



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
29 April 2010  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

**Семьдесят шестая сессия**

**Краткий отчет о 1985-м заседании,**  
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве  
во вторник, 23 февраля 2010 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Кемаль

**Содержание**

Рассмотрение докладов, комментариев и информации, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции (*продолжение*)

*Семнадцатый и восемнадцатый периодические доклады Нидерландов*

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска этого документа* в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.



*Заседание открывается в 15 ч. 05 м.*

**Рассмотрение докладов, комментариев и информации, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции**  
*(продолжение)*

*Семнадцатый и восемнадцатый периодические доклады Нидерландов (CERD/C/NLD/18; CERD/C/NLD/Q/18 и Add.1; HRI/CORE/1/Add.66)*

1. *По приглашению Председателя члены делегации Нидерландов занимают места за столом Комитета.*

2. **Г-жа Хаймэ** (Нидерланды), сообщая Комитету последнюю информацию о нынешней политической ситуации, говорит, что правительство не смогло прийти к согласию относительно продления срока пребывания голландских войск в афганской провинции Уруздан. Поэтому 20 февраля 2010 года Премьер-министр заявил Королеве об отставке министров и государственных секретарей от лейбористской партии и предоставил в ее распоряжение должности и портфели других министров и государственных секретарей. Королева начала консультации, и предполагается, что она попросит других министров вести все текущие дела до выборов 2011 года или подготовиться к досрочным выборам до лета 2010 года.

3. Представляя семнадцатый и восемнадцатый периодические доклады своей страны (CERD/C/NLD/18), она говорит, что, поскольку правительство в равной степени отвергает все формы дискриминации, оно не проводит политику, направленную на конкретные виды дискриминации, включая расовую дискриминацию. Оно признает, что дискуссии по вопросам иммиграции и интеграции в ее стране привлекли к себе большое внимание за рубежом и порой носили более ожесточенный характер, чем обычно. Однако свобода слова является одной из основ существующей в стране демократии, и крайние позиции, привлекшие к себе внимание средств массовой информации, не отражают реальности, в которой многие люди пытаются найти общую почву, несмотря на различия во мнениях. В недавнем докладе Нидерландского института социальных исследований сделан вывод о том, что во взглядах голландцев произошел очевидный сдвиг и люди стали придерживаться более терпимых мнений в отношении интеграции меньшинств. Тем не менее власти знают, что многие люди по-прежнему отрицательно относятся к мигрантам, особенно мусульманам.

4. Правительство, пришедшее к власти в 2007 году, поставило борьбу с расовой дискриминацией во главу угла своей политики, что соответствует его более широкому подходу к процессу интеграции прибывающих в страну лиц. В ноябре 2009 года оно разъяснило свою позицию по вопросам интеграции в документе, направленном парламенту, отметив в нем наличие таких проблем, как положение молодежи незападного происхождения на рынке труда и чрезмерная доля молодежи марокканского и антильского происхождения в преступных кругах. Оно также заявило о том, что от иммигрантов ждут интеграции в голландское общество и содействия его развитию. Моральная обязанность прилагать дополнительные усилия нашла свое официальное воплощение в обязательной процедуре гражданской интеграции. Курсы по вопросам гражданской интеграции, на которые правительство расходует полмиллиарда евро в год, помогают иммигрантам изучать голландский язык и голландские нормы, ценности и обычаи, тем самым позволяя им полноценно участвовать в жизни голландского общества. Курсы – это важнейший отправной пункт с точки зрения трудоустройства и образования, которые являются двумя основными движущими силами интеграции. Этой программе был придан обязательный характер, с тем чтобы

подчеркнуть важность изучения голландского языка и обеспечить, чтобы культурные и религиозные воззрения, существующие в некоторых общинах, не мешали отдельным лицам, особенно женщинам, посещать эти курсы, а впоследствии – участвовать в жизни общества.

5. Многие мигранты посещают школы, работают и участвуют в жизни общества. Во многих областях был достигнут значительный прогресс: все большее число мигрантов говорит на голландском языке, улучшились показатели успеваемости в школах, за десять лет в два раза увеличилась процентная доля мигрантов, обучающихся в вузах, и существенно повысились уровни занятости и показатели предпринимательской деятельности среди этнических меньшинств. Примером устойчивого прогресса стала достойная реакция общин мигрантов на фильм политика Герта Вилдерса "Фитна". Решительно защищая конституционное право Вилдерса на выражение своего мнения, они отметили, что некоторые лица, исповедующие ислам, сочли этот фильм оскорбительным. Кроме того, мало кто в настоящее время оспаривает базовую концепцию правительства, заключающуюся в том, что интеграция требует дополнительных усилий со стороны мигрантов, что общую почву можно найти в правовом поле и что важнейшее значение имеет знание голландского языка.

6. За отчетный период правительство приняло ряд мер по совершенствованию каждого этапа процесса подачи жалоб на дискриминацию. В период 2002–2006 годов была создана общенациональная сеть антидискриминационных служб, куда представители общественности могут сообщать о соответствующих инцидентах, а в Интернете была открыта субсидируемая правительством "горячая линия" для подачи жалоб на дискриминационные заявления. В декабре 2007 года в силу вступили новые инструкции по вопросам дискриминации для полиции и государственной прокуратуры, обязывающие сотрудников полиции регистрировать каждое сообщение и каждую жалобу на дискриминацию. Предпринимаются шаги по обеспечению более тесного взаимодействия между полицией, прокуратурой и антидискриминационными бюро с целью содействия более эффективному и оперативному рассмотрению инцидентов и осуществления более целенаправленного подхода к дискриминации на местном уровне. В рекомендациях, касающихся вынесения обвинительных приговоров, Прокуратура учитывает факторы, связанные с дискриминацией. В январе 2004 года в Уголовный кодекс были внесены поправки с целью ужесточения максимальных мер наказания за систематические формы дискриминации.

7. Правительство также инвестирует средства для получения более достоверной информации с целью повышения эффективности борьбы с дискриминацией. Регулярно публикуются отчеты по вопросам мониторинга случаев расизма и расовой дискриминации в целом, а также по таким более конкретным вопросам, как проявления экстремизма и расизма на рынке труда.

8. С тем чтобы расширить спектр существующих превентивных мер, проводятся различные мероприятия с целью улучшения взаимопонимания между разными группами населения. Часто проводятся консультации с организациями этнических меньшинств и мусульман и была организована кампания по распространению информации о положительных примерах сотрудничества или контактов между различными группами. Дополнительная информация о мерах, принимаемых в сфере занятости, образования, жилья и здравоохранения содержится в письменных ответах (CERD/C/NLD/Q/18/Add.1) на подготовленный Комитетом перечень вопросов.

9. Касаясь мер, принятых за отчетный период, она говорит, что в июле 2009 года в силу вступил Закон о муниципальных антидискриминационных

службах, благодаря которым каждый человек в стране имеет беспрепятственный доступ к той или иной антидискриминационной службе. Предоставляемые услуги включают в себя посредничество, помощь при подаче жалобы в полицию и возбуждении дела в Комиссии по равному обращению. Правительство организовало проведение общенациональной кампании, поощряющей население сообщать о случаях дискриминации и дающей людям уверенность в том, что в Нидерландах они могут быть самими собой. На сегодняшний день число лиц, сообщающих о случаях дискриминации, выросло в три раза. Для дальнейшего содействия пониманию важности информирования официальных органов о случаях дискриминации эта кампания будет повторно проведена в 2010 году.

10. Как разъясняется в письменном ответе на вопрос 10, с июня 2009 года стало возможным сообщать о преступлениях на почве ненависти через Интернет или подавать жалобу на совершенное преступление в полицию. Поскольку эта мера не принесла ожидаемых результатов, Полицейский экспертный центр по вопросам многообразия в 2010 года предпримет шаги по активизации общения с потенциальными пользователями своего вебсайта, в частности предоставляя пострадавшим возможность подавать жалобы, не сообщая своего домашнего адреса и добавляя ссылки на соответствующие заинтересованные группы. Кроме того, новое положение Закона об условиях работы обязывает работодателей принимать антидискриминационные меры.

11. Весной 2010 года будут опубликованы "Мониторинг расовой дискриминации" и второй доклад о мониторинге дискриминации в отношении незападных этнических меньшинств на рынке труда. Они будут представлены парламенту вместе с политическим ответом правительства. Отвечая на вопрос 14 перечня вопросов, она говорит, что порядок регистрации жалоб улучшился. Национальная ассоциация по борьбе с дискриминацией "Статья 1" разработала единую регистрационную систему с целью обеспечения одинаковой регистрации жалоб всеми антидискриминационными службами. Правительство просило данную ассоциацию, полицию и прокуратуру упорядочить данные, содержащиеся в их регистрационных системах и докладах, с тем чтобы каждый год иметь четкое представление о положении дел с дискриминацией в масштабе всей страны.

12. Центральное правительство поддерживает усилия местных органов власти по предупреждению дискриминации и с этой целью взаимодействует с Ассоциацией нидерландских муниципалитетов для подготовки соответствующих директив и организации совещаний на местном уровне. Правительство также содействовало реализации проекта "Терпимость в Интернете", который осуществляется организацией "Горячая линия по вопросам дискриминации в Интернете" и Национальным молодежным советом. Этот проект призван донести до сознания молодежи мысль о том, что дискриминация в Интернете может оказывать пагубное воздействие на ее жертв и что это является преступлением. Кроме того, правительство заключило соглашения с несколькими вебсайтами, которым оно помогало финансировать усилия по изъятию дискриминационных текстов или человеконенавистнических высказываний, в течение часа после их появления. Оно будет распространять эту политику на все финансируемые им сайты.

13. Дополняя ответ на вопрос 9 из перечня вопросов, она сообщает о том, что законопроект о ратификации Дополнительного протокола Совета Европы к Конвенции о киберпреступлениях был одобрен Палатой представителей и внесен на рассмотрение Сената.

14. Страна добилась значительного прогресса в борьбе с расизмом и расовой дискриминацией с точки зрения политики, законодательства, инфраструктуры, информации и превентивных мер. После прихода к власти нового правительства прояснится будущая политика по борьбе с дискриминацией. Центральному правительству понадобится поддержка местных органов власти, полиции, антидискриминационных бюро и НПО. Правительство внимательно следит за выполнением заключенных им соглашений. Международные и национальные события также будут иметь решающее значение при формировании социального климата. Хотя правительство понимает, что поляризованные дебаты могут поставить под угрозу социальные отношения, они способны создать нормативно-правовые основы и политические инструменты, обеспечить выделение средств, разработать директивы и организовать кампании по предупреждению дискриминации. Вместе с тем в конечном счете ключевая роль принадлежит голландской общественности; отношение людей друг к другу определяет истинную цену каждого человека и возможности всех людей принимать подлинное участие в жизни общества.

15. **Г-н Лахири**, Докладчик по стране, отмечает, что было бы полезно, если бы доклад охватывал Нидерландские Антильские острова и Арубу, особенно с учетом того, что выходцы с этих территорий являлись конкретными жертвами расизма в Нидерландах. Данные по второй половине 2002 года, 2003 и 2004 годам являются неполными, и он приветствовал бы представление дополнительных статистических данных, которые помогли бы понять причины изменения голландской политики в области интеграции.

16. Он отмечает, что в последние годы демографические данные Нидерландов являются более разнообразными, что обусловлено иммиграцией и тем, что странами происхождения трех крупнейших так называемых "незападных" мигрантских общин являются Турция, Марокко и Суринам. Он с удовлетворением отмечает инициативы правительства по созданию комплексной правовой и административной инфраструктуры для борьбы с расовой дискриминацией и мониторингу ее использования.

17. Вместе с тем в последние годы положение дел в сфере расовой дискриминации ухудшилось из-за обострения напряженности между иммигрантами и коренным населением страны. В национальной политике произошел сдвиг в сторону социально-экономической интеграции общин иммигрантов и меньшинств, и теперь меньшинства сами несут основную ответственность за интеграцию в голландское общество. Этот сдвиг привел к росту антииммигрантских настроений, широкому распространению человеконенавистнических высказываний и случаям насилия. С 2000 года резко усилилась исламофобия.

18. Одним из спорных аспектов политики является интеграционный тест для иностранцев, призванный убедиться в знании голландского языка и культуры, который распространяется только на граждан "незападных стран". На практике он ориентирован на будущих мигрантов из числа граждан марокканского и турецкого происхождения, который привел к существенному сокращению количества заявлений о семейной миграции. Этот тест является проявлением расовой дискриминации, поскольку он затрагивает только определенные страны, и Комитету следует решить, согласуется ли он с положениями Конвенции.

19. Он перечисляет ряд пунктов, по которым ответы делегации нельзя считать удовлетворительными. К их числу относятся: ограничения свободы передвижения голландских граждан в рамках предлагаемого Закона о Королевстве и его последствия для лиц с Нидерландских Антильских островов или с Арубы; система "городской морской пехоты", которая, как представляется, ориентиро-

вана на выходцев с Антильских островов; замена обещанных новых национальных планов действий против расизма "общим письмом об интеграции" в парламент; сегрегация в городских школах и в жилищном секторе; а также отсутствие какого-либо механизма сбора статистических данных о влиянии мер по созданию большего числа рабочих мест на представителей этнических меньшинств.

20. Несмотря на эти проблемы, он отмечает значительные успехи, достигнутые голландским правительством в последние годы. Существует комплексная национальная институциональная структура, заслугами которой является несколько достижений в деле борьбы с расовой дискриминацией. Ряд рекомендаций, изложенных в докладе Комитета 2004 года, были успешно выполнены.

21. **Г-н Амир** выражает обеспокоенность деятельностью политических партий правого толка в Нидерландах и последствиями их включения в состав будущего коалиционного правительства по проведению диалога между мусульманской и западной цивилизациями. Мусульмане сталкиваются с дискриминационным обращением в международных аэропортах Европы и других районах мира. Он глубоко сожалеет по поводу тенденции рассматривать всех мусульман как террористов. Меры должны приниматься против террористов, а не против всех мусульман, и лишь с помощью мусульман можно решить проблему терроризма. Различия между разными национальностями, предусматриваемые мерами по мониторингу в стране, представляют собой нарушение статьи 1 Конвенции.

22. **Г-н Автономов** выражает удовлетворение тем, что ряд заключительных замечаний Комитета по предыдущему докладу Нидерландов в 2004 году были приняты во внимание, особенно в отношении сегрегации в школах. Он сожалеет, что доклад охватывает лишь европейскую часть Нидерландов, тогда как Конвенция в равной степени распространяется на Арубу и Нидерландские Антильские острова. Он приветствовал бы информацию о нынешнем положении дел на этих территориях, а также о том, какая политика там проводится. Ему также интересно знать, используются ли на этих территориях местные языки.

23. Он отмечает, что в докладе ничего не говорится о положении фризов, и ему хотелось бы ознакомиться с информацией об их культуре, языке и образе жизни.

24. Он спрашивает, было ли после 2004 года принято решение о продлении срока действия Закона о (поощрении) занятости представителей меньшинств или принятии параллельных мер. Как представляется, потенциал этого закона использован не в полной мере, поскольку показатели занятости представителей этнических меньшинств в 2004 году по-прежнему отличались от показателей занятости голландских граждан.

25. Он отмечает, что Нидерланды еще не ратифицировали статью 8 Конвенции, и ему хотелось бы знать позицию правительства по данному вопросу.

26. **Г-н Проспер** выражает свою обеспокоенность тем, что используемые в периодическом докладе определения "этнический голландец" и "незападный иммигрант" являются слишком широкими, поскольку, во-первых, они стирают различие между формами дискриминации, с которыми сталкиваются отдельные группы, а во-вторых, в связи с тем, что они могут способствовать формированию враждебных отношений в обществе. Хотя в Европе много говорится о поощрении многокультурности и этнической интеграции, как представляется, редки случаи, когда лица, имеющие различное с этнической точки зрения происхождение, занимают ведущие позиции в правительстве, парламенте или биз-

несе. Делегация могла бы полезно охарактеризовать некоторые из проблем, с которыми государство-участник сталкивается в этой области. Единственный способ добиться реального улучшения положения всех людей в Нидерландах, независимо от их происхождения, заключается в анализе коренных причин существующих проблем. Он спрашивает, когда в Нидерландах человек перестает считаться иммигрантом "незападного происхождения".

27. **Г-н Мурильо Мартинес** спрашивает, были ли дезагрегированы по этническим группам статистические данные о числе владельцев предприятий в Нидерландах. В этом случае можно будет определить уровень интеграции многочисленного суринамского населения африканского происхождения, в настоящее время проживающего в Нидерландах. Он также хотел бы узнать о воздействии мер по борьбе с пространственной сегрегацией в сфере жилья, о чем говорится в пункте 23 доклада.

28. Было бы полезно подробнее ознакомиться с Законом о (поощрении) занятости представителей меньшинств. В частности, ему хотелось бы узнать о причинах его принятия, а также о причинах его отмены в 2004 году. Он спрашивает, был ли этот закон разработан в соответствии с директивами о политике позитивных мер, принятой правительством после решений Европейского суда. Было бы полезно ознакомиться с анализом мер, принятых в свете высказанной Комитетом общей рекомендации № 32, которая содержит обращенный к государствам-участникам настоятельный призыв принимать особые меры в интересах групп меньшинств, особенно тех, которые подвергаются дискриминации.

29. Наконец, ему хотелось бы подробнее ознакомиться с результатами, достигнутыми после осуществления Национального плана действий по борьбе с расизмом, и о том, в какой мере при разработке принимались во внимание Дурбанская декларация и Программа действий. Ему хотелось бы выразить признательность государству-участнику за разработку новаторских механизмов регистрации случаев дискриминации и правонарушений дискриминационного характера с использованием такой информационной технологии, как национальная поисковая система Blue View.

30. **Г-н Дьякону** спрашивает, какие меры были приняты с целью замены отмененного Закона о (поощрении) занятости представителей меньшинств. Он спрашивает, оказались ли эффективными договоры между работодателями и работниками, направленные на улучшение положения этнических меньшинств на рынке труда. Он интересуется, смогли ли они заменить прежние меры, направленные на осуществление принципа пропорциональности в сфере занятости.

31. Ему хотелось бы знать, как называются в Нидерландах конкретные этнические группы. Не ясно, почему в таблицах, представленных в пункте 140 доклада, категория "этнических меньшинств" определяется как "потомки иммигрантов незападного происхождения... по крайней мере один из родителей которых родился в Турции, Африке, Латинской Америке или Азии", за исключением Индонезии и Японии. Он спрашивает, какие ассоциации участвуют в заседаниях Консультативного комитета национальных этнических меньшинств.

32. Он отмечает, что при подписании Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств Совета Европы Нидерланды указали, что фризы являются единственным национальным меньшинством, язык и культура которого отличаются от языка и культуры большинства голландского населения. Однако в докладе меньшинство фризов не упоминается, и лишь один пункт посвящен рома, которые, судя по всему, не признаются Нидерландами как меньшинство

ни в Нидерландах, ни в Европе. Ему хотелось бы получить от делегации разъяснения относительно различий между информацией, представленной в контексте Конвенции Совета Европы, и информацией, представленной в рамках Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

33. Хотя Председатель *Nederlandse Volksunie*, экстремистской политической партии правового толка, был приговорен к тюремному заключению за оскорбительные расистские высказывания, ему хотелось бы знать, был ли возбужден какой-либо судебный иск против самой партии или планирует ли правительство объявить эту партию вне закона, как того требует пункт b) статьи 4 Конвенции.

34. В докладе речь идет о разнообразии исключительно с точки зрения приема женщин и представителей меньшинств на работу в полицию и другие государственные учреждения, тогда как соответствующие международные договоры придают этому понятию также культурную и языковую значимость. Он предлагает правительству изучить возможность поощрения разнообразия и с этой точки зрения. Было бы полезно представить конкретные примеры специальных мер, принимаемых государством-участником в интересах неблагополучных групп. Он спрашивает, был ли в 2008 году создан орган по мониторингу дискриминации на рынке труда и каких результатов он добился. Важно обеспечить, чтобы специальные меры не применялись в отношении только одной этнической группы.

35. Как представляется, Национальный план действий по борьбе с расизмом, принятый после Дурбанской декларации и Программы действий, касается только новых иммигрантов и мусульман. Усилия по борьбе с расовой дискриминацией не могут быть ограничены разработкой интеграционной политики, которая является лишь одним из многих аспектов таких усилий. Комитет выступает за экономическую и социальную интеграцию, но не оправдывает интеграцию, предполагающую насильственную ассимиляцию, которая уничтожает язык и культуру интегрируемой группы. Он будет признателен за дополнительную информацию, касающуюся обвинений в дискриминации в Гагском университете.

36. **Г-н де Гутт** говорит, что будет интересно ознакомиться с полным отчетом о нынешнем социально-политическом положении в Нидерландах, учитывая высказанные некоторыми голландцами мнения о том, что в результате растущей многокультурности они перестали узнавать свои районы, а также мнения иммигрантов, которые считают, что другие жители их районов считают их людьми второго сорта.

37. Он был бы признателен за информацию о мнении общественности по поводу предстоящих выборов, поскольку, судя по всему, есть основания считать, что экстремистские и ксенофобные политические партии вполне могут одержать на них убедительную победу. Это вызывает удивление, поскольку Нидерланды традиционно считались терпимым и открытым обществом. Было бы полезно узнать, какую кампанию в преддверии предстоящих выборов проводят более умеренные партии, выступающие против ксенофобных взглядов. Судя по всему, антидискриминационная политика, проводимая правительством, и рост национализма и ксенофобии являются прямо противоположными явлениями.

38. Он будет признателен за информацию об усилиях по обеспечению функционирования национальной системы регистрации жалоб на дискриминацию со стороны полиции и судов. Он также приветствовал бы более подробную информацию о различных методах, используемых в целях диверсификации состава населения в неблагополучных районах. Какова позиция правительства в от-

ношении этих методов? Дискуссия по этому вопросу и ее результаты могут иметь важное значение при планировке городов в других странах.

39. Что касается поощрения равенства и недискриминации в школах, то ему хотелось бы знать, насколько эффективной была новая политика 2007 года по борьбе с неравенством в средних школах. Государству-участнику следует прояснить статус законопроекта, который сделает школьное обучение обязательным для всех учащихся в возрасте до 18 лет, пока они не получат базовой квалификации, а также в каком состоянии находится разработка юридической основы, дающей муниципалитетам право заставлять молодых людей в возрасте от 18 до 23 лет, не имеющих базовой квалификации, обучаться и работать по со- вмещенной программе.

40. В своей интерпретации статьи 37 с) Конвенции о правах ребенка правительство, судя по всему, упускает из вида тот аспект, что лишенные свободы дети должны, как правило, содержаться отдельно от взрослых. Статью 37 с) не следует использовать в качестве основания для содержания несовершеннолетних под стражей вместе с их родителями. Возможно, правительство пожелает использовать другие меры, например домашний арест, что будет более гуманным способом обеспечения того, чтобы дети содержались вместе со своими родителями.

41. **Г-жа Крикли** выражает обеспокоенность по поводу некоего концептуального сдвига, который, как представляется, выражается в том, что ответственность за решение проблем многокультурного характера теперь возлагается не на власти, а на мигрантов, представителей меньшинств и жертв расизма. Такая позиция противоречит общим базовым принципам интеграции, принятым Европейским союзом, которые требуют, чтобы общую ответственность несли правительство и лица, предположительно подвергающиеся дискриминации.

42. Она была бы признательна за разъяснение термина "мигрант", когда он используется государством-участником в отношении рома, синти и тревеллеров. В контексте ЕС это понятие может означать лиц, проживающих за пределами ЕС, или лиц, принадлежащих к упомянутым группам, которые законно пользуются своим правом на свободу передвижения в пределах ЕС.

43. Она приветствует Национальный план действий по борьбе с расизмом, но ей трудно понять, как столь всеобъемлющий план может быть заменен тем или иным договором об интеграции. Трудно говорить об интеграции, игнорируя при этом одно из основных препятствий на пути к интеграции, т.е. расизм. Она была бы признательна за более подробную информацию о порядке осуществления в Нидерландах позитивных действий, а также о мерах, принимаемых в отношении таких множественных форм дискриминации, как дискриминация в отношении женщин из числа этнических меньшинств. Она просит представить дополнительную информацию о том, каким образом с учетом гендерной проблематики решаются вопросы предоставления убежища и торговли людьми в целях обеспечения равенства прав мужчин и женщин.

44. В заключение она предлагает делегации рассказать о мерах, которые принимаются правительством для обеспечения того, чтобы принудительная интеграция не стала ассимиляцией. Трудно понять, каким образом процесс, являющийся обязательным только для одной стороны, может обеспечить прогресс для всех сторон.

45. **Г-н Кали Цай** говорит, что доклад является убедительным свидетельством того прогресса, которого добивается государство-участник в решении серьезных задач. После ознакомления с имеющейся в Интернете информацией у не-

го сложилось такое впечатление, что голландское общество является одним из наименее расистских в Европе. На международном уровне оно также является ведущим игроком в борьбе против расизма и расовой дискриминации.

46. По словам делегации, у иммигрантов, особенно иммигрантов незападного происхождения, возникает такое впечатление, что их судят по цвету их кожи, их религии или имени. Они не могут избавиться от того чувства, что с ними всегда будут обращаться как с гражданами второго сорта. Он интересуется источником этой информации и не спрашивает, на каком основании иммигранты отрицательно воспринимают свой статус.

47. Закон о муниципальных антидискриминационных службах можно назвать удачным, поскольку число жалоб на дискриминацию, подаваемых в рамках этого закона, увеличилось в три раза. Он обращает внимание делегации на то, что увеличение числа жалоб может также объясняться ростом дискриминационных и расистских актов.

48. Нидерланды ежегодно тратят 400–500 млн. евро на программы гражданской интеграции. Делегация защищает обязательный характер этой программы на тех основаниях, что культурные и религиозные верования, бытующие в некоторых этнических общинах, могут в противном случае мешать их членам посещать курсы, а затем и участвовать в жизни общества. Он спрашивает, можно ли сослаться на масштабы экономического вклада иммигрантов в голландскую экономику в качестве оправдания таких расходов, которые характеризуются как благотворительность, поскольку они открывают перед вновь прибывающими лицами путь к достойной жизни в Нидерландах.

49. Он интересуется порядком обращения с лицами африканского происхождения в голландском обществе, особенно в связи с тем, что некоторые называют их "черномазыми". Были ли приняты какие-либо меры для ликвидации расизма в спорте? В заключение он спрашивает, сколько лиц суринамского происхождения проживает в Нидерландах. Ему хотелось бы узнать больше об их положении.

50. **Г-н Линдгрэн Алвис**, ссылаясь на замечание Докладчика по стране относительно изменения направления голландской политики по вопросу об интеграции мигрантов, просит делегацию разъяснить, что предполагает это изменение и почему большинство НПО выступают против него.

51. Хотя его мнение не пользуется особой популярностью в Комитете, он считает, что странам происхождения следует рекомендовать информировать будущих эмигрантов о ценностях и обычаях принимающих стран Запада, с тем чтобы по прибытии туда они не испытывали культурного шока. Очевидно, что для интеграции в общество им придется приспособливаться к новым условиям. Практика принуждения граждан к проявлению неуместного уважения к обычаям и ценностям иммигрантов, таким как полигамия, как правило, создает обратный эффект. Голландское правительство недавно приняло решение распространять среди мигрантов листовки, на которых изображены целующиеся мужчины и обнаженные женщины, с тем чтобы вновь прибывающие лица не испытывали шока, сталкиваясь с такими явлениями в реальной жизни. Он считает, что это – очень важная мера. Люди, приезжающие в другую страну, должны быть готовы в некоторой степени скорректировать свой образ жизни, и это не означает пропаганду тотальной ассимиляции.

52. Он спрашивает, действительно ли диалог между религиозными общинами, о котором упоминала делегация, улучшает взаимное понимание и признание. Как отбираются участники? Согласно информации, поступившей из объек-

тивных правозащитных источников, добровольные участники, как правило, являются фундаменталистами независимо от их религиозного вероисповедания.

53. Он удивлен, как такая терпимая страна, как Нидерланды, могла в последнее время стать ареной двух наиболее шокирующих убийств, которые были совершены во имя религии. Разумеется, он понимает, что Пим Фортин придерживался крайних взглядов по отношению к иммигрантам вообще и иммигрантам-мусульманам в частности. Он спрашивает, может ли делегация пролить какой-либо свет на этот вопрос.

54. **Г-н Кут** высоко оценивает огромные усилия государства-участника по решению проблемы расизма и расовой дискриминации в рамках целенаправленных стратегий и программ, обеспечиваемых достаточными бюджетными средствами. Поскольку важно также оценивать эффективность таких стратегий и программ, он спрашивает, есть ли у правительства всесторонняя система оценки результатов и, если она имеется, то какие выводы были сделаны.

55. Актуализация расистской и ксенофобной политической полемики становится в Европе серьезной проблемой. Политические заявления расистского характера исторически ассоциируются с партиями, находящимися на крайне правом поле политического спектра, и обычно заглушаются риторикой левоцентристских партий, тогда как правоцентристские партии хранят молчание и занимают нейтральную позицию. Вместе с тем во многих частях Европы появилась новая тенденция, когда правоцентристские партии заимствуют расистскую риторику для привлечения маргинальных голосов в поддержку коалиционных правительств. К сожалению, после этого соответствующие партии вынуждены продолжать эту политику. Кроме того, основные левоцентристские партии, являющиеся традиционными сторонниками антирасистских позиций, предпочитают хранить молчание также из опасения потерять маргинальные голоса. Он спрашивает, есть ли у голландских властей какие-либо соображения относительно путей предотвращения возникновения столь серьезной проблемы в Нидерландах.

56. Хотя один из подзаголовков в ответах государства-участника на перечень вопросов носит название "Социально-экономический статус населения в разбивке по этническому происхождению", в этом разделе речь идет только об этническом происхождении, а не о социально-экономическом статусе. Кроме того, определение "незападные группы населения" является несколько странным и дискриминационным. Такие группы, в основном турки, марокканцы и суринамцы, характеризуются как лица с проблемами в сфере образования, среди которых высоки показатели преступности. Вместе с тем подобные статистические данные вводят в заблуждение. Ему, например, трудно согласиться с тем, что турки не успевают в школе просто в силу своего происхождения, поскольку в Турции нет каких-либо сопоставимых показателей неуспеваемости. Здесь явно присутствуют другие факторы, которые можно выявить посредством тщательного анализа социально-экономических переменных. Например, свет на эту проблему могло бы пролить сопоставление лиц с одинаковым социально-экономическим происхождением во всех общинах, проживающих в Нидерландах, включая общины, состоящие из граждан Нидерландов и других европейских стран. Он спрашивает, осуществляются ли какие-либо подобные исследовательские проекты.

57. Разница между интеграцией и ассимиляцией стала основанием для множества дискуссий, но все, вероятно, могли бы согласиться с тем, что интеграция – это улица с двусторонним движением. Разумеется, иммигрантов следует интегрировать в общество, но добиться этого можно лишь в том случае, если

основная часть общества желает их интеграции. Он спрашивает, проводились ли какие-либо сопоставительные исследования двух групп одной и той же категории иммигрантов, некоторые из которых успешно интегрировались в общество, а другие – нет. Выводы могли бы пролить реальный свет на факторы, препятствующие интеграции. Другая возможность заключается в том, чтобы поинтересоваться у интегрировавшихся иммигрантов, хорошо владеющих голландским языком и имеющих надлежащий уровень образования, считают ли они себя по-прежнему жертвами дискриминации. Если это так, то основная часть общества явно противодействует их интеграции, и правительству следует принять меры по исправлению положения.

58. Комитет был бы заинтересован в получении сравнительных динамических рядов данных о насилии на расовой почве, той безобразной грани расизма, которая все больше дает о себе знать во многих частях Европы. Он также спрашивает о том, существует ли в Нидерландах антисемитизм.

59. Планируют ли Нидерланды ратифицировать Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о преступлениях в сфере компьютерной информации, в котором речь идет о криминализации деяний расистского и ксенофобного характера, совершаемых с использованием компьютерных систем? Если нет, то какие меры принимают власти в отношении таких преступлений?

60. **Г-н Эвомсон** подчеркивает тот факт, что расизм часто обусловлен невежеством. Если бы детей с раннего возраста и в течение их первых лет обучения в школе поощряли быть открытыми перед миром, то можно было бы искоренить одну из глубинных причин расизма. Как это ни странно, он часто сталкивался со стереотипами в отношении африканцев, существующими в европейских странах, даже среди взрослых людей, имеющих высшее образование.

*Заседание закрывается в 18 ч. 00 м.*