



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
7 November 2002
Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенный первоначальный, второй
и третий периодический доклад
государств-участников**

Бенин^{*}

^{*} Настоящий документ издается без официальной редакции.



**ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ И ПЕРВЫЙ
ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ БЕНИНА
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Содержание

	<i>Стр.</i>
Часть первая: Общая информация о Республике Бенин	4
1. Территория и население	6
2. Общая политическая структура	9
3. Общие правовые рамки	11
4. Информационно-пропагандистская работа	19
Часть вторая: Положение женщин в соответствии с Конвенцией (статьи 1-16).....	22
Статья 1. Определение понятия дискриминации в отношении женщин	23
Статья 2. Обязательство ликвидировать дискриминацию	24
Статья 3. Развитие и улучшение положения женщин.....	27
Статья 4. Ускорение обеспечения равенства мужчин и женщин	28
Статья 5. Роль полов и сексуальные стереотипы	31
Статья 6. Ликвидация эксплуатации женщин	34
Статья 7. Общественная и политическая жизнь	41
Статья 8. Представленность и участие на международном уровне	45
Статья 9. Гражданство	46
Статья 10. Образование	48
Статья 11. Занятость	60
Статья 12. Равный доступ к медицинским услугам.....	73
Статья 13. Социально-экономические льготы.....	83
Статья 14. Сельские женщины	88
Статья 15. Равенство перед законом и в гражданских делах	99
Статья 16. Равенство в браке и в области семейного права	103

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Общая информация о Республике Бенин

Часть первая

Общая информация о Республике Бенин

Общая информация о Республике Бенин включает сведения по четырем разделам:

- территория и население;
- общая политическая структура;
- общие правовые рамки защиты прав человека;
- информационно-пропагандистская работа.

1. Территория и население

1.1. Географическое положение и площадь

Республика Бенин находится в западной части Африки. На севере она граничит с Нигером, на северо-западе - Буркина-Фасо, на западе - Того, на юге омывается Атлантическим океаном, а ее соседом на востоке является Нигерия.

Площадь

Площадь Республики Бенин составляет 114 763 кв. км.

1.2. Демографические данные: Население

Согласно статистическим данным, опубликованным в Сборнике таблиц социальных показателей за 1998 год, в Бенине насчитывается в настоящее время 5 985 680 жителей.

По состоянию на 1996 год плотность населения составляла 48,8 человека на 1 кв. км.

1.3. Особенности демографического положения

Население Бенина размещено на всей национальной территории неравномерно.

Как и в большинстве слаборазвитых стран, соотношение мальчиков и девочек среди новорожденных составляет порядка 105-106 мальчиков на 100 девочек. Такое соотношение с возрастом меняется в соответствии с различными структурами смертности и миграции мужчин и женщин в этой стране.

В Бенине на долю женщин приходится 52 процента населения по сравнению с 48 процентами для мужчин.

Средняя продолжительность жизни при рождении составляет 53,4 года. У женщин - 55,2 года, а у мужчин - 51,7 года.

В Бенине с 1993 года отмечается постоянный прирост населения как в сельских, так и в городских районах.

Городские районы

- В городских районах женское население постепенно выросло с 943 000 в 1993 года до 983 000 в 1994 году, а затем до 2 093 000 в 1996 году и 2 235 000 в 1998 году.
- Мужское население в городских районах, которое в 1993 году составляло 896 000, к 1994 году увеличилось до 936 000.

Сельские районы

Сельское население в Бенине выросло с 3 248 000 человек в 1993 году, из который женщин было 1 570 000, а мужчин 1 578 000, до 3 751 000 человек.

1.4. Темпы прироста населения

Темпы естественного прироста населения в Бенине увеличились с 2,96 процентов в 1990 году до 3,20 процентов в 1995 году.

1.5. Уровень смертности

За последние 10 лет благодаря целенаправленным усилиям по проведению кампании вакцинации против шести наиболее опасных для детей заболеваний уровень младенческой смертности среди мальчиков и девочек снизился. Фактически в 1990 году он составлял 132,1 процента, а в 1995 году снизился до 98,6 процента.

Что касается уровня материнской смертности, то в последние пять лет он постоянно колебался. Фактически в 1993 году он составлял 2,46 процента, затем в 1994 году поднялся до 2,5 процента, а в 1995 году снизился до 2,33 процента. После некоторого повышения в 1996 году до 2,35 процента в 1997 году он упал до 2,21 процента.

1.6. Демографические особенности

Для населения Бенина характерна возрастная пирамида, очень широкая в основании и узкая вверху. Фактически речь идет о молодом населении, 49 процентов которого составляют дети в возрасте от 0 до 15 лет, из которых 25 процентов - мальчики и 24 процента - девочки. На долю лиц старше 60 лет приходится 4,35 процента всего населения.

Этнический состав

Население Бенина состоит из 42 этнических групп, из которых восемь являются самыми крупными: аджа, фон, бариба, денди, йоа-локпа, пеулх или фулфульбе, бетамарибе и йоруба.

Языки

В Бенине - франкоговорящей стране - рабочим языком является только один язык - французский. Основные национальные языки - фон, аджа, йоруба и бариба, на долю которых приходится, соответственно, 42,2 процента, 15,6 процента, 12,1 процента и 8,6 процента.

В системе народного образования используется 18 языков, на которых транслируются радио- и телевизионные передачи и ведется борьба с неграмотностью.

Религия

В Бенине одновременно существуют различные религии. Из них первое место занимают анимизм и христианство, сторонниками которых являются по 35 процентов жителей. Затем следует ислам - 20,6 процента. На долю других религий приходится 1,9 процента, а лица, не сообщившие о своем вероисповедании, составляют 0,7 процента. Однако в последние годы можно наблюдать появление многочисленных сект.

1.7. Социально-экономические показатели

Бенин входит в число стран с низким уровнем дохода и низкими показателями развития людских ресурсов.

Фактически Бенин, согласно Всемирному докладу о развитии людских ресурсов (1995, 1996 и 1997 годы), в 1992 году занимал 155-е место, в 1993 году - 154-е, а в 1994 году - 146-е.

По индексу развития, включающему гендерные факторы, он в 1997 году из 146 обследованных стран занимал 124-е место.

Валовый национальный продукт и валовый внутренний продукт

По данным за 1997 год (Сборник таблиц социальных показателей), валовый национальный продукт Бенина составлял 380 долл. США. Уровень валового внутреннего продукта на душу населения оценивался в 1270 против 3240 для всех развивающихся стран.

1.8. Внешний долг Бенина

Сумма внешней задолженности Бенина, которая в 1993 году составляла 3 213 530 000 франков КФА, в 1994 году выросла до 6 284 300 000 франков КФА, затем до 7 482 170 000 франков КФА в 1995 году и 7 571 570 000 франков КФА в 1996 году. Такое увеличение главным образом объяснялось изменением курса франка КФА в 1994 году.

Вследствие списания на 67 процентов задолженности Бенина и ее последующего пересмотра сумма задолженности Бенина в 1997 году, согласно Независимому амортизационному фонду, оценивалась в 7 482 170 000 франков.

2. Общая политическая структура

Историю политического развития Бенина можно разбить на четыре периода:

2.1. Период до 1960 года

Колония Дагомея была создана в 1894 году путем объединения бывшего королевства Абомеи и северных районов на территориях, которые уже были оккупированы французами на юге, таких как Аллада, Порто-Ново, Хуеда-де-Сави.

Колонией управлял губернатор Порто-Ново, и она входила в ведение правительства французской Западной Африки, генерал-губернатор которой находился в Дакаре. В общей сложности до получения Дагомеей независимости в 1960 году сменилось 24 губернатора.

2.2. Период с 1960 по 1972 годы

Дагомея 1 августа 1960 года получила независимость. С тех пор она сталкивалась с различными трудностями, пытаясь обеспечить свой национальный суверенитет. В результате неоднократных государственных переворотов менялись правительства. Только за 12 лет сменилось 12 глав государств.

2.3. Период с 1972 по 1990 годы

Новый рассвет политической жизни начался в результате государственного переворота 26 октября 1972 года.

С 1972 года по 1990 год, то есть в течение 17 лет, Бенин развивался под властью военно-марксистского режима, который характеризовался существованием единственной партии в стране - Партии народной революции Бенина (ПНРБ), принципом участия в профсоюзах, демократическим централизмом, марксизмом-ленинизмом как основной политической линией, национализацией основных областей экономики и т.д.

30 ноября 1975 года Республика Дагомея стала Народной Республикой Бенин.

В 1986 году в стране начался затяжной экономический кризис. Он достиг своего апогея в 1989 году, когда серьезные экономические затруднения стали не позволять государству должным образом финансировать свои расходы на обеспечение суверенитета. Банкротство финансовых учреждений и последовавшая за этим повсеместная невыплата заработной платы способствовали развитию всеобщего забастовочного движения. Функционирование всех административных аппаратов было парализовано в 1990 году вплоть до проведения Национальной конференции, известной как Конференция активных сил нации.

2.4. Период с 1990 года по настоящее время

Благодаря проведению в феврале 1990 года Конференции активных сил нации Народная Республика Бенин стала Республикой Бенин. Вплоть до проведения демократических президентских выборов в марте 1991 года страной правилось новое временное правительство. Участники Конференции активных сил нации выбрали путь демократии и всесторонней многопартийности, что впоследствии нашло свое закрепление в Конституции 1990 года.

С тех пор каждые пять лет проводятся предвыборные консультации для назначения президента Республики, а каждые четыре года - для выборов представителей народа в Национальном собрании. Проведенные президентские и законодательные выборы показали, что все граждане Бенина постепенно стали проникаться идеями демократии. Эти выборы проходили без каких-либо серьезных нарушений.

3. Общие правовые рамки

Общей основой защиты женщин от всех форм дискриминации служит Конституция от 11 декабря 1990 года. Эта конституция фактически в рамках закрепленных в ней положений предусматривает некоторые позитивные изменения в плане расширения прав и свобод всех жителей Бенина.

3.1. Положения Конституции

Конституция является высшим законом государства. Ее глава II посвящена правам и обязанностям индивидуума. В статье 114 предусматривается, что Конституционный суд является самой главной судебной инстанцией государства в области выполнения положений Конституции. Этим судом выносятся решения о конституционности законов, и он следит за соблюдением основных прав человека и общественных свобод.

В Конституции официально закрепляется решимость страны "построить правовое и плюралистическое демократическое государство, в котором основные права человека, публичные свободы, достоинство личности и справедливость были бы гарантированы, защищены и обеспечены в качестве необходимого условия подлинного и гармоничного развития каждого гражданина как в физическом и культурном, так и духовном отношении..."

Бенин включил в свою Конституцию (статья 7) права и обязанности, гарантированные Африканской комиссией по правам человека и народов, которые были приняты ОАЕ 18 июня 1981 года и ратифицированы Бенином 20 января 1986 года. Таким образом, ссылаясь на провозглашенные в 1948 году права человека, бенинский народ подтверждает в своей Конституции свою приверженность всем международным договорам, стоящим выше внутренних законов.

Кроме того, ссылаясь на права человека, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций 1945 года, во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и в Африканской хартии прав человека и народов, принятой 18 июня 1981 года ОАЕ и ратифицированной Бенином 20 января 1986 года, народ Бенина подтверждает также и свою приверженность всем принципам, включенным в международные договоры, стоящие выше внутренних законов.

Защита женщин от всех форм неравенства предусматривается в различных положениях Конституции. В статье 26 Конституции Бенина в целом подтверждается принцип равенства мужчин и женщин и соответствующая защита государством интересов матери и ребенка. В статье 6 предусматривается равенство граждан Бенина обоих полов.

Кроме того, в статье 7 Конституции указывается, что человеческая личность является священной и неприкосновенной, и подтверждается обязательством государства гарантировать всем равный доступ к образованию, здравоохранению, культуре, информации, профессиональной подготовке и работе. В ее статье 9 закрепляется право каждого на развитие и всесторонний расцвет его личности во всех отношениях: материальном, временном, интеллектуальном и духовном.

Право на жизнь, свободу, безопасность и неприкосновенность личности гарантируется статьей 15. Статьей 18 запрещаются пытки и все виды бесчеловечного или унижающего достоинство видов наказания или грубого обращения.

В статье 36 предусматривается, что "каждый бенинец обязан уважать себе подобных без какой-либо дискриминации. Он обязан поддерживать с другими отношения, позволяющие защищать, укреплять и развивать уважение, диалог и взаимную терпимость в интересах мира и национального единства".

Можно также отметить статью 98 Конституции, которая в правовой области определяет вопросы, касающиеся гражданства, статуса и дееспособности индивидуумов, права наследования, семейных отношений и порядка согласования существующих обычаев с нормами внутреннего права.

К этому арсеналу правовых положений следует добавить все положения Африканской хартии прав человека и народов, которые являются составной частью Конституции и в статьях 2 и 18 которой конкретно рассматриваются вопросы дискриминации.

Статья 2 гарантирует пользование всеми лицами, независимо от их пола, всеми признанными в этой Хартии правами, а в пункте 3 ее статьи 18 предусматривается, что государство обязано "следить за ликвидацией всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечивать защиту закрепленных в международных договорах прав женщины и ребенка.

3.2. Международные договоры, ратифицированные Бенином

В своем неизменном стремлении обеспечить права человека Бенин ратифицировал различные международные и региональные договоры по правам человека или присоединился к ним. В их числе можно отметить:

- Международную конвенцию о преступлении апартеида, которая была принята 30 ноября 1973 года и ратифицирована Бенином 30 ноября 1974 года;
- Конвенцию о рабстве, принятую 15 сентября 1926 года и ратифицированную 4 апреля 1962 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, который был принят 16 декабря 1966 года и ратифицирован Бенином 12 марта 1992 года;
- Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, который был ратифицирован Бенином 12 марта 1992 года;
- Африканскую хартию прав человека и народов, принятую Организацией африканского единства 18 июня 1981 года и ратифицированную Бенином 20 января 1986 года;
- Конвенцию о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, ратифицированную Бенином 3 августа 1990 года;
- Африканскую хартию прав и основ благосостояния ребенка, которая была принята в 1992 году и ратифицирована Бенином в мае 1996 года;
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года, которая была ратифицирована 12 марта 1992 года;
- Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 года, которая была подписана Бенином 7 февраля 1967 года;

- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года, которая была ратифицирована Бенином 12 марта 1992 года.

3.3. Имеющиеся средства защиты женщин - жертв дискриминации в Бенине

Любая жертва дискриминации имеет право на:

- обращение в Конституционный суд на предмет определения конституционности совершенного деяния;
- использование судебных средств защиты при наличии соответствующих гарантий процедурной защиты в судах первой инстанции, Апелляционном суде и Верховном суде;
- административные средства защиты в виде обращения с жалобой в вышестоящие, будь то иерархические или нет, органы;
- обращение с жалобой в различные учреждения, занимающиеся защитой прав человека.

В соответствии со статьей 125 Конституции от 11 декабря 1990 года, судебная власть осуществляется Верховным судом, а также судами, учрежденными в соответствии с положениями Конституции.

*** На уровне государственных структур**

Компетенция судов, Апелляционного суда и Верховного суда признается Законом № 64-28 от 9 декабря 1964 года об устройстве судебной системы. Вопросы состава, организации, функционирования и полномочий Верховного суда регулируются Постановлением 21-PR от 26 апреля 1966 года.

В соответствии с положениями этого Постановления Административная палата Верховного суда отвечает за (статья 31):

- рассмотрение ходатайств об отмене действия решений административных органов, превышающих свои полномочия;
- рассмотрение ходатайств о толковании и оценке законности принимаемых этими же органами актов на предмет отмены их юридической силы.

Что касается Судебной палаты, то она занимается вопросами обжалования постановлений и решений, выносимых в последней инстанции судами и трибуналами на предмет их некомпетентности, нарушения закона или обычаев. Она отвечает также за рассмотрение:

- ходатайств о пересмотре;
- ходатайств о передаче дел в другую инстанцию в случае наличия для этого оснований;
- ходатайств о принятии мер в отношении судей или судебных решений;
- коллизии в решениях или постановлениях судебных органов в последней инстанции в отношении одних и тех же сторон и одних и тех же средств, используемых различными инстанциями.

Факты, касающиеся нарушения прав человека, доводятся также до сведения нижеследующих административных органов Бенина:

- министерства внутренних дел, общественной безопасности и управления территорий - в отношении действий, совершаемых комиссариатами полиции или же в рамках их юрисдикции;
- министерства национальной обороны - в отношении действий, совершаемых бригадами жандармерии, военными корпусами или же в рамках их юрисдикции;
- министерства по вопросам юстиции, законодательства и прав человека - в отношении всех фактов нарушения прав человека, женщины и ребенка;
- министерства иностранных дел и сотрудничества - в отношении судебной взаимопомощи и выдачи виновных лиц;
- управления делами Президента - в отношении всех случаев ущемления граждан в их правах человека;
- министерства по делам гражданской службы, труда и административной реформы.

*** На неправительственном уровне**

Различные неправительственные структуры, которые были учреждены сразу после демократического обновления страны, проявляют повышенную бдительность и сообщают о всех случаях нарушения прав и свобод граждан страны.

Так, например, можно отметить создание или существование целого ряда структур или ассоциаций, которые сотрудничают с министерством юстиции с целью борьбы с злоупотреблениями, направленными на нарушение прав человека, и это свидетельствует о том, что после проведения Конференции активных сил нации произошли определенные изменения, значительно улучшившие жизнь населения страны в целом и различных общественных слоев в частности. К таким структурам, защищающим права человека и женщин, относятся:

- Ассоциация женщин - юристов Бенина;
- Бенинская ассоциация улучшения положения семьи;
- Бенинский центр развития инициативы на местах;
- Международное движение в защиту детей;
- Бенинская ассоциация помощи ребенку и семье;
- Фонд "Взгляд любви";
- Бенинская лига прав человека;
- Бенинская комиссия по правам человека;
- Ассоциация по борьбе против расизма, этноцентризма и регионализма;
- Международная амнистия;
- Ассоциация по поощрению прав человека;
- Христианская ассоциация за запрещение пыток;

- Бенинский "Красный Крест";
- Институт по вопросам прав человека и демократии в повседневной жизни;
- Научно-исследовательская группа по проблемам демократии и социально-экономического развития.

Ассоциация женщин - юристов Бенина была создана 20 января 1990 года. Цель ее заключается в защите прав человека и, в частности, прав женщин и детей. В ее распоряжении имеется целый ряд центров юридической помощи в различных департаментах страны, которые оказывают юридическую помощь женщинам, в ней нуждающимся. Она организует учебные курсы по вопросам прав женщины и ребенка.

Бенинский центр развития инициативы на местах. Его деятельность нацелена на улучшение положения сельских женщин и их профессиональной подготовки. Он располагает сетью юридических отделений, занимающихся разъяснительно-просветительской работой по вопросам прав женщин.

Международное движение в защиту детей. Его бенинское отделение было создано в июне 1990 года и ведет борьбу за защиту прав ребенка. Помимо организации юридических консультаций тем, кто в них нуждается, оно проводит мероприятия по ознакомлению, подготовке и образованию в области прав ребенка. Кроме того, оно занимается работающими детьми, в частности в качестве домашней прислуги, которые нуждаются в защите их прав.

Бенинская ассоциация помощи ребенку и семье была создана в 1994 году. Ее цель - улучшение положения детей в интересах семьи и улучшение положения семьи в интересах детей. Она работает с детьми и семьями и оказывает им социально-юридическую помощь.

Бенинская комиссия по правам человека была создана в соответствии с Законом № 89-004 от 12 мая 1989 года и имеет статус юридически и финансово самостоятельного лица. В своей деятельности она преследует две цели: содействие осуществлению прав человека и их защиту.

Лига прав человека была основана в 1990 году и активно выявляет любые нарушения и покушения на нарушение прав человека и обеспечивает защиту прав пострадавших, в частности жертв пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения.

Международная амнистия. Это международная организация, цель которой заключается в обеспечении соблюдения Всеобщей декларации прав человека. Ее бенинское отделение было создано в 1991 году. Оно поддерживает деятельность организаций и учреждений, действующих в области осуществления Всеобщей декларации прав человека.

Научно-исследовательская группа по проблемам демократии и социально-экономического развития была создана в Бенине в 1990 году. Ее цель заключается в укреплении демократии в Бенине в интересах активизации социально-экономического развития страны.

Институт по вопросам прав человека и демократии в повседневной жизни. Эта неправительственная организация была зарегистрирована 14 августа 1993 года. Она занимается информированием населения всей страны о фундаментальных понятиях прав человека и принципах демократии.

Христианская ассоциация за запрещение пыток была создана в 1974 году. Ее бенинское отделение было открыто позже. Оно было зарегистрировано 17 августа 1990 года.

Бенинское отделение "Красного Креста". Это отделение, созданное в 1959 году, действует на основе Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним. В своей работе в сфере предотвращения и облегчения человеческих страданий оно руководствуется принципами всесторонней объективности.

Бенинская ассоциация улучшения положения семей. Эта ассоциация, созданная в 1972 году занимается, главным образом, вопросами планирования размера семьи (естественными и современными методами) и борьбой за охрану репродуктивного здоровья. Она оказывает целый ряд различных услуг, таких как предотвращение венерических заболеваний и СПИДа, борьба с венерическими заболеваниями/СПИДом, бесплодием, нежелательной беременностью и абортами, а также консультации гинекологов в до- и послеродовой периоды.

В ее распоряжении имеется восемь клиник в шести департаментах страны. Она организует мероприятия по информированию и образованию в соответствующих областях и проводит национальные и международные встречи по различным темам, касающимся защиты прав и благосостояния женщин. Она выступает также за отмену законов, в юридическом плане препятствующих развитию женщин.

3.4. Осуществление Бенином положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Бенин стал стороной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 12 марта 1992 года, а своей первоначальный доклад представил 10 апреля 1993 года. Можно отметить, что в Бенине значительно улучшилось положение с соблюдением прав женщин.

Сегодня вопросами соблюдения международных обязательств, взятых Бенином в области прав женщин, занимаются различные правительственные и неправительственные организации.

Бенин, ратифицировав Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, тем самым признает главенство ее положений над национальными законами.

Конституция Бенина не предусматривает конкретных положений насчет дискриминации в отношении женщин, но в общих положениях провозглашает равенство всех граждан.

В соответствии со статьей 147 Конституции Бенина, посвященной главенству регулярно ратифицируемых Бенином соглашений и договоров над национальным законодательством, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин имеет высшую силу и ее положения обязательны для выполнения Бенином, и, соответственно, они могут служить основанием для обращения в любую национальную инстанцию, будь то административную, юридическую или законодательную.

Конституционный суд правомочен выносить свои решения относительно любого случая нарушения основных прав человека и общественных свобод. Он обязан также выносить свои решения относительно конституционности основных законов и законов общего характера до их принятия и конституционности законов и подзаконных актов, могущих ущемлять основные права человека и общественные свободы, и в целом относительно нарушения прав человека (статья 117). Его решения обжалованию не подлежат.

Государство Бенина проявило свою политическую волю и свое стремление обеспечить защиту основных прав и свобод человека, создав новое министерство юстиции и законодательства, обычные функции которого теперь включают защиту и развитие прав человека.

Действительно, в статье 35 Постановления № 97-30 от 29 января 1997 года об организации и функциях министерства по вопросам юстиции, законодательства и прав человека предусматривается создание управления по правам человека (см. приложение).

Этот отдел занимается обеспечением соблюдения прав человека и их защитой, и в его функции входит следующее:

- обеспечение более полной согласованности между внутренними законами и положениями международных договоров;
- посещение мест заключения с целью определения условий содержания под стражей и жизни заключенных, а также предотвращения злоупотреблений и произвола;
- проверка случаев нарушения прав человека и рассмотрение просьб, касающихся нарушения этих прав;
- принятие мер для защиты прав и свобод гражданина, заключенных, иностранцев и беженцев;
- обеспечение соблюдения и защита всех прав, признанных в отношении женщин и детей в различных международных договорах, посвященных правам человека.

В министерстве по вопросам юстиции, законодательства и прав человека было также создано управление по вопросам правовой защиты детей и молодежи. Его деятельность, в частности, направлена на защиту детей, находящихся в конфликте с законом или же подвергающихся опасности надругательства над нравственностью, а также на рассмотрение всех вопросов, касающихся детей в национальном и международном плане.

Кроме того, следует отметить проявленную государством Бенина волю к обеспечению прав человека, которая нашла свое отражение в учреждении в соответствии с Постановлением №96-433 от 4 октября 1996 года Национального комитета по контролю за осуществлением международных договоров, члены которого уже прошли различные курсы подготовки, организованные министерством по вопросам юстиции, законодательства и прав человека совместно с Центром по правам человека, Отделом Организации Объединенных Наций по вопросам участия женщин в процессе развития и Отделением ПРООН в Бенине.

Что касается обязательства каждого государства, являющегося стороной Конвенции, в отношении включения положений этой Конвенции в национальные за-

коны, то можно отметить, что ни в каком национальном законе не имеется определения понятия дискриминации и в них не включены положения Конвенции. В случае нарушения прав женщин можно непосредственно, в соответствии с положениями статьи 147 Конституции, обращаться в различные инстанции Бенина, будь то судебные, конституционные или административные, а также можно обращаться в административные органы. Вопрос об эффективности их соблюдения, тем не менее, возникает в связи с принятием последующих мер, поскольку внутренние законы не предусматривают принятия ответных мер на указанные случаи нарушения.

В то же время сегодня принимаются меры для улучшения положения женщин в Бенине. Проводится пересмотр и согласование некоторых законов, в частности Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса.

Права семьи и право наследования регулируются одновременно гражданским кодексом и Сводом обычаев Дагомеи.

Свод обычаев Дагомеи, принятый Указом 128 от 9 марта 1931 года, предусматривает, что женщина всегда находится на ступень ниже мужчины. В его пункте 127 закрепляется правовая недееспособность женщины, которая является частью имущества и наследства мужа, а согласно пункту 128 она наследуется ближайшим наследником ее мужа. Этим Сводом закрепляется полигамия, организация брака отцом, а в случае его отсутствия - старшим братом или же главой семьи. Согласие невесты не требуется.

Этим Сводом обычаев Дагомеи предусматривается также положения о браке по обмену, вдовстве, левирате и наследовании.

В настоящее время Национальное собрание рассматривает проект кодекса личности и семьи. На его рассмотрении находятся также некоторые проекты законов о наказании за изнасилование, побуждении к аборту, добровольном прерывании беременности, а также предварительный проект закона об обрезании у женщин и т.д.

4. Информационно-пропагандистская работа

Республика Бенин является стороной более 25 международных конвенций и пактов и некоторых дополнительных протоколов, касающихся прав человека, в следующих областях:

- борьба с дискриминацией в области образования;
- дискриминация в области занятости и профессии;
- равная оплата труда мужчин и женщин за работу равной значимости.

Вопросами освещения различных международных договоров по правам человека, которые были ратифицированы Бенином, занимаются государственные структуры и неправительственные организации.

Эти вопросы входят в ведение более 15 неправительственных организаций. Среди них:

- Институт по вопросам прав человека и демократии в повседневной жизни;
- Ассоциация женщин - юристов Бенина;
- Лига прав человека;
- Ассоциация по борьбе против расизма, этноцентризма и регионализма;
- Центр АФРИКА ОБОТА;
- Бенинская ассоциация помощи ребенку и семье;
- Международное движение в защиту детей;
- Фонд "Взгляд любви";
- Христианская ассоциация за запрещение пыток;
- Ассоциация поддержки сельских инициатив;
- Научно-исследовательская группа по проблемам демократии и социально-экономического развития (бенинское отделение);
- Бенинская ассоциация улучшения положения семьи;
- Международная организация сотрудничества по оказанию помощи и развитию общинных инициатив Бенина;
- "Новая этника";
- Международная амнистия - Бенин;
- Бенинская комиссия по правам человека.

4.1. Информация о договорах по правам человека

Был организован целый ряд семинаров для информирования местных и национальных неправительственных организаций, государственных административных работников и населения в целом о положениях документов, касающихся прав человека, в частности, Африканской хартии прав человека и народов, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин,

Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка и различных конвенций и дополнительных протоколов к ним в области прав человека и международного гуманитарного права.

На уровне всех департаментов страны проводились кампании по разъяснительной работе, касающейся прав человека.

Были созданы и официально приступили к своей работе Национальный комитет по контролю за выполнением международных договоров о правах человека и Национальная комиссия по соблюдению норм международного гуманитарного права.

4.2. Средства информации

По случаю проведения различных мероприятий, связанных с правами человека, таких как Международный женский день (8 марта), 50-летие со дня принятия Всемирной декларации прав человека, День африканских детей и День бенинских детей, организовывались различные семинары, общественные совещания и транслируемые по радио и телевидению обсуждения с целью более глубокого ознакомления с международными договорами.

Большая часть таких проведенных мероприятий широко освещалась на официальном рабочем языке (французском) и на некоторых национальных языках сельскими средствами радиовещания. Свое участие в этом принимали и все органы печати.

Что касается радиопередач, то одна из тридцатиминутных передач (выходящая раз в неделю) посвящена женщинам.

Можно отметить также информационные передачи, транслируемые в рамках различных проектов средствами радио- и телевидения.

В некоторых печатных изданиях имеется "женская страничка", которую ведут сами женщины.

Во время этих передач обсуждаются серьезные проблемы, связанные с школьным образованием девочек, вопросами наследства и брака. Эти передачи, преследующие цель изменения образа мышления и поведения в поддержку женщин, очень популярны, и слушатели и зрители просят их повторной трансляции.

В то же время информация об основных международных договорах, ратифицированных Бенином, недостаточно широко распространяется. Они также не переведены на национальные языки, на которых говорит большинство населения, в результате чего мало кто из граждан страны знаком с текстом Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Передача, названная "Женщины, здоровье и развитие", которая предназначена для выпуска на различных языках и первый выпуск которой намечен на 1991 год, так еще и не вышла.

4.3. Подготовка докладов государства-участника

*** Ответственные органы**

В соответствии с Указом № 96-433 от 4 октября 1996 года был создан Национальный комитет по контролю за выполнением международных договоров о правах человека. Он подчиняется министерству по вопросам юстиции, законодательства и прав человека. Его задача заключается в "подготовке докладов об осуществ-

лении Бенином конвенций, пактов и протоколов о правах человека, участником которых Бенин является, с целью их представления соответствующим инстанциям".

*** Порядок подготовки докладов по правам человека**

Министерство по вопросам юстиции, законодательства и прав человека, в котором имеется Управление по правам человека, является единственным органом, который имеет право принимать инициативы по подготовке докладов в соответствии с положениями статьи 35 Указа № 97-30 о полномочиях, организации и функционировании министерства. Национальный комитет по контролю входит в ведение министерства по вопросам юстиции, законодательства и прав человека.

Для оценки положения с соблюдением прав человека в соответствии с различными международными или региональными договорами, стороной которых Бенин является, используются различные методы.

- Министерство по вопросам юстиции, законодательства и прав человека назначает консультантов для подготовки предварительных проектов докладов, которые затем утверждаются до представления их в правовые органы Национальным комитетом по контролю за выполнением международных договоров при поддержке соответствующих экспертов или же без нее;
- Утверждение предварительного проекта доклада проходит на созываемом с этой целью совещании, в работе которого участие принимают, помимо членов Национального комитета по контролю за выполнением международных договоров по правам человека, представители неправительственных ассоциаций и организаций, занимающихся конкретными вопросами, связанными с тем или иным договором. Это касается порядка подготовки большинства договоров, имеющих отношение к Африканской хартии прав человека и народов.

Отметим, что утверждение предварительных проектов проходит в духе самостоятельного суждения, поиска консенсуса, непредвзятости, что свидетельствует об искренности и реальности излагаемых фактов.

Что же касается подготовки национального доклада об осуществлении положений Конвенции о правах ребенка, то сотрудниками министерства по вопросам юстиции и законодательства был подготовлен проект такого доклада. Он был представлен комитету в составе представителей государственных структур и неправительственных организаций, занимающихся вопросами защиты прав ребенка, с целью выработки проекта доклада. Доработка его проходила под руководством одного международного эксперта на учебном семинаре, посвященном вопросам подготовки международных документов по правам человека.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Обзор положения женщин в соответствии с Конвенцией (статьи 1-16)

СТАТЬЯ 1

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Хотя в Бенине понятие дискриминации не имеет четкого определения, страна взяла на себя в рамках всех международных договоров по правам человека обязательства содействовать улучшению положения женщин и защищать их от всех форм неравенства.

В то же время, Бенин включил в свою Конституцию положения Африканской хартии прав человека и народов, которая в статье 2 предусматривает, что: "Каждый имеет право пользоваться правами и свободами, признанными в настоящей Хартии, без каких-либо различий, в частности, по признаку расы, этнического происхождения, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, благосостояния, рождения или же любого иного положения".

Статья 3 этой Хартии, инкорпорируемая в Конституцию, признает, что все "полностью равны перед законом" и "пользуются равной защитой закона". То же самое можно сказать и о статьях 4 и 5, которые касаются принципа неприкосновенности и права на уважение человеческой личности и в которых предусматривается, что никто не может быть лишен права на уважение его жизни и целостности личности, как в физическом, так и в нравственном плане, равно как и закрепляется принцип признания его юридического характера.

Женщина, как и мужчина, может пользоваться всеми видами защиты, предоставляемыми в соответствии со статьями 7-18, из которых можно отметить право на образование, право на равную работу и равную оплату труда.

Следует указать, что Бенин придает особое значение пункту 3 статьи 18 Хартии, в котором предусматривается, что государства обязаны "следить за ликвидацией всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечивать защиту закрепленных в международных декларациях и конвенциях прав женщины и ребенка".

Все эти принципы нашли свое признание в Конституции Бенина, принятой 10 декабря 1990 года.

СТАТЬЯ 2

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ЛИКВИДИРОВАТЬ ДИСКРИМИНАЦИЮ

Конституция Бенина защищает права женщин и запрещает какую-либо дискриминацию в отношении женщин. Статья 26 Конституции предусматривает, что "мужчины и женщины равны в правах. Государство охраняет семью, в частности мать и ребенка..." В ней закрепляется принцип равенства всех перед законом.

Права семьи и права наследования регулируются одновременно Гражданским кодексом и Сводом обычаев Дагомеи.

Свод обычаев Дагомеи, принятый Указом 128 от 9 марта 1931 года, представляет собой сборник обычаев и правил, но не является кодексом. Конституционный суд в своем решении DCC 96-063 от 26 сентября 1996 года указал, что данный указ не имеет обязательной к исполнению силы и не относится к числу актов исполнительных органов власти, за исполнением которых должен вестись конституционный контроль.

Свод обычаев Дагомеи предусматривает, что женщина всегда находится на ступеньку ниже мужчины. В его пункте 127 закрепляется правовая недееспособность женщины, которая составляет часть имущества мужчины и его наследства, а, согласно пункту 128, ее должен наследовать прямой наследник ее мужа. В Своде обычаев Дагомеи закрепляется принцип полигамии, организации брака отцом или же, в случае его смерти, старшим братом или же главой семьи. Мнением самих будущих супругов не всегда интересуются.

В Своде обычаев Дагомеи имеются также положения, касающиеся брака по обмену, вдовства, левирата и наследования.

Уже на протяжении ряда лет на рассмотрении Национального собрания находится проект кодекса личности и семьи, который был разработан с целью устранения такой "юридической двойственности". Равным образом, для улучшения положения женщин был разработан ряд законопроектов о гражданском положении, наказании за изнасилование, побуждении к аборту, добровольном прерывании беременности, а также предварительный проект закона об обрезании женских половых органов.

Бенинское государство, ратифицировав Африканскую хартию прав человека и народов и включив ее положения в свою Конституцию, подтверждает свою приверженность принципам, закрепленным в этой Хартии. В ней предусматривается, что семья является основной ячейкой общества и что государство обязано защищать ее в физическом и нравственном плане, ибо она является хранительницей традиционных ценностей.

Пункт 3 статьи 18 Хартии специально посвящен вопросам дискриминации в отношении женщин. В нем предусматривается, что государство обязано следить за ликвидацией всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечивать защиту прав женщины и ребенка, закрепленных в международных декларациях и конвенциях.

На практике обеспечение признанных прав сталкивается с определенными проблемами ввиду существования пробелов в отношении защиты женщин и улучшения их положения. К таким проблемам можно отнести брак по принуждению, по договоренности или ранний брак, пагубную традицию обрезания или иного рода повреждения женских половых органов, приводящую нередко к смерти, торговлю девочками и т.д. Все еще имеются случаи унижительного отношения к вдовам и левирата, хотя такая практика сегодня и осуждается и с ней ведется определенная борьба.

Государственные органы принимают усилия для недопущения дискриминации и нарушения прав женщин.

В качестве мер, принятых для улучшения социально-экономического положения женщин можно отметить Указ № 28/MDR/DC/CC/DAPS от 12 января 1995 года о создании, определении полномочий и функционировании Отдела по участию женщин в процессе сельскохозяйственного развития при министерстве сельских районов, Указ № 2/MIPME/DC/SA от 1 января 1995 года о создании, определении полномочий и функционировании координационного центра Национальной комиссии по интеграции женщин в процесс развития. Решением № 22/MENRS/CAB/CD/DAPS/GC/PDE от 20 мая 1996 года было даже начато проведение международной консультации по вопросам более широкого охвата девочек школьным образованием.

В 1996 году было создано министерство по охране здоровья женщин, их социальной защите и улучшению их положения. В интересах повышения эффективности его деятельности оно было разделено на две структуры: министерство здравоохранения, с одной стороны, и министерство по социальной защите женщин и улучшению их положения, с другой. Впоследствии это министерство было преобразовано в министерство социального обеспечения и по делам семьи, в состав которого вошло управление по улучшению положения женщин.

То, что из названия министерства были исключены слова "положение женщин", по-разному было воспринято обществом в отношении той защиты, которую государство должно оказывать женщинам. Некоторые считают это регрессом в деле обеспечения защиты женщин, в то время как власти такое изменение объясняют стремлением обеспечить защиту всей семьи, включая женщин, их социальную защиту и внедрить так называемый "гендерный подход" в процесс защиты прав женщин.

Помимо полемики по данному вопросу, следует отметить, что новый Указ № 99-613 от 20 декабря 1999 года об организации, функционировании и определении полномочий министерства социального обеспечения и по делам семьи имеет те же самые задачи, что и бывшее министерство по социальной защите и улучшению положения женщин.

Однако, несмотря на такую политическую волю обеспечить защиту прав женщин путем запрета дискриминацию в их отношении, эффективная и реальная ее реализация в соответствующих юридических рамках этих мер все еще характеризуется неоправданным бездействием в том, что касается принятия Национальным собранием проекта кодекса личности и семьи.

Здесь меры по распространению информации о важных реформах, осуществляемых в этой области, в частности, о проекте кодекса личности и семьи, принимаются самим гражданским обществом и организациями, занимающимися защитой интересов женщин.

Ассоциацией женщин - юристов Бенина было по всей стране проведено немало совещаний (конференций, семинаров) с целью распространения информации о правах женщин.

ЮНИСЕФ приступил к реализации проекта "Права девочек и женщин", в рамках которого женщины начали знакомиться со своими правами.

ЮНФПА, в свою очередь, поддерживает меры, принимаемые в области улучшения положения женщин и распространения информации о Конвенции.

СТАТЬЯ 3

РАЗВИТИЕ И УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

В целом в Республике Бенин женщины пользуются теми же правами, что и мужчины. Статья 8 Конституции от 11 декабря 1990 года гласит следующее:

"Человеческая личность священна и неприкосновенна. Государство полностью обязано уважать ее и защищать. Ей гарантируется всестороннее развитие. В связи с этим государство обеспечивает своим гражданам равный доступ к услугам здравоохранения, образования, культуры, информации, профессиональной подготовки и занятости".

Это означает, что официально женщины и мужчины Бенина равны и пользуются равными правами.

Однако эти положения осуществляются в разной степени, в зависимости от уровня образования граждан, их места жительства: в городе или деревне, и той степени, в которой обычаи и традиции соблюдаются в семье.

Препятствия, несколько затрудняющие всестороннее развитие женщин, связаны с их основной детородной функцией и их особой ответственностью за рождение детей и обеспечение надлежащего воспитания детей. Фактически женщина сегодня не имеет достаточно времени, чтобы заниматься такой дополнительной деятельностью, как политика. Ко всему этому следует добавить обычаи, стереотипы, традиционные виды практики, запреты.

Тем не менее, равенство женщин и мужчин признано законом и соблюдается.

В целом, женщины пользуются теми же правами, что и мужчины, и имеют право на любую форму правовой защиты, как и мужчины. В национальных законах не содержится никаких положений дискриминационного характера и предусматривается равное положение мужчин и женщин.

Конституция от 11 декабря 1990 года, различные конвенции по правам человека, женщины или ребенка, все международные договоры, которые были ратифицированы Бенином, гарантируют женщине равное пользование правами человека и основными свободами.

С целью ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами в области семейных отношений, порядка наследования и т.д. был выработан проект кодекса личности и семьи.

Весь комплекс правовых текстов, которые были указаны выше, нацелен на улучшение традиционного положения женщины в Бенине.

Женщины, по возможности, наравне с мужчинами участвуют в принятии политических, законодательных, социальных, экономических и административных мер, необходимых для защиты их права и улучшения их положения, а также в разработке политики оказания содействия женщинам или же улучшения их социального статуса.

СТАТЬЯ 4

УСКОРЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

Равенство мужчин и женщин закреплено Конституцией Бенина в ее статье 26. Обеспечение такого равенства является также одной из задач правительства, которое стремится устранить неравенство между полами. Действительно, с целью постепенного сокращения разрыва между мужчинами и женщинами принимаются соответствующие меры, касающиеся изменения организационных механизмов и основополагающих текстов.

4.1. Организационные механизмы

Деятельность в поддержку женщин характеризовалась созданием конкретных структур, способных ускорить обеспечение равенства между мужчинами и женщинами. В частности, можно отметить:

- создание на основании Указа № 93-173 от 20 июля 1993 года Национальной комиссии по интеграции женщин в процесс развития, основные задачи которой заключаются в выработке национальной политики в области интеграции женщин в процесс развития, обеспечения защиты интересов женщины и т.д.;
- создание в 1994 году Отдела по оказанию помощи детям в кризисных ситуациях;
- создание в 1996 году Управления по улучшению положения женщин с целью координирования национальной политики по улучшению положения женщин, в состав которого была включена Национальная комиссия по интеграции женщин в процесс развития.

Для облегчения доступа к системе кредитования и снижения уровня бедности уязвимых слоев населения, в том числе женщин, был осуществлен целый ряд различных проектов. Из них можно отметить:

- проект поддержки доходоприносящих видов деятельности;
- проект поддержки развития микропредпринимательства;
- проект 1996 года по поддержке экономической деятельности женщин Вёме;
- проект поддержки развития сельского хозяйства с привлечением частного сектора.

4.2. В области образования

- Для облегчения доступа девочек к образованию в четырех департаментах страны были открыты четыре общежития для девочек из сельской местности;
- обеспечивается подготовка женщин - инструкторов по борьбе с неграмотностью с целью установления более тесных контактов между обучаемыми и инструкторами и устранения таким образом социально-культурных барьеров, препятствующих повышению грамотности среди женщин;

- предусматривается освобождение девочек в сельской местности от оплаты школьного обучения с целью ускорения установления равенства в праве на образование.

Принятие мер по освобождению девочек в сельской местности от платы за школьное обучение сталкивается на местах с некоторым сопротивлением, ибо принятие таких мер связано с сокращением объема финансового обеспечения школ и отсутствием оборудования, которое зачастую поставляют сами дети.

Поэтому государство прибегло к принятию мер компенсационного характера для поставки средств труда для учителей (дидактических материалов, мела) и обеспечения школ в сельских районах школьной мебелью.

4.3. В области здравоохранения

В настоящее время осуществляется ряд проектов поддержки женщин, в частности проект "Безопасное материнство" был развернут по всей территории страны, а проект "Репродуктивное здоровье для расцветающей молодежи" - в Атлантике, Атакоре и т.д.

Кроме того, принятие соответствующего заявления о политике в области народонаселения, которое, в частности, предусматривает такие промежуточные цели, как улучшение социального статуса женщины путем устранения соответствующих социально-культурных препятствий, также предполагает принятие государством Бенина специальных мер по устранению неравенства между мужчинами и женщинами.

4.4. В законодательной области

Был разработан и передан на рассмотрение Национального собрания целый ряд законопроектов. В частности:

- проект кодекса личности и семьи;
- проект закона об отмене закона от 31 июля 1920 года, предусматривающий наказание за побуждение к аборту и пропаганду борьбы с противозачаточными средствами;
- законопроект, предусматривающий наказание за побуждение к аборту;
- проект закона о терапевтическом прерывании беременности;
- законопроект о наказании за изнасилование;
- проект закона о наказании за обрезание женских половых органов;
- документ ПРООН.

Однако следует с сожалением отметить, что Национальное собрание не проголосовало за ряд вышеуказанных законопроектов. Это касается проекта кодекса личности и семьи, за принятие которого выступали все, поскольку он позволил бы найти справедливое решение таким важным проблемам, как порядок наследования, наследство, брак и т.д.

Блокирование этого законопроекта вызывает беспокойство, как у правительства и отдельных граждан, так и у неправительственных организаций и женских ассоциаций, не прекращающих свою правозащитную деятельность.

Информационно-разъяснительные кампании, которые организованы в рамках ускорения принятия проекта кодекса личности и семьи, равно как и борьба с грубым обращением с девушками - все это является четким выражением воли неправительственных организаций и государства создать более справедливый и равноправный для женщин мир.

Тем не менее, на уровне организационных механизмов трудно обеспечить координацию соответствующей деятельности ввиду относительной автономии создаваемых структур. В силу этого происходит распыление информации, имеющейся в области улучшения положения женщин, а существующие статистические данные не являются надежными.

4.5. В социальной области

В Бенине если супружеская пара работает в системе государственной службы, то мужчина в первую очередь получает права на семейное пособие. Семейное пособие является частью заработной платы и выплачивается непосредственно вместе с ежемесячной заработной платой, за исключением особых случаев (в отношении женщин - глав хозяйств).

Кроме того, служащие женщины страдают от повышения прогрессивного налога на вознаграждение и заработную плату, поскольку считается, что они имеют иждивенцев и детей.

В то же время служащие женщины, являющиеся главами домашнего хозяйства, могут получать такое пособие.

Профсоюзные движения начали вести борьбу за искоренение такого предрасудка путем принятия и осуществления новых документов, носящих более благоприятный и стимулирующий характер.

К тому же, дети и супруг служащей женщины в случае ее смерти не получают пособия для переживших членов семьи.

В целом, большинство принятых мер позволяло улучшить доступ обездоленных и уязвимых слоев населения (женщин и детей) к основным службам здравоохранения, образования и социальной защиты и повысить такие основные показатели, как степень вакцинации, снижение уровня младенческо-детской и материнской смертности, охват школьным образованием детей обоих полов.

СТАТЬЯ 5

РОЛЬ ПОЛОВ И СЕКСУАЛЬНЫЕ СТЕРЕОТИПЫ

В Республике Бенин системой родственных отношений, регулирующих жизнь в семье, является патриархат. Им большей частью и определяются брак, права наследования, роль в семье и воспитание.

5.1. Брак по принуждению и приданое

Традиционно на любой брак должны дать свое согласие родственники со стороны отца, представленные дядями и тетями невесты. Отец выдает свою дочь замуж, а иногда женит своего сына по своему выбору.

Хотя положение здесь значительно изменилось, в некоторых сельских районах отцы продолжают пользоваться этой изжившей себя прерогативой, отказывая своим дочерям, а иногда и сыновьям, в праве выбора. Одной из основных причин того, почему девушки не посещают школы, являются похищения, обмены девочками между семьями без их согласия и ранние браки или иного рода принудительные браки, практикующиеся в некоторых районах Аджи, Тоффина, Отамари, Бербы, Гнинде и т.д., где такие обычаи еще сохраняются. Даже если родители соглашаются послать своих дочерей в школу, они в любой момент могут бросить школу, чтобы воссоединиться с предназначенными для них мужьями. Отец, уже получивший приданое наличными или же натурой, постоянно опасается, что его дочка убежит, чтобы выйти замуж по своему выбору.

Институт приданого широкого распространен вездe в Бенине, как в деревне, так и в городе. Однако его сумма колеблется в зависимости от каждого конкретного района. В настоящее время существует три варианта, касающиеся размера приданого:

- 1) некоторые семьи (подавляющее меньшинство) полагают, что приданое является факультативным. Они ничего не требуют от будущей невесты;
- 2) однако другие ссылаются на его символический характер. Они полагают, что выплата приданого является основным свидетельством решимости семьи, обращающейся с просьбой жениться на их дочери. Таких родителей большинство;
- 3) существует третья категория, в которой, как правило, устраиваются торги. Эта практика используется в некоторых хорошо известных кругах Бенина. Сумма приданого колеблется от 100 000 до 500 000 франков КФА и выше.

Государственные службы, отвечающие за улучшение положения женщин, и неправительственные организации, занимающиеся защитой прав женщин, уделяют особое внимание таким известным и взятым под контроль районам, в которых часто имеют место браки по принуждению или за выкуп.

Меры, принимаемые в отношении этих районов, преследуют три цели:

- повышение осведомленности в этих вопросах и образование взрослых;
- всеобщее установление права на обучение путем реализации проектов, посвященных правам женщин и девочек, и проектов в области образования и общественной деятельности;
- повышение экономической способности женщин путем предоставления им доступа к кредитам.

Фактически в этих кругах повсеместно царит бедность, и женщины не участвуют в принятии решений на уровне семьи. Они все свое время посвящают семье и воспитанию детей. Брак является полигамным, что способствует борьбе между женами за благосклонность их общего мужа.

Ассоциация женщин - юристов Бенина, Группа за справедливость и социальное равенство, проекты "Права женщин и девочек", "Образование и община", "PADES COBLY", "PADES DOGBO" и проект "КЛЕФ" и т.д. проводят активную базовую работу с женщинами с целью постепенной ликвидации практики, препятствующей материальному и моральному расцвету женщин и укреплению их социально-культурных основ.

5.2. Наследование

Порядок наследования основывается на патриархальной системе, главным образом регулируемой Сводом обычаев Дагомеи.

Свод обычаев предоставляет немало прерогатив мальчику и не признает никакого права девочки на наследование.

Юридическая сила Свода обычаев Дагомеи вызывает противоречивые толки. Некоторые считают, что он является всего лишь простым ориентировочным указанием, в то время как другие полагают, что он имеет силу закона в Бенине и поэтому регулирует отношения между членами семьи.

Работа по признанию и соблюдению прав женщин ведется Ассоциацией женщин - юристов Бенина и другими ассоциациями. Центры по оказанию юридической помощи в семейных и наследственных вопросах ежегодно принимают до 500 человек, из них 75-80 процентов - женщины.

5.3. Насилие

Что касается типологии случаев насилия, то наиболее известны такие виды насилия, как сексуальное насилие, экономическая эксплуатация, принудительный брак, вдовство и обрезание женских половых органов, которые основываются на обычае и все еще существующих традициях. Соответствующие меры здесь принимаются различными ассоциациями и неправительственными организациями, с одной стороны, и государством по линии министерств народного здравоохранения, по вопросам юстиции, законодательства и прав человека, социальной защиты и по делам семьи - с другой.

Девочки, работающие домашней прислугой, подвергаются экономической эксплуатации, грубому обращению и сексуальному преследованию. Некоторые случаи сексуального надругательства заканчивались беременностью.

Найм несовершеннолетних детей в качестве домашней прислуги является нарушением действующих законов Бенина в области труда. Организации, выступающие за улучшение положения женщин, проводят уже на протяжении десяти лет информационно-разъяснительные кампании с целью сокращения масштабов такого явления.

5.4. Исключение сексуальных стереотипов из учебных пособий

Школьные учебники служат мощным средством распространения негативных сексуальных стереотипов. Для исправления такого положения государство Бенина приступило к:

- 1) выявлению негативных образов и представлений в учебниках, которые предусматривают, что дочери матерей должны заниматься кухней, домашним хозяйством, воспитанием детей, а мальчики должны ходить в школу, работать с мотыгой в поле или же, сидя под деревом, обсуждать различные темы;
- 2) исключению из педагогических материалов негативных сексуальных стереотипов;
- 3) общему распространению такой системы образования, которая бы закрепляла равенство обоих полов.

Новые программы, проходящие экспериментальную проверку в начальных классах с 1993 года, учитывают такую проблему существования негативных представлений. Эти программы и связанные с ними учебники сегодня повсеместно внедряются во всех начальных классах, и в ближайшие шесть лет в Бенине начальные школы будут освобождены от старых программ и педагогических материалов.

Эта программа предусматривает также подготовку учителей к ведению занятий в учебных классах в духе равенства и к повышению заинтересованности девочек в учебе. Осуществление данной программы проходит гладко.

5.5. Регулирование деятельности видеоклубов

С целью сохранения нравственности молодого поколения Бенин принял Указ № 96-371 от 29 августа 1996 года о регулировании деятельности киноклубов и видеоклубов в Республике Бенин, а также Указ № 96-372 от 29 августа 1996 года о регулировании работы операторов видеоцентров в Республике Бенин.

В соответствии со статьей 4 Указа № 96-371, киноклубы и видеоклубы обязаны постоянно представлять показываемые фильмы на утверждение Национальной комиссии по кинематографическому контролю.

Пункт 3 статьи 12 Указа № 96-372 от 29 августа 1996 года запрещает показ эротических и порнографических фильмов в видеоцентрах. Однако фактически за этими центрами ведется слабый контроль, в результате чего могут иметь место случаи нарушений.

СТАТЬЯ 6

ЛИКВИДАЦИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЖЕНЩИН

Уголовным законодательством Бенина предусматривается наказание за торговлю женщинами и девушками и за сводничество в любой форме. В Бенине нет никаких препятствий для осуществления положений документов, которые существуют в отношении защиты женщин и девушек от сексуальной эксплуатации. Законом не разрешается продажа третьим лицом услуг женщины. Можно отметить осознание в целом на правительственном и неправительственном уровне необходимости борьбы с торговлей детьми в целом и девочками в частности, будь то отдельными сутенерами или же в рамках организованных структур. Такое перемещение лиц осуществляется подпольно, в нарушение существующих в этой области правовых положений, в частности в том, что касается выдачи разрешения на выезд с территории.

Считается, что Бенин в своем субрегионе является страной, которая принимает и поставляет детей для целей торговли ими. Он также признан страной транзита для торговли детьми обоего пола в другие страны. Однако в стране не имеется официальных сведений о существовании каких-либо брачных агентств или же бюро трудоустройства, которые занимались бы торговлей детьми, девочками и женщинами.

6.1. Торговля девочками и женщинами

В национальном законодательстве нет положений, прямым образом касающихся торговли девочками и женщинами. Однако в уголовном праве имеются положения, касающиеся незаконного вывоза детей за границу, похищения и торговли несовершеннолетними и женщинами, независимо от их возраста.

Имеются сведения о ряде случаев торговли детьми и девочками, которые должны были быть вывезены за пределы Бенина в другие страны региона и за пределы Африки. Органами правосудия были возбуждены соответствующие дела, и расследование по ним идет нормальным ходом.

Из существующих законов можно отметить Закон № 61-20 от 5 июля 1961 года о выезде несовершеннолетних в возрасте до 18 лет с территории Республики Дагомеи, Постановление № 73-37 от 17 апреля 1973 года о внесении изменений в Уголовный кодекс в отношении обращения с лицами и похищения несовершеннолетних, Указ № 95-191 от 24 июня 1995 года о порядке выдачи разрешения на выезд с территории страны несовершеннолетних в возрасте до 18 лет.

*** Закон № 61-20 от 5 июля 1961 года о выезде несовершеннолетних в возрасте до 18 лет с территории Республики Дагомеи**

Хотя Закон № 61-20 и устарел, он в уголовном плане регулирует вопросы вынесения наказания за торговлю детьми. Однако его положения не просто применять в некоторых ситуациях, таких как производство ареста в районе, превышающем 10 км от черты границы, и вынесение судебных решений в отношении задержанных в Бенине торговцев детьми другого гражданства. Мера наказания здесь предусматривается от двух до пяти лет, если перемещение детей осуществляется без законного разрешения. Статьей 5 устанавливается, что "любое лицо, которое с

целью извлечения какой-либо прибыли лишает личности или свободы несовершеннолетнего в возрасте до 18 лет, карается:

- смертной казнью, если ребенок был похищен, насильно захвачен, украден или вывезен из мест, в которые он был помещен органами власти или же органами опеки;
- пожизненными принудительными работами, если ребенок был продан лицами, осуществляющими над ним власть, определенную в предыдущем пункте. Эти лица подлежат тому же наказанию, что и те, кто занимается торговлей детьми".

*** Постановление № 73-37 от 17 апреля 1973 года о внесении изменений в положения Уголовного кодекса в отношении обращения с лицами и похищения несовершеннолетних**

Это Постановление отменяет и заменяет собой положения статей 354 и 355 Уголовного кодекса:

Статья 354: "Лицо, которое в Дагомее заключает за вознаграждение договор с целью лишения свободы третьего лица, карается смертной казнью. Попытка приравнивается к совершению преступления. Денежные средства, товары или иные предметы и ценности, полученные при заключении такой договоренности или же в качестве задатка, подлежат конфискации".

В положениях статей 354А и 354С уточняется, что:

- 1) такому же наказанию подлежит ввоз в страну лиц для целей такой договоренности или же вывоз, или же попытка вывести из страны граждан для целей такой договоренности за границу;
- 2) вышеуказанные положения не распространяются на родительские, опекунические и супружеские права и на права на несовершеннолетних или замужних женщин, если совершенные деяния не представляют собой помещение несовершеннолетнего во временное или постоянное рабство с целью извлечения прибыли третьими сторонами.

Статья 355: "Лицо, которое путем мошенничества или насилия похищает или заставляет похитить несовершеннолетних и вывозит их или заставляет вывести из мест, в которые они были помещены властями или по поручению властей, карается смертной казнью".

В соответствии с положениями статьи 355А смертная казнь предусматривается также для лиц, выплачивающих выкуп или же собирающихся это сделать. Если же похищенный несовершеннолетний был обнаружен до вынесения постановления о наказании соответствующих лиц живым и здоровым, мера наказания устанавливается в виде пожизненных принудительных работ (статья 355В).

*** Указ № 95-191 от 24 июня 1995 года о порядке выдачи разрешения на выезд с территории страны несовершеннолетних лиц в возрасте до 18 лет**

Всякое лицо, желающее вывести ребенка из Бенина, должно выполнить целый ряд формальностей, которые включают направление письменного запроса супрефекту после получения обоснованного заключения главы деревни или же го-

родского квартала либо мэра общины, в связи с каждым перемещением ребенка в возрасте до 18 лет за пределы Бенина. Следует указать причину поездки, все данные о лице, сопровождающем ребенка, и о том, кто будет о нем заботиться после его приезда в место назначения. Указом предусматривается внесение на банковский счет, открытый при министерстве иностранных дел и сотрудничества, залога в размере возможных расходов по репатриации ребенка. Этот залог находится на специальном счете вплоть до окончательного возвращения ребенка назад.

В данном случае этим указом осложняется процедура выезда с национальной территории несовершеннолетних детей, и даже требуется внесение залога, равного расходам на репатриацию ребенка, в случае предоставления необходимого по закону разрешения. Министерством по вопросам юстиции, законодательства и прав человека совместно с министерством здравоохранения, социального обеспечения и улучшения положения женщин был выработан законопроект о перемещении детей внутри национальной территории и за ее пределы. Учитывая масштабы этого явления, планируется пересмотреть все существующие тексты и законопроекты о торговле детьми.

6.2. Проституция и сутенерство

Проституция в стране незаконна, и общество ее не поддерживает.

Статьи 330-340 Уголовного кодекса Бенина касаются сексуального насилия, совершаемого над женщинами и детьми в возрасте до 14 лет, а также адюльтерства.

Статьи 334 и 335 Уголовного кодекса Бенина предусматривают наказание за постоянное побуждение несовершеннолетних к аморальному образу жизни, привлечение или подстрекательство несовершеннолетнего или же женщины к этому, содержание в борделе, принуждение женщины или девушки к проституции, содержание подпольного борделя, посредничество между лицами, занимающимися проституцией или ведущими аморальный образ жизни, и лицами, эксплуатирующими проституцию и ублажающими других. То же самое касается совместного использования товаров и денежных средств, поступающих от проституции других или от сожительства с лицом, занимающимся проституцией, или от проявления постоянной терпимости в отношении проституции в общественных местах.

Виновное в совершении таких действий лицо, которое побуждало, способствовало или содействовало совершению данного правонарушения или же которое пыталось побудить, способствовать или же облегчить проституцию или эксплуатацию женщин и девушек, карается тюремным заключением от шести месяцев до трех лет с выплатой штрафа от 18 000 до 1 800 000 франков. Такая мера наказания ужесточается, если правонарушителем является отец, мать, опекун или же родственник жертвы. В таком случае мера наказания составляет от трех до пяти лет тюремного наказания при штрафе от 18 000 до 1 800 000 франков и с ущемлением их в правах, если речь идет об отце или матери.

Такая же мера наказания предусматривается и в том случае, если речь идет о лице, имеющем влияние на жертву, ее воспитателя, попечителя или же о государственном служащем или священнослужителе.

В статьях 330-333 предусматривается наказание за любую насильственную или ненасильственную попытку посягательства на нравственность несовершеннолетнего в возрасте до 13 лет. Мера наказания здесь - уголовная.

Принудительные работы различного срока полагаются, если правонарушение было совершено:

- родственником жертвы, лицом, осуществляющим власть над жертвой или воспитателем жертвы, или же воспитателем, государственным служащим и священнослужителем;
- рядом лиц или при содействии, когда посягательство было насильственно совершено в отношении несовершеннолетнего в возрасте до 13 лет.

Предусматривается пожизненная мера наказания в виде принудительных работ в тех случаях, если, независимо от возраста жертвы, правонарушение совершено родственником или же если в попытке посягательства на невинность участвовало несколько человек или они оказывали в этом свое содействие.

Изнасилование карается принудительными работами различного срока. Максимальное наказание предусматривается в том случае, если речь идет о несовершеннолетнем в возрасте до 15 лет. Мера наказания здесь - пожизненные принудительные работы, независимо от возраста человека, если изнасилование было совершено родственником жертвы или же вышеуказанными лицами или если оно было совершено несколькими лицами или при их содействии.

В настоящее время на рассмотрении Национального собрания находится новый уголовный кодекс, пересматривающий существующие тексты, в том числе те, которые касаются насилия в отношении женщин.

На практике женщины - жертвы насилия редко когда подают жалобы, желая из-за чувства стыда остаться анонимными или просто не обращаться в соответствующие инстанции. Проводимые расследования большей частью заканчиваются ничем, особенно если речь идет о несовершеннолетних жертвах. Это, как представляется, объясняется повышенным стремлением родителей жертвы защитить их от возможного осуждения и предвзятого отношения в будущем, ибо это могло бы привести к повторению подобных актов.

Жертвы, каким бы ни был их возраст, с трудом переносят ту огласку, которая связана с публичным разбирательством их дел, особенно в уголовной области. Поэтому нередко выносятся оправдательные решения ввиду неприсутствия жертвы в зале суда, а зачастую и правонарушителей, особенно если они имеют возможность быть условно освобожденными до разбирательства их дела в суде присяжных.

6.3. Насилие несексуального характера

Национальные законы защищают всех граждан от любого вида насилия.

Статьей 295 и последующими статьями Уголовного кодекса предусматривается наказание за ушибы и раны и все формы жесткого и грубого обращения. Мера наказания здесь ужесточается, если речь идет о действиях, совершаемых в отношении несовершеннолетних детей в возрасте до 14 лет, независимо от их пола.

6.4. Адюльтер

Супружеская неверность по-разному наказывается по уголовному праву Бенина в зависимости от того, о ком идет речь: о муже или жене. Конкретные условия преследования здесь предусматриваются в статьях 336-339 Уголовного кодекса.

Жена, изменившая своему мужу, преследуется по закону и подлежит наказанию наравне со своим партнером. Супруг является основной стороной в возбуждении судебного преследования и может по своему желанию снять свою жалобу с рассмотрения.

Женщина - жертва адюльтера может подать соответствующую жалобу. Она может преследовать в судебном порядке своего мужа только в том случае, если он содержит свою сожительницу в супружеском доме.

Мера наказания для изменившего своей супруге мужа - штраф в размере 36 000 - 720 000 франков, а для женщины - от трех месяцев до двух лет тюремного заключения.

Сожитель жены, изменившей своему мужу, преследуется по закону и карается тем же сроком тюремного заключения плюс штраф в размере 36 000 - 720 000 франков.

6.5. Принудительный брак и левират

В уголовном законодательстве Бенина нет положений, прямым образом предусматривающих наказание за принудительный брак или же левират. К тому же эти виды брака предусматриваются традициями и Сводом обычаев Дагомеи. Соответственно, они не считаются правонарушением по смыслу положений Уголовного кодекса Бенина.

На практике же все это означает правонарушение, предусмотренное и наказуемое по уголовному законодательству, ввиду совершения различных деяний, таких как нанесение побоев и ран, изнасилование, соращение, похищение несовершеннолетних, секвестрация, отравление, убийство. За все эти правонарушения полагается наказание в случае нанесения ушибов и ран, и в отношении их выносятся соответствующее решение судами первой инстанции и Апелляционным судом, за исключением случаев, когда имеются предусмотренные законом отягчающие обстоятельства, требующие рассмотрения этого дела судом присяжных. В этом случае применяется уголовно-процессуальные нормы, а правонарушитель карается различными мерами: от принудительных работ, вплоть до пожизненного срока, до смертной казни.

В отношении защиты индивидуума от различных форм насилия предусматриваются, в зависимости от характера правонарушения, следующие меры наказания:

- насилие, преднамеренное нанесение ушибов и ран: от двух месяцев до пяти лет с или без выплаты штрафа, принудительные работы вплоть до пожизненного срока (статьи 295-309 Уголовного кодекса);
- преднамеренные ушибы и раны, влекущие за собой непреднамеренную смерть: принудительные работы на различные сроки (статьи 309 и 310 Уголовного кодекса);
- убийство: пожизненные принудительные работы (статьи 295 и 304 Уголовного кодекса);
- преднамеренное убийство: от пожизненных принудительных работ до смертной казни (статьи 297-304 Уголовного кодекса);

- пытки и грубое обращение: смертная казнь (статьи 302 и 303 Уголовного кодекса);
- изнасилование: принудительные работы на различные сроки вплоть до пожизненного срока (статьи 332 и 333 Уголовного кодекса);
- секвестрация и незаконный арест: от двух месяцев до пяти лет в случае наличия отягчающих вину обстоятельств и принудительные работы вплоть до пожизненного срока или же смертная казнь;
- похищение несовершеннолетних (с применением насилия или мошенничества или же без них): от двух до пяти лет с или без выплаты штрафа, тюремное заключение, пожизненные принудительные работы или смертная казнь (статьи 354-355, 356 Уголовного кодекса);
- совращение несовершеннолетнего или совершеннолетнего: от двух до пяти лет тюремного заключения с выплатой штрафа в размере от 2 млн. до 25 млн. франков (статьи 334-335 Уголовного кодекса);
- подстрекательство несовершеннолетнего к аморальному образу жизни: от двух до пяти лет тюремного заключения с выплатой штрафа от 2 млн. до 25 млн. франков (статьи 334 и 335 Уголовного кодекса);
- отравление: смертная казнь (статьи 301 и 302 Уголовного кодекса);
- введение в организм веществ, вредных для здоровья: от месяца до пяти лет тюремного заключения, принудительные работы различного срока (статьи 317 и 318 Уголовного кодекса).

6.6. Аборт

Национальное законодательство осуждает и предусматривает наказание за аборт.

Любая женщина, которая пытается сделать или делает аборт, карается тюремным заключением от шести месяцев до двух лет и штрафом от 36 000 до 720 000 франков. Если подобное деяние совершается третьим лицом, то мера наказания устанавливается от года до пяти лет с выплатой штрафа от 180 000 до 3 600 000 франков. Если же третье лицо неоднократно совершает такие действия, то мера наказания устанавливается в пять-десять лет.

В настоящее время принимаются меры по отмене Закона от 31 июля 1920 года, запрещающего побуждение к аборту и пропаганду применения противозачаточных средств.

6.7. Миграция женщин и девочек

В Бенине миграция граждан контролируется на всех границах страны. По оценкам, эти границы весьма прозрачны, и поэтому Бенин считается для торговцев детьми страной, которая принимает, поставяет и перевозит их через свою территорию.

В целом, перемещение бенинского населения различного возраста и пола характеризуется повышенной миграцией лиц трудоспособного возраста, большим числом детей и миграцией девушек. (Источник: GUINGNIDO GAYE K. Julien, INSAE, Deuxième recensement général de la population et de l'Habitat, Volume II,

Analyse des résultats, Répartition spatiale, Migration et structure par sexe, Mars 1994, page 114).

Что касается женщин, то они в основном эмигрируют в возрасте от 5 до 29 лет. Незначительную часть составляют дети, помещенные в чужие семьи или же перемещенные по семейным обстоятельствам.

Можно также отметить среди эмигрантов значительную долю незамужних женщин: она составляет 13,75 процента от все бенинских эмигрантов против 12,19 процента для холостых мужчин.

Что касается выезда женщин с территории, то здесь осуществление контроля несколько затрудняется ввиду их совершеннолетия или признанной Конституцией свободы выезда и въезда.

6.8. Меры по борьбе с насилием в отношении женщин

В Бенине нет центров оказания помощи женщинам - жертвам насилия.

Однако в рамках некоторых проектов женщинам оказывается определенная помощь. Речь идет о центрах правовой помощи при Ассоциации женщин-юристов Бенина, юридических пунктах Бенинского центра развития инициативы на местах, штаб-квартирах различных неправительственных организаций, таких как Центр поддержки и образования со-чануэ и Центр помощи и ориентации, которые оказывают социально-юридическую помощь семьям и женщинам, находящимся в затруднительном положении.

Информационно-разъяснительная работа ведется неправительственными организациями и службами министерства социальной защиты и по делам семьи. Предпринимаются также меры для ликвидации неграмотности среди женщин и расширения охвата девочек школьным образованием.

Осуществление проектов, разработанных ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ в рамках их программ сотрудничества с Бенином, способствует пробуждению женщин в плане их ознакомления со своими правами и обязанностями и их подготовки к управлению своей деятельностью. Они предусматривают также улучшение экономического положения женщин путем обеспечения микрофинансирования и развития доходоприносящих видов деятельности.

К этим инициативам следует добавить меры, предпринимаемые внешними партнерами и партнерами по развитию в интересах улучшения положения женщин (посольства, другие службы сотрудничества и т.д.).

СТАТЬЯ 7

ОБЩЕСТВЕННАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ

7.1. Участие женщин в политике

* Право голоса

Законы Бенина о праве голоса четко признают право женщин участвовать в качестве члена общества в проведении различных консультаций, в ходе которых народ делегирует своим выборным лицам право вести государственные дела. Принцип равенства мужчин и женщин, который закреплен в Конституции, наделяет бенинскую женщину правом выдвигаться кандидатом на равных с мужчиной условиях на все должности, замещение которых осуществляется путем выборов; речь здесь идет о законодательных, президентских, муниципальных выборах, а также выборах на уровне профсоюзных движений и т.д. Статьи 6 и 26 Конституции от 11 декабря 1990 года, соответственно, предусматривают, что:

в отношении выборов: "Голосование является всеобщим, равным и тайным. Участие в выборах могут принимать на определенных законом условиях все бенинские граждане обоего пола в возрасте от 18 лет, которые обладают гражданскими и политическими правами";

в отношении прав: "Государство обеспечивает всем равенство перед законом без различия по признаку происхождения, расы, пола, вероисповедания, политических убеждений или социального положения. По закону мужчины и женщины равны. Государство защищает семью и, в частности, мать и ребенка...".

Таким образом, на уровне законов, регулирующих жизнь граждан и гражданок, не предусматривается никакой дискриминации между мужчинами и женщинами.

* Участие женщин в деятельности политических организаций

Можно отметить, что в Бенине из 520 мэров ни одна женщина не занимает эту должность. Что касается депутатов, то наибольшее число мест женщины занимали (21 женщина против 31 мужчины) в период марксистско-ленинской революции; в это время женские массовые организации были представлены в Революционном народном собрании по системе квот, общественно-профессиональным категориям и по регионам. Такое положение способствовало профессиональному подъему некоторых женщин.

За период с 1993 по 1997 год доля женщины в Национальном собрании значительно изменилась. С 3 женщин на 61 мужчину она выросла до 5 женщин на 76 мужчин и 5 женщин на 79 мужчин, т.е. соответственно, составляла 5 процентов, 6,57 процента и 6,32 процента.

На уровне исполнительной власти в 1993 году из 20 министров два были женщинами, затем в 1996 году из 18 министров одна была женщиной и в 1997 году из 18 министров - одна женщина.

Кроме того, за период с 1993 по 1997 годы состав членов Конституционного суда менялся один раз. При первых выборах состава Суда из семи членов один был

женщиной, а при последующих выборах женщины заняли два места. Следует признать, что имеют место позитивные изменения в этом отношении в том плане, что этот орган всегда возглавляли женщины.

За этот же период одна женщина была назначена в Экономический и социальный совет, в то время как в составе Верховного управления по аудиовизуальной продукции и связи нет ни одной женщины.

Низкая представленность женщин в основных руководящих органах объясняется различными факторами, в частности:

- слабым осознанием женщинами необходимости борьбы за их участие в политическом управлении страной;
- отсутствием у самих женщин уверенности в себе;
- низким участием женщин в политике;
- влиянием традиций;
- сопротивлением или недоверием мужчин в отношении участия их жен в политике.

Кроме того, участие в политической жизни требует сегодня серьезных финансовых средств, которыми, как правило, женщины не располагают. Фактически из четырех политических партий, во главе которых стоят женщины, только те участвуют в управлении страной, которые проявляют в своей работе наибольший динамизм и могут мобилизовать своих сторонников.

В то же время можно отметить, что некоторые политические партии смогли повысить уровень политического участия женщин, организовав соответствующие учебные сессии для подготовки женщин-руководителей. Эта деятельность нередко пользовалась поддержкой таких международных неправительственных организаций, как организация Фридриха Эберта.

Многие партии создали у себя женские движения с целью политической подготовки и мобилизации их сторонниц.

Можно отметить, что в политических партиях женщины не занимают стратегических постов.

Таблица 1

Количество женщин и мужчин в политических организациях за период с 1985 по 1997 годы

Участие	1985 год		1990 год		1993 год		1996 год		1997 год	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
Национальное собрание (депутаты)	31	21	21	1	61	3	76		76	5
Правительство	22	0	20	2	18	2	17	1	17	1
Директора кабинета и заместители	-		40	2	37	3	17	2	17	2
Территориальная администрация										
Префекты	6	0		0	6	0	6	0	6	

Участие	1985 год		1990 год		1993 год		1996 год		1997 год	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
Супрефекты	77	7	-	-	72	4	72	10	72	10
Мэры	-	-	-	-	520	0	-	-	-	-

Источники: Источник за 1985-1996 годы: Enfants et femmes, avenir du Bénin, 2^e édition, Juin 1998, page 39.
1997 год - национальный доклад об осуществлении Пекинской платформы (1999, MPSF).

7.2. Участие бенинских женщин в общественной жизни

* Участие женщин в дипломатической деятельности Бенина

Дипломатическая работа - это одна из профессий, о которой немного было известно до последнего времени. В этой сфере женщин очень мало, особенно если речь идет о высоких должностях.

В период 1996 и 1997 годов количество женщин на дипломатических должностях составляло соответственно 21 и 20 против 69 мужчин. Это 23,5 процента от общей численности.

Доля женщин на ведущих дипломатических должностях (высшее образование плюс пять лет работы) составляет 13 женщин против 68 мужчин, т.е. 16 процентов.

В то же время низкую представленность женщин на стратегических должностях нельзя объяснять просто ограниченным числом женщин-дипломатов, тем более что в период с 1992 по 1997 годы две женщины были назначены послами, не являясь при этом карьерными дипломатами. Их было бы больше, если бы они более активно занимались политической деятельностью.

В нижеследующей таблице показана степень представленности женщин на дипломатической работе в Бенине.

Таблица 2

Распределение высоких дипломатических кадров, работавших за пределами Бенина в период с 1992 по 1998 годы

Высокие должности	Кол-во и процентная доля				Всего
	Мужчины		Женщины		
	Кол-во	%	Кол-во	%	
Посол	17	89,47	2	10,5	19
Советник-посланник	13	93	1	7	14
Советник	12	85,75	2	14,35	14
Итого	42	89,36	5	10,64	47

Источник: Служба людских ресурсов министерства иностранных дел и содружества

*** Семья и общественная деятельность**

Если женщины слабо представлены в политических структурах в силу общественных предрассудков и своей пассивности, они в то же время весьма заметны в деятельности ассоциативных движений. Фактически, в Бенине установлено, что более 71 женской организации работают в различных областях, таких как социальное образование, кредитная система, охрана окружающей среды, борьба с неграмотностью, защита прав женщин и детей и т.д.

На уровне профсоюзного движения можно отметить существование одного профсоюза акушеров, ассоциации женщин-учителей и возглавляемого женщинами профсоюза при Финансовой администрации.

В Национальном объединении профсоюзов трудящихся Бенина создана Комиссия по улучшению положения женщин. Эту Комиссию возглавляет женщина, и в своей деятельности она занимается конкретными женскими проблемами, связанными с увязыванием семейных обязанностей с работой, осуществлением контроля за охраной интересов матерей в том, что касается работы и службы, выплатой пенсионных начислений умерших женщин, кодексом персонала и семьи.

Следует отметить, что в профсоюзном движении женщины, работающие в министерстве финансов и экономики, принимают более активное участие, чем мужчины. Они имеют больше свободного времени для того, чтобы заниматься профсоюзной деятельностью, поскольку, как правило, они работают в неурочные часы.

СТАТЬЯ 8

ПРЕДСТАВЛЕННОСТЬ И УЧАСТИЕ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

8.1. Участие бенинских женщин в работе международных организаций

Согласно достоверным источникам, бенинские женщины, пожалуй, не участвуют в работе международных организаций. Не имеется никакой четкой политики насчет привлечения женщин к работе в этих организациях. Достаточно отметить, что речь здесь идет о проблеме общего характера, касающейся как мужчин, так и женщин.

Женщины, которые могли бы заниматься такой работой, должны были бы использовать свои личные связи, и поэтому сложно их отследить. Однако в этом отношении предпринимаются определенные меры. Равным образом, скоро будет создан банк данных о лицах, способных занимать такие должности, что позволит бенинской дипломатии своевременно реагировать на поступаемые предложения о замещении вакансий.

Государство Бенина должно приложить еще больше усилий для обеспечения посольств и представительств международных организаций достаточными средствами для выдвижения кандидатов от Бенина на замещение различных международных должностей.

Как раз в стремлении прочно изменить менталитет мужчин в 1997 году было проведено исследование, касающееся возможности введения так называемого гендерного образования в рамках учебных программ Национального университета Бенина.

Исследование показало, что в этом направлении на некоторых факультетах, таких как факультет сельскохозяйственных наук, факультет литературы и гуманитарных наук (отдел философии и социальной антропологии) и т.д., уже ведется определенная работа. Было намечено расширить эти учебные курсы и распространить систему гендерного образования на другие учебные системы. В настоящее время изучаются пути реализации таких различных предложений.

8.2. Участие в международных встречах

Никаким законом Бенина не запрещается, чтобы женщины представляли правительство в международном плане и участвовали в работе международных организаций. Бенинские женщины принимают участие в работе международных совещаний наравне с мужчинами во всех областях общественной жизни.

Женщины, обладающие различной компетенцией, наряду с мужчинами принимали участие в работе таких международных конференций, как Пекинская и Дакарская международные конференции по положению женщин, Международная конференция по народонаселению и развитию, Совещание по представлению первоначального доклада Бенина об осуществлении Конвенции о правах ребенка, а также различных международных совещаний по вопросам здравоохранения, охраны окружающей среды, туризма и т.д.

СТАТЬЯ 9

ГРАЖДАНСТВО

Гражданство, среди прочих правовых положений, определяется статьей 98 Конституции от 11 декабря 1990 года.

Вопрос о гражданстве регулируется Законом № 65-17 от 23 июня 1965 года о Кодексе дагомейского гражданства, который сегодня потерял силу.

В то же время этот закон определяет законодательные рамки, регулирующие отношения национальных и транснациональных супружеских пар. Фактически, положения этого закона предусматривают равные права гражданства для жены и ее супруга. Более того, они стоят на их защите.

В соответствии с положениями статьи 18 этого закона, иностранцы обоего пола, вступающие в брак с гражданами Бенина, официально приобретают бенинское гражданство, если они не пользуются своим правом отказаться от этого гражданства, которое предусмотрено в статье 19 и последующих статьях Кодекса о гражданстве, в которых определяется порядок осуществления этого права, признанного за женщиной и за мужчиной.

Ни в одной из статей Закона № 65-17 от 23 июня 1965 года не содержится дискриминационных положений в отношении равного права мужчин и женщин на гражданство, хотя местами в некоторых статьях это подразумевается.

Право голоса и возможности женщины в плане получения доступа к гражданской службе по факту приобретения бенинского гражданства регулируются теми же принципами, что и аналогичные права ее супруга. Тем не менее, для полного осуществления этого права для иностранки, вступившей в гражданский брак с гражданином Бенина, устанавливается шестимесячный срок (статья 20).

Разумеется, такие положения можно охарактеризовать как носящие дискриминационный характер. Но речь здесь идет о положении, позволяющем правительству Бенина в случае необходимости отказать в приобретении заинтересованным лицом бенинского гражданства. Положения статьи 20 развиваются в статье 21 Кодекса о гражданстве, которая гласит следующее: "В течение срока, указанного в предыдущей статье, женщина, по факту вступления в брак приобретающая бенинское гражданство, не может избирать или быть избранной, если включение ее в избирательные списки или выполнение каких-либо функций или задач требует бенинского гражданства".

Формулировка данной статьи, пожалуй, ограничивает равенство супругов в отношении осуществления права на бенинское гражданство, поскольку в этой статье речь не идет о иностранце, вступающем в брак с жительницей Бенина. Из этого следует, что данная статья 21 может толковаться по-разному, исходя из данного предположения.

Если не учитывать эту форму неправоеспособности, то в вопросах приобретения, изменения или сохранения гражданства женщина обладает равными с мужчинами правами, что закреплено в Законе 65-17 от 23 июня 1965 года.

Вступление в брак с иностранцем или же изменение гражданства супруга не всегда влечет за собой равные последствия для женщины. Действительно, ста-

тя 48 вышеуказанного закона предусматривает, что: "Бенинская женщина, выходящая замуж за иностранца, сохраняет бенинское гражданство, если только она до бракосочетания в условиях и в форме, предусмотренных в статьях 54 и последующих, не заявит четко о том, что она отказывается от этого гражданства.

Такое заявление может быть сделано даже без разрешения, если речь идет о несовершеннолетней.

Это заявление является действительным только в том случае, если женщина приобретает или может приобрести гражданство мужа на основании национальных законов его страны.

В этом случае женщина освобождается от обязанности соблюдать верность Бенину с момента вступления в брак".

Изучение данного положения Кодекса о гражданстве четко показывает, что женщина всегда свободна в своем выборе гражданства.

Другие статьи, а среди них можно отметить статьи 49, 50 (о потере гражданства) и 53 (о лишении гражданства), подтверждают, что мать имеет такой же вес, что и отец, в принятии решений в тех случаях, когда потеря или лишение ею гражданства должны отразиться на несовершеннолетних детях. Такие меры не могут распространяться на несовершеннолетних детей, если они не распространяются на женщину.

СТАТЬЯ 10

ОБРАЗОВАНИЕ

10.1. Общие положения

10.1.1. Административные законы и политика

Бенинское государство прекрасно осознает то место, которое в развитии страны занимает образование в целом и образование женщин и девушек в частности. Именно поэтому руководство страны включило доступ к образованию и профессиональной подготовке в число основных потребностей своих граждан. Статьи 12 и 13 Конституции от 11 декабря 1990 года четко это подтверждают.

Статья 12: "Государство и общины гарантируют образование детей и создают для этого благоприятные условия".

Статья 13: "Государство обеспечивает образование молодежи в государственных школах. Начальное образование является обязательным. Государство постепенно обеспечивает бесплатное государственное обучение".

Для того, чтобы постепенно ликвидировать негласную маргинализацию девочек в отношении осуществления этого права, государство через министерство национального образования приняло решение освободить девочек, учащихся в начальных классах в сельских районах, от платы за обучение.

Это вызывает на местах у директоров учебных заведений некоторое сопротивление, ибо это связано с сокращением объема финансирования и оборудования, которым пользуются девочки. Поэтому государство приняло меры компенсационного характера, обеспечивая учителей средствами труда (дидактическими материалами, мелом, имуществом и т.д.).

Было начато строительство рабочих помещений, для того чтобы директора учебных заведений могли размещать там учеников, и тем самым компенсировать тот дефицит, который вызван принятием меры об отмене оплаты учебы.

Министерством национального образования и научных исследований и министерством социального обеспечения и по делам семьи ежегодно проводятся информационно-разъяснительные кампании, с тем чтобы родители посылали своих дочерей в школу и обеспечивали постоянную посещаемость. Такая информационная работа пользуется также постоянной поддержкой со стороны неправительственных организаций Бенина и других стран.

Кроме того, начиная с 1997 года для того, чтобы заинтересовать девочек в проявлении ими серьезного отношения к учебе в школе, министерство социального обеспечения и по делам семьи ежегодно вручает премии за наилучшие достижения в учебе по различным предметам в начальных и средних школах.

В интересах обеспечения широкого охвата девочек школьным образованием было начато осуществление целого ряда проектов. Из них можно отметить:

- проект "Фонд обучения детей и обеспечения равенства";
- проект "Образование и общество";

- создание в основных городах департаментов страны интернатов для девочек-отличниц;
- проект "Права женщин и девочек";
- проект "Отведем наших дочерей в школу", который осуществляется совместно с Корпусом мира и т.д.

С целью расширения охвата девочек школьным образованием было начато осуществление различных проектов поддержки обеспечения доходоприносящих видов деятельности для матерей. Здесь можно отметить инициативы, предпринятые Группой за справедливость и социальное равенство, "Борнфаунден", Бенинским центром устойчивого развития и т.д.

10.1.2. Смешанное обучение в школах

Государством не практикуется никакой дискриминации в проводимой им политике в области образования. В государстве Бенина нет каких-либо начальных школ или колледжей среднего образования, специально отведенных для девочек, за исключением Колледжа социальной и домашней экономики. Программы обучения едины для всех на всех уровнях образования.

В то же время, после переуступки частных школ и колледжей их владельцам вновь начали функционировать некоторые колледжи для девочек. Это касается Колледжа Богоматери апостолов. Однако государство продолжает занимать центральное место в системе образования, и поэтому следит за четким соблюдением учебных программ во всех как частных, так и государственных учебных заведениях. В конечном итоге различие между частными и государственными школами и колледжами заключается только в использовании педагогических средств.

10.2. Учебные предметы

В ожидании обеспечения нашей образовательной системы определенным уставочным законом государство Бенина в сотрудничестве с партнерами по развитию образовательной системы разработало политику повышения заинтересованности девочек в том, чтобы осваивать специальности, традиционно считаемые мужскими. Это - одна из целей проекта "Отведем наших дочерей в школу", осуществление которого было начато Корпусом мира в сотрудничестве с Бенином. Среди других мероприятий этого проекта можно отметить назначение для девочек наставниц, занимающихся работой визажиста, архитектора, специалиста по окраске автомобилей и т.д. Таким образом эти девочки во время своих каникул проводят время вместе с женщинами - "образцами для подражания" в их мастерских. Цель здесь - развеять миф о том, что некоторые виды работы являются исключительно мужскими. Такой опыт был начат в 1996/97 году, и какой-либо оценки его результатов еще не проводилось.

10.3. Учебные стипендии

10.3.1. Национальные стипендии

Учеба в высших учебных заведениях в Бенине, как правило, обеспечивается на двух уровнях:

- в обычных институтах, в которые можно поступить просто при наличии свидетельства о получении степени бакалавра;

- в специализированных школах и институтах, набор в которые проходит по конкурсу.

Институты медицинских наук и агрономии приравняются к таким профессиональным школам и входят во вторую группу учебных заведений.

Поступление в специализированные школы и институты дает право на получение учебной стипендии всем девушкам и юношам, которым удалось по конкурсу поступить в эти заведения.

Однако в обычных институтах стипендия выплачивается с учетом возраста и успеваемости.

При распределении национальных стипендий нет никакой дискриминации по признаку пола.

10.3.2. Иностранные стипендии

Студентки все чаще начинают получать иностранные стипендии, в частности, канадские, бельгийские, американские и иные стипендии.

Предпочтение здесь отдается студентам двух категорий:

- уровень подготовки. Для получения студентом мужского пола таких стипендий требуется высокий уровень знаний, но женщина, имеющая на то право, также может ходатайствовать о получении стипендии;
- выбор, осуществляемый самим бенефициаром. Если представляются два кандидата различного пола, но равных возможностей и способностей, приоритет в отношении предоставления учебной стипендии отдается женщине.

10.4. Доля женщин в системе образования

Рассмотрение динамики развития людских ресурсов будет осуществляться по секторам.

Статистические данные по учителям:

- **Система воспитания детей в яслях и детских садах**

В таблице 4 ниже показано изменение штата воспитателей в детских садах за период с 1990 по 1996 годы. Она свидетельствует о том, что после коренного преобразования штата сотрудников положение здесь улучшилось в период с 1994 по 1995 год и с 1995 по 1996 год, особенно на уровне воспитательниц, где темпы роста составили, соответственно, 27 и 5,6 процентов против 3,8 и -2 процентов для мужчин.

Что касается соотношения мужчин и женщин, то здесь отмечается непрерывный рост до 1993 года с некоторым падением в 1994 году, за чем следует увеличение в 1995 и 1996 годах, соответственно, на 146 и 158.

В порядке заключения можно указать, что в системе воспитания детей в детских садах ключевую роль занимают женщины.

Таблица 4

Изменение темпов роста штата сотрудников в системе дошкольного образования с разбивкой по полу и соотношение мужчин и женщин за период с 1990 по 1996 годы

Период	Темпы роста в процентах			Соотношение мужчин и женщин (число женщин на 100 мужчин)	
	Женщины	Мужчины	Всего		
1990/91 год	-6,4	-2,5	-4,5	1990 год	126
1991/92 год	-6,2	2,6	2,3	1991 год	121
1992/93 год	2,1	6,1	3,8	1992 год	121
1993/94 год	11,9	-9,2	-18,4	1993 год	144
1994/95 год	-25	3,8	16,4	1994 год	119
1995/96 год	27,0	-2,0	2,5	1995 год	146
				1996 год	158

Источник: Доклад о развитии людских ресурсов за 1998 год - ПРООН, выдержка из таблицы А 16, стр. 214 оригинала.

- Начальное образование

Имеющиеся данные касаются учебного 1995/96 года. Они представлены ниже (таблица 5).

Кроме департаментов Атлантик и Веме, где доля учительниц и учителей начальных классов примерно сопоставима, в большинстве провинций она составляет менее 20, т.е. 7,5; 11,6; 12,5 и 19,3 для департаментов Атакора, Моно, Бургу и Зу, соответственно.

Таблица 5

Доля учителей и учительниц в начальных классах по департаментам в 1995/96 году

Департамент	1995/96 год	
	Учительницы	Учителя
Атакора	7,5	92,5
Атлантик	41,1	58,6
Бургу	12,5	87,5
Моно	11,6	88,4
Веме	31	69
Зу	19,3	80,7
Бенин	24	76

Источник: Статистический ежегодник министерства национального образования и научных исследований, 1997 год

- Среднее образование

В сфере среднего образования существует общее образование, техническое образование и профессиональное образование.

- **Общее образование**

Проанализировав таблицу 6 ниже, можно отметить:

- постепенное сокращение штата учителей первого цикла за три учебных года (1995-1998 годы). Штат учителей в 1765 человек в 1995/96 году сократился до 1614 в 1996/97 году и 1597 в 1998 году;
- постепенное увеличение штата учителей второго цикла за этот же период. Фактически, этот штат из 557 человек в 1995/96 году вырос до 669 в 1996/97 году и 702 в 1997/98 году.

Таблица 6

Штат учителей в системе среднего образования с разбивкой по предметам и циклам в 1995/96, 1996/97, 1997/98 годах на национальном уровне

	1995/96 год				1996/97 год				1997/98 год			
	Ц 1	Ц 2	Ц 1-2	Всего	Ц 1	Ц 2	Ц 1-2	Всего	Ц 1	Ц 2	Ц 1-2	Итого
Французский, английский языки	288		288	288	246		246	246	241	-	241	241
Французский язык, история-география	178		178	178	152		152	152	128		128	128
Математика, физика	384		384	384	344		344	344	348		348	348
Математика, биология	332		332	332	315		315	315	311		311	311
Философия		53	53	53		52	52	52	-	59	59	59
Французский язык		77	77	77	41	81	122	122	60	82	142	142
Английский язык	92	101	193	193	73	116	189	189	81	121	202	202
Испанский язык		10	10	10		14	14	14	-	9	9	9
Немецкий язык		11	11	11		11	11	11	-	8	8	8
История-география	183	113	296	296	155	112	267	267	141	112	253	253
Математика		59	59	59	25	66	91	91	33	71	104	104
Физика-химия	45	56	101	101	39	61	100	100	47	72	119	119
Биология	102	70	172	172	96	72	168	168	101	82	183	183
Экономика		4	4		4	4	4		7	7	7	
ЕФС	28		28	28	43	9	52	52	21	9	30	30
ЕПС	119	3	149	149	73	71	144	144	64	70	134	134
Другие дисциплины	14		14	14	12		12	12	21	-	21	21
Всего	1 765	557	2 349	2 349	1 614	669	2 283	2 283	1 597	702	2 299	2 299

Источник: Tableau de bord social de 1998, page 98.

NB: Статистических данных, дезаггегированных по видам, не имеется

Ц 2 = второй цикл

- **Техническое и профессиональное образование**

В этом секторе штат постоянных преподавателей непрерывно увеличивался в период с 1994 по 1998 годы.

Фактически в 1994/95 году их штат составлял 34 дипломированных преподавателя, а в 1995/96 году - 55. В 1996/97 году он увеличился до 59 дипломированных преподавателей, а в 1997/98 году - до 123.

В таблице ниже показано, как происходило увеличение штата этих преподавателей.

Таблица 7

Штат постоянных преподавателей по уровню квалификации в системе государственного технического и профессионального образования

Уровень квалификации	Год			
	1994/95	1995/96	1996/97	1997/98
Младшие преподаватели	91	91		
Преподаватели	20	15	131	117
Помощники преподавателя	77	81	72	115
Дипломированные преподаватели	34	55	59	123
Другие категории	4	3		
Итого	226	245	262	335

Источник: Tableau de bord social 1999

- Высшее образование

Таблица 8 ниже показывает, что мужчин в системе высшего образования намного больше (91 процент), чем женщин (9 процентов). В плане профессиональной квалификации мужчины также занимают здесь господствующее место, идет ли речь о дипломированных преподавателях (94 процента), младших преподавателях (91 процент) или же стажерах (78 процентов).

Таблица 8

Статистические данные о штате преподавателей в Национальном университете Бенина с разбивкой по полу на 1998 год

	Преподаватели		Младшие преподаватели		Стажеры		Итого	
	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
Мужчины	83	94	324	91	128	78	556	91
Женщины	5	6	33	9	37	22	54	9
Всего	88	100	357	100	165	100	610	100

Источник: Пересмотренные данные о штате сотрудников ректората Национального университета Бенина

Что касается системы образования, то в целом напрашивается вывод о том, что на уровне штата преподавателей каких-либо серьезных количественных изменений не произошло.

Ежегодное сокращение штата учителей особенно затрагивает уровень начального образования. Такое сокращение происходит, главным образом, ввиду то-

го, что в Бенине в настоящее время происходит структурная перестройка. Набор сотрудников здесь в отличие от других областей осуществляется на основе привлечения сотрудников предпенсионного возраста.

Набранный штат сотрудников сегодня существенным образом не соответствует реальным потребностям данного сектора.

В Сборнике таблиц социальных показателей за 1998 год указывается, что в 1996 году в целом по стране соотношение между учениками/учебными группами, учениками/учителями и учителями/учебными группами составляло, соответственно, 48,62, 52,00 и 0,94. В различных департаментах это соотношение колеблется.

Такое положение ведет к тому, что в ряде школ классы переполнены.

Эти данные наводят на некоторые мысли относительно нехватки учителей в системе начального образования.

Кроме того, Атлантик является единственным департаментом, где соотношение ученики/классы (49,05) выше, чем соотношение ученики/учителя (46,63).

10.5. Воздействие политики расширения охвата девочек школьным образованием

*** На уровне начального образования**

За период с 1992 по 1997 годы население Бенина выросло с 4915 до 5780 млн. человек, т.е. средний ежегодный прирост населения составлял 3,30 процента.

В 1992 году в момент ратификации Бенином Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин общенациональный показатель охвата детей школьным образованием составлял 59,9 процента. Для девочек этот показатель был 42,7 процента. В некоторых департаментах, таких как Атакора, Моно и Боргу, этот показатель для девочек был, соответственно, 24,5 процента, 29,2 процента и 29,4 процента.

Благодаря совместным усилиям правительства, партнеров по развитию и неправительственных организаций общий уровень охвата детей системой образования вырос с 59,9 процента в 1992 году до 68,8 процента в 1996 году и 72,53 процента в 1997 году.

Общий показатель охвата школьным образованием девочек вырос в 1997 году до 55,71 процента против 42,7 процента в 1992 году, т.е. прирост здесь за последние пять лет составил 13 пунктов.

В течение этого периода соответствующий показатель для мальчиков вырос с 75,3 процента в 1992 году до 88,35 процента в 1997 году, т.е. прирост также составил 13 пунктов.

Сегодня возможность того, что девочка пойдет учиться в школу, стала значительно выше, однако разрыв здесь между девочками и мальчиками еще сохраняется.

Степень второгодничества за этот же период выросла с 27,03 процента до 27,34 процента.

*** На уровне среднего образования**

Первый цикл

В 1997 году уровень второгодничества для девочек составлял 19,7 процента против 18,1 процента для мальчиков. На уровне четвертого класса этот показатель для девочек достигал 28,3 процента против 25,9 процента для мальчиков.

Второй цикл

В Бенине было отмечено, что девочки лучше посещают школьные занятия, чем мальчики, как об этом свидетельствуют результаты Доклада о развитии людских ресурсов в Бенине за 1998 год.

Действительно, согласно этому Докладу, в 1997 году уровень второгодничества среди девочек во втором, первом и последнем классах составлял, соответственно, 6,6 процента, 12,1 процента и 36,6 процента. Для мальчиков этот показатель, соответственно, был 8,3 процента, 15,0 процента и 35,2 процента.

Количество учащихся в государственных технических и профессиональных училищах на первом и втором уровнях выросло. Этот показатель увеличился постепенно с 4419 учеников в 1994/95 году до 5504 учеников в 1995/96 году и 5565 - в 1996/97 году.

В частном секторе в 1996 году количество учащихся девочек составляло 2388, а в 1997 году оно выросло до 3359, т.е. увеличение достигло 55,4 процента (см. таблицу 122 Сборника таблиц социальных показателей за 1999 год).

*** На уровне высшего образования**

На уровне обучения в высших учебных заведениях положение улучшается медленно, но непрерывно.

В 1994-1998 учебных годах количество учащихся девушек во всех заведениях Национального университета Бенина постепенно выросло с 1906 до 2051, 2657 и 2824 против 9101, 9076, 11 398 и 11 676 юношей.

К тому же можно отметить (см. Сборник таблиц социальных показателей за 1999 год, таблица 169), что девушки проявляют также интерес и к традиционным видам мужских профессий. Так, например, число девушек, изучающих агрономию, выросло с 7 в 1994/95 году до 13 в 1995/96 году. А в 1996/97 и 1997/98 годах этот показатель вырос до 19 и 24, соответственно. Равным образом отмечается повышенный интерес девушек к таким профессиям, как преподаватели физкультуры и спорта. Отметим, что число девушек, учащихся в Национальном институте физкультуры и спорта, менялось неоднозначно: с 8 студенток в 1994/95 году до 5, а затем до 12 и опять до 11 в 1997/98 году.

Нельзя не отметить неоценимую помощь частных инициатив по линии развития этого сектора. Их вклад весьма заметен на уровне крупных городских центров, где необходимость в обеспечении охвата школьным образованием является наиболее насущной.

10.6. Причины ухода из школ в городах и меры по возобновлению учебы

Наряду с этим, существует ряд существенных проблем, препятствующих пользованию девушками их правами на учебу. Эти проблемы имеют различный характер. Из них можно отметить следующее:

- раннюю беременность и принудительное вступление в брак, особенно на уровне начального и среднего образования;
- бедность семьи (не имеющей возможность покрывать прямые и косвенные расходы на обучение детей);
- существование такой образовательной системы, которая не гарантирует последующую занятость, что не повышает заинтересованность родителей в обучении детей;
- злоупотребления со стороны учителей;
- удаленность школ от места проживания детей и т.д.

Для значительного снижения пагубного последствия такой ситуации были предприняты соответствующие меры.

В 1992 году показатели поддержки учебы и ухода из школы составляли, соответственно, 61,65 и 9,76 процента. В 1997 году они были на уровне 64,69 и 7,97 процента, что свидетельствует об определенном улучшении положения.

В итоге можно отметить, что положение в области охвата школьным образованием девочек в целом постепенно улучшается, несмотря на существующие здесь проблемы.

- Беременность и принудительные браки

Бенин начал бороться с виновниками ранней беременности и насильственного принуждения к вступлению в брак, жертвами чего зачастую являются девочки, учащиеся в школах. Эта борьба принимает различные формы: от разъяснительной работы среди населения и порицания этого явления до преследования и наказания тех, кто виновен в сексуальных злоупотреблениях и принудительных браках.

Борьба с сексуальными злоупотреблениями и принудительными браками наталкивается на сопротивление со стороны родителей детей, которые либо не знают своих прав, либо отказываются их осуществлять, будь то из-за опасения ответных мер со стороны виновных, будь то из-за опасения отказа данными лицами от выполнения своих обязанностей по отношению к жертве.

Кроме того, районы, известные распространенностью в них случаев принудительного брака и брака по обмену, в последнее время стали зонами особого внимания в плане проведения в них информационно-разъяснительной работы неправительственными организациями, такими как Ассоциация женщин - юристов Бенина, Голландская служба добровольцев, проект "Права девочек и женщин" и т.д. Таким образом, несмотря на существующие традиции, подобные малодостойные случаи стали сегодня постепенно сокращаться.

- **Бедность семей**

Бедность - это реальное препятствие для всестороннего пользования правом на образование для всех, особенно девочек. Для большинства бедных семей учеба мальчиков в школе считается приоритетом по сравнению с учебой девочек. Родители продолжают ошибочно считать, что обучение мальчиков в школе дает больше гарантий, чем обучение девочек.

Для исправления такого пагубного для девочек в бедных сельских районах положения был разработан целый ряд проектов микрокредитования и поддержки доходоприносящих видов деятельности в интересах оказания помощи семьям. Весьма активную работу по поддержке семей и находящихся в неблагоприятном положении женщин - глав домашнего хозяйства в плане эффективного обеспечения права девочек на образование ведут Группа за справедливость и социальное равенство, Бенинский центр развития инициативы на местах, проекты "Права девочек и женщин", "Образование и общество", которые осуществляются по линии ЮНИСЕФ, отделы поддержки и кредитования организации "Борнфаунден", проекты "Помощь и практические меры", Международный план и "Образование - мир".

- **Проблемы, связанные с общеобразовательной системой Бенина**

Для адаптации системы образования к бенинским реалиям и развития имеющихся технологий стало необходимым провести реформу имеющихся программ. В этих рамках в настоящее время осуществляется план действий, названный "Качественное школьное образование". Были выработаны важные меры по постепенному изъятию учебных пособий, страдающих стереотипными представлениями и ставящих в неблагоприятное положение женщин, с целью превращения их в активную силу развития.

Правительство, несмотря на все проводимые в этой области мероприятия, обеспечено, ввиду нехватки соответствующих средств, претворением в жизнь этой новой учебной политики и, в частности, реформы технического и профессионального образования.

- **Проблемы, связанные с удаленностью учебных заведений**

На протяжении многих лет предпринимаются меры по устранению такого препятствия, как удаленность учебных заведений, ибо это является одним из элементов, препятствующих тому, чтобы родители посылали своих дочерей в школу. Одним из средств оказания помощи ученикам является создание новых начальных школ и школьных столовых в школах в удаленных районах.

Эти меры не могли не привести к позитивным изменениям, что способствует улучшению посещаемости школ на уровне начального образования. Необходимо поддержать данные усилия, чтобы закрепить уже достигнутые результаты.

NB: Эти мероприятия следует подкрепить принятием мер по обеспечению возвращения в школу тех девочек, которые ее бросили.

10.7. Борьба с неграмотностью взрослых

Все чаще начинает проявляться потребность в повышении уровня грамотности населения, особенно женщин в сельских районах. С необходимостью освоения грамоты женщины начали сталкиваться ввиду тех трудностей, которые они испы-

тывают при ведении домашнего хозяйства. Эти проблемы осложняются, если они возникают в рамках кооперативных движений и в системе управления водоснабжением, где женщины занимают стратегические позиции (казначей или председатели).

Кроме того, необходимость установления прямых контактов с внешней администрацией порождает стремление повысить свою грамотность также и во французском языке, учитывая, что знание национальных языков имеет определенные пределы.

Таблица 9 ниже позволяет ознакомиться со структурой и с порядком изменения расходов на цели повышения грамотности в процентном отношении за период с 1992 по 1997 годы.

- 1) Реальные расходы на борьбу с неграмотностью составляют в среднем 0,06 процента от государственных расходов и 0,012 процента от ВВП.
- 2) Доля расходов на выплату зарплаты от всех расходов на борьбу с неграмотностью в среднем составляла в период 1992-1997 годов 73,4 процента.
- 3) Расходы, не связанные с выплатой заработной платы, в период 1992 и 1993 годов были незначительными (в среднем 2 процента). В 1994 году они выросли до 18,14 процента, а в 1997 году - до 23,34 процента.
- 4) Инвестиционные расходы покрывались исключительно за счет внешних источников в размере 26,78 и 38,63 процента от всех расходов на этот сектор в 1992 и 1993 годах, соответственно. Однако в 1997 году они уже финансировались полностью за счет национального бюджета на уровне 11,98 процента от всех расходов на деятельность по борьбе с неграмотностью. В период 1994-1996 годов не было зарегистрировано никаких расходов за счет инвестиций.

Таблица 9

Структура и порядок изменения расходов на борьбу с неграмотностью в процентах

	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год
Заработная плата	70,64	59,88	81,86	86,49	76,92	64,69
Функциональные расходы, не связанные с выплатой заработной платы	2,58	1,49	18,14	13,51	23,08	23,33
Инвестиции	26,78	38,63	-	-	-	11,98
Всего	100	100	100	100	100	100

Источник: Выдержка из "Financement des services sociaux essentiels initiative 20%-20% (tableau n° 26 page 59).

В общем и целом скудность выделяемых из национального бюджета средств на цели борьбы с неграмотностью свидетельствует о том, что данный сектор не является приоритетным и не считается частью системы общего образования. Эти показатели фактически вводят в заблуждение, поскольку для этой деятельности не имеется достаточно государственных средств ввиду введения в последние годы определенных ограничений, связанных с деятельностью швейцарских организа-

ций, но ведется информационно-разъяснительная деятельность по линии региональных центров развития сельских районов, которая осуществляется с привлечением сельских радиостанций, проектов обеспечения доходоприносящей работы женских групп и т.д. Эти структуры занимаются борьбой с функциональной неграмотностью, и сфера их деятельности крайне ограничена.

Фактически, многие неправительственные организации поддерживают борьбу с функциональной неграмотностью в рамках мер, принимаемые в дополнение к различным видам деятельности, проводимым с женщинами в этих организациях.

Это касается таких неправительственных организаций, как Учебно-исследовательская группа по вопросам развития, которая находится в Боргу, отделение СНВ в Канди, Котону, Догбо и т.д., "Проект местных инициатив в области обеспечения продовольственной безопасности", проект поддержки доходоприносящих видов деятельности и проект поддержки развития сельского хозяйства, "частный сектор" которого также проявляет заинтересованность в проведении такой деятельности.

В 1992 году уровень грамотности в целом в Бенине составлял 60,28 процента. В 1997 году он вырос до 68,28 процента.

Уровень грамотности женщин изменялся позитивным образом, о чем можно судить по данным за последние четыре года (1994-1998 годы). Действительно, доля грамотных женщин постепенно росла с 985 до 6260, 6353 и 9185, т.е. практически удвоилась за эти четыре года. За этот же период (см. таблицу в приложении) доля грамотных мужчин выросла с 16 668 в 1994 году до 14 966 в 1995 году, затем составила в 1996 году 14 631, а в 1997 году - 18 629.

Основная проблема женщин, с которой они сталкиваются, пытаясь повысить свой уровень грамотности, по-прежнему заключается в собственной недооценке своих возможностей посещать учебные курсы, а также в загруженности по дому, которая не позволяет им отводить реальное время для занятий.

Для решения проблем, связанных с отсутствием времени, при планировании занятий для женщин часто устанавливается особый график занятий, а также им предоставляется возможность выбирать местных учителей из числа, в частности, женщин.

СТАТЬЯ 11

ЗАНЯТОСТЬ

11.1. Основные принципы

Бенинским законодательством не устанавливается никакой дискриминации в отношении доступа к работе. Женщина, как и мужчина, имеет право заниматься любой профессиональной деятельностью по своему выбору. При найме на работу мужчины и женщины не подвергаются никакой дискриминации.

Встав на путь целенаправленного экономического восстановления и борьбы с низким уровнем занятости, безработицей и бедностью, Бенин должен решить неотложную задачу освоения людских ресурсов и учитывать необходимость оперативно и постоянно корректировать и улучшать производство и качество имеющейся рабочей силы.

Законом не уточняется, что та или иная профессия должна быть уделом мужчины или женщины. В то же время существующие обычаи и тенденции свидетельствуют о том, что каким-либо видом деятельности занимаются либо женщины, либо мужчины. Однако происходит постепенное изменение таких тенденций. Это, например, касается тех случаев, когда женщины работают механиками, пожарными, моряками, водителями такси и т.д., чем, как правило, занимаются мужчины. Женщин, как таковых, чаще можно встретить в сфере бюрократической деятельности, образования и здравоохранения. Это объясняется, скорее, не какими-либо официальными правилами, а физиологическими особенностями мужчин и женщин.

Не только женщины сами начинают заниматься нетрадиционной для них работой, но и правительство поощряет это.

Информации о работе по скользящему графику имеется очень мало. Такие случаи можно наблюдать в работе в портах и некоторых сферах частного сектора.

11.2. Внутреннее законодательство

Законы и подзаконные акты, регулирующие в Бенине сферу занятости, признают участие женщины в общественной жизни.

Основными законами здесь являются: Конституция, Трудовой кодекс, общие положения, положения о защите работающей женщины.

- Конституция

В соответствии с положениями статьи 8 Конституции государство обеспечивает своим гражданам законный доступ к профессиональной подготовке и работе. Право на работу закреплено в Конституции, статья 30 которой предусматривает, что "государство признает за всеми гражданами право на труд и пытается создать условия, позволяющие эффективно осуществлять это право и гарантировать трудящимся получение справедливого вознаграждения за их работу в сфере производства или обслуживания". Аналогичные положения содержатся и в статье 15 Африканской хартии прав человека и народов.

В соответствии со статьей 31 Конституции государство признает за каждым трудящимся без какого-либо различия по признаку пола право на забастовку и профсоюзные права на условиях, определенных законом.

- **Трудовой кодекс**

Принятие 27 января 1998 года Закона № 98-004 о Трудовом кодексе Республики Бенин представляет собой определенный прогресс по сравнению с Трудовым кодексом 1967 года, принятым отмененным Постановлением № 33/PR/MFPTP от 28 сентября 1967 года.

Законодательная власть, будь то в рамках Трудового кодекса 1967 года или же Трудового кодекса 1998 года, не устанавливает никакой дискриминации в отношении приема женщин на работу и условий их труда.

- **Общие положения**

В Бенине принято, что за равный труд полагается равное вознаграждение, и женщины пользуются теми же, что и мужчины, правами в плане оплаты труда, вознаграждения и получения различных пособий, связанных с выполненной работой.

Трудящиеся имеют определенные социальные льготы, которые определяются коллективными договорами, заключаемыми с работниками частного сектора, а также Общим статутом постоянных государственных служащих в отношении сотрудников государственного сектора.

Речь идет о праве на ежегодный оплачиваемый административный отпуск, отпуске по болезни, отпуске для кормящих матерей, отпуске по беременности, семейных пособиях, отпуске в связи со вступлением в брак и смертью родителей или супруга, отпуске в связи с рождением ребенка, пенсии, помощи по линии Кассы социального обеспечения для частных лиц, - при этом все эти отпуска оплачиваются.

В государственном секторе отец имеет право на получение трехдневного отпуска по случаю рождения ребенка. Этот отпуск никак не влияет на карьерный рост сотрудника.

Обязательный возраст выхода на пенсию как для мужчин, так и для женщин составляет 55 лет. Однако на государственной службе право на выход в отставку можно получить после 30 лет работы. Пенсионные пособия одинаковы как для мужчин, так и для женщин.

К тому же женщины имеют право востребовать осуществление своего права на выход на пенсию досрочно с незамедлительной выплатой пенсионного пособия. Рождение каждого ребенка дает право на скидку в объеме одного года службы.

- **Положения о защите работающей женщины**

В главе II Трудового кодекса 1998 года, который состоит из 317 статей, имеются конкретные положения, касающиеся работы женщин и детей.

Охрана труда женщин предусматривается статьями 169-173. В соответствии с положениями статьи 169, инспектор по трудовым вопросам может потребовать проведения медицинского освидетельствования работающих женщин и молодежи на предмет определения, не является ли выполняемая ими работа чрезмерной для них.

Женщина, работающая в условиях, которые не соответствуют ее физическим возможностям, должна быть переведена на другую соответствующую работу. Важно отметить, что на практике работа, которая считается особенно вредной для женщин, приходится в принципе на заводы и шахты. Однако такого вида промышленность развита в Бенине очень слабо.

Особая защита предусматривается для беременных женщин.

Работодатель не может уволить беременную женщины, если только ею не были допущены какие-либо ошибки, не связанные с беременностью, и нет никакой другой возможности, кроме как прервать контакт с ней.

В таких случаях увольнение дает право на получение компенсации за причиненный беременной женщине ущерб. Ей стоит только обратиться в соответствующие службы министерства труда и в суд по социальным вопросам для получения такой компенсации.

Такая компенсация плюс проценты должны выплачиваться сверх тех пособий и компенсаций, которые полагаются в связи с увольнением.

Каждая женщина имеет право на отпуск по беременности сроком до 14 недель, а также может получить дополнительный отпуск в 4 недели в случае заболевания, должным образом официально подтвержденного и связанного с беременностью или родами.

За ней сохраняются ее заработная плата, пособия, льготы по линии социального обеспечения и право на бесплатное лечение и пособия натурой.

Законом предусматривается, что беременная женщина имеет право бросить работу без предварительного уведомления и без выплаты штрафа в связи с прекращением работы или же каких-либо компенсаций за ущерб, нанесенный ее работодателю.

Никакая выплата компенсации за прекращение работы также не выплачивается женщиной, которая бросает работу без предварительного уведомления в течение 15 первых дней после возобновления работы.

Статья 208 Трудового кодекса определяет условия выплаты вознаграждения за работу сотрудников. "За работу равной значимости выплачивается равная зарплата всем трудящимся, независимо от их происхождения, пола, возраста, положения и вероисповедания...".

В соответствии со статьей 158 Трудового кодекса оплачиваемый отпуск начисляется из расчета двух рабочих дней за месяц фактической работы. Однако в отношении работающей молодежи обоего пола в возрасте до 21 года могут применяться особые положения. Продолжительность отпуска для них может быть увеличена на условиях, указанных в законе.

Женщины, получающие зарплату или находящиеся в подмастерьях, в возрасте до 21 года имеют право на два дополнительных дня отпуска на каждого нахо-

дящегося на их иждивении ребенка. Такая же льгота предоставляется женщинам, получающим зарплату или работающим подмастерьями в возрасте старше 21 года, за каждого находящегося на ее иждивении ребенка, начиная с четвертого. Дополнительный отпуск начисляется из расчета одного дня обычного отпуска, но не более шести дней.

- **Общий коллективный трудовой договор от 17 мая 1974 год**

Он распространяется на предприятия частного сектора и имеет своей целью "регулировать отношения между работодателями и трудящимися на предприятиях и в учреждениях частного сектора".

Принцип вознаграждения трудящихся предусматривается статьей 31, которая гласит следующее: "При равных условиях, касающихся труда, выслуги лет и профессиональной квалификации, зарплата является одинаковой для всех трудящихся независимо от их возраста, пола и происхождения...".

В соответствии с положениями статьи 44 условия труда работающих женщин и молодежи в возрасте до 18 лет регулируются в соответствии с законом. Работодатели обязаны учитывать положение беременных женщин при определении их условий труда. Беременность, как таковая, не может служить причиной для увольнения.

В случае изменения вида занятости по требованию квалифицированного врача по причине установленной беременности женщина на своей новой работе сохраняет за собой гарантию получения той заработной платы, которую она получала до этого.

Равным образом период отпуска в связи с родами женщины рассматривается как период работы для целей установления срока оплачиваемого отпуска (статья 45).

- **Общий статут постоянных государственных служащих (Закон № 86-013 от 26 февраля 1986 года)**

Закон № 86-13 от 26 февраля 1986 года об Общем статуте постоянных государственных служащих обеспечивает равный доступ к занятости как для мужчин, так и для женщин. В нем имеются общие положения, касающиеся доступа к государственной службе без какой-либо дискриминации по признаку пола. В его первой статье определяются общие условия доступа к государственным должностям и уровни набора кадров.

Этот закон распространяется "на лица, назначенные на постоянную гражданскую службу, которые занимают определенные официальные должности в системе иерархии в администрациях и службах государства и общин, государственных компаниях, смешанных экономических компаниях, государственных учреждениях промышленного или коммерческого характера или же которые занимаются общественной и официальной деятельностью".

Таким образом, Общий статут постоянных государственных служащих признает принцип равного доступа мужчин и женщин к работе. Он предусматривает льготы для женщин ввиду ее репродуктивной и материнской функции.

В соответствии с положениями статьи 12 Общего статута постоянных государственных служащих никто не может быть принят на государственную службу, если:

- он не имеет "бенинского гражданства или же не пользуется правами в качестве бенинского гражданина, за исключением предусмотренных законом случаев неспособности;
- он не обладает политическими правами и нарушает законы нравственности;
- он находится в конфликте с законом о военной обязанности или гражданской, патриотической, идеологической и военной службе;
- он не отвечает условиям физической дееспособности, необходимой для выполнения той или иной работы, и не признан больным туберкулезом, раком, нервными расстройствами, полиомиелитом или проказой или не окончательно излеченным от них;
- если он моложе 18 лет и старше 40".

Пункт 2 статьи 12, в частности, уточняет, что настоящий статут применяется без какой-либо дискриминации по признаку пола.

Тем не менее, конкретные уставы некоторых корпусов могут в силу особенностей работы предусматривать преимущественный допуск мужчин или женщин (пункт 3 статьи 12).

Статья 13 требует подтверждения "наличия квалификации, характер и уровень которой определяются соответственно корпусом и категорией, к которой принадлежит соответствующий вид деятельности...".

Статья 86 гарантирует постоянным государственным служащим женского пола отпуск по беременности на условиях, указанных в статьях 94, 95 и 98.

Женский персонал имеет право на полностью оплачиваемый отпуск во время родов и на кормление ребенка.

Для кормления ребенка женщина имеет право на один час в течение рабочего дня вплоть до достижения ребенком пятнадцатимесячного возраста.

Право на отпуск по материнству и свободное время для кормления ребенка не означает, что служащая женщина не имеет права на получение "специальных пособий" в связи с особыми случаями (серьезным заболеванием супруга, прямого родственника по восходящей или нисходящей линии, вступлением в брак, свадьбой ее ребенка, рождением ребенка в ее семье) или на ежегодный отпуск, отпуск по болезни или же академический отпуск.

- **Закон 86-014 от 26 сентября 1986 года о Кодексе гражданских и военных пенсий**

Кодекс гражданских и военных пенсий регулирует положение постоянных государственных сотрудников, военнослужащих, их вдов, вдовцов и сирот. Им определяются условия получения пенсии в связи с выходом в отставку и пенсии для вдовцов.

Особое положение предусматриваются в отношении служащих женщин, которые из расчета их пенсионного возраста к своей пенсии приплюсовывают один год за каждого рожденного ребенка (статья 5 Закона).

Кроме того, в соответствии со статьей 9 она имеет право на дополнительные выплаты за каждый год службы в отношении каждого из вышеуказанных детей, если они являются законнорожденными.

Законом предусматривается незамедлительное получение соответствующей пенсии каждой служащей женщиной, если она имеет не менее трех детей (статья 20) или "если установлено, что она сама или ее супруг являются нетрудоспособными или же страдают неизлечимыми заболеваниями и не могут выполнять свои служебные функции".

В случае смерти супруга - государственного служащего, его жена может обеспечивать опеку над детьми и управлять имуществом своего супруга. В случае полигамного брака управление имуществом и забота о детях осуществляется каждой из жен.

Жена, находящаяся в разводе или же не проживающая совместно, не имеет права на получение пенсии.

Если вдова повторно выходит замуж или же находится во внебрачных отношениях, то она теряет право на получение пенсии.

- **Закон № 90/004 от 15 мая 1990 года, касающийся регистрации рабочей силы, найма на работу и расторжения трудового контракта**

Закон № 90/004 от 15 мая 1990 года, касающийся регистрации рабочей силы, найма на работу и расторжения трудового контракта, не предусматривает никакой дискриминации в отношении женщин. Он предписывает всем работодателям свободно нанимать своих сотрудников без какой-либо дискриминации по признаку пола.

Во всех случаях увольнения с работы каждому работнику полагается выплата всех его прав и пособий.

11.3. Социальное обеспечение

Закон и подзаконные акты, касающиеся здравоохранения и социального обеспечения, являются частью положений, регулирующих определенные виды деятельности: коллективных договоров, Общего статута постоянных государственных служащих, Трудового кодекса и т.д.

В целом в том, что касается большинства видов занятости, беременные женщины пользуются особым режимом.

Несмотря на традиционную практику полигамии, женщина в целом и беременная женщина в частности считаются нуждающимися в опеке, защите и во всевозможных услугах.

11.4. Сельскохозяйственная деятельность

Невознаграждаемая сельскохозяйственная деятельность не учитывается в плане предоставления доступа к пенсионным пособиям на том основании, что эта работа большей частью осуществляется в частном или личном порядке. Тем не

менее, такая работа, если в отношении нее заключен трудовой договор с государственной или частной администрацией, засчитывается в счет пенсии и дает право на все вытекающие из имеющихся законов льготы и пособия.

11.5. Статистические данные о трудовой деятельности женщин

Общая перепись населения 1992 года показала, что женщины составляют 14,1 процента от активного населения Бенина по сравнению с 19,3 процента мужчин. Что касается места жительства, то трудоспособных больше в сельских районах (60 процентов), чем в городских районах (34 процента). Общий уровень трудовой активности составляет 68 процентов: 82 - для мужчин и 55 - для женщин (источник: Национальная политика непрерывного профессионального обучения, стр. 8 оригинала).

Миграция в городские районы и урбанизация повлекли за собой более активное участие женщин в трудовой деятельности.

Женщины занимаются особенно коммерческой и ремонтно-восстановительной деятельностью. Здесь они представлены на уровне 43,5 процента трудоспособного населения в городских районах и 95 процента в сельских районах.

Женщины также заняты в неформальном секторе, где на их долю приходится 59 процентов.

Разбивка женщин по специальностям показывает, что они основную долю занимают в категории индивидуальной трудовой деятельности - 64 процента.

Наемной работой занимается меньшинство женщин: 2,5 процента.

Их можно разбить по различным видам деятельности.

В таблице 10 ниже показано распределение по профессиональным категориям и по полу всех государственных служащих за период 1993-1997 годов.

Таблица 10
Изменение штата государственных служащих по категориям и полу за период с 1993 по 1997 годы

Категория	1993 год			1994 год			1995 год			1996 год			1997 год		
	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего
A	4 455	1 034	5 489	4 346	1 650	5 996	5 158	1 218	6 376	5 184	1 227	6 411	5 160	1 222	6 382
B	5 040	1 404	6 444	11 021	4 224	15 245	5 201	1 474	6 675	5 221	1 475	6 696	5 194	1 467	6 661
C	10 090	4 237	14 327	5 102	1 649	6 751	8 215	3 781	11 996	8 245	3 802	12 047	8 210	3 794	12 004
D	3 885	2 097	5 982	2 933	849	3 782	2 783	1 884	4 667	2 796	1 898	4 694	2 779	1 895	4 674
E	1 668	181	1 849	1 860	453	2 313	1 183	147	1 330	1 186	147	1 333	1 178	145	1 323
ND	816	59	875	290	72	362	1 064	133	1 197	992	110	1 102	881	94	975
Всего	25 954	9 012	34 969	25 552	8 897	34 449	23 604	8 637	32 241	23 624	8 659	32 283	23 402	8 617	32 019

Источники: Министерство гражданской службы, труда и административной реформы - NB: Сотрудники, выбывшие из поля зрения в связи с переводом на другую работу или же выполнением особых поручений, входят в единую группу ND.

Tableau de bord social, Septembre 1999, pages 116

В 1993 году общий штат государственных служащих составлял 34 996 человек, в том числе 9012 женщин и 25 984 мужчины.

В 1994 году эти показатели сократились. Женщин стало 8897 человек из 34 449 государственных служащих.

В 1997 году общая численность государственных служащих составляла 32 019 человек, среди них женщин было 8617.

В двух нижеследующих таблицах можно ознакомиться с порядком распределения постоянных государственных служащих по видам деятельности, по категориям, по полу, министерствам и учреждениям по состоянию с 31 декабря 1992 года по 31 декабря 1997 года.

Таблица 11

Штаб (постоянных) государственных служащих с разбивкой по категориям, полу, министерствам и соответствующим учреждениям по состоянию на 31 декабря 1992 года

Министерство и учреждение	Категория А			Категория В			Категория С			Категория D			Категория E			Точных данных нет			Итого		
	М			М			М			М			М			М			М		
	Ж	Всего		Ж	Всего		Ж	Всего		Ж	Всего		Ж	Всего		Ж	Всего		Ж	Всего	
AN	2	1	3	3	-	3	-	1	1	4	-	4	-	-	-	-	-	-	9	2	11
CS	25	1	26	4	1	5	6	9	15	19	11	30	3	-	3	-	-	-	57	22	79
HCR	1	-	1	-	-	0	1	-	1	2	-	2	1	-	1	-	-	-	5	-	5
MAEC	89	23	112	23	6	29	15	8	23	29	18	47	14	-	14	-	-	2	172	55	227
MCC	51	13	64	30	5	35	30	19	49	52	28	80	23	-	23	7	2	9	193	67	260
MCJS	-	-	-	-	-	0	-	-	0	-	-	0	-	-	0	1	-	1	1	-	1
MCT	74	25	99	57	20	77	73	22	95	89	24	113	6	-	6	-	1	1	299	92	391
MDN	1	1	2	-	-	0	1	1	2	1	1	2	-	-	0	-	-	0	3	3	6
MDR	627	77	704	384	29	413	696	94	790	1446	329	1775	610	7	617	299	3	302	4062	539	4601
MEHC	1	-	1	-	-	0	-	-	0	-	-	0	-	-	0	-	-	0	1	-	1
MEMB	-	-	-	-	-	0	1	-	1	-	-	0	-	-	0	-	1	1	1	1	2
MEMH	49	5	54	13	4	17	5	5	5	14	4	18	5	-	5	-	-	0	86	13	99
MEN	1783	427	2210	3573	839	4412	8007	3247	11254	460	327	787	295	85	380	31	12	43	14149	4937	19086
MET	201	13	214	69	4	73	46	13	59	107	44	151	51	-	51	2	2	2	479	74	550
MF	329	93	422	249	83	332	368	206	574	543	313	856	158	7	165	458	23	481	2015	725	2740
MFPPA	43	10	53	14	3	17	13	16	29	23	22	45	8	1	9	-	0	0	101	52	153
MIEEP	62	18	80	15	5	20	5	9	14	19	8	27	8	-	8	1	-	1	110	38	148
MIPME	25	5	30	3	3	3	3	3	3	9	2	11	1	-	1	-	0	0	38	10	48
MISAT	195	29	224	25	3	28	48	19	67	156	84	240	19	1	20	1	1	2	444	137	581
MJL	123	46	169	33	8	41	16	18	34	75	73	148	20	1	21	1	-	1	268	146	414
MIS	81	10	91	141	18	159	53	18	71	133	64	197	71	1	72	1	-	1	480	111	591
MPRE	140	32	172	39	19	58	19	18	37	83	35	118	118	-	16	-	-	0	297	104	401
MPS	-	-	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-	0	-	1	1	1	-	1
MS	314	107	421	222	286	508	407	371	778	445	526	971	177	70	247	5	8	13	1570	1368	2938
MSP	-	-	-	-	-	-	1	-	1	1	-	1	-	-	0	-	0	0	1	-	1
MTEAS	95	78	173	42	48	90	54	66	120	57	98	155	32	6	38	2	4	4	280	296	576
MTPT	69	6	75	23	3	26	9	4	13	39	13	52	21	-	21	1	2	1	162	26	188
PR	29	3	32	29	4	33	29	13	42	57	20	77	44	1	45	1	-	1	189	41	230

Министерство и учреждение	Категория А			Категория В			Категория С			Категория D			Категория E			Точных данных нет			Итого		
	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего			
PRIMAT	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1	
Итого	4 409	1 023	5 432	4 991	1 388	6 379	9 903	4 175	14 048	3 863	2 045	5 908	1 583	180	1 763	813	54	867	25 469	8 861	34 330

Источник: Tableau de bord social, Septembre 1999, page 117

Таблица 12
Штат постоянных государственных служащих с разбивкой по категориям, полу, министерствам и соответствующим учреждениям по состоянию на 31 декабря 1997 года

Минис-терство и учреж-дение	Категория А			Категория В			Категория С			Категория D			Категория E			Точных данных нет			Итого		
	Ж		Всего	М		Всего	Ж		Всего	М		Всего	Ж		Всего	М		Всего	Ж		Всего
	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	
AN	31	3	34	7	1	8	3	1	4	7	2	9	2	0	2	8	0	8	58	7	65
CES	4	2	6	2	2	4	1	0	1							1	0	1	8	4	12
CC	6	1	7	1	1	2	1	1	2	3	0	3	2	0	2	21	3	24	34	6	40
CS	26	6	32	3	4	7	5	8	13	12	13	25	9	0	9	3	1	4	58	32	90
HAAC	14	1	15	1	0	1	1	1	2	0	1	1	1	0	1	21	2	23	38	5	43
MENRS	2 190	524	2 714	3 757	871	4 628	6 136	2 824	8 960	348	280	628	235	78		370	38	408	13 036	4 615	17 651
MEHU	75	11	86	24	2	26	9	4	13	43	19	62	15	0	15	12	0	12	178	36	214
MIPME	91	7	98	9	2	11	10	9	19	19	5		5	0	5	1	0	1	135	23	158
MISAT	198	30	228	43	5	48	51	19	70	53	48	101	16	0	16	3	1	4	364	103	467
MCC	127	29	156	98	29	127	141	33	174	161	60	221	52	2		7	1	8	586	154	740
MDN	4	0	4	1	0	1	3	2	5	20	3	23	42	0	42	1	0	1	71	5	76
MFPTRA	111	25	136	36	22	58	27	31	58	55	55	110	22	0	22	5	2	7	256	135	391
MJSL	42	6	48	31	7	38	17	11	28	29	29	58	24	1	25	7	0	7	150	54	204
MJLDH	99	43	142	25	6	31	14	16	30	53	68		13	1		2	0	2	206	134	340
MSPSCF	392	183	575	251	339	590	430	437	867	441	560	1 001	151	57	208	35	1	53	1 700	1 594	3 294
MAEC	146	32	178	34	9	43	29	17	46	54	24	78	17	0	17	39	14	53	319	96	415
MF	377	121	498	326	79	405	616	200	816	383	301	684	121	2	123	40	5	45	1 863	708	2 571
MMEH	109	10	119	42	5	47	12	6	18	36	14	50	16	0		5	0	5	220	35	255
MTPT	202	24	226	70	6	76	35	12	47	60	33	93	31	0	31	6	2	8	404	77	481
MCAT	77	25	102	36	21	57	22	28	50	41	24		2	0	2	1	0	1	179	98	277
MDR	630	83	713	346	29	375	608	101	709	829	296	1 125	349	4	353	276	4	280	3 038	517	3 555
MPREPE	160	47	207	33	20	53	15	23	38	79	37	116	16	0		4	0	4	307	127	434
PR	32	7	39	14	7	21	21	9	30	45	21	66	34	0	34	9	2	11	155	46	201

Министерство и учреждение	Категория А			Категория В			Категория С			Категория D			Категория E			Точных данных нет					Итого	
	Ж		Всего	М		Всего	Ж		Всего	М		Всего	Ж		Всего	М		Ж	Всего	М	Ж	Всего
	17	2		19	4		0	4		3	1		4	8		2	10					
PRIMA-TURE	17	2	19	4	0	4	3	1	4	8	2	10	3	0	3	4	1	5	39	6	45	
Итого	5 160	1 222	6 382	5 194	1 467	6 661	8 210	3 794	12 004	2 779	1 895	4 674	1 178	145	1 323	881	94	975	23 402	8 617	32 019	

Источник: Министерство гражданской службы, труда и административной реформы
Tableau de bord social, Septembre 1999, page 119

11.6. Влияние семейного положения на работу женщин

Семейное положение, в соответствии с подзаконными актами, никак не влияет на гарантии занятости. Однако в некоторых сферах, например в том, что касается дипломатической деятельности, рекомендуется иметь семью.

Бенин - одна из стран, которая еще не имеет достаточно структур по уходу за детьми и детских садов. Центры развития и стимулирования детей представляют собой определенную форму детских садов, созданных государством или частным сектором, в которых обеспечивается дошкольное воспитание. Эти центры включены в школьную образовательную программу, и в них принимают детей от трех до пяти лет. В то же время в городских районах все чаще стали создаваться частные детские сады. В этих центрах работает квалифицированный персонал.

Родители сами заботятся об уходе за своими детьми. Нередко они прибегают к услугам домашней прислуги, будь то за плату или нет.

11.7. Участие женщин в профсоюзной деятельности

С демократическим возрождением Бенина активизировалась и деятельность профсоюзного движения. Женщины принимают всестороннее участие в профсоюзном движении, но у нас нет достаточно точной статистической информации об их участии во всех профсоюзах. Однако во Всеобщей конфедерации трудящихся Бенина женщины составляют 33 процента всех членов. Согласно другому источнику, активная часть женщин составляет порядка 18-22 процентов. Доля активисток - 8-10 процентов.

11.8. Сексуальное домогательство женщин на рабочем месте

Эта проблема нередко обсуждается на официальных совещаниях, особенно в том, что касается девочек, работающих домашней прислужкой. Иногда профсоюзные движения, в частности те, которые связаны с вопросами работы домашней прислуги, получают на этот счет соответствующие жалобы.

Судебные органы Бенина не всегда получают жалобы относительно сексуального домогательства и сексуального насилия в отношении женщин на рабочем месте. Можно отметить нежелание женщин - жертв такой практики сообщать о них или подавать соответствующие жалобы в компетентные судебные органы, занимающиеся данными вопросами. Соответственно, трудно составить четкую картину данного явления или собрать надежные данные, позволяющие определить его масштабы.

СТАТЬЯ 12

РАВНЫЙ ДОСТУП К МЕДИЦИНСКИМ УСЛУГАМ

Принцип равного доступа к медицинским услугам в Республике Бенин основывается на положениях статьи 8 Конституции от 11 декабря 1990 года, которая гласит следующее: "Человеческая личность священна и нерушима. Государство обязано уважать и защищать ее. Оно гарантирует ей всестороннее развитие. В этой связи оно обеспечивает гражданам равный доступ к здравоохранению, образованию, культуре, информации, профессиональной подготовке и занятости".

Соблюдение этого принципа нашло свое подтверждение в принятой в мае 1997 года Правительственной программе действий. В этом документе правительство обязуется обеспечивать всем гражданам общий социальный минимум, включая услуги здравоохранения. В этом же документе, к тому же, указывается, что правительство собирается создать условия, позволяющие женщинам и молодежи внести вклад в национальное строительство своими инициативами и непосредственным участием, ибо это является основным источником прогресса.

Выполнение обязательств, касающихся удовлетворения потребностей населения в целом и женщин в частности в области охраны здоровья, связано с созданием юридических и организационных рамок, с одной стороны, и обеспечением надлежащего функционирования этих структур, с другой. Обзор положения женщин в области здравоохранения основывается на тех мерах, которые принимаются в этой области, и на повседневных реалиях пользования этим всеобщим правом, признанным за всеми.

12.1. Оценка положения в 1992-1993 годах

В 1992 году в Бенине было 798 медико-санитарных учреждений, в том числе:

- 1 общенациональная больница;
- 4 больничных центра в департаментах;
- 84 медицинских центров в супрефектурах и городских округах;
- 305 общинных медицинских центров;
- 10 отдельных роддомов;
- 52 отдельных диспансера;
- 1 психиатрический центр;
- 2 пневмо-фтизиологических центра;
- 9 лепрозориев;
- 37 школьных медицинских пунктов;
- 293 деревенских медицинских пунктов.

12.2. Положение в 1996-1997 годах

В период с 1992 по 1997 годы штат некоторых категорий инфраструктур, таких как общенациональная больница, медицинские центры супрефектур и городских округов и специализированные больницы, не изменился.

Что касается больничных центров в департаментах (см. таблицу в приложении), то их число увеличилось с четырех до пяти. Число общинных медицинских центров также выросло на одну единицу (с 305 до 306).

За этот же период число отельных роддомов увеличилось с 10 до 17, т.е. выросло на 70 процентов. Количество деревенских медицинских пунктов выросло в 1997 году с 293 до 310, т.е. на 106 процентов.

В заключении можно отметить, что предпринимаемые здесь усилия были в основном сосредоточены на уровне наиболее загруженных медико-санитарных центров, которые обслуживают сельское население и женщин, в частности. Фактически, для лечения дистосии, связанной с родами, женщины чаще всего обращаются в отельные роддомы, деревенские медицинские пункты и родильные отделения больничных центров в департаментах.

Отметим, что было приложено немало усилий для восстановления Университетского больничного национального центра и роддома в Котону. Приемная способность этих лечебных учреждений была увеличена, равно как и улучшено качество оказываемых в них услуг.

12.3 Людские ресурсы

Оценка штата технического медицинского персонала в государственном секторе Бенина (см. таблицу в приложении) показывает следующее:

- в категории врачей штат вырос на 33,33 процента;
- количество фармацевтов практически увеличилось втрое (с 11 до 31);
- количество медико-санитарных инспекторов увеличилось с 3 до 29, т.е. в девять раз после 1992 года;
- число акушерок выросло в 1997 году до 500 против 413 в 1992 году, т.е. на 21 процент.

Несмотря на такую позитивную динамику изменения штата людских ресурсов, существующие здесь нормативы еще далеки от выполнения. Действительно, еще не было достигнуто соотношения в 1 врача на 1 тыс. жителей. Существующий здесь дефицит нередко восполняется тем, что люди обращаются за помощью к традиционным целителям. Число таких целителей оценивалось в 1996 году в 5 тыс. человек, как об этом свидетельствует документ министерства народного здравоохранения, "Политика, нормы и стандарты".

12.4. Финансовые ресурсы министерства народного здравоохранения

Министерство народного здравоохранения имеет следующие программы государственных инвестиций:

- 1993 год: 5 340 513 000 франков КФА
- 1994 год: данных не имеется
- 1995 год: 12 081 901 000 франков КФА
- 1996 год: 13 014 530 000 франков КФА
- 1997 год: 14 195 780 000 франков КФА

Благодаря усилиям Бенина и партнеров по развитию в министерстве народного здравоохранения удалось практически втрое увеличить бюджетные средства, которые были выделены на эти цели в 1992 году. Тем не менее, вклад национального бюджета в развитие этого сектора все еще весьма незначителен (в 1996 году - 4,9 процента). Согласно документу "Политика, нормы и стандарты" за октябрь 1998 года, в 1996 года этот показатель составлял 4,9 процента по сравнению с 8 процентами, которые были рекомендованы ВОЗ.

12.5. Основные принятые меры

- 1) В соответствии с Указом № 94-145 26 мая 1994 года было создано Управление по вопросам охраны здоровья семьи, в задачи которого входят разработка, планирование, координация, осуществление и оценка деятельности по охране здоровья семьи. Это управление пользуется широкой поддержкой Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА);
- 2) было начато проведение ряда исследований для оценки социально-экономического положения женщин, в том числе демографическое и медицинское обследование 1996 года;
- 3) в Котону 24-26 марта 1997 года была организована Международная конференция "Симпозиум по вопросам устранения юридических барьеров на пути охраны сексуального здоровья и функции воспроизводства";
- 4) была принята политическая декларация в области народонаселения Республики Бенин;
- 5) был подписан договор о сотрудничестве с ЮНФПА и другими партнерами с целью оказания финансовой и технической поддержки программам улучшения положения женщин в Бенине;
- 6) в январе 1997 года был принят документ "Политика, нормы и стандарты" в области охраны здоровья семьи. В этом документе отводится определенное место проблемам воспроизводства и охраны здоровья женщины, а также всем тем условиям, которые необходимы для удовлетворения потребностей семьи в области здравоохранения;
- 7) в 1997 году было начато осуществление проекта обеспечения безопасных родов. Этим проектом предусматриваются различные направления в плане организационной поддержки;
- 8) было разрешено принимать на работу в исключительных случаях государственных постоянных служащих и сотрудников по контракту с целью решения неотложных проблем нехватки персонала, от которых страдает сектор здравоохранения с тех пор, как Бенин встал на путь структурной перестройки.

Следует отметить, что эффективное и надежное решение проблем охраны здоровья женщин требует снятия всех юридических и социальных барьеров, которые препятствуют проведению в этой области соответствующей деятельности. Речь, в частности, идет о все еще действующем в Бенине Законе от 31 июля 1920 года, предусматривающем наказание за подстрекательство к аборту и любую пропаганду использования противозачаточных средств.

Для этого руководство министерства народного здравоохранения вместе с министерством по вопросам юстиции, законодательства и прав человека приступило к работе над отменой тех законов, которые препятствуют улучшению положения в области планирования размеров семьи. Равным образом были приняты предварительные проекты указов, препровождающие в Национальное собрание законопроекты по следующим вопросам:

- добровольное терапевтическое прерывание беременности;
- наказание за подстрекательство к аборту.

С целью борьбы с такой практикой, как обрезание женских половых органов, ведется соответствующая разъяснительная и информационная работа. Эти мероприятия предназначены для практикующих врачей, широких слоев населения и известных деятелей. Многие неправительственные организации принимают участие в такой работе, и среди них можно особо отметить "СИАФ/Бенин" и организацию "Женское достоинство". Такая практика широко распространена в районах Наго, Боко, Баатоону, Пеулх в Атакоре, Боргу, северной части Зу и на севере Веме.

Проведение различных совещаний и семинаров по данному вопросу позволило выявить в числе факторов, лежащих в основе такого порочного круга обрезания, и соответствующие экономические проблемы.

Действительно, те, кто занимается этим, живут за счет прибыли от своей работы, поэтому при поддержке партнеров по развитию неправительственные организации изучают пути и средства повышения профессиональной заинтересованности данных лиц в том, чтобы они окончательно отказались от такой практики. Некоторые специалисты в северной части Зу уже решили больше не заниматься обрезанием.

12.6. Венерические заболевания и СПИД

В 1987 году Бенин начал борьбу с венерическими заболеваниями, в целом, и с эпидемией СПИДа, в частности. С этой целью была разработана национальная программа борьбы со СПИДом. Эта программа включает в себя следующие два направления:

- предотвращение СПИДа;
- лечение больных СПИДом.

Эта программа пользуется поддержкой Совместной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Всемирного банка, ЮСАИД, Европейского союза, организаций сотрудничества Франции, Швейцарии, Германии, Нидерландов и т.д.

На национальном уровне неправительственные организации прилагают усилия для борьбы со всеми этими заболеваниями. Из этих организаций можно отметить КАРИТАС, организацию "Попьюлейшн сервисиз интернэшнл", организацию "Инициатива развития" и т.д.

В таблице 13 показано, что СПИДом поражены все возрастные группы, включая детей в возрасте до 4 лет, но наиболее широко это заболевание распространено среди лиц в возрасте от 20 до 49 лет.

Кроме того, среди женщин больных СПИДом меньше, чем среди мужчин (816 женщин против 1475 мужчин).

Таблица 13

Распределение по возрастным группам и полу известных в Бенине случаев заболевания СПИДом по состоянию на июнь 1997 года

<i>Возрастная группа</i>	<i>Пол</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
0-4 года		64	57	121
5-14 лет		14	8	22
15-19 лет		24	32	56
20-29 лет		361	303	664
30-39 лет		544	225	769
40-49 лет		284	110	394
50-59 лет		82	36	118
60 лет и старше		26	11	37
Не указано		60	34	94
Итого		1 459	816	2 275

Источник: Национальная программа борьбы со СПИДом
Tableau de Bord Social 1999, page 81.

Количество серопозитивных среди работающих весьма значительно по сравнению со всем трудоспособным населением. Поэтому, учитывая серьезные последствия ВИЧ/СПИДа для состояния здоровья больного (сокращение рабочей силы и отсутствие на работе), данное заболевание представляет собой серьезную угрозу для и так непрочной экономики, поскольку оно постепенно ослабляет профессиональную деятельность его жертв.

Таблица 14

Примерное число серопозитивных среди работающих в Бенине по состоянию на 1997 год

<i>Департамент</i>	<i>Общая численность населения</i>	<i>Активная часть населения</i>	<i>Число серопозитивных</i>
Атакора	755 294	503 780	18 136
Атлантик	1 253 943	786 222	28 304
Боргу	990 264	607 032	21 853
Моно	793 202	632 975	22 787
Веме	102 830	722 564	26 012

Департамент	Общая численность населения	Активная часть населения	Число серопозитивных
Зу	960 070	667 249	24 021
Итого	4 855 603	3 919 822	141 113

Источник: Tableau de bord social édition 1999, page 82

* Средства борьбы с ВИЧ/СПИДом

Одним из основных средств борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа по-прежнему является обеспечение защиты от вируса в основном порте въезда, а также предотвращение распространения этого заболевания половым путем.

Были созданы многочисленные каналы раздачи противозачаточных средств для мужчин и женщин с целью облегчения доступа к этим средствам.

Пункты их продаж можно, в частности, найти в кафе, на автозаправочных станциях, в гостиницах, ресторанах, аптеках и т.д.

Однако отмечается нежелание партнеров (мужчин и женщин) использовать противозачаточные средства, хотя они и располагают ими в момент совершения полового акта. Такое нежелание, пожалуй, связано с тем, что они не верят в существование СПИДа, а также с недоверием к данным средствам и т.д.

Женские противозачаточные средства мало известны, несмотря на соответствующую разъяснительную работу, проводимую с 1995 года в лагерях беженцев Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Управлением Верховного комиссара по делам беженцев в департаментах Атлантик, Моно, Веме и Зу.

12.7. Разработанные мероприятия и стратегии

* Информационно-разъяснительная работа

Неправительственная организация "Инициатива развития" в сотрудничестве с Национальной программой борьбы со СПИДом, Французской ассоциацией добровольцев прогресса, организацией "Попьюлейшн сервисиз интернэшнл" и Бенинской ассоциацией социального маркетинга разработала программу борьбы с эпидемией СПИДа и информационную программу по разъяснению опасности для человека венерических заболеваний и СПИДа. Этот проект охватывает различные кварталы города Котону. Аудиторию таких информационных совещаний на 80 процентов составляют женщины. Организация "Инициатива развития" основное свое внимание сосредотачивает на женщинах и девочках с целью эффективного привлечения их к борьбе с венерическими заболеваниями и прививания им практики использования противозачаточных средств, к которым некоторые по-прежнему относятся скептически, а то и явно отрицательно, несмотря на распространение эпидемии СПИДа.

Некоторые неправительственные организации занимаются принятием мер, дополняющих лечение больных. Это, например, касается бенинского отделения КАРИТАС, которое в рамках своей неправительственной организации "СЕДЕКОН" оказывает финансовую помощь в виде предоставления больным беспроцентного кредита для того, чтобы они могли заниматься доходоприносящей

работой и удовлетворять свои жизненные потребности и потребности своих семей. Такие кредиты предоставляются одному из членов их семей, с тем чтобы помочь им в тех случаях, когда речь идет о тяжелом больном.

*** Аналитическая работа**

Программа борьбы со СПИДом в первую очередь предусматривает ведение информационно-разъяснительной работы среди широких слоев населения. Специальные группы размещаются в публичных местах в деревнях и городах (на рынках, под деревьями в местах отдыха), где они начинают непосредственно с жителями вести разговор, превращающийся в своего рода полемику. В ходе общения с населением производится показ того, как следует применять противозачаточные средства, которые затем бесплатно раздаются в интересах борьбы с венерическими заболеваниями и СПИДом.

Результаты, полученные за последние 10 лет, не очень обнадеживающие. В 1990 году масштабы эпидемии СПИДа составляли 0,36 процента. В 1997 году этот показатель уже достиг 3,29 процента. Представляется необходимым изменить принятый изначально подход в этой работе. С 1997 года проводится новый эксперимент, где речь идет об так называемой "эстафетной" работе женских бригад. Такой подход заключается в подготовке групп женщин в вопросах стратегии проведения информационно-разъяснительной работы по предотвращению СПИДа. Преимущество такого подхода заключается в его эффекте "мультипликатора" и в том, что он позволяет сблизить активистов программы с населением.

12.8. Питание

Разрыв в показателях отставания в развитии относительно незначителен для обоих полов: замедленным развитием страдают 27 процентов мальчиков, у 10 процентов из которых это имеет нейтральную форму, против 23 процентов и 6 процентов у девочек. Самыми важными факторами здесь являются уровень воспитания и жизненная среда. Случаи плохого питания наиболее часты в департаментах Моно и Атакора, ибо здесь в самых бедных районах сезонно возникает дефицит основных продуктов питания (таблица 16).

Проект местных мер по обеспечению продовольственной безопасности ведет свою работу в различных районах, в частности в этих двух департаментах, для борьбы с проблемой плохого питания.

Таблица 16

Положение с питанием детей по демографическим особенностям (отрывок), таблица 10.7 - (EDSB1996)

Особенности	Рост для возраста меньше		Вес для возраста меньше		Вес для возраста меньше		Кол-во
	-3 TO	-2 TO	-3 TO	-2 TO	-3 TO	-2 TO	
Пол ребенка							
Муж.	9,5	27,2	2,6	16,0	8,7	32,1	1 145
Жен.	6,0	22,7	2,8	12,6	6,1	26,2	1 128

Источник: Демографическое и медицинское обследование, 1996 год, стр. 151 оригинала.

N.B.: TO = типичное отклонение: дети считаются страдающими от недоедания, если они находятся на уровне -2 TO (-TO и -3 TO) от среднего показателя обследованного населения.

12.9. Равенство женщин и мужчин в Бенине в получении медицинских услуг

В Бенине не проводится никакой дискриминации в отношении лечения населения, за исключением случаев запрета на использование определенных продуктов питания или случаев, касающихся особого положения, например беременности, грудного кормления и т.д.

Действительно, наша страна присоединилась к принципам первичного медико-санитарного обслуживания, которые рекомендуют увязывание оказания медицинских услуг с облегчением финансового доступа к этим услугам. Финансовый доступ к медицинским услугам основывается на практике общинного финансирования, в соответствии с которой медицинские консультации, выписка рецептов и выдача медикаментов обеспечиваются по заранее установленным тарифам.

12.10. Анализ изменения положения женщин в области охраны здоровья

*** Конкретные положения, касающиеся питания**

В документе "Политика, нормы и стандарты в области охраны здоровья семьи", который принят в Бенине, важное место занимают вопросы информации, образования и связи в том, что касается обеспечения надлежащего питания женщин основными местными продуктами. Такое правильное питание обеспечивается также дополнительно путем:

- регулярной выдачи беременным женщинам железосодержащих добавок;
- выдачи витамина А в течение первых 40 дней после рождения ребенка;
- разъяснения необходимости потребления йодированной соли всеми семьями для предотвращения эндемического зоба в некоторых районах.

*** Основные причины заболеваемости и смертности среди женщин**

- Заболеваемость

Основные причины заболеваемости среди женщин:

- малярия;
- респираторные инфекционные заболевания;
- кишечно-желудочные заболевания;
- диарея;
- анемия.

- Смертность

Основные причины материнской смертности:

- осложнения при аборте;
- кровотечения при родах;

- послеродовые инфекции;
- токсемия во время беременности и дистосия.

В 1993 году 55,4 процента женщин рожали в медико-санитарных учреждениях. В 1997 году 68,1 процента женщин получали услуги по родовому уходу в национальном плане. Этот показатель колеблется от 60 до 81 процента в зависимости от департамента. Следует уточнить, что эти данные не учитывают частные медицинские структуры, которые оказывают немало услуг по уходу за беременными женщинами.

Кроме того, существенно изменились и критерии оценки порядка ухода за беременными женщинами. Так, в 1997 году считалось, что за беременной женщиной обеспечивается надлежащий уход, если она в родовом периоде не менее трех раз обследовалась в женской консультации, в том числе один раз в первый триместр, а второй раз - в третий, чего не было до этого в 1993 году.

В национальном плане за период с 1996 по 1997 год несколько увеличилось количество живорождений. Оно выросло с 145 131 до 148 267, в то время как за этот же период снизился уровень смертности среди новорожденных (с 4591 до 4534).

12.11. Деятельность в области планирования семьи/воспроизводства

Деятельность по планированию размеров семьи развивалась относительно слабо, несмотря на влияние Закона 1920 года о запрете применения противозачаточных средств и воздействие социально-культурных реалий страны. Бенин фактически является страной с повышенным приростом населения. По оценкам, в 1996 году неудовлетворенные потребности в противозачаточных средствах находились на уровне 26 процентов, что равняется показателю всей численности незамужних женщин.

В целом, для получения каких-либо пособий на планирование семьи необходимо предварительное получение согласия супруга. В то же время такое разрешение или запрет представляет собой молчаливое согласие.

Аборт с использованием терапевтических методов для защиты здоровья матери предусматривается только в том случае, если жизнь женщины действительно находится под реальной угрозой.

В Бенине, как правило, практикуются такие анализы, как анализ на беременность и эхография.

Средства амниосинтеза применяют в исключительном порядке и только в случае неоднократных абортов у некоторых матерей.

Учитывая, что в Бенине аборт запрещен, в этой области редко, когда ведется сбор статистических данных. Учету здесь, как правило, подлежат только случаи осложнения, с которыми нередко обращаются женщины в медико-санитарные учреждения. Незаконный характер производства аборта говорит о том, что соответствующие врачи ориентируют своих больных только на появление признаков осложнения. Это, как следствие, естественно ведет к запоздалому вмешательству специалистов и к смерти в большинстве случаев.

В 1996 году было сообщено о 6200 случаев аборта, а в 1997 году - 6330. Эти данные не отражают ту реальную опасность, которой подвергаются женщины.

Добровольная стерилизация не практикуется в Бенине, хотя в этой области имеются соответствующие технические особенности. Супружеская пара приходит сегодня к взаимному согласию в отношении того, чтобы не рожать больше детей после их определенного числа, однако по своему менталитету она еще не склонна идти на стерилизацию, последствия которой необратимы.

12.12. Обрезание женских половых органов

Обрезание женских половых органов представляет собой определенную угрозу здоровью матери и ребенка. Оно практикуется на севере районах Зу, в центре Атакоры, на плато Веме и в Боргу.

Данные Межафриканского комитета по борьбе с этой пагубной для матери и ребенка практикой показывают, что в Бенине обрезанию женских половых органов подвергается примерно 620 тыс. женщин. Была начата борьба с такой практикой. Некоторые специалисты обещали больше не заниматься этим, и для них предусматривается соответствующая профессиональная реориентация.

12.13. Медицинская помощь при родах

Согласно выводам проведенного демографического и медицинского обследования, положение в Бенине в отношении оказания медицинской помощи при родах лучше, чем в Сенегале в 1992-1993 годах, Буркина-Фасо в 1993 году и Кот-д'Ивуаре в 1994 году, где, соответственно, 47, 42 и 45 процентов женщин рожали при помощи врачей-специалистов.

Действительно, проведенное в Бенине обследование показало, что 64 процента родов за предыдущие три года проходили при поддержке медицинского персонала, 54 процента - с помощью акушерки или медсестры, 6 процентов - врача и 4 процентов - помощницы акушерки.

Однако здесь имеется некоторый диспаритет. Например, реже всех медицинскую поддержку получают женщины в Боргу и Атакоре (39 процентов и 40 процентов).

Роды по-прежнему, как правило, принимаются на дому.

Это, главным образом, объясняется отдаленностью медицинских центров от жилья, нехваткой транспортных средств и бедностью населения.

СТАТЬЯ 13

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЛЬГОТЫ

В статьях 22, 26 и 30 Конституции Республики Бенин предусматривается право на собственность, равенство всех, мужчин и женщин, перед законом, право на труд и справедливую оплату труда.

13.1. Условия получения работы

На уровне государственной администрации эти положения Конституции от 11 декабря 1990 года в целом соблюдаются при наборе сотрудников и оплате их труда. С началом осуществления программы структурной перестройки в целях автоматического обеспечения работой выпускников учебных заведений сегодня поступление на гражданскую службу обуславливается удачным прохождением вступительного конкурса. На практике, нет никаких конкретных препятствий на пути получения женщиной работы.

Что касается частного сектора, то подзаконный акт, регулирующий прием на работу, характеризуется принципом свободы. Работодатель свободен в выборе своих сотрудников.

Некоторые частные структуры стали все чаще обращаться к внешним услугам, например, Центра повышения квалификации и помощи по вопросам управления предприятиями и соответствующих частных контор, для получения у них помощи в выборе наилучших кандидатов. У частного сектора зачастую имеются свои преференции, а это означает, что он не всегда четко соблюдает принцип официального равенства мужчин и женщин в отношении некоторых должностей. Иногда здесь отмечается позитивная дискриминация в пользу женщин. Это, например, касается ряда проектов развития, в рамках которых предпочтение отдается кандидатам женского, а не мужского пола. Некоторые национальные и зарубежные неправительственные организации также особое внимание уделяют женским кандидатурам на местах в стремлении добиться целей общинного развития, с одной стороны, и оказать поддержку девушкам в их усилиях, с другой.

В то же время речь, как правило, идет о работе на местах, например, в качестве пропагандистов, координаторов проектов.

Законодательство Бенина, регулирующее выплату надбавок к зарплате, устанавливает при пользовании семейными пособиями преимущество мужчин, а не женщин. Так, например, в супружеской паре постоянных государственных служащих прямым получателем семейных пособий часто является муж. Здесь женщина ущемляется в правах на двух уровнях:

- она лишена права на получение семейных пособий, на которые она могла бы претендовать как давшая жизнь ребенку, не говоря уже о ее статусе государственного постоянного служащего, который должен также пользоваться этим правом;

- прогрессивный налог на вознаграждение и зарплату рассчитывается на основе целого ряда элементов, в том числе семейных расходов, а, поскольку для женщины указывается, что она не имеет детей, этот налог увеличивается, что приводит к снижению ее зарплаты.

Женщины, работающие в министерстве финансов и экономики, осознавая ту несправедливость, которой они здесь подвергаются, начали вести борьбу в рамках своих профсоюзных движений за пересмотр закона на предмет установления равенства и справедливости. Эта борьба еще не завершена.

В то же время право на такие семейные пособия имеет женщина - мать ребенка, если она не замужем или же вдова и если она докажет, что ее ребенок или дети, на которых она имеет право получать пособия, не получают пособия по другой линии.

Помимо семейных пособий, порядок получения которых зачастую является причиной семейного конфликта, не существует каких-либо формальных форм дискриминации при распределении государством социальных прав.

В интересах более полного учета положения женщины трудовым законодательством предусматривается следующее:

- отсутствие дискриминации в отношении заработной платы или же профессиональной классификации;
- право работающей женщины требовать от трудовой инспекции провести медицинское обследование на предмет определения того, не является ли ее профессиональная деятельность опасной для нее и не связана ли она с какими бы то ни было рисками, и требовать наравне с работниками мужского пола исправления такого положения.

В любом случае, не имеется каких-либо дискриминационных юридических мер, ущемляющих женщину в отношении признанных за ней прав. Так, например, помимо оплачиваемого отпуска по беременности, работающая женщина имеет право на все другие социальные льготы, признанные за мужчинами ее категории.

Однако, ввиду здоровья, часто ослабленного в результате беременности, и домашних обязанностей, частично или полностью ограничивающих их возможность работать в тот или иной момент, работодатели в частном секторе не всегда заинтересованы в приеме на работу женщин. Когда женщины пытаются получить работу в частном секторе, им часто мешают бытующие стереотипы.

13.2. Доступ к кредитам

Государство непосредственно не выдает кредиты. Этой деятельностью занимаются классические банки, которые представляют кредиты под определенный процент. Можно отметить, что после экономического кризиса, приведшего к банкротству банковских учреждений и их ликвидации, и в интересах либерализации частной инициативы стали появляться учреждения микрофинансирования. Они дополняют своей деятельностью нехватку банков на местах, и в их задачи входит установление тесного контакта с клиентами и облегчение доступа к кредитам.

Некоторые из этих учреждений микрофинансирования были созданы по инициативе государства. Из них можно отметить Проект поддержки доходоприносящих видов деятельности, Проект местных мер по обеспечению продовольственной

безопасности, Программу поддержки развития сельскохозяйственного сектора как частную организацию, Проект поддержки развития микропредприятий, Программу поддержки развития малых и средних предприятий, Фонд поддержки социальной деятельности, Проект экономической поддержки женщин Веме, Фонд развития деревень, работающий в составе генерального управления КАРДЕР, и проект "Права девочек и женщин". Этот перечень неполон ввиду разбросанности данных структур и отсутствия эффективной системы координации различной деятельности в поддержку населения.

Частный сектор широко представлен в системе оказания помощи в получении кредитов. В качестве работающих в этой сфере учреждений можно отметить Нидерландскую службу добровольцев, Научно-исследовательскую группу по окружающей среде и развитию, Бенинский центр развития инициативы на местах, Группу за справедливость и социальное равенство, Борнфаунден, бенинское отделение КАРИТАС и т.д.

В Сборнике таблиц социальных показателей за 1998 год указано существование 16 неправительственных организаций, которые занимаются вопросами микрофинансирования. Цель всех этих структур, которые были созданы после 1992 года, - обеспечить наилучшие условия для доходоприносящих видов деятельности женщин. Решив помочь женщинам не обращаться к разорительным услугам ростовщиков и избежать тех сложных и зачастую затруднительных условий, которые ставят классические банки в качестве обеспечения гарантий, эти новые учреждения выступают также в роли подлинных партнеров в деле борьбы с хронической бедностью женщин.

Действительно, различные исследования экономического положения бенинского населения свидетельствуют о наличии бедности как в городах, так и в деревнях, при этом, в первую очередь, среди женщин.

Что касается уровня бедности, то результаты осуществленной в 1992 году Программы исследования и изучения неформального сектора показывают, что в неформальном секторе самая низкая зарплата в среднем составляет 13 053 франка КФА. Кроме того, по этому же источнику, женщины представляют 43 процента активного населения, а в коммерческом секторе, где они наиболее широко представлены, их вклад в добавленную стоимость составляет 85 процентов.

Деятельность различных учреждений, занимающихся предоставлением кредитов или же облегчением доступа к кредитам, позволила через организацию АГЕФИБ охватить всю территорию страны, и 740 женщин получили микрокредиты на общую сумму в 12 663 000 франков, т.е. их доля составляет 55,61 процента. Что же касается мужчин, то они получили кредиты на сумму в 6 735 000 франков КФА, т.е. 29,57 процентов. Солидарные группы получили финансирование в размере 3 373 000 франков, что составляет 14,81 процента.

На уровне Проекта поддержки развития микропредприятий, деятельность по линии которого сосредоточена в радиусе 30 км от Котону, за период с 1994 по 1997 годы помощь была оказана 9105 клиентам, в том числе 7116 женщинам (78,15 процента) и 1989 мужчинам (21,84 процента). Общая сумма займов, соответственно, составляла 2 588 316 618 франков (73,09 процента) и 952 615 598 франков (26,9 процента).

- Некоторые неправительственные организации свою деятельность посвящают исключительно женщинам, и это касается Ассоциации взаимопомощи и со-

лидарности женщин при Нидерландской службе добровольцев. Общая сумма займов в 1995-1997 годах составила 25 081 170 франков КФА, при этом объеме неоплаченных кредитов сократился с 20 процентов до 2 процентов, и ежегодно росло число членов Ассоциации. Оно увеличилось с 1805 в 1993 году до 2618 в 1996 году и до 3456 в 1997 году.

- Бенинский центр развития инициативы на местах ведет свою работу в Зу, Моно, Атлантике. В 1994 году он предоставил женщинам кредиты на цели доходоприносящих видов деятельности на общую сумму в 24 902 035 франков КФА. Он приступил к созданию и обеспечению функционирования деревенских сберегательно-кредитных касс и предоставил школьные кредиты. К настоящему дню этот опыт оказался позитивным.

Вся эта практика показывает, что и государственные структуры, и неправительственные организации в своей деятельности добиваются синергического эффекта в интересах женщин.

Получение доступа к кредитам пользуется большой поддержкой населения как городов, так и деревень, а организация работы в этом секторе представляет собой неоспоримый прогресс в деле развития женщин и изменения условий их жизни. Для закрепления результатов осуществляемых сегодня различных программ важным элементом являются дополнительные меры, предпринимаемые в области борьбы с неграмотностью, санитарного образования и планирования размеров семьи.

Наиболее важным новым моментом здесь, естественно, является постепенный отход от индивидуальных займов (препятствие для доступа к кредитам), чтобы сосредоточить кредиты на солидарных группах. Членство в таких группах является фактором преобразования жизни человека.

Ввиду сильной разбросанности кредитных структур очень сложно определить реальный охват проводимой в этой области деятельности. Однако, исходя из имеющихся данных, можно без преувеличения сказать, что в настоящее время проблема доступа к кредитам находится в стадии разрешения. Увеличение числа клиентов также свидетельствует о повышении заинтересованности женщин в получении кредитов.

Тем не менее, встречаются определенные проблемы, которые связаны с отсутствием опыта в управлении кредитами, неграмотностью и нехваткой кредитов.

В то же время выгоды от экономической деятельности все еще недостаточны по сравнению с той большой нагрузкой, которая лежит на женщинах и не позволяет быстро развивать такую деятельность. Препятствий столь много, что женщинам приходится с ними бороться ежедневно. Поэтому необходимо пересмотреть срок погашения кредитов, поскольку краткосрочные кредиты не позволяют женщинам полностью встать на ноги и стать действительными партнерами классических банков.

Таблица 17

Общий объем кредитов, выданных учреждениями или через их посредство

Учреждения	Кол-во лиц, получивших кредиты и объем кредитов									Ито- го
	Женщины/сумма			Мужчины/сумма			Солидарные группы/сумма			
	Кол-во	Сумма	%	Кол-во	Сумма	%	Кол-во	Сумма	%	
АГЕФИБ	740	12 663 000	55,61	166	6 735 000	29,57	35	3 373 000	14,81	
Проект под- держки раз- вития микро- предприятий	7 116	2 588 316 698	73,09	1 989	952 615 598	26,90				

СТАТЬЯ 14

СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

В сельской местности чаще всего возникают проблемы со связью и доступом к основным социальным услугам. В целом, женщины страдают от этого больше, чем мужчины, в силу того стратегического положения, которое они занимают в плане удовлетворения основных потребностей семьи. Значительное улучшение условий жизни позитивным образом сказывается на положении женщин. Со времени вступления в силу Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин произошло немало изменений в сельской местности Бенина.

14.1. Экономическое положение сельских женщин

Одна из основных проблем женщин в сельской местности - отсутствие доступа к сельскохозяйственным кредитам.

В 1994 и 1995 годах были проведены обследования с целью определения социально-экономического положения в сельских районах. Эти обследования показали существование таких важных проблем, как скудность земель, обеднение земель, отсутствие кредитов, нехватка сельскохозяйственного оборудования и водных ресурсов, отсутствие оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции, пониженные ставки, нехватка ручной сельскохозяйственной работы, ветеринарные проблемы, нехватка пастбищ и т.д. Все эти проблемы в основе своей имеют один показатель - бедность.

Для решения этих сложных проблем была выработана эффективная политика обеспечения доступа к кредитам.

14.2. Доступ сельских женщин к кредитам

В области обеспечения доступа к кредитам в сельской местности работает несколько государственных и частных структур.

Государственные структуры оказания доступа в получении кредита:

Здесь задействованы министерство развития сельских районов, государственное министерство координации правительственной деятельности, планирования, развития и улучшения положения в области занятости, министерство социального обеспечения и по делам семьи и министерство финансов и экономики. Политика доступа к кредитам, которая осуществляется с 1995 года, нацелена на создание структур финансирования деятельности мелких коммерсантов, сельскохозяйственной деятельности, хранения сельскохозяйственных продуктов и т.д. В этой области было создано пять крупных учреждений, в частности:

- Проект местных инициатив по обеспечению продовольственной безопасности;
- Проект поддержки доходоприносящих видов деятельности;
- Фонд поддержки общественной деятельности;
- Проект экономической поддержки женщин Веме;

- Фонд развития деревень (на уровне КАРДЕР);
- Национальная касса сельскохозяйственных кредитов, имеющая децентрализованную систему с местными кассами сельскохозяйственных кредитов.

14.3. Частные структуры оказания помощи в получении доступа к кредитам в сельских районах

В области микрофинансирования активное участие принимают различные международные и национальные неправительственные организации и ряд учреждений. Из них можно отметить:

- Проект поддержки малых и средних предприятий;
- Группу за справедливость и социальное равенство;
- Бенинский центр развития инициативы на местах;
- Исследовательскую группу по вопросам развития;
- Борнфаунден;
- Нидерландскую службу добровольцев;
- ПЮИФ и т.д.

14.4. Усилия, предпринимаемые для обеспечения доступа сельских женщин к кредитам

В 1995 году по линии Проекта местных инициатив по обеспечению продовольственной безопасности поддержку в получении микрокредитов получили 125 женских групп в 37 супрефектурах. В 1996 и 1997 годах, соответственно, 350 и 303 женские группы инвестировали свои средства в производство продуктов питания, переработку сельскохозяйственной продукции, мелкую коммерцию и хранение сельскохозяйственной продукции, производство овощей и т.д.

Проект поддержки доходоприносящих видов деятельности, который был создан в 1995 году, приступил к своей деятельности по поддержке сельского населения в 1996 году. В рамках этого проекта отдельные мужчины и женщины, а также их группы объединяются в ассоциации финансового обслуживания, которыми являются деревенские банки, мобилизация капиталов которых осуществляется путем покупки акций.

Согласно имеющимся у этого проекта статистическим данным, такие пособия в общей сложности получают 17 952 члена, и к ним следует добавить еще юридические лица. В это число, в частности, входят 7412 женщин, т.е. 42,30 процента от общего числа, а также поддержку по линии этого проекта получают 114 групп.

На уровне частных структур кредиты женщинам предоставляются с тем, чтобы они могли покрывать расходы на проведение сельскохозяйственной кампании или же ведение коммерческой деятельности, а зачастую и для оплаты расходов на обучение детей. В этой области работают такие неправительственные организации, как Бенинский центр развития инициативы на местах, Борнфаунден, Исследовательская группа по вопросам развития, ПЮИФ.

Что касается децентрализованных структур Национальной кассы сельскохозяйственных кредитов, то они выдают займы отдельным женщинам или их группам. Однако имеющиеся здесь статистические данные не дезагрегированы по признаку пола, и поэтому невозможно определить соотношение между мужчинами и женщинами. Имеется удачный опыт на уровне ЦЛЦАМ в Абомее с 1993 года, касающийся инициатив создания групп "ЙЕНАВА". В эти группы входит более 5600 клиентов и 4000 обществ с общественным капиталом в 10 млн. франков КФА. В этих группах с 5 июня 1994 года созданы Административный совет и Контрольный комитет.

Многие учреждения сотрудничают с местными кассами сельскохозяйственных кредитов для размещения там кредитов для женских групп. Это касается ЮНИСЕФ, ПЮИФ и ЮНСО и т.д. В районе Кобли четыре деревни (Тапарга, Нуангу, Намончага и Синну) получают помощь в деятельности по возмещению кредитов, и им предоставляются оборотные средства для целей доходоприносящей деятельности.

Что касается Исследовательской группы по вопросам развития, то она вернула свою работу в различных супрефектурах Боргу, в частности, в Маланвилле и Сегбане.

В то же время активная деятельность учреждений микрофинансирования и их разбросанность по всей территории страны затрудняет координацию сбора информации об их работе. Однако совсем недавно министерство финансов и экономики в стремлении обеспечить координацию этого сектора приняло инициативу проведения обзора деятельности этих учреждений до принятия закона ПАРМЕК.

14.5. Женские группы

Инициатива создания женских групп в виде ассоциаций или же кооперативных групп, занимающихся доходоприносящими видами деятельности, не наталкивается в Бенине ни на какие препятствия. Деятельность ассоциаций и неправительственных организаций регулируется Законом 1901 года, которым определяются условия их функционирования.

Обзор имеющихся неправительственных организаций и женских ассоциаций, который был проведен Нидерландской службой добровольцев, Немецкой службой развития и организацией "ОКСФАМ-КВЕБЕК", показывает, что их всего 84.

Таблица 18

Распределение неправительственных организаций и женских ассоциаций по департаментам

<i>Департамент</i>	<i>Кол-во</i>
Атакора	8
Атлантис	38
Боргу	8
Моно	5
Веме	11

<i>Департамент</i>	<i>Кол-во</i>
Зу	14
Итого	84

Источник: Список неправительственных организаций, 1996 год

14.6. Кооперативные движения

На самом раннем этапе появилось осознание того, что серьезную проблему нехватки финансовых и материальных ресурсов можно решить с помощью кооперативного движения.

Поэтому стало оказываться содействие учреждению крестьянами своих объединений. Как у мужчины, женщины свободно могут создавать свои группы по различным доходоприносящим видам деятельности. Иногда случается, что мужчины и женщины объединяются в единую группу для того, чтобы заниматься производственной деятельностью и коммерцией. Речь идет о смешанных группах, которые можно встретить довольно часто.

Женские группы курируются различными смежными техническими структурами. Они также создаются неправительственными организациями. Из-за многочисленности участников (министерство сельскохозяйственного развития, министерство социального обеспечения и по делам семьи, неправительственные организации и т.д.) сложно получить какие-либо достоверные данные.

Имеющиеся данные на уровне Управления по оказанию содействия сельскохозяйственному развитию и законодательству в этой области представлены в таблице 19 ниже.

Таблица 19
Количество женских групп по департаментам

<i>Департамент</i>	<i>Кол-во групп</i>
Атакора	250
Атлантик	156
Боргу	277
Веме	74
Моно	141
Зу	138
Итого	1 038

Источник: Данные собраны министерством сельскохозяйственного развития (SPA/R/DPLR/MDR).

14.7. Доступ к питьевой воде

* Общее положение

За период с 1992 по 1997 годы государством Бенина были предприняты серьезные усилия в этой области, о чем можно судить по практически постоянному увеличению бюджета, выделяемого министерству шахт, энергетики и водного хо-

зяйства, которое занимается водоснабжением населения. Действительно, в 1993 году бюджет здесь составлял 11 996 258 000 франков КФА. Постепенно он вырос, соответственно, в 1995, 1996 и 1997 годах до 12 245 718 000, 18 626 803 000 и 13 865 235 000 франков КФА. За период с 1991 по 1996 годы было обустроено 6685 пунктов водоснабжения, что в среднем составляло 1237 пунктов водоснабжения в год.

Учитывая это, а также то, что до начала реализации в рамках Международного десятилетия водоснабжения и санитарии Проекта сельского водоснабжения существовало 700 пунктов водоснабжения, можно отметить, что в 1991 году их было 1937, а в 1992 году - 3274.

В 1996 году их число достигло 6685, а также был построен еще 391 пункт.

В 1997 году были прорыты еще 668 колодцев, что свидетельствует о значительном увеличении.

По оценкам, за отчетный период 69 процентов населения охвачено системой водоснабжения. По каждому конкретному департаменту эти показатели колеблются. Так, например, в Атакоре степень охвата составляет 88 процентов, в Атлантике - 57 процентов, в Боргу - 96 процентов, в Моно - 43 процента, в Веме - 41 процент и в Зу - 82 процента. Значительная удаленность некоторых районов нашей страны иногда снижает реальную возможность доступа к воде в этих зонах. Это касается северных районов (Боргу и Атакора).

Соответствующие органы осознают важность водоснабжения для жизни всех людей, равно как и известны им те проблемы, с которыми сталкиваются женщины, пытаясь обеспечить себя водой. Для обеспечения здесь рационального руководства в рамках Проекта сельского водоснабжения в интересах развития общин устанавливается тесная связь между женщинами и управлением пунктами водоснабжения через созданные с этой целью комитеты. В эти комитеты входят пять-семь человек, в том числе две-три женщины. Сегодня роль женщин здесь, которые раньше только следили за чистотой на пунктах водоснабжения, значительно изменилась. Фактически они теперь занимают должности председателей и казначеев комитетов.

Проблемы с наличием земель и сложности с обнаружением водоносных пластов в согласованных участках еще больше осложняют учет пожеланий женщин в отношении выбора места для бурения колодцев.

Следует вспомнить об опыте участия женщин в управлении пунктами водоснабжения, которое позволило существенным образом решить проблемы постоянной платы за поддержание инфраструктуры водоснабжения в нормальном состоянии. В то же время имеются некоторые препятствия, которые носят социально-культурный и дискриминационный характер. Мужчины не всегда легко соглашались на руководство женщинами в рамках комитетов водоснабжения.

Благодаря предпринятым усилиям удалось несколько улучшить условия жизни сельского населения и, в частности, женщин, которые в большей степени страдают от нехватки воды.

Случаи передачи через воду заболеваний (холеры, дракункулоза) сократились.

Однако одним из условий улучшения порядка управления системой водоснабжения и закрепления уже достигнутых или достигаемых результатов является

передача пунктов водоснабжения в руки сельских общин. Такие попытки принимаются по линии программы сельского водоснабжения путем расширения санитарно-разъяснительной работы и подготовки специалистов по обслуживанию пунктов водоснабжения. В рамках вышеуказанных комитетов водоснабжения организуется подготовка специалистов по трем направлениям: простое ознакомление на местах, групповая подготовка и переподготовка. Организация всех этих курсов является частью мер, сопутствующих реализации проекта водоснабжения. Общинный подход, который был выбран для решения проблем водоснабжения по линии программы сельского водоснабжения, должен организационно реализовываться женщиной, что свидетельствует о той важности, которая придается в рамках этого проекта женщине в системе управления водоснабжением.

*** Распределение воды**

В таблице 20 ниже, которая составлена по результатам проведения в 1996 году демографического и медицинского обследования, показана процентная доля распределения хозяйства по виду водоснабжения и месту жительства.

Таблица 20

Распределение в процентом отношении домашних хозяйств по виду водоснабжения и месту жительства в 1996 году

Способ водоснабжения	Среда		Всего
	Городская	Сельская	
1. Водопровод в доме	18,6	0,5	7,5
2. Водопровод в другом месте	37,8	6,5	18,6
3. Общественный пункт водоснабжения	2,3	8,1	5,9
4. Скважина/насосная станция	4,8	21,9	15,3
5. Защищенные колодцы	7,5	9,4	8,7
6. Незащищенные колодцы	21,5	21,3	21,4
7. Естественный источник	0,0	0,2	0,1
8. Река	4,3	21,8	15,1
9. Резервуар для сбора дождевой воды	2,8	8,0	6,0
10. Другие способы сбора дождевой воды	0,2	2,1	1,4
11. Иные способы	0,0	0,0	0,0
12. Неизвестно	0,1	0,1	0,1
Итого	100,0	100,0	100

Источник: TBS 1999.

На протяжении многих последовательных лет отмечалось непрерывное увеличение числа клиентов, получающих воду. В 1992 году их было 42 604, а в 1997 году их стало 71 858. Такой показатель неодинаков в различных департаментах (таблица 21).

Таблица 21

Рост числа клиентов Бенинского общества электро- и водоснабжения по департаментам за период с 1992 по 1997 годы

Департамент	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год
Атакора	1 455	1 776	2 113	2 289	2 622	2 820	3 103
Атлантик	24 407	27 060	30 782	32 788	35 155	38 793	41 081
Боргу	3 419	3 950	4 442	4 887	5 771	6 459	6 880
Моно	2 205	2 687	3 420	3 756	4 076	4 445	4 774
Веме	6 663	7 576	8 895	9 023	9 963	11 027	11 482
Зу	4 455	5 435	6 164	6 762	7 596	8 314	8 482
Всего по Бенину	42 604	48 494	55 814	59 505	65 182	71 858	75 738

Источник: Выдержка из таблицы 207 (TBS 99, page 138).

14.8. Доступ к электроэнергии

Доступ к электроэнергии продолжает оставаться одной из главных озабоченностей бенинского государства. Электроэнергия распределяется неравномерно по территории страны, и многие районы все еще живут, используя традиционные средства освещения (ветрозащитные или простые фонари, лампы), а иногда и факелы.

В домашних хозяйствах и на предприятиях доступ к электроэнергии обеспечивается за счет платных услуг Бенинского общества электро- и водоснабжения. Из-за недостаточной развитости инфраструктуры и нехватки финансовых средств не во всех сельских районах и опустыненных районах возможно использование услуг этого общества.

В таблице 22 ниже показано распределение электроэнергии по департаментам, подключенным к услугам Бенинского общества электро- и водоснабжения в период 1992-1997 годов.

Таблица 22

Рост числа клиентов электросистемы БОЭВ в разбивке по департаментам за период 1992-1997 годов

Департамент	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год
Атакора	2 027	2 258	2 421	2 710	2 966	3 270
Атлантик	48 607	54 063	58 259	63 947	70 743	80 650
Боргу	5 931	6 676	7 140	7 680	8 470	9 485
Моно	4 159	4 811	5 718	6 576	7 501	8 358
Веме	15 506	17 036	18 289	20 171	22 465	24 636
Зу	6 475	7 514	7 838	8 795	9 770	10 867
Всего	82 705	92 358	99 665	109 879	121 915	137 266

Источник: Сборник таблиц социальных показателей за 1999 год.

За общими цифрами, показанными в таблице выше, кроются различного рода диспаритеты.

В области электроснабжения по линии Бенинского общества электро- и водоснабжения имеются определенные проблемы. Для решения этих проблем принимаются специальные усилия по использованию солнечной энергии. В сельской местности в некоторых районах электропитание частично осуществляется за счет установки солнечных батарей.

14.9. Частная инициатива на службе сельского развития

Нехватка людских ресурсов после того, как Бенин приступил к реализации программы структурной перестройки, послужила причиной установления тесного и плодотворного сотрудничества между государственными структурами и местными неправительственными организациями в Бенине.

В основе такого сотрудничества лежит принцип субподряда, заключаемого между государством и неправительственными организациями в различных областях, связанных с улучшением положения населения.

Здесь можно отметить такие меры, как разработка, осуществление, контроль и оценка проектов и т.д.

Проект местных инициатив по обеспечению продовольственной безопасности при содействии 26 национальных и международных неправительственных организаций обеспечивает осуществление плана действий по поддержке 23 женских групп и 89 смешанных групп в деревнях и наиболее удаленных районах. В эти группы в общей сложности входят 1148 женщин против 857 мужчин, т.е. они составляют 57,25 процента.

Все эти учреждения микрофинансирования расширяют свою деятельность по оказанию поддержки женщинами и мужчинами в приобретении необходимых навыков для более рационального управления их микропредприятиями. Речь, в частности, идет о повышении уровня грамотности, освоении основ бухгалтерского учета, улучшении способов хранения сельскохозяйственной продукции и т.д.

14.10. Участие сельских женщин в работе международных совещаний

В рамках своей политики улучшения положения женщин и изменения устаревших стереотипов Нидерландская служба добровольцев организует различные встречи с участием бенинских сельских женщин и привлекает их к работе международных женских конференций. Так, например, одна делегация сельских женщин из организаций КОБЛИ и ДОБГО участвовала в четвертой Всемирной конференции женщин в Пекине, где она внесла свой вклад в обсуждение вопросов, касающихся положения женщин в мире. Эти женщины побывали также по обмену в Голландии для встречи с местными сельскими женщинами и наоборот.

14.11. Планирование развития сельских районов

После проведения ряда консультаций и обследований, позволивших выявить различные аспекты существующих проблем, была принята инициатива разработать проекты по решению этих проблем.

На этапе сбора данных к различным слоям населения обратились с просьбой высказать свои пожелания.

Женщины участвовали в этих консультациях в том, что касается создания такой общинной инфраструктуры, как деревенские водонасосные станции, детские сады, школы и т.д. Однако принятие окончательного решения требует зачастую учета различных параметров, в том числе тех, которые напрашиваются сами по себе. Например, это касается колодцев/водонасосных станций в деревнях, которые оборудуются в местах наличия водоносных пластов. Иногда различные стороны выступают против выбора указанного места для обустройства общины инфраструктурой, ссылаясь на те конфликты, которые издавна существуют между группами отдельных лиц или же различными коллективами.

Зачастую речь идет о соображениях, связанных исключительно с верой и предрассудками. Это, например, касается строительства медицинского центра недалеко от кладбища. Несколько подобных случаев уже имеют место, и они показывают, что эти центры не посещаются населением. Особенно показательным в этой области является случай с медицинским центром Саве.

Рентабельность осуществления кредитно-сберегательных и сберегательно-кредитных проектов требует включения понесенных расходов в расчет процентной ставки, однако женщины часто выступают против таких мер.

14.12. Организационная структура министерства развития сельских районов

Министерство развития сельских районов стремится установить как можно более тесный контакт с крестьянками и крестьянами.

При организации этого министерства, по возможности, учитывалась эта задача. Фактически, министерство развития сельских районов представлено на уровне департаментов Генеральным управлением Центра региональных мер по развитию сельских районов, а также имеются различные технические управления и их службы. На уровне супрефектуры созданы отделения Центра, на уровне общин - подразделения и на уровне деревень - многосторонние учреждения по популяризации сельскохозяйственного производства. Эти учреждения представляют собой низовой уровень, на котором женщины и мужчины сельской местности могут обратиться за советом по вопросам развития сельского хозяйства. Эти учреждения обязаны размещаться в тех деревнях, в которых они ведут свою работу.

Однако с началом осуществления перестройки сельскохозяйственного сектора и реализации национальной программы добровольного ухода с государственной службы в государственном секторе значительно сократился штат сотрудников, занимающихся непосредственной работой с населением. Потребности в таком персонале обеспечены только на одну треть.

С целью решения проблем, связанных с серьезной нехваткой пропагандистов и специалистов по ведению разъяснительной работы среди населения, в 1992 году был выработан новый подход к распространению информации по сельскохозяйственным вопросам. Речь идет о создании контактных групп с участием жителей самих деревень. В целом, было создано 50 888 контактных групп, в том числе 10 680 групп, т.е. 21 процент, из числа штатных сотрудников.

Кроме того, было учреждено 666 консультативных комитетов в составе 5558 человек, включая 973 женщин, которые составляют 17,50 процента от всего штата.

14.13. Организация учебных курсов для поддержки сельских районов

Для штатных сотрудников в сельскохозяйственном секторе и производителей сельскохозяйственной продукции был организован целый ряд учебных курсов.

Для повышения эффективности деятельности руководящий персонал прошел различного рода подготовку в таких вопросах, как гендерный подход и развитие. Такая подготовка обеспечивалась всем сотрудниками на центральном и периферийном уровнях. Количество сотрудников, закончивших такие курсы подготовки, показано в таблице 23.

Таблица 23

Распределение сотрудников, прошедших курсы подготовки, по годам и полу

Год	Персонал по полу		Всего
	Женщины	Мужчины	
1995	284	1 865	2 149
1996	неизвестно	неизвестно	7 784
1997	241	453	694
Итого	525	2 318	10 627

Источник: Данные, собранные министерством развития сельских районов (DIFOV).

Речь здесь идет о данных, дезагрегированных по признаку пола, за исключением данных за 1996 год, которые являются обобщенными по причине отсутствия соответствующих статистических данных.

Кроме того, за период с 1995 по 1998 годы более 20 702 сотрудников всех категорий прошли подготовку в различных областях, таких как фитосанитарная обработка, подготовка производителей и рабочих, принципы кооперативного управления, принцип участия деревенского населения и т.д. Однако, ввиду того, что сбор дезагрегированных статистических данных не ведется строго и постоянно, по ним нельзя судить о той политике в области подготовки, которая осуществляется в отношении женщин в сельскохозяйственном секторе.

14.14. Сбыт сельскохозяйственной продукции

Бенинское государство создало структуры, занимающиеся сбытом такой сельскохозяйственной продукции, как орех красного дерева, пальма и хлопок, табак и т.д. Однако на уровне производителей только сфера производства хлопка хорошо организована.

Что касается самих производителей, то они объединены в организации на уровне от деревень до департаментов (союзы производителей супрефектур, союзы производителей департаментов), каждый из которых возглавляется бюро.

Производством хлопка, а это самый рентабельный вид производства в Бенине, занимается мало кто из женщин, и поэтому в этих союзах их практически нет.

14.15. Женщины и земельная проблема в Бенине

В Бенине в целом женщины, как правило, не владеют землей. Земля передается по наследству от отца к сыну.

Поэтому женщина может наследовать в Бенине землю только в порядке исключения из этой традиции. Такое положение существует почти повсеместно, и все с ним согласны. Однако дочь может унаследовать землю своей матери.

Поэтому женщины в сельских районах сталкиваются с проблемой наличия обрабатываемых земель. Как правило, им для обработки достаются только бедные земли, брошенные их супругами или другими членами семьи мужа. Землю под обработку оставляют им и их родители.

Таким образом, женщины вынуждены арендовать землю, если у них есть на это средства.

Однако все чаще женщины, располагающие определенными финансовыми средствами, покупают для обработки пахотные земли.

Этот факт можно подкрепить также тем, что в наше время родители, особенно в наиболее продвинутых семьях, не всегда учитывают пол своих детей при распределении имущества. Однако такая практика еще не получила всеобщего признания.

СТАТЬЯ 15

РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ И В ГРАЖДАНСКИХ ДЕЛАХ

15.1. Основные принципы

Равенство мужчин и женщин перед законом является принципом, закрепленным в статье 26 Конституции и статье 3 Африканской хартии прав человека и народов. В соответствии с действующими в Бенине законами женщины равны с мужчинами в том, что касается их правоспособности заключать контакты и управлять собственностью. Они могут исполнять завещания своих умерших родителей, равно как и своих супругов. Управление общей собственностью осуществляется в соответствии с законом, независимо от времени ее приобретения, будь-то до, во время или после вступления в брак.

Национальным законодательством не предусматривается никакой формы контракта или же каких-либо особых положений, предусматривающих, что женщина обязана отказаться от своих личных прав на ведение переговоров в тех делах, которыми она занимается.

Однако законодательная и юридическая практика основываются на своего рода юридической двойственности: положениях Гражданского кодекса и положениях Свода обычаев Дагомеи.

Гражданским кодексом Бенина предусматриваются четыре необходимых условия для действительности соглашения (статья 1108). Речь идет о согласии стороны, берущей на себя обязательства, о ее способности заключать договор, конкретном предмете обязательства и о законности обязательства.

Статья 1123 Гражданского кодекса предусматривает, что любое лицо может заключать контракт, если оно по закону не является неспособным ввиду того, что оно является несовершеннолетним или совершеннолетним, но под защитой государства (например, ребенок военнослужащего, находящегося на государственном обеспечении).

Анализ этих положений не свидетельствует о наличии каких-либо ограничений в отношении пола договаривающихся сторон. Бенинская женщина, таким образом, имеет полную свободу заключать контракты, какими бы они ни были по характеру и форме. Женщины имеют также право заключать контракты в отношении получения кредитов, но здесь, пожалуй, им необходимо заручиться согласием мужа.

По обычному праву женщина не обладает никакой правоспособностью. "Только практика может иметь для них какое-либо значение. Женщина часто занимается управлением хозяйства; она может получать небольшой доход от продажи некоторых производимых ею вещей. Она является частью собственности мужа и его наследства" (статья 127 Свода обычаев Дагомеи).

Для вступления в брак согласие женщины не требуется. Женщина, как правило, наследуется и выходит за муж за прямого наследника ее мужа (статья 162). Вдова, отказывающаяся вступить в такой брак, обязана возместить приданое полностью или частично (статья 166).

Женщина сталкивается здесь с определенными проблемами и в том, что касается наследования.

Правила, регулирующие порядок наследования, определяются в статьях 256-259 Свода обычаев Дагомеи. Эти правила зависят от каждого конкретного региона, этнических групп и пола. Общий принцип заключается в том, что потомки умершего по нисходящей линии наследуют от своих родителей или их родственников.

Девушки всегда наследуют набедренные повязки, покрывала и домашнюю утварь или мебель, но в любом случае, часть меньшую, чем доля мужчин.

В целом, дочери наследуют от своей матери. Согласно некоторым обычаям, они имеют право на наследство как и родственники их отца или матери мужского пола. Однако при этом они, возможно, унаследуют кокосовые поля и поля колы в том, что касается недвижимой собственности, но никогда не пальмовые, если только их умерший отец не оставил никакого потомства мужского пола или же не имеет братьев.

Сегодня происходят определенные изменения в отношении некоторых обычаев, применение которых не является столь строгим, как это указано в Своде обычаев 1931 года. Однако оценить сложившееся здесь положение очень сложно, поскольку в бенинской глубинке все еще высок уровень неграмотности.

Хотя в правовом отношении женщины равны с мужчинами, они нередко становятся жертвами насилия со стороны их приемных семей и приемных родителей, которые отказываются уважать их права. Такие случаи, как правило, имеют место в деревнях, а иногда и в городах независимо от уровня образования.

Для устранения противоречий, связанных с такой юридической двойственностью, в проекте кодекса личности и семьи предусматривается равенство в гражданских делах: в отношении брака, наследования и т.д.

Как уже указывалось выше, это проект кодекса еще не был принят Национальным собранием.

15.2. Представительство в судах и равный доступ к юридическим услугам

Мужчины и женщины равны в правовом отношении (статья 26 Конституции и статья 3 Хартии). Презумпция невиновности, защита от пыток, жестокого обращения и любых форм грубого, бесчеловечного или унижающего достоинство видов обращения, защита от произвольного ареста, гарантия права на охрану здоровья в случае тюремного заключения - все это - права, признанные законом Бенина и гарантируемые всем, без различия по признаку пола. То же самое касается и права на защиту адвоката и справедливое судебное разбирательство. Эти положения предусмотрены в статьях 16-19 Конституции и статье 7 Африканской хартии прав человека и народов. Таким образом, женщины наравне с мужчинами имеют доступ ко всем юридическим услугам. Они могут представлять перед судом и имеют право быть заслушанными в качестве свидетелей в ходе судебных заседаний.

Выносимые бенинскими судами решения, касающиеся, в частности, тюремного заключения и штрафа или же возмещения ущерба с процентами, не зависят от пола осуждаемых.

Юридическая помощь является обязательной в предусмотренных законом случаях без различия по признаку пола. Это, в частности, касается уголовных дел и рассмотрения в судах дел, связанных с детьми.

В других случаях женщина, имеющая достаточно средств, может оплатить услуги адвоката или любого другого юрисконсульта. Некоторыми неправительственными организациями оказываются бесплатные юридические услуги.

15.3. Исполнение судебных функций

Женщины в Бенине занимаются исполнением судебных функций, и они прекрасно вписались в эту систему наряду с мужчинами. В 1997 году в Бенине было 20 женщин-судей, 6 женщин-секретарей суда, две из которых были старшими секретарями суда.

1. Число женщин-судей по сравнению с числом мужчин.
2. Число женщин-адвокатов по сравнению с числом мужчин.

В течение ряда лет функции Генерального прокурора выполняет женщина. На протяжении многих лет некоторые суды первой инстанции, например в Котону и Порто-Ново, возглавлялись женщинами.

Равным образом в адвокатуре 15 женщин были адвокатами. Эти женщины без проблем представляли своих клиентов в судах Бенина. Даже известна одна женщина, которая была старшиной адвокатского сословия в Бенине.

Можно также отметить участие женщин в жюри Суда присяжных. Они заседают там в качестве присяжных, независимо от рассматриваемых дел.

15.4. Коммерческие контракты

Коммерческим кодексом официально не устанавливается какой-либо дискриминации между мужчинами и женщинами, работающими коммерсантами или же стремящимися обучиться этому делу.

15.5. Женщины и противозачаточные средства

Противозачаточные средства выдаются женщинам только с разрешения их мужей. Однако на практике они могут лично приобрести их в аптеках.

15.6. Права женщин в области распоряжения собственностью

Незамужняя женщина имеет право управлять своей собственностью без вмешательства со стороны мужчины или его согласия.

Даже состоя в браке, женщина не теряет это право, однако в некоторых случаях муж может вмешаться, чтобы оказать помощь своей супруге. В то же время вдовы иногда также сталкиваются с определенными трудностями при осуществлении этого права. Как правило, приемная семья имеет право присматривать за наследством, оставленным умершим, и нередко пытается подменить собой жену умершего мужа в плане распоряжения собственностью. Суды при регистрации протоколов семейного совета пытаются гарантировать женщинам их право на управление собственностью их супругов и обеспечение опеки над несовершеннолетними детьми. При полигамном браке сложно доверить одной женщине распо-

ряжение собственностью общего мужа. В этом случае выбор делается нередко в пользу брата умершего или же одного из его старших сыновей или дочерей.

Норма здесь состоит в том, что женщина всегда пользуется всеми правами наравне с мужчиной.

15.7. Свобода передвижения и выбора места жительства

Принцип свободы передвижения закреплён в Конституции (статья 25) и Африканской хартии прав человека и народов, которая является ее составной частью (статья 12). Не предусматривается никаких ограничений по признаку пола соответствующих лиц. Поэтому в отношении свободы выбора места жительства женщины пользуются теми же правами, что и мужчины. Те же самые права признаются за иммигрантами обоего пола, которые могут привести на территорию Бенина своих жен, товарищей, партнеров и детей. Ни современное право, ни обычное право, ни существующие традиции не ограничивают женщину в осуществлении этого права.

Однако в отношении замужних женщин положение несколько иное. Закон фактически предусматривает, что супруги должны хранить друг другу верность, обеспечивать друг друга и поддерживать друг друга. Супруги по факту вступления в брак обязуются вести совместную жизнь и должны воспитывать своих детей (статья 112 и последующие статьи Гражданского кодекса). Замужняя женщина должна быть рядом со своим супругом, который, в свою очередь, должен всегда ее принимать. На практике супруги договариваются между собой относительно выбора места жительства с учетом имеющихся у них средств существования и их профессии.

Следует отметить, что здесь практика неоднозначна и зависит от того, является ли брак полигамным или нет.

Жена по обычаю должна быть рядом с мужем, если только супруги по взаимному согласию не примут иного решения.

В случае полигамного брака или же существования серьезных проблем (супружеских конфликтов, материального затруднения и т.д.) муж может согласиться, что его жена будет жить вне семейного дома. Часто можно увидеть мужчин, живущих с различными женами под одной крышей, равно как и мужчин, имеющих несколько домов в зависимости от числа жен.

В любом случае, место жительства замужней женщины зависит от того, где живет ее муж. Разрыв совместной жизни между супругами является основанием для развода.

Во всех случаях брак ограничивает право женщины на односторонний выбор своего места жительства.

В случае развода или раздельного проживания женщина может вернуться в свой родной дом. Практически она может вернуться в свою семью, или же, если у нее на это имеются средства, поселиться в другом месте.

СТАТЬЯ 16

РАВЕНСТВО В БРАКЕ И В ОБЛАСТИ СЕМЕЙНОГО ПРАВА

16.1. Общие положения, касающиеся семейных отношений в Бенине

Согласно проведенному в 1996 году демографическому и медицинскому обследованию, население можно разбить на шесть отдельных категорий:

- неженатых/незамужних,
- женатых/замужних,
- лиц, живущих совместно, но не в браке,
- вдовцов/вдов,
- разведенных,
- лиц, живущих совместно, но отдельно от своих партнеров.

В таблице 24 показано распределение мужчин и женщин по их семейному состоянию с разбивкой по возрастным группам.

Таблица 24

Распределение (в %) женщин и мужчин по фактическому семейному положению с разбивкой по возрастным группам в Бенине на 1996 год

Распределение мужчин и женщин по их фактическому семейному положению, по возрастным группам в Бенине на 1996 год

Возрастная группа	Фактическое семейное положение						Итого	Общая численность
	Живущие совместно			Вдовы/ вдовцы	Разведенные	Живущие раздельно		
	Холостые	Женатые /замужние	Живущие в гражданском браке					
Женщины								
15-19 лет	70,9	24,5	4,1	0,1	0,3	0,1	100,0	1 075
20-24 года	20,5	67,7	9,4	0,5	0,4	1,5	100,0	1 020
25-29 лет	5,7	80,6	10,2	0,3	0,7	2,4	100,0	964
30-34 года	1,6	84,8	8,7	1,8	1,3	2,0	100,0	766
35-39 лет	0,6	86,0	6,4	3,1	1,9	2,0	100,0	693
40-44 года	0,2	82,5	8,7	4,0	2,3	2,2	100,0	527
45-49 лет	0,3	83,5	4,5	7,5	1,8	2,3	100,0	447
Всего	19,0	68,9	7,6	1,8	1,0	1,7	100,0	5 491
Мужчины								
20-24 года	72,7	25,2	0,4	0,0	1,0	0,7	100,0	295
25-29 лет	35,1	56,6	6,3	0,0	0,4	1,6	100,0	247
30-34 года	10,2	72,3	10,8	1,4	3,3	2,0	100,0	217
35-39 лет	2,7	81,6	10,8	0,5	2,8	1,6	100,0	201

Возрастная группа	Фактическое семейное положение						Итого	Общая численность
	Живущие совместно			Вдовы/ вдовцы	Разведенные	Живущие раздельно		
	Холостые	Женатые /замужние	Живущие в гражданском браке					
40-44 года	3,2	88,2	4,4	0,6	2,3	1,3	100,0	175
45-49 лет	1,3	86,9	5,6	1,5	2,2	2,6	100,0	137
50-54 года	0,0	96,5	1,0	0,0	1,7	0,7	100,0	116
55-59 лет	0,0	85,1	7,0	1,6	3,9	2,4	100,0	73
60-64 года	1,3	84,7	2,9	2,4	7,1	1,6	100,0	74
Всего	22,0	68,1	5,6	0,7	2,2	1,5	100,0	1 535

Источник: Демографическое и медицинское обследование, Бенин, 1996 год, стр. 74 оригинала.

Можно отметить, что 69 процентов женщин находились в состоянии совместного проживания, а 8 процентов заявили, что они живут со своим партнером. У мужчин этот показатель составляет 74 процента и 6 процентов.

В полигамном браке состоят 50 процентов женщин в возрасте 19-49 лет и 33 процента мужчин в возрасте 20-44 лет, как о том свидетельствует таблица 25.

Таблица 25
Полигамные браки

Процентная доля тех женщин и мужчин, в настоящее время живущих совместно, которые находятся в полигамном браке, с разбивкой по социально-демографическим показателям и возрастным группам, Бенин, 1996 год

Особенности	Возрастная группа							50 и старше	Всего
	15-19 лет	20-24 года	25-29 лет	30-34 года	35-39 лет	40-44 года	45-49 лет		
Женщины									
Среда проживания									
Городская	7,1	32,9	41,2	43,1	50,6	61,9	63,6	-	45,5
Сельская	4,1	41,8	49,5	53,9	58,8	64,4	60,8	-	51,9
Департамент									
Атакора	6,3	40,8	49,1	55,9	47,9	56,3	52,5	-	49,2
Атлантик	17,2	20,8	31,6	36,0	48,7	57,7	58,3	-	37,5
Боргу	32,6	45,2	50,0	49,7	65,1	60,3	54,6	-	51,7
Моно	0,9	51,6	58,8	60,2	78,8	79,1	75,9	-	63,6
Веме	25,0	36,1	39,7	47,2	43,9	64,0	50,6	-	44,7
Зу	6,8	38,7	49,9	55,3	56,1	68,0	72,9	-	52,9
Уровень образования									
Никакой	35,9	42,1	49,6	54,0	58,2	65,2	62,4	-	52,7
Начальный	1,1	32,1	44,4	39,4	56,2	60,5	56,3	-	42,8
Средний и высший	48,4	19,4	26,7	33,3	24,2	41,7	51,0	-	29,6
Итого женщин	35,1	39,0	46,2	49,8	56,2	63,6	61,6	-	49,6

Особенности	Возрастная группа							50 и старше	Всего
	15-19 лет	20-24 года	25-29 лет	30-34 года	35-39 лет	40-44 года	45-49 лет		
Мужчины									
Среда проживания									
Городская	-	0,0	21,4	29,0	27,8	26,4	39,3	37,7	28,8
Сельская	-	2,1	20,0	31,5	41,3	39,3	39,9	44,7	34,9
Департамент									
Атакора	-	0,2	42,9	31,5	36,8	39,2	50,4	35,4	36,1
Атлантик	-	0,0	17,9	13,2	22,1	25,9	25,5	41,8	22,9
Боргу	-	17,7	33,4	32,2	40,2	38,6	31,0	35,3	34,5
Моно	-	8,8	6,8	52,8	59,6	77,9	66,1	60,0	50,4
Веме	-	9,7	17,2	30,8	22,7	19,8	45,5	36,6	27,6
Зу	-	5,4	9,1	31,6	51,9	29,5	32,7	48,0	32,6
Уровень образования									
Никакой	-	6,9	25,3	32,8	43,6	38,8	44,3	42,5	37,0
Начальный	-	5,6	11,7	32,8	37,8	30,1	33,9	38,1	28,5
Средний и высший	-	38,0	23,3	23,6	19,9	2(?),5	19,8	54,7	26,3
Итого мужчин	-	9,2	20,5	30,5	36,0	34,2	39,7	42,4	32,8

Источник: Демографическое и медицинское обследование, Бенин, 1996 год, стр. 76 оригинала.

16.2. Общие положения о браке

Семейные отношения регулируются комплексом положений Гражданского права, обычного права и религиозных догм.

В Бенине существует два вида брака: брак в соответствии с положениями Гражданского кодекса и брак на основании представления в отдел регистрации актов гражданского состояния заявления о браке. Представление заявления о браке, пожалуй, является формой придания официального характера браку по обычаям или же в соответствии с религиозной церемонией.

Брак в соответствии с положениями гражданского права является моногамным, в то время как заявление о браке в соответствии с обычным правом допускает полигамный брак. Такое расхождение между этими двумя формами брака весьма существенно в семейном праве Бенина и свидетельствует о существовании в рамках различных форм брака различных отношений в семье и в обществе.

16.3. Гражданский брак по брачному контракту

Это реже всего используемая форма брака в Бенине. Супруги составляют в отдел регистрации актов гражданского состояния контракт, в соответствии с которым они выбирают моногамный брак. Они делают также выбор между совместным распоряжением имуществом и самостоятельным управлением имуществом.

16.4. Заявление о браке

Эта форма брака наиболее распространена в отношениях между супругами, которые регистрируют свой брак в отдел регистрации гражданского состояния Бенина. Эта форма не предусматривает ни выбора моногамии, ни заключения брачного контракта, поэтому она допускает полигамный брак.

Следует подчеркнуть, что население в целом не всегда информировано об имеющихся различных формах брака, который можно заключить в отделах регистрации гражданского состояния. Женщина, в частности, возлагает большие надежды на такой брак, не задумываясь о том, что муж может вступить в брак еще и с другой женщиной.

Следует подчеркнуть, что гражданские браки по брачным контрактам и заявления о браке регистрируются в отделах регистрации гражданского состояния. Этот вид браков не касается большинства неграмотного населения, которое полагает, что брак по обычаям является действительным в отношении всех.

Таким образом, говоря о положении со вступлением в брак в Бенине, следует учитывать все эти параметры, чтобы уяснить себе общую картину. Поэтому при проведении каких-либо крупных обследований следует скорее речь вести о "женщинах или мужчинах, проживающих совместно".

16.5. Брак по обычаям

Брак, заключаемый по обычаям, означает выплату приданого семье будущей супруги. Церемония празднования его проходит по обычаям, в соответствии с которыми ее семья препровождает торжественно новобрачную в дом мужа, который принимает ее вместе со членами своей семьи.

*** Отношение к браку в традиционной среде**

Какой бы вид брака ни был выбран, он всегда рассматривается как ответственный и священный. Все члены семьи должны способствовать его укреплению.

В традиционной среде брак означает выплату приданого семье жены, и реже он осуществляется по обмену. Размер приданого зависит от среды и жизненного уровня супруга. Иногда размер его определяется по традиции и остается всегда весьма символическим. Приданое может также выплачиваться натурой.

В редких случаях и в зависимости от определенной среды приданое выплачивается женой мужу. Это приданое состоит из покупки кухонной утвари, посуды, набедренных повязок и т.д. Как правило, речь идет о вещах, полезных для домашнего хозяйства.

*** Принудительный брак**

Женщины, как и мужчины, имеют право свободно выбирать своего супруга. Однако имеются традиционные предрассудки, в соответствии с которыми новобрачных сочетают без их согласия (принудительный брак). Сегодня наблюдается сокращение числа таких случаев.

*** Практика левирата**

Некоторые обычаи допускают левират. Эта практика предусматривает, что вдова становится женой прямого наследника ее умершего мужа или же, если тако-го не имеется, другого члена семьи. Таким образом женщина остается в семье мужа, которая о ней заботится.

В случае отказа женщина теряет защиту этой семьи и должна сама заниматься обеспечением образования своих детей. По обычаям ей необходимо выплатить часть приданого.

16.6. Религиозный брак

Религиозный брак может быть христианским или мусульманским. Он обязывает мужчину и женщину вести совместный образ жизни. Семейные отношения строятся скорее на основе религиозных догм, чем соответствующих официальных гражданских законов. Более того, религиозный брак как таковой не предусматривает никаких юридических последствий в том, что касается супружеских отношений.

Например, католический брак основан на каноническом праве. Вступив в брак, мужчина и женщина посвящают свой союз Богу, и они обязаны хранить друг другу верность. Мужчина и женщина должны также обеспечивать друг друга, оказывать друг другу помощь и хранить друг другу верность.

Мусульманский брак свято закрепляет отношения между супругами и обязует их жить совместно. Полигамия разрешается, однако муж обязан обеспечивать равный уход за всеми супругами, которых он должен обеспечивать на равной основе.

16.7. Минимальный возраст вступления в брак

В Бенине в гражданском отношении возраст совершеннолетия установлен в 21 год и не зависит от пола. В то же время минимальный возраст вступления в брак зависит от формы выбранного брака. По гражданскому праву "мужчина до 18 лет и женщина до 15 лет не могут вступить в брак (статья 144 Гражданского кодекса), и брак может быть осуществлен только с их согласия (статья 146 Гражданского кодекса)".

В статье 57 Свода обычаев Дагомеи возраст вступления в брак для девочек устанавливается в 14-15 лет, а юношей - в 18-20 лет.

Однако, в зависимости от этнических групп и зачастую от формы брака, имеются определенные особенности.

Так, например, у богатых народностей бариба и гун в брак можно вступать в 10-12 лет при условии, что муж обещает "не прикасаться" к девочке до исполнения ею 18-20 лет. У гунов до вступления в брак необходимо, чтобы у девушки прошло 12 месячных циклов. У собма возраст вступления в брак устанавливается в 30 и 20 лет для мужчины и женщины, соответственно. У пила-пила юноша не может вступать в половую связь до 15-16 лет. У фон в случае вступления в брак Адомево возраст вступления в брак составляет 40 лет и старше.

Указ Мандела 1939 года устанавливает, в свою очередь, возраст вступления в брак для девочек в 14 лет и юношей в 16 лет.

В целом следует отметить, что, независимо от того или иного вида брака, установленный минимальный возраст вступления в брак фактически не соблюдается ввиду, с одной стороны, существования различных обычаев в Бенине и, с другой стороны, тяги бенинской молодежи к иностранной цивилизации. Из-за более или менее длительного периода учебы фактически минимальный установленный законом возраст для вступления в брак молодежи повышается.

16.8. Разница в минимальном возрасте вступления в брак для мужчин и женщин

Находящийся в настоящее время на стадии принятия проект кодекса личности и семьи уделяет особое внимание праву всех на правоспособность. Это следует из статьи 1 данного кодекса, которая предусматривает, что "любое лицо без какого бы то ни было различия, в частности, по признаку расы, кожи, пола, вероисповедания, политических убеждений или любых других убеждений, национального или социального происхождения, благосостояния, рождения или любого иного положения, является с момента своего рождения вплоть до смерти субъектом права".

Положения статьи 123 данного проекта кодекса не регулируют проблему различия в минимальном возрасте вступления в брак для мужчин и женщин. "Брак может быть заключен только между мужчиной в возрасте 18 лет и женщиной в возрасте не менее 16 лет, если только по серьезным обстоятельствам не будет принято соответствующее постановление председателем суда первой инстанции по ходатайству государственного прокурора".

В свою очередь, статья 126 уточняет условия, определяющие форму брака. В ней закрепляется принцип законности брака. "Любой брак должен быть зарегистрирован сотрудником отдела регистрации актов гражданского состояния в условиях, предусмотренных законом. Только брак, зарегистрированный таким образом, является юридически законным. Священнослужители не могут проводить соответствующие религиозные церемонии, если им не было представлено свидетельство о браке".

Предусматриваются также и основные условия вступления в брак.

Принцип согласия будущих супругов, даже несовершеннолетних, закреплен в статье 119. Каждый супруг является правоспособным, однако его права и полномочия ограничиваются сферой супружеских отношений и вполне конкретными обстоятельствами.

16.9. Помолвка и женитьба детей

Обычай разрешает ранние браки детей при их рождении или в их детстве. Такие браки могут осуществляться по обмену или же посредством выплаты приданого. Речь идет о практике, когда муж или жена выбираются родителями или же большой семьей в младенчестве или даже в детстве ребенка. Такие браки могут быть совершены между детьми или же между ребенком и взрослым человеком. В этих случаях девочка после наступления половой зрелости передается в распоряжение ее мужа или же его приемной семьи с или без ее согласия; она может быть выдана замуж насильственно.

Такая практика сегодня все чаще оказывается безрезультатной, поскольку дети, особенно девочки, стали чаще сами выбирать своих партнеров. Родители, будучи связаны обязательствами и обязанностями, взятыми ими на себя в отношении партнера или же соответствующей семьи, и опасаясь, что их дочь сама сделает свой выбор, решают как можно скорей выдать ее замуж, либо передав ее в будущую приемную семью, либо же организовав ее похищение. В некоторых регионах брак путем похищения является весьма распространенной практикой. Это придает определенную значимость женщине по сравнению с той практикой, в соответствии с которой брак происходит иным путем.

Сегодня, несмотря на все меры, принимаемые государством и неправительственными организациями, можно встретить такие случаи раннего брака или же принудительного брака. Рассмотрением жалоб жертв такой практики занимаются суды.

16.10. Минимальный разрешенный возраст для вступления в половую связь

В Бенине не существует официального, законом установленного минимального возраста для вступления в половую связь.

Однако некоторые положения Свода обычаев запрещают половую связь до 18 лет или же требуют проставления определенного числа менструальных циклов до вступления детей в брак.

Следует отметить, что по Уголовному кодексу половая связь с несовершеннолетним до 13 лет считается изнасилованием с отягчающими обстоятельствами (статья 332 Уголовного кодекса).

Следует обратить внимание на нерегистрируемые браки, совершаемые по обычаям, и на различные виды религиозных браков. Супруги после заключения такого союза обязаны регистрировать его в отделах регистрации актов гражданского состояния, ибо в противном случае по закону такие браки не влекут за собой никаких обязательств для супругов и не имеют юридической силы.

16.11. Права супругов в семье

Вопрос равенства в браке и в семье является весьма актуальным, особенно в обычном праве, которое поощряет полигамию, предоставляя таким образом мужчине свободу иметь несколько супругов и их навязывать первой жене или же одним другим. Статья 122 Свода обычаев фактически предусматривает, что женщина должна подчиняться своему мужу и хранить ему верность. Муж, в свою очередь, "должен хорошо обращаться со своей женой, предоставлять ей кров, кормить и одевать ее. Он не обязан хранить ей верность. В целом, он должен оказывать свою благосклонность всем своим женам... Он также обязан помогать семье своей жены в горе или просто в бедствии".

Что касается полигамных браков, то права и обязанности мужа по отношению к своим супругам и супруг по отношению к их мужу несколько не отличаются от тех, которые существуют в моногамном браке. Права и обязанности супругов одинаковы.

Наследство мужа делится между собой семьями, имеющими на то право без каких-либо исключений.

16.12. Права замужней женщины

Жены имеют те же права, что и мужья в отношении выбора своей профессии. На эти права брак никак не влияет.

Замужние женщины свободно выбирают свою профессию и вид деятельности, иногда в согласовании со своими мужьями.

Они имеют право обладать собственностью и приобретать ее. Они также имеют право управлять и распоряжаться домашней утварью.

Женщины осуществляют свои права. Те, кто не знает своих прав, как правило, проживают в сельской местности. Однако частные структуры и неправительственные организации ведут в этом направлении определенную работу.

16.13. Права женщин в случае внебрачных связей

Законом не признаются внебрачные связи, однако такие связи являются широко распространенной практикой. Поэтому, в случае рождения детей от внебрачных связей, они считаются полноправными детьми и имеют те же права, что и законнорожденные дети.

Свободный союз, связь или иная форма сожительства не воспринимаются обществом. Они рассматриваются как развращенность или проституция, и, как следствие, к ним относятся нетерпимо, хотя они и существуют.

Сожители имеют право на продовольственную пенсию на общих детей в случае прерывания их отношений.

16.14. Права вдов

Статус вдовы такой же, как и всех членов общества.

В области наследования имущества мужа порядок распоряжения имуществом зависит от того режима, который был принят при вступлении в брак (совместное распоряжение имуществом или нет). В принципе женщины вправе сами распоряжаться своим имуществом.

В случае смерти мужа иногда случается, что родители умершего пытаются завладеть наследством в ущерб интересам жены и детей, особенно если они являются несовершеннолетними.

Вдовы часто должны соблюдать зачастую весьма жесткие традиции. Мужья же в случае смерти их жен не обязаны подвергаться таким ограничениям.

Следует также отметить тот факт, что женщины в случае смерти их супругов часто становятся жертвами различного рода "перегибов". Существует такая тенденция, что семья изгоняет ее из общего дома, пытается разьединить ее с детьми, чтобы стать управляющим имуществом, опекуном или же попечителем.

16.15. Права женщины при разводе

В принципе распоряжение имуществом реально никак не ограничивается.

Любое лицо, независимо от пола, имеет право на развод. Развод в данном случае означает юридическое прекращение всяких отношений, установленных в

результате брака или же заявления о браке, зарегистрированном в отделе регистрации актов гражданского состояния.

Регистрация развода или же нерегистрация его зависят от характера брачных отношений. Развод регистрируется в случае гражданского брака или же заявления о браке, зарегистрированном в отделе регистрации актов гражданского состояния. Развод в данном случае можно получить по соответствующему судебному решению и в конкретных условиях, установленных законом.

При расторжении брака суд в случае необходимости определяет, каким образом имущество подлежит разделу. Жены имеют право на получение продовольственной пенсии в случае развода, особенно если у них есть на попечении дети.

Работу женщины в качестве домохозяйки или же сельскохозяйственной работницы очень сложно конкретно оценить, и поэтому в связи с этим часто возникают проблемы при распределении имущества. Женщины, как правило, бывают ущемленными при разделении имущества, особенно если это имущество было в целом приобретено на имя мужа. Жены, которые всю свою жизнь проработали, обслуживая мужа, в случае раздельного проживания или развода оказываются лишенными всего имущества в пользу своего мужа. Такому положению способствует режим раздельного пользования имуществом, который регулирует режим заявлений о браке.

*** Право на получение продовольственной пенсии в случае сожительства**

Если в случае сожительства рождается ребенок, то при разрыве отношений можно требовать получения продовольственной пенсии.

*** Исполнение судебных решений в случае раздельного проживания или развода**

Исполнение судебных решений иногда наталкивается на определенные проблемы. Это связано с нежеланием родителя, в отношении которого было принято такое решение и который не взял на себя обязательства по уходу за детьми даже после прерывания брачных связей, и с его личным конфликтом со своей супругой или со своей партнершей. Иногда для облегчения исполнения таких решений выносится постановление об аресте имущества. Однако речь здесь идет только о вольнонаемных служащих.

16.16. Родительские обязанности

В целом, законом предусматриваются равные родительские обязанности как мужа, так и жены, по отношению к их детям. Отец является главой семьи, а женщина считается воспитательницей детей. В то же время при принятии каких-либо решений внутри семьи не всегда мнение жены учитывается, особенно в традиционном контексте. Согласно некоторым обычаям, как правило, жена занимается воспитанием дочери и ее подготовкой к вступлению в брак.

16.17. Противозачаточные средства и замужняя женщина

Практика использования противозачаточных средств женщиной объясняется естественной средой. По обычаю, решение здесь, как правило, принимается мужем или другими членами семьи (демографическое и медицинское обследование Бенина, 1996 год, стр. 68 оригинала).

Более четверти женщин во время проведения в 1996 году демографического и медицинского обследования заявили, что они против применения противозачаточных средств (23 процента), и 21 процент объяснили то, почему они не применяют противозачаточные средства, своим стремлением иметь больше детей. Среди мужчин против применения противозачаточных средств - 15 процентов, а 43 процента объясняют неиспользование этих средств желанием иметь больше детей (демографическое и медицинское обследование Бенина, 1996 год, стр. 64 оригинала).

В рамках деятельности по планированию размера семьи предпринималось немало усилий.

Для рассмотрения проблемы планирования семьи в Бенине проводились различные национальные и международные совещания. ЮНФПА и Бенинская ассоциация планирования семьи принимают меры для организации различных центров и учебных и разъяснительно-пропагандистских мероприятий в поддержку женщин.

На практике согласие мужа рассматривается как препятствие для обеспечения репродуктивного здоровья жены, но в нем нет необходимости для использования женщинами противозачаточных средств. Женщина, став совершеннолетней, свободна сама принимать в этой области свое решение.

Ведется информационно-разъяснительная работа по планированию семьи, однако организации, занимающиеся этой деятельностью, по-прежнему обеспокоены существованием Закона от 31 июля 1920 года, который запрещает побуждение к аборту и пропаганду запрета применения противозачаточных средств. В настоящее время принимаются меры для внесения поправок в этот закон или же для его исключения из свода бенинских законов о защите женщин.
