



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
27 September 2005
Russian
Original: English

Комитет по правам человека Восьмидесятая сессия

Краткий отчет о 2177-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 22 марта 2004 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Амор

Содержание

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 40 Пакта (*продолжение*)

Первоначальный доклад Уганды

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска этого документа* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в один документ, содержащий только исправления, который будет издан вскоре после окончания сессии.

04-34815 (R)

*** 0 4 3 4 8 1 5 ***

Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта (продолжение)

*Первоначальный доклад Уганды
(CCPR/C/UGA/2003/1, CCPR/C/80/UGA;
HRI/CORE/1/Add.69)*

1. *По приглашению Председателя делегация Уганды занимает места за столом Комитета.*

2. **Г-н Бутиме** (Уганда), представляя первоначальный доклад (CCPR/C/UGA/2003/1), говорит, что на протяжении почти 30 лет правительства, находившиеся у власти в его стране, нарушали права человека, однако с приходом к власти в 1986 году Национального движения сопротивления были восстановлены принципы демократии и благого управления, а соблюдение прав человека стало приоритетной задачей. Одним из первых шагов было создание Комиссии по расследованию нарушений прав человека государственными должностными лицами с 60-х годов. Кроме того, парламент, судебные органы, Угандийская комиссия по правам человека и субъекты гражданского общества осуществляют контроль за положением в области прав человека.

3. В 1995 году состоялась ратификация Пакта и принятие новой конституции, в главе 4 которой содержится билль о правах. Конституция включает большинство положений Пакта, гарантирующих такие права, как равенство и свобода от дискриминации (статья 21 конституции); право на жизнь (статья 22); право на личную свободу (статья 23); защиту от пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 24); защиту от рабства (статья 25); право на справедливое судопроизводство (статья 28); и права на свободу совести, слова, передвижения, вероисповедания, собрания и ассоциации (глава 4).

4. Поскольку в настоящее время правительство организует обучение методам представления докладов, оратор выражает уверенность в том, что следующие периодические доклады будут представляться в срок. При подготовке первоначального доклада правительство провело консультации с организациями гражданского общества и открытые прения с членами парламента, представителями дипломатического корпуса и неправительственными

организациями. Делегация Уганды приветствует диалог с Комитетом.

5. **Председатель**, выражая признательность правительству за предпринятые им усилия, несмотря на задержку с представлением доклада, предлагает делегации рассмотреть перечень вопросов (CCPR/C/80/L/UGA).

Конституционная и юридическая основа осуществления Пакта (статья 2 Пакта)

6. **Г-жа Заале** (Уганда), ссылаясь на вопрос 1 перечня вопросов, говорит, что, поскольку 98 процентов положений Пакта включены во внутреннее право в рамках главы 4 конституции, это подразумевает, что Пакт имеет силу закона в Уганде, хотя ссылки в судах на него никогда не делались. Однако Угандийская комиссия по правам человека при рассмотрении жалоб на судебные решения ссылалась на некоторые положения Пакта. Например, в 2000 году при рассмотрении жалобы в связи с пытками трибунал Комиссии в своем определении в отношении Генерального прокурора ссылался на статью 7.

7. **Г-н Камья** (Уганда) говорит, что в рамках усилий правительства по борьбе с безнаказанностью должностных лиц, совершающих нарушения прав человека, и эффективному привлечению к ответственности виновных должностных лиц (вопрос 2 перечня вопросов) пострадавшие могут обращаться за помощью в уголовные суды или в квазисудебный трибунал Угандийской комиссии по правам человека, которая также обладает широкими полномочиями. Кроме того, во всех государственных органах имеются собственные дисциплинарные подразделения, которые обеспечивают применение соответствующих санкций.

8. **Г-жа Тиндифа Мирембе** (Уганда), говоря о доступе к услугам юридического характера (вопрос 3), говорит, что в последнее время большинство неимущих жертв нарушений прав человека направляют свои жалобы в трибунал Угандийской комиссии по правам человека. В соответствии с поправкой к закону об адвокатах 2002 года все адвокаты Уганды в качестве условия получения свидетельств практикующих адвокатов обязаны ежегодно предоставлять бесплатные юридические услуги по трем делам. В настоящее время ежегодно бесплатные юридические услуги предоставляются в общей

сложности по 275 делам, однако это число, несомненно, увеличится, когда закон будет осуществляться в полном объеме и его действие будет распространено на все адвокатские конторы. Кроме того, в настоящее время рядом организаций — членов Ассоциации поставщиков услуг по оказанию юридической помощи проводится базовое обследование с целью расширения сферы охвата деятельности по оказанию услуг в масштабах всей страны.

9. Для обеспечения оперативного судопроизводства в рамках объединительной инициативы была также создана сеть, в которую вошли все учреждения судебной системы. В самой полиции созданы отделения по рассмотрению жалоб в связи с нарушением прав человека и подразделения по защите детей и семьи, которые конкретно занимаются случаями нарушения прав человека, особенно касающихся лиц, которые не могут позволить себе оплату юридических услуг. Кроме того, полиция разработала программу обеспечения правопорядка с опорой на население, которая призвана повысить уровень осведомленности в вопросах прав человека как работников полиции, так и представителей обществ. В рамках этой программы полиции поручено проводить точечные проверки тюремных камер в целях контроля за соблюдением требований в области прав человека в тюрьмах.

10. Закон 2000 года об общественных работах значительно повысил качество обеспечения правосудия в интересах неимущих слоев населения. В соответствии с этим законом суды правомочны назначать общественные работы в интересах жертв нарушений. Кроме того, законопроект о внесении изменений в Уголовный кодекс 2004 года предусматривает выплату компенсации несовершеннолетним жертвам преступлений на сексуальной почве.

11. Отвечая на вопрос 4, оратор говорит, что Комиссия по расследованию нарушений прав человека (пункты 31-38 доклада), созданная в 1986 году для расследования всех аспектов нарушения прав человека, норм права и злоупотребления властью государственными должностными лицами в период 1962-1986 годов, в том же году приступила к расследованию имевших место случаев массовых убийств и произвольного лишения жизни; многочисленных случаев произвольных арестов, задержания, тюремного заключения и неправомерного задержания в соответствии с законодательством об

обеспечении национальной безопасности; случаев отказа в справедливом судебном разбирательстве; случаев пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения; случаев злоупотребления властью работниками правоохранительных органов и органов государственной безопасности и любых связанных с этим нарушений прав человека; случаев массового перемещения и высылки лиц, а также последующего их исчезновения; дискриминационного обращения какого бы то ни было характера со стороны государственных должностных лиц в процессе применения законов или исполнения своих функций; отказа в осуществлении каких бы то ни было основных прав и свобод, предусмотренных в статье 3 конституции; и попыток спасти правонарушителей от надлежащего процесса судопроизводства.

12. В ходе своей работы Комиссия давала рекомендации относительно восстановления порядка и предупреждения повторения беспокойной истории Уганды, причем многие из этих рекомендаций были включены в конституцию 1995 года, в частности об учреждении постоянной комиссии по правам человека, правомочной проводить расследования и предоставлять средства правовой защиты жертвам, и о принятии в полном объеме билля о правах и создании механизмов обеспечения его осуществления. Хотя Комиссия выносила рекомендации относительно принятия мер в связи со случаями нарушения прав человека в прошлом, общее мнение сводится к тому, что достаточно, если она будет выявлять лиц, совершающих неправомерные действия, и что задачи национального примирения должны взять верх над местью и наказанием.

13. **Г-н Какуза** (Уганда) говорит, что Угандийская комиссия по правам человека (вопрос 5), созданная в соответствии с Конституцией 1995 года, обладает полномочиями заслушивать жалобы на нарушения прав человека, которые сопоставимы с полномочиями Высокого суда. Ее Председатель имеет статус судьи Высокого суда, а другие члены являются экспертами в области права или общего управления. Комиссия правомочна заслушивать и расследовать жалобы частных лиц и назначать размер ущерба. Постановления о назначении компенсации исполняются так же, как и постановления суда. В рамках Комиссии действуют различные департаменты, в том числе департамент по информации общественности о ее работе и процедуре рассмотрения жалоб,

а также департамент научных исследований. Комиссия может также давать рекомендации правительству относительно необходимости соблюдения международных договоров по правам человека и рекомендовать правительству ратифицировать их. Ресурсы Комиссии формируются за счет государственных средств, которые идут на выплату заработной платы и покрытие оперативных расходов, а также за счет средств внешних доноров.

14. **Г-н Ссонко** (Уганда), говоря о совместимости принимаемых Угандой контртеррористических мер с Пактом (вопрос 6), говорит, что Закон 2002 года о борьбе с терроризмом, хотя и был неоднозначно встречен некоторыми неправительственными организациями, весьма содействовал снижению высоких показателей террористической деятельности и преступлений с применением насилия, которые сотрясали столицу в период 1998–2000 годов и привели к многочисленным жертвам. Проблема терроризма не может быть решена с помощью мягких методов. Работа правительства по борьбе с терроризмом осуществляется с помощью созданной им Совместной антитеррористической целевой группы в составе сотрудников органов внутренней безопасности, органов внешней безопасности, полиции, руководителя военной разведки и представителей вооруженных сил. В настоящее время в отношении лиц, подозреваемых в совершении террористических актов, общий военный трибунал проводит судебное разбирательство.

*Гендерное равенство и запрещение дискриминации
(статьи 3 и 26 Пакта)*

15. **Г-н Каква** (Уганда), говоря об улучшении положения женщин в государственном и частном секторах (вопрос 7), отмечает, что после принятия в 1995 году учитывающей гендерные аспекты конституции проделана большая работа по расширению их участия во всех сферах жизни. Конституцией предусмотрены конкретные положения об антидискриминационных действиях, национальных целях и принципах, касающихся государственной политики в отношении женщин и гендерных аспектов, а вынесенное в 2002 году Генеральным прокурором постановление содействовало учету требований обеспечения гендерного баланса при заполнении государственных должностей. Приняты специальные меры в целях выделения женщинам мест в парламенте, и не менее одной трети должностей в мест-

ных органах управления должны занимать женщины. В частном секторе женщины все активнее участвуют в микрофинансировании промышленности и большинство получателей микрокредитов составляют женщины. Кроме того, правительство разработало учитывающие гендерные аспекты политику и план действий, направленные на расширение прав и возможностей участия женщин в процессе развития страны.

16. **Г-н Какуза** говорит, что к традиционным, историческим, культурным или религиозным видам практики, которые противоречат положениям Пакта (вопрос 8), относятся «выкуп невесты», многоженство, операции, калечащие женские половые органы, наследование прав на вдову братом умершего мужа, наследование имущества, брачный возраст и согласие на вступление в брак. Поскольку такие отклонения связаны с персональным правом, их трудно отменить с помощью декретов; многоженство, например, разрешено и исламским правом. С помощью законодательства предпринимаются попытки в определенной степени свести к минимуму их воздействие на социальную и экономическую жизнь страны и особенно на положение женщин. В настоящее время на рассмотрении парламента находится законопроект о семейных отношениях, задача которого заключается в согласовании норм статутного, обычного и исламского права путем поощрения моногамных браков, установления более жестких требований в отношении полигамных браков и ликвидации практики выкупа невесты как одного из требований заключения брака в соответствии с любой из этих систем. Законопроект имеет целью объявить вне закона практику наследования вдовы, гарантировать равные имущественные права мужа и жены и установить брачный возраст на уровне 18 лет, а также предусматривает заключение союза на основе согласия.

17. Ссылаясь на вопрос 9 перечня вопросов, он говорит, что, кроме общего запрещения насилия и пыток, предусмотренного конституцией, Уголовным кодексом и деликтным правом, в Уганде нет конкретного законодательства о насилии в семье. Угандийская комиссия по правовой реформе и министерство по проблемам равенства полов, труда и социального развития работают над законопроектом по вопросам насилия в семье, намереваясь представить его правительству в 2005 году.

18. **Г-н Каква** (Уганда), ссылаясь на вопрос 10 перечня вопросов, говорит, что конституция обеспечивает юридическую основу для искоренения практики калечения женских половых органов. С помощью министерства по проблемам равенства полов, труда и социального развития правительство осуществляет информационно-пропагандистские программы и оказывает поддержку местной неправительственной организации (НПО) под названием «РИЧ» (REACH), которая обеспечивает альтернативное трудоустройство лиц, занимавшихся ранее обрезанием. Другая НПО под названием «Надежда для жертв изнасилования» консультирует женщин, ставших жертвами изнасилования. Кроме того, проводится просветительская работа на уровне местных общин по вопросам охраны здоровья в связи с практикой калечения женских половых органов. Если говорить в широком смысле, то разработанная в 1997 году национальная гендерная политика закладывает институциональную основу и предусматривает полномочия по устранению гендерного дисбаланса во всех сферах. В частности, получают поддержку усилия, предусмотренные законопроектом о семейных отношениях и направленные на установление гендерного равенства и отход от такой вредной традиционной практики. Правительство Уганды осуждает операции, калечащие женские половые органы, как одну из форм насилия в отношении женщин, равносильную пыткам. Однако препятствия культурного характера, нищета, взгляды и отсутствие информации препятствуют реализации таких усилий.

19. Переходя к вопросу 11 перечня вопросов, оратор говорит, что благодаря антидискриминационным мероприятиям, проведенным в государственных университетах Мбарараа и Макерере, количество учащихся женского пола возросло с 30 процентов в начале 1990-х годов до 47 процентов в 1997 году и 48 процентов в 2000 году, почти сравнявшись с численностью учащихся мужского пола. В 2001 и 2003 годах в начальные школы было зачислено 49,5 процента девочек и 50,5 процента мальчиков. В 2003 году контингент учащихся девочек составлял 3,6 млн., а мальчиков — 3,7 млн. Росту контингента учащихся начальной школы содействуют такие программы, как Форум работниц образования стран Африки, стратегия образования малолетних девочек и Дополнительные возможности в области начального образования (ДВНО). Благодаря программе альтер-

нативного базового образования увеличился контингент учащихся из числа детей кочевого племени каримоджонг с 5500 в 1997 до нынешнего уровня 9873 человека.

Право на жизнь (статья 6 Пакта)

20. **Г-н Нсаласатта** (Уганда), ссылаясь на вопрос 12 перечня вопросов, говорит, что Угандийская комиссия по правовой реформе предложила внести поправку в Уголовный кодекс об отмене смертной казни за растление. Смертная казнь за такого рода преступление, определяемое как половой акт с девочкой младше 18 лет, была введена на пике вызванного ВИЧ/СПИДом кризиса в начале 1990 годов. Как показали результаты проведенного Угандийской комиссией по правовой реформе национального обследования по вопросам применения смертной казни, за преступление на сексуальной почве, включая растление, применялись различные меры наказания — от сохранения смертной казни за сексуальное надругательство над детьми младше 10 лет, до пожизненного тюремного заключения. Он отмечает, что, хотя было вынесено 445 обвинительных приговоров за растление, ни один из них не предусматривал смертной казни.

21. Большинство случаев ограбления с отягчающими обстоятельствами было связано с применением оружия; около 65 процентов осужденных применяли или угрожали применить огнестрельное оружие. На долю ограблений с отягчающими обстоятельствами приходится 27,3 процента всех случаев вынесения смертного приговора. Список лиц, ожидающих смертной казни, насчитывает в настоящее время в общей сложности 462 человека, в том числе 441 мужчину и 21 женщину. Из этого общего числа 326 были осуждены за убийства, 126 — за ограбления с отягчающими обстоятельствами, 7 — за предательство, 2 — за похищение людей и намерение совершить убийство и 1 — за трусость, проявленную на службе в национальной армии сопротивления. В последний раз смертная казнь была приведена в исполнение 29 апреля 1999 года, когда было казнено 28 заключенных.

22. В целях отмены смертной казни его правительство создало в 2000 году Комиссию Одоки, с тем чтобы изучить общественное мнение по данному вопросу. В то время большинство населения придерживалось мнения, что смертную казнь следует сохранить в отношении наиболее серьезных

преступлений, таких, как убийство, ограбление с отягчающими обстоятельствами, изнасилование и растление. В настоящее время Комиссия по конституционному надзору рассматривает призывы определенных слоев общества, в том числе работников угандийской тюремной службы, отменить смертную казнь. Группа адвокатов также оспаривает в Конституционном суде смертную казнь (Кигала Сузан и др. против Генерального прокурора Уганды).

23. **Г-н Ссонко** (Уганда), ссылаясь на вопрос 13 перечня вопросов, говорит, что утверждения о якобы имевших место случаях внесудебной казни полностью лживы. Угандийские силы народной обороны действуют в рамках весьма жестких законов, особенно в таких районах, как северная Уганда. Эти законы не оставляют места для безнаказанного осуществления внесудебной казни. В отношении офицера вооруженных сил, обвиняемого в совершении должностного преступления, проводится тщательное расследование и при наличии достаточных доказательств будет проведено судебное разбирательство в рамках военной судебной системы.

24. **Председатель** говорит, что, хотя некоторые ответы делегации были краткими, он уверен, что дальнейшая дискуссия будет плодотворной и внесет ясность во все остающиеся вопросы.

25. **Г-н Ширер** соглашается с Председателем в том, что ответы были краткими, особенно на вопросы 1–4 перечня вопросов. По вопросу 1 было бы полезно, если бы делегация конкретно указала дела, в связи с которыми Угандийская комиссия по правам человека ссылалась на положения Пакта. Цитировались ли положения Пакта в обычных внутренних судах, где наиболее вероятно их воздействие на низовом уровне, а если нет, то не свидетельствует ли это о необходимости улучшения образования судебных работников и работников юридической сферы? Кроме того, он хотел бы получить информацию о случаях пыток в дополнение к той, которая содержится в пункте 148 доклада.

26. Ссылаясь на вопрос 2 перечня вопросов, он спрашивает, не является ли Трибунал по правам человека, о котором упоминается в ответе государства-участника, на самом деле Угандийской комиссией по правам человека. Как представляется, ни Закон 1997 года об Угандийской комиссии по правам человека, ни конституция не уполномочивают Комиссию функционировать в качестве суда, который

фактически занимается слушанием жалоб. Он был бы признателен государству-участнику за разъяснение им причин включения в составленный им перечень нарушений прав человека предполагаемой повстанческой деятельности. Вызывает удивление приведение в исполнение смертной казни по постановлению Совета по расследованию убийства ирландского священника Деклана О'Тула, учитывая утверждение делегации о том, что с 1999 года в Уганде смертная казнь не осуществляется. Является ли Совет по расследованию, который вынес такой приговор, военным трибуналом и предусмотрена ли процедура помилования или обжалования обвинительных приговоров в отношении военных?

27. Ссылаясь на вопрос 3 перечня вопросов, оратор говорит, что он хотел бы получить дополнительные сведения о том, как Объединительная инициатива будет содействовать ускорению процедуры судопроизводства.

28. Наконец, ссылаясь на вопрос 4, он спрашивает, существует ли в настоящее время созданная в 1986 году Комиссия по расследованию или ее заменила Угандийская комиссия по правам человека.

29. **Г-н Шейнин**, с удовлетворением отмечая широкие полномочия Угандийской комиссии по правам человека, в том числе ее судебные полномочия, просит пояснить, какова степень ее независимости от исполнительных органов власти, учитывая тот факт, что Генеральный прокурор является членом Комиссии и может присутствовать на ее заседаниях.

30. Ссылаясь на вопрос 6, он спрашивает, все ли элементы деяния, которое можно квалифицировать как акт терроризма, четко определены в законодательстве Уганды и достаточно ли конкретно они определены, чтобы их можно было отнести к предусмотренным статьей 15 Пакта действиям, не являющимся уголовным преступлением. Полезно было бы также узнать, каковы критерии определения принадлежности к террористической организации (в отсутствие факта совершения террористического преступления).

31. Переходя к вопросу 8 и масштабам неблагоприятного воздействия традиционной практики на осуществление Пакта, оратор спрашивает, почему находящийся на рассмотрении парламента законопроект о семейных отношениях не предусматривает более жестких мер в отношении запрета многоженства. Ссылаясь на вопрос 10, он говорит, что было

бы также интересно подумать над тем, окажет ли законопроект о семейных отношениях какое-либо воздействие на проблему, связанную с практикой калечения женских половых органов, которая по-прежнему широко распространена в некоторых районах Уганды. В более широком плане он хотел бы знать, запрещена ли эта практика уголовным законодательством или в борьбе с ней государство-участник полагается только на просветительскую и пропагандистскую работу.

32. Ссылаясь на вопрос 13, он просит делегацию подтвердить, наблюдается ли в стране тенденция более активного уголовного преследования преступлений, предусматривающих смертную казнь, как утверждают некоторые НПО. Крайне важно знать, какие преступления предусматривают обязательную смертную казнь без каких-либо альтернатив, что, по мнению Комитета, представляет собой произвольное лишение жизни. Хотя делегация опровергает утверждения о случаях внесудебной казни в северной Уганде, ей, тем не менее, следовало бы внести ясность в отношении того, осуществлялась ли когда-либо на территории государства-участника внесудебная казнь, особенно Армией сопротивления Господней. По информации НПО, государственные власти также несут ответственность за внесудебную казнь. В этой связи он спрашивает, имели ли место случаи внесудебной казни во время рейда на тюрьму Гулу 16 сентября 2002 года и в чем заключается политика применения огнестрельного оружия без предупреждения, которая была объявлена во время проведения операции Уэмбли в июле–августе 2002 года. Применяли ли сотрудники правоохранительных органов оружие без предъявления обвинения? Наконец, по вопросу о праве на жизнь он хотел бы получить обновленную информацию о масштабах применения ретровирусного лечения пациентов ВИЧ/СПИДа в контексте инициативы Всемирной организации здравоохранения «3 к 5» (3 млн. человек, живущих с ВИЧ/СПИДом, к 2005 году).

33. **Г-н Глеле-Аханханзо** выражает обеспокоенность тем, что судебная система в Уганде работает медленно, особенно учитывая рост числа преступлений, применение практики тяжелого труда ко всем заключенным, в том числе к тем, кто должен быть освобожден от него, и отсутствием прогресса в укреплении демократии и политической жизни. Он просит рассказать о характере и функциях Уган-

дийской комиссии по правам человека: он спрашивает, например, обладает ли она реальными судебными полномочиями. Он также хотел бы получить информацию о ее деятельности с момента создания, в том числе о видах нарушений, которые она рассматривает, в частности, о нарушении права на медицинское обслуживание лиц, страдающих от ВИЧ/СПИДа, и о случаях нарушения прав человека силами безопасности. Он также хотел бы знать о характере отношений между Комиссией и юридическими органами.

34. Полезно было бы получить более подробную информацию о работе Комиссии по помилованию, созданной в соответствии с Законом 2000 года о помиловании, особенно в отношении Армии сопротивления Господней (АСГ) и Объединенного демократического фронта (ОДФ). Он также просит представить информацию о количестве случаев судебного преследования по делам, связанным со смертной казнью и их итогах. В этом контексте он отмечает, что часто лица, приговоренные к смертной казни, недопустимо долго содержатся в камерах смертников, например, г-н Абдулла Нассур был оправдан после того, как провел в камере смертников 20 лет.

35. **Г-н Бхагвати** спрашивает, обладает ли Комиссия по правам человека полномочиями, равнозначными полномочиям Суда, или она просто выполняет консультативную функцию. Он хотел бы получить информацию о количестве и характере рассмотренных ею жалоб и о принятых в этой связи мерах. Он спрашивает, имеют ли право истцы на слушание в Комиссии и правомочна ли Комиссия выносить постановления о компенсации и принимать меры по выправлению ситуации, вызванной нарушением прав человека со стороны государственного должностного лица. Он выражает обеспокоенность в связи с продолжающимися сообщениями о применении пыток полицейским подразделением по борьбе с насильственными преступлениями и спрашивает, какие меры принимаются для искоренения такой практики в соответствии со статьей 7 Пакта.

36. Отмечая большое количество людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, он просит государство-участник представить информацию о предпринимаемых им шагах по обеспечению доступа таких лиц к антиретровирусным препаратам, которые весьма дороги. Тот факт, что с 1999 года не было одного случая

приведения в исполнение смертного приговора, вызывает удовлетворение, однако он считает недопустимой ситуацию, когда заключенные годами томятся в камерах смертников; он спрашивает, какова средняя продолжительность содержания заключенных в камерах смертников. Так как никто из них на протяжении ряда лет действительно не был казнен, он настоятельно призывает государство-участник отменить смертную казнь.

37. Он был бы рад получить дополнительные статистические данные о представленности женщин в судебных органах, в том числе в апелляционных судах и Верховном суде, среди лиц юридической профессии вообще и в гражданской службе, а также информацию о том, как назначаются члены судов высших инстанций. Он спрашивает, имеются ли какие-либо рычаги воздействия на правительство, с тем чтобы оно проводило такие назначения, и осуществляются ли они и проверяются ли независимым органом. Кроме того, он хотел бы знать, каков срок полномочий судей, могут ли они быть отстранены от должности до истечения этого срока и если да, то каким образом и вообще какие существуют гарантии неподкупности работников судебной системы.

38. **Г-н Ялден** говорит, что Комиссия по правам человека, по крайней мере на бумаге, обладает широкими полномочиями, однако просит подробнее рассказать о ее работе. В отчете о заслушанных ею делах, представленном делегацией в ходе устных ответов на перечень вопросов, речь идет главным образом о делах, относящихся к военной и политической областям; он спрашивает, рассматривала ли Комиссия также дела иного характера. Комитету полезно было бы ознакомиться с докладом, который Комиссия должна ежегодно представлять парламенту. Государству-участнику вообще следует представить более подробную информацию о процедурах и программах, упомянутых в его периодическом докладе.

39. **Г-жа Уэджвуд** отмечает, что в пункте (f) статьи 33 угандийской конституции запрещены законы, культура, обычаи или традиции, унижающие достоинство женщин, наносящие ущерб их благополучию или противоречащие их интересам. Поэтому она спрашивает, какие меры, помимо информационной деятельности, включая судебные преследования, были приняты для борьбы с практикой калечения женских половых органов. Она также

напоминает о позиции Комитета, которая заключается в том, что обязательства государства — участника Пакта распространяются также на действия его вооруженных сил в контролируемых ими районах, и спрашивает, существует ли какой-либо внутренний механизм расследования сообщений о жертвах среди гражданского населения в результате действий угандийских военных на территории Демократической Республики Конго. Наконец, отмечая, что рассмотрение действий Армии сопротивления Господней передано Международного уголовного суду, она спрашивает, почему национальные учреждения не могут урегулировать эту ситуацию.

40. **Г-н Андо** просит представить дополнительную информацию о насилии в семье и практике калечения женских половых органов. Он выражает удивление тем, например, что в своих устных ответах (вопрос 9) делегация заявила, что насилию в семье способствуют средства массовой информации, достаток и совместное проживание. Он призывает разработку Национальной стратегии борьбы с нарушениями по признаку пола и просит подробнее рассказать о роли полиции в работе группы по защите семьи, в частности в поощрении примирения между затронутыми сторонами. В отношении практики калечения женских половых органов (вопрос 10) он еще раз спрашивает, каким образом нищета может быть одним из факторов, благоприятствующих ей, и просит подробнее рассказать об усилиях по обеспечению финансовых стимулов для тех, кто отказался от такой практики.

41. **Сэр Найджел Родли** просит представить информацию о количестве вынесенных и приведенных в исполнение смертных приговоров за период с 1999 года в рамках системы военного правосудия. Он выражает обеспокоенность практикой упрощенного судопроизводства, используемой военными трибуналами, и спрашивает, каков юридический статус расследования работы полевых военных трибуналов, занимавшихся расследованием убийства О'Тула и еще двух человек. Он спрашивает, как могут сочетаться отсутствие процедуры обжалования и выносимые судом приговоры о высшей мере наказания со статьей 6 Пакта о праве на жизнь и пунктом 5 статьи 14 Пакта о праве на судебный пересмотр. Он, в частности, обеспокоен итогами расследования, согласно которым конституционные гарантии не распространяются на полевые военные трибуналы.

Заседание прерывается в 17 ч. 10 м. и возобновляется в 17 ч. 30 м.

42. **Г-н Бьямукама** (Уганда) говорит, что в своем докладе 2001 года, озаглавленном «Защитники или обманщики?», правозащитная организация «Хьюман райтс уотч» назвала Угандийскую комиссию по правам человека одним из наиболее эффективных правозащитных органов на Африканском континенте. На страницах 24 и 25 ответов делегации на перечень вопросов Комитета приводится перечень жалоб, заслушанных Угандийской комиссией по правам человека, и в большинстве случаев имелось упоминание о Пакте или о самом Комитете. Комиссия является не просто консультативным органом: она принимает жалобы, проводит расследование дел и выносит постановления о компенсации. Полномочия Комиссии определяются статьей 53 конституции. Данная комиссия создана вместо Комиссии по расследованию нарушений прав человека. Комиссия по правам человека является независимым органом, члены которого назначаются президентом и утверждаются парламентом. Если срок полномочий членов Комиссии составляет шесть лет, то срок полномочий членов назначающего их органа — всего пять.

43. Комиссия по правам человека обладает квазисудебными полномочиями, как это предусмотрено конституцией. Однако между национальными юридическими органами и Комиссией не может быть коллизии, поскольку статья 52 конституции предоставляет Комиссии полномочия, отличные от полномочий других конституционных органов. Комиссия выполняет функцию трибунала и одновременно предоставляет услуги по посредничеству и примирению. Эти услуги являются бесплатными и доступны гражданам, живущим в наиболее неблагоприятных условиях. В тех случаях, когда Комиссия не правомочна рассматривать конкретную жалобу, она передает ее компетентным органам.

44. **Г-н Заале** (Уганда) говорит, что статья 50 конституции предоставляет судам право рассматривать жалобы о нарушениях прав человека и в ряде случаев внутренние суды ссылались на положения Пакта. В отношении вопроса 8 перечня вопросов (практика калечения женских половых органов) он отмечает, что согласно статье 37 конституции каждый индивидум имеет право принадлежать к любой культуре или вере или проповедовать их, хотя важно понимать, что практика калечения женских

половых органов не имеет широкого распространения в Уганде. С другой стороны, пункт 6 статьи 33 запрещает использовать любую культуру или законы, неблагоприятно влияющие на благополучие или положение женщин. Законопроект о семейных отношениях в целях решения этой проблемы запрещает практику калечения женских половых органов, учитывая эти представляющиеся противоречивыми положения конституции. Правительство решило, прежде чем полностью запретить такую практику, осуществить программу просвещения общественности. Кроме того, в пункте 7 статьи 28 Конституции говорится, что человек не может быть осужден за действие, которое не является уголовным преступлением на момент его совершения. Таким образом, практика калечения женских половых органов не может рассматриваться как уголовное преступление, поскольку Уголовный кодекс не признает такой практики. Правительство предпримет шаги для устранения этого анахронизма.

45. **Г-н Камья** (Уганда) говорит, что операция Уэмбли проводилась в связи с периодом разгула преступности, связанной с применением насилия, в течение которого погибли 48 человек. В соответствии со статьей 212 полиция обратилась к другим национальным учреждениям с призывом оказать ей помощь в снижении уровня преступности. Поскольку подозреваемые были весьма агрессивны, полиция в ответ вынуждена была применить боевые патроны, хотя чрезвычайное положение объявлено не было. Сила, которую применила полиция, была пропорциональна той, которая ей противостояла. Проводившаяся в рамках этой операции политика применения оружия без предупреждения дала возможность полиции стрелять в тех, кто не желал сдаваться; это рассматривается как одна из форм самообороны. Однако тем, кто сдается, не может быть отказано в праве на справедливое судебное разбирательство.

46. В ответ на возмущение гражданского общества операция поставлена под полный контроль полиции, а также создана группа по борьбе с насильственными преступлениями и каждый входящий в нее офицер, подозреваемый в применении пыток, предстанет перед судом или будет направлен в дисциплинарный полицейский суд. Вопросами насилия в семье занимается специальная группа по защите детей и семьи. Члены этой группы проходят курс обучения методам консультирования и посредниче-

ства, а также решения деликатных вопросов. Хотя многие жены сообщают полиции о преступлениях, связанных с насилием в семье, часто они забирают свои заявления, поскольку муж содержит семью. Однако в случае продолжения таких злоупотреблений или угрозы для жизни женщины муж предстанет перед судом.

47. **Г-н Какуза** (Уганда) говорит, что законопроект о семейных отношениях устанавливает серию критериев, регулирующих многоженство. Мужчина должен доказать, что он способен обеспечить всех жен в финансовом отношении, предоставить им отдельные дома, одинаково относиться к ним в эмоциональном и сексуальном планах и получить согласие своих других жен. Эти положения делают многоженство практически невозможным. Что касается шагов, предпринимаемых правительством для борьбы с ВИЧ, он отмечает, что правительство ходатайствует о выдаче лицензий на препараты для лечения ВИЧ. В соответствии с правилами Всемирной торговой организации в таком случае все препараты могут производиться в Уганде. Правительство Соединенных Штатов также предоставило свою помощь, и препараты для лечения ВИЧ предоставляются уже практически бесплатно.

Заседание закрывается в 18 ч. 00 м.