



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
29 January 2013  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**  
Пятьдесят пятая сессия  
8–26 июля 2013 года

**Ответы в связи с перечнем вопросов и тем,  
касающихся рассмотрения четвертого и пятого  
периодических докладов**

**Босния и Герцеговина\***

**Общие вопросы**

1. **Просьба представить информацию о процессе подготовки и принятия доклада и интенсивности проведения соответствующих консультаций с неправительственными организациями и другими основными заинтересованными сторонами.**

Окончательный вариант доклада был подготовлен Агентством по гендерному равенству на основе докладов, представленных центрами по гендерным вопросам Образований. Доклад был утвержден Советом министров на его 152-м заседании 1 июня 2011 года. На четырнадцатой сессии, состоявшейся 24 ноября 2011 года, Палата представителей Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины рассмотрела и утвердила четвертый и пятый периодические доклады Боснии и Герцеговины об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ).

При подготовке доклада Республики Сербской за период 2006–2010 годов проводились регулярные ежемесячные консультации со всеми надлежащими министерствами, поддерживались регулярные контакты с местными властями и осуществлялся регулярный обмен информацией и докладами с неправительственными организациями. Доклад был утвержден правительством Республики Сербской на его 8-м очередном заседании, прошедшем 24 марта 2011 года, после чего он был направлен в Агентство по гендерному равенству в целях подготовки четвертого и пятого объединенного доклада Боснии и Герцеговины.

---

\* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Доклад Федерации был подготовлен на основе результатов предыдущей деятельности Центра по гендерным вопросам Федерации Боснии и Герцеговины в сотрудничестве со всеми соответствующими структурами в исполнительной, законодательной и судебной ветвях власти Федерации Боснии и Герцеговины, а также с учетом ответов на вопросы анкет и обзоров докладов и исследований, проведенных международными и национальными учреждениями и неправительственными организациями, посредством обработки качественных и количественных данных. Кроме того, было проведено два подготовительных совещания в Сараево и Мостаре, на которых присутствовали представители всех соответствующих государственных учреждений, а также представители средств массовой информации и неправительственных организаций.

**2. Доклад содержит ограниченные дезагрегированные по признаку пола данные, относящиеся ко всем областям, охватываемым Конвенцией. Просьба представить информацию о ходе сбора и анализа данных в стране в целом и о масштабах сбора таких данных на основе пола, возраста, распределения по городским и сельским районам и других соответствующих факторов. Просьба указать, каким образом государство-участник намерено усовершенствовать сбор дезагрегированных по признаку пола данных, относящихся к областям, охватываемым Конвенцией, как это требуется в соответствии со статьей 22 Закона о гендерном равенстве, и когда будет проведена перепись населения (пункт 26).**

Согласно информации, полученной от Статистического управления Боснии и Герцеговины и статистических институтов Образований, все статистические данные о гражданах Боснии и Герцеговины дезагрегированы по признаку пола, а некоторые статистические данные также дезагрегированы по уровню образования и возрасту. Статистическое управление Боснии и Герцеговины на постоянной основе издает публикацию «Женщины и мужчины в Боснии и Герцеговине», в которой содержатся различные статистические и иные данные с разбивкой по признаку пола. Публикация состоит из следующих глав: демографическая статистика и статистика естественного движения населения, образование, занятость, социальная защита, условия жизни, политическая власть, результаты выборов и судебная власть. Что касается сбора статистических данных о предприятиях, то, когда это возможно, в анкеты включаются вопросы о половой принадлежности, возрасте и полученном образовании работников. Кроме того, Статистическое управление Боснии и Герцеговины и статистические институты Образований проводят масштабные исследования (обследование домохозяйств и обследование рабочей силы) в целях сбора соответствующих данных. Статистические программы Боснии и Герцеговины соответствуют программам статистических обзоров Евростата. Мероприятия по сбору статистических данных, касающихся защиты прав человека и гендерного равенства, также разрабатываются аналогичным образом.

Проведение переписи в Боснии и Герцеговине запланировано на 1–15 апреля 2013 года, как это предусмотрено в статье 3 Закона о проведении переписи населения и домохозяйств в Боснии и Герцеговине в 2013 году.

**3. С учетом того, что Конвенция непосредственно применима в государстве-участнике, просьба представить информацию о случаях, когда она применялась местными судами или когда они делали на нее ссылку, в дополнение к результатам рассмотрения таких случаев. Просьба также**

**представить информацию о числе жалоб о дискриминации в отношении женщин, которые были поданы в местные суды и Институт Омбудсмена по правам человека Боснии и Герцеговины, в дополнение к приведенным основаниям и результатам рассмотрения таких случаев с момента вступления в силу Закона о запрещении дискриминации (пункт 46).**

Отсутствуют какие-либо официальные данные о количестве дел о дискриминации, рассмотренных национальными судами. На настоящий момент не было принято каких-либо правил, касающихся сбора информации о количестве дел о дискриминации. Были достигнуты некоторые успехи в деле сбора информации обо всех уголовных преступлениях в целом, и также имеется информация с разбивкой по признаку пола об определенных типах преступлений с элементами сексуального насилия.

Согласно имеющейся информации, Конституционный суд постановил, что статья 35 Закона о заработной плате и выплачиваемых пособиях в учреждениях Боснии и Герцеговины является дискриминационной и противоречит статье II/4 Конституции. При вынесении решения по данному делу Конституционный суд ссылался на КЛДОЖ и Закон о гендерном равенстве.

В период с 2006 по 2010 год было осуществлено судебное преследование по 31 делу, касающемуся нарушений принципа равноправия граждан. Согласно представленной судами информации, в течение отчетного периода было осуществлено судопроизводство по 10 делам о преступлениях, предусмотренных в Законе о гендерном равенстве в Боснии и Герцеговине (сексуальные домогательства и гендерное насилие).

В январе 2009 года до принятия Закона о борьбе с дискриминацией омбудсмены Боснии и Герцеговины приняли решение создать Департамент по ликвидации всех форм дискриминации. В 2011 году Омбудсмен по правам человека получил в общей сложности 191 иск о дискриминации, из которых 5 были связаны с дискриминацией по гендерному признаку и один — с сексуальными домогательствами. По полученной от омбудсменов информации, жалобы на дискриминацию были связаны в основном с сексуальными домогательствами и насилием по гендерному признаку, особенно в том, что касается необеспечения достаточной защиты потерпевших.

#### **Женщины в постконфликтных ситуациях**

**4. Просьба указать, какие меры были приняты государством-участником для изменения определений изнасилования и других форм сексуального насилия, а также военных преступлений и преступлений против человечности для приведения их в соответствие с международной юриспруденцией, как это рекомендовано Комитетом против пыток в его заключительных замечаниях (CAT/C/BIH/CO/2–5, пункт 9). Просьба представить обновленную информацию об осуществлении национальной стратегии преследования за военные преступления, о наказании за военные преступления, совершенные против женщин, в частности сексуальное насилие, и о мерах защиты жертв и свидетелей. Просьба указать, были ли созданы какие-либо механизмы оценки эффективности плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, принятой в июле 2010 года (пункт 10), и сообщить о разработанных к настоящему моменту конкретных видах деятельности на основе его осуществления, в ча-**

**стности в том, что касается принятых мер в целях осуществления всестороннего участия женщин в политическом процессе и оказания помощи и предоставления компенсации женщинам — жертвам войны. Просьба представить информацию о ходе осуществления национальной стратегии отправления правосудия на переходном этапе (пункт 303) и обновленную информацию о программах компенсации женщинам — жертвам насильственных или недобровольных исчезновений.**

Уголовный кодекс Боснии и Герцеговины, положения которого применяются при осуществлении уголовного преследования военных преступлений в Суде Боснии и Герцеговины, содержит две статьи, в которых насилие определяется как военное преступление против человечности (статья 172) и как военное преступление против гражданских лиц (статья 173). Хотя определения, принятые в Уголовном кодексе Боснии и Герцеговины, еще не были приведены в соответствие с рекомендациями Комитета против пыток, Суд в ходе своей практики определил понятия «применение силы» и «реальная угроза применения силы». При рассмотрении первого дела о сексуальном насилии Суд Боснии и Герцеговины дал новое определение понятиям «изнасилование» и «сексуальное преступление», добавив в качестве элементов состава преступления «принуждение» и «действия без согласия пострадавшего», помимо «применения силы или непосредственной угрозы применения силы».

Однако важно отметить, что данное толкование применяется только в практике Суда Боснии и Герцеговины и что отсутствуют данные о практике соответствующих судов Образований Боснии и Герцеговины и округа Брчко. С 1 марта 2003 года военные преступления стали подпадать под исключительную юрисдикцию Суда Боснии и Герцеговины. После проведения в 2003 году реформы системы уголовного правосудия вопросы, связанные с военными преступлениями, регулируются исключительно Уголовным кодексом Боснии и Герцеговины, а уголовные законы Образований и округа Брчко не содержат положений касательно уголовных преступлений данного типа.

Вместе с тем на момент вступления в силу уголовных законов 2003 года большое число дел (около 1070) уже были переданы в отделения прокуратуры Образований или уже рассматривались судами Образований. Согласно статье 449 Уголовно-процессуального кодекса Боснии и Герцеговины, рассмотрение таких дел должно быть завершено в соответствующих судах в случае, если обвинительное заключение уже было утверждено/вступило в законную силу.

Существует возможность применения в отношении таких дел Уголовного кодекса Социалистической Федеративной Республики Югославия, поскольку ее Уголовный кодекс послужил основой для уголовных законов тогдашней Республики Босния и Герцеговина, Республики Сербской и позднее Федерации. Хотя эти законы определяют изнасилование как военное преступление, нет данных, которые свидетельствовали бы о том, что эти определения не соответствуют в полной мере определению, принятому в практике Суда Боснии и Герцеговины.

В целях выявления системных способов исправления отмеченных недостатков Министерство юстиции в сотрудничестве с Судом Боснии и Герцеговины, прокуратурой Боснии и Герцеговины и Высшим судебным и прокурорским советом Республики Сербской создало в сентябре 2007 года рабочую группу по разработке национальной стратегии уголовного преследования военных пре-

ступлений и вынесения решений по вопросам, связанным с военными преступлениями.

Данные о количестве судебных преследований по делам о военных преступлениях, заключающихся в сексуальном насилии в отношении женщин, не проходят статистическую обработку отдельно от данных по другим военным преступлениям. Совокупные данные о количестве судебных преследований за военные преступления, заключающиеся в сексуальном насилии в отношении женщин, сложно получить, поскольку такие преступления в основном совершаются вместе с военными преступлениями других типов. Анализ судебных постановлений, опубликованных на веб-сайте Суда Боснии и Герцеговины, показывает, что в период до 2011 года окончательный вердикт был вынесен по 75 делам, из которых 29 вердиктов, или 38,6 процентов, были вынесены по делам о военных преступлениях, включавших акты сексуального насилия в отношении женщин. Тем не менее остается проблема того, что данные о количестве дел о сексуальном насилии в отношении женщин, по которым было осуществлено судебное преследование на более низком, административном уровне, не собираются и не публикуются.

Обеспечение защиты и оказание поддержки свидетелям/потерпевшим в Боснии и Герцеговине регулируются законами на общегосударственном уровне и на уровне Образований. На общегосударственном уровне действуют следующие нормативно-правовые документы, регулирующие защиту свидетелей: Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Закон о защите свидетелей, находящихся под угрозой, и уязвимых свидетелей и Закон о программе защиты свидетелей в Боснии и Герцеговине. Национальная стратегия преследования военных преступлений содержит рекомендации по усилению поддержки, оказываемой свидетелям при проведении разбирательств в судах округов и кантонов и в ходе следственных действий в прокуратуре. Стратегия предусматривает меры, направленные на улучшение защиты и поддержки свидетелей, а также содержит долгосрочные прогнозы и финансовые рамки для осуществления мер по защите свидетелей.

Закон о защите свидетелей, находящихся под угрозой, и уязвимых свидетелей предусматривает физические и процессуальные меры для обеспечения защиты свидетелей, находящихся под угрозой, уязвимых (психологически травмированных) свидетелей и свидетелей, находящихся под защитой, в рамках уголовных процессов, осуществляемых Судом Боснии и Герцеговины или Главным прокурором Боснии и Герцеговины по преступлениям, относящимся к юрисдикции Суда Боснии и Герцеговины.

Закон о программе защиты свидетелей, который был принят и осуществляется на общегосударственном уровне, предусматривает оперативные, тактические и технические меры и действия для обеспечения физической защиты и неприкосновенности свидетелей, сталкивающихся с угрозой своей жизни, здоровью или свободе. Закон предусматривает процедуры в рамках программы защиты свидетелей и определяет, какие виды помощи и поддержки могут быть оказаны свидетелю. Поддержка свидетелей подразумевает оказание психологической, социальной и технической помощи в период после утверждения обвинительного заключения, во время и после дачи свидетельских показаний, особенно для свидетелей по делам о военных преступлениях.

Поддержка свидетелей в Суде Боснии и Герцеговины и прокуратуре Боснии и Герцеговины обеспечивается Отделами поддержки свидетелей. В их задачи входит обеспечение явки всех свидетелей в Суд, информирование всех дающих показания свидетелей об их правах до того, как они предстанут перед судом, а также оказание психологической поддержки в целях минимизации уровня тревожности и дискомфорта, связанных с дачей показаний в суде, и обеспечения того, чтобы дача показаний не оказывала отрицательного воздействия на психическое здоровье свидетелей, особенно с учетом того обстоятельства, что Суд Боснии и Герцеговины рассматривает большое число дел о военных преступлениях и что большинство находящихся под защитой свидетелей в Боснии и Герцеговине проходят по делам о военных преступлениях.

При содействии учреждения Организации Объединенных Наций по вопросам развития были созданы Отделы поддержки свидетелей при кантональном суде и прокуратуре Сараево, окружном суде и прокуратуре Баня-Луки и окружном суде и прокуратуре Восточного Сараево. Отсутствует информация о том, оказывается ли поддержка свидетелям и потерпевшим в других судах Боснии и Герцеговины и если оказывается, то каким образом.

Осуществление Плана действий контролируется Координационным комитетом по контролю за реализацией Плана действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности в Боснии и Герцеговине. Координационный комитет был учрежден Советом министров Боснии и Герцеговины на его 154-м заседании 29 июня 2011 года. Координационный комитет состоит из 20 членов, которые были назначены на период осуществления Плана действий — с марта 2010 по декабрь 2013 года.

Члены Координационного комитета являются представителями учреждений, ответственных за реализацию Плана действий, и осуществляют координацию мероприятий в рамках своих соответствующих учреждений. На базе доклада об осуществлении мероприятий, в составлении которого участвует каждое из соответствующих учреждений, Координационный комитет готовит доклад о выполнении Плана действий по осуществлению в Боснии и Герцеговине резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности. Эти доклады представляются на утверждение Совету министров, после чего они передаются на рассмотрение Парламентской ассамблеи.

Одна из целей Плана действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности (2010–2013 годы) заключается в «совершенствовании системы поддержки и помощи для женщин и девочек, ставших жертвами во время конфликтов» посредством принятия четко определенных мер, обеспечения участия ответственных учреждений, установки сроков выполнения мероприятий и определения контрольных показателей. В 2011 и 2012 годах был осуществлен проект «Женщины — жертвы войны», финансируемый при помощи Финансового механизма для осуществления Плана действий Боснии и Герцеговины по гендерным вопросам (ФМ ПДБГ) и направленный на выявление потребностей здравоохранения для женщин, которые пострадали во время войны, а в конце 2012 года был утвержден проект, по развитию коммуникационных навыков и расширению психологических возможностей женщин — жертв сексуального насилия во время войны, с тем чтобы они могли принимать полноценное участие в жизни общества.

В целях улучшения общего положения женщин, пострадавших от сексуального насилия, Министерство по правам человека и делам беженцев в сотрудничестве с представителями учреждений Боснии и Герцеговины, ее Образований, кантонов, округа Брчко и неправительственными организациями, заканчивает разработку документа, озаглавленного «Программа помощи жертвам сексуального насилия, надругательства и пыток в Боснии и Герцеговине на 2013–2016 годы», цель которого заключается в улучшении положения всех пострадавших. В рамках одной из установленных в Программе целей подчеркивается обязанность государства обеспечить доступ к программам выплаты компенсаций для жертв войны и необходимость оказания юридической и психологической помощи жертвам и/или свидетелям в ходе судебного разбирательства или после его завершения. Что касается стратегии отправления правосудия на переходном этапе, то был разработан проект этого документа, который в настоящий момент проходит процесс согласования на всех уровнях правительства, что является необходимым условием его утверждения Советом министров.

#### **Конституционная и законодательная основа**

**5. Просьба представить информацию о ходе процесса согласования в целях приведения всех государственных законов и законов Образований и других соответствующих положений в соответствие с положениями Закона о гендерном равенстве, как это рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/BIH/CO/3, пункт 16). Просьба указать нынешний статус предлагаемых поправок к правилам процедуры Совета министров по инициативе Агентства по гендерному равенству для того, чтобы имелась возможность представить его мнение о юридических документах до их принятия Советом министров (пункт 17). Хотя в докладе отмечается, что в Республике Сербской был принят закон о бесплатной юридической помощи (пункт 43), согласно имеющейся в распоряжении Комитета информации законопроект о юридической помощи был представлен Совету министров в апреле 2012 года. Просьба представить информацию о статусе этого законопроекта, сообщить о его содержании и сроках его принятия.**

Прогресс в деле внедрения стандартов гендерного равенства в законодательство Боснии и Герцеговины является очевидным, и на сегодняшний день большое число системных законов содержит положения, запрещающие дискриминацию и гендерное насилие. Этот прогресс означает, что осуществляется учет стандартов гендерного равенства в процессе законотворчества, включая разработку политики и стратегий, а также в процессах планирования и разработки мероприятий в различных областях. Это главным образом включает следующее: принятие политики и стратегий, учитывающих принципы гендерного равенства, ведение статистики с разбивкой по признаку пола, использование практики позитивных действий и другие аналогичные мероприятия. Согласование нормативных положений, касающихся трудовой деятельности, здравоохранения и социального обеспечения, а также наличие согласованных законов, направленных на обеспечение защиты жертв сексуального насилия, включая бытовое насилие, является, как представляется, показателем значительного прогресса.

На 169-м заседании, состоявшемся 21 декабря 2011 года, Совет министров Боснии и Герцеговины принял специальное заявление о том, что учреждения, предлагающие законы и нормативные положения, должны сначала получить заключение Агентства по гендерному равенству в отношении таких проектов законодательных актов до их представления на рассмотрение Совету министров. Кроме того, в марте 2012 года Агентство по гендерному равенству выступило инициатором внесения поправок в правила процедуры Совета министров в целях обеспечения того, чтобы все правовые документы, предлагаемые для утверждения Советом министров, сначала направлялись в Агентство по гендерному равенству, для того чтобы Агентство могло вынести по ним свое заключение. Это предложение пока еще не рассмотрено Советом министров. Было подготовлено руководство по согласованию законодательных актов с Законом о гендерном равенстве в Боснии и Герцеговине, в котором определяется подход к обеспечению соответствия между положениями различных законов и Законом о гендерном равенстве, и была проведена надлежащая информационно-просветительская работа и осуществлено распространение данного руководства среди соответствующих учреждений. В 2012 году заключение Агентства по гендерному равенству было запрошено в отношении пяти законов.

В контексте своего сотрудничества с Комиссией по вопросам обеспечения равенства между мужчинами и женщинами Палаты представителей Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины Агентство по гендерному равенству Боснии и Герцеговины предложило поправки к правовым документам, находившимся на рассмотрении парламента, а также совместно с Комиссией выступило инициатором внесения поправок в законы.

Правила процедуры правительства Республики Сербской требуют, чтобы правовые документы направлялись на рассмотрение Центра по гендерным вопросам Республики Сербской, прежде чем они будут представлены на рассмотрение правительства. Соответственно, согласно программе действий на 2011 год, указанный Центр по гендерным вопросам выдал в общей сложности 63 заключения (по 42 законам, 2 стратегиям, 2 подзаконным актам и 17 постановлениям местных властей) о соблюдении Закона о гендерном равенстве. В 52 случаях такие заключения были приняты в полном объеме, в 2 случаях — частично, а в 9 случаях предложения и рекомендации относительно соблюдения Закона о гендерном равенстве не были приняты подготавливающими проект документа органами.

Федерация Боснии и Герцеговины в своем документе, озаглавленном «Политика и основные стратегии правительства Федерации Боснии и Герцеговины на период 2007–2010 годов», обязалась последовательно осуществлять Закон о гендерном равенстве в Боснии и Герцеговине. В 2011 году Центр по гендерным вопросам Федерации выдал 35 заключений и рекомендаций по законам, стратегиям и политике в области развития, относящимся к различным сферам социальной жизни, с тем чтобы обеспечить их соответствие положениям Закона о гендерном равенстве. Из этих заключений 11 — были выданы представившим проекты соответствующих документов органам и 24 — парламентским комитетам Федерации по вопросам гендерного равенства. Принимая во внимания вышеупомянутую деятельность, можно с уверенностью сказать, что очевидны улучшения в работе учреждений, которые обеспечивают согласованность разрабатываемых ими правовых документов с Законом о гендерном равенстве. Центр по гендерным вопросам Федерации Боснии и Герцеговины



выдал 25 заключений по планам действий, принятым муниципальными советами и мэрами, и нашел их соответствующими статье 14 Закона о гендерном равенстве.

Законопроект о юридической помощи был представлен на рассмотрение Парламентской Ассамблеи Боснии и Герцеговины 23 июля 2012 года. Этот закон регулирует вопросы эффективного и равноправного доступа к системе правосудия в целях обеспечения верховенства права и равноправия граждан перед судебными, административными и другими органами, которые отвечают за осуществление/защиту индивидуальных прав, обязанностей и интересов. Законопроект содержит общее положение, запрещающее дискриминацию получателей юридической помощи на каких-либо основаниях. Особенно важно отметить, что в качестве получателей юридической помощи признаются жертвы бытового и сексуального насилия.

### **Национальный механизм по улучшению положения женщин**

**6. Просьба представить информацию о людских и финансовых ресурсах Агентства по гендерному равенству и центров по гендерным вопросам Образований, которые являются центральными органами по вопросам улучшения положения женщин. Просьба разъяснить, какие приняты меры для усиления координации между Агентством по гендерному равенству, министерствами и Советом министров. Просьба также указать, какие были приняты меры для обеспечения постоянной координации деятельности между Агентством по гендерному равенству, центрами по гендерным вопросам и комитетами по вопросам гендерного равенства, созданными законодательными органами на уровне государства, Образований, кантонов и муниципалитетов. Просьба также представить информацию об основных достигнутых результатах и трудностях в осуществлении плана действий по гендерным вопросам Боснии и Герцеговины.**

Важно отметить, что, поскольку в силу характера своего мандата Агентство и центры по гендерным вопросам обязаны принимать необходимые меры во всех областях, они сталкиваются с ограничениями в плане финансовых и людских ресурсов. Недостаток людских ресурсов по-прежнему является серьезной проблемой и представляет собой одно из основных препятствий к осуществлению Закона о гендерном равенстве в Боснии и Герцеговине и Плана действий по гендерным вопросам Боснии и Герцеговины.

Средства для финансирования операционных расходов (расходы по персоналу, аренда помещений, оплата коммунальных услуг) Агентства по гендерному равенству предусматриваются в бюджете Министерства по правам человека и делам беженцев. Средства на осуществление мероприятий Агентства не были предусмотрены в бюджетах на 2011 и 2012 годы. Бюджеты центров по гендерным вопросам Образований составляют приблизительно 400 000 конвертируемых марок Боснии и Герцеговины каждый, при этом три четверти бюджетных средств тратится на финансирование операционных расходов центров.

Действующий Свод правил организационной структуры Агентства по гендерному равенству Боснии и Герцеговины предусматривает одну должность директора, три должности государственных служащих и две должности сотрудников со средним образованием. Агентство произвело найм двух государ-

ственных служащих и двух сотрудников со средним образованием. Три сотрудника привлекаются по соглашениям об оказании специальных услуг для выполнения обязанностей, сопоставимых с обязанностями государственных служащих с точки зрения уровня сложности выполняемых задач.

Проект нового свода правил организационной структуры предусматривает увеличение штата на одну должность государственного служащего. Хотя количество сотрудников в центрах по гендерным вопросам больше, чем в Агентстве по гендерному равенству, предусмотренные Сводом правил должности до сих пор остаются незаполненными, что по-прежнему является одним из основных препятствий к осуществлению Закона о гендерном равенстве в Боснии и Герцеговине и Плана действий по гендерным вопросам Боснии и Герцеговины.

Агентство по гендерному равенству, Центр по гендерным вопросам Федерации Боснии и Герцеговины и Центр по гендерным вопросам Республики Сербской осуществляют весьма успешное сотрудничество на непрерывной основе. Координация такого сотрудничества обеспечивается путем проведения регулярных совещаний и мероприятий Координационного совета институциональных механизмов обеспечения гендерного равенства, в состав которого входят директор Агентства по гендерному равенству Боснии и Герцеговины и центров по гендерным вопросам Образований. Это сотрудничество было значительно укреплено благодаря совместному внедрению Финансового механизма для осуществления Плана действий Боснии и Герцеговины по гендерным вопросам (ФМ ПДГВ). Сотрудничество и совместное планирование способствуют планомерному осуществлению программных и стратегических мероприятий и координации процессов контроля и отчетности. Укрепление сотрудничества и развитие потенциала — это непрерывный процесс, который предусматривает улучшение специальных навыков и знаний как учреждений, занимающихся вопросами гендерного равенства, так и других учреждений на всех уровнях управления, в целях дальнейшей разработки и внедрения систем, механизмов и инструментария для целей проведения гендерного анализа, оценки воздействия гендерного равенства и учета гендерных факторов при составлении бюджета. Кроме того, в соответствии с индивидуальными секторальными стратегиями в области гендерного равенства были созданы специальные органы для контроля за осуществлением вышеуказанных документов. Как правило, управление работой таких органов и ее координация осуществляется Агентством и центрами по гендерным вопросам.

В целях улучшения своего сотрудничества с другими учреждениями Агентство по гендерному равенству Боснии и Герцеговины и центры по гендерным вопросам Образований организовали ряд учебных курсов для координаторов по гендерным вопросам в министерствах на всех уровнях системы управления. Особенно важно отметить сотрудничество Агентства и центров по гендерным вопросам с парламентскими комиссиями по гендерным вопросам общегосударственного уровня и уровня Образований посредством регулярного совместного планирования и осуществления различных мероприятий (подготовки текста законов и стратегий, проведения учебных курсов или организации совместных тематических заседаний, консультаций с общественностью и информационно-пропагандистской деятельности). Результатом этих мероприятий стало принятие конкретных выводов и рекомендаций, обеспечивших парламентскую поддержку работы институциональных механизмов обеспечения

гендерного равенства, а также принятие и осуществление секторальных стратегий и планов действий.

Некоторые муниципальные комиссии по гендерным вопросам принимали самое активное участие в разработке муниципальных планов действий по гендерным вопросам и осуществили ряд мероприятий в области гендерного равенства. Вместе с тем одна из основных проблем в их работе заключалась в перемещениях и перестановках персонала после проведения местных выборов, проходящих раз в четыре года. В связи с этим необходимо провести дальнейшее укрепление потенциала муниципальных и кантональных комиссий, чтобы они могли осуществлять свою деятельность в соответствии со своими мандатами.

Ежегодно центры по гендерным вопросам проводят учебные курсы и осуществляют программы укрепления потенциала муниципальных/кантональных комиссий. Хотя прогресс в данном отношении идет крайне медленными темпами, можно сделать вывод о том, что в некоторых муниципалитетах действуют эффективные, функциональные модели работы и что растет количество муниципальных, разработавших местные планы улучшения гендерных стандартов, в том числе стандартов, применяемых при составлении бюджетов. Особую надежду внушает тот факт, что принятые местные планы дают устойчивые результаты в долгосрочной перспективе, поскольку данный метод обеспечивает институциональный подход к проблеме обеспечения гендерного равенства.

Главным результатом осуществления Плана действий по гендерным вопросам на 2006–2011 годы стало внедрение стратегического подхода к осуществлению мероприятий в области гендерного равенства в целях интеграции принципа гендерного равенства в работу соответствующих государственных учреждений. Были укреплены существующие и созданы новые механизмы обеспечения гендерного равенства в исполнительной и законодательной ветвях власти, а также расширена сеть контактных лиц в различных учреждениях.

Цели, сформулированные в Плане действий по гендерным вопросам Боснии и Герцеговины, обеспечивают основу для разработки мероприятий, осуществляемых институциональными механизмами обеспечения гендерного равенства в Боснии и Герцеговине, что способствовало внедрению стратегического и скоординированного подхода к осуществлению мероприятий в области гендерного равенства. Кроме того, были приняты специальные планы действий и стратегии в целях осуществления мероприятий в соответствующих областях. Это, прежде всего, стратегии и планы действий, касающиеся проблемы бытового насилия, План действий по осуществлению в Боснии и Герцеговине резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности, планы действий по обеспечению учета гендерных аспектов при составлении бюджета и планы мероприятий по внедрению принципов гендерного равенства в другие стратегические документы, принимаемые правительствами на различных уровнях.

В Плане действий по гендерным вопросам, состоявшем из 15 разделов, были поставлены очень смелые и далеко идущие цели. Кроме того, в качестве главных заинтересованных лиц в Плане признавались в первую очередь институциональные механизмы обеспечения гендерного равенства, и только затем — соответствующие министерства и другие государственные органы на всех

уровнях системы управления. В связи с этим можно заключить, что такая расстановка приоритетов привела к недостаточному пониманию компетентными министерствами своей ответственности. Таким образом получилось, что только институциональные механизмы обеспечения гендерного равенства выступали инициаторами мероприятий и осуществляли их поддержку, в то время как государственные учреждения, несущие основную ответственность за соответствующие мероприятия, такую ответственность не проявляли. Программа финансирования осуществления Плана действий Боснии и Герцеговины по гендерным вопросам, предусматривавшая четыре цели, обеспечила четкое разделение ролей и обязанностей. Институциональные партнеры стали выступать в роли инициаторов и отвечать за осуществление мероприятий, направленных на внедрение стандартов гендерного равенства в своей области компетенции. В этом смысле указанная программа представляет собой инновационный механизм для осуществления мероприятий в Боснии и Герцеговине и в регионе, и данный подход получил признание и был принят на вооружение при составлении нового плана действий Боснии и Герцеговины по гендерным вопросам на период 2013–2017 годов.

Для того чтобы улучшить координацию осуществления плана действий Боснии и Герцеговины по гендерным вопросам и контроль за его осуществлением в 2013 году, будет создан Руководящий комитет, отвечающий за координацию осуществления указанного плана действий и контроль за его осуществлением и состоящий из директоров Агентства по гендерному равенству и центров по гендерным вопросам Республики Сербской и Федерации Боснии и Герцеговины. В задачи Руководящего комитета будет входить принятие руководящих указаний по подготовке годовых оперативных планов, утверждение годовых оперативных планов и представление докладов Совету министров и Парламентской ассамблее. Кроме того, Совет министров, правительство Федерации и правительство Республики Сербской создадут координационные комитеты, которые будут отвечать за разработку и принятие годовых оперативных планов и за представление отчетности Координационному комитету по осуществлению плана действий Боснии и Герцеговины по гендерным вопросам.

**7. В дополнение к вышесказанному и с учетом мандата согласно статье 26 Закона о гендерном равенстве, регулирующей проведение расследований, касающихся предполагаемых нарушений, просьба также представить информацию о числе жалоб, полученных Агентством по гендерному равенству, количестве проведенных расследований и их результатах.**

Агентство по гендерному равенству Боснии и Герцеговины и центры по гендерным вопросам рассматривают нарушения Закона о гендерном равенстве в Боснии и Герцеговине по запросу физических лиц, гражданских групп или по своей собственной инициативе. В этой связи были приняты Единообразные правила приема и обработки запросов, жалоб и ходатайств. После завершения процедуры рассмотрения выдаются рекомендации в отношении практических мер по устранению причин нарушения вышеуказанного закона. Рекомендации содержат ссылки на международные обязательства Боснии и Герцеговины в области гендерного равенства (в частности КЛДОЖ) и нормативные положения, касающиеся гендерного равенства в Боснии и Герцеговине, и предусматривают меры по ликвидации нарушений Закона о гендерном равенстве. Такие меры включают главным образом предложение поправок к Закону, прекраще-

ние нарушений положений Закона/обеспечение соблюдения Закона и принятие временных мер. Хотя эти рекомендации и не имеют обязательной юридической силы, они способствуют защите прав, а также оказывают эффект с точки зрения просвещения, профилактики нарушений и повышения информированности.

Агентство по гендерному равенству Боснии и Герцеговины и гендерные центры Образований получили в 2011 году в общей сложности 27 заявлений, а в 2012 году — 35 заявлений с просьбой о рассмотрении случаев нарушения Закона о гендерном равенстве в Боснии и Герцеговине и приняли все необходимые меры в соответствии с Единообразными правилами. Полученные заявления касались трудовых и семейных отношений, бытового и сексуального насилия, торговли людьми, дискриминации при оказании услуг здравоохранения и услуг социальной защиты, а также дискриминации в общественной жизни и в спорте и дискриминации по языковому признаку.

Новые Единообразные правила приема и обработки заявлений о рассмотрении нарушений Закона о гендерном равенстве в Боснии и Герцеговине («Официальный вестник Боснии и Герцеговины», № 72/12) вступили в силу в 2012 году и будут применяться при рассмотрении дел в 2013 году.

#### **Временные специальные меры**

**8. С учетом всеобъемлющей юридической основы государства-участника, обеспечивающей принятие и осуществление временных специальных мер (пункты 51–53), а именно статей 8 и 24 Закона о гендерном равенстве и статьи 5 Закона о запрещении дискриминации, просьба указать, приняло ли государство-участник меры для ускорения обеспечения подлинного равенства женщин и мужчин, и привести соответствующие примеры.**

Босния и Герцеговина утвердила и осуществляет План действий по гендерным вопросам — стратегию по поощрению гендерного равенства во всех сферах жизни и трудовой деятельности человека; этот План реализуется посредством осуществления регулярных планов и программ мероприятий, разработанных различными институциональными механизмами в интересах достижения гендерного равенства на всех уровнях. В 2009 году был создан специальный Финансовый механизм для осуществления этого Плана действий в Боснии и Герцеговине (на период 2010–2014 годов), предусматривающий проведение различных мероприятий по развитию институционального потенциала в интересах достижения гендерного равенства в целях выполнения обязательств в рамках соответствующего мандата; проведение мероприятий по развитию институционального потенциала на всех уровнях для внедрения соответствующей политики, учитывающей гендерные аспекты; налаживание сотрудничества с неправительственными организациями и учреждениями в области проведения мероприятий для различных целевых аудиторий; а также укрепление механизмов контроля и оценки результатов, достигнутых в деле актуализации гендерной проблематики.

Помимо Плана действий Боснии и Герцеговины по гендерным вопросам, для поощрения гендерного равенства на государственном уровне были приняты и осуществляются следующие документы:

- Стратегия по борьбе с насилием в отношении женщин, насилием в семье, преследованием, сексуальными домогательствами и торговлей людьми, разрабатываемая в соответствии с положениями Конвенции о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (КАХВИО);
- План действий по осуществлению в Боснии и Герцеговине резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций («Женщины, мир и безопасность»);
- План действий по борьбе с насилием в семье в Республике Сербской на 2007–2008 годы, срок действия которого истек; и
- Стратегия по борьбе с насилием в семье в Республике Сербской, разработанная на период 2009–2013 годов;
- План действий по улучшению положения сельских женщин к 2015 году, входящий в состав Стратегического плана сельского развития Республики Сербской на 2010–2015 годы;
- План действий на 2010–2012 годы по внедрению в Федерации бюджета с учетом гендерных факторов в экспериментальной области «Работа и занятость»;
- Стратегический план Федерации по предупреждению насилия в семье на период 2009–2010 годов, а также находящаяся в стадии разработки Стратегия по предотвращению насилия в семье и борьбе с ним на период 2013–2017 годов.

Что касается защиты женщин на рабочем месте, в частности защиты беременных женщин и женщин, имеющих детей, то законодательство Боснии и Герцеговины в сфере труда и занятости большей частью приведено в соответствие со стандартами в области гендерного равенства, а также положениям всех конвенций МОТ, касающихся защиты женщин и материнства в сфере труда и занятости.

В Закон о финансировании политических партий было включено новое положение, согласно которому финансирование парламентских групп, представленных в Парламентской ассамблее, должно осуществляться таким образом, чтобы 10 процентов от общего объема средств выделялось парламентским группам пропорционально числу мест, которые принадлежат наименее представленному полу.

*В Законе о Высшем судебном и прокурорском совете Боснии и Герцеговины («Официальный вестник», №№ 25/04, 32/07, 48/07, 15/08) содержатся положения, запрещающие дискриминацию по признаку пола, и вводится требование обеспечивать равное представительство полов при назначении на все судебные должности на всех уровнях судебной системы. Помимо этих предусмотренных законом критериев, при назначении на должности в Высший судебный и прокурорский совет также учитывается принцип гендерного равенства, о чем свидетельствуют статистические данные, предоставленные в ответ на вопросы раздела «Участие в политической и общественной жизни и в процессах принятия решений».*

## Стереотипные взгляды

9. С учетом результатов изучения вопроса о сочетании профессиональных и семейных обязанностей (пункт 391) просьба указать, какие меры приняло государство-участник для поощрения равного распределения семейных обязанностей между женщинами и мужчинами и ликвидации традиционных стереотипных представлений о роли и обязанностях женщин и мужчин. Просьба указать, намерено ли государство-участник принять комплексную стратегию в этой области, которая была бы применима на всей территории государства-участника.

В соответствии со статьей 16 Закона о гендерном равенстве в Боснии и Герцеговине (сводный текст — «Официальный вестник Боснии и Герцеговины», № 32/10) запрещается дискриминация по гендерному признаку в ходе осуществления любых видов социальных прав, предусмотренных действующим законодательством, в частности в случае подачи ходатайства об осуществлении какого-либо права в области социального обеспечения. В статье 16 также запрещается дискриминация по гендерному признаку на рабочем месте и в процессе найма на работу, а также любые притеснения лица, являющегося родителем или опекуном и совмещающего семейные и профессиональные обязанности.

В настоящее время отпуск по беременности и родам или отпуск по уходу за ребенком регулируется только трудовым законодательством Республики Сербской, согласно которому родители ребенка могут принять решение о том, чтобы вместо матери по прошествии 60 дней с момента рождения ребенка пользоваться отпуском по уходу за ребенком продолжал отец. Законодатели намерены обеспечить применение такой модели подхода к этим льготам для всех трудящихся в Боснии и Герцеговине, независимо от законов, применяемых в отношении их трудовых договоров, с тем чтобы избежать каких-либо проблем на практике.

Законопроект о внесении поправок в Закон о труде в учреждениях Боснии и Герцеговины, а также в трудовое законодательство Федерации Боснии и Герцеговины также предусматривает включение положений о праве на отпуск по уходу за ребенком для отца ребенка, которым он сможет пользоваться в соответствии с описанной выше моделью.

*Проект Плана действий Боснии и Герцеговины по гендерным вопросам на период 2013–2017 годов предусматривает шаги, направленные на улучшение мер по поддержке лиц, совмещающих семейные и профессиональные обязанности, включая защиту материнства и отцовства, совершенствование положений, регулирующих оплачиваемый отпуск по беременности и родам и оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком для обоих родителей, а также конкретные меры, призванные облегчить совмещение работниками профессиональных и семейных обязанностей.*

## Насилие в отношении женщин

10. Отмечая принятие поправок к законам образований о бытовом насилии, просьба разъяснить содержание этих поправок и указать принятые законодательные меры для согласования всех уголовных и гражданских положений о бытовом насилии в государстве-участнике. Просьба предста-

**вить Комитету информацию об оценке осуществления национальной стратегии предупреждения бытового насилия и борьбы с ним в Боснии и Герцеговине (2009–2011 годы) и сообщить о достигнутом прогрессе в деле разработки унифицированной методологии сбора статистических данных о бытовом насилии (пункт 72).**

В декабре 2012 года был принят новый Закон о защите от насилия в семье в Федерации Боснии и Герцеговины. Соответствующая законодательная инициатива была осуществлена в 2009 году. В этот закон внесены следующие обновления: дано четкое определение насилия в семье, предусмотрены срочные специальные процедуры по назначению защитных мер, поскольку цель этих мер состоит в защите жертв домашнего насилия; также, помимо защитных мер, предусмотрены различные формы защиты жертв насилия, а именно: определение источников для финансирования приютов для жертв, принятие мер на уровне Федерации и кантонов в целях защиты жертв, предотвращения и борьбы с насилием в семье и подобными видами насилия.

В Законе также предусмотрено обязательное создание механизмов направления в соответствующие структуры в рамках работы с жертвами насилия в целях их защиты во всех местных общинах, а также обязательное применение междисциплинарного подхода для обеспечения помощи жертвам насилия, включая обязанность вести статистику по зарегистрированным случаям насилия.

В Уголовном кодексе Федерации Боснии и Герцеговины любой акт насилия в семье считается противозаконным, а цель Закона о защите от насилия в семье состоит в защите жертв насилия путем назначения защитных мер.

В 2012 году Республика Сербская приняла новый Закон о защите от домашнего насилия, положения которого по большей части соответствуют новой Конвенции Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье. Закон о внесении поправок в Уголовный кодекс Республики Сербской, также соответствующий положениям этой Конвенции, в настоящее время проходит законодательную проработку. Сравнивая новый Закон о защите от домашнего насилия с тем, который действовал до его вступления в силу, можно проследить новую концепцию, в рамках которой определение насилия теперь расширено — от домашнего насилия до насилия в семье или среди родственников. В этой связи был расширен круг членов семьи или «расширенной семьи», чье благополучие, а также психическую, сексуальную или экономическую неприкосновенность защищает этот Закон.

На 2013 год запланировано принятие нового Уголовного кодекса, в который будут включены и другие соответствующие Конвенции необходимые стандарты, до этого не включенные в состав вышеописанных поправок по техническим причинам.

Стратегия по предупреждению и борьбе с насилием в семье в Боснии и Герцеговине на период 2009–2011 годов не только задает основные цели, но и включает мероприятия, запланированные к проведению на государственном уровне, а также деятельность в рамках стратегических документов по этому вопросу, действующих в административно-территориальных образованиях, и, следовательно, успешная реализация Стратегии зависит от проведения мероприятий как общегосударственного уровня, так и вытекающих из Плана дейст-



вий по борьбе с насилием в семье в Республике Сербской на 2007–2008 годы, а также Стратегии по борьбе с насилием в семье в Республике Сербской на 2009–2013 годы и Стратегического плана Федерации по предупреждению насилия в семье на 2009–2010 годы.

Одним из главных результатов реализации Стратегии можно считать тот факт, что насилие в семье — одна из наиболее острых социальных проблем в Боснии и Герцеговине — перестало быть исключительно явлением частной жизни и попало в сферу внимания общественности. Этого прогресса удалось достичь главным образом за счет проведения многочисленных мероприятий, направленных на предупреждение домашнего насилия. Агентство по вопросам гендерного равенства Боснии и Герцеговины, центры по гендерным вопросам на уровне образований, а также ряд других структур и неправительственных организаций приступили к проведению серии просветительских мероприятий (распространение соответствующих материалов, видеофильмов, раздача учебно-просветительских пособий, теле- и радиопередачи, публикация брошюр, семинары с участием специалистов, детей, родителей и других сторон), нацеленных на пропаганду неагрессивного поведения.

Благодаря внесению изменений в законодательство и проведению мероприятий в области образования, развития потенциала и поощрения эффективной правоприменительной практики в различных структурах, а также налаживанию сотрудничества между этими структурами и неправительственными организациями жертвы домашнего насилия стали пользоваться вниманием и защитой со стороны общества. Жертвам насилия в семье все чаще рекомендуется сообщать о насилии в компетентные органы и в организации по защите, а также обращаться в неправительственные организации, занимающиеся вопросами домашнего насилия. В Боснии и Герцеговине существует 10 убежищ для жертв насилия, две квартиры и две «горячие линии» (телефон «1265» для Федерации и «1264» — для Республики Сербской).

Кроме того, Стратегия способствовала применению междисциплинарного подхода к борьбе с насилием в семье, который включает меры по вмешательству в целях борьбы с домашним насилием, совместно принимаемые различными организациями и специалистами. Координация междисциплинарной работы регулируется с помощью протоколов о сотрудничестве. Созданные в рамках таких протоколов механизмы направления в соответствующие структуры четко определяют правовую основу действий, принципы действий, сами действия и способ их осуществления, пути налаживания сотрудничества, временные рамки и методы работы (как совместной, так и индивидуальной) с жертвами и лицами, совершившими акты насилия, способы ведения учета таких случаев, методы работы со средствами массовой информации и контроля за результатами работы этих механизмов направления, а также представление отчетности об их работе. В последнее время Босния и Герцеговина прилагала усилия по внедрению межсекторального подхода к проблеме насилия, благодаря чему в большинстве муниципалитетов организации, занимающиеся вопросами защиты от насилия, подписали соглашения о сотрудничестве.

Реализация Стратегии в значительной степени способствовала повышению эффективности работы всех соответствующих органов власти, учреждений и организаций в области предупреждения домашнего насилия и борьбы с ним. Помимо внесения значительных изменений в законодательство, была

улучшена работа по сбору данных о насилии в семье, укреплена координация и связь между структурами по защите жертв на местном уровне посредством создания мобильных межсекторальных групп, состоящих из представителей полиции, социальных служб, учреждений здравоохранения, судебных органов, образовательных учреждений, муниципальных властей и неправительственных организаций. Благодаря проведению кампаний среди населения и соответствующих специалистов была повышена осведомленность о вреде домашнего насилия, его последствиях, а также путях и возможностях предоставления жертвам эффективной поддержки и защиты.

Тем не менее, несмотря на достигнутый прогресс, необходимо еще более активно поддерживать соблюдение законов, правил и стратегических планов по предупреждению и защите от домашнего насилия в отношении женщин, обеспечивать надежную работу приютов и других служб в области помощи жертвам насилия в семье, продолжать создавать механизмы направления в соответствующие структуры, проводить исследования, а также создать единую базу данных по случаям домашнего насилия. Кроме того, необходимо продолжать работу с лицами, совершившими акты насилия, а также проводить информационные кампании, включающие конкретную просветительскую работу с мальчиками и мужчинами с разъяснением их обязанностей по предотвращению и искоренению насилия в отношении девочек и женщин.

Агентство по вопросам гендерного равенства приступило к разработке единой методологии сбора данных о насилии в семье. Для начала был проведен сравнительный анализ моделей сбора данных в пяти странах мира, а также обзор текущего положения дел в области сбора данных в стране. Этот анализ послужит основой для дальнейшей разработки механизмов сбора данных.

В сотрудничестве со Статистическим управлением Боснии и Герцеговины, а также центрами по гендерным вопросам и статистическими учреждениями уровня образований Агентство по вопросам гендерного равенства будет координировать проведение исследования о распространении насилия в отношении женщин в Боснии и Герцеговине. План и методы проведения этого исследования были разработаны в 2011 году.

**11. Просьба представить Комитету информацию о ходе проведения исследования, касающегося масштабов насилия в отношении женщин (пункт 79). Что касается рассматриваемого периода, просьба представить статистические данные о жалобах, касающихся всех форм насилия в отношении женщин, и о связанных с этим расследованиях, уголовных наказаниях и санкциях, а также о любых компенсациях, выплаченных жертвам. Просьба представить обновленную информацию о деятельности и программах, предлагаемых центрами по подготовке судей и прокуроров.**

Агентство по вопросам гендерного равенства выступает координатором проведения исследования о распространении насилия в отношении женщин в Боснии и Герцеговине. Это исследование проводится в сотрудничестве со Статистическим управлением Боснии и Герцеговины, а также центрами по гендерным вопросам и статистическими учреждениями уровня образований и финансируется Финансовым механизмом для осуществления Плана действий Боснии и Герцеговины по гендерным вопросам, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины». Цель исследования — определить, насколько в Боснии и Герцеговине распространено насилие в отношении женщин в его различных формах.

Это исследование было проведено на основе репрезентативной выборки 3300 женщин в возрасте старше 18 лет по всей стране (кроме района Брчко). В ходе отчетного периода было проведено обучение для 120 опрашиваемых и их руководителей и завершен сбор данных на местах, а в настоящее время идет процесс обработки и анализа данных.

По данным Высшего судебного и прокурорского совета Боснии и Герцеговины, собранным со всех судов в Боснии и Герцеговине и отражающим общее число дел о насилии на гендерной почве, в связи с которыми было проведено судебное разбирательство и вынесено решение по состоянию на 2012 год, число таких дел составило 11 992. Эти данные были получены с помощью системы делопроизводства Высшего судебного и прокурорского суда Боснии и Герцеговины, а также на основе не полностью надежной информации, вводом которой занимаются суды и канцелярии обвинителей.

Статистика, представленная Агентству по вопросам гендерного равенства, указывает на то, что из всех преступлений с использованием насилия в отношении женщин, по которым в 2012 году в Боснии и Герцеговине проводились судебные разбирательства, домашнее насилие являлось наиболее распространенным правонарушением. За ним следуют случаи домашнего насилия с угрозой для жизни жертвы, число которых почти в два раза меньше, а третье место занимает изнасилования, которых в три раза меньше. Далее идут преступления непристойного поведения, сексуального насилия в отношении ребенка/полового сношения с ребенком и подстрекательства к оказанию сексуальных услуг за деньги. Были зафиксированы и другие преступления, не столь частые: половое сношение с лицом, находящимся в беспомощном состоянии, эксплуатация детей и несовершеннолетних для целей порнографии, торговля людьми и торговля людьми в целях проституции, половое сношение за счет злоупотребления положением, инцест и незаконное прерывание беременности.

Ответственность за совершение насилия в семье и между родственниками регулируется следующими законодательными нормами: статья 222 Уголовного кодекса Федерации Боснии и Герцеговины, статья 208 Уголовного кодекса Республики Сербской, Уголовный кодекс округа Брчко, Закон Республики Сербской о защите от насилия в семье и Закон Федерации Боснии и Герцеговины о защите от насилия в семье.

По данным 2011 года, предоставленным компетентными судами Федерации, из общего числа подозреваемых в совершении актов домашнего насилия 96 процентов составляли мужчины, а 4 процента — женщины. В общем числе пострадавших в результате таких преступлений женщины составляли 86 процентов, а мужчины — 14 процентов. От насилия в семье пострадало 53 ребенка, из которых 55 процентов — девочки, а 45 процентов — мальчики.

Во исполнение статьи 222 Уголовного кодекса Федерации в 2011 году большинство правонарушителей, а именно в 75 процентах случаев, были осуждены условно, приговор о тюремном заключении был вынесен в 16 процентах случаев, штраф наложен в 6 процентах случаев, а в 3 процентах случаев применена иная мера наказания. Доля приговоров о лишении свободы выросла по сравнению с 2010 годом, когда эта мера наказания была применена в 11 процентах случаев, а доля наложенных штрафов сократилась с 12 до 6 процентов.

Таблица  
**Жертвы (женщины и мужчины)**

<i>Год</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
2010	324	90 процентов	10 процентов
2011	443	86 процентов	14 процентов

Таблица  
**Пострадавшие дети (девочки и мальчики)**

<i>Год</i>	<i>Всего</i>	<i>Девочки</i>	<i>Мальчики</i>
2010	63	51 процент	49 процентов
2011	53	55 процентов	45 процентов

Таблица  
**Лица, совершившие акты насилия в семье**

<i>Год</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
2010	325	3 процента	97 процентов
2011	424	4 процента	96 процентов

Таблица  
**Осуждены по статье 222 Уголовного кодекса Федерации Боснии и Герцеговины**

<i>Год</i>	<i>Общее число осужденных</i>	<i>Приговор о тюремном заключении</i>	<i>Штраф</i>	<i>Условное осуждение</i>	<i>Прочее</i>
2010	337 (100 процентов)	11 процентов	12 процентов	74 процента	3 процента
2011	343 (100 процентов)	16 процентов	6 процентов	75 процентов	3 процента

В таблице представлена статистика в процентах по лицам, совершившим акты домашнего насилия, и их жертвам, а также по числу приговоров, вынесенных по статье 222 Уголовного кодекса Федерации, в разбивке по типу вынесенного приговора, за 2010 и 2011 годы.

Данные по Республике Сербской за 2011 год, представленные полицией, судами первой инстанции, окружными судами и канцеляриями окружных прокуроров, говорят о том, что количество предъявленных обвинений и количество возбужденных уголовных дел по статье 208 Уголовного кодекса Республики Сербской и в связи со статьей 6 Закона о защите от насилия в семье было примерно таким же, как и в аналогичный период в 2010 году.

Анализ данных о вердиктах, вынесенных в 2010 году в ходе уголовных судебных разбирательств в отношении правонарушений по статье 208 Уголовного кодекса Республики Сербской (насилие в семье), свидетельствует о вынесении следующих судебных решений:

- 15 приговоров о тюремном заключении

- 14 штрафов
- 58 условных осуждений
- 1 судебное предупреждение
- 7 защитных мер

Таблица  
**Судебная статистика по правонарушениям по статье 208 Уголовного кодекса Республики Сербской**

<i>№</i>	<i>Судебный орган</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>Всего</i>
1.	Суды первой инстанции	190	170	<b>899</b>
2.	Окружные прокуроры	268	219	<b>1 305</b>
3.	Окружные суды	1	1	<b>3</b>

Таблица  
**Судебная статистика по правонарушениям по статье 6 Закона о защите от насилия в семье**

<i>№</i>	<i>Судебный орган</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>Всего</i>
1.	Суды первой инстанции	536	546	<b>2 744</b>
2.	Окружные суды	0		<b>28</b>

Таблица  
**Данные, представленные министерством внутренних дел**

<i>№</i>	<i>Правонарушение</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>Всего</i>
1.	Статья 208 Уголовного кодекса	254	255	<b>2 129</b>
2.	Мелкие правонарушения — статья 6 Закона о защите от насилия в семье	987	1 190	<b>4 054</b>

В стандартные программы центров по подготовке судей и прокуроров обоих административных образований включено обучение судей и прокуроров вопросам применения национальных и международных стандартов в областях гендерного равенства и предупреждения и борьбы с насилием в отношении женщин и насилием в семье.

В целях повышения квалификации всех соответствующих специалистов были подготовлены или готовятся к изданию учебные пособия для обучения этим вопросам работников в сферах здравоохранения, безопасности, образования и социальной защиты. Помимо этих учебных пособий, были разработаны и уже реализуются программы повышения квалификации для работников всех структур по защите, посвященные вопросам предупреждения и защиты от насилия в семье.

### Торговля людьми и эксплуатация проституции

12. Просьба сообщить о мерах, принятых государством-участником в целях приведения уголовных кодексов образований и округа Брчко в соответствие с положениями государственного Уголовного кодекса с внесенными в него поправками, включая новое определение торговли людьми, содержащееся в статье 186 (пункты 118–119). Просьба представить на уровне государства и уровне образований данные о числе жертв торговли людьми, выявленном с 2009 года, о числе расследований и вынесенных уголовных наказаний и санкций, которым подверглись виновные в таких нарушениях. При возможности просьба представить статистические данные о числе женщин и девушек, включая цыган, которые являются жертвами эксплуатации проституции, в частности в городских районах. Просьба сообщить о числе приютов, оказывающих помощь и предоставляющих защиту жертвам торговли людьми и эксплуатации проституции. Просьба также представить Комитету информацию о принятых мерах в целях устранения основных причин торговли людьми и проституции (пункт 133).

Прокурорская рабочая группа, в состав которой вошли прокуроры из всех районов Боснии и Герцеговины, выступила с предложением о возможном внесении поправок в уголовные кодексы, чтобы добиться их согласованности по данному аспекту как друг с другом, так и с международными стандартами, включая те из них, которые содержатся в Протоколе о предупреждении торговли людьми и наказании за нее, Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, а также директиве Европейского союза о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней. Весь комплекс соответствующих мер был осуществлен совместно с миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. Текст поправок к этим законам был утвержден и передан на рассмотрение в государственный парламент и парламенты энтитетов, а также судебной комиссии округа Брчко.

Сбором данных о численности возможных жертв торговли людьми занимаются органы прокуратуры, правоохранительные учреждения и неправительственные организации. В таблицах ниже приводятся данные за период с 2009 по 2011 год.

Таблица  
Данные о числе возможных жертв торговли

<i>Возможные жертвы торговли людьми</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>
Мужчины			
Несовершеннолетние	4	2	7
Совершеннолетние	1	2	0
Всего	5	4	7
Женщины			
Несовершеннолетние	23	3	12
Совершеннолетние	41	18	16
Всего	58	21	28
<b>Всего</b>	<b>69</b>	<b>25</b>	<b>35</b>

Число иностранных граждан среди возможных жертв торговли людьми составило 11 человек в 2009 году, 4 человека в 2010 году и 8 человек в 2011 году, т.е. в общей сложности 23 человека. Указанные лица прибыли из следующих стран: Сербия, Хорватия, Молдова (1 человек), Румыния, Германия, Соединенные Штаты Америки, Косово (Сербия) и Болгария.

Сбором данных о численности возможных жертв торговли людьми, фигурирующих в уголовных делах, занимается целевая группа прокуратуры Боснии и Герцеговины. В таблице ниже приводятся статические данные за период с 2009 по 2011 год.

Таблица

**Статистические данные, касающиеся судебных разбирательств по делам о торговле людьми**

<i>Информация о судебных разбирательствах</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>
Предъявлены обвинения	23	22	19 (38 человек)
Проведено расследование	20	15	10 (9 человек)
Подписано обвинительное заключение	10 (20 человек)	16	6 (9 человек)
Вынесен обвинительный приговор	10 человек	19 человек	4 (7 человек)
Вынесен оправдательный приговор	5 человек	4 человека	1 человек
Ожидается подписание обвинительного заключения	12	9	13 (36 человек)

Министерство безопасности Боснии и Герцеговины разработало новую стратегию борьбы с торговлей людьми и дополняющий ее план действий, в котором четко определены сроки достижения целей, предусмотренных стратегией. После принятия всех мер, необходимых для подготовки стратегии и плана действий (как то: вынесения заключений относительно проектов указанных документов всеми компетентными органами, занимающимися проблемой торговли людьми в Боснии и Герцеговине, и проведения публичных консультаций), документ был доработан и представлен на рассмотрение Кабинета по вопросам законодательства Совета министров, после чего он должен быть направлен в Совет министров для утверждения. В новой стратегии и плане действий предусматривается, что изложенные в этих документах меры должны быть согласованы с положениями Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми.

Министерство безопасности подписало протокол с двумя неправительственными организациями, оказывающими помощь и предоставляющими убежище жертвам торговли людьми, а министерство по правам человека и по делам беженцев подписало протокол с тремя неправительственными организациями, оказывающими аналогичные услуги жертвам торговли людьми, осуществляемой членами семьи.

На территории Боснии и Герцеговины действует несколько убежищ и безопасных мест проживания. В Республике Сербской функционирует убежище для жертв торговли людьми под эгидой женской организации «Лара», базирующейся в Биелине. На территории Федерации Боснии и Герцеговины действует шесть безопасных мест проживания под эгидой неправительственных ор-

ганизаций (Фонда местной демократии, Сараево, организации «Виве жене», Тузла, организации «Медика», Зеница, организации «Жена БиГ», организации «Мирьям Каритас», Мостар, и «Жене са уне», Бихач), которые оказывают помощь прежде всего женщинам и детям, пострадавшим от домашнего насилия, и при необходимости предоставляют убежище жертвам торговли людьми и эксплуатации проституции. По линии программы финансирования осуществления плана действий по гендерным вопросам осуществляется поддержка осуществления специальных проектов ассоциации женщин «Дервента», направленных на устранение причин торговли людьми и программы предупреждения такой деятельности в тех районах соответствующего муниципалитета, в которых были зарегистрированы случаи торговли людьми.

### **Участие в политической и общественной жизни и принятии решений**

**13. В докладе отмечается, что инициативы о внесении поправок в Закон о выборах с целью приведения его в соответствие с Законом о гендерном равенстве были отклонены (пункт 151), хотя исследование, проведенное в 2009 году, показало, что существующая система открытого избирательного списка в сочетании с квотами для таких списков является неудовлетворительной с точки зрения расширения представленности женщин в политической и общественной жизни (пункт 162). С учетом предстоящих всеобщих выборов в 2014 году, просьба указать, планирует ли государство-участник принять временные специальные меры, необходимые для осуществления статьи 20 Закона о гендерном равенстве и достижения подлинного равенства между мужчинами и женщинами. Просьба представить обновленные данные о числе женщин на руководящих должностях и на дипломатической службе, числе женщин-кандидатов на последних муниципальных выборах и числе женщин, избранных советниками в муниципалитетах и мэрами.**

Поправки к Закону о выборах, принятому во втором чтении в Палате представителей Боснии и Герцеговины, предусматривают увеличение обязательной квоты для женщин в избирательных списках до 40 процентов. Положения указанного Закона о выборах согласованы со статьей 20 Закона о гендерном равенстве, регулирующей вопрос о равной представленности женщин и мужчин в избирательных списках.

Новая парламентская коалиция объявила о внесении поправок к Закону о выборах в Боснии и Герцеговине, предложив ввести закрытые списки, что было одной из целей поправок, рекомендованных в 2009 году. Анализируя эту модель, можно прийти к выводу о возможности увеличения численности избранных кандидатов-женщин на 5–15 процентов, что станет существенным шагом вперед.

Постоянно проводятся кампании по повышению информированности, как правило приуроченные к Международному дню прав человека. Организуются мероприятия, направленные на содействие гендерному равенству, как общего характера, так и по конкретным направлениям. Каждый год Центр по гендерным вопросам проводит агитационно-просветительскую работу в области стандартов гендерного равенства посредством кампаний в средствах массовой информации и поддержания регулярных отношений с различными целевыми группами и средствами массовой информации. В соответствии с периодически-



стью проведения местных и всеобщих выборов проводятся кампании и агитационные мероприятия в целях повышения осведомленности о необходимости и важности более широкой представленности женщин в общественной и политической жизни.

Что касается выборов в местные органы власти, состоявшихся в 2012 году, то по результатам контроля и сверки данных, содержащихся в списках выдвинутых кандидатур на участие в выборах 10 июля 2012 года, Центральная избирательная комиссия утвердила 2251 избирательный список. Всего было утверждено 30 352 кандидата, из которых 29 801 женщина баллотировалась в члены местных советов и 551 — на пост мэра. В 2012 году доля женщин в списках кандидатов, баллотировавшихся в члены местных советов, составила 35,5 процента, или 10 759 человек, а доля мужчин — 64,5 процента, или 19 593 человека, при этом среди кандидатов, баллотировавшихся на пост мэра, доля женщин составила лишь 7,2 процента.

По итогам проведения местных выборов в 2012 году было проведено исследование, опубликованное Центральной избирательной комиссией. Итоги выборов 2012 года указывают на то, что в большинстве законодательных органов на местном уровне доля женщин по-прежнему меньше доли мужчин. Согласно результатам указанного исследования, в числе победивших на выборах кандидатов было 507 женщин, то есть по сравнению с выборами в местные органы власти, состоявшимися в 2008 году, когда доля женщин среди кандидатов, избранных в муниципальные советы, составила 15 процентов, соответствующий показатель вырос на 1,5–2 процента. Согласно данным муниципалитетов, в отношении представленности женщин в органах власти можно видеть определенные изменения по сравнению с 2008 годом.

Среди кандидатов в избирательных списках женщины в целом составляли меньшинство, в связи с чем большинство политических партий было обязано действовать в соответствии со статьей 4.19 Закона о выборах Боснии и Герцеговины. Соответственно, кандидаты-женщины значились в списках кандидатов на пятом, восьмом, одиннадцатом и так далее местах. Кроме того, на порядок расположения всех кандидатов в списке влияли голоса, отданные избирателями. Тем не менее, как правило, в соответствии с распределением голосов кандидаты-мужчины передвигались выше по списку, оставляя кандидатов-женщин позади, вследствие чего наблюдался разрыв между числом избравшихся и избранных женщин.

### **Суды и органы прокуратуры**

В результате анализа Закона о Высшем судебном и прокурорском совете Боснии и Герцеговины («Официальный вестник Боснии и Герцеговины» №№ 25/04, 32/07, 48/07, 15/08) было выявлено, что в этом законе содержатся положения, предусматривающие запрет на дискриминацию по признаку пола и соблюдение гендерного баланса при назначении должностных лиц любых судебных органов на всех уровнях судебной системы. Помимо законодательных критериев при назначении должностных лиц судебных органов Высший судебный и прокурорский совет также руководствуется принципом гендерного равенства, о чем свидетельствуют приведенные ниже статистические данные.

В состав Высшего судебного и прокурорского совета входят пять женщин, что составляет 45,45 процента от общей численности, и шесть мужчин. Данные, содержащиеся в ежегодном докладе Высшего судебного и прокурорского совета, указывают на то, что численность женщин и мужчин, занимающих должности в органах прокуратуры и судах, соответствует стандартам, предусмотренным в Законе о гендерном равенстве. При назначении должностных лиц в судебных органах Высший судебный и прокурорский совет соблюдает принцип равной представленности полов, о чем свидетельствуют приведенные ниже статистические данные.

Общая доля женщин среди судей в Боснии и Герцеговине составляет 56,25 процента, что в разбивке по судам различных инстанций соответствует следующим показателям:

- Суд Боснии и Герцеговины: 44 процента;
- суды Федерации Боснии и Герцеговины: 66 процентов;
- суды Республики Сербской: 61 процент;
- суды округа Брчко: 56 процентов.

Общая доля женщин среди прокуроров в Боснии и Герцеговине составляет 48,5 процента, что в разбивке по уровням власти соответствует следующим показателям:

- прокуратура Боснии и Герцеговины: 52 процента;
- органы прокуратуры Федерации Боснии и Герцеговины: 47 процентов;
- органы прокуратуры Республики Сербской: 45 процентов;
- прокуратура округа Брчко: 50 процентов.

На высоких должностях, таких как председатели и главные прокуроры, согласно имеющимся данным, представленность женщин ниже (35 процентов) по сравнению с общим показателем. Председателем Суда Боснии и Герцеговины является женщина. В кантональных судах подавляющее число должностей председателей (80 процентов) занимают женщины. Только две женщины были назначены на должность генерального прокурора на уровне образований: одна — в кантональной прокуратуре (из 9 назначенных должностных лиц) в Федерации Боснии и Герцеговины и одна — в окружной и специальной прокуратуре Баня-Луки (из 6 назначенных лиц) в Республике Сербской.

Таблица

**Соотношение мужчин и женщин среди председателей судов в Боснии и Герцеговине**

Суд	Председатель		Всего	Процентная доля
	Мужчины	Женщины		
Суд Боснии и Герцеговины	0	1	1	100,00
Верховные суды	2	0	2	0,00
Кантональные суды	2	8	10	80,00
Окружные суды	4	1	5	20,00

Суд	Председатель		Всего	Процентная доля
	Мужчины	Женщины		
Апелляционный суд округа Брчко	1	0	1	0,00
Муниципальные суды	15	13	28	46,43
Суды первой инстанции	13	5	18	27,78
Суд первой инстанции округа Брчко	1	0	1	0,00
<b>Всего</b>	<b>38</b>	<b>28</b>	<b>66</b>	<b>42,42</b>

Таблица  
**Соотношение мужчин и женщин среди главных прокуроров  
 в Боснии и Герцеговине**

Суд	Главный прокурор		Всего	Процентная доля
	Мужчины	Женщины		
Суд Боснии и Герцеговины	1	0	1	0,00
Прокуратура Боснии и Герцеговины	1	0	1	0,00
Прокуратура Федерации Боснии и Герцеговины	1	0	1	0,00
Прокуратура Республики Сербской	8	1	9	11,11
Кантональные органы прокуратуры	5	1	6	16,67
Окружная прокуратура и прокуратура по особо важным делам Республики Сербской	1	0	1	0,00
Прокуратура округа Брчко	1	0	1	0,00
<b>Всего</b>	<b>17</b>	<b>2</b>	<b>19</b>	<b>10,53</b>

### **Представленность женщин на дипломатической службе и в международных организациях**

По данным министерства иностранных дел, в настоящее время должности в дипломатических и консульских миссиях Боснии и Герцеговины занимают 78 женщин и 73 мужчины, что свидетельствует о повышении уровня представленности женщин на 20 процентов по сравнению со статистическими данными на 2009 год, когда эти показатели составляли 56 женщин и 122 мужчины. В настоящее время шесть женщин занимают должности послов и одна женщина должность генерального консула. Женщины-эксперты из Боснии и Герцеговины участвуют во всех мероприятиях на международном уровне, в том числе в международных совещаниях любого уровня и формата. Женщины-служащие вооруженных сил и полиции принимали участие в миссиях по поддержанию мира в Эфиопии, Эритрее, Ираке, Либерии, Восточном Тиморе и на Кипре.

### **Образование**

14. Что касается проведенного анализа для содействия согласованию учебников и методов преподавания (пункт 195), просьба указать, были ли удалены из учебных материалов и учебной практики элементы стереотип-

ного отношения к роли мужчин и женщин. Просьба указать, предпринимаются ли усилия с целью реформирования существующей системы моноэтнических школ и ликвидации дискриминации в отношении девочек в системе образования на основе их этнического происхождения. В докладе говорится, что план действий, касающийся учебных потребностей цыган и других меньшинств, принятый в 2004 году, принес на практике ограниченные результаты ввиду отсутствия механизмов осуществления и контроля (пункт 203). Просьба указать, какие с тех пор были приняты меры для увеличения числа девочек из числа цыган в системе образования. Просьба также представить подробные данные о показателях зачисления и выбытия девочек из числа цыган на уровне начального и среднего образования и об участии женщин и девочек из числа цыган в системе высшего образования.

Закон о гендерном равенстве предусматривает необходимость скорректировать учебные планы и программы на всех ступенях обучения и исключить из них дискриминирующую и основанную на стереотипах информацию, касающуюся роли женщин и мужчин, а также необходимость содействия гендерному равенству на всех ступенях обучения, однако необходимо отметить, что на этом поприще пока не достигнуто значительного прогресса и что позитивные сдвиги в этой области, несмотря на важность повышения осведомленности о гендерном равенстве, происходят крайне медленно и редко приводят к желаемому результату. Отчасти это связано с тем, что данная сфера является крайне сложной и охватывает множество форм обучения, включая непрерывное образование, профессиональную подготовку и переквалификацию. Необходимо повышать информированность и расширять знания преподавателей, а также учащихся начальных и средних школ и университетов в области гендерного равенства, а также создавать устойчивые механизмы, обеспечивающие непрерывность такой деятельности.

При утверждении учебников для начальной и средней школ материалам, учитывающим гендерную проблематику, уделяется особое внимание, что подтверждается в Инструкциях по проведению экспертизы учебников, в которых, в частности, предусматривается необходимость проверки учебника на предмет соблюдения в нем принципа гендерного равенства путем использования существительных как мужского, так и женского рода, особенно применительно к профессиям и видам деятельности.

Министерство образования федерации совместно с Координационным комитетом министров образования Федерации разработало рекомендации по искоренению практики сегрегации и разделения в структуре образовательных учреждений Федерации Боснии и Герцеговины, указав меры, которые необходимо принять в этом отношении. К принятию этих мер уполномоченным административным органам в сфере образования следует приступить одновременно с началом учебного года и осуществить в течение не более чем двух последующих лет, причем успешность этих мер целиком зависит от готовности указанных органов утвердить и реализовать их.

Меры, направленные на искоренение практики сегрегации и разделения в структуре образовательных учреждений Федерации, включают административное и юридическое объединение образовательных учреждений с раздельным обучением, применение оригинального педагогического подхода и предъ-

явление одинаковых требований ко всем учащимся, а также обеспечение полного слияния внутри сегрегированных школ, т.е. создание многонациональных классов.

В сентябре 2008 года Босния и Герцеговина присоединилась к проведению Десятилетия интеграции рома. В 2004 году в контексте усилий, предпринятых в ходе Десятилетия интеграции рома, был утвержден план действий по удовлетворению образовательных потребностей рома и других меньшинств в Боснии и Герцеговине, который представляет собой национальный план действий в области образования. Официальные данные по этому вопросу отсутствуют, однако в обществе сложилось мнение, что большое число детей-цыган бросают учебу в начальной школе. Этот факт подтверждается результатами исследований, согласно которым целых 46,2 процента детей-цыган не получают полного среднего образования. Поскольку образование цыган считается одним из необходимых условий успешного разрешения проблем этой этнической группы, необходимо искать пути интеграции детей-цыган в общеобразовательных школах, не проводя различий между цыганами, имеющими постоянное местопребывание и вынужденно покинувшими свои дома. Обучение цыган, поощрение уважения к многообразию среди населения, оказание поддержки соответствующим общинам и другие меры — вот те направления деятельности, которые должно избрать наше общество.

В целях улучшения доступа к системе общего образования и увеличения числа цыган, получающих такое образование, Совет министров Боснии и Герцеговины утвердил в 2010 году пересмотренный план действий Боснии и Герцеговины по удовлетворению образовательных потребностей рома. Была создана группа мониторинга для контроля за осуществлением указанного плана. В пересмотренном плане действий определены 4 цели и 47 шагов, направленных на обеспечение соблюдения равных прав детей-цыган на доступ к качественному образованию и приобретению необходимых навыков, которые в дальнейшем позволят им более успешно интегрироваться в общество.

Доклад об осуществлении пересмотренного плана действий Боснии и Герцеговины по удовлетворению образовательных потребностей рома в 2011 году был утвержден Советом министров в августе 2012 года и свидетельствовал об определенных успехах.

В 2011/12 учебном году по сравнению с предыдущим годом был зафиксирован рост числа детей-цыган, посещающих общеобразовательные учреждения (6,41 процента). Этот показатель стал результатом осуществления проекта министерства по правам человека, в рамках которого было организовано проведение ежедневных кратковременных занятий для детей-цыган дошкольного возраста, что привело к увеличению доли этих детей среди поступивших в первый класс школы, а также мероприятия, проводимые школами в целях предупреждения выбытия детей из начальных классов. Показатель выбытия детей-цыган из начальных классов школы в 2011/12 учебном году составил 49 человек, или 1,6 процента, что свидетельствует об улучшении ситуации по сравнению с предыдущими годами.

В целях предотвращения выбытия детей-цыган некоторые школы разработали индивидуальные учебные планы для детей, длительное время не посещавших занятия. Однако в большинстве школ действует только стандартный учебный план. Лишь благодаря реализации проектов некоторых неправитель-

ственных организаций (таких, как «Каритас Суитцерланд» в кантоне Сараево, ассоциация «Отахарин» в Биелине и Тузланском кантоне) были созданы коррекционные классы для оказания помощи детям в обучении. В рамках этих проектов детям-цыганам предоставляются репетиторы, которые помогают детям в обучении и посещают их семьи.

Что касается последовательного увеличения числа детей-цыган в подготовительных классах школ или участия детей-цыган в обязательных занятиях для дошкольников, то в этом отношении не было достигнуто какого-либо прогресса. Взаимодействие центров социального обеспечения и ассоциаций цыган со школами осуществляется на неудовлетворительном уровне, поскольку указанные организации не предоставляют школам данных о детях, которых необходимо включить в программы для дошкольников.

По данным, содержащимся в докладе, общее число детей-цыган, зачисленных в начальные классы общеобразовательных школ в 2011/12 учебном году, составляло 3024 человека. Фактическая численность цыган, проживающих в Боснии и Герцеговине, и соответственно число детей, не известны, поскольку последняя перепись населения в Боснии и Герцеговине проводилась в 1991 году. Разница в подсчетах численности цыган местными и иностранными неправительственными организациями составляет десятки тысяч человек. По результатам анализа потребностей цыган, проведенного министерством по правам человека и по делам беженцев в 2009 и 2010 годах, число детей-цыган составляет 7077 человек, из которых 3963 человека — дети младшего школьного возраста. Доля детей-цыган, посещающих начальные школы, составляет 76,30 процента от числа других детей, зачисленных в школы в 2011/12 учебном году.

В 2011/12 учебном году общее число цыган, получающих среднее образование, составило 243 человека. Общее число учащихся, выбывших из средней школы в 2011/12 учебном году, составило 43 человека, из которых 34 человека (или 28 процентов от общего числа зачисленных) бросили учебу в первый год средней школы.

В общей сложности 17 учащихся-цыган были зачислены в университеты, из них 6 учащихся (в соответствии с пересмотренным планом действий) получили при поступлении дополнительные баллы в целях содействия зачислению учащихся-цыган и соответствия квотам для учащихся-цыган в высших учебных заведениях. Учащимся-цыганам было предоставлено 6 стипендий (4 стипендии городской администрации Баня-Луки и 2 стипендии, врученные одному студенту и одной студентке педагогического факультета по линии проекта министерства по правам человека и Детского фонда Организации Объединенных Наций). Авторы доклада не смогли представить данные в разбивке по половой принадлежности, как того требует методология, поскольку министерства на других уровнях власти не предоставили полной информации.

Вместе с тем собранные данные свидетельствуют о том, что в начальных и средних классах общеобразовательных школ обучается равное число цыганских мальчиков и девочек. Что касается причин выбытия из начальной школы, то можно заключить, что девочки бросают занятия ближе к концу обучения в начальных классах, при этом учебу в средней школе мальчики прерывают чаще, чем девочки.

## Трудоустройство

15. **Просьба представить Комитету информацию о включении принципа равного вознаграждения за труд равной ценности в законы образований и округа Брчко в соответствии со стандартами Международной организации труда и о прогрессе, достигнутом государством-участником в деле принятия нового закона о труде Федерации Боснии и Герцеговины (пункт 237). Просьба представить информацию о принимаемых мерах с целью сокращения разрыва в оплате труда женщин и мужчин и решения проблемы профессиональной сегрегации в сфере занятости в государстве-участнике. Что касается пункта 239 доклада, просьба сообщить о принятых мерах с целью усиления существующих нормативных и инспекционных процедур, в том числе на неофициальном рынке труда для обеспечения надлежащей защиты местных работников и женщин, работающих в торговле и сельском хозяйстве.**

Законодательство в области труда и занятости предусматривает запрет на любую форму дискриминации, в том числе по признаку пола. В Законе о гендерном равенстве в Боснии и Герцеговине отказ в равной оплате и прочих видах вознаграждения за один и тот же труд или труд равной ценности определен как форма дискриминации.

В законодательных положениях, касающихся труда и трудоустройства, описываются различные формы гендерной дискриминации, сексуальных домогательств и притеснений на основании половой принадлежности. Законы о труде (действующие в Федерации Боснии и Герцеговины, Республике Сербской и округе Брчко) предусматривают наложение штрафа на работодателя, в случае если он ставит сотрудника в невыгодное положение. Чрезвычайно важно, что в эти законы были включены положения, касающиеся нарушений принципа гендерного равенства, поскольку эти законы составляют рамочную основу для действий уполномоченных надзорных органов.

Центр по гендерным вопросам Федерации Боснии и Герцеговины предложил внести новые поправки в Закон о труде Федерации, касающиеся, в частности, запрета на прямую и косвенную дискриминацию, притеснения и сексуальные домогательства, а также другие положения, предусматривающие обеспечение равноправия и равной гендерной представленности в сфере труда и занятости. Эти предложения были включены в проект поправок к Закону о труде Федерации, который будет направлен на утверждение в правительство Федерации.

Существенные успехи в правозащитной деятельности, направленной на недопущение дискриминации по признаку пола, были достигнуты благодаря внесению поправок в Закон о гендерном равенстве в Боснии и Герцеговине, в котором предусматривается, что защита соответствующих прав обеспечивается применением Закона о предупреждении дискриминации. Закон о гендерном равенстве в Боснии и Герцеговине и Закон о предупреждении дискриминации в Боснии и Герцеговине согласованы друг с другом в том, что касается рекомендации лицам, пострадавшим от дискриминации, использовать для защиты прав имеющиеся юридические механизмы, предусмотренные в указанных законах (в положениях, касающихся судебных процессов, юрисдикции, сроков, бремени доказывания, виктимизации и др.). Таким образом обеспечивается функционирование инструмента правовой защиты от дискриминации по признаку пола.

Ассоциация «Центр правовой помощи женщинам» в Зенице разработала «Руководство по правовым вопросам для каждой женщины», в котором приведены практические примеры обеспечения защиты от правонарушений, а ассоциация «Трудовое право и право социального обеспечения» разработала серию практических инструкций по осуществлению прав, предусмотренных трудовым и социальным законодательством.

**16. Просьба представить обновленную информацию о статусе поправок к Закону о заработной плате и пособиях в учреждениях Боснии и Герцеговины, предложенных Агентством по гендерному равенству в целях обеспечения предоставления на равных условиях отпуска по беременности и родам в государстве-участнике независимо от места проживания, особенно с учетом решения, вынесенного Конституционным судом по этому вопросу в сентябре 2010 года.**

На 136-м заседании, состоявшемся 2 ноября 2010 года, Совет министров, после вынесения Конституционным судом упомянутого решения, издал постановление о порядке и процедуре осуществления права на декретный отпуск в учреждениях Боснии и Герцеговины («Официальный вестник», № 95/10). В этом постановлении предусматривается, что сотрудники учреждений Боснии и Герцеговины, находящиеся в декретном отпуске, имеют право на получение ежемесячных выплат в размере среднего чистого оклада за три месяца, предшествовавшие наступлению декретного отпуска. Постановление, в котором утверждается равное право всех сотрудников учреждений Боснии и Герцеговины на компенсацию заработной платы в период декретного отпуска, вступило в силу 29 сентября 2010 года.

В соответствии с ним все сотрудники, ушедшие в декретный отпуск после 29 сентября 2010 года, осуществляют свои права согласно указанному постановлению, что означает, что они имеют право на ежемесячную компенсацию заработной платы в размере средней заработной платы. Данные о сотрудниках, заключивших трудовые соглашения в соответствии с законодательством Федерации и Республики Сербской, не претерпели каких-либо изменений, о чем указано в четвертом и пятом периодическом докладе.

### **Здравоохранение**

**17. Просьба сообщить о мерах, принятых государством-участником для обеспечения равного доступа женщин к службам здравоохранения с учетом различий, существующих между городскими и сельскими районами (пункт 329). Просьба также представить Комитету информацию о ходе подготовки стратегии, касающейся сексуального и репродуктивного здоровья в Федерации Боснии и Герцеговины (пункт 314), и указать, предусмотрена ли разработка таких стратегий в Республике Сербской и округе Брчко. Отмечая принятие согласованного закона о праве на репродуктивное и сексуальное здоровье, просьба представить информацию о проводимых в этой области программах повышения информированности и о наличии современных методов контрацепции и услугах планирования семьи и о доступе к ним. Просьба сообщить, намерено ли государство-участник включить в школьную программу курс подготовки по вопросам репродуктивного и сексуального здоровья и права на такое здоровье.**



В 2002 году в связи с глобальной эпидемией ВИЧ/СПИДа и в соответствии с принятой Организацией Объединенных Наций Декларацией о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом и другими международными документами Совет министров учредил Консультативный комитет по проблеме ВИЧ/СПИДа для Боснии и Герцеговины. Первая стратегия профилактики ВИЧ/СПИДа и борьбы с ним в Боснии и Герцеговине на период 2004–2009 годов (принята Советом министров в феврале 2004 года) позволила правительству и гражданскому обществу на всех уровнях запланировать и осуществить программы на основе целей, сформулированных в этом документе. С 2006 года Босния и Герцеговина получает финансирование по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (ГФСТМ), и благодаря предоставленным грантам, согласованным в ходе 5-го и 9-го раундов, в стране был достигнут значительный прогресс по всем направлениям борьбы с ВИЧ/СПИДом. В сентябре 2011 года Совет министров утвердил стратегию реагирования на проблему ВИЧ и СПИДа в Боснии и Герцеговине на период 2011–2016 годов. Основная идея стратегии заключается в том, что государство Босния и Герцеговина должно стать страной, в которой постепенно снижается число людей, недавно инфицированных ВИЧ, и формируются условия, в которых ВИЧ-инфицированные могут прожить долгую и плодотворную жизнь. В настоящее время идет процесс утверждения Плана действий по осуществлению стратегии профилактики ВИЧ/СПИДа и борьбы с ним в Боснии и Герцеговине на период 2011–2016 годов.

Достижению указанных целей будет в значительной степени способствовать осуществление проекта «Расширение всеобщего доступа для наиболее уязвимых групп населения в Боснии и Герцеговине», финансируемого по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и реализуемого под руководством отделения Программы развития Организации Объединенных Наций (ЮНЕП) в Боснии и Герцеговине.

В Стратегии в области охраны здоровья молодежи Республики Сербской на период 2008-2012 годов изложены, в частности, цели и меры, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья, и обязательства по уделению особого внимания аспекту гендерного равенства при осуществлении всех программ. Кроме того, в 2012 году правительство Республики Сербской утвердило Стратегию пропаганды сексуального и репродуктивного здоровья в Республике Сербской на период 2012–2017 годов, предусматривающую комплексные улучшения в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в соответствии с целями, определенными в Программе осуществления политики здравоохранения и Стратегии Республики Сербской на период до 2010 года («Официальный вестник Республики Сербской», № 56/02), принятой Национальной ассамблеей Республики Сербской. Были сформулированы следующие цели:

- цель 1: охрана здоровья на начальном этапе жизни, что включает улучшение охраны здоровья беременных женщин, молодых матерей, младенцев и детей;
- цель 2: охрана здоровья молодежи, что включает улучшение состояния здоровья молодых людей в возрасте от 16 до 30 лет.

Указанные политические меры охватывают следующие направления деятельности: сексуальные и репродуктивные права, сексуальное и репродуктив-

ное здоровье подростков, сексуальное и репродуктивное здоровье населения в целом, желанное и безопасное материнство, борьба со злокачественными заболеваниями, проведение научных исследований, мониторинга и оценки. Эти меры были разработаны в соответствии со стандартами Всемирной организации здравоохранения, и все сформулированные цели включают конкретные меры, целевой группой для которых являются женщины и девочки.

В Республике Сербской имеются национальные координаторы по вопросам здравоохранения, и в частности национальный координатор по репродуктивному здоровью, который руководит осуществлением проекта «Репродуктивное здоровье в Республике Сербской». В Республике Сербской был проведен обзор знаний, поведения и привычек подростков в начале репродуктивного этапа жизни, подготовлены и распространены среди целевых групп руководства, озаглавленные «Лабиринт полового созревания 1», «Лабиринт полового созревания 2» и «Как родить здорового ребенка», а в школах Республики Сербской организованы соответствующие курсы подготовки. Информация об этом проекте распространялась через средства массовой информации и на региональном уровне.

Что касается женщин и девочек в сельских районах, то План действий по улучшению положения женщин в сельской местности в Республике Сербской на период до 2015 года (принят в декабре 2010 года) включает цель 3 — «улучшенный доступ к государственным услугам для женщин, проживающих в сельских районах», предусматривающую конкретные меры по строительству новых и ремонту существующих клиник, а также меры по улучшению репродуктивного здоровья в сельских районах. Ответственность за принятие этих мер несут соответствующие уполномоченные учреждения на национальном и местном уровнях.

В основе Стратегии пропаганды сексуального и репродуктивного здоровья и соблюдения соответствующих прав в Федерации Боснии и Герцеговины (которую правительство Федерации утвердило, издав на 157-м заседании 21 сентября 2010 года соответствующее постановление об утверждении) лежат следующие приоритеты в области сексуального и репродуктивного здоровья и соблюдения соответствующих прав: 1. Уход во время беременности, родов и в послеродовой период; 2. Планирование семьи, включая услуги для бесплодных; 3. Аборты; 4. Профилактика распространения заболеваний, передаваемых половым путем, включая ВИЧ; 5. Злокачественные заболевания репродуктивных органов; 6. Пропаганда сексуального здоровья и соблюдения соответствующих прав; 7. Содействие осуществлению репродуктивных прав; 8. Непрерывное обучение; 9. Роль неправительственных организаций.

В соответствии со Стратегией программы по повышению осведомленности о репродуктивном и сексуальном здоровье включают регулярные и постоянные мероприятия, проводимые министерством здравоохранения, Институтом общественного здоровья, медицинскими учреждениями, совещательными органами и ассоциациями медицинских работников. Важная роль в этой области отводится в Стратегии средствам массовой информации и неправительственным организациям.

Одним из ключевых показателей репродуктивного здоровья женщин является использование и выбор противозачаточных средств. По данным государственных медицинских учреждений, доля женщин детородного возраста, ис-

пользующих противозачаточные средства, крайне мала и составляет лишь 1 процент. В ходе исследования, проведенного среди женщин и детей в Федерации Боснии и Герцеговины (3-е кластерное исследование с множественными показателями), каждая третья женщина в возрасте от 15 до 49 лет (т.е. 33,6 процента опрошенных) сообщила, что использует тот или иной метод контрацепции. Вместе с тем обеспокоенность вызывает то обстоятельство, что молодые женщины используют методы контрацепции гораздо реже, чем женщины более старшего возраста. Наиболее часто используемым методом является прерванный половой акт, к которому прибегает 19 процентов замужних женщин/женщин, сожительствующих с мужчинами, за ним следует использование презервативов, при этом лишь 4 процента женщин пользуются оральными контрацептивами (12).

Не выступая за введение какого-либо нового предмета в начальных и средних школах, поскольку объем существующих учебных планов уже слишком велик, многосекторальная рабочая группа, в состав которой вошли представители медицинских и образовательных учреждений, разработала учебную программу, озаглавленную «Здоровый образ жизни».

#### **Находящиеся в неблагоприятном положении группы женщин**

**18. В докладе отмечается, что более половины семей в государстве-участнике (58,5 процента) проживают в сельских районах (пункт 382) и что женщины в сельских районах в большей степени страдают от нищеты и тяжелых экономических условий (пункт 366). Просьба представить информацию об осуществляемых государством-участником программах с целью улучшения экономического положения сельских женщин, особенно женщин, возглавляющих домашние хозяйства, и об их доступе к земельным ресурсам и кредитованию. В этой связи просьба также представить информацию о принятых конкретных мерах по осуществлению плана действий в интересах улучшения положения сельских женщин в Республике Сербской (2009–2015 годы) и основополагающих стратегий развития сельских районов, принятых Федерацией Боснии и Герцеговины.**

Три уполномоченных учреждения и две неправительственные организации при поддержке Центра по гендерным вопросам Республики Сербской разработали и осуществили программы по расширению экономических прав и возможностей сельских женщин на средства, выделенные по линии Финансового механизма для осуществления Плана действий по гендерным вопросам, путем укрепления потенциала в плане трудоустройства и самостоятельной предпринимательской деятельности. Это можно рассматривать как прогресс, поскольку ранее не существовало никаких индивидуализированных и целевых программ, разработанных непосредственно для женщин, в области сельского хозяйства и развития сельских районов.

Потенциал для разработки проектов и управления деятельностью женских ассоциаций был сформирован с целью предоставить женщинам в сельских районах новые возможности, пробудить в них заинтересованность и создать условия для налаживания контакта друг с другом, что поможет им воспользоваться различными инициативами и другими формами поддержки по линии различных фондов. Женские ассоциации осуществили 23 проекта, что свидетельствует об улучшении ситуации по сравнению с 2010 годом, когда бы-

ло представлено 10 предложений по реализации проектов, 7 из которых удалось полностью осуществить.

В 2011 году две уполномоченные структуры разработали программу по повышению мобильности сельских женщин (министерство транспорта и коммуникаций) и программу по составлению схемы потребностей молодежи, проживающей в сельских районах (министерство по делам семьи, молодежи и спорта), с учетом ключевых факторов, побуждающих их оставаться в сельской местности. Средства для реализации этих программ поступали по линии Финансового механизма для осуществления Плана действий Боснии и Герцеговины по гендерным вопросам. Министерство транспорта и коммуникаций провело первое аналитическое исследование потребностей женщин, проживающих в сельских районах Республики Сербской, с точки зрения дорожно-транспортной инфраструктуры. Министерство по делам семьи, молодежи и спорта провело исследование положения и потребностей молодежи, проживающей в сельских районах Республики Сербской.

При поддержке центров по гендерным вопросам и Структуры «ООН-женщины» была учреждена сеть ассоциаций сельских женщин Республики Сербской. В настоящее время идет процесс принятия внутренних нормативных документов этой сети, и ее деятельность будет координироваться на основе принципа ежегодной ротации.

Целый ряд мероприятий был проведен муниципалитетами и муниципальными комиссиями по гендерным вопросам Республики Сербской, а также неправительственными организациями, которые содействовали реализации кампании «Обеспечим равенство сельским женщинам — 2011 год» и празднованию 15 октября Международного дня сельских женщин.

### **Стратегия развития сельских районов Федерации Боснии и Герцеговины**

Уполномоченное по этому вопросу министерство сельского хозяйства, водных ресурсов и лесного хозяйства Федерации провело гендерную экспертизу Среднесрочной стратегии развития сельскохозяйственного сектора Федерации Боснии и Герцеговины и Плана действий по осуществлению этой стратегии, разработанных на период 2006–2010 годов. Были точно установлены недостатки этих документов, связанные с их несоответствием положениям Закона о гендерном равенстве в Боснии и Герцеговине и ведущие к сохранению и усугублению существующего гендерного неравенства в этой сфере. Постановлением № 01-02/1-1718/12 министра сельского хозяйства, водных ресурсов и лесного хозяйства Федерации от 28 августа 2012 года была назначена Рабочая группа по осуществлению Среднесрочной стратегии развития сельскохозяйственного сектора на период 2014–2018 годов, которой было поручено принять следующие меры: определить круг полномочий, осуществлять контроль за процессом разработки стратегии, представлять министру доклады о проведении мероприятий, развивать диалог с заинтересованными сторонами, проводить оценку хода осуществления процесса, высказывать замечания и выносить рекомендации от имени Комитета экспертов.

**19. В докладе говорится, что возвращающиеся женщины и женщины из числа внутренне перемещенных лиц сталкиваются с многочисленными проблемами обеспечения безопасного возвращения (пункты 351–354). Просьба представить информацию о принимаемых государством-участни-**

**ком конкретных мерах по содействию долгосрочной социально-экономической интеграции возвращающихся женщин и женщин из числа внутренне перемещенных лиц, в том числе на основе обеспечения доступа к надлежащему жилью.**

В Законе о перемещенных лицах, возвращенцах и беженцах Республики Сербской («Официальный вестник Республики Сербской», № 42/05) изложены общие принципы недискриминации, но не предусмотрены конкретные меры временного характера, направленные на содействие обеспечению гендерного равенства. Этот закон регулирует осуществление прав перемещенных лиц, беженцев и возвращенцев в Республике Сербской, беженцев из Боснии и Герцеговины, предоставление статуса перемещенных лиц и возвращенцев и лишение этого статуса, организацию социальной реабилитации и возвращения этих лиц в места проживания, деятельность агентств и правоохранительных органов, изыскание и ассигнование средств для обеспечения осуществления этих прав и другие важные вопросы, касающиеся защиты указанных лиц в Республике Сербской. Перемещенные лица и возвращенцы имеют право на свободу передвижения и свободу выбора места жительства. Все перемещенные лица и возвращенцы имеют право на надлежащий уровень жизни, базовое временное жилье, здравоохранение, получение социальной помощи, образование и профессиональную подготовку, свободу выражения религиозных убеждений и осуществления политической деятельности. Помимо упомянутых выше прав, перемещенные лица и возвращенцы имеют право на помощь в необходимом восстановлении своих домов и квартир, получение кредитов для создания предприятий, приносящих доход им самим и их семьям, адекватную денежную помощь, базовое медицинское обслуживание, начальное образование и выплаты по системе социального обеспечения, в случае если они не трудоустроены.

Любое лицо, имевшее постоянную регистрацию в любом из муниципалитетов до начала конфликта, имеет право вернуться на прежнее место жительства в этом муниципалитете и получить все необходимые документы. В 2012 году Центр по гендерным вопросам Федерации Боснии и Герцеговины получал финансовую поддержку от отделения Красного Креста в Тузланском кантоне на цели осуществления программы мероприятий для женщин, находящихся в центрах коллективного проживания. Эти программы были нацелены на безработных женщин, размещенных в четырех центрах коллективного проживания в Тузле, а также безработных женщин, зарегистрированных на бирже труда Тузланского кантона. Помимо расширения экономических прав и возможностей путем трудоустройства, безработным женщинам предлагается пройти курс обучения продолжительностью два с половиной месяца и двухмесячную практику, в рамках которых им предоставляется возможность осуществлять совместную деятельность с другими женщинами, выступать с заявлениями для средств массовой информации и общаться с женщинами, работающими в доме престарелых в Тузле, что позволит им лучше осознать свои права и возможности. Все эти меры помогут снизить вероятность того, что женщины будут испытывать чувство неполноценности подвергаться бытовому насилию.

**20. В докладе говорится о том, что, хотя цыгане составляют самое многочисленное меньшинство в государстве-участнике, около 90 процентов женщин из числа цыган не имеют доступа к системе здравоохранения, социального обеспечения или занятости (пункты 346–347). С учетом принятия в 2008 году плана действий по проведению Десятилетия интеграции**

**цыган (пункт 346) просьба представить подробную информацию о мерах, включая временные специальные меры, принятые с целью ликвидации многочисленных форм дискриминации в отношении женщин и девочек из числа цыган, в частности в области образования, занятости и здравоохранения, и предупреждения ранних браков и обеспечения доступа к регистрации рождений.**

Утверждение планов действия в отношении цыган в таких областях, как трудоустройство, обеспечение жильем и оказание медицинских услуг, а также реализация утвержденного ранее плана действий по удовлетворению образовательных потребностей рома и участие в проведении Десятилетия интеграции цыган (2005–2015 годы) стали выражением готовности Боснии и Герцеговины решать проблемы цыганского населения, составляющего самое многочисленное и по всем показателям наиболее обездоленное и уязвимое меньшинство в Боснии и Герцеговине.

Говоря о защите прав в рамках определенной институциональной структуры, следует отметить, что женщины из цыганских общин входят в состав Комитета по делам цыган Совета министров Боснии и Герцеговины и активно участвуют в его работе. Этот комитет представляет собой консультативный орган при Совете министров и выполняет задачу по рассмотрению наиболее важных вопросов, касающихся урегулирования статуса цыган в Боснии и Герцеговине. Следует особо отметить участие женщин из цыганских общин в разработке и осуществлении плана действий по оказанию медицинских услуг цыганам, а также в подготовке пересмотренного плана действий Боснии и Герцеговины по удовлетворению образовательных потребностей рома.

Образование, которое играет ключевую роль в преодолении нищеты среди цыган, необходимо для обеспечения социальной интеграции цыган и тесно связано с трудоустройством, здравоохранением и предоставлением жилья цыганскому населению. В пересмотренном плане действий сделан особый акцент на роли матерей из цыганских общин в подготовке детей-цыган к интеграции в систему образования.

В течение прошедших лет осуществлялся план действий по трудоустройству цыган, и в государственном бюджете Боснии и Герцеговины были предусмотрены соответствующие средства. Уполномоченные службы трудоустройства и агентства по найму занимаются реализацией различных программ, включая программу совместного финансирования трудоустройства и самостоятельной предпринимательской деятельности цыган, в рамках которой было трудоустроено 212 цыган, значительную долю которых составляли женщины.

Реализация плана действий по оказанию медицинских услуг предусматривает достижение трех стратегических целей:

- обеспечение соблюдения права цыганского населения на охрану здоровья;
- повышение осведомленности о медицинских услугах;
- принятие профилактических мер по улучшению состояния здоровья цыган.

Для женщин из цыганских общин конкретным результатом этой деятельности стало издание Постановления о комплексе базовых медицинских услуг, регулирующее вопросы оказания медицинской помощи в течение шести меся-

цев в случае осложнений, возникших при беременности и родах. Часть бюджетных средств, предназначенных для осуществления плана действий по оказанию медицинских услуг цыганам, будет использована для реализации приоритетных программ профилактической медицинской помощи в сфере охраны репродуктивного здоровья и материнства для молодых женщин и девочек из цыганских общин, не охваченных медицинским страхованием.

Босния и Герцеговина значительно продвинулась в осуществлении плана действий по обеспечению цыган жильем. Благодаря средствам, выделенным из бюджета, и финансовой помощи, предоставленной шведской организацией по содействию развитию «Шведское агентство по международному развитию» (СИДА), удалось построить или отремонтировать 364 единицы жилья и оказать помощь 210 цыганским семьям по линии проектов, связанных с созданием инфраструктуры и улучшением условий жизни в Боснии и Герцеговине. Для целей проведения количественной оценки использования указанных финансовых средств уполномоченные комитеты сформулировали специальные критерии для женщин из цыганских общин, и в частности матерей-одиночек, которым оказывается предпочтение при решении жилищных проблем в расчете на то, что их дети будут интегрироваться в социально-экономическую систему Боснии и Герцеговины и станут ее полноправными членами.