



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
30 January 2015
Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Шестидесятая сессия

16 февраля – 6 марта 2015 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
шестого периодического доклада Габона**

Добавление

Ответы Габона**

30 января 2015 года

* CEDAW/C/60/1.

** Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



1. Конституционная, законодательная и институциональная база

Стремление государства Габон улучшить условия жизни граждан Габона, а также положение в области равенства женщин и мужчин находит свое отражение в ряде реформ, предпринятых с 2009 года. Эти реформы выражаются в составлении бюджета с учетом целей Программы, Стратегического плана нового Габона (СПНГ), Стратегии инвестиций в человека Габона (СИЧГ) и Договора об общественном согласии.

В конечном итоге эти реформы должны помочь значительно уменьшить неравенство и бедность населения в целом и женщин в частности.

Именно в этом контексте были предприняты шаги, направленные на включение четкого определения и запрета прямой дискриминации в отношении женщин в национальное законодательство:

□ создание межведомственного комитета по пересмотру дискриминационных нормативных правовых актов и законов, содержащихся в национальном законодательстве (Гражданский кодекс, Уголовный кодекс, Трудовой кодекс, Кодекс социального обеспечения) в целях их приведения в соответствие с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Этот комитет уже приступил к работе, в том числе по пересмотру второй части Закона № 19/89 от 30 декабря 1989 года о принятии второй части Гражданского кодекса. Этот процесс обязательно завершится включением в Конституцию положения, осуждающего дискриминацию по признаку пола;

- в этой связи Совет министров на заседании от 16 февраля 2011 года применил положения статьи 47 Конституции для принятия законопроекта о внесении изменений и отмене отдельных статей Закона № 19/89 от 30 декабря 1989 года о принятии второй части Гражданского кодекса о наследовании (статьи 647, 651, 683, 691, 692, 696, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 710, 747 и 906);
- рассмотрение в настоящее время в парламенте законопроекта о внесении изменений в некоторые положения Закона № 6/75 от 25 ноября 1975 года о Кодексе социального обеспечения в целях ликвидации дискриминации в отношении вдов и гармонизации всех систем социального обеспечения в области пенсионного обеспечения работающих вдов;
- принятие Декрета № 0252/PR/MFAS от 19 июня 2012 года о порядке оказания социальной помощи и защите семьи;
- принятие Декрета № 258/PR/MEEDD от 19 июня 2012 года, устанавливающего порядок применения труда женщин и детей в ночное время в Габонской Республике, подтверждает очевидное стремление государства ликвидировать дискриминацию в сфере труда в ночное время;
- создание Национальной обсерватории по наблюдению за осуществлением прав семьи (НООПС) с целью лучшего понимания и учета трудностей, с которыми сталкиваются люди. Эта Обсерватория является органом по наблюдению за осуществлением прав человека в целом и прав женщин в частности;
- организация для женщин сессий по популяризации положений КЛДЖ с целью расширения их знаний в этой области;
- при поддержке партнеров по развитию началась работа по переводу на местные языки текста КЛДЖ, с тем чтобы с ней могли ознакомиться женщины

сельских районов; это делается для того, чтобы женщины знали свои права и умели их отстаивать в судебном порядке.

Таким образом, процесс приведения национального законодательства в соответствие с нормами КЛДЖ, направленный на обеспечение гендерного равенства, начался успешно.

2. Доступ к правосудию

Женщины испытывают трудности при получении доступа к правосудию из-за незнания, помимо прочего, судебных процедур, стоимости судебных процедур и влияния социально-культурных пережитков. Для исправления сложившейся ситуации был принят ряд мер, в том числе:

- на конечном этапе организация информационно-просветительских сессий по вопросам прав человека, а также выпуск брошюр, с тем чтобы женщины могли уметь отстаивать свои права, что является главным условием для защиты прав;
- на начальном этапе создание механизмов юридической и правовой помощи, а именно: подписание правительством 12 апреля 2012 года двух договоров о юридической помощи с адвокатской конторой **Жюстин Агонджо-Ретено** и конторой судебных приставов **Одетты Реманда** с целью предоставить возможность недостаточно обеспеченным вдовам получать бесплатную юридическую помощь;
- принятие 19 июня 2012 года Декрета № 0253/PR/MJGSDHRC об организации и работе бюро юридической помощи в судебном разбирательстве, в соответствии с которым государство берет на себя все расходы по рассмотрению дел женщин, ставших жертвами актов насилия;
- вклад организаций гражданского общества (Обсерватория по наблюдению за обеспечением прав женщин и гендерного равенства, "Действовать в защиту гендерного равенства", "Крики женщин" и др.), а также консультационных центров Министерства по улучшению положения женщин.

3. Национальный механизм по улучшению положения женщин

Реструктуризация Министерства по улучшению положения женщин, проведенная в 2009 году, увязывается с политикой высших органов государственной власти, направленной на сокращение неравенства и на борьбу с бедностью.

Действительно, проводимые в настоящее время реформы направлены на то, чтобы не замыкать гендерные проблемы на одном министерстве, а решать их комплексно, на уровне всех органов управления, как на государственном, так и на местном уровне.

Эта реструктуризация помогает лучше координировать действия правительства по улучшению положения женщин как в области укрепления их экономических возможностей, так и в плане улучшения их медико-санитарного и социального обеспечения.

Так, осуществляемая в настоящее время Стратегия инвестиций в человека будет способствовать ясности и пониманию мер, предпринимаемых в интересах женщин в различных государственных ведомствах, в частности, путем предоставления социальной защиты, расширения экономических прав и возможностей женщин

(создание приносящих доход видов деятельности), а также обеспечения женщин социальным жильем.

Учитывая характер проводимых в настоящее время реформ, пока еще трудно указать, какая доля национального бюджета выделяется на улучшение положения женщин.

4. Национальная стратегия в области достижения гендерного равенства и гендерных отношений

В целях обеспечения равенства между мужчинами и женщинами правительство разработало в 2009 году Национальную стратегию гендерного равенства и справедливости, которая была утверждена на заседании Совета министров в феврале 2010 года.

Эта стратегия дала возможность оценить положение женщин в различных секторах деятельности, а главные результаты анализа показали, что в основном женщины находятся в неравном положении по сравнению с мужчинами, несмотря на то что в государстве созданы достаточно благоприятные условия для обеспечения равных возможностей.

Исходя из этого, было предложено пять ключевых стратегических направлений, которые соответствуют главным задачам в борьбе против неравенства и бедности, а именно:

- поддержка всеми заинтересованными сторонами концепции и целей гендерного равенства и справедливости;
- расширение прав и возможностей женщин путем повышения производительности в ключевых секторах, в которых заняты женщины;
- улучшение доступа к службам поддержки производства;
- улучшение доступа к социальным службам;
- содействие равноправному участию женщин в управлении государством, усиление работы в области соблюдения прав женщин и ликвидация насилия.

Эта стратегия предусматривает создание координирующего органа под председательством премьер-министра, а также возложение на Министерство по улучшению положения женщин функций контроля за ходом выполнения мер по включению гендерной проблематики в секторальную политику.

5. Временные специальные меры

В своем постоянном стремлении содействовать равенству между мужчинами и женщинами Президент Республики Его Превосходительство **Али Бонго Ондимба** ввел в 2012 году 30-процентную минимальную квоту представительства женщин в органах, связанных с принятием решений. В результате принятия этой меры многие женщины были избраны на руководящие должности на последних выборах в местные органы власти.

6. Стереотипы и вредная практика

С целью изменения моделей социального и культурного поведения и ликвидации гендерных стереотипов и вредной практики, в том числе связанных с вдовством и левиратом, в Габоне были приняты следующие меры:

- организация обучающих и информационно-просветительских сессий для журналистов и пропагандистов по вопросам стереотипов и формирования образа женщины в средствах массовой информации;
- организация подготовки инструкторов по работе с молодежью в крупных городах Габона по вопросам методики использования игры "**Отрыв**" для ликвидации стереотипов и воспитания мужских черт характера и поведения;
- организация национального марша мужчин-парламентариев при поддержке ЮНФПА с целью повышения информированности об опасности вредных стереотипов и содействия осуществлению прав женщин;
- все мероприятия, проводимые Главным управлением по вопросам улучшения положения женщин, направлены на активное привлечение мужчин, изменение поведения и учет гендерных различий;
- что касается левирата, обследование женщин и ВИЧ-инфицированных лиц выявило связь между левиратом и феминизацией ВИЧ в Габоне. Вот почему в новом Национальном стратегическом плане по борьбе с ВИЧ/СПИДом левират включен в перечень причин распространения ВИЧ/СПИДа и предлагаются различные меры по борьбе с этим явлением;
- информирование вдов о том, что они больше не обязаны выходить замуж за братьев умершего супруга, поскольку вдова теперь не теряет право пользования своим имуществом в связи с вступлением в повторный брак после смерти мужа;
- принятие в октябре 2013 года Национальной ассамблеей законопроекта о внесении изменений и о признании утратившими силу отдельных положений Закона № 19/83 от 30 ноября 1989 года о принятии второй части Гражданского кодекса; этот Закон укрепляет полномочия переживших супругов, совершенствует положения уголовного законодательства и предоставляет возможность офицерам судебной полиции действовать более эффективно; в соответствии с ним семейный совет преобразован в совет по вопросам наследства;
- законопроект о внесении поправок в некоторые положения статей 79 и 81 Закона № 6/75 от 25 ноября 1975 года о Кодексе социального обеспечения, который находится на стадии утверждения парламентом с 2011 года;
- принятие Декрета № 0251/PR/MBCPFP от 19 июня 2012 года, устанавливающего порядок предоставления и расчета величины денежного пособия, выплачиваемого правопреемникам умершего государственного служащего;
- принятие Закона № 0038/2008 от 29 января 2009 года о предотвращении и борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, в котором имеется статья 1. Этот Закон, который дополняет положения статей 230–235 Уголовного кодекса, предусматривает наказания за насильственное посягательство на физическую (телесную) неприкосновенность женщин и относит к "калечащим операциям на женских половых органах" любое

частичное или полное удаление внешних половых органов женщины, в частности обрезание или инфибуляцию.

7. Насилие в отношении женщин

Проблема насилия в отношении женщин вызывает озабоченность в Габоне. Действительно, факты инцеста, изнасилования в браке достаточно часто отмечаются в докладах и выявляются административными структурами и организациями гражданского общества. Поэтому с целью комплексного решения этой проблемы в стране в настоящее время проводится национальное обследование по проблеме насилия в отношении женщин.

Это обследование даст возможность получить новые данные по этому явлению. По окончании обследования, которое позволит яснее очертить круг вопросов, связанных с насилием, будут приняты меры по улучшению работы различных ведомств в этом направлении. В этой связи в круг ведения группы экспертов, занимающейся проведением этого обследования, входит разработка национальной стратегии и плана действий по борьбе с гендерным насилием.

Вместе с тем следует отметить меры, принятые Министерством в рамках борьбы с этим явлением:

- принятие и промульгация Закона № 39/2010 от 25 ноября о правовых основах защиты прав несовершеннолетних;
- организация в 2013 и 2014 годах учебных занятий информационно-просветительского характера в главных городах страны, в число которых входят Либревиль, Ламбарене, Муила, Чибанда, Ойем, на темы: "Домашнее насилие: изнасилование и инцест", "Насилие в отношении женщин – угроза социальной сплоченности";
- организация обучающих сессий в шести провинциях для 180 участников по вопросам оказания помощи жертвам насилия по гендерному признаку (врачи, акушерки, психологи, полицейские, работники органов правосудия, социальные работники, руководители ассоциаций и неправительственных организаций) в период 2010–2013 годов Главным управлением по вопросам улучшения положения женщин совместно с НПО "Действовать в защиту гендерного равенства";
- проведение обследования по вопросам насилия в отношении женщин и заражения ВИЧ/СПИДом в Габоне неправительственной организацией "Крики женщин" при поддержке посольства США. Доклад был утвержден в июне 2014 года;
- что касается конкретно насилия в отношении девочек, правительство в сотрудничестве с ЮНИСЕФ провело в 2010 году исследование по вопросу о насилии в отношении детей. Исследование показало, что 40 процентов случаев насилия происходят главным образом в семье. К ним, в частности, относятся, наряду с другими, случаи изнасилования и инцеста;
- ситуация с насилием в отношении женщин и текущих тенденциях была описана в Демографическом и медицинском обследовании (ДМО II), проведенном в 2012 году. Как следует из этого обследования, примерно каждая пятая женщина в возрасте 15–49 лет, что составляет 21 процент, является жертвой сексуального насилия, из которых 8 процентов подверглись насилию в течение последних 12 месяцев, предшествовавших обследованию. Среди

женщин, которые пострадали от насилия, за помощью обратились только 43 процента;

- в отчете сил безопасности за период 2010–2013 годов отмечается увеличение случаев изнасилования:
 - изнасилование несовершеннолетних (девочек): в комиссариате Нкембо в Либревиле заведено 265 уголовных дел;
 - изнасилование в форме инцеста: 28 случаев;
 - посягательство на целомудрие (ласкание несовершеннолетних): 92 случая;
 - похищение и изнасилование: 97 случаев;
 - попытка изнасилования: 49 случаев;
 - групповое изнасилование: 30 случаев;
 - изнасилование женщин: 32 случая.

Систематический и регулярный сбор и анализ данных и информации обо всех видах насилия в отношении женщин

В Министерстве по улучшению положения женщин имеется консультационный центр, где ведется ежедневный прием женщин, пострадавших от насилия.

Кроме того, государство-участник создало и ввело в действие в **2012 году** Национальную обсерваторию по наблюдению за осуществлением прав семьи (**НООПС**). Наряду с другими задачами эта Обсерватория занимается систематическим сбором данных по социальным вопросам, и в частности по вопросу о насилии по гендерному признаку. В 2014 году был разработан каталог, который в настоящее время проходит этап согласования.

Национальная стратегия по борьбе с гендерным насилием и специальный закон о насилии

На основании результатов проводимого в настоящее время обследования будут разработаны меры по повышению эффективности борьбы с гендерным насилием и создана нормативно-правовая база.

8. Медицинская, психологическая и юридическая помощь жертвам насилия

Работа консультационных центров, мероприятия, проводимые главными управлениями по вопросам улучшения положения женщин, вдов и сирот, по делам семьи и по социальным вопросам, позволяют, при поддержке неправительственных организаций и других административных органов, оказывать существенную помощь жертвам насилия.

Но качество медицинской, психологической и юридической помощи жертвам насилия необходимо повышать. Поэтому в плане повышения качества помощи жертвам насилия мы очень рассчитываем на рекомендации, которые будут выработаны по итогам обследования по проблемам насилия, осуществления Стратегия инвестиций в человека и обеспечения доступа к услугам здравоохранения через Национальную кассу страхования временной нетрудоспособности и социального обеспечения (НКСВНСО). Обследование предусматривает

институциональную оценку структур по оказанию помощи жертвам с целью улучшения качества предоставляемых ими услуг.

В консультационных центрах Министерства по улучшению положения женщин принимают, выслушивают и консультируют женщин и девочек, ставших жертвами насилия.

- В юридических клиниках, в частности таких НПО, как, например, "Действовать в защиту гендерного равенства", с пострадавшими от насилия женщинами проводятся беседы.
- Декрет № 0253/PR/MJ/GSDHRIC об организации и работе бюро юридической помощи в судебном разбирательстве.

Обследование предусматривает институциональную оценку структур по оказанию помощи жертвам.

9. Торговля женщинами и эксплуатация проституции

В настоящее время какие-либо данные по этому вопросу отсутствуют и исследования не проводятся.

С другой стороны, Комитет по наблюдению за осуществлением Конвенции совместно с Министерством иностранных дел инициировал пересмотр Закона № 009/2004 от 22 сентября 2004 года о предупреждении и борьбе с торговлей детьми в Габонской Республике с целью приведения его в соответствие с положениями Палермского протокола.

Что касается домашних работниц, которые стали жертвами торговли людьми, их забирают из домохозяйств, как только Комитет по наблюдению за осуществлением Конвенции получает сигнал или когда сами работницы обращаются в полицию нравов.

С этого момента дети, ставшие жертвами торговли людьми, помещаются в существующие транзитные центры с целью их репатриации или реадaptации на местах, когда из опросов, проведенных социальными работниками, или бесед с психологами делается вывод об опасности их возвращения в сферу торговли людьми.

Программа реабилитации работниц секс-индустрии осуществляется Главным управлением по борьбе со СПИДом; также организована социальная реализация презервативов.

10. Участие в политической и общественной жизни

Несмотря на четко выраженное стремление национального руководства содействовать участию женщин в жизни страны, их активность остается относительно низкой. Несмотря на соответствующие благоприятные законы, их полноправному участию по-прежнему мешают различные препятствия.

Поэтому с целью активизации участия женщин в жизни страны глава государства Его Превосходительство Али Бонго Ондимба установил 30-процентную минимальную квоту представительства женщин во всех секторах развития. Так, политические партии теперь обязаны не только включать в свои списки 30 процентов женщин, но и назначать их на руководящие должности.

В этой связи на последних местных выборах число женщин-кандидатов значительно выросло. Можно отметить, что в некоторых органах и учреждениях женщины занимают высшие руководящие должности; в частности, женщинами являются Председатель Конституционного суда, Председатель Сената, руководитель одной из политических партий, мэр города Либревиля и т. д.

Необходимо отметить, что из-за влияния социально-культурных пережитков женщин в течение длительного времени не допускали на руководящие должности. Пропагандистские кампании по привлечению женщин к участию в политической жизни, курсы подготовки женщин-руководителей в значительной мере способствовали осознанию женщинами своей роли (что сказалось на результатах выборов) и повышению их компетентности.

11. Гражданство

В Габоне был принят ряд мер по обеспечению идентичности каждому ребенку. Была создана нормативно-правовая база на основе документов, включенных в первую часть Гражданского кодекса, Закона № 15/72 от 29 июля 1972 года. В Кодексе определены средства идентификации физических лиц на основании актов гражданского состояния. Тем не менее в нашей стране все же имеются дети, не имеющие свидетельства о рождении.

Исходя из этого, правительство в сотрудничестве с ЮНИСЕФ подготовило в ноябре 2011 года окончательный доклад "Анализ положения детей, не имеющих свидетельства о рождении". Из доклада следует, что 11 процентов детей в Габоне не зарегистрированы и что родители сталкиваются с многочисленными трудностями в процессе регистрации рождения ребенка. На основании анализа работы системы регистрации актов гражданского состояния, родильных домов, судов, а также домохозяйств было установлено, что факторами, влияющими на уровень регистрации рождений, является низкая степень охвата регистрацией рождений.

С целью исправления положения правительство Габона начало кампанию по оформлению свидетельств о рождении детей в возрасте от 0 до 21 года, незарегистрированных в органах записи актов гражданского состояния, в провинции Эстуэр. Эта кампания охватит период с 26 декабря 2014 года по 17 февраля 2015 года. Подобные кампании будут проведены и в других провинциях страны.

С целью поощрения систематической регистрации рождений правительство также предусматривает:

- 1) ввести бесплатное оформление свидетельств о рождении и бесплатную юридическую помощь каждому участнику процесса;
- 2) создать центральное управление записи актов гражданского состояния, которое будет заниматься в первую очередь контролем и координацией работы в этом направлении на национальном уровне;
- 3) разработать и распространить руководство по процедуре регистрации рождений;
- 4) укрепить законодательные и нормативно-правовые основы регистрации рождений;
- 5) провести информационно-разъяснительную работу среди населения, особенно среди наиболее уязвимых слоев, о важности регистрации рождения детей;
- 6) внести в бюджет расходы по регистрации детей;

7) сделать доступными книги записей актов гражданского состояния и популяризировать международные и национальные документы по вопросам регистрации рождений;

8) разработать национальную номенклатуру медицинских услуг (прейскурант).

12. Образование

Габон имеет один из самых высоких показателей охвата детей начальным образованием в Африке, который составил в 2012 году 96,4 процента. Система образования в целом не испытывает гендерных проблем, поскольку соотношение девочек и мальчиков в начальных и средних школах почти одинаковое.

Вместе с тем процент девочек, не сдавших экзамены и бросивших школу, не доучившись, остается довольно высоким.

С целью повышения эффективности системы образования правительство инициировало реформу в 2011 году, когда был принят Закон № 21/2011 об общих направлениях развития системы общего образования, профессионального образования и научных исследований, статья 2 которого гласит, что общее образование и профессиональное образование являются обязательными в Габоне и что доступ к этим видам образования обеспечен каждому молодому человеку, будь он габонец или иностранный гражданин, проживающий в Габоне, в возрасте от 3 до 16 лет.

Был также пересмотрен порядок назначения стипендий, с тем чтобы предоставить больше возможностей и шансов ученикам из бедных семей для продолжения учебы.

Для учащихся, пожелавших заниматься научно-исследовательской работой, были введены специальные стипендии.

Информационно-установочные сессии, организуемые Министерством образования по различным профессиям, помогают молодым людям, особенно девушкам, выбрать профессию исходя из своих наклонностей.

Строительство школ шаговой доступности в объединенных сельских поселениях для девочек и мальчиков, проживающих в сельской местности, является частью этого плана интеграции женского населения.

Строительство помещений, где можно на время оставить ребенка для присмотра, и общинных хижин (для детей ясельного и дошкольного возраста) в департаментах и в ряде объединенных сельских поселений. Эта программа дала возможность матерям-одиночкам продолжить учебу в школе.

Взятие государством на себя расходов на обучение недостаточно обеспеченных юных матерей-одиночек в центрах профессиональной подготовки.

Запрет на открытие торговых точек по продаже спиртных напитков вблизи средних учебных заведений.

Забота о защите детей также выражается в запрете детям до 16 лет гулять и находиться после 22 часов в общественных местах без сопровождения взрослых.

Запрет на работу баров после 22 часов.

- Статистические данные об уровне неграмотности среди женщин в сельских и городских районах

Что касается статистических данных об уровне неграмотности среди женщин в сельских и городских районах, следует отметить большие различия в зависимости от места жительства:

самый высокий процент женщин и мужчин, не имеющих никакого формального образования, приходится на сельские районы (соответственно 21 процент и 11 процентов против 9 и 8 процентов в городских районах (доклад "Цели развития тысячелетия за 2013 год");

независимо от пола, самый высокий процент людей без образования отмечается в провинциях Ньянга, Нгуни, Среднее Огове и Огове-Маритим, за исключением города Порт-Жантиль;

напротив, самый низкий процент необразованных людей зарегистрирован в городах Либревиль и Порт-Жантиль (7 процентов среди женщин и 8 процентов среди мужчин) и в провинции Эстуэр без города Либревиль (8 процентов среди женщин и 7 процентов среди мужчин).

На основании анализа положения дел в области образования и профессиональной подготовки женщин следует отметить значительные усилия правительства по реализации государственной политики по борьбе с неграмотностью среди женщин.

С этой целью Министерство по делам семьи осуществляет проект "Социально-экономическая интеграция недостаточно обеспеченных матерей-одиночек", а правительство Республики, НПО и различные ассоциации проводят информационно-просветительские кампании по вопросам семейной жизни среди родителей, женщин и мужчин. Эти кампании проводятся в средствах массовой информации или в виде мероприятий, приуроченных к празднованию определенных международных дат, либо без привязки к каким-либо датам.

Следует отметить определенную динамику показателей грамотности населения. Так, если до 2009 года уровень грамотности у мужчин составил 83 процента и у женщин 77 процентов (ДМО-2000), то в настоящее время уровень грамотности среди женщин в возрасте от 15 до 24 лет по сравнению с мужчинами той же возрастной группы значительно вырос и достиг почти 100 процентов, то есть приблизился к уровню мужчин, что говорит об отсутствии институционального и культурного неравенства по сравнению с общим и профессиональным образованием (ДМО-2012).

13. Занятость

Положение о сексуальном домогательстве на рабочем месте было включено в проект пересматриваемого в настоящее время Трудового кодекса.

В нем дается следующее определение сексуального домогательства: "Под сексуальным домогательством понимается факт осуществления в отношении того или иного лица в связи с его работой или на рабочем месте давления, словесного, физического или морального насилия с целью получения удовлетворения или персональной сексуальной благосклонности для третьего лица".

В настоящее время проект пересматриваемого Трудового кодекса проходит стадию согласования, то есть стадию, на которой в проект, инициированный администрацией управления трудовыми отношениями, вносятся предложения работодателей и профсоюзов.

Лица, виновные в сексуальных домогательствах, наказываются штрафом в размере от 300 тыс. до 600 тыс. франков КФА и лишением свободы на срок от 1 до 6 месяцев либо только одним из этих наказаний.

При рецидиве правонарушения сумма штрафа составит от 600 тыс. до 1 млн. 200 тыс. франков КФА, а срок заключения – от 2 до 12 месяцев.

- По данным НОЗБ-2010 (Национальное обследование по проблемам занятости и безработицы), в Габоне безработица отмечается в основном в городах, где безработными являются 87,2 процента жителей, из них 60 процентов составляют женщины. В неформальном секторе женщины составляют 39 процентов работников.

По данным *Главного управления мелких и средних предприятий*, после обработки статистических данных Центра развития предприятий за 2012–2013 годы в Габоне мужчины в среднем составляют 79 процентов работников предприятий, а женщины – только 21 процент. При этом в 2012 году среди работников из собственных граждан мужчины составили 53,36 процента, а женщины – только 46,62 процента.

В обследованиях, проведенных несколькими НПО, отмечается высокий уровень насилия в школах. Вот почему Главное управление благосостояния создает службу "зеленый телефон", куда можно обращаться по поводу насилия в отношении детей. Эта служба начнет функционировать в этом году.

С целью борьбы с сексуальными домогательствами в учебных заведениях регулярно проводилась информационно-просветительская работа, укреплялся потенциал помощников по социальным вопросам.

Сейчас в стране проводится национальная информационно-пропагандистская кампания под названием "Три стоп", направленная на предотвращение ранней беременности, насилия и ВИЧ/СПИДа.

15. Здравоохранение

Правительство приняло Национальный план развития здравоохранения. В этом плане решающее место отводится вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, поскольку, несмотря на снижение уровня материнской смертности, он остается все же относительно высоким.

С целью устранения препятствий к доступу к первичной медико-санитарной помощи правительство предприняло целый ряд мер, среди которых:

- укрепление потенциала медицинского персонала акушерско-гинекологической помощи;
- повышение качества отбора акушерок;
- строительство Университетского больничного центра матери и ребенка последнего поколения;
- регистрация лиц с низким уровнем дохода в НКСВНСО;
- организация трех обязательных дородовых консультаций для женщин через систему социальной защиты;
- организация информационно-просветительских и обучающих занятий с молодежью по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья;

- создание Центра сексуального и репродуктивного здоровья;
- разработка программы по борьбе с малярией;
- разработка программы профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку;
- оплата всех расходов по госпитализации по родам из НКСВНСО;
- принятие Декрета № 00055/MSASSF/CAB от 1 апреля 2011 года о выписке рецептов, продаже и использовании контрацептивов в Габонской Республике;
- строительство и оснащение региональных больниц в каждом провинциальном центре и медицинских центров в некоторых общинах и департаментах. Это способствовало увеличению доли рождений при родах под наблюдением медицинского персонала, особенно в сельской местности, что составляет 90 процентов, и сокращению материнской смертности (316 случаев на 100 тыс. живорождений).

Что касается указа № 64/69, он был отменен Законом № 1/2000 о некоторых мерах обеспечения медицинской помощью и социального обеспечения матери и ребенка.

Незаконные аборты

Аборты в Габоне разрешены только в том случае, когда продолжение беременности может угрожать жизни матери.

Данные о доле женщин, обратившихся за консультацией по поводу аборта, отсутствуют, так же как и данные о процентной доле материнской смертности в результате абортов.

Вместе с тем следует отметить следующие последствия небезопасного проведения абортов:

ранние осложнения: кровотечение, инфекции, ожоги или разрывы половых органов, перфорация матки, заражение крови, смерть;

отдаленные осложнения: боль в области таза, диспареуния, нарушение проходимости маточных труб, повторяющиеся выкидыши, внематочная беременность, бесплодие;

психологические осложнения: психологические расстройства, делирий, комплекс вины.

Что касается мер по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку и расширению доступа женщин к медицинскому обслуживанию, правительство разработало Стратегический план борьбы со СПИДом в качестве глобальной задачи, включающий следующие целевые показатели: ноль дискриминации, ноль смертей, ноль новых ВИЧ-инфекций.

Борьба с ВИЧ/СПИДом и ИППП в Габоне проводится на основе многоотраслевого и децентрализованного подхода, который предполагает участие всех заинтересованных сторон в Национальной программе действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом и ИППП. В ней участвуют три сектора: государственный сектор (учреждения и министерства), общественный сектор (НПО, ассоциации, общинные организации, религиозные конфессии) и частный сектор (частные медицинские учреждения и предприятия).

Следует отметить следующие принятые меры:

- увеличение размера фонда терапевтической солидарности;

- бесплатные антиретровирусные препараты и биологические исследования;
- оплата государством всех расходов по лечению беременных женщин;
- строительство центров амбулаторного лечения на всей территории страны;
- увеличение коэффициента использования презервативов работницами секс-индустрии с **66,7 процента в 2007 году до 75,9 процента в 2009 году**;
- наличие программы профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку;
- наличие различных ведомственных комитетов:
 - **комитетов в учреждениях** по борьбе с ВИЧ/СПИДом и ИППП, которые занимаются организацией и координацией деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом и ИППП в различных учреждениях. Из четырех основных учреждений комитеты были созданы в Национальной ассамблее и Сенате;
 - **комитетов в министерствах** по борьбе с ВИЧ/СПИДом и ИППП, которые занимаются организацией и координацией деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом и ИППП в различных министерствах. Эти комитеты имеют свой бюджет и осуществляют деятельность в рамках своего министерства;
 - **комитетов на предприятиях** по борьбе с ВИЧ/СПИДом и ИППП, которые играют роль посредников между предприятиями и Министерством здравоохранения и занимаются организацией и координацией деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

18. Женщины, проживающие в сельской местности

Положение сельских женщин во всех сферах, охватываемых Конвенцией

Доступ к основным услугам

Образование:

- проблема, касающаяся продолжения учебы девушек в средней школе в случае ранней беременности и отсутствия интернатов в сельских районах;
- низкая грамотность среди женщин в сельских районах из-за нехватки структур по распространению грамотности и нежелания женщин учиться.

Здравоохранение:

- проблема доступа к медицинской помощи и медико-санитарным учреждениям в сельских районах из-за нехватки таких учреждений в сельской местности и изолированности.

Инфраструктура:

- затрудненный доступ к земле по причине удаленности и непригодности земель;
- затрудненный доступ к производственным фондам сельского хозяйства и современному сельскохозяйственному оборудованию по причине их нехватки на местах и отсутствия финансирования;

- проблемы со сбытом сельскохозяйственной продукции по причине отсутствия транспортных средств;
- концентрация женщин в неформальном секторе по причине низкой квалификации;
- ограниченный доступ к кредитам заинтересованных лиц ввиду отсутствия кредитных учреждений в сельских районах;
- многообразие видов деятельности женщин в сельских районах в связи с массовым уходом мужчин и нежеланием мужчин работать;
- затрудненный доступ к питьевой воде и неразвитость энергетических услуг в сельских районах ввиду отсутствия служб снабжения питьевой водой и энергоснабжения;
- ограниченный доступ к информации в сельских районах по причине недостаточного количества средств массовой информации.

Среди основных мер, принятых правительством в целях улучшения положения сельских женщин, можно отметить следующие:

- создание центров по распространению функциональной грамотности в сельских районах;
- осуществление проекта развития сельского хозяйства и сельских районов, который обеспечивает женщинам возможность создавать свои проекты благодаря предоставлению им технической помощи, качественного посадочного материала, сельскохозяйственных орудий, а также организации учебно-ознакомительных поездок для обмена опытом;
- осуществление Национальной стратегии инвестиций в человека, которая предусматривает различные меры в поддержку женщин, в частности строительство грунтовых дорог в сельских районах, поддержка приносящих доход видов деятельности через Национальный фонд социальной помощи (НФСП), выплата семейных пособий, организация профессионального обучения с целью сделать из них настоящих сельских предпринимателей, регистрация в НКСВНСО для получения помощи через систему социальной защиты и оплата за электричество и воду;
- осуществление Договора об общественном согласии внесет значительный вклад в улучшение благосостояния женщин, проживающих в сельской местности;
- создание Национального фонда социальной помощи (НФСП), предназначенного для финансирования приносящих доход видов деятельности;
- организация конкурса "Гран-при Президента Республики" (ГППР), который является эффективным инструментом развития для улучшения условий жизни и экономических возможностей сельских женщин (предоставление сельскохозяйственных орудий, профессиональное обучение, обеспечение наставничества и организация учебно-ознакомительных поездок);
- государство приняло правовые меры, обязывающие всех детей, без дискриминации по признаку пола, получить общее и профессиональное образование в соответствии с Законом № 21/2011 от 14 февраля 2012 года об общих направлениях развития системы общего образования, профессионального образования и научных исследований, статья 2 которого гласит, что общее образование и профессиональное образование являются

обязательными в Габоне и что доступ к этим видам образования обеспечен каждому молодому человеку, будь он габонец или иностранный гражданин, проживающий в Габоне, в возрасте от 3 до 16 лет;

- меры, предусмотренные с целью обеспечения доступа к продовольствию, вытекают из Закона № 023/2008 о разработке политики устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов, а также Стратегического плана развития сельскохозяйственного сектора в Габоне, принятого в 2009 году и осуществляемого в настоящее время. Благодаря этому Закону была, в частности, введена в действие:
- сельскохозяйственная программа обеспечения продовольственной безопасности и экономического роста (PASAC), которая, в частности, направлена на улучшение положения сельских женщин, имея в виду их роль в развитии сельскохозяйственного сектора, поскольку женщины составляют почти 90 процентов рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве (сельские женщины составляют 70 процентов этой рабочей силы).

19. Женщины, находящиеся в неблагоприятном положении

Группы женщин, находящихся в неблагоприятном положении, учтены в рамках Стратегии инвестиций в человека, в которой предусмотрен ряд мероприятий в поддержку групп социально незащищенных лиц, а именно: социальные трансферты, создание приносящих доход видов деятельности и профессиональное обучение.
