



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
21 March 2012  
Russian  
Original: French

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех  
форм дискриминации в отношении женщин**

**Четвертые периодические доклады государств-  
участников**

**Бенин\***

[24 июня 2011 года]

---

\* В соответствии с информацией, представленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не был официально отредактирован до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений .....		3
Введение .....	1–7	5
Первая часть. Описание Бенина .....	8–15	6
Вторая часть. Положение бенинских женщин с точки зрения КЛДЖ ....	16–136	7
Статья 1. Определение дискриминации .....	18–37	7
Статьи 2–3. Обязанность государств-участников принимать надлежащие меры.....	38–48	11
Статья 4. Специальные меры, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин .....	49–52	14
Статья 5. Изменение стереотипов социально-культурного поведения ...	53–54	14
Статья 6. Ликвидация эксплуатации женщин .....	55–57	15
Статья 7. Равенство в политической и общественной жизни на национальном уровне .....	58–75	15
Статья 8. Равенство в политической и общественной жизни на международном уровне .....	76–77	18
Статья 9. Равенство перед законом о гражданстве .....	78	19
Статьи 10–14.....	79–128	19
Статья 10. Равенство в сфере образования .....	80–91	19
Статья 11. Равное право на занятость и труд .....	92–100	22
Статья 12. Равный доступ к медицинскому обслуживанию.....	101–114	24
Статья 13. Финансирование и социальное обеспечение .....	115–118	28
Статья 14. Сельские женщины.....	119–128	29
Статья 15. Равенство в правовых и гражданских делах .....	129–132	32
Статья 16. Равноправие в семье .....	133–136	33
Заключение .....	137–140	33

## Список сокращений

БАПРС	Бенинская ассоциация помощи ребенку и семье
АЖЮБ	Ассоциация женщин-юристов Бенина
ПГС	постоянные государственные служащие
МОТ	Международная организация труда
ОАБО	Объединенное американское благотворительное общество
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
НАИК	Национальная автономная избирательная комиссия
ВКТБ	Всеобщая конфедерация трудящихся Бенина
МСКСК	Местные сберегательные кассы и Банк сельскохозяйственного кредита
НССГРР	Национальный совет по содействию гендерному равенству и равноправию
КНПО-Бенин	Конфедерация независимых профсоюзных организаций Бенина
КСЛС	Кодекс о статусе личности и семьи
КНП-Бенин	Конфедерация независимых профсоюзов Бенина
ЦПНЧС	Центральный профсоюз неформального частного сектора
ССМН	стратегии по сокращению масштабов нищеты
ОДЗ	обследование в области демографии и здравоохранения
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ИЧР	индекс человеческого развития
ИПЧПД	Институт прав человека и поощрения демократии
ИСЭА	Институт статистики и экономического анализа
АМКО	Африканский механизм коллегиального обзора
МСОТПО	Министерство среднего образования, технического и профессионального обучения
МДСНС	Министерство по делам семьи и национальной солидарности
КЖПО	калечение женских половых органов
ЦРДТ	цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
НПО	неправительственные организации
ОГО	организации гражданского общества

СНР	Стратегические направления развития
ПОР	Программы общинного развития
ПМКСБ	Программа микрокредитования для самых бедных
НПУПЖ	Национальная политика по улучшению положения женщин
НПРП	Национальная политика равноправия полов
РЕФЕК	Сеть женщин, избранных советниками
ВПНЖФ	всеобщая перепись населения и жилищного фонда
РИФОНГА	Интеграционная сеть женщин африканских НПО и ассоциаций
СРСМН	Стратегия роста с целью сокращения масштабов нищеты
ОСО	Обзорный социальный отчет
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию
ВИЧ/СПИД	вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
ВИЛДАФ	Женщины и вопросы права и развития в Африке

## Введение

1. Конституция от 11 декабря 1990 года закрепила принцип равенства граждан, независимо от их происхождения, расы, пола, религии, политических убеждений или социального положения, в качестве основополагающего принципа демократии и уважения прав человека. Поэтому, действуя в соответствии со своими конституционными принципами, Бенинское государство ратифицировало ряд международных документов по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Эта Конвенция, ратифицированная 12 марта 1992 года, устанавливает равенство между мужчиной и женщиной. Таким образом, Бенин обязуется уважать, защищать и осуществлять права женщин, изложенные в ней.

2. Бенином был принят ряд мер, направленных на ликвидацию поведения и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин. Эти меры позволяют также значительно улучшить положение женщин, предоставляя мужчинам и женщинам одинаковые возможности, предусмотренные различными документами и стратегиями развития, в том числе теми из них, которые были приняты в последнее время, например Стратегическими направлениями развития (СНР) на 2006–2011 годы. В области поощрения прав женщин эти направления конкретно предусматривают: содействие образованию и профессиональной подготовке женщин; придание большего значения труду женщин, а также культуре или традициям, способствующим их самореализации; содействие гендерному равенству; и достижение женщинами экономической самостоятельности.

3. Однако конституционные принципы опережают развитие общества, а также моральных норм и обычаев, которые продолжают быть главными в обществе и часто создают препятствия соблюдению правовых норм. Эта социологическая реальность, которая лежит в основе сопротивления мужчин изменениям, является причиной того, что они пока не готовы принимать и применять эти конституционные нормы. Поэтому, несмотря на меры, принимаемые государством для того, чтобы если не устранить, то хотя бы уменьшить неравенство между мужчинами и женщинами, дискриминация в отношении женщин остается одним из основных препятствий для их участия в развитии страны.

4. Сами женщины сопротивляются переменам, являющимся велением времени. Культура, полученное ими воспитание, религия – все это те оковы, которые удерживают их в положении дочерей, жен и матерей. Они не имеют четкого представления о своем статусе женщины как полноправного человека. Именно по этой причине продолжают существовать многочисленные виды неравенства между мужчинами и женщинами. Чаще всего эти различия оказываются не в пользу женщин.

5. Несмотря ни на что, следует отметить, что с начала демократического обновления в области борьбы с дискриминацией в отношении женщин наблюдаются значительные изменения, хотя многое еще предстоит сделать. В сельской местности сохраняются дискриминационные в отношении женщин стереотипы и обычаи.

6. Настоящий периодический доклад (2005–2008 годы) Бенина об осуществлении КЛДЖ позволяет государству подвести итог в отношении правового положения женщин, оценить достигнутые успехи и определить, что остается сделать для выполнения своих международных обязательств. В этом докладе, ко-

торый подлежал представлению в апреле 2009 года в соответствии с последними заключительными замечаниями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, учтены некоторые факты и данные за 2009 год, которые могут быть использованы для изложения текущего положения в Бенине.

7. В первой части доклада содержится краткое описание страны, в котором отражены только последние отмеченные тенденции. Во второй части рассматриваются статьи КЛДЖ. Кроме того, следует отметить, что большая часть информации, содержащейся в настоящем докладе, взята из государственных источников, которые прямо указаны в тексте, поэтому сноски в документе не используются.

## **Первая часть Описание Бенина**

8. Настоящий доклад охватывает период 2005–2008 годов. В первоначальном докладе описывалось географическое и политическое положение Бенина. Однако важно сделать краткий обзор основных событий, которые произошли за последние четыре года и могут оказать прямое или косвенное влияние на осуществление КЛДЖ.

### **Демографические аспекты**

9. Следует отметить принятие в июне 2006 года Декларации о политике в области народонаселения Бенина, которая направлена (цель 9) на "создание благоприятных условий для всестороннего участия женщин в процессе развития и использовании его результатами".

10. Кроме того, по оценкам Института статистики и экономического анализа (ИСЭА) в 2008 году в стране насчитывалось 8 224 642 жителя – 4 203 548 женщин (51,10%) и 4 021 094 мужчин (48,9%); темпы прироста населения в 2002–2007 годах неизменно составляли 3,2%; показатель средней продолжительности жизни при рождении в 2007 году равнялся 60,8 лет и был немного выше у женщин (62,9 лет), чем у мужчин (58,6 лет).

### **Политические аспекты**

11. Следует отметить проведение в четвертый раз демократических президентских выборов, которые состоялись 5 марта (первый тур) и 19 марта (второй тур) 2006 года и в результате которых Президентом был избран д-р Бони Яйи; проведение 31 марта 2007 года парламентских выборов и пятый созыв Национального собрания; проведение во второй раз муниципальных и общинных выборов 20 апреля 2008 года и последующее учреждение местных органов власти; обновление и учреждение Конституционного суда 7 июня 2008 года; обновление и учреждение Высокого суда правосудия 10 июня 2009 года; обновление и учреждение Экономического и социального совета 17 июля 2009 года; обновление и учреждение Высшего совета по аудиовизуальным средствам и средствам коммуникации 20 июля 2009 года.

## Социально-экономические аспекты

12. В 2006 году Бенин принял Стратегические направления развития (СНР) на 2006–2011 годы, одно из которых нацелено на "укрепление человеческого капитала с целью повышения производительности национальной экономики" и реализация которого требует, в частности, "содействия гендерному равенству и достижения женщинами самостоятельности".

13. Бенин приступил к реализации Стратегий борьбы с бедностью, причем в большинстве случаев на основе документов с изложением стратегии по сокращению масштабов нищеты (ДССМН-1 на 2002–2004 годы и ДССМН-2 на 2006–2008 годы), или Стратегии роста с целью сокращения масштабов нищеты (СРСМН) на 2007–2009 годы. Последняя стратегия направлена на достижение за счет укрепления кадровых ресурсов двух целей, одна из которых состоит в "усилении социальной защиты" и требует, в частности, "содействия гендерному равенству и достижения женщинами самостоятельности".

14. Работа по достижению целей в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), к которым Бенин присоединился в 2000 году и третья из которых состоит в "содействии гендерному равенству и достижении женщинами самостоятельности", продолжается путем осуществления государством различных стратегий по сокращению масштабов нищеты.

15. Согласно Обзорному социальному отчету (ОСО-2007), индекс человеческого развития (ИЧР) в Бенине вырос с 0,468 в 2005 и 0,471 в 2006 году до 0,502 в 2007 году. Бенин занимает 162-е место среди 177 стран по индексу человеческого развития, при этом почти треть его населения живет ниже черты бедности. В 2005 году произошло замедление экономической активности, и реальные темпы роста составили 2,9%; затем в стране возобновился рост, и его реальные темпы поднялись до 3,8% в 2006 и 4,6% в 2007 году. Уровень инфляции снизился с 3,8% в 2006 году до 1,3% в 2007 году.

## Вторая часть

### Положение бенинских женщин с точки зрения КЛДЖ

16. Несмотря на постоянные усилия, предпринимаемые Бенином в правовой и институциональной области для улучшения положения женщин, груз традиций и социально-культурных обычаев продолжает сильно давить на политическую готовность уменьшить сохраняющееся на протяжении веков неравенство между мужчинами и женщинами.

17. Однако государство по-прежнему преисполнено готовности ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, которая оказывает неблагоприятное воздействие на процесс развития страны.

## Статья 1

### Определение дискриминации

#### а. Признание принципа равенства в Конституции

18. Присоединившись к КЛДЖ, Бенин осуждает дискриминацию и обязуется включить или инкорпорировать в Конституцию или любой другой соответствующий законодательный или нормативно-правовой документ принцип равенства, а также принять законодательные нормы или другие соответствующие ме-

ры, даже меры наказания, направленные на ликвидацию или запрещение любой дискриминации в отношении женщин.

19. Ратифицировав таким образом КЛДЖ 12 марта 1992 года, правительство Бенина добилось того, что в законе 90-032 от 11 декабря 1990 года, касающемся Конституции Республики Бенин, был закреплен принцип равенства перед законом. В частности, в статье 26 этого закона говорится, что "государство обеспечивает равенство всех граждан перед законом независимо от пола" и что "мужчины и женщины имеют равные права". В его статье 8 уточняется, что государство "обеспечивает гражданам равный доступ к здравоохранению, образованию, культуре, информации, профессиональной подготовке и занятости".

#### **b. Достигнутый прогресс**

20. В вопросах, касающихся статуса личности и семьи, закон № 2002-07 от 24 августа 2004 года относительно Кодекса о статусе личности и семьи (КСЛС) предусматривает принципы равенства, соответствующие положениям Конституции, и тем самым способствует существенному сокращению дискриминации. Кроме того, он упраздняет левират (статья 122), устанавливает 18-летний минимальный возраст вступления в брак для девушек и юношей (статья 123), вводит моногамный брак (статья 143), родительские права и обязанности и равные права на наследство для детей независимо от пола (статьи 594 и 604). Он предусматривает, что приданое носит символический характер (статья 142) и что каждый из супругов обладает полной дееспособностью (статья 173).

#### **c. Сохранение различных форм дискриминации в социально-культурных обычаях**

21. Однако, несмотря на этот прогресс в области равноправия, фактического равенства еще предстоит достичь, и эта цель вписывается в продолжительную динамику социальных изменений. Исследования, проведенные после обнародования КЛС (в 2007 и 2008 годах), свидетельствуют о продолжении насилия в отношении женщин. В Бенине обычаи, традиции и религия продолжают оказывать решающее влияние на жизнь общества. Их сила способствует созданию и сохранению практики, представляющей собой дискриминацию в отношении женщин. Боязнь кары со стороны предков или богов, подпитываемая религиозными или традиционными обрядами, по-прежнему влияет на поведение женщин, которые предпочитают смириться и страдают от всякого рода насилия.

22. Проблемы женщин затрагиваются в трех исследованиях по Бенину, проведенных в 2007 и 2008 годах. Речь идет о докладе, касающемся нынешнего положения и перспектив в области народонаселения Бенина и опубликованном в 2008 году правительством Бенина и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), и докладе о базовом исследовании по проекту "Расширение прав и возможностей", опубликованном в декабре 2008 года. Это исследование основывалось на выборке из 13 общин, которых в Бенине насчитывается 77. "Расширение прав и возможностей" – это проект по поддержке политики и законов, направленных на обеспечение уважения прав женщин, который осуществляется НПО ОАБО в партнерстве с Министерством по делам семьи и национальной солидарности благодаря финансированию, предоставляемому Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД). Результаты последнего обследования были подтверждены еще одним обследованием, проведенным Наблюдательным комитетом по вопросам семьи, женщин и детей, созданным при Министерстве по делам семьи. Доклад об этом исследовании, проведенном при технической и финансовой

поддержке со стороны ЮНФПА, Нидерландов, посольства Дании, Швейцарского бюро по сотрудничеству, ЮНИСЕФ, ЮСАИД, Плана для Бенина и "Каре интернэшнл", в настоящее время готовится к опубликованию. Речь идет, наконец, о последнем обследовании в области демографии и здравоохранения (ОДЗ), результаты которого были опубликованы в ноябре 2007 года.

### **Полигамия**

23. Исследование, проведенное по проекту "Расширение прав и возможностей", относит полигамию к категории психологического насилия, от которого страдают 45% респондентов и которое является наиболее очевидным проявлением мнения о том, что женщины стоят ниже мужчин.

24. Принудительные браки тоже являются формой психологического насилия. Принудительный брак бывает следующих видов:

- обыкновенный принудительный брак: мнения невесты совсем не спрашивают при выборе ей мужа, который просто навязывается ей отцом или семьей. Невеста не обязана давать свое согласие;
- брак по обмену: эта практика широко распространена в северной части Бенина, в частности в общине кобли и ее окрестностях. Брак совершается между двумя семьями, которые обмениваются детьми. Одна семья выдает свою дочь замуж за сына в другой семье, которая обязуется отдать свою дочь замуж за сына в первой семье. Таким образом, возникает своего рода долг, объектом которого является девушка и необходимость возвращения которого увековечивает институт брака по обмену;
- брак путем похищения: семья жениха, с согласия некоторых родственников девушки, похищает ее для вступления в брак. Эта форма брака без согласия по-прежнему встречается на западе Бенина.

25. По распространенному среди семей мнению, эти разные формы брака гораздо надежнее других и являются мерами безопасности для девушек, выдаваемых замуж.

### **Левират**

26. Женщина рассматривалась в обычном праве как имущество, принадлежащее ее мужу. Поэтому в случае смерти супруга она, являясь частью наследства, была вынуждена выйти замуж за его родственника. Если же умирает женщина, то ее муж во имя семейной солидарности может взять в жены сестру покойной. Такая практика называется сорорат. Эти формы брака наблюдаются в основном в районах, где для вступления в брак обязательно приданое.

### **Обряды вдовства**

27. Обряды вдовства, которые должны соблюдать женщины в случае смерти мужа, являют собой яркие примеры насилия. Действительно, если мужчина, жена которого умерла, пользуется особым вниманием и тщательной заботой со стороны другой женщины, которая призвана прогнать дух умершей, то вдова содержится взаперти в течение нескольких месяцев. Среди прочего она не должна ни причесываться, ни мыться, ни душиться, ни выходить из дома умершего в течение нескольких дней или даже месяцев, в зависимости от конкретного случая. Она должна также подвергнуться всякого рода травмирующим испытаниям, чтобы показать семье умершего свою преданность мужу при его жизни и, главное, доказать, что она не повинна в его смерти. Для этого она со-

глашается, например, ложиться спать рядом с умершим, оплакивать каждое утро умершего мужа, чтобы выразить свою любовь к нему, выпивать жидкость, использовавшуюся для омовения тела умершего и т.д.

### **Супружеская измена жены и обряды очищения**

28. Хотя в статье 137 сборника обычаев безапелляционно заявлено, что "супружеская измена мужа никогда не наказывается", в его статье 135 официально запрещается супружеская измена жены. Например, в случае супружеской измены женщина из народности бариба подвергается публичной порке и провозглашается развод (статья 145 сборника обычаев). В департаментах Атлантический и Веме муж довольствуется компенсацией, которая используется для "очищения" жены. Обряды очищения часто унизительны и позорны для женщины совершившей прелюбодеяние, и обычно приводят к ее "социальной смерти".

29. Решением, принятым в 2009 году, Конституционный суд положил конец этой несправедливости, объявив дискриминационной практику наказания женщины за супружескую измену. С тех пор женщины больше не привлекаются к ответственности за это нарушение.

### **Словесное и эмоциональное насилие**

30. Идея о проведении базового исследования по проекту "Расширение прав и возможностей", результаты которого были опубликованы в декабре 2008 года, зародилась после выхода в свет публикации ВИЛДАФ (неправительственной организации, созданной 18 июня 1999 года для поощрения прав женщин), озаглавленной "Эффективность осуществления прав женщин в Западной Африке". В этом исследовании эмоциональное насилие было определено как форма насилия, отражающаяся на психологическом благополучии и психическом здоровье женщины.

31. По словам женщин, опрошенных в ходе исследования, словесное и эмоциональное насилие проявляется, в порядке степени его воздействия, в виде оскорблений (76% опрошенных), угроз (57%), страха (54%), давления (48%), полигамии (45%), запугивания (39%), необоснованной критики (24%), расторжения брака (23%), шантажа (22%), злых насмешек (22%), изоляции (20%), собственного чувства (19%), смешных прозвищ (19%), шарлатанства и мистики (18%), унижения достоинства женщин (18%), ложных обвинений/клеветы (14%) и манипуляции (13%).

### **Физическое насилие**

32. Физическое насилие затрагивает как женщин, находящихся в официальном браке, так и женщин, не связанных брачными узами. По словам женщин, опрошенных в ходе исследования по проекту "Расширение прав и возможностей", это насилие применяется в отношении тела женщин и детей и проявляется в виде пощечин (66%), ударов предметом (ремень, палка, фонарь, мачете, бутылка и т.д.) (53%), ударов кулаком (47%), пинков (37%), травм (37%), ушибов (18%) и щипков (13%). Менее 10% респондентов также упомянули другие проявления: вырывание волос, укусы, ожоги, выворачивание или ломание рук, убийства, удушения, обливание кислотой и т.д. Ко всему этому следует добавить удары палкой, физические увечья и т.д.

33. Следует отметить, что в ходе последнего обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ-2006), проведенного ИСЭА, почти каждая вторая женщина (47%) подтвердила избивание жены мужем по крайней мере по од-

ной из упомянутых причин. В половине случаев (50%) женщины заявили, что для женщины нормально отказываться от занятия сексом с мужем, какой бы ни была названная ею причина.

34. По данным исследования, проведенного в рамках проекта "Расширение прав и возможностей", сексуальные домогательства занимают первое место среди проявлений сексуального насилия (это признано 37% опрошенных). Действительно, 737 лиц из 1 995 признали их существование в населенных пунктах, охваченных этим исследованием. За сексуальными домогательствами следуют изнасилование (20% опрошенных) и инцест (10%).

35. Наиболее распространенной практикой калечения женских половых органов в Бенине является эксцизия. По данным третьего обследования в области демографии и здравоохранения (ОДЗ-2006), опубликованного ИСЭА в ноябре 2007 года, чуть более одной из десяти женщин (13%) сообщили, что они были подвергнуты эксцизии. Практика обрезания у женщин значительно варьируется в зависимости от департамента проживания и этнической принадлежности. Процент обрезанных женщин на сегодняшний день выше всего в департаментах Боргу, Донга и Алибори (59% в Боргу и 48% в каждом из двух других департаментов). В департаментах Моно, Куффо, Зу, Атлантический и Веме обрезаны менее 1% женщин. Практика эксцизии широко распространена среди барриба (обрезанию подвергаются 74% женщин), фульбе (72%) и йоа-локпа (53%). Напротив, в двух этнических группах – аджа и фон, – а также в родственных им народностях практика обрезания у женщин распространена очень незначительно.

36. Следует отметить рост осведомленности об этом явлении в ходе проведения этого обследования. Значительная доля женщин (64%) заявили, что они не собираются делать эксцизию своим дочерям. Почти все женщины и мужчины (соответственно 93% и 95%) высказались за отказ от этой практики. 44% женщин в возрасте 15–49 лет знают, что в Бенине есть закон, который предусматривает наказание за практику обрезания у женщин. Женщины Котону информированы лучше (79%), чем женщины, проживающие в других городах (70%) или в сельской местности (60%).

37. Из 6 219 женщин, опрошенных в ходе второго обследования в области демографии и здравоохранения (2001 год), 17% сообщили, что они были обрезаны. Таким образом, представляется, что практика эксцизии идет на убыль, уменьшившись с 17% (2001 год) до 13% (2006 год). Таким образом, налицо положительное развитие ситуации благодаря многочисленным мероприятиям, совместно проводимым правительством, техническими и финансовыми партнерами, национальными и международными НПО в целях борьбы с этим явлением.

## **Статьи 2–3**

### **Обязанность государств-участников принимать надлежащие меры**

#### **I. Законодательные и нормативные меры, направленные на борьбу с насилием по признаку пола**

38. В предыдущих докладах приводились некоторые конституционные положения, запрещающие насилие в отношении любого человека. Речь идет о пункте 1 статьи 18 Конституции, который гласит: "Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обра-

щению", и о статье 15, которая гласит: "Каждый имеет право на жизнь, свободу, безопасность и неприкосновенность".

39. Кроме того, были приняты два конкретных закона, развивающие эти конституционные положения. Это закон № 2003-04 от 3 марта 2003 года о сексуальном и репродуктивном здоровье и закон № 2003-03 от 3 марта 2003 года о борьбе с практикой калечения женских половых органов в Бенине.

40. Был принят закон № 2006-19 от 5 сентября 2006 года, касающийся борьбы с сексуальными домогательствами и защиты пострадавших в Республике Бенин. Согласно этому закону, "сексуальным домогательством являются отдача приказов, направление сообщений, причем на регулярной основе, произнесение угроз, принуждения или использование любого другого средства с целью добиться от человека, находящегося в уязвимом или подчиненном положении, сексуальных услуг для себя или третьего лица против воли человека, являющегося жертвой домогательства". Предусмотрены меры уголовного наказания как в отношении лиц, виновных в сексуальных домогательствах, и их сообщников (статья 21), так и в отношении лиц, которые, зная о сексуальных домогательствах, не уведомили о них органы государственной власти (статья 23). Следует также упомянуть закон № 2005-31 от 10 апреля 2006 года, касающийся профилактики ВИЧ/СПИДа, ухода за больными и борьбы с этим заболеванием, закон № 2006-04 от 10 апреля 2006 года, касающийся условий передвижения несовершеннолетних и борьбы с торговлей детьми в Республике Бенин, а также межведомственный приказ № 16/MEPS/METFP/CAB/DC/SGM/SA от 1 октября 2003 года, касающийся мер наказания, налагаемых в отношении лиц, совершивших сексуальное насилие в школах и заведениях среднего образования – общих, профессионально-технических, государственных и частных.

## **II. Практические меры по обеспечению гендерного равенства**

41. Министерство по делам семьи и национальной солидарности, отвечающее за улучшение положения женщин и гендерные вопросы, и члены гражданского общества участвуют в пропаганде этих законов и повышении осведомленности общественности об их существовании и о мерах наказания, назначаемых в случае нарушения их положений. Аналогичные мероприятия следовало бы проводить в связи с существующими законами, предусматривающими наказание за насилие в отношении женщин. Граждане, организованные силы гражданского общества, работники социальной сферы и здравоохранения, службы общественной безопасности, административные органы и авторитетные лица должны широко информировать население и повышать его осведомленность о существовании такого вида насилия и об экономических, социальных, культурных и правовых последствиях его применения.

42. Кроме того, государственная власть должна предпринять дополнительные усилия для принятия законов, касающихся прочих проблем, таких как левират, обряды вдовства, обязанность возвращения приданого, нанесение шрамов и содержание взаперти, инцест, супружеская измена, изнасилование в браке, препятствия осуществлению свободы передвижения женщины для отправления традиционных культов и другие формы физического и психологического насилия, перечисленные выше.

### **Пробелы законодательства в области актов, уподобляемых насилию, и наказания за них**

43. В четверг, 26 ноября 2009 года, представители НПО, занимающихся защитой прав женщин, прибыли в Национальное собрание, чтобы предложить

депутатам список актов насилия в отношении женщин, которые могли бы быть запрещены законом. Если их инициатива будет принята, то они внесут предложение о принятии закона, запрещающего изнасилование, педофилию, инцест, домогательства, аборт, сводничество, растление малолетних, калечение женских половых органов, психологическое насилие и т.д.

### **Призыв к депутатам**

44. В проекте Уголовного кодекса, который предстоит принять депутатам Национального собрания, частично учтена обеспокоенность по поводу насилия в отношении женщин. Например, изнасилование, предусмотренное этим проектом, прямо в нем определено и наказывается вплоть до пожизненного заключения, если оно отягчено пытками или варварской жестокостью. Однако другие аспекты насилия в отношении женщин в нем никак не учтены.

45. В целях дополнения недостаточной правовой базы вышеупомянутый проект "Расширение прав и возможностей", выполняемый организацией ОАБО в партнерстве с Министерством по делам семьи, и проект "Женщины в системе правосудия – инициатива по эмансипации" (ЖПИЭ), осуществляемый в сотрудничестве с Министерством юстиции и по правам человека и при финансировании со стороны ЮСАИД, предусматривают подготовку сотрудников полиции и судей по вопросам гендерного насилия и оказания поддержки жертвам этих актов, которыми являются в основном женщины.

### **III. Институциональные меры, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин**

46. 18 марта 2009 года правительство Бенина приняло Национальную политику равноправия полов (НПРП) с тем, чтобы "достичь к 2025 году равенства и равноправия между мужчинами и женщинами в целях устойчивого развития человеческого потенциала". Эта политика позволит устранить дискриминационные меры и практику, значительно улучшить положение женщин, предоставить мужчинам и женщинам равные возможности и шансы, как это предусмотрено в стратегических направлениях развития (СНР) на 2006–2011 годы. Документ, касающийся НПРП, приведет к принятию различных программ и проектов. План действий по реализации этой проводимой в настоящее время политики был утвержден в 2010 году.

47. В Национальный совет по вопросам равноправия полов (НСРП) входят: Руководящий комитет – межведомственный орган, находящийся в ведении Министра по вопросам развития; Технический комитет – орган, отвечающий за осуществление НПРП и находящийся под председательством Министра по делам семьи; Наблюдательный комитет по вопросам семьи, женщин и детей – орган, осуществляющий мониторинг реализации НСРП; партнеры по осуществлению – отраслевые министерства, организации гражданского общества (ОГО), органы местного самоуправления; партнеры по поддержке – парламентарии, технические и финансовые партнеры, научно-исследовательские и подготовительные институты, университеты, средства массовой информации, профсоюзы и политические партии.

48. Учреждение Президентом Республики 9 марта 2009 года Института по делам женщин является одной из практических мер, принятых для устранения дискриминации.

## **Статья 4**

### **Специальные меры, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин**

49. Правительство продолжает принимать конкретные меры по улучшению положения женщин и девочек. Эти меры включают в себя законы, меры политики, программы и проекты.

50. В сотрудничестве с национальными НПО и при технической и финансовой поддержке партнеров в области развития правительство осуществило ряд проектов и программ, специально предназначенных для женщин. Эти проекты и программы касаются, например, борьбы с принудительными браками; информации и осведомленности о проблеме калечения женских половых органов; повышения компетенции и навыков управления женщин-кандидатов и женщин, избранных в органы власти; усиления мер, направленных на увеличение числа женщин-политиков; пропаганды закона о борьбе с практикой калечения женских половых органов; содействия школьному обучению девочек; укрепления правового статуса и социально-экономического потенциала женщин; усиления потенциала местных структур в области борьбы с насилием в отношении женщин; повышения компетентности акушерок в Бенине; охраны здоровья матери и репродуктивного здоровья и т.д.

51. С 2010–2011 учебного года глава государства постановил ввести бесплатное школьное образование для девочек на 6-м и 5-м уровнях обучения.

52. Для реализации этих проектов и программ правительство пользуется поддержкой многосторонних партнеров (ЮНФПА, ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Всемирный банк, ФАО, МОТ, ЮНЕСКО и т.д.), двусторонних партнеров (посольство Дании, посольство Соединенных Штатов Америки, Швейцарское бюро по сотрудничеству, ЮСАИД, посольство Нидерландов, германские организации по сотрудничеству, канадские организации по сотрудничеству и т.д.), международных НПО ("Каре интернэшнл", "План для Бенина", "Оксфам Квебек", КСП, "Всемирное просвещение" и т.д.) и национальных НПО (Ассоциация женщин-юристов Бенина (АЖЮБ), Интеграционная сеть женщин африканских НПО и ассоциаций (РИФОНГА), Женщины и вопросы права и развития в Африке (ВИЛДАФ/Бенин), Микрофинансирование для женщин Донга, Сеть женщин, избранных советниками (РЕФЕК), "Соушэл уотч", БЦРИМ, Группа по исследовательской и практической деятельности во имя социального благосостояния, АССОВИ, Межафриканский комитет по традиционной практике, наносящей ущерб здоровью женщин и детей – Бенин, МЖСД, ГАЖЕС, СЕРИАМ, Центр "Амазонка" для стран Залива, "Объединенные сестры в действии" (ОСД), Институт прав человека и поощрения демократии (ИПЧПД), Бенинская ассоциация помощи ребенку и семье (БАПРС), фонд "Взгляд любви", Бенинская ассоциация развития семьи (АБПФ), Международная амнистия – Бенин, Бенинская комиссия по правам человека и т.д.).

## **Статья 5**

### **Изменение стереотипов социально-культурного поведения**

53. В 2003 году правительство Бенина ратифицировало Дополнительный протокол к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин. Этот документ призывает к ликвидации дискриминации в отношении женщин.

54. Правительство продолжает пересматривать школьные учебники в целях устранения существующих в настоящее время стереотипных представлений о мужчинах и женщинах, которые формируют личность учащихся, особенно в системе дошкольного и начального образования.

## **Статья 6**

### **Ликвидация эксплуатации женщин**

#### **Торговля женщинами и девушками**

55. Данные, собранные в рамках базового исследования по проекту "Расширение прав и возможностей", позволяют отметить, что торговля женщинами и девушками проявляется в целевых общинах в виде физической эксплуатации женщин и девочек (44%) и сексуальной эксплуатации (12%).

56. Для борьбы с этим явлением был принят закон № 2006-04 от 10 апреля 2006 года, касающийся условий передвижения несовершеннолетних и борьбы с торговлей детьми в Республике Бенин. Закона в отношении женщин пока принято не было.

57. Шагом вперед стали принятие 18 марта 2009 года Национальной политики равноправия полов, направленной на то, чтобы "достичь к 2025 году равенства и равноправия между мужчинами и женщинами в целях устойчивого развития человеческого потенциала", и создание Национального совета по содействию гендерному равенству и равноправию (НССГРР) под эгидой главы государства в качестве институциональной основы для обеспечения гендерного равенства.

## **Статья 7**

### **Равенство в политической и общественной жизни на национальном уровне**

#### **Женщины Бенина и право на участие в выборах**

58. Согласно Конституции от 11 декабря 1990 года в различных избирательных законах не проводится никакого различия между мужчинами и женщинами в том, что касается условий пользования правом голоса и правом участвовать в выборах во все национальные и местные органы власти и их осуществления.

59. Сохранение стереотипов и неграмотности среди женщин обуславливает слабую представленность женщин в директивных органах политических партий и в списках кандидатов. Поэтому на общенациональных и местных выборах избирается мало женщин.

60. На последних президентских выборах было две женщины-кандидата (в 2001 году – только одна), но ни одна из них не была избрана. Первая из них, Селестин ЗАННУ, получила 9 782 голоса из 3 208 558, или 0,32%, а вторая, Мари-Элиз ГБЕДО, – 9 687 голосов, или 0,31%.

61. На парламентских выборах, проводившихся с 2003 по 2011 год, доля избранных женщин была всегда низкой. В 2003–2011 годах она составила 7,22%, или 6 женщин из 83 депутатов, а в 2007–2011 годах – 10%, или 9 женщин из 83 депутатов.

62. По данным исследования, опубликованного Фондом им. Фридриха Эберта в 2008 году, представленность женщин в общинных и муниципальных советах

тах возросла на 0,43% (см. таблицу 1). Это незначительное увеличение отчасти объясняется пропагандистской работой, которую проводят НПО, отстаивающие права женщин. С 2005 по 2008 год сеть РИФОНГА – Бенин руководила осуществлением проекта, который финансировался посольством Дании и был направлен на повышение компетенции и навыков управления женщин-кандидатов или женщин, избранных в органы власти. Этот проект позволил создать новую НПО – Сеть женщин, избранных советниками (РЕФЕК).

Таблица 1

**Численность женщин-советников**

Департамент	2002 год			2008 год			Увеличение числа женщин
	Число советников	Число женщин	Доля женщин	Число советников	Число женщин	Доля женщин	
Алибори	94	1	1,06%	113	2	1,77%	0,71%
Атакора	117	3	2,56%	163	4	2,45%	-0,11%
Атлантический	134	10	7,46%	155	8	5,16%	-2,30%
Боргу	126	5	3,97%	159	15	9,43%	5,47%
Коллин	90	2	2,22%	116	3	2,59%	0,36%
Куффо	102	3	2,94%	117	1	0,85%	-2,09%
Донга	60	1	1,67%	74	2	2,70%	1,04%
Литораль	82	1	1,22%	49	5	10,20%	8,98%
Моно	45	6	13,33%	91	1	1,10%	-12,23%
Веме	139	4	2,88%	160	8	5,00%	2,12%
Плато	82	5	6,10%	97	7	7,22%	1,12%
Зу	129	4	3,10%	141	4	2,84%	-0,26%
<b>Всего</b>	<b>1 200</b>	<b>45</b>	<b>3,75%</b>	<b>1 435</b>	<b>60</b>	<b>4,18%</b>	<b>0,43%</b>

*Источник:* Fondation Friedrich Ebert, Femmes du Bénin au cœur de la dynamique du changement social, 2008.

**Представленность бенинских женщин в государственной администрации и в директивных органах**

63. Сохраняющееся в Бенине гендерное неравенство, которое затрагивает участие в процессе принятия решений, характеризуется низкой представленностью женщин в государственной администрации и в учреждениях Республики.

64. Нормативные документы предусматривают равный доступ к государственной службе. Однако распределение государственных служащих обнаруживает очень большие различия (см. таблицу 2). Распределение государственных служащих по полу в 2007 году показывает преобладание мужчин – 73,23% против 26,77% женщин.

Таблица 2  
**Распределение ПГС по категориям и полу (2007 год)**

<i>Категория</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Женщины, %</i>
A	8 181	6 664	1 517	18,81
B	14 355	10 093	4 262	29,69
C	4 884	3 386	1 498	30,67
D	2 938	1 881	1 057	35,97
E	862	746	116	13,45
Не уточняется	875	733	142	16,23
<b>Всего</b>	<b>32 095</b>	<b>23 503</b>	<b>8 592</b>	<b>26,77</b>
%	100	73,23	26,77	

*Источник:* Единый справочный регистр, 1999 год – январь 2007 года.

65. В том, что касается учреждений Республики, женщинам с трудом удастся войти в их состав, несмотря на многочисленные меры лоббирования, активно предпринимаемые в последние годы для обеспечения более широкой представленности женщин в этих директивных органах.

66. В том, что касается исполнительной власти, с самого начала демократического обновления, а именно с 1991 по 2007 год, доля женщин в правительстве колебалась от 5,5% (1996–1998 годы) до 23,81% (2005–2006 годы). Этот показатель поднялся с 22,72% в 2006 году до 23,08% в 2007 году и колебался при каждом правительстве – 22,72% в 2006 году, 23,08% в 2007 году и 13,33% в 2008 году. Эти показатели так и не достигли уровня в 33%, провозглашенного на Пекинской конференции. Если женщины и представлены, то занимают они, как представляется, традиционные должности (Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство торговли, Министерство по делам семьи и т.д.).

67. На законодательном уровне (см. выше).

68. В Конституционном суде представленность женщин оставалась неизменной с 2006 по 2008 год. Однако в течение трех сроков выборного мандата двум женщинам удалось занять пост председателя этого учреждения и внести выдающийся вклад в упрочение демократии. В настоящее время это учреждение возглавляет мужчина.

69. В течение первых двух сроков выборного мандата Высокого суда правосудия в нем отмечалась весьма низкая представленность женщин: только 1 женщина из 13 членов, или 7,69%. Зато наблюдается некоторое улучшение во время третьего избирательного срока – 3 женщины из 13 членов, или 23,08%.

70. В Экономическом и социальном совете представленность женщин является самой низкой среди всех учреждений: 1 женщина из 30 членов, или 3,33%, в первый срок полномочий и 2 женщины из 30 членов, или 6,66%, во второй, третий и четвертый срок полномочий.

71. В Высшем совете по аудиовизуальным средствам и средствам коммуникации было отмечено присутствие 2 женщин среди 9 советников, или 22%, в 2004–2009 годах и отсутствие в нем женщин во время срока полномочий, начавшегося 20 июля 2009 года.

72. Присутствие 7 женщин среди 27 советников, или 25,92%, свидетельствует об улучшении положения по сравнению с показателями, приведенными в последнем докладе, – 6,5% и 9,7%. В 2002–2003 годах в Верховном суде насчитывалась 1 женщина среди 3 председателей палат, или 33,33%. Но с 2008 года, после ухода в отставку последней женщины – председателя палаты, на этом посту не было ни одного представителя женского пола.

#### **Бенинские женщины и общественная деятельность**

73. Как указывалось выше, женщины недостаточно представлены в директивных органах политических партий.

74. Зато в общественных объединениях Бенина насчитывается большое число женщин. В 2008 году Управление по улучшению положения женщин и гендерным вопросам, созданное при Министерстве по делам семьи, зарегистрировало 1 217 женских объединений, которым оно оказывает поддержку через посредство центров социального развития, организованных во всех департаментах страны. Эти женские объединения и организации работают в различных областях, таких как здравоохранение, социальное образование, микрофинансирование, культура, децентрализация, сельское хозяйство и животноводство, водоснабжение и санитария, защита окружающей среды, борьба с неграмотностью, защита прав женщин и детей, борьба с ВИЧ/СПИДом.

75. Женщин становится все больше в правлениях профсоюзов. Так, в исполнительном секретариате Всеобщей конфедерации трудящихся Бенина (ВКТБ) насчитывалось 4 женщины из 19 членов, или 21,05% (срок полномочий 2001–2008 годов); в исполнительном бюро Конфедерации независимых профсоюзных организаций Бенина (КНПО-Бенин) было 6 женщин из 23 членов, или 26,08% (срок полномочий 2005–2010 годов); в национальном бюро Конфедерации независимых профсоюзов Бенина (КНП-Бенин) насчитывалось 2 женщины среди 9 членов, или 22,22% (срок полномочий 2006–2010 годов); и в составе национального бюро Центрального профсоюза неформального частного сектора (ЦПНЧС) находилось 3 женщины из 18 членов, или 16,66% (срок полномочий 2007–2011 годов).

## **Статья 8**

### **Равенство в политической и общественной жизни на международном уровне**

#### **Бенинские женщины в международных организациях**

76. В соответствии со статьей 32 декрета № 2009-177 от 5 мая 2009 года, касающегося полномочий, организации и деятельности Министерства иностранных дел, африканской интеграции, франкофонии и бенинцев, проживающих за границей, была создана Группа стратегического анализа и трудоустройства кадров; в пункте 5 этого текста говорится, что данной Группе поручено "содействовать, посредством предложений и рекомендаций, трудоустройству бенинских кадров и увеличению их численности в международных организациях, занимаясь ведением соответствующих досье, включая разработку стратегии по проведению кампаний, направленных на поддержку бенинских кандидатов на выборные должности". Например, в ноябре 2009 года одна бенинская женщина была избрана председателем Африканской комиссии по правам человека и народов, являющейся органом, следящим за выполнением Африканской хартии

прав человека и народов. Однако следует отметить, что в этом декрете не подчеркивается вопрос о равенстве между мужчинами и женщинами.

#### **Бенинские женщины и международные совещания**

77. Бенинские женщины участвуют в международных совещаниях, проводимых во всех областях деятельности, наравне с мужчинами. В состав делегаций Бенина, представляющих доклады Бенина об осуществлении конвенций по правам человека в договорных органах, входят как мужчины, так и женщины. То же самое можно сказать и о международных совещаниях по вопросам здравоохранения, окружающей среды, туризма и т.д. На конференции, состоявшейся в Банжуле в ноябре 2009 года и посвященной оценке осуществления Пекинской платформы действий африканскими государствами, Бенин представляла женщина – руководитель отдела по улучшению положения женщин и гендерным вопросам Министерства по делам семьи и национальной солидарности.

### **Статья 9**

#### **Равенство перед законом о гражданстве**

78. См. предыдущие доклады.

### **Статьи 10–14**

79. Для выполнения своих обязательств по этим вопросам (статьи 10–14) правительство Бенина ратифицировало Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; поэтому оно обязуется предоставить мужчинам и женщинам одинаковые экономические, социальные и культурные права, обеспечивая, в частности, своим гражданам социальную защиту, охрану здоровья, образование и гарантируя им осуществление этих прав в полном объеме. С этой целью в каждом министерстве была создана координационная группа по гендерным вопросам и развитию. Члены этих групп получили надлежащую подготовку, но их эффективность на местах остается низкой из-за отсутствия средств, необходимых для проведения соответствующей политики (см. информацию о бюджете министерских групп по гендерным вопросам и развитию, приведенную в связи со статьями 2 и 3).

### **Статья 10**

#### **Равенство в сфере образования**

##### **Правовые аспекты**

80. Конституция Республики Бенин признает за всеми право на образование без какой-либо дискриминации (статья 8). Статья 12 Конституции гласит, что "государство и его органы гарантируют образование детей и создают благоприятные условия для достижения этой цели". Статья 13 предусматривает, что "государство предоставляет молодежи образование путем обучения в государственных школах. Начальное образование является обязательным: государство постепенно обеспечивает бесплатное государственное образование". Статья 11 гласит, что "все общины, составляющие бенинскую нацию, имеют право пользоваться их разговорным и письменным языком и развивать свою культуру, уважая культуру других общин. Государство способствует развитию языков межнационального общения".

### **Институциональные аспекты**

81. Республика Бенин всегда уделяла повышенное внимание образованию. В большинстве бенинских деревень имеется начальная школа. Общеобразовательными колледжами и лицеями охвачена практически вся территория страны. Они в основном принадлежат государству, но все больше частных заведений занимаются вопросами образования в Бенине наряду с государством. Высшее образование можно получить в двух государственных университетах – Университете Абомей-Калави (УАК) и Университете Параку (УНИПАР) – и ряде частных вузов. Формальная система образования в Республике Бенин насчитывает пять уровней, которые находятся в ведении трех министерств: 1) дошкольного и начального образования, 2) среднего образования, технического и профессионального обучения и 3) высшего образования и научных исследований. Эти различные министерства обеспечивают выполнение официальных программ обучения и руководство преподавателями, являющимися самым крупным по численности корпусом государственных служащих.

### **Политика сектора образования и неравенство между девочками и мальчиками**

82. Показатели равенства в сфере образования указывают на значительные различия, существующие между девочками и мальчиками. Поэтому в этом секторе правительство Бенина уделяет гендерным вопросам первоочередное внимание. В Документах с изложением стратегии по сокращению масштабов нищеты (ДССМН) на 2002–2004 и 2006–2008 годы, Стратегии роста с целью сокращения масштабов нищеты (СРСМН) на 2007–2009 годы и национальном варианте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), подчеркивается необходимость обучения девочек в целях уменьшения неравенства.

83. С точки зрения политики и стратегии ориентиром для содействия школьному обучению девочек служат меры институционального характера, такие как подготовка различных документов, планов и заявлений, а также принятие законов. В этом отношении можно упомянуть следующие меры: принятие в 2001 году политики ликвидации неграмотности взрослого населения, нацеленной, в частности, на 50-процентное сокращение в течение 2000–2010 годов уровня неграмотности среди женщин; принятие в 2002 году стратегического плана развития высшего образования и научных исследований (на перспективу до 2007 года); утверждение в 2003 году Национального плана действий в области образования для всех; принятие в 2003 году закона, предусматривающего общие принципы образования; принятие в июне 2004 года документа с изложением Национальной политики набора учителей-женщин; введение в 1998 году политики освобождения от платы за обучение для девочек в сельских районах, которая была распространена на все районы страны в 2001 году; введение в 2007 году национальной политики образования и профессионального обучения для девочек.

84. Несмотря на эту политическую волю, остается еще много социально-культурных, экономических и институциональных препятствий, способствующих сохранению неравенства.

85. Двухлетняя система дошкольного обучения рассчитана на детей в возрасте от трех до пяти лет. В 2006–2007 учебном году благодаря энтузиазму, порожденному политикой правительства, направленной на обеспечение бесплатного школьного обучения, возросло число детей, охваченных дошкольным обучением. Согласно Обзорному социальному отчету ИСЭА, опубликованному в декаб-

ре 2008 года, дошкольным обучением в 2007 году было охвачено около 39 136 детей против 27 673 детей в 2005 году, т.е. за два года число детей в этой системе увеличилось на 11 463 человека. В 2007 году общий показатель охвата дошкольным обучением, который остается очень низким для этого уровня образования, составил в масштабах страны 4,47%: 4,44% для мальчиков и 4,50% для девочек (таблица 3). Несмотря на это относительное превышение общего показателя посещаемости дошкольных заведений девочками по сравнению с мальчиками (общий разрыв в охвате обучением складывается в данном случае немного в пользу девочек), фактический разрыв в охвате дошкольным обучением между девочками и мальчиками составляет 10,9%, если учитывать число учащихся. Таким образом, девочки пользуются неравным доступом к дошкольному обучению по сравнению с мальчиками.

86. В нижеприведенной таблице показаны коэффициенты посещаемости дошкольных заведений.

Таблица 3

**Коэффициенты посещаемости дошкольных заведений в разбивке по полу и департаментам**

<i>Департамент</i>	<i>Мальчики, %</i>	<i>Девочки, %</i>	<i>Всего, %</i>
Атакора	2,69	2,93	2,81
Донга	3,43	3,78	3,59
Атлантический	4,56	4,53	4,55
Литораль	13,24	13,18	13,21
Боргу	3,65	4,15	3,89
Алибори	2,15	2,21	2,18
Моно	5,14	5,66	5,39
Куффо	1,93	1,82	1,87
Веме	5,72	5,61	5,67
Плато	4,33	4,10	4,22
Зу	3,31	3,06	3,18
Коллин	3,21	3,10	3,16
Бенин	4,44	4,50	4,47

*Источник:* Статистический ежегодник МДНО, 2006–2007 годы.

87. Согласно упомянутому Обзорному социальному отчету, среднее образование длится в течение семи лет и состоит из двух ступеней. В 2005 году общий коэффициент охвата общим средним образованием составлял 31,23%: 39,8% для мальчиков и 22,07% для девочек. В 2006 году этот показатель составил 31,76%: 46,59% для мальчиков и 24,98% для девочек. Даже если в глобальном масштабе в 2005–2006 годах отмечается улучшение положения в отношении девочек, общий разрыв в охвате школьным обучением остается в пользу мальчиков. Девочек поступает в школы меньше, чем мальчиков. Если в 2004 году девочки составляли 34% от общей численности учащихся первой ступени и 25% от общей численности учащихся второй ступени, то в 2008 году они уже составляли соответственно 39% и 32%. Однако, несмотря на увеличение числа девочек, их по-прежнему зачисляется в школу меньше, чем мальчиков.

88. Согласно обследованию, проведенному Министерством среднего образования, технического и профессионального обучения (МСОТПО) в августе

2009 года, в секторах среднего технического и профессионального обучения ситуация для девочек складывается не лучшим образом, даже если на конференции преподавателей эти области национального образования были объявлены вторым государственным приоритетом. На этом уровне образования девушки составляли 42% от общего числа учащихся в 2004 году, 41% в 2005 и 2006 годах и только 25% в 2008 году. Таким образом, за последние четыре года ситуация практически не менялась, но она ухудшилась в 2008 году.

89. В том, что касается высшего образования, в 2002 году в государственных университетах обучались 27 614 студентов. Число студентов вузов росло из года в год: в 2006 году их было 42 054, а в 2007 году – 49 178. В частных же вузах в 2007 году обучались 12 602 студента. В 2007 году в университете Абомей-Калави насчитывался 42 741 студент, а в университете Параку – 6 437 студентов. В том же году соотношение полов в государственных высших учебных заведениях составило 0,32, или около трех девушек на 10 юношей, а в частных вузах – 0,67. В государственном секторе доля девушек, меняясь зигзагообразно, увеличилась с 18,9% в 1997 году до 22,7% в 2005 году. Однако каждый год она остается на низком уровне. Кроме того, становится все более заметным относительное отсутствие девушек среди студентов научно-технических факультетов.

90. Согласно вышеупомянутому исследованию Фонда им. Фридриха Эберта, неграмотность является одной из наиболее серьезных причин бедности в Бенине. Она составляет 67,4% от общей численности населения: 78,1% для женщин и 44% для мужчин. В течение последних лет уровень грамотности (среди населения в возрасте шести лет и старше) на национальном уровне возрастал – с 23,3% в 1979 году до 37,7% в 2002 году. Однако по-прежнему вызывает беспокойство разрыв в этом отношении между мужчинами и женщинами. В 1979 году на 100 грамотных мужчин приходилось 46 грамотных женщин, а в 2002 году – уже 58. Таким образом, на национальном уровне грамотные мужчины составляли 61,3% по сравнению с 38,7 грамотных женщин, т.е. женщины отставали от мужчин по уровню грамотности на 22,6 относительного пункта. По данным третьей всеобщей переписи населения и жилищного фонда (ВПНЖФ-3), отставание женщин от мужчин по уровню грамотности почти на 31 относительный пункт в 1979 году сократилось до 22,6 относительного пункта в 2002 году, и это создает возможности для сокращения разрывов в уровне бедности по гендерному признаку.

91. Как показывают статистические данные, неравенство между мужчинами и женщинами, даже если оно и сохраняется, с течением времени сокращается. Путем осуществления различных стратегий и программ правительство продолжает прилагать усилия, направленные на уменьшение причин такого неравенства.

## **Статья 11**

### **Равное право на занятость и труд**

#### **Правовой аспект**

92. См. предыдущий доклад.

93. Бенинские женщины наравне с мужчинами имеют право на осуществление любой профессиональной деятельности по своему выбору. В соответствии со статьей 8 Конституции государство "обеспечивает своим гражданам равный доступ к профессиональному обучению и занятости". Право на труд без разли-

чия пола подтверждено Конституцией, статья 30 которой гласит, что "государство признает за всеми гражданами право на труд и стремится создать условия, которые обеспечивают осуществление этого права и гарантируют работнику справедливое вознаграждение за услуги или произведенную продукцию".

94. Действующий Трудовой кодекс был принят законом № 98-004 от 27 января 1998 года. В нем не проводится никакого различия по признаку пола в отношении должности работника. В соответствии с конституционными принципами, принятыми в этой области, он защищает интересы женщин, в частности запрещает любому работодателю учитывать пол, возраст и расу при принятии решения о приеме на работу, распределении работы, продвижении по службе, предоставлении дополнительных льгот и расторжении трудового договора (статья 4). Кроме того, статьей 208 предусмотрено равное вознаграждение всех работников за труд равной ценности. В соответствии с правилами МОТ статья 171 Трудового кодекса обеспечивает особую защиту беременных женщин в случае увольнения. В соответствии со статьей 169 инспектор по вопросам труда может потребовать, по просьбе заинтересованных лиц, проведения обследования женщин и молодых работников компетентным врачом с целью убедиться в том, что возложенная на них работа не превышает их сил. В этой связи в дополнение к Трудовому кодексу Министерство государственной службы и Министерство здравоохранения приняли 7 ноября 2000 года межведомственный приказ № 132/MFPTRA/MSP/DC/SGM/DT/SST, устанавливающий характер работы и категории предприятий, запрещенные для беременных женщин и молодых людей, а также минимальный возраст для применения этого запрета.

95. Генеральный коллективный договор от 30 декабря 2005 года соответствует положениям Конституции и Трудового кодекса. Он применим к частным компаниям и имеет целью "регулировать отношения между работодателями и работниками предприятий и организаций частного сектора". Статья 31 этого договора устанавливает принцип вознаграждения работников: "При равных условиях труда, стажа и квалификации всем работникам выплачивается равная заработная плата независимо от их возраста, пола и статуса".

96. Закон № 86-013 от 26 февраля 1986 года, касающийся Общего правового статуса постоянных государственных служащих (ПГС), соответствует конституционным принципам и четко устанавливает принцип равенства мужчин и женщин в плане доступа к государственной службе.

### **Нынешнее положение трудящихся женщин**

97. Несмотря на все эти эгалитарные нормы, содержащиеся в законодательных актах, положение женщин в сфере занятости не изменилось. Реальные факты свидетельствуют о неравенстве в сфере труда и участия в экономической жизни. Последние данные еще не собраны. Однако в соответствии с третьей всеобщей переписью населения и жилищного фонда ВПНЖФ-3 (2002 год) в государственном секторе занято 0,4% женщин и 1,1% мужчин, а в частном – соответственно 0,5% и 1,2%. Отмеченный общий уровень экономической активности (63,8%) скрывает разрыв, складывающийся, скорее, в пользу мужчин. Этот разрыв, составляющий 9%, показывает разницу между уровнями экономической активности мужчин и женщин – соответственно 68,3% и 59,7%.

98. Если говорить о распределении государственных служащих по полу, то в 2007 году государственная служба состояла из 73,23% мужчин и 26,77% женщин (см. статью 7 КЛДЖ, выше), число которых по сравнению с 2002 годом несколько уменьшилось (26,91%).

99. Эту мрачную картину подтверждают результаты оценки, которая была проведена в 2008 году Африканским механизмом коллегиального обзора (АМКО) и согласно которой "26,6% занятых в государственном секторе и 41% занятых в формальном частном секторе составляют женщины и женщины в меньшей степени назначаются на руководящие должности". Дипломированные женщины, как представляется, пользуются при приеме на работу определенной позитивной дискриминацией, которая становится, однако, негативной в случае продвижения по службе. Сотрудники АМКО отмечают, что женщины вынуждены выполнять лишь низкооплачиваемую работу, и считают, что основным фактором, препятствующим занятости и улучшению положения женщин, является их более низкий уровень образования. Кроме того, социальные пособия, связанные, в частности, с беременностью, материнством, семейным благополучием, удаленностью супругов, а также укоренившиеся взгляды и убеждения ставят женщин в невыгодное положение и ограничивают их доступ к ответственным должностям в течение их карьеры, а значит, и к устойчивому высокому уровню дохода.

#### **Бенинские женщины и закон № 86-014 от 26 сентября 1986 года**

100. Информацию об этом законе, касающемся Кодекса гражданских и военных пенсий, см. в предыдущем докладе.

## **Статья 12**

### **Равный доступ к медицинскому обслуживанию**

#### **Правовые и институциональные аспекты**

101. Политика в области здравоохранения учитывает права и потребности женщин и девочек в области здравоохранения. С этой точки зрения основу данной политики составляют различные международные и национальные нормативные документы, а именно: принятая в 2001 году Декларация Бамако, в которой поставлена цель – снизить уровень материнской смертности на 50%; программный документ, содержащий национальную стратегию развития в секторе здравоохранения (2002–2006 годы); национальный план развития здравоохранения (2009–2018 годы); закон № 2003-03 от 3 марта 2003 года о борьбе с калечением женских половых органов (КЖПО) в Республике Бенин; закон № 2003-04 от 3 марта 2003 года о сексуальном и репродуктивном здоровье; закон № 2005-31 от 10 апреля 2006 года, касающийся профилактики ВИЧ/СПИДа, ухода за больными и борьбы с этим заболеванием в Республике Бенин, принятый 18 августа 2005 года; ЦРДТ (цели 5 и 6, касающиеся репродуктивного здоровья). Бенин придерживается всех принятых африканскими странами рекомендаций и решений, регулирующих сектор здравоохранения. Правительство поддерживают в этом отношении несколько технических и финансовых партнеров.

102. Сектор здравоохранения сталкивается с нехваткой ресурсов и неэффективным управлением имеющимися средствами. Бюджет этого сектора развивается неравномерно. Так, соотношение бюджета сектора здравоохранения и общего государственного бюджета составляло 15,15%, причем бюджет здравоохранения финансируется в основном семьями (52,1%), а также государством (30,8%), другими странами (16,5%) и местными органами власти, страховыми компаниями и обществами взаимного страхования, частными и государственными предприятиями (0,6%). Что касается человеческих ресурсов, то в 2006 году в государственных и частных медицинских учреждениях насчитыва-

лось 6 275 медицинских работников. Число жителей на одного врача во всем Бенине составляет 7 006 человек – относительно хороший показатель по сравнению со стандартами ВОЗ. Но это не исключает неравенства на уровне департаментов, в частности в том, что касается распределения медицинских работников. Однако охват объектами медико-санитарной инфраструктуры улучшился, хотя и в неравной мере во всех департаментах. Помимо этих различий следует отметить полуразрушенное состояние 40% этих объектов, большинство из которых не соответствуют установленным стандартам. В аналогичном состоянии находится и оборудование. Несмотря на имеющуюся институциональную и правовую основу, следует отметить, что положение женщин в различных областях здравоохранения отнюдь не самое благоприятное.

### **Положение женщин в области здравоохранения**

#### *Репродуктивное здоровье*

103. По данным обследования в области демографии и здравоохранения 2006 года (ОДЗ-2006), касающимся дородового ухода, почти девять женщин из десяти (88%) посетили женские консультации, предоставляемые медицинскими работниками, главным образом медсестрами или акушерками (80%). Этот показатель несколько возрос по сравнению с 2001 годом. По данным ОДЗБ-II (2001 год), 87% женщин имеют доступ к дородовому уходу, предоставляемому медицинским персоналом. Немногим более одной женщины из десяти (11%) не получили дородового ухода во время беременности. Установлено, что 59% женщин получили необходимое количество инъекций для обеспечения защиты своего последнего ребенка от столбняка новорожденных. В течение пяти лет, предшествовавших обследованию, 22% родов принимались в домашних условиях и 78%, как правило, в государственных медицинских учреждениях (65%). По сравнению с 2001 годом эти показатели существенно не изменились (23% и 76%). Более трех четвертей родов (78%) были приняты медицинским персоналом, в основном медсестрами или акушерками (69%).

#### *Материнская смертность*

104. По оценкам, полученным в результате ОДЗБ-III, уровень материнской смертности за период 1999–2006 годов составил 397 материнских смертей на 100 000 живорождений. Следует отметить позитивные сдвиги: этот показатель материнской смертности ниже, чем показатель за период 1989–1996 годов, установленный в 1996 году в результате ОДЗБ-I и составивший 498 материнских смертей на 100 000 живорождений, и показатель, установленный в 2002 году в результате ВПНЖФ-3 и составивший 474 материнские смерти на 100 000 живорождений. Высокий уровень материнской смертности в стране вызван ранним и поздним деторождением, многочисленными и частыми случаями беременности и незаконными абортми в результате нежелательной беременности. Меры, принятые правительством и различными участниками сектора здравоохранения, являются полезными в этом отношении.

#### *Коэффициент общей плодовитости и планирование семьи*

105. Данные, полученные в ходе ОДЗ-2006, свидетельствуют о том, что коэффициент общей плодовитости в Бенине остается высоким – в среднем 5,7 ребенка на одну женщину. Эта общая плодовитость является также преждевременной, так как 21% девушек в возрасте до 20 лет уже родили по меньшей мере одного живого ребенка. Кроме того, этот показатель практически не менялся со времени проведения ОДЗ-2001: среднее число детей на одну женщину выросло с 5,6 в 2001 году до 5,7 в 2006 году. По сравнению с 1996 годом, когда проводи-

лось первое ОДЗ, фертильность уменьшилась в среднем на 0,6 ребенка на одну женщину. Налицо те же изменения, которые уже наблюдались в ходе двух предыдущих ОДЗ. В частности, число детей зависит от уровня образования женщин и уровня благосостояния семьи и составляет от максимум 6,4 на одну женщину среди женщин, не имеющих никакого образования, до 5,2 среди женщин с начальным образованием и 3,4 среди женщин, закончивших хотя бы средний уровень второй ступени. В 18% случаев роды не были должным образом спланированы: 14% произошли не в нужное время и 4% были нежелательны.

106. Почти всем женщинам и мужчинам известны способы планирования семьи. Мужские презервативы, гормональные инъекции и противозачаточные таблетки являются наиболее известными из них. Немногим более двух из пяти замужних женщин (45%) сообщили, что использовали противозачаточное средство в течение их жизни. Однако во время обследования только 17% женщин пользовались тем или иным методом контрацепции, из которых 6% – современным методом и 11% – традиционным. Распространенность контрацепции несколько уменьшилась с 2001 года. В то время 7% замужних женщин пользовались современным методом контрацепции по сравнению с 6% в 2006 году. Уровень использования контрацептивов определенно связан с уровнем образования: во время обследования 19% женщин, достигших второй ступени среднего образования, пользовались современным методом по сравнению с всего лишь 4% женщин, не имеющих образования.

#### *Здоровье детей с разбивкой по половому признаку*

107. По данным ОДЗ-2006, менее одного ребенка в возрасте 12–23 месяцев из двух (47%) получили все вакцины, требуемые расширенной программой вакцинации, – одну прививку БЦЖ, три дозы вакцины против АКДС, три дозы вакцины против полиомиелита и одну дозу вакцины против кори. Различия в зависимости от места жительства являются значительными и свидетельствуют о слабости охвата вакцинацией детей в сельской местности по сравнению с городскими районами (соответственно 43% и 55%). В том, что касается полной иммунизации, между мальчиками и девочками практически нет различий (соответственно 48% и 46%). Однако следует отметить, что доля полностью иммунизированных детей возрастает с ростом уровня образования матери (43% у матерей, не имеющих образования, и 80% у матерей, имеющих среднее или высшее образование) и экономического уровня семьи (от 34% в самых бедных домохозяйствах до 65% в самых богатых). В том, что касается заболеваний детей, по данным ОДЗ-2006, наиболее распространенными являются острые респираторные инфекции (ОРИ), лихорадка и диарея. Никаких существенных различий в распространенности этих заболеваний среди мальчиков и девочек нет. Соответственно среди мальчиков и девочек ОРИ составляют 10% и 9%, лихорадка – 29% и 28% и диарея – 10% и 9%. На эти показатели отрицательно влияют проживание в сельской местности и отсутствие образования или его низкий уровень у матери.

#### *Младенческая, детская и подростковая смертность*

108. По данным, собранным за последний период (2001–2006 годы), из 1 000 новорожденных 67 не доживают до годовалого возраста: 32 умирают в течение первого месяца и 35 – в возрасте от одного месяца до одного года. Из 1 000 детей, доживших до годовалого возраста, 62 умирают в возрасте до пяти лет, а в целом из 1 000 родившихся до пяти лет не доживают 125 детей. В целом за последние 15 лет уровень смертности в возрасте до пяти лет резко снизился – с 151% в 1991–1996 годах до 125% в 2001–2006 годах, т.е. на 26 процентных пунктов.

109. В течение первого месяца жизни смертность среди мальчиков выше, чем среди девочек (соответственно 41% и 34%). С другой стороны, в постнеонатальный период различия в смертности в зависимости от пола ребенка ничтожно малы. В целом в течение первого года жизни наблюдается более высокая смертность среди мальчиков, чем среди девочек (соответственно 80% и 72%). С другой стороны, наблюдается мало различий в смертности мальчиков и девочек в возрасте от одного года до пяти лет (соответственно 64% и 65%). В целом отмечается более высокий уровень смертности среди детей в возрасте до пяти лет в сельских районах, чем в городах (соответственно 145% и 116%). Этот уровень составляет 143% для детей, матери которых не имеют образования, и 84% для детей, матери которых достигли первой ступени среднего образования. Результаты также показывают, что на опасность смерти детей сильно влияют условия жизни семей.

*Посещаемость служб медико-санитарной помощи женщинами*

110. Более чем три четверти женщин (76%) проживают в пределах 5 км от учреждения здравоохранения. Однако 20% женщин вынуждены преодолевать расстояние в пять или более километров, чтобы посетить медицинское учреждение. В сельской местности 70% женщин имеют возможность посетить учреждение здравоохранения в пределах 5 км от места их проживания, а в городских районах – 86%. В целом для 85% женщин дорога до ближайшего медицинского учреждения занимает менее 31 минуты. Как с точки зрения расстояния, так и с точки зрения времени в пути необходимо признать, что доступ к различным службам медико-санитарной помощи намного лучше в городах (особенно в Котону), чем в сельской местности. Сельским женщинам приходится преодолевать относительно более значительные расстояния. Отвечая на вопрос о том, с какими проблемами им приходится сталкиваться в области здравоохранения, женщины называют, в порядке уменьшения значимости, удаленность учреждений здравоохранения, высокую стоимость лекарств, нехватку персонала и оборудования в медицинских центрах, высокую стоимость консультаций, плохой прием со стороны персонала и нехватку основных лекарственных средств.

*Малярия и женщины*

111. По данным ОДЗ-2006, малярия остается крупной эндемией и первой причиной заболеваемости и смертности среди самых уязвимых групп населения, а именно детей в возрасте до пяти лет и беременных женщин. Несмотря на прогресс, достигнутый в области профилактики и лечения, национальная санитарная статистика свидетельствует о том, что малярия по-прежнему является одним из самых распространенных заболеваний и причиной 36% обращений в медицинские учреждения за помощью среди всего населения и 41% – среди детей в возрасте до 5 лет. Малярия является также основной причиной госпитализации как для всего населения (18%), так и для детей в возрасте до 5 лет (29%). Таким образом, малярия, от которой больше других страдают дети и беременные женщины, представляет собой серьезную проблему общественного здравоохранения в Бенине. Для защиты детей от малярии применяется противомоскитная сетка, использование которой возросло с 32% в 2001 году до 47% в 2006 году. Установлено, что доля мальчиков, которые спят под противомоскитной сеткой, почти равна доле девочек (соответственно 47% и 46%). Также возросло использование противомоскитных сеток женщинами – с 33% в 2001 году до 45% в 2006 году.

*Уровень распространения ВИЧ/СПИДа с разбивкой по половому признаку*

112. По данным ОДЗ-2006 и обследования ВИЧ-статуса всех слоев населения, распространенность ВИЧ/СПИДа составляет 1,2%. По данным серологического скрининга, распространенность среди женщин в возрасте 15–49 лет почти в два раза выше, чем среди мужчин той же возрастной группы (соответственно 1,5% и 0,8%). Из этого следует, что женщин инфицировано в 1,88 раза больше, чем мужчин, т.е. на 188 инфицированных женщин приходится 100 инфицированных мужчин. У женщин уровни распространения ВИЧ/СПИДа существенно различаются в зависимости от районов проживания, уровня образования и занятости: так, распространенность в два раза выше в городах, чем в сельской местности (соответственно 2,2% и 1,0%). В частности, распространенность ВИЧ является самой высокой в Котону (2,8% по сравнению с 2,0% в других городах).

*Калечение женских половых органов*

113. См. выше (статьи 2 и 3 КЛДЖ).

114. В целях развития сектора здравоохранения был принят целый ряд мер политики, программ и стратегий. Их осуществление позволило добиться существенного улучшения состояния здоровья населения в целом и бенинских женщин в частности. Это привело к результатам, которые были изложены выше. Однако для достижения более ощутимых результатов в интересах женщин предстоит сделать еще очень много.

**Статья 13****Финансирование и социальное обеспечение****Доступ женщин к кредитам**

115. Согласно последнему Обзорному социальному отчету, подготовленному в 2003 году, женщины имеют доступ к 26% банковских кредитов, а мужчины – к 74%; с другой стороны, они получают 60% микрокредитов, а мужчины – 40%.

116. В 2006 году были созданы министерства микрофинансов и по вопросам занятости молодежи и женщин и главное управление по вопросам микрофинансирования. В 2008 году, в первую очередь для облегчения страданий женщин, в Фонд микрофинансирования были переведены значительные средства: 17 546 463 фр. КФА из 41 553 264 фр. КФА, составляющих бюджет всего министерства. В течение многих лет правительство Бенина принимает меры по финансированию малых и средних предприятий, значительное большинство которых было создано женщинами в секторе торговли и неформальном секторе. Общество микрофинансирования (FINADEV), ассоциация практиков микрофинансирования (CONSORTIUM ALAFIA), созданные соответственно в 1998 и 2000 годах, а также другие финансовые учреждения, такие как PAPME, PADME, PASDA, MCKCK, и некоторые НПО способствуют предоставлению кредитов женщинам при содействии главного управления по вопросам микрофинансирования, отвечающего за регулирование и развитие этого сектора.

117. Отметим также, что 27 февраля 2007 года Президент Республики Бенин ввел в действие Программу микрокредитования для самых бедных (ПМКСБ), направленную на то, чтобы сделать экономически активными беднейшие слои населения, особенно женщин. Реципиенты получают 30 000 фр. КФА при 2% годовых и со скидкой 3% от размера взноса. Таким образом, правительство прилагает значительные усилия для обеспечения женщинам доступа к микро-

кредитам, хотя многое еще предстоит сделать, особенно в отношении сельских женщин.

#### **Система социального обеспечения**

118. Закон № 98-029 от 21 марта 2003 года, касающийся Кодекса социального обеспечения в Республике Бенин, предоставляет недискриминационные гарантии женщинам, особенно в области семейных пособий, включая пособия по беременности, пособия многодетным семьям, суточные для работающих по найму рожениц, пособия в натуральной форме в порядке оказания санитарно-социальной помощи (статья 38). Законом № 2007-02 от 26 марта 2007 года были внесены изменения в закон № 98-029 от 21 марта 2003 года, направленные на улучшение социальных услуг по-прежнему без какой-либо дискриминации в отношении женщин.

### **Статья 14**

#### **Сельские женщины**

##### **Правовые и институциональные аспекты**

119. Исследования условий жизни домохозяйств в Бенине свидетельствуют о том, что уровень бедности гораздо более остро ощущается в сельской местности, чем в городских районах. Эта ситуация объясняется рядом факторов, включая ограниченный доступ к кредитам в сельской местности, низкая диверсификация экспорта основной сельскохозяйственной продукции, слабое развитие сельской инфраструктуры (дороги, водо- и электроснабжение, телефонная связь), слабый потенциал управления государственными ресурсами и их освоения. Для улучшения положения женщин в сельскохозяйственном секторе был принят закон № 2007-03 от 16 октября 2007 года, касающийся сельского режима землевладения в Республике Бенин, который прямо гарантирует женщинам право наследовать после своих родителей или супругов на сельскохозяйственных землях.

120. До принятия этого закона Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыболовства приняло меры, направленные на улучшение положения женщин в сельских районах. В частности, в сентябре 2001 года была принята Политика улучшения положения сельских женщин, которая направлена главным образом на то, чтобы "содействовать улучшению условий жизни сельского населения путем предоставления женщинам и мужчинам равных возможностей, с тем чтобы все жители принимали равное участие в процессе развития Бенина". Кроме того, осуществляются различные программы и проекты, которые финансируются техническими и финансовыми партнерами, такими как Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Датское агентство международного развития (ДАНИДА), и которые в силу своего характера и назначения имеют важные последствия для улучшения условий жизни женщин. На цели улучшения положения женщин и решения гендерных вопросов непосредственно выделяется самая крупная сумма бюджетных средств в сельскохозяйственном секторе: 133 585 760 фр. КФА были направлены в отдел по делам женщин при департаменте сельского развития в Министерстве сельского хозяйства (при общем бюджете сельскохозяйственного сектора в 61 911 667 000 фр. КФА). Для сравнения отметим, что, например, отделу по гендерным вопросам при Министерстве молодежи, спорта и досуга выделено

только 8 000 000 фр. КФА. Тем не менее положение сельских женщин остается нестабильным.

#### **Положение сельских женщин**

121. По данным демографической статистики ИСЭА, сельское население Бенина насчитывало в 1999 году 3,8 млн. жителей, из которых 51,3% составляли женщины. Большинство бенинских женщин заняты в сельском хозяйстве. Согласно политическому документу, касающемуся улучшения положения женщин в сельскохозяйственном секторе, который был подготовлен Министерством сельского хозяйства, "женщины представляют 50–60% сельскохозяйственной рабочей силы". В этом секторе жена выполняет многие виды работы, такие как вспашка (в некоторых районах страны), распашка новых земель, посадка, прополка, разбрасывание удобрений, уборка урожая и перевозка.

122. В области животноводства женщины лидируют в птицеводстве, свиноводстве и разведении мелкого рогатого скота. То же самое можно сказать и о рыбоводстве, так как мужчины занимаются только ловлей рыбы. Из этого, таким образом, следует, что число женщин в сельском хозяйстве превышает число мужчин. Поэтому женщины являются главной силой фермерских организаций: по числу членов женские сельхозорганизации составляют 70% всех основных сельскохозяйственных организаций. Это динамичное развитие, благодаря которому женщины могут стать прямыми получателями помощи от технических и финансовых партнеров для развития их сельскохозяйственной деятельности, наталкивается на трудности, связанные с доступом к земле и кредитам.

123. Отсутствие земли является одной из главных трудностей, с которыми сталкиваются женщины. Женщины являются, таким образом, безземельными фермерами. Наследование является основным средством доступа к земельным ресурсам в Бенине, особенно в южных и центральных районах страны. По традиции землю наследуют только мужчины. Это объясняется традиционной тенденцией назначать в качестве руководителя полевых работ мужчину (на севере страны). Сельскохозяйственная статистика с разбивкой по половому признаку показывает, что из всех земель, приобретенных на гарантированной основе, 13% принадлежат женщинам. Кроме того, площадь земельных участков, приобретенных женщинами, как правило, меньше, чем у мужчин: соответственно 0,90 га и 1,26 га. Согласно докладу Африканского механизма коллегиального обзора, опубликованному в 2008 году, "в настоящее время принято считать, что низкие показатели сельского хозяйства в Бенине (расширение набора возделываемых культур, внедрение новых сортов и т.д.) частично обусловлены ограничениями, связанными с земельным вопросом". Следует отметить, что эта практика исключения женщин сохраняется в некоторых семьях, несмотря на принятие Кодекса о статусе личности и семьи.

124. Кодекс о статусе личности и семьи решает проблему доступа женщин к земле по наследству; в его статьях 1029 и 1030 говорится, что "все предыдущие положения, противоречащие настоящему Кодексу, отменяются" и что "обычай прекращает иметь силу закона во всех вопросах, охватываемых настоящим Кодексом". Кроме того, сельский земельный кодекс, принятый в 2007 году, прямо гарантирует женщинам право наследовать сельскохозяйственные земли после своих родителей или супругов. В его статье 11 предусмотрен "равный доступ всех граждан Бенина к сельскохозяйственным землям, без дискриминации по признаку пола, в соответствии с условиями, установленными законами и правилами". С этой целью правительство в своей новой Национальной политике равноправия полов предусмотрело создание механизмов, позволяющих прямое

вмешательство в интересах женщин в вопросах сельского режима землепользования. Еще одним инструментом, созданным для обеспечения доступа к сельским землям, является Счет для решения проблем тысячелетия (СРПТ), финансируемый правительством США.

125. Помимо земельных проблем, женщины сталкиваются с ограниченным доступом к сельскохозяйственным кредитам. Поскольку одним из условий предоставления сельскохозяйственных кредитов является владение пригодным для эксплуатации земельным участком, то женщины зачастую оказываются в неблагоприятном положении в этом секторе. Национальная политика улучшения положения сельских женщин, принятая, в частности, для решения этой проблемы, направлена на смягчение критериев рассмотрения заявлений сельских женщин и на поощрение предоставления им среднесрочных и долгосрочных кредитов. Некоторые технические и финансовые партнеры и международные НПО ("План для Бенина", SNV и т.д.) также вносят вклад в эту область в целях облегчения проблем сельских женщин.

### **Бенинские женщины в секторе лесных, водных и рыбных ресурсов**

126. Чрезмерная эксплуатация и возрастающая нехватка земель, вызванные ростом численности населения, делают очевидными различия и проявления неравенства между мужчинами и женщинами в области управления природными ресурсами. По этому сектору практически отсутствуют статистические данные, подготовленные ИСЭА. В рамках разделения труда мужчины занимаются заготовкой поделочной и строевой древесины. Женщины заняты в основном заготовкой и перевозкой дров, а также изготовлением древесного угля. Сбором, обработкой и продажей недревесной лесной продукции также занимаются в основном женщины. Однако с их мнением мало считаются в процессе принятия решений в области управления лесными ресурсами.

127. Необходимо отметить, что, хотя питьевая вода, как правило, доступна в городских районах, в сельской местности женщины испытывают серьезные проблемы в плане доступа к ней. Программа содействия развитию сектора водоснабжения и санитарии в сельской местности (PADEAR), осуществляемая при финансовой поддержке различных доноров (Датское сотрудничество, Японское сотрудничество, Всемирный банк, ГТЦ-КФВ, ДАНИДА, Западноафриканское экономическое сообщество, Исламский банк развития, ФАР, ФПС, Западноафриканский банк развития), позволила добиться значительного прогресса в деле обеспечения сельских жителей питьевой водой. Однако уровень водоснабжения в сельской местности остается недостаточным. Согласно последней переписи населения, доступ к питьевой воде в сельской местности имеют 50,2% домохозяйств. В последние годы, согласно Обзорному социальному отчету ИСЭА, этот показатель опустился ниже 50% (46,5% в 2007 году и 44% в 2006 году). Традиционная роль сельских женщин как домохозяек состоит как раз в обеспечении хозяйства водой. Поэтому в засушливое время года им приходится преодолевать большие расстояния (5–10 км), чтобы достичь источника воды сомнительного качества. Тем не менее они не участвуют, как им полагается, в управлении источниками водоснабжения.

128. В области рыболовства наблюдается разделение труда по признаку пола. Мужчины занимаются ловом рыбы. Но последующие виды работы, многочисленные и разнообразные по характеру, выполняют женщины. Речь идет об обработке рыбы и креветок и о продаже свежей или обработанной рыболовной продукции на местном рынке.

## **Статья 15**

### **Равенство в правовых и гражданских делах**

#### **Правовые и институциональные аспекты**

129. Равенство мужчин и женщин в правовых и гражданских делах является конституционным принципом. Статья 26 Конституции предусматривает, что "государство обеспечивает всем гражданам равенство перед законом независимо от происхождения, пола, расы, религии, политических убеждений или социального положения. Мужчины и женщины имеют равные права. Государство защищает семью, особенно матерей и детей. Оно заботится об инвалидах и престарелых". Кроме того, государство признает за мужчинами и женщинами одинаковые права в области свободы передвижения. Эта свобода подтверждается в статье 25 Конституции: "Государство признает и гарантирует, на условиях, установленных законом, свободу передвижения, свободу ассоциаций, собраний, шествий и демонстраций". Конституция предоставляет женщинам свободу выбора местожительства. В ее статье 22 говорится, что "каждый человек имеет право на собственность. Никто не может быть лишен своего имущества, кроме как для государственных нужд и за справедливое и предварительное возмещение".

130. На первый взгляд, между мужчинами и женщинами нет никаких различий с точки зрения дееспособности. В статье 1123 Гражданского кодекса Франции 1958 года, применяемого в Бенине, говорится, что любой человек может заключать сделки, если он не объявлен недееспособным по закону. Среди причин недееспособности, исчерпывающе перечисленных в законе, пол человека не фигурирует. Следовательно, эти положения не противоречат КЛДЖ.

131. На институциональном уровне существует Министерство юстиции с подразделениями в виде судебных учреждений: судов и трибуналов. Женщины имеют наравне с мужчинами доступ ко всем существующим юридическим услугам. Принцип предварительно принятого закона, на основании которого предъявляется обвинение, применяется независимо от пола. Этот принцип подтверждается в статье 16 Конституции следующим образом: "Никто не может быть арестован или обвинен, кроме как на основании закона, обнародованного до совершения деяний, вменяемых в вину". Так же обстоит дело с презумпцией невиновности, право на которую признается за всеми гражданами независимо от пола в соответствии со статьей 17 Конституции, которая гласит: "Любое лицо, обвиняемое в совершении преступления, считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет установлена в соответствии с законом в ходе открытого судебного разбирательства, на котором ему должны быть обеспечены все гарантии права на защиту. Никто не может быть осужден за действие или бездействие, которое на момент его совершения не являлось уголовным преступлением в соответствии с национальным законодательством. Кроме того, не может быть наложено более суровое наказание, чем наказание, применявшееся в момент совершения преступления".

#### **Некоторые проблемы, связанные со свободой передвижения и выбора места жительства**

132. Свобода передвижения, признаваемая Конституцией за каждым гражданином, ограничивается для женщин во время отправления некоторых анимистических культов, например культа Оро или Зангбето, в Плато и других районах страны. При появлениях Оро или Зангбето женщины должны оставаться дома, иначе они могут быть приговорены к телесному наказанию, а иногда

и смерти за свое нездоровое любопытство, имеющее целью раскрыть тайны этого культа. Кроме того, в связи с вопросом о месте жительства следует отметить, что на практике женщина не может владеть недвижимым имуществом. В большинстве обычаев она отстранена от наследования. Однако в ряде мест, особенно в городских районах, ситуация постепенно меняется, и все больше женщин получают в собственность недвижимость.

## **Статья 16**

### **Равноправие в семье**

#### **Правовые и институциональные аспекты**

133. В области статуса личности и семьи Бенина действует немало традиционных и обычных норм. Некоторые из этих норм уже давно стали тормозом для самореализации женщин. Все обычаи Бенина наделяли мужчин правом первенства и преимуществом над женщинами. После принятия Кодекса о статусе личности и семьи эти обычаи перестали иметь силу закона. Таким образом, произошло существенное изменение в области равноправия де-юре между мужчинами и женщинами, хотя фактического равноправия еще предстоит достичь. Поэтому постоянно проводятся информационно-просветительские кампании с целью популяризации положений этого закона.

134. В этой связи важно назвать ряд областей, в которых был достигнут заметный прогресс.

#### **Прогресс по сравнению со статусом женщин в прошлом**

135. Закон № 2002-07 от 24 августа 2004 года, касающийся Кодекса о статусе личности и семьи, предусматривает принципы равенства, соответствующие положениям Конституции, и таким образом значительно уменьшает дискриминацию в отношении женщин. Так, он отменяет левират (статья 122), устанавливает 18-летний брачный возраст для девушек и юношей (статья 123), вводит моногамный брак (статья 143), родительские права, обязанности и равные права наследования для детей независимо от их пола (статьи 594, 604). Он предусматривает, что приданое носит символический характер (статья 142) и что каждый из супругов обладает полной дееспособностью (статья 173). Он также предоставляет женщинам права наследования в качестве пережившей супруги (статьи 604, 630 и последующие). Муж больше не является единовластным хозяином, определяющим моральную и материальную жизнь семьи, и родительские права и обязанности осуществляются совместно обоими родителями (статья 411).

136. Положения Кодекса о статусе личности и семьи позволили добиться прогресса в достижении равенства между мужчинами и женщинами. Однако важно продолжать информационно-просветительские кампании для ознакомления населения с этим Кодексом и его положениями. Правительства и национальные НПО будут продолжать эту работу, по возможности, при содействии технических и финансовых партнеров.

## **Заключение**

137. Начиная с 2005 года правительство применяет законодательные и институциональные меры, направленные на уменьшение неравенства между мужчинами и женщинами и на осуществление КЛДЖ. С этой точки зрения следует

отметить, что за последние годы улучшился правовой статус женщин. С целью улучшения положения женщин был принят ряд законов, мер в области политики, программ и проектов.

138. Неизбежным следствием этих усилий стало улучшение положения женщин в различных социально-экономических секторах, включая образование, здравоохранение, землепользование в сельской местности, доступ к кредитам благодаря развитию микрофинансирования, а также уменьшение неравенства между мужчинами и женщинами. Кроме того, отмечается более осознанное восприятие населением проблемы сексуального насилия. Практика калечения женских половых органов уменьшилась в период с 2001 (17%) и по 2006 (13%) год. НПО продолжают лоббировать принятие Национальным собранием закона, конкретно запрещающего сексуальное насилие. На рассмотрении Национального собрания находится также проект Уголовного кодекса, являющегося шагом вперед в области борьбы с такими видами насилия в отношении женщин, как изнасилование.

139. Тем не менее необходимо взяться за решение остающихся проблем в области ликвидации дискриминации в отношении женщин. С этой целью проекты и программы, направленные на повышение осведомленности населения о правах женщин и популяризацию новых нормативных документов, должны стать главным направлением деятельности, которую правительство должно проводить в сотрудничестве с национальными НПО и при техническом и финансовом содействии партнеров по развитию.

140. Принятие специального закона, пресекающего все формы насилия в отношении женщин, укрепило бы правовую базу ликвидации дискриминации в отношении женщин.

---