



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
14 November 2018
Russian
Original: English, French, Russian
and Spanish only

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Расследование в отношении Кыргызстана,
проводимое в соответствии со статьей 8
Факультативного протокола к Конвенции
о ликвидации всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Замечания Кыргызстана*

I. Введение

1. Как отмечено в Докладе КЛДЖ, Кыргызская Республика выразила свое согласие на посещение страны назначенными членами (ДМ) и обеспечила им возможность встретиться с широким кругом лиц, в том числе высокого уровня, для проведения опроса и посещения ряда организаций. Кроме этого, после визита, государством в 2017 году была предоставлена информация, которая содержала новые сведения в дополнение к данным, предоставленным ранее в период с 2013 по 2016 год.

II. Правовые институциональные рамки

2. Разделяя озабоченность, отраженную в Докладе КЛДЖ, следует вместе с тем отметить, в стране предпринимаются необходимые комплексные меры, связанные с совершенствованием законодательства и правоприменительной практики, с мерами информационно-просветительского, образовательного характера, а также с улучшением качества предоставляемых правовых, медико-психологических, социальных и иных необходимых услуг.

3. В соответствии с Уголовным Кодексом Кыргызской Республики похищение невест в Кыргызской Республике является уголовным преступлением, ответственность по которому предусмотрено по ст. ст. 154 и 155 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики. В соответствии с Законом Кыргызской

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Республики “О внесении изменений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики” от 25 января 2013 года № 9 ужесточено наказание за данные преступления, так:

- квалифицируемое по ст. 154, ч. 2 “Похищение лица, не достигшего семнадцатилетнего возраста, для вступления в фактические брачные отношения — наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет”;
- по ст. 155 ч. (2) “Похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле — наказывается лишением свободы на срок от пяти до семи лет”;
- уголовная ответственность за изнасилование несовершеннолетней в соответствии с ч. 3 ст. 129 предусматривает «лишение свободы на срок от 15 до 20 лет”.

4. В соответствии с Законом «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Семейный кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики)», принятым 17 ноября 2016 года за № 179:

- статья 14 пункта 3 Семейного Кодекса Кыргызской Республики устанавливает, что «лица, виновные в нарушении требований настоящего Кодекса о брачном возрасте, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики»;
- статья 155-1 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики устанавливает, что «родители (лица, их заменяющие) лица, в отношении которого совершен религиозный обряд по бракосочетанию, лицо, совершившее религиозный обряд по бракосочетанию, а равно совершеннолетнее лицо, в отношении которого был совершен религиозный обряд по бракосочетанию с несовершеннолетним, с нарушением законодательства о брачном возрасте — наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет»;
- новый Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия», принятый в 2017 году, устраняя пробелы прежнего Закона «О социально-правовой защите о насилия в семье» (2003), усиливает координацию и взаимодействия уполномоченных госорганов в сфере профилактики и реагирования, а также оказания помощи и поддержки пострадавшим.

5. В соответствии с экспертизой Министерства юстиции Кыргызской Республики в стране создана полноценная правовая база, позволяющая проводить необходимую правоприменительную, профилактическую и социальную работу всесторонней направленности. В свете этого, основные усилия должны направляться на повышение ее эффективности, повышение потенциала, улучшение кадрового, информационного, финансового и материально-технического обеспечения.

III. Правоприменение

6. Органами прокуратуры осуществляется надзор за деятельностью органов внутренних дел предотвращению, расследованию фактов похищения невест и связанным с ним сексуальным насилием. В ходе судебного рассмотрения уголовных дел данной категории прокурорами поддерживается государственное обвинение. При этом в случае выявления нарушений законности принимаются соответствующие меры прокурорского реагирования.

7. В целях совершенствования правоприменительной практики разработаны ведомственные нормативные документы, регламентирующие деятельность

ответственных госорганов по реализации указанных законов. Так, в 2017 году принят межведомственный План по реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Семейный кодекс, Уголовный кодекс)» от 17 ноября 2016 года № 179, утвержденный совместным приказом МТСП КР, МОИН КР, МВД КР, МЗ КР, МКИТ КР, Омбудсмана КР, ГКДР КР, ГАДМФКиС при ПКР (от 29 ноября 2017 года № 85). В соответствии с ним во всех перечисленных министерствах и ведомствах разработаны и утверждены инструктивные документы, в которых в соответствии с полномочиями каждого органа, определены пошаговые действия по исполнению Закона.

8. В сфере повышения потенциала ответственных госорганов, особенно правоохранительных, проведена комплексная работа по:

- институционализации специальных учебных программ в образовательных учреждениях и подразделениях МВД, Генеральной прокуратуры, Министерства здравоохранения, в Центре подготовки судей;
- а также системе школьного и высшего образования.

Так, органами прокуратуры республики постоянно проводится работа по совершенствованию, усилению прокурорской деятельности, направленной на защиту прав и свобод граждан, в том числе на защиту прав и интересов жертв похищения невест. В частности, за последние два года, в целях институционализации обучающих программ по профилактике гендерного насилия было разработана для курсов повышения квалификации прокурорских работников специальная учебная программа, соответствующее учебно-методическое пособие и подготовлены преподаватели по системе тренинга для тренеров. Кроме этого, в обязательные образовательные программы для прокурорских работников были интегрированы темы, нацеленные на повышение гендерной чувствительности работников прокуратуры.

9. Проведено каскадное обучение сотрудников ОВД во всех областях республики, из числа самих сотрудников были подготовлены тренеры для дальнейшего проведения обучения других сотрудников по принципу «равный-равному», разработано специальное «Практическое руководство для тренеров», имеющее инновационный характер: в нем представлены не только традиционные учебно-методические материалы, но также видеоматериалы, электронный обучающий курс, в которых осуществляется также и разбор конкретных кейсов. Большим тиражом изданы карманные книги для сотрудников ОВД для повседневного использования во время несения службы, а также настольная книга-сборник нормативных актов, в Академии МВД внедрен специальный учебный курс, способствующий институционализации обучения.

10. За последние годы приняты всесторонние меры по увеличению представленности женщин в милиции, проведены мероприятия по повышению профессионального мастерства и личностного роста женщин-сотрудниц, для чего проведена обучающая программа по лидерству, повышению гендерной чувствительности, реализована программа наставничества, этой работой также активно занимается Ассоциация женщин-милиционеров Кыргызстана, кроме этого, в целях обеспечения карьерного роста женщин-сотрудниц принято положение о конкурсном отборе, в котором предусмотрена норма, что в случае равных результатов конкурса предпочтение отдается кандидату недопредставленного пола и представителю этнических меньшинств. Уже практикуется проведение совместных гендерно представленных патрулей, с участием женщин-сотрудниц, изучен опыт создания и функционирования специальных подразделений по борьбе с семейным насилием, в которых работают женщины. Таким образом, подготовительная работа по выполнению данной рекомендации осуществляется в

направлении подготовки более широкого числа женщин для службы в ОВД, в том числе через их обучение в Академии МВД КР.

11. Министерство здравоохранения информирует, что все судебные врачи, в том числе судебно-медицинские эксперты, судебные психиатры, прошли обучение навыкам эффективного медицинского документирования и сообщения в правоохранительные органы о случаях гендерного насилия. Стандарты эффективного медицинского документирования и сообщения в уполномоченные правоохранительные органы внедрены в учебно-образовательные программы до- и последипломного медицинского образования. Проводится регулярное и систематическое обучение медицинских работников на курсах повышения квалификации. Согласно новому законодательству с 2019 г. судебно-медицинские экспертизы будут также проводиться по запросу граждан, а не только согласно постановлениям судебно-следственных органов и прокуратуры. Кроме этого, проведено обучение адвокатов, социальных работников, учителей, представителей органов местного самоуправления и местных органов власти, а также — благодаря сотрудничеству ГКДР и ДУМКА — представителей духовенства.

IV. Доступ к правосудию

12. В 2017 году Ассоциацией женщин-судей Кыргызской Республики был проведен анализ судебной практики, который, в частности показал, что по ст. 154 УК КР в 2016 году рассмотрено 9 уголовных дел, осуждено 8 лиц; по ст. 155 УК КР — рассмотрено 26 дел, осуждено 40 лиц. В 2017 году по ст. 154 УК КР рассмотрено уголовных дел 5, осуждено 3 лиц, по ст. 155 УК КР — рассмотрено 25 дел, осуждено 47 лиц. основополагающим принципом судебного разбирательства, закрепленные практически во всех международно-правовых актах, также содержатся и в Уголовно-процессуальном кодексе Кыргызской Республики, соблюдение которых и обеспечивает справедливое судебное разбирательство.

13. В соответствии со ст. 40 Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. Согласно статье 24 Конституции, с момента лишения свободы лицу обеспечивается безопасность, предоставляется возможность защищать себя лично, пользоваться квалифицированной юридической помощью адвоката, а также иметь защитника в соответствии с Конституцией и Закона Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи». Доступ граждан на получение юридической помощи регламентирован Законом Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи». В рамках данного Закона, гарантированная государством юридическая помощь подразделяется на два вида и предоставляется в форме консультативно-правовой помощи и квалифицированной юридической помощи. Консультационно-правовая помощь предоставляется в виде:

- правовой информации;
- дачи консультаций и разъяснений по правовым вопросам;
- составления заявлений, жалоб и других документов правового характера (кроме документов процессуального характера);
- оказания помощи в обеспечении доступа лица к квалифицированной юридической помощи;
- иных форм правовой помощи.

14. Право на получение квалифицированной юридической помощи в сфере гражданского, административного и уголовного судопроизводства предоставляется истцам, ответчикам, подозреваемым, обвиняемым, подсудимым, осужденным, оправданным, потерпевшим, несовершеннолетним свидетелям, годовой доход которых не превышает 60-кратного размера минимальной заработной платы, ежегодно устанавливаемого законом о республиканском бюджете. При этом, без учета годового дохода, квалифицированная юридическая помощь предоставляется в том числе несовершеннолетним — в их интересах, их родителям (опекунам, попечителям) — в интересах детей, одиноким матерям, воспитывающим несовершеннолетних ребенка/детей, лицам, воспитывающим несовершеннолетних ребенка/детей без матери, — по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей.

15. Кроме этого, Министерством юстиции разработан порядок проведения мониторинга деятельности адвоката по оказанию гарантированной государством юридической помощи. Адвокатуры в рамках нового Закона ГГЮП разработаны и утверждены критерии отбора адвокатов в систему ГГЮП. Критерии предусматривают наличие сертификата о прохождении обучения законодательству ГГЮП. В этой связи разрабатывается и комплексный учебный план по ГГЮП, где предусматриваются обучения субъектов системы ГГЮП, в том числе, адвокатов навыкам работы с семейным насилием, ювенальной юстиции, гендерного равенства, жертвами пыток и т.д.

16. В настоящее время в целях защиты прав и обеспечения законных интересов граждан, открыты 20 Центров по оказанию бесплатной юридической консультации гражданам и юридическим лицам. В Центрах высококвалифицированные юристы, которые предоставляют бесплатные юридические консультации всем гражданам, независимо от их социального положения по всем направлениям, в том числе, по вопросам гендерного равенства и женского лидерства.

17. Министерство образования отмечает, что отмечается, что Приложение 5 Практического руководства МЗ КР содержит «Инструкцию по опознавательной фотосъемке и фотографированию телесных повреждений при проведении медицинского осмотра для фиксации и документирования следов насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания». Данная инструкция предназначена для медицинских работников всех уровней организаций здравоохранения. В ней установлена общая система проведения фотографирования и освещены основные правила судебной фотографии применительно к фиксации и документированию следов насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Инструкция является обязательной в части требуемых допусков к точности технологических процессов и рекомендательной в части используемых методов, средств и технологий.

18. Помимо указанного выше, для медицинских работников разработан клинический протокол по организации медицинской помощи лицам, подвергшимся сексуальному насилию (Приказ МЗ КР № от 10.01.2014 г.), в котором содержатся рекомендации по проведению медицинского осмотра, объему медицинских вмешательств, обеспечения профилактики инфекций, передающихся половым путем, в том числе, вирусных гепатитов и ВИЧ/СПИД, предупреждения нежелательной беременности и постконфликтного лечения жертвам сексуального насилия, в частности изнасилования. Даны подробные рекомендации по особенностям эффективного интервьюирования и консультирования жертв сексуального насилия, информирования о государственных услугах с предоставлением информации о контактных данных кризисных центров и уполномоченных госорганов. Также планируется разработка клинического руководства по ведению

ранней беременности и родов (клинико-психологические, медико-социальные, правовые аспекты) и стандартам защиты детей от насилия, включая раннюю беременность и ранние браки в 2018 г.

V. Равные права свободно выбирать супруга, в браке и после его расторжения

19. Государственная регистрационная служба КР отмечает, что согласно ст. 4 и ст. 27 Закона Кыргызской Республики “Об актах гражданского состояния” государственная регистрация заключения брака осуществляется органами актов гражданского состояния Кыргызской Республики.

20. В целях строгого соблюдения статей 154, 155 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, а также согласно ст. 14 Семейного кодекса Кыргызской Республики, где брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет, а при наличии уважительных причин исполнительные органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц снизить брачный возраст мужчин и женщин не более чем на 1 год на основании комиссионного заключения территориальных подразделений уполномоченного государственного органа по защите детей, а также и согласно статье 54 Семейного кодекса Кыргызской Республики:

- отец и мать, состоящие в браке между собой, записываются родителями ребенка в книге записей рождений по заявлению любого из них. В случае рождения ребенка у матери, не состоящей в браке, при отсутствии совместного заявления родителей или при отсутствии решения суда об установлении отцовства фамилия отца ребенка в книге записей рождений записывается по фамилии матери, имя, отчество и национальность отца ребенка — по ее указанию. Согласно п. 3 в случае рождения ребенка у матери, не состоящей в браке, при отсутствии совместного заявления родителей или при отсутствии решения суда об установлении отцовства фамилия отца ребенка в книге записей рождений записывается по фамилии матери, имя, отчество и национальность отца ребенка — по ее указанию.

21. Согласно ст. 18. Закона Кыргызской Республики “Об актах гражданского состояния” запись фамилии, имени и отчества ребенка при государственной регистрации рождения:

- при государственной регистрации рождения фамилия ребенка записывается по фамилии его родителей;
- при разных фамилиях родителей фамилия ребенка записывается по фамилии отца или по фамилии матери по соглашению родителей;
- имя ребенка записывается по соглашению родителей;
- при отсутствии соглашения между родителями относительно имени и (или) фамилии ребенка (при разных фамилиях родителей) возникшие разногласия разрешаются в судебном порядке;
- отчество ребенка записывается по имени отца, если иное не основано на национальном обычае;
- в случае если мать не состоит в браке с отцом ребенка и отцовство в отношении ребенка не установлено, имя ребенка записывается по желанию матери, отчество — по имени лица, указанного в записи акта о рождении в качестве отца ребенка, фамилия ребенка — по фамилии матери;

- в случае если по желанию матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, сведения об отце ребенка не вносятся в запись акта о рождении, отчество ребенка записывается по указанию матери;
- в случае если оба родителя ребенка неизвестны, фамилию, имя, отчество ребенку присваивает территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по защите детей;
- по желанию родителей фамилия детей может быть записана по имени отца или деда либо с соблюдением кыргызских национальных традиций. Имена и фамилии лиц других национальностей по их желанию пишутся в соответствии с их традициями.

22. Государственная комиссия по делам религий КР сообщает, что в рамках исполнения Плана действий по реализации Концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере Кыргызской Республики на 2015–2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 9 июля 2015 года № 315-р, осуществляет информационно-превентивные мероприятия для священнослужителей. На данных мероприятиях сотрудники информируют работников мечетей по вопросам соблюдения законов в религиозной сфере. А также предупреждают о недопустимости празднования религиозной свадебной церемонии до предварительной гражданской регистрации брака.

23. В настоящее время Госкомиссией разрабатывается проект Закона Кыргызской Республики о внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике», в котором предусматривается осуществление религиозной свадебной церемонии только при условии предварительной регистрации гражданского брака.

24. В рамках исполнения Плана действий по реализации Концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере Кыргызской Республики на 2015–2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 9 июля 2015 года № 315-р, осуществляет информационно-превентивные мероприятия для священнослужителей. На данных мероприятиях сотрудники информируют работников мечетей по вопросам соблюдения законов в религиозной сфере. А также предупреждают о недопустимости празднования религиозной свадебной церемонии до предварительной гражданской регистрации брака.

VI. Поддержка жертв

25. Министерство финансов КР сообщает, что обеспечение оснащения кризисных центров, предоставляющих медицинские, психологические и юридические услуги, а также приюты для жертв похищения невест и их детей необходимо проводить в пределах средств предусмотренных Министерству труда и социального развития КР в рамках реализации Закона КР «О государственном социальном заказе». Министерство труда и социального развития КР сообщает, что в рамках Государственного социального заказа покупаются услуги у НПО по представлению комплексной помощи жертвам гендерного насилия. В Министерстве труда и социального развития КР функционирует телефон-доверия — 111 для детей с 2015 года по вопросам предоставления психологической помощи пострадавшим от насилия.

26. В то же время Министерство финансов сообщает, что разработку и принятие программы поддержки по обеспечению доступным жильем потерпевших жертвам от похищения невест и их детей в настоящее время из-за значительного

объема дефицита бюджета страны осуществить затруднительно, поэтому поддержку потерпевших по обеспечению доступным жильем, уходом за детьми, образованию и другие основные услуги жертвам похищения невест и их детей необходимо производить за счет средств морального ущерба поступивших от лиц, совершивших насилие женщинам и детям.

VII. Профилактика и повышение осведомленности

27. По данному разделу следует, прежде всего, отметить, что освещение в СМИ негативных последствий и противоправного характера похищения невест и ранних браков заметно возросло, а проведенная информационно-просветительская работа среди населения, использование инновационных форм и методов работы с молодежью, способствовала активизации самих граждан, не желающих мириться с подобными негативными практиками, благодаря широкому общественному резонансу.

28. Вместе с тем, нельзя не считаться с тем, что имеют место определенные вызовы и угрозы, которые создают барьеры и препятствия для решительного перелома ситуации. В частности, особенно в сельской местности, заметно определенное распространение практик, преподносимых как более правильных для истинно верующих, чем следование нормам законодательства. Учитывая это, ответственными госорганами проводится широкая разъяснительная работа с обязательным участием представителей духовенства, неправительственных организаций, авторитетных активистов из местных сообществ. Несмотря на указанные барьеры, в том числе и гендерные стереотипы, встречающиеся и среди сотрудников уполномоченных госорганов, что также мешает более эффективной работе, наметился определенный положительный сдвиг в преодолении рассматриваемой социальной проблемы, особенно за последнее время.

29. Министерство образования и науки КР, сообщает, что вопросы профилактики ранних браков в образовательных организациях рассматриваются в рамках реализации гендерной политики. Равный доступ к образованию и достижению гендерной справедливости обеспечиваются проведением адекватной образовательной политики, учитывающей гендерные аспекты образования. В школах выделяется определенное количество часов на вопросы, освещающие гендерные проблемы. Которые включены в учебные программы различных предметов: “Право”, “Человек и общество”, “Адеп сабагы”, “Этика”. В общеобразовательных организациях через предметы “Человек и общество”, “Адеп сабагы” проводится информационно-разъяснительная работа, которая регулирует права человека. Включая вопросы насилия в отношении женщин. Обязательный предмет “Адеп сабагы” (Этика) включает обучение школьников нормам поведения человека, разъясняет требования общества к духовным и нравственным качествам человека, духовным традициям кыргызского народа, а также других народов. Населяющих Кыргызстан. Данный курс является системным и изучается с 1 по 11 классы. Отдельные разделы этого предмета посвящены вопросам взаимоотношений в семье. В 9 классе изучается самостоятельный курс “Уй-було” (Семья). В связи с этим, педагоги прошли курсы повышения квалификации, а также тренинги по внедрению гендерных аспектов в семейное воспитание через общеобразовательные программы. Учебная программа “Человек и общество” (10-11 кл.) охватывает гендерный аспект. При изучении вышеперечисленных предметов у учащихся формируются такие компетенции, как личностное, социальное, профессиональное самоопределение, чувство собственного достоинства, толерантность, умение и желание уважать и защищать права человека, уважение к другим культурам и религиям. В рамках преподавания данных предметов учащиеся узнают об истории, традициях и обычаях и национальных

особенностях кыргызского и других народов, об этнических отношениях и взаимодействиях. Во всех образовательных организациях республики проводится внешкольная работа (классные часы, родительские собрания, открытые уроки) по направлениям нравственного, патриотического, гражданского, поликультурного и трудового воспитания, на которых обсуждаются и гендерные проблемы. Разработаны учебные программы по Здоровому образу жизни для учащихся 6-11 классов, где включены обучающие программы по профилактике стереотипных гендерных ролей и сдерживание мальчиков от вредных видов практики, как похищение невест. Ранняя беременность, поведение детей, который был утвержден приказом министерства “Об утверждении Базисно-учебных планов общеобразовательных организаций Кыргызской Республики на 2015-2016 учебный год” за № 1024/1 от 22 июля 2015 года. Внедрены учебные программы в системы дипломного и последипломного образования — КГУ им. И. Арабаева, КРСУ им. Б. Ельцина, БГУ им. Карасаева. Совместно со студией “Научпок” в сотрудничестве с Институтом информационных технологий (ИИТО) ЮНЕСКО были созданы 11 образовательных роликов (продолжительностью до 5 минут), которые раскрывают следующие темы: “Особенности подросткового возраста”, “Формирование гендерной культуры молодых людей”, “профилактика употребления психоактивных веществ”, “Профилактика насилия в молодежной среде”, “Репродуктивное здоровье и сексуальные отношения”, “Профилактика ВИЧ-инфекции и ИППП”, “Межличностные отношения и разрешение конфликтов”, “Профилактика компьютерной зависимости и онлайн-насилия в молодежной среде”. Видеоролики рекомендованы для использования во время информативно — просветительских мероприятий для подростков и молодых людей по профилактике ВИЧ-инфекции и формированию здорового образа жизни, в помощь учителям и молодежным работникам для проведения факультативных занятий, внеклассных и специальных мероприятий профилактического характера с учащимися, в том числе подростками “групп риска”, а также для работы в Центрах дружественного отношения к подросткам, детских и молодежных общественных объединениях. К видеороликам прилагаются методические рекомендации (пособие) по использованию, разработанные специалистами Министерства образования и науки КР, Кыргызской академии образования и преподавателями Кыргызского Государственного университета им. И. Арабаева.

30. Все разработанные информационные и методические материалы по вопросам здорового образа жизни учащихся и студентов, направляемые в образовательные организации, проходят соответствующую экспертизу и рецензирование и нацелены на формирование у подростков и молодежи ответственного поведения на основе жизненных навыков.

31. Министерство культуры, информации и туризма КР отмечает, что основной причиной отсутствия надлежащего финансирования проведения информационной кампании является нехватка средств в республиканском бюджете. Реализуемые проекты СМИ в данной области, на средства донорских организаций не охватывают всего населения в связи с ограниченностью финансов и масштабом проблемы. С учетом этого проводится работа совершенствования кодекса поведения СМИ в целях поощрения гендерного равенства, публичного обсуждения случаев похищения невест и во избежание публикаций в СМИ с гендерно-дискриминационными образами.

VIII. Сбор данных

32. Министерство здравоохранения сообщает, что система сбора статистических данных МЗ КР обращаемости за медицинской помощью в результате насилия включает данные всех государственных организаций здравоохранения,

кризисных центров, куда могут обратиться пострадавшие от насилия. Для учета первичных данных в организациях здравоохранения и кризисных центрах есть единый Журнал регистрации лиц, обратившихся по поводу насилия (Приложение 9. Практического руководства) и Инструкция по заполнению журнала (Приложение 10. Практического руководства). В соответствии с инструкцией, журнал заполняется специалистами в приемном отделении стационара, врачом ЦСМ, ГСВ, фельдшером или медицинской сестрой на ФАП, врачом или фельдшером центра (отделения) экстренной и неотложной медицинской помощи, врачом бюро (отделения) судебно-медицинской помощи. В Журнале регистрируются все лица, обратившиеся в организации здравоохранения по поводу насилия.

33. Журнал является связующим документом для органов юстиции, правоохранительных органов, кризисных центров, куда должны передаваться сведения. Данные журнала позволяют составить отчетность по случаям насилия и по видам насилия. Статистическая медицинская отчетность по насилию включает количество обращений в организации здравоохранения в том числе, по физическому, сексуальному и психическому насилию, а также половозрастные характеристики обратившихся. В медицинской отчетности не выделяется насилие, полученное в результате похищения невест, однако учитывается место случившегося насилия как в семье или домашнее насилие.

34. Министерство труда и социального развития отмечает, что по данным национального обследования «Гендер в восприятии общества» Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики в 2015–2016 гг. при технической и финансовой поддержке ЮНФПА в Кыргызстане было проведено Национальное исследование «Гендер в восприятии общества». Задача проведения комплексного национального исследования по вопросам отношения общества к гендеру была предусмотрена Национальным планом действий по достижению гендерного равенства на 2015–2017 годы¹ в рамках исполнения Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года².

35. Необходимость проведения исследований, затрагивающих широкий охват гендерных проблем, отмечалась профильным Комитетом ООН в Заключительных замечаниях к четвертому периодическому Докладу Кыргызской Республики по исполнению Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин. В связи с этим, было инициировано проведение проекта «Гендер в восприятии общества», которое финансировалось из средств Фонда Миростроительства ООН и реализовано совместно с офисами ООН Женщины, ЮНФПА и МОМ в Кыргызской Республике. Партнером по реализации проекта выступило Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики.

36. Разработка методологии и инструментов исследования поддерживалась представителями местных лидирующих ВУЗов, исследовательских институтов, общественных организаций, министерств и административных ведомств, включая аппарат Президента Кыргызской Республики, Национальную академию наук, Национальный совет обороны, Министерство культуры, информации и туризма, а также Министерство внутренних дел Кыргызской Республики. Исполнителем количественного компонента, включающего обследование домохозяйств, являлся Нацстатком КР.

¹ Утвержден Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2015 года Р 786.

² Утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года N 443.

37. Целью обследования «Гендер в восприятии общества» 2015–2016 гг. являлся сбор значительного объема надежной доказательной базы в области политического участия, экономики, предпринимательства, религиозных верований и практик, миграции, ранних браков, похищения невест на уровне сообществ, представляющих риски для расширения прав и возможностей женщин и их участия в разрешении конфликтов.

38. Результаты исследования могут быть полезными для разработки государственными институтами политики и программ в области гендерного равенства и инклюзивного миростроительства, а также для международных агентств, включая членов страновой группы ООН и партнерских общественных организаций, в целях установления прочного мира и расширения прав и возможностей женщин.
