



**Международный пакт  
о гражданских и политических  
правах**

Distr.: General  
3 March 2010  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по правам человека**

Девяносто седьмая сессия

**Краткий отчет о 2665-м заседании,**  
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве  
в пятницу, 16 октября 2009 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Ивасава

**Содержание**

Рассмотрение сообщений, представленных государствами-участниками  
в соответствии со статьей 40 Пакта (*продолжение*)

*Шестой периодический доклад Российской Федерации (продолжение)*

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки следует направлять *в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа* в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на данной сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

*Заседание открывается в 15 ч. 00 м.*

**Рассмотрение сообщений, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта (продолжение)**

*Шестой периодический доклад Российской Федерации (продолжение)  
(CCPR/C/RUS/6; CCPR/C/RUS/Q/6 и Add.1)*

1. *По приглашению Председателя члены делегации Российской Федерации занимают места за столом Комитета.*

2. **Г-н Давыдов** (Российская Федерация), поясняя сделанное ранее заявление, говорит, что он не утверждал, что отмена смертной казни при существующем общественном мнении будет недемократична, а сказал, что необходимо дальнейшее обсуждение этого вопроса. Он соглашается с тем, что правительство вправе действовать, опережая общественное мнение, но, действуя таким образом, оно должно проявлять осторожность, чтобы избежать любого социального конфликта, и обязано обеспечить полную готовность значительной части населения к такой перемене. Он соглашается с тем, что правительству следует активизировать свою работу по повышению осведомленности населения относительно вопроса законодательной отмены смертной казни. Более 15 лет прошло с тех пор, как был принят мораторий на осуществление смертной казни, и выросло целое поколение российских граждан с абсолютно иным отношением к смертной казни. В учебных заведениях изучаются иностранное и международное право в области прав человека и международные подходы в отношении смертной казни. Таким образом, он считает, что готовность общественного мнения в Российской Федерации к отмене смертной казни – это лишь вопрос времени. Важно то обстоятельство, что на практике смертная казнь не приводится в исполнение, и он убежден, что так будет и впредь.

3. В связи с предпринимаемыми усилиями по противодействию коррупции в судебной системе в 2007 году была начата федеральная программа, предусматривающая целый ряд нормативно-правовых мер по борьбе с такой коррупцией. Программа предъявляет более жесткие требования к судьям и кандидатам на судебную должность. Судьи обязаны оповещать стороны в случае имеющихся попыток вступить с ними в контакт вне судебного заседания, и если эти контакты могут привести к конфликту интересов, то стороны имеют право опротестовать действия судьи. В прошлом иммунитет судей выходил за рамки необходимого или предусмотренного Конституцией, и он был ограничен.

4. Совет судей является единственным органом, правомочным выносить дисциплинарные взыскания судьям, и, согласно статистике Совета, в 2008 году 358 судей были сочтены достойными порицания, в том числе 56 судей были сняты с должности за деятельность, несовместимую с их служебным положением. Судьи, чьи действия были поставлены им в вину, имеют право обжаловать решение в определенном органе Верховного суда. Он направит запрос о предоставлении статистической информации о случаях такого обжалования.

5. **Г-н Сизов** (Российская Федерация) говорит, что принимаемые его страной контртеррористические меры действительно являются жесткими, но они являются необходимыми в нынешних обстоятельствах и никоим образом не нарушают положений Пакта. Был принят ряд мер по обеспечению защиты публичной информации, полученной в ходе контртеррористических расследований: во-первых, те, кто располагает такой информацией, несут персональную ответственность за любое ее разглашение; во-вторых, информация не может быть использована против гражданина страны, в том числе с целью возбуждения против него или нее уголовного дела, если она не была получена в соответ-

ствии с процедурой уголовного расследования. Он подчеркивает, что контртеррористические нормативные положения не допускают никаких нарушений конституционного права на тайну сообщений, и, чтобы получить судебный приказ на проведение расследования, следователи должны представить необходимые доказательства.

6. Что касается вопроса о преступлениях, совершаемых экстремистами, и о публикациях экстремистского толка, то он признает тот факт, что экспертное мнение может быть предвзятым или небезупречным в силу иных причин, скажем, по причине некомпетентности. Однако он придерживается мнения, что в российском законодательстве имеется достаточно мер по предотвращению подобных ситуаций: в нем ясно предусматривается уголовная ответственность экспертов; следователи и прокуроры анализируют экспертные доказательства; и суд определяет, насколько убедительными являются доказательства.

7. **Г-жа Куровская** (Российская Федерация) подчеркивает, что между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и иностранными государствами не существует никаких неофициальных отношений относительно вопроса экстрадиции. Прокуратура проводит расследование правомерности и мотивированности запросов об экстрадиции. Экстрадиция между государствами, принадлежащими к Содружеству Независимых Государств, осуществляется в соответствии с Минской конвенцией, и необходимы гарантии соблюдения всех требований международного права, и, среди прочего, в отношении того, что физическое лицо не будет подвергаться пыткам или наказанию в виде смертной казни. Приказ об экстрадиции подлежит обжалованию в Верховном суде.

8. Что касается вопроса расследования в уголовном порядке случаев применения пыток, то ее правительство всегда уделяло особое внимание обеспечению объективного расследования таких преступлений. Сейчас существует специальная процедура подачи жалоб против чиновников, и в целях его независимости отдельно от Генпрокуратуры был создан новый особый следственный комитет. Кроме того, заявители имеют право обжаловать некорректные действия или бездействие в отношении их дел.

9. **Г-жа Корунова** (Российская Федерация) говорит, что в ежегодном отчете Омбудсмена Российской Федерации по правам человека содержатся только общие статистические данные о принятых на рассмотрение жалобах; в среднем за один год на рассмотрение принимается 30 000 жалоб. Представители министерства иностранных дел на регулярной основе встречаются с Омбудсменом и просят предоставлять более подробные статистические данные о полученных жалобах. Он подчеркивает, однако, что Омбудсмен обладает независимостью, и министерство, таким образом, может лишь обратиться к Омбудсмену с просьбой, а не с требованием о предоставлении данных. Насколько ей известно, Омбудсмен представил письменный, а не устный, отчет в Государственную думу, что допустимо в соответствии с федеральным законодательством. На решение следовать таким путем могла повлиять загруженность повести дня законодательного органа.

10. Что касается вопроса бытового насилия против женщин, то она просит обратить особое внимание на ту роль, которую женщины, составляющие 54% населения, играют, в частности, в экономической, гражданской и правовой сферах. В ее стране больше женщин, чем мужчин, имеют высшее образование, и женщины занимают три министерских кресла. Она подчеркивает, что женщины в Российской Федерации не живут в состоянии страха и не считают себя второсортными гражданами. Количество совершаемых насильственных преступлений остается довольно высоким, но такие преступления не совершаются ис-

ключительно против женщин. Три поколения российских семей часто живут под одной крышей, поэтому не только женщины, но и лица пожилого возраста, и дети могут подвергаться бытовому насилию. Значение, придаваемое правительством данному вопросу, проявилось в том, что 2008 год был объявлен "Годом семьи", в рамках которого предусмотрены специальные мероприятия, программы и планы действий, а также в той приоритетности, которая была придана состоявшемуся в 2007 году визиту Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу насилия в отношении женщин, чьи рекомендации в настоящее время претворяются в жизнь.

11. **Г-н Матюшкин** (Российская Федерация), касаясь противозаконных убийств, совершаемых на Северном Кавказе, говорит, что его правительство согласилось с презумпцией смерти, принятой Европейским судом по правам человека, несмотря на то обстоятельство, что внутренние средства защиты в этой связи не были исчерпаны. Правительство предпринимает индивидуальные и общие меры в соответствии с решениями Европейского суда. Внутренние расследования индивидуальных дел продолжаются.

12. Президент Российской Федерации отдал распоряжение рабочей группе, созданной при министерстве юстиции, разработать законопроект о возмещении ущерба гражданам, пострадавшим в ходе контртеррористических операций в Чеченской Республике. Цель состоит в обеспечении эффективного средства правовой защиты для граждан, чьи права были нарушены.

13. Что касается массовых захоронений в Северном Кавказе, он говорит, что в соответствующий следственный комитет поступили только два сообщения. В первом случае место, о котором шла речь, оказалось старым кладбищем, а во втором случае продолжается расследование.

14. Что касается заявления, сделанного в мае 2009 года одним государственным чиновником, о том, что "ваххабиты будут уничтожены", то он объясняет, что на Северном Кавказе так сложилось исторически, что слово "ваххабит" не имеет религиозного смысла; оно скорее используется в отношении вооруженных террористов. В этих обстоятельствах и в соответствии с внутренним законодательством и международными обязательствами вооруженные террористы, оказывающие сопротивление силам безопасности, действительно будут убиты.

15. Он ссылается на дело г-на Газаева, экстрадированного из Испании в Российскую Федерацию при условии, что испанские должностные лица смогут посещать его в заключении, чтобы удостовериться в соответствующем с ним обращении. Генеральная прокуратура Российской Федерации разрабатывает аналогичную процедуру, согласно которой российские должностные лица смогут посещать лиц, экстрадированных в другие страны, с тем чтобы более эффективно контролировать соблюдение гарантий экстрадиции.

16. Что касается дела г-жи Кудешкиной, обжаловавшей в Европейском суде по правам человека решение о снятии ее с должности судьи, то она ссылалась на предполагаемые нарушения статей 6 и 10 Европейской конвенции, но Суд признал только нарушение статьи 10, гарантирующей свободу слова. Таким образом, при ее снятии с должности судебные процедуры не были нарушены. Он отмечает, что Суд вынес решение по статье 10 большинством голосов, при четырех голосах "за" и трех "против", что предполагает неоднозначность ситуации.

17. **Председатель** приглашает делегацию ответить на вопросы 18–30 из перечня вопросов (CCPR/C/RUS/Q/6).

18. **Г-н Анкундинов** (Российская Федерация) говорит, что он начнет с ответа на заданный г-жой Келлер вопрос относительно социальных групп. Статья 136 Уголовного кодекса предусматривает наказание виновных в дискриминации, осуществленной на основании пола, расы, этнического происхождения, языка, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям или социальной группе. Формулировка "социальная группа" является несколько неопределенной и создает серьезные сложности в отношении толкования. Вопрос может быть решен только постановлением Верховного суда. Пока, однако, нечего сообщить по причине отсутствия конкретного опыта, поскольку практически никто не был обвинен в дискриминации против социальной группы. Что касается дела Саввы Терентьева, то он был осужден за возбуждение ненависти по отношению к сотрудникам милиции не как к социальной группе, а как к группе, играющей официальную роль в обществе.

19. Закон гарантирует подозреваемым и осужденным лицам полный доступ к адвокатам. При аресте или начале уголовно-процессуальных действий каждый имеет право обращаться за помощью адвоката или за предназначенной ему правовой помощью. Следует признать, что проблемы существуют, но они являются организационными, а не системными. Следствие не может вестись, если не доступны дежурные адвокаты, поскольку его результат будет признан недействительными.

20. Отвечая на вопрос 21 из перечня вопросов, он говорит, что поправки к Закону "Об адвокатской практике и адвокатуре в Российской Федерации" вступили в силу в январе 2009 года. Внесенные изменения не будут иметь негативных последствий для независимости представителей юридической профессии, а в действительности расширят их полномочия.

21. К несчастью, это правда, что имели место убийства адвокатов. В самом последнем деле, в настоящее время находящемся на рассмотрении судов, двое адвокатов были убиты бандой, в которую, как оказалось, входили другие адвокаты. Также в 2008 году аналогичный случай произошел в Москве, а за несколько лет до этого – во Владивостоке. Убийства, безусловно, в какой-то степени были связаны с профессиональной деятельностью адвокатов, но остается неясным, пытались ли они пресечь деятельность банд или перехватить контроль над этой деятельностью.

22. Обращаясь к событиям, происшедшим в 2002 году в Москве в театре на Дубровке, он говорит, что свыше 40 террористов удерживали в заложниках в течение нескольких дней более 1 000 зрителей. Они угрожали убийством людей из числа зрителей, если правительство не удовлетворит их требования. Органы власти вмешались с целью освобождения заложников и уничтожили всех террористов, но, к сожалению, также погибло много заложников. Было проведено расследование для выяснения правомерности действий властей. Лица, сотрудничавшие с террористами, были привлечены к судебной ответственности и приговорены к пожизненному заключению, но никто из сотрудников государственных служб, участвовавших в принятии решения о применении силы для освобождения заложников, не был признан виновным в халатности или осуществлении неоправданных действий, поскольку случившееся являлось чрезвычайной ситуацией.

23. Аналогичные обстоятельства имели место в случае с кризисом с заложниками в бесланской школе. Только один террорист предстал перед судом и был приговорен к пожизненному заключению. Следствие показало, что жертвы погибли в результате действий террористов. Террористы применили взрывчатку и

открыли огонь по детям, пытавшимся бежать. В общей сложности погибли 332 заложника. В ходе предварительного следствия были допрошены более 1 000 человек, и выводы следствия послужили основанием для почти 2 000 публикаций. Дело пока не закрыто.

24. **Г-н Гайдов** (Российская Федерация) говорит, что его страна ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол 2004 года о предупреждении, пресечении и наказании торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию. В российском законодательстве также полностью отражены международные обязательства по борьбе с недобровольными исчезновениями. В Уголовном кодексе имеются определения преступлений похищения людей и торговли людьми, и более десятка криминальных группировок были привлечены к ответственности за участие в торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации в пределах страны или за рубежом. Российская Федерация также участвует в программе сотрудничества Содружества Независимых Государств по противодействию торговле людьми, принятой на период 2007–2010 годов. Она также сотрудничает с правоохранительными службами Германии, Израиля, Великобритании, Соединенных Штатов и других стран. В конце 2004 года в министерстве внутренних дел была учреждена должность национального координатора с российской стороны для обеспечения сотрудничества с Европейской полицейской организацией (Европол) по таким вопросам, как незаконная трудовая деятельность и торговля людьми. Было зафиксировано снижение количества преступлений, связанных с похищением, незаконной изоляцией, торговлей людьми и незаконной трудовой деятельностью. Таким образом, в 2006 году было зарегистрировано 2 400 дел, в 2007 году – 2 027 дел, в 2008 году – 1 551 дело и за первые шесть месяцев 2009 года – чуть больше 800 дел.

25. Преступления, связанные с торговлей людьми, также включают в себя организованную проституцию и незаконное производство, распространение и продажу порнографии. С 2006 года было зарегистрировано приблизительно 1 000 дел, касающихся детской порнографии в Интернете, и министерство внутренних дел проводит расследование вместе с представителями правоохранительных органов (в частности, Канады и Швейцарии) с целью выявления правонарушителей и закрытия Интернет-сайтов. Планируется развивать более тесное сотрудничество между правоохранительными органами и национальными и международными НПО, такими как "Спасем детей". Был предпринят целый ряд мер для защиты потенциальных жертв и снижения количества женщин и детей, занимающихся проституцией; такие меры включают в себя действия, направленные на улучшение условий жизни семей и проведение кампаний по повышению осведомленности. Важную роль играют органы социальной защиты, организующие мероприятия по социальной, психологической и физической реабилитации жертв торговли людьми, а также предоставляющие правовую помощь. Министерство внутренних дел также сотрудничает с Международной организацией по миграции (МОМ), и в 2007 году в Москве был организован специальный реабилитационный центр МОМ для обеспечения медицинской, психологической и социальной помощи жертвам торговли людьми. Например, в 2007 году 14 молдавских девочек были освобождены из сексуального рабства и возвращены домой после того, как они прошли реабилитацию в этом центре.

26. **Г-н Филимонов** (Российская Федерация), отвечая на вопросы 19 и 20 из перечня вопросов, говорит, что население тюрем, увеличившееся за период 2006–2008 годов, снизилось на 10 128 человек с начала 2009 года. Также уменьшилось количество людей, содержащихся в следственных изоляторах. Возросли

субсидии из федерального бюджета на исправительную систему с целью улучшения условий содержания как для подозреваемых, так и для осужденных лиц. Несмотря на глобальный экономический кризис, эти субсидии увеличились больше, чем в два раза, за период 2005–2009 годов. Согласно специальной программе по улучшению условий содержания в следственных изоляторах, были предприняты меры по увеличению площадей исправительных учреждений на 176 000 квадратных метров. Новые построенные камеры будут полностью соответствовать международным стандартам. Уже построено десять таких учреждений, насчитывающих в общей сложности 3 558 камер предварительного содержания. Тем не менее, проблема тюремного перенаселения сохраняется в пяти регионах. В 2005 году для лиц, содержащихся в следственных изоляторах, были увеличены продовольственные пайки. Бесплатно предоставляются постельные принадлежности, посуда, столовые приборы и предметы личной гигиены.

27. Г-жа Келлер обратилась с запросом относительно дела *Ланцов против Российской Федерации*, рассмотренного Комитетом в 2002 году. Г-н Ланцов в 1995 году скончался в следственном изоляторе в Москве от пневмонии. Согласно показаниям медицинского персонала, он своевременно не обратился за медицинской помощью, а когда на его состояние обратили внимание, было уже слишком поздно для того, чтобы проводить эффективный курс лечения. Комитет призвал Российскую Федерацию улучшить условия содержания под стражей, чтобы такие случаи больше не повторялись. В 2005 году министерство юстиции и министерство здравоохранения и социального развития издали совместный декрет о медицинском обслуживании заключенных, находящихся как в следственных изоляторах, так и в тюрьмах. В результате этого каждый заключенный прошел медицинское обследование. При первых признаках заболевания предоставляется медицинское лечение – или в месте содержания под стражей, или в больнице. Медицинский персонал ежедневно совершает обход камер. Содержащиеся под стражей ежемесячно проходят общее медицинское обследование и один раз в два месяца – углубленное медицинское обследование.

28. Лица, лишённые свободы, могут подавать жалобы в Генеральную прокуратуру, в органы власти, ответственные за мониторинг следственных изоляторов, или федеральному комиссару по правам человека (омбудсмену). Федеральный закон, вступивший в силу в 2008 году, предусматривает осуществление общественного надзора за соблюдением прав человека в местах содержания под стражей. Была создана комиссия по надзору, и за первое полугодие 2009 года члены комиссии более 400 раз посетили следственные изоляторы.

29. В настоящее время в тюрьмах содержатся почти 25 000 инвалидов. В соответствии с программой, предусматривающей досрочное освобождение для тех, чье состояние не позволяет им отбыть наказание, в 2009 году были освобождены приблизительно 500 инвалидов. Эти заключенные пользуются некоторыми привилегиями, такими как дополнительное питание. Мастерские, ориентирующиеся на потребности инвалидов, позволяют им получить профессиональные навыки, несмотря на их ограничения. Так же, как и на свободе, им выдаются пенсия по инвалидности и лекарства.

30. Г-н Демидов (Российская Федерация) говорит, что, как следствие внесенных изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов", статья 4 закона больше не является действительной. В соответствии с законодательством, принятым в 2009 году, его правительство составило перечень мест проживания и традиционной экономической деятельности нескольких коренных народов, что укрепило их права в отношении земель и природных ресурсов. Политика правительства заключается в поощрении устой-

чивого развития этих общин и традиционных способов использования ими природных ресурсов при сохранении среды их обитания и традиционного уклада жизни, а также при улучшении качества их жизни, сокращении детской смертности и повышении средней продолжительности жизни. Процесс консолидации субъектов Российской Федерации в процессе абсорбции районов национальных автономий не имел негативных последствий для прав коренных народов. Органы власти обязаны оказывать помощь коренным народам в сохранении их традиционного уклада жизни, в том числе их языков и культур. В этой связи были созданы соответствующие местные управления. На федеральном уровне меры поддержки общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России включали в себя проведение многочисленных фестивалей, подчеркивающих различные аспекты коренной культуры, и повышение осведомленности относительно международных норм, касающихся прав коренных народов. В 2009 году Правительство выделило около 600 млн. рублей в качестве субсидий на поощрение экономического и социального развития коренных малочисленных общин Севера.

31. **Г-жа Моток** спрашивает, намерено ли государство-участник увеличить выделяемые в настоящее время ресурсы на противодействие торговле людьми, учитывая масштабы распространения этой проблемы на его территории.

32. Она спрашивает, будут ли предприниматься усилия для того, чтобы сделать гражданскую службу привлекательной альтернативой военной службе.

33. Комитет приветствует дополнительную информацию о представленности коренных народов в средствах массовой информации.

34. **Г-жа Келлер**, ссылаясь на письменные ответы на вопрос 26 из перечня вопросов, говорит, что, как это ни удивительно, государство-участник многократно делало заверения в том, что убийства журналистов не имели никакого отношения к их профессиональной деятельности. Хотя она понимает, что сами убийства могли быть мотивированы другими факторами, она спрашивает, насколько тщательно органы власти провели расследование. На каком основании они могут утверждать, что нападения не были связаны с работой журналистов? Обращаясь к информации, представленной в пункте 395 письменных ответов, она спрашивает, почему дело об убийстве Анны Политковской слушалось в Московском окружном военном суде. Было бы полезно узнать о точных сроках тюремного заключения, к которым приговорили убийц г-на Домникова. В пункте 396 говорится, что расследование обстоятельств смерти г-на Ифанова было прекращено "по причине отсутствия события преступления". Она спрашивает, что побудило следователей прийти к такому выводу. В этом же пункте указывается, что досудебное расследование обстоятельств смерти г-на Сафронова, начатое в марте 2007 года, продолжается. Она хотела бы знать, почему возникла такая задержка с предъявлением обвинений. Далее она обращается с просьбой о предоставлении информации о делах Абдуллы Алишаева, Малика Ахмедова, Натальи Эстемировой, Марины Писаревой, Ильи Шурпаева, Вячеслава Ярошенко и Магомеда Евлоева.

35. Она хотела бы выяснить, насколько обременительные требования по отчетности, предъявляемые к НПО, имеющим связи с иностранными государствами, вытекают из закона 2006 года, регулирующего деятельность некоммерческих организаций.

36. Она обращается с просьбой о предоставлении дополнительной информации о возможных последствиях действий сотрудников правоохранительных органов для осуществления права свободы собраний и волеизъявления, в частно-

сти, в связи с предъявляемыми ими требованиями, касающимися получения официального разрешения на проведение собраний в тех обстоятельствах, когда по закону не требуется такого разрешения, в связи с перемещением собраний в отдаленные места, а также в связи с требованиями о видоизменении транспарантов, требованиями о заблаговременном извещении о предполагаемом количестве участников, с запугиванием потенциальных демонстрантов до проведения собрания и несоразмерным применением силы для разгона демонстрантов.

37. **Г-н Лаллах** спрашивает, почему существуют сложности с соблюдением права на доступ к адвокату защиты с момента физического задержания человека, как указано в пункте 361 письменных ответов. Он просит пояснить пункт 362 письменных ответов, в частности, значение формулировки "установленный подозреваемый", и имеет ли такой подозреваемый право на доступ к адвокату защиты с момента своего физического задержания. Он также хотел бы узнать, каким образом соблюдается право на правовую помощь, учитывая то обстоятельство, что нормативные положения, касающиеся содержания под стражей милицией в камерах временного содержания и следственных изоляторах, допускают возможность изоляции. Он спрашивает, не нарушают ли эти нормативные положения пункты 1 и 2 статьи 9 Пакта.

38. Комитет будет благодарен за предоставление дополнительных подробностей относительно законопроекта "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". Он спрашивает, позволяет ли этот законопроект государственному бюро регистрации начать судебный процесс об отзыве лицензии адвоката без санкции адвокатуры. Он также обращается с просьбой о подтверждении сообщений о том, что законопроект позволит государственному бюро регистрации получить доступ к материалам адвокатов по делам, находящимся на стадии расследования, и требовать от них ответов на вопросы, касающиеся любых дел, проходивших с их участием, что явно является существенным нарушением статьи 14 Пакта.

39. **Г-н Телин** спрашивает, каким образом в государстве-участнике определяется профессия журналиста, имеют ли журналисты аккредитацию и если да, то от какого органа. Коль скоро существует система аккредитации, то он хотел бы знать, возможно ли лишение аккредитации как с предварительным уведомлением, так и без него и возможно ли обжаловать подобное решение.

40. Комитет будет благодарен за предоставление информации о расследованиях, обвинениях и осуждениях, касающихся убитых журналистов, в сопоставлении с другими убийствами. Было бы полезно узнать, расследуются ли убийства журналистов так же настойчиво и с той же эффективностью в плане результатов, как и другие убийства. Он рекомендует государству-участнику не подвергать уголовному преследованию виновных в клевете, а преследовать их в рамках гражданского судопроизводства. Он спрашивает, сколько гражданских дел возбуждается каждый год против журналистов. Как ему представляется, вместо того, чтобы защищать государственных чиновников, против которых возбуждаются иски по делам о клевете, следует подвергать их тщательной проверке; необходимо внести изменения в соответствующие законы с тем, чтобы они соответствовали международным стандартам. Он спрашивает, соизмерима ли компенсация в размере 1 млн. евро, которую, согласно сообщениям, надлежит выплатить журналистам и медийным организациям, признанным виновными в гражданских делах, возбужденных в связи с выборами, с суммами, присуждаемыми в виде компенсации по другим делам. И наконец, он хотел бы выяснить, какие меры предпринимают органы власти для того, чтобы журналисты, освещающие демонстрации, могли беспрепятственно работать.

41. **Г-н Ривас Посада**, касаясь письменного ответа на вопрос 20 (пункт 355 письменных ответов), спрашивает, почему формулировка "административный арест" используется в случае ареста, санкционированного судом. Было бы полезно узнать, относится ли формулировка "административное задержание" (пункт 357) к другому виду содержания под стражей, чем к тому, которое подразумевается "административным арестом". Он спрашивает, почему некоторые лица освобождаются от административного ареста, как указывается в пункте 356 письменных ответов.
42. **Г-жа Уэджвуд** подчеркивает необходимость поощрять НПО, а не ограничивать их жесткими правилами регистрации или ограничивать иностранное финансирование. НПО обеспечивают правительствам в бюрократических обществах необходимую "обратную связь".
43. Она спрашивает, до какой степени сотрудники Федеральной службы безопасности реально освобождаются от требований закона
44. Она была бы признательна делегации за комментарии относительно дела Михаила Ходорковского, особенно в связи с проведенным опросом, согласно которому 60% респондентов высказали мнение, согласно которому новое дело, возбужденное незадолго до окончания тюремного срока, было начато исключительно из узкокорыстных интересов.
45. Подтверждая факт того, что все люди должны иметь гражданство, она выражает обеспокоенность относительно лиц без гражданства, обращая особое внимание на незаконный статус лиц нерусской национальности, проживающих в ныне существующей Российской Федерации со времен развала Советского Союза, и грузинских беженцев со времен Абхазского конфликта 1992–1993 годов, въехавших в страну до 2002 года. Она обращается с призывом к государству-участнику принять меры для регуляризации положения этих групп.
46. И последнее, она высказывает соображение, что только конкретные действия должны преследоваться по закону. Использование такого абстрактного понятия как "экстремизм" для обозначения наказуемого правонарушения потенциально может угрожать свободе слова, особенно свободе слова НПО.
47. **Сэр Найджел Родли** обращается с просьбой о предоставлении статистических данных о лицах, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях, и информации о любом следственном изоляторе, где численность населения превышает допустимые нормы. Возьмут ли на себя реабилитационную функцию бывших исправительных колоний созданные взамен им учреждения или основное внимание будет уделяться осуществлению функций контроля, управления и эксплуатации в отношении мест содержания под стражей? В свете заявлений о том, что многие лица на Северном Кавказе, признанные виновными в совершении преступлений, связанных с терроризмом, подвергались такому типу обращения, как незаконное содержание под стражей или пытки с целью получения от них признания, он спрашивает, рассматривается ли государством-участником возможность последовательного пересмотра всех таких обвинительных приговоров.
48. Далее, что касается вопроса, заданного ранее г-жой Келлер, он спрашивает, кто избирает экспертов, определяющих, что является экстремизмом, кто входит в определенную социальную группу и могут ли подзащитные привлекать собственных экспертов для обоснования несогласного мнения. Хотя он приветствует предпринимаемые действия, направленные на получение не только заверений, но и гарантий в качестве условия возвращения людей в страны, куда при иных обстоятельствах они бы не выдворялись, он напоминает о посто-

янно высказываемом Комитетом соображении, согласно которому, чем более систематической является практика возвращения в такие страны, тем менее эффективными становятся эти гарантии. И последнее, хотя он приветствует факт возмещения ущерба пострадавшим от антитеррористических операций, он призывает органы власти привлечь к судебной ответственности террористов и, таким образом, покончить с их безнаказанностью.

49. **Г-н Фаталла** обращается с просьбой прояснить концепцию и сущность уголовных арбитражных судов и интересуется правовыми нормами, позволяющими подсудимому быть представленным любым физическим лицом, независимо от того, обладает ли он или она соответствующей юридической квалификацией.

50. **Г-н Бузид** хотел бы выяснить, сколько в пропорциональном отношении судебных решений не осуществляются на практике.

51. **Г-жа Майодина** выражает обеспокоенность по поводу расплывчатых и чрезмерных ограничений, введенных разделом 51 закона о СМИ, где содержится запрет на умалчивание журналистами информации и на дискредитацию частных лиц. Это ограничивает возможности для распространения любого рода информации, как это предусмотрено статьей 19 Пакта. Повторяя замечания г-на Телина, касающиеся более высокого уровня защиты против клеветы, предусмотренного для должностных лиц, что может привести к самоцензуре среди средств массовой информации, она спрашивает, намерено ли государство-участник внести изменения в свое законодательство с целью его соответствия международным нормам.

52. **Г-жа Вагина** (Российская Федерация) в общих чертах говорит об изменениях, внесенных в законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций, начиная с августа 2009 года, и о процедуре их введения, включающую консультации в рабочей группе, состоящей из представителей правительства, парламента и гражданского общества. Процедура регистрации для таких организаций была упрощена, и ожидается, что аналогичные изменения будут внесены в законодательство, касающееся конкретных типов некоммерческих организаций, например, религиозных групп. Теперь разрешается проводить плановые проверки деятельности некоммерческих групп один раз в три года.

53. Для обеспечения своей прозрачности и подотчетности некоммерческие организации, получающие государственное финансирование, обязаны на регулярной основе представлять отчеты об исполнении государственного бюджета и своей деятельности, но процедура отчетности была упрощена и обновлена с учетом технологических новшеств. Для организаций с ежегодным оборотом менее 3 млн. рублей и не получающих финансирование от иностранных источников достаточно отчитаться перед местными органами власти. Не существует законодательных норм, ограничивающих предоставление государственных дотаций или любого другого вида финансирования, предусмотренного законом, некоммерческим организациям, получающим финансирование от иностранных источников. Вопреки заявлениям о бюрократических барьерах, установленных на пути регистрации, государственные регистрационные процедуры являются жестко регламентированными. Соответствующие правила разрабатываются и изменяются с учетом соображений НПО, и этот факт в равной степени соответствует тем изменениям, которые вступили в силу в августе 2009 года. Решения об отказе в регистрации подлежат обжалованию. Жалобы об имеющемся несоответственно высоком количестве отказов в регистрации общественных или рели-

гиозных организаций являются безосновательными: с 2005 года доля отказных заявлений остается в пределах приблизительно 0,1%.

54. Отвечая на вопрос г-на Лаллаха, касающегося законопроекта об адвокатской деятельности и адвокатуре, она отвечает, что никаких подобных положений, о которых он упомянул, не содержится в законопроекте.

55. **Г-н Филимонов** (Российская Федерация) говорит, что, хотя общие данные о населении тюрем свидетельствуют о том, что по-прежнему имеются некоторые свободные места, распределение задержанных является неравномерным. В пяти регионах, по которым он привел конкретные цифры, наблюдается перенаселение, и правительство намерено решить этот вопрос. Дополнительные данные будут представлены в письменном виде.

56. **Г-н Матюшкин** (Российская Федерация) добавляет, что планируется широкомасштабная программа реформ пенитенциарной системы, в том числе ликвидация исправительных колоний, оставшихся с советских времен. Основопологающей задачей реформы является обеспечение различных следственных изоляторов для двух категорий правонарушителей: рецидивистов и совершивших преступление впервые, кто, по мнению суда, заслуживают наказания, связанного с лишением свободы. Что касается второй группы лиц, то большее внимание будет уделяться труду и реабилитации.

57. **Г-н Гаидов** (Российская Федерация) объясняет, что, несмотря на терминологическое сходство, административный арест и административное задержание являются разными понятиями. Административный арест является одним из девяти возможных наказаний за совершение административного правонарушения, а административное задержание является способом обеспечения эффективного осуществления процедур. Административный арест может продлиться до 15 дней, за исключением определенных обстоятельств, как чрезвычайное положение или антитеррористические операции, и может быть наложен судом. Административное задержание может быть применено милицией и другими сотрудниками правоохранительных органов в течение не более 3 часов или 40 часов в особых обстоятельствах в случае получения санкции прокурора. Процедуры осуществления приговора в виде административного ареста в настоящее время регулируются государственным декретом, но в парламенте находится законопроект, касающийся того, что физические лица в соответствии с конституционным принципом могут быть лишены свободы или прав по федеральному законодательству и решению суда.

58. **Г-жа Корунова** (Российская Федерация) говорит, что ее правительство полностью осознает масштабы проблемы торговли людьми, особенно женщинами, которых ввозят в Российскую Федерацию или вывозят из нее. Она подчеркивает, однако, что сложно получить точные цифры о количестве женщин, ставших предметом торговли, из-за скрытой сущности проблемы. По подсчетам правительства, их количество исчисляется десятками тысяч в год, а не полмиллионом, указанным в докладе бывшего Верховного комиссара по правам человека, что предполагает, что в Российской Федерации существующее положение не хуже, чем в других странах. Тем не менее, продолжается и продолжится выделение ресурсов на борьбу с этим явлением и на предоставление поддержки жертвам.

59. **Г-н Матюшкин** (Российская Федерация), отвечая г-ну Бузиду, говорит, что совершенствование законодательства и изменения соответствующих процедур и институтов увеличили норму реализации решений национальных судов

с 50%, наблюдавшуюся нескольких лет назад, до 70%. При достаточном вложении капитала норма реализации в 80% является реалистичной целью.

60. Другим аспектом проблемы является периодическое несоблюдение судебных решений о признании долга, и в этом отношении пострадавшие стороны не имеют никакого эффективного внутреннего средства защиты согласно Европейскому суду по правам человека, рассмотревшему более 200 подобных дел, представленных российскими гражданами. В его решении по прецедентному делу *Бурдов против России* (№ 2), окончательно вступившем в силу 4 мая 2009 года, государство-участник призывалось создать эффективное внутреннее средство защиты или средства защиты, предусматривающие достаточное возмещение за неосуществление или задержку с осуществлением решений внутренних судов в течение шести месяцев с окончательного вступления в силу решения суда. В нем также содержится призыв к государству-участнику в течение одного года возместить ущерб всем жертвам неплатежей или неоправданной задержки платежей со стороны государственных органов власти по судебным решениям о признании долга, принятым в их пользу, если они подали свои заявления в суд до вынесения настоящего решения и их заявления были доведены до правительства в соответствии с подпунктом b) пункта 2 правила 54 регламента суда. Был разработан законопроект, касающийся этого вопроса, и он в скором времени поступит в парламент.

61. В завершение он выражает благодарность Комитету за состоявшийся плодотворный диалог и подтверждает преданность его правительства делу укрепления уважения прав человека. Процесс отчетности, существующий в соответствии с Пактом, будет полезен для дальнейшего развития законодательства и практики его страны.

*Заседание закрывается в 18 ч. 05 м.*