



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/SR.1319
15 March 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Пятьдесят четвертая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1319-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве в среду,
10 марта 1999 года, в 15 час. 00 мин.

Председатель: г-н АБУЛ-НАСР

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ
(продолжение)

Двенадцатый-пятнадцатый периодические доклады Сирийской Арабской Республики

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Они должны направляться в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната Е.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на настоящей сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 15 час. 15 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ (пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Двенадцатый, тринадцатый, четырнадцатый и пятнадцатый периодические доклады Сирийской Арабской Республики (CERD/C/338/Add.1/Rev.1)

1. По приглашению Председателя г-н Эль-Хуссами и г-н Нсеир (Сирийская Арабская Республика) занимают места за столом Комитета.

2. Г-н ЭЛЬ-ХУССАМИ (Сирийская Арабская Республика) с удовлетворением отмечает высокое качество работы Комитета и подчеркивает твердую приверженность Сирии делу осуществления международных договоров, участницей которых она является, выполнения вытекающих из них гуманитарных и социальных обязанностей, а также необходимости их универсального применения. В качестве государства-основателя Организации Объединенных Наций Сирия активно участвовала в разработке правозащитных договоров, включая Конвенцию. В своей позиции Сирия исходит из традиционного плюрализма; в население страны всегда входили иные группы, и поэтому обществу Сирии внутренне присущи открытость и терпимость. Идея расовой дискриминации чужда сирийскому обществу, а история Сирии не знает явления фанатизма в каких бы то ни было его проявлениях.

3. Действенному осуществлению свобод и прав способствуют положения главы 4 сирийской Конституции. Пункт 1 статьи 25 предусматривает, что право на свободу является священным и что государство стоит на страже личной свободы, достоинства и безопасности своих граждан; пункт 3 гласит, что все граждане равны перед законом в своих правах и обязанностях; а пункт 4 предусматривает, что государство отстаивает для своих граждан принцип равенства возможностей. Статья 26 закрепляет право каждого гражданина участвовать в политической, экономической, социальной и культурной жизни в соответствии с законом. В пунктах 1 и 2 статьи 35 закреплены принципы, согласно которым свобода убеждений является нерушимым правом, государство обязано уважать все религии и гарантирует свободу отправления любых религиозных культов и обрядов совместимым с поддержанием общественного порядка образом. Пункт 1 статьи 36 гласит, что труд является правом и обязанностью каждого гражданина и что государство гарантирует право каждого гражданина на труд. Согласно статье 37 право на образование, бесплатное на всех уровнях и обязательное на начальном уровне, входит в число прав, гарантируемых государством. В соответствии со статьей 45 государство гарантирует женщинам все возможности для действенного и полноценного участия в политической, экономической, социальной и культурной жизни и занимается решением проблемы устранения ограничений, препятствующих такому их участию. Таковы наиболее важные конституционные положения, касающиеся политических и экономических, социальных и культурных прав, а также их охраны в сирийском обществе.

4. Оратор привлекает внимание к усилиям правительства и законодательству по предупреждению в обществе любой дискриминации в отношении уязвимых групп, включая детей, женщин, трудящихся промышленного и сельскохозяйственного секторов и учащихся, при этом такие меры направлены на обеспечение практического осуществления договоров. Особую важность имеет пункт 4 статьи 25, в котором государство гарантирует равенство возможностей для всех граждан. Сирия не утверждает, что в стране невозможны случаи дискриминации, но решительно борется с любыми проявлениями дискриминации и предупреждает такие проявления в будущем путем обеспечения равных возможностей для всех лиц. Эффективное предупреждение проявлений дискриминации в будущем является ничуть не менее, а, пожалуй, даже более важной задачей, чем ликвидация дискриминации в настоящий момент.

5. Что касается усилий, предпринимаемых для обеспечения равных возможностей для представителей уязвимых групп, то оратор обращает особое внимание на ежемесячные семейные пособия, выплачиваемые всем семьям с детьми, а также на роль бесплатных или практически бесплатных государственных дошкольных заведений, функционирующих в каждом районе, при каждом учреждении и предприятии. Еще одним доказательством равенства доступа и возможностей является чисто номинальная цена на одежду и игрушки, а также тот факт, что образование является бесплатным на всех уровнях. Меры, принимаемые государством для предоставления женщинам всех возможностей приложить свои силы в политической, экономической, социальной и научной жизни и в таких сферах деятельности, как спорт, слишком многочисленны, чтобы можно было их перечислить; охраняя роль матери, супруги и сестры, государство вместе с тем на практике гарантирует им одинаковые с мужчинами возможности. Стремясь рассеять общее заблуждение, оратор подчеркивает, что религия и традиции сирийского общества по сути защищают женщин и их права, а не наоборот.

6. Коснувшись положения трудящихся в двух основных производственных секторах – промышленности и сельском хозяйстве, – оратор отмечает, что революция 1963 года свершилась силами трудящихся и для них и преследовала цель обеспечения справедливости в сирийском обществе. Конституция 1973 года и принятое впоследствии законодательство ликвидировали все пробелы в плане обеспечения их прав на жизнь, достойные условия жизни, достаточный жизненный уровень, образование, здравоохранение и социальное обеспечение, что позволяет трудящимся и их детям использовать все возможности для самореализации и развития во всех областях. Оратор обращает внимание на роль неправительственных организаций (НПО) и ассоциаций низового уровня в укреплении гармоничных общественных отношений и демократии, и особенно в борьбе за ликвидацию всех форм дискриминации. Профессиональные союзы крестьян, рабочих и ремесленников, а также общества учащихся и женщин всячески поддерживают права меньшинств и трудятся над обеспечением осуществления этих прав.

7. Уголовный кодекс и другие законы особенно способствуют осуществлению конституционных положений, касающихся общественных свобод, прав и обязанностей, и соответствуют как духу, так и букве норм международных договоров, включая Конвенцию.

Согласно положениям статьи 307 Уголовного кодекса, любое действие или письменное или устное заявление, которое имеет своей целью или своими последствиями разжигание религиозной или расовой вражды или ненависти среди различных общин и слоев общества, квалифицируется как преступление, наказуемое лишением свободы сроком от шести месяцев до двух лет, а также штрафом в размере до 200 фунтов и лишением права занимать государственные должности и быть избранным. Пункт 3 статьи 28 Конституции запрещает психологические или физические пытки и унижающее достоинство обращение, и такие действия наказываются по закону. Статья 357 Уголовного кодекса предусматривает, что в отношении любого государственного служащего, который подверг любое лицо аресту или лишению свободы несообразным с законом образом, могут применяться исправительно-трудовые меры наказания. Статья 391 Уголовного кодекса гласит, что любой неправомерный акт насилия, совершенный в целях получения признания или информации о преступлении, влечет за собой наказание в виде лишения свободы сроком от трех месяцев до трех лет; если же последствиями жестокого обращения явились болезнь или телесные повреждения, то виновное лицо приговаривается к лишению свободы сроком не менее одного года.

8. Военная оккупация Израилем сирийских Голанских высот лишила сирийских граждан возможности осуществлять свои основные права человека в соответствии с сирийской Конституцией и законами. В результате оккупации они стали жертвами колониального режима и агрессивных идеологий, основанных на дискриминации и расовом и религиозном превосходстве. Согласно доказательствам, полученным Специальным комитетом Организации Объединенных Наций по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, израильтяне повседневно нарушают все права человека и земельные права жителей оккупированных сирийских Голанских высот. В их число входят права на собственность, жилище, национальную самобытность, труд, охрану здоровья, образование и даже на чистую питьевую воду. Захват ими водных ресурсов привел даже к деградации природной окружающей среды. В результате выселения сирийцев из их домов и создания израильских поселений был разрушен традиционный уклад жизни во всех, кроме пяти, деревнях на сирийских Голанских высотах, а создание 40 новых поселений изменило демографический состав населения. Специальный комитет сделал вывод о том, что оккупация является коренной причиной всех нарушений прав человека на оккупированных сирийских Голанских высотах, и сирийская делегация считает, что полномочия Комитета по ликвидации расовой дискриминации позволяют ему осудить нарушения в этом районе в целях защиты положений Устава и принципов Организации Объединенных Наций, особенно принципа недопустимости приобретения территорий силой.

9. Г-н ШАХИ (докладчик по стране) приветствует возобновление диалога с Сирией после восьмилетнего перерыва и выражает надежду на то, что в будущем он будет продолжаться на регулярной основе. Для рассмотрения пятнадцатого доклада в исторической перспективе необходимо осознать геополитическое положение Сирии и его эволюцию с течением времени. На протяжении своей истории Сирия длительное время была вожделенной добычей для завоевателей и захватчиков, и эта участь была суждена ей

до самого XX века. Она ассимилировала всех прищельцев и отразила набеги всех захватчиков, от египтян до монголов, не утратив органичного присущего ей семитского характера с точки зрения языка и культуры, однако все они оставили следы своего пребывания в Сирии; Дамаск, принадлежащей к числу древнейших столиц мира всегда был городом, в котором никогда не утихала жизнь. Тем не менее нашествия и завоевания не способствовали эволюции процесса охраны и поощрения прав человека.

10. Прослеживая события с момента обретения Сирией независимости в 1946 году, оратор говорит, что в этот период она четырежды воевала с Израилем и угроза конфликта никогда не исчезала. С 1967 года Израиль оккупирует сирийские Голанские высоты, а в 1981 году он объявил об их аннексии, хотя эта аннексия и рассматривается как полностью лишённая законной силы органами системы Организации Объединённых Наций, которые придерживаются принципа неприемлемости приобретения территорий путем войны. Сирия играет ключевую роль на Ближнем Востоке. В 1976 году она, вмешавшись, остановила гражданскую войну в Ливане, предоставив большую часть контингента арабских сил сдерживания в составе 300 000 военнослужащих, который до сих пор находится в этой стране, причем ее военное присутствие было легитимизировано по Тарфскому соглашению 1989 года, а также направила войска для защиты Саудовской Аравии после вторжения Ирака в Кувейт. В 1991 году Сирия согласилась на прямые переговоры с Израилем на Мадридской мирной конференции в целях достижения урегулирования на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности Организации Объединённых Наций. Однако в 1996 году израильский премьер-министр отверг формулу "земля за мир" в качестве основы для переговоров между Израилем и его арабскими соседями; а строительство новых еврейских поселений в Восточном Иерусалиме (Хар-Хома) в 1997 году привело к параличу переговоров между Израилем и Палестиной, что имело серьезные последствия для перспектив всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке.

11. В своих заключительных замечаниях по докладу Израиля в 1991 году Комитет заявил о том, что правительство Израиля не соблюдало ни положений Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, ни Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и выразил сильную обеспокоенность в связи с положением на оккупированных территориях.

12. Пятнадцатый доклад не был подготовлен в соответствии с руководящими принципами Комитета, как и не содержит информацию, запрошенную Комитетом после рассмотрения им одиннадцатого доклада. Не была выполнена просьба Комитета о представлении более всеобъемлющего доклада. Оратор благодарит г-на Эль-Хуссами за дополнительную информацию, особенно в отношении израильской оккупации.

13. Хотя отмечалось, что международные конвенции, к которым присоединилась Сирийская Арабская Республика, стали неотъемлемой частью ее внутреннего законодательства (пункт 8), следует подчеркнуть, что Конвенция сама по себе не обладает исполнительной силой и для своего полного осуществления нуждается в национальном законодательстве. Для Комитета неприемлемо утверждение о том, что конкретного

законодательства по запрещению расовой дискриминации не существует из-за отсутствия этого явления, поскольку это не означает, что проявлений расовой дискриминации не может быть в будущем, как и не освобождает государство-участник от принятия законодательства, необходимого для осуществления Конвенции. Необходимо признать, что, хотя статья 207 сирийского Уголовного кодекса, которая в целом соответствует обязательствам по статье 4 Конвенции и предусматривает средства защиты, о которых говорится в статье 6, действительно позволяет использовать Уголовный кодекс для борьбы с расовой дискриминацией, хотя при этом государство-участник сообщило о том, что не было ни одного случая обращения в суд сирийского гражданина или иностранца, который ходатайствовал бы о компенсации в связи с нарушением статьи 207, и что никогда не поступало никаких жалоб в отношении расовой дискриминации.

14. Присоединение Сирии к ряду международных договоров по правам человека свидетельствует о ее стремлении защищать такие права.

15. Согласно другим документам, которые привлекли внимание оратора, чрезвычайное положение сохраняется с 1948 года. Правильно ли он указал эту дату? Объяснение существования чрезвычайного положения в течение столь длительного периода состояло в том, что Сирия непрерывно была ареной войны и напряженности. В силу предписаний о чрезвычайном положении государственные верховные суды безопасности осуществляли чрезвычайные полномочия, при которых имеются основания опасаться серьезного несоответствия судопроизводства международным стандартам в отношении справедливого судебного разбирательства. В качестве оправдания такого положения утверждается, что эти суды рассматривают дела, связанные с террористическими актами и проявлениями сепаратизма. Имелись утверждения о том, что сирийские суды безопасности функционируют вне рамок правовой системы и что в стране имеют место пытки, хотя они и запрещены законодательством. В соответствии со статьей 4 Международного пакта о гражданских и политических правах во время чрезвычайного положения не допускается никаких отступлений от осуществления права на жизнь, на свободу от пыток или рабства или свободу мысли, совести и религии. Еще во время рассмотрения одиннадцатого периодического доклада Сирии (CERD/C/197/Add.6) ряд членов Комитета задавали вопросы о чрезвычайном положении. Может ли сирийская делегация представить какие-либо сведения о нынешней ситуации?

16. В общем и целом сирийское законодательство соответствует требованию статьи 2 о проведении политики ликвидации расовой дискриминации и поощрения взаимопонимания, а также об обязательстве не совершать каких-либо действий, связанных с расовой дискриминацией. Во время рассмотрения одиннадцатого доклада Сирии было внесено предложение о том, что в соответствии со статьей 2.1 с) сирийскому правительству следует учредить межведомственный орган для пересмотра политики в национальном и местном масштабе в целях исправления, отмены или аннулирования любых законов и постановлений, ведущих к возникновению или увековечению расовой дискриминации. В пятнадцатом докладе ничего не говорится по этому вопросу. Кроме того, было бы желательно получить от сирийской делегации информацию о том, какие конкретные меры

были приняты в соответствии со статьей 2.2 Конвенции, с тем чтобы гарантировать полное и равное пользование правами человека некоторыми расовыми группами и лицами, принадлежащими к ним.

17. Что касается осуществления статьи 3, то Сирия в полной мере выполнила свое обязательство осудить режим апартеида в Южной Африке, но Комитет интересуется также ликвидацией любой сегрегации расовых групп на территории государства.

18. Что касается статьи 4, то сирийское законодательство запрещает подстрекательство к расовой дискриминации. В пятнадцатом периодическом докладе нет никаких сведений об осуществлении статьи 4, но из текста статьи 307 Уголовного кодекса – которая в одиннадцатом докладе, по-видимому, упоминается как статья 207, – вытекает, что разжигание религиозной или расовой вражды или ненависти среди различных общин и слоев общества квалифицируется как наказуемое преступление. В пункте 5 одиннадцатого доклада говорится о том, что в сирийском законодательстве запрещаются все формы пропаганды и все ассоциации, основанные на концепциях и теориях, отстаивающих превосходство какой-либо расы или группы лиц того или иного цвета кожи или этнического происхождения, или направленные на поощрение любых форм расовой ненависти или дискриминации, и что также запрещается создавать любые организации с целью поощрения расистской идеологии или подстрекательства к расовой дискриминации. Пункт 3 статьи 25 сирийской Конституции гласит, что все граждане равны перед законом. Поэтому, как представляется, Сирийская Арабская Республика осуществила пункты а) и б) статьи 4, и статья 307 Уголовного кодекса охватывает также требование пункта с) статьи 4 Конвенции, предусматривающего запрещение национальным или местным органам государственной власти или государственным учреждениям поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней.

19. Помимо этого, в 1991 году был задан вопрос о том, распространяется ли действие статьи 207 Уголовного кодекса на дискриминацию как со стороны государственных органов, так и со стороны частных лиц. Пятнадцатый доклад вновь не вносит ясность в этот вопрос. Тогда в ответ на вопрос, можно ли ссылаться в суде на статью 207, сирийский представитель заявил, что эта статья применима в судах, но на рассмотрение в суды не поступало ни одного дела, связанного с расовой дискриминацией.

20. В отношении осуществления статьи 5 оратор обращает внимание на предыдущую просьбу Комитета представить более подробную информацию об осуществлении пункта б) и подпунктов ii) iii) и ix) пункта d) статьи 5, и в частности о том, имеются ли конкретные законы, регламентирующие осуществление гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Конституции, и осуществляются ли эти права при отсутствии какой-либо дискриминации. Относительно экономических, социальных и культурных прав оратор отмечает, что согласно пятнадцатому докладу любая группа может создавать профессиональный союз, и в качестве комментария говорит, что, как ранее отмечал один из членов комитета в связи со статьей 5 d) iii), Сирия в отношении права на гражданство предпочитает применять нормы, аналогичные

тем, которые применяются в ряде других государств. Ссылаясь на заявление сирийского представителя в ходе рассмотрения одиннадцатого доклада о том, что права, перечисленные в статье 5 с), d), e) и f), регламентируются различными законами, гарантирующими такие права, включая право покидать страну и возвращаться в нее, оратор спрашивает сирийскую делегацию, какие именно законы имеются в виду. Он принял к сведению информацию о том, что все граждане, включая женщин, имеют право участвовать в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны, и с удовлетворением отмечает заявление о том, что образование является обязательным на начальном уровне и бесплатным на всех уровнях.

21. Переходя к осуществлению статьи 6, оратор вновь напоминает о вопросе, заданном во время рассмотрения одиннадцатого доклада, о том, какие меры приняты для информирования широкой общественности о средствах правовой защиты, которые имеются в распоряжении населения в случаях расовой дискриминации. Известно ли гражданам о существовании таких средств правовой защиты? По причине отсутствия жалоб трудно понять, в какой степени статья 6 осуществляется на практике.

22. К счастью, в отношении осуществления статьи 7 пятнадцатый доклад содержит ряд примеров, иллюстрирующих то, как сирийские школы и другие учебные заведения осуждают расовую дискриминацию и учат уважать права человека. Отрадно, что правящая партия Баас ратует за права человека.

23. Что касается демографического состава Сирии, то во время рассмотрения одиннадцатого доклада Комитет задал вопросы о том, не запрещена ли евреям служба в вооруженных силах, нет ли в их паспортах и документах, удостоверяющих личность, упоминаний об их религии, а если да, то как это согласуется с правами, изложенными в статье 5 d). Ответ состоял в том, что, хотя в Сирии нет еврейской общины как таковой, некоторые сирийские граждане являются евреями, что они свободно занимаются своей профессиональной деятельностью, торговлей и освобождаются от военной службы, что с 1976 года сняты ограничения на свободу их передвижения и что в их паспортах нет ссылок на их религию. В 1948 году еврейская община в Сирии насчитывала 30 000 членов. К 1991 году большинство членов общины эмигрировали, и в настоящее время остались всего лишь примерно 5 000 человек.

24. Пятнадцатый доклад восполняет пробел в имеющейся в распоряжении Комитета информации относительно числа палестинцев в Сирии, поскольку соответствующие цифры приведены в пункте 11. Что касается их права на возвращение на родину и выдачи им специальных путевых документов, позволяющих совершать поездки за рубеж, то вопрос состоит в том, испытывают ли они затруднения в связи с получением виз. Во время рассмотрения одиннадцатого периодического доклада сирийский представитель ответил, что палестинцы, будучи изгнанными из Палестины, являются беженцами, и их присутствие носит временный характер.

25. В 1991 году были даны заверения в том, что некоторые пробелы в сведениях, представленных в Комитет, будут восполнены в следующем периодическом докладе. Однако этого не было сделано, и хотелось бы надеяться, что такие сведения будут представлены в следующем докладе.

26. Относительно лиц курдского происхождения в Сирии Всемирный справочник меньшинств 1997 года сообщал о наличии в стране 1 млн. курдов, или 8% всего населения. Несмотря на предыдущие просьбы Комитета представить дополнительную информацию о положении лиц курдского этнического происхождения, в пятнадцатом периодическом докладе отсутствуют какие-либо такие данные. В частности, вызывает беспокойство то обстоятельство, что, согласно сообщениям, в начале 60-х годов огромное число лиц курдского происхождения, а именно 140 000 человек, были лишены права гражданства в Сирии и что в настоящее время все еще не известно, сколько курдов, проживающих в этой стране, являются апатридами. Комитет с удовлетворением воспримет меры по исправлению положения в интересах любых родившихся в Сирии курдов, которые в силу упомянутых обстоятельств стали апатридами. Имеются сообщения о запретах на использование курдского языка, создание курдских частных школ и издание книг и других публикаций на курдском языке, а также о препятствиях в продлении срока действия паспортов. Комитет надеется, что сирийская делегация сможет пролить свет на существующее положение в связи с этими утверждениями ряда правозащитных НПО.

27. До сведения Комитета был доведен целый ряд сообщений о нарушениях некоторых из прав человека, закрепленных в статье 5 Конвенции. Эти сообщения касаются содержания под стражей политических заключенных, задержанных лиц, исчезновений и случаев несправедливого судебного разбирательства. Отрадным событием стало освобождение по амнистии, объявленной президентом в 1995 году, 1 200 политических заключенных, которые содержались под стражей по причине своих связей с организацией "Братья-мусульмане". Согласно докладу Государственного департамента Соединенных Штатов за 1997 год, в стране имеется несколько сот политических заключенных, хотя сирийское правительство утверждало, что эти лица арестованы в связи с террористическими актами или иными преступными деяниями. По сведениям Комитета в защиту демократических свобод и прав человека в Сирии, эта цифра составляет 2 700 человек, а в докладе Организации по наблюдению за соблюдением прав человека за 1998 год были приведены имена ряда таких лиц. Оратор с удовлетворением отмечает тот факт, что в марте 1998 года Сирия приняла делегацию организации "Международная амнистия", отметив, что впоследствии эта НПО призвала к немедленному освобождению заключенных, помещенных под стражу исключительно по причине их политических убеждений, и представила властям списки с именами 500 предполагаемых политических заключенных с просьбой пересмотреть дела осужденных и приговоренных в ходе несправедливого судебного разбирательства и установить местонахождение исчезнувших лиц.

28. Согласно утверждениям, продолжаются случаи исчезновений палестинских беженцев и ливанских граждан, в которых замешаны сотрудники сирийских служб безопасности, а также перевод лиц из Ливана в тюрьмы в Сирии. В 1997 году поступило сообщение о четырех новых исчезновениях лиц в Ливане, одно из которых было, по-видимому, освобождено. Кроме того, согласно утверждениям, под стражей содержится иорданский гражданин. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям отметила, что это лицо после 15-летнего пребывания под стражей предстало перед судом и было приговорено к смертной казни. Может ли сирийская делегация представить информацию по этому делу? Согласно Рабочей группе, в начале и середине 80-х годов в разных районах страны отмечалось значительное количество случаев исчезновений. По утверждениям, многие из исчезнувших лиц были членами террористических групп; в Ливане продолжаются исчезновения как ливанских граждан, так и палестинцев-апатридов.

29. В докладе организации "Международная амнистия" за 1998 год содержатся вызывающие тревогу утверждения о случаях ареста лиц по политическим мотивам и о том, что эти лица содержатся под стражей без предъявления обвинений и после истечения срока заключения по приговору, а также о случаях исчезновений в последние годы, которые исчисляются десятками. Согласно сообщениям, в Хасеке и Халебе 20 курдов были арестованы за организацию курдских культурных мероприятий, причем 15 из них - накануне курдского Нового года. Вызывает удивление тот факт, что большинство из лиц, арестованных в 1996 году, впоследствии были освобождены. Вместе с тем утверждается, что многие палестинцы, в последние годы арестованные в Ливане и Сирии по политическим мотивам, все еще содержатся без права общения и переписки, при этом их местонахождение неизвестно. В сирийских тюрьмах по-прежнему находятся примерно 200 ливанских граждан. 9 марта 1998 года организация "Международная амнистия" выпустила заявление, в котором приветствовала освобождение 121 ливанского заключенного и выражала надежду на то, что это будет сопровождаться существенными изменениями в законодательстве для обеспечения защиты прав человека. Ливанские заключенные, большинство которых с 70-х годов находились под стражей без предъявления обвинений или суда, были освобождены и переданы ливанским властям.

30. Оратор выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что военные органы и учреждения государственной безопасности функционируют вне рамок правовой системы и часто игнорируют права подозреваемых и задержанных и что положения законодательства о чрезвычайном положении, имеющие преимущественную силу над положениями Уголовного кодекса, предусматривают превентивные аресты. Имеются утверждения о плохих условиях содержания в местах лишения свободы, произвольных арестах, длительном содержании под стражей без суда и о случаях несправедливого судебного разбирательства. Хотя обычная судебная система, по-видимому, в значительной мере проявила свой независимый характер, иногда политические связи влияют на судебные решения, и поступали утверждения относительно коррупции в судебных органах.

31. Несмотря на некоторые сообщения о случаях насилия в отношении женщин, особенно в сельских районах, оратор с удовлетворением отмечает гуманную политику Сирийской Арабской Республики в области эмансипации женщин и настоятельно призывает власти ускорить ее осуществление.

32. Несмотря на то, что последний доклад государства-участника носит фрагментарный характер, он тем не менее, если его рассматривать с учетом предыдущих докладов и вступительного заявления делегации, в некоторой степени восполняет пробелы в имеющейся в распоряжении Комитета информации относительно Сирийской Арабской Республики.

33. Г-н ВАЛЕНСИЯ РОДРИГЕС отмечает, что сирийский доклад является относительно кратким и не соответствует руководящим принципам Комитета. Далее он сожалеет по поводу отсутствия основного документа и данных в отношении этнического состава населения.

34. Согласно докладу, сирийское общество характеризуется своей терпимостью и отсутствием вражды, что объясняется положением этой страны как исторического перекрестка цивилизаций и рас. Однако сегодня Сирийская Арабская Республика страдает от последствий иностранной агрессии и негативного воздействия оккупации обширной части ее территории.

35. В своей международной политике Сирийская Арабская Республика последовательно отстаивала правозащитные нормы и стандарты равенства, гарантированные в ее Конституции, осуждала расистские режимы и вообще выступала против расизма. Международные договоры являются частью внутреннего законодательства и непосредственно применимы в судах. Оратор дает высокую оценку программам и мероприятиям, описанным в пункте 8 доклада.

36. Хотя статьи Уголовного кодекса, упомянутые в пункте 10, по своим формулировкам несколько отличаются от статьи 4 Конвенции, государство-участник предприняло достойные похвалы усилия для выполнения своих обязательств в соответствии с этой статьей. Однако его утверждение о том, что положения статьи 5 охватываются Конституцией и другими законодательными актами, невозможно проверить при отсутствии соответствующих текстов. Кроме того, Комитет хотел бы ознакомиться с юридическими документами, в соответствии с которыми жертвы актов расовой дискриминации имеют право ходатайствовать о предоставлении правовой помощи.

37. Приветствуя заверения в том, что курдские группы и еврейская община не подвергаются дискриминации, оратор просит представить дополнительную информацию о том, каким образом охраняются их права.

38. Оратор дает высокую оценку усилиям правительства в области обеспечения 350 000 палестинских беженцев жильем и занятостью. Следует надеяться, что вскоре будет найдено справедливое и долгосрочное решение по улучшению их тяжелого положения.

39. Г-н НОБЕЛЬ говорит, что, согласно *Всемирному справочнику меньшинств*, Сирийскую Арабскую Республику населяют алавиты, курды, греко-православные и греко-католики, друзы, армяне, исмаилиты, сиро-православные и сиро-католики, туркмены, черкесы, итна-ашари и евреи. Коротко говоря, в стране сложилось весьма многокультурное и многорелигиозное общество, в котором этнические группы проживали бок о бок в течение столетий. Поэтому крайне важно, чтобы сирийские власти выполняли все свои обязательства в соответствии с Конвенцией как в сфере законодательства, так и на практике.

40. Согласно докладу *Международной организации труда (МОТ)* об осуществлении Сирией Конвенции МОТ № 107 о защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни в независимых странах бедуинскому населению предоставлено 750 постоянных начальных школ и 67 мобильных школ, которые функционируют в транспортных средствах и палатках. Такие усилия заслуживают всяческого одобрения, поскольку прилагаются в интересах образования меньшинства, которое даже не было упомянуто во *Всемирном справочнике*. Имеются ли какие-либо данные о переписи представителей бедуинской общины? Оратор также высоко оценивает создание правозащитных комитетов в каждой сирийской школе и просит представить более подробные сведения о том, как они функционируют.

41. Как утверждается, в Сирийскую Арабскую Республику нелегально перебралось большое число курдов, спасающихся от преследований в соседних странах. Однако надежные источники из числа НПО утверждают, что эти люди фактически являются лицами, которые были лишены гражданства в 1963 году и на протяжении целых поколений жили в стране. Оратор лично беседовал с курдами, принадлежащими к этой категории, и вынес из этих бесед такое же впечатление.

42. Организация "Международная амнистия" утверждает, что Халед Дауд Шайху, Умар Аюб Хаму и Махди эль-Али были арестованы за распространение аудиозаписей курдской музыки. Если эти утверждения верны, то такие меры являются нарушением статьи 2 а) Конвенции. Группа в защиту прав меньшинств заявляет, что курды все еще находятся в униженном положении, поскольку многим из них до сих пор отказывают в гражданстве, документах, удостоверяющих личность, или паспортах. Согласно утверждениям, курдский язык и курдская культура по-прежнему подавляются, а курдские имена заменяются арабскими. Однако эта же НПО сообщает о существенном сокращении дискриминации по этническому признаку. Согласно *Международной федерации прав человека (МФПЧ)*, после Декрета 1962 года о введении чрезвычайного положения Конституция в значительной степени не действует. Были введены ограничения на свободу ассоциации и выбора или изменения местожительства. Переписка, публикации, радиопередачи и другие средства общения и связи подвергаются цензуре. Зачастую страдают в основном такие меньшинства, как курды.

43. Г-н ДБЯКОНУ говорит, что взаимообогащение разных культур является поразительным историческим достижением Сирии, в результате которого у населяющих ее народов выработались терпимость и взаимопонимание. В своем вступительном заявлении делегация признала наличие случаев дискриминации и заверила Комитет в том, что власти борются с такими тенденциями. Страна бесспорно проводит четкую политику борьбы против расовой дискриминации и сегрегации. Оратор надеется, что положения устава правящей партии Баас на практике применяются в политической деятельности.

44. Хотя сирийское законодательство, по-видимому, охватывает большинство положений Конвенции, он не смог найти какую-либо ссылку на применение насилия по расовым мотивам. В соответствии с пунктом 9 доклада министерство культуры запрещает фильмы и аудиозаписи, выпускаемые организациями, которые стремятся унижить достоинство представителей тех или иных рас или общин. Он спрашивает, применялись ли наказания в отношении таких лиц или групп лиц.

45. Комитет будет признателен за дополнительную информацию, касающуюся курдского меньшинства. Разрешено ли курдам свободно пользоваться своим родным языком на общественных и частных мероприятиях и имеются ли школы с преподаванием на курдском языке? Разные источники приводят крайне противоречивые статистические данные о числе курдов, проживающих в стране, а именно: в диапазоне от 160 000 до 1 млн. человек. Проживают ли в Сирийской Арабской Республике курдские беженцы из других стран региона, а если да, то каков их статус?

46. Кроме того, оратор приветствовал бы дополнительную информацию относительно других этнических меньшинств в стране.

47. Г-н ДЕ ГУТТ благодарит делегацию за дополнение весьма краткого и недостаточно подробного периодического доклада.

48. Он высказывает оговорки в отношении содержащегося в пункте 10 заявления о том, что непринятие законодательства в целях борьбы с расовой дискриминацией объясняется отсутствием этого явления в истории сирийского общества. Однако он с удовлетворением отмечает, что расистские акты, как и устные или письменные заявления расистского характера и членство в расистских организациях, влекут за собой наказания в соответствии со статьями 307, 308 и 109 Уголовного кодекса.

49. В 1991 году сирийская делегация заверила Комитет в том, что курды полностью интегрированы в сирийское общество, однако организация "Международная амнистия" в своем докладе за 1998 год утверждает, что в мухафазах Хасеке и Халеб не менее двадцати курдов было арестовано за организацию курдских культурных мероприятий. Согласно сообщениям, в канун курдского Нового года не менее пятнадцати человек были арестованы и помещены под стражу в Фара-Фаластине, Адре и Халебе. Оратор предлагает делегации прокомментировать эти утверждения и обращает внимание на заявление о положении курдов (CERD/C/54/Misc.20/Rev.1), принятое Комитетом на его предыдущем заседании.

50. В 1991 году сирийская делегация сообщила Комитету о том, что присутствие палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике является временным явлением. Оратор предлагает делегации прокомментировать утверждение организации "Международная амнистия" о том, что многие палестинцы были арестованы в Сирийской Арабской Республике и Ливане по политическим мотивам и все еще находятся в тюрьме. Утверждается, что во многих случаях их местонахождение неизвестно.

51. Оратор просит делегацию подтвердить, что представители еврейской общины пользуются полной свободой передвижения и что в документах, удостоверяющих их личность, больше не упоминается их религия.

52. Г-н ГАРВАЛОВ спрашивает, действительно ли греко-православная и католическая общины в Сирии являются этническими меньшинствами или все же религиозными группами, как это имеет место в Ливане. В пункте 3 доклада утверждается, что история Сирии не знает такого явления, как расовая дискриминация, и что действия, связанные с проявлениями расизма, считаются крайне предвзятными. Комитет уже официально выражал свою недвусмысленную позицию в аналогичных случаях, которая состоит в том, что ни одна страна мира не застрахована от расовой дискриминации.

53. В любом случае, даже если может представляться, что расовая дискриминация в обществе отсутствует, каждому государству-участнику все же необходимо принять законодательство в этой области, хотя бы в качестве предварительного шага. Что касается утверждения о том, что курды не являются отдельной группой населения, ибо они расселены по всей стране и образуют составную часть сирийского общества (пункт 10), то считает ли государство-участник, что этническое меньшинство можно квалифицировать в качестве такового только в том случае, если все его представители проживают в одном и том же районе? Оратор указывает, что согласно Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах права человека являются индивидуальными, а не коллективными правами.

54. И наконец, ссылаясь на пункт 6 доклада, оратор говорит, что "участие в ликвидации апартеида, любых видов политики и практики расовой дискриминации или сегрегации или расовой пропаганды" следует рассматривать как краеугольный камень конституционных, законодательных и судебных полномочий государства. Эти полномочия, в свою очередь, должны быть краеугольным камнем государства, которому подчинены все другие структуры, включая политические партии.

55. Г-н ЭЛЬ-ХУССАМИ (Сирийская Арабская Республика) говорит, что исходным пунктом для рассмотрения ситуации в Сирии должно быть положение об отсутствии дискриминации в какой бы то ни было форме. Сирия всегда была тем местом, где встречались этнические группы, расы и религии. Именно сосуществование культур сделало сирийское общество таким, как оно есть – обществом, которое не знает дискриминации по этническим или расовым мотивам. Тем не менее оно попыталось предвосхитить

возможность проявлений расовой дискриминации в будущем, сделав на них ссылки в Конституции и Уголовном кодексе и настойчиво добиваясь равенства возможностей для всех граждан в сферах образования и занятости и перед законом.

56. Ряд ораторов упоминали о чрезвычайном положении, действующем в Сирии. Политическая ситуация в регионе, глубоко затрагивающая Сирию в силу ее особого географического положения, никогда не позволяла Сирии ослаблять свою бдительность, и любая страна, которая считает, что ее безопасности угрожают внутренние или внешние факторы, в соответствии с гражданским и международным правом имеет право объявить чрезвычайное положение. Оно будет оставаться в силе, пока не изменится обстановка в области безопасности: можно ли обойтись без него при наличии угроз со стороны терроризма, Израиля, опасности взрывов, изгнаний и убийств? Президент ясно заявил, что чрезвычайное положение применяется в узких рамках и с большой осмотрительностью. Никаких ограничений на свободу нет: иностранные державы и Организация Объединенных Наций направляли миссии в страну, сирийцы свободно совершают поездки и выражают свои мнения, а газеты критикуют правительство. Чрезвычайное положение не влияет на повседневную жизнь. Оно применяется в качестве сдерживающей меры и было введено в силу такой ситуации в области безопасности, которая не оставляла Сирии иного выбора. Он желал бы такого улучшения в региональной ситуации, которое позволило бы отменить чрезвычайное положение.

57. Сведения, описывающие положение курдов в Сирии, являются тенденциозным преувеличением и не отражают реальность. Сирийские граждане курдского происхождения подвергаются такому же обращению, как представители любой другой из многочисленных культурных групп в стране. Никто иной, как члены Комитета постоянно делают аллюзии на расовые различия. Сирия, к примеру, не проводит анализов крови для установления расового происхождения людей.

58. В 50-х годах многие курды прибыли в Сирию через район Хасеке, расположенный вблизи турецкой и иракской границ. В 1962 году была предпринята попытка определить число нелегально прибывших курдов. Те лица, которые были уже зарегистрированы до 1945 года, и любые лица, которые могут доказать, что они проживали в Сирии до 1945 года, могут рассматриваться в качестве сирийских граждан. Это же относится к государственным служащим или военнослужащим, вышедшим на пенсию или в отставку, а также к служащим, которые трудились для государства в течение 10 лет. Те лица, которые не смогли представить документальное свидетельство проживания, были квалифицированы в качестве несирийцев и зарегистрированы как иностранцы. Предельный срок для ходатайства о подтверждении гражданства был продлен до 1972 года, и в период с 1976 по 1995 годы число зарегистрированных иностранцев в силу браков и рождений возросло от 40 000 до примерно 67 000 человек.

59. Помимо зарегистрированных лиц, после переписи в регион нелегально прибыли другие иностранцы, общее число которых к 1995 году достигло примерно 75 000 человек. Ни одна страна в мире не предоставляет гражданство нелегальным иммигрантам, однако курды и турки, проживающие в районе Хасеке, которые прибыли в страну нелегально и

не смогли доказать свое сирийское гражданство, пользуются некоторыми правами и льготами, аналогичными тем, которые предусмотрены для сирийских граждан. У них есть документы, удостоверяющие личность, и паспорта, в их паспорта вносятся сведения об их рождении, браке и смерти, их дети принимаются в учебные заведения всех уровней и им разрешается повсюду работать в государственном и частном секторах. Они свободно совершают поездки на территории Сирии в зависимости от вида имеющегося у них удостоверения личности, а при определенных обстоятельствах они могут покидать Сирию, например, в целях прохождения лечения или учебы. Можно ли определять это как несправедливость или угнетение? Несмотря на то, что они проникли в страну, к ним относятся с гостеприимством и уважением. Женщины, принадлежащие к таким группам, могут выходить замуж за сирийских граждан и тем самым обретать сирийское гражданство; однако сирийским женщинам не разрешается выходить замуж за представителей таких групп, и таким образом Сирия охраняет как сирийских женщин, так и сирийскую нацию, на что она имеет полное право.

Заседание закрывается в 18 час. 00 мин.