



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/SR.1428
24 July 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят четвертая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1428-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве во вторник
18 июля 1995 года, в 10 час. 00 мин.

Председатель: г-н АГИЛАР УРБИНА

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (продолжение)

Четвертый периодический доклад Российской Федерации (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки следует направлять в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната E. 4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на нынешней сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 час. 05 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Четвертый периодический доклад Российской Федерации (CCPR/C/84/Add.2) (продолжение)

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает делегации Российской Федерации продолжить ответы на вопросы, заданные в устной форме в связи с разделом I перечня вопросов.
2. Г-н В. КОВАЛЕВ (Российская Федерация) заранее извиняется перед теми членами Комитета, на вопросы которых, с учетом ограничений по времени, он, возможно, ответит лишь косвенно, отвечая на вопросы, поставленные другими участниками.
3. На вопрос г-на Кляйна о совершенствовании процедур наблюдения за осуществлением и соблюдением прав человека, он отвечает, что многое будет зависеть от фактического применения закона об учреждении независимого института – Уполномоченного по правам человека, и особенно от замены г-на С. Ковалева на этой должности. Государственная Дума, которая уже приняла закон о реформе судебной системы Российской Федерации, в настоящее время рассматривает законопроект о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, проект Уголовно-исполнительного кодекса и проект нового Уголовного кодекса.
4. В ответ на вопросы г-жи Шане, касающиеся функционирования федеральных структур в Чечне, он цитирует: статью 82 Конституции, в соответствии с которой Президент Российской Федерации обязуется защищать целостность государства; статью 45 о государственной защите прав и свобод человека; статью 83, на основании которой Президент утверждает военную доктрину страны; и статью 15 о прямом действии Конституции всей территории Российской Федерации. Закон о безопасности охватывает как внешнюю, так и внутреннюю угрозу для государства. Использование вооруженных сил Российской Федерации было санкционировано для разоружения незаконных вооруженных формирований. Подразделения министерства внутренних дел действовали в Чеченской Республике в соответствии с нормативными документами. Закон о милиции (полиции) налагает на них обязанности по поддержанию конституционного порядка.
5. На вопрос о нанесении неизбирательных ударов федеральными вооруженными силами он отвечает, что Президент издал специальное распоряжение, запрещающее воздушную или артиллерийскую бомбардировку гражданских объектов или поселений; беспорядочная бомбардировка или обстрел считаются уголовным правонарушением.
6. В 1993 году в Чеченской Республике не проводилось ни референдума, ни выборов.
7. Права личности и отдельных граждан должным образом защищаются законом. Отдельные граждане могут обратиться в Конституционный суд с целью защиты своих прав и законных интересов.

8. Система "прописки", или выдачи разрешений на проживание, была отменена *de jure* с принятием в июне 1993 года закона о свободе передвижения и выборе места пребывания и жительства. Она исчезла *de facto* практически везде, за очевидным исключением Москвы и Санкт-Петербурга.
9. В связи с вопросами, поднятыми г-жой Мединой Кирогой, он заявляет, что меры по поддержанию правопорядка, должным образом применяемые милицией, например в деле обеспечения безопасности передвижения лиц и задержания уголовных элементов и придания их к суду на основании жалоб граждан, входят в круг мероприятий, в которых милицейские подразделения участвовали с целью активной защиты прав человека. Независимость судебной системы подкрепляется рядом гарантий: например, судьи несменяемы и не могут быть в произвольном порядке освобождены от должности; за исключением случаев *in flagrante delicto* они не могут быть привлечены к уголовной ответственности, задержаны или арестованы. В Уголовном кодексе установлены другие гарантии, а также положения, касающиеся различной степени ответственности, личной неприкосновенности судей и их безопасности при исполнении ими своих служебных обязанностей.
10. Он не может подтвердить, была ли распущена президентская Комиссия по правам человека, однако не видит никаких причин для того, чтобы это действительно было сделано или запланировано.
11. Военные суды компетентны рассматривать гражданские дела в силу общего гражданского статуса военнослужащих, которые могут быть судимы этими судами за правонарушения по гражданскому праву.
12. В отношении прокуратуры он заявляет, что Государственная Дума приняла новый законопроект по этому вопросу, который в настоящее время находится на рассмотрении Совета Федерации (другой палаты российского парламента); итоги обсуждения Советом, в частности, относительно полномочий, связанных с определением круга деятельности сотрудников правоохранительных органов, нельзя предвосхитить; однако общая тенденция, как представляется, заключается в дальнейшей передаче функций прокуратуры судебным органам.
13. Отвечая после этого на вопросы г-на Бюргенталья, он заявляет, что граждане фактически могут обжаловать действия государственных органов или их должностных лиц, приводящие к нарушению их прав. Права и законные интересы лиц, содержащихся под стражей, и военнослужащих, как правило, защищаются таким же образом, как и права всех других лиц; однако существуют также особые процедуры, на основании которых лица, содержащиеся под стражей, могут обратиться непосредственно в прокуратуру, а военнослужащие – в соответствующие военные инстанции. Гражданские и военные прокуратуры функционируют в Чечне нормально; и хотя восстановление судебной системы, которая была полностью разрушена, является трудным делом, суды осуществляют свою деятельность во многих районах, а Верховный суд Российской Федерации действует в

качестве опорного органа в соответствии с договоренностью, достигнутой между ним, министром юстиции и Председателем Конституционного суда. Законодательство предусматривает эффективные меры для защиты прав человека в период чрезвычайного положения: в частности, в это время исключено приостановление деятельности судов, равно как и прекращение деятельности Уполномоченного по правам человека.

14. В период восстановления конституционности в Чеченской Республике действительно отмечались нарушения прав человека, которые из-за их многочисленности трудно подробно изложить. Все они заслуживают самого внимательного анализа; однако в данный момент, акцентируя внимание на болезненном вопросе, касающемся разрушения школ, больниц и других общественных зданий в Грозном и других местах, он хотел бы лишь отметить, что использование этих объектов дудаевскими незаконными вооруженными формированиями в качестве центров сопротивления, а мирных жителей – в качестве "живых щитов" повлекло за собой значительные потери среди гражданского населения и военнослужащих федеральных войск. Российские солдаты заплатили своими жизнями за безопасность чеченских женщин и детей. Так называемые "фильтрационные лагеря" являются плодом воображения средств массовой информации: на территории Чеченской Республики существуют пункты приема и транзита, в которых устанавливается личность граждан без документов, а также пункты временного содержания и центры задержания. Для всеобъемлющего рассмотрения этого вопроса нет времени, однако оратор может заявить, что в своем официальном качестве он приглашал членов делегации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) беспрепятственно посетить такие места приема и задержания. Он не осведомлен о каких-либо последующих заявлениях о том, что режим функционирования этих центров противоречит соответствующим международным нормам.

15. В связи с вопросами г-на Эш-Шафея он заявляет, что после объявления чрезвычайного положения на территории Российской Федерации принятием необходимых решений и мер занимается совместный административный орган, в состав которого входят представители федеральной исполнительной власти и органов местного самоуправления. Он подтверждает, что использование вооруженных сил с целью восстановления конституционного порядка в Чеченской Республике, включая реконструкцию экономики и восстановление прав человека, санкционировано на основании президентского и правительственного указов, а также заявления Государственной думы. Касаясь ссылки на Женевскую конвенцию 1949 года, он заявляет, что, хотя в этом документе рассматривается, в частности, вопрос о внутреннем вооруженном конфликте, с правовой точки зрения, по мнению Российской Федерации, положение в Чечне является собой не межправительственный и не межгосударственный конфликт, а скорее сбой в функционировании конституционного механизма вследствие деятельности незаконных вооруженных формирований. Прокуратура в Грозном уже возбудила уголовные дела против виновников нарушений. Из 286 уголовных дел, возбужденных до настоящего времени, по 80 делам предъявлены обвинения, 94 дела прекращены, в том числе 54 вследствие

амнистии, объявленной Государственной думой; по 38 делам ведется следствие, и такое же число дел возбуждено против служащих федеральных вооруженных сил, подозреваемых в совершении преступлений по отношению к гражданскому населению. В отличие от высказанных предположений Российская Федерация в действительности долгое время пыталась урегулировать вопрос путем переговоров, прежде чем принять решение о применении силы с целью восстановления конституционного порядка в Чеченской Республике. В настоящее время ведутся переговоры, и достигнуто письменное соглашение о прекращении огня, разоружении незаконных формирований и последующем выводе значительной части федеральных войск из Чеченской Республики.

16. По большей части вопросов, интересующих г-на Крецмера, российская делегация уже представила информацию в предыдущих ответах. В отношении событий, происшедших в селе Самашки, он заявляет, что проблема была самым тщательным образом изучена представителями компетентных учреждений, им самим, а также органами правопорядка; оказалось, что весьма серьезные преступления, включая убийства, кражи и насилие, были совершены подозрительными лицами в военной форме без знаков различия, личность которых крайне трудно установить. Все доказательства, собранные до настоящего времени, переданы Генеральному прокурору Российской Федерации, и следствие продолжается. Если члены Комитета по правам человека того пожелают, они могут быть информированы о любых дальнейших событиях. Военнослужащие федеральных вооруженных сил не имеют полномочий производить арест, которыми облечены представители органов правопорядка. Однако военнослужащие могут задержать и временно содержать под стражей подозреваемых, с тем чтобы впоследствии передать их представителям правоохранительных органов для заключения их под стражу в установленном порядке. Надзор за действиями военнослужащих осуществляет военная прокуратура. Вопрос об исчезновениях гражданских лиц в Чечне является сложным вопросом, требующим тщательного рассмотрения; оратор готов довести любые конкретные просьбы членов Комитета до сведения компетентных органов в Москве и обеспечить представление ответов на них.

17. Касаясь вопросов г-жи Эват, он прежде всего отмечает, что Президент Российской Федерации действительно учредил специальную комиссию, возглавляемую секретарем Федерального совета безопасности, для расследования всех аспектов событий в Чечне, а также для последующего его информирования по данному вопросу. Соответствующий доклад вскоре будет подготовлен. Иностранцы граждане, проживающие на территории Российской Федерации, пользуются такими же общепризнанными правами, как и российские граждане, за некоторыми исключениями: например, они не могут занимать должности на государственной службе или иметь работу, открывающую для них доступ к военной или государственной тайне; их избирательные права также ограничены. Он не считает, что такие ограничения являются необычными или специфическими для России; вместе с тем он внимательно выслушает любые замечания Комитета по данной проблеме. Отвечая на один из вопросов, оратор заявляет, что ему известно, что Чеченскую Республику покинули примерно 400 000 человек; согласно Закону о реабилитации репрессированных народов и Закону о реабилитации жертв политических репрессий должны

быть разработаны правовые положения с целью обеспечения компенсации беженцам и "вынужденным переселенцам" на индивидуальной основе и в размере, соответствующем нанесенному ущербу. По нынешнему законодательству, единственным критерием для установления национальной принадлежности, включая принадлежность к национальному меньшинству, является свободное волеизъявление затрагиваемого лица. Действовавшее при советском режиме нормативное требование о включении данных о национальном происхождении в официальные документы личного характера отменено.

18. Отвечая г-ну Андо, он говорит, что национальные образования, ранее относившиеся к Российской Советской Федеративной Социалистической Республике, входят в состав Российской Федерации; национальные образования, не включавшиеся в РСФСР, не входят в состав Российской Федерации. Дело российских корейцев, упомянутое тем же оратором, является предметом особого разбирательства и решается таким же образом, как и дела других притеснявшихся групп населения; все соответствующие лица могут подать ходатайства, касающиеся защиты их законных прав, и компетентные органы уполномочены рассмотреть и удовлетворить их просьбы. Ссылаясь на пункт 296 четвертого периодического доклада (CCPR/C/84/Add.2), г-н Ковалев заявляет, что межнациональное согласие в России строится на основе Федеративного договора, который внес немалый вклад в достижение стабильности ситуации, характеризовавшейся весьма значительными политическими и социальными противоречиями. Он также ссылается на конструктивную роль Общественной палаты, созданной Президентом в качестве средства обеспечения взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти и общественными объединениями с целью подготовки президентских и правительственных решений по важнейшим социальным и политическим вопросам.

19. Относительно судьбы девяти буддийских монахов он заявляет, что об их исчезновении стало известно после того, как его делегация покинула Москву, однако он получил информацию из российской столицы о том, что в последний раз их видели 9 и 10 июля в Грозном, где они занимались политической деятельностью. Они прибыли в Чеченскую Республику по своей собственной инициативе и без согласия местных органов управления или буддийских организаций. Они выехали из Грозного в южную часть Чеченской Республики, которая находится под контролем незаконных формирований. Сведения, касающиеся их последующего исчезновения, были распространены средствами массовой информации, а не исходили от органов правопорядка. Было начато расследование, и Комитет будет информирован о его результатах.

20. Переходя к вопросам, заданным г-ном Бруни Сельи, он заявляет, что процедура рассмотрения жалоб граждан зависит от того, куда они направляются. Все министерства и ведомства обязаны принимать к рассмотрению такие жалобы и давать ответ в течение одного месяца с момента их получения. Если жалобы подаются в суд, то применяются судебные процедуры. Жалобы поступают во многие правозащитные организации во Временную наблюдательную комиссию по соблюдению конституционных прав и свобод граждан, председателем которой он является, в Комиссию по правам человека,

возглавляемую г-ном С. Ковалевым, в Государственную Думу и другие органы. Ведется статистический учет жалоб граждан, и до сведения Президента Российской Федерации регулярно доводятся проблемы, наиболее часто поднимаемые в таких жалобах.

21. Некоторые исправительно-трудовые учреждения находятся в ведении министерства юстиции, тогда как другие по традиции подчиняются министерству внутренних дел. Этот вопрос рассматривается, и разрабатывается схема, пока скорее в теории, нежели на практике, с целью перевода всех таких учреждений в ведение министерства юстиции.

22. Если г-н Бруни Сельи имеет в своем распоряжении информацию, свидетельствующую о том, что обращение с лицами, содержащимися в пенитенциарных учреждениях в Чеченской Республике, равнозначно пыткам, то министерство юстиции оперативно примет необходимые меры, однако оно не располагает доказательствами применения такой практики и, со своей стороны, распорядилось освободить некоторых лиц, которые содержались под стражей в Чеченской Республике без должных на то правовых оснований.

23. Отвечая на вопросы, поставленные г-ном Мавромматисом, он говорит, что проблема разграничения юрисдикции федеральных властей и субъектов Российской Федерации рассматривается в статьях 71-73 Конституции; не все трудности, встречающиеся в данной области, разрешены окончательно, однако для их урегулирования имеется реальная правовая база.

24. Существуют также проблемы, связанные со степенью защиты прав человека на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации; их характер осложняется с учетом количества таких субъектов.

25. Срок чрезвычайного положения в Ингушетии и Северной Осетии не был продлен, поскольку кровопролитие прекратилось. Меры, предпринятые с целью урегулирования конфликта в Чеченской Республике, включают в себя проводящиеся там в настоящее время переговоры. Гражданам Чеченской Республики предоставляется компенсация; в действительности на проведение восстановительных экономических и социальных мероприятий в Чечне уже выделено 2,5 триллиона рублей, и правительство постоянно контролирует объем нанесенного ущерба. Специальная правительственная комиссия, возглавляемая г-ном Сосковцом, изыскивает пути оживления экономической деятельности в Чечне и оказания материальной и иной помощи лицам, пострадавшим в ходе недавних событий.

26. В его адрес правильно были высказаны замечания по поводу использования термина "гражданские права" вместо "гражданские и политические права"; поэтому он полностью согласен с г-ном Мавромматисом. Однако он ничего не говорил об апелляционном суде ("court of appeal"); существует судебная палата, которая рассматривает жалобы граждан на действия средств массовой информации, однако она не является частью системы отправления правосудия.

27. Верховный суд и Конституционный суд могут осуществлять право законодательной инициативы; если проект закона принимается по инициативе Конституционного суда, то в этом случае его легитимность будет существенно выше.

28. В Российской Федерации существуют многочисленные проблемы, связанные с состоянием тюрем; значительное их число унаследовано от советского периода, и многие исправительные учреждения размещены в зданиях, построенных в восемнадцатом и девятнадцатом столетиях. Примерно в 40% тюрем содержится в два-три раза больше заключенных, чем это предусматривается международными нормами. Несмотря на сохраняющуюся проблему ограниченных экономических ресурсов, выделяются бюджетные ассигнования с целью исправления положения.

29. Отвечая на вопросы г-на Лаллаха, он говорит, что во время событий 1993 года, которые привели к противостоянию президентской и парламентской власти, возникла тупиковая ситуация, которая не была предусмотрена в тогда действовавшей Конституции. В будущем подобная ситуация невозможна, поскольку в новой Конституции закрепляется механизм разрешения такой проблемы; вопрос представляет чисто исторический интерес. Во-вторых, матери солдат, погибших в Чечне, получают компенсацию; этот вопрос решается министерством обороны и министерством внутренних дел, и в том случае, если не удастся добиться удовлетворения требований, можно обратиться в судебные органы. В-третьих, адвокаты имеют независимый статус; частные адвокаты и нотариусы беспрепятственно осуществляют свою практику.

30. Переходя к вопросам г-на Бхагвати, он говорит, что в Конституционный суд не было подано ни одной жалобы по поводу противоречия какого-либо президентского указа Конституции; и Уполномоченный по правам человека г-н С. Ковалев не критиковал указ Президента Ельцина о борьбе с ростом преступности, который рассматривается как необходимый.

31. Роспуск Государственной Думы Президентом Российской Федерации предусматривается в Конституции, однако приостановление деятельности Конституционного суда является невозможным; он является независимым органом. Вместе с тем на тот случай, если председатель Конституционного суда нарушает Конституцию или другие законы Российской Федерации, в Конституции предусматривается процедура отрешения от должности. Полномочия судей могут быть приостановлены только при особых обстоятельствах, которые не подразумевают нарушение принципа независимости судей. Полномочия судьи могут быть приостановлены, если он серьезно болен, не в состоянии выполнять свои функции или если он занимается коммерческой деятельностью, противоречащей требованиям закона. По мнению Российской Федерации, беспристрастность судей основывается на достаточных гарантиях, однако со стороны Комитета приветствуются любые рекомендации относительно дальнейшего упрочения этих гарантий. И наконец, решение Конституционного суда является обязательным для всех граждан и должностных лиц, включая Президента

Российской Федерации. Если Государственная Дума принимает закон, с которым Президент не согласен, то он имеет право наложить вето, которое, однако, может быть отклонено Государственной Думой или Советом Федерации большинством в две трети депутатов, присутствующих и участвующих в голосовании.

32. Он разделяет почти все замечания, высказанные в отношении Чечни г-ном Покаром, который посетил эту Республику. Ведется расследование по фактам всех нарушений прав человека в Чеченской Республике, совершенных незаконными вооруженными формированиями или федеральными войсками. В настоящее время в Грозном работают члены Временной наблюдательской комиссии, которые следят за законностью деятельности центров приема и распределения; они добились освобождения ряда лиц, незаконно содержавшихся под стражей. Создаются необходимые основы для долгосрочного решения проблемы расселения беженцев, которая носит не политический, а экономический характер. Кровавое пролитие остановлено, и вопрос о беженцах рассматривается на международных форумах с участием Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН); осуществление федеральной программы оказания помощи беженцам зависит от переговоров между Ингушетией и Северной Осетией. Для возвращения беженцев была установлена квота; это привело к возникновению некоторых проблем, однако он уверен в том, что они будут разрешены.

33. Г-н БРУНИ СЕЛБИ говорит, что его вопрос, касающийся пыток и другого унижающего достоинство обращения, связан не с конкретными известными ему случаями, а с заявлениями, сделанными в самом докладе. В пункте 96 говорится о том, что конкретные условия содержания осужденных, установленные в подзаконных актах, граничат с пыткой и унижающим достоинство обращением. Как отмечается в пункте 97, есть основания утверждать, что подзаконные акты и правоприменительная практика в местах исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы пока не обеспечивают в достаточной мере свободы от пыток и бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения и наказания. Очень трудно согласиться с доводами, приводимыми в объяснение нарушений прав человека. Никто не может отрицать, что культурное наследие прошлого влияет на настоящее, однако расследование и наказание по фактам нарушений прав человека являются обязанностью государства.

34. Г-н ЛАЛЛАХ говорит, что его вопрос в отношении Чечни был неправильно понят. Он говорил о средствах правовой защиты, которые имеются в распоряжении не матерей погибших солдат, а многочисленных жертв из числа гражданского населения и лиц, имущество которых пострадало. Он хотел бы знать, какие средства правовой защиты они могут использовать, если само государство бездействует. Государство обязано проводить расследование по фактам людских и материальных потерь и обеспечивать соответствующие средства правовой защиты.

35. Г-н МАВРОММАТИС говорит, что его вопрос касался Судебной палаты ("court of appeal") при Президенте Российской Федерации, о которой говорится в пункте 50

доклада. Термин "гражданские права", неоднократно используемый в докладе, в частности со ссылкой на Конституцию Российской Федерации, определенно является ошибочным. Вместо него следует использовать термин "гражданские и политические права". И наконец, ему до сих пор не понятно, была ли деятельность Конституционного суда приостановлена во время событий октября 1993 года.

36. Г-н КРЕЦМЕР говорит, что делегация проинформировала Комитет о том, что президент Российской Федерации дал четкое распоряжение, запрещающее бомбить гражданские объекты в Чечне. Однако известно, что в действительности гражданским объектам был нанесен значительный ущерб, и членам Комитета сообщается, что это вызвано тем, что внутри этих объектов или вблизи них скрывались дудаевские боевики. Он хотел бы знать, каким образом получена эта информация и считает ли делегация, что данное обстоятельство имело место во всех случаях. Руководствуются ли российские власти чисто военными сводками, поступающими из Чечни, или же они располагают другими, независимыми средствами проверки?

37. Г-н ПРАДО ВАЛЬЕХО говорит, что во время событий в Чечне явно отмечались многочисленные случаи пыток, жестокого обращения и другие злоупотребления, и он задает вопрос о том, расследует ли министерство юстиции эти случаи; будут ли при этом наказаны виновные федеральные должностные лица и военнослужащие? Он также интересуется позицией Российской Федерации в отношении просьб о предоставлении убежища, подаваемых лицами, которые подвергаются гонениям в своих собственных странах. Вразрез с международными правилами афганцы, просившие убежище в Российской Федерации, были выданы афганским властям, которые вновь подвергли их преследованию. Какое законодательство действует в Российской Федерации в данной области?

38. Г-н В. КОВАЛЕВ (Российская Федерация), отвечая г-ну Бруни Сельи, говорит, что в пунктах 96 и 97 доклада поднимается вопрос об ответственности и не говорится о зарегистрированных случаях пыток. Он может проинформировать г-на Лаллаха, что проблема, связанная с нанесением ущерба собственности граждан в Чечне, действительно существовала, однако она урегулирована и будет выплачена должная компенсация; был принят указ о компенсации и гарантиях, и его осуществление началось. Что касается беспокойства г-на Мавромматиса по поводу событий октября 1993 года, то он может разъяснить ситуацию: деятельность Конституционного суда была приостановлена, однако работа Верховного суда и Высшего арбитражного суда не прекращалась. Отвечая на вопрос г-на Крецмера, касающийся бомбардировки гражданских объектов в Чечне, оратор отмечает, что информация о том, что сторонники Дудаева скрывались внутри или вблизи гражданских объектов, является надежной; она исходит от командиров российских вооруженных сил на местах и от посетивших Чечню комиссий, в состав которой входили не только военные чины. И наконец, он может сказать г-ну Прадо Вальехо, что обстоятельства, окружающие события в Чечне, тщательно разбираются и что доклад по

данному вопросу должен быть представлен президенту Российской Федерации в двухнедельный срок; к настоящему времени против военнослужащих российской армии и должностных лиц возбуждено 38 уголовных дел.

39. Г-н РОГОВ (Российская Федерация) говорит, что в 1992 году Российская Федерация присоединилась к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев, и приняла Закон о беженцах и Закон о вынужденных переселенцах, положения которых соответствуют положениям Конвенции. На территории Российской Федерации находится примерно 500 000 граждан зарубежных государств, покинувших территорию государств, ранее не входивших в состав Союза Советских Социалистических Республик. Существует порядок для определения того, кто из них является, а кто не является беженцем, однако он еще повсеместно должным образом не применяется. Федеральная миграционная служба России была создана лишь недавно, однако ее деятельность уже распространяется на целый ряд регионов.

40. Одна из проблем заключается в том, что не все иностранные граждане, находящиеся на территории Российской Федерации, хотят обращаться в Федеральную миграционную службу с целью рассмотрения вопроса об их статусе, поскольку многие из них прибыли в страну временно для последующего выезда в Западную Европу.

41. Местные власти в 1994 году решили выслать ряд афганских граждан из Российской Федерации. Компетентные органы были соответствующим образом проинформированы, и на уровне федерального правительства было вынесено решение, что в будущем такие меры должны подкрепляться судебным решением. В ответ на просьбу представить данные, касающиеся судьбы соответствующих лиц по их возвращении в Афганистан, УВКБ ООН сообщило, что против них не было принято никаких репрессивных действий. Кроме того, половина указанных афганских граждан воспользовались фактическим отсутствием границ между Российской Федерацией и другими членами Содружества Независимых Государств для нелегального возвращения в страну. При содействии УВКБ ООН ведется подготовка региональной конференции по вопросам беженцев и других переселенцев, одним из последствий которой будет повышение эффективности деятельности ведомств и учреждений, занимающихся проблемами беженцев и лиц, просящих убежища, чтобы обеспечить осуществление на практике соответствующих правовых положений.

42. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает делегации Российской Федерации ответить на вопросы, содержащиеся в нижеследующем разделе II перечня вопросов:

"II. Право на жизнь; обращение с заключенными и другими задержанными лицами; свобода и личная неприкосновенность; право на справедливое судебное разбирательство (статьи 6, 7, 9, 10 и 14)

а) Как часто и за какие преступления выносился и исполнялся смертный приговор в период после представления доклада (см. пункт 72 доклада)?

b) Принимаются ли какие-либо меры для расследования сообщений о внесудебных казнях, имевших место в связи с событиями октября 1993 года; для привлечения лиц, подозреваемых в преступлениях, к судебной ответственности и для предупреждения таких действий в будущем (см. пункты 73 и 85 доклада)?

c) В связи с принятием Закона о милиции от 18 апреля 1991 года и Закона об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, от 21 июня 1993 года просьба пояснить, какими нормами и правилами регулируются вопросы применения оружия сотрудниками милиции и служб безопасности (см. пункты 81-82 и 140 доклада).

d) Просьба пояснить, какие меры принимаются для решения проблемы "унижающего человеческого достоинство обращения" в армии, о чем свидетельствуют многочисленные случаи "травматизма, суицидов и дезертирства из армии" (см. пункт 104 доклада).

e) Какие конкретные меры предусматриваются для преодоления трудностей в деле повышения уровня безопасности на атомных электростанциях, которые были квалифицированы в пункте 76 доклада как "источник повышенной опасности для жизни людей"?

f) Какие меры принимаются в связи с увеличением числа жалоб от отдельных граждан, общественных объединений и органов прокуратуры относительно использования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания? Просьба пояснить, какие конкретные шаги предпринимаются для устранения трудностей в данной сфере и создания "реального механизма контроля за системой уголовно-исправительных учреждений", и представить подробную информацию о соответствующих функциях министерства внутренних дел и прокуратуры по обеспечению соблюдения положений законодательства, касающихся обращения с заключенными (см. пункты 97, 98 и 168 доклада).

g) Каким образом обеспечивалось соблюдение принципа недопустимости отступления от статей 6 и 7 Пакта во время чрезвычайных положений, объявлявшихся за отчетный период? В какой мере эти события повлияли на осуществление прав, гарантируемых статьями 9, 10 и 14 Пакта? В частности, просьба представить подробные сведения о результатах прокурорской проверки по фактам нарушения прав человека в период действия в Москве чрезвычайного положения в октябре 1993 года, а также о работе временного федерального государственного органа, созданного в Северной Осетии и Ингушетии (см. пункты 52-58 доклада).

h) Какие конкретные меры принимались властями для обеспечения строжайшего соблюдения статей 6, 7, 9, 10 и 14 Пакта в ходе военных операций в Чечне?

i) Просьба подробно сообщить о конкретных трудностях, с которыми приходится сталкиваться при осуществлении пунктов 2 и 3 статьи 9 Пакта и которые упоминаются в пунктах 119 и 120 доклада.

j) С учетом проблем, о которых упоминается в пунктах 150 и 157 доклада, просьба подробно сообщить о конкретных мерах, предусматриваемых в целях осуществления в полной мере положений статьи 10 Пакта.

к) Просьба пояснить, какие меры принимаются для обеспечения полного соблюдения статьи 14 Пакта. В частности, был ли принят законопроект "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации 'О статусе судей в Российской Федерации'" (см. пункт 199 доклада)?

л) Какие результаты были достигнуты в процессе пересмотра функций прокуратуры, и в частности при изменении статей 4, 5 и 32 "Закона о прокуратуре" от 17 января 1992 года, которые согласно пунктам 133 и 136 доклада не совместимы с принципами разделения властей и равенства сторон перед судом, закрепленными в статьях 14 Пакта и 10 Конституции?"

43. Г-н В. КОВАЛЕВ (Российская Федерация), отвечая на вопрос а), заявляет, что смертная казнь в Российской Федерации применяется в качестве исключительной меры за особые тяжкие преступления, такие, как террористические акты, бандитизм, умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, изнасилование малолетних и некоторые воинские преступления. Ни при каких обстоятельствах не могут быть приговорены к смертной казни женщины, лица, не достигшие 18-летнего возраста, а также мужчины старше 65 лет. Государственная дума рассматривает проект нового Уголовного кодекса, предусматривающий сокращение составов преступлений, за которые может быть применена смертная казнь. На протяжении последних трех лет судами ежегодно выносятся 150-160 смертных приговоров. В 1994 году к исключительной мере наказания было приговорено 154 человека, и приговоры приведены в исполнение в отношении 13 преступников.

44. Переходя к вопросу б), он указывает, что в связи с событиями, происшедшими в октябре 1993 года, был возбужден ряд уголовных дел. Вместе с тем в феврале 1994 года Государственная дума приняла постановления "Об объявлении амнистии в связи с принятием Конституции РФ" и "Об объявлении политической и экономической амнистии". В результате целый ряд лиц были освобождены и помилованы на основании решений Государственной думы. Конституция четко запрещает внесудебные казни, и в период событий октября 1993 года не создавалось каких-либо чрезвычайных органов, обладающих полномочиями по исполнению таких наказаний. Факты же гибели людей связаны с насилием, отмечавшимся в это время.

45. Отвечая на вопрос с) он заявляет, что Закон о милиции 1991 года регулирует порядок применения огнестрельного оружия и специальных средств силами безопасности государства. Этот порядок впоследствии был распространен на другие силы правопорядка: органы, исполняющие уголовные наказания, внутренние войска МВД, пограничную охрану и органы Федеральной службы безопасности.

46. В разделе IV Закона о милиции устанавливаются некоторые условия применения силы подразделениями министерства внутренних дел: необходимость предварительного предупреждения; стремление к причинению минимального ущерба; обеспечение лицам, получившим телесные повреждения, предоставления доврачебной помощи и уведомление прокурора о всех случаях смерти или ранений.

47. Законодательство категорически запрещает применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда возраст очевиден, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления или угрозы жизни других людей.

48. Положение, конечно, является не совсем удовлетворительным, однако названный порядок соответствует Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятым восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1990 году. Контроль за соблюдением международных норм осуществляет прокуратура.

49. В 1994 году огнестрельное оружие применялось сотрудниками ОВД в 1 441 случае. В течение первых пяти месяцев 1995 года они применяли огнестрельное оружие в 550 случаях.

50. Переходя к вопросу d), он заявляет, что проблемы, существующие в армии, резюмируются в пунктах 99-103 доклада. К этому можно добавить, что руководство министерства обороны установило тесные взаимоотношения с Русской православной церковью с целью налаживания сотрудничества в деле преодоления недостаточного уважения человеческого достоинства и возрождения моральных и духовных ценностей в армии. В последнее время в вооруженных силах отмечается устойчивое снижение числа преступлений, связанных с нарушениями уставных отношений. В 1994 году к уголовной ответственности за такие действия привлечено немногим более 1 400 военнослужащих.

51. В настоящее время разработан план государственных мероприятий с целью повышения безопасности и охраны жизни и здоровья военнослужащих при прохождении военной службы. Министром обороны издан приказ, в котором излагаются конкретные меры по предупреждению гибели и травматизма личного состава вооруженных сил. Кроме того, Главный военный прокурор поручил органам прокуратуры осуществлять контроль за деятельностью в этой области, а в Главной военной прокуратуре был создан специальный отдел для надзора за исполнением законов при расследовании уголовных дел о гибели военнослужащих.

52. В ответ на вопрос е) он указывает, что безопасности ядерных установок уделяется пристальное внимание. В парламент были представлены несколько законопроектов по данной проблеме. В частности, Государственная дума приняла законопроект об использовании атомной энергии, который в настоящее время рассматривается Советом Федерации. В дополнение к принципам обеспечения безопасности законопроект охватывает меры, касающиеся доступа к информации, связанной с использованием атомной энергии, и возмещения ущерба, причиненного радиационным воздействием.

53. Вместе с тем правительство провело проверку на всех ядерных объектах, находящихся на территории Российской Федерации. Поскольку атомная энергетика является неотъемлемой частью экономической структуры страны, планов по закрытию АЭС не существует, но вопросу безопасности отдается безусловный приоритет. В этом отношении особая роль отводится министерству по чрезвычайным ситуациям. В 1994 году МЧС России провело международные учения по проблеме действий в опасной ситуации на Калининградской АЭС. Международные эксперты дали высокую оценку системе раннего предупреждения и мерам ликвидации любых возможных аварий.

54. Отвечая на вопрос f), касающийся обращения с заключенными, он заявляет, что в Российской Федерации отмечается устойчивая тенденция перехода от жестких карательных мер к стимулированию правопослушного поведения осужденных, созданию нормальных условий их содержания и реабилитации. Существует строгая система судебной ответственности за любые акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Персонал органов уголовно-исправительной системы ориентирован на уважительное и гуманное отношение к осужденным. К сожалению, в некоторых случаях необоснованно применяются спецсредства. Имеют место факты избиения заключенных, и не изжит произвол одних осужденных в отношении других. В исправительно-трудовых колониях осуществляются специальные меры для урегулирования таких ситуаций и во всех случаях прилагаются максимальные усилия для привлечения виновных к ответственности. Проводятся прокурорские проверки, и при необходимости проводится уголовное расследование.

55. Предпринята попытка разработки нормативных положений с целью регулирования деятельности системы в целом. Государственная дума заменила устаревшие правовые положения и в первом чтении приняла Уголовно-исправительный кодекс. Хотя и с большими трудностями, но проводятся меры по обеспечению эффективного и бесперебойного финансирования уголовно-исполнительной системы за счет федерального и региональных бюджетов. Действуют федеральная программа строительства и реконструкции следственных изоляторов министерства внутренних дел на период до 2000 года и комплексная программа реконструкции исправительно-трудовых колоний.

56. Переходя к вопросу g) о чрезвычайном положении, он заявляет, что прокуратура провела проверку по случаям нарушений прав человека во время событий октября 1993 года и установила факты злоупотребления со стороны представителей сил,

обеспечивающих режим чрезвычайного положения. По поручению Президента Российской Федерации было проведено расследование случаев злоупотребления должностными полномочиями со стороны сотрудников министерства внутренних дел, министерства безопасности и министерства обороны и произведена проверка всех актов, изданных правительством Москвы в этот период, на предмет их соответствия законодательству Российской Федерации. В целом поступило 115 обращений в связи с незаконными действиями сотрудников органов внутренних дел в период чрезвычайного положения, и по 36 из них были возбуждены уголовные дела. С принятием весной 1994 года Государственной Думой постановлений об амнистии производство по некоторым делам было прекращено.

57. В связи с вооруженным конфликтом в 1992 году чрезвычайное положение было введено на части территории Северной Осетии и Ингушетии. Впоследствии положение стабилизировалось в обеих республиках, и кровь больше не проливалась. На период чрезвычайного положения в республиках в нормальном режиме работали судебные и исполнительные органы. Чрезвычайное положение было отменено в феврале 1995 года, и Временная администрация прекратила свое существование.

58. Поскольку ответ на вопрос h) был уже дан во вступительном заявлении, оратор переходит к вопросу i). Арест и заключение под стражу в настоящее время допускаются только по решению суда. Для полной реализации этой нормы нужно принять новое федеральное уголовно-процессуальное законодательство, и проект нового кодекса сейчас находится на рассмотрении Государственной Думы.

59. Что касается срочного порядка доставления каждого арестованного к судье, то в Российской Федерации существует много труднодоступных мест, в которых непросто обеспечить соблюдение этого положения, устанавливающего весьма жесткие временные рамки. Поэтому данное обстоятельство будет учтено в законодательстве.

60. В ответ на вопрос j) он заявляет, что в законодательстве Российской Федерации учтены положения статьи 10 Пакта в части, касающейся права лица, лишённого свободы, на гуманное обращение, отдельного содержания обвиняемых и осужденных и отделения несовершеннолетних правонарушителей от совершеннолетних. Лицам, находящимся в местах содержания под стражей, гарантированы, в частности, право на личную безопасность и на свидание с родственниками и защитником, право вести переписку и получать бесплатное питание и медико-санитарное обслуживание. Вместе с тем практической реализации этих прав мешают некоторые трудности, связанные в основном с экономическими факторами.

61. Отвечая на вопрос k), он указывает, что многие положения статьи 14 Пакта воспроизведены на конституционном уровне, и в частности право на равенство перед судом, право на справедливое и открытое судебное разбирательство и на презумпцию невиновности. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом ни прокурор, ни следователь не вправе переложить обязанность доказывания на обвиняемого. Закрытое

судебное заседание допускается лишь в случаях, предусмотренных федеральным законом. Введен институт присяжных и приняты меры для обеспечения подлинной независимости судебных органов. В случае нарушения принципа беспристрастности судей возбуждается уголовное дело.

62. Отвечая на вопрос 1), он заявляет, что Закон "О прокуратуре" 1992 года устарел и был изменен Государственной Думой. Согласно измененному Закону в дополнение к функциям уголовного преследования прокуратура осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека должностными лицами, органами местного самоуправления и военными и другими органами. Хотя вопрос о регулировании юрисдикции и полномочий прокуратуры пока еще окончательно не доработан, предпринимаются усилия в целях обеспечения учета соответствующих статей Пакта в рамках этого процесса.

63. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает делегации Российской Федерации ответить на вопросы, содержащиеся в нижеследующем разделе III перечня вопросов:

"III. Свобода передвижения, право на защиту от вмешательства в личную жизнь, свобода мысли, совести и религии, право на свободное выражение своего мнения, запрещение пропаганды войны и подстрекательства к национальной, расовой или религиозной ненависти, право на свободу ассоциации, недискриминация и равенство полов и защита семьи и ребенка
(статьи 3, 12, 17, 18, 19, 20, 22 и 25)

а) Просьба уточнить, был ли принят Закон "О порядке выезда за пределы Российской Федерации и въезда на территорию Российской Федерации граждан Российской Федерации", упомянутый в пункте 174 доклада? Просьба представить подробную информацию о действующих ограничениях, если таковые существуют, в отношении права свободно покидать свою страну и возвращаться в нее.

б) Просьба представить информацию о законодательстве и практике, связанных с допустимым вмешательством в личную жизнь.

в) Просьба подробно сообщить об ограничениях, если таковые имеются, свободы совести и религии (пункты 216 и 218 доклада).

г) Был ли принят законопроект об альтернативной службе, который предусматривает право на прохождение альтернативной службы по соображениям совести (см. пункты 220-221 доклада)?

e) Просьба представить дополнительную информацию о мерах, принимаемых на основании Закона о средствах массовой информации, относительно свободы прессы и телевидения и описать существующую практику в вопросах цензуры и контроля средств массовой информации (см. пункты 223-235 доклада).

f) Просьба представить подробную информацию о мерах, которые могут быть приняты против объединений, занимающихся пропагандой войны или разжиганием национальной, расовой или религиозной ненависти. Каковы полномочия Президента Федерации в этой сфере (пункт 238 доклада)?

g) С учетом трудностей, упомянутых в пунктах 46-48 доклада, просьба пояснить, какие меры принимаются для обеспечения адекватной правовой защиты семьи и ребенка в соответствии со статьями 2, 23 и 24 Пакта.

h) Просьба подробно изложить конкретные меры, принимаемые для укрепления и улучшения положения женщин. Просьба представить имеющиеся данные о числе и доле женщин, принимающих участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны".

64. Г-жа ЗАВАДСКАЯ (Российская Федерация), отвечая на вопрос а), заявляет, что закон бывшего СССР "О порядке выезда из СССР и въезда в СССР граждан СССР" был введен в действие на территории Российской Федерации с 1 января 1993 года. Ограничения права свободно выезжать за пределы Российской Федерации и возвращаться на ее территорию распространяются на лиц, имеющих доступ к государственной тайне или не выполнивших договорные обязательства; лиц, в отношении которых не окончено производство по возбужденному уголовному делу; осужденных лиц - до отбытия наказания; лиц, которые уклоняются от исполнения обязательств, наложенных судом; лиц, сообщивших о себе заведомо ложные сведения; лиц, призванных на военную службу; лиц, которым предъявлен гражданский иск, находящийся в стадии рассмотрения; и лиц, признанных опасными рецидивистами или состоящих под административным надзором милиции.

65. Количество отказов в выдаче загранпаспортов составляет примерно 1%. В случае отказа соответствующее лицо может обратиться в суд. Следует отметить, что в 1993 году было выдано 3 млн. паспортов. В 1994 году загранпаспорта получили 2,2 млн. человек, включая 106 000 человек, выехавших на постоянное место жительства в зарубежные страны.

66. В настоящее время Государственная Дума рассматривает проект закона о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, который был принят парламентом в первом чтении. Статья 2 проекта устанавливает более строгие, чем раньше, ограничения в отношении запрета какому-либо лицу покинуть свою страну: во-первых, если гражданин владеет сверхсекретной информацией, до тех пор пока она не

перестанет быть таковой, как предусмотрено в Законе "О государственной тайне"; во-вторых, если соответствующий гражданин призван на военную или альтернативную службу; в-третьих, если он арестован по подозрению в совершении преступления или обвиняется в совершении этого преступления; и, в-четвертых, если он осужден за совершение преступления. Это те немногие ограничения, которые предусмотрены в новом проекте закона.

67. Переходя к вопросу b), она говорит, что статья 23 Конституции гарантирует каждому право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Эта статья также гарантирует право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения. В соответствии со статьей 24 Конституции сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления со всеми документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Нормы статей 23 и 24 Конституции конкретизируются в федеральных законах, устанавливающих систему обеспечения прав, гарантируемых в этих статьях. Например, Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за разглашение тайны усыновления против воли усыновителя; разглашение данных предварительного следствия, если соответствующий участник процесса не был предупрежден об этом; нарушение тайны переписки и сообщений; и проведение незаконного обыска жилища. Кроме того, Федеральное законодательство закрепляет правила и нормы о медицинской и адвокатской тайнах. Так, закон 1992 года об оперативно-розыскной деятельности позволяет ограничивать указанные права только с санкции прокурора.

68. 5 июня 1995 года Государственная Дума приняла Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности", который установил, что ограничение права граждан на частную жизнь допускается только на основании судебного решения. В соответствии с этим законом был также наложен запрет на разглашение сведений, ставших известными в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий и нарушающих право отдельного лица на частную жизнь, без его согласия.

69. Укреплению гарантий права на неприкосновенность частной жизни послужит принятие нового Уголовно-процессуального кодекса. Ныне действующий кодекс, по мнению правительства, не содержит достаточных гарантий для обеспечения этого права. Согласно пункту 3 статьи 15 Конституции, законы Российской Федерации подлежат официальному опубликованию для всеобщего сведения, что является важным с учетом практики, существовавшей в бывшем Союзе Советских Социалистических Республик.

70. Переходя к вопросу c), оратор говорит, что, поскольку законодательные основы, регламентирующие осуществление свободы мысли, совести и религии в Российской Федерации, подробно изложены в пунктах 212-221 доклада, она попросту остановится на

некоторых аспектах. Во-первых, само право исповедовать религию по своему выбору не ограничено. Кроме того, статья 29 Конституции запрещает пропаганду религиозного превосходства. Статья 6 Закона "О свободе вероисповеданий" устанавливает ответственность за возбуждение вражды и ненависти в связи с религиозными или атеистическими убеждениями граждан. Государственные служащие не имеют права пропагандировать религию в своем официальном качестве.

71. Деятельность общественных объединений, образуемых с целью реализации права на свободу вероисповеданий, не должна быть сопряжена с посягательствами на основные права других граждан. Статья 4 Закона "О свободе вероисповеданий" обязывает религиозные объединения, действующие на территории Российской Федерации, соблюдать российские законы. Военнослужащие в настоящее время получили возможность исповедовать свою религию как частные лица и посещать культовые учреждения по своему выбору, однако создание религиозных объединений в воинских частях не допускается. И наконец, законодательство не устанавливает никаких ограничений в отношении деятельности зарубежных миссионеров на территории России. В 1993 году бывший Верховный совет России принял проект закона, устанавливающий определенные барьеры для работы миссионеров, однако Президент наложил на него вето на том основании, что это ограничивало бы право на свободу религии.

72. Переходя к вопросу d), она говорит, что законопроект "Об альтернативной службе", принятый Думой в первом чтении в 1993 году, ознаменует выполнение рекомендации, содержащейся в Заключительном документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года, а также рекомендации Комитета от 8 марта 1995 года. Проект закона устанавливает условия и порядок прохождения альтернативной службы и предусматривает, что соответствующий гражданин имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой, если его религиозные убеждения не позволяют ему участвовать в военной деятельности. Любое решение по этому вопросу может быть обжаловано в суде. Срок прохождения альтернативной гражданской службы, вероятно, должен в полтора раза превышать срок военной службы; этот вопрос в настоящее время рассматривается военным комитетом.

73. Отвечая на вопрос e), она указывает, что пункт 5 статьи 29 Конституции гарантирует свободу массовой информации и запрещает цензуру. Соответствующее федеральное законодательство не допускает цензуру или вмешательство в деятельность средств массовой информации; нарушение профессиональной самостоятельности редакции; нарушение права редакции на запрос или получение информации; и принуждение журналиста к распространению или отказу от распространения информации.

74. В Российской Федерации в стадии принятия находится федеральный закон о государственной поддержке средств массовой информации, в котором оговаривается, что такая поддержка должна оказываться вне зависимости от лояльности средств массовой

информации по отношению к органам государственной власти и характера предоставляемой информации. Статья 29 Конституции гарантирует свободу мысли и слова. Не допускается пропаганда, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, а также пропаганда социального, расового, национального или религиозного превосходства. Этот конституционный запрет недавно конкретизирован в рамках внутреннего законодательства. 19 мая 1995 года был принят закон, запрещающий деятельность организаций, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни. Такие организации могут быть ликвидированы по решению суда, что означает запрет на их деятельность независимо от факта их государственной регистрации. Статья 14 Закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании" предусматривает, что проведение публичного мероприятия может быть запрещено главой местного самоуправления, если целью намеченного мероприятия является осуществление действий, прямо запрещенных законом. Отказ в проведении публичного мероприятия должен быть издан в письменной форме; впоследствии соответствующие лица могут подать в суд жалобу, которая должна быть рассмотрена в трехдневный срок.

75. В ответ на вопрос f) она говорит, что за пропаганду войны и нарушение равноправия граждан по признаку расовой принадлежности или отношения к религии предусмотрена уголовная ответственность. В мае 1994 года Президент Российской Федерации издал указ о мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма. В проекте закона, касающегося внесения изменений и дополнений в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, устанавливается уголовная и административная ответственность за совершение действий, направленных на распространение таких экстремистских идей. 5 июня 1994 года текст этого Закона был препровожден Президенту Государственной Думой.

76. Переходя к вопросу g), она говорит, что, во-первых, Государственная Дума в 1993 году приняла Семейный кодекс, в котором ребенок рассматривается в качестве полноправного участника семейных отношений. При разработке этого Кодекса в полной мере учтены соответствующие международные документы: Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о правах ребенка, Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

77. Во-вторых, фракция политического движения "Женщины России" Государственной Думы поставила вопрос о необходимости ратификации Российской Федерацией Конвенции № 156 МОТ о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями. Возможность ратификации данной Конвенции изучается в государственных органах. Кроме того, в проекте Трудового кодекса специальная глава посвящена трудящимся, несущим семейные обязанности.

78. В-третьих, принят Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", который гарантирует минимальный уровень государственной материальной поддержки материнства и детства. Были также внесены изменения и дополнения в закон о приватизации жилищного фонда, с тем чтобы обеспечить защиту прав несовершеннолетних детей и молодежи и предотвратить бездомность. Кроме того, правительство приступило к реализации федеральной программы "Безопасное материнство". Оно также разработало программу "Дети России", направленную на улучшение экономического и социального положения детей. Эта программа является одной из программ, предусматривающих оказание помощи семьям в процессе перехода к рыночной экономике.

79. Отвечая на вопрос h), оратор указывает, что, поскольку вопрос о положении женщин был в полной мере освещен в периодическом докладе Российской Федерации Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, она ограничится рядом кратких замечаний, касающихся политического статуса женщин. Здесь уместно привести некоторые статистические данные: численность женщин среди депутатов Государственной Думы составляет 11,4%, тогда как доля женщин в аппарате органов управления доходит до 70%. На высших должностях в федеральном правительстве женщин практически нет. На женщин приходится 50% всех судей, но их доля гораздо меньше среди высших должностей в органах правосудия.

80. Вместе с тем в Российской Федерации наблюдается процесс активного создания женских организаций и расширения участия женщин в их деятельности; в настоящее время зарегистрировано 300 таких организаций. Организации, возникшие во время избирательной кампании 1993 года, создали политическое движение "Женщины России". Это движение, набрав 8,1% голосов избирателей и заняв четвертое место в списке партий, привело в состав российского парламента 23 депутата. Четко выраженной целью движения "Женщины России" является определение и защита интересов российских женщин и обеспечение равноправия мужчин и женщин. И наконец, хотя общий показатель безработицы среди трудоспособного населения Российской Федерации составляет 2,3%, на женщин приходится основная доля в рамках этой группы, доходящая до 70% в некоторых регионах. При этом региональный показатель безработицы среди женщин зависит от темпов переориентации региональных производственных мощностей с централизованно контролируемой на рыночную систему. Правительство обеспокоено высоким уровнем безработицы среди женщин и принимает меры по решению данной проблемы.

81. К сожалению, отсутствует информация о случаях изнасилования женщин сотрудниками милиции. Если к ней поступит какая-либо информация на этот счет, то она обязательно сообщит ее в соответствующие органы в целях установления уголовной ответственности.

82. И наконец, в Российской Федерации существуют различные механизмы, обеспечивающие защиту прав женщин: Комиссия по вопросам женщин; специальное управление в рамках министерства социальной защиты, занимающееся проблемами женщин;

и специальный парламентский комитет по делам женщин, семьи и молодежи. Кроме того, в административно-управленческих органах всех субъектов Российской Федерации имеются структурные подразделения, занимающиеся вопросами положения женщин. Нельзя переоценить и вклад парламентской фракции "Женщины России".

83. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает заинтересованным членам Комитета задать дополнительные вопросы российской делегации.

84. Г-н БХАГВАТИ заявляет, что он глубоко обеспокоен тем, что в Российской Федерации по-прежнему действует высшая мера наказания. Согласно докладу, подготовленному Советом Европы после поездки в июне 1994 года, за 14 видов преступлений все еще устанавливается наказание в виде смертной казни. Однако, как указывается в пункте 68 доклада, находящегося на рассмотрении Комитета, Закон от 5 декабря 1991 года предусматривает отмену смертной казни за нарушение правил о валютных операциях при отягчающих обстоятельствах, хищение в особо крупных размерах и получение взятки при особо отягчающих обстоятельствах. Какое из этих двух заявлений верно? Кроме того, в пункте 69 доклада, представленного Комитету, указывается, что на основании Закона от 17 декабря 1992 года смертная казнь может быть заменена пожизненным заключением. Хотелось бы знать, при каких условиях и обстоятельствах обеспечивается такое смягчение меры наказания. В докладе Совета Европы также отмечается, что поправка, принятая в апреле 1993 года, повлекла за собой расширение перечня отягчающих обстоятельств, с учетом которых смертный приговор может выноситься в случае преднамеренного убийства. В каких аспектах этот список был расширен? В пункте 72 доклада указывается, что в 1993 году смертная казнь была применена к 223 осужденным, в 1992 году – к 159 и в 1991 году – к 147. Если он правильно понял устное заявление российской делегации, то в 1994 году к исключительной мере наказания было приговорено 144 человека. Эти цифры являются крайне высокими. Чем можно объяснить такое большое число случаев смертной казни в предыдущие 3–4 года?

85. Кроме того, как отмечается в докладе Совета Европы, Главный военный прокурор признал, что в 1993 году в армии было зарегистрировано 2 570 смертных случаев, включая 461 самоубийство. В 90% случаев членам семей не было разрешено открыть гробы для подтверждения причины смерти. В докладе также указывается, что самоубийства в армии вызваны крайне жесткой военной дисциплиной. Чем еще можно объяснить такое большое количество случаев смерти и самоубийств? Какие меры принимаются правительством Российской Федерации с целью сокращения количества таких случаев?

86. Несмотря на то, что, по-видимому, существует президентская комиссия по вопросам смягчения наказаний, он понимает, что для принятия решения обычно требуется 3–4 года. Такие условия неизбежно приносят боль и душевные страдания заключенным; может быть было бы предпочтительнее установить, например, трехмесячный срок, в течение которого должны приниматься такие решения?

87. Г-жа МЕДИНА КИРОГА говорит, что она ранее заявляла о своей озабоченности по поводу использования милиции для защиты прав человека. Сотрудники милиции зачастую выступают нарушителями прав человека и сами нуждаются в контроле. Кроме того, ее по-прежнему беспокоит тот факт, что надзор за деятельностью милиции осуществляет прокурор. Хотя оратор понимает, что в настоящее время какая-либо информация по этому вопросу отсутствует, она решительно призывает Российскую Федерацию включить такую информацию в следующий доклад. В пункте 81 нынешнего доклада указывается, что сотрудники органов внутренних дел правомочны применять оружие в отношении лиц, оказывающих вооруженное сопротивление или совершивших тяжкое преступление. Хотелось бы, чтобы делегация разъяснила суть такого заявления. Кроме того, в пункте 82 отмечается, что сотрудник милиции может применять оружие в случае возникновения непосредственной опасности здоровью персонала, военнослужащих внутренних войск и иных лиц, а также осужденных и заключенных. Она просит делегацию изложить обстоятельства, при которых возникает такая угроза.

88. В отношении статьи 14 она заявляет, что было бы желательно знать, содержит ли статья 447 Гражданского кодекса такие же гарантии, как и Закон от 27 апреля 1993 года "Об обжаловании в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан". Если нет, то какие гарантии предусматриваются этим законом? Кроме того, Российская Федерация, как представляется, не понимает концепцию независимости и беспристрастности судей, возможно, из-за краткости соответствующих положений в Пакте. Использовались ли для определения ее значения практика международных судов или научные труды. Также вызывает беспокойство содержащееся в пункте 137 заявление по поводу того, что Закон "О статусе судей" является более прогрессивным по сравнению с Конституцией, в связи с чем возникает проблема. Какая проблема может возникнуть в этом случае? Действительно, глава 7 Конституции является настолько туманной, что ее можно толковать по-разному. Пункт 198, в котором отмечается, что в связи с законопроектом о внесении изменений в Закон "О статусе судей" возникает иная проблема, лишь еще больше вводит ее в заблуждение.

89. В статье 51 Конституции устанавливается право не давать показаний против самого себя, однако также указывается, что "диапазон" этого права определяется законом. Каков этот "диапазон"?

90. Она не будет тратить время на вопрос о справедливости разбирательства уголовных дел; из доклада четко вытекает, что с учетом той роли, которую играет прокурор, уголовные процессы в России являются несправедливыми. Однако хотелось бы получить информацию по поводу справедливости гражданских процессов.

91. Статус женщин в Российской Федерации, несомненно, является не одинаковым по сравнению с мужчинами. Она сожалеет, что женщины этой страны объединены в одно политическое движение, а не заинтересованы участвовать в политической жизни в соответствии с их различными идеологиями. Высокий показатель безработицы среди

женщин не вызывает удивления; это – проблема культурного порядка. Основная часть действующих в Российской Федерации законодательных актов, призванных защищать женщин, препятствует их справедливому участию на рынке труда. Кроме того, не представлено никакой информации о таких явлениях, как бытовое насилие и изнасилование. В соответствии с сообщениями, появившимися в московской прессе в апреле 1995 года, в 1993 году было зарегистрировано 13 000 случаев изнасилования и 14 000 случаев убийства женщин их мужьями. В докладе этим проблемам уделяется мало внимания, особенно на фоне подробнейшего рассмотрения всевозможных вопросов, касающихся военнослужащих.

Заседание закрывается в 13 час. 05 мин.
