



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.
GENERAL

CCPR/C/SR.1487
13 June 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят шестая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1487-М ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся в Центральных учреждениях в Нью-Йорке,
во вторник, 26 марта 1996 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н БАН (заместитель Председателя)

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (продолжение)

Второй периодический доклад Замбии

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска этого документа на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, Управление конференционного и вспомогательного обслуживания, комната DC2-794 (Chief, Official Records Editing Section, Office of Conference and Support Services, room DC2-794, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчету о заседаниях Комитета на данной сессии будут объединены в отдельном исправлении, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

В отсутствие г-на Агилара г-н Бан, заместитель Председателя, занимает место Председателя.

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (продолжение)

Второй периодический доклад Замбии (CCPR/C/63/Add.3; HRI/CORE/1/Add.22/Rev.1)

1. По приглашению Председателя г-н Касанда, г-жа Чигага и г-жа Кажинку (Замбия) занимают места за столом Комитета.
2. Г-н КАСАНДА (Замбия), представляя второй периодический доклад Замбии, говорит о том, что после представления предыдущего доклада в его стране произошли огромные перемены. Была вновь введена многопартийная система правления, и состоялись общие выборы. Новая правящая партия, Движение за многопартийную демократию (ДМД), привержена развитию демократических принципов проведения регулярных, свободных и справедливых выборов, транспарентности и подотчетности и преисполнена решимости защищать основные права и свободы человека и укреплять законность в Замбии.
3. Руководствуясь этой приверженностью, Президент Республики учредил комиссию по рассмотрению вопроса о конституции Замбии. В круг ведения этой комиссии входит сбор данных с целью выяснения мнения общественности относительно типа конституции, которую должна принять Замбия; вынесение рекомендаций о системе правления, которая содействовала бы укреплению демократических принципов проведения регулярных и свободных выборов, транспарентности и подотчетности; вынесение рекомендаций относительно надлежащих механизмов защиты прав человека, обеспечения законности и эффективного управления; вынесение рекомендаций относительно положений для обеспечения компетентности, беспристрастности и независимости работников суда; рассмотрение вопроса о составе и функциях государственных органов с целью обеспечить их независимость и предусмотреть, чтобы они в максимальной степени сдерживали и уравновешивали друг друга; вынесение рекомендаций о подходящей системе упорядоченной передачи власти после проведения выборов; вынесение рекомендаций о взаимоотношениях, которые должны существовать между правящей партией и оппозиционными партиями; учет опыта предыдущих национальных и зарубежных конституций, а также мнений, представленных Комиссии МУНИАМА; вынесение рекомендаций относительно порядка принятия конституции и внесения в нее поправок в целях вовлечения широких масс в политический процесс; рассмотрение вопроса о путях укрепления системы парламентской и многопартийной демократии; и содействие проведению широкой открытой дискуссии по вопросу о предложениях по конституции для демократической Замбии.
4. Осознавая в полной мере, что защита основных прав и свобод человека требует существования независимой судебной системы, правительство учредило широкий круг мероприятий, в числе которых переподготовка полицейских, судей и мировых судей, с целью укрепления независимости судебной системы.
5. В экономической области были осуществлены крупные реформы в финансовой, социальной областях, области здравоохранения и сфере образования, направленные на содействие экономическому подъему страны.

6. Текущий доклад представляет собой отдельный документ, а не обновленный вариант первого доклада, что объясняется крупномасштабностью произошедших перемен.

Конституционные и правовые рамки, в которых осуществляется Пакт, недискриминация и равенство мужчин и женщин, защита семьи, чрезвычайное положение, право участвовать в государственных делах и права лиц, принадлежащих к меньшинствам (статьи 2, 3, 4, 23, 26 и 27 Пакта) (раздел I перечня вопросов)

7. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ зачитывает раздел I перечня вопросов, касающихся второго периодического доклада Замбии, среди которых: а) информация о делах, в ходе рассмотрения которых в суде шла речь о положениях Пакта, информация о статусе замбийского Билля о правах во внутреннем законодательстве, о том, как устраняются коллизии между внутренним законодательством и Пактом, и о том, рассматривался ли вопрос о включении Пакта во внутреннее законодательство; б) разъяснение о степени учета положений Пакта в процессе разработки новой конституции; в) разъяснение процедур осуществления всех мнений, принятых Комитетом в соответствии с Факультативным протоколом; г) информация о соответствующих функциях и деятельности Комиссии по расследованию, Генерального следователя и Комиссии по правам человека МУНИАМА, а также о взаимодействии этих органов и их отношениях с другими государственными органами; е) описание шагов, предпринятых в целях распространения на различных языках, на которых говорит население Замбии, информации о правах, провозглашаемых в Пакте и Факультативном протоколе, и информирования общественности Замбии о рассмотрении Комитетом по правам человека текущего доклада; ф) разъяснение причин, по которым ни об одном из чрезвычайных положений, упомянутых в пункте 14 доклада (CCPR/C/63/Add.3), не было сообщено Генеральному секретарю; г) разъяснение относительно гарантий и эффективных средств правовой защиты, находящихся в распоряжении индивидуумов в период чрезвычайного положения; h) информация о мерах, принятых для обеспечения эффективного осуществления меньшинствами их прав в соответствии со статьей 27 Пакта; i) информация о мерах, принятых с целью ликвидации дискриминации в отношении женщин в остающихся областях и приведения замбийского законодательства в полное соответствие с положениями Пакта.

8. Г-н КАСАНДА, отвечая на вопросы по разделу Ia перечня вопросов, говорит о том, что замбийский Билль о правах закреплен в части III Конституции и его статус как высшего закона страны является поэтому неоспоримым. Не существует никаких коллизий между Биллем о правах и Пактом. Фактически Билль о правах гарантирует многие из основных прав и свобод, закрепляемых в Пакте и других международных и региональных документах в области прав человека.

9. Что касается вопроса, поднятого в разделе I (b), то в стране уже полным ходом идет обсуждение положений новой конституции. На технической стадии ее разработки будут приняты меры по обеспечению ее соответствия международным документам в области прав человека. Единственные исключения составят те случаи, когда затрагиваются национальные интересы.

10. Что касается процедуры, которая применялась для осуществления мнений Комитета (раздел I (c)), то он указывает, что сначала эти мнения доводятся до сведения министра юстиции, который выносит свои рекомендации кабинету, после чего правительство подготавливает свой ответ.

11. Функция Комиссии по расследованию (раздел I (d)), которая была учреждена в соответствии со статьей 90 Конституции и законом о Комиссии по расследованиям, глава 183 законодательства Замбии, должна состоять в рассмотрении жалоб в отношении злоупотреблений со стороны

правительственных учреждений и, в случае необходимости, вынесении рекомендаций в этой связи правительству. Комиссия по правам человека МУНИАМА была учреждена в 1993 году для расследования случаев применения пыток, которые якобы имели место в 1973 году, и всех нынешних случаев и доведении информации о них до сведения правительства. Хотя между двумя комиссиями и нет никакой прямой связи, в частности ввиду истечения мандата Комиссии МУНИАМА после представления ее доклада, их функции в чем-то похожи, поскольку обе они занимались рассмотрением вопроса о том, как строят свою деятельность правительственные учреждения, и служили консультативными органами.

12. Что касается раздела I (е) перечня вопросов, то, к сожалению, Пакт не был переведен на семь основных языков Замбии из-за нехватки ресурсов и наличия других, не менее важных приоритетных задач. Вместе с тем следует отметить ту полезную роль, которую играли в этой связи находящиеся в Замбии неправительственные организации.

13. По вопросу об объявлявшихся в Замбии чрезвычайных положениях (раздел I (f)) следует напомнить о том, что чрезвычайное положение сохранялось в Замбии с момента провозглашения ее независимости до проведения в 1991 году многопартийных выборов. Это чрезвычайное положение было объявлено колониальной администрацией с целью подавления национально-освободительного движения. Молодое государство сохраняло его в целях пресечения преступного насилия и мятежа, поддержания общественного порядка и системы отправления правосудия и в целом для защиты государства, особенно ввиду одностороннего объявления независимости бывшей Южной Родезией. У Комитета нет сомнений относительно понимания роли Замбии в борьбе за освобождение других африканских государств на юге континента. Чрезвычайное положение было вновь введено в марте 1993 года в связи с внутренним заговором организации с целью гражданских беспорядков. Чрезвычайное положение было объявлено президентом при поддержке парламента страны и оставалось в силе всего лишь три месяца. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций не был о них уведомлен по причине особых обстоятельств, связанных с этими чрезвычайными положениями.

14. Упомянув о средствах правовой защиты, находящихся в распоряжении людей в период чрезвычайного положения (раздел I (g)), он отмечает, что право на подачу заявления на предмет издания судебного приказа о защите неприкосновенности личности от произвольного ареста и право быть представленным адвокатом по-прежнему гарантируется законом в такие периоды, при этом решение о том, насколько оправданно содержание конкретных лиц под стражей, выносится судом. Гарантии, содержащиеся в статье 27 Конституции, направлены на предотвращение злоупотреблений со стороны государства в нарушение положений статей 25 и 26, предусматривающих частичную отмену законов в области основных прав и свобод человека во время чрезвычайного положения или войны.

15. Что касается вопроса о защите прав меньшинств (раздел I (h)), то он заявляет, что в Замбии все лица, включая меньшинства, равны перед законом. Кроме того, в соответствии с поправкой к конституции, внесенной в 1990 году, прямо запрещается дискриминация по признаку пола. Хотя в этой области национальное законодательство соответствует положениям Пакта, к сожалению, фактически все еще существует дискриминация, являющаяся пережитком давних культурных обычаев и традиций, дискриминационных по отношению к женщинам. Женщины лишены полного и равного доступа к экономическим ресурсам, в том числе к кредитам, владению землей и правам наследования. Их участие во всех областях социальной и экономической жизни страны носит ограниченный характер, и они не имеют равного доступа к образованию и медицинским услугам. Замбия осознает, что долгосрочное решение этих проблем заключается в обеспечении равного доступа к образованию для девочек, с тем чтобы дать им возможность для всестороннего развития их потенциала, и в воспитании общества в целом, с тем чтобы изменить

отношение в нем к женщинам, которых в прошлом готовили лишь к тому, чтобы они были хорошими женами и матерями.

16. Г-н ЛАЛЛАХ признает, что Замбия играла ведущую роль в борьбе за самоопределение народов соседних с ней стран, и говорит, что пункт 2 доклада показывает, что правительство Замбии твердо намерено привести свое законодательство в соответствие с Пактом и Факультативным протоколом и выполнить рекомендации Комитета.

17. Вместе с тем, он спрашивает о существовании каких-либо расхождений между положениями Пакта и Конституцией, в частности в том, что касается защиты от всех форм дискриминации. С удовлетворением отмечая, что делегация Замбии признает сохранение неблагоприятного положения в отношении дискриминации женщин, оратор говорит, что эта проблема, по его мнению, обусловлена не только обычным или традиционным правом, но и наличием в Конституции, в частности в пунктах 4с и д статьи 236 различного рода отступлений, которые подрывают равноправие женщин в таких областях, как право на развод, усыновление и наследование. Следует изучить воздействие, которое нормы обычного права оказывают на положение женщин, причем осуществляемая в настоящее время подготовка правительственного доклада должна быть использована для обсуждения вопроса о том, каким образом не только практика и традиции, но и законодательство влияют на положение женщин. Одного принятия законов недостаточно, следует добиваться, чтобы законы обеспечивали подлинное равноправие.

18. Оратор также просит представить дополнительную информацию по части II Конституции, в которой, как представляется, в нарушение статьи 25 Пакта вводятся необоснованные ограничения, связанные с гражданством, которые налагаются на кандидатов на пост президента.

19. Г-н КРЕЦМЕР, приветствуя позитивные изменения, произошедшие в Замбии, задает вопрос о том, в какой степени принципы, закрепленные в законодательстве, применяются на практике. Неправительственные организации, которые, видимо, осуществляют весьма активную деятельность в Замбии, подготовили целый ряд докладов, особенно по вопросу о положении женщин. Неравноправное положение женщин, судя по всему, нередко бывает результатом не только расхождения между нормами права и их применением на практике, но также и использования властями законодательства в целях усиления такого неравенства. Г-н Лаллах выражает обеспокоенность по поводу пунктов 4с и д статьи 23 Конституции, в частности в связи с тем, что в докладе организации "Уимен ин ло энд девелопмент ин Африка" было приведено сделанное в одном из местных судов заявление относительно того, что обычаи и традиции позволяют мужьям бить своих жен за плохое поведение. Если дело действительно обстоит так, то это свидетельствует не только о фактической дискриминации, но и о дискриминации, узаконенной правовой системой. Неравноправие мужчин и женщин также проявляется при рассмотрении дел, касающихся нарушения супружеской верности: женщины, подающие в суд на развод из-за неверности мужа, не получают развода, тогда как суд удовлетворяет заявления мужчин, подающих на развод на основании подозрений в неверности жен. Замбии также следует принять меры в целях устранения дискриминации в отношении женщин в таких упомянутых в докладе областях, как трудовые отношения, обеспечение жильем, доступ к кредитам и т.д.

20. Оратор выражает озабоченность по поводу независимости судов в связи с поступлением тревожных сообщений о том, что в марте 1996 года парламент судил двух журналистов из газеты "Пост" и постановил подвергнуть их тюремному заключению на неопределенный срок, в связи с чем возникает вопрос о соотношении судебных полномочий судов и высшего политического органа страны.

21. Г-н БХАГВАТИ спрашивает, не могут ли положения пункта 3 статьи 23 Конституции, в которой дискриминация определяется как разное обращение с различными группами людей, затрагивать программы в интересах женщин, поскольку осуществление таких программ допускается согласно положениям статьи 26 Пакта. Он также спрашивает, почему в пункте 4b этой же статьи исключаются неграждане, тогда как в статье 26 Пакта говорится о "всех людях".

22. Он также выражает обеспокоенность по поводу положений пункта 4 статьи 27 Конституции, касающихся учреждения председателем Верховного суда трибунала для принятия решений относительно целесообразности оказания правовой помощи в целях подачи в Верховный суд апелляций, содержащих требования обеспечить выполнение основных прав, закрепленных в Конституции. Оратор говорит, что, насколько он понимает, рассмотрение таких дел почти автоматически предполагает предоставление заявителям с самого начала правовой помощи для того, чтобы они могли покрыть расходы, связанные с подачей просьбы об оказании им правовой помощи при рассмотрении их дел в Верховном суде. Кроме того, ему неизвестно о наличии каких-либо положений относительно оказания правовой помощи вообще.

23. Оратор говорит, что он так же, как и г-н Крецмер, испытывает серьезную обеспокоенность по поводу заключения в тюрьму на неопределенный срок двух журналистов газеты "Пост" за критику заявления вице-президента в парламенте, в котором тот критиковал судебное решение по делу, касающемуся применения закона о публичных собраниях. Оратор говорит, что ему хотелось бы ознакомиться с положением закона о полномочиях и привилегиях Национальной ассамблеи относительно полномочий спикера при рассмотрении вопросов, касающихся оскорбления парламента. Являются ли эти полномочия такими же, как у спикера английского парламента, где для них установлены определенные пределы? Или, быть может, спикер действительно имеет право подвергать двух граждан Замбии лишению свободы на неопределенный срок из-за того, что они отказались принести свои извинения? Статья 25 Конституции идет значительно дальше положений статьи 4 Пакта, в которой закреплены определенные отступления от обязательств в отношении соблюдения прав человека во время чрезвычайного положения, и эту статью следует привести в соответствие с положениями Пакта.

24. В докладе упоминается комиссия по правам человека. Было бы интересно узнать, каков статус этой Комиссии, проводила ли она какие-либо расследования и применяла ли она какие-либо санкции. В докладе также говорится о конституционных реформах. После того, как были представлены предложения о проведении таких реформ, принимали ли власти какие-либо последующие меры в связи с этими предложениями? Имеет ли правительство право произвольно отвергать такие предложения без консультаций с парламентом или без созыва конституционной ассамблеи? Согласно сообщению, поступившему от организации "19", правительство отклонило законопроект о свободе печати на том основании, что такая свобода уже предусмотрена в Конституции. Ссылаясь на доклад организации "Международная амнистия", оратор интересуется, насколько правильными являются утверждения о сильной переполненности тюрем, недопустимом положении в области санитарии, обеспеченности продовольствием и водоснабжения, которое привело к возникновению вспышек дизентерии и других болезней, а также об отсутствии у заключенных предметов первой необходимости, таких, как мыло и одежда. И если это так, то какие меры были приняты для исправления такого положения?

25. В докладе Замбийской научно-исследовательской ассоциации по вопросу о положении женщин говорится, что после последних выборов в состав кабинета не было назначено ни одной женщины, что представляет собой шаг назад по сравнению с предыдущим правительством. В результате перестановок в составе кабинета, проведенных через шесть месяцев после выборов, в него были введены две женщины, которые, однако, заняли лишь второстепенные посты. Дискриминация в отношении женщин - это серьезная проблема, а в статье 23 Конституции,

между тем, фактически игнорируются самые распространенные формы дискриминации, в частности обусловленные обычным, семейным или персональным правом, что фактически способствует сохранению и легализации дискриминации. Закон о наследовании при отсутствии завещания также является очень несправедливым по отношению к вдовам. Интересно, какие меры были приняты для искоренения такой узаконенной дискриминации. И наконец, в докладе содержится мало информации о статье 24 Пакта, и в частности об эксплуатации детского труда. Есть ли какие-либо проблемы в этой области, и если да, то насколько серьезные, и какие меры принимаются для их устранения?

26. Г-н МАВРОММАТИС с удовлетворением отмечает прогресс, который был достигнут Замбией со времени перехода к многопартийному демократическому устройству и который Комитет считает весьма обнадеживающим. В связи с вопросом о дискриминации по признаку пола он интересуется, почему Замбия, ратифицировавшая международные документы по правам человека, просто не включила положения Пакта (отражающие принципы Всеобщей декларации прав человека) или других международных или региональных документов по правам человека в поправку к конституции.

27. Комитет получил обширную информацию о положении женщин от местных неправительственных организаций, которые, судя по всему, весьма активны в Замбии. Их активность достаточно необычна для развивающейся страны и является обнадеживающим признаком. Хотя откровенные ответы делегации заслуживают одобрения, необходимы более активные усилия по искоренению тех присущих обычному праву и племенным законам предрассудков, которые лежат в основе непрекращающихся случаев нарушения прав женщин. Поскольку Замбия приняла Факультативный протокол и ратифицировала Пакт, праведы Комитета считают, что положения Пакта имеют преимущественную силу перед всеми племенными законами или нормами обычного права и что простой ссылкой на Пакт можно было бы быстро устранить такие аномалии в законодательстве, как разное отношение к мужчинам и женщинам в случаях супружеской неверности.

28. К Замбии в целом нет претензий в плане принятия мер в связи с проблемами, отмеченными Комитетом. Речь шла всего о двух делах. При этом одно из них было разрешено, а второе не было принято к производству. Однако одно из этих дел было связано со смертным приговором за ограбление с применением огнестрельного оружия при отягчающих обстоятельствах. Таким образом, смертный приговор выносится по делам, не связанным с убийством или государственной изменой, и на этот момент следует обратить внимание при выступлении делегации по статье 6 Пакта.

29. Он выражает некоторое недоумение в связи с избранным правительством процессом выполнения решений Комитета. Как было сказано, после принятия решения министерством юстиции дело передается в Совет министров, а затем комиссия принимает решение о выполнении. Однако Комитету нужны подтверждения того, что существует определенный систематический подход к обеспечению выполнения решений. Применяются ли решения Комитета непосредственно в отсутствие соответствующих законов? В завершение своих замечаний он отмечает, что, хотя, согласно докладу, неуплата долгов не карается тюремным заключением, как и в большинстве стран, живущих по нормам обычного права, предусмотрено тюремное заключение за невыполнение обязательств по различным платежам, таким, как алименты, решение о котором выносится судом. Заключение в тюрьму в подобных случаях является нарушением положений Пакта, и другие страны нашли более приемлемые способы решения этой проблемы.

30. Г-н ЭШ-ШАФЕЙ говорит, что, хотя, согласно полученной информации, права, провозглашенные в Пакте, закреплены в конституции и законах Замбии, это государство-участник

обязано провести обзор своих внутренних законов на предмет их соответствия положениям Пакта на момент ратификации. Он интересуется, был ли проведен такой обзор. Например, в пункте 13 доклада упоминается ряд оснований для ограничения прав при введении чрезвычайного положения, которые противоречат статье 4 Пакта. Вызывают также беспокойство расхождения между обычным правом и статутным правом, поскольку международные обязательства должны иметь преимущественную силу.

31. Г-жа МЕДИНА КИРОГА также просит дать разъяснения в отношении объявления чрезвычайного положения, о котором говорится в статьях 30 и 31 конституции страны. Она не может понять, почему должно иметь место отступление от таких прав, как свобода совести, защита от дискриминации и защита молодежи от эксплуатации.

32. В связи с положением женщин она интересуется, что делают такие институты правительства Замбии, как парламент и вышестоящие суды, для устранения дискриминации де-факто. Поскольку в Замбии аборт считается преступлением, она интересуется, какие услуги в области планирования семьи существуют в стране и были ли проведены какие-либо исследования по изучению влияния незаконных абортов на показатели материнской смертности. Она хотела бы получить информацию о мерах защиты забеременевших незамужних женщин. Например, будет ли забеременевшая школьница-подросток вынуждена оставить школу? Поскольку, согласно базовому документу, в трудовых ресурсах занята лишь небольшая доля женщин, она хотела бы получить информацию о программах борьбы с дискриминацией в отношении женщин.

33. Г-н ФРЭНСИС говорит, что, согласно нормам международного договорного права, участник международного договора не может ссылаться на внутренние законы как основание для нарушения международного обязательства. В связи с этим он интересуется перспективами приведения конституции страны в соответствие с Пактом.

34. Что касается равенства прав женщин и мужчин, то, как следует из публикаций неправительственных организаций, женщины подвергаются дискриминации в силу действующей административной политики и отсутствия ответных действий полиции в случаях применения насилия по отношению к ним. Согласно материалам одного из таких исследований, посвященных дискриминации по признаку пола, все заявления женщин на развод по причине супружеской неверности мужей были отклонены на том основании, что по нормам обычного права, допускающего многоженство, мужчина не может нарушить супружескую верность. Он просит дать дополнительные разъяснения по данному вопросу.

35. Г-жа ЭВАТТ просит предоставить более конкретную информацию об упомянутом в пункте 9 доклада деле Сары Лонгве, когда женщину без сопровождения мужчины не пустили в обеденный зал гостиницы. Подобные случаи свидетельствуют о том, что назрела острая необходимость принятия общих антидискриминационных законов, в связи с чем она интересуется, рассматривается ли возможность принятия таких законов. По ее мнению, позиция правительства в отношении действенности обычного права способствует закреплению устаревших взглядов на отношения между мужчинами и женщинами. В ходе недавнего пересмотра положений конституции женщины выступили за принятие более эффективных антидискриминационных мер, которые, кстати, были рекомендованы комиссией по пересмотру конституции. Однако ее рекомендации не нашли отражения в новой конституции, а это свидетельствует о том, что женщины не получили достаточного представительства в политическом процессе.

36. Г-н КАСАНДА (Замбия) говорит, что Замбия подписала Факультативный протокол с намерением должным образом выполнять вытекающие из него обязательства. Она открыто

признает проблемы в определенных областях, однако ее политика основана на принципах гласности и подотчетности.

37. Что касается дискриминации в отношении женщин, то правительство признает проблему противоречия между нормами обычного и статутного права. На браки, заключенные по нормам статутного права, полностью распространяются предусмотренные в Пакте меры защиты, в то время как нормы обычного права более мягкие по отношению к мужчинам и предоставляют им больше прав. Ситуация меняется, однако процесс идет медленно. К сожалению, беременная девушка будет исключена из школы в дисциплинарном порядке, однако и юноша, от которого она забеременела, получит такое же наказание.

38. Г-жа ЧИГАГА (Замбия) говорит, что законодательство Замбии предоставляет женщинам выбор: они могут вступать в брак в соответствии с законом о браке или нормами обычного права. По закону о браке развод предоставляется только в случае доказательства полного разрыва супружеских отношений, что включает измену одной из сторон. Ранее упомянутые случаи касаются супружеских союзов, заключенных согласно обычному праву, которое допускает полигамию. В этих случаях правительство мало что может сделать. Проблема носит далеко идущий характер и касается политики, экономики, структуры власти и образования. Маловероятно, что образованная женщина, обладающая определенной экономической независимостью, может вступить в брак согласно обычному праву. Однако в реальности большинство замбийских женщин не осведомлены о своих правах и не в состоянии отказаться от такого брака.

39. Правительство может применять закон только с согласия своих граждан. Например, ни один из законов не запрещает предоставление кредитов женщинам, однако 90 процентов руководителей банков – мужчины; существующие обычаи мешают им делать это. Правительство подчеркивает необходимость изменений на основе просвещения, в связи с чем оно разработало политику положительной дискриминации в пользу девочек в целях обеспечения им доступа в средние и высшие учебные заведения. Активно действующее сообщество неправительственных организаций также предпринимает усилия по повышению осведомленности и изменению отношения.

40. Законодательство Замбии защищает женщину от насилия; нападение на одного из супругов является уголовным преступлением. Однако насилие в быту является достаточно сложной проблемой. Если муж избивает свою жену и этот факт засвидетельствован в медицинском учреждении, она может выдвигать обвинение. Однако в подавляющем большинстве случаев женщины отказываются от судебного преследования своих мужей, поскольку обычно зависят от них экономически.

41. Г-н КАСАНДА (Замбия) в ответ на вопрос о деле Сары Лонгве указывает на отсутствие какого-либо закона, запрещающего женщинам одним входить в гостиницы, однако на практике действуют административные правила, установленные руководством гостиниц, которые направлены на предупреждение проституции.

42. Два журналиста, которые были задержаны на неопределенный срок по обвинению в неуважении к парламенту, содержались под стражей на основании положений, предусматривающих недопущение обсуждения журналистами некоторых вопросов, которые находятся на рассмотрении членов парламента. Адвокаты, представлявшие журналистов, опротестовали факт их задержания, а суд пока еще не вынес решения по этому делу.

43. Хотя вопрос гражданства в Замбии регулируется статьей 5 части II конституции, был представлен новый закон, в соответствии с которым претендент на пост президента должен быть

гражданином Замбии в третьем поколении. Указанный закон пока не вступил в силу и пока еще обсуждается.

44. Касаясь вопроса об участии женщин в политической жизни, он говорит, что в прошлом женщины занимали в правительстве чисто символические должности без учета их квалификации. Позиция нынешнего правительства заключается в том, что женщины должны иметь степень для работы на государственных должностях. В настоящее время в правительстве работают две женщины, курирующие вопросы науки и техники и энергетики. Он подчеркивает, что изменения происходят медленно и что потребуются несколько лет, прежде чем женщины смогут компенсировать присущий им общий недостаток образования. В течение многих лет женщин приучали прислуживать своим мужьям, и во многих бедных семьях именно девочки оставляли школу, с тем чтобы помогать своим матерям.

45. В ответ на вопрос о том, приняло ли правительство какие-либо меры по осуществлению рекомендаций Комиссии по правам человека, он говорит, что правительство пока еще полностью не соблюдает эти рекомендации. С другой стороны, оно взяло на себя обязательство по выполнению положений Пакта и полно решимости включить нормы международного права во внутреннее законодательство. Задача заключается в обеспечении того, чтобы эти положения стали нормой поведения в стране. Имели место фактически два случая, когда правительство выплатило компенсацию в соответствии с мнением Комитета. Наконец, он указывает на существование в Замбии закона, предусматривающего тюремное заключение за долги, однако на практике он не применяется.

46. Г-жа ЧИГАГА (Замбия) говорит, что ее правительство искренне убеждено в том, что оно обязано пересмотреть законы в случае ратификации им международных документов, например Пакта. Однако пересмотр законов является постоянным и длительным процессом. С 1991 года осуществляется крупномасштабная программа реформы законодательства, которая принесет результаты в течение следующих пяти лет, когда будут приняты новые законы.

47. Соглашаясь с тем, что статья 25 конституции о чрезвычайном положении противоречит статье 4 Пакта, она подчеркивает, что чрезвычайное положение вводится лишь в качестве крайней меры с целью предотвращения серьезной опасности обществу. Кроме того, для объявления чрезвычайного положения требуются очень серьезные обстоятельства.

48. Касаясь вопроса о женщинах и абортах, она говорит, что женщины пользуются свободным доступом к учреждениям планирования семьи и что контрацептивные средства распространяются бесплатно. Общественное мнение в Замбии против аборт, и не состоящие в браке матери не подвергаются осуждению в обществе. Коэффициент смертности женщин в результате законных аборт не является очень серьезной проблемой в стране.

49. Лорд КОЛВИЛЛЬ просит дать разъяснения в отношении дела двух журналистов, задержанных по обвинению в неуважении к национальной ассамблее, в частности по вопросу о том, могут ли представители Замбии ознакомить с текстом закона о национальной ассамблее (полномочиях и привилегиях), в соответствии с которым были задержаны журналисты.

50. Г-н КРЕЦМЕР спрашивает, имеется ли в Замбии какой-либо закон, запрещающий дискриминацию в частном секторе, например в области занятости или жилищного строительства.

51. Г-н КЛЯЙН говорит, что в статье 25 конституции имеются два очень конкретных несоответствия с положениями Пакта в отношении свободы совести и запрещения дискриминации. Пакт строго запрещает отступление от этих прав, поэтому он спрашивает, что правительство предлагает для устранения этих несоответствий.

52. Г-жа ЭВАТТ говорит, что полученная из источников Организации Объединенных Наций информация свидетельствует о том, что на долю незаконных аборт в Замбии приходится каждое десятое посещение медицинского учреждения по беременности и что коэффициент смертности составляет 4 на 1000. Она просит подтвердить эти цифры, поскольку они свидетельствуют о том, что незаконные аборты являются серьезной проблемой.

Заседание закрывается в 18 ч. 00 м.