



# Конвенция о правах ребенка

Distr.: General  
30 October 2013  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам ребенка

### **Заключительные замечания по первоначальному докладу Тувалу, принятые Комитетом на его шестьдесят четвертой сессии (16 сентября – 4 октября 2013 года)**

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Тувалу (CRC/C/TUV/1) на своем 1824-м заседании (см CRC/C/SR.1824), состоявшемся 20 сентября 2013 года, и на своем 1845-м заседании 4 октября 2013 года принял следующие заключительные замечания.

#### **I. Введение**

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государства-участника и письменные ответы на его перечень вопросов (CRC/C/TUV/Q/1/Add.1). Это позволило лучше понять положение с соблюдением прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный и плодотворный диалог с многопрофильной делегацией государства-участника, который проходил в формате видеоконференции, поскольку делегация находилась на Фиджи.

#### **II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс**

3. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер:
- a) законопроект о поправках к Закону об усыновлении детей 2012 года;
  - b) законопроект об Обществе Красного Креста Тувалу и Женевских конвенциях 2012 года;
  - c) Закон о полномочиях и обязанностях полиции 2009 года, а также Правила о полномочиях и обязанностях полиции 2012 года; и
  - d) Закон о контроле над оборотом табака 2008 года.

GE.13-48064 (R) 120214 170214



\* 1 3 4 8 0 6 4 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



4. Комитет с удовлетворением отмечает следующие программные и организационные меры:

- a) политику по обеспечению водоснабжения и санитарных условий 2013 года;
- b) политику гендерного равенства;
- c) политику в области борьбы с киберпреступностью/информации и коммуникаций (КИК);
- d) стратегический план Тувалу в области образования на 2012–2015 годы;
- e) национальную политику в области изменения климата/стратегический план действий в области адаптации к изменению климата и управления рисками бедствий;
- f) национальную политику Тувалу в отношении женщин;
- g) политику Тувалу по защите детей по линии Общества Красного Креста;
- h) стратегический план Министерства здравоохранения на 2008–2018 годы;
- i) стратегический план Департамента образования на 2006–2010 годы;
- j) Те Какеега II (Национальной стратегии устойчивого развития) на 2005–2015 годы; а также
- k) создание Национального консультативного комитета по делам детей в 1998 году.

5. Комитет приветствует представление государством-участником общего базового документа (HRI/CORE/TUV/2012) в 2012 году.

6. Комитет в позитивную сторону отмечает сотрудничество государства-участника со Специальным докладчиком по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, а также посещение Специальным докладчиком государства-участника с 17 по 19 июля 2012 года.

### **III. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции**

7. Комитет признает трудности, с которыми сталкивается государство-участник, включая постоянную угрозу изменения климата, которое может повлиять на выживание страны, и острую нехватку людских и финансовых ресурсов. Эти факторы способны серьезно сказаться на разработке и осуществлении законодательства, политики и программ государства-участника по обеспечению интересов детей. Однако Комитет также напоминает государству-участнику, что эти трудности не следует рассматривать в качестве препятствия для полной реализации Конвенции. Государству-участнику предлагается обратиться за необходимой технической и финансовой помощью к соответствующим международным, региональным и двусторонним партнерам в интересах поступательного и полного выполнения Конвенции.

## **IV. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации**

### **A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6) Конвенции)**

#### **Законодательство**

8. Комитет в качестве позитивного фактора отмечает наличие определенных законодательных инструментов, которые обеспечивают права ребенка в государстве-участнике, а также выработку законопроекта о защите семьи и борьбе с насилием в семье. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что до сих пор не был произведен комплексный пересмотр всех касающихся детей законов в свете Конвенции, а также по поводу того, что принятие законопроекта о защите семьи и борьбе с насилием в семье было отложено.

9. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции о правах ребенка, Комитет настоятельно призывает государство-участник провести всеобъемлющий пересмотр своего законодательства в целях обеспечения его соответствия принципам и положениям Конвенции, а также ускорить принятие законопроекта о защите семьи и борьбе с насилием в семье. Комитет предлагает государству-участнику обратиться за надлежащей технической и финансовой поддержкой к международным и региональным организациям, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

#### **Комплексная политика и стратегия**

10. Отмечая, что некоторые национальные программы частично касаются прав детей и что государство-участник в настоящее время разрабатывает Национальную молодежную политику Тувалу на 2012–2016 годы, которая охватывает только молодых людей в возрасте от 15 до 34 лет, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность отсутствием комплексной политики в отношении детей.

11. Комитет рекомендует государству-участнику подготовить комплексную политику в отношении детей (0–18 лет) на основе принципов и положений Конвенции. Комитет также предлагает государству-участнику выработать стратегию на базе этой политики и выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для ее осуществления. При этом государство-участник могло бы заручиться помощью региональных, международных и двусторонних партнеров.

#### **Координация**

12. Комитет с удовлетворением принимает к сведению, что государство-участник в 1998 году создало Национальный консультативный комитет по делам детей, в котором представлено гражданское общество и который несет ответственность за координацию политики и программ по вопросам прав детей. Однако Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность тем, что Национальный консультативный комитет по делам детей не располагает стратегическим планом по координации политики и программ, а также по мониторингу и оцен-

ке осуществления Конвенции. К тому же ему не были выделены достаточные ресурсы для выполнения всех его обязанностей.

13. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить Национальный консультативный комитет по делам детей путем предоставления ему достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для выполнения им своих обязанностей и за счет повышения его статуса и мандата с целью разработки им стратегического плана по эффективной координации, мониторингу и оценке политики и программ, касающихся прав ребенка. Комитет предлагает государству-участнику обратиться за помощью к региональным и международным организациям, включая ЮНИСЕФ.

#### **Выделение ресурсов**

14. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать инвестировать существенные средства в здравоохранение и образование и обеспечивать выделение достаточных бюджетных ассигнований на все остальные направления деятельности в отношении прав детей, включая защиту ребенка. Комитет также рекомендует государству-участнику провести сбор данных о направлении государственных бюджетных средств в интересах детей во всех секторах, что позволит государству-участнику получить полезные показатели для разработки политики и программ в интересах детей.

#### **Сбор данных**

15. Отмечая наличие определенных данных о детях, в том числе в секторах здравоохранения и образования в разбивке по полу и географическому расположению, Комитет вместе с тем заявляет о том, что он озабочен отсутствием всеобъемлющей системы сбора данных, которая бы на систематической основе позволяла оценивать выполнение Конвенции. Комитет также выражает обеспокоенность тем, что с 2002 года не проводилась перепись населения, а также отсутствием данных о детях-инвалидах.

16. Комитет рекомендует государству-участнику создать комплексную систему сбора данных для отслеживания процесса осуществления политики и программ, касающихся всех детей моложе восемнадцати лет. Такие данные должны быть детализированы по возрасту, полу, инвалидности, географическому расположению и социально-экономическому положению. Комитет предлагает государству-участнику обратиться за помощью к соответствующим учреждениям и программам Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ.

#### **Независимый мониторинг**

17. Комитет выражает обеспокоенность отсутствием в стране независимого органа по мониторингу, уполномоченного расследовать и устранять нарушения прав ребенка, каким мог бы быть детский омбудсмен либо национальная комиссия по правам человека.

18. Обращая внимание на свое замечание общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка, Комитет рекомендует государству-участнику учредить независимое и эффективное национальное учреждение по защите прав ребенка для работы с жалобами, особенно на нарушения прав ребенка, в полном соответствии с принципами, касающимися статуса

национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), как это было согласовано в рамках универсального периодического обзора в 2008 и в 2013 годах. Комитет предлагает государству-участнику в этой связи обратиться за помощью к УВКПЧ, Секретариату Форума тихоокеанских островов и Азиатско-Тихоокеанскому форуму национальных правозащитных учреждений.

#### **Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка кадров**

19. Принимая во внимание усилия государства-участника по повышению осведомленности общественности о принципах и положениях Конвенции, включая программу детских конференций, Комитет вместе с тем заявляет о своей обеспокоенности непоследовательностью программ повышения осведомленности, а также тем, что они чаще всего ограничиваются основным островом. Комитет также считает, что общественность рассматривает Конвенцию как инструмент умаления родительских прав направлять и воспитывать своих детей.

20. Комитет рекомендует государству-участнику регулярно проводить программы повышения осведомленности, в том числе придать официальный характер программе детских конференций. Необходимо более активно работать с детьми, проживающими на отдаленных островах, а также разъяснять общественности, особенно родителям, традиционным или общинным лидерам, принципы и положения Конвенции с целью изменения их ложных представлений. Очень важно обеспечить, чтобы все специалисты, которые работают с детьми или в их интересах, в частности сотрудники правоохранительных органов, преподаватели и медики, получали надлежащую и систематическую подготовку по вопросам прав ребенка. Ознакомление с Конвенцией должно войти в программу их профессионального обучения. В связи с этим Комитет предлагает государству-участнику обратиться за технической помощью к УВКПЧ и ЮНИСЕФ.

### **В. Определение ребенка (статья 1 Конвенции)**

21. Комитет выражает обеспокоенность тем, что возраст вступления в брак составляет 16 лет.

22. Комитет настоятельно призывает государство-участник повысить возраст вступления в брак до 18 лет как для юношей, так и для девушек.

### **С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)**

#### **Недискриминация**

23. Комитет выражает озабоченность тем, что в антидискриминационных положениях Конституции Тувалу не признается дискриминация по признаку пола и инвалидности, а также тем, что некоторые дискриминационные акты допускаются законами, которые были приняты до достижения независимости или во время чрезвычайного положения. Он также обеспокоен тем, что в законодательстве, включая Земельный кодекс Тувалу 1962 года и Закон о землях коренного населения 1956 года, допускается дискриминация в отношении женщин и девушек, в частности матерей-одиночек и внебрачных детей, в части, касающейся прав на наследие земли и на опеку над детьми.

24. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для пересмотра Конституции и внесения поправок в законодательство с целью приведения дискриминационных положений в соответствие со статей 2 Конвенции. Комитет рекомендует также государству-участнику ввести законы, которые бы однозначно запрещали дискриминацию по любому признаку, в том числе по признаку пола, инвалидности и рождения, и при этом обеспечить их эффективное выполнение.

#### **Наилучшие интересы ребенка**

25. Комитет выражает свою озабоченность тем, что законодательство, включая Закон о землях коренного населения и Земельный кодекс Тувалу 1962 года, не содержит ссылок на наилучшее обеспечение интересов ребенка, а также тем, что наилучшие интересы ребенка не принимаются во внимание в качестве первоочередного соображения на всех уровнях принятия касающихся детей решений государственными учреждениями, судами, административными либо законодательными органами.

26. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить надлежащее закрепление этого права во всех законодательных актах и его последовательное применение в рамках всех административных, судебных и политических процедур, которые касаются детей. Комитет также рекомендует государству-участнику разработать руководящие принципы, в том числе процедуры и критерии, в отношении определения наилучших интересов ребенка и распространить их среди общественности, включая традиционных и религиозных лидеров и всех соответствующих органов власти. В этой связи Комитет предлагает государству-участнику обратиться за необходимой технической помощью к ЮНИСЕФ.

#### **Уважение взглядов ребенка**

27. Комитет с удовлетворением принимает к сведению усилия государства-участника по выяснению и учету мнений детей и молодежи при подготовке Национальной стратегии устойчивого развития на 2005–2015 годы, Национальной молодежной политики на 2005–2010 годы, Стратегического плана Министерства здравоохранения на 2008–2018 годы и первоначального доклада государства-участника Комитету. Однако Комитет остается обеспокоен по поводу того, что традиционные обычаи, как представляется, противоречат принципу уважения прав ребенка. Детям до 18 лет запрещается участвовать в совещаниях Фалекау-пуле, на которых принимаются решения в отношении образования, здравоохранения и по другим важным вопросам, затрагивающим интересы детей.

28. С учетом своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы традиционные обычаи не рассматривались в качестве препятствия для полноценного участия детей в жизни семьи, общины, школы и общества; обеспечить полный учет статьи 12 Конвенции во всех законах, а также судебных и административных решениях; и повысить осведомленность общественности, особенно традиционных и религиозных лидеров, родителей, преподавателей, судей и специалистов, которые работают с детьми или в их интересах.

## **D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13–17, 19 и 37 а) Конвенции)**

### **Регистрация рождения**

29. Комитет обеспокоен тем, что не все рождения регистрируются своевременно и что показатель регистрации намного ниже среди детей, живущих на удаленных островах, чем среди детей, которые проживают на Фунафути.

30. Комитет рекомендует государству-участнику организовать сбор точной и всеобъемлющей информации о регистрации рождений, выявить недостатки и определить меры для решения этой проблемы, в том числе в рамках базового обзора положения в области защиты ребенка, проводимого в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, а также провести разъяснительную работу среди родителей с целью обеспечения выполнения ими своих юридических обязательств.

### **Свобода мысли, совести и религии**

31. Комитет глубоко обеспокоен тем, что раздел 29 Конституции предусматривает возможность ограничения прав человека в случае, если они будут признаны спорными, нервными или оскорбительными для народа либо угрожать ценностям и культуре Тувалу, а также тем, что государство-участник приняло в 2010 году Закон об ограничении деятельности религиозных организаций, которым вводятся ограничения на свободу религии, а регистрация религиозных организаций оставляется на усмотрение острова Фалеаупуле. Комитет также выражает озабоченность тем, что на практике свобода религии не соблюдается в школах, хотя она и гарантируется по закону.

32. С учетом статьи 14 Конвенции Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к обеспечению того, чтобы свобода мысли, совести и религии гарантировалась Конституцией и другими соответствующими законами, в том числе Законом 2010 года об ограничении деятельности религиозных организаций. Комитет также рекомендует государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад Комитету информацию о принятых мерах для обеспечения свободы мысли, совести и религии в школах.

### **Право на неприкосновенность личной жизни**

33. Комитет обеспокоен тем, что фамилии правонарушителей в возрасте до 18 лет обнародуются в ходе судебных процедур и что у прокуратуры нет никакой политики для предупреждения такой огласки и защиты личной жизни и личности молодых правонарушителей.

34. Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать право несовершеннолетних правонарушителей на неприкосновенность личной жизни и принять все необходимые меры к неразглашению личности несовершеннолетних правонарушителей в ходе судебных разбирательств.

## **Е. Насилие в отношении детей (статьи 19, 37 а) и 39 Конвенции)**

### **Телесные наказания**

35. Комитет глубоко обеспокоен тем, что Конституция и Уголовный кодекс разрешают родителям и опекунам использовать телесные наказания для воспитания детей, и тем, что телесные наказания до сих пор широко применяются дома и в школах. Комитет, кроме этого, выражает озабоченность тем, что островные суды могут приговаривать к телесному наказанию в качестве уголовной санкции.

36. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких либо унижающих его достоинство видов наказания, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) проводить разъяснительную работу среди общественности, включая кампании, по вопросам пагубного влияния телесных наказаний на психологическое развитие детей, особенно с точки зрения уважения их достоинства, с целью изменения взглядов совершеннолетних и общественных представлений о телесных наказаниях;

б) привести все законы, политику и правила в полное соответствие с Конвенцией в интересах запрещения телесных наказаний во всех школах, в быту и в общинах;

в) запретить использование островными судами телесных наказаний в качестве меры уголовного наказания; и

г) поощрять позитивные, ненасильственные и коллективные формы воспитания и наказания детей в качестве альтернативы телесным наказаниям, и в этой связи обратиться за помощью к Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и ЮНИСЕФ для ознакомления с успешным опытом, накопленном в Тихоокеанском регионе или в других районах мира.

### **Жестокое обращение и отсутствие заботы**

37. Отмечается, что государство-участник приняло определенные законодательные меры для решения проблемы жестокого обращения с детьми и отсутствия о них заботы, в том числе Закон о полномочиях и обязанностях полиции 2009 года и законопроект о защите семьи и о борьбе с насилием в семье. Однако Комитет обеспокоен затягиванием принятия законопроекта о защите семьи и о борьбе с насилием в семье и тем, что существующее законодательство не защищает всех детей в возрасте до восемнадцати лет. Кроме того, Комитет озабочен тем, что:

а) в полицию поступает крайне мало сообщений о насилии в семье, несмотря на его широкое распространение в государстве-участнике;

б) детям, страдающим от жестокого обращения и отсутствия заботы, не оказываются специализированные услуги по их реабилитации; и

в) отсутствуют всеобъемлющие данные о детях, страдающих от жестокого обращения и отсутствия заботы, включая насилие в семье.

38. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие законопроекта о защите семьи и о борьбе с насилием в семье, а также усилить новое и действующее законодательство, которое бы обеспечивало

всем детям полную законодательную защиту от жестокого обращения и отсутствия заботы. Комитет также рекомендует государству-участнику:

- а) принять все необходимые меры, включая расширение полномочий полиции по проведению расследований и подготовку сотрудников правоохранительных и судебных органов по вопросам обращения с детьми-жертвами, с тем чтобы обо всех случаях надругательств над детьми и оставления детей без заботы сообщалось и чтобы они расследовались и становились предметом судебных разбирательств; и
- б) обеспечить оказание всем пострадавшим детям услуг по физической, моральной и психологической поддержке.

#### **Сексуальное надругательство**

39. Принимая во внимание, что были приняты определенные законодательные меры для борьбы с сексуальными надругательствами над детьми, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность существованием серьезных пробелов в мерах защиты детей, а именно:

- а) законодательство не предусматривает защиту всех детей в возрасте до 18 лет;
- б) сексуальным преступлением считается только введение пениса, а другие аспекты сексуального насилия таковым не признаются;
- в) Уголовный кодекс (раздел 156 5)) допускает обвинение девушек в возрасте от 15 лет и выше в преступном инцесте в случае, если считается, что она согласилась на такой акт;
- г) в законодательстве нет такого состава, как сексуальные преступления над мальчиками, и не существует механизмов оказания услуг юношам, ставшим жертвами сексуальных преступлений;
- д) изнасилование жены мужем по закону не является уголовным преступлением;
- е) сексуальные преступления не влекут за собой обязательного привлечения к суду или минимальных мер наказания, и допускается освобождение под поручительство лиц, обвиняемых в совершении сексуального преступления; и
- ж) в законодательстве отсутствуют конкретные положения о запрете детской порнографии.

40. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что согласно представленным государством-участником статистическим данным полиции сообщается об очень незначительном числе случаев сексуальных надругательств над детьми, что противоречит сведениям о надругательствах, которые приводятся в исследованиях. Это объясняется определенными препятствиями, включая предшествующее половое поведение, необходимость сотрудничества с судом при разбирательстве по делу о сексуальном преступлении, а также требованием, согласно которому жертва обязана доказать, что она сопротивлялась. Комитет также обеспокоен тем, что женщин и девушек принуждают принимать извинения в качестве достаточного удовлетворения для урегулирования дел об актах насилия.

41. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в интересах защиты девочек и мальчиков моложе 18 лет от сексуальных надругательств рассмотреть и изменить соответствующие законы для криминализации и наказания всех форм насилия в отношении женщин и детей, включая изнасилование жены мужем, с целью ужесточения мер наказания за сексуальные преступления, а также включить в них положения о запрете детской порнографии;

б) отменить раздел 156 5) Уголовного кодекса;

с) устранить препятствия, мешающие детям, ставшим жертвами сексуального насилия, сообщать о таких инцидентах соответствующим властям;

д) принять все необходимые меры для расширения возможностей конфиденциального информирования об инцидентах в целях обеспечения проведения расследований с учетом интересов детей, а также гарантировать привлечение к ответственности виновных в сексуальных надругательствах над детьми и применение к ним санкций, соразмерных тяжести их преступлений; и

е) повысить информированность общественности на национальном и местном уровнях в интересах предотвращения и пресечения сексуальных надругательств и насилия.

## **Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 18 (пункты 1–2), 9–11, 19–21, 25, 27 (пункт 4) и 39 Конвенции)**

### **Семейное окружение**

42. Принимая во внимание, что свойственная государству-участнику система расширенной семьи обеспечивает защиту и уход за детьми, родители которых не могут о них позаботиться, Комитет рекомендует государству-участнику оказывать поддержку членам расширенных семей, в том числе путем предоставления им информации о наилучших видах практики воспитания ребенка, социальной поддержки и материальных ресурсов, в интересах обеспечения гарантий детям, разлученным со своими родителями.

### **Дети, лишенные семейного окружения**

43. Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия официальных процедур регулирования отлучения ребенка от заботы расширенной семьи в случаях злоупотреблений со стороны членов семьи. Дети не имеют доступа к таким альтернативным формам защитного ухода, как помещение в специализированные учреждения или передача на воспитание.

44. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для введения в действие нормативных положений и механизмов в целях мониторинга и защиты детей, переданных членам семьи для обеспечения за ними ухода, поскольку их родители не могли надлежащим образом о них позаботиться, а также определить соответствующие формы альтернативного ухода с учетом Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми.

### **Усыновление и передача на воспитание**

45. Комитет выражает озабоченность тем, что Земельный кодекс Тувалу допускает признание усыновления недействительным по причине поведения ребенка, не учитывает наилучшие интересы ребенка и отдает предпочтение воспитанию родителями. Он также обеспокоен тем, что усыновление производится негласно внутри семьи и что отсутствует механизм наблюдения за последствиями такого усыновления.

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) пересмотреть положения Земельного кодекса Тувалу о признании усыновления недействительным в целях обеспечения наилучших интересов ребенка;
- б) провести изучение характера и масштабов определяемой обычаями практики усыновления членами семьи;
- с) изменить соответствующие внутренние законы с целью защиты прав ребенка в контексте процедур усыновления, а также привести процедуры усыновления в полное соответствие с принципами и положениями Конвенции, особенно со статьей 21;
- д) обеспечить предоставление детям возможностей для получения компенсации в случае жестокого обращения и/или оставления без заботы в результате усыновления, а также опеки со стороны приемных родителей, включая расширенную семью; и
- е) ратифицировать Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения 1993 года и пересмотреть процедуры внутрисемейного усыновления/удочерения в интересах обеспечения их соответствия Конвенции.

### **Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) Конвенции)**

#### **Дети-инвалиды**

47. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник проводит политику инклюзивного образования и что правительство одобрило к ратификации Конвенцию о правах инвалидов. Однако Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность отсутствием комплексных законодательных и политических мер по защите детей-инвалидов, а также достоверных данных и исследований, позволяющих выявлять детей-инвалидов и их особые потребности для целей выработки политики. Комитет также обеспокоен представленной государством-участником статистической информацией, согласно которой 25,6% инвалидов в возрасте от 3 до 24 лет никогда не учились в школе, а 62,1% ушли из школы. Комитет озабочен отсутствием в государстве-участнике системы раннего выявления у детей инвалидности.

48. С учетом статьи 23 Конвенции и своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник принять основанный на уважении прав человека подход к инвалидности и, в частности, рекомендует ему:

- a) сделать все необходимое для принятия законодательных и политических мер в целях улучшения защиты детей-инвалидов. При этом надлежит проводить систематический сбор данных о детях-инвалидах, в том числе посредством национальных переписей населения, и изучать положение детей-инвалидов и их особых потребностей;
- b) ускорить введение в действие политики инклюзивного образования детей-инвалидов и обеспечить ее эффективное осуществление;
- c) создать систему раннего выявления различных видов инвалидности и принимать надлежащие профилактические меры;
- d) ускорить ратификацию Конвенции о правах инвалидов; и
- e) проинформировать Комитет о принятых мерах для защиты прав детей-инвалидов, особенно в области образования, в своем следующем периодическом докладе Комитету.

#### **Охрана здоровья и медицинское обслуживание**

49. Комитет с удовлетворением отмечает оказание бесплатной медицинской помощи всем жителям Тувалу и разработку Стратегического плана Министерства здравоохранения на 2008–2018 годы. Комитет вместе с тем выражает озабоченность различиями в уровне медицинских услуг. Признавая потребность в финансируемых правительством программах лечения за рубежом, на которые расходуется от 40% до 50% национальных ассигнований на здравоохранение, Комитет обеспокоен тем, что эти программы сокращают возможности государства-участника для укрепления своей собственной системы первичной и профилактической медицинской помощи, что могло бы способствовать экономии средств, которые можно было бы направить на цели расширения охвата населения. Комитет также обеспокоен тем, что расчетный показатель смертности детей в возрасте до пяти лет все еще является одним из самых высоких в Тихоокеанском регионе и что 6 из 10 детей в возрасте от 6 до 69 месяцев, а также четверть женщин от 15 до 49 лет являются анемичными, при этом проживающие в городских районах женщины вдвое больше подвержены опасности анемии в отличие от женщин, живущих в сельской местности.

#### **50. Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) обеспечить качественный уровень медицинской помощи во всех географических районах и принять особые меры для уменьшения различий в доступе к медицинским услугам между Фунафути и другими районами;
- b) выделить достаточные средства на расширение системы первичной и профилактической медицинской помощи для охвата ею всех детей;
- c) сократить коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет;
- d) провести исследования причин анемии среди малолетних детей и женщин и на основе полученных выводов выработать и осуществить программы решения этой проблемы; и
- e) в этой связи обратиться за финансовой и технической помощью, в частности, к ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

**Здоровье подростков**

51. Принимая к сведению инициативы государства-участника по пропаганде сексуального и репродуктивного здоровья среди подростков, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность по поводу того, что:

а) по имеющимся данным в целом 43,6 % подростков ведут активную половую жизнь, однако только 20,3 % из них используют презерватив при первом половом контакте, в результате чего среди молодежи отмечаются высокие показатели передаваемых половым путем заболеваний;

б) осуществляемые в школах программы репродуктивного здоровья носят недостаточный и неэффективный характер. С точки зрения знания и практики безопасной половой жизни наблюдаются различия между мальчиками и девочками, в результате чего возникает опасность заражения ВИЧ/СПИДом и венерическими заболеваниями, а также подростковой беременности;

в) все подростки недостаточно охвачены услугами по репродуктивному здоровью и консультированию;

г) примерно 50% жителей Тувалу в возрасте от 15 до 19 лет страдают избыточным весом либо тучностью из-за нерационального питания и как таковые подвержены неинфекционным заболеваниям; и

д) в целом 41,6% подростков, по сообщениям, употребляют алкоголь, хотя он запрещен законом.

52. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (2003) о здоровье подростков и развитии в контексте Конвенции о правах ребенка, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) произвести комплексную оценку состояния здоровья подростков в государстве-участнике и выявить ключевые проблемы их здоровья, особенно в области репродуктивного здоровья, подростковой беременности, ВИЧ/СПИДа, венерических заболеваний, злоупотребления алкоголем и неинфекционных болезней;

б) укрепить и расширить возможности доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья в школах для девочек и мальчиков, формируя у них достаточные и практические знания для улучшения практики репродуктивного здоровья;

в) обеспечить доступ всех подростков к конфиденциальным услугам по репродуктивному здоровью и консультированию, а также к соответствующей информации;

г) с раннего возраста пропагандировать среди детей навыки здорового питания и образа жизни;

д) активизировать работу по предупреждению злоупотребления алкоголем среди подростков на основе обеспечения более строгого соблюдения Закона об алкогольных напитках и проведения просветительской работы по вопросам жизненных навыков; и

е) в этой связи обратиться за технической и финансовой помощью, в частности, к Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ и ВОЗ.

### Грудное вскармливание

53. Комитет отмечает позитивные действия государства-участника, которое приняло национальную политику в области грудного вскармливания и назначило больницу им. Принцессы Маргарет в качестве больницы, особо приспособленной для грудного вскармливания. Однако Комитет обеспокоен тем, что продолжительность грудного вскармливания в основном составляет только полтора месяца; что только треть младенцев вскармливается исключительно грудью в первые пять месяцев и что работающим женщинам предоставляется слишком мало времени для ухода за своими младенцами на рабочем месте.

54. **Комитет рекомендует государству-участнику предпринять конкретные шаги по поощрению практики исключительно грудного вскармливания до шестимесячного возраста, в том числе путем организации обучения всех медицинских работников и принятия законодательных мер по контролю за маркетингом и рекламой искусственных детских смесей.**

### Влияние изменения климата на права ребенка

55. Положительно оценивая принятие государством-участником Национальной политики в области изменения климата и Национального стратегического плана действий в области изменения климата и управления рисками природных катастроф, Комитет выражает глубокую обеспокоенность негативным воздействием изменения климата и стихийных бедствий на права ребенка, включая права на образование, здоровье, достаточное жилище, безопасную питьевую воду и санитарные услуги. Комитет также разделяет озабоченности, выраженные в докладе Специального докладчика по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги (A/HRC/24/44/Add.2) по поводу:

а) отсутствия у всех обучающихся в школах детей доступа к достаточному количеству безопасной питьевой воды и надлежащим санитарным услугам; и

б) того факта, что затрагиваемые группы населения, в основном женщины и дети, не информируют и не предоставляют им возможности для участия в обсуждениях вопросов влияния изменения климата и в выработке в связи с этим соответствующей политики.

56. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **при разработке политики или программ решения проблем изменения климата или управления рисками природных катастроф учитывать факторы особой уязвимости и потребности детей, а также их мнения;**

б) **осуществить сбор детализированных данных в целях выявления типов рисков, которым будут подвергаться дети в различных сценариях стихийных бедствий, в интересах формулирования международной, региональной и национальной политики, соответствующих рамок и соглашений;**

с) **доработать и обеспечить применение национальных нормативных актов и политики по организации устойчивого снабжения безопасной питьевой водой и санитарными услугами, включая Политику водоснабжения и санитарного обеспечения на 2013 год, с целью расширения доступа к достаточному количеству безопасной питьевой воды и надлежащим санитарным услугам, в частности на удаленных островах;**

d) принять незамедлительные меры для накопления достаточных запасов безопасной питьевой водой и организации надлежащего санитарно-технического обеспечения школ, особенно с учетом потребностей девочек подросткового возраста;

e) активизировать среди детей разъяснительную работу и мероприятия по формированию у них готовности к изменению климата и стихийным бедствиям на основе включения этой проблематики в школьные учебные курсы и программы подготовки преподавателей; и

f) при выполнении настоящих рекомендаций наладить двустороннее, многостороннее, региональное и международное сотрудничество.

### **Уровень жизни**

57. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия базового исследования или данных, которые бы позволяли наладить решение проблем бедняков, особенно детей, проживающих на удаленных островах. Комитет обеспокоен сообщением о том, что в условиях бедности живут многие домашние хозяйства с детьми, возглавляемые престарелыми людьми (40% на Фунафути и 31% на удаленных островах). Он также выражает озабоченность тем, что дети живут в условиях перенаселенности в неформальных скваттерных поселениях, образовавшихся вследствие внутренней миграции с удаленных островов на Фунафути, а также тем, что они особо подвержены опасности инфекционных заболеваний и болезней, возбудители которых передаются водным путем.

58. Комитет рекомендует государству-участнику провести базовое исследование для анализа положения бедствующих групп населения, особенно детей, живущих в домашних хозяйствах, главами которых являются престарелые люди, и детей, живущих в неформальных скваттерных поселениях, а также разработать политику по разрешению их проблем. Он также рекомендует активизировать работу по обеспечению справедливого доступа к базовым услугам, включая образование и здравоохранение, для всех детей, которые находятся в уязвимом положении.

## **Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)**

### **Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию**

59. Комитет высоко оценивает усилия государства-участника, обеспечивающего обязательное бесплатное образование детей в возрасте от 6 до 16 лет и добившегося практически всеобщего охвата детей начальным образованием. Высокой оценки заслуживает также тот факт, что начальную школу посещают 98% детей. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что:

a) формальная система образования не охватывает развитие детей в раннем возрасте и уход за ними;

b) некоторые дети из находящихся в уязвимом положении семей не могут посещать школу из-за дополнительных выплат и скрытых расходов в виде необходимости приобретения школьной формы, оплаты школьных завтраков и транспорта;

c) из-за отсутствия регулярной подготовки преподавателей и устаревшей оснащения школ и учебных материалов качество образования падает;

d) показатели сдачи национального ежегодного экзамена (по форме 2) крайне низки (45% в 2008 году), равно как и показатели получения тихоокеанского сертификата об окончании средней школы (28% в 2009 году); а также

e) не существует планов охвата отсеявшихся из школ детей профессиональной подготовкой, с тем чтобы они могли найти работу на рынке труда.

60. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) интегрировать программы развития детей в раннем возрасте в формальную систему образования и выделить необходимые ресурсы на преподавателей и обустройство школ;

b) принять меры для сокращения нагрузки на находящиеся в уязвимом положении семьи в части, касающейся дополнительных и скрытых расходов на образование их детей;

c) организовать регулярную подготовку преподавателей для повышения их квалификации, особенно преподавателей в дошкольных учреждениях и начальных школах;

d) продолжать содержание и обустройство школ, а также предоставлять учебные материалы и другое оснащение;

e) принять все необходимые меры к улучшению показателей сдачи национального ежегодного экзамена; и

f) расширить систему технической и профессиональной подготовки в соответствии с потребностями рынка труда и повысить ее качество.

#### **Образование в области прав человека**

61. Комитет рекомендует государству-участнику разработать национальный план действий в области правозащитного образования, как это рекомендовано в рамках Всемирной программы образования в области прав человека.

### **I. Прочие особые меры защиты (статьи 22, 30, 38, 39, 40, 37 b)–d), 32–36 Конвенции)**

#### **Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних**

62. Комитет обеспокоен тем, что:

a) возраст наступления уголовной ответственности составляет десять лет и что не установлен минимальный возраст лишения свободы;

b) Островной закон о судах разрешает суду приказывать родителю или опекуну выпороть ребенка и что Уголовный кодекс предусматривает возможность пожизненного заключения детей-правонарушителей;

c) не принимается никаких конкретных законодательных мер для запрета осуждения детей к пожизненному заключению;

d) в 2003 году (дело № 5 Высокого суда 2003 года) ребенок был приговорен к пожизненному заключению, и что он, ныне являющийся совершеннолетним, все еще содержится в тюрьме;

е) отсутствует законодательный документ, который бы регулировал вопросы обращения полиции с несовершеннолетними правонарушителями; и

ф) поправки к Уголовному кодексу предусматривают, что на совершеннолетних и детей, обвиняемых и осужденных за убийство, в равном мере распространяются минимальные и максимальные меры наказания в виде 15 лет тюремного заключения и пожизненного заключения соответственно.

63. Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией, в частности со статьями 37, 39 и 40, и с другими соответствующими нормами, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила), Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия, а также замечание Комитета общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Комитет, в частности, рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть в судебном порядке систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и обеспечить ее соответствие Конвенции;

б) повысить возраст наступления уголовной ответственности до международно принятого стандарта и четко установить минимальный возраст лишения свободы в соответствии с Конвенцией;

с) отменить положения, допускающие телесные наказания и пожизненное заключение детей-правонарушителей;

д) рассмотреть возможность условно-досрочного освобождения лица, которое было осуждено, будучи ребенком, и до сих пор отбывает пожизненное заключение в тюрьме;

е) ввести для полиции правила об изъятии из компетенции уголовной юстиции или об использовании альтернативных мер наказания;

ф) пересмотреть законы и прописать в них возможность передачи на испытательный срок и условно-досрочного освобождения по делам, по которым выносятся приговоры о лишении свободы;

г) обеспечить внесение в Уголовный кодекс изменений в полном соответствии с Конвенцией и ускорить процесс таких изменений;

h) обратиться за технической помощью к международным, региональным и двусторонним партнерам, в частности к Межучрежденческой группе по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

## Миграция

64. Комитет обеспокоен отсутствием законов, правил, политики и программ, регулирующих порядок обращения с детьми, ставшими мигрантами в результате стихийных бедствий.

65. Комитет рекомендует государству-участнику принять закон о миграции, который бы касался всех особых потребностей по защите детей-мигрантов.

#### **J. Ратификация международных документов о правах человека**

66. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав детей ратифицировать договоры, к которым оно еще не присоединилось, в частности Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.

#### **K. Региональное и международное сотрудничество**

67. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и расширять свое сотрудничество с двусторонними, многосторонними, региональными и международными партнерами, включая УВКПЧ, Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ, Управление по координации гуманитарных вопросов и Секретариат Отдела прикладных геолого-геофизических наук и технологии Тихоокеанского сообщества в целях совершенствования осуществления Конвенции, особенно в отношении трудностей, связанных с изменением климата.

#### **L. Последующие меры и распространение информации**

68. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме настоящих рекомендаций, в частности путем их препровождения членам правительства, парламенту (Te Fale o Palamene), Верховному суду и другим судам общей юрисдикции и местным органам власти для надлежащего рассмотрения и принятия последующих мер.

69. Комитет далее рекомендует широко распространить первоначальный доклад и письменные ответы государства-участника, а также соответствующие рекомендации (заключительные замечания) на используемых в стране языках, в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди широкой общественности, организаций гражданского общества, средств массовой информации, молодежных групп, групп специалистов и детей, в целях содействия обсуждению и повышению осведомленности о Конвенции, а также о ее выполнении и мониторинге.

#### **M. Следующий доклад**

70. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные второй–пятый периодические доклады к 21 октября 2017 года и включить в них информацию о выполнении настоящих заключительных замечаний. Комитет обращает внимание на его согласованные Руководя-

щие принципы представления докладов, принятые 1 октября 2010 года (CRC/C/58/Rev.2 и Corr. 1), и напоминает государству-участнику о том, что будущие доклады должны представляться в соответствии с этими Руководящими принципами и по объему не должны превышать 60 страниц. Комитет настоятельно призывает государство-участник представить свой доклад в соответствии с вышеупомянутыми Руководящими принципами. Согласно резолюции 67/167 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2012 года в случае представления доклада, объем которого превышает установленные ограничения, государству-участнику будет предложено пересмотреть и вновь представить доклад, отвечающий требованиям вышеупомянутых Руководящих принципов. Комитет напоминает государству-участнику о том, что если оно будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

71. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями в отношении подготовки общего базового документа, предусмотренными согласованными руководящими принципами представления докладов, которые были утверждены на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).