоящее время САР, направлена на обеспечение социальной интеграции, создание рабочих мест, создание и справедливое распределение материальных ценностей, профессиональной подготовки и интегрирования

этой группы в программы социального обеспечения и трудоустройства, особенно трудящихся женщин. Эта политика также стимулирует сотрудничество, партнерство и осуществление политики, обеспечивающей поддержку в случае срывов в производстве.

Следует также подчеркнуть, что 7–9 декабря 2004 года муниципии Лузиания, штат Гояс, прошло первое национальное совещание трудящихся рыболовецкой промышленности и аквакультуры, которое было организовано САР. В работе этого совещания приняли участие примерно 400 работников рыболовецкой промышленности, аквакультуры и аналогичных отраслей. В течение трех дней трудящиеся женщины из рыболовецких общин и аквахозяйств, расположенных в различных штатах Бразилии, обсуждали проблемы труда женщин в рыболовецкой отрасли и предлагали варианты решений, которые на демократической основе либо принимались, либо отклонялись. Их требования охватывали такие вопросы, как борьба с насилием в семье (со стороны отцов и мужей); медицинское страхование и социальное обеспечение; образование и профессиональная подготовка для них и их детей; и деятельность правительства по предоставлению основных услуг и обеспечению санитарии в жилых районах. Другие требования касались необходимости обеспечения экологического контроля в районах рыболовства; и создания непосредственно связанной с рынком сбытовой сети и устраняющей необходимость в посредниках. С учетом степени экономической изоляции большинства присутствующих на совещании, высказывалась просьба относительно предоставления рыбакам наборов материалов, включающих солнцезащитный крем, резиновые перчатки и соломенные шляпы.

В течение последних двух лет правительство приняло ряд мер в интересах общин бывших «киломбу». Цель программы для «киломбу» Бразилии, разработанной под эгидой Специального секретариата по политике содействия достижению расового равенства (СЕППИР), заключается в оказании поддержки общинам бывших «киломбу», созданным в период рабства беглыми черными рабами. Многие из рассматриваемых ниже мер не предназначаются непосредственно для женщин-«киломбу», однако они носят структурный характер и ориентированы на одну из наиболее маргинализованных групп населения Бразилии и косвенно затрагивают и женщин.

В опубликованном 20 ноября 2003 года указе № 4.887 устанавливается порядок определения, признания, размежевания и демаркации земель, занимаемых общинами «киломбу», и предоставления документов на владение землей. После издания этого указа под координацией СЕППИР был создан административный комитет для учреждения программы в интересах «киломбу» Бразилии, для разработки мер с учетом специфики каждой общины «киломбу» в стране и для контроля за реализацией этих мер.

Различные министерства и другие государственные и частные учреждения (на национальном и муниципальном уровне, а также на уровне штатов) совместно осуществили ряд мероприятий, некоторые из которых описываются ниже:

1. Программа «Калунга» — была начата 12 марта 2004 года и сосредоточена на муниципиях Терезина-де-Гояс, Кавалканте и Монте-Алегри, штат Гояс. Эта программа деятельности была принята в рамках Соглашения о техническом сотрудничестве между федеральным правительством и правительством штата

Гояс в целях обеспечения совместной деятельности на уровне общин; упорядочения землевладения и инфраструктуры в регионе; и обеспечения социальной, экономической, политической и культурной интеграции потомков выходцев Африки.

2. Продовольственная безопасность — эта программа предусматривает подготовку персонала по вопросам развития этнических групп и осуществление мер для развития продуктивной инфраструктуры (мукомольни, сельскохозяйственный инвентарь, рыболовные снасти, ремесленничество, орошение или оказание технической помощи в сфере сельского хозяйства). Всего в программе участвуют 150 общин, насчитывающих приблизительно 14 000 семей и расположенных в более чем 21 территориальном субъекте Федерации. В целях определения мероприятий, которые будут осуществляться в каждой общине, было проведено пять региональных практикумов.

3. Электрификация сельских районов — эта программа охватывает 29 общин бывших «киломбу» и является частью программы «Свет для всех» министерства горнорудной промышленности и энергетики (МГПЭ).

4. Национальная программа субсидирования жилья в интересах населения в рамках национального плана обеспечения жильем — министерство по вопросам развития городов построит или отремонтирует 2000 домов, включая 400 новых зданий и 800 отремонтированных единиц жилья в общине Калунга. Еще 800 домов будет построено в общине Рио-даш-Рас и в общинах муниципалитета Алкантара.

5. Водоснабжение и базовая санитария домашних хозяйств — Национальный фонд здравоохранения обеспечит обслуживание 13 общин (или групп общин). Пользу от этой программы получают 4027 домашних хозяйств.

6. Программа охраны здоровья семьи — муниципии, в которых располагаются общины «киломбу», получают дополнительные суммы в рамках процесса передачи ресурсов по линии базового обслуживания. Налажен также мониторинг в целях обеспечения того, чтобы общинные программы здравоохранения, гигиены ротовой полости, гуманизации родовспоможения, фармацевтического обслуживания населения и фармацевтического обслуживания женщин были ориентированы на муниципалитеты, включающие общины «киломбу».

7. Программа технической помощи и Национальная программа развития семейного фермерства (ПРОНАФ) — техническая помощь будет оказываться ассоциациям и организациям «киломбу», которые действуют в общинах и направляют ответы на запросы МСР. В 2004 году ресурсы ПРОНАФ были выделены 10 общинам.

8. Образование — мероприятия осуществляются в партнерстве с министерством образования в целях обеспечения непрерывной подготовки преподавателей, разработки учебных материалов и строительства и предоставления оборудования для школ, расположенных в этих общинах.

9. Проект «ЗНАУАНДЭ» — этот проект призван содействовать проведению национальных совещаний молодежи, национального совещания женщин «киломбу», а также проведению выборочного обследования положения молодежи в общинах «киломбу».

Одним из направлений деятельности в рамках Программы обеспечения гендерного равенства в сфере труда, осуществляемой под эгидой Специального секретариата по политике в отношении женщин, является «укрепление потенциала в интересах женщин в сельском и городском производственных секторах». Задача состоит в поощрении и/или поддержке программ укрепления потенциала в целях улучшения условий работы трудящихся женщин, повышения качества их жизни и расширения участия населения в общественной жизни; а также в поощрении и/или поддержке учебных курсов для трудящихся женщин с целью обеспечения им доступа к кредитам. В 2004 году на эти цели было выделено 1,2 млн. реалов. Примерно 3500 женщин прошли подготовку в соответствии с 15 соглашениями, достигнутыми между государственными и частными предприятиями.

Среди различных мероприятий, которые осуществлялись в области охраны здоровья сельских женщин, следует отметить деятельность Двухсторонней административной группы и финансирование проекта подготовки преподавателей по вопросам равенства полов, охраны здоровья и сексуальных и репродуктивных прав, разработанного Секретариатом по вопросам охраны труда и санитарного просвещения министерства здравоохранения и Конференцией сельскохозяйственных рабочих (КОНТАГ).

Среди других мероприятий также следует отметить обеспечение ухода за сельскими женщинами в небольших больницах и подготовку 85 преподавателей по вопросам охраны здоровья для проведения просветительской деятельности и 157 традиционных акушерок в штатах Акри, Амазонас, Амапа, Пара, Мараньян, Алагоас, Параиба, Гояс, Минас-Жераис и Параиба.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — Статья 15

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.
4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — Статья 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам: которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

Правительство Бразилии приняло ряд мер во исполнение статей 15 и 16 Конвенции.

В январе 2003 года в силу вступил новый Гражданский кодекс Бразилии. Он обеспечил отмену большинства дискриминационных положений, негативно влиявших на достижение равенства между мужчинами и женщинами. Однако в ряде статей по-прежнему содержатся дискриминационные положения, в том числе в статье о брачном возрасте, которая устанавливает для мужчин и женщин различный возраст вступления с брак; в статье, предоставляющей воз-

возможность отказа от защиты только замужним женщинам; и статья, устанавливающая ограничения на вступление женщины в брак.

Правительство Бразилии осведомлено о том, что эти дискриминационные положения сохраняются в новом Гражданском кодексе, и взаимодействует с законодательными органами, прежде всего с женской фракцией Национального конгресса и женским движением, чтобы добиться одобрения новых предложений, отменяющих дискриминационные положения.

Кроме того, следует упомянуть, что недавно полный состав Палаты депутатов одобрил изменения к Уголовному кодексу. Новый текст исключает ряд дискриминационных статей и разделов. В дополнение к изменениям, уже рассмотренным в ответе в связи со статьей 3 Конвенции, следует остановиться на других изменениях, внесенных в Уголовный кодекс, поскольку они обеспечивают подлинное равенство прав мужчин и женщин. К числу этих изменений относятся следующие:

1. Были исключены разделы VII и VIII статьи 107, касающиеся автоматической безнаказанности лица, совершившего правонарушение, когда жертва вступает в брак с этим лицом или третьей стороной. Эти устаревшие разделы были связаны с положением, существовавшим в колониальный период, когда девственность и выплата приданого рассматривались в качестве денежного средства.
2. В статье 148, посвященной таким преступлениям, как похищение людей и неправомерное лишение свободы, раздел I был изменен, в результате чего в перечень возможных жертв этих преступлений был включен компаньон. Это изменение обеспечивает соответствие данной статьи положениям Федеральной конституции, которая ставит супруга и компаньона в равное положение. В эту же статью были включены разделы IV и V, которые добавляют к отягчающим обстоятельствам преступления, заключающегося в похищении людей, намерение совершить половой акт с жертвой, а также обстоятельства, когда возраст жертвы преступления не достигает 18 лет.
3. Была исключена статья 217, которая касалась преступления, заключающегося в соблазнении. Согласно этой статье отношение к женщинам и мужчинам было разным, так как считалось, что только женщины могли быть жертвами соблазнения. В ней также использовалась дискриминационная концепция девственности. Кроме того, были исключены статьи 219 и 222, которые касались похищения женщины, добровольного или путем обмана, со ссылкой на преступления, состоящие в похищении людей и неправомерном лишении свободы.
4. Была изменена статья 226, предусматривающая более строгие приговоры за преступления, связанные с половым насилием. К числу возможных жертв были отнесены «компаньоны». Это изменение обеспечивает соответствие данной статьи положениям Федеральной конституции, признающей стабильный союз между мужчиной и женщиной. Это изменение также предусматривает увеличение наполовину продолжительности срока заключения, в том случае, если преступление было совершено лицами, которые имеют тесные отношения с жертвой, проживают или проживали с жертвой.
5. Название главы V, посвященной преступлениям, связанным со сводничеством и торговлей женщинами, было изменено на «Сводничество и торговля людьми».

6. Был изменен первый пункт статьи 227, посвященной роли посредника, подстрекающего кого-либо совершить неблагоприятный акт в отношении другого лица. Был исключен термин «муж», вместо которого используется понятие «супруг» или «компаньон», с тем чтобы обеспечить соответствие Федеральной конституции.

Что касается законодательных реформ, то федеральное правительство представило проект закона, посвященного бытовому и семейному насилию в отношении женщин, который уже упоминался в связи со статьей 6 Конвенции.

В Рекомендации № 1 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин к государствам-участникам обращается призыв обеспечить всестороннее осуществление Конвенции и конституционных гарантий посредством проведения всеобъемлющей законодательной реформы для обеспечения равноправия. Рекомендация № 2 предполагает осуществление по информированию специалистов в правовой сфере о статусе международных договоров в структуре бразильского законодательства. С целью выполнения этих рекомендаций в мае 2005 года СПЖ приступил к осуществлению мероприятий по учебной подготовке государственных защитников в штате Минас-Жерайс. В 2003 и 2004 годах при поддержке СПЖ подготовку по этим вопросам прошли 100 процентов государственных защитников и сотрудников Канцелярии Государственного защитника штата Параиба.

Важно также отметить увеличение числа канцелярий государственных защитников или центров государственных защитников в различных штатах Бразилии. В начале деятельности нынешней федеральной администрации в стране существовало только три канцелярии государственного защитника: две в штате Мату-Гросу-ду-Сул и одна в штате Рио-де-Жанейро. В настоящее время канцелярии государственных защитников действуют в следующих штатах: одна — в Баие; две — в Параибе; одна — в Сеаре; одна — в Амапе; одна — в Токантинсе и одна — в Минас-Жерайсе. Всего существует 10 канцелярий или центров государственных защитников, занимающихся вопросами оказания помощи женщинам.

Общественные слушания и практикум на тему «Перспективы на будущее», проводившиеся с участием правоведов (о которых говорилось в связи со статьей 6) в ходе обсуждения законопроекта о бытовом насилии, также затрагивают Рекомендации №№ 1 и 2. Важное значение в этой связи имеют также кампания по борьбе с торговлей людьми, создание в городах Сан-Паулу и Гояния отделений для оказания помощи жертвам торговли и учебная подготовка специалистов из правовой сферы по данным вопросам. В результате принятия поправки № 45 к Конституции, посвященной реформе судебной системы, канцелярии государственных защитников штатов стали независимыми от штатов в функциональном и административном отношении.

Что касается защиты гражданских прав и борьбы со всеми формами дискриминации, то на основе партнерства СПЖ и Специального секретариата по правам человека и министерств образования, здравоохранения, юстиции и труда и занятости была разработана программа борьбы с насилием и дискриминацией в отношении гомосексуалистов, лесбиянок, транссексуалов и бисексуалов, озаглавленная «Бразилия без гомофобии».

Законопроект № 1.151 посвящен гражданским союзам между лицами одного пола и находится на рассмотрении Национального конгресса с 1995 года. Этот закон также затрагивает область гражданских прав. Наблюдается большое противодействие одобрению этого законопроекта, однако система правосудия в Бразилии продвигается вперед и уже признала союз между лицами одного пола в ряде постановлений, гарантирующих права супругов-гомосексуалистов. В 2003 году государственная прокуратура возбудила публичный гражданский иск, чтобы заставить все штаты Бразилии и Федеральный округ разрешить заключение браков между гомосексуалистами. Судебная система не могла оставаться безразличной по отношению к этим переменам и осознала необходимость придания им правовой формы.

В одном из районов штата Сан-Паулу Генеральный прокурор возбудил судебное дело, при этом он также обратился к судье с просьбой постановить, что федеральное правительство, штаты и Федеральный округ должны воздерживаться от применения любых административных мер наказания или притеснения гражданских служащих по признаку их сексуальной ориентации. Генеральный прокурор утверждал, что «запрет со стороны государства на браки между гомосексуалистами отвечает только интересам тех, кто нетерпим к счастью других людей», подчеркнув, что в статье 1521 Гражданского кодекса перечисляются те случаи, в которых брак запрещен (например, «брак потомков с предками, состоящими в кровном родстве или в родстве по закону»). Согласно его толкованию, фактически в законе не содержится какого-либо явного запрета на брак между гомосексуалистами.

Хотя в бразильской конституции 1988 года признается равенство женщин и мужчин, этот принцип по-прежнему далеко не полностью реализуется в повседневной жизни значительной части населения. Признавая существующее неравенство, правительство Бразилии стремилось разработать стратегии, которые оказывали бы позитивное воздействие на положение таких групп населения, которые часто незаметны, например находящихся в заключении женщин или компаньонов или дочерей лиц, нарушивших закон.

С этой целью впервые за всю историю правительство Бразилии обозначило тему гендерного равенства, в контексте социальной реинтеграции, в качестве одного из критериев при обсуждении проектов, финансируемых за счет ресурсов Национального фонда пенитенциарных учреждений (ФУНПЕН).

Основная цель заключается в разработке эффективной методологии осуществления проектов в интересах находящихся в заключении женщин, а также компаньонов и дочерей мужчин, нарушивших закон. Этот подход позволил бы также охватить заключенных, отбывающих альтернативные виды наказания, и тех, кто покидает пенитенциарную систему. Таким образом, можно было бы оказывать поддержку программам профессиональной подготовки, учитывающим особый характер труда женщин, при постоянном учете положения на рынке труда.

В департаменте пенитенциарных учреждений произошли также существенные перемены в отношении данных. В течение последующих нескольких месяцев впервые в Бразилии будут получены статистические данные о половом и этническом составе лиц, находящихся в заключении, а также о заключенных с особыми потребностями. Намерение состоит в том, чтобы улучшить понимание социально-экономического профиля мужчин и женщин, находящихся в

тюрьмах, чтобы усовершенствовать проекты профессиональной подготовки и образования для этой группы населения. В рамках партнерского сотрудничества с университетами и департаментами юстиции и по вопросам гражданства штатов, а также с участием департаментов пенитенциарной администрации будут организованы региональные семинары, посвященные теме «Женщины и тюрьмы».

Члены Рабочей группы

Специальный секретариат по политике в отношении женщин (СПЖ)

Суэле де Оливейра — подсекретариат по институциональной координации

Соня Мальейрос Мигел — директор программы

Наталья Фонтоура — управляющая проектом

Марсия Лепорасе — управляющая проектом

Клейде Режиана Силва — технический консультант

Департамент по правам человека и социальным вопросам/министерство иностранных дел

Мария Луиса Рибейру Виотти — генеральный директор

Режина Селья де Оливейра Биттенкур — советник генерального директора

Министерство труда и занятости

Мануэл Верас — советник министра

Министерство здравоохранения

Келли Франса — международные вопросы здравоохранения

Рурани Эстер Силва — технический департамент по вопросам охраны здоровья женщин

Министерство образования

Мария Элиса Брандт — эксперт агентства по институциональной координации, Департамент по вопросам непрерывного образования, грамотности и разнообразия

Мария Ауриана П. Динис — Международная консультативная группа

Специальный секретариат по правам человека

Педру Понтуал — технический консультант

Институт прикладных экономических исследований

Луана Пинейру — эксперт

Национальный совет по правам женщин

Шума Шумахер — Коалиция бразильских женщин

Марсия де Кампус — Международная демократическая федерация женщин

Мария Эдналва Бесерра де Лима — Федерация профсоюзов, Национальный секретариат трудящихся-женщин

Специальный секретариат по политике содействия достижению расового равенства

Магали Навес — международный советник