



**Международный пакт  
о гражданских и политических  
правах**

Distr.: General  
14 October 2010  
Russian  
Original: French

---

**Комитет по правам человека**

Девяносто девятая сессия

**Краткий отчет о 2721-м заседании,**  
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве  
в четверг, 15 июля 2010 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Ивасава

**Содержание**

Рассмотрение периодических докладов, представленных государствами-  
участниками в соответствии со статьей 40 Пакта

*Шестой периодический доклад Колумбии*

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть  
изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета.  
Поправки следует направлять *в течение одной недели с момента выпуска настоящего  
документа* в Группу редакционного контроля, комната Е. 4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам о заседаниях Комитета на данной сессии будут сведены в  
единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

*Заседание открывается в 15 ч. 05 м.*

**Рассмотрение периодических докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта (пункт 6 повестки дня)**

*Шестой периодический доклад Колумбии (CCPR/C/COL/6; CCPR/C/COL/Q/6, CCPR/C/COL/Q/6/Add.1)*

1. *По приглашению Председателя колумбийская делегация занимает место за столом Комитета.*

2. **Г-жа Аранго Олмос** (Колумбия), представляя доклад, подчеркивает стремление Колумбии сотрудничать с международными организациями. В стране работают Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и 23 других органа системы Организации Объединенных Наций, Международный комитет Красного Креста и Международная организация труда. В 2002 году Колумбия направила постоянно действующее приглашение мандатариям специальных правозащитных процедур ООН и меж-американской правозащитной системы. В стране был создан также орган по надзору за правозащитной деятельностью, сотрудничеством и государственной политикой, в работе которого принимают участие представители правительства, гражданского общества и 36 стран, представленных сотрудниками их посольств. За последние восемь лет Колумбию посетили 42 представителя международных и других организаций. Страна добровольно согласилась стать объектом универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека, и на сегодняшний день является единственной страной, создавшей общественный механизм контроля за выполнением 133 рекомендаций и обязательств, с которыми она согласилась и которые она взяла на себя по итогам этого обзора. Все статьи Международного пакта о гражданских и политических правах нашли воплощение в нормах внутреннего права, и все жители страны могут требовать их соблюдения.

3. Сегодня страна идет по пути укрепления правозащитных институтов. Вице-президент Республики координирует осуществление президентской программы в области прав человека и международного гуманитарного права. Министерства обороны, иностранных дел, внутренних дел, юстиции и социальной защиты создали управления прав человека, которым поручено обеспечение применения различных правозащитных норм. Прокуратура также отвечает за защиту и поощрение прав человека, действуя через аппарат Главного прокурора страны (*Procuraduría General*) и бюро Народного защитника (*Defensoría del pueblo*). Что касается судебной власти, то расследованием преступлений и преследованием виновных занимается Генеральный прокурор (*Fiscal General*), который в этой деятельности опирается на группу по правам человека и международному гуманитарному праву. Постановления Верховного суда Колумбии в делах, связанных с защитой прав человека, считаются очень прогрессивными. Исполнительная власть неукоснительно выполняет все решения судебных органов и претворяет их в жизнь. Комиссия по правам человека была учреждена и в конгрессе. Кроме того, в стране очень активно работают организации гражданского общества, деятельность которых подкрепляет государственную политику. Был принят закон о государственной поддержке деятельности этих организаций. Правительство решительно осуждает любые нападки на правозащитников и на общественных или местных лидеров, тщательно расследуя все подобные случаи в целях поиска и наказания виновных. Недавно в Колумбии были похищены четверо правозащитников. Государство-участник просит международное сообщество обратиться к похитителям с призывом освободить заложников.

4. В 2002 году государство поставило перед собой цель искоренить насилие, жертвами которого ежегодно становится множество людей, и не жалеет усилий для ее достижения. Оно проводит демократическую политику укрепления безопасности, в рамках которой предусмотренные в статье 4 Пакта меры не принимались ни разу. Борьба с угрозами, возникающими по вине незаконных вооруженных формирований, ведется при полном соблюдении требований закона, и уважение прав и полномочий демократических институтов гарантируется на всей территории страны. Сегодня жить в стране стало безопаснее, и количество убийств уменьшилось с 28 837 человек в 2002 году до 15 817 человек в 2009 году, т.е. до самой низкой цифры за последние двадцать три года. Аналогично этому, в период с 2002 по 2009 годы число убийств учителей и профсоюзных активистов снизилось на 85,7%, а численность лиц, находящихся под защитой государства, увеличилась на 130%. По сравнению с 2002 годом, когда было зарегистрировано 2 882 похищения, в 2009 году их количество снизилось до 213 (-93%), т.е. до самого низкого уровня за последние 23 года. Значительно сократилась и численность перемещенных лиц (с 446 444 в 2002 году до 146 681 в 2009 году).

5. Правительство страны, которое вскоре сложит с себя полномочия, проводило национальные, региональные и местные выборы восемь раз. Миссия наблюдателей от Организации американских государств, присутствовавшая на выборах в марте, мае и июне 2010 года, подчеркнула, что последние выборы стали самыми мирными за последние 40 лет. Избирательная кампания проходила по всей стране, доступ к средствам массовой информации гарантировался, равно как и к государственному финансированию и избирательным участкам на всей территории страны, несмотря на сложность ее рельефа. На сегодняшний день представительство ни одной из политических партий в парламенте не достигает 30%, что делает состав конгресса особенно многопартийным. В нем представлены и этнические группы. Закон о мире и справедливости, принятый в 2005 году конгрессом Республики по инициативе правительства, а затем пересмотренный и объявленный применимым Конституционным судом, призван гарантировать права жертв и стимулировать расформирование вооруженных группировок. По итогам переговоров с этими группировками оружие сложили 31 671 человек. Высшее руководство этих движений было арестовано, а их пособники преданы суду без права на амнистию или помилование. Предлагаются две формы расформирования: индивидуальная и коллективная. Примерно из 53 000 членов военизированных группировок, сложивших оружие с 2002 по 2009 год, 3 000 были несовершеннолетними и 17 700 принадлежали к повстанческим движениям. Этот сложный этап в жизни страны сегодня завершается, и она может встать на путь примирения. Органы правосудия направили свои усилия на поиск пропавших без вести или погибших, а также на содействие установлению их личности и эксгумации при полном уважении семейных и общинных традиций. На сегодняшний день удалось обнаружить 2 719 мест погребения с останками 3 299 тел.

6. Жертвам была предоставлена возможность принять участие в процессе укрепления справедливости и мира и заявить о своих правах. В информационной системе национальной группы по вопросам справедливости и мира Генеральной прокуратуры *Fiscalía General* в настоящее время зарегистрирована 299 551 жертва, требующая полного возмещения причиненного им ущерба. Ведутся расследования массовых убийств, насильственных перемещений, а также свыше 40 000 случаев убийств, применения пыток и других преступлений.

7. Государство работает над поощрением прав и культуры этнических меньшинств, опираясь на действующее законодательство и судебную практику.

Для общин коренных народов и выходцев из Африки сегодня создана специальная система политического представительства. Для них разрабатываются программы в области здравоохранения и образования, и их диалог с государством получил институциональное оформление. Общины коренных народов, на которые приходится в общей сложности 4% колумбийского населения, являются коллективными собственниками своих земель, занимающих 35% колумбийской территории. В соответствии с Конвенцией № 169 МОТ был создан механизм предварительных консультаций, позволяющий им принимать участие в принятии затрагивающих их напрямую решений. В 2009 году прошли 110 предварительных консультаций. основополагающим принципом государственной программы действий является принцип равноправия. Так, 17 мер было принято в интересах женщин; принимались также меры по укреплению институционального потенциала. Для того чтобы помощь перемещенному населению носила более целенаправленный характер, меры государственной политики должны приниматься с учетом таких факторов, как физические, социальные и культурные особенности каждого человека.

8. Опыт последних лет говорит о том, что безопасность является необходимым условием полного осуществления прав человека. Несмотря на все те сложности, с которыми пришлось столкнуться государству, ему удалось, в частности, сократить масштабы преступности, усилив свое присутствие на национальной территории. Государство будет стремиться усиливать гарантии, предоставляемые организациям гражданского общества, а также поощрять диалог и демократические дискуссии. Будущие задачи являются поистине огромными. В рамках процесса укрепления справедливости и мира государство будет и впредь стремиться к установлению истины и обеспечению торжества правосудия и делать все возможное для того, чтобы история не повторилась.

9. Что касается государственных силовых структур, то государство должно следить за тем, чтобы они осуществляли свои функции в строгом соответствии с уставами и нормами в области прав человека и гуманитарного права, а также с требованиями министерства национальной обороны, а также преследовать и наказывать всех лиц, допустивших их несоблюдение. Государство стремится укреплять культуру уважения прав человека, подорванную длительной историей насилия в стране. Распространение информации о Пакте о гражданских и политических правах послужит делу популяризации прав человека и их пропаганды в обществе.

10. Колумбийское государство подтверждает решимость поддерживать честный, конструктивный диалог с международными организациями, занимающимися защитой прав человека, и постарается предоставить Комитету все те сведения, которые ему потребуются. Оно хотело бы надеяться на то, что эти сведения и доклад в целом помогут Комитету лучше понять те усилия, которые прилагает колумбийское государство для выполнения своих международных обязательств в полном объеме.

11. **Председатель** благодарит делегацию за ее выступление и предлагает ей ответить на вопросы 1-18 из перечня вопросов.

12. *Проводится показ диапозитивов "ПауэрПойнт", иллюстрирующих все новые моменты, которые осветила колумбийская делегация.*

13. **Г-жа Рэй** (Колумбия) говорит, что для того, чтобы ответить на вопрос о мерах, принятых для обеспечения выполнения Закона № 288 1996 года, на основании которого были созданы механизмы возмещения ущерба жертвам нарушений прав человека, предусмотренные в решениях различных международных

правозащитных органов (вопрос № 1), необходимо помимо этого закона вспомнить также Закон о справедливости и мире, а также Национальный план действий в области прав человека. В соответствии с Законом № 288 был создан простой и оперативно функционирующий механизм, задействовать который можно при выполнении двух условий: предварительного решения – письменного и явно выраженного – Комитета Организации Объединенных Наций по правам человека или Межамериканской комиссии по правам человека и признания этого решения комитетом, учрежденным министром внутренних дел и юстиции, министром иностранных дел и министром обороны. Закон о справедливости и мире должен способствовать расформированию незаконных военизированных группировок и одновременно с этим удовлетворить требования жертв о возмещении причиненного им ущерба. В этих целях были созданы следующие механизмы: члены расформированных военизированных группировок соглашаются на процедуру "добровольной дачи показаний" (в настоящее время их насчитывается 4 346 человек), которой руководит специальное подразделение Генеральной прокуратуры (*Fiscalía General*) в составе сотрудников прокуратуры (*fiscales*), полностью независимых от исполнительной власти. Они рассматривают добровольные показания членов военизированных группировок с учетом возбужденных против них судебных дел (свыше 300 000 к настоящему моменту), докладов национальных и региональных неправительственных организаций и показаний жертв. Прежде чем получить показания членов военизированных группировок, сотрудники прокуратуры проводят расследования. На настоящий момент разрешения на участие в процедуре добровольной дачи показаний получили 299 000 человек, что свидетельствует о легитимности данного процесса. До сегодняшнего дня в процедуре добровольной дачи показаний приняли участие 46 000 человек, задавших членам расформированных вооруженных группировок около 27 000 вопросов. В декабре 2009 года было принято решение о возможности предъявления обвинений по отдельным эпизодам дел (частичные обвинения). Именно таким образом в рамках процесса укрепления справедливости и мира был вынесен первый обвинительный приговор двум членам расформированных вооруженных образований. Накопилось большое число нерассмотренных судебных дел. Сегодня вынесения приговоров ожидают 250 человек. Прокуратура с точностью установила факты совершения 215 массовых убийств и 684 отдельных убийств. Имели место 387 случаев перемещений, свыше 600 случаев насильственных исчезновений и 2 775 случаев пыток. Расследования будут проводиться до тех пор, пока не свершится правосудие. Право на истину является неотъемлемой частью созданного механизма. Были созданы специальные судебные палаты, в заседаниях которых приняли участие 46 000 жертв. В реальном времени были организованы трансляции добровольной дачи показаний из самых удаленных районов страны, и жертвы получили возможность задать несколько вопросов членам расформированных вооруженных группировок через работников прокуратуры, действующим на основании закона о справедливости и мире. Группа по вопросам исторической памяти Национальной комиссии по возмещению ущерба и примирению опубликовала два первых доклада, в которых она восстановила факты двух дел, связанных с серьезным нарушением прав человека. Она планирует опубликовать восстановленные факты еще девяти дел. Следует подчеркнуть, что, когда тот или иной член расформированного вооруженного формирования дает показания против лица, на которое не распространяется процесс укрепления справедливости и мира и которое являлось сообщником или виновником преступления, против этого лица незамедлительно возбуждается обычное уголовное дело. На сегодняшний день возбуждено 6 834 подобных дела. Они касаются в первую очередь мэров, губернаторов, парламентариев и других политических фигур. Еще 344 дела

возбуждены против представителей вооруженных сил и сотрудников полиции. Наконец, Верховный суд вынес 16 обвинительных приговоров членам парламента, которые поддерживали связи с военизированными формированиями.

14. Что касается возмещения причиненного ущерба, то в 2009 году такое возмещение было выплачено 11 000 лицам на общую сумму в 100 млн. долл. США. На 2010 год на эти цели выделено 150 млн. долл. США. Национальная комиссия по возмещению ущерба имеет 11 региональных комиссий, работающих по всей стране. Если говорить о местах массового захоронения, было обнаружено 2 719 братских могил, из которых были извлечены 3 299 останков тел, почти половина из которых были опознаны и переданы семьям.

15. Национальный план действий в области прав человека, разработанный в 2004 году благодаря сотрудничеству с государством и неправительственными организациями, позволил добиться серьезного прогресса в определении методов и основных направлений работы на национальном уровне, на уровне департаментов и регионов, а также на местном уровне. В 2008 году неправительственные организации отказались от участия в работе по реализации плана действий, сославшись на отсутствие достаточных гарантий их участия. После этого государство учредило органы, которым поручено найти пути улучшения сложившейся ситуации.

16. **Г-жа Фонсека** (Колумбия), говоря о предупреждении сексуального насилия (вопрос № 8), говорит, что правительство добилось успехов в данной области благодаря тому, что министерство внутренних дел и юстиции определило и утвердило десять основных направлений действий, которые указаны в письменных ответах и которые касаются, в частности, повышения юридической грамотности женщин и их правовой защиты, борьбы против торговли людьми, учета особых потребностей перемещенных женщин, предупреждения бытового и сексуального насилия и осуществления международных договоров. Такая политика будет постоянно пересматриваться и совершенствоваться в сотрудничестве с другими заинтересованными министерствами и ведомствами. Следует напомнить о создании межведомственной рабочей группы по искоренению насилия в отношении женщин. Для сведения Комитета был подготовлен подробный доклад о борьбе с насилием в отношении женщин.

17. **Г-жа Абаунса** (Колумбия) добавляет, что министерство национальной обороны относится к проблеме насилия в отношении женщин очень серьезно и что оно разработало стратегию предупреждения и искоренения сексуального насилия, которая должна помочь наладить среди военнослужащих учебно-просветительскую работу по вопросам прав человека и сфокусировать внимание на таких конкретных моментах, как возросшая уязвимость некоторых категорий женщин, в частности, в результате вооруженного конфликта. Укреплению этих мер призваны служить точные инструкции, которые сегодня находятся на этапе принятия. Что касается мер по эффективному применению закона № 1257 2008 года об информационно-просветительской работе, предупреждении и искоренении всех форм насилия и дискриминации в отношении женщин (вопрос № 9), следует напомнить о создании национальной рабочей группы, в состав которой вошли представители всех причастных к обеспечению применения этого закона ведомств, а также тематических рабочих групп по различным направлениям работы, связанной с его осуществлением (здравоохранение, право на труд, образование), которые формулируют предложения в отношении регламентации такой работы. До конца года должен быть принят соответствующий президентский указ.

18. Если говорить о принятии закона о борьбе с расовой дискриминацией (вопрос № 10), то Колумбия добилась успехов в борьбе с дискриминацией в отношении колумбийцев африканского происхождения и представителей коренных народов. В то же время необходимо признать, что проекты закона, которые до сих пор вносились на рассмотрение в конгресс Республики, так и не были приняты, поскольку они либо были отозваны авторами, либо отклонены.

19. **Г-жа Абаунса Мильярес** (Колумбия) говорит, что министерство обороны издало в 2007 году директиву № 10, предусматривающую создание Комитета по рассмотрению жалоб по поводу убийств, совершенных не во время боевых действий, а также убийств защищаемых лиц, деятельность которого должна способствовать расследованию жалоб и осуществлению профилактических мер. В состав этого Комитета, функционирующего под председательством министра обороны, входят военачальники, генеральные инспекторы, должностные лица, отвечающие за защиту прав человека в полиции и вооруженных силах, а также представители системы военного уголовного правосудия. В его деятельности принимают также участие Генеральная прокуратура (*Fiscalía General*), бюро Генерального прокурора и колумбийское бюро Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и МККК. Комитет провел 14 совещаний, следующее из которых намечено на 16 июля 2010 года. Результатом его работы стало принятие многих других директив, в том числе адресованной военачальникам директивы № 19 2007 года, которая требует от них оказывать содействие в проведении уголовных расследований, облегчая сотрудникам уголовной полиции доступ к местам совершения преступлений и обеспечивая сохранность научно-технических доказательств. Следует напомнить также о директиве № 300-28, принятой в 2007 году командующим вооруженными силами, на основании которой критерии оценки результатов операций государственных силовых структур были пересмотрены с тем, чтобы придавать меньше значения причинению потерь силам противника и стремиться к их пленению, а еще лучше – к их расформированию.

20. В январе 2008 года министерство обороны объявило о начале проведения комплексной политики по вопросам прав человека и международного гуманитарного права, основными направлениями которой являются пересмотр системы преподавания прав человека и международного гуманитарного права военнослужащим, выработка новых документов, регламентирующих поведение военнослужащих при исполнении своих обязанностей, защита уязвимых групп, сотрудничество и координация усилий с международными организациями и следственными органами, а также информирование общественности о мерах, принимаемых в этой области, в том числе через средства массовой информации.

21. На сегодняшний день министр и заместитель министра обороны, командующие вооруженными силами и директор национальной полиции восемь раз выступали на телевидении с сообщениями о ходе расследования сообщений о нарушении прав человека представителями государственных силовых структур. Во время первого телевизионного выступления 17 ноября 2008 года министерство обороны объявило о принятии 15 ключевых мер, изложенных в документе, который будет представлен членам Комитета. Другим важным документом стало первое оперативное руководство по вопросам правоприменения в декабре 2009 года.

22. Функционирование системы выплаты вознаграждения регулируется тремя директивами, принятыми в 2005, 2008 и 2009 годах, а также многочисленными контрольными механизмами. Ни при каких обстоятельствах получателя-

ми вознаграждения не могут являться сотрудники государственных органов. Вознаграждение выплачивается лишь за те сведения, которые легли в основу реальной операции государственных силовых структур, и после проверки отчета о ней уполномоченным на это комитетом.

23. **Г-жа Рэй** (Колумбия) говорит, что согласно сведениям подразделения Генеральной прокуратуры, занимающимся расследованием сообщений об убийствах, не связанных с военными действиями, на сегодняшний день проведено 1 216 расследований, по итогам которых было вынесено 73 обвинительных приговора против 177 военнослужащих. Оправдательные приговоры были вынесены 33 лицам, и еще 53 расследования в отношении 215 военнослужащих были прекращены.

24. 1 июня 2009 года Национальный совет по экономической и социальной политике (КОНПЕС) утвердил документ (3590), озаглавленный "Консолидация механизмов поиска и опознания лиц, пропавших без вести в Колумбии", который призван повысить эффективность работы механизмов поиска и опознания и дать жертвам возможность осуществить свое право на истину, справедливость и возмещение ущерба. Правительство выделило на осуществление этой политики 60 млн. долл. США.

25. Выполняя ведомственную директиву 2006 года, министерство обороны приняло серию мер, призванных облегчить расследование случаев исчезновений и поиск пропавших без вести лиц в рамках механизма экстренного поиска. Национальный план поиска пропавших без вести действует по всей территории. Близкие жертв и органы, оказывающие им помощь, постепенно привлекаются к осуществлению этого плана, в реализации которого принимают также участие НПО, УВКПЧ и МККК. В настоящее время в стране под руководством судебных органов действуют 18 эксгумационных команд.

26. До сегодняшнего дня 9 253 человека воспользовались программой защиты, разработанной министерством внутренних дел и юстиции, а также программой защиты жертв и свидетелей, действующей под эгидой Генеральной прокуратуры. Ни одно из взятых под защиту лиц не было убито. На реализацию этих программ было выделено 60 млн. долл. США.

27. В зависимости от того, идет ли речь об индивидуальных или коллективных мерах, к принятию защитных и временных мер, предусмотренных межамериканской системой прав человека, привлекаются разные органы. В отношении физических лиц меры принимаются в рамках вышеупомянутых программ защиты. Что касается коллективных мер, то они принимаются на местном и региональном уровнях на основе координации между компетентными гражданскими, военными и судебными органами.

28. Проект закона о ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений был принят сенатом в первом чтении.

29. **Г-н Франко Хименес** (Колумбия) говорит, что, согласно данным единого регистра перемещенного населения, с 1950 года перемещенными в стране оказались 788 333 домашних хозяйства (3 445 754 человека), причем 720 000 домашних хозяйств были перемещены после 1997 года. С 2009 года наблюдается явно выраженная тенденция к сокращению числа перемещенных домашних хозяйств. Тем не менее число получаемых заявлений о перемещении остается довольно высоким, в частности, вследствие увеличения числа заявлений, поданных с опозданием. По оценкам, 40% заявлений, полученных в последние месяцы, касаются событий, которые произошли свыше пяти лет назад, а 20% – со-

бытий, произошедших свыше десяти лет назад. В этих условиях правительство совместно с гражданским обществом и Конституционным судом сформулировало предложения в отношении ограничения сроков подачи заявлений.

30. С учетом постановления Т-025 Конституционного суда и рекомендаций представителя Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц правительство приступило с 30 октября 2009 года к осуществлению новой политики профилактики и защиты, оказания жертвам всех необходимых услуг, установления истины и обеспечения справедливости, а также возмещения причиненного ущерба. Первый доклад на эту тему был представлен Конституционному суду 1 июля 2010 года.

31. В своей политике в отношении перемещенных лиц правительство стремится придерживаться дифференцированного подхода в целях укрепления защиты женщин, детей, инвалидов, коренных народов и колумбийцев африканского происхождения. Осознавая необходимость адаптации уже существующих инструментов, оно проводит консультации с заинтересованными группами населения. В то же время для выполнения соответствующих предписаний Конституционного суда были разработаны соответствующие программы. Так, специальные меры защиты были приняты в отношении 600 женщин, и еще 10 программ были разработаны во исполнение принятого в 2008 году указа 092 о защите перемещенных женщин. Помимо этого, следует упомянуть, в частности, программу предупреждения сексуального насилия и оказания помощи женщинам, ставшим жертвами такого насилия, а также программу предупреждения бытового насилия в отношении женщин и оказания помощи жертвам. Ведется разработка еще трех программ, касающихся, соответственно, осуществления женщинами права на истину, справедливость и возмещение ущерба, защиты женщин – представительниц коренных народов и защиты колумбийских женщин африканского происхождения в контексте перемещения.

32. Осуществление принятого в 2009 году указа 004 сопровождалось самым широким за всю историю Колумбии процессом консультаций, результатом которого должна была стать разработка программы, призванной гарантировать права перемещенных представителей коренных народов. В рамках этого процесса были проведены 72 местных совещания, 27 совещаний на уровне департаментов, 5 региональных совещаний и одно совещание национального уровня. К этому следует добавить разработку 34 планов защиты 33 конкретных коренных народов, определенных Конституционным судом, из которых 5 уже осуществляются, 3 почти завершены, а по остальным проводятся консультации.

33. Комплексный план профилактики, защиты и поддержки перемещенных афро-колумбийцев был разработан в соответствии с указом 005 2009 года и одобрен консультативным комитетом высокого уровня. К нему следует добавить 62 плана, разработанных для конкретных общин с их участием. Прогресса удалось добиться и в разработке плана классификации земель, находящихся в коллективной и племенной собственности, а также в корректировке "этнических путей" защиты земельной собственности вследствие признания закона № 1152 (закон о сельском развитии) противоречащим Конституции.

34. **Г-жа Фонсека** (Колумбия) подчеркивает, что бюро Генерального прокурора страны и служба Народного защитника являются двумя органами, полностью независимыми от исполнительной власти, которые играют важную роль в защите прав человека. Несмотря на ограниченность бюджетных средств, колумбийское правительство стремится укреплять потенциал этих двух органов, о чем свидетельствует чистое увеличение суммы ассигнований, выделенных этим

органам в последние годы. В регионах, где происходили наиболее серьезные столкновения, в настоящее время работают 39 общественных защитников.

35. **Г-н Франко Хименес** (Колумбия) говорит, что с 2002 по 2006 год в рамках системы раннего предупреждения было подготовлено 703 доклада о рисках и записок о развитии ситуации, что стало основанием для 259 ранних предупреждений. В 2009 году в результате подготовки 61 доклада о рисках и записок о развитии ситуации было объявлено 21 раннее предупреждение. Гражданские органы на уровне департаментов и на местном уровне играют важную роль в контроле и обеспечении принятия мер по защите перемещенного населения и выполнению решений межведомственного комитета по раннему предупреждению (МКРП). Последняя такая мера была принята в отношении муниципалитета Арранча Бермеха в департаменте Сантандер, по которому МКРП подготовил в марте 2009 года записку о развитии ситуации. Спустя месяц было принято решение об объявлении раннего предупреждения в связи с той угрозой, которую представляет собой деятельность преступной организации "Лос Растрохос". В июле 2009 года группа представителей муниципалитетов и департаментов ознакомилась с ситуацией на месте. В октябре гражданские и военные органы, а также местная полиция провели совещание, по итогам которого в ноябре была подготовлена еще одна записка о развитии ситуации. В рамках этого процесса в феврале 2010 года на местном уровне был принят целый ряд мер, среди которых можно назвать создание муниципального совета по обеспечению мира, а также сельских и городских советов по вопросам безопасности, проведение 15 гуманитарных дней и открытие полицейского участка в местной общине, проживающей на территории муниципалитета.

36. **Г-жа Фонсека** (Колумбия) говорит, что обширную информацию о деятельности по предупреждению и искоренению пыток можно найти в четвертом периодическом докладе, представленном Колумбией Комитету против пыток в ноябре 2009 года (CAT/C/COL/4). В последние несколько месяцев в этой области произошли определенные изменения, связанные с созданием национального механизма по предупреждению пыток под эгидой министерства внутренних дел и проведением ежемесячных межведомственных совещаний с целью внедрения централизованной системы регистрации случаев применения пыток и улучшения подготовки сотрудников государственных органов по вопросам Стамбульского и Миннесотского протоколов.

37. **Г-н Алонсо Санабрия** (Колумбия) добавляет, что пытки запрещены статьей 12 Конституции. В статье 93 предусматривается, что международные договоры в области прав человека, ратифицированные Колумбией, имеют верховенство над внутренним законодательством. Закон № 599 2000 года (Уголовный кодекс) квалифицирует пытки в качестве уголовного преступления и предусматривает суровые наказания виновным в их применении. Эти наказания были еще более ужесточены после принятия в 2004 году закона № 890.

38. В своем постановлении № 358 1997 года Конституционный суд вывел дела, связанные с применением пыток, из компетенции военных судов, сочтя, что пытки представляют собой преступления против человечности. Статья 3 принятого в 1999 году закона № 522 (Кодекс военной уголовной юстиции) запрещает органам военной юстиции заниматься делами, связанными с применением пыток, геноцидом и насильственными исчезновениями.

39. Что касается аборт, то Колумбия прошла путь от их полного запрета до признания права на добровольное прерывание беременности при определенных обстоятельствах. В своем постановлении C-355, принятом в 2006 году, Конституционный суд признал, что аборты не подлежат уголовному преследованию в

трех случаях: когда здоровье и жизнь матери находятся под угрозой, когда причиной беременности является изнасилование, инцест или недобровольное оплодотворение и когда развитие зародыша сопровождается серьезными нарушениями. Для придания законной силы этому постановлению в 2006 году был принят указ № 4444, требующий учитывать в планах развития системы здравоохранения предписания в отношении абортов. Своим постановлением Т-388 Конституционный суд признал в 2009 году право на аборт, который возможен при соблюдении одного единственного условия: беременная женщина должна в случае, когда половой акт произошел без ее согласия, подать уголовный иск, а в двух других предусмотренных законом случаях представить медицинскую справку. Остановившись также на проблеме свободы совести, которую ставит перед врачами практика абортов, суд постановил, что соображениями совести свои действия может мотивировать физическое лицо, но не учреждение. В то же время, врач не может отказаться от проведения аборта в том случае, если в районе, где он практикует, кроме него подобную операцию выполнить некому.

40. **Г-н Сальвиоли** говорит, что Комитет получил от государства-участника, организаций колумбийского гражданского общества и в данном случае от делегации большой объем информации, позволяющей начать содержательный и плодотворный диалог. В то же время по некоторым вопросам выступающий хотел бы получить уточнения. Не был прояснен правовой статус членов расформированных вооруженных группировок, которые не подлежат суду в соответствии с законом о справедливости и мире (вопрос № 2). Комитет опасается того, и эти его опасения разделяют другие договорные органы, а также Межамериканская комиссия по правам человека, что закон о справедливости и мире в конечном счете лишь гарантирует безнаказанность тем, кто виновен в наиболее серьезных нарушениях прав человека. Какие меры принимаются для того, чтобы не допустить подобного развития событий? Делегация отметила, что два человека были признаны виновными на основании закона о справедливости и мире, не указав при этом ни по какой статье они обвинялись, ни какой приговор был им вынесен. Комитет хотел бы получить пояснения на этот счет. Интересно узнать, были ли подвергнуты преследованию и осуждены члены расформированных военизированных группировок, чьи признания помогли в раскрытии преступлений. Комитет оценил бы подробную информацию о результатах расследований, проводимых Комитетом по надзору, а также о том, какие меры принимаются на основании его заключений. Было бы также полезно узнать, на каком основании может быть принято решение об отказе в возбуждении преследования. Комитет хотел бы удостовериться в том, что в случае серьезного нарушения прав человека отказ от такого преследования невозможен.

41. Хотя в области профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов ведется очень серьезная работа, она, судя по всему, ориентирована на руководителей старшего звена. Принимаются ли меры для улучшения подготовки сотрудников младшего звена?

42. Государство-участник представило подробные сведения о возмещении ущерба в соответствии с указом № 1290, принятом в 2008 году. Было бы интересно узнать, предусматривает ли указ иные формы возмещения ущерба, помимо денежной, и могут ли в соответствии с указом претендовать на возмещение ущерба жертвы нарушений прав человека, произошедших по вине государства.

43. **Г-н Сальвиоли** говорит, что, с удовлетворением принимая к сведению представленную государством-участником информацию о национальном плане поиска пропавших без вести, он хотел бы подробнее ознакомиться с той ролью,

которую играет в претворении в жизнь этого плана гражданское общество, в частности ассоциации жертв.

44. Государство-участник не ответило на вопрос Комитета о том, сколько человек было убито в то время, когда на них распространялись меры защиты, в частности, в рамках Межамериканской системы прав человека (вопрос № 13 с)). Делегация могла бы восполнить этот пробел, уточнив, проводились ли по фактам убийств расследования и были ли привлечены к ответственности и осуждены виновные.

45. Тот факт, что все связанные с применением пыток дела отныне относятся к ведению судов общей, а не военной юрисдикции, нельзя не приветствовать. Это неоднократно рекомендовал и Межамериканский суд по правам человека. В то же время в одном из недавних выступлений президент Республики заявил, что сфера компетенции военных судов должна быть расширена, что не может не вызывать озабоченности относительно применимости в стране международных правозащитных норм, поскольку сфера компетенции таких судов и без того является очень широкой. Межамериканская комиссия по правам человека неоднократно обращала внимание на то, что многих виновных в серьезном нарушении прав человека военная юстиция в прошлом оставляла безнаказанными. Поэтому важно, чтобы государство-участник не ослабляло своих усилий, с тем чтобы не вернуться к подобной ситуации. В этой связи хотелось бы получить информацию о составе Высшего совета магистратуры и особенно о мерах, принятых для обеспечения его сбалансированности.

46. Известно, что лидеры военизированных группировок были экстрадированы в Соединенные Штаты Америки, где они должны были предстать перед судом по обвинению в торговле наркотиками. При этом важно, чтобы они не ушли от колумбийского правосудия и понесли ответственность за те серьезные нарушения прав человека, в которых они обвиняются. Принимаются ли какие-либо меры на этот счет?

47. В приложениях к своим письменным ответам государство-участник указывает, что в судах рассматривались 7 дел об убийствах с применением пыток и 257 дел о должностных преступлениях, среди которых имеются дела, связанные с применением пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, не уточняя при этом, выносились ли по ним обвинительные приговоры или нет. Было бы желательно получить сведения о числе обвинительных приговоров и наказаниях, фактически назначенных виновным в применении пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения.

48. По имеющимся в распоряжении Комитета сведениям, принятие Конституционным судом постановления о том, при каких обстоятельствах женщины имеют законное право на аборт в условиях полной безопасности, не привело к выработке конкретных мер, призванных гарантировать женщинам право на законный и безопасный аборт. Этот процесс, как представляется, наталкивается на определенное противодействие. Какие меры намерено принять правительство, с тем чтобы гарантировать женщинам право на аборт во всех случаях, которые перечислены в постановлении Конституционного суда?

49. **Г-н Перес Санчес-Серро** говорит, что в соответствии с информацией, которой располагает Комитет, расследования, до сих пор проводившиеся в рамках закона о справедливости и мире, очень редко заканчивались судебным преследованием лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека, и что доступ жертв к правосудию остается крайне ограниченным. Было бы полезно по-

лучить подробную информацию о числе начатых расследований, возбужденных дел и вынесенных по итогам их рассмотрения приговоров, а также о числе случаев присуждения жертвам компенсации за причиненный ущерб. Программа возмещения ущерба физическим лицам по административным каналам, разработанная на основании Указа № 1290, принятого в 2008 году, все больше напоминает программу гуманитарной помощи, а не программу возмещения ущерба. Она не предусматривает механизм, который гарантировал бы жертвам право на истину, являющееся важнейшей составляющей возмещения ущерба. Нельзя не заметить того, что фонд возмещения ущерба жертвам до сих пор не выплатил ни одной компенсации. Какие меры планирует принять государство-участник в этих условиях, с тем чтобы привлечь к ответственности и наказать виновных в совершении правонарушений и обеспечить уважение прав жертв на истину, справедливость и адекватное возмещение ущерба?

50. Делегация отметила, что отказ от сотрудничества со стороны неправительственных организаций осложняет претворение в жизнь национального плана действий в области прав человека (вопрос № 7). Со своей стороны, выступавшие перед Комитетом НПО заявили, что, постоянно сталкиваясь с насилием – избиениями, убийствами, насильственными исчезновениями, – представители гражданского общества чувствуют себя в опасности и предпочитают оставаться в тени. Государство-участник может рассчитывать на сотрудничество НПО лишь в том случае, если оно примет необходимые меры для искоренения насилия, объектом которого они являются.

51. Государство-участник еще не приняло закон против расовой дискриминации, хотя в Конгресс неоднократно передавались различные законопроекты. Хотя в Конституции содержатся положения, конкретно запрещающие расовую дискриминацию как противоречащую праву на равенство, на практике они ни разу не применялись. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государству-участнику принять соответствующее законодательство (CERD/C/COL/CO/14, пункт 13), и в этой связи было бы интересно узнать, принимались ли какие-либо меры для выполнения этой рекомендации. Было бы также желательно, чтобы различные национальные органы, занимающимися проблемами колумбийцев африканского происхождения, улучшили координацию своей деятельности и чтобы государство-участник рассмотрело возможность выработки национального плана действий по борьбе с расовой дискриминацией.

52. Тот факт, что доступность для перемещенных жителей программ помощи зависит от их заблаговременного занесения в единый регистр перемещенного населения, неоправданно лишает возможности получить необходимую помощь тех, кто не мог быть занесен в этот регистр, в частности в районах, где происходят вооруженные столкновения. Кроме того, это требование искажает результаты переписей перемещенного населения, поскольку учитываются лишь те лица, которые занесены в регистр, что ведет к занижению оценок потребностей, а следовательно, и тех ресурсов, которые требуются для их удовлетворения. Начало процесса укрепления справедливости и мира в 2005 году пока не привело к ощутимому снижению риска столкновений между вооруженными сторонами, который во многих регионах страны продолжает оставаться высоким. Хотелось бы узнать, какие меры предполагает принять государство-участник для предупреждения материализации этих рисков и максимальной защиты перемещенных лиц в этих регионах.

53. Главная задача системы раннего предупреждения (СРП), которая заключалась в предотвращении вынужденных перемещений населения в связи с рис-

ком вооруженных столкновений, судя по всему, претерпела изменения в условиях усиления милитаризации районов повышенного риска и вовлечения гражданского населения военные действия. Управление Верховного комиссара по правам человека выразила озабоченность по поводу утраты СРП своей независимости в результате создания правительством в 2003 году Межведомственного комитета по раннему предупреждению. В дополнение к этому Управление Верховного комиссара по делам беженцев неоднократно критиковало власти за враждебное отношение к СРП и отсутствие мер, принимаемых для защиты этих групп населения. Хотелось бы узнать, какие меры планирует принять государство-участник, для того чтобы СРП могла в полной мере играть свою превентивную роль и чтобы за предупреждениями следовали адекватные меры. Прозвучавшие предупреждения очень часто игнорируются, что приводит к трагическим последствиям. В качестве примера можно назвать убийство в июле 2008 года семи человек в Пуэрто-Либертадоре и убийство восьми представителей коренных народов в январе 2009 года.

54. **Г-жа Келлер** говорит, что государству-участнику следовало бы собрать подробную статистику сексуального насилия, совершаемого в том числе в рамках вооруженного конфликта. Она отмечает, что жертвам сексуального насилия пока еще сложно признаваться о совершенном в их отношении сексуальном насилии по причине того, что это считается позорным. Было бы интересно узнать, предусматривают ли программы предупреждения сексуального насилия меры по борьбе с предрассудками, заставляющими жертв молчать под страхом позора. Г-жа Келлер хотела бы также знать, предусмотрена ли какая-либо защита жертв сексуального насилия, которым угрожают возмездием в случае подачи жалоб, в том числе в тех случаях, когда виновниками такого насилия являются сотрудники полиции или служб безопасности.

55. Несмотря на стремление Генеральной прокуратуры обзавестись персоналом специально для расследования случаев сексуального насилия, в подобных делах виновные до сих пор часто уходят от ответственности. В 2009 году Конституционный суд пришел к выводу о том, что в 183 делах, связанных с сексуальным насилием, службы прокуратуры провели расследования недостаточно качественно. Было бы интересно узнать, какие меры принимаются для повышения эффективности расследований. Сексуальное насилие в контексте насильственных вынужденных перемещений представляет собой проблему, заслуживающую серьезного внимания государства-участника. Почти половина внутренне перемещенных лиц являются женщинами. Хорошо известно, что насильственные перемещения повышают угрозу насилия, в том числе сексуального. Поскольку перемещенные женщины являются особенно уязвимыми, хотелось бы знать, принимается ли этот аспект во внимание в программах и стратегиях предупреждения сексуального насилия. Хотелось бы также получить более подробную информацию о том, как государство-участник осуществляет надзор за исполнением принятых в столице решений на уровне департаментов и коммун.

56. Порядок применения закона № 1257 о просветительской работе, предупреждении и искоренении всех форм насилия в отношении женщин 2008 года до сих пор не определен. Возможно, делегация может сообщить, будет ли это сделано в ближайшем будущем. Закон № 1257 предусматривает внесение изменений в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и в закон № 294 1996 года. Хотелось бы получить более подробную информацию об этих изменениях. Было бы также интересно узнать, могут ли компетентные органы применять существующие факультативные положения о примирении напрямую, или же для этого требуется принятие конкретных нормативных документов.

Было бы также интересно узнать, проводит ли государство-участник оценку эффективности политики предупреждения сексуального насилия и преследования и наказания виновных, а также каковы его критерии и цели в этой области.

57. **Г-н Телин** отмечает, что, согласно данным, приводимым государством-участником в своих письменных ответах на вопросы о судебной практике, по состоянию на 15 февраля 2010 года на рассмотрении национальной группы по правам человека находилось 1 244 дел и еще 436 дел рассматривались в декабре 2009 года различными следственными отделами прокуратуры. В итоге по ним было вынесено лишь 45 обвинительных приговоров. Выступающий надеется, что это не означает, что большинство дел закрываются или что по ним выносятся оправдательные приговоры. Он хотел бы также получить подтверждение того, что эти дела рассматриваются судами общей, а не военной юрисдикции. Наконец, он хотел бы знать, какова средняя продолжительность производства, и произошли ли какие-либо изменения с момента вступления в силу нового порядка предъявления обвинений.

58. **Г-н Бхагвати** говорит, что создание государством-участником национальной комиссии по возмещению ущерба и примирению как внесудебного механизма поиска решений следует только приветствовать. В то же время он хотел бы получить информацию об итогах ее работы и, в частности, о том, сколько дел было урегулировано ею за три последних года. Выступающий спрашивает также, носят ли решения Генеральной прокуратуры исполнительный характер и если да, каков порядок их исполнения и могут ли они быть обжалованы.

59. Что касается такого важного института, как народный защитник, г-н Бхагвати хотел бы знать, какие требования предъявляются к кандидатам на эту должность, кто назначает народного защитника, каковы его полномочия и кем они определяются. Было бы также интересно узнать, предусмотрена ли в праве или на практике процедура, позволяющая физическим лицам обращаться к народному защитнику. Г-н Бхагвати интересуется также тем, существует ли какой-нибудь сборник решений (recueil) народного защитника. Наконец, выступающий спрашивает, какие меры принимали колумбийские власти для ареста, преследования и предания суду виновных в похищениях людей и какими были их результаты.

60. **Г-н Эль-Хаиба** отмечает, что программа возмещения ущерба сводится в основном к выплате финансовой компенсации. Он хотел бы знать, какие иные меры принимаются для оказания помощи семьям жертв, например, чтобы поддержать их в их горе, что является немаловажной функцией традиционного правосудия. Интересуясь также понятием коллективного возмещения ущерба, выступающий спрашивает, какие различия существуют между программами возмещения ущерба в индивидуальном и коллективном порядке. Действуют ли коллективные программы лишь в тех районах, которые в прошлом особенно сильно пострадали от насилия, или же они носят неизбирательный характер? Он хотел бы также узнать, какие меры принимает правительство для того, чтобы программы возмещения ущерба не превращались в программы гуманитарной помощи, а оставались важным инструментом обеспечения права жертв на возмещение причиненного им ущерба.

61. Г-н Эль-Хаиба приветствует создание нового механизма контроля за пенитенциарными учреждениями, который обеспечивает применение положений Факультативного протокола и в основе которого лежат требования Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В то же время он удивлен тем, что этот механизм был создан под эгидой министерства внутренних дел. Оставляя за государства-

ми свободу выбора наиболее подходящей институциональной формы национального превентивного механизма, Факультативный протокол конкретно требует, чтобы этот выбор осуществлялся с учетом Парижских принципов. Г-н Эль-Хаиба был бы признателен колумбийской делегации за максимально полную информацию о таком механизме.

*Заседание прерывается в 17 ч. 15 м. и возобновляется в 17 ч. 35 м.*

62. **Г-жа Рэй** (Колумбия), говоря о делах, возбужденных против представителей государственных органов в связи с совершенными ими правонарушениями, отмечает, что жертвы могут добиться возмещения ущерба в рамках уже существующих механизмов судебной защиты. Так, для получения компенсации они могут подать гражданско-правовой иск в рамках процедуры уголовного производства или же обратиться с иском в административную инстанцию. Административно-правовые механизмы урегулирования претензий были усилены благодаря применению международно-правовых норм.

63. Что касается правовой ситуации членов добровольных объединенных сил самообороны, на которых не распространяется действие закона о справедливости и мире и в отношении которых не проводятся расследования на предмет серьезного нарушения прав человека, совершения военных преступлений или преступлений против человечности, нельзя не признать, что до начала процесса расформирования военизированных группировок государство не осознавало всей масштабности связанных с этим проблем. Именно процесс их расформирования, а также принятие Закона о справедливости и мире позволили властям постепенно разобраться со всеми сложностями. Например, раньше не существовало понятия принадлежности к военизированным группировкам; именно поэтому Генеральная прокуратура выступила инициатором принятия соответствующего закона, а именно закона № 1312 2009 года, который позволил судьям учитывать явно выраженные заявления заинтересованных сторон о непричастности к деяниям, в которых они обвинялись. В то же время следует отметить, что правовая практика в этой области претерпела изменения и что закон № 1312 в настоящее время не применяется. Как бы то ни было, нормы, предусматривающие проведение расследований при наличии подозрений в совершении правонарушения, продолжают распространяться на всех членов военизированных группировок, подозреваемых в нарушении прав человека, совершении военных преступлений или преступлений против человечности, преследование и наказание которых осуществляется судами общей юрисдикции на основе норм общего права. Государственный контроль за членами расформированных военизированных формирований осуществляют старшие советники по вопросам реинтеграции, которые при необходимости сотрудничают с судебными органами.

64. Хотя процедура возбуждения преследования устанавливается в Уголовно-процессуальном кодексе, порядок ее применения определяется в решении Генеральной прокуратуры, согласно которому для того, чтобы прокурор отказался от преследования, правонарушение должно быть мелким или наказываться лишением свободы на срок до семи лет. Прокурор не может ни при каких обстоятельствах отказаться в возбуждении дела, если речь идет о нарушении прав человека, военных преступлениях или преступлениях против человечности. Наконец, решение об отказе от преследования принимается прокурором не единолично; оно должно быть одобрено вышестоящим лицом (*Fiscal Delegado*). До сегодняшнего дня право отказаться от преследования в контексте применения закона о справедливости и мире ни разу не применялось.

65. Что касается назначаемых членам военизированных группировок наказаний, закон о справедливости и мире предусматривает "альтернативную меру

наказания" – лишение свободы на срок от пяти до восьми лет. Речь идет об основной мере наказания, которую судья обязан назначить. Он может назначить и дополнительное наказание, например запретить занимать государственный пост или заниматься политической деятельностью.

66. Говоря о возможности предъявления обвинений по отдельным эпизодам дел (частичные обвинения), г-жа Рэй отмечает, что сегодня насчитывается 259 подобных дел и что власти надеются на то, что благодаря изменению правовой практики, позволившему 29 июня прошлого года вынести первый обвинительный приговор членам военизированных группировок на основании закона о справедливости и мире, фигурантам этих 259 дел будут назначены "альтернативные меры наказания", предусмотренные упомянутым законом. Два члена военизированной группировки, осужденные 29 июня прошлого года на основании закона о справедливости и мире, были признаны виновными в насильственных исчезновениях, вынужденных перемещениях и убийстве находящихся под защитой лиц. Они были приговорены соответственно к 468 и 462 месяцам тюремного заключения и к выплате по 450 000 долл. США в счет возмещения причиненного жертвам ущерба. Колумбийская делегация представит Комитету копию этого приговора.

67. Решение о выдаче Соединенным Штатам 29 членов военизированных формирований принималось властями государства с согласия Верховного суда. Президент Республики обладает дискреционными полномочиями принимать решение о приведении в исполнение постановления об экстрадиции. Что касается оснований для принятия решения об экстрадиции, государство-участник признает ограниченность своих возможностей перед лицом объединенных добровольных сил самообороны, состоящих из группировок наркоторговцев, обладающих широкими возможностями для подкупа представителей государственных органов. В то же время следует обратить внимание на изменения в правовой практике экстрадиции. Так, Верховный суд постановил, что лицо, подозреваемое в серьезных нарушениях прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности, не может быть выдано до тех пор, пока не будут выполнены все требования колумбийского законодательства, призванные обеспечить уважение права на истину, справедливость и возмещение причиненного ущерба. Власти признают, что они столкнулись с логистическими трудностями, которые мешают применению предусмотренной в законе о справедливости и мире процедуры к экстрадированным членам военизированных группировок. В этой связи были приняты меры для укрепления и совершенствования предусмотренных в этом законе процедур, в основу которых легли положения Межамериканской конвенции о взаимной помощи в области уголовного правосудия. Таким образом, экстрадированным членам военизированных группировок сегодня могут быть предъявлены частичные обвинения.

68. Возвращаясь к озабоченности, высказанной Комитетом в связи тем, что закон о справедливости и мире может позволять преступникам уходить от ответственности, г-жа Рэй отмечает, что этот закон, принятый всего лишь пять лет назад, применяется и того меньше – четыре года. Создание всех предусмотренных в законе институтов потребовало времени, и при этом следует также признать, что власти плохо оценили ситуацию, посчитав в законе достаточным создать всего лишь 20 специальных прокурорских должностей для преследования членов военизированных группировок. Осознав свою ошибку, они увеличили число таких прокурорских должностей, которых сегодня насчитывается 94. Для выполнения поставленной перед ними задачи сотрудники прокуратуры должны вначале проанализировать, какую эволюцию претерпела деятельность военизированных группировок в разных регионах, и глубоко ознакомить-

ся с той средой, в которой им предстоит проводить расследования, изучая для этого материалы прессы, доклады НПО и в первую очередь 300 000 судебных процедур, непосредственно связанных с принятым законом. Очевидно, что применение закона о справедливости и мире представляет собой непростую задачу и что власти хорошо понимают, какой длинный путь им предстоит пройти. В то же время судебные органы принимают серьезные меры, которые уже стали приносить свои плоды. Так, 215 частичных обвинений было предъявлено в 3 874 делах, связанных с вынужденными перемещениями, 6 843 делах об убийствах и 2 775 делах о применении пыток. Верховный суд вынес 16 постановлений, в том числе 14 обвинительных приговоров в делах, в которых была установлена связь между членами конгресса и военизированных формирований. Многие политические деятели ожидают судебных процессов под арестом.

69. Следует помнить, что сами колумбийцы в первую очередь заинтересованы в том, чтобы закон заработал как можно быстрее. Практику уголовного преследования серьезных нарушений прав человека в Колумбии следует также рассматривать в свете опыта других стран и международных уголовных трибуналов. Хотя достигнутые колумбийскими властями результаты, конечно же, нельзя назвать достаточными, они свидетельствуют о серьезных усилиях, прилагаемых в судебной сфере, которые можно лишь приветствовать.

70. Что касается возмещения ущерба по административным каналам, то разработанная в этой области программа позволила выплатить компенсацию в 11 000 случаях на общую сумму в 10 млн. долл. США, что для бюджета страны является довольно тяжелым бременем. Бюджетные ассигнования на 2010 год должны позволить удвоить общую сумму компенсационных выплат по сравнению с 2009 годом.

71. Национальная программа поиска пропавших без вести осуществляется под руководством национальной комиссии по организации срочного поиска пропавших лиц, трехсторонний состав которой (правительство, государственные органы и неправительственные организации) во многом способствует ее успешной работе. Неправительственные организации не только поддерживают работу национальной комиссии, но и придают ей мощный стимул. Следует отметить, что для выполнения соответствующих рекомендаций Межамериканского суда по правам человека колумбийское государство через органы прокуратуры наладило широкий процесс координации и сотрудничества в поиске пропавших без вести, который, находя конкретное применение в реальной жизни, постепенно совершенствовался.

72. Что касается защитных и временных мер, то межамериканская система защиты прав человека включает в себя два превентивных механизма: один – предусматривающий защиту прав, а другой – проведение расследований. В этой связи особое значение приобретают меры по устранению факторов риска, и службы Генеральной прокуратуры принимают участие в различных мероприятиях, направленных на повышение эффективности выявления факторов риска и виновных в совершении правонарушений. В отношении многих общин коренных народов были приняты временные меры, а судебные органы привлекли к ответственности и должным образом наказали ряд лиц, виновных в совершении правонарушений в отношении представителей этих общин, многие из которых являются членами вооруженных сил Республики Колумбии. В отношении просьб Межамериканского суда по правам человека представить информацию о массовом убийстве представителей коренного народа ава колумбийские власти установили, что ответственность за это лежит на вооруженных силах Республики. Межамериканский суд по правам человека ходатайствовал также о принятии

временных мер в отношении общины, проживающей в Сан-Хосе де Апартадо, где, по данным колумбийских судебных органов, подразделения вооруженных сил в 2006 году принимали участие в массовых убийствах мирных жителей.

73. **Г-жа Абаунза Мильярес** (Колумбия), отвечая на вопросы о директиве № 10, говорит, что создание на ее основании комитета по рассмотрению жалоб позволило укрепить межведомственные связи, привлечь к рассмотрению жалоб международные органы и обратить внимание колумбийского правительства на стоящие проблемы. Стоявшее у истоков этой директивы министерство обороны первым признало существование проблем в данной области и решило действовать, привлекая к предупреждению правонарушений, подобных тем, на которые указывается в жалобах, Генеральную прокуратуру. Необходимо уточнить, что противоправные действия сотрудников государственных силовых структур рассматриваются в индивидуальном порядке. В то же время это ни в коей мере не означает, что колумбийские власти потворствуют подобным противоправным деяниям; они с нетерпением ждут вынесения судебных решений, которые должны помочь им в совершенствовании превентивных механизмов. Директива № 10 предусматривает также сотрудничество вооруженных сил с уголовной полицией, и особенно с ее научно-техническими службами, при проведении любых военных операций, в которых возможна гибель людей во время боевых действий.

74. Что касается возможного пересечения компетенции гражданских и военных судов, то существующая в Колумбии уголовно-процессуальная система требует, чтобы органы общеправовой юрисдикции первыми информировались о предъявленных обвинениях. Следует обратить внимание и на еще одно достижение. В связи с осуществлением директивы № 10 представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека посещали (в общей сложности 21 раз) семь дивизий колумбийских вооруженных сил, принимая участие в рассмотрении жалоб и выяснении подозрительных обстоятельств. Следует обратить также внимание на директиву № 300-28, принятую в 2007 году, которая позволяет в большей степени ориентироваться на расформирование, а не на пленение или уничтожение в ходе боевых действий. Был разработан проект правовых норм, определяющих порядок привлечения к ответственности военнослужащих за нарушение прав человека, а также организованы семинары на эту тему при участии служб Генеральной прокуратуры. Такие меры по укреплению потенциала позволили провести 685 расследований при полном соблюдении принципов распределения полномочий между органами гражданской и военной юстиции и значительно повысить эффективность рассмотрения жалоб. На борьбу с безнаказанностью были направлены крупные дополнительные ресурсы, источником которых являются программы международного сотрудничества. Помимо этого, в подразделении Генеральной прокуратуры, занимающемся вопросами прав человека, была создана специальная группа для расследования правонарушений, совершенных представителями государственных органов, которая сегодня уже приступила к работе.

75. **Председатель** благодарит колумбийскую делегацию и предлагает Комитету продолжить рассмотрение доклада на следующем заседании.

*Заседание закрывается в 18 ч. 05 м.*