



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
27 November 2012
Russian
Original: French

Комитет по ликвидации расовой дискриминации
Семьдесят восьмая сессия

Краткий отчет о 2080-м заседании,
состоявшемся во Дворце Наций в Женеве
в понедельник, 7 марта 2011 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Кемаль,
затем: г-н Кали Цай (заместитель Председателя)

Содержание

Тематическое обсуждение по вопросу о расовой дискриминации в отношении
лиц африканского происхождения

*Лица африканского происхождения и международные механизмы
по правам человека: трудности и достижения*

*История и последствия трансатлантической работорговли для лиц
африканского происхождения*

Интерактивный диалог

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть
изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета.
Поправки следует направлять *в течение одной недели с момента выпуска настоящего
документа* в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета будут сведены в единое
исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

**Тематическое обсуждение по вопросу о расовой дискриминации
в отношении лиц африканского происхождения**

1. **Председатель** напоминает, что режим апартеида в Южной Африке был одним из факторов, побудивших международное сообщество почти 40 лет назад к разработке Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и к созданию Комитета по ликвидации расовой дискриминации. К сожалению, падение режима апартеида не привело к построению многорасового общества в мировом масштабе, и хотя теперь уже нельзя безнаказанно проявлять вопиющую дискриминацию в отношении других людей по причине их расы, расовая дискриминация пока еще свирепствует во всех частях мира. В большинстве случаев она проявляется в скрытой форме, например на стадионах, в ресторанах и других общественных местах. С незапамятных времен лица африканского происхождения страдают от расовой дискриминации во многих областях, таких как занятость, жилье и здравоохранение. Теперь для Комитета настало время воздать должное вкладу лиц африканского происхождения в развитие обществ, где они живут. Избрание Барака Обамы, лица африканского происхождения, на пост главы первой мировой державы дает надежду на построение мира, в котором расовая дискриминация останется в учебниках истории. Президент предлагает поддержать лозунг кампании, который использовался Барак Обамой – знаменитое "Да, мы можем", – чтобы подтвердить решимость Комитета и его партнеров в деле искоренения все форм расовой дискриминации.

2. **Г-жа Пиллэй** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека) имеет честь открыть тематическое обсуждение по вопросу о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения. Она напоминает, что в своей резолюции 64/169 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций объявила 2011 год Международным годом лиц африканского происхождения с целью укрепить национальные действия и региональное и международное сотрудничество на благо лиц африканского происхождения для обеспечения полного осуществления ими экономических, культурных, социальных, гражданских и политических прав, их участия во всех аспектах жизни общества и вовлечения в нее и содействия более глубокому изучению и уважению их многообразного наследия и культуры.

3. Проводя нынешнее тематическое обсуждение, Комитет по ликвидации расовой дискриминации способствует успеху Международного года, который, по мнению Верховного комиссара, должен прежде всего обеспечить признание роли лиц африканского происхождения в мировом развитии и в расцвете тех обществ, в которых они живут; заглаживание проявлений несправедливости и дискриминации, совершенных в прошлом, и разработку стратегий гарантирования равенства прав и искоренение расовой дискриминации, проявляемой в отношении лиц африканского происхождения. Приходится констатировать, что во многих странах лица африканского происхождения продолжают страдать от расизма, нищеты и социального отчуждения. Они по-прежнему сталкиваются с трудностями при реализации своих основных прав, в частности прав на качественное образование и профессиональную подготовку, на медицинское обслуживание, а также на занятость. Положение женщин, детей и мигрантов африканского происхождения вызывает еще большую озабоченность.

4. Верховный комиссар напоминает, что участники Дурбанской конференции подчеркнули необходимость обеспечения всестороннего участия лиц афри-

канского происхождения в политической, экономической и социальной жизни и содействия их полноправному участию на всех уровнях принятия решений. Все государства-участники должны выполнять сформулированные в Дурбане рекомендации и соблюдать положения международных договоров о правах человека с целью достижения конкретного прогресса в борьбе с расовой дискриминацией. Верховный комиссар настоятельно призывает все государства-участники, экспертов и членов гражданского общества принять активное участие в тематическом обсуждении и предлагать решения, которые повлекут позитивные и конкретные последствия для лиц африканского происхождения во всем мире. В заключение она напоминает, что Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) также проведет ряд согласованных мероприятий в честь Международного года лиц африканского происхождения.

5. **Г-н Мурильо Мартинес** (Координатор) сообщает, что целью этого тематического обсуждения станет, в частности, более углубленное осознание причин и последствий расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения посредством обмена информацией и анализа достигнутого прогресса и встреченных трудностей в ходе борьбы с расовой дискриминацией. Он предлагает представителям государств-участников, органов системы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, а также национальных институтов по правам человека и неправительственных организаций (НПО) изложить свои точки зрения о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения. Тематическое обсуждение будет проводиться в форме интерактивного диалога после сообщений продолжительностью около 10 минут, с которыми выступят эксперты и которые будут посвящены следующим темам: лица африканского происхождения и международные механизмы по правам человека: трудности и достижения; история трансатлантической работорговли и ее последствия для лиц африканского происхождения; экономическое положение лиц африканского происхождения и вопросы, касающиеся их социальной интеграции; женщины африканского происхождения; мигранты африканского происхождения, недавно прибывшие из Африки. Координатор упоминает ряд вопросов, которые, возможно, участники пожелают рассмотреть, включая следующие: "Кто такие потомки африканской диаспоры?"; "Можно ли говорить о структурной дискриминации в отношении лиц африканского происхождения?"; "Какая связь существует между расизмом и нищетой?".

Лица африканского происхождения и международные механизмы по правам человека: трудности и достижения

6. **Г-н Торнберри** говорит, что Комитет по ликвидации расовой дискриминации всегда интересовался вопросом о лицах африканского происхождения, но что именно Всемирная конференция по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, состоявшаяся в Дурбане в 2001 году, дала возможность привлечь особое внимание международного сообщества к этой группе лиц, которые страдают от расизма и дискриминации. Дурбанская декларация и Программа действий включают раздел, непосредственно посвященный африканцам и лицам африканского происхождения. Действуя в соответствии с рекомендациями Дурбанской конференции, Комитет в 2002 году принял общую рекомендацию № 29 о расовой дискриминации по признаку родового происхождения (пункт 1 статьи 1 Конвенции). Упомянув в ней о лицах африканского происхождения, Комитет стремился прежде всего обозначить проблему кастовости и аналогичных систем, основанных на передаче наследственного статуса. Памятуя о том, что лица африканского происхождения вносят большой вклад в процветание тех обществ, где они живут, Комитет хотел посвятить этим лицам отдельное тематическое обсуждение, которое

должно привести к принятию новой общей рекомендации. Участники обсуждения, возможно, пожелают сформулировать предложения по аспектам для рассмотрения в этой общей рекомендации. Г-н Торнберри со своей стороны считает, что Комитету следует, в частности, составить перечень всех областей, в которых лица африканского происхождения подвергаются дискриминации (здравоохранение, занятость, жилище, образование, структурное неравенство, расовое профилирование, выступления с выражением ненависти и т.п.), и просить государства-участники обращать на этих лиц повышенное внимание путем систематического сбора статистических данных об их положении.

7. **Г-жа Найчевска** (Председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения) отмечает, что расизм еще жив и что одна из наиболее устойчивых форм, в которой он проявляется, – это дискриминация в отношении лиц африканского происхождения. Этот весьма специфический вид дискриминации имеет глубокие корни и обнаруживается в самых разнообразных политических системах и географических районах. Г-жа Найчевска предлагает рассмотреть ту особую двойную роль, которую механизмы по защите прав человека, занимающиеся проблемами борьбы с расизмом на национальном и международном уровнях, призваны сыграть в области борьбы с дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения.

8. Международные механизмы по защите прав человека были и остаются в числе наиболее эффективных средств борьбы против расовой дискриминации. Однако, хотя их деятельность способствовала конкретному улучшению положения лиц африканского происхождения, для дальнейшего продвижения по этому пути следует принять во внимание целый ряд вопросов. Прежде всего ратификация государствами международных договоров и законодательные реформы, проводимые на внутреннем уровне, не повлекли за собой ощутимых последствий и не дают результатов, поддающихся измерению. Затем, эффективность международных механизмов в значительной степени зависит от признания лиц африканского происхождения, которое осуществляется в четыре этапа: во-первых, лица африканского происхождения должны самоидентифицироваться в таком качестве и быть готовыми выражать свои интересы как группа; во-вторых, они должны быть признаны в качестве группы теми государствами, в которых они проживают; в-третьих, их особые потребности и условия их жизни, которые варьируются в зависимости от страны, должны приниматься во внимание; в-четвертых, должны быть признаны те особые формы дискриминации, от которых они страдают.

9. Доминирующая тенденция, состоящая в том, чтобы сосредотачивать законодательство о запрещении дискриминации на отдельных лицах, оказалась ограниченной с точки зрения пресечения актов расовой дискриминации. Следовательно, многие правонарушения такого типа остаются безнаказанными, поскольку потерпевшие проявляют нерешительность в реализации своих прав в судебном порядке. Кроме того, дела отдельных лиц недостаточно весомы, чтобы влиять на политику и менять дискриминационные стили поведения. Г-жа Найчевска убеждена, что в борьбе с дискриминацией необходимо отойти от этой "концепции реагирования", т.е. принятия мер на основании индивидуальных жалоб, и внедрять на национальном и международном уровнях глобальную концепцию упреждения.

10. Появились новые формы дискриминации и сегрегации, одной из наиболее характерных черт которых является незаметность лиц африканского происхождения. Эта незаметность обусловлена нехваткой статистических данных о лицах африканского происхождения, в частности в европейских странах, где

эти лица не учитываются в национальной статистике как отдельная категория. Следовательно, даже если в некоторых странах этого региона они по численности превышают другие этнические меньшинства, у них нет статистических данных, на которые можно было опереться для обоснования ходатайства о принятии особых мер.

11. Хотя большинство государств ратифицировали международные договоры о защите прав человека и был создан целый ряд международных механизмов для борьбы с дискриминацией на основе принадлежности к этнической группе или к меньшинству, лица африканского происхождения продолжают регулярно страдать от нарушений своих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав вследствие их незаметности как меньшинства. Однако в соответствии с международными договорами о защите прав этнических меньшинств и коренных народов эти лица могут идентифицировать себя как этническое меньшинство в тех государствах, где они проживают, и, следовательно, требовать определенных прав, включая право на пользование особыми мерами. Именно поэтому некоторые государства отказываются признать их меньшинством или коренным народом. Следовательно, как правило, именно коренные народы получают выгоду от принятия позитивных мер, в то время как лица африканского происхождения по-прежнему не подпадают под сферу применения соответствующих законов. Приходится, однако, признать, что самоидентификация этой группы в качестве меньшинства создает проблемы по целому ряду аспектов и продолжает вызывать противоречия, поскольку некоторые считают, что права, требуемые большинством лиц африканского происхождения, представляют собой смесь международных норм в области защиты прав меньшинств и норм, связанных с правами коренных народов.

12. Причиной незаметности лиц африканского происхождения также является отсутствие документа, посвященного непосредственно защите основных прав этой группы. Разработку такого документа следует включить в план будущей работы в этой области.

13. В заключение г-жа Найчевска сообщает, что она относится к сторонникам позитивных действий. Хотя эти энергичные меры даже в настоящее время применяются далеко не последовательно, они позволили добиться обнадеживающих результатов в сферах доступа к образованию, жилищу, медицинскому обслуживанию и культуре, а также участия в процессах принятия решений. Следовательно, нужно применять системный подход в области поощрения и применения энергичных мер, и международные правозащитные механизмы призваны сыграть в этой связи ведущую роль. В будущем эти механизмы должны принимать конкретные меры по ликвидации отдельных проявлений неравенства в отношении лиц африканского происхождения и разработать специальные инструменты, позволяющие эффективно бороться с определенным видом структурной дискриминации, с которым сталкивается эта группа.

14. **Г-жа Макдугалл** (Независимый эксперт по вопросам меньшинств) напоминает о важных событиях, которыми была отмечена история борьбы с расовой дискриминацией в рамках ООН, особенно о деятельности видных деятелей африканского происхождения, активно выступавших за включение в Устав механизмов защиты основных прав человека, и подчеркивает, в частности, что третья Всемирная конференция по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, проведенная в Дурбане в 2001 году, вызвала огромный резонанс, заставив осознать те особые проблемы, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения. Декларация и Программа действий, принятые по итогам Дурбанской конференции, являются

уникальным в своем роде документом, который включает исключительно полный набор рекомендаций, направленных на изменение положения лиц африканского происхождения. Кроме того, Дурбанский процесс дал новый импульс различным группам африканской диаспоры в мировом масштабе, который позволил им объединиться и усилить потенциал своей деятельности.

15. За период с 2005 года, когда был учрежден ее мандат, Независимый эксперт занималась углубленным изучением положения меньшинств африканского происхождения, проживающих в разных регионах мира. В ходе поездок в различные страны ей удалось более детально рассмотреть вопросы, связанные с отчуждением лиц африканского происхождения, в частности во Франции, Гайане, Колумбии, Канаде и Доминиканской Республике. В этой последней стране она вместе со Специальным докладчиком по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости констатировала существование укоренившегося с течением столетий расизма, при котором люди со светлой кожей проявляют активную дискриминацию и притеснение в отношении людей с темным цветом кожи.

16. Недавнее создание нового механизма – Форума по вопросам меньшинств – дало возможность лучше осознать положение лиц африканского происхождения в большем числе стран и регионов мира с точки зрения права на образование и права на всестороннее участие в политической и экономической жизни; эти вопросы заслуживают самого пристального внимания. Лица африканского происхождения оказали существенное влияние на прения и рекомендации Форума. Поэтому рекомендации, сформулированные по итогам трех первых сессий Форума (A/HRC/10/11/Add.1; A/HRC/13/25 и A/HRC/16/46), следует отразить в документах Комитета.

17. Одной из проблем, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, является отсутствие знаний о разнообразии, существующем внутри этой группы. Действительно, африканская диаспора исключительно разнородна, и потребности и чаяния различных общин существенно варьируются, так как их происхождение, язык, культура и мотивы выезда из Африки весьма различны. Согласно оценкам, число лиц африканского происхождения, проживающих в Европе, в настоящее время составляет 7–9 млн. человек. Их присутствие в этом регионе является следствием такого разнообразия факторов, как добровольная или принудительная миграция, в том числе трансатлантическая работорговля, последствия колонизации и размещение американских военных в Европе. Некоторые из них являются беженцами или просителями убежища, студентами или лицами, поселившимися в этом регионе по профессиональным соображениям. Странами, где проживает наибольшее число лиц африканского происхождения, являются Франция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Нидерланды. В западном полушарии на долю лиц африканского происхождения предположительно приходится треть населения. Наиболее многочисленные общины проживают в Бразилии, Колумбии, Соединенных Штатах Америки в Карибском бассейне, где лица африканского происхождения составляют большинство. Поэтому не следует забывать о разнообразии этих ситуаций и рассматривать конкретный случай и заметность каждой общины, чтобы быть в состоянии поощрять и защищать их права.

18. С этой точки зрения сбор демографических данных в разбивке по принадлежности к меньшинству по-прежнему имеет ключевое значение. Одни страны – например, Франция, – отказываются официально признавать какое бы то ни было меньшинство, другие не имеют средств для проведения переписей, из которых можно было бы извлечь дезагрегированные данные, а третьи, как

Канада, имеют в своем распоряжении передовые средства, но делают такую разбивку данных, которая не выявляет положение в стране. Так, эта страна относит к одной категории «Видимые меньшинства» такие разные группы, как потомков рабов, прибывших в XIX веке из Соединенных Штатов Америки, мигрантов из стран Карибского бассейна, экономических мигрантов и беженцев, дипломированных иммигрантов из Африки, а также иммигрантов, прибывших из стран Азии. Поэтому следовало бы провести тщательный анализ и определить дезагрегированные данные, учитывая при этом право на самоидентификацию.

19. При этом у лиц африканского происхождения, несмотря на их разнообразие, есть одна общая черта, которая состоит в том, что они повсюду страдают от одних и тех же предрассудков на основе их цвета кожи и происхождения, независимо от их национальности, пола, возраста или уровня образования, причем особенно остро эта проблема стоит в Европе. Как указано в заключительном документе недавнего совещания европейских парламентариев африканского происхождения, живущие в Европе чернокожие все чаще подвергаются расистским нападениям и расовому профилированию. По данным обследования Европейского союза, посвященного меньшинствам и дискриминации (EU-MIDIS), которое было проведено во всех 27 странах ЕС, чернокожие входят в число групп, в наибольшей степени страдающих от дискриминации в сфере занятости и от действий полиции. В докладах Агентства по основным правам Европейского союза за 2007 и 2008 годы указано, что расовые и этнические меньшинства непропорционально подвергаются дискриминации в сферах доступа к жилищу, к образованию, к медицинскому обслуживанию и занятости, а также в области участия в политической жизни. Кроме того, их доля среди лиц, попадающих в систему уголовного правосудия, является непропорционально высокой.

20. Зачастую существуют значительные расхождения между международными и национальными нормами и их конкретным применением, так как, хотя все больше стран принимают законы о запрещении расовой дискриминации, они обычно остаются лишь на бумаге. К тому же большинство этих законов распространяется только на государственный сектор, отчего создается впечатление, что государства не хотят принимать меры в отношении актов дискриминации, которые совершаются в гражданском обществе. Когда меры наказания, предусмотренные для пресечения расовой дискриминации, изложены только в уголовном законодательстве, они являются крайне неэффективными.

21. Пока вновь появляются прежние отвратительные формы вопиющей дискриминации, другие виды дискриминации институционально закрепились и интегрировались в системы функционирования большинства государственных и частных органов. Эти формы дискриминации скрыты за нейтральными формулировками законов, административных правил, культурных норм, основанных на меритократии, и за университетскими методами контроля, маскирующими заведомую дискриминацию, которые препятствуют любому развитию. В ходе поездки по странам Независимый эксперт констатировала растущее разочарование и недовольство соответствующих лиц, поскольку они стараются соблюдать нормы жизни общества, которое продолжает их отторгать, в частности в сфере доступа к занятости.

22. В заключение Независимый эксперт поздравляет Комитет по ликвидации расовой дискриминации с принятием своей общей рекомендации № 32 о значении и сфере применения особых мер в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и призывает его систематически ссы-

латься на эту общую рекомендацию при рассмотрении докладов государств-участников и настаивать на том, чтобы активные меры оценивались исключительно по их результатам.

23. **Г-н Мурильо Мартинес** (Координатор) отмечает, что аналитические направления, представленные г-жой Макдугалл, в частности в отношении институциональной дискриминации, являются исключительно полезными и, безусловно, помогут следующим ораторам упорядочить свои выступления.

История и последствия трансатлантической работорговли для лиц африканского происхождения

24. **Г-н Мусса Ийе** (Отдел культурной политики и межкультурного диалога ЮНЕСКО) от имени ЮНЕСКО приветствует инициативу Организации Объединенных Наций о провозглашении 2011 года Международным годом лиц африканского происхождения и надеется, что этот год даст возможность не только продолжить подведение итогов мероприятий по обеспечению осуществления Декларации и Программы действий, принятых на Дурбанской конференции 2011 года, но и активизировать осмысление новых подходов, способных создать лицам африканского происхождения условия для пользования всеми своими правами.

25. Сообщая о результатах работы, проделанной ЮНЕСКО в рамках основной программы под названием "Невольничий путь", г-н Мусса Ийе подчеркивает, что населению африканского происхождения приходилось преодолевать отрицание трех факторов: человечности, идентичности и суверенитета/гражданства. Эти группы населения в большей степени, чем все остальные человеческие общины, страдали и продолжают страдать от самой примитивной, но при этом самой эффективной и стойкой стигматизации, которая основана на содержании меланина, определяющего цвет кожи. Поэтому лицам африканского происхождения постоянно приходится самоидентифицироваться по шкале цветов и ценностей, установленной другими. Под этим испытующим взглядом они стали заложниками чужого воображения, обреченными на отчаянный поиск признания.

26. Этот болезненный поиск идентичности и достоинства имел для этих лиц тяжелые последствия на всех уровнях, но при этом развил у многих из них творческие силы и исключительную стойкость, благодаря которым они выжили в условиях широкомасштабных предприятий по дегуманизации, коими являлись рабство и колонизация.

27. Г-н Мусса Ийе сообщает, что деятельность ЮНЕСКО в этой области позволила выявить причинно-следственную связь между мощным подъемом и обогащением Европы и Америки благодаря торговле африканскими рабами, а позднее – разграблению ресурсов их стран, с одной стороны, и разрушением структуры Африки и нищетой лиц африканского происхождения – с другой. Причинно-следственная связь существует также между расизмом и расовой дискриминацией, от которых страдают эти лица, и выступлениями с оправданием рабства и колонизации, получившими развитие с течением лет.

28. Для более эффективной борьбы с расизмом и дискриминацией крайне важно вновь проанализировать работорговлю и рабство, чтобы понять ту генеалогию, которая связывает их с предрассудками, распространенными для оправдания этого преступления против человечности. Трагизм работорговли и рабства и их последствий также дает возможность глубже осмыслить то, что некоторые называют "первородным грехом гуманизма прав человека". Действительно, нелишне напомнить, что именно тогда, когда в странах Европы наступал рас-

цвет философских идей Просвещения, были разработаны чудовищные законы об ограничении прав чернокожих и теории превосходства белой расы, которые позволяли оправдывать это преступление против человечности с моральной, интеллектуальной и/или юридической точек зрения.

29. Следовательно, прежде чем вопрос о работорговле и рабстве станет предметом анализа, его следует поставить прежде всего в качестве вопроса морально-этического характера. В самом деле, речь идет о том, чтобы определить масштабы варварства, которое социумы могли и могут порождать, и недопустимого противоречия между провозглашением великих принципов гуманизма и подчинением социально-экономической системе, основанной на дегуманизации человека. Изучение последствий работорговли и рабства позволяет нам глубже осознать морально-этический надлом современных обществ.

30. Г-н Мусса Ийе говорит, что следует также учесть тот факт, что отголоски того "предприятия по овеществлению", которое позволяло превращать поработанных африканцев в орудия производства, обнаруживаются в современной проблематике. Вредоносная политика сортирования людей, наихудшим проявлением которой является теория о врожденной неполноценности чернокожих, оправдывающая их рабское положение, еще заметна и в наши дни. Свидетельством тому – некоторые расистские инциденты, такие как обезьяноподобные имитации белокожих болельщиков на футбольных стадионах европейских стран, принимающих команды чернокожих игроков; они являются неосознанным отражением теории животности чернокожего, оправдывавшей рабство.

31. Еще одним этическим аспектом работорговли и рабства, который следует отметить, касается осмысления некоторых современных ситуаций. Нынешний уровень развития Африки, например, нельзя объяснить без упоминания о глубинном разрушении структуры африканских обществ и об огромных потерях людского, интеллектуального и культурного потенциала, от которых Африка систематически и непрерывно страдала в течение столетий торговли людьми через Сахару и через Атлантический и Индийский океаны.

32. Нельзя также понять причины социального отчуждения и нищеты некоторых групп населения африканского происхождения в Северной и Южной Америке, Карибском бассейне, Индийском океане и других регионах, если не учитывать систему неравенства и эксплуатации, которая унаследована от времен рабства и продолжается через много лет после отмены этой системы.

33. ЮНЕСКО надеется, что 2011 год даст возможность вернуться к истокам, чтобы лучше понять положение лиц африканского происхождения и осмыслить новые пути для удовлетворения их потребностей и борьбы с современными формами расизма. Нужно действовать без промедления, ибо мартиниканский писатель Эме Сезер сказал: "Цивилизация, которая предпочитает закрывать глаза на свои самые острые проблемы – это большая цивилизация. Цивилизация, которая использует свои принципы для обмана – это умирающая цивилизация".

Интерактивный диалог

34. *Г-н Кали Цай занимает место Председателя.*

35. **Г-н Мурильо Мартинес** (Координатор) отмечает, что неполное прочтение истории привело к незнанию и забвению той роли, которую сыграло рабство в накоплении капитала и богатств в странах, участвовавших в "трехсторонней торговле". Бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций г-н Кофи Аннан на Дурбанской конференции заявил, что можно было бы определить те группы государств, которые получили выгоду от работорговли и

которые и в наши дни продолжают пользоваться своими экономическими преимуществами. Поэтому в ходе тематического обсуждения, посвященного лицам африканского происхождения, нужно рассмотреть вопрос об истории рабства с точки зрения ее динамики, а также вопрос о возмещении ущерба и психических последствиях работорговли для рабов и их потомков.

36. **Г-н Ридель** (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам) поздравляет Комитет с проявлением инициативы по проведению тематического обсуждения по вопросу о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения и тем самым по обеспечению возможности для углубленного анализа этой темы. Многие договорные органы рассматривают этот вопрос в рамках своего мандата под тем или иным углом зрения, но Комитет, в состав которого он входит, является первым и единственным органом, проводившим всесторонний анализ данного вопроса. Так, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел дискриминацию, которой подвергаются лица африканского происхождения в сферах доступа к медицинскому обслуживанию, жилищу, образованию и рынку труда. Он готов к всеобъемлющему сотрудничеству с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации для проведения анализа вопроса о дискриминации в отношении лиц африканского происхождения на более глобальном уровне в рамках системы Организации Объединенных Наций. Расизм проявляется в разнообразных и систематических формах, и для разработки новых средств преодоления этого порочного круга крайне необходимо принимать во внимание скрытую дискриминацию и так называемых "невидимых" жертв расизма.

37. **Г-н Эстебес Моралес** (заместитель министра иностранных дел Гватемалы) сообщает, что его страна, явившаяся соавтором резолюции 64/169 Генеральной Ассамблеи о провозглашении 2011 года Международным годом лиц африканского происхождения, придает большое значение борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения, которые до сих пор страдают от социального отчуждения во всех обществах. 2011 год откроет ценную возможность повысить их качество жизни и преодолеть структурную дискриминацию, которой они подвергаются в сфере доступа к медицинскому обслуживанию, образованию, жилищу и правосудию. Гватемала надеется, что выводы интерактивного диалога, проведенного Комитетом в рамках текущего тематического обсуждения, будут отражены в общей рекомендации Комитета.

38. **Г-н Родригеш Хойер** (Бразилия) отмечает, что Бразилия занимает второе место в мире по численности населения африканского происхождения – к этой группе относится более чем каждый второй бразилец, и что все больше бразильцев идентифицируют себя как лица этого происхождения. Международный год лиц африканского происхождения – это повод не только для проведения праздничных мероприятий, но и для воспоминаний: он дает возможность отдать дань памяти миллионам африканцев, принудительно покинувших свой континент. Чтобы извлечь уроки из ошибок прошлого и не допустить их повторения, государства должны де-юре и де-факто гарантировать право каждого человека на достаточное питание, жилище и работу, а также доступ к качественному образованию, медицинскому обслуживанию и культуре.

39. Бразилия гордится мультирасовым, мультикультурным, мультиэтническим и мультирелигиозным характером своего населения, в котором отражено разнообразие бразильского общества. Тем не менее, проявления расизма и предрассудков привели к социально-экономической обездоленности многих

жителей страны, а за разнообразием скрывается большое социальное неравенство.

40. Осознание этого социального неравенства и стремление к борьбе с ним – это один из успехов чернокожего движения. Только после устранения такого неравенства Бразилия станет справедливым, демократическим и эгалитарным государством. Для достижения этой цели она не щадит усилий по содействию расовой и социальной интеграции и проводит одновременно как масштабную социальную политику, так и отраслевую политику, предусматривающую принятие активных мер. Принятие в 2010 году Закона о расовом равенстве явилось в этой связи ярким проявлением решимости государства гарантировать равенство возможностей для лиц африканского происхождения и повышать уровень толерантности. Этот закон может непосредственно применяться в национальных судах и предусматривает широкий спектр мер, в том числе исправительных, применительно к различным вопросам, таким как равенство, здравоохранение, образование, культура, религия, общины киломба, спорт, досуг, доступ к землям, укрепление потенциала, киберпреступность или жилище, и должен применяться как в частном, так и в государственном секторах.

41. В Бразилии, как и во многих странах мира, лица африканского происхождения непропорционально часто страдают от нищеты и социального отчуждения. Пока данная ситуация будет сохраняться, те обязательства, которые были приняты на Дурбанской конференции в 2001 году, а также на Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в Женеве в 2009 году, останутся далекими целями, и миссия, возложенная международным сообществом, не будет выполнена.

42. **Г-жа Крикли** говорит, что от расизма страдают многочисленные и разнообразные группы населения, общим признаком которых является цвет кожи. Она отмечает, что в Европе люди с черным цветом кожи определяют себя в качестве "чернокожих европейцев", а не лиц африканского происхождения. Она полагает, что в ходе работы над текстом общей рекомендации по вопросу о дискриминации в отношении лиц африканского происхождения Комитету нужно будет провести различие между лицами африканского происхождения и лицами, имеющими африканские корни, и учесть все категории соответствующих лиц, включая тех, которые составляли большие миграционные потоки 20-х годов прошлого века в общемировом масштабе, просителей убежища, трудящихся-мигрантов, лиц африканского происхождения, прибывших в Европу из стран Карибского бассейна или Южной Америки. Согласно итогам проведенного в Европе исследования, расизм на этом континенте проявляется в большей степени в отношении выходцев из стран Африки к югу от Сахары по сравнению с представителями Северной Африки; поэтому важно провести четкое различие между этими группами населения и не упустить из виду при составлении общей рекомендации положение самых уязвимых членов меньшинств, в частности женщин.

43. **Г-н Автономов** говорит, что существование расизма не объясняется только торговлей людьми, поскольку страны, не участвовавшие в этой торговле – такие, как Норвегия, Швеция или Финляндия, – тем не менее, не являются свободными от расизма. Он подчеркивает важность поддержания бдительности в области борьбы с предрассудками и дискриминацией; в противном случае эти явления возникают вновь, причем с удвоенной активностью. В качестве доказательства тому он приводит пример России, которая проявляла солидарность с Африкой в 60-е и 70-е годы, но затем столкнулась с активным ростом этих явлений в 90-е годы. Г-н Автономов поддерживает предложение г-жи Крикли о

включении в общую рекомендацию всех лиц африканского происхождения независимо от их корней, их личной биографии, причины нахождения в той или иной стране.

44. **Г-н де Гутт** напоминает, что он является одним из авторов общей рекомендации № 31 о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия (2005 года), и отмечает, что в процессе работы над этой общей рекомендацией Комитету потребуется учесть три основных проявления расовой дискриминации, от которых зачастую страдают лица африканского происхождения: во-первых, расовое профилирование, которое выражается в задержаниях, проверке личных данных, обысках и поспешном взятии под стражу сотрудниками правоохранительных органов; во-вторых, низкий процент жалоб на дискриминацию, подаваемых лицами африканского происхождения, которые испытывают трудности в доступе к правосудию, не знают своих прав и не питают доверия к органам полиции и юстиции; в-третьих, высокий процент лиц африканского происхождения в тюрьмах и центрах содержания под стражей.

45. **Г-н Дьякону** заявляет, что в ходе диалога с государствами-участниками Комитету потребуется затрагивать вопрос о структурной дискриминации, проявляемой в отношении лиц африканского происхождения в сферах занятости, образования, жилища, участия в государственной жизни, а также вопрос о принятых особых мерах борьбы с институциональным расизмом. Теперь Комитет наряду с вопросом о социальном происхождении, породившим систему каст, которым он всегда занимался, будет должен провести анализ дискриминации, связанной с африканским происхождением.

46. **Г-н Саиду** напоминает о том, что в отношении лиц африканского происхождения были совершены самые чудовищные бесчинства в истории человечества, и полагает, что в области борьбы с дискриминацией действительно нужно постоянно проявлять максимальную бдительность. Упомянув о недавних антисемитских выступлениях известного стилиста во Франции и о возмущении, которое вызвало у населения это событие, г-н Саиду сожалеет, что образ чернокожего человека принижается средствами массовой информации, и хотел бы, чтобы лица африканского происхождения занимали аналогичное место в коллективном сознании. В ходе диалога с государствами-участниками Комитет, вероятно, мог бы обращаться к ним с просьбой о включении в свое позитивное право общей рекомендации № 31, на которую лица африканского происхождения затем могли бы ссылаться в национальных судах.

47. **Г-н Эвомсан** задает вопрос о том, не следует ли в интересах борьбы с институциональным расизмом бороться против "афропессимизма", который, по его мнению, заложен в основу дискриминации, проявляемой в отношении лиц африканского происхождения, и восприятия Западом Африки и ее культуры, тем более что появление новых информационных технологий привело к сглаживанию различий между культурами в общемировом масштабе, которое противоречит процессу поощрения разнообразия и взаимопонимания народов.

48. **Г-н Лахири** полагает, что стремление охватить положениями общей рекомендации всех без исключения лиц африканского происхождения, т.е. каждое лицо с африканской ДНК, может оказаться контрпродуктивным. В самом деле, государства-участники могли бы принять решение об отмене всех своих паллиативных мер, опасаясь обойти вниманием определенную группу населения, после чего их могут обвинить в преднамеренном исключении этой группы. Так, например, в период кризиса они могли бы проводить в жизнь общую стратегию сокращения масштабов бедности, направленную на лиц африканского происхо-

ждения, которые обычно живут в бедности. Поэтому он предлагает посвятить эту общую рекомендацию тем 140 млн. и 90 млн. лиц африканского происхождения, которые проживают соответственно в Южной и в Северной Америке и предки которых пострадали от рабства.

49. **Г-н Мичек** ("Хьман райтс эдвокетс") напоминает, что право на участие в государственных делах является одним из основных прав, которое дает возможность следить за тем, чтобы права меньшинств были защищены и чтобы мнение граждан могло быть услышано. При этом во многих странах члены меньшинств исключены из политической жизни, и это ни у кого не вызывает возмущения. Так, например, в Соединенных Штатах Америки, где в ряде штатов лица, которые совершили правонарушения, лишаются избирательного права, в результате 13% чернокожих не могут участвовать в выборах и, соответственно, обеспечить свое представительство.

50. В Колумбии общины лиц африканского происхождения сталкиваются с экологическими проблемами, которые несут угрозу их традиционному укладу жизни, но они не могут добиться, чтобы их голос был услышан, несмотря на поддержку правозащитников, которые, в свою очередь, тоже испытывают притеснения.

51. Г-н Мичек с удовлетворением отмечает, что в некоторых регионах мира право на участие в выборах для лиц, совершивших правонарушение, было гарантировано решением суда; он, в частности, ссылается на Европейский суд по правам человека и на Конституционный суд Южной Африки, которые вынесли соответствующие постановления. Организация "Хьман райтс эдвокетс" надеется, что государства осознают наличие фактической дискриминации, проявляемой в отношении членов меньшинств, согласятся прибегнуть к корректировочным мерам, включая введение квот, и обеспечат соблюдение принципа пропорционального представительства. Организации хотелось бы знать, какие дополнительные меры Комитет намерен предложить государствам-участникам в ходе проведения Международного года лиц африканского происхождения, чтобы гарантировать членам меньшинств их надлежащее представительство в условиях равенства на политической арене.

52. **Г-жа Бьекман** ("Тайп интернэшнл"), выступая от имени 21 организации чернокожих женщин, женщин-мигрантов и женщин-беженцев, а также молодежных организаций, сообщает, что она крайне разочарована низким уровнем активности, проявляемой правительством Нидерландов в связи с проведением Международного года лиц африканского происхождения и празднованием десятилетия Дурбанской декларации. Нидерландское правительство заявило, что вместо проведения торжественных дней, десятилетий и других мероприятий по какой-либо теме, предложенных Организацией Объединенных Наций, оно предпочитает следить за соблюдением и применением в Нидерландах положений международного права, касающихся борьбы с расовой дискриминацией. Г-жа Бьекман сожалеет и о том, что правительство Нидерландов выразило стремление исключить проведение политики интеграции в интересах некоторых этнических групп и с 2001 года не разработало ни одного национального плана действий по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. Нидерландское правительство явно проявляет больший интерес к борьбе с гомофобией и антисемитизмом, которые являются предметом отдельной политики, нежели к борьбе с расизмом, от которого страдают лица африканского происхождения.

53. **Г-н Кесада** ("Глобал райтс") отмечает, что отсутствие дезагрегированных данных о лицах африканского происхождения в некоторых странах Латинской

Америки красноречиво свидетельствует об отсутствии у соответствующих правительств политической воли.

54. Г-н Кесада говорит, что страны Латинской Америки признали наличие на их соответствующих территориях структурной дискриминации в отношении лиц африканского происхождения лишь пять лет тому назад. Это признание явилось первым шагом, за которым должны последовать меры по борьбе с этим злом. Поэтому Комитет должен рекомендовать государствам-участникам не обходить вниманием группы лиц африканского происхождения в ходе выработки и проведения в жизнь государственной политики в области борьбы с расовой дискриминацией, а также в ходе ее оценки.

55. В заключение г-н Кесада хотел бы узнать, каким образом Комитет планирует усовершенствовать свое сотрудничество с региональными механизмами защиты прав человека, такими как Межамериканский суд по правам человека.

Заседание закрывается в 13 час. 05 мин.