

Distr.
GENERAL

CCPR/C/SR.1198
19 March 1993
ARABIC
Original: FRENCH

العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية



اللجنة المعنية بحقوق الإنسان

الدورة السادسة والأربعون

محضر موجز للجلسة ١١٩٨

المعقدة في قصر الأمم ، جنيف ،
يوم الإثنين ٢ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٣ ، الساعة ١٥٠٠

الرئيس: السيد أغيرل أوربينا
شمس: السيد بوكار

المحتويات

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف بموجب المادة ٤٠ من العهد (تابع)
- فنزويلا (تابع)

هذا المحضر قابل للتمويب .
ويرجى أن تقدم التمويبات بوحدة من لفات العمل ، كما يرجى عرض التمويبات
في مذكرة مع إدخالها على نسخة من المحضر ذاته . وينبغي أن ترمل في غضون أسبوع
من تاريخ هذه الوثيقة إلى: Official Records Editing Section, Room E-4108, Palais des Nations, Geneva .

وستدرج أي تصويبات ترد على محاضر الجلسات العلنية للجنة في هذه الدورة في
وثيقة تصويب واحدة تصدر بعد نهاية الدورة بأمد وجيز .

افتتحت الجلسة الساعة ١٥/٣٠

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف بموجب المادة ٤٠ من العهد (البند ٤ من جدول الأعمال) (تابع)

التقرير الدوري الثاني لفنزويلا (CCPR/C/37/Add.14; HRI/CORE/1/Add.3) (تابع)

١ - الرئيس دعا وفد فنزويلا إلى الإجابة على الأسئلة المطروحة في إطار الفرع الأول من قائمة البند التي ينبغي تناولها بمناسبة النظر في التقرير الدوري الثاني لفنزويلا (وثيقة بدون رمز) .

٢ - السيدة بواتغين (فنزويلا) أشارت إلى وجود غلط في الفقرة ٩٨ من الوثيقة CCPR/C/37/Add.14 فيما يتعلق بقانون التشرد . وقالت إنه تم في الواقع رفع طلبين إلى محكمة العدل العليا لإبطال هذا القانون . وقد رُفع أحدهما لعيب في الشكل ، وتنظر المحكمة العليا في الثاني حاليا . وطالما لم تتخذ المحكمة قرارا بهذا الشأن ، لا يجوز للنائب العام اتخاذ إجراء آخر بهذا المدد .

٣ - واستطردت قائمة إنه فيما يتعلق بالشروط المطلوبة - أي معرفة القراءة والكتابة - لممارسة وظائف عامة (المادة ١١٦ من الدستور) ، يرى الوفد الفنزويلي أن هذا التمييز ليس واحدا من أوجه التمييز التي تستبعدها المادة ٢ من العهد ، نظرا لأنه لا يستند إلى المكانة الاقتصادية أو المركز الاجتماعي بل إلى ضرورة أن يكون كل من يتولى منصبا عاما قادرا على أداء مهام ذلك المنصب (الوثيقة CCPR/C/37/Add.14 ، الفقرة ٩) . وبهذا المدد ، تجدر الإشارة إلى أن معدل الأمية قد انخفض على نحو ما تبيّنه الوثيقة الأساسية التي قدمتها فنزويلا (HRI/CORE/1/Add.3 ، الفقرة ١٩) .

٤ - وقالت فيما يتعلق بمركز العهد في النظام القانوني الفنزويلي إن الحقوق المذكورة في العهد لها في التدرج القانوني مكانة تعادل مكانة الأحكام الدستورية . فالمادة ٥٠ من الدستور تنص في الواقع على أن ذكر الحقوق والضمانات الواردة في الدستور يجب لا يُفهم بمعنى إنكار الحقوق والضمانات الأخرى الملزمة للإنسان التي لم ينبع عليها صراحة ، وأن عدم وجود قانون ينظم هذه الحقوق لا ينتقص من ممارستها (CCPR/C/37/Add.14 ، الفقرة ١٢) . وبناء على ذلك ، يجوز لكي من مكان فنزويلا أن يتمسك بالحقوق المنصوص عليها في العهد في إطار إجراءات الحماية المؤقتة (أمبارو) . وتمكن الإشارة أيضا إلى مشروع لتعديل الدستور يستهدف وضع العهد فوق القوانين الأساسية وغيرها من قوانين الجمهورية .

٥ - وأردفت قائمة إن سؤالا طُرح لمعرفة ما إذا كان من الممكن أن يكون أحد القوانين منافيا للعهد . وفي ضوء الأسلوب الذي أدمج به العهد في التشريعات

الوطنية ، تستطيع أن تقول إنه لو وجد قانون منافي للعهد لكان منافياً للدستور ولللغة المتبعة فيما يتعلق بمركز العهد . وفي هذه الحالة ، يجوز لأي فرد أو للنائب العام للجمهورية أن يرفع دعوى الإبطال إلى السلطات القضائية المختصة .

٦ - ورداً على سؤال يتعلق بالحصول على الجنسية الفنزويلية ، أحالت اللجنة إلى الفقرة ٤٨ من التقرير الدوري الثاني (CCPR/C/37/Add.14) حيث جاء أن اللجنة البرلمانية المكلفة بتعديل الدستور اقترحت تعديل الفقرة الأولى من المادة ٣٧ من أجل توسيع نطاق اكتساب الجنسية الفنزويلية بالتجنس ليشمل الأجانب المتزوجين من فنزويليات .

٧ - وقالت فيما يتعلق بالحماية إزاء الأعمال الإدارية أن من الجدير بالذكر أن فنزويلاً أقرت القانون الأساسي للإجراءات الإدارية الذي يشير إلى سبل التظلم المتاحة ضد أعمال الادارة ، سواء ترتبت عليها آثار خاصة أو آثار عامة: التظلم لإعادة النظر لدى الموظف المسؤول عن العمل الإداري موضوع البحث ؛ والتظلم لدى الرئيس الإداري للموظف المعني إذا لم يغفر التظلم الأول إلى النتائج المتوقعة ؛ وأخيراً الطعن أمام المحكمة التي يجوز أن يطلب إليها أن تعلن بطلان العمل الإداري المشار إليه ، سواء كان تعسيفياً أو غير متعلق بما فيه الكفاية أو معتبراً غير قانوني أو غير دستوري :

٨ - وقالت لتفسير معنى عبارة "إجراء وجيز ومقتضب وفعال" الواردة في المادة ٥ من القانون الخاص بالحماية المؤقتة (أمبارو) (CCPR/C/37/Add.14) إنه يجوز لشخص ما ، في نفي الوقت الذي يقدم فيه طعناً ببطلان عمل إداري ، أن يطلب الحماية المؤقتة (أمبارو) ، لكي يحصل على حماية حق معين بأمرع مما كان سيحصل عليه لو انتظر أن تصدر المحكمة حكمها . وعندما يرى القاضي أن الحماية الفورية ليست ضرورية ، يرفض طلب الحماية المؤقتة (أمبارو) ، ويبيّن أن الحماية المناسبة ستُضمن وقت صدور الحكم . أما إذا رأى القاضي أن الحماية الفورية ضرورية ، فإنه يقبل طلب الحماية المؤقتة (أمبارو) بمدة مؤقتة ، بانتظار صدور الحكم .

٩ - وأشار إلى المادة ٦١ من الدستور الفنزويلي (CCPR/C/37/Add.14) الفقرة ٤٥٣) وإلى المادة ٣٦ من العهد ، فقالت إنه لا يوجد في رأيها تناقض بين هاتين المادتين نظراً لأن الدستور يقر ، فضلاً عن ذلك ، بالإضافة إلى الحق في تشكييل الجمعيات الحق في المجاهرة بالعقيدة الدينية والحق في أن يعرب الإنسان بأعلى صوته عن رأيه .

١٠ - السيد برادو فالبيخو شكر الوفد الفنزويلي على إجاباته ؛ ورحب بالدور الذي تؤديه النيابة العامة ، لا سيما ما اتخذته من قرار بوضع تعليمات مناسبة جداً بخصوص

ما يجب أن يفعله القضاة وغيرهم من هيئات الدولة فيما يتعلق بحقوق الإنسان . وأعرب عن أمله في أن تطبق تلك التعليمات بحيث يتم بذلك احراز تقدم هام في مجال حماية حقوق الإنسان .

١١ - السيد ارتياغا (فنزويلا) أجاب على السؤال (د) من الفرع الأول من قائمة البنود التي ينبغي تناولها فأشار إلى الأحداث المذكورة في الفقرات ٥٣ و ٦٦ و ٦٧ و ٦٨ من التقرير . وقال إن التحقيقات التي بُوهرت عقب اكتشاف قبر جماعي يحوي جثث أشخاص كانوا قد اختفوا مستمرة وسيتم النظر في كل شكوى تتعلق بوجود قبور جماعية أخرى .

١٢ - السيدة بواتفين (فنزويلا) أضافت ، فيما يتعلق بتعويض الضحايا ، ان النيابة العامة يجوز لها أن تطلب ، في الوقت ذاته لاقامة الدعوى الجنائية ، تعويض ضحايا الأفعال الجرمية في دعوى مدنية . وقالت إن النيابة العامة لم تفعل ذلك حتى الآن لأنه لم يُطلب منها أن تتحرك بهذا الاتجاه ، إلا في حالة واحدة كان فيها الطلب ، لامس ، في وقت غير مناسب . ولكنها قررت مبدئاًها بمناسبة هذه القضية فيجوز لها أن تطلب إلى القاضي الجنائي أن يصدر قراراً بإصلاح الضرر أو برد الشيء أو بالتعويض . ومن جهة أخرى ، يجوز لفرد ما أن يحمل على تعويض برفع دعوى في إطار القانون المدني العام .

١٣ - الرئيس دعا وفد فنزويلا إلى الإجابة على الأسئلة المقيدة خطياً في الفرع الثاني من قائمة البنود التي ينبغي تناولها بمناسبة النظر في التقرير الدوري الثاني لفنزويلا (وثيقة بدون رمز) ، ونصها كما يلي:

ثانياً - الحق في الحياة ، معاملة السجناء وغيرهم من المعتقلين ، حرية الشخص وأمنه ، والحق في محاكمة عادلة (المواد ٦ و ٧ و ٩ و ١٠ و ١٤)

(أ) ما هي التدابير التي تم اتخاذها لمنع الاتجار بالأعضاء والمعاقبة عليه؟

(ب) هل تم اعتماد مشروع القانون المتصل بتنظيم الشرطة والمذكور في الفقرة ١٢٥ من التقرير؟ ما هو التنظيم الذي يحكم لجوء رجال الشرطة وقوات الأمن إلى استخدام الأسلحة النارية؟ هل كانت شمة انتهاكات لهذا التنظيم ، وإن وُجِدت ، ما هي التدابير التي تم اتخاذها لمنع تكرارها؟

(ج) تقديم معلومات مفصلة عن مركز الوحدات الأمنية الجديدة المذكورة في الفقرة ٦٩ من التقرير وعن مهامها والأنشطة التي تتضطلع بها .

(د) ما هي التدابير الفعلية التي اتخذتها السلطات لضمان ايلاء المحاكم الاهتمام اللازم للقضايا المتعلقة باساءة المعاملة التي يلتجأ إليها رجال الشرطة وقوات الأمن ، ولإجراء تحقيقات بشأن هذه القضايا (انظر الفقرة ٨٠ من التقرير)؟

- (ه) ما هي التدابير القانونية التي تضمن عدم اخضاع أحد للتجارب الطبية والعلمية؟
- (و) ما هي التدابير المعينة التي تؤخذ في الاعتبار لحل المشاكل المتصلة بحرامة أماكن الاعتقال واجراءات رفع الشكاوى والتحقيقات في هذه الشكاوى (انظر الفقرات ١٨٣ إلى ١٨٤ من التقرير)؟
- (ز) تقديم ايضاحات عن مدى مطابقة أحكام قانون التشدد مع المادتين ٨ و ١٤ من العهد ، وهو القانون الخاص بوضع المتشردين والمجرمين في مراكز ل إعادة التأهيل ، وفي مستوطنات زراعية أو مخيمات عمل (انظر الفقرة ٩٧ من التقرير) . هل أضفت مبادرات البرلمان أو النيابة العامة إلى إلغاء هذا القانون (انظر الفقرتين ٩٨ و ١٢٢ من التقرير)؟
- (ح) تقديم معلومات بشأن التدابير الفعلية التي ربما اتخذتها النيابة العامة لضمان مراعاة دققة من جانب قوات الشرطة والأمن للأحكام المنصوص عليها في المادة ٩ من العهد فيما يتعلق بحرية الشخص وأمنه (انظر الفقرات ١٠٤ إلى ١٠٨ من التقرير) . هل أدت مثل هذه المبادرات إلى تسجيل تقدم ملحوظ حتى هذا اليوم؟
- (ط) هل اعتمد الكونغرس قانون الدفاع القانوني المذكور في الفقرة ٢٥١ من التقرير؟

١٤ - السيد ارتياغا (فنزويلا) أجاب على السؤال (١) قائلاً إن الاتجار بالأعضاء يشكل موضوع القانون الخاص بزرع أعضاء ومواد تشريحية من قبل بشري . وإن المادة الأولى من هذا القانون تنص على أنه لا يجوز استئصال أعضاء بشرية واستخدامها لاغراض علاجية إلا في المعاهد والمستشفيات المرخص لها بذلك وعقب استشارة المجتمع الوطني للطب والجمعية الطبية الفنزويلية . وأضاف أن المادة ٥ من هذا القانون تحظر تقديم أي مكافأة مقابل استئصال أعضاء أو مواد تشريحية لاغراض علاجية . وإن القانون ينص على توقيع عقوبات الحبس من أربع سنوات إلى ثمان سنوات على من يقومون ، بقصد الربح ، بدور الوسيط للحصول على أعضاء أو مواد تشريحية لاغراض علاجية . وفضلاً عن ذلك ، ينص قانون الواجبات الطبية ، على أن الطبيب الذي يتاجر بأعضاء بشريه بقصد الربح أو يسهل هذه التجارة يرتكب خطأ جسيماً ضد آداب المهنة ، دون الخلل بالمسؤوليات المدنية والجزائية المترتبة على ذلك .

١٥ - وأشار فيما يتعلق بالسؤال (ب) من الفرع الثاني إلى أن الكونغرس لم يوافق حتى الآن على مشروع القانون المتمل بتنظيم الشرطة والمذكور في الفقرة ١٣٥ من التقرير ، ولكن النظر في هذا الموضوع أحرز تقدماً . وقال إن قانون العقوبات والمادة ٢٤ من القانون المتعلق بالأسلحة والمتغيرات ينظمان استخدام رجال الشرطة

وقد يجوز استخدام الأسلحة النارية إلا في حالات الدفاع الشرعي أو للدفاع عن النظام العام . وإن استخدام الموظفين المكلفين بتطبيق القانون القوة أو الأسلحة النارية تعسفاً أو بغير إرادة يعتبر جريمة ؛ وإن النظام التأديبي لشرطة العاصمة يعتبر أن استخداماً كهذا هو استخدام خطير بل جد خطير عندما يقوم به شخص خارج نطاق الخدمة وبدون تصريح من رئيسه . وشأن قواعد وطنية أخرى تنظم استخدام الأسلحة النارية . وهكذا ، ينص قانون القضاء العسكري على أنه لا يجوز استخدام الأسلحة النارية إلا إذا لم تتوفر سبل أخرى لتنفيذ أمر صادر .

١٦ - وقال فيما يتعلق بالوحدات الأمنية الجديدة المذكورة في الفقرة ٦٩ من التقرير (السؤال (ج)) إن القانون الأساسي المتعلق بالبلديات ينص على أنه يجوز للمجالس البلدية أن تنشئ فرقها الخاصة من رجال الشرطة .

١٧ - وأشار فيما يتعلق بالسؤال (د) إلى الأنشطة التي تتطلع بها النيابة العامة وإلى إجراءات "التحقيق في الواقع وحده" (Información de Nudo Hecho) التي تهدف إلى تعيين مسؤولية الموظفين المتهمين بإساءة المعاملة (CCPR/C/37/Add.14 ، الفقرات ٧٤ إلى ٨٠) .

١٨ - وقال فيما يتعلق بالتجارب الطبية والعلمية التي تجري على الإنسان (السؤال (ه)) إن قانون الواجبات الطبية ينص على أن الواجب الأساسي للطبيب هو حماية حياة الشخص الذي يُخضع التجارب وصحته وايصال طبيعة التجربة وغرضها ومخاطرها له والحصول على موافقته الحرة الخطية . وبالإضافة إلى ذلك ، وبغض النظر عن موافقة الشخص الحرة ، يتحمل الطبيب المسؤولية التامة عن التجربة التي يجب أن توقف فوراً ما يطلب الشخص ذلك . وشأن ملء مواد أخرى من قانون الواجبات الطبية تتناول هذه المسألة أيضاً .

١٩ - وقال إن الإجابة على السؤال (و) بسيطة جداً: إن الشكاوى تقدم عن طريق ممثلي النيابة العامة . وأضاف ، فيما يتعلق بالسؤال (ز) ، أنه يعتقد أن الوفد الفنزويلي سبق أن أجاب على هذا السؤال في الجلسة السابقة .

٢٠ - وأشار فيما يتعلق بالسؤال (ح) إلى الجهود المبذولة لضمان التنسيق مع قوات الشرطة في إطار العمليات التي اضطاعت بها النيابة العامة في عام ١٩٩١ . فقد قام ، مثلاً ، ممثلون للنيابة العامة ومحامون يعملون في منطقة العاصمة كاراكاس بزيارات ليلية مفاجئة لمراكز حبس احتياطي تابعة لقوات الشرطة ، ولا سيما في بعض الأيام المعتبرة حسامة مثل مساء يوم الجمعة والسبت . ولدى مقارنة النتائج التي أسفرت عنها هذه العملية بنتائج عملية مماثلة أُجريت في عام ١٩٩٠ ، يلاحظ وجود

انخفاض في عدد الاعتقالات التعسفية . وفضلاً عن ذلك ، أجرى ممثلو النيابة العامة في عام ١٩٩١ ، ٤٢٨ عملية تفتيش ، في الإجمال ، في مختلف مؤسسات الحبس الاحتياطي ، وتم اجراء ٣٧١ تحقيقاً لعدم مراعاة القواعد المتعلقة بالحبس الاحتياطي أو لعيوب لوحظ وجودها في مؤسسات الحبس الاحتياطي .

٢١ - واستطرد قائلاً إن الكونغرس لم يعتمد القانون المذكور في السؤال (ط) ، ولكن الوفد الفنزويلي يعتقد بأن الـ "Asociación nacional de clinica juridica" تعمل على هذا الموضوع . فهذه الجمعية هي منظمة غير حكومية تتالف على وجه الخصوص من طلاب في كلية الحقوق وتقدم المساعدة بالمجان ، لا سيما في المناطق التي يقطنها أشخاص ذوو دخل منخفض . وتفضل هذه المنظمة بأنشطتها في جميع أرجاء البلد لأن لها ممثلين في جميع عواصم الولايات التي تشكل جمهورية فنزويلا .

٢١ - السيدة بواتفين (فنزويلا) ذكرت بأن الدولة تقدم إلى الأشخاص ذوي الدخل المنخفض إمكانية الاستفادة من خدمات وكلاء للشؤون الزراعية ووكلاء لشؤون العمل ووكلاء لشؤون القاصرين وممثلين للنيابة العامة بغية الدفاع عن حقوقهم .

٢٢ - الرئيس دعا أعضاء اللجنة إلى طرح أسئلتهم في إطار ما ورد في الفرع الثاني من قائمة البنود التي ينبغي تناولها بمناسبة النظر في التقرير الدوري الشנתי للكسمبرغ .

٢٣ - السيد برادو فالبيخو لاحظ مع الارتياح أن تقرير فنزويلا كامل ومفصل وهنّا حكومة فنزويلا لعرضها ، بصراحة ، المماعب التي يشيرها تطبيق العهد في هذا البلد .

٢٤ - وقال إنه يشعر بالقلق بوجه خاص إزاء الإعفاء من العقاب الذي يستفيد منه ، كما يبدو بعذر الأشخاص الذين ارتكبوا انتهاكات لحقوق الإنسان تؤثر في المجتمع الفنزويلي بأسره . فيبدو ، بالفعل ، على نحو ما لاحظه لجنة الأنديز للحقوقيين في تقريرها لعام ١٩٩٣ بشأن البعثة التي قامت بها في فنزويلا ، أن التحقيقات في هذه الانتهاكات تستغرق وقتاً أطول مما يجب وأن العقوبات التي يُحكم بها عندما تسفر المحاكمة عن نتيجة تكون خفيفة جداً ، بمفهوم عامة ، بل تُلغى بعد الطعن . أكيد أن المشاكل المرتبطة بمسؤولية الالتجاء إلى القضاء وبالتأخيرات في الإجراءات القضائية وبعيوب النظام بمفهوم عامة هي مشاكل تواجهها أغلبية البلدان في أمريكا اللاتينية ، ولكن ، يبدو أن الحالة تتسم بالخطورة بوجه خاص في فنزويلا التي تدعى حكومتها رغم ذلك أنها ديمقراطية . فالتقارير كافة تشير إلى وجود مئات من حالات الإعدام بغير محاكمة والقتل والاختفاء لأسباب سياسية . وفضلاً عن ذلك ، عندما تجري تحقيقات ، يحال

وكلاً الحكومة المسئولون عن انتهاكات حقوق الإنسان هذه إلى محاكم عسكرية ، في حين أن الضحايا هم من المدنيين ، وأن الجرائم تقع في إطار القانون العام . وتساءل بهذا الصدد عما إذا كانت الحكومة تعتمد اتخاذ تدابير للتحقيق بصورة ملائمة في الأعمال الوحشية المرتكبة (وذكر بمقدمة خاصة اكتشاف أكثر من ٦٠ جثة مدفونة في مقابر مشتركة) ، وفي الوقت نفسه ، لضمان سير الدعاوى بحيث تراعي الإجراءات الجزائية المتعلقة بالقانون العام .

٢٥ - ولاحظ فيما يتعلق بمعاملة المعتقلين أن شكاوى عديدة قدمت لا سيما فيما يتعلق بنقل المعتقلين إلى مراكز إعادة تأهيل نائية يكون فيها المعتقلون معزولين فلا يزورهم أحد وبالتالي يكونون محروميين من حقهم الشرعي في إعداد دفاعهم مع محاميهم . وبالإضافة إلى ذلك ، ورغم كون القانون ينص على أن فترة الحبس المؤقت يجب ألا تتجاوز شهانية أيام ، يبدو أن هذه الفترة قد تم تجاوزها في حالات كثيرة بل أن بعض الأشخاص قد حبسوا مؤقتا دون أي سبب وجيه ، مما ينافي الأحكام المنصوص عليها في الفقرة ١ من المادة ٩ من العهد . وسائل عما إذا كانت حكومة فنزويلا تعتمد اتخاذ تدابير لمعالجة الحالات المؤسفة التي أشار إليها .

٢٦ - السيد سعدي تساءل عن الأسباب الحقيقة التي أدت إلى قلق عام ١٩٨٩ وعن السبب الذي أدى إلى قتل مئات الأشخاص بصورة تعسفية كما يظهر . وقال إن حفظ النظام العام بصورة شرعية لا يمكن أبداً أن يبرر مثل هذه التدابير .

٢٧ - وقال ، فيما يتعلق بالاتجار بالأعضاء ، إن الوفد الفنزويلي أكد أن القانون صارم جداً ، ولكنه تساءل عما إذا كانت هذه المشكلة تُطرح في الواقع في فنزويلا كما في عدد كبير من البلدان الأخرى في العالم حيث تأخذ أبعاداً مرروعة .

٢٨ - وطرق إلى الملاحظة الواردة في الفقرة ٨٣ من التقرير والتي تفيد أن "العقبة ... هي قلة الموارد والخبرة الفنية لدى الأطباء الشرعيين لتحديد ما إذا كان شخص ما تعرض للتعذيب الذي لا يترك آثارا أو علامات خارجية" وذكر بأنه يوجد مندوق تبرعات في الأمم المتحدة لضحايا التعذيب . ويقدم مساعدة تقنية ومالية إلى البلدان التي تواجه مثل هذه المشاكل وبأنه تُنظم حلقات دراسية بصورة منتظمة على المستوى الإقليمي لإطلاع ذوي الشأن على وسائل مكافحة التعذيب . وتساءل بهذا الصدد عما إذا كانت الحكومة الفنزويلية تعتمد طلب المساعدة التي يمكنها أن تستفيد منها على هذا النحو .

٢٩ - وأخيراً تساءل عما إذا كانت المسائل البيئية تؤخذ في الاعتبار في فنزويلا في إطار الحق في الحياة وعما إذا كانت توجد تدابير لحماية الطبيعة ولمكافحة التلوث بهدف حماية السكان .

٣٠ - السيدة هيفرن هكرت بدورها حكومة فنزويلا لما قدمته من تقرير نزيه يتضمن مجموعة من المعلومات المفيدة . وقالت إن الأسئلة التي تود طرحها هي أماماً نفس الأسئلة التي طرحتها السيد برادو فالسيخو . وأضافت أن لديها انتباعاً بأن المشاكل المترتبة على انتهاكات حقوق الإنسان لن يمكن حلها في فنزويلا إلا إذا تم إيجاد حل للنزاعات الاجتماعية فيها . ولاحظت أيضاً أن مؤسسات البلد ضعيفة في الوقت الحالي وأن من الضروري بادئ ذي بدء تعزيز السلطة القضائية وحمايتها من تأثير الأوساط السياسية . وأعربت عن رغبتها ، بهذا المدد ، في معرفة رأي الوفد الفنزويلي في الادعاءات التي لا تحصل بالفساد الإداري وبالاعفاء من المعاقبة الممنوح لل العسكريين المسؤولين عن أعمال التعذيب وإساءة المعاملة والاختفاءات . وأضافت أنه يجب ، على ما يبدو لها فعلاً ، لا تُرفع قضايا متعلقة بضحايا مدنيين إلى المحاكم العسكرية ، على نحو ما اعترف به النائب العام للجمهورية بنفسه ، ولكن يجب عندئذ معرفة ما إذا كانت المحاكم المدنية هي نفسها مختصة بالنظر في مثل هذه القضايا . وأعربت عن رغبتها ، بهذا الصدد ، في معرفة عدد القضايا من هذا النوع التي قدمت للمحاكمية ، وما هي المحاكم التي رُفعت إليها ، وما هي النتيجة التي أسفرت عنها المحاكمة .

٣١ - وتساءلت بالإضافة إلى ذلك عن التدابير التي تم اتخاذها لإنفاذ أحكام الفقرة (٢) من المادة ٢ ، والفقرة ٥ من المادة ٩ من العهد بشأن الحق في توفر سبيل فعال للتظلم والحق في الحصول على تعويض ، لا سيما في حالات التعذيب وإساءة المعاملة . وقالت إن إدارة حقوق الإنسان التابعة للنيابة العامة تؤدي ، في الحقيقة ، مهمة رائعة ، ولكن يبدو ، مع ذلك ، أن القانون لا يطبق دائماً في الممارسة وأن الضحايا هم غالباً من الأشخاص الأكثر حرماناً الذين لا تتتوفر لهم وسائل المطالبة بحقوقهم كاملة . ولبيان شمة أي شك في أنه تم إدخال إصلاحات لتعجيل الإجراءات وتفادى الاعتقال المطول وتحسين شروط الحبس ، ولكنها أعربت عن عدم اقتناعها بأن كافة الضمانات ستُتخذ لكي تتاح لكافة الضحايا سبل تظلم فعالة ضد التعذيب والاحتجاز التعسفي وإساءة المعاملة في السجون . وقالت إنها تود سماع ملاحظات الوفد الفنزويلي حول هذه النقاط .

٣٢ - السيد ميلورسون قال إنه يشارك في أوجه القلق التي سبق أن أُعرب عنها بشأن الادعاءات بوجود حالات إعدام دون محاكمة وتعذيب في فنزويلا . وأضاف أن تقارير عديدة صدرت بهذا الخصوص لا سيما عن منظمة العفو الدولية التي ذكرت حالات واقعية من حالات

الاحتجاز والتعذيب وإساءة المعاملة وقعت في شهرى كانون الاول/ديسمبر ١٩٩١ وكانون الثاني/يناير ١٩٩٢ . وقال إن منظمة العفو الدولية ذكرت أيضاً أنه تم إجراء تحقيقات لمعاقبة المذنبين المسؤولين عن انتهاكات حقوق الإنسان هذه . وأعرب عن رغبته في معرفة رد فعل حكومة فنزويلا أمام هذه الادعاءات وما إذا كانت قد جرت تحقيقات بالفعل .

٣٣ - وأعرب أيضاً عن دهشته لوجود قانون بشأن التشرد في بلد ديمقراطي مثل فنزويلا ولوجود أحكام ربما طبقتها في الماضي أنظمة استبدادية للقضاء على المجرمين . وأشار إلى ما جاء في الفقرة ٩٨ من التقرير من أن القانون تعرّف للنقد لمنافاته لمبادئ دستورية معينة . وقال إنه يرغب بناء على ذلك في معرفة ما إذا كان هذا القانون ، المنافي للدستور بداعه ، قد ألغى . وإنه يرغب ، فضلاً عن ذلك ، في الحصول على مزيد من التفاصيل بشأن شروط الاعتقال المؤقت .

٣٤ - السيد فينترغرين ذكر بأن الفقرة ٢ من المادة ٩ من العهد تنبع على أنه "يقدم الموقوف أو المعتقل ... سريعاً إلى أحد القضاة ..." . وأشار بهذا الصدد إلى الفقرة ١٠١ من التقرير التي تفيد بأن المراقبة المستمرة قد تدوم ١٦ يوماً في الإجمال ، الأمر الذي يبدو له مفرطاً بالنسبة إلى أحكام العهد . وسئل فضلاً عن ذلك عن الفترة الزمنية التي يجوز بعدها للشخص الموقوف أو المعتقل الاتصال بمحامي . وقال إن هذه مسألة تتسم بالأهمية لأنه ، في حالة وجود تعذيب ، يستطيع المحامي الذي يتم الاتصال به بسرعة اتخاذ الإجراءات الازمة لكي تُفحى الضحية فحماً طبياً على الفور ، مما يمكّن من تفادي المشكلة المذكورة في الفقرة ٨٢ من التقرير في الحالات التي لا يترك فيها التعذيب آثاراً واضحة . واستطرد قائلاً إن منظمة العفو الدولية وفت في تقاريرها عن فنزويلا مختلف أنواع التعذيب التي لا تترك بعد بضعة أيام بعدها آثاراً خارجياً . وأشارت هذه المنظمة أيضاً إلى أن أحد العوامل الأكبر إشارة للقلق هو عدم استقلال معهد الطب الشرعي الذي يشكل جزءاً من الضبط القضائي والذي غالباً لا يأمر بالتحقيق إلا بعد مرور وقت طويل على حدوث التعذيب . وأعرب عن رغبته في الاطلاع على رأي وفد فنزويلا بهذا الصدد .

٣٥ - السيد الشافعي تساءل عما إذا كانت الأحكام المنصوص عليها في المادة ٥١ من قانون الاجراءات الجزائية والمذكورة في الفقرة ٣٧٨ من التقرير مطابقة لاحكام الفقرة ٥ من المادة ١٤ من العهد . وقال إنه يرغب فضلاً عن ذلك في معرفة ما إذا كان مشروع تعديل قانون الاجراءات الجزائية قد اعتمد وما إذا كان الكونغرس الوطني قد اعتمد مشروع القانون الخام بحق كل شخص في الحرية والمذكور في الفقرة ١١١ من التقرير . وأضاف أنه يرغب أيضاً في معرفة ما إذا كانت الأحكام التي تنبع على فرض

السخرة على المعتقلين في السجون وعلى الجنود الذين يؤدون الخدمة العسكرية مطابقة فعلاً لاحكام المادة ٨ من العهد . وذكر بهذا الصدد أن لجنة خبراء من منظمة العمل الدولية رأت من قبل أنه يجب عدم السماح بهذه الممارسة .

٣٦ - السيد للاه أعرب عن تقديره للمستوى الرفيع للوفد الذي أرسلته الدولة الطرف وللنوعية النسبية للتقرير الدوري الثاني - وهي نوعية نسبية لأن التقرير ، في بنود تتعلق بمواد هامة مثل المادة ٦ الخاصة بالحق في الحياة أو المادة ٧ الخامسة بالتعذيب أو المادة ٩ الخامسة بحرية الفرد وأمانه على شخصه ، يكتفي بعرض القانون ولكن لا يصف الحالة كما هي في الواقع ؛ باستثناء ما ورد في الفقرات ٦٦ و ٨٠ و ١٠٩ . وأضاف أن الفقرة ٨٠ توضح بذلك ، أنه رغم جهود النيابة العامة التي تبذل ما في وسعها لكي تجري تحقيقات بصدق "المعلومات المقلوبة" على أتم وجه ، فقد لوحظ أن بعض المحاكم لا تولي الطلبات ذات الصلة كل ما تقتضيه من اهتمام ذي أولوية . ولكن التقرير لا يذكر شيئاً عما تفعله الحكومة لاملاح ذلك .

٣٧ - وأردد قائلاً إن التقرير الدوري الثاني لفنزويلا وضع وقُدم في شهر آيار / مايو ١٩٩٦ . وقد أورد هذا التقرير معلومات عن الأحداث التي وقعت في عام ١٩٨٩ ، ولكن ماذا عن حالات اساءة المعاملة والتعذيب ولا سيما حالات الاعدام بدون محاكمة التي استمرت الانتباه إليها منظمة العفو الدولية وأشارت إلى وقوعها في شهري حزيران / يونيو وآب / أغسطس ١٩٩١ ثم في شهري كانون الثاني / يناير وآذار / مارس ١٩٩٣ وهما فترتان مشمولتان في التقرير؟ وفضلاً عن ذلك ، أعرب عن رغبته في الحصول على ايضاحات بشأن وفاة صبي يبلغ ١٢ عاماً من العمر قتله في كاراكاس شرطة العاصمة التي فتحت التبران على مiban مكنية عندما كانت تحاول قمع تظاهرة ضد الحكومة . وماذا كانت درجة العنف في هذه التظاهرة وتصرف الطفل المقتول؟

٣٨ - وأعرب أيضاً عن رغبته في الحصول على ايضاحات بشأن الفقرة ٦٩ التي مفادها: "أنه من المعروف جيداً أنه في كل بلد مشتغل باعادة هيكلة بيته الاقتصادية ، كما هي الحال بالنسبة إلى فنزويلا ، توجد مشاكل على الصعيد الفردي ؛ وهذا المجال بالذات هو الذي يجري فيه انتهاك الحق في الحياة بصورة منتظمة وواضحة" . وقال إنه لا يرى ما يربط منطقياً بين عنصري الجملة كما لا يرى ما يربط بينها وبين باقي الفقرة حيث يتعلق الأمر بإنشاء وحدات أمنية جديدة للتمدي لافعال العناصر الاجرامية ، الا اذا كان الجواب للأسف هو أن السكان ، يعربون عن استيائهم عقب تدابير اعادة الهيكلة الاقتصادية التي اتخذتها الحكومة ، وأن الدولة العاجزة عن مواجهة هذه الحالة تلجأ إلى استعمال القوة ضد المتظاهرين .

٣٩ - واستطرد قائلاً إن الوفد الفنزويلي اعترف خلال الجلسة السابقة بأنه عندما يوجد في السجون العسكرية أشخاص معتقلون ، ليس بإمكان أحد على ما يبدو أن يرافق ما يجري فيها سواء كانت الحالة حالة طوارئ أم لا . ولكن ، لا يجوز أي اخلال بالمادة ٧ من العهد سواء كانت الحالة طوارئ أم لا . وقال انه يود الحصول على ايضاحات بهذا المدد .

٤٠ - وأخيراً ، أشار الى أن فنزويلا أجبت بسرعة على البيانات التي قدمتها اللجنة في اطار البروتوكول الاختياري بمقدمة قضية عرضت عليها ، وأعرب عن دهشته لعدم تعلم اللجنة أي بلاغ صادر عن فنزويلا رغم حدوث انتهاكات لحقوق الانسان في هذا البلد ، باعتراف ممثلي الدولة الطرف ذاته . وقال إن وفد فنزويلا أكد أن العاملين في مجال القضاء مطلعون على الاجراءات المتعلقة بتقديم البلاغات ، ولكنه تساءل عما اذا كانت حكومة فنزويلا تبذل ما في وسعها لكي يعلم جميع الاشخاص ذوي الشأن بذلك .

٤١ - السيد ارتياغا (فنزويلا) قال إن أعضاء اللجنة أعربوا عن أوجه قلق بل أحياناً عن انتقادات مبررة تماماً . وإن وفد فنزويلا يعترض بأن الحالة بعيدة عن كونها خالية من العيوب في بلده الذي أحرز مع ذلك تقدماً كبيراً في طريق الديمقراطية والذي يبذل منذ ٣٠ عاماً جهداً كبيراً لتعزيز حقوق الإنسان . ولكن من الصحيح أن ادخال المزيد من التحسينات أمر ضروري لايجاد حل لكافة المشاكل التي تُطرح بالنسبة إلى انفاذ العهد . وعلى كل حال ، بوضع اللجنة أن تكون على يقين من أن فنزويلا تبذل كل ما في وسعها لتعزيز الديمقراطية ولا سيما دولة القانون . وأخيراً فإن الوفد يسترعى الانتباه إلى أن التقرير شفاف ومصدق وأنه يعكس تصميم حكومة فنزويلا على ضمان احترام حقوق الإنسان بصورة أفضل .

٤٢ - وللتوسيع هذا الجهد ، ذكر تدابير فعلية عديدة تعتمد الحكومة اتخاذها في شكل مشاريع قوانين عُرضت فعلاً على الكونغرس لكي ينظر فيها . وذكر أولاً مشروع تعديل الدستور ثم مسلسلة من المشاريع المختلفة - مشروع تعديل قانون العقوبات ، ومشروع قانون الشرطة الاتحادية ، ومشروع القانون المتصل برفع مستوى رجال الشرطة ، ومشروع تعديل قانون السجون ، ومشروع القانون المتصل بالحماية القانونية ، ومشروع قانون الاجراءات الجزائية - التي مدر العديد منها عن لجنة اصلاح الدولة ، المنشاة في عام ١٩٨٤ لانعاش النظام الديمقراطي . وذكر أيضاً مشروع قانون التظاهرات والمسيرات وغير ذلك من إشكال الاحتجاجات السلمية ومشروع القانون الخام باسمعمال الاملحة لضبط التظاهرات ، ومشروع التقسيع الجزئي لقانون الاجتماعات والاحزاب السياسية والتظاهرات ، ومشروع القانون الاسامي الخام بالمجتمعات والشعوب والثقافات الاملية ، ومشروع القانون الخام بحماية الحياة الخاصة ومشروع القانون الجنائي المتصل

بالبيئة . وقال إن هذه المشاريع تبيّن أن حكومة فنزويلا مصممة على أخذ أوجه القلق التي أعرب عنها أعضاء اللجنة في الاعتبار .

٤٢ - واستطرد قائلاً إنه يجب أن تضاف إلى ما سبق مشاريع ما زالت قيد التحضير ولم تقدم حتى الآن إلى الكونغرس . وهكذا فإن النيابة العامة تضع في الوقت الحالي مشروع قانون يحل محل قانون التشرد ، وهو تدبير أو المت باتخاذه لجنة اصلاح الدولة . ويتم أيضاً إعداد مشروع قانون أساسي بشأن الأديان (نسبة إلى المادة ٦٥ من الدستور) . وقال إن كافة هذه المبادرات إنما تشهد على العزم على المضي قدماً في عملية انفاذ العهد في فنزويلا .

٤٤ - وتابع قائلاً إن عدة أعضاء في اللجنة تكلموا عن معلومات صادرة عن منظمات غير حكومية جديرة تماماً بالاحترام فكانوا قد أعربت عنه هذه المنظمات من أوجه القلق . إن السلطات الفنزويلية على علم بالحالات التي أشير إليها وتبذل ما في وسعها لتوضيحها . وهكذا ، فإن قضية المستعمرة الاصلاحية في إلدورادو ، أو قضية المقابر الجماعية ، اللتين ذكرهما السيد برادو فالبيخو ، هما محل تحقيقات ، ولكن نتائج هذه التحقيقات لم تعرف حتى الآن بحيث أن المشتبه فيهم لم يلتحقوا بعد . ولكن يحمل أعضاء اللجنة على إيضاحات بشأن مختلف الحالات المحددة التي ذكروها ، يضم الوفد الفنزويلي ممثلة للنيابة العامة التي هي هيئة مستقلة . ويضاف إلى ذلك أن التقرير الدوري الثاني لفنزويلا هو ثمرة عمل مشترك قام به وزارة الشؤون الخارجية والنيابة العامة ومجلس القضاء .

٤٥ - لقد سأله السيد سعدي عما حصل في شهر شباط/فبراير ١٩٨٩ في فنزويلا . إن الأحداث محل البحث التي فاجأت الفنزويليين أنفسهم كانت نتيجة انفجار اجتماعي بسببه التدابير الاقتصادية التي طبقتها الحكومة في مطلع عام ١٩٨٩ في إطار برنامج التكيف الاقتصادي . فيان رفع أسعار المواصلات العامة أثار استياء مستخدميهما ، وتسارعت الأحداث عندئذ فاضطربت الشرطة التي لم تتمكن من التحكم بأعمال النهب والتخريب ، إلى طلب مساعدة القوات المسلحة لإعادة الاستقرار . وأوقات الغوض الشديدة ، كما كانت الحال عليه ، هي أوقات مؤاتية للتتجاوزات وللانتهاكات .

٤٦ - واستطرد قائلاً إن فنزويلا واجهت منذ عام ١٩٨٩ معوبات أخرى إذ إنها شهدت في هذه السنة محاولة انقلاب عسكري فاشلة ضد المؤسسات الديمقراطية . ولكن هذه المعوبات التي تخترق الديمقراطية تدفع إلى الأمام في نفس الوقت التفكير في حقوق الإنسان والتوعية بهذه الحقوق . وقال إن الفنزويليين يعرّبون أكثر فأكثر عن تطلعاتهم ومطالباتهم ويزدادون وعيًّا لحقوقهم الأساسية . وأن الحكومة والنيابة العامة في

فنزويلا تعتمد الاستمرار في اطلاع السكان على ما لهم من حقوق بموجب التعهدات الدولية التي التزمت بها الحكومات الديمocrاطية المتالية .

٤٧ - السيدة روبيتا دي فورتر (فنزويلا) أجبت على السيد للاه الذي أعرب عن دهشته لعدم تسلم اللجنة أي بلاغات مادرة عن فنزويلا في الوقت الذي يسترعى فيه الانتباه إلى حدوث انتهاكات حقوق الإنسان في هذا البلد ، فقالت إن سبب ذلك هو على الأرجح أن الأشخاص الذين يعتبرون أنفسهم ضحايا انتهاك أحد الحقوق المنصوص عليها في العهد لم يستنفذوا بعد كافة سبل التظلم الداخلية المتاحة ، وهو الشرط المطلوب بموجب المادة ٢ من البروتوكول الاختياري لتقديم بلاغ خطى إلى اللجنة . ومن الممكن أيضاً أن يعتبر الضحايا المعنيون أن النظام القانوني في فنزويلا ما زال يحميهـ . وبالمقابل ، قدمت شكوى من انتهاكات حقوق الإنسان إلى هيئات أخرى مختلفة من هيئات الأمم المتحدة مثل لجنة حقوق الإنسان والمقرر الخام المعنى بالتعذيب والمقرر الخام المعنى بالاعدام التعسفي أو الاعدام بلا محاكمة ، والفريق العامل المعنى بالاختفاء القسري أو الباطعي . وأضافت أن تحقيقات تجري بشأن هذه الشكاوى وأن الحكومة الفنزويلية أجبت على النحو الواجب الهيئات المختلفة التي وجهت إليها أسئلة بهذا الصدد ، وأوضحت لها المرحلة التي وصلت إليها التحقيقات المعنية . وقالت إن وقد فنزويلا يدعو أذن أعضاء اللجنة إلى الرجوع إلى التقارير التي وضعها المقرران الخامان والفريق العامل الذين سبقت الإشارة إليهم .

٤٨ - وقالت إن السيد معني قد استفسر عن السبب الذي دفع السلطات الفنزويلية إلى عدم الاستفادة من صندوق التبرعات في الأمم المتحدة لضحايا التعذيب رغم حالات التعذيب الكثيرة التي أشير إلى وجودها في البلد . وأضافت أن حكومة فنزويلا التي وافقت بقوـة على إنشاء هذا الصندوق لم تلـجـأـ اليـهـ بعدـ لأنـ دـوـلـةـ القـانـونـ قـادـرـةـ تـمامـاـ عـلـىـ حـماـيـةـ الضـحاـيـاـ المعـنـيـينـ . وفي الواقع ، بموجب المادة ٤٦ من الدستور الفنزويـليـ ، كل عمل تقوم به السلطات العامة يخالف أو يضيق الحقوق المضمونة بالدستور يعتبر لاغـيـاـ وكـانـهـ لمـ يـكـنـ ، وـ الـ موـظـفـونـ الـ ذـيـنـ أـمـرـواـ بـهـذـاـ الـعـمـلـ أوـ نـفـذـوهـ يـتـحـمـلـونـ مـسـؤـلـيـةـ جـازـائـيـةـ أوـ مـدنـيـةـ أوـ اـدـارـيـةـ حـسـبـ الـاحـوالـ . ويـضـافـ إـلـىـ هـذـاـ الـحـكـمـ نـعـ الـفـقـرـةـ ٢ـ مـنـ المـادـةـ ١١٩٦ـ مـنـ الـقـانـونـ الـمـدـنـيـ الـتـيـ تـقـضـيـ بـأـنـ يـجـوزـ لـلـقـاضـيـ أـنـ يـمـنـعـ تـعـوـيـضاـ لـلـضـحـيـةـ فـيـ حـالـةـ الـإـصـابـةـ الـجـمـدـيـةـ أوـ النـيـلـ مـنـ شـرـفـ وـسـمـعـةـ الـضـحـيـةـ أوـ عـائـلـتـهـ أوـ التـعـدـيـ عـلـىـ حـقـوقـهـ .

٤٩ - وأشارت فيما يتعلق بمنع الاتجار بأعضاء الأطفال إلى ما يجري في إطار الفريق العامل المعنى بأشكال الرق المعاصرة التابع للجنة الفرعية لمنع التمييز وحماية الأقلليـاتـ ، وـ الـ ذـيـنـ يـتـلـقـىـ مـنـ ذـيـنـ عـدـيـدـ شـكـاوـيـ تـعـلـقـ بـالـاتـجـارـ بـأـعـضـاءـ الـأـطـفـالـ

وزرعها . وقالت إن المنظمة الدولية للشرطة الجنائية (انتربول) قد أعلنت حتى الان أنه ليس لديها أي دليل على وجود مثل هذه التجارة . وبالفعل ، عندما مالت السلطات الفنزويلية الشرطة التقنية القضائية بما إذا كانت لديها أدلة على ذلك ، أجابـت الشرطة بالنفي ولكنها أعلنت أنها يقطـة جدا لأنـها على علم بوجود هذه المشكلة . ولكن المنظمة الدولية للشرطة الجنائية أبلغـت اللجنة الفرعـية في عام ١٩٩٦ أنـ لديها أدلة على وجود هذه التجارة وأنـه يجبـ البقاء في حالة تأهب . وللهـذا السبـب ، عملـت فنزويـلا على أنـ تدرجـ في اتفـاقـية حقوقـ الطفل المادة ٢٥ التي تلزمـ الدولـ الـاطـرافـ بـاتـخـاذـ كافةـ التـدـابـيرـ الملـائـمةـ لـمـعـنـعـ خـطـفـ الـاطـفالـ أوـ بـيـعـهـمـ أوـ الـاتـجـارـ بهـمـ مـهـماـ كانـ غـرـفـ ذـلـكـ وـمـهـماـ كانـ شـكـلـهـ . وأـضـافـتـ إنـ الـاتـجـارـ بـالـاعـضـاءـ لمـ يـذـكـرـ وـلـكـنهـ يـتـمـ بـداـهـةـ بـبـيـعـ الـاطـفالـ . وبـالـاضـافـةـ إـلـىـ ذـلـكـ ، يـتـمـ منـ الشـكاـوىـ الـأـوـلـىـ المـقـبـعـةـ عـلـىـ الصـعـيدـ الدـوـلـيـ بـشـأنـ بـيـعـ اـعـضـاءـ الـاطـفالـ أـنـ هـذـاـ الـبـيـعـ كـانـ يـجـريـ تـحـتـ ستـارـ عـمـلـيـاتـ التـبـنيـ المـزـيفـةـ . وـقـالـتـ إـنـ هـذـهـ المـشـكـلـةـ تـشـيرـ قـلـقاـ كـبـيرـاـ لـدـىـ فـنـزـويـلاـ الـتـيـ تـعـتـبـرـ التـبـنيـ مـؤـسـسـةـ نـبـيلـةـ شـوـشـتـهاـ لـلـأـسـفـ مـمارـمـةـ كـرـيـهـةـ . وـقـالـتـ إـنـ النـظـامـ القـانـونـيـ الـفـنـزـويـلـيـ لـاـ يـعـتـرـفـ بـالـتـبـنيـ فـيـ الـخـارـجـ . وـلـذـلـكـ فـقـدـ أـصـدـرـتـ فـنـزـويـلاـ بـيـانـاـ تـوـضـيـحـيـاـ بـشـأنـ المـادـةـ ٢١ـ مـنـ اـتـفـاقـيـةـ حقوقـ الطفلـ الـمـعـنـيـةـ بـالـتـبـنيـ فـيـ الـخـارـجـ ، لـاـ سـيـماـ لـاـ فـكـرـةـ اـمـكـانـيـةـ الـاسـفـادـةـ مـادـيـاـ مـنـ مـثـلـ هـذـهـ الـعـمـلـيـةـ تـبـدوـ لـهـاـ غـيرـ مـقـبـولـةـ .

٥٠ - تعلم السيد بوخار الرئاسة .

٥١ - الـسـيـدـ بـوـاتـفـينـ (ـفـنـزـويـلاـ) أـسـتـهـلتـ حـدـيـثـهاـ بـاسـتـرـعـاءـ الـانتـبـاهـ إـلـىـ أـدـارـةـ حقوقـ الـأـنـسـانـ التـابـعـةـ لـلـنـيـابـةـ الـعـامـةـ (ـFiscalia generalـ) طـلـبـتـ فـيـ غـضـونـ عـامـ ١٩٩١ـ ، ٣٥٠٠ـ "ـتـحـقـيقـ فـيـ الـوقـائـعـ وـحـدـهـ"ـ (ـinformaciones de nudo hechoـ) لـدـىـ الـمـحاـكـمـ الـمـخـتـمـةـ . وـبـعـبارـاتـ أـخـرىـ أـنـهـ رـأـىـ فـيـ ٣٥٠٠ـ حـالـةـ أـنـ مـنـ الـضـرـوريـ اـجـرـاءـ تـحـقـيقـ فـيـ مـلـوكـ بـعـضـ الـمـوـظـفـينـ التـابـعـينـ لـقـوـاتـ الـشـرـطـةـ -ـ مـنـ الـحرـسـ الـوطـنـيـ أوـ شـرـطـةـ الـعـاصـمـةـ ،ـ أوـ التـابـعـينـ لـلـخـدـمـاتـ الـاـمـلـاحـيـةـ . وـقـالـتـ إـنـ التـقـرـيرـ الدـورـيـ الثـانـيـ (ـCCPR/C/37/Add.14ـ) يـبـيـّنـ الـصـعـوبـاتـ الـتـيـ تـواـجـهـهاـ الـسـلـطـاتـ فـيـ الـجـهـودـ الـتـيـ تـبـذـلـهـاـ لـمـعـالـجـةـ الـشـكاـوىـ بـكـلـ السـرـعةـ الـمـطلـوبـةـ . وـإـنـ قـانـونـ الـاـجـرـاءـاتـ الـجـزاـئـيـةـ يـنـعـ ،ـ مـنـ جـهـةـ أـخـرىـ ،ـ عـلـىـ أـنـهـ يـجـوزـ عـرـضـ شـكـوىـ عـلـىـ القـاضـيـ فـيـ حـالـةـ اـمـاءـ اـسـتـعـمـالـ موـظـفـ معـيـنـ لـحلـطـتهـ اـثـنـاءـ تـأـديـتـهـ لـوـظـيـفـتـهـ ،ـ وـأـنـهـ يـجـبـ عـلـىـ القـاضـيـ حـيـنـذاـكـ النـظرـ فـيـ الـقـضـيـةـ دونـ إـبـطـاءـ . وـأـضـافـتـ إـنـ الـنـيـابـةـ تـصـرـ لـدـىـ الـمـحاـكـمـ لـكـيـ تـتـمـ الـاـجـرـاءـاتـ فـيـ فـتـرـةـ مـعـقـولةـ مـنـ الزـمـنـ . وـلـكـنـ جـمـيعـ هـذـهـ التـدـابـيرـ لـاـ تـكـفـيـ لـلـأـسـفـ عـلـىـ مـاـ يـبـدـوـ وـيـلـاحـظـ أـنـ هـيـثـاـ الـشـرـطـةـ غالـباـ مـاـ تـتـأـخـرـ فـيـ تـبـلـيـغـ الـمـعـلـومـاتـ الـلـازـمـةـ . وـوـاـصـلـتـ قـائـلـةـ إـنـهـ يـتـمـ تـنـظـيمـ اـجـتمـاعـاتـ مـنـظـمـةـ مـعـ الـمـسـؤـولـيـنـ فـيـ هـذـهـ الـهـيـثـاـتـ الـذـيـنـ يـوـضـعـ عـلـىـهـمـ وـزـيـرـ الـعـدـلـ مـاـ هـيـ الـمـعـلـومـاتـ الـتـيـ يـحـتـاجـ إـلـيـهـاـ مـبـيـناـ بـدـقـةـ أـنـ الـقـضـيـةـ فـيـ مـرـحـلـةـ التـحـقـيقـ الـأـوـلـيـ وـأـنـ قـدـارـ الـمـلاـحةـ لـنـ

يُتخذ في جميع الأحوال إلا بعد اتمام هذه المرحلة الأولى ؛ وقالت إن الوزارة تحذر أيضاً من التعسف وتصر على أن ترسل المعلومات بسرعة إلى المحاكم . ورغم التأخير الأكيد المسجل في هذا الميدان فقد أحرزت السلطات بعض التقدم إذ قامت النيابة العامة في عام ١٩٩١ بالنظر في ٣٥٠٠ شكوى .

٥٢ - وأجابت على سؤال طرجه السيد سعدي فأشارت إلى أنه تم في الأونة الأخيرة تعيين وكيلي نيابة مؤهلين لاتخاذ الاجراءات اللازمة في ميدان البيئة ، مما يجعل عدد وكلاء النيابة الذين يهتمون بهذه المسائل ثلاثة . وقالت إنه توجد أيضاً هيئات أخرى تابعة للسلطة التنفيذية ، وعلى وجه الخصوص وزارة البيئة التي أنشئت في عام ١٩٧٥ في وقت كانت فيه البلدان التي تأخذ المسائل البيئية في الاعتبار نادرة . وأضافت أن فنزويلا اعتمدت ، فضلاً عن ذلك ، قانوناً أساسياً بشأن البيئة تُعتبر أحكامه متجددة على وجه الخصوص .

٥٣ - وردت على سؤال وجهته السيدة هيفنر فيما يتعلق برشوة الموظفين فلاحظت أن أمام المحاكم عدداً كبيراً جداً من القضايا المعروضة الآن . وقالت إن وسائل الإعلام علقت على ظاهرة رشوة الموظفين تعليقاً وافياً وأبلغت عن عدد كبير من الحالات ، وأن مجرد تنظيم مثل هذه الدعاية حول هذه القضايا إنما يشهد على توافر تعميم حقيقي على ايجاد حل للحالة . وأضافت أن ذلك يعتبر أيضاً برهاناً على حرية التعبير الموجودة في فنزويلا وضماناً للتقدم الذي يمكن أن يحرز في هذا المجال .

٥٤ - واعترفت فيما يتعلق بالاعتقال المؤقت بأن ثمانية أيام من المراقبة المستمرة في مخافر الشرطة فترة أطول مما يجب . وأوضحت أنه يجب على الشرطة بعد انتهاء هذه المهلة أن تقدم المشتبه فيه إلى القاضي الذي يجب عليه أن يوجه أو لا يوجه التهمة في ظرف ٩٦ ساعة . فإن قرر عدم توجيه التهمة إلى المشتبه فيه ، يتم الإفراج عن هذا الأخير وتحفظ القضية . ولكن الفترة المتاحة عملياً للقاضي هي بصفة عامة ثمانية أيام مما يجعل فترة الاعتقال المؤقت ١٦ يوماً كحد أقصى . وهذه الفترة الطويلة قد تفتح المجال للتجاوزات وللتعسف . وأضافت أن قانون الاجراءات الجزائية قانون قديم يرجع إلى العهد الذي كانت فيه الاتصالات صعبة في البلد . فيجب دون أي ذلك تعديل هذا القانون . وفضلاً عن ذلك ، تتوجه النية إلى تعديل مجلـل النظام القضائي وقد قدّم اقتراح لتأسيس قضاء جديد يتألف من قضاة ملح ويرمي إلى التخفيف عن قضاة المحكمة الابتدائية المرهقين بالعمل . وبالإضافة إلى ذلك ، قام مجلس القضاء بتعيين قضاة متوجلين مهمتهم إصدار الأحكام في المحاكم التي يرثح فيها القضاة تحت عبء الملفات . وعدد القضاة ليس كافياً في فنزويلا بمقدمة عامة . ويضاف إلى ذلك أن ٢ في المائة فقط من الميزانية الوطنية تكرس للنظام القضائي ، وأن السلطات ترغب في

مضاعفة هذه النسبة . ولم يُتمكن من انجاز بعض المشاريع حتى الان بسبب القيود التي تفرضها الميزانية . ورغم ذلك ، تبذل السلطات جهودها لتنمية التعاون فيما بين مختلف الهيئات المختصة (النيابة العامة ، وزارة العدل ، وزارة الداخلية ، والمحاكم) والتدريب في مجال حقوق الإنسان في نفس الوقت . وأضاف أن السلطات واعية لهذه المشاكل وأنها توافق عملها من أجل تحسين الأوضاع . وقد كلف وكلاه النيابة العامة ، بمفحة خاصة ، بالسهر على عدم وجود اعتقالات تعسفية ولا اعتقالات بعزل السجين ، وأن تناح للمشتتبه فيهم امكانية الاتصال بمحام . وبهذا الصدد ، يتم اخطار النيابة العامة فور المباشرة في التحقيق . ويحضر وكيل النيابة العامة مبدئياً الاستجوابات التي يقوم بها رجال الشرطة التقنية القضائية . وهو يقوم على وجه الخصوص بسؤال المشتبه فيه إن كانت لديه شكوى فيما يتعلق بكيفية معاملته من قبل الشرطة ، وإن كان يدلي باقotope بحرية . ويحدث مع ذلك أن بعض المشتبه فيهم لا يشكون إلى وكيل النيابة خوفاً من انتقام رجال الشرطة . وفي هذه الحالة ، تكون النيابة العامة عاجزة . وفيما يتعلق بالحق في الدفاع ، فإنه يُضمن فوراً . وعلاوة على ذلك ، عندما لا تتتوفر للمشتتبه فيه امكانية دفع أتعاب محام يختاره ، يقوم محام عام بالدفاع عنه فور اتهامه . وأخيراً تكلمت عن دراما متعمقة بشأن الحبس الاحتياطي أنجزها وكيل نيابة في أحد ولايات فنزويلا . وقالت إن الهدف من هذه الدراما كان جمع البيانات لضمان تدريب أفضل لرجال الشرطة فيما يتعلق بحقوق الإنسان ومكافحة اساءة استعمال الموظفين لسلطتهم . وعقب صدور هذه الدراما ، لوحظ انخفاض ملحوظ في عدد الاعتقالات التعسفية في هذه الولاية .

٥٥ - ثم تطرقت إلى مسألة التظاهرات على الطريق العام وأوردت مثال التظاهرة التي نظمها اتحاد المراكز الجامعية في شهر أيلول/سبتمبر الماضي . وقالت إن الاتحاد كان قد أبلغ السلطات المختصة بالظاهرة مقدماً وان اجتماعاً عقد بين ممثلي الاتحاد وممثلي النيابة العامة والشرطة . وقد أمنَّ الطلاب أنفسهم هيئة للمحافظة على النظام بغية تفادي تفلل عناصر تقوم بالتجاوزات . وكانت قوات الشرطة قد تسللت من جهتها تعليمات بالحد من استعمال القوة . وجرت التظاهرة دون وقوع حادث ولم تقع اصابات ولا إضرار ، وتكللت التظاهرة إذ بالنجاح سواء بالنسبة إلى المنظمين أو بالنسبة إلى السلطات . وقالت إن السلطات تؤيد اللجوء إلى أساليب الاقناع عوضاً عن القمع ؛ وقد أسفت الجهد الذي بذلتها حتى الان عن نتائج مثمرة ، على نحو ما يبيّنه مثال التظاهرة المذكورة .

٥٦ - وطلبت فيما يتعلق بحالات التعذيب الرجوع إلى التقرير الدوري الثاني (CCPR/C/37/Add.14) الذي يبيّن المسؤوليات التي تمت مواجهتها لاشبات حالات التعذيب ، لا سيما بفضل الفحوص الطبية . وقالت إن السيدة روسيتا ديفورتر تكلمت عن هذه

المشكلة من قبل . وان المقرر الخاص المعنى بالتعذيب تلقى ، من جهة أخرى ، هكاوى بهذا الصدد ، وان السلطات الفنزويلية تدرس هذه المسألة باهتمام . وثمة ، بوجه خاص ، تقرير قيد الاعداد سيقدم إلى لجنة مكافحة التعذيب . وقالت إنه يوجد ، بالإضافة إلى التعذيب الجسدي ، تعذيب نفسي ، وأن السلطات الوعائية لهذه المشكلة توجهت إلى الهيئات المختصة ، لا سيما إلى أطباء نفسانيين وأطباء آخرين ، طالبة إليهم توضيح خصائص هذا النوع من التعذيب . وذكرت أن كافة هذه التدابير تهدف إلى تعزيز اجراءات التحقيق في ادعاءات التعذيب .

٥٧ - وأعربت عن رأيها في أن السؤال الذي طرجه السيد ميلرمان بشأن قانون التشرد قد جاء نتيجة بعث الالتباس لأنه يشير ، على ما يبدو ، إلى قانون كان قد اعتمد قبل إعمال الديمقراطية في فنزويلا ودخول الدستور الحالي حيز التنفيذ .

٥٨ - وقالت فيما يتعلق بالحالات الفعلية لانتهاكات حقوق الإنسان التي تحدث عنها أعضاء اللجنة إنه لا توجد لدى وفد فنزويلا معلومات دقيقة بشأن هذه القضايا وأن الوفد المذكور يرغب في ارجاء جوابه على هذا البند حرصا على تقديم رد بكل الدقة المطلوبة . ولكنه يحيط علما على النحو الواجب بالأسئلة التي طرحت ولن يتقاوع عن تقديم أجوبة مفصلة إلى اللجنة ، سواء في إطار الجلسة المقبلة للنظر في التقرير الدوري الثاني (CCPR/C/37/Add.14) أو خطيا عندما يعود إلى بلده .

٥٩ - وأجبت على سؤال السيد الشافعي فيما يتعلق بالسخرة فأشارت إلى ما ورد في الفقرة ٩٣ من التقرير ومفاده أنه إذا لم تكن الأعمال التي يضطلع بها نزلاء السجنون تعد مخربة بموجب الفقرة ٣ من المادة ٨ من العهد ، فإن هذه الأعمال تعتبر عمليا مخربة بالفعل لأنه ليس للسجنين خيار ، ولأن هذه الأعمال إلزامية بحكم طبيعة نظام السجون ولأنها تساعدها على إعادة التأهيل الاجتماعي للجانح .

٦٠ - وقالت فيما يتعلق بالفقرة ٦٩ من التقرير إن السيد لاه انتقد إنشاء وحدات أمنية جديدة في فنزويلا وربما يتعلق الأمر بسوء تفاهم . وفي الواقع ، بادرت الدولة إلى إنشاء وحدات أمنية جديدة في إطار البلديات للتصدي لأنشطة الأوساط الاجرامية . فيجب على الدولة في الواقع أن تحمي المواطنين ليس فقط من الاجراءات التعسفية التي يتخذها الموظفون بل أيضا من الأوساط الاجرامية . وبناء على ذلك ، يعتبر إنشاء هذه الوحدات الأمنية خطوة إلى الأمام في الدفاع عن حقوق الإنسان .

٦١ - وأخيرا أشارت إلى أن المواطنين أصبحوا الآن ينتخبون رؤساء البلديات وحكام الولايات مباشرةً . وهذا التجديد يعتبر تحسيناً للنظام السياسي يضمن مشاركة أكبر للمواطنين في الحياة العامة .

٦٢ - واختتمت حديثها شاكراً أعضاء اللجنة على الأسئلة التي طرحوها والملحوظات التي قدموها وقالت إنها سترفعها إلى السلطات المختصة في بلدها دون أي شك.

٦٣ - الرئيس أعرب عن شكره للوفد الفنزويلي للبيانات التي أدلّ بها وللردود التي قدمها على الأسئلة التي طرحت عليه، ودعا اللجنة إلى متابعة النظر في التقرير الدوري الثاني لفنزويلا (CCPR/C/37/Add.14) في جلسة مقبلة.

رفعت الجلسة الساعة ١٨٧٠٥