



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
22 September 2014
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
шестого и седьмого периодических докладов Ганы**

Добавление

Ответы Ганы*

19 сентября 2014 года

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| Перечень таблиц..... | 4 |
| Перечень диаграмм..... | 4 |
| Сокращения | 5 |
| Выражение признательности | 8 |
| Предисловие | 9 |
| Глава первая. Введение..... | 10 |
| 1.0 Введение..... | 10 |
| 1.1 Конституционная, законодательная и институциональная база | 10 |
| 1.2 Доступ к правосудию | 11 |
| 1.4 Национальный механизм по улучшению положения женщин | 13 |
| 1.5 Временные специальные меры..... | 14 |
| 1.5.1 Социальная защита | 15 |
| 1.6 Меры политики..... | 16 |
| 1.7 Стереотипы и пагубные виды практики..... | 17 |
| Глава вторая. Насилие в отношении женщин..... | 20 |
| 2.1 Закон 2007 года о борьбе с насилием в семье (Закон № 732)..... | 20 |
| 2.2 Проблемы и трудности..... | 23 |
| 2.3 Торговля женщинами и эксплуатация проституции | 25 |
| Глава третья. Участие в политической и общественной жизни..... | 27 |
| 3.1 Позитивные действия..... | 27 |
| 3.2 Гражданство..... | 30 |
| Глава четвертая. Образование..... | 31 |
| 4.1 Введение..... | 31 |
| 4.1.1 Охват образованием | 31 |
| Глава пятая. Занятость..... | 33 |
| 5.1 Введение..... | 33 |
| Глава шестая. Здоровоохранение..... | 34 |
| 6.1 Материнская смертность и заболеваемость | 34 |
| 6.2 Борьба с малярией | 35 |
| 6.3 Фистула | 35 |
| 6.4 Центр медицинских и социальных услуг (ЦМСУ)..... | 36 |

| | | |
|---------------------------------------|--|----|
| 6.5 | Регистрация пожилых людей в Национальной системе медицинского страхования (НСМС) | 36 |
| 6.6 | Разрешенные аборты | 36 |
| 6.7 | ВИЧ/СПИД..... | 36 |
| Глава седьмая. Сельские женщины | | 38 |
| 7.1 | Введение..... | 38 |
| 7.2 | Обездоленные группы женщин | 39 |
| 7.3 | Брачные и семейные отношения | 40 |
| 7.3.1 | Брак в детском возрасте..... | 40 |

Перечень таблиц

Таблица 1. Случаи, заявленные в ОБНПЖ по всей стране, 2002–2013 годы

Таблица 2. Тенденции в случаях, заявленных в ОБНПЖ

Таблица 3. Случаи сексуального насилия, заявленные в ОБНПЖ, 2003–2013 годы

Таблица 4. Статистические данные по сексуальным правонарушениям и растлению несовершеннолетних, 2009–2013 годы

Таблица 5. Статистические данные по делам, касающимся детей и растления несовершеннолетних, 2009–2013 годы

Таблица 6. Четыре превалирующих вида случаев, заявленных в ОБНПЖ, 2011–2013 годы

Таблица 7. Статистические данные по доступу женщин к правосудию, полученные КПЧАЮ, 2006–2009 годы

Таблица 8. Гендерно связанные случаи, полученные КПЧАЮ, 2011–2013 годы

Таблица 9. Женщины в общественной жизни

Перечень диаграмм

Диаграмма 1. Бюджетные ассигнования для министерств, департаментов и ведомств (МДВ) (2011–2013 годы)

Диаграмма 2. Программы государственного образования, проводимые КПЧАЮ (2007–2013 годы)

Диаграмма 3. Численность женщин в составе министров, заместителей министров, генеральных директоров и глав муниципалитетов (ГМ) и округов (ГО) в Гане

Диаграмма 4. Численность женщин в составе Верховного суда, Высокого суда и Апелляционного суда

Диаграмма 5. Тенденции в изменении среднестатистического показателя ВИЧ-заболеваемости за 2000–2011 годы

Сокращения

| | |
|-----------|--|
| ААЖЮ | Африканская ассоциация женщин-юристов |
| АММО | ассамблеи метрополии, муниципалитетов и округов |
| АРС | альтернативное разрешение споров |
| АфБР | Африканский банк развития |
| ВРБР | высокорезультативные и быстрые роды |
| ФСВ | финансовые средства, имеющие внутреннее происхождение |
| ГНСПП | Группа по вопросам насилия в семье и помощи пострадавшим |
| ДОР | Департамент общинного развития |
| ДСО | Департамент социального обеспечения |
| ИЖСПВ | Инициатива женщин по самостоятельному расширению прав и возможностей |
| ИИМОУ | Институт по изучению местных органов управления |
| ИСГ | Иммиграционная служба Ганы |
| ИУЖГ | Исследование уровня жизни в Гане |
| КГГС | Канцелярия главы Государственной службы |
| ККПОК | коалиция "Кампания против обвинений в колдовстве" |
| КПК | Комиссия по пересмотру Конституции |
| КЛДЖ | Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин |
| КПЧАЮ | Комиссия по правам человека и административной юстиции |
| ЛАВА-Гана | Программа по развитию лидерских качеств и пропаганде прав женщин |
| МОМ | Международная организация по миграции |
| МГДСЗ | Министерство по гендерным вопросам, делам детей и социальной защите |
| МДВ | министерства, департаменты и ведомства |
| МДЖД | Министерство по делам женщин и детей |
| МЗ | Министерство здравоохранения |
| МЗПР | Министерство земельных и природных ресурсов |
| МЗСО | Министерство занятости и социального обеспечения |
| МОТ | Международная организация труда |
| МПСХ | Министерство продовольствия и сельского хозяйства |

| | |
|--------|---|
| МФЖЮ | Международная федерация женщин-юристов |
| НАНП | неотложная акушерская и неонатальная помощь |
| НДК | Национальный демократический конгресс |
| НКГП | Национальная комиссия по гражданскому просвещению |
| НКПР | Национальная комиссия по планированию в целях развития |
| НОСБ | Национальная организация по ликвидации последствий стихийных бедствий |
| НПЗМ | Национальная программа занятости молодежи |
| НПП | Новая патриотическая партия |
| НСАП | Национальная система оказания адресной помощи |
| НСЛИ | Национальный совет по делам лиц с инвалидностью |
| НСМП | Национальный совет по малым предприятиям |
| НСМС | Национальная система медицинского страхования |
| НФМС | Национальный фонд медицинского страхования |
| НФСОС | Национальный фонд социального обеспечения и страхования |
| ОБТЛ | Отдел по борьбе с торговлей людьми |
| ОЖМ | Отдел по делам женщин и молодежи |
| ОСГ | Образовательная служба Ганы |
| ОСЗП | Общинная система здравоохранения и планирования |
| ОУУ | Отдел управленческих услуг |
| ОЦП | общинные центры посредничества |
| ПДКРР | Повестка дня в области коллективного роста и развития Ганы |
| ППООРГ | Проект по профессиональному обучению и общинному развитию с учетом гендерного фактора |
| ППЛ | периодическое профилактическое лечение |
| ПРМПНН | Программа развития молодежного предпринимательства и профессиональных навыков |
| ПРМПНН | Программа развития местного предпринимательства и профессиональных навыков |
| СТРСХ | Стратегия учета гендерного фактора в развитии сельского хозяйства |
| СМПГ | Служба медицинской помощи Ганы |
| СП | сульфадоксин-пириметамин |

| | |
|--------|---|
| СПЛ | Совет по пищевым продуктам и лекарственным средствам |
| ССБН | "Средства к существованию для борьбы с нищетой" |
| ТОР | трудоемкие общественные работы |
| УБЭПОП | Управление по борьбе с экономическими преступлениями и организованной преступностью |
| ЦГИСР | Центр гендерных исследований и содействия гендерному равенству |
| ЦЗПЧ | Центр защиты прав человека |
| ЦМСУ | Центр медицинских и социальных услуг |
| ЦПР | Центр правовых ресурсов |

Выражение признательности

Министерство по гендерным вопросам, делам детей и социальной защите (МГДСЗ) выражает признательность всем, кто в той или иной форме содействовал подготовке настоящего доклада. Мы искренне благодарны Эдмонду Фоли, техническому советнику, специалисту по правам детей и главному редактору. Мы также благодарны другим членам редакционной коллегии – Сильвестеру Гиамфи и Кафуи Фоликумаху из Министерства по гендерным вопросам, делам детей и социальной защите. Мы благодарим distinguished Нану Ойе Литура, нашего министра, за издание доклада и Департамент по гендерным вопросам за обеспечение руководства процессом его подготовки.

МГДСЗ хотело бы выразить свою благодарность ПРООН за финансирование семинара по оценке доклада Ганы об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

Наконец, мы хотели бы поблагодарить всех сотрудников МГДСЗ и других учреждений, которые оказали ту или иную поддержку данному процессу. Мы высоко ценим их самоотверженность и усердие в деле обеспечения успешного завершения работы над настоящим докладом.

Предисловие

В июне 2012 года Гана представила свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. После рассмотрения этих докладов Комитет вынес ряд рекомендаций и изложил их в перечне тем и вопросов, на которые надлежало ответить правительству Ганы. В настоящем докладе кратко изложены ответы на поставленные Комитетом вопросы.

Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы не только ответить на поставленные Комитетом вопросы, но и осветить предпринятые в отчетный период значительные усилия по решению важных проблем женщин Ганы.

Доклад дает всестороннее представление о мерах, принимаемых для укрепления правовой основы, разработки стратегий, осуществления планов и программ, с целью создания женщинам условий для реализации своих возможностей. Претворяя в жизнь эти важные принципы, мы столкнулись с многочисленными проблемами, но мы были твердо привержены делу создания в стране такой обстановки, которая благоприятствует решению проблем неравенства и дискриминации, позволяет учитывать гендерные факторы и расширить права и возможности женщин.

МГДСЗ готово взаимодействовать с другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, в решении поднятых в докладе вопросов.

Представляется, что обсуждение этих вопросов будет полезно при определении направлений национальной политики, при разработке правительственных и неправительственных программ в области развития, при проведении научных и других исследований, связанных с улучшением положения женщин.

Достопочтенный Нана Ойе Литур
Министр по гендерным вопросам, делам детей
и социальной защите (МГДСЗ)
Правительство Ганы

Глава первая

Введение

1.0 Введение

1. В соответствии со своими обязательствами по представлению докладов об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) Гана представила свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин 12 июня 2012 года. После рассмотрения этих докладов Комитет представил перечень тем и вопросов. В настоящем докладе соответственно содержатся ответы на вопросы, поднятые в перечне тем и вопросов.

1.1 Конституционная, законодательная и институциональная база

2. При определении обычного права в Конституции проводится два важных различия. Во-первых, определение "обычного права", согласно пункту 2 статьи 11, включает нормы, как они определены Верховным судом. Во-вторых, в пункте 3 статьи 11 "обычное право" определяется как нормы права, которые, согласно обычаю, применяются к конкретным общинам в Гане. Таким образом, согласование норм обычного права с нормами статутного и конституционного права является непрерывным процессом, который происходит посредством судопроизводства, когда в судебных решениях дается толкование норм обычного права в соответствии с нормами конституционного и статутного права.

3. Кроме того, идет непрерывной процесс реформирования права, призванный обеспечить, чтобы некоторые ключевые законодательные акты, касающиеся вопросов обычного права, обновлялись, что служит отражением последовательного осуществления прав женщин в соответствии с КЛДЖ с другими ратифицированными Ганой договорами в области прав человека. В этой связи следует отметить текущий процесс конституционного обзора и внесение поправок в конкретные законы. Генеральная прокуратура занимается подготовкой поправок к Закону 1985 года о порядке наследования при отсутствии завещания (Закон № 111), с тем чтобы исправить некоторые упущения в первоначальном законе. Прокуратура также подготовила проект закона об имущественных правах супругов и порядке наследования при отсутствии завещания, который был утвержден кабинетом министров в 2014 году и сейчас находится на рассмотрении парламента. Кроме того, Министерство по гендерным вопросам, делам детей и социальной защите (МГДСЗ) стало одним из авторов законопроекта о позитивных действиях, в отношении которого в настоящее время проходят консультации перед его представлением в кабинет министров для одобрения.

4. Комиссия по законодательной реформе провела исследования с целью разработки для страны нового, унифицированного и гармонизированного закона о браке.

5. Во исполнение просьбы Комитета, изложенной в перечне тем и вопросов, ниже перечислены основные законодательные акты, которые содействуют применению в Гане положений Конвенции:

- a) Закон о бракоразводных процессах, 1971 год (Закон № 367);
- b) Закон о борьбе с торговлей людьми, 2005 год (Закон № 694);

- c) Закон об инвалидности, 2006 год (Закон № 715);
- d) Закон о защите лиц, сообщающих о правонарушениях, 2006 год;
- e) Закон о борьбе с насилием в семье, 2007 год (Закон № 732);
- f) Поправка о калечащих операциях на женских половых органах (КОЖПО) (Закон № 484);
- g) Закон о детях, 1998 год, (Закон № 560);
- h) Закон об уголовных преступлениях.

6. Национальные и региональные палаты вождей, являющиеся конституционными институтами, приступили к процессу полного включения матерей-хранительниц в оба института. В соответствии с Конституцией национальные и региональные палаты вождей наделены полномочиями и функциями по регулированию вопросов обычного права и соответствующей практики. Именно поэтому включение матерей-хранительниц знаменует собой важный шаг в укреплении их роли в национальном и традиционном управлении и их роли как женщин в руководстве и принятии решений. Кроме того, в десяти административных областях Ганы созданы десять региональных ассоциаций главенствующих матерей-хранительниц. В рамках этих ассоциаций матери-хранительницы обсуждают и рассматривают вопросы, касающиеся благополучия женщин. Важно отметить, что впервые в истории Ганы в 2010 году главенствующим матерям-хранительницам были выплачены пособия, как их коллегам-мужчинам. Выплачиваемая суммы была увеличена со ста пятидесяти седи (C150,00) до трехсот седи (C300,00) в месяц.

1.2 Доступ к правосудию

7. Закон 2006 года о защите лиц, сообщающих о правонарушениях, (Закон № 720), должен был стать антикоррупционным инструментом, которым могут пользоваться граждане, чтобы сообщать о случаях коррупции, подлога, эксплуатации и прочих правонарушениях в частном и государственном секторах. Таким образом, Закон направлен, среди прочего, на борьбу с экономическими преступлениями, судебными ошибками, уничтожением окружающей среды и расточительностью правительства.

8. В 2013 году кабинет министров одобрил поправку к данному Закону, в соответствии с которой частным лицам, сообщающим в органы безопасности о случаях коррупции, предоставляется более широкая защита. Принимаемые меры направлены на защиту таких лиц от возмездия и диффамации со стороны своих начальников. Кроме того, поправки устанавливают для таких лиц вознаграждение в качестве стимула для информирования о злоупотреблениях.

9. Помимо Суда по правам человека судебная власть учредила еще две судебные инстанции – по гендерным и сексуальным преступлениям – для отправления правосудия в делах, касающихся насилия и жестокого обращения. Суды по семейным делам и делам несовершеннолетних, созданные при окружных судах, используют методы альтернативного разрешения споров (АРС) при рассмотрении дел (главным образом при решении вопроса о содержании детей), с тем чтобы облегчить доступ к правосудию женщинам, которые зачастую выносят основную тяжесть невыплаты алиментов. Как показывают исследования, женщины чувствуют себя намного комфортнее, если процесс принятия решений проходит по методике АРС. В соответствии с Законом о насилии в семье суд по семейным делам также

обладает юрисдикцией для рассмотрения уголовных дел и вынесения решений о гражданской защите. Помимо вышеуказанных государственных учреждений действуют такие организации гражданского общества, как Африканская ассоциация женщин-юристов (ААЖЮ), Центр защиты прав человека (ЦЗПЧ), Программа по развитию лидерских качеств и пропаганде прав женщин (ЛАВА-Гана), Инициатива женщин по самостоятельному расширению прав и возможностей (ИЖСПВ), "Народ за развитие", Международная федерация женщин-юристов (МФЖЮ), Фонд "Ковчег", Сеть за права женщин в Гане, Центр правовых ресурсов (ЦПР) и Коалиция против насилия в семье. Они проводят по всей стране различные программы, направленные на повышение осведомленности о консультировании, юридическом представительстве, законодательной реформе, правах женщин и детей и доступе женщин к правосудию. Для данных программ используются англоязычные СМИ и СМИ на местных языках, и главная цель всех таких программ состоит в расширении доступа женщин к правосудию.

10. В Гане судебно-процессуальные действия представляют собой довольно громоздкую процедуру, и большинство бедных людей не имеют доступа к официальным каналам правосудия. Юридические услуги дороги, и обычным гражданам они просто не по карману. Стоимость услуг является главным препятствием для тех, кто хотел бы использовать официальное судопроизводство для доступа к правосудию. Это особенно затрагивает женщин, когда у них возникает необходимость в юридических услугах. Ввиду этого правовая помощь предоставляется также женщинам, которые не могут оплачивать судебные издержки. Национальное управление Ганы по правовой помощи, ЦЗПЧ, ИЖСПВ, МФЖЮ, Фонд "Ковчег" и Ассоциация женщин, занимающихся вопросами права и развития в Африке (АЖПРА), предоставляют различные виды услуг по правовой помощи, чтобы облегчить женщинам доступ к правосудию. За период с 2008 года по апрель 2014 года один только ЦЗПЧ предоставил бесплатные юридические услуги 2095 клиентам, причем в большинстве случаев это были женщины и дети, которые не в состоянии оплачивать подобную помощь. Для оказания бесплатных услуг по правовой помощи в ЦЗПЧ было задействовано 174 юриста.

11. Еще одной инициативой в рамках расширения доступа к правосудию является введение института общинных центров посредничества (ОЦП). Инициатива создания ОЦП принадлежит Программе предоставления правовой помощи при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). ОЦП выступают в качестве площадки, где участвующие в споре лица или группы лиц могут разрешить спор при содействии нейтральной, специально подготовленной третьей стороны, выступающей в качестве посредника.

12. ОЦП занимаются урегулированием гражданских дел, таких как имущественные вопросы, трудовые споры, семейные конфликты, содержание детей, и опека над детьми, а также незначительными правонарушениями, рассмотрение которых допускается законом, такими как нападения, действия, ведущие к нарушению общественного порядка, уклонение от выполнения обязанностей в отношении иждивенцев, а также рассмотрением дел, переданных полицией, судами и прочими социальными службами. Задача ОЦП – предложить альтернативу состязательным, громоздким и дорогостоящим средствам разрешения споров, с тем чтобы облегчить доступ к правосудию для всех людей в рамках общины и информировать общественность о посреднических центрах как альтернативном варианте разрешения споров.

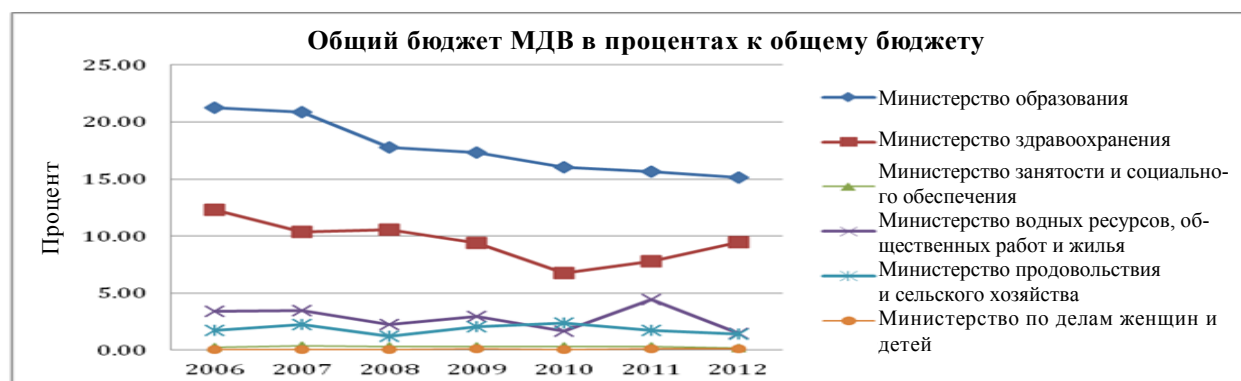
1.4 Национальный механизм по улучшению положения женщин

13. Для того чтобы продолжить укрепление реализации прав женщин и улучшать, среди прочего, координацию в предоставлении услуг женщинам, в 2013 году на основании организационно-распорядительного документа (ОРД) Министерство по делам женщин и детей (МДЖД) было реструктурировано и переименовано в Министерство по гендерным вопросам, делам детей и социальной защите (МГДСЗ). Таким образом, новое Министерство объединило в себе МДЖД, Департамент социального обеспечения (ДСО), Национальный совет по делам лиц с инвалидностью (НСЛИ) и Отдел социальной защиты Министерства занятости и социального обеспечения (МЗСО). В соответствии с Повесткой дня в области коллективного роста и развития Ганы (ПДКРР) вновь созданное Министерство имеет новые, расширенные полномочия по обеспечению гендерного равенства, содействию благополучию и защите детей и расширению прав и возможностей уязвимых лиц, социально незащищенных, пожилых людей и лиц с инвалидностью для обеспечения устойчивого национального развития.

14. Несмотря на преобразование МДЖД в МГДСЗ, бюджетные ассигнования по-прежнему составляют менее 1 процента всего национального бюджета, как показано на диаграмме 1, ниже.

Диаграмма 1

Бюджетные ассигнования для министерств, департаментов и ведомств (МДВ) (2011–2013 годы)



15. В смете годового бюджета на 2013 год для МГДСЗ на осуществление его программ было выделено 53 382 672 ганских седи. Это включает следующее:

- а) 38 166 022 ганских седи – общий утвержденный правительством годовой бюджет;
- б) 14 966 650 ганских седи – общие бюджетные средства от доноров; и
- с) 250 000 ганских седи – финансовые средства, имеющие внутреннее происхождение (ФСВ).

16. Стремясь эффективно реализовать свои расширенные полномочия, МГДСЗ опирается на помощь сотрудников Отдела управленческих услуг (ОУУ) при Канцелярии главы Государственной службы (КГС) при проведении реструктуризации, касающейся разработки новой организационной и управленческой структуры, с тем чтобы усовершенствовать свою деятельность. Кроме того, Министерство подготовило документ под названием "Программа перемен", в котором представлена его новая концепция направления деятельности и

их соответствие национальной повестке дня в целях развития. В настоящее время идет подготовка пятилетнего плана стратегического развития для МГДСЗ. Ожидается, что в совокупности указанные меры позволят повысить эффективность работы и увеличить вклад персонала в конечные результаты деятельности МГДСЗ и достижение стоящих перед Министерством целей. Новая схема организационной структуры также будет способствовать пересмотру должностных обязанностей сотрудников и обеспечит такое положение, когда каждый директорат, департамент и отдел Министерства будет располагать компетентным персоналом для выполнения своих функций.

17. 30 ноября 2009 года МГДСЗ начало осуществление Проекта по профессиональному обучению и общинному развитию с учетом гендерного фактора (ППООРГ), который совместно финансируется Африканским банком развития (АфБР) и правительством Ганы. Цель ППООРГ заключается в содействии социально-экономическому развитию на основе гендерного равноправия путем наращивания институционального потенциала и расширения возможностей оплачиваемой работы и предпринимательства для женщин. Проект направлен на устойчивое сокращение масштабов нищеты среди женщин как на национальном, так и на местном уровне.

18. Позитивное воздействие ППООРГ включает подготовку 1534 сотрудников из Департамента по гендерным вопросам, инструкторов по домоводству в Департаменте общинного развития (ДОР), персонала проектов, финансируемых АфБР, окружных групп планирования и координации (ОГПК) в 59 округах-бенефициарах, персонала ассамблей метрополии, муниципалитетов и округов (АММО), включая подотделы по гендерным вопросам, которые проходили подготовку в Институте по изучению местных органов управления (ИИМОУ), где изучаются стратегии учета гендерного фактора при планировании деятельности в рамках ППООРГ.

19. МГДСЗ также разработало основы гендерного анализа и модели планирования, с тем чтобы направлять деятельность ОГПК и обеспечивать на местном уровне учет гендерного фактора при планировании деятельности, касающейся сокращения масштабов нищеты, местного экономического развития, сельскохозяйственного и инфраструктурного развития.

1.5 Временные специальные меры

20. Повестка дня в области коллективного роста и развития Ганы (ПДКРР) – национальные среднесрочные направления политики в целях развития – представляет собой общую основу для расширения участия женщин в ключевых секторах экономики и определяет меры по сокращению неравенства между мужчинами и женщинами. ПДКРР также находится в русле правительственной программы в целях развития под названием "Повестка дня во имя лучшей Ганы". Одной из целей данной программы являются позитивные действия с целью исправления ошибок прошлого, в частности тех, которые касаются дискриминации в отношении женщин¹. Таким образом, ПДКРР обеспечивает широкие политические ориентиры и стратегическое направление по повышению роли женщин в существующих секторах экономики, таких как сельское хозяйство, а также в зарождающихся сферах деятельности, таких как энергетика и нефтегазовая отрасль.

¹ National Development Planning Commission, *Medium Term National Development Policy Framework: Ghana Shared Growth and Development Agenda (GSGDA), 2010 – 2013 Volume 1: Policy Framework* (2010), p. 1.

21. В отношении сферы занятости следует отметить, что в Ежегодном докладе о прогрессе в осуществлении ПДКРР (2012 год) Национальная комиссия по планированию в целях развития (НКПР) отмечала такие достижения в данной сфере, как принятие и реализация Национальной политики в области занятости (2012–2016 годы) и разработка Национальной политики в области развития людских ресурсов.

22. Одним из стратегических направлений данной политики является придание приоритетного значения уязвимым группам населения (включая молодежь, женщин, лиц с инвалидностью и детей) в национальных программах в области занятости, в частности разработка специальных проектов по созданию рабочих мест. В связи с этим данная политика базируется на успешном опыте прежних лет, включая осуществление Программы Международной организации труда (МОТ) по обеспечению достойной работы, пилотный проект которой в округах Ахумако-Эньян-Эссиям и Оуту-Эфуту-Сенья Центральной области оказался успешным; Национальную программу посадки лесов, в рамках которой в период 2001–2004 годов было восстановлено 51 тыс. га лесопосадок, а для молодежи было создано около 32 тыс. сельскохозяйственных рабочих мест с полной занятостью и 1 038 832 временных рабочих места; и стартовавшую в 2001 году Национальную программу опрыскивания плантаций какао, в рамках которой в 2004 году было создано 60 тыс. сезонных рабочих мест². Руководствуясь этими программами, Национальная политика в области занятости будет включать следующие стратегические направления деятельности в интересах женщин:

a) устранение препятствий в доступе женщин к возможностям производительной занятости;

b) совершенствование обучения и подготовки женщин в вопросах предпринимательства, общего управления и бизнес-управления, повышения квалификации и установления доверия;

c) конкретные стратегические меры, призванные поощрять женщин заниматься высокодоходными видами деятельности, включая выращивание товарных культур, переработку сельскохозяйственной продукции, производство плодоовощных культур на экспорт, а также информационно-коммуникационные технологии (ИКТ);

d) расширение услуг бизнес-консультирования, направленных на содействие предпринимательской деятельности женщин, и оказание финансовой и нефинансовой помощи, включая доступ к рыночным возможностям получения дохода, благоприятным для женщин технологиям, адекватным схемам специального микрокредитования и легкий доступ к бизнес-консультированию; и

e) меры по борьбе с неблагоприятной институциональной культурой, формирующей образ работающей женщины, далекий от реальности.

1.5.1 Социальная защита

23. Для того чтобы укрепить действующую в стране систему социальной защиты, МГДСЗ совместно с Министерством здравоохранения, Министерством образования, Министерством продовольствия и сельского хозяйства, Министерством по вопросам местного управления и развития сельских районов разрабатывает национальную систему оказания адресной помощи (НСАП), которая будет применяться всеми

² National Employment Policy 2012–2016, p. 43-44.

правительственными учреждениями при определении, приоритизации и выборе домохозяйств, находящихся в уязвимых условиях. НСАП включает два этапа: на первом этапе составляется национальный реестр домохозяйств и проходит сбор основных данных (число членов домохозяйства и условия проживания). Второй этап охватывает разработку национальных программ социальных мер на основе реестра. НСАП предназначена для следующих социальных программ:

a) программа "Средства к существованию для борьбы с нищетой" (ССБН), осуществлением которой занимается МГДСЗ;

b) программа "Трудоемкие общественные работы" (ТОР), которую осуществляет Министерство по вопросам местного управления и развития сельских районов;

c) программа "Льготная категория" в рамках Национальной системы медицинского страхования, которую осуществляет Министерство здравоохранения;

d) программа мер в интересах бедных крестьян/фермеров (включая коллективное сельское хозяйство), осуществляемая Министерством продовольствия и сельского хозяйства;

e) программа "Бесплатная школьная форма и бесплатные тетради", которую осуществляет Министерство образования;

f) программа "Школьное питание", осуществляемая Министерством по вопросам местного управления;

g) Программа развития местного предпринимательства и профессиональных навыков (ПРМПН); и

h) Национальная программа занятости молодежи (НПЗМ) и Программа обеспечения занятости молодежи Ганы и развития молодежного предпринимательства.

24. ССБН является ведущей национальной программой в социальной сфере. К концу 2013 года этой программой было охвачено 72 780 домохозяйств в 100 округах. Из общего числа бенефициаров 66,37 процента составляют женщины и 73,70 процента – также женщины, обеспечивающие уход. Ставится задача к концу 2014 года охватить 100 тыс. домохозяйств. В трех экологических зонах 7616 бенефициаров получают пособия ССБН через пилотную систему электронных платежей. Данная инициатива опирается на поддержку Всемирного банка. Бенефициарами финансируемой ЮСЭЙД программы "Проект ССБН–1000", которая сосредоточена на профилактике замедленного роста у детей 0–3 лет в трех северных областях, станут 7 тыс. женщин.

25. В отношении пожилых людей следует отметить, что за два месяца 2014 года МГДСЗ в сотрудничестве с Национальным фондом медицинского страхования (НФМС) зарегистрировало в базе данных Национальной системы медицинского страхования (НСМС) более 3630 человек в возрасте старше 65 лет (цель – 10 тыс. человек) в ходе пилотной программы биометрической регистрации пожилых людей.

1.6 Меры политики

26. В 2011 году была разработана Национальная политика в области развития людских ресурсов. В 2012 году был подготовлен и представлен на рассмотрение кабинета министров проект Плана действий по проведению данной политики.

27. В отношении здравоохранения следует отметить, что в 2009 году была принята Гендерная политика в секторе здравоохранения, цель которой – обеспечить как мужчинам, так и женщинам более высокий уровень здоровья благодаря проведению медицинских исследований и реализации стратегий и программ, в полной мере учитывающих гендерные аспекты. Эта политика разработана таким образом, чтобы содействовать равенству и равноправию между мужчинами и женщинами. Данная политика также создает для Министерства здравоохранения (МЗ) возможности разрабатывать стратегии, позволяющие анализировать гендерные вопросы и уделять им первостепенное внимание при планировании, осуществлении, мониторинге и оценке профильных мер, программ, проектов и исследований.

28. Конкретные стратегические направления деятельности, предусматриваемые Гендерной политикой в секторе здравоохранения, включают расширение общего доступа к медицинскому обслуживанию как для мужчин, так и для женщин, увеличение гендерной и ожидаемой продолжительности жизни, сексуальное и репродуктивное здоровье, гендерный фактор и ВИЧ/СПИД, сексуальное и гендерное насилие, гендерное и психическое здоровье, традиционная и культурная практика и ее последствия для здоровья с учетом мужских и женских поведенческих моделей, гендерные проблемы и их влияние на здравоохранение, здоровое питание, а также некоторые из появляющихся тенденций и проблем, касающихся гендерного аспекта и последствий для здоровья.

29. Следует особо отметить принятие новой Национальной политики в отношении ВИЧ/СПИДа и ИППП, что стало одной из наиболее значимых политических инициатив, принятых за отчетный период. Национальная политика в отношении ВИЧ/СПИДа и ИППП впервые была разработана в 2001 году. Пересмотренная Национальная политика в отношении ВИЧ/СПИДа и ИППП была опубликована в феврале 2013 года.

30. Неотъемлемой частью различных тематических областей данной политики являются гендерные проблемы. Тем не менее в пересмотренной Национальной политике в отношении ВИЧ/СПИДа и ИППП имеется отдельная глава относительно смягчения социально-экономических последствий ВИЧ и СПИДа, в которой подробно освещаются вопросы, касающиеся гендерных норм и стереотипов.

31. Вне рамок этой политики Служба здравоохранения Ганы (СЗГ) в своем отчете за 2011 год отмечала успех некоторых мер в интересах беременных женщин. СЗГ сообщала о том, что, несмотря на трудности, связанные с нехваткой сульфадоксин-пириметамин (СП) для профилактики малярии в период беременности, охват периодическим профилактическим лечением (ППЛ) расширился. Так, ППЛ-1 получили 545 032 беременные женщины (69,4 процента), что составило рост на 2,3 процента по сравнению с 2010 годом. Кроме того, 418 684 женщины (53,3 процента) получили ППЛ-2, а 283 682 женщины (36,1 процента) получили ППЛ-3³.

1.7 Стереотипы и пагубная практика

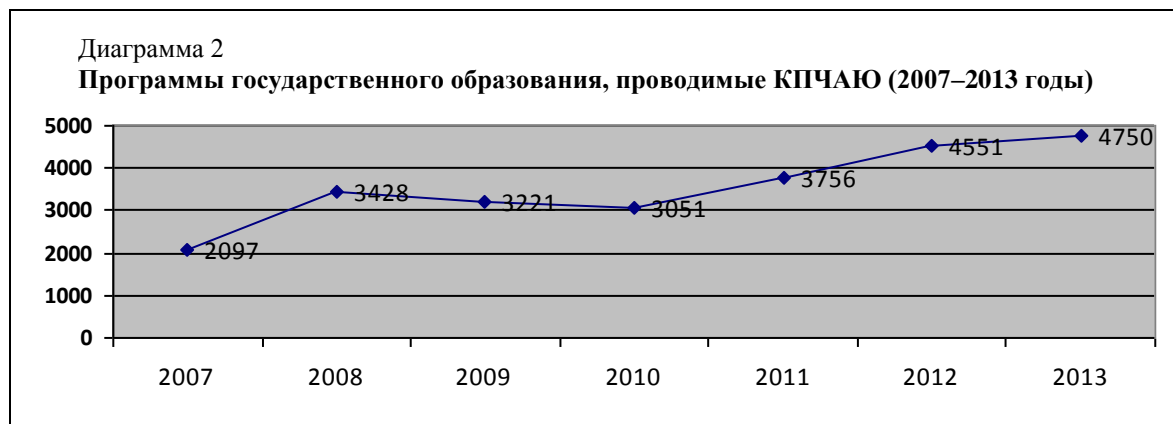
32. С момента своего создания в 1993 году Комиссия по правам человека и административной юстиции (КПЧАЮ) проводит широкую информационно-просветительскую кампанию и выступает против всех видов вредной и унижающей человеческое достоинство культурной практики, таких как калечащие операции на женских половых органах, обряды для овдовевших женщин, браки по принуждению,

³ Ghana Health Service, Ghana Health Service 2011 Annual Report, p. 30.

ритуальное рабство, жестокое обращение с обвиненными в колдовстве женщинами, а также других насильственных видов практики, когда женщин и девочек подвергают жестокому обращению и действиям, унижающим их достоинство.

33. В рамках своих полномочий по мониторингу КПЧАЮ продолжает контролировать места, где производится "трокоси", и во взаимодействии с местными НПО не только выступает за освобождение женщин и девочек из ритуального рабства, но и добивается этого освобождения. Как показывают результаты проводимого КПЧАЮ мониторинга, число случаев "трокоси" за последние годы значительно сократилось, однако подобная практика по-прежнему сохраняется и в соответствующих местах продолжают обряды передачи в ритуальное рабство.

34. Что касается обрядов в отношении овдовевших женщин, то КПЧАЮ вмешивается в тех случаях, когда пострадавшие женщины обращаются с просьбой о защите. В некоторых случаях Комиссия взаимодействует с Полицией Ганы, чтобы пресекать увековечение обрядов в отношении овдовевших женщин. Этих успехов КПЧАЮ добилась главным образом благодаря широкой кампании по повышению осведомленности общества о гендерно мотивированном насилии. Количество государственных образовательных программ, проведенных КПЧАЮ за период 2007–2013 годов, показано на диаграмме 2.



35. Другие законодательные инициативы, такие как внесение поправки в Закон о порядке наследования при отсутствии завещания и законопроекта об имущественных правах супругов, направлены на борьбу с негативной культурной практикой, ущемляющей права женщин на наследование на основании сложившихся обычаев.

36. В Северной, Верхней Восточной и Верхней Западной областях страны по-прежнему существует такое явление, как обвинение женщин в колдовстве. В настоящее время в общей сложности шесть предполагаемых лагерей для ведьм расположены в пяти округах Северной области, а именно Кукуо, Гани-Тинданг, Гамбага, Бонясе, Тиндан-жие (Кпатинга) и Набули в округах Южная Нанумба, Йенди, Восточный Мампруси, Центральный Гонджа и Гушегу соответственно. По данным полевого мониторинга, проводимого коалицией "Кампания против обвинений в колдовстве" (ККПОК), по состоянию на май 2012 года лица, пребывающие в лагерях для ведьм, распределялись следующим образом:

а) **Лагерь в Кукуо:** 137 предполагаемых ведьм и 172 лица (дети и внуки). Женщины в возрасте 70 лет и старше составляют 66 процентов, и большинство из

них прибыли из Бимбиллы и его окрестностей и из Накпали, округ Забзугу. Мужчин в лагере нет.

б) **Лагерь в Гани-Тинданг:** 273 предполагаемых ведьмы и колдуна, из них: 173 женщины (80,4 процента) и 42 мужчины (19,6 процента), а также 231 лицо (дети и внуки). В отличие от лагеря в Кукуо, здесь содержатся и женщины, и мужчины, но какой-либо дискриминации между ними нет. Различаются две этнические группы: дагомбас и кокомбас. Как и в лагере в Кукуо, большинство лиц (72 процента) в лагере Гани-Тинданг старше 70 лет.

с) Лагерь в Тиндан-жие (Кпатинга): 40 предполагаемых ведьм и более 100 детей и внуков. Здесь, как и в других лагерях, более 70 процентов составляют лица в возрасте 70 лет и старше.

д) Лагерь в Набули: здесь содержатся 140 женщин, предположительно являющихся ведьмами. Детей нет. Как отмечалось в 2012 году, это наиболее новый и самый быстрорастущий лагерь.

е) Лагерь в Бонясе: здесь содержатся 3 предполагаемые ведьмы, детей нет.

ф) Лагерь в Гамбаге: здесь содержатся 88 предполагаемых ведьм, причем большинство составляют женщины в возрасте 60 лет и старше.

37. Обвинения в колдовстве носят явную гендерную окраску и распространяются на пожилых женщин, вдов, бездетных и незамужних женщин, несущих на себе печать беды. Это обусловлено укоренившимися традиционными верованиями в то, что такие женщины не отвечают определенным гендерным стереотипам. Именно поэтому усилия по борьбе с данным явлением находятся в центре внимания правительственных учреждений и неправительственных организаций. Принимаемые до настоящего времени меры включают:

а) программы Национальной комиссии по гражданскому просвещению (НКГП) по повышению осведомленности о лагерях для ведьм и пагубных последствиях этого явления для женщин;

б) проводимое НКГП комплексное исследование, касающееся лагерей для ведьм;

с) дорожную карту по ликвидации лагерей для ведьм, разработанную общественной организацией "Экшн Эйд-Гана" и проектом пресвитерианской церкви Ганы "Возвращение домой". В настоящее время дорожная карта находится на рассмотрении в МГДСЗ, которое должно решить, как наилучшим образом укреплять сотрудничество и наращивать совместные усилия по удалению этих лагерей. Таким образом, Министерство взаимодействует с упомянутыми партнерами, с тем чтобы закрыть по меньшей мере один из лагерей.

38. В качестве части нашей деятельности, направленной на принятие соответствующих мер и улучшение условий жизни предполагаемых ведьм, МГДСЗ предприняло ряд шагов, включая переводы по линии ССБН наличных средств для лиц, содержащихся в лагерях для ведьм. Совместно со Службой здравоохранения Ганы МГДСЗ удовлетворяет основные потребности в питании, питьевой воде, оборудовании спальных помещений (обновлении кровли хижин) и проведении медицинских осмотров. Это делается с целью обеспечить защиту этих лиц и удовлетворить их основные потребности в медицинском обслуживании. Фонд "Лордина" ведет строительство Института по овладению профессиональными навыками для лиц, содержащихся в лагере в Гамбаге, и жителей окрестных общин. Наряду с этой деятельностью МГДСЗ занимается постепенной реинтеграцией

предполагаемых ведьм в их родные деревни. Данный процесс является постоянным и содействует осуществлению прав женщин на свободную жизнь. Также разработана дорожная карта, призванная содействовать процессу реинтеграции. Весьма полезным в просвещении общества о положении женщин в лагерях для ведьм оказались СМИ.

39. Спустя два года после реализации дорожной карты в отношении реинтеграции 132 предполагаемые ведьмы были уже реинтегрированы в свои общины. В то же время процесс реинтеграции сталкивается с определенными проблемами, поскольку членам общин трудно принять этих женщин, и поэтому частному сектору и организациям, занимающимся вопросами развития требуется предпринять еще более активные информационно-пропагандистские усилия по оказанию помощи процессу реинтеграции.

40. Закон о психическом здоровье (Закон № 846) был принят 31 мая 2012 года, заменив собой Декрет 1972 года о психическом здоровье. Принятие Закона стало важной вехой на пути переосмысления психиатрической помощи в Гане и перехода от институциональной системы к подходу, основанному на учете интересов соответствующих общин и направленному на отход от стигматизации и дискриминации, с которыми зачастую сталкиваются лица с психическими расстройствами. Правительство учредило Агентство по вопросам психического здоровья.

41. В Законе рассматриваются, среди прочего, следующие вопросы, касающиеся оказания в Гане психиатрической помощи:

- а) защита прав лиц с психическими расстройствами, а также специальные меры защиты для уязвимых групп, включая женщин, детей и пожилых;
- б) установление стандартов обращения с лицами, нуждающимися в психиатрической помощи; и
- с) создание фонда психического здоровья.

42. Раздел 94 Закона о психическом здоровье предусматривает уголовную ответственность за ненадлежащее обращение с лицами с психическими расстройствами, дискриминацию в отношении таких лиц, как она определена в положениях данного Закона, или нарушение любых основных прав таких лиц, предусмотренных в любом другом законе. Наказание назначается в виде штрафа в размере не более пятисот штрафных единиц, или в виде тюремного заключения сроком не более двух лет, или в виде штрафа и тюремного заключения. Таким образом, данная мера наказания будет применяться к лицам из числа персонала лагерей, в которых содержатся женщины и прочие лица с психическим расстройствами.

Глава вторая

Насилие в отношении женщин

2.1 Закон 2007 года о борьбе с насилием в семье (Закон № 732)

43. Закон 2007 года о борьбе с насилием в семье (Закон № 732) состоит из трех частей. Часть первая охватывает запрет насилия в семье в рамках существующих или существовавших ранее отношений и определяет данное преступление как насильственные действия физического, сексуального, экономического или

эмоционального характера. В Законе дается определение семейных отношений и устанавливается, что единичный акт насилия может быть равнозначен бытовому насилию. Закон также содержит положения о порядке подачи заявления в полицию, о помощи, оказываемой полицией, и о производимых полицией арестах. В части второй представлены положения о защитных ордерах и процедурах их применения. Заключительная часть включает прочие положения, в том числе: соотносимость Закона с Уголовным кодексом; содействие примирению со стороны суда; опубликование сведений о судебном разбирательстве, предъявленных уголовных обвинениях и принятых мерах защиты; гражданские иски по поводу возмещения ущерба; нормы и толкование.

44. Принят ряд мер по осуществлению Национальной политики и Плана действий в области борьбы с насилием в семье (2009–2019 годы). В соответствии с Законом о борьбе с насилием в семье деятельность в рамках политики в данной области сосредоточена на обеспечении эффективного осуществления данного Закона. Ниже перечислены некоторые из основных действий Министерства в этой связи:

a) разработана и осуществляется коммуникационная стратегия в отношении Закона о борьбе с насилием в семье;

b) проведено сравнительное исследование хода осуществления Закона о насилии в семье в национальных судах, а в трех областях (Восточная, Вольта и Большая Аккра) проведено пилотное исследование, касающееся применения Закона о борьбе с насилием в семье в местных судах;

c) спроектированы и изготовлены информационные стенды для повышения осведомленности о насилии в семье, которые устанавливаются во всех областях страны;

d) проведено исследование распространенности бытового насилия в Гане; в рамках кампании "16 дней активных действий" прошли мероприятия под лозунгом борьбы с гендерным насилием, в которых приняли участие женщины, обвиняемые в колдовстве и живущие в лагерях для ведьм; состоялся тематический молодежный симпозиум; в честь Группы по вопросам насилия в семье и помощи пострадавшим проведено мероприятие, на котором была выражена благодарность как всей Группе за ее деятельность по ликвидации гендерно мотивированного насилия, так и отдельным сотрудникам полиции за их профилактические действия в этой связи;

e) проведено совещание заинтересованных сторон, имевшее целью переработать формы документов, заполняемых при обращении за помощью в медицинские учреждения, с тем чтобы иметь возможность более полного учета жалоб потерпевших в результате бытового и сексуального насилия;

f) завершены пересмотр и доработка нормативно-правового документа во исполнение Закона о борьбе с насилием в семье;

g) состоялась Конференция министров высокого уровня по вопросу о сексуальном и гендерном насилии, по итогам которой было принято коммюнике и сформирована Межведомственная рабочая группа в отношении сексуального и гендерного насилия, которая занимается пересекающимися вопросами, связанными с сексуальным и гендерным насилием.

45. В ходе применения данного Закона до сих пор имеются следующие проблемы:

a) недостаток ресурсов (как финансовых, так и людских) для полномасштабного осуществления соответствующей Политики;

b) отсутствие региональных отделений Секретариата по вопросам насилия в семье, что обуславливает значительную зависимость от неправительственных заинтересованных сторон в деятельности по применению данного Закона. Эти заинтересованные стороны также испытывают ресурсные ограничения и отсутствие потенциала;

c) отсутствие надлежащих данных.

46. Несмотря на то что в Законе о борьбе с насилием в семье прямо не упоминается изнасилование в браке, Закон увязан с пересмотренным в 2007 году Законом об уголовных преступлениях, в соответствии с которым изнасилование в браке квалифицируется как преступление. Изнасилование в браке криминализируется в соответствии с отменой пункта g) статьи 42 Закона об изменениях в статутном праве. Часть третья Закона о борьбе с насилием в семье содержит прочие положения, включая взаимосвязь данного Закона с Законом об уголовных преступлениях. Согласно статье 32 Закона о борьбе с насилием в семье, если деяние совершено в рамках семьи, то оно является преступлением, которое в соответствии с Законом об уголовных преступлениях наказывается лишением свободы на срок более трех лет, и полиция, как ожидается, намерена действовать в соответствии с последним Законом, а не с Законом о борьбе с насилием в семье. Преступления, наказуемые лишением свободы на срок более трех лет, включают изнасилование, растление, инцест, тяжкие телесные повреждения, причинение вреда с помощью оружия, непредумышленное убийство и предумышленное убийство.

47. С 2009 года правительственные учреждения, имеющие полномочия по предотвращению всех форм насилия в отношении женщин, предпринимали значительные усилия, осуществляя различные пропагандистские инициативы и проводя кампании по повышению осведомленности, с тем чтобы мобилизовать общественность на активную борьбу с насилием в отношении детей. Департамент социального развития и Департамент по гендерным вопросам и делам детей МГДСЗ взаимодействовали с более 250 тыс. человек примерно в 250 общинах по всей стране в рамках совместных усилий по борьбе с насилием в отношении женщин и детей.

48. Другие правительственные учреждения, такие как Комиссия по правам человека и административной юстиции (КПЧАЮ), Группа по вопросам насилия в семье и помощи пострадавшим Полицейской службы Ганы, Служба образования Ганы и Служба здравоохранения Ганы также взаимодействуют с различными общинами в борьбе с насилием в отношении женщин. Суть этих программ заключается в расширении разъяснительной работы и повышении осведомленности о насилии в отношении женщин и его последствиях. СМИ выступили активным союзником и регулярно публиковали различные статьи, освещая тематику насилия в отношении женщин и детей.

49. На национальном и институциональном уровнях имеются механизмы, позволяющие отслеживать прогресс с помощью периодических оценок. Проводимые Статистической службой Ганы периодические обзоры, такие как Кластерные обследования по многим показателям (МИКС), Медико-демографические обследования (МДО), Вопросник по основным показателям благосостояния (ВОПБ) и Национальное исследование уровня жизни (НИУЖ), служат надежными инструментами мониторинга для оценки прогресса в борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, позволяющим получать информацию и принимать меры для предупреждения насилия в семье.

50. В ответ на выраженную Комитетом обеспокоенность по поводу отсутствия всеобъемлющих данных о насилии в отношении женщин Группа по вопросам

насилия в семье и помощи пострадавшим (ГНСПП) и Служба по борьбе с бытовым насилием проводят большую работу по сбору и анализу насилия в семье в Гане на основании полученным ими сообщений. КПЧАЮ также собирает данные о сообщенных ей случаях гендерного насилия. Собранные данные представлены в Приложении 1 к настоящему докладу. DFID оказывает правительству помощь в сборе данных о гендерном насилии.

51. Ниже перечислены другие меры, принятые в целях предотвращения и сокращения числа случаев насилия в семье:

- а) в 2009 году Закон о борьбе с насилием в семье был переведен на шесть местных языков;
- б) организованы учебные программы для работников СМИ, традиционных лидеров и сотрудников ГНСПП в шести областях Ганы;
- в) в 2011 году были созданы областные, окружные и общинные постоянные комитеты по борьбе с насилием в семье;
- г) в 2011 году учрежден Фонд поддержки пострадавших в результате насилия в семье, ставящий своей целью оказание им помощи и содействие осуществлению соответствующих мер по борьбе с бытовым насилием. В мае 2014 года Фонд начал свою деятельность и сделал первое перечисление;
- д) подготовлен проект информационно-справочной системы для жертв торговли людьми с целью расширения им доступа к соответствующим службам.

2.2 Проблемы и трудности

52. Ниже перечислены трудности, с которыми чаще всего сталкивается Гана в деле обеспечения эффективного расследования случаев насилия в семье:

- а) трудности в представлении доказательств по случаям эмоционального/психологического насилия;
- б) трудности в получении средств для медицинского лечения пациентов и составления медицинских заключений;
- в) задержки в получении сообщений о случаях насилия;
- г) трудности в преодолении культурных барьеров, поскольку вопросы сексуального и гендерного насилия зачастую рассматриваются в качестве вопросов частной жизни, которые следует решать в кругу семьи и в рамках общин;
- д) трудности в получении показаний от свидетелей, что препятствует формированию надлежащей доказательной базы для уголовного преследования;
- е) непоследовательность в заявлениях потерпевших/свидетелей или нежелание добиваться разбирательства по их делам;
- ж) ненадлежащие убежища для лиц, переживших насилие; и
- з) отсутствие институциональной основы для обеспечения последующей профилактики.

53. Группа по вопросам насилия в семье и помощи пострадавшим (ГНСПП) изначально называлась Группой по делам женщин и молодежи (ГЖМ), которая была создана в рамках структуры Полицейской службы Ганы в октябре 1998 года во исполнение договорных обязательств Ганы по защите населения, особенно женщин и детей, от насилия. В 2005 году Группа получила свое нынешнее название. ГНСПП

наделена следующими полномочиями: обеспечивать исполнение всех законов о борьбе с насилием, имеющим гендерную мотивированность, а также направленным на женщин и детей; принимать надлежащие меры по случаям сексуального и гендерного насилия, жестокого обращения с детьми и по защите детей; обеспечивать защиту всех уязвимых и пострадавших от насилия лиц; и проводить расследование всех случаев сексуального и гендерного насилия, а также жестокого обращения с детьми. Со времени своего создания Группа получила сообщения о 180 тыс. случаев.

54. Ниже перечислены виды деятельности, осуществляемые ГНСПП в рамках своих полномочий:

а) Получение жалоб и реагирование на них. Используется имеющаяся в ГНСПП система так называемого свободного доступа, которая позволяет потерпевшим и свидетелям напрямую сообщать о таких случаях. Кроме того, Группа имеет телефонную линию, которая функционирует как часть системы реагирования Полицейской службы Ганы на кризисные ситуации и связывает Группу с полицейскими участками и медицинскими учреждениями страны.

б) Проведение расследования. Осуществляются действия на месте преступления (сбор доказательств и сохранение качества и неприкосновенности улик), регистрация данных для уголовного преследования и обеспечение доступа женщин и детей, нуждающихся в особой помощи и уходе, к услугам соответствующих специалистов.

с) Информационно-справочная система для потерпевших. Это включает направление потерпевших в медицинские учреждения с целью оказания медицинской помощи (в частности, в полицейский госпиталь), информирование потерпевших о юридических услугах (в основном предоставляемых Советом по правовой помощи, Фондом "Ковчег", Центром защиты прав человека, Международной федерацией женщин-юристов и Инициативой женщин по самостоятельному расширению прав и возможностей (ИЖСПВ)); направление в приюты (предоставляемые Фондом "Ковчег", Департаментом социального обеспечения); направление в ИЖСПВ для консультаций у психолога или в ГНСПП, поскольку некоторые ее сотрудники прошли подготовку по основам оказания психологической поддержки эмоционально травмированным; а также направление соответствующих материалов в Генеральную прокуратуру для консультирования относительно судебного преследования.

55. В настоящее время в полицейских управлениях и округах по всей стране имеется более 100 бюро и секций ГНСПП. Цель Группы состоит в том, чтобы создать свои бюро во всех полицейских участках и пунктах, которых по всей стране насчитывается более 700. Деятельность всех бюро и секций ГНСПП координируется Национальным секретариатом, который располагается в штаб-квартире Полицейской службы Ганы в Аккре.

56. Эффективному выполнению ГНСПП своих полномочий препятствуют такие факторы, как ненадлежащее финансирование и нехватка технических и людских ресурсов. Кроме того, на работе Группы негативно сказываются проблемы уголовного преследования, о которых говорилось выше в настоящем докладе.

57. Несмотря на усилия по включению учебных программ в отношении сексуального и гендерного насилия в курс подготовки сотрудников полиции, ГНСПП срочно нуждается в подготовке своих сотрудников по следующим вопросам: эффективное уголовное преследование случаев бытового, сексуального и гендерного насилия; гендерные проблемы и их динамика; базовые навыки консультирования; и надлежащее обращение с потерпевшими.

58. В отношении убежищ для жертв насилия следует отметить, что в Гане имеются три государственных убежища – Большая Аккра, Верхняя Западная и Вольта. К сожалению, все три убежища в настоящее время не функционируют из-за отсутствия финансирования. Ожидается, что убежища будут полностью отремонтированы к 2015 году.

59. Случаи гендерного насилия имеют место в школах и образовательных учреждениях Ганы. Как отмечается в исследовании, проведенном Центром защиты прав человека (ЦЗПЧ), хотя данные свидетельствуют о том, что учащиеся мужского и женского пола в равной степени уязвимы перед гендерным насилием в учебных заведениях, однако доминантной моделью в Гане все же является то, что девочки более уязвимы перед насилием. Данные этого исследования свидетельствуют также о том, что 66 процентов респондентов не знают о гендерном насилии в учебных заведениях. Как видно из исследования, лишь немногие учителя, по-видимому, сообщают о случаях насилия в полицию, даже если возникает такая необходимость. Еще одно исследование, проведенное Департаментом по делам детей по вопросу о применении телесных наказаний в школе, также показало, что в школах Ганы широко распространено гендерное насилие. Исследование, проведенное в 2009 году организацией "План-Гана" по вопросу о сексуальном насилии в школах, также показало, что 55 процентов девочек более уязвимы перед насилием, чем мальчики (45 процентов). Для борьбы с этим явлением на национальном уровне принят ряд мер, в том числе соблюдение закона, информационно-пропагандистская работа, проводимая как правительством, так и неправительственными организациями, повышение осведомленности общин, исследовательская деятельность, распространение ИОК-материалов, а также применение кодекса школьного поведения.

2.3 Торговля женщинами и эксплуатация проституции

60. Трансграничная торговля людьми имеет место в Гане, и есть свидетельства того, что целью при этом является сексуальной эксплуатации женщин и детей. Внутри страны широко распространена торговля детьми. Особенно подвержены этому явлению девочки, которых принуждают к подневольному труду, бытовому рабству, заставляют заниматься переноской грузов на голове, уличной торговлей и проституцией. В то же время проданных мальчиков используют на таких работах, как рыболовство, разработка и добыча полезных ископаемых. Торговля людьми для использования на сельскохозяйственных работах сокращается благодаря проектам, осуществляемым МОТ и ЭКОВАС.

61. Мужчины становятся объектом трансграничной торговли людьми или незаконной перевозки мигрантов, когда они, соблазненные посулами мошеннических агентств по найму, отправляются морским путем на строительные работы в Европу, Америку и арабские страны, включая Кувейт и Саудовскую Аравию. Женщин и детей Ганы также продают в Нигерию, Кот-д'Ивуар, Буркина-Фасо, Гамбию, Южную Африку, Израиль, Сирию, Ливан, Россию, Францию, Соединенное Королевство, Германию и Соединенные Штаты, где их используют для принудительного труда и в секс-индустрии. Некоторые женщины и девочки, добровольно мигрирующие из Китая, Нигерии, Кот-д'Ивуара, Буркина-Фасо и Бенина, по прибытии в Гану также подвергаются сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

62. Ниже перечислены главные факторы, препятствующие выполнению Закона о борьбе с торговлей людьми:

а) неэффективность механизмов взаимодействия в деле борьбы с торговлей людьми;

б) недостаточность бюджетных ассигнований для осуществления деятельности, которая в соответствии с Законом о запрещении торговли людьми возложена на МГДСЗ, а фактически – на Секретариат по вопросам торговли людьми;

в) штат Отдела по борьбе с торговлей людьми (ОБТЛ) не укомплектован, и выделяемые средства не достаточны, при этом сотрудники Отдела являются единственными государственными служащими, уполномоченными привлекать к уголовной ответственности по делам о торговле людьми, хотя их ограниченные возможности не позволяют должным образом рассматривать то количество дел, которое ежегодно поступает в Отдел.

63. С целью преодоления этих препятствий Секретариат по вопросам торговли людьми представил ключевым донорам-партнерам – ЮНИСЕФ, ЮСЭЙД и Фонду солидарности правительства Франции – ряд предложений по финансированию. Кроме того, Секретариат тесно взаимодействует с Международной организацией по миграции (МОМ), Международной организацией труда (МОТ) и рядом местных НПО в рамках различных видов деятельности по выполнению вышеупомянутого Закона, для которых у этих организаций имеются ресурсы.

64. В 2012 году ОБТЛ идентифицировал около 409 жертв торговли людьми. Продолжает оказывать поддержку в поиске убежища для жертв торговли людьми также Департамент социального обеспечения (ДСО). В мае 2011 года 232 сотрудника правоохранительных органов Ганы, действуя совместно с агентами Интерпола, провели трехэтапную операцию против торговли детьми. Несмотря на отсутствие официального протокола для передачи дел, ОБТЛ удалось передать некоторых из 409 жертв торговли людьми, выявленных в 2012 году, в правительственные учреждения и структуры НПО для оказания им содействия и защиты.

65. В целом ОБТЛ, Иммиграционная служба Ганы (ИСГ) и Управление по борьбе с экономическими преступлениями и организованной преступностью (УБЭПОП) выявили в 2012 году 91 предполагаемый случай торговли людьми. ОБТЛ смог добиться вынесения приговора 29 торговцам людьми, что на четыре приговора больше, чем в 2011 году.

66. Несмотря на имеющиеся трудности, правительство прилагает усилия, направленные на укрепление институциональных рамок и наращивание потенциала сотрудников. В августе 2011 года ОБТЛ открыл свое девятое региональное бюро в Кофоридуа, столице Восточной области. В отношении наращивания потенциала следует отметить, то в 2012 году УБЭПОП провело два учебных семинара для сотрудников своего подразделения по борьбе с торговлей людьми. В том же году около 50 сотрудников полиции также приняли участие в международном семинаре по вопросу торговли людьми. ИСГ при поддержке ЮНИСЕФ и МОМ провела на национальном уровне обучение ряда сотрудников иммиграционной службы по таким темам, как сбор данных, регистрационные системы персональной идентификации и тщательный паспортный контроль, для оперативного выявления фальшивых документов, и в частности в предполагаемых случаях торговли людьми.

67. ОБТЛ, МГДСЗ и МОМ организовали ряд публичных информационно-пропагандистских кампаний. В 2012 году МГДСЗ в сотрудничестве с одной из местных НПО провело в 500 общинах округа Крабоа-Коалтар Восточной области просветительские беседы о сопряженных с торговлей людьми опасностях. Кроме того, Министерство взаимодействовало с полицией и МОМ в организации в

областях Верхняя Восточная, Восточная и Большая Аккра радиопрограмм, посвященных противодействию торговле людьми. Министерство также участвовало в подготовке документальных телевизионных программ по вопросам торговли людьми.

68. Согласно Закону об уголовных преступлениях проституция по-прежнему является уголовно наказуемым деянием, но одновременно прилагаются усилия к тому, чтобы обеспечить защиту работников секс-индустрии в качестве части расширения в стране правовой основы. В главе 5 Конституции гарантируется широкий круг основных прав и свобод. Полиции, которая часто противостоит работникам секс-индустрии, предписано, согласно положениям Закона о полицейской службе, исполнять свои функции так, как предписано в законодательстве. В разделе 10 указанного Закона запрещаются пытки, насилие, жестокое обращение, что соответствует статье 15 Конституции. Полиции также требуется уважать, поддерживать и защищать права человека и человеческое достоинство всех лиц, и полиция должна действовать беспристрастно и в соответствии с законодательством. В разделе 97 Закона об уголовных преступлениях также криминализируется изнасилование, а в разделе 247 содержится запрет вымогательства со стороны сотрудников полиции – деяния, на которое зачастую жалуются работники секс-индустрии.

69. Для женщин, желающих оставить занятие проституцией, правительство создало несколько простых схем кредитования, чтобы помочь тем, кто захочет заняться малым предпринимательством. Эта деятельность осуществляется с помощью Национального совета по малым предприятиям (НСМП), Программы развития местного предпринимательства и профессиональных навыков (ПРМПН), Программы развития молодежного предпринимательства и профессиональных навыков (ПРМПН), программы "Синергия расширения прав и возможностей" (СРПВ) и др. Также доступна программа "Получение средств к существованию для борьбы с нищетой" (ПССБН) – крупнейший общенациональный проект в области оказания социальной помощи. НПО и религиозные организации также оказывают поддержку программам и мерам вмешательства в отношении проституток.

70. В силу стигматизации проституции и связанных с ней криминальных последствий всеобъемлющие данные в отношении работников секс-индустрии отсутствуют. Несмотря на это, в 2012 году Комиссия по СПИДу провела картирование и оценку масштабов эпидемии и комплексные биоповеденческие обследования женщин – работниц секс-индустрии и мужчин, имеющих сексуальную связь с мужчинами, с тем чтобы обновить данные с целью составления программ и принятия решений. Разработана и осуществляется Стратегия в отношении лиц из групп наиболее высокого риска, призванная обеспечить оказание комплексной адресной помощи по профилактике ВИЧ/СПИДа для основных групп населения и снизить уровень уязвимости и распространения эпидемии среди вышеупомянутых подгрупп населения.

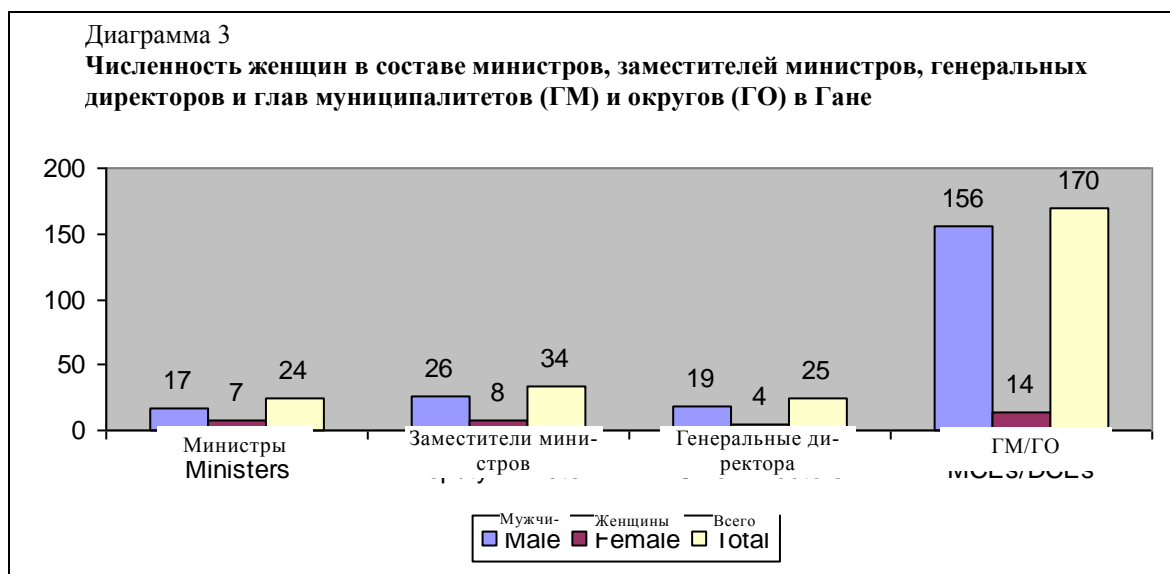
Глава третья

Участие в политической и общественной жизни

3.1 Позитивные действия

71. Согласно политике позитивных мер, принятой правительством в 1998 году вслед за Пекинским планом действий, ставится цель достичь 40-процентного

представительства женщин на всех уровнях управления, в общественных органах, комиссиях, советах, комитетах и официальных органах, включая кабинет министров и Государственный совет. По мере того как страна успешно продвигается к достижению поставленной цели, тенденция меняется. В институтах традиционного управления прилагаются усилия к тому, чтобы обеспечить активное участие матерей-хранительниц в работе традиционных советов и палатах вождей. В других управленческих структурах, особенно на политических должностях, женщины по-прежнему недопредставлены (Доклад о ходе выполнения ЦРТ в Гане, 2013 год). Женщины также недопредставлены в ключевых национальных и региональных органах власти. На высшем уровне управления ситуация такова: женщины составляют 29 процентов министров, 23 процента – заместителей министров, 16 процентов – генеральных директоров и 8 процентов – руководителей на уровне округов/муниципалитетов/метрополий, как показано на диаграмме 3.

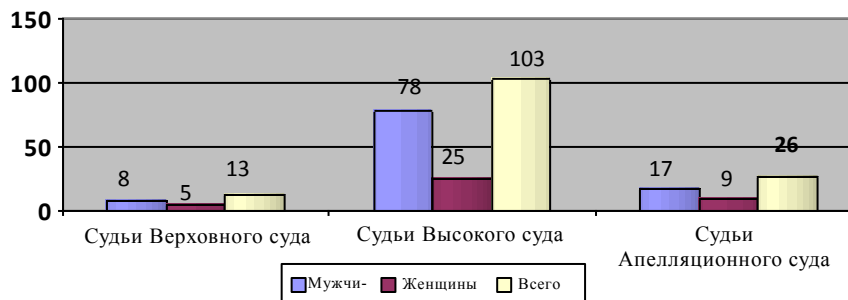


72. В судебном корпусе женщин по-прежнему меньше, чем мужчин. В настоящее время среди 275 парламентариев всего 29 женщин, в Верховном суде – 5 женщин из 13 судей, в Апелляционном суде – 9 женщин из 26 судей и в Высоком суде – 25 женщин из 103 судей⁴.

⁴ <http://www.chrajghana.com/?p=744>

Диаграмма 4

Численность женщин в составе Верховного суда, Высокого суда и Апелляционного суда



73. Проект закона о позитивных действиях в настоящее время проходит второе чтение, и Генеральная прокуратура уже представила по нему свои комментарии. В июне 2014 года состоялся семинар с основными заинтересованными сторонами, на котором обсуждались ход второго чтения и шаги, необходимые для окончательного завершения работы над данным законопроектом.

74. Впервые в истории Ганы произошли многочисленные назначения женщин на высшие должности в государственных органах. Так, женщины занимают (или занимали) следующие посты: Председатель Верховного суда Ганы, заместитель главы Канцелярии президента Республики, спикер парламента, Уполномоченный по правам человека, Председатель НКГП, Генеральный директор пенитенциарных учреждений Ганы, Генеральный директор Национальной комиссии по борьбе со СПИДом, Финансовый инспектор и начальник финансовой службы, а также глава Государственного статистического управления.

75. Одним из основных законодательных актов, регулирующих участие женщин, является Закон о Национальном совете мира, согласно которому одним из двух назначаемых правительством членов Национального совета мира должна быть женщина.

76. С 2002 года правительства различного состава осуществляли деятельность по расширению участия женщин в окружных ассамблеях, и с этой целью издавались административные инструкции, требующие, чтобы тот или иной процент назначаемых членов составляли женщины. Однако, поскольку зачастую эти указания и процессы носили чисто административный характер, их выполняли не все ассамблеи. В целом большинство правительственных учреждений приняли программы гендерного равенства, направленные на содействие расширению прав и возможностей женщин.

77. В целях повышения участия женщин в политической жизни две из наиболее крупных политических партий страны – Национальный демократический конгресс (НДК) и Новая патриотическая партия (НПП) – снизили размер пошлины за регистрацию для женщин, выдвигающих свои кандидатуры на выборах в парламент. Данные партии, равно как и другие партии в стране, определили в своих уставах квоты для женщин при назначении министров.

78. Организации гражданского общества, в том числе "Народ за развитие", Ассоциация женщин, занимающихся вопросами права и развития в Африке и "Экшн Эйд-Гана", осуществляют программы по повышению осведомленности и просвещению, которые способствуют некоторому увеличению участия женщин в принятии решений на национальном и местном уровнях.

79. Относительно участия женщин в структуре системы следует отметить, что, как указывалось выше в настоящем докладе, впервые в истории Ганы верховные матери-хранительницы стали получать в 2010 году пособия наравне со своими коллегами-мужчинами. Сумма пособия была увеличена со 150 до 300 седи в месяц.

80. Кроме того, в настоящее время во всех десяти административных областях Ганы имеются ассоциации верховных матерей-хранительниц. В рамках этих ассоциаций матери-хранительницы обсуждают и рассматривают вопросы, касающиеся благополучия женщин.

81. Начался процесс полной интеграции матерей-хранительниц в региональные палаты вождей и Национальную палату вождей, при этом обе структуры являются конституционными органами, наделенными полномочиями и функциями в отношении вопросов обычного права и традиционной практики.

82. С целью обеспечения женщинам равного доступа к властным структурам, а также полноправного участия в работе этих структур и в принятии решений касающихся землепользования, посредством разработки мер политики, Министерство земельных и природных ресурсов (МЗПР) с помощью Проекта по управлению земельными ресурсами (ПУЗР) содействует развитию потенциала ряда отобранных женщин из числа традиционных лидеров (матерей-хранительниц), с тем чтобы они могли эффективно и плодотворно участвовать в процессе принятия решений в отношении землепользования в рамках национального законодательства и норм обычного права. Как показывает анализ, благодаря данному проекту увеличилась представленность женщин и расширилось их участие в принятии решений в отношении землепользования на уровне как формальных норм, так и норм обычного права. Проект, предусматривающий непрерывное взаимодействие с заинтересованными сторонами, обеспечивает мужчинам и женщинам более равноправный доступ к информации о возможностях и выгодах. Например, Министерство с помощью ПУЗР способствует адекватному участию женщин в рамках этого проекта, касающихся определения границ сельских земельных наделов, их регистрации, оформления сделок и установления прав собственности, а также альтернативных механизмов разрешения споров в секретариатах по обычному праву на землю (СОПЗ).

3.2 Гражданство

83. В своих заключениях Комиссия по пересмотру Конституции (КПК) отмечает, что ранее благодаря законопроекту 1999 года о внесении поправки в Конституцию была предпринята попытка ввести положение о приобретении ганского гражданства посредством вступления в нейтральный в гендерном отношении брак. Однако законопроект не был принят в качестве закона⁵. Поэтому КПК рекомендовала сделать статью 7, которая регламентирует приобретение гражданства в результате заключения брака, нейтрального в гендерном отношении⁶. Правительство приняло

⁵ Constitution Review Commission, Report of the Constitutional Review Commission: From a Political to a Developmental Constitution (2011), p. 638, para 46.

⁶ Constitution Review Commission (2011), p. 639, para 53.

данную рекомендацию в своей "Белой книге" по докладу КПК⁷. В законопроекте о внесении поправок в Конституцию (2014 год) предусматривается, что гражданство является нейтральным в гендерном отношении.

Глава четвертая Образование

4.1 Введение

4.1.1 Охват образованием

84. Страна продолжает успешно продвигаться к достижению гендерного паритета в полном среднем образовании (ПСО) при росте как показателя реального прогресса (ПРП), так и доли девочек в численности учащихся. Показатели перехода от неполного среднего образования (НСО) к первой ступени полного среднего образования (ПСО-1) у девушек выше, чем у юношей, а показатели завершения ПСО у девушек заметно выросли – с 28 процентов в 2012/13 учебном году до 38 процентов в 2013/14 учебном году.

85. В последние годы увеличился процент абитуриентов женского пола, поступающих в государственные учебные заведения. В 2012/13 учебном году женщины составляли 33,6 процента студентов государственных университетов, 33,1 процента студентов политехнических колледжей и 43,3 процента студентов педагогических колледжей.

86. Имеющиеся данные за 2013/14 учебный год свидетельствуют о прогрессе в достижении целей гендерного паритета на уровне полного среднего образования. ПРП по брутто-коэффициенту охвата образованием (БКОО) увеличился с 0,86 до 0,91 процента, а доля поступивших женского пола возросла с 45,9 до 46,9 процента.

87. Доля девушек, зачисленных в профессионально-технические учебные заведения (ПТУЗ) Службы образования Ганы (СОГ), увеличилась с 16,5 процента в 2012/13 учебном году до 18,3 процента в 2013/14 учебном году.

88. В 2012/13 учебном году в государственные педагогические колледжи (ПК) поступили 9404 человека, а в частные педагогические колледжи – 2439 человек, что в совокупности равняется 11 843 студентам, при этом 46,4 процента вновь поступивших составили девушки.

89. В последние годы увеличивается также процент студенток, обучающихся в государственных учебных заведениях. В 2012/13 учебном году девушки составили 33,6 процента числа студентов государственных университетов, 33,1 процента учащихся политехнических колледжей и 43,3 процента учащихся педагогических колледжей.

90. Гана добилась 100-процентного брутто-коэффициента охвата образованием в четырех из десяти административных областей, достигнув уже в 2010 году запланированного на 2015 год показателя ЦРТ в области образования. Остальные шесть областей отстают от среднего показателя по стране, но настойчиво стремятся к достижению 100-процентного показателя. Достигнутые успехи стали возможными

⁷ White Paper on the Report of the Constitution Review Commission presented to the President, p. 42.

благодаря таким инициативам, как программа государственных дотаций, программа школьного питания и программа предоставления бесплатной школьной формы.

91. В рамках Национальной программы школьного питания более 1,6 млн. школьники один раз в каждый из дней учебных занятий получают горячее калорийное питание. Это способствовало увеличению охвата школьным образованием, повышению посещаемости и увеличению доли продолживших учебу на 80 процентов.

92. В 1988/89 учебном году Служба образования Ганы (СОГ) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) выступили с инициативой под названием "Возьми домой продовольственный паек", которая была реализована в северных районах страны и способствовала сокращению гендерного дисбаланса в образовании в бедных общинах. В настоящее время продовольственные пайки получают 90 тыс. девочек в трех северных областях. Благодаря партнерству СОГ и ВВП в рамках инициативы "Возьми домой продовольственный паек" Верхняя Восточная и Верхняя Западная области страны стали первыми среди десяти областей, где был достигнут гендерный паритет в образовании.

93. С 2015 года 10 400 учащихся старших классов, 60 процентов которых составят девочки, будут в течение трех лет получать стипендиальный пакет в рамках реализуемого Министерством образования проекта по совершенствованию среднего образования.

94. Для того чтобы сократить гендерный разрыв в доступе к образованию, в общей сложности 15 700 учениц неполной средней школы получают стипендии на основании партисипативного подхода к успешной учебе. В рамках Проекта по профессиональному обучению и общинному развитию с учетом гендерного фактора (ППООРГ) МГДСЗ выплачивало стипендии 668 ученицам в 2011/12 и 2012/13 учебных годах и поставляло оборудование в государственные профессионально-технические учебные заведения.

95. Для того чтобы расширить использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в образовательном процессе, в рамках Программы компьютеризации начальной школы было поставлено 60 тыс. ноутбуков в начальные школы всех десяти административных областей Ганы. Кроме того, преимуществами ИКТ-обучения воспользовались 50 тыс. учителей начальной школы.

96. В 2012/13 учебном году Министерство образования выплатило государственные дотации на сумму 24 472 840,00 седи для 5 741 198 учащихся начальных школ. Министерство образования также субсидировало 391 079 кандидатам затраты на регистрационный взнос для сдачи экзамена на получение свидетельства о начальном образовании (ЭСНО) в размере 9 031 338,00 седи.

97. В рамках ППООРГ в период с 2011/12 по 2012/13 учебный год МГДСЗ предоставило стипендии 668 ученицам и поставило оборудование в 59 округов, в том числе в 25 учебных заведений, подведомственных Департаменту общинного развития, и восемь учебных заведений Национального института подготовки кадров (НИПК). В 2014 году ППООРГ поставил в профессионально-технические учебные заведения оборудование для столярных работ, каменной кладки, механических работ, пошива одежды и общественного питания.

Глава пятая

Занятость

5.1 Введение

98. Гана стремится стать страной со средним уровнем дохода, и основу ее развития составляет нефтегазовый сектор. Ныне действующая государственная политики в области нефтяной промышленности содержит ссылку на гендерный аспект, провозглашая, что "государство предоставляет равные возможности всем гражданам Республики Ганы и вместе с тем будет активно стимулировать участие женщин в нефтяной и газовой промышленности". В ближайшем будущем будут приняты меры по четкому определению роли женщин в рамках политики, которой руководствуется нефтяная промышленность.

99. Помимо нефтяной промышленности меры по расширению участия женщин принимаются и в обрабатывающем секторе. Эти меры включают:

а) за полтора года, прошедшие после начала осуществления программы "Трудоемкие общественные работы" (ТОР), работу получили более 88 908 человек, из них 52 177 женщин;

б) Отдел МГДСЗ по развитию предпринимательства разработал схему микрокредитования, учебные программы и программы альтернативных источников существования для женщин в сфере услуг и в обрабатывающем секторе;

с) программы альтернативных источников существования (такие, как изготовление мыла) инициированы МГДСЗ и рядом НПО для бедных женщин, в частности для тех, кто занимается переноской грузов на голове;

д) в 2007 году для женщин было организовано 150 учебных программ по основам финансового дела и предпринимательства в сфере услуг, и в том же году в общей сложности 10 907 женщин в шести из десяти административных областей Ганы (а именно в Большой Аккре, Ашанте, Бронг-Ахафо, Центральной, Восточной и Северной) прошли обучение навыкам управления финансами и бизнес-процессами;

е) для неформального сектора была создана программа Национального фонда социального обеспечения и страхования (НФСОС).

100. В сельскохозяйственном секторе были приняты следующие меры:

а) в 2008 году МГДСЗ поставило 43 единицы сельскохозяйственных орудий от Фонда ГРАТИС (в частности, оборудование для обработки арахиса, маниоки, кокосов и производства масла) и распределило их среди 43 женских групп в девяти областях страны, при этом прямую выгоду от использования данного оборудования получили более 3440 домохозяйств в различных общинах;

б) 43 женские группы получили стартовый капитал в размере 2 тыс. седи на приобретение сырья для своей деятельности;

с) в том же 2008 году МГДСЗ провело обучение 7940 женщин навыкам переработки сельскохозяйственной продукции и приготовления пищи, чтобы они могли вносить существенный вклад в устойчивое национальное развитие;

д) в 2008 году Министерство продовольствия и сельского хозяйства (МПСХ) провело оценку Стратегии учета гендерного фактора в развитии сельского хозяйства (СГРСХ) и сделало конкретные рекомендации по улучшению положения женщин в сельском хозяйстве;

е) в январе 2009 года был разработан проект гендерной стратегии для Проекта по управлению земельными ресурсами (ПУЗР) и учреждений земельного сектора; гендерная стратегия предусматривает такие конкретные цели, как обеспечение правового режима имеющихся у женщин земельных участков, расположенных в традиционных сельских и пригородных районах, беспристрастная информация и равноправный доступ к возможностям, благам и принятию решений в сфере управления земельными ресурсами в Гане. Женщины и мужчины будут в равной степени располагать необходимой информацией, чтобы участвовать в процессах определения границ и регистрации земельных наделов, в деятельности секретариатов по обычному праву на землю, сделках и оформлении прав, процессах разрешения споров, политическом диалоге, мониторинге и оценке.

101. Несмотря на то что конкретной национальной политики в отношении сексуальных домогательств нет, заявления о сексуальных домогательствах можно подавать в Национальную комиссию по социально-трудовым отношениям (НКСТО). Комиссия уполномочена расследовать все представленные ей вопросы, касающиеся трудовых отношений и рабочих мест, и принимать по ним решения. Кроме того, о случаях сексуального домогательства можно заявить в Группу по вопросам насилия в семье и помощи пострадавшим или непосредственно в суд.

102. Необходимо, кроме того, отметить, что Университет Ганы, главное высшее учебное заведение страны, стал первым в истории Ганы государственным университетом, который определил политику в отношении сексуальных домогательств и в марте 2011 года приступил к ее осуществлению.

Глава шестая

Здравоохранение

6.1 Материнская смертность и заболеваемость

103. Показатель материнской смертности (МС) снизился с 740 случаев на 100 000 живорождений в 1990 году до 350 случаев на 100 000 живорождений в 2010 году. По прогнозам, этот показатель составит 185 в 2015 году. Для сокращения материнской смертности и заболеваемости принят ряд мер, включая:

а) введение бесплатных услуг по охране материнского здоровья, приоритетность планирования семьи, а также повышение статуса персонала, занимающегося репродуктивным детским здоровьем;

б) создание целевой группы по вопросам безопасного материнства, которая уже функционирует и поддерживает деятельность правительства по увеличению численности акушерок благодаря системе непосредственного обучения и подготовки; в результате открытие новых учебных заведений, где готовят акушерок, привело в период 2007–2009 годов к 13-процентному расширению общенационального охвата акушерскими услугами;

с) применение методики под названием "Высокорезультативные и быстрые роды" (ВРБР) в качестве дополнительной стратегии в целях сокращения материнской и детской смертности; в ряде округов отмечается прогресс в достигнутых показателях обслуживания и применении инновационных стратегий в целях улучшения материнского здоровья. Среди других заслуживающих особого внимания мер можно назвать Национальную программу выживания (VAST),

Программу предупреждения материнской смертности (ППМС) и инициативу "Безопасное материнство";

d) осуществление таких проектов, как инициатива под названием "Сделаем беременность безопасной", Программа профилактики и проведения безопасных аборт, Программа материнского и неонатального здоровья и Программа по сокращению масштабов заболеваемости малярией, а также периодическое профилактическое лечение (ППЛ) способствовали сокращению материнской смертности и заболеваемости;

e) осуществление программы "Неотложная акушерская и неонатальная помощь" (НАНП) во всех десяти административных областях, хотя и в условиях неполного укомплектования людскими и техническими ресурсами; поставка оборудования для НАНП уже в четырех областях, а именно Восточной и Бронг-Ахафо в 2009 году и Ашанте и Северной в 2010 году;

f) в рамках Национальной системы медицинского страхования (НСМС) услуги по охране материнства предоставляются бесплатно;

g) доступ к медицинским услугам в сельских районах расширился благодаря увеличению количества созданных на базе общин служб планирования и медицинского обслуживания с 868 в 2009 году до 1675 в 2011 году.

6.2 Борьба с малярией

104. Малярия является одной из причин смертности в Гане, поэтому принятие Службой здравоохранения Ганы (СЗГ) Национальной программы борьбы с малярией (НПМ), предусматривающей многосторонний и разнонаправленный подход, стало мерой, достойной одобрения. Ключевой инициативой в рамках данного подхода является проведение кампании по повышению ответственности и пропаганде использования обработанных инсектицидами противомоскитных сеток (ИПМС), в просторечии называемых "принесли-повесил-живи". Кампания, стартовавшая в Северной административной области, была направлена на детей в возрасте до шести лет и беременных женщин. Судя по оценке первых шести месяцев реализации НПМ, отмечается резкий рост использования ИПМС в Северной области, поэтому полученный опыт будет распространен на всю страну.

105. Другие меры по борьбе с малярией включают:

a) широкое применение периодического профилактического лечения (ППЛ) с целью обеспечения химиопрофилактики для беременных женщин;

b) улучшение ухода за больными малярией во всех медицинских учреждениях; и

c) активизацию информационно-просветительской работы в общинах с акцентом на прямую связь малярии с экологической санитарией.

6.3 Фистула

106. В период 2013–2014 годов МГДСЗ в сотрудничестве с группой врачей из медицинского центра "Милосердие" города Манкессим провело операции по закрытию свища у 68 женщин из областей Верхняя Восточная, Верхняя Западная, Вольта и Центральная. Прооперированным женщинам была также оказана помощь по реинтеграции их сообщества.

6.4 Центр медицинских и социальных услуг (ЦМСУ)

107. Центр медицинских и социальных услуг (ЦМСУ) осуществляет деятельность по расширению охвата Общинной системой здравоохранения и планирования (ОСЗП) с 3,3 до 30 процентов за предстоящие три года, а также по повышению ее эффективности с 36 до 70 процентов путем преобразования проводимой политики с целью достижения всеобщего охвата услугами по охране материнства и детства.

6.5 Регистрация пожилых в Национальной системе медицинского страхования (НСМС)

108. В 2014 году в течение двух месяцев 3530 пожилых были внесены в базу данных Национальной системы медицинского страхования (НСМС) в рамках пилотной программы биометрической регистрации пожилых, реализованной в сотрудничестве с Национальным фондом медицинского страхования (НФМС).

6.6 Разрешенные аборты

109. Несмотря на информацию о кампаниях по повышению осведомленности о разрешенных абортах, исследование⁸, проведенное консорциумом пяти организаций, свидетельствует о том, что ряд женщин, скорее всего, предпочтут медицинский аборт, если будет такая возможность. Консорциум в составе таких организаций, как "Мэри стоупс интернэшнл – Гана" (МСИ-Г), "Энджендер хэлс", ИПАС, Совет по вопросам народонаселения и Фонд Уиллоу, в сотрудничестве с Министерством здравоохранения в 2006 году приступил к реализации программы под названием "За сокращение материнской смертности и заболеваемости" (СМСЗ), чтобы активизировать деятельность по достижению цели 5 ЦРТ. Для осуществления данной программы консорциум получил от Совета по пищевым продуктам и лекарственным средствам (СПЛ) временную лицензию на применение в Гане мифепристона и мизопростала в качестве схемы лекарственного лечения при проведении медицинских абортов. Как показало исследование, проведенное в десяти медицинских учреждениях в Аккре, Кофоридуа, Оде и Кумаси, приемлемость медицинских абортов весьма высока. До 81 процента респондентов ответили, что они вновь бы прибегли к процедуре медицинского аборта.

110. Партнеры по СМСЗ применили LARM-методику к 106 126 женщинам и обеспечили комплексные услуги по уходу в связи с абортom 133 291 женщине.

111. Служба здравоохранения Ганы разработала протоколы, стандарты и руководящие принципы предоставления комплексных услуг по уходу в связи с абортom.

6.7 ВИЧ/СПИД

112. Эпидемия ВИЧ/СПИДа классифицируется в Гане как эпидемия общего характера, охватившая более 1 процента населения⁹. По данным Национального доклада за 2012 год о распространенности ВИЧ и оценке распространенности СПИДа, в стране насчитывается 225 478 ВИЧ-инфицированных, из них

⁸ Osei Kuffour Emmanuel, et al, 'Introduction of Medical Abortion in Ghana' 2011. Population Council Inc.

⁹ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) классифицирует показатель распространенности на уровне 1 или более процентов всего населения как эпидемию общего характера.

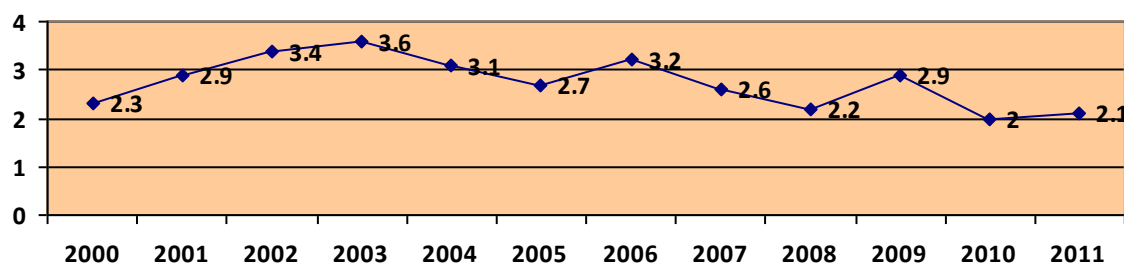
100 336 мужчин, 125 141 женщина и 30 395 детей. В 2012 году вновь инфицировано 12 077 человек, из них 10 373 взрослых и 1704 ребенка. Деагрегированные впоследствии данные ЮНЭЙДС свидетельствуют о том, что в категории женщин в возрасте 15 лет и старше в 2012 году в стране насчитывалось 120 тыс. лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом¹⁰.

113. По данным "Странового доклада о распространении СПИДа в Гане: январь 2010 года – декабрь 2011 года", подготовленного Национальной комиссией по борьбе со СПИДом (НКС)¹¹, показатели ВИЧ-заболеваемости варьируются в зависимости от географических зон, гендерного фактора, возраста и места проживания. Так, в городских районах показатели выше, чем в сельских.

114. Данные ежегодных контрольных обзоров по ВИЧ-мониторингу, проведенных среди беременных женщин на стадии ведения беременности, и данные недавних исследований по модели комплексных оценок и прогнозов (КОП) свидетельствуют о продолжающемся снижении заболеваемости ВИЧ/СПИДом в последнее десятилетие¹². Среднестатистический уровень ВИЧ-заболеваемости снизился с 3,6 процента в 2003 году до 2,1 процента в 2011 году, что можно видеть на диаграмме 5, ниже. В настоящее время, согласно модели КОП, общенациональный уровень заболеваемости составляет 1,37 процента общей численности населения. В Национальном докладе о распространенности ВИЧ и оценке распространенности СПИДа за 2012 год данный показатель упоминается как самый низкий за почти 10 лет.

Диаграмма 5

Тенденции в изменении среднестатистического показателя ВИЧ-заболеваемости за 2000–2011 годы



Источник: Доклад о контрольном обзоре по ВИЧ-мониторингу, 2011 год

115. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) также отметила Гану как одну из пяти стран Западной Африки, где за период 2001–2011 годов распространенность снизилась более чем на 25 процентов.

116. Услуги по профилактике прямой передачи инфекции от матери ребенку (ППМР) включены в комплекс услуг по сексуальному и репродуктивному здоровью¹³. Такая мера обеспечила более широкий доступ женщинам репродуктивного возраста. Отмечается также, что в 2012 году 70 процентов всех

¹⁰ См. UNAIDS Countries – Ghana. Имеется на сайте

<http://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/ghana/>.

¹¹ См. GAC, (2012) *Ghana Country AIDS Progress Report*, 2012, p. 12.

¹² Ibid., p. 21.

¹³ GAC, (2013) 'Achievements and Challenges with respect to MDG 6', p. 3.

ВИЧ-инфицированных получали антиретровирусную (АРВ) терапию для предупреждения ППМР, что свидетельствует о росте по сравнению с 50 процентами в 2011 году. В Докладе о глобальной эпидемии СПИДа за 2013 год также отмечалось, что в Гане риск передачи заболевания ребенку от ВИЧ-инфицированной матери снизился с 31 процента в 2009 году до 9 процентов (7–11 процентов) в 2012 году¹⁴. Кроме того, в Докладе отмечается, что в Гане резко увеличился охват ВИЧ-инфицированных женщин услугами по профилактике ППМР – с 32 процентов (27–38 процентов) до свыше 90 процентов в 2012 году. Следует также отметить тот факт, что имеет место 76-процентное сокращение числа вновь инфицированных среди детей¹⁵.

Глава седьмая

Сельские женщины

7.1 Введение

117. Правительство Ганы в лице Министерства земельных и природных ресурсов (МЗПР) в 1999 году начало осуществлять процесс земельной реформы, с тем чтобы стимулировать экономическое развитие, сократить масштабы нищеты и содействовать социальной стабильности. В 2003 году начался первый этап Проекта по управлению земельными ресурсами (ПУЗР), предусматривающего создание в Гане децентрализованной, справедливой, эффективной и транспарентной системы землепользования с целью сокращения масштабов нищеты. В ответ на национальные гендерные инициативы и требования гражданского общества, изложенные в Манифесте женщин Ганы (ABANTU, 2004), в рамках Проекта были приняты меры по картированию гендерных аспектов землепользования и по разработке гендерно сбалансированной и равноправной стратегии с целью выработки последовательного и устойчивого подхода к решению стоящих перед женщинами и мужчинами проблем в отношении землепользования, позволяющего обеспечить равноправное развитие, сбор конкретных в гендерном отношении данных благодаря использованию надлежащего инструментария для оценки участия и включение этих данных в процессы осуществления и мониторинга ПУЗР. Ключевыми направлениями данной стратегии являются просвещение населения, наращивание потенциала, институциональные реформы, информационно-разъяснительная работа и налаживание взаимодействия с организациями гражданского общества.

118. Осуществление Плана действий этой гендерно ориентированной стратегии началось в 2012 году в рамках второго этапа ПУЗР при финансовой поддержке со стороны Всемирного банка, Министерства иностранных дел, Канадского агентства по торговле и развитию (бывшее КИДА) и правительства Ганы.

119. Министерство включило гендерные аспекты в планирование ПУЗР и обеспечивает адекватное представительство и участие женщин в принятии решений в отношении землепользования. Министерство также содействует доступу женщин к земле и контролю за землепользованием, собирает гендерно дезагрегированные данные и проводит оценку осуществления этого проекта с целью информирования общественности о политических реформах в земельном секторе и управлении земельными ресурсами в целом.

¹⁴ UNAIDS (2013), p. 37.

¹⁵ Ghana AIDS Commission (2013), p. 3.

120. В период с января по декабрь 2010 года по всей стране в Комиссии по земельным вопросам было зарегистрировано 787 титулов на земельные участки, находящиеся в единоличном пользовании женщин, и 581 титул на участки, находящиеся в совместном пользовании (включая жену и мужа, братьев и сестер и т. д.).

121. Аналогичным образом, в период с января по декабрь 2010 года по всей стране в Комиссии по земельным вопросам было зарегистрировано 1675 сделок, совершенных единолично женщинами, и 849 сделок, совершенных совместно. За период 2012–2013 годов количество зарегистрированных титулов и сделок распределялось следующим образом: женщины – 4652, мужчины – 12 956, совместная регистрация – 2685.

122. Министерство продовольствия и сельского хозяйства (МПСХ) также разработало Стратегию учета гендерного фактора в развитии сельского хозяйства с целью содействия процессам всестороннего учета гендерных аспектов.

123. Среди проблем, встречающихся в ходе осуществления данной политики, следует отметить тот факт, что женщины зачастую являются не собственниками, а пользователями земельных участков, что негативно отражается на их возможностях участвовать в принятии решений по земельным вопросам. Второй этап ПУЗР имеет своей целью расширение прав женщин на землю, добавив к правам пользования еще и право владения.

124. В целях улучшения доступа женщин к земле и контролю над производственными ресурсами в разработанной МПСХ блочной программе развития фермерских хозяйств целевой упор сделан на женщин и молодежь. Программа направлена на расширение доступа фермеров к земле, улучшение качества семян и удобрений и распространение агрономических знаний. Упрощается процедура земледелия, более качественные семена и удобрения предоставляются в кредит, который после сбора урожая фермеры возвращают натурой или деньгами. В 2012 году бенефициарами этой программы стали 18 782 фермера, из них мужчин – 14 924 и женщин – 6265 (18,9 процента). В 2013 году бенефициарами стали в общей сложности 13 425 фермеров, из них 9411 мужчин и 3844 женщины (18,6 процента).

125. Министерство по вопросам местного управления и развития сельских районов в настоящее время подготовило проект мер политики в области развития сельского хозяйства, и в нем также рассматриваются ключевые гендерные вопросы в этом секторе.

7.2 Обездоленные группы женщин

126. Национальная организация по ликвидации последствий стихийных бедствий (НОСБ) является подведомственным Министерству внутренних дел учреждением, которое уполномочено заниматься ликвидацией последствий стихийных бедствий. Министерство по гендерным вопросам, делам детей и социальной защите (МГДСЗ) совместно с НОСБ предоставили рыночным торговцам, пострадавшим в результате пожаров на четырех рынках (7331 человек), денежные субсидии на восстановление их бизнеса, что позволило им возобновить предпринимательскую деятельность и получить доход в 2013 году.

127. Несмотря на то что Гана не принимает беженцев из Центральноафриканской Республики, она все же поддерживает усилия по оказанию помощи, разместив в Аккре Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, где Ирландская программа официальной помощи в целях развития ("Айриш-Эйд")

складирует свои поставки гуманитарной помощи, предназначенные для Центральноафриканской Республики.

7.3 Брачные и семейные отношения

128. Несмотря на отмечающееся в стране уменьшение полигамии, правовые рамки обеспечивают широкую защиту для супругов, находящихся в полигамных союзах. Полигамный брак заключается по обычному праву, которое в статье 11 Конституции признано в качестве части законодательства Ганы. Как отмечалось ранее, Закон о браке применим к бракам, заключенным по обычному праву.

129. Правовые основы укрепятся благодаря введению нового законодательства о порядке наследования при отсутствии завещания (законопроект о порядке наследования при отсутствии завещания) и законопроекта об имущественных правах супругов. Последний законопроект подготовлен во исполнение конституционного предписания парламенту принимать законы, регулирующие имущественные права супругов, с целью достижения равенства и равноправия супругов в отношении собственности, совместно приобретенной в браке. Поэтому данный законопроект содержит положение о праве супружеских пар обоих видов (как находящихся в браке, так и сожительствующих) на равный доступ к имуществу, совместно нажитому за время пребывания в брачном союзе, и устанавливает нормы и правила, которыми должны руководствоваться суды при рассмотрении такого рода вопросов. Это было подтверждено в решении Верховного суда по делу "Менсах против Менсах".

130. Как правило, супруги, заключающие брак по обычному праву и исламскому праву, решают свои вопросы, касающиеся брачной собственности, в соответствии с упомянутыми источниками права. Однако ввиду принятия Закона о браке 1971 года (Закон № 367) такие супруги могут обращаться в суд и выступать субъектами данного Закона. Таким образом, любая из сторон в браке, заключенном по обычному праву или исламскому праву, может обратиться в государственный суд на предмет расторжения брака и решения вытекающих из этого расторжения вопросов в соответствии с данным Законом. В таких случаях суду надлежит не только применять положения Закона № 367, но и принимать во внимание индивидуальные традиции и обычаи супругов в отношении развода и брака (пункт 2 раздела 41).

7.3.1 Брак в детском возрасте

131. Браки в детском возрасте по-прежнему остаются проблемой для общества Ганы. Согласно данным проведенного в 2006 году Кластерного обследования по многим показателям (МИКС), 22 процента женщин в возрасте от 20 до 29 лет в Гане вышли замуж до достижения 18-летнего возраста. Среди женщин в возрастной категории от 30 до 44 лет 30 процентов вышли замуж до достижения 18-летнего возраста. Таким образом, в среднем приблизительно каждая четвертая женщина вышла замуж, будучи еще ребенком. Данные МИКС-2006 также свидетельствуют о том, что около 4,4 процента женщин в возрасте от 15 до 49 лет первый раз вышли замуж до достижения 15-летнего возраста. В сельских районах данный показатель выше и составляет 5,5 процента по сравнению с 3,3 процента в городских районах.

132. Результаты МИКС-2011 показывают, что 6 процентов женщин в возрасте от 15 до 49 лет вышли замуж до достижения 15-летнего возраста, в то время как 27 процентов вышли замуж до достижения 18-летнего возраста. В сельских районах численность женщин, вышедших замуж до достижения 15-летнего возраста, выросла

до 8 процентов, в то время как в городских районах этот показатель остался на уровне 4 процентов.

133. Как показывают статистические данные Группы по вопросам насилия в семье и помощи пострадавшим (ГНСПП), входящей в структуру Полицейской службы Ганы, в период 2005–2010 годов Группа рассмотрела 69 случаев принудительного брака. Цифры свидетельствуют о тенденции роста, поскольку если в 2007 году отмечено 10 таких случаев, то в 2011 году был зарегистрирован уже 21 случай.

134. Совокупные последствия вышеуказанных ранних и принудительных браков уже дают о себе знать. Как показывают данные МИКС, наиболее бедные и наименее образованные женщины и девочки являются самыми уязвимыми в отношении раннего замужества и принудительного брака. Девочки, находящиеся в браке, вряд ли получат образование.

135. Для решения этих проблем МГДСЗ и Отделение ЮНИСЕФ в Гане выступили с инициативой осуществления трехгодичного проекта, которое началось в 2014 году, направленного на достижение следующих шести основных целей:

- a) учреждение в структуре Национального секретариата по борьбе с насилием в семье координационной группы по вопросу ранних браков наряду с созданием соответствующей системы мониторинга и оценки;
- b) разработка национальных стратегических основ для искоренения ранних браков в Гане;
- c) создание платформ для повышения осведомленности, обмена опытом, приобретения знаний и формирования стратегий с целью искоренения браков в детском возрасте;
- d) формирование более чуткого общественного мнения по вопросу браков в детском возрасте с помощью средств социальной коммуникации;
- e) укрепление механизмов реагирования путем улучшения оказания услуг в приютах;
- f) создание системы мониторинга и оценки для определения прогресса; наращивание знаний; и неуклонное улучшение результатов по мере реализации проекта.

136. Национальная комиссия по гражданскому просвещению (НКГП) также проводит информационно-просветительскую работу и осуществляет образовательные программы с целью разъяснения пагубных последствий некоторых видов социальной и культурной практики, которые также влияют на институт брака. Среди прочего, следует отметить:

- a) сотрудничество НКГП с ведомством по гендерным вопросам с целью предоставить платформы во время различных праздничных мероприятий, проводимых в Неделю конституции, с тем чтобы обратить внимание ежемесячного женского форума на необходимость искоренения КОЖПО;
- b) образовательные программы относительно прекращения практики "трокоси" и отказа от ущемления прав вдов, избиения жен, эмоциональных и психологических пыток женщин, которые реализуются во всех общинах страны в качестве последующих действий по итогам проведенных НКГП обследований;

с) продолжение просветительской работы относительно вредных последствий браков в детском возрасте, а также необходимость начать просвещение по вопросам оказания помощи и расширения прав и возможностей женщин с инвалидностью, подвергающихся различным формам насилия.
