



Конвенция о ликвидации
всех форм
дискриминации в
отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/GUY/2
24 September 1999

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Вторые периодические доклады государств-участников

ГАЙАНА*

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

Первоначальный доклад, представленный правительством Гайаны, см. документе CEDAW/C/5/Add.63; который был рассмотрен Комитетом на его тринадцатой сессии.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	<u>Стр.</u>
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	4
Введение/Основные сведения	
Социально-экономическое положение Гайаны	5
СТАТЬЯ 1: Определение дискриминации	10
СТАТЬЯ 2: Меры в области политики	11
2 a) Включение принципа равенства в Конституцию	11
2 b) Запрещение дискриминации в законодательстве	11
2 c) Юридическая защита прав женщин	13
2 d) Соблюдение Конвенции государственными органами и учреждениями	14
2 e) Меры для ликвидации дискриминации со стороны какого-либо лица или организации	14
2 f) Меры для изменения или отмены дискриминационных постановлений и практики	15
2 g) Положения уголовного законодательства	16
СТАТЬЯ 3: Меры для обеспечения прогресса женщин	16
СТАТЬЯ 4: Временные специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства	20
СТАТЬЯ 5: Роль мужчин и женщин: стереотипы и предрассудки	22
5 a) Меры, необходимые для изменения моделей поведения, вызванных предрассудками	22
5 b) Активные программы подготовки к семейной жизни	23
СТАТЬЯ 6: Проституция	24
СТАТЬЯ 7: Участие женщин в политической и общественной жизни	26
СТАТЬЯ 8: Представительство	28
СТАТЬЯ 9: Гражданство	28
СТАТЬЯ 10: Образование	28
СТАТЬЯ 11: Занятость	30
СТАТЬЯ 12: Здравоохранение	31
СТАТЬЯ 13: Экономические и социальные льготы	33

СТАТЬЯ 14:	Женщины, проживающие в сельской местности	34
СТАТЬЯ 15:	Равенство перед законом	35
СТАТЬЯ 16:	Брак и семья	36
ДОБАВЛЕНИЯ		
Добавление 1:	Население Гайаны с разбивкой по полу, 1992-1997 годы	37
Добавление 2:	Состав административных органов с разбивкой по учреждению и полу, 1993 и 1998 годы	37
Добавление 3:	Гендерный состав служебных комиссий, 1998 год	38
Добавление 4:	Статистика образования - охват дошкольным воспитанием, начальным и средним образованием, 1994-1995 годы	38
Добавление 5:	Число первокурсников и выпускников Гайанского университета с разбивкой по полу, 1992-1997 годы	39
Добавление 6:	Высшие государственные чиновники с разбивкой по полу, 1993 и 1998 годы	40
Добавление 7:	Члены парламента с разбивкой по полу, 1993-1998 годы	40
Добавление 8:	Доля женщин в органах регионального и местного самоуправления, 1997 год	41
Добавление 9:	Состав юристов (судей) с разбивкой по полу, 1993 и 1998 годы	41
Добавление 10:	Перечень законов с поправками, внесенными на основе рекомендаций Комитета Бернара, учрежденного для рекомендации поправок к Закону Гайаны, касающемуся осуществления статей 29 и 30 Конституции Кооперативной Республики Гайаны	42
Добавление 11:	Статистические данные в поддержку экономических факторов, включая статус женщин	43
Добавление 12:	Занятость по гендерным и производственным группам	43

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БЕРМАЙН	Горнодобывающее предприятие "Бербис"
КАРИКОМ	Карибское сообщество
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ОСР	Общинный санитарный работник
ППЭ	Программа подъема экономики
ЭКГ	Электрическая корпорация Гайаны
НПКГ	Национальная проектно-конструкторская корпорация Гайаны
ПГ	Правительство Гайаны
ГАОР	Гайанская ассоциация ответственных родителей
ГСК	Гайанская сахарная корпорация
МИССХ	Межамериканский институт сотрудничества в области сельского хозяйства
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ЛИНМАЙН	Горнодобывающее предприятие "Линден"
ОЗМР	Охрана здоровья матери и ребенка
ЗМПБ	Закон о медицинском прекращении беременности
НЦРО	Национальный центр развития образования
НКЖ	Национальная комиссия по делам женщин
НПО	Неправительственные организации
НПС	Национальная программа страхования
ПОЗ	Панамериканская организация здравоохранения
ПССП	Программа смягчения социальных последствий
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
БДЖ	Бюро по делам женщин

ВВЕДЕНИЕ/ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

Социально-экономическое положение Гайаны

Гайана расположена на северо-восточном побережье Южной Америки и граничит с Венесуэлой, Бразилией и Суринамом. Площадь ее территории составляет 83 000 кв. миль, а численность населения - 775 100 человек (середина 1997 года). С экономической точки зрения наиболее важным регионом страны является прибрежная равнина длиной 270 миль и шириной 10-40 миль, которая, составляя лишь 5 процентов сухопутной территории страны, производит 80 процентов ВВП и на которой проживает 90 процентов населения. Богатые аллювиальные почвы побережья, на которых произрастают рис и сахарный тростник, превратили его в главный сельскохозяйственный центр страны. Однако большая часть прибрежного района во время приливов находится ниже уровня моря и должна быть защищена от затопления с помощью сложной системы дамб, стен, и волнорезов. Кроме того, весь район испещрен каналами и водотоками для дренажа и ирригации.

Несмотря на наличие в стране большого многообразия природных ресурсов - плодородной земли, больших запасов лесных ресурсов и полезных ископаемых, а также грамотного, высоко образованного, хотя и малочисленного населения, рост реального ВВП в период с 1966 по 1989 год в среднем составлял всего лишь 0,4 процента в год, что является самым низким показателем в рамках Содружества государств Карибского бассейна. В период с 1992 по 1997 год доход на душу населения в Гайане увеличился на 179 процентов и составил 808 долл. США по сравнению с в среднем 720 долл. США в период между 1970 и 1980 годом. По сути дела доход на душу населения в размере 290 долл. США в 1991 году был ниже, чем на Гаити, в результате чего Гайана стала беднейшей страной в Западном полушарии.

Причины, лежащие в основе этого явления, варьируются от сохраняющихся нарушений платежного баланса, вызванных неспособностью своевременно и надлежащим образом скорректировать обменный курс отечественной валюты, до отсутствия налогового - финансовой дисциплины, включая чрезмерное расширение внутреннего кредита в условиях снижения доходов и роста расходов, чрезмерного государственного регулирования и контроля за экономическими решениями, далеко не оптимальной системы ценообразования в государственном секторе, нереалистичных проектов государственных инвестиций и маргинализации частного сектора.

Однако основная причина заключается в неэффективности управления. Вследствие этого, экономические диспропорции, как правило, проявляются во всех областях, включая возникновение и рост параллельной или теневой экономики, деморализацию рабочей силы, ускоренную эмиграцию квалифицированных кадров, неконкурентоспособность экспорта, искажение цен на товары и услуги и другие препятствия на пути инвестиций, сбережений и роста, но не ограничиваясь этим. Зафиксированный в 1992 году внешний долг в размере 1,9 млрд. долл. США, хотя и не будучи чересчур большим в абсолютном выражении, стал неуправляемым и является одним из самых высоких в мире, превышая 3 000 долл. США на душу населения. Расходы на обслуживание долга в виде процентной доли от государственных доходов достигли в 1991 году 249 процентов и составляли в 1989 году 107 процентов от экспорта, в результате чего накопившаяся задолженность по обслуживанию внешнего долга превысила 1 млрд. долл. США.

В текущей программе подъема экономики, которая была начата в середине 1988 года основной акцент экономической политики смещен на рыночную экономику. Главные цели ППЭ состояли в том, чтобы восстановить основу для устойчивого экономического роста и создать жизнеспособный в среднесрочной перспективе платежный баланс, реинтегрировать теневую экономику в официальный сектор и нормализовать отношения с внешними кредиторами. Для достижения этих целей правительство приступило к осуществлению ряда корректировочных мер и структурных реформ в

таких областях, как политика стимулирования, налогово-финансовая и кредитно-денежная политика, реформа государственного сектора и секторальная политика:

- были отменены все рычаги контроля за ценами за исключением цен на производимый в стране сахар;
- были отменены все запреты и ограничения на импорт, за исключением некоторых видов продовольственных товаров;
- с введением общего внешнего тарифа КАРИКОМ упростилась структура внешних тарифов;
- в 1990 году был организован свободный валютный рынок продажи иностранной валюты, в результате чего официальный и неофициальный курсы впоследствии совпали;
- были приняты меры по проведению налоговой реформы и был ликвидирован ряд изъятий в целях повышения эффективности налоговой системы и увеличения доходов;
- был введен контроль за расходами государственного сектора, в результате чего существенно уменьшился налогово-финансовый дефицит;
- начался переход к рыночным инструментам кредитно-денежного регулирования, включая проведение гибкой политики обменных курсов на основе конкурентных торгов казначейских бумаг;
- начался процесс рационализации государственной администрации, включая сокращение числа министерств с 18 до 11 и второстепенных должностей;
- началось осуществление программы приватизации большой группы государственных предприятий, в результате которой значительное их число было продано, закрыто или сдано в аренду;
- началась рационализация и реструктуризация операций в секторах по производству бокситов и сахара в целях их приватизации; и
- начала действовать программа смягчения социальных последствий для ослабления социальных коллизий в результате процесса перестройки.

Реструктуризация долга под эгидой Парижского клуба кредиторов способствовала сокращению немедленных обязательств по обслуживанию долга, однако из-за накопившихся процентов общая сумма задолженности существенно возросла, составив в 1995 году 2,101 млрд. долл. США. Не удивительно, что из-за ухудшения экономической и политической обстановки в стране в целом в наибольшей степени пострадали бедные и маргинализированные слои населения. По мере неуклонного снижения реального ВВП на душу населения (29 процентов в период с 1980 по 1990 год) положение бедняков ухудшилось. В проведенном в 1993 году обследовании доходов и расходов домохозяйств/обследовании условий жизни (ОДРД/ОУЖ), представляющем собой первое всеобъемлющее обследование за последние 20 лет, было установлено, что на момент проведения обследования стоимость минимальной корзины основных продуктов питания, обеспечивающей дневной рацион в 2 400 калорий, составляет в среднем 35 150 гайанских долларов (281 долл. США). Домохозяйства, расходы которых на душу населения были меньше этой цифры, считались живущими в крайней нищете, и, согласно последним данным, в таких условиях проживает треть населения Гайаны.

В результате корректировок, отражающих дополнительные минимальные непродовольственные расходы в связи с этим минимальным потреблением калорий, была получена цифра в размере 47 500 гайанских долларов (380 долл. США) на душу населения, равняющаяся абсолютной черте бедности. На этот момент минимальная заработная плата в стране составляла 32 долл. США. (4 314 гайанских долларов) в месяц. Согласно данным обследования ОДРД, в 1993 году около 43 процентов населения Гайаны жило за чертой бедности (для сравнения, в 1980 году за чертой бедности находились 26 процентов граждан Гайаны). Таким образом, число жителей Гайаны, живущих за чертой бедности, увеличилось в период между 1980 и 1990 годами более чем на 65 процентов, тогда как общая численность населения за это время сократилась с 800 000 до 730 000 человек.

Ниже черты бедности живут 79 процентов домохозяйств во внутренних районах страны и 45 процентов домохозяйств в сельских прибрежных районах, где проживает 56 процентов населения, а также 29 процентов домохозяйств в столице - Джорджтауне, где проживает 21 процент от общей численности населения. 28 процентов всех домохозяйств в Гайане возглавляют женщины, причем эта доля в городских районах достигает 43 процентов. Согласно данным ОДРД/ОУЖ, бедность в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, намного выше, чем в домохозяйствах, главой которых является мужчина, однако женщины-главы домохозяйств в среднем получают на 50 процентов больше переводов из-за границы (как правило, от ближайших родственников), что составляет в среднем около одной трети общего дохода домохозяйства.

В апреле 1992 года Всемирный банк опубликовал свой первый за последние шесть лет доклад по вопросам экономики, озаглавленный "Гайана: от экономического восстановления к устойчивому росту". В числе данных, представленных в поддержку этого оптимистического заголовка, Банк отметил, что благодаря осуществлению многочисленных реформ в рамках ППЭ, темпы экономического роста, согласно оценкам, составили в 1991 году в реальном выражении около 6 процентов после ежегодного снижения примерно на 3 процента в течение предыдущего десятилетия. Фактически в 1992 году ВВП увеличился на 7,7 процента, в 1993 - на 8,3 процента, в 1994 - на 8,5 процента, в 1996 - на 5,1 процента, в 1997 - на 6,3 процента и запрограммирован в размере 3,5 процента на 1998 год.

Темпы роста являются одними из наивысших в Латинской Америке. Однако в докладе приведены также приблизительные оценки МБР, согласно которым в 1989 году 67 процентов населения находились за чертой бедности, а также официальные данные, по которым эта цифра приближается к 86 процентам. В нем также делается вывод, что "крупные повышения цен на основные продовольственные товары в 1990 году увеличили разрыв между заработками бедняков и стоимостью минимальной продовольственной корзины и вполне вероятно увеличили число людей, живущих в нищете".

Через два года после начала реализации ППЭ предусмотренные в национальном бюджете расходы на образование сократились до 2,6 процента по сравнению с 20,9 процента в Барбадосе и 10,9 процента в Тринидаде и Тобаго. По оценкам Всемирного банка, снижение доли государственных ресурсов, выделяемых на социальные сектора, продолжилось в рамках ППЭ и в 90-х годах, сократившись с 10 процентов ВВП в 1986 году до 5 процентов в 1992 году и несколько увеличившись до 6,8 процента в 1997 году. Процесс, ведущий к введению плавающего валютного курса гайанского доллара, привел к снижению его стоимости с 10 гайанских долларов за один доллар США до 33 гайанских долларов в середине 1988 года и 111-143 гайанских долларов за один доллар США в конце 1997 года, при ежегодных темпах инфляции, увеличившихся с 28 процентов в 1987 году до 102 процентов в 1991 году и составивших 4,1 процента в конце 1997 года.

По оценкам Банка, к 1992 году заработная плата в государственном секторе по-прежнему составляла примерно одну треть-одну четверть от заработной платы в частном секторе. Несмотря на

усилия, которые способствовали увеличению заработной платы в государственном секторе примерно до 75 долл. США в месяц, разница в ставках заработной платы в частном секторе сохранялась и женщины по-прежнему чаще находят работу в государственном секторе, даже сегодня составляя около 90 процентов неруководящих кадров.

Всемирный банк отметил, что по сравнению с другими программами структурной перестройки, в которых "вполне допускается, что заработная плата на первых этапах реализации программы перестройки снизится, перестройка в государственном секторе (в Гайане) была поспешной". Тогда как заработная плата в реальном выражении в государственном секторе в период с 1988 по 1991 год снизилась примерно на 19 процентов, число служащих в государственном секторе сократилось уже на 27 процентов с 24 391 до 17 800 человек. В 1991 году оклады наиболее высоко оплачиваемых гражданских служащих в правительстве Гайаны - постоянных секретарей - в результате девальвации уменьшились, составив, включая надбавки, лишь 370 долл. США в месяц. С другой стороны, в докладе Всемирного банка сделан вывод, что к началу 1992 года "многие сотрудники менее высокого уровня не получали достаточного вознаграждения, которое покрывало бы их расходы в связи с проездом до места службы и питанием на работе". Имеющиеся немногочисленные данные свидетельствуют о продолжавшемся росте масштабов бедности в период с 1980 по 1992 год при небольшом улучшении ситуации в 1998 году.

Ежегодный рост доходов более чем на 20 процентов дал правительству возможность повышать заработную плату своих служащих, так чтобы она обгоняла темпы инфляции, а также позволил ему существенно увеличить расходы на социальные нужды. В 1994 году расходы на образование и здравоохранение увеличились соответственно на 33 и 28 процентов и в настоящее время составляют крупнейшие отдельные статьи текущих государственных расходов в размере 17 и 14 процентов. Вместе с тем инвестиции в эти сектора по-прежнему производятся по усмотрению отдельных доноров, и программы текущих ассигнований не извлекают большой выгоды от прямого финансирования или технической помощи для решения проблемы острой нехватки квалифицированных кадров и несбалансированности рынка труда. Положение наиболее уязвимых групп населения в обществе продолжает оставаться сложным. Несмотря на то, что на дополнительные программы по уменьшению масштабов нищеты, которые должны непосредственно осуществляться министерствами, в 1995 году было выделено 500 млн. гайанских долларов, до сих пор не имеется надежных инструментов для выяснения реальных масштабов этой проблемы, а отсюда и указаний на возможности ее решения, до сих пор также не выработано никакой всеобъемлющей программы действий, и усилия по-прежнему прилагаются от случая к случаю. В результате ассигнования освоены только на 50 процентов.

Положение в области людских ресурсов после пяти лет проведения политики структурной перестройки остается неблагоприятным: в лучшем случае лишь 10 процентов населения имеет доступ к безопасной питьевой воде. Хотя в начале 60-х годов Гайана могла похвастаться успехами в области охвата средним образованием, занимая в этой сфере второе после Барбадоса место в странах КАРИКОМ, в настоящее время она опустилась на последнее место в регионе. Уровень функциональной грамотности среди людей в возрасте младше 25 лет ниже среднего по стране, в результате чего уровень грамотности за этот период сократился с 98 до менее 95 процентов.

По данным доклада ПРООН по вопросам развития, средняя продолжительность предстоящей жизни в Гайане в 1962 году составляла 64,9 года, что является самым низким показателем в странах Карибского бассейна, за исключением Гаити, и самым низким на континенте, за исключением Боливии. В документе ПРООН "Положение детей в мире, 1993 год" говорится, что коэффициент смертности детей в возрасте младше пяти лет в Гайане составил 69 на каждую тысячу и был высоким в регионе (для сравнения, Суринам - 37, Тринидад и Тобаго - 23 и Ямайка - 19). В период 1984-1994 годов число зарегистрированных случаев гастроэнтерита удвоилось, тифозных заболеваний утроилось, а случаев заболевания малярией возросло в 12 раз, что прямо отражает общий развал системы

оказания базовых услуг, особенно снабжения питьевой воды, обеспечения надлежащих санитарных услуг и удаления отходов. По данным ПОЗ, в 1990 году из десяти главных причин смертности в Гайане 5 были связаны с заболеваниями, имеющими отношение к питанию/диете, а недостаточное потребление белков являлось второй основной причиной высокой смертности среди детей в возрасте от 1 года до 4 лет.

Вышесказанное должно свидетельствовать об общей неэффективности программ социальной защиты, несмотря на максимум усилий, которые прилагают правительство и доноры. Устойчивость результатов программы довольно низка, а высокие издержки, связанные с материально-техническим обеспечением, и финансовая малообеспеченность государственных служащих пока не находят должного отражения в современных программах.

Весьма низкие бюджетные ассигнования в размере 3,5 млн. долл. США (500 млн. гайанских долларов) на уменьшение масштабов нищеты в 1995 году и 1 млн. долл. США (150 млн. гайанских долларов), выделяемые на обслуживание долга, подрывают все усилия по увеличению расходов на реальное решение проблемы нищеты. После трех договоренностей с Парижским клубом в 1989, 1990 и 1993 годах о реструктуризации долга и списания некоторых незначительных двусторонних долгов общий внешний долг Гайаны уменьшился всего лишь с 2 061 млн. долл. США в 1993 году до 2 004 млн. долл. США в 1994 году и вновь возрос до 2 058 млн. долл. США в конце 1995 года, в то время как объем платежей по обслуживанию долга увеличился до 104,8 млн. долл. США, что на 18 процентов выше уровня 1993 года. Обслуживание долга в процентном отношении от текущих доходов снизилось с 80,5 процента в 1992 году до 49,7 процента в 1993 году и до 42,7 процента в 1994 году, однако вновь увеличилось до 50,3 процента в 1995 году. По оценкам правительства, даже при отсутствии новых займов соотношение его портфеля займов к ВВП составляет свыше 400 процентов. Около 46 процентов долга Гайаны приходится на долю многосторонних учреждений, включая 10,4 процента - МАР/МБРР и 8,4 процента - МВФ; еще 46 процентов - на долю двусторонних кредиторов, включая 9 процентов Соединенному Королевству и 25 процентов - правительству Тринидада и Тобаго; и относительно небольшая цифра в 8 процентов - другим кредиторам, главным образом, коммерческим банкам. Политические руководители неоднократно заявляли, что единственный путь, чтобы такие страны как Гайана, могли ликвидировать нищету, состоит в том, чтобы списать их долг, и в этом процессе ведущую роль должны сыграть многосторонние учреждения.

Опубликование обстоятельных выводов в уже упоминавшемся всеобъемлющем обследовании ОДРД/ОУЖ и смещение акцента на уменьшение масштабов бедности побудило Всемирный банк в мае 1994 года опубликовать документ "Гайана: стратегии по уменьшению масштабов нищеты", в котором конкретно рассматриваются противоречия между впечатляющим ростом ВВП и вызывающим озабоченность ростом уровня нищеты и, помимо общих фраз о необходимости участия общин и неправительственных организаций, делаются конкретные рекомендации, касающиеся сотрудничества правительств и доноров с этими группами, особенно в программах, непосредственно направленных на решение проблемы нищеты.

СТАТЬЯ 1

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ

1. Правительство Гайаны продолжает принимать все меры для создания надлежащих законодательных и иных механизмов для полного и равного участия женщин в жизни общества. В Конституции Гайаны 1980 года закреплён принцип равенства и недискриминационного отношения к женщинам в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В Статье 29 (1) говорится, что "женщины и мужчины имеют равные права и равный юридический статус во всех сферах политической, экономической и социальной жизни. Все формы дискриминации в отношении женщин, основанные на принципе пола, являются незаконными".

1.1 Включение положения статьи 29 (1) в Конституцию страны служит примером признания правительством важности гендерного равенства. Однако это положение не является основным правом, которое может быть принудительно применено в суде. Оно является всего лишь руководящим принципом политики и программ правительства. В Конституцию 1980 года, которая в настоящее время пересматривается, необходимо внести поправки с тем, чтобы отразить признание того, что гендерное равенство является основным правом. В данном вопросе Конституция Гайаны лишь по духу соответствует КЛДЖ. Кроме того, необходимо, чтобы формулировки Конституции были нейтральными с гендерной точки зрения. В Конституции должен также получить признание неоплачиваемый труд и более определённо поставлена цель: добиться, чтобы 40 процентов должностей, связанных с принятием решений, занимали женщины. Эти вопросы требуют, чтобы законодательная поддержка была направлена на обеспечение реального равенства женщин.

1.2 В соответствии с принципами международного признания прав человека и основных свобод каждой личности в Конституции Гайаны 1980 года подчеркивается, что каждый ее житель обладает основными правами и свободами личности независимо от расы, места рождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола, но с учетом соблюдения прав и свобод других граждан и общественных интересов (статья 40 (1)).

1.3 Недавняя законодательная реформа в Законе 1990 года о равных правах и в Законе 1997 года о предупреждении дискриминации свидетельствует о признании парламентом страны необходимости создания законодательной основы для приведения в действие Конвенции по вопросу о дискриминации. Хотя Закон о равных правах предусматривает неправомерность дискриминации по признаку пола или семейному положению, он имеет ограниченное применение в сфере занятости. Закон о предупреждении дискриминации идет дальше, предусматривая неправомерность дискриминации в области занятости, профессиональной подготовки, образования, найма и членства в профессиональных союзах. Теперь Закон предусматривает равное вознаграждение для мужчин и женщин, которые выполняют равноценную работу. Положение о занятости конкретно применяется в государственном и частном секторах. Запрещается дискриминация по причине беременности. Однако отсутствуют положения о недопущении дискриминации по причине необходимости отпуска по беременности и родам. Отсутствует законодательство, обязывающее предоставлять отпуск матери по беременности и родам или родителям по уходу за детьми. Женщины в частном и неофициальном секторах по-прежнему подвергаются дискриминации по причине беременности. В этих секторах все еще существует практика увольнения беременных женщин, а также нежелание принимать их на работу. Такая дискриминационная практика усугубляется отсутствием профсоюзов для многих категорий этих работников, например, домашней прислуги. Экономическая необходимость часто вынуждает некоторых женщин прерывать беременность с тем, чтобы сохранить или получить работу.

1.4 Закон о предупреждении дискриминации также провозглашает сексуальные домогательства противоправными, квалифицируя их как форму дискриминации. Необходимо создать механизмы для

введения в действие как этих положений, так и положений Закона о равных правах. Оба Закона недостаточно эффективны в этой области. Они объявляют дискриминацию уголовным преступлением, но никаких гражданско-правовых средств судебной защиты не существует, например, при возмещении убытков и восстановлении в правах, и эту проблему необходимо решить. Слушания таких дел в суде, как правило, должны проводиться открыто. Однако это неприемлемо, и непременно будет являться сдерживающим фактором для жертв насилия. Фактически с момента принятия в 1990 году Закона о равных правах в суде не было возбуждено ни одного судебного разбирательства. Необходимо создать трибунал по вопросам равных возможностей. Официально признано, что организации в которых работают женщины или в которых представлены женщины, должны были обеспечивать равенство мужчин и женщин на практике. Хотя Закон о предупреждении дискриминации и является большим шагом в этом направлении, многие его положения не осуществляются на практике. Для принудительного обеспечения соблюдения его положений необходимо принять административные и судебные меры.

СТАТЬЯ 2

МЕРЫ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ

Статья 2 а) (Включение принципа равенства в Конституцию)

2а. Принцип равенства закреплён в Конституции. Конституция 1980 года, которая в настоящее время пересматривается, гарантирует женщинам признание и защиту их основных прав и свобод. В Статье 29 (2) Конституции говорится:

"Осуществление женщинами своих прав обеспечивается путем предоставления женщинам равного с мужчинами доступа к академической, технической и профессиональной подготовке, равных возможностей в области трудоустройства, получения вознаграждения и повышения по службе, а также в области общественной, политической и культурной деятельности, путем принятия специальных мер по защите женщин в области трудовых отношений и здравоохранения, путем создания условий, позволяющих матерям заниматься трудовой деятельностью, а также на основе правовой защиты, материальной и моральной поддержки матерей и детей, включая оплачиваемые отпуска и другие льготы для матерей и беременных женщин".

Вместе с тем вопрос о гендерном равенстве должен рассматриваться как основное право.

2а.1 Конституционная поддержка равенства мужчин и женщин в Гайане подкрепляется рядом законодательных реформ по реализации статей Конвенции. Эти вопросы рассматриваются в других разделах настоящего доклада. Кроме того, Гайана является участником ряда двусторонних международных соглашений, в частности соглашений с Организацией американских государств, КАРИКОМ и Содружеством, которые касаются улучшения положения женщин и обеспечения их равенства. Являясь участником Конвенций Международной организации труда (МОТ), в своих отношениях с профсоюзным движением правительство Гайаны придерживается принципа равноправия.

Статья 2 b) (Запрещение дискриминации в законодательстве)

2b. Еще до начала 80-х годов, когда были проведены важные правовые реформы в пользу женщин и ликвидированы некоторые виды дискриминации, в 1976 году находившееся в то время у власти правительство представило в парламент государственный документ по вопросам равноправия женщин. В нем правительство осудило дискриминацию в отношении женщин. В государственном документе

четко определены проблемы, которые должны быть решены в первую очередь в соответствии с Всемирным планом действий, принятым в Мехико в 1975 году. Государственный документ, в котором определяются некоторые существующие виды дискриминации, в частности, в отношении женщин, привлекаемых в качестве рабочей силы, представлял собой первое серьезное обязательство правительства по устранению неравенства и дискриминации, которое включено в действующее законодательство. Лежащий в основе государственного документа принцип равенства закреплён в Статье 29 Конституции, которая предусматривает гендерное равенство.

2b.1 Правовой механизм для реализации этой статьи был приведен в действие в 1981 году созданием Комитета Бернара. Задача этого Комитета, который возглавляла первая в Гайане женщина-судья состояла в том, чтобы рекомендовать поправки к законам Гайаны для реализации Статей 29 и 30 Конституции, касающихся равноправия женщин и соответственно детей, родившихся вне брака. Были рекомендованы 23 поправки к законам Гайаны и 15 дополнительных поправок. Эти рекомендации касались, в частности, брака, разводов, алиментов, попечения, опеки над детьми и занятости женщин на производстве. Некоторые из рекомендованных поправок к законам были внесены в парламент и после обсуждения приняты (Добавление 10).

2b.2 С момента представления первоначального доклада в КЛДЖ в 1990 году в стране были проведены существенные реформы в законодательстве, которые способствовали дальнейшему повышению правового статуса женщин. Начиная с 1990 года наиболее важной из них явилось принятие Закона о равных правах. Данный Закон вводит в действие принцип равенства мужчин и женщин, который закреплён в Статье 29 (1) Конституции. По этому Закону:

- a) женщинам предоставляются равные права и равный правовой статус во всех сферах политической, экономической и социальной жизни;
- b) все формы дискриминации в отношении женщин или мужчин по признаку пола или семейного положения являются незаконными;
- c) женщины и мужчины получают равное вознаграждение за равный труд или труд одинакового характера;
- d) никому не может быть отказано в найме на работу, назначении на должность или продвижении по службе в любом учреждении или на любую должность на основе дискриминации исключительно по признаку пола;
- e) никому не может быть отказано исключительно по признаку пола в:
 - академической и профессиональной подготовке; и
 - равном участии в социальной, политической и культурной деятельности;
- f) создание для мужчин более благоприятных возможностей или условий в области занятости считается дискриминацией в отношении женщин.

Первоначальная цель Закона о равных правах состояла в том, чтобы предотвратить дискриминацию в отношении женщин. Однако наказания за нарушения положений настоящего Закона были недостаточно строгими. Закон оказался неэффективным из-за предусмотренных в нем мягких наказаний. Поэтому были выработаны рекомендации об ужесточении наказаний (50 000 гайанских долларов единовременно плюс 5 000 гайанских долларов за каждый день продолжения дискриминации).

2b.3 В 1990 году был также принят Закон о лицах, состоящих в браке (Собственность), который регулирует права женщин в отношении семейной собственности. Кроме того, впервые одинокие женщины, состоящие в гражданском браке с одинокими мужчинами, получили права на собственность, накопленную во время совместного проживания, длившегося 7 или более лет.

2b.4 Закон 1990 года об обеспечении иждивенцев дает возможность оставшемуся в живых супругу и иждивенцам умершего супруга получить долю наследства от собственности умершего супруга, который мог лишиться наследства или недостаточно обеспечить живых членов семьи. Закон также распространяет право на получение наследства на лиц, находившихся в гражданском браке.

2b.5 Закон 1997 года о предупреждении дискриминации предусматривает ликвидацию дискриминации, в частности, в таких областях, как занятость, профессиональная подготовка, прием на работу и членство в профессиональных союзах. Он также предоставляет женщинам возможность для работы в областях, которые традиционно ориентировались на мужчин и в которых мужчины всегда играли доминирующую роль. Он расширяет положения Закона о равных правах 1990 года, предусматривая "равное вознаграждение для работающих мужчин и женщин, которые выполняют равноценную работу". Недопустима дискриминация по признаку расы, пола, религии, этнического происхождения, семейных обязанностей, беременности, семейного или экономического положения.

Закон предусматривает:

- 1) защиту от незаконной дискриминации;
- 2) защиту от дискриминации в области занятости;
- 3) содействие в получении равного вознаграждения;
- 4) защиту от дискриминации в области торговли, предоставления услуг и пользования объектами культуры и отдыха.

Положения Закона распространяются как на государственный, так и частный сектор, обеспечивая тем самым защиту женщин, занятых в частном секторе. Национальная комиссия по делам женщин в своем докладе, представленном комитету по пересмотру Конституции, отмечает, что "дискриминация в отношении женщин происходит в основном в частном, а не в государственном секторе". Одно из его предложений заключается в том, чтобы правовые нормы положения Конституции, применимые к дискриминации, в отношении физических лиц, распространялись и на юридические лица.

Статья 2 с) (Юридическая защита прав женщин)

2с. В Гайане нет государственных трибуналов, мандат которых учитывал бы гендерную проблематику в рамках обеспечения общей защиты прав женщин. В 1966 году в стране было создано Управление Омбудсмана для решения вопросов, касающихся дискриминационной и несправедливой практики. За период 1994-1997 годов на рассмотрение Омбудсмана было представлено 306 дел, 49 из которых были связаны с дискриминационными действиями в отношении женщин.

2с.1 Были созданы и другие национальные трибуналы/государственные советы. Однако женщины недостаточно широко представлены в этих трибуналах. Гендерный состав их органов управления в 1993 и 1998 годах показан в Добавлении 2.

2с.2 В стране действуют Комиссия судебной системы, Комиссия системы образования, Комиссия государственной службы и Комиссия полицейской службы (Добавление 3). Они являются государственными трибуналами, связанными с конкретными государственными учреждениями. Эти Комиссии занимаются назначениями, условиями службы, дисциплинарными и другими кадровыми вопросам. Поскольку в круге ведения этих Комиссий, которые следят за условиями, в которых работают женщины, не учтена гендерная проблематика, их деятельность не направлена на решение конкретных гендерных задач. В отсутствие какого-либо конкретного гендерного мандата эти органы рассматривают дела согласно своим нормативным актам и не уделяют особого внимания вопросам женщин.

2с.3 В 1997 году правительство назначило из членов парламента комитет по пересмотру Конституции, в задачу которого входила выработка рекомендаций, на основе проведенных слушаний и представленных меморандумов, о внесении поправок в Конституцию в 1980 году. Национальная комиссия по делам женщин представила комитету по пересмотру своей поправки. Эти предлагаемые поправки призваны обеспечить защиту женщин от любых проявлений дискриминации, объявляя дискриминацию по признаку пола неконституционной. Одна рекомендация касалась внесения в Конституцию Гайаны поправки, "отражающей признание того факта, что такая дискриминация является нарушением основного права и поэтому неконституционна".

Статья 2 d) (Соблюдение Конвенции государственными органами и учреждениями)

2d. Одной из конкретных мер по обеспечению соблюдения статьи 2 d) Конвенции является создание Межминистерского комитета по гендерным вопросам под эгидой Бюро по делам женщин. В состав Комитета, созданного в 1996 году, входят представители:

- министерства общественных работ и коммуникаций;
- министерства сельского хозяйства;
- министерства информации;
- министерства торговли, туризма и промышленности;
- министерства по делам индейцев;
- министерства по управлению государственной службой;
- министерства труда, гуманитарного обслуживания и социальной безопасности;
- министерства образования и культурного развития;
- министерства финансов;
- министерства иностранных дел;
- министерства здравоохранения;
- министерства внутренних дел;
- министерства юстиции;
- министерства по вопросам местного самоуправления и регионального развития.

От представителей, входящих в Комитет, требуется обеспечивать, чтобы программы их соответствующих министерств и ведомств соответствовали недискриминационной политике в отношении женщин и формировали гендерное сознание. Деятельность этого недавно созданного Комитета нуждается в усилении; при этом повышенное внимание должно уделяться его роли как координирующего органа по гендерным вопросам. Мандат Комитета состоит в том, чтобы проводить консультации и распространять соответствующую информацию по таким вопросам, как женщины и программы развития, проблемы женщин и политика в отношении женщин.

Статья 2 e) (Меры для ликвидации дискриминации со стороны какого-либо лица или организации)

2e. Правительство не принимает никаких мер, которые были бы конкретно направлены на организации или предприятия частного сектора, с тем чтобы помешать им применять дискриминационную практику в отношении женщин. Являясь самостоятельным органом, Комиссия по защите частного сектора не выработала письменной директивы или политики по вопросу о дискриминации в отношении женщин. Роль фактора, препятствующего дискриминации со стороны любого лица, организации или предприятия, призван сыграть Закон 1990 года о равных правах. Его эффективность зависит от того, будут ли приняты предложенные им поправки.

Статье 2 f) (Меры для изменения или отмены дискриминационных постановлений и практики)

2f. Несмотря на крупные законодательные реформы, которые были проведены в 90-е годы в интересах женщин, цель отмены дискриминационных обычаев и практики в отношении женщин еще не достигнута. Фактическому гендерному равенству препятствует целый ряд факторов. Гендерные проблемы в Гайане связаны с практикой социализации и передачей укоренившихся в массовом сознании предубеждений в отношении женщин от одного поколения другому. Этой практике способствует и действующая система образования, практически не учитывающая гендерную проблематику в учебной программе. Специализация учащихся средней школы осуществляется на основе традиционных представлений о мужских/женских профессиях, причем учащиеся-женщины чаще всего выбирают те предметы, которые дадут им возможность получить профессию в традиционно женских областях.

2f.1 В последние годы Бюро по делам женщин разработало программы для решения вопросов, касающихся равноправия и дискриминации, ориентированные на самые широкие слои населения. Кроме того, программы углубления гендерного самосознания, осуществляемые Бюро, ориентированы на жертвы дискриминации, с тем чтобы повысить их самоуважение, а также ознакомить их с учреждениями, которые могут их поддержать и предоставить им помощь. Поддержку деятельности Бюро в осуществлении программ оказывают неправительственные организации.

2f.2 Дискриминационная практика и обычаи в отношении женщин и девушек в гайанском обществе порождены в семейной единице в результате смешения культур разных народов под влиянием социальных обычаев и религиозной практики. Разделение труда в семье в основном характеризуется господством мужчин и проявляется среди всех расовых групп. По традиции семейные структуры, сложившиеся в общине индо-гайанцев, крупнейшей расовой группы в обществе, таковы, что роли женщин и мужчин-членов семьи весьма различны и мужчины в семье пользуются большим уважением. Религиозная практика в определенной мере поощряет почитание мужчины в семье, особенно мужчины, являющегося главой семьи. Хотя отправление религии является гарантированным Конституцией правом, некоторые его нормативные элементы носят дискриминационный характер в отношении женщин и способствуют подчинению их мужчинам. В общинах коренных индейцев и индо-гайанцев нередки случаи заключения браков без согласия невесты. Эта практика подрывает положения Конвенции, касающиеся прав женщин и девушек.

2f.3 С годами община коренных индейцев постепенно пересмотрела свои взгляды на культурную практику и запреты, которые в прошлом негативно влияли на развитие индейских женщин. За отчетный период (1990-1998 годы) правительство прилагало активные усилия для поощрения участия индейских женщин в региональной и местной деятельности. Правительство продолжает сотрудничать с НПО в осуществлении проектов, связанных с развитием, которые принесли некоторые выгоды индейским женщинам. Индейские женщины, которые в прошлом не принимали какого-либо заметного участия в жизни общества, все активнее берут на себя нетрадиционные обязанности, в том числе руководящие роли, особенно на уровне деревень. Это можно рассматривать как знак предстоящих перемен и повышения статуса этих женщин в субкультуре, в которой традиционно

доминировали мужчины. Закон 29:01 об индейцах, который регулирует образ жизни коренного населения Гайаны, в настоящее время пересматривается назначенным из членов парламента комитетом. Некоторые его положения касаются практики дискриминации в отношении индейских женщин.

2f.4 Для того, чтобы ликвидировать дискриминационные обычаи и практику, меры и программы должны быть нацелены на семью, систему образования, социальные учреждения и соответствующие каналы информации. В этой области необходимо разработать программы, ориентированные на самые широкие слои населения. Учебная программа практически не касается вопросов семейного просвещения. НЦРО координировал выпуск брошюры по вопросам семейного просвещения, которая была распространена среди 62 (12 процентов) из 515 средних школ национальных общин, а также начальных и средних школ по всей территории страны. В 1993 году министерство образования сотрудничало с представителями НПО, которые выступали с лекциями в школах по тематике брошюры.

Статья 2 g) (Положения уголовного законодательства)

2g. Что касается системы уголовного законодательства, то необходимо провести разграничение между положениями о полицейском задержании и тюремном заключении. Хотя в последнем случае практически никакой дискриминации не происходит, в первом случае озабоченность вызывает вопрос, касающийся содержания под стражей женщин, которые по решению суда, должны содержаться под стражей в ожидании судебного разбирательства или оглашения приговора. По закону, полицейский участок, в котором временно содержатся вновь взятые под стражу женщины, не считается тюрьмой. Поэтому на женщин не распространяются некоторые процедуры, которые существуют в тюрьмах для мужчин. Для иллюстрации, женщины не должны возвращаться в полицейский участок, после того, как их повторно берут под стражу. Далее, поскольку женская тюрьма расположена на расстоянии 75 миль от здания суда, в котором, как правило, рассматриваются дела женщин, то могут возникнуть проблемы с транспортом, так как некоторые заключенные не могут быть доставлены в суд вовремя или вообще попасть туда. За обеспечение транспорта отвечает полиция, а не тюремные власти.

СТАТЬЯ 3

МЕРЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРЕССА ЖЕНЩИН

3. Одной из мер, направленных на улучшение положения женщин, является возложение на министра гуманитарного обслуживания и социальной безопасности обязанностей, связанных с обеспечением прогресса женщин. Предполагается, что члены Межминистерского комитета по гендерным вопросам будут привлекать к этим вопросам внимание своих министерств. Министр работает в тесном сотрудничестве с Бюро по делам женщин, которое было конкретно создано как государственное учреждение, на которое возложена задача координации национальных усилий в области ликвидации дискриминации в отношении женщин и обеспечения полного участия и прогресса женщин в политической, социальной, экономической и культурной жизни общества. К числу последних мероприятий, проведенных после 1996 года в целях прогресса и повышения статуса женщин, относятся:

- проведение по всей территории страны мероприятий, касающихся программ частичной ликвидации нищеты;

- утверждение программы национальной политики в отношении женщин парламентом, которая легла в основу создания Национальной комиссии по делам женщин и Межминистерского комитета;
- учебные курсы по следующим вопросам: подготовка инструкторов, малые предприятия, повышение самосознания, гендерное обучение менеджеров и администраторов, компьютерная грамотность, гендерный фактор и нищета, навыки политического руководства для женщин;
- поддержка законопроекта, касающегося насилия в семье, который был принят парламентом (БДЖ: 1997 год).

Бюро должно уделять первоочередное внимание вопросам разработки политики и программ, прилагая все усилия для отражения в них гендерной проблематики. Для достижения этой цели Бюро нуждается в дальнейшем организационном укреплении не только с точки зрения кадров, но и возможностей разработки политики и программ по всем секторам государственной деятельности. При этом важное значение имеет также повышение его статуса в рамках организационной структуры.

3.1 В 1996 году правительство заняло твердую и определенную позицию по вопросам искоренения неравенства в отношениях мужчин и женщин. Парламент одобрил документ по вопросам национальной политики в отношении женщин. На основе содержащихся в нем руководящих принципов президент Гайаны назначил Национальную комиссию по делам женщин. В документе по вопросам национальной политики в отношении женщин определены следующие общие принципы, на которых основана государственная политика в отношении женщин:

- права женщин являются правами человека и включают право на равный доступ к экономической, социальной, культурной и политической областям;
- женщины должны иметь возможность для того, чтобы жить и развиваться в качестве равноправных людей, которые представляют ценность не только как личности сами по себе, но и как матери, работники, организаторы и руководители общин;
- равенство мужчин и женщин должно брать свои истоки в семье, и поэтому необходимо поощрять семейную демократию и справедливое разделение домашних обязанностей и обязанностей в связи с воспитанием детей;
- воспитание детей является не только семейной, но и социальной и общинной обязанностью;
- все формы насилия в отношении женщин недопустимы;
- для того чтобы женщины могли в полной мере участвовать в экономическом, социальном, политическом и культурном развитии общества и пользоваться плодами такого участия, необходимо установить партнерские отношения между женщинами и мужчинами во всех областях личной и общественной жизни;
- обществу необходимо как можно скорее ликвидировать все формы дискриминации в отношении женщин.

Бюро по делам женщин, Межминистерский комитет и Национальная комиссия по делам женщин являются основными партнерами в деле достижения следующих целей в области улучшения положения женщин:

- равенство женщин перед законом в соответствии с обязательствами правительства как участника Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и других соответствующих установлений;
- изменение закрепившихся в культуре традиций, обычаев и практики, представляющих собой дискриминацию в отношении женщин;
- признание широкими слоями общества, что воспитание детей и другой неоплачиваемый труд в семье, в том числе уход за иждивенцами, являются обязанностями, которые в равной мере должны нести мужчины и женщины при активной государственной поддержке;
- распространение на всю территорию Гайаны услуг в области водоснабжения, санитарии, здравоохранения, общественной безопасности, транспорта и других основных услуг для поддержки женщин в выполнении ими своих многочисленных обязанностей;
- обеспечение равного доступа женщин к производственным ресурсам и экономическим возможностям; обеспечение равной платы за равноценный труд;
- признание и оценка неоплачиваемого труда женщин в семье и обществе, в приусадебном хозяйстве, семейном предпринимательстве и охране окружающей среды;
- обеспечение охраны здоровья женщин репродуктивного возраста, для чего необходимо не только создание системы массового обслуживания, но и установление здоровых отношений между мужчинами и женщинами;
- создание равных возможностей в области образования независимо от классовой, расовой, культурной, религиозной и половой принадлежности, а также наличия или отсутствия таковых с уделением особого внимания запросам девушек, учебное время которых прерывается в случае беременности или по иным причинам;
- внимание будет также уделяться созданию равных возможностей для девочек и мальчиков для обучения в нетрадиционных областях профессиональной подготовки;
- ликвидация всех форм насилия в отношении женщин в соответствии с обязательствами правительства как участника Межамериканской конвенции о предупреждении, наказании и ликвидации насилия в отношении женщин;
- самореализация женщин.

Чтобы на основе этих целей добиться фактического равенства мужчин и женщин, уже сейчас необходимо принять ощутимые эффективные меры, подкрепленные политической волей, необходимой для их реализации и усиления.

3.2 Создание Национальной комиссии по делам женщин в 1996 году является свидетельством неизменной приверженности правительства делу улучшению положения женщин во всех областях и обеспечения их равноправного статуса.

Главные обязанности Комиссии заключаются в том, чтобы:

- 1) оказывать консультативные услуги министру, отвечающему за решение проблем, касающихся женщин;
- 2) поощрять и контролировать соблюдение Гайаной "норм, принципов и целей, изложенных в КЛДЖ и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и в планах национального развития";
- 3) поощрять и стимулировать национальные дискуссии и деятельность по вопросам, касающимся улучшения положения женщин и девушек в Гайане.

В состав Комиссии входят десять (10) женщин, занимающихся вопросами улучшения положения женщин. Недавно (в 1997 году) правительство представило Комитету по пересмотру Конституции предложение о внесении поправок в Конституцию, чтобы ее положения гарантировали гендерное равноправие женщин.

3.3 Новым методом, разработанным правительством, который, в случае его полного осуществления, несомненно улучшит положение женщин в Гайане, является включение гендерной проблематики в стратегию национального развития. Стратегия национального развития, окончательный проект которой пока еще не утвержден, представляет собой общенациональный пятилетний план многосекторального развития. Учет гендерных вопросов в стратегии национального развития явится позитивным шагом в целях недопущения недооценки гендерных проблем при принятии решений.

3.4 Сотрудники министерства гуманитарного обслуживания и социальной безопасности в консультации с НПО подготовили пятилетний план действий в интересах женщин на 1999-2003 годы. Главными учреждениями, отвечающими за реализацию этого плана, являются Бюро по делам женщин, Институт подготовки женских руководящих кадров и Центр сбора документации о финансировании со стороны правительства Гайаны и международных организаций-доноров.

3.5 Прилагая усилия для обеспечения прогресса женщин, правительство Гайаны признает необходимость расширения сотрудничества с неправительственными организациями (НПО). НПО рекомендуется оказывать активную поддержку инициативам правительства, касающимся женщин, вносить вклад в разработку гендерной политики и смелее брать на себя ответственность за реализацию этой политики. В бюджете Бюро по делам женщин предусмотрена статья по оказанию некоторой финансовой помощи женским НПО при осуществлении программ.

3.6 В 1989 году была принята Программа по смягчению социальных последствий (ПССП) для уменьшения крайне негативных воздействий программ структурной перестройки на уязвимые группы населения. Конкретные усилия были направлены на женское население, и на женские организации была возложена ответственность за осуществление мер, направленных на осуществление "перестройки с человеческим лицом". Проекты в области здравоохранения и питания были ориентированы главным образом на женщин репродуктивного возраста и детей с недостаточностью питания в возрасте от 2 до 5 лет.

3.7 В 1995 году правительство выступило с новой инициативой под названием "Программа по уменьшению масштабов нищеты". Как и в других развивающихся странах большинство бедняков в Гайане составляют женщины. В знак признания этого факта были выделены финансовые средства на конкретные меры по уменьшению масштабов нищеты среди женщин. Ответственность за реализацию этого компонента национальной программы несет министерство гуманитарного обслуживания и социальной безопасности, которое отвечает за решение вопросов, касающихся женщин. По всей территории страны были организованы программы повышения профессиональной квалификации и самосознания с использованием широкого толкования состояния бедности. Определенное внимание было уделено развитию деловых и предпринимательских навыков среди женщин. Женским НПО была предоставлена финансовая помощь.

3.8 В 1997 году правительство создало Институт подготовки женских руководящих кадров. Это мероприятие, являющееся практическим применением политики правительства, предоставляет женщинам возможности для всестороннего развития и участия в качестве руководителей в таких областях, как местное самоуправление и общинное развитие, охрана окружающей среды и бизнес. Главная задача Института состоит в том, чтобы подготовить женщин-руководителей в сфере бизнеса, местного самоуправления, общинного развития и окружающей среды, снабдив их необходимыми для жизни навыками и информацией. Институт, который был создан при финансовой поддержке правительства/ПРООН, возглавляется координатором. Объектом его деятельности является каждая женщина, которая проявляет интерес к приобретению навыков руководителя. Институт предоставляет своим слушателям жилье, живой инвентарь, а также имеет детский дневной стационар. Предусматривается, что в конечном счете в программе Института станут участвовать страны Карибского бассейна.

3.9 Как отмечалось выше, важнейшей частью национальных мероприятий по осуществлению Конвенции явилась правовая реформа. После четвертой Всемирной конференции по проблемам женщин, состоявшейся в Пекине, информированность о правах женщин различных НПО, других групп и общества в целом заметно возросла и стала более интенсивной. Это придало новый импульс проводникам законодательной реформы по вопросам, касающимся женщин. Два недавно принятых законодательных акта способствовали прогрессу женщин, предоставив им большую самостоятельность в осуществлении некоторых основных прав человека. Этими законодательными актами являются Закон 1995 года о медицинском прерывании беременности и Закон 1996 года о насилии в семье. Принятие данных законов вызвало широкую и оживленную общенациональную дискуссию. Правительство приложило максимум усилий для принятия Закона о медицинском прерывании беременности, несмотря на активное противодействие и критику со стороны, в первую очередь, религиозных кругов. Желание женщин иметь или не иметь потомство имеет решающее значение для их развития, и положения Закона о медицинском прерывании беременности предоставляют женщинам возможность принимать жизненно важное решение, которое может отразиться на их будущем здоровье. Данный Закон при определенных обстоятельствах разрешает аборт и направлен на уменьшение риска для женщин в связи с широко распространенной практикой криминальных, неконтролируемых аборт. В Законе предусмотрено положение о консультативных услугах до и после аборта как для пациентки, так и для ее партнера. По сообщениям, это положение Закона не соблюдается, как это было запланировано. Консультационный совет, предусмотренный в Законе 1995 года о медицинском прерывании беременности и который призван следить за осуществлением и соблюдением данного Закона, не функционирует.

3.10 Согласно положениям Закона 1966 года о насилии в семье необходимо выработать процедуры обеспечения соблюдения его положений в судебном порядке. Положение об оказании консультативных услуг по приказу суда, отсутствует. Предстоит назначить социальных работников, которые бы возбуждали в судах иски от имени жертв. Сотрудникам магистратов и полиции необходимо научиться более чутко относиться к решению гендерных вопросов.

3.11 Правительство финансировало создание организаций для оказания помощи жертвам насилия в семье, таких как приют "Генезис" и Центр правовой помощи. Их деятельность осуществляется под руководством НПО.

Правительство организовало и финансирует детский дом "Махаика".

СТАТЬЯ 4

ВРЕМЕННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УСКОРЕНИЕ УСТАНОВЛЕНИЯ ФАКТИЧЕСКОГО РАВЕНСТВА

4. Для того, чтобы гендерная политика и законодательство обеспечили фактическое равенство женщин, часто возникает необходимость принятия временных специальных мер, которые могут прямо и немедленно повлиять на положение женщин. Правительство применяет гендерный подход, признавая взаимодополняемость функций и обязанностей мужчин и женщин.

4.1 Временные специальные меры, которые могут истолковываться как конструктивные, в значительной степени находят свое отражение в программе работы Бюро по делам женщин. Для женщин осуществляются конкретные программы по развитию навыков, которые могут помочь им реализовать свои возможности и стать более конкурентоспособными на рынке труда. В рамках программы по уменьшению масштабов бедности упор делается на то, чтобы уменьшить уязвимость женщин в условиях экономического кризиса и экономических трудностей.

4.2 Правительство принимает все меры к тому, чтобы право женщин иметь детей обеспечивалось программой защиты материнства. Женщины, которые трудятся на оплачиваемой работе или мужа которых трудятся на такой работе, не теряют право на получение пособий по беременности. В соответствии с программами социального обеспечения, в первую очередь национальной программой страхования и другими коллективными медицинскими программами, организуемыми работодателями, женщины имеют право на оплачиваемый отпуск по беременности. В рассматриваемый период изменения в положения о пособии матерям НПС в 1991 году внесена поправка о выплате пособия матерям на каждого рожденного ребенка. Кроме того, незастрахованная женщина, которая забеременела за пределами Гайаны, по новым положениям также имеет право на получение пособия матерям. В 1997 году размер пособия матерям увеличился с 300 гайанских долларов до 2000 гайанских долларов. НПС охватывает только тех, кто выплачивает самостоятельно взносы, и тех служащих, за которых взносы в программу страхования вносят работодатели. Это наносит ущерб многим женщинам, работодатель которых не вносит за них необходимые взносы. В этом случае они не имеют права на получение пособия матерям.

4.3 Закон 1997 года о предотвращении дискриминации запрещает кому бы то ни было проводить дискриминацию в отношении женщин по причине беременности.

4.4 Отсутствует адекватная система по уходу за детьми в помощь работающим женщинам, независимо от того, возглавляют ли они свое предприятие или работают по найму. Программы для детей с младенческого возраста до 3 лет 9 месяцев осуществляются главным образом местными муниципалитетами и частными организациями. В стране действуют 9 дневных центров по уходу за детьми, которые находятся в ведении муниципалитетов в регионах 4, 6 и 10. Программы ухода за детьми, осуществляемые муниципалитетами, в первую очередь рассчитаны на удовлетворение потребностей семей с низким доходом. Осуществляемые частным образом программы по уходу за детьми приносят большую прибыль их спонсорам, поскольку матери остро нуждаются в таких услугах. Однако существуют сомнения в отношении соблюдения этими организациями принципов

воспитания детей и ухода за ними. Необходимо как можно скорее принять законодательство, касающееся ухода за малолетними детьми и стандартизации программ и услуг. В 1997 году благодаря финансированию по стороны ЮНИСЕФ, в стране был создан Комитет по законодательству о воспитании малолетних детей и ухода за ними, которому было поручено разработать политику и программы и изучить законодательство по уходу за малолетними детьми. В состав Комитета входят представители правительства и НПО. В 1993 году правительство учредило Национальную комиссию по правам ребенка. Хотя эта Комиссия конкретно не занимается вопросами положения женщин, она оказывает помощь и поддержку детям, используя меры и механизмы для улучшения их благосостояния, что косвенно благотворно сказывается на статусе женщин.

СТАТЬЯ 5

РОЛЬ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН: СТЕРЕОТИПЫ И ПРЕДРАССУДКИ

Статья 5 а) (Меры, необходимые для изменения моделей поведения, вызванных предрассудками)

5а. Среди гайанских женщин и мужчин все еще сохраняются глубоко укоренившиеся представления и мнения относительно роли женщины в обществе и ее положения в нем. В статье 5а Конвенции предусматривается необходимость "изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин", которые основаны на идее превосходства одного из полов и стереотипности роли мужчин и женщин.

5а.1 В обществе сохраняется убежденность в превосходстве мужчин и что женщина в идеале должна сидеть дома. В настоящее время главами значительной доли семей, 29 процентов, являются женщины. Женщины все чаще взваливают на свои плечи тяжелое бремя экономической ответственности за судьбу своей семьи. Тем не менее к ним все еще относятся как к занимающим более низкое положение по отношению к мужчинам. При этом женщины и девушки по-прежнему выбирают традиционные для их пола профессии, тем самым способствуя сохранению гендерных стереотипов. В профессии учителей женщины по-прежнему доминируют: 7 577 женщин по сравнению с 1 920 мужчинами. В сфере образования практика гендерных стереотипов также достаточно очевидна. Данные о студентах Гайанского университета показывают, что женщины чаще всего специализируются в тех областях, которые традиционно считались женскими профессиями. В период с 1992 по 1997 учебный год женщины преобладали на факультете общественных наук и практически отсутствовали на техническом факультете (Добавление 5). Эти гендерные стереотипы в области образования часто приводят к тому, что женщины оказываются в низкооплачиваемых секторах и не способствуют уменьшению бедности среди женщин.

5а.2 Женщины по-прежнему практически лишены возможности продвигаться по религиозной иерархической лестнице. По мнению Гайанского совета церквей - единого религиозного органа, для женщин не должно существовать никаких препятствий, которые могли бы помешать им служить на любом уровне в своих церквях. На словах и в документах официальная политика состоит в том, что женщины должны участвовать в церковной иерархии. Однако на деле некоторые религиозные учреждения блокируют эту политику, и женщины не допускаются к управлению выше определенного уровня. Даже хотя женщины составляют большинство прихожан, старшие должности в различных религиозных органах в основном занимают мужчины.

5а.3 Для отмены культурного табу, которое препятствует прогрессу женщин, был принят ряд мер. В рамках системы образования были предприняты некоторые попытки изменить связанное с культурными традициями представление и поведение в отношении женщин. Благодаря введению в

школе совместного обучения юноши и девушки приучаются жить и работать бок о бок и обращаться друг с другом как с равными. Однако это сводит на нет последующий выбор учащимися традиционно мужских и женских профессий.

5a.4 Входящий в сообщество НПО клуб Джорджтауна "Ротари" внес изменения в свои правила, допустив женщин к членству, даже хотя женщины по-прежнему могут становиться членами только по приглашению. В клубе "Лайонс" понятие "львицы" устарело, поскольку теперь в его состав входят и мужчины и женщины.

5a.5 Одна из мер, направленных на устранение предрассудков относительно способности женщин выполнять равные с мужчинами обязанности, связана с подготовкой женщин к государственной службе с помощью образования. Имеющиеся статистические данные (см. Добавление 5) позволяют сделать вывод, что женщины так же хорошо теоретически и практически подготовлены для административной работы и принятия решений, как и мужчины. Кроме того, женщины традиционно проявляют весьма высокую политическую активность в качестве организаторов и инициаторов политических акций. Тем не менее они не занимают руководящих должностей в иерархии политических партий.

5a.6 Одним из проявлений сложившегося у мужчин представления о том, что их супруги являются их собственностью, с которой можно обращаться без должного уважения, является неприемлемая практика насилия в отношении женщин в семье. Большое число мужчин, сотрудников правоохранительных органов и даже женщин считает, что насилие в семье является сферой частной жизни и не требует вмешательства государства. Мужчины, жестоко обращающиеся с женщинами, как правило, считают, что их способность совершать акты физического насилия в отношении женщин является критерием их мужественности.

5a.7 Женщины в Гайане подвергаются различным формам насилия: физическим, сексуальным и психологическим. Жертвами насилия становятся женщины из всех социально-экономических слоев общества. Это - удел не только бедных и необразованных женщин. Приютов для жертв насилия в семье практически не имеется. Созданная в 1995 году Организация по оказанию помощи и предоставлению убежища оказывает жертвам помощь в виде консультаций, поддержки и рекомендаций. За период 1995-1997 годов услугами Организации воспользовались 676 человек, 600 из которых были женщины-жертвы физического, психологического и сексуального насилия. По инициативе правительства/НПО был организован Центр юридической помощи. Его функции состоят в том, чтобы освободить женщин от бремени оплаты юридических консультаций, с которыми сталкиваются женщины при разрешении семейных и прочих юридических конфликтов. Другой недавней инициативой явилось создание организации под названием "Мужчины против насилия в отношении женщин". Кроме того, свыше 3 тыс. мужчин поддержали кампанию Гайанской ассоциации прав человека, подписав призыв к ликвидации насилия и повышению осведомленности и распространению знаний, особенно среди мужчин, относительно жестокого обращения с женщинами.

5a.8 Принятие в 1996 году Закона о насилии в семье является конкретным шагом, предпринятым правительством для ликвидации насилия в семье. Данный Закон уполномочивает сотрудников правоохранительных органов оказывать помощь пострадавшим женщинам и предусматривает их защиту. Как ожидается, признание наличия проблемы насилия в отношении женщин в этом законодательном акте будет способствовать изменению отношения мужчин к женщинам. Вместе с тем необходимо сделать упор на просвещение жертв насилия, сотрудников правоохранительных органов и насильников. Недавно была выпущена брошюра, в которой разъясняются положения Закона о насилии в семье. Она была опубликована неправительственной организацией "Красная нить" при финансовой поддержке со стороны Канадского фонда для обеспечения равенства мужчин и женщин в странах КАРИКОМ. Цель данной брошюры состоит в том, чтобы переложить положения данного

Закона на язык, который был бы доступен широким слоям населения. Различные организации активно используют средства массовой информации, чтобы заставить широкую публику более чутко относиться к фактам насилия в семье и принимать меры по борьбе с этим явлением.

5a.9 Правительство является участником Конвенции "Белем До Пара".

Статья 5 b) (Активные программы подготовки к семейной жизни)

5b. На Гайанскую ассоциацию ответственных родителей (ГАОР) возложена обязанность по формированию ответственного сексуального поведения и подготовке к семейной жизни. Эта неправительственная некоммерческая организация была создана в 1973 году и является основным органом среди правительственных и неправительственных организаций Гайаны, занимающихся вопросами родительских обязанностей и консультирования обоих родителей. ГАОР осуществляет программу подготовки к семейной жизни, пропагандируя и поощряя преподавание предмета семейного воспитания в школах среди учащихся, а также среди членов Ассоциации учителя - родителей. По сообщениям этой организации, в настоящее время около 10 процентов осуществляемых ею информационных программ ориентировано на мужчин и их консультирование по вопросам их роли в семье. Такие программы осуществляются в 5 регионах Гайаны.

5b.1 Реализуемая министерством здравоохранения программа охраны здоровья матери и ребенка включает в себя аспект планирования семьи. Она осуществляется в сотрудничестве с ГАОР. В ряде поликлиник, находящихся в ведении министерства, регулярно организуются курсы планирования семьи.

5b.2 Бюро по делам женщин участвует в оказании женщинам консультативных услуг, включая советы по семейным проблемам. Эти услуги носят информационно-справочный характер.

5b.3 Генеральная прокуратура прорабатывает вопрос о создании суда по семейным делам. Другой обсуждаемой в настоящее время темой является семейный кодекс. В октябре 1998 года была учреждена Национальная комиссия по вопросам семьи. В ее состав входят 14 специалистов и технических экспертов, в ее круг ведения входит рассмотрение и контроль проблем семьи в Гайане, и оказание министру консультативных услуг по вопросам разработки и проведения надлежащей политики, а также формулирование и осуществление соответствующих программ.

СТАТЬЯ 6

ПРОСТИТУЦИЯ

6. Для определенной части гайанских женщин занятие проституцией по-прежнему является основным источником дохода. Обеднение широких слоев населения Гайаны в результате принятия жестких мер в области структурной перестройки привлекло женщин к более "доходным", хотя и нетрадиционным формам занятости. Бедность в сочетании с низкой заработной платой в государственном секторе и некоторых отраслях частного сектора, где преобладают женщины, заставляют женщин торговать своим телом, чтобы заработать на жизнь. Согласно имеющимся данным, проституция достигла значительного уровня, и правительство по экономическим и медицинским соображениям намерено приложить все усилия для решения этой проблемы. Секс-индустрии способствует и активное перемещение людей из сельских в городские районы.

6.1 Сутенеры могут быть привлечены к ответственности по закону. Незаконность проституции в Гайане закреплена в законодательстве Гайаны, в частности в разделе 73 главы 8:01 Уголовного кодекса, который гласит:

"Любое лицо, которое:

- а) понуждает или пытается понудить любую женщину в возрасте до 21 года к совершению незаконного полового акта на территории Гайаны или за ее пределами с каким-либо другим лицом; или
- б) понуждает или пытается понудить любую женщину к занятию проституцией на территории Гайаны или за ее пределами; или
- с) понуждает или пытается понудить любую женщину покинуть Гайану с намерением поместить ее в публичный дом где-нибудь в другом месте; или
- д) понуждает или пытается понудить любую женщину покинуть свое обычное местожительство в Гайане с намерением сделать ее проституткой в публичном доме в Гайане или за ее пределами.

считается виновным в правонарушении и подлежит тюремному заключению сроком на два года".

Наказание в виде двух лет лишения свободы применяется и в отношении проституткок. Напротив, наказание для проститутки-мужчины или его клиента составляет от 10 лет лишения свободы до пожизненного заключения. Это явное преуменьшение значения факта сексуальной эксплуатации женщин, поскольку для лиц, виновных в эксплуатации женщин, предусматривается сравнительно менее строгое наказание. Оно расходится со статьей 6 КЛДЖ о пресечении проституции и эксплуатации женщин. Законодательство касается и содержания публичного дома. Согласно главе 8:02 Закона об упрощенном производстве (правонарушения)6 любое лицо, которое содержит публичный дом, управляет им, участвует или помогает участвовать в его управлении; или которое сознательно разрешает использовать любые помещения для этой цели своему арендатору, квартиросъемщику, жильцу или ответственному лицу, подвергается штрафу в размере 1000 долларов или тюремному заключению на срок до 6 месяцев в случае первого правонарушения. Помимо активного исполнения данного Закона, необходимо разработать законодательство, предусматривающее гораздо более жесткие наказания за эксплуатацию проституции другими лицами. Эти положения также нуждаются в усилении.

6.2 С момента представления в КЛДЖ последнего доклада Гайаны (1990 год) никаких законодательных актов о занятии проституцией принято не было. Однако меры, которые были приняты с целью общего прогресса женщин путем осуществления программ образования, развития навыков и увеличения получаемых ими доходов, могли бы явиться для некоторых женщин альтернативами проституции.

6.3 Как указывалось в докладе Гайаны для КЛДЖ за 1990 год, правительственные учреждения и НПО продолжают помогать женщинам повышать свой доход. Это может косвенно отразиться на занятии женщинами проституцией. Проблеме здоровья лиц, занимающихся этой деятельностью, пока не уделяется должного внимания. С учетом масштабов этой проблемы необходимо принять надлежащие меры для того, чтобы следить за состоянием здоровья и потребностями этого круга лиц и сделать более доступными медицинские услуги, обеспечив тем самым сохранность здоровья. Ввиду

увеличения случаев ВИЧ-инфицирования правительству необходимо, чтобы усиление законодательства о проституции не привело к дискриминации в отношении женщин.

6.4 Государственная урологическая поликлиника в сотрудничестве с неправительственными организациями организовала и провела рабочие совещания и медицинские семинары по вопросам заболеваний, передаваемых половым путем, а также проводит регулярные проверки людей, относящихся к группе риска; как известно, проститутки относятся к группе риска и являются объектом рассмотрения на таких семинарах. Тем самым к занятию проституцией следует относиться с определенной долей терпимости и понимания. В 1997 году правительство выступило с новой инициативой, учредив в рамках министерства здравоохранения программу для лиц, оказывающих платные секс-услуги, касающуюся охраны здоровья и медицинского просвещения этого контингента. С учетом того, что насущные потребности носят, как правило, экономический характер, можно было бы рассмотреть вопрос об осуществимости создания механизмов для привлечения женщин к участию в данной программе.

6.5 Тогда как проституция в основном характерна для городских районов, случаи торговли женщинами отмечаются в местах добычи полезных ископаемых во внутренних регионах страны. Хотя проститутки являются выходцами из самых различных этнических групп, самое широкое распространение это явление получило в среде индейских женщин и девушек. Возникновение и развитие индустрии экологического туризма в Гайане, в основном сосредоточенного во внутренних районах страны, создает обширный потенциальный рынок для этого вида проституции.

СТАТЬЯ 7

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

7. Женщины в Гайане продолжают пользоваться правом, предоставленным им в 1953 году в результате провозглашения всеобщего избирательного права, голосовать на любых выборах и всенародных референдумах и быть избранными в органы, избираемые на всеобщих выборах.

7.1 Хотя женщины и не лишены права быть избранными в органы, избираемые на всеобщих выборах, они недостаточно представлены в этих органах. Женщины имеют равное с мужчинами право быть избранными в избираемые на всеобщих выборах органы, советы и комитеты. Вместе с тем, доля их участия в правительстве и в политической жизни в период 1990-1998 годов оставалась ограниченной. Женщины в Гайане чаще участвуют в проведении политических кампаний, нежели в политическом руководстве.

7.2 Хотя в 1993 и 1998 годах представительство женщин на старших должностях в государственном секторе несколько увеличилось, оно по-прежнему остается неприемлемо низким (Добавление 6). На уровне постоянных секретарей число женщин существенно сократилось с 33,3 процента в 1993 году до 14,3 процента в 1998 году. В этом проявляется отмеченная выше тенденция снижения представительства женщин в старших звеньях государственной власти по сравнению с предыдущими годами. С другой стороны, в 1998 году наблюдалось некоторое увеличение числа женщин в противовес мужчинам на должностях заместителей постоянных секретарей, главных помощников секретарей и помощников секретарей в государственном секторе. В настоящее время женщины занимают 52 процента таких должностей по сравнению с 42 процентами в 1993 году. В других, более низких звеньях государственной службы женщины продолжают доминировать в различных профессиональных категориях. Согласно последним данным, из общего числа 8 266 таких должностей 6 153 или 73 процента занимают женщины.

7.3 В 1996 году впервые в истории политической жизни страны женщина была избрана на должность премьер-министра, а затем - на высшую политическую должность президента Республики Гайаны на последних всеобщих выборах в 1997 году.

7.4 Участие женщин в разработке государственной политики отчетливо проявляется на парламентском уровне. В Добавлении 7 показано процентное соотношение мужчин и женщин в парламенте за период 1993-1998 годов. В цифрах, отражающих долю женщин в этом органе в период с 1993 по 1998 год, наблюдаются некоторые колебания, и женщины по-прежнему недостаточно представлены на этом уровне политической деятельности. Необходимо приложить активные усилия для обеспечения более широкого участия женщин в принятии решений на этом политическом уровне, признав, что число женщин-членов политических партий достаточно велико.

7.5 Аналогичная картина складывается с участием женщин в принятии решений на правительственном уровне. В 1993 году на долю женщин приходилось 13,3 процента должностей министров в правительстве, в то время как в 1998 году доля женщин на этих должностях сократилась до 10,5 процента от общего числа 19 министерских должностей.

7.6 После того как впервые в 1997 году в Гайане женщина была назначена председателем суда, доля женщин в судебных органах государства увеличивается. В 1994 году женщины были представлены 2 из 12 судей Верховного суда. В 1998 году несколько увеличилось число женщин в Высоком суде: 3 женщины-судьи и 12 мужчин-судей (Добавление 9). В Апелляционном суде женщины не представлены, а из 15 магистратов было 5 женщин. За последние пять лет увеличилось число женщин-судей магистратов, что является положительной тенденцией в повышении статуса женщин в высших эшелонах судебно-правовой системы.

7.7 На дипломатической службе нет в настоящее время женщин-послов и женщин-генеральных консулов. Однако две женщины занимают должности поверенных в делах, и женщины и мужчины равным образом представлены на должностях вице-консулов. В настоящее время министерство иностранных дел Гайаны возглавляет женщина.

7.8 Исполнение женщинами должностных обязанностей на уровне региональных и местных органов самоуправления - еще одна область, в которой доля их участия в принятии решений остается крайне низкой. В эту сферу административной деятельности, в которой доминируют мужчины, начинают вторгаться женщины. Примечательно, что недавно правительство назначило женщину управляющим Центрального банка Гайаны. Судя по данным за 1997-1998 годы, обнаруживается некоторое сходство между представительством женщин в местных представительных органах власти и их представительством в парламенте и правительстве (Добавления 6, 7, 8). В 1998 году все должности мэров в 6 городах Гайаны занимали мужчины. Однако женщинам удалось выйти на более высокий уровень в региональных администрациях. В 1997/1998 годах должность 1 из 10 региональных заместителей председателя занимала женщина. Все региональные председатели и региональные исполнительные секретари 10 административных регионов являются мужчинами. Соотношение женщин и мужчин в составе региональных демократических советов составляет 47:138.

7.9 Приведенные выше данные относительно участия женщин в политической и общественной жизни страны, не обнаруживают тенденций как прогресса женщин, так и полного их регресса. В одних областях положение женщин улучшилось и их статус повысился, в других не произошло ни того, ни другого. Однако все выявленные тенденции свидетельствуют о недостаточном участии женщин в процессах принятия решений и слабом их представительстве на стратегических руководящих должностях. Необходимо принимать меры для устранения этой явной несправедливости, повышая уровень самосознания женщин, а также понимание ими политических вопросов и своей жизненно важной роли в процессе демократизации. Недавно правительство предприняло

определенный шаг в этом направлении, организовав курсы подготовки по вопросам политического руководства с помощью Института подготовки женских руководящих кадров и Бюро по делам женщин. Кроме того, программы в области образования и профессиональной подготовки должны быть ориентированы на то, чтобы подготовить квалифицированных специалистов из числа мужчин и женщин, в равной степени способных занимать политические руководящие должности и старшие должности в государственной службе.

7.10 Женщины в Гайане в течение многих лет активно участвуют в политических и общественных неправительственных организациях. В 1953 и 1957 году были созданы две организации, соответственно: Женская прогрессивная организация (ЖПО) и Женское отделение Народного национального конгресса (ННК). Женское отделение ННК преобразовано в Национальный конгресс женщин (НКЖ). Согласно сообщением, в 1993 году в стране действовало 65 женских неправительственных организаций, занимающихся вопросами, касающимися прав женщин, благосостояния женщин и других аспектов их развития. Помимо этих организаций, женщины на самых разных уровнях участвуют в неправительственных организациях, действующих в интересах женщин и мужчин, и в некоторых случаях возглавляют эти организации. Вместе с тем укрепляются взаимоотношения между правительством и НПО в содействии благосостоянию и развитию женщин в Гайане.

7.11 На военной службе, особенно на командных должностях, женщины в Гайане представлены непропорционально и недостаточно, как и в политической сфере и гражданской службе. Например, в силах обороны Гайаны женщины в настоящее время составляют лишь 7 процентов офицерского состава (13 из 188). Высшее воинское звание, которое когда-либо присваивалось женщине, - подполковник, и за все время этого звания была удостоена всего одна женщина. Возможности для продвижения женщин по службе в вооруженных силах ограничены.

СТАТЬЯ 8

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО

8. Никаких преднамеренных попыток воспрепятствовать продвижению женщин в этой сфере по-прежнему не наблюдается. В декабре 1997 года президентом страны впервые была избрана женщина. Полученное некоторыми гайанскими женщинами национальное и международное признание по сути дела способствовало еще большему осознанию широкой общественностью высоких качеств и уровней, достигнутых гайанскими женщинами, работающими на международной арене. В течение рассматриваемого периода президенту Гайаны была присуждена почетная премия им. Ганди. Двум другим женщинам в знак признания их заслуг были вручены, соответственно, трехлетняя премия КОМИКОМ и Серебряная медаль Аристотеля, присуждаемая ЮНЕСКО. Еще одна гайанская женщина получила премию Генерального директора ПОЗ за свою работу в области здравоохранения на национальном уровне. В настоящее время министром иностранных дел является женщина.

8.1 Официальная политика страны в отношении участия женщин на международном уровне не имеет дискриминационного оттенка. Правительство продолжает оказывать поддержку и содействовать участию женщин в международных форумах. Даже хотя министром иностранных дел является женщина и хотя женщины занимают другие важные должности на дипломатической службе, ни одна женщина с 1985 года не назначалась послом Гайаны.

СТАТЬЯ 9

ГРАЖДАНСТВО

9. Конституция Гайаны 1980 года по-прежнему служит основой для обеспечения равных прав гражданства женщинам и мужчинам. Таким образом, положение женщин в связи с этой статьей осталось без изменений, и никаких явных случаев или попыток проигнорировать статьи 44 и 45 отмечено не было.

СТАТЬЯ 10

ОБРАЗОВАНИЕ

10. Правительство по-прежнему привержено политике обеспечения всем гражданам равных возможностей в области образования. В статье 27 Конституции это положение закрепляется как руководящий принцип программ правительства в области образования. Начальное образование по-прежнему является обязательным, и правительство прилагает все усилия для улучшения качества учебного процесса как одного из направлений общего повышения эффективности программ в области образования.

10.1 Ввиду экономических трудностей правительство рассмотрело свою политику по обеспечению бесплатного обучения, начиная с детских дошкольных учреждений и кончая университетом. Частные школы, которые предлагают различные уровни платного обучения, отныне дополняют государственные бесплатные школы. Платное обучение было введено в университете Гайаны в 1995 году, когда была принята программа предоставления студентам кредитов на обучение. Начиная с уровня детских дошкольных учреждений и далее от начальной до высшей школы, правительство осуществляет программы целевого финансирования, направленные на улучшение условий проживания учащихся, обновления школьных зданий и создания вспомогательной инфраструктуры на всей территории страны. С целью улучшения и расширения доступа к образованию для всех слоев общества был открыт ряд новых школ, особенно в отдаленных и внутренних районах страны.

10.2 В течение рассматриваемого периода министерство образования по-прежнему считало необходимым совершенствовать учебный процесс и помогать в выборе профессии. Там, где реализовывалась эта инициатива, особое внимание уделялось поощрению молодых женщин в выборе нетрадиционных для женщин профессий. Стремясь устранить гендерные предубеждения, министерство образования прилагало особые усилия для привлечения женщин к нетрадиционным для них ремеслам и к изучению науки и техники. В некоторых школах учащиеся-женщины получили помощь из возобновляемого фонда, который был учрежден министерством образования. Этот фонд содействует получению кредитов молодыми женщинами, которые учатся в профессионально-технических училищах и нуждаются в помощи для приобретения основных инструментов. Вместе с тем, эффективность этих и аналогичных стратегий по-прежнему является невысокой из-за воздействия культурных факторов и представлений, а также многочисленных препятствий, с которыми женщины сталкиваются в области предпринимательства и торговли. Очевидно, что большинство молодых женщин по-прежнему предпочитают традиционно женские профессии.

10.3 Помимо среднеобразовательных школ, правительство продолжало финансировать и поддерживать профессионально-технические училища. Женщинам, и мужчинам, которые живут недалеко от столицы и развивающихся городов, легче поступить в целый ряд профессионально-технических заведений. Женщин, как и в прошлом, чаще привлекают такие государственные учебные заведения, как два городских Технических училища, Гайанский центр промышленного обучения, Гайанская школа сельского хозяйства и Школа домашнего хозяйства им. Карнеги. Такие

промышленные компании, как ГСК, ЛИНМАЙН, БЕРМАЙН, ЭКГ и НПКГ, также продолжают организовывать специальные учебные курсы для своих сотрудников, как мужчин, так и женщин.

10.4 Частично благодаря усилиям, которые предпринимаются на правительственном, и на неправительственном уровнях, доступ женщин к образованию существенно расширился. В 1992 году доступ к образованию имели 68,7 процента женщин и 68,1 процента мужчин. Согласно данным Обследования доходов и расходов домохозяйств за 1992-1993 годы, на долю женщин приходилось 50 процентов, а на долю мужчин - 48 процентов всего грамотного населения страны, составляющего 98 процентов от общей численности населения - эта ситуация характерна для всего англоговорящего населения Карибского бассейна. В 1996 году министерство образования приветствовало и поддержало национальную программу повышения грамотности, которая осуществляется в Гайане организацией "Бахаи" в сотрудничестве с Институтом заочного и непрерывного образования Университета Гайаны (ИЗНО). Программа направлена на повышение грамотности детей в возрасте от 6 до 10 лет, а также на оказание юношам и девушкам помощи, в овладении профессией; в рамках этой программы были организованы различные курсы подготовки для 600 инструкторов и 3000 подростков. Другой важной инициативой является создание в Гайане в декабре 1997 года Института подготовки женских руководящих кадров, в знак признания необходимости более качественной подготовки женщин для выполнения ими руководящих функций на всех уровнях в обществе.

10.5 Женщины добились значительных успехов на уровне высшего образования, где доля женщин в целом выше доли мужчин. В области профессионально-технического образования также складывается благоприятная ситуация, хотя соотношение здесь мужчин и женщин составляет 57:43. По имеющимся данным, на университетском уровне женщины в 1995/96 учебном году составляли 55 процентов студентов-первокурсников. В том же году студенты-первокурсники на факультетах техники и сельского хозяйства были преимущественно мужчинами, и их доли составляли, соответственно, 86 и 68 процентов. Обратное положение наблюдалось на факультетах искусств и общественных наук, где женщины составляли, соответственно, 77 и 62 процента учащихся. Что касается подготовки учителей, то 84,4 процента абитуриентов педагогического колледжа образования им. Сирила Поттера были женщинами.

10.6 В последние годы правительство организовало специальную программу подготовки учителей из отдаленных районов в целях повышения качества школьного образования во внутренних районах страны, где проживает большая часть коренного населения. Была расширена действующая программа стипендий для учащихся из отдаленных районов, которая обеспечивает стипендиями обучающихся в Университете Гайаны студентов из отдаленных районов страны. В последние годы главными бенефициарами этой программы были студенты-представители коренного населения страны. Другой стратегией, позитивно влияющей на улучшение положение индейских женщин в области образования, является специальная инициатива, определяющую квоту для приема индейцев обоего пола, в престижную среднюю школу - Президентский колледж. Прилагаемые Университетом Гайаны усилия по обеспечению охвата программой ИЗНО большего числа сельских и отдаленных районов также создали для гайанских женщин дополнительные возможности для повышения их общеобразовательного уровня.

10.7 Одна из деликатных гендерных инициатив, целенаправленно осуществлявшихся министерством образования, заключается в изъятии из школьных учебников всех материалов, содержащих проявления стереотипного изображения женщин. Хотя эта проблема до конца еще не решена, в последних изданиях учебников, которые финансировались министерством образования, женщины стали изображаться в более выгодном свете.

10.8 При министерстве гуманитарного обслуживания и социальной безопасности организован Центр по вопросам исследований и документации в области гендерного развития. Ожидается, что этот

Центр будет обеспечивать информацию и данные для детального анализа положения женщин в качестве основы для разработки политики и программ.

СТАТЬЯ 11

ЗАНЯТОСТЬ

11. В Статье 29(1) Конституции закреплён общий принцип, заключающийся в том, что женщины имеют равные с мужчинами права и равные возможности во всех сферах жизни. Статья 29(2) предусматривает равенство в области образования, профессиональной подготовки, занятости, продвижения по службе и вознаграждения. Именно этими принципами и руководствуется правительство при осуществлении своей политики и программ. Для решения ряда вопросов, связанных с этими принципами, были приняты Закон 1990 года о равных правах и Закон 1997 года о предупреждении дискриминации.

11.1 Из двух последних правовых документов наиболее всеобъемлющим является Закон 1997 года о предупреждении дискриминации. Данный Закон предусматривает равную оплату за равноценный труд и тем самым соответствует части d) упомянутой Статьи. Соблюдать трудовое законодательство обязаны как государственный, так и частный сектор. Однако в Законе не предусмотрены обязательный отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком.

11.2 В последних публикациях отмечается, что отсутствие указания пола того или иного лица, когда речь идет о рабочей силе, является серьезной проблемой, однако обследования по-прежнему не содержат соответствующих данных, особенно если это касается женщин на неоплачиваемой работе. Хотя имеющиеся данные показывают, что доля женщин в трудовых ресурсах в период с 1980 по 1992 год возросла с 25 до 39 процентов, проведенное в 1992-1993 году национальное обследование показало, что женщины составляют лишь 26 процентов рабочей силы.

11.3 Отмеченный в 1992 году 12-процентный уровень безработицы говорит о том, что уровень безработицы в стране довольно высок. В различных докладах, посвященных ситуации в Гайане, обращается внимание на тот факт, что уровень безработицы в сельских районах среди женщин еще выше и что доля работающих молодых мужчин более чем в три раза превышает долю работающих молодых женщин. Стремясь исправить эту ситуацию, правительство поощряет и поддерживает меры, направленные на создание возможностей для молодежи в целом. В 1996 году Гайана присоединилась к трем другим государствам Содружества в реализации инициативы по предоставлению кредитов молодежи. В настоящее время эта экспериментальная программа, двумя главными компонентами которой являются мелкое кредитование и повышенное внимание к женщинам и их профессиональной подготовке, вступила во вторую фазу осуществления. Эта инициатива осуществляется молодежной программой Содружества в сотрудничестве с департаментом молодежи и Глобальной трастовой и инвестиционной компанией, Лтд.

11.4 В оценках, составленных на основе нынешних тенденций и соответствующих данных, подчеркивается, что женщины, получающие вознаграждение за свой труд как в официальных, так и неофициальных секторах, по-прежнему заняты на низкооплачиваемых работах. На государственной службе соотношение мужчин и женщин в 1993 году составляло 5:4, однако цифры также показывают, что на семи высших должностных уровнях доля мужчин составляла 64 процента. Помимо государственной службы, основными отраслями официального сектора, привлекающими женщин, являются: обучение и воспитание, выполнение функций прислуги и помощь по ведению домашнего хозяйства, служба охраны, швейные мастерские и сельское хозяйство. Кроме того, из-за экономической ситуации в стране возросло число женщин, занятых мелкой и розничной торговлей, в

неофициальном секторе. Главными факторами, которые продолжают оказывать негативное влияние на женщин как в государственном, так и частном секторах, являются низкий уровень вознаграждения, предпринимательский риск, нестабильность работы, недостаточная представленность в профсоюзах и отсутствие охраны здоровья на производстве. На женщин, выполняющих оплачиваемую работу, распространяется закон о государственном страховании. В законе 1997 года об увольнении и выходном пособии беременность или причина, связанная с беременностью, оговариваются как одна из причин, которая не является достаточным или веским основанием для увольнения.

СТАТЬЯ 12

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

12. В статье 24 Конституции предусматривается, что каждый гражданин имеет право на бесплатное медицинское обслуживание. Хотя это не является основным правом и несмотря на финансовые и другие ограничения, влияющие на сектор здравоохранения в целом, правительство, проводя политику в области здравоохранения, в основном старается опираться на этот принцип.

12.1 Правительство продолжает расширять и модернизировать свою сеть медицинских услуг и учреждений по всей территории страны. В настоящее время услуги в области здравоохранения в Гайане предоставляются государственными, полугосударственными и частными органами, а также неправительственными организациями при поддержке со стороны донорского сообщества. Нехватка лекарств, квалифицированных кадров и диагностического оборудования, особенно в сельских и отдаленных районах, - вот некоторые из факторов, которые по общему мнению, негативно сказываются на системе государственного здравоохранения.

В рассматриваемый период бюджетные ассигнования на медицинское обслуживание возросли на 56 процентов.

12.2 Одним из аспектов национального здравоохранения, непосредственно связанным с оказанием женщинам поддержки в выполнении их репродуктивной функции, является программа охраны здоровья матери и ребенка (ОЗМП). Однако цифры свидетельствуют, что эта программа вряд ли справляется с охраной здоровья женщин. Например, в 1996 году предполагаемая продолжительность жизни женщин составляла 69 лет по сравнению с 63 годами у мужчин и отмечалось, что коэффициент материнской смертности в одной из трех крупнейших больниц Гайаны составлял в 1992 году 443 на 100 000 женщин. В 1993 году 32,7 процента беременных женщин, обратившихся за медицинской помощью, страдали анемией. Такая же ситуация наблюдается и в отношении детей. В 1995 году коэффициенты младенческой и детской смертности (до 5 лет) составляли, соответственно, 32 и 65. В 1994 году коэффициент мертворождаемости составлял 23,9 на 1000 родившихся по сравнению с 18,2 на 1000 родившихся в... В 1994 году 19 процентов родившихся младенцев отставали в весе. В 1993 году правительство учредило Национальную комиссию по вопросам выживания, защиты и развития детей. Данная Комиссия разработала Национальный план действий для детей до 2000 года. План преследует цель снижения коэффициентов смертности по меньшей мере на одну треть, сокращения материнской смертности на ту же величину, уменьшения числа случаев серьезного недоедания на одну треть, а умеренного недоедания наполовину по сравнению с существующими показателями. Национальная программа страхования, через которую осуществляется административное управление приютом для престарелых "Палмс", увеличила размер финансирования приюта ежемесячных пенсий по старости. Продовольственная помощь пожилым гражданам - членам клуба "Золотой возраст" осуществляется через ПССП.

12.3 Был также принят ряд мер, направленных как на прямое, так и на косвенное оказание помощи женщинам. Одним из примеров является осуществляемая программа в области питания. Она предусматривает предоставление беременным женщинам пищевых добавок, содержащих железо и витамины, в рамках программы ОЗМР. В рамках программы подъема экономики (ППЭ) и частично через государственную стратегию создания сети безопасности программа смягчения социальных последствий (ПССП) распределяет пищевые добавки по местам проживания через дневные центры по уходу за детьми. Мировая продовольственная программа также предоставила некоторое количество печенья и молока для школьников.

12.4 Санитарное просвещение осуществлялось главным образом через программу ОЗМР. В задачи этой программы входят консультации по вопросам санитарии и питания, а также освещаются некоторые аспекты планирования семьи, что касается последнего направления, то работа, проводимая здесь, явно недостаточна, особенно во внутренних районах, где проживает большая часть коренного населения. Усилия программы ОЗМР подкреплялись небольшой, но вместе с тем ощутимой поддержкой со стороны Гайанской ассоциации ответственных родителей и рядом неправительственных организаций. Несмотря на общее снижение темпов рождаемости (в настоящее время на 2,6 процента), серьезную озабоченность вызывает быстрый рост числа случаев подростковой беременности. В целом ощущается острая необходимость осуществления общенациональной программы по вопросам полового воспитания и здоровья женщин репродуктивного возраста для всех возрастных групп населения и отдельных лиц, а также более ощутимой поддержки программ планирования семьи. Больница в Джорджтауне остается главным государственным медицинским учреждением, которая предоставляет в амбулаторных условиях помощь лицам, оказывающим платные секс-услуги, и лицам, страдающим заболеваниями, передающимися половым путем. ГАОР также оказывает некоторые услуги, главным образом в виде консультаций. Следует отметить, что в мае 1997 года представители министерства здравоохранения участвовали в семинаре по обеспечению учета гендерной проблематики в секторе здравоохранения, который финансировался и был организован Секретариатом Содружества.

12.5 Правительство оказывало помощь в повышении осведомленности общественности по таким трем важным направлениям охраны здоровья женщин, как грудное кормление, онкологические заболевания и прерывание беременности. Закон 1995 года о медицинском прерывании беременности был принят с целью отмены запрещения аборт. Данный закон обеспечивает правовую базу для того, чтобы у женщин имелись более безопасные с медицинской точки зрения возможности прервать беременность, и он рассматривается как способ оградить женщин и девушек от опасных для здоровья абортов. Однако механизмы для реализации данного Закона еще недоработаны.

12.6 Одним из главных направлений деятельности правительства по повышению качества санитарных услуг, предоставляемых жителям отдаленных и внутренних районов, является подготовка дополнительного числа общинных санитарных работников (ОСР) и повышение квалификации действующих работников, занимающихся оказанием первичной медико-санитарной помощи. Кроме того, в 1997 году правительство вновь ввело учебную программу "Медекс", и в число нового контингента обучающихся теперь входит большое число индейцев. Правительство также предпринимало попытки повысить качество услуг для инвалидов, а также расширить ограниченную сеть услуг, которое государство предоставляет этой обездоленной категории населения. На основе официальной правительственной поддержки и в координации с ИЗНО Университета Гайаны в рамках гайанской программы реабилитации общин подготовлен контингент добровольцев, которые оказывают услуги и поддержку большому числу инвалидов из простого народа. В некоторых внутренних районах страны был подготовлен ряд ОСР для работы в этой сфере.

12.7 Правительство через министерство здравоохранения старалось также сдержать всплеск заболеваемости малярией. Был принят ряд неотложных мер для предотвращения рецидивов

туберкулеза, который чаще встречается во внутренних районах Гайаны и негативно влияет на здоровье женщин и их семей. Что касается инвалидов, то правительство в настоящее время пересматривает национальную политику в отношении инвалидов. Тем временем неправительственная гайанская программа реабилитации общин под названием "Многообещающие шаги" оказывает инвалидам содействие в области реабилитации, тогда как все еще предстоит уделить первоочередное внимание вопросам, касающимся инвалидности, и созданию соответствующих лечебных учреждений. Данных о дискриминации в отношении женщин не имеется, хотя лица, утратившие трудоспособность, в Гайане, как правило, считаются одной из самых обездоленных групп.

СТАТЬЯ 13

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ

13. Политика, проводимая правительством во всех областях, по-прежнему опирается на принципы, равенства мужчин и женщин. В статье 29(2) Конституции закреплены общие принципы, предусматривающие, что матери и женщины, которые готовятся стать матерями, должны получать семейные пособия.

13.1 Закон 1990 о собственности лиц, состоящих в браке, (с поправками) предусматривает раздел собственности между супругами. Данный Закон позволяет суду принимать во внимание вклад каждого из супругов в общее имущество, если брак продолжался менее пяти лет. Однако Закон является дискриминационным, поскольку в нем проводится разграничение между работающим и неработающим супругами: первому присуждается половина "нажитого в браке" имущества, а второму - одна треть, если оба супруга находились в браке по меньшей мере пять лет. Тем самым Закон принижает важность вклада женщин в благополучие семьи и значимость неоплачиваемой работы.

13.2 Закон 1990 года об обеспечении семьи и иждивенцев вызвал существенные изменения в порядок раздела имущества между супругами и детьми в случае смерти одного из членов семьи. Он обеспечивает супругу, детям и иждивенцам покойного возможность претендовать на часть наследства, даже если они полностью или частично лишены наследства в завещании покойного или если правила, применяющиеся в случае отсутствия завещания, или само завещание и данные правила уменьшают их долю или лишают их причитающейся им доли. Лицо, находившееся в гражданском браке в течение семи лет непосредственно перед смертью своего партнера может подавать иск, представляясь в качестве супруга.

13.3 Юридически женщины не лишены доступа к займам, ипотекам и кредитам официальных кредитных учреждений. Ограничивающим факторами являются требования высокого уровня обеспечения кредита, высокие процентные ставки и, в некоторых случаях, требования кредитных учреждений представить биографические и экономические данные о супруге женщины. К числу кредитных учреждений, предоставляющих особые льготы женщинам, относятся банк "Нова Скотиа" и Институт по вопросам развития частного предпринимательства. Возобновляемый кредитный фонд, находящийся в ведении Бюро по делам женщин, продолжает организовывать учебные курсы для женщин и выдавать им мелкие ссуды.

13.4 Хотя в некоторых районах уделяется особое внимание женскому спорту, отношение в стране к занятием женщинами спортом в целом негативно. Как правило, участие женщин в занятиях атлетикой и спортом осуществляется через ограниченные школьные программы физического воспитания, занятия спортом в школах, проведение в общинах спортивных мероприятий и занятия в спортивных клубах. Несмотря на ограниченное участие женщин в организованных спортивных

мероприятиях, в ежегодно присуждаемых национальных спортивных наградах предусмотрена специальная категория для женщин.

13.5 Гайанские женщины традиционно играли видную роль в культурной жизни. Помимо крупного национального праздника Машрамани, в ходе которого женщины имеют возможность принять участие в различных формах культурного самовыражения, а также религиозных и иных мероприятий, женщины также участвуют в других национальных, общинных и культурных конкурсах искусств. Министром спорта и культуры в настоящее время является женщина.

СТАТЬЯ 14

ЖЕНЩИНЫ, ПРОЖИВАЮЩИЕ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

14. Несмотря на отсутствие сопоставимых данных, положение сельских женщин по-прежнему свидетельствует о том, что именно к этой категории относятся наиболее бедные и уязвимые женщины. По данным обследования, проведенного в 1996 году, 80 процентов сельских женщин занимаются сельским хозяйством и около 20 процентов домохозяйств возглавляют женщины. Доля бедных среди этих домохозяйств весьма велика, и сельские жители в Гайане, как правило, имеют менее широкий доступ к социальным услугам. По данным проведенного в 1994 году МИССХ/МФСР исследования, из общего числа опрошенных, проживающих в сельских районах, 41 процент имеет начальное образование, 43 процента - среднее и 0,5 процента - высшее.

14.1 Правительство направляет через различные программы в области инфраструктуры средства на развитие образования, здравоохранения и улучшение снабжения питьевой водой, строительство мостов и подъездных дорог к сельским общинам. В рамках этих программ правительство поощряет участие женщин в принятии решений и в деятельности на низовом уровне, в частности, предпринимает согласованные действия по активному привлечению женщин к деятельности по изменению условий, которые влияют на их повседневную жизнь. На местном уровне и по всей территории страны женщины входят в состав местных демократических советов и деревенских советов индейцев. На региональном уровне они работают в региональных демократических советах. На эти руководящие органы возложена задача ускорения развития общин. Вместе с тем в некоторых районах страны и особенно среди общин коренного населения ощущается необходимость дать возможность женщинам играть более значимую роль на этом уровне принятия решений и управления.

14.2 Министерство сельского хозяйства и Межамериканский институт сотрудничества в области сельского хозяйства совместными усилиями оказывают некоторую поддержку сельским общинам. Проекты, которые были реализованы в общинах коренного населения, способствовали, в частности, более широкому привлечению женщин к овладению некоторыми навыками и технологиями в области сельскохозяйственного производства. Аналогичные проекты, которые осуществляются в настоящее время при международной финансовой поддержке и содействии со стороны неправительственных организаций и способствуют приобретению и развитию навыков, также начали наконец оказывать столь необходимое воздействие на улучшение положения индейских женщин. Программа МФСР под названием "Проект оказания вспомогательных услуг бедным сельским общинам", который был разработан в 1996 году, охватывает два сельских района путем предоставления кредитов на развитие фермерского хозяйства и малых предприятий. Бенефициарами данной программы являются женщины, молодежь и индейцы. На этапе, когда, по имеющимся данным, число возглавляемых женщинами домохозяйств в общинах коренного населения растет и когда приходится учитывать такой фактор, как отсутствие мужчины в семье, индейские женщины смогли продемонстрировать большую заинтересованность в проектах подобного рода. С созданием в декабре 1998 года сети

обслуживания женщин, проживающих в сельской местности, основное внимание будет уделяться проблемам, с которыми сталкиваются проживающие там женщины.

СТАТЬЯ 15

РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

15. В 1980 году принцип равноправия женщин был закреплён в Конституции, однако он не считается правом, которое может быть защищено в суде. Никаких последних изменений в законодательстве в отношении соблюдения данной статьи правительством не произошло.

15.1 В настоящее время ситуация такова, что и мужчины, и женщины имеют равные права и обязательства по закону, и применяемое законодательство является нейтральным с гендерной точки зрения.

15.2 Женщинам предоставлены более конкретные имущественные права по отношению к их супругам как при жизни супругов, так и после их смерти. Это оказалось возможным благодаря принятию поправок к Закону о лицах, состоящих в браке (собственность), глава 45:04, введению в силу Закона 1990 года о собственности лиц, состоящих в браке (с поправками), а также принятию в 1990 году Закона об обеспечении семьи и иждивенцев.

15.3 С юридической точки зрения женщины всегда имели возможность заключать договора и владеть и распоряжаться собственностью и поэтому в судах имеют равный с мужчинами статус. Хотя женщины продолжают сталкиваться с рядом других проблем, связанных с финансовыми и коммерческими операциями, никаких известных юридических барьеров в этой области не имеется.

15.4 Женщины пользуются свободой передвижения и имеют право свободно выбирать временное или постоянное местожительство. Кроме того, гайанские женщины имеют также право помогать своим мужьям в получении гражданства Гайаны. В некоторых случаях культурные и общественные нормы и традиции ограничивают предоставленные женщинам права де-юре. Культурные традиции и, в некоторой степени, действующий Закон об индейцах 29:01, который регулирует вопросы, касающиеся образа жизни коренного населения, создают определённые трудности для индейских женщин, супруги которых имеют другое этническое происхождение. В некоторых случаях супругам, не относящимся к коренному населению, не разрешается жить в родной деревне своих жён, что вынуждает этих женщин покидать свои родные деревни. В отличие от женщин мужчины, относящиеся к коренному населению, в аналогичных ситуациях часто сталкиваются с менее дискриминационной практикой. Общего положения, которое бы конкретно касалось вопроса предупреждения связанных с этими фактами форм дискриминации, с которыми как мужчины, так и женщины могут столкнуться, не существует. В настоящее время процедуры, которые следует применять в том или ином случае, определяются местными органами власти в соответствующих деревнях.

СТАТЬЯ 16

БРАК И СЕМЬЯ

16. Никаких изменений в соблюдении Гайаной настоящей статьи не произошло. Однако, что касается усыновления, то в соответствии с недавней поправкой проживающим за рубежом гражданам Гайаны, независимо от того, сохранили они гражданство Гайаны или нет, разрешается усыновлять

детей, которые проживают в Гайане. Супруги, состоящие в гражданском браке, теперь также признаны по закону и уравниваются в правах с супругами, состоящими в законном браке, в вопросах, связанных с заявками на усыновление. Что касается процедуры развода, раздела имущества, алиментов, опеки над детьми и общих прав на расторжение брака и раздельного жительства супругов, то было рекомендовано внести в семейное право соответствующие всеобъемлющие поправки, и правительство признало эту необходимость.

16.1 Что касается процедуры развода, раздела имущества, алиментов, опеки над детьми и общих прав на расторжение брака и раздельного жительства супругов, то было рекомендовано, чтобы эти вопросы рассматривались судом в момент слушания конкретного дела. В целом законодательная основа для соблюдения де-юре настоящей статьи существует. Однако культурные, традиционные и социальные представления и предрассудки по-прежнему приводят к дискриминации в отношении женщин с точки зрения имущественных прав и права свободно выбирать род занятий или профессию.

Добавление 1

Население Гайаны с разбивкой по полу, 1992-1997 годы

Год	Мужчины	Женщины	Итого
1992	364 088	374 877	736 965
1993	368 032	378 927	746 949
1994	376 269	387 418	763 687
1995	381 059	392 351	773 410
1996	383 147	394 501	777 648
1997	383 712	395 083	778 795

Источник: Статистическое бюро.

Добавление 2

Состав административных органов с разбивкой по учреждению и полу,
 1993 и 1998 годы

1993 год

	Мужчины	Женщины	Итого
Министерство финансов (Центральный совет по тендерам)	4	2	6
Департаменты министерства труда	35	16	51
ГБТИ	5	2	7
ГКМФБ	10	1	11
ГКИС	7	0	7
НПКГ	10	1	11
ГБК	9	1	10
ЭКГ	5	1	6
Итого	85	24	109

Источник: В. ShiwParsad (1994 год).

1998 год

	Мужчины	Женщины	Итого
Консультационный совет по туризму	6	4	10
Гайанская почтовая корпорация	5	4	9
Гайанская компания "Сторз лимитед"	3	3	6
Совет по усыновлению	2	4	6
Итого	16	15	31

Источник: Канцелярия президента.

Добавление 3Гендерный состав служебных комиссий, 1998 год

	Мужчины	Женщины	Итого
Комиссия полицейской службы	6	0	6
Комиссия государственной службы	6	0	6
Комиссия системы образования	2	3	5
Национальная комиссия по правам ребенка, Совет по усыновлению	2	8	10
Итого	16	11	27

Источник: Канцелярия президента.

Добавление 4Статистика образованияОхват дошкольным воспитанием, начальным и средним образованием, 1994-1995 годы

Год	Дошкольные учреждения		Начальная школа		Средняя школа	
	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки
1994-1995	14 231	13 896	45 810	41 458	25 042	26 716
1995-1996	14 752	14 554	51 020	49 232	30 798	32 567

/...

Добавление 5Число первокурсников и выпускников Гайанского университета с разбивкой по полу,
1992-1997 годы**Число первокурсников**

Год	Общественные науки		Техника		Сельское хозяйство		Образование	
	Мужч.	Женщ.	Мужч.	Женщ.	Мужч.	Женщ.	Мужч.	Женщ.
1992/93	568	875	332	24	47	24	108	227
1993/94	761	1161	372	27	57	33	110	292
1994/95	591	1070	293	24	73	43	109	321
1995/96	577	1133	301	39	83	33	128	323
1996/97	584	1202	316	31	113	47	73	301
1997/98	641	1232	332	32	-	-	-	-

Число выпускников

Факультет	1993/1994 год		1994/1995 год		1995/1996 год		1996/1997 год	
	Мужч.	Женщ.	Мужч.	Женщ.	Мужч.	Женщ.	Мужч.	Женщ.
Сельского хозяйства	9	2	12	12	15	8	21	10
Искусств	6	19	9	51	32	45	24	34
Образования	14	51	36	114	32	106	34	129
Медицинских наук	46	52	30	56	28	47	24	37
Естественных наук	14	15	26	22	23	26	26	40
Общественных наук	84	167	177	206	109	169	129	144
Техники	104	12	115	8	53	5	98	11

Добавление 6

Высшие государственные чиновники с разбивкой по полу, 1993 и 1998 годы

Категория	Мужчины		Женщины	
	1993	1998	1993	1998
Постоянные секретари	66,7	85,7 (6)	33,3	14,3 (1)
Заместители постоянного секретаря Главные помощники секретарей Помощники секретарей	58,0	48,0 (24)	42,0	52,0 (26)

Добавление 7

Члены парламента с разбивкой по полу, 1993-1998 годы

Год	Мужчины	Женщины	Итого
1993	60	12	72
1994	59	13	72
1996	60	11	71
1997	61	12	73
1998	63	12	75

Источник: Канцелярия парламента.

Члены парламента с разбивкой по полу, 1993-1998 годы

Год	Мужчины, %	Женщины, %
1980	85,7	14,3
1985	77,8	22,2
1993	88,3	16,7
1997	83,5	16,5

Источник: B. ShiwParsad (1994 год) и Канцелярия парламента.

Добавление 8Доля женщин в органах регионального и местного самоуправления, 1997 год

Региональный демократический совет			
Председатели		Заместители Председателя	
Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
10	0	9	1
Региональные исполнительные секретари			
Мужчины		Женщины	
10		0	
Местные советы			
Председатели		Заместители Председателя	
Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
62	3	60	5
Муниципальный уровень Мэры			
Мужчины		Женщины	
6		0	
Заместители мэра			
Мужчины		Женщины	
5		1	

Добавление 9Состав юристов (судей) с разбивкой по полу, 1993 и 1998 годы

Судьи	Мужчины		Женщины	
	1993	1998	1993	1998
Апелляционный суд	15	16	3	3
Высокий суд	14	10	3	5

Источник: B. ShiwParsad и канцелярия Генерального прокурора.

Добавление 10

Перечень законов с поправками, внесенными на основе рекомендаций Комитета
Бернара, учрежденного для рекомендации поправок к Закону Гайаны,
касающемуся осуществления статей 29 и 30 Конституции
Кооперативной Республики Гайаны

1. Закон об упрощенном производстве (магистраты), глава 3:05
2. Закон о диффамации, глава 6:03
3. Закон об уголовном праве (судопроизводство), 10:01
4. Закон о неплатежеспособности, глава 12:21
5. Закон о защите, глава 15:01
6. Закон о пенсиях, глава 27:02
7. Закон о пенсиях (президента, членов парламента и специальных учреждений), глава 27:03
8. Закон о вдовах государственных служащих, глава 27:07
9. Закон о государственных служащих (страхование), глава 27:10
10. Закон о муниципальных и районных советах, глава 28:01
11. Закон о гражданской авиации (рождение, гибель и пропавшие лица), глава 44:02
12. Закон о бракосочетании, глава 45:01
13. Закон о содержании детей, глава 45:03
14. Закон о лицах, состоящих в браке (собственность), глава 45:04
15. Закон о младенчестве, глава 46:01
16. Закон о получении разрешения на продажу алкогольных напитков, глава 82:21
17. Закон о валютном контроле, глава 86:01
18. Закон о найме на работу женщин, молодых людей и детей, глава 99:01

Добавление 11Статистические данные в поддержку экономических факторов,
включая статус женщины

	1980 год			1992-1993 годы		
	Мужчин	Женщин	Разница	Мужчин	Женщин	Разница
Экономически активные	85,1	26,1	59,0	82,1	39,3	42,8
Экономически неактивные	9,9	71,6	61,7	18,8	60,7	41,9
Уровень безработицы	15,1	22,1	7,0	8,4	18,1	9,7
Средний годовой доход за 1991 год	49 732 долл. США			42 017 долл. США		

Источник: Гайанское статистическое бюро.

Добавление 12Занятость по гендерным и производственным группам

Занятие	Мужчин	Женщин	Всего
Сельское хозяйство/охота	56 143	5 702	61 845
Горнодобывающая промышленность	13 289	1 098	14 387
Обрабатывающая промышленность	24 744	8 376	33 120
Электричество/газ/водоснабжение	2 755	642	3 397
Строительство	9 533	225	9 758
Оптовая и розничная торговля	20 996	11 600	32 596
Гостиницы/рестораны	2 366	2 930	5 296
Транспорт/хранение/коммуникации	10 314	1 768	12 082
Аренда/недвижимость	5 415	3 389	8 803
Гос.служба/администр./оборона/собес	9 354	5 914	15 268
Служба связи	6 792	12 593	19 385
Другие службы	1 873	4 656	6 529
Не указано	211	235	446
Всего	163 784	59 128	222 912

Источник: Статистическое бюро (98-08-14).

- - - - -