



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
10 November 2009
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок пятая сессия
18 января — 5 февраля 2010 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением объединенных первоначального,
второго и третьего периодических докладов**

Ботсвана*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Общие замечания

Статьи 1 и 2

Замечание 3

Каково место Конвенции в национальном законодательстве?

Предусмотренные в Конвенции и обеспеченные возможностью принудительного исполнения права предоставляются гражданам страны только после того, как соответствующие положения утверждаются парламентом и становятся частью внутреннего права. В деле «Генеральный прокурор против Юнити Доу» (БПЗП, 1992) Апелляционный суд указал, что Ботсвана является членом сообщества цивилизованных государств и в силу этого не может действовать на основании законов и практики, противоречащих императивам международного сообщества. Далее суд отметил, что международные договоры и конвенции можно использовать при толковании постановлений, включая и саму Конституцию.

В случае коллизии положений Конвенции с положениями национального законодательства, какие из них имеют преимущественную силу?

В случае коллизии положений законодательства Ботсваны с положениями Конвенции законодательство Ботсваны имеет преимущественную силу по отношению к Конвенции, поскольку заключение международных договоров — это функция президента. Если бы такие международные договоры автоматически получали силу закона и предполагали принудительное исполнение без необходимости принятия парламентом постановления, в соответствии с которым они становились бы законом страны, это было бы равносильно узурпации (присвоению) законодательных полномочий президентом, для чего необходимо соответствующее положение Конституции.

Однако в деле «Юнити Доу» Апелляционный суд отметил, что поскольку Ботсвана является членом сообщества цивилизованных государств (взявшего обязательство соблюдать определенные нормы поведения), то, за исключением случаев, когда невозможно поступить иначе, суды не могут толковать законодательство страны так, чтобы это толкование противоречило принятым Ботсваной международным обязательствам. Это, следовательно, означает, что, хотя Конвенция не стала частью внутреннего права Ботсваны, тем не менее в соответствии со своими международными обязательствами Ботсвана обязана придерживаться положений, закрепленных в Конвенции. В вышеупомянутом случае суд далее заявил, что толкование судами Республики национального законодательства будет осуществляться в соответствии с обязанностью государства не нарушать нормы международного права.

Соответствует ли определение дискриминации в отношении женщин (в Конституции и национальном законодательстве) определению, содержащемуся в статье 1 Конвенции («дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области)?

В разделе 3 Конституции записано, что «в Ботсване каждому человеку гарантируются основные права и свободы... независимо от его или ее расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола». Таким образом в данном разделе гарантируется равенство всех перед законом на территории Ботсваны. Раздел 3 представляет собой ключевое, общее положение о правах и свободах, закрепленных в Конституции, а в других разделах главы II Конституции соответствующие права и свободы дополняются, находят свое развитие либо ограничиваются.

В разделе 15 Конституции прямо запрещается разрабатывать дискриминационные по своему характеру законы. В деле «Генеральный прокурор против Юнити Доу» Апелляционный суд истолковал раздел 15 Конституции Ботсваны как запрещающий дискриминацию. В разделе 15(3) выражение «дискриминационный» определено как «предполагающее неодинаковое отношение к разным людям, вызванное полностью или частично такими их признаками, как расовая или племенная принадлежность, место происхождения, политические убеждения, цвет кожи или вероисповедание, когда в силу какого-либо из этих признаков права одних лиц ущемляются или ограничиваются, а другие лица, обладающие иным таким же признаком, не подвергаются ограничениям или наделяются привилегиями, которые не предоставляются лицам, обладающим иным таким же признаком». Суд отметил, что суть раздела 15(3) состоит в том, что дискриминация означает неодинаковое отношение к разным людям, вызванное полностью или частично признаками, присущими их соответствующим группам.

В разделе 15(4) предусмотрены исключения к разделу 10 и оговорены случаи, когда неодинаковое отношение считается, в соответствии с Конституцией, приемлемым. Однако следует отметить, что впоследствии суды постановили толковать все разделы Конституции на основании раздела 3, в котором неодинаковое отношение эксплицитно запрещено (см., например, дело «Совет представителей студенчества Колледжа Молепололе против Генерального прокурора» (БПЗП, 1995 год, 178)). Замечания в деле «Юнити Доу» в отношении дискриминации относятся ко всем видам и типам поведения и практики, которые представляют собой вопиющие проявления дискриминации в отношении людей на основе перечисленных присущих им характерных черт.

В заключение правительство Ботсваны сообщает, что раздел 15(3) в прочтении с разделом 3 Конституции Ботсваны запрещает все формы дискриминации; поэтому определение дискриминации, содержащейся в Конституции, соответствует определению дискриминации, закрепленному в статье 1 Конвенции.

Замечание 4

Остановитесь подробнее на том, в какие именно законы было рекомендовано внести поправки для приведения их в соответствие с Конвенцией, но которые до сих пор не были внесены, и укажите, почему это не было сделано.

После проведенного в 1997 году обзора всех законов, затрагивающих положение женщин, в некоторые законы не было внесено поправок в целях приведения их в соответствие с Конвенцией. Не были пересмотрены следующие законы:

- Закон о защите брошенных жен и детей;
- поправка к Уголовному кодексу, касающаяся абортотв;
- акты деликтного законодательства;
- акты обычного права.

Замечание 5

Какие шаги предпринимаются в настоящее время для рассмотрения статьи 15 Конституции, согласно которой действие антидискриминационных положений Конституции не распространяется на усыновление/удочерение, брак, развод, погребение и переход имущества после смерти его владельца, а также на другие нормы персонального права?

Как сообщает правительство Ботсваны, раздел 15(3) в прочтении с разделом 3 Конституции в достаточной степени запрещает все формы дискриминации и не требует пересмотра. Любая норма обычного права или общего права, не соответствующая тем или иным положениям Конституции, особенно законодательно закрепленным нормам (как, например, раздел 3, который предусматривает основополагающее право равенства), неизменно будет признаваться и признавалась недействительной и отменялась судами Республики Ботсвана в той степени, в которой она противоречит соответствующим положениям Конституции.

Замечание 6

Просьба указать, разработан ли всеобъемлющий план действий с четкими сроками для ускорения процесса приведения всего законодательства и политики в соответствие с положениями Конвенции.

Всеобъемлющий план действий в целях ускорения процесса приведения всего законодательства и политики в соответствие с положениями Конвенции не разработан, однако национальный механизм по гендерным вопросам отслеживает соблюдение положений Конвенции и выносит соответствующие рекомендации. Планируется провести работу по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики во всех министерствах, которые будут заниматься согласованием законодательства с положениями Конвенции.

Замечание 7

Какие механизмы и меры судебной защиты имеются в распоряжении женщин, подвергающихся гендерной дискриминации?

В разделе 18 Конституции предусмотрено, что любой человек, заявляющий о нарушении или возможном нарушении его прав, предусмотренных в разделах 3–16 Конституции, имеет право обратиться за компенсацией в связи с соответствующими действиями в Верховный суд. Это означает, что женщины, утверждающие, что они стали объектом дискриминации по признаку пола, могут в любое время обратиться с соответствующим заявлением в Верховный суд Ботсваны.

В настоящее время правительством в экспериментальном порядке осуществляется проект «Правовая помощь ботсванцам», цель которого — обеспечить доступ к правосудию представителям коренного населения страны (включая женщин).

Есть ли в стране независимый национальный правозащитный орган для рассмотрения вопросов, касающихся дискриминации по признаку пола?

Правительством Ботсваны был организован процесс консультаций с целью создания независимого национального правозащитного органа в соответствии с Парижскими принципами, и к настоящему моменту этот процесс уже завершен. Рекомендации, вынесенные по итогам консультаций, будут в скором времени представлены кабинету.

Замечание 8

Просьба указать, какие меры были приняты в целях обеспечения согласованного применения норм обычного права и конституционного права в контексте производства как по обычному, так и конституционному праву.

Хранителями обычного права являются вожди. Палата вождей является консультативным органом, который обсуждает представленные на рассмотрение парламента предложения, касающиеся обычного права.

Хранители двух правовых режимов периодически организуют друг для друга мероприятия по обмену мнениями и опытом.

Замечание 9

Просьба указать, приняло ли правительство обсуждавшийся им проект национальной гендерной политики.

Проект национальной гендерной политики пока не был представлен парламенту в силу необходимости проведения по нему дальнейших консультаций и получения дополнительных материалов.

Замечание 10

Просьба представить более подробную информацию о полномочиях Департамента по делам женщин, созданного при министерстве труда и внутренних дел, в том числе о его способности оказывать поддержку в осуществлении Конвенции, его мандате, а также имеющихся в его распоряжении кадровых и финансовых ресурсов.

В силу того, что Департамент по делам женщин создан при министерстве труда и внутренних дел, возникают проблемы в вопросах координации. Его возможности в плане координации осуществления Конвенции ограничены. Штат Департамента укомплектован лишь на 33 процента, а на его деятельность выделяется лишь 2 процента средств из общего бюджета министерства труда и внутренних дел.

Статья 4

Замечание 11

Рассматривался ли вопрос о применении таких временных специальных мер, как введение квот или создание стимулов, для ускорения достижения равенства и в других сферах, помимо образования и местного самоуправления?

Да, вопрос о применении временных специальных мер, помимо квот, рассматривался. В интересах женщин создаются стимулы в виде предоставления безвозмездных субсидий на цели осуществления приносящей доход деятельности в интересах смягчения остроты проблемы нищеты.

Статья 5

Замечание 12

Просьба сообщить, разработана ли всеобъемлющая стратегия по созданию социально-культурных условий, благоприятствующих гендерному равенству, в том числе проводятся ли образовательные и информационно-разъяснительные кампании среди широкой общественности и привлекаются ли к участию в них неправительственные организации; просьба отдельно рассказать об инициативах, которые осуществляются в сельских районах.

Рамочная национальная программа по гендерной проблематике (РНПП) была разработана в 1998 году для работы в следующих проблемных областях:

- женщины и нищета; расширение экономических прав и возможностей женщин;
- властные полномочия женщин и их участие в принятии решений;
- образование и профессионально-техническое обучение;
- здравоохранение;
- положение девочек;
- насилие в отношении женщин и права человека женщин.

В рамочной национальной программе по гендерной проблематике определены стратегии, призванные ликвидировать неравенство между мужчинами и женщинами в каждой из указанных проблемных областей. В РНПП намечены стратегические цели, политика и программные инициативы, необходимые для решения проблем, обусловленных неравенством полов, в каждой из основных проблемных областей.

Благодаря усилиям по просвещению населения с целью обеспечить национальную ответственность за решение гендерных вопросов и процесс развития были достигнуты следующие результаты:

- подготовлен общедоступный вариант Национальной программы по гендерной проблематике;
- для Национальной программы по гендерной проблематике разработана стратегия действий по пропаганде и мобилизации населения.

В общедоступном варианте Национальной программы по гендерной проблематике поставленные в Национальной программе проблемы изложены в более доступной для читателя форме: в ней подробно разъясняются положения в тех областях, которым необходимо уделить особое внимание. Это в значительной степени помогает читателю четко определить, какие вопросы являются действительно важными, а какие — нет; тем самым создаются возможности для достижения общественного консенсуса.

Разработанная для Национальной программы по гендерной проблематике стратегия действий по пропаганде и мобилизации населения фактически является средством для реализации программы на практике. Эта стратегия содействует формированию коалиций, налаживанию связей и созданию сетевых объединений. Кроме того, она стимулирует интерес соответствующих участников на различных уровнях к тому, чтобы обеспечить всесторонний учет гендерной проблематики в рамках всех стратегий и программ.

Насилие в отношении женщин

Замечание 13

1.1. Какие шаги предпринимаются с целью выработки всеобъемлющей стратегии борьбы со всеми формами насилия над женщинами, включая привлечение виновных к ответственности, оказание помощи жертвам и проведение учебной и разъяснительной работы с различными группами — полицейскими, адвокатами, медицинскими и социальными работниками, судьями и широкой общественностью?

В 2008 году правительство Ботсваны приняло Закон о насилии в семье в целях защиты женщин, состоящих в фактических семейных отношениях (как это записано в Законе). Закон призван обеспечить защиту лиц, пострадавших от бытового насилия. Закон уполномочивает суды, включая суды обычного права, издавать приказы в целях обеспечения непосредственной защиты заявителей (жертв) (в разделе 7 Закона предусмотрено, в частности, издание приказов в пользу заявителей, в частности запретительных судебных приказов, обеспечительных судебных приказов); согласно разделу 9(2)(b)(i), на основании приказа сотрудник ботсванской полиции обязан запретить ответчику (правонарушителю) совершать акты бытового насилия.

Кроме того, женщины, сообщающие о совершенном в отношении них насилии, которое не предусмотрено в Законе о бытовом насилии, могут заявить об этом в полицию и требовать компенсации в рамках уголовного производства в связи с такими предусмотренными Уголовным кодексом преступлениями, как нападение, угроза убийства и т.д.

После ратификации Конвенции правительство Ботсваны приступило к осуществлению различных инициатив и мероприятий в целях повышения уровня информированности и создания потенциала в этой области, в частности:

Колледж полиции Ботсваны (учебный центр полиции Ботсваны) ввел в рамках учебной программы курс подготовки в области прав человека. В рамках этого курса полицейские знакомятся с основополагающей информацией в области прав человека.

Кроме того, полицией Ботсваны за последнее время был подготовлен справочник, в котором изложены основные принципы и который предоставляется в распоряжение всех полицейских на всей территории страны. В этом справочнике, озаглавленном «Справочник по стратегическим основам деятельности полиции Ботсваны» предписывается следовать правилам и принципам, закрепленным в Кодексе поведения Организации по сотрудничеству руководителей африканских региональных органов полиции», и уделяется особое внимание важному значению прав человека и недискриминации. В статье 1 справочника предусмотрено, что: «При исполнении своих обязанностей полицейские обязаны уважать и защищать человеческое достоинство, а также обеспечивать соблюдение и реализацию всех прав человека всех граждан». В статье 2 говорится, что «полицейские обращаются со всеми гражданами на основе справедливости и равноправия в целях недопущения дискриминации в какой бы то ни было форме». Одним из важнейших основополагающих принципов деятельности полиции Ботсваны является также уважение прав человека.

Прежде чем приступить к выполнению своих обязанностей непосредственно на местах, сотрудники тюрем проходят предварительную подготовку по вопросам прав человека и принципам деятельности (включая недискриминацию) в Колледже персонала пенитенциарных учреждений. В рамках учебной программы изучаются Всеобщая декларация прав человека, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Конституция Ботсваны, в частности глава II «Защита основных прав и свобод граждан», а также закон о тюрьмах.

Сотрудники правоохранительных органов, в том числе судьи, адвокаты, сотрудники полиции и работники пенитенциарных учреждений, периодически участвуют в работе семинаров по вопросам прав человека в целях поддержания надлежащего уровня осведомленности в вопросах прав человека. Такие семинары проводят региональные организации (например, Фонд стран юга Африки в области прав человека); национальные неправительственные организации (НПО) (например, Ботсванский центр по правам человека) и международные организации (в частности, Программа развития Организации Объединенных Наций). Ботсванское объединение по проблемам этики, права и ВИЧ/СПИДа организовало 4 апреля 2009 года семинар (рассчитанный на полдня интенсивный вводно-ориентационный семинар, посвященный основополагающим принципам права, применимым в случаях бытового насилия в Ботсване), с целью информировать и повысить степень осведомленности о Законе о бытовом насилии магистратов всех рангов, действующих в рамках судебной системы в различных частях Ботсваны (источник: *Sunday Standard*, 3 апреля 2009 года).

Замечание 14

Просьба подробнее рассказать о проекте Закона о бытовом насилии, который находился в стадии обсуждения на момент представления доклада. Был ли этот законопроект принят и, если да, то устанавливает ли он уголовную ответственность за изнасилование в браке?

Правительство Ботсваны приняло Закон о бытовом насилии в августе 2008 года. Уголовный кодекс устанавливает ответственность за совершение актов насилия вне зависимости от того, совершается акт насилия в семье или вне семьи.

В силу указанных выше причин Закон о бытовом насилии не предусматривает новых составов преступлений и не устанавливает уголовную ответственность за акты бытового насилия, поскольку уголовная ответственность за акты насилия уже предусмотрена в Уголовном кодексе.

Таким образом, Закон о бытовом насилии призван дополнить уголовное право гражданскими средствами правовой защиты, обеспечивающими большую защищенность по закону лиц, пострадавших от насилия, в период, пока этот вопрос будет рассматриваться в рамках системы уголовного правосудия.

Однако Законом о бытовом насилии предусматриваются составы преступления и ответственность в тех случаях, когда речь идет о невыполнении распоряжения, сделанного на основе этого закона.

Изнасилование в браке не влечет за собой уголовной ответственности.

Статья 6

Замечание 15

Просьба уточнить, запрещается ли законом торговля людьми. Просьба представить также данные и сообщить о тенденциях, касающихся разбирательства дел, возбужденных по статьям 144 и 145 Уголовного кодекса.

В статьях 144 и 145 Уголовного кодекса предусмотрены меры защиты граждан Ботсваны в случаях похищения людей в аморальных целях и похищения лиц в возрасте до 16 лет. По данным полиции, им никогда не приходилось сталкиваться с подобными случаями.

Статьи 7 и 8

Замечание 16

Просьба сообщить, какие конкретные меры планируется принять для обеспечения всестороннего и равноправного участия и представительства женщин на всех уровнях в свете общей рекомендации Комитета. Какая информационная и учебная работа проводится и какие меры планируется принять в целях поощрения и активизации участия женщин Ботсваны в общественной и политической жизни?

Правительство Ботсваны привержено принципу равенства между мужчинами и женщинами и выступило с рядом инициатив в этой области, в частности с программами по повышению уровня информированности и созданию потенциала, призванными обеспечить всестороннее и равноправное участие и представленность женщин на всех уровнях.

Правительство выделяет Департаменту по делам женщин ассигнования на осуществление Рамочной национальной программы по гендерной проблематике, в контексте которой главное внимание уделяется осуществлению инициатив в интересах расширения прав и возможностей женщин в шести основных проблемных областях. Департамент направляет средства, в частности, на подготовку женщин к работе на руководящих постах, разъяснение их роли в обществе и подготовку по вопросам гендерного развития, что способствует созданию потенциала в этой области. Выделяются также средства на проведение семинаров и практикумов, посвященных реализации инициатив в области информации и пропаганды.

Статья 9

Замечание 17

Просьба уточнить, имеют ли ботсванские женщины право передавать свое гражданство мужьям-иностранцам на том же основании, на каком ботсванские мужчины в праве передавать свое гражданство своим женам-иностранкам.

Закон о гражданстве предусматривает, что жены граждан Ботсваны, являющиеся иностранками, получают ботсванское гражданство по прошествии двух лет, а не через десять лет, как это предусмотрено в соответствии с установленной процедурой. Ботсванские женщины имеют право передавать свое гражданство мужьям-иностранцам на том же основании, на каком ботсванские мужчины вправе передавать свое гражданство своим женам-иностранкам.

1. Министр может в любое время выдать свидетельство о натурализации супругу-иностранцу или супруге-иностранке, который женат на гражданке Ботсваны/которая замужем за гражданином Ботсваны и повторно не вступал(а) в брак и представил(а) министру убедительные доказательства того, что он или она удовлетворяет предусмотренным в подразделе (2) условиям для натурализации в соответствии с данным разделом и что супруг(а), принеся присягу на верность, становится натурализованным гражданином/натурализованной гражданкой Ботсваны с даты выдачи этого свидетельства.

2. В соответствии с подпунктами (1) и (3) супруг-иностранец/супруга-иностранка должны отвечать следующим условиям натурализации, предусмотренным в данном разделе:

а) супруг(а) проживает в Ботсване на дату подачи заявления на получение свидетельства о натурализации и к этому моменту проживал(а) в Ботсване непрерывно либо с перерывами в общей сложности не менее пяти лет;

б) супруг(а) не позднее чем за два с половиной года до даты подачи заявления на получение свидетельства о натурализации направил(а) министру письменное заявление о намерении обратиться с таким прошением;

с) супруг(а) должен(должна) иметь хороший нрав;

d) супруг(а) достаточно хорошо знает язык сетсвана или любой из языков, на котором говорят ботсванские племена;

e) в случае получения свидетельства о натурализации супруг(а) намерен(а) проживать в Ботсване.

3. С учетом обстоятельств в каждом конкретном случае министр может отменить или установить более короткий срок проживания в связи с требованием, упомянутым в подпункте (2)(a) и (b).

(3A) При наличии особых обстоятельств министр может предоставить гражданство супругу-иностранцу/супруге-иностранке, не удовлетворяющему/не удовлетворяющей требованию о знании языка, упомянутому в подпункте (2)(d).

4. В отношении заявления на получение свидетельства о натурализации в соответствии с настоящим разделом применяются разделы 13(3), (4) и (5) с изменениями, которые могут быть сочтены необходимыми.

Статья 10

Замечание 18

Просьба представить данные об уровне грамотности женщин и девочек, а также обновленную информацию о любых мероприятиях, направленных на борьбу с неграмотностью.

Как видно из таблицы 1, в которой показано число мальчиков и девочек, обучающихся в начальной школе, доля девочек-учениц начальной школы в период 2005–2009 годов менялась весьма незначительно.

Число учащихся начальных и средних школ

Таблица 1

Процентное соотношение учащихся начальных школ в разбивке по полу и году

Пол	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Мальчики	166 903	168 152	168 869	168 164	169 513
Девочки	162 288	162 265	161 773	160 961	161 262
Всего	329 191	330 417	330 642	329 125	330 775
Процентная доля девочек	49,3	49,1	48,9	48,9	48,8

Источник: министерство образования, 2009 год.

Как следует из таблицы 2, общее число девочек, обучающихся в первом–шестом классах, составило 52,3 процента от общего числа учащихся в этих классах.

Таблица 2
Число учащихся средних школ в разбивке по полу и классам в 2008 году

<i>Класс</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
1	19 741	20 673	40 414
2	19 831	21 224	41 055
3	18 486	20 054	38 540
4	10 759	12 784	23 543
5	10 779	12 365	23 144
Специальное обучение	64	68	132
Всего	79 660	87 168	166 928
В процентах	47,7	52,3	100

Источник: министерство образования, 2009 год.

Заочное обучение

Таблица 3
Число учащихся, занимающихся по программе заочного обучения

<i>Программа</i>	<i>Пол</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>
Сертификат о начальном образовании	Мужчины	523	276	526	395
	Женщины	944	556	662	557
	Всего	1 467	832	1 188	952
Государственный сертификат о полном среднем образовании	Мужчины	1 264	1 235	1 038	1 354
	Женщины	2 693	2 348	1 892	2 815
	Всего	3 957	3 583	2 930	4 169

Источник: БОКОДОЛ, 2009 год.

В таблице 3 выше представлены данные о числе учащихся, получивших в 2005–2008 годах сертификат о начальном образовании и государственный сертификат о полном среднем образовании. Данные свидетельствуют о том, что по программам заочного обучения обучалось больше женщин, чем мужчин. Аналогичная тенденция наблюдается и в области неформального образования: ежегодно в системе неформального образования обучается больше женщин, чем мужчин (см. таблицу 4).

Таблица 4

Число учащихся в системе неформального образования с разбивкой по годам и полу

<i>Пол</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>
Мужчины	3 880	3 771	3 462	2 975
Женщины	6 814	7 268	7 297	5 445
Всего	10 694	11 039	10 759	8 428

Источник: министерство образования, 2009 год.

Замечание 19

Просьба представить данные о масштабах подростковой беременности в Ботсване и о том, как подростковая беременность сказывается на получении образования девочками.

Таблица 5

Общее число учащихся средних школ, прекративших учебу в школе

<i>Пол</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>Всего</i>
Мальчики	1 535	3	1 266	2 804
Девочки	2 628	1 049	2 248	5 925
Всего	4 163	1 052	3 514	8 729
Процентная доля девочек	63	99,7	64	

Как следует из таблицы 5, бóльшую долю учеников средней школы, прекративших учебу, составляют девочки. Одним из возможных факторов, способствующих этому является то, что девочки бросают школу в случае беременности.

Просьба указать, возобновилась ли работа над осуществлением проекта непрерывного образования «Дифалана», задуманного в качестве крупного мероприятия с целью определить эффективность и целесообразность мер по возвращению в школу девочек, прекративших обучение, и сообщить о любых других мерах, принятых для активизации работы по обеспечению беременным девочкам постоянного доступа к образованию (до и после рождения ребенка).

Рекомендации, вынесенные в ходе осуществления проекта непрерывного образования «Дифалана», задуманного в качестве пробного мероприятия с целью определить целесообразность мер по возвращению в школу девочек, прекративших обучение в силу беременности, были выполнены и были разработаны стратегические руководящие принципы, которые в настоящее время применяются. Стратегические принципы касались следующих областей.

Начальное образование

- Ученицы в возрасте до 12 лет прекращают учебу в школе, а вопрос об ученицах 12 лет и старше рассматривается при наличии письменного согласия родителей и результатов медицинского освидетельствования.
- Ученицам предоставляется отпуск по уходу за ребенком сроком на шесть месяцев, а затем, на следующий учебный год, они возвращаются в школу.
- По возвращении в школу ученица должна представить справку от врача, свидетельствующую о том, что она может посещать школу.
- По возвращении после отпуска по уходу за ребенком вопрос о том, где девочка будет учиться, будет решаться в зависимости от наличия мест (в том числе в школе, в которой она училась до этого).
- Все учащиеся за рубежом обязаны соблюдать правила в отношении беременности, которые предусмотрены в соглашении с учреждением, обеспечивающим их обучение за рубежом.

Среднее образование

- Ни одну ученицу не заставят бросить школу ввиду ее беременности за исключением случаев, когда на это имеется письменное согласие ее родителей или по медицинским показаниям ей не следует посещать школу.
- Если ученица оказывается беременной в течение учебного года, по окончании которого сдаются экзамены, то должны быть приняты специальные меры, чтобы обеспечить ей возможность сдавать экзамены.
- Ученику, от которого забеременела ученица, разрешается продолжать посещать занятия.
- Ученица обязана выполнять рекомендации врача, а от родителей требуется следить за тем, чтобы она в дородовой период регулярно проходила медицинское обследование.
- После родов и при условии удостоверения врачом того, что ученица может посещать школу, она вновь возвращается к учебе только тогда, когда закончится обязательный послеродовой отпуск (четыре недели, за исключением периода экзаменов, когда для возвращения в школу достаточно медицинской справки, удостоверяющей, что учащаяся может посещать школу).
- Школа должна оказывать учебную и консультационную поддержку беременным школьницам. Школьный учитель должен выполнять функции руководителя и наставника и обеспечить, чтобы беременная учащаяся получила все домашние задания на те дни, когда она будет находиться в послеродовом отпуске, а родители отвечают за то, чтобы у нее были все необходимые учебные материалы.
- Любая ученица, обучающаяся за рубежом, забеременев, должна немедленно сообщить об этом атташе по вопросам образования, с тем чтобы было подготовлено ее возвращение для родов домой (в Ботсвану), и такая ученица может вернуться в школу для продолжения учебы только после

получения у врача справки, свидетельствующей, что по своему физическому состоянию она может это сделать.

- Все учащиеся за рубежом обязаны соблюдать правила в отношении беременности, которые предусмотрены в соглашении с учреждением, обеспечивающим их обучение за рубежом.

Статья 11

Замечание 20

Просьба сообщить, какие предпринимаются шаги, включая временные специальные меры, с целью обеспечить более эффективное выполнение положений статьи 11 Конвенции, которая предусматривает, что государства-члены принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права.

В 1997 году правительство поручило провести исследование по вопросу о том, каким образом законодательство влияет на положение женщин в Ботсване. Цель этого исследования состояла в том, чтобы заложить основу для пересмотра законодательства и политики Ботсваны в целях приведения их в соответствие с Конвенцией и закрепленными в ней нормами. После того как в сентябре 1998 года был представлен доклад по результатам исследования, был проведен ряд семинаров в целях ознакомления с ними заинтересованных участников. Доклад послужил подспорьем при проведении обзора ряда законодательных актов, включая Закон о занятости. В Законе предусмотрены равные права мужчин и женщин в сфере занятости. В Законе говорится, что «ни в одном законе не содержится категоричного утверждения о том, что при приеме на работу со стороны работодателей не должно быть дискриминации по признаку пола».

До того, как в Закон были внесены поправки, дискриминационные положения в отношении женщин содержались в следующих разделах:

- в разделе 115 было запрещено нанимать женщин для работы в шахтах; сейчас это положение отменено;
- в разделе 116 было запрещено задействовать женщин на промышленных или сельскохозяйственных предприятиях в ночную смену без их четко выраженного согласия; сейчас это положение изъято из Закона.

Замечание 21

Просьба представить статистические данные, дезагрегированные по признаку пола и демонстрирующие тенденции за определенный промежуток времени, а также дающие подробное представление об общих показателях занятости женщин в государственном и частном секторах. Просьба также представить информацию о различии в заработной плате женщин и мужчин за труд равной ценности.

В период с марта 2007 года по март 2008 года число женщин, занятых во всех секторах в сфере формальной занятости, увеличилось на 7,1 процента с 301 978 человек в марте 2007 года до 323 411 человек в марте 2008 года. Доля занятых в частном секторе составила 54,4 процента от общего числа занятых. Доля занятых в структурах центральной и местной государственной власти со-

ставила, соответственно, 32,9 процента и 8,4 процента. Число занятых в полугосударственных структурах за этот период составило лишь 4,4 процента от общего числа занятых. Наём мужчин и женщин на работу осуществляется в зависимости от их способностей и заслуг, а их продвижение по служебной лестнице зависит от результатов работы. В таблицах 6 и 7 ниже приводятся данные о среднем уровне дохода за 2007 и 2008 годы лиц, работающих по найму, с разбивкой по отраслям, гражданству и полу.

Таблица 6

Примерный средний размер месячного вознаграждения работников с разбивкой по отраслям, гражданскому статусу и полу в марте 2007 года

Отрасль	Граждане			Неграждане			Все работники		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Сельское хозяйство	770	734	756	1 462	2 441	1 651	890	858	879
Добыча полезных ископаемых шахтным и карьерным способами	6 814	8 308	7 013	23 994	15 808	32 044	7 635	8 629	8 193
Обрабатывающая промышленность	1 756	969	1 350	6 025	4 215	5 654	2 201	1 058	1 634
Водоснабжение и электроэнергоснабжение	9 139	9 147	9 141	33 747	16 177	32 911	9 352	9 160	9 317
Строительство	1 776	1 862	1 789	7 490	10 968	7 601	2 386	2 065	2 342
Оптовая и розничная торговля	1 970	1 517	1 744	6 322	4 750	6 065	2 499	1 603	2 075
Гостиницы и рестораны	1 712	1 189	1 384	4 396	4 238	4 335	1 928	1 285	1 532
Транспорт и связь	5 431	4 799	5 222	6 111	7 628	6 215	5 537	4 875	5 339
Финансовые посреднические услуги	8 073	6 668	7 196	44 059	20 184	39 532	9 884	6 768	7 972
Торговля недвижимостью	4 607	5 130	4 769	20 414	12 173	19 020	6 310	5 496	6 069
Просвещение	5 909	4 115	4 873	10 505	6 460	8 551	7 359	4 702	5 901
Здравоохранение и социальная работа	3 752	3 169	3 299	9 245	8 248	8 815	5 879	3 787	4 399
Прочие общественные работы	2 385	1 531	1 967	2 802	3 740	3 141	2 425	1 661	2 059
Частные и полугосударственные структуры	3 328	2 414	2 942	9 167	6 433	8 894	3 994	2 599	3 458
Частные структуры	2 863	2 038	2 512	8 639	6 152	8 426	3 554	2 237	3 049
Полугосударственные структуры	8 204	6 968	7 722	22 774	16 337	21 686	8 969	7 130	8 267
Центральное правительство	3 760	4 104	3 928	5 175	6 177	5 479	3 795	4 127	3 956
Местные органы власти	3 455	3 105	3 294	9 730	6 581	8 364	3 549	3 152	3 366
Все сектора	3 461	3 044	3 275	8 860	6 409	8 584	3 905	3 151	3 596

Таблица 7
**Примерный средний размер месячного вознаграждения работников
с разбивкой по отраслям, гражданскому статусу и полу в марте 2008 года**

Отрасль	Граждане			Неграждане			Все работники			Сент. 2007 г.	Март 2007 г.
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего		
Сельское хозяйство	758	696	735	3 773	5 737	4 178	1 065	928	1 015	689	879
Добыча полезных ископаемых шахтным и карьерным способами	6 957	8 208	7 113	30 690	16 929	29 339	7 948	8 489	8 015	7 944	8 193
Обрабатывающая промышленность	2 011	1 215	1 617	7 549	5 379	7 109	2 565	1 332	1 978	2 174	1 634
Водоснабжение и электроэнергоснабжение	7 263	10 482	7 943	37 148	–	37 148	7 412	10 482	8 057	7 769	9 137
Строительство	1 428	1 680	1 456	4 071	3 105	3 945	1 776	1 896	1 790	1 808	2 342
Оптовая и розничная торговля	2 216	1 629	1 940	6 951	5 911	6 805	2 665	237	2 235	2 822	2 075
Гостиницы и рестораны	1 343	1 055	1 171	6 121	6 500	6 255	1 567	1 152	4 632	1 593	1 532
Транспорт и связь	4 805	5 413	4 973	10 028	4 037	9 311	5 185	3 111	1 322	6 045	5 339
Финансовые посреднические услуги	10 624	8 485	9 245	25 853	21 514	24 927	12 435	8 145	9 775	8 704	7 972
Торговля недвижимостью	4 775	6 614	5 368	17 666	8 199	16 444	5 680	6 650	5 982	4 896	6 069
Просвещение	6 773	5 308	5 933	11 197	8 724	10 147	8 282	6 118	7 119	6 667	5 901
Здравоохранение и социальная работа	5 350	4 129	4 526	11 032	7 969	9 427	6 894	4 764	5 523	5 980	4 399
Прочие общественные работы	2 870	1 706	2 144	6 751	4 678	5 689	3 205	1 874	2 385	1 953	2 059
Частные и полугосударственные структуры	3 358	2 867	3 158	9 355	7 238	8 882	3 956	2 532	3 553	3 659	3 458
Частные структуры	2 860	2 396	2 671	8 776	6 796	8 330	3 473	2 029	3 074	3 212	3 049
Полугосударственные структуры	9 094	8 593	8 896	23 038	22 148	22 883	9 837	8 834	9 449	8 981	8 267
Центральное правительство	4 064	4 663	4 322	10 180	7 817	9 506	4 174	4 693	4 396	4 443	3 956
Местные органы власти	3 248	3 111	3 183	13 006	8 480	11 158	3 412	3 180	3 302	3 291	3 366
Все сектора	3 587	3 518	3 558	9 493	7 352	8 993	3 985	3 333	3 809	3 858	3 596

Замечание 22

Просьба представить информацию о занятости женщин в неформальном секторе с указанием числа женщин, занятых в неформальной экономике, по сравнению с числом мужчин и с числом женщин, занятых в формальной экономике, и секторов неформальной экономики с наибольшим числом занятых женщин.

Согласно результатам проведенного в 2007 году обследования неформального сектора, в стране насчитывалось в общей сложности 40 306 неформальных предприятий, из которых 67,6 процента принадлежали женщинам, а 32,4 процента — мужчинам. Большинство предприятий работали в сфере оптовой и розничной торговли, затем следовали торговля недвижимостью (39 процентов), производство и гостиницы и рестораны (соответственно 20,7 процента, 11,3 процента и 10,3 процента). В таблице 8 приводятся данные о занятости женщин и мужчин на предприятиях неформального сектора.

Таблица 8

Занятость на предприятиях неформального сектора с разбивкой по отраслям и полу в 2007 году

<i>Отрасль</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>В процентах</i>
Сельское хозяйство	501	581	1 082	2,7
Производство	1 223	3 320	4 543	11,3
Водоснабжение и электроэнергоснабжение	65	—	65	0,2
Строительство	1 293	74	1 367	3,4
Оптовая и розничная торговля	3 388	12 583	15 971	39,6
Гостиницы и рестораны	678	3 460	4 138	10,3
Транспорт и связь	1 294	1 352	2 646	6,6
Финансовые посреднические услуги	37	100	137	0,3
Торговля недвижимостью	3 573	4 773	8 346	20,7
Просвещение	10	67	77	0,2
Здравоохранение и социальная работа	306	135	441	1,1
Другие общественные услуги	701	792	1 493	3,7
Всего	13 069	27 237	40 306	100,0

Статья 12

Замечание 23

Просьба сообщить, учитывается ли в программах борьбы с ВИЧ/СПИДом гендерная составляющая, в том числе имеются ли в наличии антиретровирусные препараты для профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку.

По сравнению с мужчинами женщины в большей степени подтверждены опасности заражения ВИЧ/СПИДом. Деятельностью по борьбе с пандемией ВИЧ/СПИДа руководит правительство, которое объявило войну этой болезни и прилагает большие усилия для уменьшения масштабов заболевания на всех

уровнях. Борьба с ВИЧ/СПИДом включает профилактику в форме пропаганды мужских и женских презервативов и осуществления программ борьбы с болезнями, передаваемыми половым путем. Во всех государственных медицинских учреждениях предоставляются услуги по линии программы профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку. В государственных учреждениях здравоохранения также бесплатно предоставляются антиретровирусные препараты. К концу июля 2009 года лечением в государственных медицинских учреждениях были охвачены 105 286 пациентов, из которых 61,8 процента составляли женщины. Около 6,8 процента пациентов — дети.

Об эффективности комплексных мероприятий свидетельствует улучшение ситуации, отмеченное по результатам дозорных эпидемиологических обследований, проведенных в 2005 и 2006 годах. Уровень заболеваемости среди беременных матерей в возрасте 15–49 лет снизился с 37,4 процента в 2002 году до 32,4 процента в 2006 году.

Часть работы, связанная со стимулированием участия мужчин, призвана расширить участие мужчин в решении вопросов охраны репродуктивного здоровья и способствовать уменьшению масштабов передачи ВИЧ/СПИДа и профилактике насилия в отношении женщин. Программа подчинена стратегической задаче уменьшения остроты проблем, с которыми сталкиваются мужчины и женщины в области полового и репродуктивного здоровья, особенно в свете ВИЧ/СПИДа. Эти проблемы рассматриваются в трех плоскостях: личной, программной и общественной.

Замечание 24

Просьба представить данные о материнской смертности и информацию о законодательстве в части, касающейся аборт, о возможной степени распространённости немедицинских абортов и смертности женщин вследствие таких абортов и о масштабах применения средств контрацепции и их доступности. Дополнительно просьба представить информацию о доступности всеобщего полового просвещения и услуг по планированию семьи в Ботсване.

К числу причин материнской смертности и заболеваемости относятся кровоизлияние, эклампсия и аборты. Одной из причин смертности матерей являются также немедицинские аборты. В 2007 году 14 процентов случаев смерти матерей были связаны с последствиями немедицинских абортов.

Статья 160 Уголовного кодекса гласит:

1. Незаконное введение женщине ядовитых или иных вредных веществ, или принуждение женщины к принятию этих веществ, или применение для этого силы любым способом или любых других средств с целью стимулирования выкидыша независимо от состояния беременности женщины, квалифицируется как преступление и наказывается лишением свободы на срок до семи лет.
2. Несмотря на положения подраздела (1), не считается преступлением по настоящему разделу прерывание беременности или аборт в течение первых 16 недель беременности при следующих обстоятельствах и условиях:

а) если у оперирующего врача есть основанные на приемлемых доказательствах основания полагать, что беременность является следствием изнасилования, растления или инцеста, и прерывание беременности или аборт производится по просьбе потерпевшей, или — если потерпевшая не в состоянии выразить такую просьбу — по просьбе ее ближайшего родственника или опекуна или лица, заменяющего родителей; или

б) если сохранение беременности сопряжено с риском для жизни беременной или способно причинить вред ее физическому или психическому здоровью и сама женщина согласна на прерывание беременности или аборт, или — если она не в состоянии дать такое согласие — оно выражается от ее имени ближайшим родственником или опекуном или лицом, заменяющим родителей;

с) при наличии большой вероятности того, что у родившегося ребенка будут или разовьются впоследствии тяжелые физические или психические недостатки или болезни, способные вызвать серьезную неполноценность, и беременная дает согласие на прерывание беременности или аборт или — если она не в состоянии дать такое согласие — оно выражается от ее имени ближайшим родственником или опекуном или лицом, заменяющим родителей:

при том понимании, что

i) прерывание беременности или аборт производится зарегистрированным медицинским специалистом в государственном лечебном учреждении или зарегистрированном частном лечебном учреждении или клинике, имеющих разрешение проводить эти процедуры, выданное директором Отдела здравоохранения; и

ii) два медицинских специалиста сделали официальное письменное заключение в соответствии с пунктом (b) выше о том, что сохранение беременности будет сопряжено с риском для жизни беременной или способно причинить вред ее физическому или психическому здоровью, или в соответствии с пунктом (с) выше о наличии большой вероятности того, что родившийся ребенок будет страдать физическими или психическими недостатками или болезнями, обуславливающими серьезную неполноценность.

Прерывание беременности беременной женщиной

Если беременная женщина с целью спровоцировать выкидыш незаконно вводит себе ядовитые или иные вредные вещества или применяет для этого силу в той или иной форме или любые другие средства или поручает другим применять подобные средства по отношению к себе, такие деяния считаются преступлением и караются лишением свободы на срок до трех лет.

Программа планирования семьи

В Ботсване предоставляются следующие услуги в области планирования семьи:

- информационно-коммуникационные и просветительские услуги с целью изменения поведенческих установок с индивидуальной, семейной, групповой, общинной и общенациональной формами работы;

- медицинское обследование и информирование о методах контрацепции;
- обследование с целью выявления инфекций, передаваемых половым путем, в соответствии с пособиями для работников сферы здравоохранения;
- обследование на рак шейки матки, молочной железы, предстательной железы и яичек в соответствии с утвержденным протоколом онкологических обследований;
- послеродовой уход, включая предоставление противозачаточных средств;
- выявление бесплодия, лечение инфекций, передаваемых половым путем, обследование на ВИЧ и рак также проводятся в комплексе;
- консультирование в рамках программы планирования семьи;
- уход за перенесшими аборт и предоставление средств по линии программы планирования семьи.

В Ботсване практикуются следующие методы планирования семьи:

- прием комбинированных оральных контрацептивов (в малых и больших дозах);
- прием таблеток прогестерона;
- применение внутриматочных противозачаточных устройств;
- применение презервативов;
- лактационная аменорея;
- календарный метод;
- измерение и учет базальной температуры тела;
- вазэктомия;
- перевязывание маточных труб.

Статья 13

Замечание 25

Просьба сообщить, какие меры принимаются для облегчения положения малообеспеченных женщин, в том числе живущих в сельской местности, и что делается для содействия их доступу к земельным ресурсам и кредитам.

Правительство Ботсваны назвало нищету одной из ключевых проблем, препятствующих полноценному участию женщин в социально-экономическом развитии страны. Для улучшения положения министерство по делам женщин осуществляет программу расширения экономических возможностей, призванную способствовать активному участию женщин во всех сферах развития. Программа преследует следующие цели: уменьшение масштабов нищеты среди женщин путем расширения их возможностей в экономической сфере; увеличение занятости женщин путем развития мелкого предпринимательства, содействие участию женских групп, НПО, местных общественных организаций и женщин-предпринимателей во всех видах деятельности, направленных на стимулирование их активности, распространение информации об их социально-

экономическом статусе и повышение его и на содействие сотрудничеству и взаимодействию между женскими группами, местными общественными организациями, НПО и предпринимателями с целью расширения рынка.

Осуществляются следующие национальные стратегии расширения экономических возможностей.

Агентство по развитию предпринимательства: в отличие от программы финансовой помощи и стратегий развития малых, средних и микропредприятий с их установкой на расширение прав и возможностей женщин путем ориентации работы на женщин как на целевую группу, Агентство вернулось к нейтральной в гендерном отношении экономической стратегии. Для участия в программе требуется наличие «реалистичных и рассчитанных на перспективу планов хозяйственной деятельности, способных внести вклад в развитие национальной экономики, и рынков сбыта продукции».

Национальный генеральный план развития сельского хозяйства: этот план представляет собой пересмотренную Национальную продовольственную стратегию, утвержденную правительством для кредитования сельскохозяйственной деятельности. Поскольку большинство производителей сельхозпродукции составляют женщины, эта программа расширяет их возможности.

Программа управления объектами инфраструктуры в животноводстве и ее развития

Программа начала осуществляться в апреле 2007 года. Она преследует следующие цели: улучшение продовольственного снабжения путем повышения продуктивности крупного и мелкого скота; улучшение организации животноводства; повышение эффективности эксплуатации пастбищных угодий и мер по их охране; ликвидация бедности путем предоставления бедным необходимых ресурсов; и обеспечение инфраструктуры для безопасной и гигиеничной переработки продукции птицеводства.

В рамках этой программы малообеспеченные фермеры получают помощь для приобретения мелкого скота и разведения цыплят тсвана и цесарок.

Комплексная программа содействия развитию пахотного земледелия

К числу основных элементов комплексной программы развития пахотного земледелия относятся загонный выпас скота; питьевое водоснабжение; предоставление семян и удобрений; упрощение порядка получения кредитов и открытие центров сельскохозяйственных услуг. Главные задачи программы — повышение производства зерновых и улучшение продовольственного снабжения на уровне домохозяйств и в стране в целом.

Другие программы: некоторые НПО и местные общественные организации осуществляют конкретные программы, предусматривающие финансовую помощь, распространение технических знаний и просвещение для поддержки проектов расширения экономических возможностей женщин (например, Глобальный фонд, Центр финансовых услуг для женщин). Существует ряд других государственных министерств, которые работают с женщинами с целью расширения их возможностей, включая министерство неформального образования, министерство сельского хозяйства и министерство социальных услуг.

Ботсванский центр финансовых услуг для женщин был открыт с целью расширения экономических возможностей малообеспеченных женщин и развития их предпринимательских навыков. Мероприятия Центра включают создание систем накопления сбережений; предоставление микрокредитов в качестве оборотного капитала и организацию базовой подготовки по вопросам управления и учета.

Ассоциация молодых христианок была учреждена в 1962 году. Ее миссия заключается во всестороннем развитии женщин и молодых людей, для чего она предоставляет им форум для обмена навыками и опытом на основе сбора средств на местном уровне с целью решения стоящих перед ними проблем в социально-экономической и политической сферах. Осуществляются проекты, связанные с доходными видами деятельности и созданием рабочих мест, и др. Кроме того, Ассоциация осуществляет проект, ориентированный на матерей-подростков, стремясь вернуть в школы девушек, оставивших обучение из-за беременности, с тем чтобы они могли продолжить образование. Проект предусматривает также уход за детьми, матери которых участвуют в программе.

Местные общественные организации Ботсваны. Из 42 местных общественных организаций, зарегистрированных Ботсванской сетью местных общественных организаций, всего 5 организаций занимаются вопросами уменьшения масштабов нищеты и расширения экономических возможностей применительно к женщинам, а остальные работают на уровне общин в целом.

Женские кооперативы/группы

Женские кооперативы занимаются доходными видами деятельности, такими как сбыт корзин из листьев пальмы илала в Нгамиленде; сбор, переработка и сбыт различных видов продукции в Велде (например, переработка плодов дерева марула для производства джема и крема для кожи лица на основе марулового масла; переработка гарпагофитума («пустынный коготь») в районах Квененг и Кгалагади; заготовка сена и реализация изделий местных промыслов по всей стране; пчеловодство; производство травяных сборов, например мосукойване); гончарное дело; и добыча и обработка соли. Некоторые женские группы, например «Гетси я тси», не только увеличили свой членский состав, например с 9 до 1000 человек, но и предоставляют своим членам микрокредиты и открывают сберегательные счета. Другие группы в разных районах страны занимаются выращиванием овощей, приготовлением выпечки, изготовлением гончарных изделий и т.д.

Доходные виды деятельности на местном уровне. Помимо мероприятий, направленных на расширение экономических возможностей женщин, большинство местных общественных организаций участвует в реализации различных экономических проектов на местном уровне, способных улучшить положение женщин, например в таких областях, как экотуризм, по системе квотирования природопользования в районах Нгамиленд и Чобе, в заповеднике Ната, местный туризм, фототуризм, агролесомелиорация и организация охоты на коммерческих условиях в рамках совместных предприятий.

Закон о регистрации актов 1996 года

В 1996 году в Закон были внесены поправки следующего характера:

- женщины, независимо от того, состоят они в браке в режиме общей собственности или нет, получили право подписывать сделки и другие необходимые документы или регистрировать сделки без согласия мужей;
- предусмотрена возможность передачи или уступки недвижимого имущества женщине, состоящей в браке в режиме общей собственности, и формирования женщиной отдельного наследственного имущества, при этом возможность завещательного отказа или дарения из режима общего и семейного имущества исключается;
- если недвижимое имущество, являющееся частью общего имущества, зарегистрировано на имя одного из супругов, состоящего в браке в режиме общей собственности, ни один из супругов, независимо от времени регистрации имущества, не может распоряжаться им самостоятельно без письменного согласия другого супруга или разрешения на распоряжение этим имуществом, выданного на основании постановления суда.

Закон 2004 года об отмене главенства мужчины в браке

Закон был опубликован в 2004 году и впоследствии отметил обычно-правовую норму о главенстве мужчины, по которой муж считался главой семьи и обладал властью над своей супругой, в том числе осуществлял ее юридическое представительство и распоряжался имуществом супруги. С отменой этого закона уравнились права супругов, состоящих в браке в режиме общей собственности, в том что касается распоряжения совместным имуществом.

По этому закону на обоих супругов, состоящих в браке в режиме общей собственности, возлагается общая ответственность за удовлетворение потребностей семьи и предусматривается совместное приобретение другого имущества. Кроме того, им был отменен обычно-правовой принцип единства супружеского домицилия, замужним женщинам предоставлена возможность приобретения домицилия по собственному выбору, а в отношении домицилия несовершеннолетних детей было введено понятие «места, с которым ребенок больше всего связан». Законом была также отменена обычно-правовая норма, по которой муж считался единственным опекуном несовершеннолетних детей, и вместо нее было введено совместное опекунство обоих родителей.

Законопроект о различных поправках 2005 года

Законопроект о внесении поправок в законодательные акты был разработан для того, чтобы привести ряд законодательных актов в соответствие с Законом об отмене главенства супруга в браке. Этим законопроектом вносятся поправки в следующие акты:

- законы о пенсиях;
- Закон об имуществе супругов;
- Закон о разводе;
- Закон о распоряжении имуществом;

Закон о регистрации актов; и
Закон об учреждении компаний.

Статья 14

Замечание 26

Просьба сообщить, уделяется ли в стратегии развития сельских районов внимание непосредственно положению сельских женщин в плане обеспечения доступа к образованию и медицинской помощи, расширения экономических возможностей, получения права владения землей и участия в принятии решений, касающихся планирования развития, в том числе на местном уровне.

В сельской местности положение с ресурсами и услугами менее благополучно, чем в городских районах. Масштабы нищеты в сельских районах также больше по сравнению с городскими районами. Правительством осуществляются различные программы для решения этих проблем, которые в большей степени сказываются на женщинах, чем на мужчинах. В 1972 году в соответствии с «Белым документом № 1» была утверждена стратегия развития сельских районов. В 2003 году эта стратегия была пересмотрена, и в ней были определены основополагающие принципы, направляющие процесс развития сельских районов в Ботсване. В соответствии с этой стратегией правительство страны взяло курс на улучшение услуг в сельских районах и стимулирование занятости, особенно для женщин. В 1975 году правительство приступило к реализации Программы ускоренного развития сельских районов с целью создания основных объектов социальной инфраструктуры и инфраструктуры развития по всем ключевым секторам сельской экономики.

Замечание 27

Просьба предоставить информацию о положении женщин из этнических меньшинств, пожилых женщин и женщин-инвалидов по всем аспектам, охваченным Конвенцией.

Число инвалидов увеличивается быстрыми темпами. Наиболее распространенными формами инвалидности являются различные нарушения функции зрения, на которые приходится четвертая часть всех случаев инвалидности, а одну пятую в этом общем числе составляют случаи слепоты. Данные об инвалидности по мужчинам и женщинам свидетельствуют о том, что формы инвалидности у мужчин и женщин сходные. В обоих случаях главной проблемой является слепота, а другими распространенными формами инвалидности для обоих полов являются односторонняя глухота и неспособность самостоятельно передвигаться.

Статьи 15 и 16

Замечание 28

Какие меры принимаются в связи с укоренившимися нормами обычного права, препятствующими достижению равенства между мужчинами и женщинами, и для распространения информации о государственных законах, защищающих права женщин?

Правительство Ботсваны продолжает проводить прогрессивные законодательные реформы с целью поощрения и защиты прав женщин; в соответствии с этой политикой в 2008 году был принят Закон № 10 о бытовом насилии. Этот закон предусматривает защиту лиц, пострадавших в результате бытового насилия. Закон дает возможность судам, включая обычные суды (которым такие полномочия были предоставлены законодательным актом), разбирать дела, подпадающие под действие этого закона. Закон имеет историческое значение, поскольку он позволяет лицам (потерпевшим в результате бытового насилия), на которых распространяются нормы обычного права, обращаться в суды и добиваться постановлений о предоставлении им защиты.

Кроме того, в деле «Генеральный прокурор против Юнити Доу» Апелляционный суд отметил, что Конституция имеет преимущественную силу над обычаями. Следовательно, любой гражданин Ботсваны может через суд добиваться компенсации ущерба, причиненного действием того или иного обычая или традиции, нарушающей принцип равенства.

Намеревается ли Ботсвана распространить положения Закона об отмене главенства мужчины в браке, Закона о разводах и Закона о браке на обычные и религиозные браки?

Для информирования людей о значении Закона об отмене главенства мужчины в браке проводится просветительская кампания, посвященная распространению этого закона на традиционные и религиозные браки.
