



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/SR.1722
9 May 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Шестьдесят седьмая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О ПЕРВОЙ (ОТКРЫТОЙ)* ЧАСТИ 1722-го ЗАСЕДАНИЯ,

состоявшегося во Дворце Наций, Женева, во вторник,
16 августа 2005 года, в 10 час. 00 мин.

Председатель: г-н ЮТСИС

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ,
ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО
СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ (продолжение)

Четырнадцатый - восемнадцатый периодические доклады Нигерии (продолжение)

* Краткий отчет о второй (закрытой) части заседании представлен в качестве документа CERD/C/SR.1722/Add.1.

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны быть представлены на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска этого документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Все поправки к кратким отчетам об открытых заседаниях Комитета в ходе настоящей сессии, будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 час. 15 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ,
ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО
СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ (пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Четырнадцатый - восемнадцатый периодические доклады Нигерии (продолжение)
(CERD/C/476/Add.3)

1. По приглашению Председателя члены делегации Нигерии вновь занимают свои места за столом Комитета.
2. Г-н БИН РИМДАП (Нигерия) благодарит членов Комитета за их конструктивные комментарии, сделанные накануне, и говорит, что его правительство будет прилагать все усилия к тому, чтобы обеспечивать более регулярный диалог с Комитетом в будущем. Периодический доклад был подготовлен группой в составе представителей ряда министерств, Национальной комиссии по правам человека и Федеративной комиссии. В подготовке следующего доклада, который будет более всесторонним, чем рассматриваемый в настоящее время, примет участие недавно назначенный специальный советник по делам гражданского общества.
3. Его правительство не хотело представлять статистические данные о населении в разбивке по этническому, племенному, религиозному или культурному признаку, поскольку оно опасалось, что это приведет к искажению цифр и может вызвать нестабильность. После гражданской войны в Биафре в 60-х годах XX века правительство старается формировать национальную общность, принадлежность к которой чувствовали бы все нигерийцы, создавая штаты и местные органы управления, охватывающие все этнические группы на федеральном уровне, уровне штатов и местном уровне. Поэтому сбор данных о различных этнических группах в ходе опросов не поощряется, поскольку это противоречит философии, предполагающей широкое участие.
4. Когда в 1914 году Великобритания объединила северный и южный протектораты, все соответствующие народности стали нигерийцами. Поскольку они все являются коренными народностями нигерийского государства, проблема дискриминации в отношении коренных народов здесь не возникает. Все нигерийцы принадлежат к конкретным общинам и все имеют равные права по Конституции, которая запрещает дискриминацию по признакам этнической принадлежности, культуры, языка, религии или убеждений.

5. Его делегация не понимает термин "экологический расизм". Все экологические проблемы, такие, как ухудшение качества окружающей среды, опустынивание и эрозия, волнуют правительство. Оно создало Комиссию развития дельты Нигера в попытке защитить этот район, а также экологический фонд и выделило специальные средства из походной части федерального бюджета на цели развития этого района. Председатель и члены этой Комиссии представляют нефтепроизводящие общины, а нынешний специальный советник президента по вопросам сокращения масштабов нищеты является представителем народности огони. Все общины в нефтедобывающих районах являются самоуправляющимися как на местном уровне, так и на уровне штатов. Выходцами из этого района также являются ряд министров, специальных советников, послов и руководителей промышленности. В других районах Нигерии назначения основаны на "федеративном" принципе, за соблюдением которого строго следит Федеративная комиссия.

6. Правительство осуждает все акты беззакония, совершаемые сотрудниками полиции и представителями вооруженных сил. Случаи, о которых упоминал Комитет, не были мотивированы этническими соображениями, а стали результатом усилий правительства по смягчению внутриэтнических и межэтнических кризисов. В штат Бенуэ были направлены войска, с тем чтобы прекратить столкновения между народностями джукун и тив, которые враждовали из-за земли. Когда этнические ополченцы убили 12 военнослужащих, другие военные принялись совершать убийства из мести, что было прекращено правительством. Этнические ополченцы получали стрелковое оружие из соседних стран и убили многих сотрудников полиции. Кроме того, вооруженные ополченцы брали в заложники нефтяников в районе дельты реки Нигер. Использование правительством военнослужащих в качестве последней меры в таких кризисах никогда не было направлено против какой-либо этнической группы. Набор в вооруженные силы, полицию и другие силы безопасности осуществляется на равной основе между всеми штатами Нигерии и не основан на этнических или религиозных критериях.

7. В Нигерии нет никакой дискриминации в отношении этнических меньшинств в социально-экономической деятельности. Каждое этническое меньшинство относится к тому или иному штату и имеет орган местного самоуправления. Три компонента системы управления предоставляют возможности всем людям, что закреплено в Конституции и обеспечивается Федеративной комиссией. Распределение федеративных политических и административных должностей между различными штатами, о чем подробно рассказывается в двух пресс-релизах, распространенных среди членов Комитета, свидетельствует о том, что такой дискриминации не существует.

8. В каждом учреждении, созданном для реализации положений статьи 2 Конвенции, председатели и члены представляют каждый из штатов Нигерии. Штатное расписание этих учреждений отражает "федеративный" принцип. Их соответствующие функции были подробно определены в Конституции 1999 года, с тем чтобы обеспечить справедливое распределение и избежать дискриминации в отношении какой-либо этнической группы. Специальные комитеты в палате представителей и сенате наблюдают за работой каждой создаваемой национальной комиссии.

9. Г-н АИГХЕВИ (Нигерия) говорит, что "федеративный принцип" вытекает из антидискриминационного законодательства, точно так же, как в других странах это имеет место в отношении законов о равных возможностях или правах меньшинств. Федеративный характер определяется в Конституции, в которой равным образом предусматривается, что органы управления на федеративном уровне, уровне штатов и местном уровне, а также государственные учреждения и предпринимательский сектор по своему составу должны отражать федеративный характер Нигерии. В частности, Конституция требует, чтобы один министр назначался от каждого штата и чтобы каждое назначенное лицо являлось коренным представителем своего штата. Федеративная комиссия, созданная в 1996 году, отвечает за обеспечение справедливого распределения должностей на государственной службе, поощрение, мониторинг и обеспечение соблюдения законов, а также принятие правовых мер против любого лица или учреждения, которые не соблюдают эту политику. Каждый штат имеет постоянного представителя в составе Комиссии. Хотя эта политика начала оказывать воздействие на бюрократические назначения, некоторые группы по-прежнему являются недопредставленными. Тем не менее следует отметить, что положение является более благоприятным в районе дельты реки Нигер, чем в других районах страны. Эта политика принесла свои плоды, обеспечив наиболее справедливое распределение политических постов в истории Нигерии.

10. Г-н АЙАЛОГУ (Нигерия) говорит, что народ осу поклонялся традиционным божествам до появления в Нигерии христианства и западной цивилизации. Осу занимали привилегированное положение в обществе и никогда не подвергались остракизму. Хотя они не вступали в брак с представителями других групп, им никогда не отказывалось в доступе к услугам или каким-либо объектам общественного пользования. Так называемая кастовая система никогда не была институционализирована, и после заключения смешанных браков на протяжении жизни ряда поколений, теперь отмерла.

11. Г-н БИН РИМДАП (Нигерия) говорит, что его правительство изучает вопрос о включении Конвенции в национальное законодательство в рамках антидискриминационного законопроекта, который в настоящее время рассматривается

Национальной ассамблеей. Нигерия является участницей Венской конвенции о праве международных договоров, и правительство принимает меры по устранению несоответствий между международными договорами и Конституцией. Нигерия включила в свое внутреннее законодательство Африканскую хартию прав человека и народов.

12. В 1999 году была создана группа Опута для проведения расследований по обвинениям в нарушении прав человека военнослужащими. Несколько лиц, обвиненных в докладе, отказались предстать перед этой группой и заявили в Верховном суде, что группа не была создана на законных основаниях. Суд вынес решение в их пользу.

13. Были созданы мобильные школы для удовлетворения потребностей таких уязвимых групп, как скотоводческие и рыбацкие общины. В системах квот и стратегиях, осуществляемых в районах проживания, при приеме в университеты и колледжи предпочтение отдается учащимся из местных районов.

14. Правительство предпринимает шаги по расселению внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и обеспечению их права на образование, охрану здоровья и других прав. Президентский комитет, созданный для изучения положения ВПЛ, представил несколько рекомендаций правительству, а также призвал международное сообщество относиться к ВПЛ как к беженцам. Права неграждан защищаются Конституцией, в которой предусматривается, что все находящиеся в Нигерии лица имеют право на уважение человеческого достоинства. Не было такого случая, чтобы какой-либо иностранец заявил о нарушении своих прав в Нигерии.

15. На национальном уровне теле- и радиопрограммы транслируются на английском языке. Печатные средства массовой информации, большинство из которых находится в частных руках, также выходят на английском языке. Однако на региональном уровне программы транслируются на местных языках. В целом информация может распространяться на любом языке.

16. Правительство Нигерии придает огромное значение борьбе с торговлей людьми. Нигерия является участницей Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и создала национальное учреждение по предупреждению торговли людьми.

17. В Нигерии существует три категории судов, а именно: суды общего права, суды обычного права и суды шариата. Решения всех этих судов могут быть обжалованы в Верховный суд. Люди могут по своему желанию выбирать суд для рассмотрения своего дела.

18. В соответствии с Конституцией всем лицам, проживающим в Нигерии, обеспечивается бесплатное начальное и среднее образование без какой-либо дискриминации. Семьдесят четыре так называемые единые школы были созданы для того, чтобы подчеркнуть необходимость национального единства. В целом школы создаются федеральным правительством, правительствами штатов и местными органами управления. Миссионеры и различные группы также предоставляют услуги в сфере образования на всех уровнях. Существует образование для взрослых.

19. С целью предупреждения чрезмерного применения силы, вымогательства и безнаказанности правительство предпринимает шаги по реформе полиции и, в частности, по обеспечению надлежащей профессиональной подготовки сотрудников сил безопасности. В рамках процесса реформы во всех полицейских подразделениях будут созданы группы по правам человека. Судебная следственная комиссия проводит расследование дела о недавнем убийстве шести невооруженных граждан на полицейском контрольно-пропускном пункте в Абудже. Правительство обещает, что результаты расследования будут обнародованы, а виновные наказаны в соответствии с законом. Хотя убитые являлись представителями определенной этнической группы, этот инцидент нельзя рассматривать как свидетельство того, что эта группа подвергается преследованиям на систематической основе.

20. На качество докладов Нигерии, представляемых различным договорным органам по правам человека, влияет ряд факторов, в том числе дефицит средств и отсутствие необходимых технических навыков и консультативных услуг. Представители УВКПЧ посетили Нигерию и выявили различные сферы, которые требуют помощи. Однако в связи с отсутствием соответствующих ресурсов Управление не может предоставить эту помощь.

21. Г-н АМИР сожалеет, что делегация не подчеркнула в достаточной степени важность построения национального государства и достижения единства нигерийского народа. Только после достижения такого единства правительство сможет эффективно решать проблемы, присущие проживающим в стране 250 этническим группам обеспечивать право каждого индивида на процветание, благосостояние, образование, труд и здоровье. Это - единственный способ избежать гражданских войн, которые ослабляют и дробят государства и мешают правительствам решать важнейшие экономические и социальные проблемы. Ни гражданское, ни общее право не содержат элементов, которые необходимы для управления африканским обществом. В этой связи он напоминает о предложенной африканскими юристами идее разработки регионального африканского права на основе международного права.

22. Г-н ЛИНДГРЕН АЛВИС просит делегацию подтвердить, что даже в тех штатах, где большинство населения составляют мусульмане, люди могут выбирать, какой суд будет рассматривать их дело.

23. Г-н де ГУТТ спрашивает, может ли какой-либо человек, обвиненный другим человеком - например в суде шариата, - просить, чтобы его дело было передано в суд общего или обычного права.

24. Г-н БОЙД говорит, что наличие этнически многообразных вооруженных сил, сил безопасности и полиции содействует лучшему пониманию различных общин и тем самым в значительной степени способствует эффективной деятельности полиции. Это особенно верно в случае с Нигерией, поскольку продолжают поступать сообщения об острых столкновениях между нигерийской армией и некоторыми гражданскими группами. Он просит делегацию представить данные об этническом составе вооруженных сил, федеральной полиции и сил безопасности.

25. Он спрашивает, проводились ли расследования по обвинениям в убийстве около 200 безоружных гражданских лиц из этнической группы тив сотрудниками сил безопасности в 2001 году. Если да, то ему хотелось бы знать, были ли в связи с этим инцидентом возбуждены уголовные дела против предполагаемых виновных лиц и были ли вынесены какие-либо обвинительные приговоры.

26. Вопреки утверждениям государства-участника о том, что кастовая система более не существует, информация, представленная Комитету, указывает на сохранение в определенных районах страны дискриминации по кастовому признаку. Хотя он не очень хорошо знаком с реальным положением дел в Нигерии, опыт других стран, несомненно, указывает на то, что такая практика сама по себе не исчезает; государству-участнику следует принять конкретные меры по искоренению ее пережитков.

27. Г-н ШАХИ говорит, что Комитет осознает, что ликвидация расовой дискриминации и обеспечение равенства в стране, в которой проживает 250 различных этнических групп, является весьма трудной задачей. Он просит представить подробную информацию о мерах по искоренению дискриминации по кастовому признаку и усилиях государства-участника по объединению различных этнических групп и национальному строительству. Насколько эффективными были на сегодняшний день такие меры? В этой связи он с удовлетворением отмечает многообразие этнического состава делегации.

28. Термин "экологический расизм" был использован применительно к неспособности многонациональных нефтяных компаний брать на себя ответственность за ухудшение

качества окружающей среды, вызванное деятельностью по добыче нефти в Нигерии, особенно на территории проживания народа огони, и вредному воздействию на местное население. Хотя термин "экологический расизм", возможно, и является отчасти неуместным, данная проблема, несомненно, требует решения. Комитет будет приветствовать более строгое применение принципа недискриминации, в том числе при ассигновании средств различным штатам федерации. Делегации следует рассказать о мерах, принимаемых с целью решения проблем, и указать, в какой степени транснациональные корпорации привлекаются к ответственности за свои действия.

29. Г-н ПИЛЛАИ спрашивает, гарантирует ли Конституция Нигерии право на средство правовой защиты от нарушений прав человека лицам, не являющимся гражданами, и содержит ли предлагаемый антидискриминационный законопроект соответствующие положения. Данный вопрос имеет особую важность, учитывая присутствие на территории Нигерии большого количества беженцев.

30. Он дает высокую оценку государству-участнику за его политику позитивных действий и спрашивает, какие группы населения являются бенефициарами соответствующих мер и как правительство намеревается развивать эту политику в дальнейшем.

31. Г-н БИН РИМДАП (Нигерия), описывая различные этапы на пути Нигерии к обретению статуса самостоятельного государства, говорит, что фрагментация африканских обществ в целом и огромное этническое многообразие его страны в частности, делают содействие социальной сплоченности и национальному единству непростой задачей. Однако для правительства это является приоритетной целью.

32. Кастовая система давно была официально поставлена вне закона. Хотя определенные глубоко укоренившиеся предрассудки в отношении других членов этнических групп могут сохраняться в сельских районах, по мере развития процесса интеграции дискриминация по кастовому признаку была практически ликвидирована.

33. Законы шариата распространяются исключительно на представителей мусульманской общины и в прошлом в основном использовались для урегулирования семейных споров. В последние годы некоторые штаты стали рассматривать уголовные дела в судах шариата - главным образом для того чтобы добиться поддержки избирателей. Каждый гражданин свободен выбирать суд для рассмотрения дела, а именно суд шариата, в суде общего права или суд обычного права; не существует какого-либо строгого обязательства следовать тому или иному конкретному правовому режиму. Все решения, основанные на законах шариата, могут быть обжалованы в Федеральном высоком суде.

34. Право на обращение в суд при нарушении прав человека распространяется на всех жителей Нигерии независимо от их гражданства. Права иностранных трудящихся в Нигерии регулируются специальными законами. Его страна является участницей Конвенции о статусе беженцев и уважает права беженцев, которые гарантируются этим документом. От лиц, не являющихся гражданами Нигерии, никаких жалоб на нарушения прав человека, пока не поступало.

35. Г-н АИГХЕВИ (Нигерия) говорит, что равная представленность этнических групп в вооруженных силах, полиции и силах безопасности, а также во всех других правительственных учреждениях гарантируется Конституцией. Первоначальная система квот была заменена Федеративной комиссией, на которую возложена обязанность следить за соблюдением соответствующих положений. Хотя равная представленность этнических групп пока еще не в полной мере обеспечена на гражданской службе, этот принцип строго соблюдается в отношении вооруженных сил, полиции и сил безопасности.

36. Г-н БИН РИМДАП (Нигерия) говорит, что его правительство полностью поддерживает понятие корпоративной ответственности за ухудшение качества окружающей среды, вызванное нефтедобычей, и все компании, занимающиеся добычей нефти в Нигерии, обязаны соблюдать нормы экологической безопасности. Следует отметить, что добыча нефти не ограничивается территорией народа огони.

37. Была принята стратегия позитивных действий с целью повышения роли женщин в общественной жизни. Для участия в общественной жизни не существует каких-либо этнических барьеров, и поэтому нет каких-либо программ позитивных действий, осуществляемых для конкретных этнических групп. Принят ряд мер для обеспечения равного доступа к образованию представителям всех этнических групп.

38. Г-жа ДЖАНУАРИ-БАРДИЛЬ (Докладчик по стране) говорит, что Комитет приветствует решимость государства-участника улучшить качество своих периодических докладов, представлять доклады чаще и содействовать более активному участию НПО в процессе подготовки докладов. Принадлежность к коренным народам в государстве-участнике, как представляется, увязывается с тем или иным конкретным штатом, районом или даже муниципалитетом, но не трактуется в национальном масштабе, в связи с чем было бы полезно более внимательно изучить смысл этой концепции.

39. Термин "экологический расизм" используется применительно к несоблюдению многонациональными компаниями экологических требований при осуществлении деятельности за рубежом, часто при попустительстве правительств соответствующих стран. Комитет возражает против такой практики и будет приветствовать

дополнительную информацию об экологических программах в районе дельты Нигера и о мерах, принимаемых с целью защиты прав народа огони.

40. Комитету хотелось бы получить больше информации о нарушениях прав человека в Нигерии в результате жестокого обращения со стороны сотрудников правоприменительных органов. Хотя такие нарушения происходят во многих районах мира, государства - участники Конвенции признали нормы международного права, которые предполагают обязательство вести борьбу с такими нарушениями.

41. Обеспечение национального единства - это проблема, стоящая перед многими странами, особенно теми, общества которых подвергались фрагментации на протяжении своей истории. Усилия Нигерии по обеспечению национального единства с помощью образования новых штатов и с использованием механизма переселения людей с одной территории на другую, несомненно, связаны с некоторым риском. Было бы интересно узнать, что получилось, а что нет. В частности, Комитету хотелось бы узнать, в какой мере вновь образованные штаты опираются на федеральное финансирование, как принимаются решения относительно такого финансирования и отчитываются ли правительства штатов за использование таких средств. Он также приветствовал бы информацию о том, в какой степени преобладающие группы населения Нигерии подчиняют себе меньшинства и сталкиваются ли люди, прибывшие в новые районы страны, с дискриминацией в плане доступа к социальным услугам, в частности в области здравоохранения и образования.

42. Комитет приветствует представленную правительством информацию о Федеральной комиссии и с нетерпением ждет дальнейших сообщений о результатах ее деятельности. Опытом Нигерии в этом отношении могут воспользоваться другие страны. Законодательные меры, такие, как объявление вне закона кастовой системы в Нигерии, могут быть приняты относительно быстро, но для того, чтобы соответствующие перемены произошли в повседневной жизни людей, часто требуется некоторое время. По этой причине Комитет будет продолжать наблюдать за положением дел в отношении кастовой системы в Нигерии. Хотя Конституция предоставляет гарантии всем гражданам Нигерии, необходимо принять более конкретные законы для реализации положений Конституции.

43. Возобновление диалога между правительством Нигерии и Комитетом открыло путь для продолжения диалога в будущем. Правительство может рассчитывать на поддержку Комитета в решении стоящих перед ним проблем, связанных с национальным строительством. В своем следующем докладе ему следует постараться представить больше информации о реальных трудностях, с которыми оно сталкивается, что будет

содействовать повышению эффективности его диалога с Комитетом. Г-жа Джануари-Бардиль благодарит делегацию за участие.

44. Г-н БИН РИМДАП (Нигерия) говорит, что он не может предоставить какой-либо дополнительной информации о вышеупомянутых санкциях; тем не менее его правительство очень серьезно относится к нарушениям прав человека. Поэтому он займется этим вопросом и в свое время направит Комитету ответ.

45. Лица, которые переехали из одного района страны в другой, не сталкиваются с дискриминацией в плане доступа к социальным услугам. Доступ в большинство медицинских учреждений является платным и не предполагает проверку личности пациента. В бедных районах все лица, которые нуждаются в медицинской помощи, могут обращаться в специальные благотворительные медпункты. Никому не отказывается в возможности получения образования. Штат происхождения соответствующего лица принимается во внимание в сфере занятости, поскольку пенсия того или иного работника основана на взносах, выплачиваемых в пенсионный фонд штата.

46. Он благодарит Комитет за поднятые им проблемы и высказанные замечания, которые он передаст его правительству. Национальное строительство является непростой задачей; процесс, осуществляемый после обретения Нигерией независимости, постоянно ставит новые задачи, для решения которых правительство будет и впредь делать все от него зависящее.

Открытая часть заседания закрывается в 12 час. 35 мин.