



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
12 August 2010
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》
第 18 条提交的报告

缔约国的第七和第八次合并定期报告

圭亚那* **

* 根据向缔约国转递的关于处理其报告的材料，本文件在发送联合国翻译部门之前未经编辑。

** 附录一至四可到秘书处查阅。

目录

	段次	页次
导言.....	1-6	7
第一部分：自 2002 年圭亚那向委员会提交消除对妇女歧视报告以来的事态概述.....	7-60	8
第二部分：实施《公约》的宪法、法律和行政架构.....	61-71	18
第三部分：圭亚那对在其领土或管辖范围内执行《公约》(条款及相关建议)现状的进展情况以及在其领土或管辖范围内人们享有《公约》条款规定权利的审查.....	72-418	21
第 1 条	72	21
第 2 条	73-92	21
第 3 条	93-99	24
第 18 号一般性建议——残疾妇女	100-114	25
第 4 条	115-123	27
第 5 条	124-131	27
第 6 条	132-154	28
第 7 条	155-184	31
第 8 条	185-186	35
第 9 条	187-190	35
第 10 条	191-211	35
第 11 条	212-245	38
第 12 条	246-277	44
第 15 号一般性建议——艾滋病毒/艾滋病与妇女	278-319	50
第 13 条	320-332	55
第 14 条	333-350	57
第 15 条	351-353	60
第 16 条	354-362	60
第 19 号一般性建议	363-412	62
为在本国领土上宣传《公约》采取的措 施——教育	413-418	69

第四部分：落实联合国各次会议、首脑会议和审查		
结果的各项措施	419-452	70
第二届世界老龄问题大会	419-427	70
反对种族主义、种族歧视、仇外心理和		
相关不容忍行为世界大会	428-439	71
宗教信仰自由的权利	440-452	74
第五部分：委员会的结论意见	453-458	75
第六部分：妇女与男子一起平等参与圭亚那政治、		
社会、经济和文化生活的障碍	459-474	77

表格

1. 国内生产总值(年度百分比变化)	13
2. 部分社会经济指标	14
3. 社会部门支出	14
4. 千年发展目标	16
5. 圭亚那人口的年龄结构	17
6. 2007-2009 年各组织中总体人员配备的性别分布	39
7. 被抽样受访者的性别分布情况	40
8. 根据《国际标准职业分类》(ISCO-88)按性别分列的职业分	
类情况：2007-2009 年	40
9. 2007-2009 年按性别分列的在职经验情况	41

图

一. 在机构中就业的总人数：2007-2009 年	39
二. 2007-2009 年抽样组织中雇员的性别分布情况	40

缩略语表

AHU	青少年与年轻成年人养生保健股
BEAMS	基本教育途径与管理支助
BNP	基本需求方案
BOS	统计局
CAC	共同体行动成分
CARICOM	加勒比共同体
CCD	共同核心文件
CCPA	儿童保育保护局
CDOs	社区发展官员
CIDA	加拿大国际开发署
CPMS	儿童保护监督体系
CPMIS	儿童保护监督信息系统
CPU	儿童保护股
CRC	儿童权利公约
CSME	加勒比单一市场经济体
CSP	公民安全方案
ECD	早期儿童发育
EFA	全民教育
EFA-FTI	全民教育快车道倡议
ERC	种族关系委员会
EU	欧洲联盟
GDF	圭亚那国防军
GDP	国内生产总值
GFATM	全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金
GFPA	圭亚那计划生育协会
GHRA	圭亚那人权协会
GHARP	圭亚那减少艾滋病毒/艾滋病方案
GITC	政府产业培训中心
GLAC	圭亚那法律援助诊所
GOG	圭亚那政府

GPF	圭亚那警察部队
GPHC	乔治敦公共医院公司
GRPA	圭亚那负责任父母协会
GRO	出生、死亡和婚姻注册总局
GTI	乔治敦技术研究所
GD	圭亚那元
HIPC	重债穷国
HIES	住户收支调查
HIS	保健信息系统
IDB	泛美开发银行
ILO	国际劳工组织
IMC	部际委员会
IMCI	儿童疾病统筹管理
IMR	婴儿死亡率
IMCI	儿童常见病统筹管理
IMAI	青少年和成年人疾病统筹管理
IOM	国际移民组织
IPC	土著居民委员会
LCDS	低碳发展战略
MCYS	文化、青年和体育部
MDGs	千年发展目标
MEN	男子赋权网
MHSSS	人事与社会保障部
MICS3	多指标类集调查-3
MLHSSS	劳动、人事和社会保障部
MOA	农业部
MOAA	美洲印第安人事务部
MoE	教育部
MoF	财政部
MoHA	内政部
MHW	住房和供水部
MMR	产妇死亡率

NCD	国家残疾人委员会
NCW	国家妇女委员会
NDS	国家发展战略
NHP	国家保健计划
NHSS	国家卫生部门战略 2008-2012 年
NSCCL	国家童工问题指导委员会
NTPYE	国家青年赋权培训方案
NTC	全国头领理事会
PAHO	泛美卫生组织
PEPFAR	总统缓解艾滋病应急计划
PIS	胎儿期信息系统
PMTCT	预防母婴传播(艾滋病)
PRSP	减贫战略方案
PYARG	总统青年奖：圭亚那共和国
RHS	地区保健服务
SAPs	就学方案
TIP	贩运人口
TREPs	青少年重新雇用方案
UNICEF	联合国儿童基金会
UNFPA	联合国人口基金
UNDP	联合国开发计划署
USAID	美国国际开发署
U5MR	五岁以下儿童死亡率
WAB	妇女事务局
WGEC	妇女和性别平等委员会
YESTP	青年企业技能培训方案

导言

1. 圭亚那合作共和国(以下简称“圭亚那”)的本次《消除对妇女一切形式歧视公约》报告(以下简称《消除对妇女歧视公约》)概述了缔约国为 2004-2010 年在其管辖范围内实施《消除对妇女歧视公约》所采取的主要措施。缔约国恭敬地声称它依照《北京行动纲要》第 323 段(其中特别注意到 12 个重点关注领域)以及《北京宣言和行动纲要》及联合国相关会议、峰会和联合国特别大会通过的各项宣言、行动纲要和方案中男女平等方面的规定提供信息。

2. 所处理的问题是通过审查消除对妇女歧视委员会根据其 2005 年 7 月 8 日审议的圭亚那以往第三次、第四次、第五次和第六次报告提出的宝贵结论意见尤其是各项关切和建议 (CEDAW/C/SR.689 和 690) 以及 CEDAW/C/SR.527 确定的。这些评论已提交内阁会议、各部委和其他政府机构。

3. 圭亚那相信协商是一个不断进行的过程，而不是偶然发生的一次性事件。因此圭亚那恭敬地声称，围绕本报告中报告的各个关键性的重要问题开展的协商一直在进行。在协商进程的各个不同阶段，凡是具有国家重要意义的政策、方案和问题都要交由内阁会议、全国利益攸关者、各社区、包括妇女组织在内的非政府机构、民间社会、媒体和/或国会议员审议。

4. 圭亚那承诺根据《消除对妇女歧视公约》和其他人权文书或标准赋予它的义务，在所有领域促进妇女平等，以便让妇女作为平等的社会成员充分发挥自身的潜力。圭亚那政府重申它相信并且承诺坚持基本人权，同时坚持认为所有权利都是普遍的、不可分的、相互依存的和相辅相成的。圭亚那政府承认妇女权利属于人权范畴。

5. 在编写本报告的过程中，下列文件提供了有用的统计数据和政策导向，其中有些已加载到政府网站上(见附录一)：

- 《消除歧视》，2007 年。
- 世界银行对圭亚那贫困的评估：加速减贫，2008 年。
- 圭亚那全国人口和住房普查，2002 年。
- 提高圭亚那残疾人形象：一项行动议程。
- 圭亚那多指标类集调查 (MICS)，2006 年。
- 圭亚那千年发展目标：圭亚那 2007 年展望。
- 为强奸受害人讨还公道：圭亚那法律和程序改革，圭亚那人权协会，2006 年。
- 圭亚那劳动力市场季度统计通报。
- 圭亚那警力年度报告，2005 年和 2006 年。

- 圭亚那警力统计数据中心，2010 年。
- 认真对待：圭亚那侦察和防范性暴力犯罪，圭亚那人权协会，2007 年。
- 国家打击贩运人口工作队年度报告，2007 和 2008 年。
- 圭亚那低碳发展战略，2009 年。
- 圭亚那预算文件，2003-2010 年。

6. 本报告业经一个政府部门间机构审查，并获圭亚那内阁会议批准。

还提请委员会注意，缔约国于 2006 年 10 月在总统办公室内成立了一个以总统施政顾问牵头的施政单位；其任务之一就是督促圭亚那恪守其条约义务，向圭亚那所加入的联合国及美洲间人权条约提交尚未交付的更新报告。

鉴于近年来圭亚那国内情况有了新发展，且在提交“核心文件”以取代 1994 年的现有版本之前，缔约国认为在本报告中简要概述发生在圭亚那的如下几方面的趋势和动态是有益的。

第一部分

自 2002 年圭亚那向委员会提交消除对妇女歧视报告以来的事态概述

(a) 政治和安全概述

7. 1999 年至 2003 年这一阶段对圭亚那初期民主的制度化和巩固具有重大意义。成立了一个由总统任命并经由圭亚那议会确立的宪法改革委员会，该委员会的成员包含了议会各政党以及全国主要民间社会利益攸关者(比如宗教、劳工、商业等)各界代表，致力于进一步对 1980 年的《圭亚那宪法》进行具有深远意义的改革和推动大刀阔斧的议会改革进程。

8. 宪法改革委员会(CRC)与社会各界合作(通过与社区召开的数百次会议以及由国家行为者和非国家行为者向该委员会正式提出建议和发表意见)，以便就一部以善政为基础、以民主和包容性治理为落脚点的宪法修正案达成协议。

9. 宪法改革委员会的工作导致对 1980 年的宪法做出了根本性的重大修订，其中包括规定公民基本权利和自由的条款；关于通过议会协商一致机制成立 5 个当中 4 个人权委员会的条款；同时为国家建立了一个新的宪法架构，提供了包容性治理、参与性的民主，将更多的权力转移到立法机构，并对行政机构实行更多的监督。立法机关于 2003 年做出并通过了这些修订；又于 2009 年通过两项最近的修正，并已全部生效。

10. 议会改革紧接在宪法改革之后进行，以便在立法机关将其付诸实施；到 2004 年，这些改革全都在圭亚那议会得以实施。扩大的委员会体系为行政监督、增进共识和加强政府与国会反对意见之间的包容性提供了有利环境。¹

11. 总之，本十年内进行了广泛的宪法、监管和体制改革，具体目标是加强治理，创造更加反应灵敏的体制。

12. 圭亚那为其包容性治理模式而感到自豪，它是这些深入改革的产物。这一国内生长的包容性治理模式现已实施了六个年头，可是经历了长期的、有时引起政府与主要反对党之间激烈争辩的谈判过程。尽管还不够完善，而且在实施过程中有时还发生“拥堵”，颇富有挑战性，但是它在很大程度上促成了稳定的政治环境。

13. 这方面经验的一个实例，关系到努力通过新的法律文书来实施宪法改变，以便在混合选举制和更大权力下放的基础上改革地方施政体系。自 2002 年以来政府和反对党通过一个两党工作队来调和矛盾；在 2009 年讨论遇到阻碍以后，向国会特别委员会提交了一份赋权法案，试图就维持现状达成一致。

14. 缔约国想要强调指出，2006 年 8 月全国和地区选举是在和平气氛中进行的。这与 1992 年、1997 年和 2001 年的全国和地区选举形成鲜明对比，那几次选举凸显了骚乱和暴力冲突。2006 年选举后的这一时期政治和社会稳定程度得到改善，从而为扩大经济和提高人民生活水平——尤其是穷人和包括妇女、儿童、老年人、体能不同的人 and 美洲印第安人(土著居民)在内的弱势群体的生活水平——创造了有利环境。

15. 往往表现为恐怖行为的暴力犯罪对圭亚那的初期民主构成挑战。2002-2008 年间像瘟疫一样的暴力犯罪浪潮波及全国，² 引起平民百姓恐惧和心神不宁，一方面导致提高了反抗暴力犯罪的活动，另一方面导致公民社会与政府加强协作，共同打击犯罪和暴力行为。

16. 政府在减少这种暴力行为方面发挥了积极作用，花了很大气力通过圭亚那警察部队和圭亚那国防军来维护法律和秩序。采取行动，通过提高对严重犯罪快速反应系统的能力和素质、通信系统更新换代、以及扩大安全部队和警察的数据库等措施，增强公众对执法体系的信心。

17. 近年来政府相应增加了打击犯罪方面的支出，据内政部资料，增加的预算拨款主要用于改进警察部队和联合行动的机构和技术能力方面。³ 对此起辅助作用的是启动了政府/泛美开发银行的合作项目——2 200 万美元《公民安全方案(2005-

¹ 提请委员会参见圭亚那于 2010 年 3 月提交“联合国普遍定期审议”机制的报告，该报告进一步提供了有关此种包括议会改革在内的包容性治理模式的信息。

² 包括 2008 年枪手在两个社区屠杀无辜人民，其中有 5 个儿童。

³ 联合国难民事务高级专员办事处难民文献数据库——圭亚那：刑事暴力和国家反应；国家对罪行见证人的保护(2007 年至 2009 年 9 月)，2009 年 10 月 8 日。

2010 年)》项下的预防犯罪战略。其中 3 亿多圭亚那元用于建造、完成和整修全国 30 多个警务派出所; 9 亿多圭亚那元用于获得并确保治安部门有适当的设备可用。这些新建和整修的警务派出所现在都单独为妇女和儿童报告家庭暴力和性侵害犯罪提供便利。在这些派出所提供列队认人用的双向镜, 以保护受害人, 尤其是未成年人。自 2009 年采取这些措施以来治安状况已有所改进, 从而为圭亚那追求和确立其社会经济目标提供了空间。⁴

18. 总额 2 500 万美元的政府/泛美开发银行《司法部门改革方案(2005-2010 年)》致力于司法管理现代化, 减少民事法庭和刑事法庭的案件积压, 法院案卷数字化, 并改善全国法院的物质设备。本报告第五部分更详细地阐述这些倡议。

19. 国民议会通过了 2009 年第 9 号法令《司法裁决时限法》, 以便实施修订宪法中的一项新条款, 确保法官在立案 120 日内作出书面裁决。这样做的目的在于解决司法管理中的一个老大难问题。另外议会还通过了《简易管辖权(业余治安官)法》(修正案), 2009 年第 25 号法令。该法令新规定了一个职权有限的“业余治安官”层次来处理法院积压的小案子, 以便让法官腾出手来审理其他案件。这两项干预措施将会改进司法管理。

20. 缔约国分配预算资源建设一个“家庭法庭”。建设定于 2010 年 6 月完工, 有了这个现代家庭法庭和管理它的规则, 将可以对有关儿童和婚姻的案件作出比较明晰的、同情理解而且有效的裁决。曾建议缔约国, 前一次报告中报告的家庭法庭法案没有必要像宪法所规定的由司法大臣为该法庭或任何其他法庭制定规则, 3 年前曾为新建立的商务法庭这样做了。缔约国正在等待提供规则, 以便这个新法庭能够在 2010 年第四季度投入运作。

21. 引进新立法, 将增强法庭审理对妇女儿童有影响的犯罪案件的能力并加大保护力度。为此, 圭亚那修正了《预防犯罪法》, 2008 年第 11 号法令, 以便对犯有列出罪行的人强制进行监督, 这些罪行包括家庭暴力、性骚扰、强奸、性剥削、色情表演、乱伦、卖淫和诱拐等。

22. 《刑事法律(程序)修正案》, 2008 年第 17 号法令, 在治安法庭一级引进了文件交付, 从而授权治安官可以斟酌决定审查不论原告还是被告呈交的证据文件、陈述、著作和其他文章。这一修正有双重目的, 即可以加快审理并可当庭审理敏感问题, 治安官可以行使其斟酌决定, 将书面声明作为证据而替代证人实际出庭。

23. 圭亚那承认, 在法庭涉及敏感问题的大多数情况下, 包括作为受害者的证人在内, 证人会拒绝出庭, 这样就会减缓审理进度, 增加案件积压。因此, 2008 年第 19 号法令《证据法》(修正案)旨在进一步保护包括受害人在内的证人, 具体措施包括允许口头作证和通过视听连线作证, 并使用视听连线设备列队认人。

24. 缔约国还想报告, 2005-2010 年间圭亚那颁布了一整套儿童立法, 因而从根本上改变了保护儿童架构。其中包括: 2005 年第 16 号法令《刑法犯罪法》;

⁴ 2009 年, 谋杀案减少了 26%; 严重犯罪案件总数减少了 9%。

2005 年《婚姻法》(修正); 2009 年第 2 号法令《儿童护理和保护代理法》; 2009 年第 18 号法令《儿童领养法》; 2009 年第 19 号法令《儿童法律地位法》; 以及 2009 年第 17 号法令《儿童保护法》。⁵

25. 2006 年颁布新的《美洲印第安人法》和授予 135 美洲印第安人社区对 14% 圭亚那地块的法定所有权, 在本半球确立了一个基准。本报告详细描述了自觉和有意采取的相关政策和美洲印第安人社区的预算拨款情况。⁶ 委员会还可能要提及圭亚那于 2009 年 10 月 7 日提交美洲人权委员会(IACHR)的题为“原住民产权和土地所有权法律框架”的报告(见附录二)。

26. 2010 年新的《性犯罪法案》经过与各社区、妇女团体和民间社会进行了多年广泛磋商产生诸多修改意见之后被列入国民议会议程, 在 2009 年 7 月送交国会特别委员会并与 2010 年 4 月 22 日获得一致通过。这项新立法彻底改革了构成性犯罪的成份并使之现代化(其中包括窥淫癖、恋童癖、乱伦、强奸等), 同时改变了法庭审理此类案件的方式方法。

27. 缔约国采取综合措施应对减贫挑战和社会不平等。⁷ 它通过其亲贫政策和方案通盘处理政治、社会和经济环境问题。它不但坚持不懈地投资于保健和教育事业(详见本报告其他相关部分), 而且特别在住房和供水方面采取干预措施, 从而对人民生活、家庭、尤其是妇女儿童产生了无可估量的积极影响, 并且在经济方面促进了制造业的迅速发展和建筑部门的发育成长, 同时创造了新的和更多的工作机会。

28. 面向低收入家庭的宏大住房方案缓和了住房拥挤状况——在多达 20 个亲属挤住在狭小空间的住房条件下这曾经是常态——并且保障了保有期的安全, 让穷人享有获得低息贷款和小额贷款的机会, 并且有了自尊和自豪。妇女和儿童从这些新的住房计划获益, 有了较大较整洁的居住空间, 新的道路, 家里用上了电, 有了新的学校和医疗设施。2009 年, 政府进一步与商业银行业合作, 扩大了低收入家庭在住房建设方面获得低息贷款的渠道和机会。

29. 1991 年, 只有 50%的人口有获得任何水供应的有限机会; 而今已有 86%的人口有机会获得饮用水的可靠供应。这不仅促进了降低儿童腹泻疾病的发病率和婴幼儿的死亡率, 而且从日常生活中排除了成千上万的妇女和儿童从很远的地方取水和担水的辛苦劳动及耗费的时间。特别重要的是, 通常主要是由女孩留在家从事这种既费气力又十分必要的劳作。因此, 这方面的改善有利于让更多的儿童尤其是女孩正常去上学, 并且让妇女省出时间去从事包括接受教育在内的更多生产活动。

⁵ 见圭亚那于 2010 年 4 月提交《儿童权利公约》的缔约国报告。

⁶ 见圭亚那于 2010 年 3 月提交联合国普遍定期审议机制(UPR)的报告, 以及圭亚那提交消除种族歧视公约(CERD)的 2006 年、2007 年报告和 2009 年 10 月提交美洲人权委员会的题为“原住民产权和土地所有权法律框架”的报告。

⁷ 圭亚那的不平等比率在本地区最低, 见世界银行《贫困评估调查: 圭亚那, 2008 年》。

30. 缔约国在其 2010 年 3 月提交人权普遍定期审议机制的报告、2010 年 4 月提交 CROC 的报告、以及本报告中详细描述的社会安全网说明了政府对穷人和弱势群体尤其是妇女、儿童、老年人、体能不同的人 and 美洲印第安人作出的坚定承诺。2009 年和 2010 年，随着各种新的或扩大的方案实施，社会安全网方案进一步扩展，此类方案的实例有：“单亲援助方案”的发起；2010 年 9 月在公立教育系统入学的所有幼儿园和小学儿童校服代金券；以及通过政府/商业银行谅解备忘录拨款 5 亿圭亚那元来支持向妇女和穷人发放小额贷款窗口。

31. 本报告期内这种包容性治理模式的最重要创新特征，就是根据 2008 年的总统倡议创建了“国家利益攸关者论坛”，它吸纳了议会各政党、所有宗教领袖、印度斯坦人和穆斯林团体和不同宗教信仰者间的宗教组织、劳工运动、工商业界、妇女组织、以及美洲印第安人组织等，总共代表了 40 余万人。在 2008-2010 年间举行的 13 次协商当中，有五 (5) 次专门讨论了犯罪和暴力问题，有一次集中讨论了对妇女和儿童的家庭暴力及性暴力问题。

32. 圭亚那历史上和近代曾多次经历困难时期，但是在宪法、立法、议会、行政措施和经济领域的改革，并伴之以 17 年来聚焦于改善人民生活质量并特别关注儿童的各项亲贫方案和投资，都对建设一个更加稳定、更加令人鼓舞的未来环境起到促进作用。

(b) 圭亚那的经济

33. 直到 2006 年以前，圭亚那的经济并没有从 1990 年代末期的急剧收缩中实现反弹。经济长期萎靡不振，归因于要素积累持续下滑，贸易条件不利，基础设施薄弱，以及包括物价波动⁸和能源成本上涨在内的外来冲击。尽管在体制、立法和监管方面进行了诸多改革，但这一时期的经济增长依然停滞不前。

34. 这是因为政治和体制环境严重恶化——尤其是 2001-2005 年间，加之国内旷日持久、破坏稳定的犯罪浪潮导致国内外投资锐减。由于迁移出境的人流不断(虽然有所减少)，人力资源的制约使得境况变得愈发复杂。尽管与其他加勒比国家和最不发达国家相比而言圭亚那的公共投资水平还算相对较高，但是这并不能补偿其他因素的下降，而且直到 2006 年也没有转化为经济增长。

35. 2005 年 12 月至 2006 年 2 月沿海地区洪水泛滥的天灾使大约 40 万人受灾，估计损失超过国内生产总值的 57%。结果，圭亚那不得不变更支出的优先顺序，重点处理好眼下的复苏和重建成本，同时采取措施，减少面对未来自然灾害的脆弱性。⁹ 不景气的经济状况无意识地、而恢复被毁坏的实体基础设施和建设基础设施的大量预防性工作则人为地影响到这些年缔约国实施《公约》的能力和步幅。

⁸ 圭亚那经济在很大程度上依靠农业和采掘行业；蔗糖、黄金、铝矾土、虾、木材和稻米出口约占该国 GDP 的 60%。这些出口品极易受到天气条件和物价波动的影响。

⁹ 过去 10 年来气候变化给圭亚那造成的损失约占 GDP 的 10%。

36. 圭亚那的经济在 2006 年才开始好转。这使人们持某种谨慎乐观的态度。2006 年后期的和平选举和选举后的政治及社会稳定在很大程度上改善了经济和投资气候。由此带来的必然结果是外国直接投资从 2005 年的 7 700 万美元增加到 2008 年的 1.78 亿美元，¹⁰ 主要集中在蔗糖、稻米行业和采矿部门。

37. 2010 年的预算确认一些新兴行业部门——诸如建筑、基于信息和通信的技术、农业多样化和旅游业等——为经济增长作出贡献并进一步体现了经济多元化。

38. 值得注意的是，由于扩大了与邻国巴西的关系并开通了塔卡图大桥作为两国间的国际入境口岸，新增了水力发电投资项目，有了宽带通讯，以及石油勘探作业等，¹¹ 这些都表明对未来增加了信心而减少了对容易受世界市场力量影响的传统出口贸易的依赖。这一点尤为重要，因为失去了欧洲市场的特惠待遇之后，使制糖业和国内经济面临一些严重挑战。

39. 2006 年圭亚那国内生产总值增长 5.1%，2007 年增长 5.4%，¹² 2008 年增长 3.1%，而 2009 年在增加投资、改善物价和更有利的贸易条件的支持下国内生产总值增长了 2.3%。在全球经济衰退和金融危机的背景下，后面这个数字特别有意义，这表明该国通过审慎管理首先能够减缓危机对本国人民的冲击，同时维持宏观经济增长。¹³

40. 另外，2006 年 1 月圭亚那加入加勒比共同体单一市场和单一经济体，扩大了该国的出口市场，主要是原材料市场。表现强劲的有农业，有采掘行业，还有建筑业和服务部门。这种复兴的政治经济元气也为在原有减贫战略方案既定目标和业已取得的成就基础上制定新的减贫战略¹⁴ 方案创造了条件。

表 1

国内生产总值(GDP)¹⁵

(年度百分比变化)

2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年
-1.345	2.260	1.149	-0.652	1.566	-1.942	5.127	7.0	2.0	3.3

资料来源：基金组织——世界经济展望数据库(以及后来的基金组织第四条)。

¹⁰ 联合国贸发会议“世界投资指南”提供的数字。

¹¹ 由于有了关于圭亚那与邻国苏里南《海洋划界国际仲裁裁决》。

¹² 数据来自基金组织和世界银行《国别介绍：圭亚那》；见表 1。

¹³ 例如，所有必需视频、婴儿食品和奶制品、煤油等和简化汽油都取消了增值税。没有引进新的税种。

¹⁴ 圭亚那的《减贫战略方案二》(2008–2012 年)以 2004 年制定的目标为基础，对政策焦点进行了修正，同时考虑到 2001 年以来的重要发展动态。

¹⁵ 按不变价格，基年为 1988 年。不过请注意，圭亚那从 2010 年开始重新确定了它的国民账户的基年为 2006 年，从而使得预测值更加精确。

41. 圭亚那面对不确定经济环境的办法基本上是双管齐下：即在维持宏观经济稳定的同时增加社会部门的支出(包括教育、保健、供水、公共卫生和住房建设)和对最弱势群体的支出。在此过程中，社会部门支出已从 1997 年占国内生产总值 15.2%稳步增加到 2006 年占国内生产总值的 22%。圭亚那确认，将坚持针对社会最脆弱群体及受不确定经济状况影响最严重群体提供有目标的援助。2009 年的预算急需增加了社会部门支出；在 2010 年的预算中也坚守了这一承诺。见表 3。

42. 下面表 2 概括介绍了 1997-2007 年间社会支出占各年度国内生产总值百分比的数据。表按社会部门较详细提供了 2004-2009 年预算分配统计分析和占国内生产总值百分比数据。

表 2

部分社会经济指标

	1997 年	1999 年	2001 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
社会支出占 GDP 百分比%	15.2	17.1	20.8	21.4	19.6	21.4	22.4	21.1	10.8

资料来源：圭亚那政府/基金会。

表 3

社会部门支出

	2004 年法令	2005 年法令	2006 年法令	2007 年法令	2008 年法令	2009 年 修订	2010 年 B
社会部门支出总额	31 064.19	35 722.53	41 202.96	45 235.92	42 414.68	57 401.80	54 148.64
与重债穷国倡议有关的支出	25 094.90	26 972.49	32 408.02	37 162.91	36 054.34	46 909.04	41 622.20
教育	12 780.58	13 990.87	15 521.95	16 824.21	18 161.67	20 174.37	20 825.34
保健	6 641.55	7 070.29	8 575.28	10 342.69	11 025.84	13 388.20	13 243.69
住房和供水	4 362.67	3 657.02	4 982.99	7 012.04	5 411.25	11 634.97	5 833.15
扶贫	1 205.11	2 254.31	3 327.81	2 983.98	1 455.58	1 711.49	1 720.01
公务员制度改革	105.00						
加强优惠的重债穷国倡议 (其他扶贫支出)	5 969.29	8 750.04	8 794.94	8 073.01	6 360.34	10 492.76	12 526.44
支出总额							
(占国内总产值百分比%)	19.87	22.74	22.85	20.79	10.83	13.89	12.08
支出总额							
(占国家预算百分比%)	41.08	41.33	40.03	45.25	35.57	44.54	37.93
教育							
(占国家预算百分比%)	16.90	16.19	15.08	16.83	15.23	15.65	14.59
保健							
(占国家预算百分比%)	8.78	8.18	8.33	10.35	9.25	10.39	9.28
GDP 按现价计算	156 358.00	157 122.00	180 282.00	217 552.00	391 505.00	413 114.00	448 072.00
国家预算	75 611.02	86 431.61	102 922.24	99 962.49	119 255.09	128 882.53	142 775.60

资料来源：圭亚那财政部/政府 2010 年统计数据。

43. 圭亚那在建立了扎实的宏观经济和结构改革跟踪记录之后，根据《加强优惠的重债穷国倡议》和《多边减债倡议》实现了债务减免。由于圭亚那自 2005 年以来已经是“达到完成点后”¹⁶ 的国家，所以根据加强优惠的重债穷国倡议和多边减债倡议它可以获得完全且不可撤销的债务减免。

44. 这些债务减免倡议连同圭亚那通过谨慎而负责任的借入政策实施的审慎债务管理，使该国得以将其外债从 1990 年代的 20 亿美元减少到 2008 年的 8.33 亿美元，同时可以继续获得更多贷款用于该国的进一步改善。这一目标是在国际上签订了为紧要社会和基础设施方案筹资契约的情况下实现的。由于实行了改进的审慎财政和金融管理，圭亚那减少了与国际金融机构的贷款资产组合，因为它有了较大的创收能力促进本国的扩充与发展。欧洲联盟继续提供预算支持。

45. 政府的国家发展战略系以致力于提高生活质量和减少贫困的一系列部门政策和方案支持下的低碳发展战略¹⁷ 和减贫战略为前提条件。医疗保健和教育部门的大量专项拨款占年度预算的 25%，另外住房和供水及社会安全网支出占了年度预算的 12%，这两个事实就是明证。

46. 《减贫战略方案》(2005-2008 年)及其接续的《减贫战略方案二》(2008-2012 年)促进了扶贫工作，增加了穷人和弱势群体平等享用社会服务的机会，并且扩大了社会安全网的覆盖面。降低婴幼儿和产妇死亡率及营养不良比率体现了这些扶贫对策的成功。预期寿命已从 1992 年的平均 61 岁上升到 2008 年的 67 岁。“2007 年圭亚那千年发展目标展望”¹⁸ 和其他最新资料显示，圭亚那有望在 2015 年以前实现 8 项目标中的 5 项。

47. 《2007 年千年发展目标进度报告》表明，圭亚那在可用基线和《2003 年千年发展目标报告》方面取得良好进展。最重要的进展与解决饥饿、初等教育、环境可持续性和增强妇女能力等方面问题的目标有关。同时还表明，圭亚那已经走上力争到 2015 年达到这些目标的轨道。下面给出 2003 年和 2007 年两次评估报告的比较。¹⁹ 目前，政府与联合国开发计划署正在协作编写一份新的 2007-2009 年的千年发展目标报告。

¹⁶ 如果一个国家能够在“减贫与增长贷款”所支持的方案项下保持宏观经济稳定，进行了关键性的结构和社会改革，并且令人满意地实施了减贫战略至少达一年之久，即可被认定为达到了“完成点”。

¹⁷ 关于低碳发展战略，可上网查阅：www.gina.gov.gy。

¹⁸ 在开发署的支援下，圭亚那政府正在编写一份 2010 年千年发展目标最新状况报告。

¹⁹ 没有为目标 8(关于全球发展伙伴关系)制定适当的本地监测指标。

表 4
千年发展目标

总目标	指标	2015 年以前实现目标的可能性	
		2006 年报告	2003 年报告
目标 1	指标 1: 根除极端贫困	有潜在可能	有潜在可能
目标 1	指标 2: 根除极端饥饿	大概可能	有潜在可能
目标 2	普及初等教育	大概可能	大概可能
目标 3	促进男女平等/增强妇女能力	大概可能	大概可能
目标 4	降低儿童死亡率	不太可能	不太可能
目标 5	改善产妇健康	不太可能	不太可能
目标 6	指标 1: 抗击艾滋病毒/艾滋病	有潜在可能	不太可能
目标 6	指标 2: 抗击疟疾和其他主要疾病	不太可能	不太可能
目标 7	确保环境可持续性	大概可能	有潜在可能
目标 8	未评估	-	-

资料来源:《2007 年圭亚那千年发展目标报告》。

48. 不过, 有些问题, 比如某些专业技能的劳动力短缺问题和需要花费很大气力坚持不懈地加以维护的基础设施方案(海堤及河堤防护、灌溉和排水设施等), 在气候变化影响下变得更加恶化, 并将继续在这个国家所面临的挑战中占据很大比重。

49. 圭亚那的债务已被基金组织、世界银行和泛美开发银行勾销了大约 8 亿美元; 2009 年 5 月, 世界银行董事会批准了对圭亚那的 2009-2012 年“国家援助战略”, 以支援其发展议程。这有助于释放资源用于社会支出, 其中包括对妇女和儿童的支出。

50. 挑战依然存在, 圭亚那将继续集中致力于维持经济增长, 并继续其改革努力和增强其减贫政策的实效。圭亚那依旧容易遭受外来冲击和当前全球经济气候的不确定性之苦。为了从根本上减少债务脆弱性, 圭亚那将继续奉行谨慎借入政策并加强公共债务管理。委员会也许要提及圭亚那在 2010 年 3 月提交人权普遍定期审议机制的报告, 以获取有关经济和改过所面临挑战的信息。

51. 值得指出的是, 坐落在亚马孙盆地、构成圭亚那地盾的六国之一的圭亚那, 拥有世界上完整无缺的四大雨林之一。缔约国在气候变化方面的主动行动是从小心谨慎地管理其热带雨林开始的(仅利用了 0.01%)。2008 年的“避免毁林政策”和 2009 年的“低碳发展战略”确立了基于低碳模式的新型发展道路框架。²⁰

²⁰ 提请委员会注意, 圭亚那和挪威王国根据圭亚那新的低碳发展模式签订了一份“谅解备忘录”。

(c) 人口状况

52. 根据 2002 年的人口普查，圭亚那的多民族总人口为 751 223 人，其中，妇女和女孩占略微少一半。男性占 50.1%，女性占 49.9%。就年龄分布而言，0-14 岁的人口占 25.7%，其中男性 101 319 人，女性 97 505 人；15-64 岁的人口占 68.7%，其中男性 268 058 人，女性 262 595 人。65 岁及以上的老年人占总人口的 5.5%，其中男性 17 938 人，女性 24 883 人。

53. 过去 20 年来，圭亚那的人口变化不大。2001 年总人口为 751 223 人，实际上只比 1980 年的人口水平低 35 894 人，即低 1.2%。可是，在 20 年来似乎人口变化较小的现象下面却潜在着普查间的数据变化和区域人口变化。1980 年到 1990 年间，总人口减少了 4.8%；究其原因，不仅仅是因为缺乏民主和经济社会状况严酷致使迁移出境的比例非常高，而且也因为婴幼儿和产妇死亡率很高。考虑到每年 1% 的自然增长率，这表明圭亚那的人口大约减少了 15%。1990 至 2001 年，人口增长 3.8%，远低于自认增长率。

54. 1990-2002 年间出境移民的趋势有所缓解，总人口大约增加了 27 000 人。导致人口少量增长的因素还有婴幼儿死亡率降低以及从 1990 年代初期开始的圭亚那移民回流。和 1980 年代相比，过去 10 年的人口外流趋势放缓了。²¹

55. 2002 人口普查显示了圭亚那人人口的如下年龄结构：

表 5

圭亚那人人口的年龄结构

	男	女	总计
0-14 岁(35.5%)	135 629	131 518	267 147
15-64 岁(66%)	226 058	226 551	452 609
65 岁及以上(4.2%)	14 347	17 120	31 467

资料来源：2002 年人口和住房普查。

56. 由于 2002 年普查是在圭亚那进行的最近一次人口和住房普查，所以此后的年份只有预计的估计数可供使用。现正在筹备 2012 年这一轮的人口和住房普查，它也将作为联合国 2010 年度的全球人口和住房普查的组成部分来实施(2002 年也是这种情况)。

57. 2007 年圭亚那的人口估计为 764 000 人。²² 2007 年 18 岁以下人口估计约为 267 000 人，而 5 岁以下人口估计为 70 000 人左右。²³ 圭亚那有大量农村人口，但其中只有大约 27% 的人口已经城市化。²⁴

²¹ 根据联合国人口和国际移民组织数据。

²² 联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会《2009 年统计年鉴》。

58. 圭亚那共有 10 个行政区。从分布来看，第四行政区是人口最稠密地区，约占总人口 41%。过去 20 年来生活在该地区的人口一直相当稳定。第 6 行政区人口居第二位，约占圭亚那总人口的 17%，但它也是过去 20 年来国内向外移民流量最大的地区。以往 20 年来所有内陆行政区人口都增长了，尤其第八区因为国内移民的缘故人口增长幅度最大。

59. 圭亚那是 50 000 多美洲印第安人(土著居民)的故乡，他们定居在 134 个倾斜社区，属于 9 个不同的族群，主要居住在圭亚那内陆和滨河行政区。2002 年的人口普查发现，与其他族群相比较而言，美洲印第安人的人口增长最快，从 1991 年到 2002 年人口增长 47.3%，年增长率为 3.5%。现在他们占圭亚那总人口的 9.2%。这得归功于这些地区医疗保健和教育的普及，供水的改善，其他商品和服务的增多，社区发展方案的实施，并且开展了更多的经济活动。

60. 有几个因素促使这些地区的人口发生基本变化。首先，第四行政区加大了经济活动拓展，同时，政府在所有 10 个行政区面向低收入家庭实施住房方案，这些措施促进了人口稳定增长。第二，内陆行政区采矿和伐木的活动增加，以及 4 个呼叫中心的投资，连同伴随而来的三个地区增加了就业岗位，都可能促进这些地区的人口增长。第三是第十区的人口增长，它反映了金矿开采、林业和农业发展。

该国每年也接收大约 300 人左右从美国、加拿大和英国以及从加勒比地区回来的非法移民，其中约有 30% 的人是因为犯罪活动而被遣返回国的。在这个群体中妇女是少数。

第二部分

实施《公约》的宪法、法律和行政架构

61. 伴随 1999-2003 年宪法改革进程同时强调的是与较发达的英联邦民主国家类似的强有力现代议会改革。

62. 作为国家最高法律的《宪法》²⁵ 系以法治为基础，凡与此不一致的任何其他法律在不一致所及范围内均属无效。²⁶ 它保障庄严载入国际人权文书的人权。第 154 条(A)(1)款规定，政府行政、立法和司法系统的各机构及适用情况下的一切自然人和法人均须尊重并坚持人权。《消除对妇女歧视公约》是列入清单

²³ 联合国人口司(载于儿童基金会圭亚那统计数据) http://www.unicef.org/infobycountry/guyana_statistics.html#57。

²⁴ 联合国人口司(载于儿童基金会圭亚那统计数据) http://www.unicef.org/infobycountry/guyana_statistics.html#57。

²⁵ 1980 年的《宪法》修订版可上网查阅：<http://www.parliament.gov.gy>。

²⁶ 《宪法》第 8 条。

的文书之一。《宪法》第三章进一步规定了个人权利和自由。相应地，行政、立法、司法、以及所有政府机关和机构在解释基本权利条款的时候均须适当考虑到与人权有关的国际法律、公约和契约。²⁷

63. 第 40 条第(1)款规定，在圭亚那人享有幸福、富有创造性和生产力的基本生活权利，享有不受饥饿、愚昧和匮乏之苦的自由。这种权利包括个人的基本权利和自由。第 40 条第(2)款对享有权利设定了限制，这些限制旨在确保个人享有的权利和自由不得妨碍他人的权利和自由。第 38 条(A)款(d)项进一步规定，国家要对声称面临被边缘化的人和群体提供支援。

64. 《宪法》修订版的一个重要新特点，就是通过消除基于性别和怀孕等理由的男女不平等来保护妇女。缔约国指出，这一明显差别十分重要，因为对妇女的歧视既是生物特征的结果又是性别特征的结果，而后者属于某种社会、文化和心理结构范畴。圭亚那还承认性别歧视包括基于性别的暴力。缔约国遵从《消除对妇女歧视公约》第 1 条的规定。

65. 此项承认体现在：1996 年第 18 号法令《家庭暴力法》的颁布；一项新的现代“性侵害法案”送交国会的一个特别委员会(2009 年 7 月)并于 2010 年 4 月 22 日获得国民议会通过；此外还有其他一些旨在防止和惩罚暴力行为的举措或政策。

66. 圭亚那政府促进、保护并确保法律和事实上的妇女人权。通过一系列立法、司法(包括刑事、民事和行政司法)和跨政府三大系统的政策来保护妇女权益。²⁸

以下成为圭亚那社会为保护妇女而建立的一系列机制：

(一) 宪法人权条款，对于任何侵犯妇女权利的行为，均可求助于法院；

(二) 《宪法》第 212 条确立了五个保护和保障人权的宪法机构；其中四个机构——妇女和两性平等委员会、土著民委员会、儿童权利委员会和种族关系委员会——是通过一个宪法规定的议会委员会成员任命常设委员会采取一致同意的议会机制指定的，而由总统任命由此产生的被提名者。这四个委员会成立后，缔约国有责任按照《宪法》要求成立人权委员会，它将充当上述所有四个委员会的秘书处，并且依照第 212 条 J(2)(e)款的指示，“维护人权，调查侵犯人权事件，并通过调解、调和、或协商解决争端，或对侵权行为或不作为采取纠正措施”；²⁹

(三) 各司法、警务和公共服务委员会也像各人权委员会那样经由一致同意的议会机制来任命；

²⁷ 《宪法》(修正案)2003 年(第 2 号)法令第 39 条第(2)款和第 154 条 A (1)款，以及 2003 年第 10 号法令。

²⁸ 总检察长议事室/法律事务部、内政部、劳工部、人事部、司法委员会、警务投诉管理局、治安官和乡村委员会等都在促进妇女权益方面发挥了一定作用。

²⁹ 妇女和性别平等委员会。

(四) 通过法令任命的警务投诉管理局也是一个重要机构，负责监督对圭亚那警察部队的投诉和调查；

(五) 依照宪法中规定在 2003 年首次任命的这四个部门议会常设委员会监督着政府工作和政策的方方面面。尤其是社会服务议会部门委员会负责监督社会部门的各机构，因此主管有关妇女和儿童的事务。这些委员会都是职能机构，按年向国民议会报告；

(六) 第(二)至第(五)项说明了集中监督的手段以及这些机构受理投诉、进行调查和提倡变革的途径；

(七) 关于打击家庭暴力和性侵害行为的“消除歧视”政策以及有关保健、教育、劳工、住房之类的一系列政策(本报告中将进一步详述)确认了妇女的平等地位及其享用国家提供的商品与服务的平等机会；

(八) 在各部门和国家实体机构中还有各种行政机制负责处理有关妇女权益的关注事项，并确保妇女参与有关制订政府的所有新政策和新方案的协商。下面是几个方面的实例：

(a) 人事部属下的妇女事务局包括了圭亚那的大多数妇女组织，充当其利益协调机构并提供一个协商和宣传鼓动的论坛；

(b) 全国十个行政区政府各自成立了一个地区妇女委员会，负责实施本地区的有关方案和活动，提倡推选妇女参加地区民主理事会，并接受资助和技术及其他支援以实施其方案；

(c) 十个政区各自成立了一个地区减贫战略委员会，该委员会基础广泛，都有很强的社区妇女代表性。

67. 提请委员会注意，在 2005 年第八届议会试图任命妇女和性别平等委员会而失败(未能获得所要求的三分之二多数票)之后，任命委员会在 2009 年第九届议会成功地引导了性别平等委员会的提名，并于 2010 年 4 月 21 日由委员们选出了新主席和副主席。预计妇女和性别平等委员会将在 2010 年的年中正式开展工作。³⁰

68. 提请委员会注意，各人权委员会从政府获得资助，得到设施、人员配备和技术支持，以及国民议会批准的年度预算拨款。这些委员会还应直接向国民议会报告。

69. 圭亚那的对外关系的指导思想是尊重基本权利和自由。为此，《宪法》第 37 条规定，其他因素在尊重人权和基本自由的基础上支持对外关系。

³⁰ 提请委员会注意，2009 年通过同样的程序任命了儿童权利委员会，它也在 2010 年 4 月 21 日选出了它的主席和副主席，并且预定在 2010 年中正式开始运作。种族关系委员会正在发挥作用，对土著人民委员会的提名程序预计 2010 年 6 月在国民议会结束。

70. 在促进和维护国外公民权利方面第 31 条规定，国家有义务保护居住在国外的公民的正当权利和利益。

71. 关于引渡问题，《逃犯法》第 10.04 章(经 2009 年第 30 号法令修正)规定了引渡的一般限制。根据《主法令》第 8 条第(1)款(a)、(b)和(c)项，在下述情况下一个人不得从圭亚那被引渡、或者为引渡的目的被判入狱或被拘留，即：如果在(司法)部长或任何有关法庭看来这个人被控或被判处的犯罪属于政治性质；如果引渡的请求虽然声称系以可引渡的罪行为理由，但实际上是以种族、部落、性别、宗教、国籍或政见为由欲对其提起公诉或予以惩罚；如果已经引渡，则不得以种族、部落、性别、宗教、国籍或政见为由在审讯中对其持有偏见或进行惩罚、拘留或限制人身自由。2009 年 10 月 22 日对《逃犯法》所作的最近修正禁止向第三国引渡。

第三部分

圭亚那对在其领土或管辖范围内执行《公约》(条款及相关建议)现状的进展情况以及在其领土或管辖范围内人们享有《公约》条款规定权利的审查

第 1 条

72. 缔约国承认《消除对妇女歧视公约》第 1 条所规定的“歧视”这个词语为有效。《宪法》第 149 条第(2)款对歧视的定义是：完全或主要根据个人或其父母各自的种族、出生地、政见、肤色、信条、年龄、残疾与否、婚姻状况、性别、性属、语言、出身、社会阶级、怀孕与否、宗教、良心、信仰、或文化等属性类别，对不同的人给予不同的待遇；借此，有某种属性的人往往被置于无资格或受限制的地位，而别的人则不受限制，或者得以享有特权或利益，但此类特权或利益却不给予相同或另一属性的其他人。

第 2 条

73. 委员会对继续存在歧视性法律规定尤其是《刑事法律(罪行)法令》条文表示关注，其中规定，16 岁以上的女孩与某一亲属(如祖父或兄长)发生性行为属于犯罪，可被判处 7 年以下监禁；而《已婚者财产法》阻止不工作的配偶在财产分割方面享有同样的权利，此规定不成比例地影响到妇女。

74. 委员会促请缔约国根据其在《公约》项下的义务进行综合性的法律改革，特别是刻不容缓地消除《刑事法律(罪行)法令》和民法中的歧视性条文，以确保充分遵守《公约》第 2 条和第 16 条。委员会要求缔约国对妇女和性别平等委员会提供必要的支持，以便高度重视遵守《公约》规定的现行及未来立法，并就遵守该国作为缔约方的国际文书提出建议。

75. 缔约国考虑了委员会关于继续存在歧视性法律规定尤其是《刑事法律(罪行)法令》条文表示关注,其中规定,16岁以上的女孩与某一亲属(如祖父或兄长)发生性行为属于犯罪,可被判处7年以下监禁的第21和第22项结论意见,并且想要通知委员会,本报告前面提到的新的《性侵害犯罪法案》取消了此项犯罪规定。政府恭敬地辩称,现已通过2010年《性侵害犯罪法案》对《刑法》进行了修正。

76. 新的《性侵害犯罪法案》将保护范围扩大到女童,以保护她们免遭年长的男人和家人的性侵害。该法案处理诸如强奸、性骚扰和与年龄在16岁以下儿童的活动以及在“性诱”之后约会儿童等问题。它还涉及到信任地位概念以及生殖器暴露、窥淫癖等其他一些犯罪问题。它规定,关于对儿童性犯罪,如果一个人作为被告与不满16岁的原告发生了性插入行为或迫使原告与第三者发生性插入行为,那么此人就犯了强奸儿童罪(第10至第13条和第21条)。

77. 与成年亲属发生的性犯罪包括某些成年血亲——比如与父母、子女、兄弟姐妹、祖父母和孙儿孙女——之间的性行为(第16条、第17条和第22条)。

78. 缔约国还想借此机会纠正出现在委员会建议中的一个关于《已婚者(财产)法》的问题,其中推论说,该法令阻止不工作的配偶在财产分割方面享有同样的权利,此规定对妇女构成了严重的影响。

79. 这项法律保护妇女在普通法婚姻中的财产权,以及在正式法定婚姻中的财产权。³¹《已婚者(财产权)法》第45:04章允许妇女在自己的名下或与不是其丈夫的另一人联名拥有并持有不动产和动产。已婚妇女可以接受转让、贷款或抵押贷款,有法定代表权,可以直接到法院以个人名义办理离婚,而无须像普通法所要求的那样通过诉讼代理人去办理。根据《婚姻诉讼法》第45:02章,一位妇女可以向法院申请保护她在婚前、婚后和婚姻期间(通过自己的合法劳作)获得的财产。法律赋予分居或离异妇女如下权利:如果她在婚姻期间正常就业,可分得配偶财产的一半;如果她没有就业,可分得该财产的三分之一。

80. 《已婚者(产权)法》第45:04章第16(9)条规定,在受理申请时双方当事人在一起生活还不到五年的情况下,法官在就有争议财产作出裁决时可能会考虑到配偶对婚姻和对家庭幸福所作的贡献:(a) 贡献五年以上而申请方工作不到三分之一时间;(b) 贡献五年以上而申请方工作一半时间。缔约国恭敬地承认该法令并非持性别中立的立场。

81. 缔约国承诺确保垂直和横向两方面的平等,并且消除基于私人和公共领域之间差别的歧视。缔约国已在其先前的报告中报告了《平等权利法》和《防止歧视法》。然而在本报告中委员会的观察意见是在关于第11条的部分进行处理的。

³¹ 一个妇女及其与已故丈夫的婚生子女可以成为该亡者遗产的受益人,条件是:有证据表明她与亡者共同生活过七(7)年以上,并且这些子女是该婚姻的结果或曾经受到亡者的抚养。(1990年第22号法令《家庭和受供养人法》)。

劳动法律也对妇女的工作权利提供保护。另外一些行政干预措施旨在让妇女在所有领域享有同男子一样的机会。

第 2(a)条

82. 平等和不歧视原则已被纳入修订的宪法和其他法律。《宪法》第 149 条规定了保护所有人免受歧视。第 149 条(d)款规定了法律面前人人平等。第 149 条(E)款规定了平等地位，第 149 条(F)款规定了妇女的平等。缔约国意在确保起草的所有新立法都是性别中立的。

第 2(b)条

83. 缔约国在不断地通过立法和行政措施，其中包括禁止歧视妇女的法律、制裁措施和政策。

第 2(c)条

84. 《宪法》第 149 条 F(1)款规定，每个妇女都有权在政治、经济和社会生活的所有领域享有同男子一样的平等权利和地位。另外，第 149 条 F(2)款规定，每个妇女都有权享有同男子一样接受学业、职业和专业培训的平等机会，就业的平等机会，获得报酬和晋升的平等机会，以及参加社会、政治和文化活动的平等机会。

第 2(e)条

85. 《宪法》第 149 条第(1)款在法治方面作出规定，据此，任何法律不得作出任何本身带有歧视性或有歧视效果的规定，并且进一步规定任何人不得凭借任何文字法律、或在履行任何公共机构或任何公共当局的职能中以歧视的方式对待任何其他人。

第 2(f)和(g)条

86. 政府对构成歧视妇女的法律进行了广泛改革。2005 年 12 月，国民议会通过了 2005 年第 16 号法令《刑法(罪行)修订法(同意年龄)》，将女童同意年龄从 13 岁提高到 16 岁。同时通过了《婚姻(修订)法》，允许在 16 至 18 岁由父母同意结婚；在 18 岁按本人意愿结婚。

87. 1996 年圭亚那堕胎合法化，通过颁布《医学终止妊娠法》给妇女以选择权，并且提供了安全流产途径。1997 年颁布《家庭暴力法》。这两项立法都在公众协商过程中经历了严格的审查，并且在第六届议会期间经过国会特别委员会的进一步审查和修正。

88. 政府通过人事和社会保障部推出的“消除歧视”政策文件(2007 年)、《家庭暴力法》政策文件(2007 年)和由此引发的持久运动，旨在建构国家的妇女立法框

架，以遵守国际准则和权利，并提高社会意识，转变对妇女的偏见，减少对妇女的一切形式暴力行为。一份“消除歧视”政策文件已加载到政府网站。见附录一。

89. 如前所述，新的“性犯罪法案”撤销了《刑事法律(罪行)法令》中有关性犯罪的过时条款。

90. 最近(2009 年 11 月)，《国家保险社会保障计划法》的规章经过修订，废除了歧视妇女的最后领域，即该计划之下有关歧视寡妇和受供养者的规定。

91. 缔约国注意到委员会意见的第 22 条、23 条和 24 条，并在本报告第 11 条和第五部分对此作出回应。

92. 缔约国还注意到委员会意见第 25 条和第 26 条，并希望告知委员会，最近三年来缔约国一直在社会部门、保障部门和金融部门的数据收集与管理系统进行投资，并且有关数据尽可能按性别分列。

第 3 条

93. 根据《宪法》第 29 条，要通过为此种目的或其他目的颁布的法律鼓励妇女参与各种管理和决策过程——无论私营部门的、公共的还是国家的——并为此提供便利。

94. 值得注意的是，法律要求各政党在其全国和地区选举的候选人名单中至少要包括三分之一的女性才有资格参加竞选(2001 年第 2 号法令《人民代表法》第一章 03 节第 11B 条)。自从 2001 年为全国和地区大选颁布该法令以来，第八届议会(2001-2006 年)和第九届议会(2006-2011 年)女议员人数都增加到约占国民会议员总数的三分之一左右(前者比率为 20 比 65；后者比率为 22 比 65)。

95. 缔约国在向美洲国家组织提交美洲人权组织《妇女参政问卷》(2009 年 4 月 17 日发送，见附录三)中提供了关于妇女参与国家部门决策的统计分析，并将向委员会提供补充信息。关于进一步的信息，请委员会参阅本报告第三部分关于《公约》第 7 条的段落。

96. 妇女首次当选为圭亚那工会大会(2008 年)首领，并有更多的妇女加入了劳工运动的执行官行列。私营部门领导层依旧是男性主导，但在微小生意层面随着越来越多的妇女拥有自己的企业，这种局面将在今后 5 至 10 年内发生改变。圭亚那跟随全球趋势，有占相当比例的妇女经济上活跃在非正规市场上。

97. 自从 1980 年代以来，妇女参加了纪律部队(包括圭亚那国防军、圭亚那警察部队、圭亚那消防部队和 圭亚那狱警部队)，但是尚未达到最高层领导地位。在所有这些部队中都有妇女担任并将继续担任高级职务。

98. 不过应当指出的是，在社团层面尤其在基于社团的组织层面，以及在宗教非政府组织中，妇女一般占主导地位。

99. 在最近举行的有关推选全国头领理事会(由 134 名当选的美洲印第安人村庄头领组成的机构)的 20 名执行理事选举当中(2009 年 7 月), 有一名女头领首次当选为该理事会主席, 另外还有 6 名女头领当选。

第 18 号一般性建议——残疾妇女

统计信息

100. 在 2002 年人口普查中, 带有各种形式残疾的居民人数共计 48 419 人, 占总人口的 6.4%。残疾女性数量超过男性, 分别占残疾人总数的 51.1%和 48.8%。42 577 名残疾人处于适合工作年龄组, 其中, 22%在劳动力队伍中, 求职的残疾人中 86%就业, 14%未就业。相比之下, 非残疾人中就业和失业人口比例分别为 88%和 12%。在受教育方面, 7.4%(3 483 名)残疾人现在在校参加全日制或业余学习, 在入学率方面没有任何性别差异。老年残疾女性的比例(56.4%)高于男性(43.6%)。总体而言, 在所有类型残疾中, 残疾妇女的比例高于男性。

已采取的措施

101. 圭亚那政府已经采取特殊措施, 处理影响残疾妇女的特殊情况, 包括保证他们平等地接受教育和参加就业, 获得医疗保健服务和社会保障, 并且保证他们可以参与各领域的社会和文化生活。圭亚那政府采取了一种基于权利的方法对待残疾问题。政府致力于通过完善和执行法规, 从法律上保护人民在工作场所、教育机构以及医疗与康复机构不受到任何歧视, 并且通过改善公共设施使用, 确保每个残疾公民都可以根据法律充分享有平等的权利, 有权充分参与圭亚那社会生活。政府认识到残疾妇女因为是妇女又是残疾人, 所以说到双重歧视。

102. 《宪法》第 149 条第(2)款将歧视定义为完全或主要由于某人或其父母或监护人残疾而受到不同的对待。

103. 国家残疾人委员会在总统的指定下, 于 1996 年成立, 目前仍在开展工作。该委员会是总统的顾问机构, 由政府出资, 由残疾人非政府组织的代表组成, 使命是促进残疾人的权利, 开发和实施确保残疾人机会均等的方案。它与卫生部, 教育部, 劳工、人力资源和社会保障部建立了联系。

104. 请委员会注意, 根据 2009 年新的《残疾人法案》, 规定建立一个法定的残疾人委员会。

105. 卫生部康复服务局提供听觉、职业治疗、物理治疗和语言治疗方面的服务。卫生部假肢研究所为需要的患者提供假肢, 且费用有所补贴。在教育领域, 几名残疾人已获得政府奖学金, 在圭亚那古巴奖学金协议下学习医学及其他学科。

106. 2007 年, 圭亚那政府签署了《联合国残疾人公约》, 该公约要求各政府为残疾人提供护理和支持方案。

107. 《2004-2007 年国家健康计划》将康复和残疾作为健康发展议程的不可分割的一部分。据此，卫生部残疾与康复服务局与主要的利益攸关方制定了《2004-2008 年战略计划》，最新的计划于 2010 年公布。³² 该《战略计划》旨在制定策略，从而向需要的儿童和成年人提供预防、治疗与康复服务。根据《国家健康计划》，该《战略计划》促进了圭亚那实现《减贫战略》中与健康有关目标以及千年发展目标中为残疾人普及残疾与康复服务目标。

108. 2009 年《残疾人法案》是经过与所有残疾人非政府组织以及国家参与方进行广泛咨询后制定的。《残疾人法案》于 2009 年 11 月交由国民议会进行讨论，并且提交了议会的一个特别委员会进一步详审，该工作于 2010 年 4 月 14 日完成。并且，预计该法案将于 2010 年 7 月颁布成为法律。该法案反映出政府致力于满足残疾人的需要，并且努力为他们提供保护和均等的机会。

109. 海外志愿服务社是一个非政府组织，它与圭亚那政府和地方非政府组织合作，帮助提供技术支持，从而促进残疾人的权利和技能发展。2005-2009 年，该组织与残疾人组织³³ 合作，帮助他们加强能力建设，以便扩展和加强服务。

110. 另外，残疾人联合会、开放式职业培训中心、乔治城心理障碍协会以及乔治城公立医院物理治疗科等各组织也在为残疾人提供支持服务。圭亚那残疾人组织成立于 2003 年，是圭亚那残疾人组织网络的领导机构³⁴ 之一。

111. 圭亚那社区康复方案得到了卫生部、泛美卫生组织以及一些外国支持，已经成立 17 年之久，它与卫生部康复服务局合作，帮助社区康复团体在以前没有任何服务的各地区加强医疗和宣传能力。

112. 青年争取发展协会和海外志愿服务社商业伙伴关系的志愿者在物理治疗、职业治疗、语言和语音治疗、验光配镜、课程开发、宣传、通信和扫盲方面开展工作。

113. 圭亚那政府/儿童基金会国家方案与从事儿童和残疾人保护工作的各部以及非政府组织合作，重点关注学校体系中的儿童。

114. 圭亚那残疾人奥林匹克委员会与残疾人非政府组织合作，每两年举办一届全国比赛，以促进残疾人运动事业，使他们得到正式的包容、承认和支持。

³² 它被称为《卫生部：2009 - 2013 年圭亚那国家康复战略》，于 2010 年启动。网址见附录一。

³³ 开展残疾人工作的地方非政府组织包括：圭亚那社区康复方案，这是一个基础牢固、富于创造力的非政府赋权组织，该方案与首都以外许多地区当地的志愿者开展工作；Eye Care Guyana，致力于实施《2020 年加勒比视力战略计划》，以预防失明并恢复视力，创造和(或)促进视力无法恢复的残疾人的机会；圭亚那视力减弱者协会、圭亚那盲人学会、盲人板球协会、国家残疾人联合会以及社区团体，包括 Ruimveldt 父母援助团、Kitty Deaf Club、钻石青年俱乐部以及 Bartica 援助团。

³⁴ 还有一个新的残疾人理事会。

第 4 条

115. 缔约国感谢委员会的第 31 和第 32 条结论性意见，并向委员会保证它在所有的政策和方案中采用这些做法已有几年之久。

116. 缔约国考虑了第 31 条结论性意见，即《公约》第 4 条第 1 款下呼吁的暂行特别措施的目的“在缔约国可能没有获得广泛的解释，并且为加速实现男女事实上的平等而采取的暂行特别措施，以及专门面向妇女的各项方案和政策可能被视为对男性的歧视”。

117. 缔约国向委员会保证圭亚那的《宪法》条款和成文法规定了各个层次的平等。然而，在态度、偏见、文化和宗教传统以及无知等方面仍存在滞后现象。

118. 缔约国注意到 1988 年第七届大会上通过的第 5 号一般性建议敦促缔约国利取积极行动、优惠待遇或配额制度等暂行特别措施促进妇女融入教育、经济、政治和就业当中去。

119. 缔约国实际上已经开始执行解决社会中妇女关切和问题的政策和方案，尤其是针对贫穷和弱势妇女，并且改革立法以保护妇女，例如 2010 年《性犯罪法案》。前者在教育、卫生和住房领域以及社会安全网方面很明显，例如单亲父母援助方案、公共援助方案、特殊情况方案、校服与学校就餐方案等。在单亲父母援助方案和公共援助方案中，我们帮助妇女打破贫穷的恶性循环，从而使其家庭受益，特殊情况方案和校服与学校就餐方案使儿童直接受益于妇女和家庭环境改善。

120. 缔约国希望告知委员会，从 2002 年至今，数据收集系统已有大幅改善，并且在上述所有方案中，数据根据性别予以分列。

121. 缔约国已经认识到实际平等的必要性，并且已经将这一原则纳入到选举法当中，党派提名参加全国和地方选举的候选人中三分之一必须为女性。

122. 此外，《国家发展战略》以及《减贫战略方案一》(2004-2008 年)和年《减贫战略方案二》(2008-2012 年)已经特意并且有意识地对社会中穷人和弱势群体，包括妇女、儿童、老人、异能人和美洲印第安人作出了规定。

123. 最近任命的《宪法》权利委员会-妇女与两性平等委员会(一名男性和 15 名女性)以及儿童权利委员会(两名男性和 13 名女性)都显示出性别分布不对称。应当指出的是，被提名人要经过征求民间社会意见并接受他们的提名，经议会一致同意方能出现。

第 5(a)条

124. 缔约国注意到本条的重要性，并且已经采取适当措施改变男女行为的社会和文化形态，以便消除偏见。修订后的《宪法》和配套的成文法构成了实现这一目的的重要的法律框架。

125. 数字显示出，虽然在统计学上人口中的男女数量并无较大差异，但是在近代就读于大学和高等教育机构的女性人数趋向于高于男性。然而，女性总体上仍

然从事更加传统的女性职业(教师和护士)。然而,近年来,从律师专业毕业和获得律师从业执照的女性数量似乎不成比例。³⁵ 获得科学、经济学、林学、环境研究、医学等学科学位的妇女数量有所增加。

126. 委员会可能希望注意到缔约国重视妇女权利的历史悠久,可以追溯到 1946 年。妇女权利运动的领导者总的来说是各政党³⁶ 的妇女组织,随后拥护妇女事业和妇女权利的妇女组织也参与其中。圭亚那妇女运动的优势包括广泛地整合各政党的妇女分支机构、特殊利益的妇女组织、所有主要宗教(基督教、印第安教和伊斯兰教)的基于信仰的妇女组织以及社区妇女群体,他们实力强大,大力宣传和参与影响妇女和儿童以及具有全国意义的各种事务。

第 5(b)条

127. 根据《宪法》第 38 条 B 款的规定,在包括立法机关在内的所有机构承接的涉及儿童的所有司法程序和决定中,应该着重考虑儿童的最大利益。此外,《宪法》还规定了收养权、儿童的抚养和食宿权、15 岁前正规义务教育权等。

128. 由于妇女(祖母、姑母、妈妈或监护人)充当户长的家庭数量众多(29%),因此缔约国于 2009 年引入了单亲父母援助方案,通过为日托、技能培训与/或再培训提供经济援助,从而帮助这些户长。政府还向沿海和内陆地区的贫困家庭提供额外援助,即校服津贴,以便于所有儿童上小学。

129. 所有公司和个体经营的企业应该向国家保险计划登记和投保。因此,所有保费覆盖工作妇女,她们可以享受三个月的带薪产假,有权获得疾病津贴,获得眼镜和牙齿护理补贴以及丧失工作能力、殡葬和养老金津贴。

130. 父亲可以请陪产假,这种要求应予以批准。

131. 乔治城市议会在首都提供日托服务,对于低收入人群费用有所补贴。然而,由于参加工作的母亲对这一服务的需求很大,许多私营日托中心,甚至是社区日托中心已经出现。单亲父母援助方案发放赠券,补偿一部份日托费用。

第 6 条

人口贩运

统计数据

132. 根据《2008 年国家打击人口贩运工作队报告》,2007 年共有八例经过证实的人口贩运犯罪报告,涉及十名受害人。这些人是在圭亚那境内被贩运的,其中九名是妇女;所有受害人都不到 18 岁,年龄在 12 至 17 岁。五名受害人年龄

³⁵ 过去三年,经过培训的女性和男性律师的比例大约为二比一。

³⁶ Universal adult suffrage 在抗争,并于 1953 年获胜,并且妇女在 21 年里首次参加投票。英联邦的第一名女性副发言者于 1953 年在英属圭亚那(目前的圭亚那)当选。

都在 16 岁以下。三名被贩运的受害人报告受到了性剥削，四名在商业企业中工作，三名作为家庭服务人员。其中六(6)例正在由圭亚那警方进行调查，一(1)例已经请检察长提出法律建议，两(2)例提交法庭审理，一(1)例被驳回。

133. 2008 年，人力资源和社会保障部成立了打击人口贩运局，收到了九(9)起人口贩运报告。一(1)起正在调查，一(1)起已提交法院审理，七(7)名受害人拒绝就其案件提起诉讼。

134. 2009 年，打击人口贩运局收到了六(6)份人口贩运报告。在六起嫌疑案件中，四起涉及国内人口贩运，两起涉及跨国人口贩运。在两起跨境贩运中，受害人得到了人力资源和社会保障部的帮助，在调查后送他们回国。在三起案件中，相关人受到起诉，一起被视为滞留移民。2009 年，四(4)起案件提交法庭审理。其中，两起是 2009 年开启，两件属上年度遗留。

已采取的措施

135. 缔约国认识到贩运是一个复杂的跨国问题，需要在多个层面加以解决。缔约国认识到贩运的根源是性别不平等、社会经济因素、推拖移民和犯罪活动。圭亚那政府认识到这破坏了国家边境的稳定，威胁到人民安全，并且侮辱了人的尊严。

136. 缔约国已经通过立法和行政措施解决这个问题，重点关注预防、保护和检举。圭亚那政府已经开展了广泛的提高公共认识运动和社区宣传活动，宣传人口贩运的危险性。圭亚那政府全面战略反映在为配合 2005 年《人口贩运法案》，我们设立了部/机构间全国工作队。工作队包括：内务部(包括圭亚那警察和中央移民局)；劳工部；人力资源和社会保障部；外交部；法律事务部；美洲印第安事务部、教育部和卫生部。参加工作队的非政府组织包括粮食济贫组织和救助和庇护所。另外，圭亚那政府已经采取了国家打击人口贩运行动计划。

137. 打击人口贩运局设有一个开放式方法，使得了解被贩运者信息的受害人能够打电话或亲自到访，提供消息并且接受援助。打击人口贩运局还已经在各行政区域开展了广泛的提高公共认识运动和社区宣传活动，宣传人口贩运的危险，培训联络人。另外，打击人口贩运局官员还陪同受害人和证人出庭，支付交通费用，更加重要的是，还向受害人提供心理支持和咨询，以便帮助他们重新融入家庭和社会。

138. 圭亚那政府已经开发了一种双管齐下打击人口贩运的方法，通过提供各种资源同时强调执法和社会预防。

139. 在 2006 和 2007 年预算中，分别指出 4 930 多万美元和 5 160 多万美元用于公共安全领域。在 2008-2010 年间，该数额进一步增加到 22.79 美元。预算在社会领域(教育、卫生、用水、住房和社会安全网)的分配情况反映在本报告表 3 中。

140. 圭亚那是《联合国关于防止、禁止和惩治贩运人口的议定书》的签约国。缔约国向委员会报告了联合国难民事务高级专员署询问 2009 年 10 月 16 日关于贩运人口，特别是妇女和儿童的第 11/3 号决议执行情况的最新响应。

141. 圭亚那还对美国国务院对圭亚那的归类表示了正式关切，两国官员已经就这一问题进行了双边磋商。

142. 缔约国向帮助贩运受害人和向他们提供避难所和咨询服务的非政府组织提供基金。2009 年，政府还与两个非政府组织紧密合作并向他们提供支持，救助和庇护所以及红丝带组织。这些资金用于更新救助和庇护所的设施，以便向贩运受害人提供避难所。政府正在努力制定正式流程，从而向受害人提供短期和长期护理，包括医学保养、住房以及在受害人回国前向他们提供归国津贴。³⁷

143. 2005 年以来，劳工、人力资源和社会保障部以及美洲印第安事务部已经开展了意识提高和培训方案。其中包含发放媒体包、记录片、采访受害人指南以及受害人工作的基本原则。2009 年 6 月，政府在全国举行了月度教育研讨会。这些研讨会重点是向 200 名社区领导者宣传人口贩运知识，并且教育与会者如何向有关当局报告人口贩运活动。我们还为警察的刑事侦查部门提供了培训方案。另外，2009 年内务部对调查员和检察官进行了这方面的培训。

144. 通过与国际移民组织合作，政府还为国际贩运受害人归国提供医疗照顾和资金。

145. 在双边层面上，圭亚那政府已经加强了与来源国和目的国相关各方的合作，他们在预防人口贩运、受害人回国和重新融入方案中发挥着关键作用。其中包括特立尼达和多巴哥以及巴巴多斯。圭亚那政府还已经与巴西的官员接触，交流涉及人口贩运刑事案件的信息。2008 年 5 月 19 日，圭亚那内务部长与苏里南共和国司法与警察部长在苏里南会面，商讨了在法律、司法和执法方面开展合作，打击人口贩运等跨境犯罪的有关问题。

146. 圭亚那已经加入《加勒比共同体刑事事项互助条约》(2005 年) 和《美洲刑事事项互助公约》(2008 年)。

147. 圭亚那已经颁布了许多成文法，促进这些事项的检举；2008 年第 17 号《刑事法律程序(修订版)法案》(将纸面拘押程序引入到地方法庭中)；2008 年第 18 号《认罪求请协议法案》，《2008 年第 11 号《预防犯罪法》(修订版)对犯下所列罪名者予以强制监督，其中包括性剥削儿童保护；以及 2009 年第 2 号《儿童护理与保护机构法案》。

卖淫与性交易

148. 缔约国认识到卖淫与人口贩运的首要根源都是贫穷，但是早期辍学、上瘾、家庭功能障碍、虐待、性别歧视以及阶级偏见等其它因素也使人们更加脆弱。

³⁷ 另外，非政府机构救助和庇护所已经提供了这方面的信息，包括：妇女贩运传单、海报强调与妇女贩运有关的问题人口贩运的一般情况、用于分享人口贩运信息和如何消除这一问题的传单、阻止贩运海报鼓励人们提防好得令人难以置信的工作；儿童是受害人，这一海报强调儿童也是人口贩运的受害人；以及发出声音，该海报鼓励目击者举报人口贩运。网址是 <http://www.sdn.org.gy/hands/?q=taxonomy/term/11>。

149. 为此，缔约国已经推动创业和技能培训方案，以减少贫困，改善社会服务，特别是农村和内地的社会服务；通过《基本资格证书方案》为在校青年人提供其它工作技能培训，面向中小学的落后学生，并且扩展基本扫盲方案；文化、青年和运动部以及劳动部还管理着两个主要的全国青年人技能培训方案。³⁸

150. 《减贫战略》(2004-2008 年)及其后续方案《减贫战略二》(2008-2012 年)重点针对穷人和弱势群体，尤其是妇女、儿童和土著人口。该方案利用社会安全网提供各层次的干预，例如在农村贫困的沿海地区和所有内地新引进的单亲父母援助方案、校服赠券系统、公共援助、养老金、学校就餐方案以及技能培训方案和替代就业。

151. 缔约国的低收入住房方案(1995 年至今)和非法占房者合法化方案(2001-2005 年)已经为 40 000 多住户提供住房用地和优惠贷款。缔约国在 2010 年 3 月提交普遍定期审议的报告中已经全面地汇报向低收入家庭发放的津贴(其中大约四分之一的户长是妇女)。

152. 圭亚那建立了一个高质量的教育系统，所有人都能接受从幼儿园至中学以及几个职业技术方案的免费教育。圭亚那开展了咨询和康复方案以及工作培训，以便将性工作者重新融入正式就业领域。

153. 圭亚那全面健康战略不歧视性工作者，并且免费提供性传播疾病和艾滋病毒/艾滋病检验，如果需要还发放和获取避孕套和避孕药以及接受抗逆转录病毒治疗服务。

154. 色情制品和儿童色情制品属于违法。2008 年，2008 年第 11 号《预防犯罪法案》颁布，规定对包括色情制品在内的对儿童犯罪进行强制监督，对罪犯进行强制性生活监督。

第 7 条

155. 《宪法》第 29 条规定必须鼓励并且应当通过立法促进妇女参与私人、公共或国家事务的管理和决策过程。

妇女参与决策

第 7(a)条

156. 圭亚那妇女作为投票人、候选人和政党领袖参与政治。执政体系(议会和地方政府)确保投票和参加竞选自由以及结社和集会自由。投票权由法律在定期真正选举中确定，基于普遍和平等的投票权。根据《宪法》，圭亚那公民或英联邦公民如果在圭亚那合法居住达一年且年满 18 岁可以在选举中投票。另外，根据《宪法》规定，公民可以按照《宪法》第 53 和第 59 条在圭亚那参加竞选。

³⁸ 见缔约国 2010 年 4 月向 CROC 提交的报告，该报告说明了对于在学校系统内外减少各年龄人均文盲和功能性文盲的各种干预措施。

157. 在参加政党方面,《宪法》第 10 条规定公民有组建政党的权利,并且保证他们行动自由。《人民代表法案》—第 1: 03 章第 11B 节(修订)规定各政党希望参加全国和地方选举的代表中至少三分之一必须为妇女。未遵守这一条款的政党不具备参加任何选举的资格。

158. 圭亚那议会的主要政党包括人民进步党、人民国民议会改革党、联盟促变化党、团结势力党和圭亚那行动党/起义组织和重建党。

159. 执政党人民进步党致力于两性平等,并把促进妇女权利作为主要宗旨,写入了 1992 年和随后的《人民进步党宣言》中。

160. 主要政党另外设有妇女分支保证性别问题纳入各党的议程中。这其中包含妇女进步组织(与人民进步党有关)和全国妇女大会(原妇女社会主义革命运动)与人民国民议会改革党有关。

161. 不仅议会三个党行政部门中有妇女当选。妇女还参选总统办公室职位。Janet Jagan 是圭亚那第一位女性总理(1997 年),随后当选总统(1997 至 1999 年 8 月)。

162. 在参与地方议会方面,《宪法》在第 12 条中规定,由人民代表自由选举产生的地方政府是国家民主结构不可分割的一部分。根据第 71 条,地方政府是民主的重要方面,组织过程应尽可能使人民参与所在社区的管理和发展工作中。

163. 在 10 个地区民主议会的 201 席位中,妇女占有 63 个。其中每一个地区民主议会都已经建立地区妇幼行动委员会,负责在其辖区内监督、倡导和执行各妇幼方案。

164. 2000 至 2006 年间,在这 10 个地区民主议会中没有女性主席。2001 年,其中一个议会有的副主席为女性,而 2006 年,两个议会的副主席为妇女。在 65 个街道民主议会中,2001 年,四名主席为妇女,2006 年,两名为妇女。在各市,该期间无女性市长。2001 年,无女性副市长,2006 年,六个市中有一名女性副市长。

165. 《宪法》规定,并且由 2009 年 7 月成文法确定,新的地方政府体系是一种混合比例代表制,一遍通过以往的体系,该体系将鼓励妇女在地方作为候选人参选,并为他们提供更多机会。

166. 在全国 Toushaos 理事会(由美洲印第安村庄 134 名当选的 Toushaos 组成的机构)有 20 名成员的行政部门最近举行的选举(2009 年 7 月)中,首次有一名女性 Toushao 当选主席,并且六名女性当选 Toushaos。

第 7(b)条

立法机构

167. 2006 年 8 月 28 日,圭亚那举行了最近一次全国选举,其中,人民进步党胜出,获得总投票数的 54.5%。在这次选举中,65 名国会议员中有 22 名是妇

女，大约占总数的三分之一。在本报告撰写期间，国民议会中的反对党中包括 12 名妇女(两名印第安裔圭亚那人、三名混血儿、一名印第安人和六名非洲裔圭亚那人)，而多数党(人民进步党)中包含 10 名妇女(三名印第安裔圭亚那人、两名混血儿、三名印第安人和三名非洲裔圭亚那人)。国民议会副议长(来自反对党)和国民议会(政府)政党总督导都是女性。议会的副秘书长也是女性。

168. 妇女议员还积极参与扩大的委员会体系。一名女性反对党议员主持公共会计委员会，四名女性政府和反对党议员是四个部门监督委员会的主席或副主席。在报告之际，10 个议会特别委员会主席由三名女性议员担任。

行政部门

169. 根据《宪法》第 50 条，行政部门由总统和内阁组成。在 2006 年选举以后，内阁成员(7 人)中三分之一是女性，其中包括两名美洲印第安人、两名非洲裔圭亚那人、两名印度裔圭亚那人和一名混血儿。内阁致力于将性别问题纳入各级工作中。2008 年，外交部长首次由女性也是美洲印第安人担任。

司法机构和法庭

170. 圭亚那司法系统包括最高司法法院(下设上诉法院和高等法院)以及一系列地方法院。加勒比司法法院是加勒比海地区圭亚那的终审法院。

171. 妇女参与各级司法系统。值得一提的是圭亚那和加勒比地区司法系统中第一名女性首席法官是 Desiree Bernard 法官。她目前是加勒比司法法院的一名高级法官。《公约》可能记得她是 1982-1992 年和 1995-1998 年《公约》代表。

172. 大法官和首席法官均为女性。在本报告编制过程中，16 名地方法官中有 12 名女性，高等法院十一名法官中有四名女性。三名上诉法官中有一名女性。

173. 妇女在审判工作中担任以下《宪法》职位：公共检察长、最高法院书记长、土地登记局局长、产权登记局局长。

174. 在特别法庭中，性别问题正在纳入考虑。根据第 212 条 B(1)(a)款规定，族群关系委员会应包括各实体，包括青年和妇女实体提名的至少五名成员，不多于十五名成员。另外，第 212 条 B(1)(b)款规定族群关系委员会中应包括一名其他权利委员会(即妇女与两性平等委员会、儿童权利委员会和土著人民委员会)的提名的，但无投票权的成员。

175. 在土著人民委员会的组成方面，根据第 212 条 S(b)款的规定，委员会将包含三人，其中至少一名由全国 Toushaos 理事会提名的女性，另外两人中至少有一人是由美洲印第安人组织提名的女性。另外，为了确保性别问题融入其中，第 212 条 S(c)款进一步规定一名成员应为妇女与两性平等委员会和其他权利委员会中选出的且无投票权的被提名人。

176. 在儿童权利委员会中，第 212 条 U(2)(b) 款规定委员会应包括至少五名，最多 15 名成员，并且其他每一个委员会各派一名。

177. 在最近设立的妇女与两性平等委员会和儿童权利委员会中，两个委员会各 15 名委员中，分别有 14 和 13 名女性。

178. 2006-2009 年间，共有两名妇女在公共服务委员会任职，同期三名妇女在教育服务委员会服务。教育服务委员会的一名主席为女性。在这期间，警察和司法服务委员会中没有女性。应当注意的是，与上述和本报告中之前提及的《宪法》人权委员会相似，我们呼吁民间社会机构提名人选，通过议会双方同意的机制提名人选。实际上，议会任命常务委员会深思熟虑并有意识地鼓励民间社会确保向委员会提名的人选方面，均衡考虑性别、种族、地理和宗教因素。

行政职位

179. 妇女担任的主要行政和管理职位包括：电信主任；保险专员；安全理事会负责人；预算主任；外交部总干事；圭亚那注册局总注册员；国家保险计划总经理；外交部、财政部、和内务部的三名女性副部长；全国艾滋病计划署负责人；四名女性大使；一名助理警察专员以及(乔治城)市警察局局长。在公共部门，妇女担任关键的管理和技术职务。

第 7(c)条

180. 妇女参加职业或行业协会受到保护。《宪法》第 149 条 C 款规定任何人都应可以通过全国性的合作社、工会、市民或社会经济组织参加国家的管理和决策过程。

181. 人力资源和社会保障部以及妇女事务局向妇女们宣传他们的权利。妇女非政府组织积极倡导妇女权利，鼓励妇女承担公共领导工作和市民责任，推动变革和提高妇女的代表权。在筹备地方政府选举时，一些妇女组织已经在社区开展了培训，从而鼓励妇女参选，并且帮助他们为在地方政府中任职的责任和需求做好准备。

182. 妇女有权平等地参加工会。然而，应当注意的是虽然妇女在有组织劳动力中占有很高比例，但是他们在工人运动的领导层中的比例却不尽人意。

183. 我们提倡妇女在工人运动、圭亚那工会代表大会妇女顾问委员会以及有组织协会联盟的分支机构中有自己的代表。

184. 根据《宪法》第 212 条(R)(g)款，妇女与两性平等委员会的一个职能是教育和监督雇主和公众与男女有关的恰当的就做法。这都涉及劳工组织、圭亚那工会代表大会、独立工会联合会以及圭亚那工会代表大会妇女顾问委员会通过议会机制向妇女与性别委员会提名了三名成员。提名和任命的所有代表都是女性。

第 8 条

185. 八个代表团中共有四名女性大使。委员会应当注意到圭亚那无法向国际社会派遣大规模代表团，甚至国家元首的随行人员也很少。因此，财力是决定代表团人数的关键。

186. 妇女在国际代表团中十分突出。妇女组成或领导代表团，表现本国参加国际会议。圭亚那国会的所有国际代表都有意识地努力确保代表团中女性的比例达到 1/3。圭亚那驻美洲国家组织《公约》执行情况反腐监督机制的专家是女性。2009 年 12 月，圭亚那派往哥本哈根参加世界气候变化峰会的代表团中有三名女性(代表全国 Toushaos 理事会和两个非政府组织)和国家元首以及两位部长。

第 9 条

187. 女性与男性拥有获取、变更或保留国籍的平等权力。为此，与外国人结婚以及在婚姻期间其丈夫国籍的改变都不能自动改变他们的国籍，不应是他们处于无国籍状态，或强迫其加入丈夫国籍。

188. 另外，在其儿童国籍确定方面，缔约国赋予女性与男性平等的权利。《宪法》不歧视嫁给拥有别国国籍的男性的圭亚那妇女所生育的儿童。为此，第 44 条规定在《宪法》施行后在圭亚那境外出生者如果其父亲或母亲属于圭亚那公民将成为圭亚那公民。圭亚那公民在国外所生的儿童可以注册为海外出生的圭亚那公民，可以获得与圭亚那公民一样的权利以及圭亚那护照。

189. 各条的措词不偏袒任何性别，对男性和女性都适用。在圭亚那出生的儿童不论其父母属何国籍将自动取得圭亚那国籍，但是第 43 条规定的情况除外，即其父母如同驻圭亚那的最高权力特使那样被免于起诉和诉讼程序，并且他们没有一人是圭亚那公民，或其父母属于敌国侨民并且出生时间是敌人占领期间。

190. 圭亚那允许双重国籍。第 46 条规定如果新国籍要求只能拥有一个国籍，那么在获得另一国籍时收回原国籍。当事人必须申请废除其圭亚那国籍。第 45 条规定通过与圭亚那国民结婚可获得国籍，并且一旦该人合法在本国居住，那么没有确定的等候期。

第 10 条

统计数据

191. 2008-2009 年，公立学校小学入学率为 104 440 人，比 1992 年的 70%入学率有了一定改进。

192. 2009-2010 学年，根据统计局的人口预测，据估计公立小学适龄儿童入学率为 90%。小学复读率和辍学率分别为 1%和 3%，因此小学毕业率目前超过 90%。圭亚那预计在 2015 年实现千年发展目标 2。

193. 在同一学年, 68 163 名学生登记进入公立中学学习。1992 年 45% 的入学率相比, 目前增长到 75%, 而且 2008 年的中等学校毕业率升至 60%。

194. 登记入学儿童共计 203 205 人, 其中, 男孩 102 576 名, 女孩 100 629 名。政府提供公立小学到中学的免学费教育, 包括提供教科书等。

195. 圭亚那已经在国家一级实现了小学教育两性平等, 小学教育基本普及。在内地和美洲印第安人社区, 政府在增加对学校就餐方案和免费提供校服方面的预算支持, 这已经极大地影响了入学率、到课率和成绩水平。

196. 缔约国有意识地一贯重视覆盖边远地区³⁹ 的学生, 那里贫困水平、地理位置、文化传统、距离和交通状况给教育造成了严峻挑战。我们提供饮食, 以解决短期饥饿和提高课堂成绩, 并且免费发放教科书和校服以鼓励到课听讲。在边远地区工作的教师也会得到奖励, 并且我们在通过远程教育开展教师培训证书项目。

197. 文化、青年与体育部以及劳动部提供了驻地和流动的专门的青春技能培训方案, 针对 10 个地区的辍学学生和低分学生。内地青春占文化、青年与体育部方案覆盖面的 30%。几个非政府组织也向青年提供技能培训和生活技能项目。

198. 在高等教育阶段, 共有几个国家机构, 即三个护理学校、圭亚那农业学校、Cyril Potter 教育学院、每个地区运行中的教师培训项目、四个地区的四所理工学院以及 Felix Austin 警察学院。每年有大约 6 029 名学生登记参加这一项目。这些项费用很低或者免费。

199. 圭亚那大学(建于 1963 年)提供证书、文凭、学位和研究生教育, 并设有法学院和医学院。入学学生多数为女性。每年毕业生大约 1 000 人。应当注意的是在高等教育中, 学生可以利用利率非常优惠的贷款。

200. 圭亚那公共服务部负责人力资源管理, 在提供公共服务领域人员开发、运营奖学金项目、为圭亚那大学、其它高等教育机构颁奖, 并颁发向圭亚那提供的国际奖学金。

201. 圭亚那的教育系统由公共和私营机构构成。《宪法》规定了建立私营教育机构的权利(第 49 条第 1 款)和自由选择满意的学习机构(第 149 条第 H 款)。私营教育系统中, 许多学校属于基于信仰的机构(巴哈教、印第安教、伊斯兰教)。

202. 另外, 全民教育快车道倡议方案为校外的青年和成年人扫盲。成年人也能通过各地区提供的成年扫盲方案获得学习机会。成人教育学院也以最低学费标准提供继续教育项目。远程和进修教育学院是圭亚那大学的一个分支机构, 向全国的成年人提供进修教育, 并且减免学费。

203. 因此, 缔约国认为女性进入任何层次的学校都没有任何障碍。根据 2006 年多指标类集调查, 学龄年层次男孩和女孩入学率几乎相同。在国家一级, 中学

³⁹ 内陆地区的所有中学由于上学距离远所以提供宿舍设施。

年龄中进入中学学习的女性(73%)比男性(66%)多。根据人口普查分析,识字总人口为 98.8%。其中,男性为 99.1%,女性为 98.5%。男性和女性从小学至高等教育的预期学校生活分别为 13 年和 14 年。统计数据显示,获得大学学位和拥有较高文化水平的女性平均起来比男性多。

第 10 (a)、(b)、(c)、(e)、(g)条

204. 修订的《宪法》规定了受教育权和 15 岁儿童在国家出资的学校中接受小学和中学免费义务教育的权利(第 149 条 H 款)。《宪法》还规定建立私立学校(第 149 条 I 款)。男女教育机会均等,享受相同的课程和教师(第 149 条 F(2)款)。圭亚那所有公立学校都是男女同校。他们也有获得奖学金及其他助学金的均等机会。

205. 值得注意的是,最新一些研究显示,女性参与劳动力的水平较低的现象开始有所改观。我们请委员会参考本报告第 11 条,了解更加详尽的信息。

206. 他们还有同样机会,参加体育和文化活动。见第 13 条,第 329-331 段。

第 10(d)条

207. 缔约国提交的附录(附录四)分别列出了 10 个行政区域中正在或已经受益于圭亚那/古巴医学、农学、工程学、体育教育和物理治疗研究生奖学金方案(2004 年至今)的男女数量分布情况。圭亚那-古巴合作已经使 962 名学生接受了培训,其中 498 名男性,464 名女性。

208. 族群关系委员会(ERC)在 2007 年开展了一项调查,并且在国会公布了关于圭亚那学术奖学金的一些发现。该报告考察了奖学金获得者按性别和民族分列的情况,涉及各个政府部门,包括公共服务部、国家公司和国家实体以及美洲国家组织下辖机构。对各个部门的获奖者进行综合考察发现,女性能平等地获得奖学金。该研究的电子版可以从族群关系委员会的网址上查阅:
<http://www.ethnicrelations.org.gy/publications.php>。

第 10(h)条

209. 圭亚那《宪法》和法律承认家庭的角色与作用。然而,家庭并非总是核心单位。受历史和文化因素影响,大家庭在文化和社会方面更让人接受。没有父亲或缺少父爱会造成严重的社会问题。婚姻、不成文法等数据,请见第 16 条。

210. 全国的家庭委员会是总统任命的顾问机构,得到了人力资源和社会保障部的支持,由宗教界和民间社会的领导组成。

211. 圭亚那政府正在为建立家庭法庭提供便利,该法庭预计会促进家庭法在圭亚那的实施,从而更加审慎、敏感和有效地解决与儿童和婚姻有关的事宜。

第 11 条

第 11(a)条

212. 第 149 条 A 款规定任何人不应被妨碍享有劳动权，即自由选择职业的权利。

第 11(b)、(c)、(d)条

统计数据

213. 通过分析 2002 年人口普查数据，在劳动力参与方面，愿意工作的全部就业人口中平均有 88%在实际工作中。然而，90%希望工作的男性实际在岗，女性的比例为 85%。平均失业水平男女有所不同，女性和男性失业率分别为 15%和 10%。2002-2006 年间，总失业率从 13%降至 9%。2006-2009 年间，该数字继续降至 8%。

214. 就职业和就业情况而言，通过分析 2002 年人口普查统计数据，我们发现大部分劳动者是有偿雇员，随后是自营职业者，而不到 4%的劳动者从事无偿家庭工作。

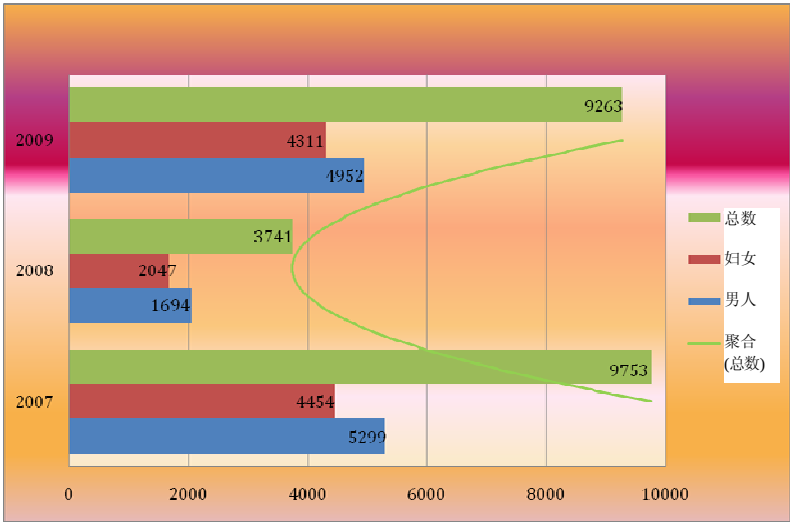
215. 根据 2007 年年报《国家保险计划》，该年登记就业人数为 10 319 人，其中男性和女性分别占 54%和 46%。新登记人员的平均年龄为 23 岁。2003-2007 年在自营职业(own account)登记人员组中，女性和男性分别为 674 和 876 人。

216. 通过分析 2002 年人口普查数据，共计 22.7%的女性在以前由男性主导的领域就业，例如“议员、高级官员和经理”、“专业人才”、“技师和准专业人才”。这是女性融入劳动力队伍的一个重大进展。

217. 《2010 年职业工资和工时调查》的发现可能会引起委员会的兴趣，下文表 6 中说明了女性在劳动力中参与正朝着积极的方向前进。

图一

在机构中就业的总人数：2007-2009 年



资料来源：2010 年圭亚那职业工资和工时调查。⁴⁰

表 6
2007-2009 年各组织中总体人员配备的性别分布

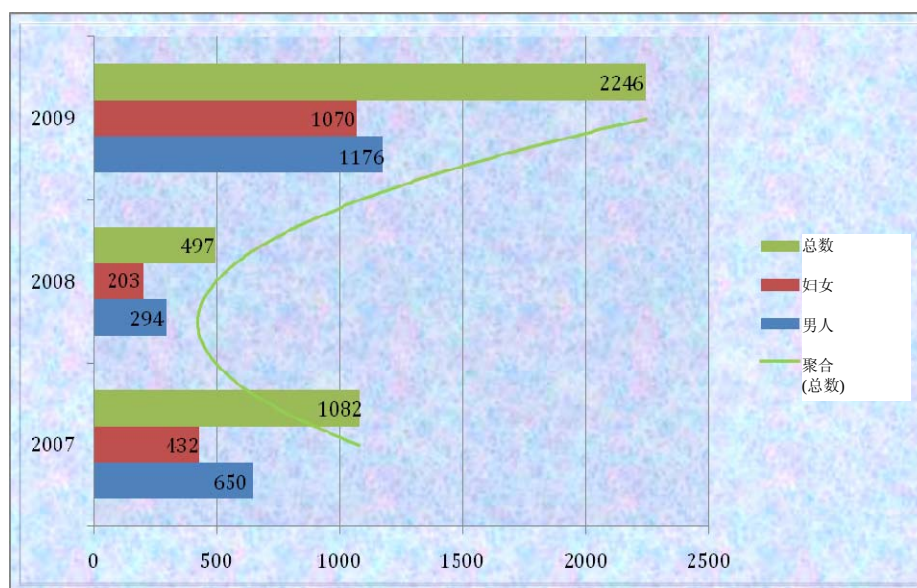
	2007 年	2008 年	2009 年
男	5 299	2 047	4 952
女	4 454	1 694	4 311
总计	9 753	3 741	9 263

资料来源：2010 年圭亚那职业工资和工时调查。

⁴⁰ 这是劳动部组织的第六次此类调查。

图二

2007-2009 年抽样组织中雇员的性别分布情况



资料来源：2010 年圭亚那职业工资和工时调查。

表 7

被抽样受访者的性别分布情况

	2007 年	2008 年	2009 年
男	650	294	1 176
女	432	203	1 070
总计	1 082	497	2 246

资料来源：2010 年圭亚那职业工资和工时调查。

表 8

根据《国际标准职业分类》(ISCO-88)按性别分列的职业分类情况：
2007-2009 年

职业分类	2007 年				2008 年				2009 年			
	男	女	总计	%	男	女	总计	%	男	女	总计	%
1 议员、高级官员、 经理	61	17	78	7	16	12	28	6	96	63	159	7
2 专业人才	33	37	70	6	8	19	27	5	51	38	89	4
3 技术和准专业人才	53	42	95	9	38	46	84	17	110	137	247	11

职业分类	2007 年				2008 年				2009 年			
	男	女	总计	%	男	女	总计	%	男	女	总计	%
4 办事员	46	134	180	17	17	44	61	12	202	150	352	16
5 服务人员、商店和市场售货员	92	109	201	19	42	37	79	16	236	387	623	28
6 熟练的农业和渔业工人	0	0	0	0	0	0	0	0	4	2	6	0
7 手工艺和相关从业者	99	10	109	10	38	5	43	9	115	15	130	6
8 工厂和机械操作员和装配工	93	19	112	10	55	0	55	11	165	28	193	8
9 非技术工人	87	55	142	13	47	32	79	16	197	250	447	20
10 未分类	86	9	95	9	33	8	41	8	0	0	0	0
总计	650	432	1 082	100	294	203	497	100	1 176	1 070	2 246	100

资料来源：2010 年圭亚那职业工资和工时调查。

218. 9 263 名受访者中抽取的 2 246 人的学历层次表明 29%接受了小学教育，52%完成了中学教育、9%得到了技术教育、8%进入高等教育机构，2%的人没有说明。因此，高等教育和技术教育水平占 17%。这三年中总样本中一直显示出男性比女性多。男性接受小学教育、技术教育的数量超过女性和未对这三年表态的受访者。例外的是，2009 年，接受中等教育的女性更多，2008 年接受高等教育的女性更多。2009 年，技术教育和高等教育百分数与前一年相比有所下降，而未说明教育水平的 2%的受访者未作说明。

表 9
2007-2009 年按性别分列的在职经验情况

年份	2009 年				2008 年				2007 年			
	男	女	总计	%	男	女	总计	%	男	女	总计	%
1 年	256	329	585	26	72	44	116	23.3	180	128	308	28.5
2-4 年	372	343	715	32	92	63	155	31.1	161	131	292	27
5-9 年	251	186	437	19	48	40	88	18	98	76	174	16
10-14 年	129	85	214	10	19	21	40	8	74	34	108	10.3
15 年	148	77	225	10	23	24	47	9.4	63	48	111	10
未说明	20	50	70	3	40	11	51	10.2	49	40	89	8.2
总计	1 176	1 070	2 246	100	294	203	497	100	625	457	1 082	100

资料来源：2010 年圭亚那职业工资和工时调查。

219. 2010 年圭亚那职业工资和工时调查显示与 2002 年人口普查比较，女性的地位发生了变化，2002 年，28.4%的雇员为非技术工人，按顺序排列为工艺和相

关贸易劳动者(16.3%)、服务、商店和市场销售劳动者(14.8%)，其余职业占劳动力总数的不到 10%。绝大多数(21.6%)的女性是在“服务、商店和市场销售岗位”上就业，而“办事员”和“技术和助理”职业中女性比例相等(大约 16%)。不在劳动力中的圭亚那女性据报道承担“家务”，2002 年，50.7%的女性表示这是他们的主要活动，加入劳动力的女性占 34.1%，相比之下，78.5%的男性进入劳动力，只有 4.9%承担“家务”。

220. 工作女性主要分布在服务业中，分成三个领域，即 a)批发和零售业以及相关行业；b)教育以及 c)制造业。此外，68.1%和 46.4%的女性据报告为“专业人才”和“技术和准专业人才”，分别从事“教育”和“医疗卫生与社会工作”，主要是作为教师和护士。女性占公共服务的 60%以上。

221. 工会农业生产中的女性占劳动力的 20%。女性也自我雇佣，或在农业生产中从事家庭耕作。最近，女性还在私营保安公司雇员中的比例也显著上升。

已采取的措施

222. 研究已经表明，经济增长和女性参与增加之间有着紧密地联系。根据《宪法》第 11 条(c)款，政府已经通过平等地接受各层次教育和奖励和支持女性更加积极地参与劳动力市场，从而促进了女性参加劳动力队伍。第 29 条规定要鼓励女性参与民间、公共或国家的各种管理和决策过程。

223. 1990 年第 19 号《平等权利法案》重申了第 29 条的原则，尤其规定男女从事相同工作、同性工作报酬相同，并且不以性别为由在就业、任职或晋升方面进行歧视。

224. 公共服务的女性和私营部门中国家保险计划投保者有权享受 12 个星期的带薪产假以及与男性投保者相同的全部其它利益。

225. 在报告周期内，劳动部未收到根据 1997 年第 26 号《防止歧视法案》提出的任何性别歧视投诉。

226. 另外，政府已经通过 2009 年启动的单亲父母援助方案建立并改善儿童护理的替代服务，该方案提供津贴，支付日托费用，提供技能培训，从而帮助单亲父母，使他们在劳动力市场上更受欢迎。虽然该方案不针对女性或男性，但是大多数受益人都是单亲母亲。

227. 通过成文法律和警察以及职业安全与健康巡视员、劳动力官员，政府努力保证工作岗位保持较高的健康标准，环境不能对女性或所有劳动者有害。

228. 男女都平等地为工作市场做好准备；然而，他们的时间分配方式大为不同，并且面前有着不同选择。几项研究表明，考虑到影响女性加入劳动力队伍能力的若干因素，包括婚姻状况、照顾子女和需要赡养的亲属、地理位置、工作类型、体能，女性的参与仍然相对较低。这些因素表明，圭亚那社会和家庭中传统的性别角色如果延续下去，会对女性参与劳动力市场带来困难。

229. 然而，还应认识到，实际上，许多失业女性或没有正式就业记录的女性都通过自营职业提高和补充了家庭收入，例如缝纫、餐饮、工艺生产、照看儿童、家政服务、销售蔬菜和摆摊作小贩。应当注意的是任何研究都没有计入参与经济活动的这一人群。在农村地区，女性参与家庭农业劳动，并且受益于家庭收益。另外，有发现表明，男女在参与劳动力队伍的选择方面与照顾子女和需要赡养的亲属有关，这是一个影响女性劳动能力和工作选择的关键因素。此外，女性作为户主的家庭很多(29%)，这给女性及家庭其他成员带来了更大负担，并且限制了他们的选择范围。

230. 女性还越来越多地加入微型和小型企业。EMPRETEC、小型企业理事会等组织提供的专门培训方案，获得小额贷款促进了女性更多地参与经济活动。

231. 教育和层次和类型在妇女加入劳动力队伍过程中扮演者重要角色，而男性的劳动力参与却与文化水平关系不大。应当注意的是，公共部门、教育和卫生部门的大多数职员为女性。在私营部门，女性也是法律界、银行业和零售部门的主角。

232. 根据第 22(1)条，每个公民都有权按照工作性质、数量和质量获得报酬，根据同等的工作或等价的工作获得同样报酬，并有权享受公正的工作条件。

233. 由于就业和职业类型不同，男女之间收入水平存在性别差异，而不是因为性别不同。建设部门技术人员的日工资较高，但是这一部门的劳动者和公共部门中下级单位的收入相同，或者少于后者。公共部门中的女性收入高于男性，而零售部门的男女收入相当。唯一由男性主导的采矿业中的男性和糖业部门中的男性收割者收入更高，但这随着季节有所变化。不管经济部门如何，男女如果职业不同，收入则有所差异，但是男女仍然同工同酬。治安部门的成员就是如此，同级别的男女收入一致，并且这些女性也享受额外利益，可以休产假等等。

234. 制糖业是仅次于公共服务领域的雇员人数最多的领域，除甘蔗收割工以外，每个分领域都有女性参与。女性参与田间劳作，担任田间领班、现场主管人和行政人员。同工同酬的概念已经写入法律，因此，女性从事与男性相同或等价的工作将获得相同的报酬和利益。

235. 圭亚那糖业公司是国有公司，是农业部门雇佣人数最多的公司。该公司还向国家保险计划投保，其中女工有权享受产妇补助和男性有权享有的所有其它利益，例如享受医疗保健、病残津贴、赔偿或丧葬费用。值得一提的是，2009年，在圭亚那糖业公司实施的学徒工作方案中女性数量第一次超过男性。

236. 除了国有糖业公司，糖业部门的所有人和经营者都是圭亚那民间家族公司，这些公司还雇用了女性，或者女性可能是共有人或有自己权利的所有人。家庭或企业私营公司主导的水稻行业也是如此。

237. 我们提醒委员会，农业部门占本国国内生产总值的 36%，雇佣了 19.7%的劳动力。

238. 国家保险与社会保障计划(津贴)规则⁴¹允许被保险的女性在 13 个星期的怀孕和分娩期内收到产妇补助, 并且如果该妇女由于怀孕和(或)分娩导致的并发症而无法工作, 还可以再延长 13 个星期。该期间, 雇主提供工资的 60%, 国家保险与社会保障计划提供 40%。另外, 未保险的妇女如果其配偶/伴侣被投保, 而且其配偶/伴侣符合投保标准, 则该妇女可以在分娩和怀孕期间享受生育津贴。

239. 劳动部还已经提供培训和长期学习方案, 向各领域男女提供技能培训, 并且女性可以选择非传统技能, 例如管道工程、重型机器驾驶等等。2005 年启动的国家青年培训方案已经使 2 200 多人学习了这些技能。文化、青年与体育部青年创业技能培训方案每年都在所有 10 个地区提供常驻和流动青年技能培训方案, 其中, 男女平等地学习发动力学、电气装置、木工、木工手艺、泥瓦工、金属预制件、计算机科学、会计等等。

240. 政府一贯通过在大众媒体, 包括印刷品、广播与电视上的教育和意识提高运动反对成见和偏见。

241. 圭亚那劳动法规还消除所有与怀孕有关的歧视, 规定了产假以及基于产假的社会保障。

242. 圭亚那还已经制定了艾滋病毒/艾滋病工作场所政策, 禁止在工作场所由于某人的艾滋病毒/艾滋病状况而对其进行歧视。2003 年 10 月, 国际劳工组织艾滋病毒/艾滋病工作场所教育方案在同劳工、人力资源和社会保障部、雇主和劳动者协助下启动了, 从而在工作场所开展艾滋病毒/艾滋病方案, 并且加强工作场所保护。该方案在三年间得到了美国劳工部大约 396 762 美元的资金。

第 11(e)条

243. 另外, 女性和男性一样平等地享受国家保险计划下为 60 岁以上投保人提供的养老金津贴。在 2007 年年报中, 国家保险计划宣布 72%的受益人为男性, 28%为女性。有趣的是, 2007 年养老金支付总额中, 女性(52.5%)比男性(47.5%)享受更多, 而女性投保的水平比男性低。

244. 政府依靠《养老金法案》第 36: 03 章提供的养老金援助是非歧视性的, 所有符合法定条件的圭亚那人在 65 岁以后都会收到每月一次的津贴, 每月有 42 000 人受益, 并且大多数人是女性, 因为他们寿命更长。

245. 另外, 在退休方面, 所有公务员有权领取养老金。该计划也不对男女雇员进行歧视。

第 12 条

246. 圭亚那《宪法》第 24 条规定每名公民有权享受免费医疗。就老年和残疾人而论, 获得社会看护的权利是有保证的。

⁴¹ 电子版可参见 <http://www.nis.org/laws of guyana3601.htm>。

247. 2009 年，医疗卫生方面的拨款占预算的 9.3%和国内生产总值的 4.7%。2010 年，9.9%的预算用于医疗卫生领域。

248. 圭亚那的医疗保健服务体系得到了 2008-2012 年国家的医疗保健战略的支持，从而改善公共担保的保健服务整体水平。公共部门的医疗保健服务是免费的，包括免费的初级、中等和三级看护服务，免费为所有孕妇和儿童接种疫苗、免费艾滋病毒/艾滋病检测和咨询、免费为艾滋病毒/艾滋病患者提供预防母婴传播方案和抗逆转录病毒治疗，以及免费提供药物。

249. 圭亚那提供全面的医疗保健服务体系和国家战略，以促进女性一生的健康状况。健康立法、计划和政策的基础是科学和道德研究，以及对圭亚那公民，尤其是女性的健康状况和需要进行的评估。公共卫生部门得到了泛美保健组织、儿童基金会和(美国)疾病预防控制中心的技术支持。

250. 另外，政府保证所有医疗卫生服务遵守人权方法，包括隐私权、保密权、知情同意和选择权。保密性原理在所有医学法律中都有所规定，包括 1995 年第 7 号《医学终止妊娠法案》(s.14)；《从业医师法案》；《助产士法案》及其他医学法规。伴侣同意或父母同意不是医疗服务，包括各种计划生育服务的要求。对无法给出知情同意者进行了限制，包括精神病人和年幼儿童。

251. 健康干预目的在于防止和治疗影响女性的疾病和状况，例如对妇女的暴力行为。在政府提供的医疗保健服务中，女性可以获得一系列高品质、用得起来的服务，包括性保健和生殖保健服务。两种常见的重要干预是免费为艾滋病毒/艾滋病怀孕母亲提供治疗，以防止母婴传染，免费为艾滋病毒/艾滋病阳性患者提供康逆转录病毒治疗。

第 12(1)条

252. 圭亚那政府保证医疗保健服务要做到公平和责任明确。卫生部努力改善所有圭亚那人和在圭亚那居住的非圭亚那人的身体、社会和心理状况，确保医疗保健服务在可用资源允许下尽可能用得到、用得起、可接受、及时和适宜，而且通过进修教育、培训和管理体制确保医疗人员的有效性得到提高。

253. 缔约国认识到确保人民卫生保健权的义务要求要采纳全国健康战略，⁴² 将连贯、充足的预算用于健康领域。自从 1992 年来，政府每年对公共卫生部门加大投资，以重建曾经崩溃的系统，并且使现代医疗保健服务体系的益处惠及全体圭亚那人民，尤其是内陆边远地区的人民。

254. 公共卫生部门结构基础是免费公共卫生护理服务体系，包括内陆边远地区最底层的诊所，主要高级看护安排和教学医院，可以享受母幼保健服务、非传染病和传染病临床服务、艾滋病毒/艾滋病和性遗传疾病服务、牙科看护和康复服务，这些服务在各级提供，并且遍及所有十个行政区域。

⁴² 见 2008-2012 年国家医疗卫生部门战略，地址 http://www.health.gov.gy/pub/moh_nhss_0804.pdf。

255. 在圭亚那居住的国民和非国民可以在主要高级看护和市安排公立医院、九(9)个地区的公立医院、21 个中等/区医院、两个专家医院、以及 342 初级卫生保健设施⁴³获得免费的医学服务。公共部门的药物也是免费的。此外，还有七家私营医院。

统计数据

256. 按照 2006 年多指标类集调查，避孕用具的使用率为 37.5%。2006 年，有三分之一(34%)的已婚或同居女性使用避孕用具。最普遍的方法是使用口服避孕药(13%)、避孕套以及宫内装置，使用率分别为 6%。15-49 岁已婚女性中一半多一点(51.4%)同居，并且/或者出于性活跃期，他们报告称他们的避孕需求得到了满足。三分之一，即 32.4%报告他们的这种需求未得到了满足。

已采取的措施

257. 圭亚那认识到提升和保护生殖健康的重要性。缔约国的政策保护男女有权知道和按照自己的选择使用安全、有效、用得起、可接受的计划生育方法，有权使用自选的其它方法控制自己的怀孕。公共初级医疗设施、私营医疗设施和非政府组织设施都向男女提供计划生育服务。国家艾滋病计划署提供免费的避孕套。避孕套在药店和加油站公开销售。圭亚那负责任父母协会是一个非政府组织，它和另一个非政府组织圭亚那计划生育协会继续提供针对女性和男性的计划生育服务。

258. 在年龄歧视方面，圭亚那注意到《儿童权利公约》第 24 条第(1)款。根据消除影响生殖健康信息和青少年关怀的法规和社会障碍的开罗和北京文本，缔约国已经采取措施保证医疗保健提供方不限制青少年享受生殖保健服务。初级医疗保健中心都向青少年提供所有避孕方法和必不可少的咨询。母亲健康主题基金支持预防和减少青少年怀孕。

259. 说到良心上的反对，1995 年第 7 号《终止怀孕法案》的第 11 节对良心上反对参与治疗问题作出了规定。第 11(1)节规定根据第(4)小节，任何人在承担任何法定义务的情况下不应参与良心上反对的为终止妊娠而进行的任何病人治疗。根据第 11(2)节，在任何法律程序中，举证责任应由反对的一方承担。尽管如此，第 11(4)节规定第(1)小节中的任何条款不应影响某人参与为挽救孕妇生命所必需的或为了防止对其身体或心理健康造成严重的永久性伤害而实施妊娠终止治疗的义务。

260. 然而，许多整体措施直接影响到圭亚那人，尤其是女性和儿童的生活和健康状况，包括：

- 将贫困人口比例从 1992 年的 67%减至 2006 年的 35%；

⁴³ 见 http://www.health.gov.gy/pub/moh_stats_bulletin_07.pdf。

- 扩大和加强初级医疗保健，特别是向沿海农村和内陆地区所有社区提供的服务；
- 供水比例从 1991 年的 50% 提高到 2009 年的 86%；
- 通过专门的、针对穷人和高危人群的干预减少儿童和女性的贫血和营养不良；
- 在全国建设新的托儿所、中小学并且恢复和改善现有的学校设施；
- 以优惠的价格和低利率的贷款向低收入家庭提供大规模住房项目；
- 除本文详述的医疗卫生部门的干预之外，医疗卫生部门的其它具体干预也针对儿童和女性；⁴⁴
- 为社区赋权，使他们为健康负更多责任，并且通过健康促进学校倡议提供一个安全的环境；
- 2004 年，启动青少年与青年健康和幸福方案；
- 为医疗卫生提供者在全国水灾紧急情况下的管理儿童，在洪水期间在避难所中管理儿童、女性和孕妇制定指导方针。

261. 根据预计，作为国家健康计划的后续行动，《2008-2012 年国家医疗卫生部门战略》会进一步加强国家健康计划的工作，通过使地区医疗卫生部门拥有更多自治权的政策和不断强化的熟练劳动力，实现医疗卫生部门的和谐、影响和改革。

第 12(2)条

统计数据

262. 缔约国认识到，生命权应扩展到采取措施以预防产妇死亡。圭亚那的产妇死亡率正在下降，从 1991 年的每 10 万人 320 例到 2006 年的每 10 万人 113 例和 2009 年的每 10 万人 98 例。圭亚那政府已经采取了措施，以提高怀孕、分娩和产后并发症的安全水平。在泛美卫生组织的技术支助下，卫生部已经制定了一个降低产妇及新生儿死亡率的国家战略计划。

263. 在 2006-2010 年《降低产妇及新生儿死亡率战略计划》的框架内，实施了针对产妇和儿童健康的具体措施。这些措施包括巩固 2000 年制定的《儿童疾病综合管理》战略，以解决儿童的整体健康和幸福。在该战略取得初步成功的基础上，国家儿童疾病综合管理委员会正在推动社区儿童疾病综合管理中心对基于证据的重要儿童健康措施予以推广。

264. 卫生部已经制定了《安全孕产政策》，旨在确保医院和保健中心有能力帮助妇女生产健康儿童，并提供计划生育信息。新阿姆斯特丹和乔治敦公立医院的

⁴⁴ 这些可以在圭亚那于 2010 年 4 月 28 日提交联合会 CROC 的报告中找到详细阐述。

产科设施(大多数婴儿都出生于这两处设施)已经得到改善, 提供妇科培训的保健方案也得以扩展, 以提高生产和分娩的安全性。

265. 2005 年以来, 卫生部还建立了一个调查所有产妇死亡病例的国家产妇死亡率审计委员会, 该部规定, 所有产妇死亡病例必须在 24 小时之内上报首席医官。针对“产妇死亡率流行病学监测”和必要培训方案的准则也在制定之中, 以期减少产妇死亡。

266. 在泛美卫生组织的支助下, 卫生部的战略计划侧重于降低产妇死亡率。2004 年, 圭亚那的产妇死亡率为 115.9; 按实际计算的话, 它意味着在当年登记在案的 16 391 例活产中, 将有 19 名儿童在没有母亲的情况下长大。据已制定的 2006-2010 年期《降低产妇死亡率战略计划》预计, 产妇死亡率将降至每 10 万名活产儿 100 例死亡以下: <http://www.guy.paho.org/maternal.html>。

267. 根据 2006 年多指标类集调查, 在调查之前 24 小时至少分娩 1 名婴儿的圭亚那妇女中, 有五分之四(81%)接受了熟练人员(医生、护士/助产士、助理助产士、助理医生)的产前护理。不过, 在全部 10 个行政区中, 由熟练人员提供产前保健的妇女比例并不统一。相比内陆地区妇女(57%), 沿海地区妇女接受熟练人员(产科/妇科医生和注册职业护士)护理的比例相当高(87%)。

268. 在内陆乡村的初级卫生保健设施里, 社区卫生工作者、助理医生和接受过单一培训的助产士管理着产前及产后诊所。在有必要获得更加专业的护理和照顾时, 妇女将被进一步送至本地区更先进的初级或中级保健设施。在紧急情况下, 孕妇和(或)婴儿将被空运至位于首都乔治敦的唯一一家三级治疗医院。

269. 自调查以来, 4 个行政区的区域医院和地方医院已经实施了硬件升级, 并补充引进了医生和护理人员, 从而增加了获得服务的机会, 并提高了所提供服务的质。2006 年, 将近 98%的分娩得到了熟练人员的照顾, 比仅仅 6 年前的 86%有所提高。

270. 在母乳喂养方面, 据认为有超过五分之二(43%)的妇女在出生 1 小时的建议期内开始母乳喂养, 而有四分之三(75%)的妇女在 1 天内开始母乳喂养。母乳喂养在整个幼儿时期都有保持, 据指出, 有 20%的 6 至 11 个月儿童获得了母乳和补充食物, 其他在 20 至 23 个月年龄范围内获得母乳和适当食物的所有儿童比例则达到 48%。

已采取的措施

271. 缔约国已经采取并将继续采取措施, 以确保妇女在怀孕、分娩和产后期的安全。圭亚那考虑到了关于促进产妇健康的千年发展目标 5 的要求。

272. 缔约国利用美洲开发银行提供的支助, 实施了惠及 20 000 名妇女和儿童的《基本营养方案》。《营养粉方案》是《基本营养方案》的一部分, 它的制定旨在减少并预防怀孕母亲和 6 至 24 个月婴儿的营养不良症和贫血症。对于所有登记接受营养粉的儿童, 他们的父母还能每月免费得到一份粮食配给券, 用来购买

包括牛奶、大麦、玉米和煮粥用蕉粉在内的多种食品。该基金还在已被纳入《妇幼保健方案》的营养教育和营养战略内促进卫生保健工作者的能力建设。对《基本营养方案》的评估表明，贫血症减少了 34%，营养不良症减少了 45%。

273. 缔约国还扩展了《生殖保健方案》，该方案已经通过卫生部的妇幼保健部门并协同圭亚那计划生育协会和圭亚那减少艾滋病毒/艾滋病方案实施，以提供妇科培训、降低风险、促进城市和农村地区的安全分娩，并指导计划生育和避孕药具的使用。

274. 制定 2006-2010 年《降低产妇死亡率战略计划》的目的是将产妇死亡率降至每 10 万名活产儿的死亡人数在 100 例以下。该计划由卫生部在泛美卫生组织的技术支持下制定，以确保基于更多数据的各项标准和干预措施，增加获得卫生保健的机会，强化并管理各种监测和评估方案。该计划规定，在 4 年期限内推动实现圭亚那的安全孕产。

275. 2007 年，卫生部和泛美卫生组织签订了一项协议，两年内在圭亚那提供 10 期“国际预警方案”课程，培训大约 400 名专业卫生人员(100 名医生，300 名助产士、卫生官员和护士)。卫生部工作人员已经成为 2008 年 4 月和 5 月开办的前两期“国际预警”课程的主要受益人。

276. 2009 年，卫生部和联合国人口基金(人口基金)启动了一个产妇健康专项基金工作计划，圭亚那将通过该计划获得 40 万美元。产妇健康专项基金是该部和联合国人口基金持续伙伴关系的一个组成部分，旨在降低产妇死亡率并促进圭亚那产妇和新生儿的健康。这些资金将支助诸多产妇和儿童保健领域，包括：

- (一) 帮助对圭亚那各地的卫生设施开展一次紧急分娩及新生儿护理评估，以提供有关其基本和综合护理能力的有用信息；
- (二) 采购并供应设备和用品，以强化各卫生设施的分娩及新生儿护理；⁴⁵
- (三) 促进产前早期护理并加强计划生育服务；
- (四) 医生、助产士及其他护理人员在分娩及新生儿护理方面的能力建设和培训。

277. 所有这些干预措施都已造成了婴儿和儿童死亡率及发病率的降低，并降低了总人口尤其是 5 岁以下儿童的营养不良水平。

45

第 15 号一般性建议——艾滋病毒/艾滋病与妇女

统计数据

278. 圭亚那自 1992 年以来一直致力于防治艾滋病毒/艾滋传染病及性传播疾病。圭亚那政府已经认识到了这类疾病对个人、家庭和整个社会造成的破坏。艾滋病毒/艾滋病被认为有可能对劳动力、经济和社会福祉产生严重影响。

279. 艾滋病规划署估计，圭亚那的成人发病率为 2.4%(在 1.0%-4.9%之间)。总体而言，女性病例大约占 28%，但在 24 岁以下年龄组中，女性占病例的大多数。圭亚那被描述为正在普遍流行一种传染病。对 2001 年之前从事商业性工作者之间开展的各项研究表明，发病率大约为 46%。在 2004 年开展的一项研究中，报告的发病率已经降至 26.6%(数据可见 http://www.hiv.gov.gy/gp_hiv_gy.php#epi)。

280. 在 2001 年之前，有研究表明，孕妇的艾滋病毒发病率为 7%。2002 年，多处预防母婴传播站点显示的发病率约为 4%。2003 年，孕妇中的艾滋病毒/艾滋病发病率为 5.6%，2004 年降至 2.6%。2006 年的产前护理血清反应率调查显示进一步降低了 1.55%。

281. 圭亚那还向艾滋病毒/艾滋病患者提供免费的抗逆病毒治疗。通过 2004 年开始的一种渐进式方法，大约有 7 300 名患者接受了治疗，2009 年则有 2 300 名新患者接受治疗。其结果令人鼓舞，孕妇中的艾滋病毒发病率已从 2000 年之前的 5%以上降至 2008 年的大约 1.4%。

282. 在艾滋病毒/艾滋病预防信息方面，2006 年开展的调查认为，有超过一半(55%)的 15 至 49 岁妇女了解预防艾滋病毒传播的所有三种主要方法(即：只拥有一名未感染的性伴侣、每次都要使用安全套、禁欲)。同样地，有 58%的 15 至 49 岁妇女了解预防母婴传播的所有三种方法。有三分之一(36%)的育龄妇女对艾滋病毒/艾滋病患者表示出不歧视态度，而且这种接受态度随妇女教育程度和家庭富裕程度而增长。有三分之二(61%)的妇女能正确辨认有关艾滋病毒传播的三个错误概念(即：艾滋病毒可以通过共享食物传播、可能会通过蚊虫叮咬而被传播，以及外表健康者不可能被感染)。

283. 2000 年以来，知道到哪里检测艾滋病毒的育龄妇女从 81%增加了 12 个百分点。与 2000 年的调查相比，这一年龄组妇女的已接受检测人数在 2006 年增加了一倍(32%对 16%)。具备艾滋病毒传播全面知识并知道到哪里检测艾滋病毒的妇女百分比随着妇女教育程度的提高而显著增长。

284. 2005 年开展的一次艾滋病指标调查发现，对艾滋病毒传播的总体了解程度很高，有 98%的人口曾经听说过艾滋病毒和艾滋病，75%的成人知道仅有一名未感染的忠诚伴侣可以减少感染艾滋病毒的机会。对避免艾滋病毒传播的其它方式——如使用安全套，仅限于与一名无其他伴侣的未感染伴侣发生性行为——的了解程度相当高，有 76%的妇女和 81%的男子可以同时提到这两种方法。

285. 关于态度问题，艾滋病指标调查显示，教育儿童使用安全套以避免艾滋病毒感染态度普遍积极，81%的妇女和84%的男子支持教育12至14岁儿童使用安全套。关于性行为问题，该调查显示，妇女发生初次性行为的平均年龄是18.4岁，男子是18岁。在所有15至49岁妇女中，报告曾在调查之前12个月与两个或以上伴侣发生性行为的比例相当低(1%)，但男子比例达到9%。大部分男子报告，在过去12个月的某些时候曾在家中发生高危性行为。有50%的妇女和66%的男子报告，他们在过去12个月最后一次与某位非婚姻、非同居伴侣发生性行为时使用了安全套。

286. 在圭亚那，青年、育龄妇女和商业性工作者已被确认为艾滋病毒感染高危人群。那些被视为高危人群的艾滋病毒感染率明显高于普通人群。不过，主要在婚姻、固定和临时性伴侣中发生的异性传播占感染病例中的大约80%。

287. 《2008年艾滋病规划署全球艾滋病流行报告》估计，2007年圭亚那有13 000名艾滋病毒/艾滋病感染者(儿童和成人)，估计其中有7 000名妇女。2007年艾滋病毒/艾滋病感染儿童(0至14岁)的估计数字不到1 000人。

288. 谨提请委员会注意，圭亚那于2010年4月向艾滋病规划署提交了其2009年艾滋病毒/艾滋病进展报告。该报告指出，2009年末，在符合条件的成人和儿童艾滋病毒晚期感染者中，有83.5%的感染者正在接受抗逆病毒治疗，并且已知有72.17%的感染者仍然在世，并在开始接受治疗12个月之后仍在接受治疗。

289. 圭亚那在2002年开始实施一个为期五年的艾滋病毒/艾滋病《国家战略计划》；并在2003年修订了全国艾滋病毒/艾滋病政策文件(最初于1999年在国民议会上提出议案)，以反映协调机制的变革，并提供一个规定所有艾滋病毒患者获得免费护理和治疗机会的政策框架。继2002-2006年《国家战略计划》成功实施之后，2007-2011年《国家战略计划》目前正在执行，并考虑向艾滋病毒/艾滋病提供更多资金。

290. 缔约国注意到了千年发展目标6关于在艾滋病毒/艾滋病预防和控制国家战略中避免对妇女歧视的要求，并已在这方面采取了措施，以确保妇女不会面对歧视。缔约国还认为，性别相关因素决定着男子、妇女、男童和女童易受艾滋病毒感染程度，以及艾滋病对他们的影响方式。

291. 圭亚那的《减贫战略方案一》(PRSP I 2004-2008年)得到了世界银行和货币基金组织的认可，该方案认识到艾滋病毒/艾滋病有可能导致圭亚那贫困的进一步加剧和扩大，从而将防治艾滋病毒/艾滋病作为圭亚那减贫战略的一个主要优先事项。它的后续《减贫战略方案二》(2008-2012年)延续了这一重点。

292. 圭亚那政府受益于其卫生领域合作伙伴的技术和财政支助，包括泛美卫生组织/世卫组织、儿童基金会和已更名为美国领导全球抗击艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾计划的总统艾滋病救济紧急计划。圭亚那还受益于全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金。

293. 古巴是最重要的卫生领域双边合作伙伴，根据一个名为“使命奇迹”的方案，2012 年之前，古巴要帮助培训超过 300 名圭亚那医生，建设两个新的现代化诊断中心和一个专业眼科医院并向其提供古巴医疗专家，还要在古巴对超过 2 000 名患者进行眼科手术护理。据早前报道，有超过 900 名圭亚那学生曾经或正在古巴学习医学、农学、工程学等领域知识。

294. 公共卫生部门应邀在初级卫生设施和专科诊所提供艾滋病毒/艾滋病免费检测。私营卫生部门还提供收费检测。检测呈阳性者将在一个保密环境中接受指导。

295. 干预措施包括确保少女获得信息、服务和治疗，而且，预防干预措施通过媒体宣传方案和各级社区促进者而针对易受害妇女和儿童。通过积极的媒体宣传，鼓励所有孕妇接受检测。

296. 2001 年 11 月，全国预防艾滋病方案秘书处和卫生部妇幼保健司协同其合作伙伴世界银行、儿童基金会和泛美卫生组织在八个地方推出了预防母婴传播方案。截止 2006 年末，公共部门预防母婴传播治疗点有 100 多处。大多数治疗点都证明其艾滋病毒检测的纳入率超过了 90%。在艾滋病毒呈阳性孕妇所生的婴儿中，有超过 85%在出生后接受了奈韦拉平治疗。值得注意的是，这些都是免费的。这些治疗点为圭亚那近 80%的孕妇提供了预防母婴传播方案。

297. 方案编制工作仍然侧重于作为传播载体的高危人群，而且制定了一个有针对性的行为改变交流战略。此外，方案编制旨在预防普通人群中出现艾滋病毒新感染，这些人群可能未被确认为任何高危群体，但他们从事了危险性行为，有可能充当从高危人群到普通人群的桥梁。

298. 为了促进保护并促进预防艾滋病毒/艾滋病，圭亚那已经出台了《圭亚那国家艾滋病毒预防原则、标准和准则》。为了不断提醒公众使用安全套，圭亚那于 2009 年推出了名为“‘戴上它’运动”的新方案。这个运动提倡更多使用安全套，并构成了国家宣传运动的一个组成部分，以提高社区对安全套常规使用重要性的认识。

299. Mashramani 节是全国性的文化节日，每年举行一次，在该节日的最后一天，将有 10 万以上的人们进行大规模的花车和盛装游行，卫生部、全国预防艾滋病方案秘书处、圭亚那计划生育协会和诸多艾滋病毒/艾滋病非政府组织以在服装上突出显示健康信息的形式参与盛会，并向人们免费分发安全套。在所有重大体育赛事和文化活动中也会免费分发安全套。

300. 必须指出的是，本国政府在 2002 年公布了一个针对艾滋病毒/艾滋病感染者的联合治疗方案。在乔治敦(首都)的泌尿生殖医学门诊和其它由捐助者支助的治疗点提供免费治疗。圭亚那制药公司就近生产抗逆转录病毒药物。除了政府资源，一系列非政府组织、社区组织、联合国机构、世界银行、美洲开发银行、家庭健康国际及双边捐助者也协助各国政府动员社区力量，并向艾滋病毒/艾滋病感染者提供支助。

预防妇女特有疾病——宫颈癌和乳腺癌

统计数据

301. 卫生部于 2002 年邀请 Omni Med 组织来圭亚那。从那时起，Omni Med 就 在本国保持持续存在。2004 年，它与卫生部和乔治敦公立医院共同启动了圭亚 那宫颈癌预防方案。这个 Omni Med 方案筛选了数百名妇女，检测并清除了许多 癌前病变，并为圭亚那的全国宫颈癌预防战略做出了贡献。

302. 乳腺癌的自查做法并不普及，因此，大多数被诊断患有乳腺癌的妇女都是 在 3 期或 4 期时才发现。这已经导致通过媒体和初级卫生保健系统增加了提高认 识方案。

303. 根据“南美洲圭亚那种族与癌症”研究(这项研究是由圭亚那癌症登记处利用 其数据库开展的)，在这个拥有 700 000 人口的国家里，每年有 90 到 100 名(1/7 000)圭亚那妇女被诊断患有乳腺癌，三种主要癌症为乳腺癌(23%)、宫颈癌(22%) 和前列腺癌(20%)。

304. 圭亚那癌症登记处是在 2000 年按人口成立的登记机构，它一直在编制来自 国家转诊医院及其它公共和私营机构的数据。在该数据库内，两种主要癌症(乳腺 癌、宫颈癌)有着明显的种族分布。印度裔圭亚那人显示出较高的乳腺癌病例百分 比(45%)，非洲裔圭亚那人则显示出较高的宫颈癌病例百分比(39%)。不过，在对 某一族裔群体宫颈癌病例占有所有癌症的比例进行分析时，发现宫颈癌在土著(美洲) 妇女中显然更为常见($p < 0.0001$)。同样地，根据年龄组分析，在 30 岁以下妇女 中，宫颈癌病例明显多于乳腺癌病例($p = 0.014$)。人类乳突病毒、早孕与多胎妊 娠、早期性行为以及多性伴侣这些因素被认为有可能导致程度不等的宫颈癌。

已采取的措施

305. 主要问题是通过常规筛查早期发现。宣传活动以及有效、准确的检测是鼓 励常规检查和早期发现的两项重要干预措施。在卫生部的协助下，已将十月份确 定为癌症宣传月，并组织了座谈会、路演和谈话节目以宣传癌症知识。

306. 与国际组织和诸多研究机构合作，在圭亚那和国外提供筛查和治疗。流行 病学研究提供了有关宫颈癌和人类乳突病毒的重要信息，这将有助于卫生部确定 适合圭亚那的最有效筛查模式。圭亚那在必要时有能力提供乳房造影、巴氏涂 片、宫颈癌筛查、癌前病变清除和彻底的外科手术。

307. 根据“圭亚那癌症计划”，卫生部正在与偏远地区医疗机构和圭亚那大学合 作，制定圭亚那的首个产科/妇科住院医生方案，在乔治敦公立医院创办妇科癌 症服务，并制定圭亚那的宫颈癌筛查国家规程。

308. 圭亚那批准了两项宫颈癌预防捐助项目：一项是美国国际开发署资助的 Jhpiego-Omni Med 项目，另一项是扶轮社资助项目。

不过，女性发病率和死亡率的主要原因仍是高血压、心脏病、糖尿病及其并发症。卫生部门的工作重点是控制这些疾病，提供适当的保健治疗和监督，并改变与饮食和运动相关的生活方式。

第三方和私营实体的责任

309. 根据卫生部制定的《2009 年卫生设施许可法》和《公共卫生法》，所有私营医疗护理设施都要接受法规的监督，并且必须遵守伦理、职业和法律标准。此外，包括医务理事会、护士理事会、药剂师理事会、牙医理事会在内的若干理事会负责注册、认证、升级、监督并维护卫生从业人员的相关标准。监管机构发放许可证，并可在私人/组织违反这些标准时撤销或扣留其许可证。根据《卫生设施许可法》，它向私营保健中心颁发理事会许可证。理事会开展检查，以确保私立医院遵守各项标准。这符合该法及其项下条例的要求。该法确保卫生设施按照卫生部颁布的各项准则行事。

310. 2010 年 4 月 8 日，提交议会特设委员会审议的新的《2009 年卫生专业人员联合法案》获得通过。这项新法律规定了新类别卫生从业人员的注册、认证和监督事宜。

311. 卫生保健提供者有责任照顾其患者。一旦未能尽职照顾，从而使患者遭受伤害和损失，则患者或家属可以起诉提供者，监管机构可以暂停或吊销提供者的执业许可证。

培训卫生工作者

312. 有人主张，为卫生工作者开设的课程应包括有关妇女健康和人权特别是基于性别的暴力行为的综合性、强制性、性别敏感性课程。这些课程在圭亚那医科大学、三所国立护士学校以及一所私立护理学校中通过正规培训讲授，并对各种卫生从业人员进行证书、学位和研究生培训。

313. 在护理学校，其课程大纲包含了法律和伦理问题课程。此外，卫生部还时常举办针对卫生工作者的研讨会和专修课。

314. 圭亚那大学保健科学学院持续培训学生，以确保他们作为卫生保健专业人员取得事业成功。该学院包括医学院、牙医学院、药学院、医疗技术学院和公共卫生学院。该学院提供了若干促进妇女健康的相关课程。其主题领域包括：健康促进教育、艾滋病毒/艾滋病/性病、流行病学、法律与伦理问题、专业卫生人员管理、产科学与妇科学、组织学、局部解剖学、胚胎学等等。此外，该系还提供了一个环境卫生方向的副学士学位，专门培训卫生部门的环境卫生专业人员。

315. 加拿大妇产科医师协会的国际妇女健康方案已与泛美卫生组织和卫生部达成合作，在圭亚那执行国际预警方案。其目标是向将近 400 名卫生专业人员培训国际预警方案内容，并培训 20 名能够讲授国际预警方案培训课程的圭亚那教师。国际妇女健康方案圭亚那行动的其它目标包括：建立一个能够制定提高质量

行动计划的国家讲师团队；以妇女为中心的护理；在加拿大妇产科医师协会和我们的伙伴组织之间建立牢固的关系。

安全、有营养和适合本地条件的粮食供应

316. 圭亚那政府关注粮食权并采取了积极措施，以发展、多样化和扩展农业部门，并确保粮食安全、缓解饥饿。圭亚那生产有健康饮食所需的主要食品，并且不依赖进口基本/主要粮食来养活其人民。圭亚那的粮食政策满足可用性(数量和质量)、粮食安全、可接受性和可及性因素。农业部门对国内生产总值的贡献率占 35%，2002 年⁴⁶雇佣了 19.7%的工作人口。

317. 农业部试点的“种植更多粮食”运动侧重于农业生产的多样化。鉴于粮食安全问题和加勒比地区的粮食成本，圭亚那自认为它在生产并向加勒比国家出口粮食方面发挥着重要作用。“贾格迪奥倡议”见证了向农民和业主分配种子以及种植材料和设备。为了确保粮食安全，已经采取了教育和技术培训活动，以促进蔬菜和果园作物的有机生产，提高对良好农业做法、植物检疫措施、温室技术以及安全使用农药和化肥的认识。

318. 缔约国认识到，包括妇女健康在内的公民健康与以可承受价格获得的必要健康食物的可用性和可及性相关。在 2008 年全球燃料价格和粮食危机期间，以及 2009 年全球经济和金融衰退期间，本国政府推出了一系列缓解对总体人口尤其是贫困和易受害人口的干预措施，如：取消对包括婴儿奶制品在内的基本食品供应征税，煤油和燃料零税率，以成本价格向脆弱社区分发基本粮食供应。

319. 尽管全球金融和经济危机仍在持续，本国政府已经能够保持较低的生活成本，并将通货膨胀控制在一位数以内。⁴⁷

还请委员会注意，通过以可承受价格获得基本食品并在卫生部门采取干预措施，妇女和儿童贫血症和营养不良症已有减少。

第 13 条

320. 妇女拥有获得家庭津贴、财产和金融信贷的权利

获得家庭津贴的权利

321. 妇女在获得家庭津贴方面没有障碍。2009 年 11 月最新修订的《全国保险和社会保障法》取消了最后的歧视领域，允许已故男性缴款人的遗孀获得家庭津贴。继承法不可歧视妇女的继承权。

⁴⁶ 除了财政和技术援助，人口基金还捐赠了设备，用以促进该部的数据与流行病学管理及监测。

⁴⁷ 见货币基金组织 2010 年 4 月 14 日关于圭亚那遵守第 4 条情况的新闻稿。

财产权

322. 根据他们名下自己财产的法律权利，本报告已对这个问题做了报告。

根据所有 10 个行政区提供的政府住房方案(1995 年至今)和棚户正规化方案(2001 年至今)，在妇女自己申请或得到房基地方面不存在对她们的歧视，土地出售享有两年期付款优惠价及产权证。产权所有人的贷款资格需要预审，可到当地商业银行申请，并通过政府与金融部门间的安排以低利率借贷。这些房屋计划可对特困家庭提供特别拨款，单身父母家庭占了特困家庭的一大部分，他们不可能符合该方案的基本标准。提请委员会注意圭亚那提交给 2010 年《普遍定期审议报告》以作进一步参考。本国政府与贫困人民饮食和人类家园通力合作，以优惠价格为这些机构提供房基地以便它们为穷人建设住房。

获得金融信贷的权利

323. 私营企业发展研究所是一个私人控股的法人团体，其核心产品是为圭亚那的企业发展提供贷款业务。两性平等融入于私营企业发展研究所的活动之中，考虑到了提高妇女获得贷款并成功经营的人数。⁴⁸ 根据私营企业发展研究所的报告，在 2001-2004 年期间，50%以上的贷款发放给了妇女。

324. 此外，私营企业发展研究所已协助数千圭亚那人获得了就业机会，包括作为获取贷款一个组成部分的培训。2006 年，私营企业发展研究所总共培训了申请贷款的妇女 472 人、男子 309 人。

325. 除了政府机构，小企业理事会和经营技术发展方案还举办了创业方面的培训。值得注意的是，近年来圭亚那提名的 EMPRETEC 奖人选两次入选获奖者候选人短名单(10 人)，而且她们都是女性企业家。

326. 2006 年，根据欧盟/圭亚那政府贷款协议制定的林登经济进步方案与经营技术发展方案即联合国的一项培养企业家计划协作，就妇女经营问题组织了两次全国性磋商，吸引了共计 183 人参加。据统计，在 2002 年至 2006 年，34%的林登经济进步方案贷款贷给了妇女，这些贷款的构成主要是相对于中小型贷款的小额信贷。另外有 222 名妇女接受了小额信贷，创造出 396 个就业岗位，有 61 人的贷款用于农业，5 人用于林业，8 人用于招待费，13 人用于制造业，27 人用于服务业，108 人用于零售业。24 名妇女获得了农业小额贷款，其中 7 人用于农业，1 人用于住院，9 人用于服务业，7 人用于零售业。3 人得到了中型林业贷款。

⁴⁸ 2001 年，私营企业发展研究所与圭亚那政府签署了协议，在两个行政区内经营贫困农村社区支持服务项目的信贷组成部分。该项目由联合国农业发展国际基金(农发基金)提供资金，2003 年期间，项目发放贷款 1 405 笔、价值 1.08 亿美元，比 2002 年的 831 笔、5 220 万美元的发放贷款量有所提高。第九区是一个内陆区，在该地区，去年下半年发放贷款 78 笔、价值 4 370 万美元。第一、第八和第九区及上伯比斯河 Kwakwani 等内陆区贷款总计 9 660 万美元。

327. 2007 年，缔约国与私营制造商、零售商和借贷机构合作，为女性艾滋病毒/艾滋病感染者提供就业培训和工艺技能、商业管理和小额信贷，然后这些妇女就利用掌握的技能 and 贷款开办自己的企业。该项目自 2007 年 11 月到 2008 年 3 月，与 30 名艾滋病毒呈阳性、无业且缺乏自尊的妇女一起合作，传授的技能范围涵盖皮革工艺、编织、面料设计、面料绘画、珠宝设计、珠宝制作。一些小企业包括了印刷厂、畜牧业、农业和理发。到最后，有 27 名妇女仍然留在项目中，两人死于艾滋病，第三个因怀孕退出了计划。其中的二十四名妇女创办了企业。通过与私营企业发展研究所、圭亚那电话电报公司和圭亚那乐透公司建立伙伴关系，给妇女贷款成为可能。小额贷款计划扩展到 200 名弱势者和那些艾滋病毒/艾滋病感染者。到 2008 年 3 月，有 100 人提出了贷款申请，有 61 人已开始自己创业。总体而言，艾滋病毒感染者获得 550 万美元用于开办新企业。

328. 在 2008 年人事和社会保障部的全国活动中，有 3 万人作为单亲或单户主家庭登记在册(不仅包括亲生父母，而且还包括奶奶、姑姑、表弟等)，其中 90% 为女性。因此，政府启动了本报告前面所提到的单亲援助方案。

在此之后，2010 年 3 月，缔约国宣布为贫困和低收入女性建立一个获得小额信贷、培训和指导的新窗口，从而通过与某家商业银行建立伙伴关系来创造自我就业的经济机会。这个 5 亿美元的小额信贷方案有望在 2010 年下半年开始执行。

参与娱乐活动、运动与文化生活的权利

329. 圭亚那女孩和妇女参加各种运动，包括田径、落网球、拳击、游泳、壁球、排球、篮球、举重、健美和空手道。在体育运动中没有歧视，而且文化部、青年部和体育及卫生部还鼓励所有人参加体育锻炼以保持健康。妇女同样可担当国家各级体育机构的行政管理人员，受聘为教练并以运动员身份代表本国参加区域和国际一级的赛事。圭亚那的最佳田径运动员和壁球运动员都是女性。

330. 妇女可以作为艺术家、歌唱家、音乐家、作家、诗人、时装设计师等自由地参加艺术和文化展示活动。唯一有组织的艺术家机构是圭亚那妇女艺术家协会，创办于 1985 年。由 100 多位男女工匠组成的圭亚那工匠技工协会从一开始就由妇女领导。

331. 妇女在国家级竞赛中与男子公平竞争，过去三十年来，Calypso 与 Soca 天王赛的优胜者都是女性。

332. 圭亚那有数以万计的社区发展团体、宗教组织、自助和互助团体、文化团体、妇女与青年组织，在这些团体中，很大一部分妇女和女孩参与并担任领导职务。

第 14 条

333. 在《减贫战略方案一》和《减贫战略方案二》中，缔约国的社会保障网把重点放在了穷人和弱势群体、儿童、妇女、老人和美洲印第安人身上，做出

了种种努力来确保农村妇女享有与城市中心妇女同等的权利，而且所有妇女都享有《消除对妇女一切形式歧视公约》规定的权利。农村妇女是指大部分居住在沿江和内陆行政区的美洲印第安人妇女，以及在圭亚那农村沿海社区务农的妇女。通过设在社区的团体、社区发展团体、社区宗教团体和国家妇女组织的分支机构，妇女成为圭亚那社会各方面的积极参与者。

334. 关于土著人参与地方治理问题，134 个美洲印第安人村落理事会每两年举行一次直接选举，选民就是这些村落的村民。在传统的美洲印第安人社区，妇女不仅当选为村落理事会成员，而且妇女当选为村长或头领已经数百年了，不过当选为村长或头领的妇女数量还是相对较少，尽管妇女是在同一村落理事会代表数目中选出来的。全国头领理事会代表着 134 个美洲印第安人社区的所有头领，本机构选举其 20 个执行委员。2009 年，新的全国头领理事会的负责人是女性头领 Yvonne Pearson。

335. 还应指出的是，《低碳发展战略》草案在所有美洲印第安人社区进行了广泛协商，印第安人社区的妇女参加了全国头领理事会并两次参加了圭亚那议会。

336. 美洲印第安人事务部同样是由一名女性美洲印第安人担任部长，在相关美洲印第安人社区包括贩卖人口、性健康与生殖健康等事务上与全国头领理事会和美洲印第安人非政府组织通力合作，努力促进土著妇女参与经济、社会、文化、公民和政治生活的各个领域。美洲印第安人事务部还备有发展美洲印第安人社区的特别基金，总统也有一个供这些社区自行决定项目的特殊发展窗口。这两项基金的额外年度预算拨款，已帮助这些社区的发展步入了快车道，并改善了他们获得提供服务的能力。通过农村电气化计划，几个大型社区现在使用了太阳能并自行管理这些系统。水井项目也包括在这些社区这些发展方案之中，并改善了他们的健康状况。种子、化肥、设备以及技术支持是通过农业部和美洲印第安人事务部提供给美洲印第安人社区的。

337. 2002 年 8 月，美洲印第安人事务部举办了全国土著妇女会议，确定并讨论了有关土著妇女参与生活各领域的问题。2004 年 10 月至 2006 年 2 月，人力资源能力建设项目启动，旨在拓展村落理事会、妇女团体的能力建设及青年明确参与其社区管理的能力建设。

338. 圭亚那在 2008 年以东道国身份主办了亚马孙合作条约国家土著妇女会议，并于 2009 年又举办了一次亚马孙合作条约国家土著民族会议，并与其周边国家分享了圭亚那的最佳做法。

339. 据认为，为改善农村地区的受教育能力，缔约国过去 17 年来重金投入于教育部门能力建设学校，这样以来，每一个印第安人社区和农村社区都会有一所幼儿园和小学校。而在 1992 年时，占圭亚那国土面积近三分之二、人口不足 5% 的 4 个内陆行政区仅有两所中学，到 2009 年，这四个行政区已有 13 所中学，配备了住宿设施，可容纳边远村落学生的食宿。此外，花大力气培训了更多来自农村和内陆社区的教师，培训方式有在职教师培训、师范学院以及对这些社区的

每名教师开展远程教育。此外，为鼓励沿海行政区的专业人员去内陆行政区工作，相继出台了一揽子激励计划，激励的形式有护士艰苦津贴和边远行政区教师倡议等。还建立了基本保障激励机制，为教师留在边远行政区执教提供更舒适的住房。

340. 几年前教育部就推出了内陆区小学校餐供应方案，并已完成了其基于社区在内地实施的供餐方案的影响评估。事实证明，这些行政区的幼儿园和小学入学率有所提高，学生成绩与营养状况也提高了。委员会可能希望参照缔约国于 2010 年 4 月 28 日提交给联合国儿童权利公约的报告。

341. 值得注意的是，美洲印第安人人口不仅同样受益于圭亚那政府/古巴的奖学金，还受益于公共服务奖学金。在 2002 年至 2008 年各年度(因为推出了新型的和扩大了奖学金项目)，同时取消种族比例，可以说，在这 4 个美洲印第安人口占多数的行政区，古巴的这些奖学金 65%授予了内陆区的学生，其中 37 人为女性，象征着平等分配。

342. 关于儿童卖淫，美洲印第安人事务部已携手公共事业保障部，调查有美洲印第安人社区参与的任何指控。

343. 无论是政府机构还是各种非政府组织为低学历和辍学者提供的培训机会以及高等教育培训机会都是合理可取的。劳动部和文化青年体育部在管理青年技能培训方案的同时，公共事业保障部通过妇女领导学会管理一系列的持续培训计划，以实现自我就业或更易于找到工作，约有 2000 名青年、男子和妇女受益。应该指出的是，在社青体部方案中的大多数学生来自农村和内陆行政区。

344. 大多数妇女组织和信教妇女团体近四十年来已在传统女性技能方面组织过技能培训方案，不过，他们正在适应经济不断变化的新要求，他们的目标是向圭亚那农村妇女提供可持续的谋生机会和创收能力。这一方面是为了创造就业机会，培养创业技能，另一方面是为了增强妇女自信心，促使妇女更好地融入社会的经济发展之中。

第 14(b)条

345. 根据第 12 条第(1)款规定，圭亚那政府承诺改善农村和内陆行政区妇女的健康状况，并已采取适当措施来确保农村和内地行政区妇女获得包括计划生育活动在内的卫生保健服务。本报告前面部分已就此做过陈述。

346. 圭亚那是 5 万多名美洲印第安人(土著)民族的家乡，他们居住在 134 个有名号的社区里，主要是在圭亚那的腹地和沿江行政区。2002 年的人口普查结果表明，美洲印第安人人口与本报告第一部分报告的其他族群相比增长最快。

347. 在过去的 7 年中, 通过与美洲印第安人社区的参与进程, 政府已决定给予约占圭亚那土地面积 14% 的 134 个社区以法律上的公共所有权⁴⁹。这些法定权利是承认国有土地的“绝对和永久的”权利, 并准许在他们认为适合其发展时的无可争议地控制土地使用权, 给予他们土地所有权、抵押权及其发展计划中的选择权。

348. 此外, 美洲印第安人与其他所有圭亚那人一样, 可以自由地收购私人土地和(或)以个人身份租赁土地。圭亚那想要强调的是, 美洲印第安人社区不是公共专用地, 他们可以自由地迁徙、旅行和生活在本国的任何地方。

349. 政府在所有社区建立并扩大了初级卫生保健设施和方案, 所有这些都有助于更好地获得卫生保健并促使美洲印第安族群间的发病模式与死亡模式的下降。成功故事之一, 就是指结核杆菌不再是造成美洲印第安人中死亡的主要原因。

350. 其结果是, 美洲印第安人和农村人口的生活条件与生活质量得到了明显而又有实例支持的改善。政府认识到, 必须坚持强调始终如一的减贫和获得更好的服务以便减少 35% 的贫困人口, 并进一步缩小现存的地理差距。

第 15 条

351. 圭亚那妇女拥有同样的签订合同、管理财产的法律行为能力并在法庭面前得到所有事务上的平等待遇。圭亚那法律援助诊所目前完全由政府资助, 所以有能力将其服务范围扩大至四个其他的行政区, 从而提高法律代表权和司法服务的能力。

这一点在第五部分有更详细的报告。

第 15 (4) 条

352. 关于住所和迁徙自由, 《宪法》规定了公民的权利和迁徙自由。《户籍改革法》(第 14: 03 章)与《公民法》规定, 妇女有选择自己公民身份的权利, 不论其丈夫/伴侣的国籍如何。

353. 关于移民妇女, 需要注意的是, 居住并在圭亚那临时工作的妇女获准拥有与男人同样可携带配偶、伴侣和子女的权利。据认为, 圭亚那政府奉行雇主的要求供养家庭成员包括年龄尚未满 18 岁儿童的政策。内政部为配偶办理签证和工作许可提供便利, 免收任何费用, 也不论性别。

第 16 条

统计数据

354. 根据 2002 年的统计数据, 在总人口中, 有 57.5% 为已婚者——合法婚姻或是根据习惯法关系生活在一起的, 同时有 13.2% 的人离婚、分居、丧偶或独居。

⁴⁹ 见圭亚那递交给消除种族歧视委员会的报告及其对美洲国家组织美洲人权委员会关于土著人民产权法律框架问卷的答复, 2009 年 10 月。

2002 年在全国一级的单身平均初婚年龄估计分别为女性 21.4 岁，男性 26.5 岁。关于老年公民的婚姻状况，一般情况下，老年人的结婚比例较高，在 60 岁以上和 65 岁以上相应的两个组别中，与 50% 多的男性结婚率相比，老年女性的结婚比例分别为 32% 和 28%。与此相反，更多的女性丧偶，反映出两个性别上的预期寿命差异。

圭亚那遵循关于预期寿命的全球老龄化性别模式，本国的预期寿命已经从 1992 年全国平均水平的 61 岁提高到 67 岁，而且本国女性寿命比男性长。

第 16(1) (e) 条

355. 圭亚那政府认识到，妇女首当其冲承担着抚养子女和养家糊口的责任，这些责任有损于她们接受教育、就业及其他与个人发展有关活动的权利，还对妇女施加了不平等的工作负担。她们生育孩子的数量及生育间隔也对妇女的生活产生了相似的影响，并且还会影响她们及其子女的身体和心理健康。

356. 根据法规，妇女有权选择并决定，无须男方同意，生育几个子女和生育间隔，以及采用的避孕方法。

357. 妇女面临着各种各样帮助她们做出明智选择的宣传方案。在十个区域性民主理事会中，区域妇女事务委员会倡导并管理造福妇女、儿童和家庭生活的方案。这些区域妇女事务委员会归属于区域民主理事会。在人事和社会保障部的协作下，并为应对通过与父母、监护人和其他利益相关者磋商会后确定的挑战，就影响家庭和结社问题进行了讨论。这些社区团体与社区工作人员轮流与诸如救助和庇护所这样的非政府组织和社会工作者努力协助受虐者。重要的是要注意到父母、学生和教师的高度参与。另外，分块养育体系阐明了养育子女的共同责任，年长者有抚养在家留守儿童的义务。2006 年举办了培训员方案的培训以培养社区成员的感受能力。

358. 母亲联盟育儿方案成立于 2004 年 2 月，这个项目在全国不同地区培训了若干讲师，并于 2006 年帮助了育儿群体。这些群体进而形成了定期碰面的支援小组。母亲联盟开展了与其他宗教团体和诸如有志男儿的非宗教团体的合作。

359. 成立于 2009 年的男子增强权能网络，通过有男子和男青年参加的宗教机构，努力提高他们的责任，改变对妇女和父权的态度。

第 16 (h) 条

360. 1991 年《已婚者(财产)(修正)法》的修正案规定了已婚者财产的分割、习惯法婚姻的认同以及这些婚姻之间的财产分割。根据所得税法律，女性即便结了婚，仍能单独提出申请。

361. 《宪法》规定，人人都有权拥有个人或与他人共有的财产，且保障拥有继承权。

第 16 (2) 条 女孩童婚

362. 2006 年《同意年龄法》及 2006 年《婚姻法》的相应修订，都禁止十六岁以下儿童结婚，那些年龄介于十六岁和正好不到十八岁生日之间的人，在征得家长同意或征得首席法官许可时可以结婚。年满十八岁时，男性和女性都可以经其父母同意或不经其父母同意自由结婚。任何儿童都不能被强迫结婚，一经发现，法院有权宣判为无效婚姻。

第 19 号一般性建议——针对妇女的暴力行为

363. 圭亚那政府按照其国际法义务，已采取措施以防止、侦查和惩罚针对妇女的暴力行为，并向受害者提供援助。它认识到，针对妇女的暴力行为可导致人身伤害、包括艾滋病毒/艾滋病在内的性传播感染疾病(性传播感染)、情感伤害、心理创伤、创伤后应激障碍、残疾和生命损失。

364. 圭亚那政府承认，针对妇女的性暴力行为构成了重大的社会问题，必须在社会的多个层面、通过协调政府/民间社会的伙伴关系全面加以解决。因此，圭亚那政府既在国家一级、又与民间社会特别是宗教社区协作，已采取若干措施如政策措施、立法措施和方案措施，来减少针对妇女的暴力。

365. 在区域一级，圭亚那，作为加勒比共同体成员国，已在该机构中坚持不懈地致力于解决一切形式的暴力，尤其是区域一级针对妇女和儿童的暴力行为。2010 年，任命了 Barbadian Rosina Wiltshire 为 2010 年加勒比共同体的第一任性别律师。作为她职权范围的一部分，Rosina Wiltshire 博士须协调在加勒比地区范围内的基于性别暴力的研究工作，并提高需要采取进一步行动的意识，以展开并加强“出于保护、提供服务、司法和预防为目的的解决所有社会和法律部门问题”的综合响应计划。打击基于性别暴力特别律师办公室的设立，加强了减少加勒比地区针对妇女暴力案件高发的战略基础。根据《加共体/西班牙合作协议》资助的两年期项目，力图探索出一个更具协调力、更完整的办法来减少加共体地区基于性别的暴力行为。

性暴力

统计数据

366. 在 2007 年的一项作为其打击性暴力运动一部分的活动中，圭亚那人权协会发布了其第三次报告：“日趋严重：检测并防范圭亚那的性暴力犯罪”。报告“日趋严重”试图通过分析警察档案中留存的资料，检验是否有可能找到性暴力犯罪中潜在的受害者与可能的施暴者的特征。这项研究是通过与圭亚那警察部队和检察长办公室合作进行的。在圭亚那发现的有关受害者与施暴者的一些主要特点如下：

- 92%的受害者为女性(妇女和女孩)；
- 69%的受害者为十六岁或以下；

- 四分之三的案件中受害者认识被告；
- 五分之一的犯罪者与受害者有关系；
- 三分之二以上的性犯罪发生在受害者或被告家中；
- 只有 43%的受害者在 24 小时内向警方报了案。

367. 据圭亚那警方 2005 年的年报报告，2005 年强奸案件报案数为一百七十九宗(179)，其中有 94 宗案件结案。2004 年，有一百五十四宗案件(154)，其中 94 宗案件结案。因此，从 2004 年到 2005 年的案件数量上看，出现了 10%的增长。2006 年强奸案件报案数下降至 124 宗。2009 年上半年，迄今为止已有 51 例向圭亚那警察部队报了案。

368. 政府和妇女组织极为关注的是，过去 6 年来，由于家庭暴力造成对妇女的凶杀案数量出现了惊人的增长。这些凶杀案手段特别残忍，并且都是由受害人的现任或前任恋人/伙伴实施的。在 2006 年的 163 起谋杀中，10%是遭遇家庭相关暴力的女性受害者。

369. 虽然男人和妇女都受到性暴力的影响，但据提交的数据，受害者绝大多数是女性。尽管 1997 年的《家庭暴力法》的出台及其许多保护受害者包括临时禁止令的条款，以及向警方报告家庭暴力案的受害者统计报表的上升，但许许多多的受害者随后便撤诉，因为在某些情况下，受害者寄望于男性会在关押一晚上后改过自新，或者说是出于经济驱使，她们需要婚姻存续下去以便能在经济上求得生存。据悉，法庭在处理这些案件时比以前更为严肃。

370. 2008 年编制的数据显示，一月至六月期间，救助和庇护所⁵⁰协助了 32 名十八岁以下的委托人，其中有 18 例涉及某种形式的虐童案和 9 例变童案。救助和庇护所还为受虐妇女及其子女提供了一处安全避风港，并得到政府的支持。⁵¹

已采取的措施

371. 人事和社会保障部从财政上援助救助和庇护所为受虐妇女及其子女提供的安全避风港的维修费用。尽管只有一家被指定的庇护所，但该部还经常求助于那些可容留妇女并免受虐待的家庭。该部还自 2008 年以来对圭亚那法律援助诊所给予财政援助，以使其服务范围扩大到本国其他 4 个行政区域，方便穷人和弱势群体获得更多的司法服务。

372. 圭亚那已开展了广泛的刑事法律改革，以便进一步加强免遭性暴力的保护和补偿。

⁵⁰ 统计数字同样可从救助和庇护所网站上获取。

⁵¹ 如需更多有关针对儿童暴力行为的信息，可请该委员会查阅缔约国 2010 年 4 月 28 日提交给联合国儿童权利公约的报告。

373. 2009 年 4 月 22 日通过的且已在本报告中提及的《性犯罪法案》，将推出一个现代而又全面的新型法律框架以处理性罪行。该《法案》考虑到并超出国际刑事法庭制定的强奸的定义(包括 Jean Paul Akayesu 案和由检察官 V Furundzija 描述的要素。)⁵²

374. 2010 年的《性犯罪法案》在第 3 节中立法规定，只要被告实施性插入他人身体或者致使原告实施性插入第三方身体、且原告不同意性插入身体；以及被告没有合理理由相信原告同意的，即犯有强奸罪。第 2 节(h)中定义的性插入为：任何强行插入他人身体的任何部位或任何物体插入他人的阴道或肛门，不论是多么轻微，也不论时间如何短暂，以及一人嘴唇与另一人的生殖器或肛门之间的任何接触，不论其轻微程度，包括但不限于性交、舔阴、口交、肛交和女性对女性的生殖器接触；并且以阴茎插入的地方，精液排放没有必要证明为性插入，性插入是一种从进入到抽出的不间断行动。

375. 另一方面，在第 2 (c) 节中把“同意”定义为：一个有能力给予知情同意者的语言或公然行动，有心甘情愿进行性交或性接触的表示。第 3(2)节中规定，第 7 节和第 8 节(涉及同意的推定)适用于强奸罪。第 5 节至第 8 节规定了同意的问题。根据第 5 节，同意和同意的信念，就原告而言，不能因默不作声或不作身体抵抗进行推定，或不能因包括性高潮和射精在内的性兴奋进行推定。第 6 节中立法规定同意的信念，即凡同意的防卫上升到强奸罪行或性侵犯罪行，信念必须是客观合理的；信念合理与否要视情况而定，包括被告已采取的确原告或第三方同意的任何步骤。第 38 款废除了未满十四岁的男孩不具备性交能力的推定。

376. 在这个共有九个部分组成的立法中，第三部分规定迅速调查性暴力报告，起诉被告或在三个月内将卷宗上呈检察长(DPP)是警方责无旁贷的义务。第五部分，涉及书面程序，并规定根据法令指控犯罪行为，不得有口头初审(PI)，相应持有书面程序。⁵³ 转移书面程序将减少受害者在法庭上不得不经受的创伤，加快刑事审判进程，并且还可以让地方法官的法院腾出手来处理其他事项，减少案件的积压。

377. 2008 年的《预防犯罪法》规定，强制性监管包括家庭暴力在内的种种罪行。新的立法，如 2008 年的第 18 号《刑事诉讼法》(辩诉交易与辩诉协让)、2008 年第 19 号《证据法》(修订)以及 2008 年第 17 号《刑事法律(程序)修正

⁵² 案件编号：IT-95-17/1-A。本判决中，本案确定的强奸要素如下：“(一) 性器官插入，尽管情节轻微：(a) 犯罪人的阴茎或犯罪人使用任何其他物体插入受害者的阴道或肛门；或(b) 犯罪人的阴茎插入受害者的口腔。(二) 通过胁迫或武力或以武力威胁受害者或第三人。”强奸的犯罪意图是为了达到性插入的目的且清楚是在未获受害者同意的情况下实施了性插入。该判决还指出，相关要素一般分为三类：“(一) 性活动伴有对受害人或第三方的武力或武力威胁；(二) 性活动伴有武力或各种致使受害者极其脆弱或致使她无能力做出明智拒绝的具体情况；或(三) 性行为是在未经受害人同意的情况下发生的。”

⁵³ 在圭亚那，口头初审阶段经常会持续相当长一段时间，通常会像正式审判那样进行，然后整个审判要在高等法院再度进行一遍。

案》，虽然没有颁布专为性暴力和家庭暴力受害者的法律，但实际上将提供一个更有利于受害者的友好型法庭环境与更迅速的审判。

378. 缔约国在本报告中报告了家事法庭状况及其规则。其意图是：家事法庭将有权聆讯包括划归《家庭暴力法》、《婚姻法》和本国最近颁布的各项儿童立法一类的事项。

379. 由于性暴力和家庭暴力的程度，总统还于 2008 年亲自出面，并通过国家利益相关者论坛与所有议会政党、私营部门、宗教领袖、工会、法律界代表、妇女组织和民间社会的其他成员一起举行了一次广泛协商，促进更强大的合作并发展全面的公共/私营/民间社会的伙伴关系，以打击这种类型的暴力。

380. 在这次论坛之后，成立了男子增强权能网络以促进家庭和社会中的非暴力、更负责任的父性和伴侣。

381. 国民议会于 2008 年 11 月讨论并一致通过了一项决议，同意基础广泛的非党派参与，结束对妇女的一切形式的暴力行为。

保护女童与青春期少女免受年长男性和家庭的性虐待

382. 2010 年的《性犯罪法案》扩大了对女童的保护范围，并保障她们免受年长男性和家庭的性虐待。本《法案》要解决的问题如强奸、性攻击和与未满 16 岁儿童发生性行为以及在进行了性准备活动之后与儿童约会，还涉及到除露阴癖、偷窥癖等犯罪之外的重要职位概念问题。本法对于儿童性犯罪进行了立法，只要被告从事性插入原告身体或者导致原告从事性插入第三方身体的，即对 16 岁以下儿童犯下了强奸罪。根据第 2 条(b)款，儿童是指未满 18 周岁者。不过，本《法案》考虑到了 16 岁这一同意年龄。

383. 根据第 18 条、第 19 条，滥用与儿童有关的重要职位就会滋生一种破坏看护关系的新违法行为，为的是禁止在那些有看护关系或监护环境下拥有权力地位者如医院、护理院、警察局和监狱中间发生性行为。

384. 2009 年是儿童权利与保护法律框架从根本上得到逐步改变的标志之年。四部主要立法：

- 2009 年第 19 号的《儿童地位法》；
- 2009 年第 18 号的《儿童收养法》；
- 2009 年第 17 号的《儿童保护法》；
- 2009 年第 2 号的《儿童看护保护机构法》。

获得了圭亚那议会的一致通过并予以颁布。其中三部需在国民议会批准前交由议会特别选择委员会审议。

385. 此外，2009 年 7 月，又有两个儿童法案呈送给议会特别选择委员会--儿童保育与成长服务法案和监护、看护、守护与抚养法案。⁵⁴

预计这些法案将在 2010 年下半年予以颁布。

386. 这些逐步完善的立法外加对执法人员、教师、家长与看护员的不断培训，提高了人们的思想认识，加大了减少针对妇女和儿童暴力行为的工作力度。为了更好地保护儿童，家庭生活教育已纳入学校系统，让学生们有机会接触到有关性和生殖健康的信息。象每个孩子这样的非政府组织解决儿童权利的办法有：帮助人们改善他们的育儿技巧；为孤儿和弱势儿童提供国家政策咨询；更好地为受虐待儿童服务；支持圭亚那政府落实机构和孤儿院的最低标准。

387. 儿童看护与保护机构是在 2009 年根据同名立法建立的，现在已拥有保护儿童的任务和责任。

388. 关于对女童的法律援助，2007 年 9 月，在圭亚那法律援助诊所、儿童基金会和文化青年体育部的主持下，启动了儿童法律援助试验项目，该项目为儿童提供有关刑事和民事案件的法律咨询，并开通免费使用的专用电话供孩子寻求辅导或举报虐待案。法律援助所的报告称，在 2007 年 9 月至 2008 年 6 月间，有 124 名儿童使用了他们的服务项目。统计信息既包括男童和女童。

婚内强奸

389. 2010 年的新《性犯罪法案》第 37 条明确规定，先前或现存婚姻关系或其他关系均不是本法之下替犯罪指控辩解的理由。此外，被告向任何其他一方、向原告的求婚，根据该法令，既不能成为替犯罪指控辩解的理由，也与犯罪指控无任何关联。以前的习惯法的主张是，丈夫不能因为在结婚时获得同意就强奸妻子。

家庭暴力

统计资料

390. 关于对家庭暴力的态度，根据 2006 年的多指标类集调查，每五名妇女中差不多就有一名(18%)认为丈夫/伴侣殴打他的妻子/伴侣情有可原。这一传统观念，在居住在内陆行政区的妇女中最为盛行(39%)，内陆行政区有这种观念者的比例是居住在农村沿海行政区(20%)受访者的两倍，为城市沿海地区(8%)的五倍。教育、家庭财富和获取信息，以及在非常小的社区接受行为模式的压力，似乎影响着妇女对家庭暴力的态度。

391. 据圭亚那警方 2005 年年度报告，家庭暴力报案 2 769 宗，而 2004 年为 2 396 宗，表明多出了 373 宗即 16%。其中，有 1 878 人受到警告，而 2004 年受警告的人数为 1 214 人。2005 年有 512 人受指控，相比之下，2004 年受指控人

⁵⁴ 其中的规定是：看护人或保证人必须确保儿童不受任何体罚或受到任何性质的虐待。

数为 754 人。2005 年有 279 人被移送给缓刑和社会救济部门处理，而 2004 年受此种处理的人数为 428 人。

392. 内政部统计小组在 2006 年的统计公报上披露，当年共有 1 708 宗家庭暴力罪行报案(反映出自 2005 年来大幅减少)，其中 52.1%的人受到警告，26.5%被起诉以及 21.43%被移送到缓刑和社会救济部门处理。大多数的报案出现在乔治敦和沿海农村地区。圭亚那警方 2007 年接到 2 222 宗家庭暴力的报案，2009 年(至今)的报案数为 2 850 宗。

已采取的措施

393. 随着本国最近家庭暴力案件数量的上升，本国正在鼓励妇女采取行动，并向警方报告每一宗暴力案件和每一起家庭虐待案件，以便可以采取行动。管理辩护律师并支持这些计划的国家重点机构是人事和社会保障部。

394. 本国政府认识到，在许多场合，由于受害者对施暴者存在经济上的依赖，这就使得受害人只好维系虐待关系并忍受痛苦折磨。因情感和心理依赖，在某些情况下，受虐待者持有“施虐者会变好”这样一种观点，但在大多数情况下却并非如此。

395. 由于认识到这些因素是导致受害人不报案或撤诉的诱因，缔约国采取了一系列措施来帮助受害者采取这些重要的步骤：

- (一) 年度预算为受虐妇女提供庇护予以支持，由一家非政府组织管理；
- (二) 年度预算对圭亚那法律援助诊所予以支持；
- (三) 2009 年 7 月推出的单亲援助方案，协助单亲家长获得培训或再培训，并获得小项目基金和日托费用援助，以减少她们的经济和社会的依赖性，并允许他们拥有选择权；
- (四) 支持参加由非政府组织运营的各类中心和由人事和社会保障部提供的辅导服务，帮助受害者并促成他们远离施虐者；
- (五) 1997 年的《家庭暴力法》，1996 年和 2007 年的家庭暴力政策，对法律人才、警察部队、检察官和社会工作者的强化训练，在几项外商投资贷款协议中的列入以及多边捐助机构的赠款项目(圭亚那政府/美国国际开发署赠款支持 2009 年至 2011 年的公正执政与民主执政；儿童基金会 2006 年至 2010 年的圭亚那国家计划；圭亚那政府/联合国开发计划署 2008 年至 2012 年的增强公众信任、安全和共享)都在处理家庭暴力问题，并且成为政府承诺减少家庭暴力的风向标。

396. 2008 年 11 月，举行了国际消除针对妇女暴力日活动，与此同时举办了由国家首脑召集的国家利益攸关者论坛(由 100 多家组织组成，代表劳工、企业、宗教社区和妇女，而且美洲印地安人领导人代表 20 多万人发表了讲话)，以便重

点提出暴力侵害妇女的级别并就伟大民族关注的这一问题结成更大的合作伙伴关系。

397. 政府还承认，贫困妇女、农村妇女和土著妇女是比较弱势的群体，因为她们多次在诉诸法庭方面遇到困难。由于政府对圭亚那法律援助诊所扩展服务的财政支持，不仅免费提高了妇女的代表性，而且还开展了深入的宣传活动。

398. 近四年来，民间社会越来越多地参与到处理家庭暴力、艾滋病毒/艾滋病和男性暴力问题之中。圭亚那负责任父母亲协会继续开展让男性参与的方案。有志男儿成立于 2004 年，旨在提高人们对发展非暴力关系重要性的认识。

399. 2009 年，推出了男子赋权网络。这一举措非常重要，因为虽然已有了男单，少数情况下有男子团体，但这却是第一个允许其他男子团体加入的组织，在这场战斗中，要通过“改变虐待文化”来打击针对妇女的暴力行径。这个组织依据的前提是，“一旦我们中间的霜个人成为虐待或暴力的不公正行为受害者，我们都会对司法行政和减少各种形式的虐待负责任。”

400. 圭亚那政府认识到，为了改变男性与男性间针对妇女儿童以及妇女针对儿童的暴力文化，至关重要是要给予更多的重视并且强化对男人和男孩的程序化干预措施。男人该做什么不该做什么以及做什么人的社会期望，直接影响到一系列相关社会、文化、经济和健康问题的态度与行为，如艾滋病毒预防、治疗、护理和支助，性与生殖健康，基于性别的暴力和男性参与抚养孩子，以及产妇的健康和新生儿福祉。研究表明，男子和男孩的态度和行为是可以改变的。

401. 由于犯罪者多数是男性，政府更加重视男性的参与。由国家运行的青年技能培训项目，包括对家庭暴力、非暴力交往、艾滋病毒/艾滋病、酗酒和吸毒等的宣传方案。于 1998 年开始实施的圭亚那共和国总统的青年奖励计划，为国际青年奖励计划的会员，在十年期内，已经为 6 000 多名年龄介于 14 岁至 21 岁之间的青年提供了服务，多数是男青年。

402. 此外，人事部和内政部共同开展了针对家庭暴力的活动。人们还认识到，在许多场合，许多成员没能得到妥善配置去处理家庭暴力的报案。为此，在菲利克斯奥斯汀警察学院推出了一个模块，培训成员更为有效地履行职责并处理、调查和起诉家庭暴力的投诉。

403. 圭亚那警察部队已在总部、地区、分地区和警察局一级建立了体制机制，以确保正确应对家庭暴力的报案。各家新翻修的警察局为受害人提供更大的隐私和保密空间，配备有秘室和双向反射镜，还在刑事调查部总部设立了一个家庭暴力中心股，就执行相关警务政策和程序以及法庭判案结果而言，全面负责监控分区和子分区内的家庭暴力服务台。

404. 为了改善服务提供和数据收集，圭亚那警察部队于 2010 年根据圭亚那政府/泛美开发银行的公民安全项目授权了一家 6 000 万美元的数据中心，该数据中心将成为对警察部队行动至关重要数据的中央储存库，传输和存储的统计数据将用以分析、传播并用作规划、政策、研究及其他目的。该中心还将与本国有关机

构挂钩。这是警方首次拥有一套电子数据系统，这样以来，他们就能够通过审判的自始至终过程，全程监视、跟踪并密切关注那些诸如家庭暴力的案件。

405. 妇女和两性平等委员会取代了名为国家妇女问题委员会的总统咨询机构。

406. 各种法律的颁布和有效执行以及政策的制定，包括卫生保健方案和医院程序，都是为了解决针对妇女的暴力行为和儿童虐待以及提供适当保健服务的问题，这些工作仍在进行之中。开展性别敏感培训可以使卫生保健工作者有能力察觉并设法处理基于性别的暴力所造成的健康后果。

407. 现已着手制定公正和保护性程序，以听取申诉并给予犯有包括对女病人性虐待的卫生保健专业人员以适当惩处。这些程序不仅包括法院系统，还包括圭亚那医学协会、圭亚那护士协会、圭亚那牙医委员会、圭亚那药剂师理事会和圭亚那医学委员会。

408. 包括救助和庇护所在内的非政府组织，比如妇女进步组织、红丝线、圭亚那妇女发展、全国妇女代表大会这样的妇女组织，仅举几例，为虐待受害者提供了从倡导到代表性、到治疗方案和“开门”中心的一系列服务。⁵⁵

409. 乔治敦中央区的 Inner Wheel Club 俱乐部的目的是在于提高弱势社群的生活质量。俱乐部进行筹款活动，扶助孤儿家庭和老人家庭，此外，还为单身母亲和家庭暴力受害者妇女在圭亚那农业和职业技术培训学校接受培训提供奖学金。基督教女青年会还为年轻妇女特别是那些低学历、贫穷或辍学的女青年提供了一系列的技能培训方案。

410. 2008 年第 8 号的《预防犯罪法》有关强制性监管某些性犯罪的某些规定，在这份报告中已经提及。此外，根据该法，被判犯有家庭暴力罪的人须接受警察的强制性三年监管，直到其刑期结束。

411. 圭亚那从未有切割女性生殖器官行为。此外，政府在所有国际论坛上都谴责这一做法。

412. 圭亚那政府在世界卫生大会上坚决主张，针对儿童和妇女的暴力行为是一个公共卫生问题。

为在本国领土上宣传《公约》采取的措施——教育

413. 缔约国遵循普遍定期审议进程，将举办利益攸关方论坛以探讨普遍定期审议的建议，还将在汇编、跟踪和落实条约义务方面对国家各机关的指定协调人组织培训。

414. 教育系统考虑到了国际法关于提醒年轻一代他们肩负的人类责任问题。

415. 为此，在圭亚那大学讲授的国际法模块，包含了国际人道主义法、国际人权法和国际刑法。另外，关于卫生保健机构的法律和道德问题的课程，吸收了一

⁵⁵ 妇女进步组织是最大的全国妇女组织。

个关于人权法和国际人道主义法的扩展模块，其中对卫生保健机构在防止酷刑以及通过强迫绝育危害人类罪中的角色的具体规定，是根据历史的经验教训进行讲授的。

416. 此外，圭亚那大学承担了性别与妇女研究课程，这个课程是由圭亚那大学妇女研究组进行管理的。为纪念国际妇女节(3月8日)，不同的部委、机构和妇女组织，组织了几场关于提高对妇女和性别问题包括消除对妇女歧视委员会认识的活动。

417. 在2002年至2006年期间，劳工、人事和社会保障部印制了1 000本题为“消除对妇女一切形式歧视公约：帮助您更好地了解公约指南”的小册子，概述了《消除对妇女一切形式歧视公约》的规定，包括原则、条款和在该公约下圭亚那承担的义务。这本小册子已分发给妇女团体、10个行政区长官、所有常任秘书、国会议员和内阁成员。这本小册子的分发工作仍在进行中。

418. 本地媒体特别重视家庭暴力和性暴力问题，刊载广告，播出提高认识节目，让敏感的受害者认识到根据圭亚那法律他们享有的权利、求助的途径如热线电话、非政府组织等。

第四部分

落实联合国各次会议、首脑会议和审查结果的各项措施

第二届世界老龄问题大会

统计数据

419. 圭亚那于2009年9月向联合国提交了对老龄问题马德里行动计划的答复，其中缔约国重申了其对老龄问题马德里行动计划的承诺，并赞同在联合国社会发展委员会常会上设立老年人与老龄问题工作组是确保根据老龄问题马德里行动计划落实老年人权利的最好解决办法。

420. 根据2002年的人口普查，60岁或以上老年人口为46 839人，2002年65岁及以上的老年人口为31 716人，这些数字分别占全国人口的6.2%和4.2%，女性人数超过男性，男女比例为84: 100。

421. 82%的老人拥有自己的住房，8%的人住免租房，7%的老人租住私人房屋，1%的老人住着违规搭建的房屋，不到1%的老人属于其他类别。性别差异存在于所占有住房的所有权上，与38%的男性拥有房产所有权相比，更多的女性(44%)拥有住房所有权。性别差异可以解释为圭亚那女性可能要比男性长寿。

422. 2002年的数据分析表明，分别有31.4%的老年男性和9.4%的老年女性从事经济活动，并继续工作到60岁以上，在那些仍然在工作中的人中，大约有94%的人从事有薪工作，另外的6%为无业。

423. 关于收入受方老人，据认为，2002 年圭亚那那些 65 岁及以上老人的收入收益(66%)来自老年退休计划，对亲朋好友的经济依赖居第二位，例如，父母或配偶的支持占 5.3%，国外亲戚朋友的汇款占 3.1%，其他人给予的支持占 8.9%。此外，直接就业，当然通过自己的客户业务，占 11.3%，而近 2%没有说明他们的生计来源。60 岁及以上老人的生活模式大致相当，但对养老保险依赖程度不高，因为，相应地，有相当大比例的老人还在劳动力大军中，据报道，只有 1.4%的人是通过累积储蓄和利息过日子的。

424. 在圭亚那，男女公务员的退休年龄都是 55 岁。国家保险计划的缴款人有资格在 60 岁时领取退休金。65 岁及以上的所有人员接受政府的老年退休金。

已采取的措施

425. 尽管实际情况是 58%的人口年龄在 35 岁以下，但本国认识到，由于改善了卫生保健、住房和用水条件，圭亚那人的平均寿命越来越长，从 1992 年的平均 61%增至 2008 年的平均 67%。因此，本国政府考虑到了第二届老龄化大会提出的建议。圭亚那政府认识到，人口年龄分布的转变势头会加剧，因此，必须制定解决老年人口日益增多的相关政策。

426. 本国政府对老年人的支持包括为所有 60 岁及以上老人提供一项无家庭境况调查的老年退休金计划，涉及约 4.2 万名退休人员，并通过宽免方式提供水电费资助。《老年退休金法》第 36.03 章允许年满 65 岁的老人可享受养老金待遇。

427. 通过人事和社会保障部，政府有责任确保为私营养老院制定的标准得到遵守。圭亚那政府继续致力于解决社会上老年人的需求。

反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界大会

统计数据

428. 圭亚那的人口构成为：东印第安人口占 43.5%，黑人(非洲)30.2%，混血人口 16.7%，美洲印第安人占 9.1%，其它占 0.5%(包括葡萄牙裔和华裔)。宗教教派包括：印度教占 28.4%，五旬节教占 16.9%，罗马天主教占 8.1%，英国圣公会占 6.9%，基督复临安息日会占 5%，卫理公会占 1.7%，耶和華见证人会占 1.1%，其他基督教占 17.7%，穆斯林占 7.2%，以及其他教派占 4.3%，无教派占 4.3%。

已采取的措施

429. 圭亚那因其丰富的文化、宗教和种族多样性遗产而受尊重和底蕴深厚。圭亚那《宪法》第 35 条说明了国家在文化、宗教和种族多样性方面的多元文化和多宗教性质。宪法规定，国家尊敬并尊重使社会丰富多彩的多样化文化遗产，并将持之以恒地促进各层面的民族文化欣赏，并从中挖掘出圭亚那的民族文化精

髓。圭亚那妇女属于不同的文化、宗教和种族群体，而性别、种族、阶级和地理的交互作用影响着包括生殖权利在内的妇女权利。

430. 由于注意到本国的多文化性质，有人认为，圭亚那不但采取了立法措施而且采取了政策措施来禁止某些可助长当今各种形式的种族主义、种族歧视、仇外心理、种族不安全感和其他不容忍行为的做法。圭亚那《宪法》宣布，基于种族和其他理由的歧视行为是不合法的。因此，必须指出的是，《宪法》宣布，因性和性别原因专门针对妇女的歧视行为是不合法的，并进一步宣布基于其他因素包括宗教、种族、阶级或任何其他特征或妇女觉得自己所在类别的歧视行为属不合法。

431. 为了促进并保护妇女的权利，圭亚那认可其关于国内法符合国际法原则的国家责任。

圭亚那政府已在就业、教育、社会保障、医疗保健、获得商品与服务、用水和住房方面采取了措施，促进并提供公平机会，外加采取切实行动来确保妇女特别是那些弱势群体妇女获得这些服务的机会。

432. 圭亚那已建立了受歧视者可以申诉的司法或行政程序，并着手对那些有歧视行为的人给予相应的处罚。也对妇女平等问题做出了规定，以确保妇女不会成为各级歧视的受害者(第 149 条)。

433. 根据《宪法》第 212(A)条规定，民族关系委员会的任务是调查或干预任何具有现存或潜在的种族或宗教冲突因素的争端。该委员会解决冲突的技巧娴熟，采取了权利和需求相结合的方法而不是采取一种对抗的立场来寻求争端的解决。该委员会还配备了具有良好信息技术水平和管理能力的工作人员。

434. 民族关系委员会是《宪法》中规定的一个独立宪法委员会，其人事任命的要求是要通过明确的议会一致同意机制、得到三分之二多数选票支持的民间社会参与来进行。该委员会为那些在民族歧视方面的原告受理投诉事项。此外，该委员会还进行研究，并就提升民族凝聚力和最终实现社会凝聚力的切实可行办法提出建议。民族关系委员会与其他成分合作，包括私营部门、穆斯林、印度教和基督教组织、青年和妇女运动等。这里必须指出的是，尽管存在着民族关系委员会受理影响到民族或种族背景下男女双方事务的事实，但对民族关系委员会年度报告(2004-2007 年)的仔细研究显示，至少有一半的受侵害者是妇女，包括农村和内地社区的妇女。该委员会的年度报告副本可以在他们的网站上找到：<http://www.ethnicrelations.org.gy/>。

435. 民族关系委员会专员提供现场解决纠纷服务并开展公共宣传活动。专员们每年都要在 10 个行政区域踏访并保持社区联系。2006 年，民族关系委员会举行了 10 次区域多方利益攸关者论坛，对国家的状况和治理状况交换看法。2009 年 7 月，民族关系委员会在一系列旨在促进消除圭亚那种族、社会和宗教歧视的研讨会上以 300 名妇女为目标群，同时鼓励妇女们在圭亚那的多元社会中形成对多样性形式的尊重。民族关系委员会利用电影来展示多样性的妙处，妇女们不但开

诚布公地讨论了种族问题和其他社会障碍，还提出了改善种族关系的建议。最后，民族关系委员会基于人们的价值观而不是其种族、文化、宗教、政治派别或社会协会以大手笔来与人打交道的消息促成了十四年中的第一次国家和区域的和平选举。

436. 第 146(1)条保护表达自由，包括不受干涉地坚持己见的自由，不受干涉地接受意见和信息的自由，不受干涉地交流思想和信息的自由以及往来书信不受妨碍的自由。第 146(2)(a)条限制的表达权利包括国防利益、公共安全利益、公共秩序利益、公共道德利益或公共健康利益等因素。此外，第 146(2)(d)条限制享有这种权利的范围包括：强迫或限制任何人、机构、团体、政党机关采取任何行动或推行、传播或支持造成圭亚那民间的种族或民族分裂的任何观点。最后，第 146(3)条又颁布，本条中的表达自由并不涉及恶意言论或其他表达方式，不论采取何种形式，可能对任何人或任何阶级的人激起敌意或仇视。

437. 第 147 条立法规定保障集会、结社和游行的自由，其中包括集会和属于保护他或她利益的结社。正如已经指出的那样，妇女结社自由权是得到公认的。

《宪法》第 227 条规定，取消煽动种族敌视者公职的资格。该条立法规定，尽管宪法规定涉及到任何职位的人事任免或空缺，但议会可以做出规定，强行剥夺下述人员由议会规定的公职：被法庭宣判犯有相关煽动敌意罪者、或被法庭宣判犯有与煽动敌意有关的仇视他人罪者、或以他或他们的种族为由对他人或其他阶级人员进行仇视者。

438. 根据 2002 年第 9 号法令修订的《种族敌视法》第 23: 01 章，煽动种族仇恨是一种犯罪行为。一个人只要故意激起或企图激起敌意或仇视公共部门或以其种族为由仇视他人即属犯罪，采用口头语言、书面文字或出版物(印刷品或图案)的手段均在煽动种族仇恨之列。根据第 3 节，一个人一经定罪，自定罪日起计算五年时间内就没有资格参选公职。如根据本节规定，一个人参选公职或其他有限制条件的职位，那么他们即属犯罪，一经定罪，可处监禁或罚金。

439. 根据 1997 年的《防止歧视法》，在本法第三部分和第四部分，引诱或试图引诱一个人在就业或同酬晋升时做出任何违反防止歧视的行为是非法的，引诱是指采用给当事人提供或要约提供任何利益、致使或威胁致使当事人受损害的方法。该法而且不会不利于受害人寻求民事案件中的赔偿。第二部分规定了禁止就业歧视的理由。这些理由也适用于任何一般关联关系或普遍转嫁于人的特征。这些理由包括：种族、性别、宗教、肤色、种族本源、土著人口、民族血统、社会出身、经济地位、政治见解、残疾、家庭责任，怀孕、婚姻状况或除因退休及限制用工外的年龄以及未成年人就业。此外该法颁布，犯罪意图并不一定需要验证为歧视行为，不管当事人是否应作为不作为行为或政策负责，因为任何行为或不作为或任何做法或根据被禁止的理由直接或间接地造成对人的歧视行为的政策，存有歧视之意。

宗教信仰自由的权利

440. 关于宗教信仰自由，依照第 1 条规定，圭亚那是一个多宗教的世俗社会，有基督教、印度教、伊斯兰教、拉斯特法里派教、巴哈教、卡利麦教和传统巫师等多个教派。《宪法》第 38 条(F)款颁布，人人都享有宗教或宗教信仰不受诋毁的权利。

441. 《宪法》第 145 条保护良心自由。此外，除征得当事人的同意外，任何人都不得阻碍其享有良心自由，其中包括思想与宗教自由、改变宗教或信仰的自由、以及或集体、公开或秘密地以礼拜、教义、实践和戒律体现并传播一种宗教的自由。其次是不得阻止宗教社区该社区的人弘扬教义，该条款应解释为包括宗教派别参考书，而且同根词句也应相应地予以解释。但是该法确实禁止宗教不容忍、或宗教不和谐与霸权。

442. 第 145(5)条规定，任何法律中所载任何条文或依照任何法律所行之事不得被视为与本条款不一致或违背本条款，条件是所述法律对为了维护国防、公共安全、公共秩序、公共道德或公共健康利益做出可能必要的合理规定；或做出保障权利与自由的规定，包括遵守并实践宗教信仰的权利，勿需任何其他宗教成员的无端干预或；有关弘扬教义场所包括宗教教义(非宗教教育)所要求的标准或资格须在这些场所明示。

443. 该法规还赞成保护美洲印第安人的传统灵修及场所。

444. 应当指出的是，不得要求在公共或私立教育系统上学的信仰穆斯林的孩子不戴面纱或头巾，不得因为入教让信仰拉斯特法里派教的人剪掉头发；公共部门的就业政策同样不应有歧视行为，也没有限制妇女配戴穆斯林头巾的限制。

445. 除非得到其本人的同意，或对于孩子来说得到了其父母或监护人的同意，任何人都不得要求进入教育场所者宗教教义或参加或出席任何宗教仪式或戒律，如果该教义、仪式或戒律与宗教有关但却不是其本人信仰的宗教的话。此外，任何人都不得被迫进行与其宗教或信仰相背的宣誓或以一种违背其宗教或信仰的方式进行宣誓。

446. 当选官员或当选者在宣誓就职时可以选择按宗教经文宣誓或按证词发誓。

447. 应当指出的是，圭亚那是世界上唯一经历过外国(美国)宗教定居社区存在的国家，这导致了 1978 年 11 月在琼斯敦的一场大屠杀，造成了对 900 名美国人和许多美洲印第安人妇女儿童死亡，使圭亚那在 2001 年“9·11”之前的和平时代背上了造成最多平民死亡纪录的不良国际名声。

448. 因此，圭亚那承诺维护符合宪法规定的宗教自由权并确保存有宗教差异的容忍文化。

449. 为了促进宗教和谐，缔约国指定了几个代表圭亚那所有主要宗教(基督教、印度教和伊斯兰教)的公众假日，其中包括两个穆斯林假日——圣纪节和开斋节；

两个印度教假日——洒红节和屠妖节；三个基督教假日——耶稣受难日、复活节后星期一和圣诞节。

450. 主要宗教的大多数团体还成立了促进妇女参与的妇女组织，其中包括圭亚那印度教达摩萨巴和圭亚那中部的雅利安社，这些组织在促进和保护印度教文化的同时，在其他活动之中促进了妇女和儿童的权利；促进女童权利的圭亚那伊斯兰联合总会(女孩)；圭亚那巴哈教全国总灵体会；努比亚中心；成立于 1965 年的 Rafah- Am- Ki- Jamat 的宗旨是为贫困者提供教育、分发食物篮并管理一所女子孤儿院旅舍。圭亚那中央伊斯兰组织姐妹事务全国委员会(代表所有伊斯兰社区)和母亲联盟--圭亚那教区(圣公会)推动有利于妇女儿童的方案，包括辅导。

451. 宗教间组织是一个宗教间机构，代表着某些不在三个大宗教组织之列的教派。它力求在各宗教团体间实现更大的宽容与联动，包括解决冲突和支持基于社区的可增强社会凝聚力的倡议。

452. 三大宗教和宗教间组织的所有联盟组织构成了总统召集的全国利益相关者论坛的一部分；他们凭借一群追随者与可联络并代表 40 多万公民的网络，一致维护着圭亚那全部宗教社区的利益。

第五部分

委员会的结论意见(特别是对前几次报告的关切和建议)

453. 缔约国已尽可能对不同的结论意见做出了不同的回答，这些回答可在某种程度上适用于《公约》的不同条款。

缔约国应在本节中答复一些具体问题。

454. 按照第 19 条和第 20 条结论性意见，委员会指出，虽然《宪法》提到平等原则，但最常用于政府规划、方案和官方声明中的这个术语是“公平”，缔约国认为“公平”的意思是“实质性”或根据《公约》要求的事实上的平等。

455. 缔约国承认了这方面的贡献，随后政府采用了“平等”这个词。“公平”这个词专门用于解决获取服务和分配的问题。

456. 委员会表示关切的问题是，妇女之所以在就业遭遇歧视时不寻求法律救济，是因为她们提出的诉讼因为受到民事案件大量积压而被一再拖延。委员会建议：提供就业仲裁作为一种选择，并采取措施防止诉讼拖延。

457. 圭亚那政府感到满意的是，已有了几种解决工作中的性歧视投诉包括寻求法院解决的投诉机制：

2007 年《防止歧视法》第 8 条明确规定，工作场所的性骚扰构成非法歧视。该法进一步规定了受害方移交给地方法官法院听审案情。圭亚那制定的《劳动法》第 98: 01 章规定，仲裁和个人都在使用相同的规定。在实际工作中，工

会主席根据 1997 年的第 26 号《防止歧视法》担任仲裁人，仲裁雇主与雇员之间、雇员与雇员之间的纠纷。在递交本报告时，工会主席尚未接到性骚扰罪报案：

- 圭亚那意识到了民事法庭进行案情听审所需要的持续时间这种事实。通过圭亚那政府/美洲开发银行合作的 2005-2010 年司法部门改革方案，圭亚那已采取积极步骤来减少法院的案件积压。关于后者和司法系统的一再拖延，2005 年《高等法院(修订)法》制定了案件审计的规定。在 2005 年初，首席大法官倡议在 24 个月内清理积压的被遗弃民事案件。每两个星期就有五十(50)起案件交给法官审理。这一倡议得到了圭亚那律师协会的合作。
- 圭亚那颁布了许多法规，确保以更及时更快捷的方式省去向法庭提起的诉讼。为此，圭亚那颁布了：2008 年的《刑法(程序)(修订)法》、2008 年的《刑事诉讼程序(认罪求请和认罪协议)法》、2008 年的《证据(修订)法》、2009 年第 9 号的《司法裁决时限法》、2009 年第 24 号的《审判管理法(简易管辖权修正案(小额债务))以及 2009 年第 25 号的《简易管辖权(业余治安官)法》。
- 关于缩短民事性质案件从立案到审判的持续时间问题，一个减少积压案件的全面计划已经到位。
- 在处理积压案件时，圭亚那制定了 2009 年《简易管辖权(业余治安官)法》，为的是可以迅速处理每天发生的数以百计的小诉讼，便于及时审理更重大的案件。2009 年的《简易管辖权(业余治安官)法》仅仅赋予了相对较小的职能职责，并限定了业余治安官的司法权限。这项被建议的并行管辖权需要关键性社区的参与，并需要非执行人员主要是司法官在地方判例中的人事任免和相关第四级的个案审理方面发挥重要作用。

458. 委员会还建议本国政府采取措施，提高妇女对自己权利的认识和了解，提供法律援助设施，在可能情况下，与非政府组织进行合作：

- 关于法律援助的规定，圭亚那政府已经从 2008 年起全额资助圭亚那法律援助诊所的运作，这一做法已促使法律服务扩大到农村地区的穷人和弱势群体，其中大多数是女性。因此，圭亚那现已在第二、三、四、五、六区域提供免费的法律服务，林登法律援助所在第十区域提供这些服务。服务范围的扩大开辟了更大的司法服务之门，可以让更多的妇女和穷人去利用法庭服务并受益于法律规定。诊疗法律援助所的主要目标之一就是“提供补贴或免费专业协助给那些或面临刑事指控、民事纠纷或需要得到法律咨询的人，这样的人正处于权利受到侵犯或因缺钱与手段其他法律需求不能得到满足的危险之中。”

- 圭亚那法律援助诊所自 1994 年 3 月创办到 2009 年 12 月以来的 15 年间，总共接待了 16 998 名顾客，其中女顾客人数达 11 969 人。这些数字反映的是受访与只给提供咨询意见的顾客、接受咨询与被代理的顾客、或者被视为无法律援助资格的顾客。在过去的 15 年里，在接受法律援助者总数中只有 602 人被认为没有资格申请法律援助。⁵⁶ 自从 2008 年 6 月在第二区开设分支机构以来，有 15 例家庭暴力投诉的受访、提供咨询和代理以及 28 例赡养令投诉；第四区的分支机构(开办于 1994 年)，受访、提供咨询和代理了 515 例家庭暴力投诉、125 例赡养令投诉和两例与强奸/性交有关的诉讼，与此同时，2008 年 6 月同期开办的第五区分支机构，受访、提供咨询和代理了 6 例家庭暴力投诉和 4 例赡养令投诉。
- 人事和社会保障部主动帮助那些付不起法律咨询费的人并将他们转介到圭亚那法律援助诊所。此外，圭亚那女律师协会联合该部的妇女事务局经营了一项无偿法律援助计划，还为公众提供重要的公共信息，并协助法律起草工作。

第六部分

妇女与男子一起平等参与圭亚那政治、社会、经济和文化生活的障碍

459. 圭亚那在消除歧视方面面临的挑战主要是源自于现实生活中存在着贫困和有关提高妇女地位的文化滞后现象。虽然在 1991 年有 67%的人口生活在贫困线以下、到 2008 年已经减少到 35%，但是贫困的存在仍然是全体人民发展方面的一个主要因素，尤其是对妇女而言是更主要的因素。

缔约国在此报告中就其为改善人民生活质量实施的所有干预措施进行了阐述，对穷人和弱势群体、妇女、儿童、美洲印第安人、老人和各类残疾人给予了特别关注。

460. 《减贫战略方案一》(2004-2008 年)已得到实施和评估，《减贫战略方案二》(2008-2012 年)旨在减少整体贫困并采取具体干预措施来帮助穷人和弱势群体，包括妇女和儿童、土著民族、老人和有特殊需求的人。值得注意的是，妇女们深度参加了区域减贫战略方案委员会和磋商后续方案并评估《减贫战略方案一》的社区会议。在本报告关于“经济”的这一节中提供了分配给社会部门的数字。

461. 2008 年的世界银行贫困评估是指主要由于与世隔绝、路途遥远等生活在内陆行政区的 77%的穷人，这正是圭亚那政府预算和方案需要继续给予关注的地方，以便降低这些地方的贫困水平，提高服务获取能力。

⁵⁶ 见 <http://www.legalaid.org.gy/files/GLAC%20Statistics%201994to%202009.pdf>。

462. 气候变化威胁着人类安全，特别是那些低洼国家，对那些发展中国家威胁更甚。这一全球性威胁需要一个统一而又坚定的全球立场来减少二氧化碳排放量，并扭转对未来几代人带来的最坏影响。

463. 圭亚那是亚马逊盆地和圭亚那地盾国家之一，拥有世界上最后四个原始雨林之一。

464. 圭亚那正感受到气候变化的影响，2003-2004 年及 2009-2010 出现的厄尔尼诺现象，相比于 2005 年的严重洪灾，毁灭了 57% 的国内生产总值，洪水淹没并损坏了 30 万人民的家园、农场、学校等，2006 年发生的另一场灾难也对国家的生产部门造成了极大损害。

465. 因此本国迫不得已投重金于有形基础设施(海防、河防、排水和灌溉)，以防止并减轻洪涝灾害。

466. 2008 年 6 月，圭亚那推出避免采伐森林政策，并于 2009 年 6 月推出了低碳发展战略草案，这一草案同样在美洲印第安社区、全国头领理事会、涉及林业特别是采矿业的商业界受到了全国范围的广泛协商，并在国民大会上进行了两次辩论。

467. 圭亚那的低碳发展战略和减贫战略方案构成了得到部门政策和方案支持的圭亚那发展战略的基础。

468. 该委员会可能希望注意到，圭亚那与挪威王国就低碳发展模式签署了谅解备忘录。

469. 圭亚那一直保持着稳定的财政平衡，并通过健全的保持经济稳定的财政政策反应出来。世界银行称赞圭亚那拥有健全的宏观经济管理的经济。圭亚那在奠定宏观经济的稳定性和利于穷人的更快增长的基础方面已经取得了重大进步。基于此，世界银行批准了新的 2009 至 2012 年期间《国家援助战略》，以支持本国在改善教育、建立社会安全网络、增强其减轻自然灾害和气候变化能力方面的发展议程。

470. 在全球经济衰退面前，圭亚那能够继续通过审慎的财政管理和采取减轻对人民影响特别是对穷人和弱势群体影响的亲民措施来保持经济正增长。但是，全球经济衰退已经影响到其出口产品的出口价格，并面临着再次衰退的威胁，本国必须采取预防措施来保护本国在改善人民生活质量特别是妇女和儿童的生活质量方面所取得的成果。

471. 针对妇女的暴力行为特别是家庭暴力和性暴力，已引起了缔约国和整个社会的严重关切。缔约国将继续不懈地努力，在政策与实际工作层面采取干预措施。

472. 2003 至 2008 年期间的暴力犯罪是最糟糕的暴力犯罪时期之一。本国已加大了打击各种形式的犯罪包括那些专门针对妇女犯罪的行动。这一波的暴力犯罪已被安全部队控制住，并有助于人们对未来持更为谨慎的乐观态度。

473. 缔约国面临的许多挑战，既有来自外部势力和发展，也有来自那些基于国家的迫切需要同时又要确保各个层面已取得的特别是关于人权不可逆转以及保持国家沿着平稳的政治和经济发展道路前进的成果。这种既要保持平衡又要向前发展的迫切需要是所有挑战中最大的挑战，正如货币基金组织在其 2010 年 4 月发布的报告中指出的那样，“从近期和中期来看，圭亚那前景仍然看好，虽然仍存在着一些重要的挑战。”

474. 圭亚那将继续沿着遵守其国际条约义务的方向努力，并且它认为，自上次报告以来已经取得一定进步，并承诺将做出进一步的努力以便结束对妇女的一切形式的歧视。
