



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
4 May 2007

Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Тридцать девятая сессия
23 июля — 10 августа 2007 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением шестого периодического доклада**

Бразилия*

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



Специальный секретариат по политике в отношении женщин с удовлетворением получил и рассмотрел темы и вопросы, по которым Комитет КЛДЖ запросил у Бразилии разъяснения. В подготовке ответов на вопросы Комитета непосредственно участвовали Министерство сельскохозяйственного развития, Министерство образования, Министерство здравоохранения, Специальный секретариат по правам человека, Министерство социального развития и борьбы с голодом и Министерство внешних сношений.

Во-первых, хотелось бы отметить, что на всеобщих выборах в октябре 2006 года президент Луис Инасиу Лула да Силва был избран еще на один четырехгодичный срок. Это означает, что возможно дальнейшее укрепление, развитие и изменение направления проводимой социально-экономической политики.

В своей инаугурационной речи в Национальном конгрессе 1 января 2007 года президент отметил важность учреждения Специального секретариата по политике в отношении женщин – СПЖ – и результаты проведения гендерной политики в течение первого срока своего пребывания у власти, заявив, что "мы расширили охват государственной политики в этой области и создали мощные учреждения, способные обеспечить, чтобы страна решительно и неуклонно боролась со всеми формами дискриминации на основании признака пола, расы, сексуальной ориентации или возраста".

Поставив во главе Министерства туризма женщину, президент довел число женщин в новом кабинете министров до пяти: Дилма Русеф, начальник канцелярии; Марина Силва, министр по вопросам окружающей среды; Марта Суплиси, министр туризма; Матилда Рибейру, специальный секретарь по вопросам политики содействия расовому равенству; и Нилсеа Фрейре, специальный секретарь по политике в отношении женщин.

Что касается политики более общего плана, следует упомянуть введение в текущем году политики ускорения роста – комплекса из 50 инициатив, предусматривающего капиталовложения в инфраструктуру, которые к 2010 году должны составить 503 млрд. реалов. Не ставя под угрозу уже достигнутую экономическую стабильность, эти инициативы направлены на ускорение роста, с целью создания большего числа рабочих мест и повышения доходов, а также сокращения различий между регионами. Программой также предусматриваются стимулирование кредитов и финансирования, облегчение налогового бремени и совершенствование законодательства, а также другие меры в сфере финансов.

Что касается политики в отношении женщин, на начало 2007 года следует отметить некоторые заслуживающие внимания факты.

Федеральное правительство отметило 2 марта 2007 года Международный женский день, обнародовав План борьбы с феминизацией СПИДа и других ЗППП, наряду с Кампанией профилактики ЗППП/СПИДа на Панамериканских играх 2007 года в Рио. На мероприятии присутствовал президент Луис Инасиу Лула да Силва.

Приступив к реализации Плана по борьбе с феминизацией СПИДа и других ЗППП, федеральное правительство стремилось повысить информированность населения о том, что эпидемия СПИДа изменила свою направленность и в настоящее время в значительной мере сказывается и на женщинах: распространенность ВИЧ-инфекции среди женщин с 1995 по 2005 год возросла на 44 процента. Цель плана состоит в уменьшении уязвимости женщин по отношению к ВИЧ и другим заболеваниям, передаваемым половым путем.

К задачам плана относятся двукратное увеличение числа женщин, проходящих проверку на ВИЧ (с 35 процентов до 70 процентов); к 2008 году сокращение вертикальной передачи инфекции с 4 процентов до менее чем 1 процента; увеличение объема продаж женских противозачаточных средств с 4 млн. штук в 2007 году до 10 млн. штук в 2008 году; искоренение врожденного сифилиса; и финансирование исследований по эпидемии СПИДа.

В ходе кампании профилактики ЗППП/СПИДа на Панамериканских играх 2007 года и Паралимпийских американских играх спортсмены включатся в борьбу против СПИДа, повышая осознание общественностью значения здорового образа жизни и повышения самооценки для сокращения определенных аспектов уязвимости, связанных с вирусом СПИДа и другими заболеваниями. При открытии игр каждому спортсмену и участнику вручат комплект из презервативов, маек и информации о профилактике. Кампания, девиз которой – "Vista-se nos jogos" [Будь одет на Играх], продлится до окончания Паралимпийских американских игр в августе.

Кампания и План были разработаны в рамках партнерства между Специальным секретариатом по политике в отношении женщин (СПЖ), Министерством спорта, Министерством здравоохранения, Министерством социального развития и борьбы с голодом, Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), при участии Caixa Econômica Federal (CEF) [Федерального сберегательного банка], Бразильского олимпийского комитета (БОК), Бразильского паралимпийского комитета, правительства штата Рио-де-Жанейро и муниципалитета Рио-де-Жанейро.

17 января 2007 года указом, подписанным президентом Луисом Инасиу Лула да Силва (DOU, 18/01/07, ed. nº 13, seção 1, p. 7), была созвана вторая Национальная конференция по политике в отношении положения женщин, координаторами которой выступили Специальный секретариат Канцелярии президента по политике в отношении женщин и Национальный совет по правам женщин.

Вторая Конференция пройдет в Бразилиа 18–21 августа 2007 года, и в ней примут участие 2800 делегатов, представляющих органы государственного управления и гражданское общество и участвовавших в конференциях на уровнях штатов, муниципалитетов и регионов с марта по июль этого года.

Для обсуждения предлагаются следующие основные вопросы: I – Анализ бразильской действительности: задачи в социально-экономической, политической, культурной сферах и в области достижения равенства путем реализации Национального плана действий в интересах женщин (НПДЖ); II – Оценка инициатив и стратегий, проводимых в рамках НПДЖ, их реализации и воздействия; и III – Участие женщин в работе органов государственного управления.

Вторая Национальная конференция по политике в отношении положения женщин предоставит органам государственного управления и общественным женским движениям возможность дать оценку проделанной работе и, при необходимости, уточнить определения основных направлений политики в отношении женщин в Бразилии.

В заключение хотелось бы отметить, что, помимо предоставления запрашиваемых Комитетом уточнений, мы используем предоставленную возможность для обновления шестого национального доклада Бразилии, представленного в апреле 2005 года.

ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ И ВОПРОСОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ КОМИТЕТОМ КЛДЖ

Законодательство и национальные механизмы

1. Просьба представить обновленную информацию об упоминаемых в докладе (стр.13) законопроектах и поправках, которые были переданы на утверждение в Федеральный сенат, в частности относительно законопроекта 117/03, в соответствии с которым из двух статей Уголовного кодекса исключается выражение "порядочная женщина", законопроекта 335/95, который гарантирует и регламентирует создание яслей и детских садов в пенитенциарных учреждениях для детей женщин-заключенных, и законопроекта 644/03, который гарантирует право на отпуск по беременности и родам для женщин – членов муниципальных советов и представителей на уровне штатов и федеральном уровне и который включает положения об отпуске по уходу за детьми для парламентариев-мужчин.

Законопроект 117/03 был принят и вступил в силу 28 марта 2005 года в качестве Закона 11 106. Поправками из законодательства Бразилии исключено понятие "порядочная женщина" (девственница или замужняя) и такое преступление, как прелюбодеяние. В соответствии с этим утратил силу довод "законной защиты своей чести", десятилетиями приводившийся в судах в защиту мужчин, убивших женщин.

Еще одним существенным изменением стала отмена помилования по преступлениям против традиций, таких как изнасилование и сексуальные преследования. Ранее закон допускал женитьбу преступника или кого-либо еще на потерпевшей, что аннулировало обвинение против совершившего преступление. Была изменена формулировка статьи 231 о торговле женщинами, в нее было включено упоминание о торговле людьми внутри страны и на международном уровне, теперь жертвами могут считаться и мужчины, и женщины. В связи с этим следует упомянуть Указ 5948 от 26 октября 2006 года, которым была утверждена Национальная политика по борьбе с торговлей людьми и создана Межминистерская рабочая группа для подготовки проекта национального плана по борьбе с торговлей людьми (НПБТЛ).

Законопроект 335/95, которым гарантируется и регулируется создание яслей, где женщины-заключенные могли бы ухаживать за своими детьми, был передан в Федеральный сенат в качестве проекта PLC 105/2003 и в настоящее время рассматривается Комиссией по конституции, юстиции и гражданству, докладчик которой высказался в пользу его утверждения.

Наряду с этим Специальный секретариат по политике в отношении женщин (СПЖ) и Министерство юстиции в лице Департамента исправительных работ подписали соглашение о техническом сотрудничестве по реализации политики государства в отношении женщин-заключенных, их детей и их семей. Цель соглашения состоит в том, чтобы обеспечить гуманные условия заключения и содействовать реинтеграции в общество отбывших наказание. Это соглашение о сотрудничестве было опубликовано в Правительственном вестнике 13 февраля 2007 года.

Соглашение предусматривает назначение в 90-дневный срок Межминистерской рабочей группы (МРГ) для подготовки реорганизации и преобразования системы содержания женщин под стражей. Эта рабочая группа будет обладать широкими полномочиями, в том числе по разработке предложений относительно возможности пребывания детей заключенных в тюрьме и сроков такого пребывания; надлежащих условий содержания в женских тюрьмах; подготовке профессионалов, работающих с

заключенными; ассигнованию части Национального пенитенциарного фонда женским тюрьмам; и разработке программ, рассчитанных на обеспечение образования, охраны здоровья, профессионально-технического обучения и юридической и социальной поддержки для женщин-заключенных и их семей.

Наряду с представителями двух вышеуказанных министерств в Межминистерскую рабочую группу войдут также представители министерств здравоохранения, образования, труда, Социального департамента, Специального секретариата по правам человека и Специального секретариата по политике содействия расовому равенству. В работе МРГ будут также принимать участие представители органов юстиции и гражданского общества.

Законопроект 644/03, которым членам парламента – как женщинам, так и мужчинам – гарантируется право на отпуск по уходу за новорожденным, был передан в Федеральный сенат (PLC 104/2003) и в настоящее время рассматривается Комиссией по конституции, юстиции и гражданству, докладчик которой высказался против этого законопроекта, поскольку он вторгается в сферу компетенции законодательных органов штатов и муниципалитетов, и предложил руководству Федерального сената провести дополнительное рассмотрение данного вопроса, в особенности в связи с необходимостью обеспечить включение обсуждаемых прав в подзаконные акты Федерального сената, поскольку они имеют законную силу.

В отношении материнства следует далее отметить, что Закон 11 108 от 7 апреля 2005 года, которым вносятся изменения в Закон 8080 от 19 сентября 1990 года, гарантирует будущим матерям право на присутствие сопровождающих их лиц во время схваток, родов и непосредственно после родов, в соответствии с положениями Единой системы здравоохранения (ЕСЗ).

2. В докладе (стр. 17) отмечается, что "в настоящее время в 23 из 27 федеральных штатов действуют советы штатов по правам женщин". Просьба представить информацию о финансовых и людских ресурсах этих советов и о том, имеются ли планы учредить такие советы в четырех штатах, в которых их нет. Просьба также подробнее осветить взаимоотношения между Национальным советом по правам женщин и советами штатов по правам женщин, а именно в плане совместной ответственности за контроль над осуществлением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (стр. 18).

Наряду с выполнением присущих только ему функций Национальный совет по правам женщин занимается также укреплением советов штатов и муниципалитетов по правам женщин. Для этого он поддерживает связи с имеющимися советами, информирует их о деятельности Совета, выполняет их запросы и ведет учет собранных данных. В 2003 году существовало 90 муниципальных советов и 20 советов штатов. По данным Совета, в настоящее время имеются 204 совета: 24 совета штатов, включая недавно созданный совет штата Амазонас по правам женщин (вскоре советы штатов будут созданы в Пернамбуку, Рондонии и Сержипи), и 180 муниципальных советов (учитываются только муниципальные советы, местоположение которых известно и с которыми удалось связаться).

Совет также предпринимает усилия для поощрения создания советов, поддерживая связи с женскими движениями на местах и способствуя подготовке членов советов. В марте 2006 года Совет и СПЖ, совместно с Национальным советом по здравоохранению и Министерством здравоохранения провели семинар "Контроль со стороны общества за политикой в отношении охраны здоровья женщин", приуроченный к проходившему в Бразилиа совещанию советов штатов и муниципалитетов по охране

здоровья женщин и правам женщин. В сделанных по итогам семинара выводах содержится призыв к укреплению существующих советов, стимулированию создания их там, где они отсутствуют, и проведению семинаров в штатах. В 2006 году аналогичные семинары по контролю со стороны общества были проведены в нескольких штатах и местными советами по правам женщин.

Что касается финансовых и людских ресурсов советов штатов, мы располагаем следующей актуальной информацией: *Акри* – подчиняется правительству штата, не имеет собственного бюджета, в совете работают трое государственных служащих; *Амазонас* – подчиняется Департаменту штата по юстиции и правам человека, финансируется из бюджета этого Департамента, в нем работают двое служащих Департамента; *Баия* – подчиняется недавно созданному Департаменту содействия равенству, финансируется из бюджета этого Департамента, в нем работает один служащий Департамента; *Мату-Гросу-ду-Сул* – подчиняется Департаменту штата по труду, социальному обеспечению и общей экономике, не имеет собственного бюджета (проведение инициатив финансируется членами совета из неправительственных организаций), в нем работает один служащий Департамента; *Минас-Жерайс* – подчиняется Департаменту социального развития, не имеет собственного бюджета, восемь служащих командированы из Департамента; *Парана* – подчиняется Департаменту штата по юстиции и гражданству, не имеет собственного бюджета и служащих (работу проводят сами члены совета); *Рио-де-Жанейро* – подчиняется недавно созданному Управлению по правам женщин – СУДИМ, которое, в свою очередь, подчиняется Департаменту штата по социальной защите и правам человека; в 2007 году бюджет на финансирование деятельности СУДИМ и совета составляет 641 000 реалов; служащие СУДИМ работают и в совете; *Риу-Гранди-ду-Сул* – финансируется Департаментом финансов штата, имеется один служащий; *Санта Катарина* – подчиняется Департаменту социального развития, труда и доходов штата, который обеспечивает совету финансовую и административную поддержку; *Тоскантинс* – подчиняется Департаменту гражданства и юстиции штата, финансируется из Фонда штата по правам женщин, бюджет составляет 50 000 реалов, в совете работают двое служащих Департамента; *Сан-Паулу* – совет штата Сан-Паулу по положению женщин имеет собственный бюджет, в нем работают председатель, один служащий и шесть практикантов.

Можно отметить, что за редкими исключениями у советов штатов отсутствует надлежащая структура, они располагают недостаточными ресурсами и ограниченным персоналом.

Следует добавить, что наряду с поддержанием связей с советами штатов и муниципалитетов СПЖ стремится поддерживать связи и устанавливать партнерские отношения с органами штатов и муниципалитетов, занимающимися политикой в отношении женщин. Благодаря этому в 2004 году прошла встреча 13 действовавших на тот момент советов, на которой было принято решение учредить Национальный правительственный форум по организациям, проводящим политику в отношении женщин.

Благодаря оказываемым СПЖ помощи и поддержке созданию правительственных органов по политике в отношении женщин и новых муниципальных администраций число таких органов быстро увеличивается. Если в 2004 году их было 13 (согласно обследованию, проведенному Бразильским институтом муниципальной администрации), то в 2006 году их число составило 125, в том числе 9 советов штатов и 116 муниципальных советов.

Стереотипы

3. В докладе (стр. 29) отмечается, что в основе Национального плана просвещения в области прав человека лежат принципы уважения гендерного разнообразия и борьбы с дискриминацией в отношении женщин и что в 2005–2006 годах во всех штатах Федерации пройдут совещания, на которые будут приглашены основные участники осуществления этого Плана, к числу которых относятся работники системы образования на уровне штатов и муниципалитетов и лица, отвечающие за деятельность учебных заведений гражданской полиции, вооруженных сил, пожарной службы и муниципальной охраны. Просьба указать, сколько таких совещаний было проведено в 2005–2006 годах и сколько лиц, отвечающих за осуществление Национального плана просвещения в области прав человека, приняло участие в таких совещаниях. Просьба также указать, какие темы рассматривались на таких совещаниях, а также обеспечивается ли, и каким образом, постоянный контроль за результативностью таких мероприятий.

В рамках проведения на национальном уровне консультаций, посвященных ходу выполнения Национального плана просвещения в области прав человека – НПППЧ, было проведено 29 совещаний на уровне штатов и одно совещание на уровне муниципалитетов, в которых участвовали представители государственного сектора и гражданского общества по пяти направлениям Плана: базовое образование (государственные служащие сферы образования, администраторы, отделения союза директоров муниципальных учебных учреждений, работники системы образования, объединения и ассоциации штатов); высшее образование (профессорско-преподавательский состав и студенты, научные сотрудники, преподавательский состав непрерывного обучения, форумы вице-президентов, объединения, а также ассоциации преподавательского состава); неформальное образование (ассоциации, НПО, общественные движения, профессиональные союзы); подготовка специалистов судебной системы и системы обеспечения безопасности (солдаты, офицеры военной и гражданской полиции, сотрудники дорожной полиции, директора учебных частей в военных училищах, тюремные священники, а также социальные учреждения и движения); и образование и средства массовой информации (объединения, профессорско-преподавательский состав и студенты факультетов публичной информации, НПО в области средств массовой информации), в дополнение к комиссиям по правам человека ассамблей и палат, советам штатов по правам человека, а также советам по правам человека и попечительским советам.

В рамках систематизации и пересмотра Плана в целях утверждения окончательного текста Плана были проведены один семинар по пересмотру НПППЧ и три совещания Национального комитета по просвещению в области прав человека. Всего в этом процессе приняли участие от 4500 до 5000 представителей государственных структур и гражданского общества.

Эти встречи были посвящены следующим темам: национальный и международный прогресс и современные проблемы в области формирования культуры уважения прав человека; принципы и общие задачи просвещения в области прав человека и НПППЧ в контексте Десятилетия образования в области прав человека – по каждому из пяти направлений Плана обсуждались принципы, стратегии и направления деятельности в рамках просвещения в области прав человека; и формирование структуры комитетов штатов по просвещению в области прав человека.

Только после формирования структуры комитетов по просвещению в области прав человека на уровне штатов начнется введение в действие механизмов контроля. Таким образом, хотя это и предусматривается, в настоящее время такие механизмы отсутствуют.

4. В докладе (стр. 31) отмечается, что с учетом того, как средства массовой информации изображают женщин, Министерство юстиции приступило в 2005 году к разработке критериев классификации содержания телевизионных программ по таким темам, как насилие, секс и наркомания, и что другими возможными темами будут насилие в отношении женщин, торговля людьми и дискриминация по признаку пола. Просьба представить подробную информацию о прогрессе, достигнутом в этой области, и о других инициативах, предпринятых с целью поощрения средств массовой информации к изображению женщин в позитивном и несексистском плане.

Административное постановление 264, изданное Министерством юстиции 9 февраля 2007 года, регулирует применение положений Закона 8069 от 13 июля 1990 года (Положение о детях и подростках), Закона 10 359 от 27 декабря 2001 года и Указа 5834 от 6 июля 2006 года в части, касающейся классифицирования аудиовизуальных продуктов для телевидения и аналогичных средств массовой информации.

В этом административном постановлении заявляется, что "среди основ Федеративной Республики Бразилии – соблюдение достоинства человеческой личности, и ее целью является содействие всеобщему благосостоянию без ограничения по признаку происхождения, расы, пола, цвета кожи, возраста или допущения иных форм дискриминации". В постановлении определяется, что впервые будут применяться стандартные символы для указания категории программ, вводится самооценка, производимая вещателями, и, наряду с другими нововведениями, таким образом распределяется ответственность между вещателями, обществом, судебной системой и Министерством юстиции.

Федеральное правительство считает такое распределение ответственности крайне важным. Классификация программ и контроль за телевизионными программами – обязанность Министерства юстиции; родители, которые обладают большим объемом информации относительно содержания телевизионных программ, решают, что могут смотреть их дети; и на судебной системе будет лежать обязанность по наказанию вещателей, не подчиняющихся классификации. Новостным программам оценки не присваиваются.

Формуляр классификации содержит определение материала в отношении дискриминации, предрассудков, унижения и высмеивания. Типы дискриминации включают дискриминацию по половой или классовой принадлежности, в отношении гомосексуалистов, лесбиянок и/или транссексуалов, по признаку расы или этнического происхождения, принадлежности к коренным народностям и инвалидности. В формуляре также оценивается степень агрессивности дискриминирующего поведения и распространения стереотипов.

Торговля людьми и сексуальная и трудовая эксплуатация

5. На каком этапе реализации находится Программа комплексных мер по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и подростков в Бразилии (ПАИР), которая осуществляется на экспериментальной основе в шести муниципалитетах (стр. 33–34), и каковы ее результаты? Просьба представить подробные данные и информацию о том, будет ли такая программа осуществляться в других муниципалитетах, в частности с учетом содержащегося на стр. 35 доклада упоминания о том, что в более чем 937 бразильских муниципалитетах и районах имеет место сексуальная эксплуатация в коммерческих целях.

Целью Программы комплексных мер по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и подростков в Бразилии (ПАИР) является создание и/или укрепление местных сетей путем принятия комплексных мер, обеспечивающих координацию и интеграцию соответствующих служб, при участии гражданского общества.

С 2003 года в шести муниципалитетах (Пакараима, штат Рорайма; Манаус, штат Амазонас; Риу-Бранку, штат Акри; Фейра-де-Сантана, штат Баия; Кампина-Гранде, штат Параиба; и Корумба, штат Мату-Гросу-ду-Сул) осуществляются инициативы по обеспечению технической помощи и профессиональной подготовки. В этой деятельности участвуют около 3000 специалистов в различных областях.

Основными задачами являются следующие: проведение 12 количественных и качественных исследований для оценки сексуального насилия в отношении детей и подростков; создание интегрированной системы сбора данных о положении дел на местах при уделении особого внимания сексуальному насилию в шести муниципалитетах, где проводится эксперимент; оснащение 14 советов по правам человека и попечительских советов; проведение пропагандистской кампании, направленной на мобилизацию местных сообществ, и одной международной кампании (охватывающей восемь южноамериканских стран); профессиональная подготовка 5000 специалистов в области предупреждения, оказания помощи, защиты и подотчетности в семи штатах (Акри, Амазонас, Рорайма, Баия, Параиба, Минас-Жерайс и Мату-Гросу-ду-Сул); сертификация служб технической экспертизы в шести штатах в части обеспечения гуманного предоставления услуг; и профессиональная подготовка молодежных групп в семи штатах, направленная на передачу ведущей роли в этой области детям и подросткам.

С 2006 года федеральное правительство распространило ПАИР еще на 56 муниципалитетов в 11 штатах, где выполняются экспериментальные проекты (Амазонас, Акри, Рорайма, Сеара, Параиба, Баия, Мату-Гросу-ду-Сул и Минас-Жерайс), а также в штате Мараньян, заключившем мировое соглашение, для того чтобы закрыть дела №12 426 и №12 427 – "Кастрация мальчиков в Мараньяне", переданные Межамериканской комиссии ОАГ по правам человека; и штате Риу-Гранди-ду-Норти. Преимуществами Программы воспользовались в общей сложности 5 165 621 детей и подростков. К концу 2007 года, согласно решениям, утвержденным Национальным советом по правам детей и подростков, Программа охватит штаты Рио-де-Жанейро, Рондония и Пара.

Выполняемые в рамках Программы инициативы включают национальную службу сообщения по телефону о случаях сексуальной эксплуатации детей и подростков – *Национальный телефон обвинения 100* – бесплатную телефонную службу, имеющуюся во всех бразильских штатах. В реализации Программы участвуют Специальный секретариат по правам человека в рамках партнерства

с компанией *Petróleo Brasileiro S.A. (Petrobrás)* и НПО "Центр консультаций, исследований и программ по проблемам детей и подростков". Цель программы – получение сообщений о случаях насилия в отношении детей и подростков и прекращение появления таких случаев. Полученные сообщения показывают, что 72 процента жертв – женщины, из них 53 процента африканского происхождения и 42 процента из числа белого населения. В период с мая 2003 года по декабрь 2006 года прямой телефонной службой в масштабе всей страны было принято свыше 27 000 жалоб.

6. В докладе (стр. 39) отмечается, что в докладе Смешанной парламентской комиссии по расследованию, посвященном проблеме эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях, выявлены маршруты торговли девочками и мальчиками, расследованы сообщения об эксплуатации и названы имена приблизительно 250 человек, подозреваемых в участии в преступной деятельности, связанной с сексуальной эксплуатацией. Сколько из этих подозреваемых лиц было подвергнуто судебному преследованию и осуждено?

Парламентский фронт Национального конгресса в защиту детей и подростков следит за судебными разбирательствами, которые управление государственного прокурора проводит в каждом из 27 субъектов федерации по результатам расследования Смешанной парламентской комиссии, в том числе за делами тех 250 лиц, которым предъявлены обвинения в участии в сексуальной эксплуатации детей и подростков. Ожидается, что Комиссия представит свои заключения в первой половине 2007 года. Следует заметить, что в Конституции Бразилии установлена взаимозависимость ветвей государственной власти. Так, предъявление обвинения является обязанностью прокуратур штатов, а судебное преследование – функцией судебных органов штатов.

Следует подчеркнуть, что на уровне федерального правительства программа "Сентинела", в рамках которой предоставляется психологическая поддержка детям, являющимся жертвами сексуальной эксплуатации, и которая в 2005 году охватывала 300 муниципалитетов, в 2006 году охватывала уже 1114 городов, а ее бюджет с 2003 года увеличился на 518 процентов.

7. Какому числу девочек была оказана помощь по линии упомянутой в докладе (стр. 39) Программы по искоренению детского труда (ПЕТИ) и каковы общие результаты этой программы, в частности в плане предотвращения детского труда?

Согласно данным Министерства социального развития и борьбы с голодом, 50 788 девочек получили помощь в рамках Программы по искоренению детского труда (Приложение 1), а 272 701 девочка, освобожденные от детского труда, получили помощь в рамках Программы семейных пособий [*Bolsa Família*] (Приложение 2).

Воздействие программы ПЕТИ на предотвращение детского труда включает следующее: сокращение масштабов крайней нищеты и социального неравенства; улучшение положения с продовольствием и питанием в семьях, которым оказывается помощь; социальная и просветительская работа с семьями детей и подростков, которым в рамках программы оказывается помощь; освобождение детей и подростков от труда и эксплуатации на основании их выявления и занесения в Объединенный реестр социальных программ федерального правительства; ежемесячная посещаемость на уровне 85 процентов со стороны детей и подростков социальных и просветительских мероприятий программы ПЕТИ (продленный учебный день); укрепление семейных и общинных связей; доступ к культурным, спортивным и развлекательным мероприятиям с целью гармоничного развития детей и подростков. В

рамках Единой системы социального обеспечения, частью которой является программа ПЕТИ, основное внимание уделяется базовой социальной и семейной ориентации и мерам социального контроля.

Насилие в отношении женщин

8. Просьба представить информацию о том, был ли принят законопроект № 4559/2004 о насилии в отношении женщин, который был представлен в Национальный конгресс в ноябре 2004 года, и выполняются ли всеми соответствующими органами упоминаемые на стр. 41 доклада руководящие принципы государственной политики и комплексных действий.

Президент Луис Инасиу Лула да Силва 7 августа 2006 года утвердил Закон 11 340. Составленный на демократической основе и единогласно одобренный Национальным конгрессом, данный закон выполняется, и участвующие в этом органы адаптируются к новым руководящим принципам противодействия насилию в отношении женщин.

Эта новая составная часть законодательства, известная как закон Марии да Пенья (в честь женщины-фармацевта, убить которую дважды пытался ее муж), является весомым достижением для женщин, которые подвергаются насилию. Принимаемые меры зависят от конкретных обстоятельств – от удаления агрессора из дома до запрета на приближение к подвергавшимся нападением жене и детям, до права женщины вернуть свою собственность и аннулировать выданные ей агрессору доверенности. Закон также предусматривает меры социальной защиты, такие как внесение женщины в реестр программ социальной защиты федерального уровня, уровня штата и муниципалитета.

До принятия этого закона бытовое и семейное насилие в отношении женщин считалось "менее опасным преступлением" и рассматривалось специальными уголовными судами наряду со ссорами между соседями или на улице и дорожно-транспортными происшествиями в числе других малозначительных преступлений. Новый закон признает серьезность бытового насилия и устанавливает, что такие преступления должны рассматриваться судами по бытовому и семейному насилию в отношении женщин, созданными при судебных учреждениях штатов и федерального округа. Еще одна инновация, введенная этим законом, заключается в том, что бытовое и семейное насилие в отношении женщин относится к нарушениям прав человека, а психологическое насилие признается формой насилия.

Специальный секретариат по политике в отношении женщин, входящий в состав канцелярии президента, распространил среди неправительственных организаций и/или высших учебных заведений, объединенных в консорциумы, приглашение вносить предложения по созданию Наблюдательного совета для контроля за соблюдением и применением Закона 11 340 (закон Марии да Пенья).

Наблюдательный совет должен стать автономным и независимым, и его задачи будут заключаться в наблюдении и контроле за соблюдением и применением этого закона. В политическом и структурном плане он будет связан с Национальным советом по правам женщин и будет вносить свой вклад в совершенствование государственной политики применительно к насилию в отношении женщин, с тем чтобы соответствовать положениям Конвенции Белем-ду-Пара и рекомендациям КЛДЖ.

9. Просьба представить информацию о результатах обследования, проведенного в Бразилии в рамках многостранового исследования Всемирной организации здравоохранения по вопросам охраны здоровья женщин и применяемого в отношении женщин насилия в семье, в плане принятия новых стратегий и других мер.

Обследование вошло в ряд других осуществляемых инициатив, проводимых кампаний и исследований, подчеркивающих существующую в Бразилии необходимость и далее решительно бороться против насилия в отношении женщин, в том числе и в сфере здравоохранения. Результаты обследования были очень хорошо восприняты в Бразилии; национальные газеты, региональная пресса, институты и учреждения, работающие в данной области, распространяли и комментировали результаты. Они были также положительно восприняты в Министерстве здравоохранения Бразилии, в особенности в технических его подразделениях, занимающихся охраной здоровья женщин.

10. Согласно докладу (стр. 43), в марте 2003 года в соответствии с Указом № 4.625 (статья 3, раздел III) была учреждена Канцелярия омбудсмана в целях рассмотрения предполагаемых случаев дискриминации и насилия в отношении женщин. Какое количество дел, связанных с предполагаемыми нарушениями и жалобами в связи с дискриминацией и насилием в отношении женщин, было получено омбудсменом и передано соответствующему компетентному органу для проведения расследования, и каковы результаты?

Всего жалоб в год			
2003	2004	2005	2006
86	224	364	351

Источник: Ouvidoria/SPM – April 2007.

Следует отметить, что сокращение числа жалоб в Канцелярию омбудсмана в 2006 году объясняется учреждением Центральной службы помощи женщинам – *Номер 180*. Это бесплатная телефонная служба помощи женщинам в ситуациях, связанных с насилием.

В 2003 году, когда была создана Канцелярия омбудсмана, бо́льшая часть помощи оказывалась *лично* (32,56 процента) и *по телефону* (20,93 процента). Большинство просьб о помощи поступило из *Западно-Центрального* региона (33,72 процента), за которым следовал *Юго-Восточный* (17,44 процента). Помощь запрашивалась в основном в форме *запросов* (56,98 процента), за которыми следовали *обвинения* (33,72 процента). Наиболее актуальным вопросом были социальные и судебные претензии на доступ к *социальным правам* и их обеспечение (32,56 процента) в связи с судебными разбирательствами, социальной защитой, экономической и социальной уязвимостью, затем упоминалось *насилие* вообще (11,63 процента) (физическое, сексуальное и т. п.) и *занятость*, в связи с моральным преследованием, трудовым законодательством, выходом на рынок труда, в числе прочих вопросов; два последних вопроса занимали третье место в просьбах о помощи. Ситуации *бытового насилия* (8,14 процента) и *убийства* (8,14 процента) в общем занимали четвертое место, затем шло *законодательство* (4,65 процента). *Дискриминация* (3,49 процента) на основании расы, цвета кожи, этнического происхождения, сексуальной ориентации и т. п. и *торговля людьми* (3,49 процента) занимали шестое место, а вопросы, относящиеся к *здоровью* (2,33 процента), встречались реже.

В 2004 году основная часть помощи предоставлялась по *электронной почте* (45,09 процента) и *телефону* (21,88 процента). Большинство просьб о помощи опять-таки поступило из *Западно-*

Центрального региона (34,38 процента) и Юго-Восточного региона (29,46 процента). Помощь запрашивалась в основном в форме *запросов* (39,73 процента), за которыми следовали *обвинения* (27,23 процента). Наиболее актуальным вопросом был доступ к *социальным правам* и их обеспечение (25 процентов), затем следовало *бытовое насилие* (9,82 процента) и *занятость* (8,93 процента), соответственно третье и четвертое места; и *дискриминация* (8,04 процента) и *насилие* (8,04 процента), оба на пятом месте.

В 2005 году большая часть помощи оказывалась по *электронной почте* (59,07 процента) и по *телефону* (18,41 процента). Большинство просьб о помощи поступили из Юго-Восточного региона (30,49 процента), за которым следовал Западно-Центральный (24,45 процента). Помощь запрашивалась в основном в форме *запросов* (39,29 процента), за которыми следовали *обвинения* (22,25 процента). На втором месте были вопросы, относящиеся к *социальным правам* (17,58 процента); на третьем месте была *дискриминация* (11,26 процента); на четвертом – *насилие* (10,44 процента); а на пятом – *бытовое насилие* (7,97 процента).

В 2006 году большая часть помощи оказывалась по *электронной почте* (60,97 процента) и по *телефону* (8,83 процента). Большинство просьб о помощи поступили из Юго-Восточного региона (32,76 процента), за которым следовал Западно-Центральный (19,66 процента). Помощь запрашивалась в основном в форме *запросов* (51,85 процента) и *обвинений* (16,24 процента). На втором месте по актуальности были *социальные права* (12,54 процента), за которыми следовало *насилие* (10,83 процента) и *занятость* (9,40 процента), занимавшие соответственно третье и четвертое места; *законодательство* (8,55 процента) и *здоровье* (6,84 процента) были на пятом и шестом местах соответственно, а *дискриминация* (5,98 процента) и *бытовое насилие* (5,70 процента) занимали седьмое и восьмое места.

По всем этим годам, как можно видеть из таблиц в Приложении 3 (ежегодные таблицы, где показаны спрос по регионам, происхождению, характеристикам и классификация по вопросам), на первом месте находится категория "Другие". В эту категорию включены различные вопросы – политическое преследование, вмешательство в работу государственных органов, просьбы об опубликовании, разъяснения относительно проектов и т. п.

Там также упоминается служба *Номер 180*, которая 17 апреля 2007 года отметила первую годовщину круглосуточного вещания после периода внедрения, начавшегося в ноябре 2005 года. Женщины могут бесплатно звонить с любого телефонного номера в стране и запрашивать информацию по правовым вопросам и конкретные данные по полицейским участкам, медицинским клиникам, убежищам и т. п.

Коммутационная станция работает на основах конфиденциальности и записывает вызовы относительно физической и психологической агрессии, сексуального насилия, сексуальных и моральных домогательств, непристойных нападений, изнасилований и торговли женщинами в целях эксплуатации.

Согласно статистическим данным, больше всего число убитых женщин в штате Пернамбуку. Ежемесячные отчеты по оказанной помощи направляются в координационные и консультационные женские центры в 15 штатах и 110 муниципалитетах. В штатах, где такие органы отсутствуют, этот документ направляется правительству штата, государственной прокуратуре и департаментам безопасности.

11. Как отмечалось Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях (E/CN.4/2006/61), в 2001 году Межамериканская комиссия по правам человека указала на "непринятие эффективных мер со стороны государства по судебному преследованию и осуждению виновных". Просьба объяснить, что государство-участник делает в отношении этой оценки, а также представить данные о судебном преследовании и осуждении лиц, виновных в совершении насилия в отношении женщин.

С 1998 года, когда в Многогодичный план был включен особый бюджет для борьбы с насилием в отношении женщин, в этом отношении принимаются эффективные меры. Были утверждены проекты по созданию убежищ и по подготовке по гендерным вопросам представителей власти, в первую очередь начальников специализированных женских полицейских участков и общественных защитников.

С 2003 года, когда к власти пришла новая администрация и был создан Специальный секретариат по политике в отношении женщин, масштаб программ профессиональной подготовки возрос, поддержка деятельности убежищ и справочных центров увеличилась, был принят Национальный план по борьбе с насилием в отношении женщин, что позволило свести воедино инициативы, ранее проводившиеся обособленно.

Следует отметить, что правительство Бразилии приняло меры в связи с рекомендацией 54/01 и уведомлением по делу 12 051 от Межамериканской комиссии по правам человека от 6 апреля 2001 года (дело Марии да Пенья), последовательно принимая меры для закрытия этого дела, в соответствии с рекомендациями этого межамериканского органа. Одна из рекомендаций Межамериканской комиссии по правам человека касалась принятия особого законодательного акта для пресечения насилия в отношении женщин. Это было выполнено, когда в 2006 году в силу вступил Закон 11 340. Учитывая прогресс, достигнутый в переговорах между истцами, жертвой, правительством штата Сеара (где произошло нарушение) и федеральным правительством, можно предположить, что к концу 2007 года стороны подпишут соглашение, и тем самым дело будет закрыто.

Совместно со Специальным секретариатом по правам человека Специальный секретариат по политике в отношении женщин следит еще за пятью делами по насилию в отношении бразильских женщин, в настоящее время рассматриваемыми Межамериканской комиссией по правам человека, но официальная позиция по какому-либо из них еще не была выработана. Тем не менее правительство Бразилии и Специальный секретариат по политике в отношении женщин делают все возможное, чтобы активизировать действия, направленные на пресечение насилия в отношении женщин, с тем чтобы предотвратить внесение новых дел в суды по правам человека.

Что касается того, что государство делает по данному вопросу, то есть для применения закона, включая данные по преследованию и вынесению обвинительных приговоров в отношении лиц, совершивших насилие в отношении женщин, следует напомнить, что Федеральная конституция Бразилии предусматривает разделение полномочий. В соответствии с этим преступления, связанные с нарушениями прав женщин, рассматриваются на уровне штатов и лишь потом могут попасть в Верховный суд как последнюю судебную инстанцию.

Далее следует отметить, что 6 марта 2007 года Национальный совет правосудия утвердил рекомендацию 9, согласно которой при судах должны быть созданы суды, специализирующиеся по делам о бытовом и семейном насилии в отношении женщин. Создание специальных судов для помощи

женщинам, которые являются жертвами бытового и семейного насилия, предусматривается Законом 11 340 (законом Марии да Пенья). В рекомендации судам также предлагается включить в свои банки данных статистику по бытовому насилию, взять на себя руководство проведением многодисциплинарных курсов по правам человека и гендерному насилию, с тем чтобы судьи были осведомлены по данным вопросам, а также обеспечить участие судебных органов в других службах сети помощи женщинам.

В заключение следует отметить, что на уровне штатов принимаются меры для сбора статистических данных по насилию в отношении женщин. Примерами этого являются номера "Досье по женщинам", издаваемые Институтом общественной безопасности Рио-де-Жанейро. В этом издании помещаются статьи и информация о таких преступлениях, как изнасилование, насильственное нападение, связанное с совершением непристойных действий, тяжкие телесные повреждения, а также убийства и угрозы, жертвами которых являются женщины. Первый выпуск "Досье по женщинам" содержит данные, относящиеся к 2004 и 2005 годам, а во втором опубликованы данные, относящиеся к 2006 году.

Политическая и общественная жизнь

12. Просьба представить обновленную информацию об обсуждавшихся в Национальном конгрессе проектах законов, предусматривающих внесение изменений в Закон № 9504 о квотах от 30 сентября 1997 года (стр. 49).

В настоящее время дискуссии относительно внесения изменений в Закон 9504/1997 проходят в более широком контексте предлагаемой реформы политической системы Бразилии. Политическая реформа предоставляет уникальную возможность изменения политических процессов. В более широком смысле она предполагает пересмотр распределения властных полномочий между государством и обществом; правил функционирования политических партий; норм, на которых строятся процессы выборов и принятия решений; и включает контроль со стороны общества за исполнением бюджета, концессиями на радио- и телевизионное вещание и структурой и работой органов судебной власти. Реформа открывает перспективы для совершенствования и демократизации политической системы и форм политического участия и представительства.

Законопроект 2679/2003 (прилагаемый к законопроекту 5268/2001) представляет собой законодательный проект, охватывающий большое число тем и одобренный Специальной комиссией по политической реформе, созданной исключительно для рассмотрения данного вопроса. В нем предусмотрены изменения положений Выборного кодекса, Закона о политических партиях и Закона о выборах.

К предлагаемым изменениям относятся: резервирование по меньшей мере 30 процентов и максимум 70 процентов мест для кандидатов каждого пола в списках, подаваемых всеми политическими партиями и коалициями; соблюдение гендерной квоты в списке, определенном (закрытом) партией или федерацией, с тем чтобы обеспечить возможность замены на кандидата другого пола по меньшей мере по одному месту из каждых трех, или замену 50/50 процентов; отведение не менее чем 20 или 30 процентов выделяемого партиям времени на радио и телевидении для пропаганды участия женщин в политической жизни; и выделение по меньшей мере 30 процентов из минимум 20 процентов [ресурсов], направляемых в партийные фонды и институты на виды деятельности, связанные со стимулированием и активизацией участия женщин (эквивалент 6 процентов партийных средств).

Реформа дает возможность содействовать углублению демократии и включению в политическую жизнь в недостаточной мере представленных в ней секторов. Именно для активизации дискуссий вопрос участия женщин в политической жизни будет одним из основных вопросов, рассматриваемых на второй Национальной конференции по политике в отношении женщин, запланированной на август 2007 года.

Женщины на ответственных постах в Бразилии – 2007 год					
Законодательные органы	Женщины		Мужчины		Всего
	Число	%	Число	%	
Сенат	10	12,34	71	87,66	81
Палата депутатов	45	8,77	468	91,23	513
Ассамблеи штатов	123	11,61	936	88,39	1 059
Городские советы	6 556	12,65	42 252	87,35	51 808

Женщины на ответственных постах в Бразилии – 2007 год					
Исполнительная власть	Женщины		Мужчины		Всего
	Число	%	Число	Число	
Президент Республики	–	–	1	100	1
Правительства штатов и федерального округа	4	14,81	23	85,19	27
Муниципальные правительства	418	7,52	5 141	92,48	5 559

13. Сколько женщин-кандидатов приняло участие в семинарах по расширению возможностей женщин-кандидатов, которые были разработаны Специальным секретариатом по политике в отношении женщин (СПЖ) (стр. 50), и каковы результаты этих семинаров в плане расширения участия женщин в политической жизни?

Информация о том, сколько женщин-кандидатов приняло участие в семинарах по расширению возможностей женщин-кандидатов, которые были разработаны Специальным секретариатом по политике в отношении женщин, отсутствует. Секретариат только финансирует проведение мероприятий по расширению возможностей, но сам их не организует. Что касается результатов этих семинаров, по нашему мнению, пока что они незначительны.

Специальный секретариат по политике в отношении женщин и Национальный совет по политике в отношении женщин считают, что необходимы углубленные и постоянные дискуссии по данному вопросу, ввиду чего он станет одним из основных предметов обсуждения на второй Национальной конференции по политике в отношении женщин.

14. Согласно докладу (стр. 57), в последние годы несколько сократилось число женщин, принимаемых на дипломатическую службу, при этом большинство женщин-дипломатов в ходе своей карьеры достигают лишь среднего уровня. Просьба сообщить, были ли приняты какие-либо меры по обеспечению сбалансированного участия женщин в дипломатической службе, в том числе на самых высоких уровнях.

В настоящее время правительство Бразилии не принимало конкретных мер для увеличения числа женщин на дипломатической службе. Вместе с тем следует напомнить, что информация, приведенная на стр. 57 шестого периодического доклада, представленного Бразилией в апреле 2005 года, согласно

которой за последние годы незначительно сократилось число женщин, принимаемых на дипломатическую службу, не совсем верна. Относительное сокращение числа женщин наблюдалось на одном экзамене на поступление на государственную службу – в 2003 году, а число женщин, принимаемых на дипломатическую службу, остается стабильным с 1980-х годов, колеблясь год от года, но в среднем составляя около 20 процентов. На декабрь 2006 года женщины составляли 19,99 процента от общего числа бразильских дипломатов.

Вместе с тем следует признать, что сохранение этой доли в неизменности на протяжении последних 30 лет представляет собой проблему. За этот период доля женщин в общем числе выпускников высших учебных заведений резко возросла, а в 2000 году даже превысила долю мужчин. Это явление должно было бы найти отражение в численности женщин на дипломатической службе, как и в других областях, но пока этого не произошло.

Что касается продвижения женщин-дипломатов по службе, то стоит обратить внимание на значительное увеличение числа женщин в ранге министров первого класса (высший ранг на этом поприще) за последние четыре года. В 2003 году, как говорится в докладе, женщины составляли лишь 6,1 процента от общей численности министров первого класса. К марту 2007 года этот показатель возрос до 8,7 процента – пусть само по себе это немного, но значительное увеличение за последние три года налицо. В этом отношении следует напомнить о назначении посла Марии Луизы Виотти главой постоянной делегации Бразилии при Организации Объединенных Наций.

15. В докладе (стр. 50–51) отмечается, что на назначаемых должностях высшего уровня в судах уровень представленности женщин все еще незначителен. Чем объясняется такое положение и каким образом государство-участник намеревается решить эту проблему? В частности, какие осуществляются меры для обеспечения того, чтобы женщины назначались на эти должности на равных с мужчинами условиях?

Одно из основных препятствий для увеличения числа женщин на должностях высшего уровня в судах заключается в том, что эти должности назначаемые, и традиционно они считаются мужскими. Был принят ряд инициатив, но их недостаточно, чтобы сломить сопротивление в самих судах, о чем свидетельствует попытка ввести квоты для женщин. До настоящего времени допуск женщин на такие должности высшего уровня расширяется очень медленно.

Тем не менее следует отметить, что председателем Федерального верховного суда в настоящее время является министр Эллен Грейси, а недавно президент республики назначил судьей Марию Элизабет Гимараеш в Верховный военный суд, где она будет первой женщиной.

Число судей					
Суды	Женщины		Мужчины		всего
	Число	%	Число	%	
Федеральный верховный суд	2	18,18	9	81,82	11
Верховный суд	5	14,28	27	85,72	32
Верховный суд по трудовым вопросам	2	10,52	16	89,48	19
Верховный суд по вопросам выборов	0	0	7	100	7
Верховный военный суд	1	6,66	15	93,44	15

Важная инициатива, принятая недавно Специальным секретариатом по политике в отношении женщин и Национальным советом по политике в отношении женщин, заключается во включении вопроса о численности женщин на руководящих должностях в число ключевых тем второй Национальной конференции по политике в отношении женщин.

Образование

16. Учитывая (стр. 59), что культура доминирования мужчин диктует выбор мужчинами и женщинами конкретных областей деятельности, какие меры принимает или планирует принять правительство для исправления этой тенденции и поощрения диверсификации академических и профессиональных предпочтений?

Что касается ответственности Министерства образования, одной из целей Национального плана по политике в отношении женщин (2004 год) является включение руководящих принципов в отношении пола, расы и этнического происхождения в программы профессионально-технического обучения (направление 2.1.14). В 2006 году Министерство образования признало, что это представляет собой один из приоритетов, ввиду недостаточной проработанности данного направления.

Для реализации данной инициативы – исключительно в гендерной перспективе (поскольку этнорасовый компонент учтен в национальных руководящих принципах согласно Закону 10 639/2004) – меры по повышению осведомленности были приняты в 2006 году Национальным комитетом по мониторингу и координации выполнения Национального плана по политике в отношении женщин и Специальным секретариатом по политике в отношении женщин. Эти меры адресованы руководящему звену Секретариата по профессионально-техническому обучению Министерства здравоохранения и рассчитаны на то, чтобы повысить его осведомленность о значении связанных с гендерными аспектами мер.

Одним из проведенных в связи с этим мероприятий была лекция по гендерным аспектам и их отношению к профессиональной подготовке женщин и мужчин, прочитанная для административных работников и преподавателей в сфере профессионально-технического обучения на Национальной конференции по профессионально-техническому обучению, которая прошла в Бразилиа 5–8 ноября 2006 года. Одна из целей мероприятия заключалась в том, чтобы продемонстрировать значение национальных руководящих принципов профессионально-технического обучения, стимулируя диалог между различными заинтересованными сторонами.

Вместе с тем пока что Министерство образования не опубликовало руководящих принципов и не объявило о каких-либо мерах в отношении программ и практической деятельности средних, технических и профессиональных учебных заведений и высших учебных заведений, которые были бы направлены на сокращение сегрегации по гендерному признаку в различных сферах профессиональной и академической деятельности. Важно отметить, что штаты, муниципалитеты, школы и университеты обладают автономией в отношении программ обучения в рамках нормативов и общих руководящих принципов, установленных Министерством образования и Национальным советом по образованию в соответствии с Законом о руководящих принципах и основах в национальном образовании (Закон 9394/1996).

Для решения этой проблемы Министерство образования совместно со Специальным секретариатом по политике в отношении женщин приняли ряд инициатив, в том числе программы "Гендерные перспективы и разнообразие в школе" и "Женщины и наука".

Программа "Гендерные перспективы и разнообразие в школе" направлена на повышение подготовленности служащих системы образования, преподающих с 5-го по 8-й класс базового образования, по вопросам гендерного, сексуального, этнического и расового равенства. Курсы продолжительностью 200 часов проводились на экспериментальной основе в муниципалитетах Порту-Велью (Рондония), Салвадор (Баия), Доурадос (Мату-Гросу-ду-Сул), Маринга (Парана), Нова-Игуасу и Нитерой (Рио-де-Жанейро), и в них приняли участие 1200 учителей государственной системы образования.

Широкая популярность программы и приобретенные работниками сферы образования знания, а также применявшаяся инновационная методика обеспечили программе общенациональное признание, и несколько штатов выразили желание реализовать этот проект у себя. Программа также привлекла внимание Египта, Англии, Шотландии, Ирландии и Чили, где прошли презентации проекта.

В настоящее время курс "Гендерные перспективы и разнообразие в школе" включен в программу Открытого университета (новаторский проект Министерства образования, которое создает центры поддержки высшего образования для демократизации образования). Проект также будет реализован в ряде штатов совместно с правительством и университетами каждого региона.

Основная цель программы – обеспечение элементов для изменения практики преподавания, упразднения предрассудков и прекращение их воспроизводства в школе. Прослушав этот курс, специалисты будут в своей повседневной практике располагать инструментами для регулирования установок и поведения, связанных с гендерными, этническими и расовыми отношениями, а также сексуальностью.

Программа "Женщины и наука" была разработана Специальным секретариатом по политике в отношении женщин совместно с Министерством образования, Министерством науки и техники, Национальным советом научно-технического развития и ЮНИФЕМ. Ее цель – подчеркнуть важность научных исследований и содействовать приобретению и распространению новых знаний в сферах гендерных отношений, исследований по проблемам женщин и феминизма.

Первое издание программы в 2005 году включало Закон 45/2006 о Национальном совете научно-технических исследований, согласно которому выделялось 1,2 млн. реалов в поддержку исследований в сферах гендерных отношений, по проблемам женщин и феминизма; был учрежден первый приз за лучшее сочинение для учащихся средних школ и за научные статьи студентов и аспирантов по теме "Достижение гендерного равенства"; а также была проведена национальная встреча исследовательских центров и групп по теме "Размышляя о гендерных аспектах науки".

Второй раз приз за "Достижение гендерного равенства" присуждался в 2006 году. В 2007 году в рамках программы "Женщины и наука" приз за "Достижение гендерного равенства" будет вручен в третий раз, а Национальный совет научно-технических исследований проведет второй открытый конкурс в поддержку исследований в сферах гендерных отношений, по проблемам женщин и феминизма.

Министерство труда и занятости также осуществляет инициативы и обеспечивает стратегическую поддержку политики, способствующей разнообразию и ликвидации всех форм дискриминации. Эта политика проводится в рамках различных программ Государственной системы труда, занятости и доходов, солидарной экономики, трудовых отношений, надзора за соблюдением норм охраны труда, расширения и совершенствования сети борьбы с дискриминацией на рабочем месте, в соответствии с бразильской Программой работы по гендерным и расовым проблемам.

В рамках этой Программы, наряду с борьбой против других видов дискриминации на рабочем месте, в приоритетные направления деятельности включается решение гендерных и расовых проблем, что демонстрируют такие знаменательные события, как национальные конференции, проводившиеся Специальным секретариатом по политике в отношении женщин (СПЖ) в 2004 году и Специальным секретариатом по политике содействия расовому равноправию в 2005 году, а также Национальная конференция по правам человека, проведенная Специальным секретариатом по правам человека в 2004 году.

Цель заключается в соблюдении конституционных норм, которые отражают принятые Бразилией обязательства на международной арене, в первую очередь в отношении Конвенции № 100 МОТ, ратифицированной в 1957 году, Конвенции № 111 МОТ, ратифицированной в 1968 году, и Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной в 1984 году.

Программа реализуется во всех 27 штатах Федерации, а также в основных и вспомогательных региональных управлениях по труду, центрами по содействию равенству возможностей и борьбе с дискриминацией, созданными административным распоряжением 604 от 1 июня 2000 года.

Следует также упомянуть Трехстороннюю комиссию по равенству возможностей и гендерным и расовым отношениям, созданную Министерством труда и занятости Указом от 20 августа 2004 года со следующими целями: обсуждать и представлять предложения по государственной политике в отношении равных возможностей и режима, а также борьбы со всеми формами дискриминации на основании признаков пола и расы на рабочем месте; содействовать включению гендерных и расовых вопросов в реализацию программ, осуществление и оценку направлений деятельности и надзор за направлениями деятельности, проводимыми Министерством труда и занятости; поощрять и поддерживать парламентские инициативы по данной проблеме; и поддерживать и поощрять инициативы, принимаемые органами и структурами, в том числе гражданского общества, а также поощрять популяризацию соответствующего законодательства.

17. В докладе (стр. 26) отмечается, что Межведомственный комитет по вопросам политики конструктивных мер "подготовил законопроект 3627/04, предусматривающий введение специальной системы вакансий в государственных высших учебных заведениях федерального уровня для выпускников государственных школ, в первую очередь для студентов из числа чернокожего и коренного населения. В настоящее время этот законопроект рассматривается в палате представителей". Просьба представить обновленную информацию об этом законопроекте и о том, принят ли он уже. Предусмотрены ли в законодательстве конкретные квоты для женщин и каково предполагаемое воздействие этого закона?

По законопроекту 3627/04, разработанному на основе предложений, представленных гражданским обществом членам Комиссии по образованию и культуре, и поданному в Национальный конгресс 20 мая

2004 года, ожидается решение Палаты депутатов, после того как он был единогласно одобрен ее Комиссией по образованию, правам человека и меньшинствам и Комиссией по вопросам юстиции. Обсуждение законопроекта побудило бразильское общество обратить внимание на проблемы расизма и расовой дискриминации. Сильное сопротивление затрудняет прохождение законопроекта.

Согласно данному законопроекту, который не предусматривает квот для женщин, 50 процентов мест, заполняемых по результатам государственных экзаменов на поступление в государственные высшие учебные заведения, резервируются для учащихся, получивших среднее образование в государственных школах. Минимальная доля этих мест должна отводиться лицам, которые объявляют себя представителями чернокожего и коренного населения, в соответствии с долей чернокожего населения, потомков выходцев из Африки (мулатов) и коренных народностей в населении штата, где расположено соответствующее учебное заведение. Следует напомнить, что женщины в Бразилии уже составляют большинство поступающих в университеты и оканчивающих их.

В соответствии с этим ожидаемое воздействие данного законопроекта будет заключаться в уменьшении неравенства в доступе к высшему образованию по причине неравенства в доходах (в Бразилии учащиеся государственных средних школ происходят из менее обеспеченных слоев населения), а также уменьшении масштабов дискриминации по признакам этнического происхождения и расы. Согласно представленным Министерством экономики данным, на представителей чернокожего населения (чернокожие и мулаты), составляющих 46,9 процента населения страны, приходится только 24,1 процента поступающих в высшие учебные заведения ("*Cor e Raça da Educação Superior Brasileira*", Brasil, INEP, 2005).

18. В докладе (стр. 64) отмечается, что исключение пожилых и бедных женщин из системы обучения по-прежнему является значительным и требует разработки специальной политики. Например, постепенно увеличивается доля неграмотных женщин среди женщин в возрасте старше 40 лет. В докладе также (стр. 65) отмечается, что темнокожие, а также женщины (и мужчины) из числа коренного населения недостаточно представлены в системе образования Бразилии. Просьба указать, приняты ли правительством конкретные стратегии по повышению уровня грамотности и образования пожилых и бедных женщин, включая чернокожих женщин и женщин из числа коренного населения. Просьба также указать результаты, достигнутые в осуществлении этих стратегий.

Министерство образования в рамках программы "Грамотная Бразилия" не принимало каких-либо конкретных мер по повышению уровня грамотности и образования пожилых и бедных женщин, хотя значительную долю охваченных этой программой составляют женщины.

В сфере образования чернокожим женщинам и представительницам коренных народностей, вне зависимости от их возрастных групп, косвенно помогают меры политики по совершенствованию образования, адресованные следующим группам/территориям: коренное население/расширение доступа к образованию на территориях коренных народностей; группы народности киломбола и расширение доступа к образованию на остающихся землях киломбу, населенных в основном потомками рабов.

Занятость

19. Сколько женщин воспользовались упоминаемыми в докладе (стр. 72) Программой поощрения экономической независимости женщин в сфере труда и Программой борьбы с нищетой, и каковы результаты этих программ в плане предотвращения нищеты среди женщин?

Задача Программы поощрения экономической независимости женщин в сфере труда заключается в том, чтобы оказывать поддержку инициативам по расширению прав и возможностей женщин и наращиванию потенциала с целью содействия равенству перспектив в сфере труда, а также поощрять осуществление проектов, предназначенных для достижения экономической независимости женщин, с тем чтобы установить контрольные показатели для проводимых правительством мероприятий в сферах занятости, труда и получения доходов, таких как создание бизнес-инкубаторов, кооперативов и ассоциаций.

В 2004 году поддержка оказывалась 23 проектам, что позволило подготовить 6600 женщин в масштабах всей страны. В 2005 году поддержку получили еще 23 проекта, и прошли подготовку свыше 2000 женщин в восьми штатах. В 2006 году Специальный секретариат по политике в отношении женщин оказывал поддержку 39 проектам, непосредственные преимущества от осуществления которых получили 2170 женщин в 14 штатах. За последние три года непосредственную выгоду от программы по расширению прав и возможностей женщин на рынке труда получили 10 170 женщин.

Что касается Программы семейных пособий, статистические данные из Единого реестра Национального секретариата по доходам и гражданству, Министерства социального развития и борьбы с голодом показывают, что преимуществами программы пользуются 11,1 млн. семей, проживающих во всех муниципалитетах страны. Примечательно, что 95 процентов пособий выплачиваются женщинам. В Приложении 4 содержится общая информация по Программе.

Начата оценка влияния программы на жизнь женщин. Это делалось в рамках обследования Программы семейных пособий [*Bolsa Família*] под названием "Борьба с гендерным неравенством", проводившегося организацией "Açdes em Gênero e Cidadania" (НПО), результаты которого были представлены Министерству социального развития и британскому Департаменту по международному развитию (DFID). В рамках обследования информация собиралась на местах в 10 муниципалитетах с марта по июнь 2006 года.

Один из выводов, сделанных по результатам обследования, состоит в том, что авторитет и общий статус получателей пособий в семье повышается, поскольку получаемый доход ставит их в более выгодное положение по сравнению с другими членами семьи, рабочие места и заработная плата которых не гарантированы. Следует напомнить, что пункт 14 Закона 10 863, которым была учреждена Программа семейных пособий [*Bolsa Família*], предусматривает, что пособия, согласно правилам, выплачиваются предпочтительно женщинам.

По результатам обследования были также определены три вида воздействия Программы на жизнь женщин – получателей пособий. Первое состоит в повышении их статуса как потребителей. Тот факт, что они являются держателями карт и получают фиксированный ежемесячный доход, отмечается как крупное достижение и государственными служащими, и самими получателями пособий, поскольку в силу этого повышается их покупательная способность.

Второй вид воздействия, отмечавшийся на местах, заключается в укреплении авторитета этих женщин в кругу семьи. Существуют убедительные доказательства того, что покупательная способность, являющаяся результатом получения семейного пособия, изменяет иерархическую структуру семьи, о чем свидетельствует получаемая женщинами способность принимать решения, в частности утверждать свой авторитет в семье.

Третий вид воздействия заключается в том, что женщины начинают понимать, что являются составной частью бразильского общества. Поскольку им приходится получать различные документы, такие как свидетельства о рождении и удостоверения личности, для того чтобы зарегистрироваться и подать заявления на семейные пособия, многие из женщин, в особенности в сельских районах, узнают, что каким-то образом принадлежат к широкомасштабной социальной структуре, которая охватывает не только их населенный пункт или район.

20. Согласно докладу (стр. 76), законодательство, касающееся работы на дому, "планируется пересмотреть в целях расширения всех прав домашней прислуги в сфере труда". Просьба представить дополнительную информацию о мерах по его пересмотру, о том, вступило ли оно в силу и о его воздействии на поощрение и защиту прав женщин в области труда.

Для стимулирования придания официального характера труду по дому федеральное правительство в марте 2006 года обнародовало временную меру 284, которая в августе 2006 года вступила в силу в качестве Закона 11 324. Согласно этому закону, налогоплательщик, нанимающий домашнюю прислугу, имеет право на налоговый вычет в размере 12 процентов, ежемесячно вносимый в Фонд социального страхования в качестве взноса работодателя. В настоящее время в стране насчитывается 6,5 млн. домашних работников, причем 4,8 млн. задействованы на неофициальном рынке труда.

Согласно новому законодательству (совместно разработанному Специальным секретариатом по политике в отношении женщин, Министерством социальной безопасности, Министерством труда и занятости и Специальным секретариатом по политике содействия достижению расового равенства), работодатель имеет право на налоговый вычет в размере минимального размера оплаты труда одного домашнего работника начиная с дохода за 2006 год.

Для просвещения населения Специальный секретариат по политике в отношении женщин в марте 2006 года развернул национальную кампанию радиопропаганды относительно стимулирования Федеральным правительством интеграции домашних работников в официальный рынок труда и повышения оплаты их труда. С 27 марта по 10 апреля 2006 года 79 наиболее популярных радиостанций в диапазонах АМ/ФМ проигрывали два 30-секундных радиоролика, целевой аудиторией которых являлись домашняя прислуга и ее работодатели и в которых демонстрировались преимущества принимаемой меры и важность наличия у работника оформленной трудовой книжки.

В Законе 11 324 также обеспечиваются новые преимущества для домашних работников, которых удалось добиться в результате ожесточенных дискуссий между исполнительной властью и Национальным конгрессом и ассоциациями и профсоюзами домашних работников. Согласно новому закону домашняя прислуга получает право на 30 дней ежегодного отпуска, оплачиваемый отдых в воскресные и праздничные дни и сохранение рабочих мест со дня подтверждения беременности до пяти месяцев после родов. Работодатель более не имеет права удерживать из заработной платы прислуги расходы на питание, проживание и предметы гигиены.

В качестве дополнения к новому закону исполнительная власть направила в Национальный конгресс законопроект 7363/2006, где вносятся изменения в статью 3-А Закона 5859 (декабрь 1972 года), которым регламентируется профессия домашней прислуги и определяется включение домашней прислуги в гарантийный фонд выслуги лет. Законопроект рассматривается нижней палатой парламента и уже был утвержден Комиссией по конституции, юстиции и гражданству.

Наконец, в марте 2007 года Комиссия по труду, административному управлению и государственной службе утвердила представленную Сенатом альтернативу законопроекту 1652/03, представленную конгрессменом Луишем Альберту (РТ-ВА), которой отменяется требование о представлении справки о хорошем поведении домашней прислуги. Этим законопроектом вносятся изменения в закон, регламентирующий профессию домашней прислуги (Закон 5859/72).

В альтернативном законопроекте содержится требование, согласно которому домашняя прислуга должна представлять регистрационный номер системы социального страхования. Еще одно нововведение заключается в том, что работодатель должен в течение десяти дней сделать запись в трудовой книжке прислуги. При невыполнении этого требования он подвергается санкциям, предусмотренным в Кодексе законов о труде. Законопроект должен быть рассмотрен Комиссией по конституции, юстиции и гражданству и представлен на утверждение путем голосования.

21. Просьба представить статистические данные об участии женщин в организованном и неорганизованном рынке труда, с разбивкой по секторам и по городским и сельским районам, по сравнению с мужчинами, и с указанием наметившихся за последнее время тенденций. Просьба также представить информацию о заработной плате женщин по сравнению с заработной платой мужчин в различных секторах.

В Приложении 5 представлена информация из банка данных Фонда Карлуша Чагаса о работе женщин (<http://www.fcc.org.br/mulher/index.html>). В этом банке данных о работе женщин в Бразилии содержатся исторические временные ряды начиная с 1979 года, полученные по данным обследований, которые проводились государственными учреждениями, такими как Бразильский институт географии и статистики (БИГС), данным демографических обследований и национальных выборочных обследований домашних хозяйств (НВОДХ); обследований Министерства труда, таких как ежегодный перечень социальных данных/RAIS; обследований Министерства образования и культуры, проводившихся при помощи Национального института научных и практических исследований в области образования им. Анисиу Тейшейры (ИНЕП), данных переписей в области высшего образования и школьных переписей.

Здравоохранение

22. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях в своем докладе (E/CN.4/2005/72) указал, что, несмотря на предпринимаемые правительством Бразилии рассчитанные на перспективу усилия в области здравоохранения, "порядка 90 процентов женщин, проживающих в сельских районах Бразилии, не обращаются за дородовой помощью и/или не пользуются преимуществами бесплатного медицинского обслуживания, поскольку не имеют возможности попасть в клиники, расположенные в городах". Какие меры принимаются для исправления положения в этой области? Намеревается ли правительство создать мобильные клиники в целях охвата сельских районов, где нет объектов здравоохранения?

С 1950 года в Бразилии ускоренными темпами проходит процесс урбанизации, что подтверждается данными демографической переписи 2000 года. Увеличение численности городского населения на 26,8 млн. человек повысило степень урбанизации с 75,59 процента в 1991 году до 81,23 процента в 2000 году. Это увеличение объясняется в основном тремя факторами: естественным приростом населения в городах, миграцией в городские районы и изменением статуса территорий, которые раньше считались сельскими. В общемировом контексте степень урбанизации в Бразилии близка к европейской, североамериканской и японской, превышая 75 процентов. Такие регионы, как Азия и Африка, остаются менее урбанизированными (менее 40 процентов).

В Бразилии 96 процентов родов проходят в больницах, а 83,64 процента будущих матерей не менее четырех раз проходят предродовое обследование, как показано в приведенных ниже таблицах, что противоречит утверждению о том, что "порядка 90 процентов женщин, проживающих в сельских районах Бразилии, не обращаются за дородовой помощью". В настоящее время правительство Бразилии, а конкретнее Министерство здравоохранения, не планирует создавать мобильные клиники в целях охвата сельских районов.

Общее число рождений в разбивке по месту родов – 2004 год						
Муниципалитет	Больница	Иное учреждение здравоохранения	Дома	Иное	Неизвестно	Всего
Всего	2 928 155	54 792	40 707	2 661	233	3 026 548
%	96,76	1,87	1,35	0,01	0,01	100

Источник: MS/SVS/DASIS – Система информации о живорождениях – SINASC.

Предродовых обследований по числу рождений по месту проживания матери в год							
Год	2001	2002	2003	2004	Всего	%	
Не проводилось	136 143	112 324	95 314	83 970	427 751	3,95	
1–3 обследования	345 848	322 688	300 382	283 855	1 252 773	10,24	
4–6 обследований	1 096 903	1 079 806	1 056 680	1 031 142	4 264 531	34,84	
7 и более обследований	1 419 062	1 463 469	1 516 553	1 573 185	5 972 269	48,79	83,64

Источник: MS/SVS/DASIS – Система информации о живорождениях – SINASC.

Министерство здравоохранения вкладывает средства в базовое здравоохранение в рамках Стратегии здоровья семьи, чтобы максимально приблизить услуги здравоохранения к местам проживания населения. Как показано в приведенной ниже таблице, 24,21 процента семей, пользующихся услугами групп по охране здоровья, проживают в сельских районах.

Семьи, пользующиеся услугами групп по охране здоровья, по месту проживания					
Год	Городские районы	%	Сельские районы	%	Всего
2003	200 351 966	74,95	66 952 185	25,05	267 304 151
2004	218 109 864	75,85	69 437 744	24,15	287 547 608
2005	224 058 987	75,87	71 278 781	24,13	295 337 768
2006	241 702 651	76,36	74 845 992	23,64	316 548 643
Всего	884 223 468	75,79	282 514 702	24,21	1 166 738 170

Источник: Министерство здравоохранения, система информации о базовом здравоохранении (SIAB).

В рамках Национальной политики по сексуальному и репродуктивному здоровью Министерство здравоохранения поддерживает деятельность Национальной конфедерации сельскохозяйственных работников (КОНТАГ) по подготовке показателей прав на гендерное равенство и здоровье, в том числе сексуальное и репродуктивное. Проект предусматривает включение в политику Движения союза сельских рабочих и Политику в сфере охраны здоровья сельского населения методики, направленной на комплексный подход к гендерным проблемам, правам на сексуальное и репродуктивное здоровье, проблемам поколений, расы и этнического происхождения, а также географического деления. Осуществление проекта под руководством КОНТАГ началось в начале апреля 2005 года и рассчитано на три года.

Следует также отметить, что 8 марта 2004 года в ознаменование Международного женского дня президент Лула обнародовал Национальный пакт о сокращении материнской смертности. Пакт признан образцом социальной мобилизации и диалога для содействия достижению Целей в области развития Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, поскольку он предусматривает совместную деятельность трех уровней государственной власти – федерального, штатов и муниципального – и широкого диапазона организаций гражданского общества. В рамках Пакта Министерство здравоохранения обязалось предоставить ресурсы на сумму 31,17 млн. реалов на поддержание инициатив по наращиванию потенциала ухода за женщинами и младенцами. На настоящее время 71 муниципалитет представил проекты по сокращению материнской смертности и смертности новорожденных.

Наряду с этим были проведены 26 семинаров на уровне штатов (воздержался только штат Сан-Паулу) для разработки планов действий, а также четыре совещания Национальной комиссии по мониторингу и оценке осуществления Национального пакта, участие в которых приняли 34 представителя гражданского общества и органов государственного управления.

23. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии в своем докладе (E/CN.4/2004/9/Add.2) выразил обеспокоенность положением в отношении аборт, указав, что только в 44 центрах во всей стране обеспечиваются услуги по проведению абортов и что это вынуждает многих женщин делать тайные аборты, подвергая свою жизнь опасности. Это является отрицанием права женщин на охрану здоровья. Просьба представить данные, если таковые имеются, о количестве матерей, умерших в результате совершения небезопасных абортов, и о мерах, планируемых с целью решения этой проблемы, с учетом того факта, что аборт разрешен в соответствии с разделами I и II статьи 128 Уголовного кодекса Бразилии.

Нелегальная практика абортов в Бразилии делает невозможным получение надежных статистических данных для поддержки более целенаправленных и конкретных мер государственной политики в отношении различных существующих в регионах обычаев и возрастных групп, где в большей мере распространены нежелательные беременности. В 2006 году в соответствии со статьей 128 Уголовного кодекса Бразилии, где речь идет об угрозе жизни женщин и беременностям, являющихся результатом изнасилования, было произведено 2067 легальных абортов.

За период с 2004 по 2006 год в Единой системе здравоохранения было зарегистрировано 243 988 (2004 год), 241 019 (2005 год) и 222 135 (2006 год) женщин, которые после абортов подвергались выскабливанию. Эта процедура стоит на втором месте в обычной акушерской практике больницы, уступая лишь нормальным родам (эвтокии). В финансовом отношении на нее приходится ежегодно

примерно 35 млн. реалов. Показатели смертности вследствие абортв выше среди женщин африканского происхождения.

Материнская смертность является показателем оценки состояния здоровья населения и отражает существующие нарушения нормального положения дел. Случаи смерти женщин фертильного возраста в результате беременности, аборта, родов и послеродовой инфекции в значительной степени можно предотвратить. Высокий показатель материнской смертности свидетельствует о неблагоприятных социально-экономических условиях, низком уровне информированности и образования, демографических тенденциях, связанных с бытовым насилием, а в первую очередь – о затрудненном доступе к качественным услугам здравоохранения.

Стабилизация показателей материнской смертности в 2000 году может объясняться повышением качества акушерской помощи и мерами по планированию семьи. Вместе с тем показатели по Бразилии – 74,5 случая смерти на 100 тыс. живорождений (с поправкой на корректировочный фактор 1,4) показывают, что ситуация все еще является неприемлемой, поскольку показатель материнской смертности в развитых странах составляет от 6 до 20 случаев на 100 тыс. живорождений (источник: Saúde Brasília 1005 – Uma análise de situação de saúde – Secretaria de Vigilância em Saúde/MS, Brasil).

С 2002 по 2004 год показатели смертности в результате абортв составляли соответственно 115, 152 и 156 случаев в год, то есть абортв являются четвертой по значимости причиной материнской смертности в Бразилии. На конец 2002 года 82 отделения в больницах были оборудованы для оказания помощи женщинам, которые стали жертвами изнасилования. В основном они располагались в столицах и столичных районах на юге и юго-западе; в 42 из этих отделений производились легальные абортв. В 2003 году было решено увеличить на 30 процентов объем услуг, оказываемых женщинам, оказавшимся в ситуациях насилия. Для этого Министерство здравоохранения в 2004 и 2005 годах произвело капиталовложения в размере 1552 млн. реалов для учреждения 41 новой сети комплексных услуг для женщин и подростков, столкнувшихся с бытовым и сексуальным насилием в муниципалитетах, где показатели в отношении насилия наиболее высоки. В настоящее время действуют 142 службы, охватывающие все регионы страны. Таким образом, Бразилия превысила намеченный показатель, поскольку число служб возросло на 48 процентов.

Для сокращения материнской смертности Министерство здравоохранения принимает меры по повышению квалификации медицинских работников в сфере акушерства, планированию семьи и обеспечению ухода за женщинами, пережившими ситуации насилия. При действующей в настоящее время администрации Министерство пересмотрело Пособие по предотвращению насилия и смягчению ущерба, являющегося следствием насилия против женщин и подростков, а также разработало пособия по экстренной контрацепции и по правовым аспектам оказания помощи жертвам сексуального насилия.

Совместно со Специальным секретариатом по политике в отношении женщин и Национальным секретариатом Министерства юстиции по общественной безопасности Министерство здравоохранения разработало Педагогическую матрицу по созданию сетей, куда вошел комплекс данных, относящихся к теоретическим инструментам и технологическому совершенствованию, а также характеристикам и уровню профессиональной подготовки, необходимым для оказания комплексной помощи женщинам и подросткам, сталкивающимся с бытовым и сексуальным насилием. Министерство также подготовило Технический стандарт по оказанию помощи при выкидышах и провело разъяснительную работу с 1787 специалистами в сфере здравоохранения в основных родильных домах страны.

В текущем году Министерство здравоохранения финансирует проведение исследований по сбору характеристик помощи, оказываемой женщинам, сталкивающимся с насилием, как исходных данных для разработки стратегий развертывания вышеупомянутых сетей.

В рамках еще одного направления стратегии, разработанного с целью создания Сетей комплексной помощи женщинам и подросткам, сталкивающимся с бытовым и сексуальным насилием, проводились макрорегиональные семинары, где изучались как достижения, так и трудности, с которыми сталкиваются административные работники и специализированные службы здравоохранения, оказывающие помощь в случаях бытового насилия и при осложнениях, являющихся следствием сексуального насилия. Эта инициатива предусматривала координацию действий административных работников на трех уровнях государственного управления, а также специализированной больницы по оказанию комплексной помощи женщинам и подросткам, сталкивающимся с сексуальным насилием, для обеспечения помощи, обработки, выдачи антиретровирусных медикаментов, вакцин, экстренных контрацептивов, а также для проведения процедур, предусмотренных законодательством. В качестве инновационной инициативы Министерство здравоохранения ввело обязательное уведомление о случаях насилия.

Для повышения качества родового ухода была усилена Программа гуманизации родов. С 2003 по 2005 год к программе присоединились 1123 муниципалитета, и их общее число составило 5105. В 2002 году было зарегистрировано 485 023 беременные женщины, и 26 346 из них прошли все процедуры. В 2005 году численность зарегистрированных беременных женщин составила 1 999 176, и 310 716 из них прошли все процедуры.

Для совершенствования стандартов ухода при родах Министерство здравоохранения провело два общенациональных семинара и 29 семинаров в штатах по гуманизации ухода при родах и ухода за новорожденными на основании научных данных. В работе семинаров приняли участие 1787 специалистов, в том числе директора, руководители отделений акушерства и неонатологии и акушерки из 439 крупных родильных домов во всех штатах Бразилии.

В течение первого периода нахождения правительства у власти Министерство здравоохранения повысило размер выплат, осуществляемых Единой службой здравоохранения за неосложненные роды (с 205 реалов в 2002 году до 291,15 реала в 2004 году), за кесарево сечение (с 337 реалов в 2002 году до 402,83 реала в 2004 году) и за маммографию (с 30,12 реала в 2002 году до 36,10 реала в 2004 году).

Правительство также приняло Закон о сопровождающем лице, которым установлено ежедневное вознаграждение в размере 6 реалов сопровождающему лицу и определен предельный срок (6 месяцев), в который больницы должны обеспечить соблюдение этой меры для гуманизации предоставления ухода.

Министерство здравоохранения обеспечило профессиональную подготовку 370 общинных сиделок "дула", которые сопровождают рожениц и оказывают им помощь во время родов в 13 штатах. Министерство также оказывало техническую и финансовую поддержку медицинским училищам во всех штатах для проведения 34 специализированных курсов по акушерству.

Для повышения качества родовспоможения при родах в домашних условиях Министерство здравоохранения также оказывало техническую и финансовую поддержку для профессиональной подготовки 85 специалистов здравоохранения широкого профиля для работы в качестве инструкторов и 904 традиционных акушерок в штатах Акри, Амазонас, Амапа, Пара, Мараньян, Алагоас, Параиба, Гояс,

Минас-Жерайс, Мату-Гросу-ду-Сул и Мату-Гросу (округ здравоохранения коренного народа шаванте). Министерство также провело три программы профессиональной подготовки для акушерок с целью предотвращения распространения ЗППП/ВИЧ/СПИДа и вирусного гепатита, а также с целью подготовки специалистов в сфере здравоохранения и традиционных акушерок для работы в области сексуального и репродуктивного здоровья в верховьях реки Журуа (штат Акри) и на территориях Мамирауа и Амана (штат Амазонас).

Министерство здравоохранения также приступило к проведению Национальной кампании по распространению естественных родов и сокращению числа не являющихся необходимыми случаев кесарева сечения. Новым в этой кампании является вовлечение в нее частного сектора, на который приходится наибольшая доля случаев кесарева сечения, при помощи Национального управления дополнительных услуг в сфере здравоохранения.

В 2006 году Министерство здравоохранения опубликовало результаты исследования смертности среди женщин в возрасте от 10 до 49 лет, в котором особое внимание уделялось материнской смертности. Исследование, проведение которого координировал выдающийся ученый Руи Лауренти и его сотрудники, имело принципиальное значение для определения направлений стратегии и деятельности в рамках Национальной политики предоставления женщинам комплексных медицинских услуг. Министерство также оказало финансовую поддержку проведению 38 исследований по проблемам материнской смертности и смертности новорожденных. Возрос объем предоставляемых услуг обратимой контрацепции в 5235 муниципалитетах, на что было выделено 27 млн. реалов. В 2002 году было израсходовано 7,8 млн. реалов.

В 2003–2005 годах Министерство здравоохранения выдало разрешения на работу 418 новым учреждениям, занимающимся блокированием фаллопиевых труб, в результате чего общее число получивших разрешение на работу учреждений составило 686, то есть их число возросло более чем на 50 процентов, что было целевым показателем, в абсолютном исчислении – 129 учреждений.

24. Специальный докладчик по праву на образование (E/CN.4/2004/45) отметил, что в Бразилии на 1000 девушек в возрасте 15–19 лет приходится 50–100 живорождений. Просьба представить информацию о мерах, принятых правительством в целях предотвращения нежелательной беременности среди подростков, и о результатах принятия таких мер за определенный период времени.

Все меры, принимаемые для поощрения планирования в репродуктивной сфере при работе соответствующих служб, учитывают особенности подростков. Наряду с этими мерами в 2003 году в школах была введена программа по проблемам охраны здоровья и профилактики. Программа была совместно разработана Министерством здравоохранения и Министерством образования, и ее задачей является сокращение уязвимости подростков в отношении заболеваний, передающихся половым путем, ВИЧ-инфекции и нежелательной беременности путем просветительских и профилактических мер, а также расширения доступности презервативов.

Программа рассчитана на укрепление потенциала и постоянную подготовку учителей начальной и средней школы в отношении мер по предотвращению ЗППП/ВИЧ/СПИДа и ранних беременностей, в том числе раздачи 52-миллиметровых презервативов сексуально активным подросткам в возрасте 15–19 лет, учащимся в государственных школах. В 2004 году программа была видоизменена и

скорректирована, и в настоящее время она адресована молодежи в возрасте 13–24 лет в начальной и средней школе. Следует отметить, что с 2000 года число беременных девочек подросткового возраста сократилось.

Сельские женщины

25. Согласно докладу (стр. 99), в Национальном плане, касающемся политики в отношении женщин, федеральное правительство заявило о своей цели предоставить в рамках аграрной реформы в период с 2004 по 2007 год 400 000 совместных титулов на владение землей, при условии что участками земли будут владеть супружеские пары. Какое количество совместных титулов на владение землей уже предоставлено к настоящему времени?

Ниже в таблице приведены данные по Национальному плану, касающемся политики в отношении женщин, которые связаны с предоставлением правовых титулов на владение землей супружеским парам в рамках аграрной реформы в 2004–2007 годах.

Держатели правовых титулов в разбивке по полу, 2003–2006 годы					
Пол	2003	2004	2005	2006	ВСЕГО
Женщины	979	37	280	4 328	5 624
Мужчины	1 079	42	360	4 997	6 479

Источник: Министерство сельскохозяйственной реформы.

Важно подчеркнуть, что 95 процентов планового наделения землей 400 000 семей в рамках Национальной программы аграрной реформы (НПАР) уже осуществлено, поскольку ее преимуществами воспользовались 385 000 семей. Выдача правовых титулов на владение землей происходит на более позднем этапе, поскольку в поселениях должна быть заложена инфраструктура и получена поддержка для производства, прежде чем могут быть выданы титулы на владение землей или разрешительные документы на ее использование.

Также важно отметить, что принимаются новые меры для расширения доступа женщин к НПАР и улучшения его условий. В соответствии с нормативной инструкцией № 38 Национальный институт по населенным пунктам и реформам аграрного сектора намеревался расширить право женщин на доступ к Национальной программе аграрной реформы в рамках следующих мер:

1. Изменение процедур и механизмов регистрации заявителей; осуществление проектов в области аграрной реформы; учет семей в сферах упорядочения использования земли и выдачи правовых титулов; и введение регистрационных сертификатов на аграрную собственность в обязательном порядке мужчинам и женщинам, независимо от их гражданского состояния.
2. Обязательная декларация гражданского состояния или предоставление его доказательств. Подающая заявление семья, не сделавшая декларации гражданского состояния или представившая ложные сведения, будет лишена права участия в Национальной программе аграрной реформы.
3. Включение нового дополнительного критерия, в соответствии с которым предпочтение при классификации семей в отношении получения выгод от аграрной реформы отдается семьям, возглавляемым женщинами.
4. Введение сертификатов для женщин, участвующих в программе аграрной реформы, для содействия признанию их прав государственными учреждениями.

5. Оказание женщинам поддержки в рамках мероприятий по развитию сельских районов с целью содействия их экономической интеграции с помощью государственной политики, обеспечение их участия в принятии решений на уровне населенного пункта и включение определения архитектуры сельского жилища в качестве условия предоставления женщинам кредита на этом уровне.

26. В докладе (стр. 98) отмечается, что результаты исследования различных форм насилия в отношении женщин в сельских районах, проведенного Движением сельских женщин "Санта Катарина" (2002 год), свидетельствуют о том, что из каждых 100 женщин 10 являются жертвами агрессии со стороны своих мужей. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью предотвращения и пресечения насилия в отношении сельских женщин.

На настоящий момент специальных мер с целью предотвращения и пресечения насилия в отношении сельских женщин принято не было. Действия в этом отношении проводятся в рамках общих мер по предотвращению насилия в отношении женщин, таких как закон Марии да Пенья. Следует отметить, что вопрос борьбы с насилием в отношении женщин также рассматривается на различных семинарах и в рамках кампаний, проводимых трудящимися сельскими женщинами.

27. В докладе (стр. 96) отмечается значительное неравенство в плане доходов, существующее между белыми и чернокожими сельскими женщинами; чернокожие сельские женщины получают 56 процентов от того, что получают белые работающие сельские женщины. Какие осуществляются меры для устранения дискриминации в области доходов, с которой сталкиваются чернокожие сельские женщины, и каковы результаты осуществления таких мер за определенный период времени?

Что касается мер по устранению неравенства доходов чернокожих сельских женщин, то Министерство сельскохозяйственной реформы осуществило особую инициативу в рамках проекта этнического развития женщин народности киломбола, совместно с DFID и ЮНИФЕМ. Эти меры направлены на обеспечение соответствия программ, позитивные действия, распределение имеющихся ресурсов, наряду с разработкой государственной политики, при уделении основного внимания технической помощи и содействию развитию и сбыту в сельских районах.

Охватываемые проектом 21 община в 14 штатах (Амапа, Пара, Алагоас, Мараньян, Пернамбуку, Пиауи, Сержипи, Гояс, Мату-Гросу-ду-Сул, Мату-Гросу, Эспириту-Санту, Сан-Паулу, Рио-Гранди-ду-Сул и Санта Катарина) были отобраны, поскольку там имеются женские организации, пользующиеся преимуществами упорядочения использования земли, проводимого Министерством сельскохозяйственного развития и Национальным институтом по населенным пунктам и реформам аграрного сектора, и являющиеся бенефициарами Программы борьбы с голодом в общинах киломбола.

В рамках этого проекта проводились следующие мероприятия: один семинар для ориентации и подготовки женщин киломбола для разработки проектов; две национальные конференции по теме "Женщины киломбола: гендерные аспекты и государственная политика в области этнического развития" (март и июнь 2005 года); и восемь поездок технического характера в общины, охватываемые проектом (август – октябрь 2005 года), с целью оценки существующего там положения, подготовки и планирования мероприятий, а также сбыта продукции, производимой женщинами киломбола.

Для содействия участию общин киломбола в жизни общества и в управлении жизнью общества был создан Постоянный комитет по гендерным и расовым проблемам и вопросам этнического происхождения при Национальном совете по вопросам сельского развития (КОНДРАФ). В Комитет входят представители Министерства сельскохозяйственного развития, других государственных органов, а также структур гражданского общества. Основываясь на особых запросах этих групп населения, Комитет ставит перед собой задачу ориентировать Министерство сельскохозяйственного развития в отношении подготовки, осуществления и оценки государственной политики.

В 2004 и 2005 годах поддержка была оказана пяти проектам, представленным производственными группами женщин киломбола из различных районов страны. Эти инициативы представляют собой попытку создания сети производства и сбыта для обеспечения продовольственной безопасности, управления традиционными землями и автономии женщин киломбола. На проекты было выделено 617 722,50 реала, из которых 209 744 реала были переведены в 2004 году, а 307 798,50 реала – в 2005 году.

Направления деятельности в рамках вышеупомянутых проектов включают следующее: содействие более активному участию женщин в местной экономике путем расширения перспектив занятости; укрепление добывающих отраслей сельского хозяйства, поощрение кооперативов и развитие агропромышленности, выращивание мелких животных и рыбоводство, на основании различных местных обычаев общин киломбола; расширение участия молодежи; содействие устойчивому развитию участвующих в проектах общин путем охвата их экотуризмом в рамках относящихся к этому сектору мероприятий; определение перспектив занятости и получения доходов на основе устойчивого управления природными ресурсами общин киломбола; и профессиональная подготовка и наращивание потенциала в сферах агроэкологии и продовольственной безопасности.

В 2004 году по инициативе Министерства сельскохозяйственного развития в Бразилиа была проведена первая Национальная ярмарка семейного фермерства и аграрной реформы. На ней было проведено обследование производственной деятельности общин киломбола, причем основное внимание уделялось художественным промыслам. В ярмарке приняли участие десять общин. Во второй Национальной ярмарке семейного фермерства и аграрной реформы (МСР/2995) приняли участие 19 общин киломбола из девяти штатов.

Такие инициативы открывают широкие перспективы обмена идеями, не только среди киломбола, но и среди других участников. Наряду с этим данная инициатива позволила познакомить общественность с различными направлениями политики, проводимой федеральным правительством. Для обеспечения участия женщин в этих мероприятиях было выделено 142 100 реалов.

Для удовлетворения потребностей женщин в документах в 2004 году Министерство сельскохозяйственного развития (МСР) совместно со Специальным секретариатом по политике в отношении женщин учредило Национальную программу документации для сельских работающих женщин. В настоящее время программа осуществляется совместно с Национальным институтом по населенным пунктам и реформам аграрного сектора (ИНКРА) и федеральными управлениями МСР по всей стране. Цель программы заключается в том, чтобы бесплатно распространять такие документы, как удостоверения личности, идентификационные номера налогоплательщиков, трудовые книжки, свидетельства о рождении и свидетельства о регистрации в системе социального страхования.

В 2004 году приоритетное внимание уделялось группам населения, являвшимся в централизованном порядке объектами политики МСР/ИНКРА. Мероприятия проводились в каждом из регионов страны в наиболее нуждающихся штатах, а в рамках штатов – в районах с большей концентрацией сельских населенных пунктов. На первом этапе приоритет отдавался штатам и территориям с более значительными запросами в рамках проводимых МСР/ИНКРА мер. В 23 штатах было выдано 64 804 документа (исключениями стали штаты Акри, Риу-Гранди-ду-Сул, Рио-де-Жанейро и Риу-Гранди-ду-Норти).

В 2005 году Национальной программой документации для сельских работающих женщин были охвачены общины киломбола. В 2005 году в 64 общинах девяти штатов женщинам киломбола были выданы 13 825 документов.

Брак и семейные отношения

28. Как отмечается в докладе (стр. 105), в Гражданском кодексе по-прежнему содержатся дискриминационные положения, в том числе в отношении брака и семейных отношений, включая статью о брачном возрасте, которая устанавливает для мужчин и женщин различный возраст вступления в брак; статью, предоставляющую возможность отказа от защиты только замужним женщинам; и статью, устанавливающую ограничения на вступление женщины в брак. Учитывая признание правительством необходимости отменить эти положения, просьба представить обновленную информацию о мерах по ликвидации этих дискриминационных положений в Гражданском кодексе.

Полагаем, что данный ранее ответ был неточен, поскольку во вступившей в силу в 2003 году главе Гражданского кодекса относительно права на заключение брака, а конкретнее в статье 1517 говорится, что брак могут заключать мужчины и женщины в возрасте 16 лет, при наличии согласия родителей или их законных представителей, до достижения ими совершеннолетия.

В связи с этим стоит отметить, что в последнее время удалось добиться прогресса путем утверждения Закона 11 441 от 4 января 2007 года, который вносит изменения в положения Закона 5869 от января 1973 года (Гражданский процессуальный кодекс) и которым допускается опись, раздел имущества, добровольное раздельное проживание и развод в рамках административных процедур.

Факультативный протокол

29. Просьба изложить запланированные или планируемые правительством меры по пропаганде Факультативного протокола и поощрению его применения.

В целом Специальный секретариат по политике в отношении женщин сознает важность включения в программы профессиональной подготовки соглашений и международных договоров по правам женщин, подписанных Бразилией, в том числе КЛДЖ и Факультативного протокола к ней.

Необходимо обратить внимание на электронную публикацию, озаглавленную "Международные документы по правам женщин", в которую вошли основные международные документы по правам женщин, подписанные Бразилией: КЛДЖ и Факультативный протокол к ней, Конвенция Белем-ду-Пара, Каирская и Пекинская декларации, с краткими комментариями специалистов – Лейлы Линьяриш, Марии Луизы Виотти, Силвии Пиментел и Тани Патриоты.

http://200.130.7.5/spmu/docs/inst_int.pdf

В 2006 году Секретариат опубликовал полный текст закона Марии да Пенья, запрещающего насилие в отношении женщин, и выделил основные содержащиеся в нем инновационные положения. Следует напомнить, что данный закон является реализацией одной из рекомендаций Комитета КЛДЖ.

http://200.130.7.5/spmu/docs/leimariadapenha_1.pdf

СПЖ поддерживает распространение пропагандирующих новый закон публикаций, таких как брошюра, озаглавленная "Указания по обращению со случаями бытового насилия против женщин на основании Закона 11 340/2006", брошюра, составленная начальником гражданской полиции штата Параиба Юмара Безерра Гомешом, относительно применения закона Марии да Пенья сотрудниками полицейских участков.

http://200.130.7.5/spmu/docs/Atendimento-Lei11340_paraiba.pdf

Секретариат также поддержал распространение "Пособия по многопрофильной профессиональной подготовке", опубликованного судебными органами штата Мату-Гросу и предназначенного для оказания содействия многопрофильной профессиональной подготовке представителей власти, занимающихся применением Закона 11 340/2006 (закона Марии да Пенья). В пособие включены основные документы, позволяющие понять значение этого закона в системе защиты прав женщин во внутригосударственных масштабах на основании Конституции Республики и в международных масштабах согласно ратифицированным Бразилией международным договорам и конвенциям.

http://www.presidencia.gov.br/estrutura_presidencia/sepm/publicacoes/publi_capacitacao_maria_penha_ms
