ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

CERD

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/SR.1420
29 July 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Пятьдесят седьмая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1420-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве
в понедельник, 14 августа 2000 года, в 10 час. 00 мин.

Председатель: г-н ШЕРИФИС

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ (продолжение)

Пятнадцатый периодический доклад Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

GE.00-43992 (EXT)

Заседание открывается в 10 час. 10 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ (пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Пятнадцатый периодический доклад Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (CERD/C/338/Add.12 (Part I), CERD/C/338/Add.12 (Part II) и HRI/CORE/1/Add.5/Rev.2)

1. По приглашению Председателя г-жа Маршалл, г-н Мейнард, г-н Квайф, г-жа Клаудер, г-н Вудхаус, г-н Стил, г-жа Джеймс, г-н Фуллер и г-н Бентолл (Соединенное Королевство) занимают места за столом Комитета.

2. Г-жа МАРШАЛЛ (Соединенное Королевство) говорит, что ее правительство ставит вопросы прав человека и расовых отношений во главу угла своей повестки дня, и делегация фактически представляет собой 23 правительственных департамента, работающих совместно в целях содействия расовому равенству в Соединенном Королевстве и на заморских территориях. Она приветствует присутствие неправительственных организаций (НПО), которые разделяют цели правительства по вопросам расового равенства; в ходе подготовки пятнадцатого доклада были проведены консультации с 40 НПО, и ее правительство успешно выступило перед Советом Европы в пользу участия НПО в Европейской конференции, которая должна состояться в октябре 2000 года в рамках подготовки к Всемирной конференции по борьбе против расизма. Нынешнее положение в Соединенном Королевстве описывается в обширной документации, которая была представлена членам Комитета. Ее устный доклад будет сосредоточен на законодательных рамках обеспечения приоритетности вопроса о расовом равенстве в правительственной сфере, в области иммиграции и предоставления убежища, в полицейских силах и при борьбе с расистскими преступлениями.

3. Изменения в законодательстве, имевшие место в 1965, 1968 и 1976 гг. привели к значительному улучшению положения в сфере расового равенства, хотя на этнические меньшинства, составляющие 6 % населения, по-прежнему приходится только лишь 4 % совокупного чистого дохода. Законодательство обновляется, и правительство преисполнено решимости добиться того, чтобы государственный сектор подал пример поощрения расового равенства. В марте 2000 года был представлен законопроект о внесении поправок в Закон о расовых отношениях, имеющий целью создание общества, обеспечивающего уважение для всех его членов и подчеркивающего его культурное богатство и этническое многообразие. Более того, создание успешного многокультурного общества является составной частью соревновательной стратегии деятельности, направленной на улучшение услуг, особенно услуг государственного сектора, для всех потребителей, независимо от расового происхождения, при обеспечении равенства в доступе к ним.

4. При новом законодательстве правоприменительная деятельность впервые должна будет регулироваться законами по борьбе с расовой дискриминацией. Государственные власти должны будут работать в направлении ликвидации незаконной дискриминации и

содействия равенству возможностей, а также установления добрых отношений между всеми расовыми группами. Оно будет применяться в Англии, Шотландии и Уэльсе и, хотя ограниченная автономия допускает местные подходы к вопросам обеспечения равенства, будут выдерживаться законные и защитные рамки, предусмотренные Конвенцией. Подобное обязательство уже существует в Северной Ирландии. Законопроекты, запрещающие расовую дискриминацию, будут вынесены на обсуждение на островах Гернси и Джерси, соответственно, позднее в этом году и в начале 2001 года. В рамках усилий по повышению осведомленности в аспектах, связанных с меньшинствами, в перепись 2001 года будут включены вопросы по религиозной и этнической принадлежности.

5. Соединенное Королевство уже имеет обширное антидискриминационное законодательство, и играло активную роль в разработке Директивы о равном обращении в соответствии со статьей 13 Амстердамского договора, которая впервые предоставляет общие минимальные стандарты по защите от дискриминации во всем Европейском союзе и которая была в целом разработана по примеру законодательства Соединенного Королевства, включая требование о создании независимого органа, подобного Комиссии по расовому равенству (КРР). Осуществление этой Директивы даст возможность пересмотреть и улучшить существующее законодательство. Закон о правах человека, инкорпорирующий Европейскую конвенцию о правах человека во внутреннее право Великобритании, вступит в силу в октябре 2000 года, и уже действуют программы подготовки представителей государственной власти по его осуществлению. Правительство предприняло шаги по пересмотру вопроса об индивидуальных сообщениях в соответствии со статьей 14 Конвенции после того, как Закон о правах человека вступит в силу.

6. Выдвижение на первый план вопроса о расовом равенстве является ключевым аспектом, и правительственные расходы будут отражать его приверженность делу интеграции вопросов расового равенства в деятельность правительства; предстоящее Соглашение о предоставлении услуг будет отражать потребности, связанные с оказанием услуг, по каждому департаменту. Содействие расовому равенству станет приоритетом во всех ключевых секторах, таких как образование, здравоохранение и занятость, а также будет представляться ежегодный доклад «Расовое равенство в государственном секторе услуг», первый из которых уже был опубликован в марте 2000 года. Будет также поощряться более широкое представительство этнических меньшинств в полиции, пожарной службе, в сфере условного освобождения и тюремной службы, а также в рамках министерства внутренних дел, и доклад о положении дел, включающий примеры надлежащей практики, будет опубликован в октябре 2000 года. Среди примеров такого приоритетного внимания можно назвать следующие: организованная центральным правительством служба поддержки для молодежи «Связь», предназначенная в особенности для молодых людей из числа меньшинств, новое законодательство о «Наилучшей практике», требующее от местных властей непрерывного улучшения оказываемых на местах услуг, и инициатива Государственной службы здравоохранения, направленная на удовлетворение потребностей этнических меньшинств в области здравоохранения.

7. Переходя к вопросу об иммиграции и убежище, она напоминает, что в 1999 году Соединенное Королевство посетили 86 млн. человек, причем 12 млн. из них не являлись выходцами из стран Европейской экономической зоны. Проведенное в 1998 году обследование показало, что в стране работает 1 039 000 иностранных граждан, и в страну мигрировало 178 000 человек. В 1999 году было подано примерно 71 160 заявлений о предоставлении убежища, что на 55 % больше, чем в 1998 году, а на конец 1999 года оставались нерассмотренными 102 870 заявлений о предоставлении убежища. Количество выданных видов на жительство возросло до 97 100. По состоянию на весну 2000 года количество заявлений о предоставлении убежища равнялось примерно 5000 - 6000. Соединенное Королевство остается привлекательным для мигрантов, поскольку оно рассматривается как терпимое и многообразное общество, имеющее долгую историю предоставления убежища в соответствии с его международными обязательствами. Общественное мнение остается сочувствующим к тем лицам, которым действительно угрожает опасность, и является важным фактором противодействия тону некоторых дебатов по проблеме предоставления убежища, которые легко могут подпитывать предубежденное отношение.

8. Закон 1999 года об иммиграции и убежище реформировал процедуры в соответствии с принятым правительством обязательством придерживаться подхода по «более справедливому, быстрому и решительному» принятию решений, и правительство выделило крупные средства на погашение расходов, связанных с предоставлением убежища, чтобы удвоить количество принимаемых о предоставлении убежища решений, доведя его до 130 000 в период 2000-2001 гг. К марту 2001 года по меньшей мере 70 % заявителей должны будут получать предварительное решение в течение двух месяцев, а решение по большинству апелляций должно будет приниматься в течение четырех месяцев. Расквартирование просителей убежища за пределами Лондона было признано в качестве необходимого шага основными организациями по поддержке беженцев, которые работают во взаимодействии с недавно созданной Национальной службой по оказанию поддержки просителям убежища (НППУ), чтобы сделать этот процесс максимально ровным, хотя они по-прежнему выражают критику по некоторым аспектам правительственной политики. По любой критике в связи с размещением просителей убежища быстро принимаются меры, а в апреле 2000 года, в ответ на ключевые решения суда, были введены новые виды оказания поддержки в форме ваучеров и небольших еженедельных выплат наличными. Хотя имели место случаи расовых нападок против недавно обосновавшихся общин меньшинств, на местном уровне были созданы группы поддержки для оказания практической помощи вновь прибывшим.

9. Правительство также приняло более проактивную политику по интеграции беженцев, как, например, разработанный НППУ «комплексный» подход по оказанию помощи беженцам или лицам, получившим разрешение на проживание в Соединенном Королевстве, в поисках постоянного жилья и в получении доступа к системе социального обеспечения. В октябре 2000 года министерство внутренних дел приступит к реализации всеобъемлющей стратегии интеграции, которая охватывает вопросы занятости, образования и языковой подготовки. Хотя действующие системы иммиграционного контроля должны быть сохранены, при том, что изучаются более позитивные виды политики в контексте демографических изменений и долгосрочной миграционной политики в Европе, правительство приветствует более широкое обсуждение этого

вопроса, которое надлежащим образом признает реальные преимущества легальной миграции.

10. В области действий полиции и расистских преступлений, она подчеркивает важное значение доклада о расследовании дела Стивена Лоренса, опубликованного в марте 1999 года, где дается определение институционального расизма. Новая обязанность органов государственной власти, отраженная в законодательстве, которая заключается в оказании содействия расовому равенству, является откликом на эту проблему. Ежегодно должен публиковаться доклад о ходе работы по выполнению Плана действий министра внутренних дел, и первый такой доклад, опубликованный в феврале 2000 года, показал, что половина из 70 содержащихся в докладе о расследовании рекомендаций были осуществлены, а другие находятся на стадии реализации. Одним из приоритетов является повышение доверия и взаимопонимания между представителями этнических меньшинств и полицией, особенно столичной полицией. Была создана Целевая группа по расовым и насильственным преступлениям, чтобы все могли воспользоваться защитой полиции от расистских проявлений. Сотрудники полиции, ответственные за патрулирование в 32 районах Лондона, являются ключевыми должностными лицами, разъясняющими новую политику другим сотрудникам, а подразделения по охране правопорядка на местах в каждом районе ведут работу по борьбе с преступлениями, основанными на расовых предрассудках и ненависти, на местном уровне. Новые минимальные стандарты для расследования инцидентов и преступлений на почве расовых предрассудков и ненависти для всех сотрудников полиции обеспечат подотчетность, начиная с самого первого контакта с полицией и кончая завершением расследования. Много усилий также было затрачено на подготовку сотрудников по связям с семьями в попытке приблизить полицейские функции к индивидуальным потребностям. В настоящее время независимые консультанты работают вместе с сотрудниками полиции в группах по критическим случаям; сейчас насчитывается 60 таких консультантов, работающих в главном управлении полиции, и примерно 120 консультантов, работающих в группах, действующих в столице. Участие независимых консультантов побуждает местные власти к совместной работе. Благодаря скоординированным усилиям по сбору разведывательной информации, принятию превентивных мер, лучшей отчетности, а также большей открытости и транспарентности, количество раскрытых расистских преступлений более чем удвоилось за период между 1998-1999 и 1999-2000 гг.

11. Вопрос о расистских преступлениях, а также о том, происходит ли их рост или нет, является сложным, хотя инциденты расистского характера и некоторые расистские преступления несомненно недоучитывались в прошлом. Полицейская служба принимает меры к тому, чтобы сотрудники полиции со всей серьезностью учитывали каждый инцидент в целях повышения доверия к полиции со стороны этнических общин, и поощряет более подробную и качественную отчетность. Районы становятся менее терпимыми к расистским преступлениям, а полиция более внимательной к их выявлению. Было введено понятие правонарушений, совершенных при отягчающих обстоятельствах в виде расистских мотивов, для привлечения внимания к расистским элементам преступлений с конечной целью разработки наиболее всеобъемлющей и открытой системы регистрации расистских преступлений в Европе. Правительство полагает, что полиция в настоящее время обладает адекватными полномочиями для борьбы с расизмом. Экстремистские организации не играют значительной роли в Соединенном Королевстве, и

наихудшими примерами насилия на почве расовой ненависти за последние годы стали взрывы начиненных гвоздями бомб в Брикстоне и Сохо в 1999 году, которые были организованы террористом-одиночкой, помещенным в настоящее время в закрытую лечебницу.

12. Хотя ликвидация расовой дискриминации потребует много времени, большой объем работы уже выполняется, и реальный прогресс уже был достигнут. Ее правительство преисполнено решимости построить единое общество, в котором каждый человек без исключения будет испытывать чувство своего приобщения к жизни в этом обществе.

13. Г-н СТИЛ (Соединенное Королевство) информирует Комитет о том, что Консультативный совет по делам заморских территорий уже провел одно свое заседание и соберется вновь в октябре 2000 года для обсуждения вопросов защиты прав человека, включая меры по борьбе против расовой дискриминации, которые также обсуждались на ежегодной конференции генеральных прокуроров заморских территорий, состоявшейся ранее в этом году. Был проведен анализ на предмет обновления существующих положений в области прав человека в конституциях отдельных территорий и на предмет включения таких положений в конституции двух территорий, где пока таких положений нет; доклад по этому вопросу будет готов к концу 2000 года. Правительство также готово предоставить полноценное британское гражданство жителям заморских территорий, и оно выражает надежду, что законопроект по этому вопросу будет поставлен на повестку дня следующей парламентской сессии.

14. Что касается внутренних дел заморских территорий, то власти Ангильи, Британских Виргинских островов, Гибралтара и островов Тёркс и Кайкос в настоящее время готовят законодательство, запрещающее дискриминацию, а в отношении Монтсеррата необходимо отметить, что там соответствующий закон вступил в силу 1 января 2000 года.

15. В ответ на просьбу Комитета о представлении более подробных данных по расовому и этническому составу населения, Ангилья, Фолклендские (Мальвинские) острова, Гибралтар и остров Св. Елены согласились на сбор таких данных в ходе своих последующих переписей населения, а Бермудские острова и Британские Виргинские острова уже собирают такие данные, и правительство Соединенного Королевства будет продолжать настаивать на том, чтобы правительства других территорий последовали их примеру. Что касается большей популяризации докладов и заключительных замечаний Комитета, то такая практика на некоторых территориях носит довольно формальный характер. Соединенное Королевство будет поощрять власти территорий к принятию мер по повышению осведомленности общественности в работе Комитета.

16. Г-н ШАХИ (Докладчик по стране) приветствует регулярность представления Соединенным Королевством своих докладов, а также факт подготовки его пятнадцатого доклада с участием целого ряда представителей этнических меньшинств. Он отмечает, что правительство заняло твердую позицию по борьбе против расизма, и, в частности, оно ввело новую категорию статутарных правонарушений в контексте расистских преступных деяний, создало Группу по проблемам социального отчуждения и организовало Форум по

расовым отношениям, позволяющий услышать голос этнических меньшинств непосредственно в самом правительстве. Однако статистика указывает на большое количество инцидентов на расовой почве; и по имеющимся сведениям жертвы из числа этнических меньшинств на практике чувствуют, что власти должным образом не обеспечивают расследование совершенных против них преступлений и что полиция применяет чрезмерную силу при обращении с членами этнических меньшинств.

17. Он с удовлетворением узнал, что половина из 70 рекомендаций из доклада о расследовании дела Стивена Лоренса уже выполнена; что правительство отменило запланированное сокращение в финансировании помощи лицам, находящимся в неблагоприятном положении (доклад, часть I, пункт 6), хотя имеющиеся средства тоже по-прежнему не являются достаточными; и что законопроект от 2000 года о поправках к Закону о расовых отношениях, укрепляющий и расширяющий рамки Закона о расовых отношениях от 1976 года, находится в настоящее время на рассмотрении парламента.

18. Вопрос, по которому между Соединенным Королевством и Комитетом все еще нет согласия, заключается в необходимости инкорпорирования Конвенции во внутреннее законодательство и в принятии билля о правах, отстаивающего принцип равенства перед законом и недискриминации. Комитет в прошлом рекомендовал, чтобы государство-участник тем самым обеспечило полное осуществление положений Конвенции. Со своей стороны, государство-участник продолжает отстаивать свою твердую позицию, заключающуюся в том, что любое антидискриминационное законодательство является несовместимым с суверенитетом и законодательной властью, которые присущи исключительно парламенту. Тем не менее, уже имели место прецеденты по инкорпорированию международных договоров по правам человека во внутреннее право Великобритании: Закон 1989 года о детях был принят для осуществления Конвенции о правах ребенка, и особенно стоит отметить принятие в 1998 году Закона о правах человека, представляющего собой крупную конституционную реформу, обеспечивающую инкорпорирование большинства положений Европейской конвенции о правах человека и основных свободах, которая вскоре вступит в действие в Соединенном Королевстве. Он хотел бы получить разъяснения о том, какой орган будет заниматься осуществлением Закона о правах человека. Инкорпорирование Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации послужит еще одним важным шагом в деле проведения конституционной реформы.

19. Что касается статьи 1 Конвенции и Закона о расовых отношениях от 1976 года, то было бы полезным получить более подробный список социальных сфер, в которых расовая дискриминация в настоящее время запрещена по закону. Даже если законопроект от 2000 года о поправках к Закону о расовых отношениях, по-видимому, будет охватывать и полицию, как это всегда предусматривалось шотландским законодательством, он все-таки допускает исключения, позволяя принимать решения по вопросам иммиграции и убежища, а также установления гражданства на основании этнического или национального происхождения. Дальнейшие пояснения будут приветствоваться, поскольку, как указано в пункте 2 общей рекомендации XIV Комитета, такая дифференциация может являться нарушением Конвенции, если она ставит в неоправданно неравное положение ту или иную группу лиц.

20. В отношении статьи 2 Конвенции, он отмечает, что позитивная дискриминация является незаконной в Соединенном Королевстве, за исключением профессиональной подготовки, призванной улучшить возможности по трудоустройству представителей этнических меньшинств, среди которых рома, представленные отдельной категорией, как это имеет место в сопоставимом ирландском праве. Также, учитывая продвижение мирного процесса в Ирландии, он интересуется, если положения Указа 1997 года о расовых отношениях (Северная Ирландия), которые предусматривают исключение из общего запрета на расизм вопросов обеспечения общественного порядка и безопасности, по-прежнему остаются необходимыми. В любом случае, недавнее создание независимой Североирландской комиссии по правам человека (доклад, часть I, пункт 25) является заслуживающим одобрения событием. Он также с удовлетворением узнал от делегации, что Нормандские острова также теперь охвачены законодательством по борьбе с расовой дискриминацией.

21. Было бы интересным получить более подробную информацию о политике и программах, осуществляемых Группой по проблемам социального отчуждения (доклад, часть I, пункты 34-37) по приведению в порядок центральных городских районов, где живет большая часть представителей общин этнического меньшинства и где, как сообщается, они продолжают испытывать значительную дискриминацию де-факто.

22. В докладе отсутствует информация по статье 3 Конвенции и не учитывается общая рекомендация XIX Комитета, имеющая отношение к различным формам этнической сегрегации в области жилья и образования, а также не сообщается информация о каких-либо шагах, предпринятых в области предотвращения сегрегации в школах, с момента представления предыдущего доклада. Похоже, что испытываемая общинами сегрегация в Северной Ирландии все больше и больше становится правилом, как результат многолетнего межобщинного насилия.

23. Что касается статьи 4 Конвенции, то вызывают одобрения реформы, предпринятые в соответствии с Законом 1998 года о борьбе с преступностью и нарушениями порядка (доклад, часть I, пункты 22 и 51), однако они все еще не отвечают требованиям Конвенции. В своих заключительных замечаниях по предыдущему докладу Комитет призвал правительство к рассмотрению вопроса о правовом запрете организаций, которые способствуют или подстрекают к расовой дискриминации, и к признанию участия в таких организациях в качестве правонарушения. Однако правительство сохраняет свое толкование статьи 4 (доклад, часть I, пункты 47-50). Толкование Соединенным Королевством свободы слова и ассоциаций, к сожалению, резко смещает баланс в пользу расистских групп, сводя на нет обязательные положения пункта b) статьи 4, когда, например, крайне правые группы, такие как Британская национальная партия и «Комбат 18», в открытую выступают в поддержку насилия в отношении чернокожих, выходцев из Азии или евреев, как сообщает Организация по наблюдению за осуществлением прав человека (Хельсинки). Следует отметить, что, тогда как правительство Соединенного Королевства утверждает, что существующие законы обеспечивают точное равновесие между свободой слова и защитой от злословия и оскорблений, правительство Северной Ирландии ограничило свободу ассоциаций и объявило членство в расистских организациях наказуемым по закону деянием в интересах предотвращения расового насилия.

24. Тем не менее, правительство Соединенного Королевства выражает обеспокоенность распространением расистской пропаганды через Интернет (доклад, часть I, пункты 56-58): оно считается незаконным, и лица, представляющие такие материалы, подлежат преследованию. Как сообщается в недавнем докладе Европейской комиссии по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН), решением этой проблемы должны заниматься все государства-члены Совета Европы как на национальном, так и на международном уровне. Соединенное Королевство также сделало наказуемым по закону распространение материалов с отрицанием холокоста, если таковое является намеренным или может повлечь за собой разжигание расовой ненависти (доклад, часть I, пункт 60). Конечно же, если правительство вносит поправки в законодательство страны с целью обеспечения преследования за правонарушения, связанные с расистскими высказываниями или расистским поведением (доклад, часть I, пункт 52), то это, несомненно, укрепит его антирасистское уголовное законодательство. Однако ожидаемое законодательство по-прежнему не будет обеспечивать полное соблюдение пункта a) статьи 4 и совсем не будет соответствовать пункту b) статьи 4: и здесь вновь необходимо дать ссылку на заключительные замечания Комитета по предыдущему докладу Соединенного Королевства и на его общую рекомендацию XIV.

25. Ссылаясь на пункт a) статьи 5 Конвенции, он интересуется, если контроль за этническими отношениями, который является обязательным во всех полицейских округах (доклад, часть I, пункт 65), дал возможность утверждать, что, например, чернокожие чаще подвергаются лишению свободы, чем белые или выходцы из Азии. Согласно утверждениям различных НПО, незаконные действия полиции, непропорционально затрагивающие этнические меньшинства, по-прежнему являются проблемой. Доклад о расследовании дела Стивена Лоренса рекомендовал, чтобы каждый факт использования полицией полномочий по задержанию и обыску на улице официально регистрировался, и можно с удовлетворением отметить приверженность правительства делу выполнения этих рекомендаций, хотя следует учитывать возможность негативной реакции со стороны полиции. Что касается такого серьезного вопроса, как случаи смерти при содержании под стражей (доклад, часть I, пункты 71-77), когда снова заключенные из числа меньшинств непропорционально широко затронуты этим явлением, то Соединенному Королевству следует рассмотреть вопрос о проведении независимого расследования каждого такого случая, как это рекомендуется ЕКРН. В Северной Ирландии вновь созданная должность полицейского омбудсмена, по всей видимости, будет предусматривать рассмотрение жалоб на действия полиции и обязательное расследование каждого случая смерти при содержании под стражей в полиции.

26. Он приветствует меры по подготовке сотрудников судебных органов в вопросах, связанных с расовыми отношениями и культурным многообразием (доклад, часть I, пункты 90-94); создание Общинной юридической службы, призванной предоставлять юридическую информацию и оказывать правовую помощь (пункты 96-97); радикальную реформу системы оказания юридической помощи (пункт 98); и тот факт, что, за исключением уровня Высокого суда, этнические меньшинства, как видно, хорошо представлены в рамках юридической профессии (пункт 101 и последующие пункты). Поставленные цели по набору представителей этнических меньшинств на все уровни

тюремной службы должны помочь решить проблему должным образом неподготовленного тюремного персонала.

27. В рамках осуществления пункта b) статьи 5, он приветствует принятие правовых мер, изложенных в докладе (пункты 116-117), но, тем не менее, просит представить дополнительную информацию об услугах, оказываемых Постоянным комитетом по расовым инцидентам (пункт 121). Большую обеспокоенность вызывает тот факт, что с 1989 года в Великобритании ежегодно растет число сообщаемых расистских инцидентов (пункт 125). Преступления, связанные с насилием в отношении женщин, о которых, кстати, меньше всего сообщается, вместе с сексуальными домогательствами, похоже, являются наиболее активно преследуемыми преступлениями.

28. Особую тревогу вызывают доклады, в том числе, организации «Международная амнистия», Организации по наблюдению за осуществлением прав человека (Хельсинки) и государственного департамента Соединенных Штатов, сообщающие о случаях насилия на расовой почве, включая убийства, чрезмерного использования силы сотрудниками полиции, смерти при содержании под стражей в полиции и плохого обращения с заключенными, о неспособности правительства обеспечивать проведение надлежащего расследования, предъявлять обвинения и осуществлять преследования, а также накладывать дисциплинарные взыскания на сотрудников полиции и тюремных служащих, замешанных в таких деяниях. Приводя в пример некоторые из таких дел, он говорит, что Комитет против пыток также выразил обеспокоенность рядом случаев смерти заключенных при содержании под стражей в полиции и неспособностью правительства обеспечить эффективные механизмы расследования. НПО рекомендовали оказание правовой помощи семьям жертв погибших в заключении в ожидании проведения расследования. Многие из докладов о случаях плохого обращения касаются Северной Ирландии. В своем докладе за 1997 год Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов сделал вывод о том, что сотрудники полиции службы Королевских констеблей Ольстера (ККО) занимались запугиванием, преследованием и созданием помех в работе в отношении адвокатов, и рекомендовал провести расследование такой практики. Убийство адвоката по вопросам прав человека Розмари Нельсон и адвоката защиты Патрика Файнакьюна также привело к призывам о проведении независимых расследований. Необходимо представить более подробную информацию по обзору деятельности полиции и системы уголовного правосудия, который имел место в 1999 году, и о попытках увеличить число сотрудников-католиков, составляющих только 9 % этих сил. Он отмечает, что один печально известный центр содержания под стражей и допросов был закрыт в 1999 году, но два других продолжают функционировать. В целом, требуется дальнейшая информация об упомянутых делах, а также о результатах дел, находящихся на рассмотрении.

29. Что касается жалоб на действия полиции, то он спрашивает было ли завершено рекомендованное в докладе о расследовании дела Стивена Лоренса исследование на предмет осуществимости проекта по обеспечению большей независимости и открытости существующей системы по рассмотрению жалоб, и какие были предприняты действия по восстановлению большего доверия к полиции среди общин этнического меньшинства.

30. По вопросу о политических правах, он отмечает, что право голоса распространяется только на граждан Великобритании, стран Содружества и Ирландии, а также граждан стран Европейского Союза, которым разрешено голосовать на европейских парламентских выборах и на местных выборах; кроме того, только 9 из 659 членов парламента (ЧП) в палате общин являются выходцами из групп меньшинств и только 3,1 % членов местных советов принадлежат к этническим меньшинствам, являясь в значительной мере мало представленной группой. Необходимо сообщить информацию о представительстве общин этнических меньшинств в шотландском парламенте.

31. Он отмечает рост представительства меньшинств в рамках гражданской службы, как результат принятия правительством целого ряда административных мер, и признание правительством необходимости расширять такое представительство в более ответственных подразделениях этой службы. Осуществление поставленных министром внутренних дел целей по количеству найма представителей этнических меньшинств на разные должности в министерстве внутренних дел и в полицейской, тюремной и пожарной службах станет крупной реформой на пути искоренения расизма и сексизма в соответствующих службах, хотя он и отмечает, что критерии представительства являются очень высокими. Группы меньшинств выступают в поддержку установления отдельных целей для общин выходцев из Азии и общин чернокожих, чтобы обеспечить справедливое распределение рабочих мест. Этнические меньшинства также недостаточно представлены в вооруженных силах, составляя всего лишь около 1 % всего личного состава, хотя цели по найму и деятельность Комиссии по расовому равенству (КРР) и министерства обороны по содействию расовому равенству в вооруженных силах, а также по ликвидации расовой дискриминации и расового преследования, заслуживают одобрения. Что касается полицейских сил, то Организация по наблюдению за осуществлением прав человека сообщила, что в 1995 году только 1,7 % сотрудников являлись выходцами из чернокожей общины, включая восемь старших инспекторов и лишь одного суперинтендента; что в столичной полиции только 3,9 % сотрудников являются выходцами из этнических меньшинств; что сотрудники из числа групп меньшинств испытывают дискриминацию в плане продвижения по службе; и что сотрудники из числа этнических меньшинств покидают службу в полиции. Предложения, содержащиеся в Плане действий министра внутренних дел, по улучшению условий найма и удержания на службе сотрудников из таких групп являются важным шагом вперед.

32. Что касается вопросов иммиграции, гражданства и свободы передвижения, то Комитет по правам человека выразил обеспокоенность обращением, которому подвергаются нелегальные иммигранты, просители убежища и подлежащие депортации лица, и, в особенности, продолжительностью их содержания под стражей. Согласно докладу государственного департамента Соединенных Штатов, нет никакого ограничения срока содержания под стражей просителей убежища, а также не существует возможности по судебному пересмотру принятых решений в тот или иной промежуток времени. Серьезная обеспокоенность также была выражена по вопросу чрезмерного применения силы при исполнении постановлений о высылке. Комитет по правам человека отметил, что просители убежища фактически лишены необходимой правовой помощи, чтобы оспаривать административные решения. Сообщалось о наличии схожих докладов по вопросам дискриминации со стороны сотрудников иммиграционной службы.

33. Законопроект об иммиграции и предоставлении убежища, находящийся сейчас на рассмотрении парламента, устанавливает новые рамки отдельно от обычной системы предоставления льгот. В совместном меморандуме НПО рекомендовали восстановление пособий наличными для просителей убежища, поскольку действующая ныне система ваучеров фактически клеймит людей, которых она призвана защищать. Хотя предусмотренные им меры могут приветствоваться, все же общее воздействие будущего закона, согласно докладу организации «Международная амнистия» за 2000 год, может оказаться чрезвычайно неблагоприятным для прав беженцев, например, в связи с расширением предварительного контроля на въезде, необходимостью эффективного судебного надзора, содержанием под стражей просителей убежища и потребностью обеспечить доступ к высококачественной юридической помощи лицам, разбросанным по всему Соединенному Королевству. Аналогичную обеспокоенность вызывают скопившиеся нерассмотренные заявления о предоставлении убежища, количество которых составляет примерно 102 000. Он отмечает, что на Европейской конференции по вопросам убежища, состоявшейся в Лиссабоне, министр внутренних дел пытался достичь соглашения в отношении списка безопасных стран, заявления от граждан которых, как правило, не подлежат рассмотрению. Большое число просителей убежища, похоже, является печальным результатом манипулирования нелегальными иммигрантами со стороны лиц, профессионально занимающихся торговлей людьми.

34. Что касается законодательства по борьбе с дискриминацией на почве вероисповедания, то большинство нападений на мусульман содержат в себе расовый элемент и поэтому охватывается Законом 1998 года о борьбе с преступностью и нарушениями порядка. В соответствии с Европейской конвенцией о правах человека, дискриминация на почве вероисповедания является незаконной. Закон о правах человека, который вступит в силу в октябре 2000 года, послужит средством защиты от дискриминации на почве вероисповедания, однако по-прежнему остается необходимость в более специфическом законодательстве. Эту идею поддерживает Комиссия при Целевом фонде «Раннимид», которая в 1997 году, учитывая широко распространившуюся исламофобию, заявила о наличии достаточных свидетельств, оправдывающих проведение правовой реформы. Это заявление расходится с содержащемся в четырнадцатом периодическом докладе Соединенного Королевства утверждением, что случаи, где религия является фактором дискриминации, очень редки. Сама КРР выразила обеспокоенность ограниченностью защиты от такой дискриминации и рекомендовала принять соответствующее законодательство. Комитету будет интересно узнать более подробную информацию о характере и размере дискриминации на почве вероисповедания в Соединенном Королевстве.

35. В целом, уровень безработицы намного выше среди групп этнического меньшинства, чем среди белого населения. Равным образом, обеспокоенность вызывает небольшое число доказанных случаев дискриминации в занятости и неадекватность приговоров, выносимых судами по конфликтам в промышленности.

36. Хотя Соединенное Королевство ратифицировало Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о работниках-мигрантах (пересмотренная) (№ 97, 1949 год), некоторым иммигрантам по-прежнему ограничен доступ к денежным пособиям, жилью и налоговым льготам. Любые проверки по определению соответствия требованиям для

выплаты пособий по социальному обеспечению, учитывающие такие факторы, как национальность, расовая принадлежность и вероисповедание, совершенно однозначно являются неуместными; будет приветствоваться более подробная информация по этому вопросу.

37. Что касается культурной деятельности, то Британская федерация сикхов призвала к недискриминации нехристианских религий в программах, передаваемых Британской радиовещательной корпорацией (Би-би-си), а также к выделению большего времени на передачи на языке пенджаби, на котором говорит большой процент выходцев из Азии, проживающих в Соединенном Королевстве. Федерация считает, что Би-би-си демонстрирует в более негативном свете выходцев из Азии, не являющихся христианами, чем выходцев из Азии – христиан.

38. Правительство пришло к выводу, что пока еще не время делать заявление по статье 14 Конвенции, поскольку предусмотренная ею процедура подачи жалоб принизит значение работы по осуществлению Закона о правах человека, и отметило, что оно вновь вернется к этому вопросу, после того, как этот Закон вступит в силу. Также ранее отмечалось, что общее воздействие различных средств правовой защиты, имеющихся в Соединенном Королевстве, включая право на подачу индивидуальных заявлений в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека, уже является значительным. Однако положения Европейской конвенции являются довольно слабыми в том, что касается запрещения расовой дискриминации. Таким образом, правительство должно ратифицировать и инкорпорировать во внутренне право проект протокола 12 к Европейской конвенции, который предусматривает самостоятельную защиту от дискриминации со стороны органов государственной власти.

39. В заключение, он говорит, что есть хорошие основания утверждать, что Соединенное Королевство многое сделало для борьбы против расовой дискриминации, однако еще предстоит предпринять значительные усилия. Это, в частности, относится к таким явлениям, как нападения и преследования на расовой почве, а также к вопросам политики в области иммиграции и предоставления убежища, к сфере образования и занятости, и к участию этнических меньшинств в общественной жизни. Опыт Комитета показывает, что задача ликвидации расовой дискриминации является более сложной, чем запрещение распространения идей о расовом превосходстве и победа над колониализмом. Доклад Соединенного Королевства дает возможность для размышлений над тем, почему дело обстоит именно так. Если Соединенное Королевство приложило столько усилий, чтобы достичь малого, то встает вопрос о том, что же предстоит сделать менее развитым странам.

40. Г-жа МАКДУГАЛЛ говорит, что важность Конвенции заключается в том факте, что от правительств требуется не только сдерживать расовую дискриминацию и выполнять такие позитивные обязанности, как пересмотр законодательства, но также поощрять проявление чувства терпимости и учитывать те особые преимущества, которые дает обществу многообразие общин. Хотя, как видно, существует целый ряд отдельных стратегий, необходимые базовые ориентиры, похоже, отсутствуют, и важно установить, что должны предпринимать руководители высших эшелонов правительства в целях предотвращения распространения все более и более опасного климата нетерпимости,

проявляющегося также и в других европейских странах. Необходимо продолжать сосредотачивать внимание на большом количестве различных общин, проживающих в Соединенном Королевстве. Комитет выражает обеспокоенность положением новых иммигрантских общин и тревеллеров и возможностью того, что разногласия, существующие в Северной Ирландии, могут рассматриваться как расовые, а также он проявляет определенную обеспокоенность и в отношении уже давно обосновавшихся иммигрантских групп. Хотя уже многие их поколения проживали в Соединенном Королевстве, выходцы из этих групп по-прежнему не рассматриваются как полноценные граждане, которые наравне с другими могут пользоваться экономическими, социальными, культурными и политическими правами.

41. Такое же важное значение имеет и вопрос о расовой и этнической стереотипизации. Следует четко определить, какие действия были предприняты в частном секторе для прекращения такой стереотипизации, в каком объеме правительство рассматривает этот вопрос как часть своих обязательств и какая была установлена связь между стереотипизацией и ростом расового насилия.

42. Система уголовного правосудия является следующим предметом обеспокоенности. Этот вопрос имеет две стороны. Во-первых, необходимо определить, в каком объеме правоохранительные органы защищают и рассматриваются как защищающие права различных расовых групп, и в какой мере эти усилия преграждают путь насилию. Во-вторых, не выступают ли правоохранительные органы в качестве «ударных сил» против общин меньшинств? Политика задержания и обыска вызывает обеспокоенность с точки зрения непропорционально большого количества затронутых этнических меньшинств. Любые контакты между правоохранительными органами, включая сотрудников полиции и иммиграционной службы, и представителями этих меньшинств ведут к возможному злоупотреблению должностными полномочиями. Кроме того, такая процедура полностью не учитывает уязвимость положения общин меньшинств. Необходимо представить дополнительную информацию в этом отношении.

43. Далее, следует дать разъяснения по вопросу о подотчетности. В пункте 135 доклада указывается, что в 1997-1998 гг. насчитывалось 18 354 конкретные жалобы, в результате расследования которых было наложено в общей сложности 237 официальных дисциплинарных взысканий. В чем причина такой разницы в этих двух цифрах? Имеется ли общее мнение о том, что эти жалобы в полном объеме не расследуются? Следует четко определить, каким образом правительство намерено противостоять негативной реакции внутри полицейских сил в связи с докладом Макферсона. В общих чертах, предпринимаются ли соответствующие меры против сотрудников полиции, которые уличаются в нарушении процедур по расследованию расистских преступлений?

44. В случаях расследования серьезных обвинений в физическом насилии необходимо удостовериться, были ли соответствующие сотрудники немедленно отстранены от работы в ожидании окончательного решения. Аналогичным образом, требуется информация о том, сколько было подано жалоб и насколько были обоснованы последовавшие дисциплинарные взыскания, а также о характере принятых дисциплинарных мер. Передали ли эти меры соответствующий сигнал обществу, позволяющий восстановить общественное доверие к полиции?

45. Комитет должен быть проинформирован в отношении выводов исследования на предмет осуществимости проекта, связанного с рассмотрением жалоб на действия полиции, а также о том, были ли в итоге внесены в него какие-либо изменения. Она спрашивает, если Орган по разбору жалоб на действия полиции является своего рода гражданским контрольным советом, и в какой мере его представители связаны с правительством, учитывая трудности по обеспечению реальной независимости в рамках таких учреждений.

46. Важно определить концепцию институционального расизма и предоставить подробную информацию в отношении мер, предпринимаемых по борьбе с этим явлением. Была дана ссылка на конкретные меры, направленные на увеличение числа представителей этнических меньшинств, работающих в различных министерствах. Такие меньшинства должны быть по сути представлены на всех уровнях власти, а не только на наиболее низких, как это имеет место в настоящее время. Каким образом правительство подчеркивает свои цели в этом отношении и какие дополнительные шаги были предприняты, например, за счет организации обучения на рабочих местах для членов этнических меньшинств? В общих чертах, важно обсудить институциональную культуру и определить, в какой мере учреждения желают воспользоваться преимуществами многообразия и его влиянием на их методы работы. Если стремление к таким изменениям отсутствует, то результатом станет текучка кадров, когда представители меньшинств быстро будут испытывать разочарование и покидать службу, на которую они были приняты. Каким образом правительство рассматривает свои обязанности по решению проблемы дискриминации в частном секторе и какие были приняты меры по решению этой проблемы?

47. Г-н ВАЛЕНСИЯ РОДРИГЕС говорит, что вызывает одобрение факт рассмотрения во всеобъемлющем периодическом докладе обеспокоенности, нашедшей отражение в предыдущих заключительных замечаниях Комитета. Сохранение дискриминационного отношения – как это четко демонстрируется в Приложении N – и практики вызывает обеспокоенность. Он просит предоставить дополнительную информацию о действиях, предпринятых по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе о судебном расследовании, подготовленном в связи с убийством Стивена Лоренса, и, особенно, сообщить о результатах таких действий. В периодическом докладе отмечается, что позитивная дискриминация в Соединенном Королевстве не разрешена по закону. Следует предложить правительству пересмотреть этот вопрос в свете пункта 2 статьи 2 Конвенции, а также учесть необходимость принятия специальных мер по улучшению социального и экономического положения ряда многочисленных общин национальных меньшинств страны. Одним из решений могло бы стать укрепление Группы по проблемам социального отчуждения.

48. Правительство вновь подтвердило свою позицию по статье 4 Конвенции. Однако в рекомендации 39 доклада о судебном расследовании правильно указывается на необходимость внесения поправок в законодательство, чтобы обеспечить преследование по факту преступных деяний, связанных с расистскими заявлениями или поведением. Действительно, необходимо обеспечить равновесие между свободой слова и защитой граждан, и статья 4 должна толковаться именно в этом свете.

49. Вызывают одобрение действия государства-участника по борьбе против использования Интернета в расистских целях. Фонд по наблюдению за использованием Интернета играет важную роль в этих усилиях и может служить образцом для осуществления аналогичных действий в других странах. Полиция играет важную роль в регистрации и расследовании инцидентов расового характера, как это отмечается в пункте 123 периодического доклада. Вызывает сожаление тот факт, что группы меньшинств по-прежнему мало представлены в правительстве, армии, полиции и на гражданской службе, особенно на старших должностях, несмотря на признание необходимости оказания содействия их участию. Следует четко заявить о том, что дискриминационные критерии по признаку расовой, этнической или национальной принадлежности не должны иметь места в политике, касающейся вопросов иммиграции и предоставления убежища. Необходимо предпринять шаги к тому, чтобы обеспечить полное осуществление предложений, содержащихся в Белой книге правительства.

50. Правительству следует продолжать поддерживать свои контакты с местными властями и обеспечивать их дальнейшее расширение в отношении НПО, местных общин и частного сектора в целях защиты экономических, социальных и культурных прав меньшинств. Создание советов по вопросам профессиональной подготовки и предпринимательства является одной из целого ряда интересных мер, направленных на борьбу с вызывающим беспокойство высоким уровнем безработицы среди представителей меньшинств, и правительству следует продолжать информировать Комитет о результатах принятия таких мер. Дискриминация в сфере занятости по-прежнему остается проблемой; здесь решающую роль должны играть суды. В Англии должны быть созданы стимулы для зарегистрированных арендодателей социального жилья, чтобы помочь обеспечить потребности меньшинств в адекватном жилье. Отдельные группы не только маргинализированы по причине своего этнического происхождения, но также и по экономическим причинам; отсюда потребность в адекватных мерах по улучшению их экономического положения.

51. Что касается цыган/тревеллеров, то правительство просто призвало местные власти терпимо относиться к их непродолжительному пребыванию, так что многое оставлено на усмотрение местных властей. Желательно, чтобы правительство издало более точные, имеющие общее применение и обязательные инструкции по этому деликатному вопросу. Очень низка посещаемость школ детьми представителей некоторых групп меньшинств, таких как рома, а также выходцев из стран Африки и Карибского бассейна. Государство-участник должно принять меры по решению этого вопроса и информировать Комитет о любых достигнутых результатах.

52. Г-н ДЬЯКОНУ спрашивает, почему Комиссия по расовому равенству, предлагая поправку к Закону о расовых отношениях, ограничилась лишь рассмотрением вопросов о расовой дискриминации со стороны государственных органов. Охватываются ли этим Законом также и частные юридические лица, и, если да, существует ли опасность того, что такая поправка будет способствовать ослаблению защиты от дискриминации в частных организациях? Закон о преступлениях и нарушениях общественного порядка предусматривает проведение проверки на предмет того, имели ли место в случае того или иного правонарушения расовые мотивы или какие-либо отягчающие обстоятельства,

связанные с расовой ненавистью. Если это означает, что необходимо доказать расистское намерение со стороны виновного, то, в некоторых случаях, такое доказательство будет трудно представить. Он предлагает прокомментировать обеспокоенность, выраженную некоторыми НПО по поводу того, что Закон о преступлениях и нарушениях общественного порядка не распространяется на Северную Ирландию, и что, таким образом, меньшинства на этой территории получают меньшую защиту.

53. На проведение расследования по убийству Стивена Лоренса ушло четыре года, а в последовавшем докладе о расследовании отмечалось, что имел место случай институционального расизма. Очевидно, что существует потребность в проведении границы между необходимостью борьбы с преступностью и обязательством государства по защите прав меньшинств.

54. Заявление Соединенного Королевства в отношении статьи 4, похоже, не является простым толкованием, а скорее служит оговоркой по вопросу о том, когда и каким образом вводить законодательство, обеспечивающее осуществление Конвенции. Хотя принятие оговорок является суверенным правом государства-участника, Комитет может лишь выразить свое сожаление и настоятельно предложить правительству принять все обязательства по статье 4. Практически, Соединенное Королевство приняло далеко идущее законодательство, зачастую выходящее за рамки обязательств по этой статье.

55. Комитет очень интересуют результаты правительственного исследования в связи с ростом зарегистрированных инцидентов расистского характера, чтобы установить, является ли он отражением резкого скачка таких случаев или результатом повышения доверия к полиции. Вызывает одобрение тот факт, что, в целях регистрации инцидентов на расовой почве, определение таких инцидентов включает в себя и те случаи, когда жертва просто полагает, что имела место расовая мотивировка.

56. Хотя рома рассматриваются как расовая группа, а кочевой образ жизни признается законом как легитимный образ жизни, по данным НПО только 30 % рома в Соединенном Королевстве являются тревеллерами. В периодическом докладе не дается никакой информации об экономическом и социальном положении остальных 70 %. В нем дается ссылка на непосещение школ, но не уточняется, вызвана ли эта проблема высоким отсевом или другими факторами, например, исключением из школ по инициативе школьной администрации. Какие контрмеры были приняты правительством?

57. Не могла бы делегация дать какие-либо комментарии в отношении обеспокоенности, выраженной одной из НПО, в связи с тем, что передача полномочий Северной Ирландии, Шотландии и Уэльсу будет иметь негативные последствия для представительства меньшинств в местных органах власти? И, наконец, как видно, на некоторых территориях, управляемых Соединенным Королевством, включая Гернси, Монтсеррат и Виргинские острова, отсутствует законодательство, запрещающее дискриминацию частными юридическими лицами. Правительству следует убедить власти этих территорий принять соответствующее законодательство.

58. Г-н де ГУТТ говорит, что очень интересно узнать о положении в стране, которая имеет свою особую политику и подход к проблеме расовой дискриминации. Хотя в

периодическом докладе содержится информация о большом количестве позитивных мер, направленных на борьбу против расовой дискриминации, в нем также вскрывается ряд вызывающих обеспокоенность проблем. Например, имеется расхождения во взглядах между Комитетом и правительством по вопросам осуществления статьи 4 Конвенции. Правительство утверждает, что внутреннее право обеспечивает надлежащее равновесие между свободой слова и необходимостью инкриминировать расистские акты. Однако в этом отношении его политика не согласуется с общей рекомендацией XV Комитета. Трудно понять логику утверждения о том, что, если Соединенное Королевство сделает заявление, предусмотренное статьей 14 Конвенции, то процедура подачи жалоб принизит значение работы по осуществлению Закона о правах человека, но вселяет надежду тот факт, что правительство оставило этот вопрос открытым и пересмотрит его после вступления Закона в силу в октябре 2000 года.

59. Хотя был принят целый ряд мер и инициатив, они, по всей видимости, не были достаточно эффективными. Меньшинства по-прежнему недостаточно представлены на гражданской службе, в вооруженных силах и полиции. Хотя рома признаются в качестве меньшинства, рома - просители убежища из восточноевропейских стран подвергаются преследованию, запугиванию, плохому обращению и актам дискриминации со стороны местных жителей и сотрудников полиции. Многие из антирасистских мер, рекомендованные в докладе о расследовании дела Стивена Лоренса, по-видимому не были осуществлены. Две рекомендации стоит отметить особо: предложение об обеспечении регистрации всех «задержаний» и «задержаний и обысков», включая произвольные задержания, и выдачи соответствующего протокола на руки, подвергшемуся задержанию лицу; и возможность использования электронных средств контроля дыхания и сердечного ритма заключенных в целях тревожного оповещения тюремных служащих в случае, если жизненно важные показатели достигнут порога предупреждения. Была ли какая-либо из этих мер принята на практике?

60. Большое количество случаев смерти в заключении вызывает серьезную обеспокоенность. Организация «Международная амнистия» сообщала о широком распространении случаев нападений на представителей меньшинств, а отношение полиции, занимающейся фактами таких нападений, является зачастую проблематичным. Ряд НПО выступил с предложением о создании независимого органа по расследованию жалоб на плохое обращение со стороны полиции и тюремной службы. Какова позиция правительства по этому вопросу? НПО также сообщили много информации об обращении с просителями убежища. Согласно организации «Международная амнистия», Закон об убежище и иммиграции, принятый в ноябре 1999 года, может ограничить права беженцев, в том числе, на получение качественной помощи со стороны адвоката и на судебный пересмотр решения о содержании под стражей, хотя в остальном он содержит целый ряд очень позитивных положений. Он предлагает делегации прокомментировать эти утверждения.

61. Был принят ряд позитивных мер по борьбе с антиобщественным поведением, включая преследование на расовой почве, в жилых комплексах, находящихся в ведении местных органов власти, однако его интересует вопрос о том, не существует ли опасность того, что такие меры могут быть использованы во вред, например, для выселения жильцов из числа меньшинств на надуманных основаниях. И, наконец, он спрашивает, в какой

мере группы или ассоциации меньшинств участвовали в подготовке данного периодического доклада в соответствии с общей рекомендацией XVII Комитета.

Заседание закрывается в 13 час. 00 мин.