

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
10 May 2019
Russian
Original: English
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов в связи с первоначальным докладом
Эстонии*****А. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба представить Комитету обновленную информацию о прогрессе в следующих областях:

a) разработка национальной стратегии по осуществлению прав инвалидов в соответствии с Конвенцией;

b) принятие плана защиты прав инвалидов в рамках плана развития на период 2016–2023 годов, касающегося социальной защиты, инклюзивности и равенства возможностей, представив подробную информацию о его соответствии Конвенции;

c) утверждение реформы, касающейся трудоспособности, а также просьба представить подробную информацию о ее ожидаемых результатах и о соответствии Конвенции;

d) обеспечение широкого участия организаций инвалидов, включая лиц с психосоциальными расстройствами, в разработке новых законодательных актов и политики;

e) поощрение профессиональной подготовки сотрудников директивных органов и специалистов как на национальном, так и муниципальном уровнях, включая судей, прокуроров, врачей и работников здравоохранения, преподавателей и социальных работников, работающих с инвалидами, по вопросам, касающимся прав, признанных в Конвенции.

2. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых в целях:

a) изъятия уничижительных терминов, таких как «аномалия», «психическое расстройство», и концепций «нетрудоспособности» из всех законодательных актов и политики и замены таких терминов формулировками, основанными на правозащитной модели инвалидности;

b) согласования критериев оценки инвалидности и механизма оценки инвалидности в соответствии с Конвенцией;

c) принятия законодательных мер, направленных на поощрение и применение универсального дизайна в соответствии с Конвенцией.

* Принят пресессионной рабочей группой на ее одиннадцатой сессии (8–11 апреля 2019 года).



В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

3. Просьба представить Комитету:

а) информацию о Законе о гендерном равенстве, Законе о равном обращении и всех других действующих антидискриминационных законах, а также информацию о том, предусматривают ли они четкое запрещение дискриминации по признаку инвалидности, включая множественную и межсекторальную дискриминацию, во всех секторах и сферах жизни;

б) информацию о мерах, принятых с целью предупреждения, расследования и наказания за все формы дискриминации по признакам инвалидности;

в) информацию о масштабах и уровнях применения концепции разумного приспособления, которая в настоящее время используется в политике и законодательстве;

г) информацию о том, признается ли недвусмысленно отказ в разумном приспособлении в качестве запрещенной формы дискриминации во всех областях права, включая антидискриминационное законодательство;

д) статистические данные о количестве и проценте жалоб на дискриминацию по признаку инвалидности, дезаггегированные по полу, возрасту, встречающимся препятствиям и секторам, в которых она имеет место, и информацию о количестве и процентной доле дел, по которым были назначены наказания.

Женщины-инвалиды (статья 6)

4. Просьба представить информацию о политике и мерах, принятых с целью:

а) защиты прав женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, в том числе путем анализа факторов, ведущих к их маргинализации и перекрестным формам дискриминации в их отношении;

б) обеспечения всестороннего развития, улучшения положения, расширения прав и возможностей женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, включая информацию о программах позитивных действий;

в) увеличения числа женщин-инвалидов, работающих в директивных органах, в том числе информацию о программах позитивных действий.

Дети-инвалиды (статья 7)

5. Просьба представить Комитету:

а) дезаггегированные данные о детях-инвалидах, по-прежнему содержащихся в специализированных учреждениях, а также информацию о мерах по полной деинституционализации таких детей-инвалидов путем предоставления им безопасного альтернативного ухода в условиях семьи и инклюзивных услуг в рамках общин;

б) информацию о мерах, принятых с целью обеспечения на уровне общины поддержки и доступа к инклюзивным услугам и службам раннего реагирования для детей-инвалидов и их семей.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

6. Просьба представить Комитету обновленную информацию о:

а) мерах, в том числе кампаниях и стратегиях, по повышению осведомленности общественности, цель которых заключается в повышении осведомленности о правах и достоинстве инвалидов, их возможностях и их вкладе в благополучие общества;

b) мерах, принятых с целью обеспечения того, чтобы инициативы по просветительно-воспитательной работе осуществлялись с помощью доступных видов, средств и форматов коммуникации, таких как азбука Брайля, язык жестов и Easy Read (простой для чтения и понимания формат);

c) степени, в которой инвалиды и представляющие их организации участвуют в разработке и осуществлении просветительских кампаний и стратегий и наблюдении за ними.

Доступность (статья 9)

7. Просьба проинформировать Комитет о:

a) ходе осуществления, итогах и последующих мерах по выполнению национального плана развития транспорта на 2014–2020 годы, а также других стратегий и положений по вопросам обеспечения доступности, осуществляемых государством-участником;

b) степени, в которой закон об общественной информации обеспечивает пропаганду и реализацию принципов универсального дизайна, провозглашенных в Конвенции, в транспортной системе, строительстве, сфере услуг и коммуникационных системах;

c) планируемых или уже осуществляемых мерах по согласованию своего антидискриминационного законодательства с Директивой Европейского парламента и Совета Европейского союза № 2016/2102 от 26 октября 2016 года, касающейся доступности веб-сайтов, мобильных приложений органов государственного сектора, а также мерах по эффективному проведению консультаций с организациями инвалидов на протяжении всего этого процесса.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

8. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью обеспечения того, чтобы процессы управления рисками бедствий в полной мере являлись доступными и инклюзивными для инвалидов в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

Равенство перед законом (статья 12)

9. Просьба представить информацию о:

a) мерах, принятых в целях изучения вопроса об отзыве государством-участником заявления о толковании статьи 12 Конвенции, и информацию о намерениях государства-участника в этом отношении;

b) пересмотре законодательства в целях восстановления в полном объеме правоспособности всех инвалидов и замены режима субститутивного принятия решений поддерживающими механизмами принятия решений;

c) числе лиц, на которых распространяется режим полного или частичного опекуна, и числе инвалидов, которым удалось восстановить свою правоспособность с момента ратификации Конвенции.

Доступ к правосудию (статья 13)

10. Просьба представить дополнительную информацию об обязательствах в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом, в частности касающихся обеспечения наличия процедурных и соответствующих возрасту приспособлений, а также об эффективном участии всех инвалидов в функционировании системы правосудия вне зависимости от той роли, которую они призваны выполнять.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

11. Просьба проинформировать Комитет о:

а) конкретных мерах, принятых с целью ликвидации всех правовых положений и практик, которые допускают лишение свободы и принудительное лечение инвалидов по признаку их умственной или психосоциальной инвалидности;

б) мерах, принятых с целью обеспечения доступности и наличия учитывающих индивидуальные особенности приспособлений для инвалидов в местах лишения свободы;

в) мерах, принятых с целью воспрепятствовать принятию проекта дополнительного протокола к Конвенции о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины, озаглавленного «В защиту прав и достоинства лиц с психическими расстройствами в связи с принудительным помещением в специализированные учреждения и принудительным лечением», с учетом того что этот дополнительный протокол идет вразрез с рядом положений Конвенции о правах инвалидов.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

12. Просьба проинформировать Комитет о:

а) мерах, принятых с целью обеспечения на практике того, чтобы инвалиды не подвергались пыткам, жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, принудительной стерилизации, принудительным абортam или любым другим видам принудительного лечения, особенно в учреждениях интернатного типа;

б) мерах, принятых с целью укрепления роли управления Канцлера юстиции в мониторинге всех условий, в которых инвалиды могут быть лишены свободы, в частности в учреждениях интернатного типа и психиатрических учреждениях;

в) мерах, принятых с целью регулярной и эффективной подготовки тех, кто работает с инвалидами и в интересах инвалидов, в том числе сотрудников служб и учреждений, занимающихся охраной психического здоровья, по вопросам прав инвалидов, включая их право на физическую и личную неприкосновенность.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательств (статья 16)

13. Просьба представить подробную информацию о:

а) мерах, принятых с целью защиты инвалидов от всех форм эксплуатации, насилия и надругательства, в том числе насилия в отношении женщин- и детей-инвалидов, а также реагирования на соответствующие случаи с учетом возраста, пола и инвалидности;

б) степени, в которой инвалидность учитывается во всех действующих законах, политике и стратегиях, направленных на предупреждение эксплуатации, насилия и надругательства, и степени, в которой учитываются проблемы гендерного насилия и насилия по признаку инвалидности;

в) мерах, принятых в целях раннего выявления случаев эксплуатации, насилия и злоупотреблений в отношении инвалидов и эффективного расследования и преследования виновных посредством использования наделенных надлежащими ресурсами и доступных механизмов подачи и рассмотрения жалоб.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

14. Просьба представить Комитету:

а) информацию о мерах, принятых с целью обеспечения деинституционализации всех детей и взрослых, имеющих инвалидность, и мерах, принятых для обеспечения того, чтобы инвалиды имели доступ к разнообразным услугам по оказанию помощи на дому и на уровне общины, включая персональную помощь, и могли осуществлять свое право на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в жизнь сообщества;

б) дезагрегированные данные о количестве инвалидов, по-прежнему проживающих в специализированных заведениях и интернатах, о их местоположении и о степени доступа инвалидов к основным услугам в общинах;

в) информацию об использовании государством-участником европейских структурных и инвестиционных фондов, предназначенных для деинституционализации инвалидов.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

15. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью обеспечения того, чтобы инвалиды имели доступ к необходимым личным средствам, облегчающим мобильность, соответствующим устройствам и другим ассистивным технологиям по доступным ценам, и того, чтобы эти технологии имели приемлемое качество. Просьба также представить подробные данные о доле средств, выделяемых из государственного бюджета на поддержку приобретения средств, облегчающих мобильность, соответствующих устройств и ассистивных технологий для инвалидов.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

16. Просьба проинформировать Комитет о законодательных мерах, принятых в целях:

а) обеспечения того, чтобы инвалиды имели доступ к сурдопереводу, субтитрам, Easy Read (удобный для чтения формат) и другим усиливающим и альтернативным средствам общения во всех сферах жизни;

б) обеспечения того, чтобы частные предприятия, оказывающие услуги широкой общественности, и средства массовой информации, в частности предоставляющие информацию через Интернет, делали это в формах и форматах, которые были бы доступны для всех инвалидов;

в) обеспечения выполнения Руководящих принципов доступности веб-контента 2.0 для всех публичных веб-сайтов;

г) осуществления Директивы Европейского парламента и Совета Европейского союза № 2016/2102 от 26 октября 2016 года.

Уважение дома и семьи (статья 23)

17. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых в целях:

а) поддержки детей-инвалидов и их семей, в частности в форме предоставления информационных услуг и качественных вспомогательных услуг на дому и на уровне общины для предотвращения сокрытия, оставления, лишения ухода или сегрегации детей-инвалидов;

б) обеспечения того, чтобы родители-инвалиды получали надлежащую поддержку в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей, в том числе доступную и инклюзивную поддержку со стороны местных общин.

Образование (статья 24)

18. С учетом замечания общего порядка № 4 (2016) Комитета о праве на инклюзивное образование просьба представить:

а) информацию о мерах по обеспечению права на инклюзивное образование для инвалидов, включая стратегии или планы действий по преобразованию специальных и сегрегационных условий в школах в инклюзивную образовательную среду с индивидуальной поддержкой и по приданию инклюзивного характера основной системе образования;

б) дезагрегированные по типу инвалидности, полу и возрасту данные об учащихся-инвалидах, инвалидах, обучающихся в специализированных школах, и данные об инвалидах, обучающихся на дому;

в) дезагрегированные по типу инвалидности, полу и возрасту данные об инвалидах, проходящих обучение в рамках основной системы образования всех ступеней, включая профессионально-техническое и высшее образование.

Здоровье (статья 25)

19. Просьба представить информацию о:

а) политике и мерах, принятых с целью обеспечения того, чтобы все инвалиды имели доступ на равной основе с другими к национальной системе здравоохранения;

б) мерах, принятых с целью обеспечения того, чтобы все инвалиды, в частности женщины-инвалиды и девочки-инвалиды, имели доступ к полному набору медицинских и реабилитационных услуг в своих общинах, в том числе в малых муниципалитетах;

в) законодательных и других мерах, принятых с целью обеспечения того, чтобы все услуги по линии здравоохранения и лечения, в частности услуги по охране социального и репродуктивного здоровья, предоставлялись инвалидам на основе их свободно выраженного и информированного согласия.

Труд и занятость (статья 27)

20. Просьба представить обновленную информацию о:

а) воздействии мер, в том числе позитивных мер, направленных на поощрение трудоустройства инвалидов на открытом рынке труда в частном секторе. Просьба представить также дезагрегированные по типу инвалидности и полу данные об инвалидах, работающих по найму на открытом рынке труда и имеющих защищенную занятость;

б) существующих положениях и стимулах, гарантирующих разумное приспособление для инвалидов, с тем чтобы они имели возможность работать на открытом рынке труда.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

21. Просьба представить обновленную информацию о:

а) показателях нищеты среди инвалидов по сравнению с другими лицами, а также о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы проблемы инвалидности учитывались в стратегиях сокращения масштабов нищеты, включая конкретные меры в интересах инвалидов, в частности женщин и пожилых лиц из числа инвалидов;

б) принятых мерах по обеспечению доступа инвалидов к государственным жилищным и транспортным программам, в частности в сельских районах, в том числе посредством соблюдения в рамках госзаказов стандартных требований в отношении доступности и соблюдения принципов универсального дизайна.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

22. Просьба представить Комитету информацию о мерах, принятых в целях:

- a) обеспечения права голоса для всех инвалидов, в частности для лиц с психосоциальными или умственными расстройствами;
- b) обеспечения полной доступности условий для голосования, а также соответствующих процедур, оборудования и материалов;
- c) принятия мер в интересах инвалидов, в частности женщин-инвалидов, с тем чтобы они могли выдвигать свои кандидатуры на выборах, избираться и эффективно занимать соответствующие должности и выполнять государственные функции на всех уровнях управления.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)**Статистика и сбор данных (статья 31)**

23. Просьба представить Комитету обновленную информацию о мерах, принятых в целях разработки инструментов сбора данных в соответствии с правозащитной моделью инвалидности при уделении особого внимания барьерам, препятствующим прямому и эффективному участию инвалидов в жизни общества наравне с другими лицами.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

24. Просьба представить обновленную информацию о:

- a) мандате и возможностях Министерства социальных дел в качестве назначенного координатора осуществления Конвенции в области обеспечения выполнения положений Конвенции во всех секторах и сферах жизни;
- b) способности Канцлера юстиции действовать в качестве независимого и эффективного механизма мониторинга осуществления Конвенции и о бюджетных средствах, выделяемых с этой целью;
- c) действующих механизмах и принятых мерах, включая конкретные бюджетные ассигнования, которые призваны обеспечить всестороннее участие гражданского общества, в частности инвалидов и представляющих их организаций, в процессе мониторинга осуществления Конвенции.