



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
12 August 2010
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные седьмой и восьмой периодические
доклады государств-участников**

Гайана* **

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

** С добавлениями I–IV можно ознакомиться в секретариате.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–6	7
Часть I: Обзор событий, произошедших со времени представления Гайаной доклада Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин за 2002 год	7–60	8
Часть II. Конституционные, законодательные и административные рамки осуществления Конвенции	61–71	21
Часть III. Оценка Гайаной прогресса, достигнутого к настоящему времени в деле осуществления Конвенции на территории и в пределах юрисдикции государства и выполнения ее положений лицами, находящимися на территории или под юрисдикцией Гайаны	72–418	25
Статья 1	72	25
Статья 2	73–92	25
Статья 3	93–99	28
Общая рекомендация № 18 – Женщины-инвалиды	100–114	29
Статья 4	115–123	32
Статья 5	124–131	33
Статья 6	132–154	35
Статья 7	155–184	39
Статья 8	185–186	43
Статья 9	187–190	43
Статья 10	191–211	44
Статья 11	212–245	47
Статья 12	246–277	55
Общая рекомендация № 15 – Недопущение дискриминации в отношении женщин в национальных стратегиях предупреждения синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИДа) и борьбы с ним	278–319	62
Статья 13	320–332	70
Статья 14	333–350	73
Статья 15	351–353	76
Статья 16	354–362	76
Общая рекомендация № 19 – Насилие в отношении женщин	363–412	78
Меры по пропаганде Конвенции на территории государства – образование	413–418	88
Часть IV. Меры по осуществлению итогов конференций, встреч на высшем уровне и обзоров Организации Объединенных Наций.....	419–452	89

	Вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения	419–427	89
	Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости	428–439	91
	Право на свободу религии	440–452	94
Часть V.	Заключительные замечания Комитета	453–458	96
Часть VI.	Препятствия на пути участия женщин на равной с мужчинами основе в политической, социально- экономической и культурной жизни Гайаны	459–474	98
Таблицы			
1.	Валовой внутренний продукт (ВВП) (годовое изменение в процентах)		15
2.	Выборочные социально-экономические показатели		16
3.	Расходы на социальный сектор		16
4.	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия		18
5.	Возрастная структура населения Гайаны		20
6.	Распределение совокупного числа штатных сотрудников организаций в разбивке по полу, 2007–2009 годы		49
7.	Распределение выборки опрошенных лиц в разбивке по полу		50
8.	Профессиональные категории в разбивке по полу в соответствии с МСКЗ-88: 2007–2009 годы.....		50
9.	Опыт работы в разбивке по полу – 2007–2009 годы		51
Диаграммы			
1.	Совокупное число лиц, работающих в учреждениях: 2007–2009 годы.....		48
2.	Выборка сотрудников организаций в разбивке по полу, 2007–2009 годы		49

Список сокращений

ОЗП	Отдел по вопросам здоровья подростков и молодежи
ПДБОУ	Поддержка в области доступа к базовому образованию и управлению
ПОП	Программа по удовлетворению основных потребностей
СУ	Статистическое управление
КОД	Компонент общинных действий
КАРИКОМ	Карибское сообщество
ОБД	Общий базовый документ
АЗД	Агентство по защите детей
СРО	Сотрудники по развитию общин
КАМР	Канадское агентство по международному развитию
СКЗД	Система контроля за защитой детей
СМИЗД	Система мониторинга и информации по защите детей
ОЗД	Орган по защите детей
КПР	Конвенция о правах ребенка
ЕРЭК	Единая рыночная экономика стран Карибского региона
ПБГ	Программа обеспечения безопасности граждан
РДМВ	Развитие детей младшего возраста
ОВ	Образование для всех
ОВ-ИУР	Образование для всех: инициатива по ускорению реализации
КМО	Комиссия по межэтническим отношениям
ЕС	Европейский союз
СОГ	Силы обороны Гайаны
ВВП	Валовой внутренний продукт
ГФБСТМ	Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией
АГПС	Ассоциация Гайаны по планированию семьи
АГПЧ	Ассоциация Гайаны по правам человека
ПБВС	Программа борьбы с ВИЧ/СПИДом
ЦПО	Центр производственного обучения
ЦЮПГ	Центр юридической помощи Гайаны
ПГ	Правительство Гайаны
ПСГ	Полицейские силы Гайаны
КГБД	Корпорация государственных больниц Джорджтауна
АОРГ	Ассоциация ответственных родителей Гайаны

БРАГС	Бюро регистрации актов гражданского состояния
ТИД	Технический институт Джорджтауна
ГД	Гайанский доллар
БСВЗ	Бедные страны с высокой задолженностью
ОДРД	Обследование доходов и расходов домохозяйств
СИЗ	Система информации о состоянии здоровья
МБР	Межамериканский банк развития
МОТ	Международная организация труда
ММК	Межминистерский комитет
КПБДБ	Комплексная программа борьбы с детскими болезнями
УДС	Уровень детской смертности
КПБРДБ	Комплексная программа борьбы с распространенными детскими болезнями
КПБПВ	Комплексная программа борьбы с подростковыми болезнями и болезнями взрослых
МОМ	Международная организация по миграции
ККН	Комиссия по коренным народам
СРН	Стратегия развития с низким уровнем выброса углеродов
МКМС	Министерство культуры, по делам молодежи и спорта
ЦРДТ	Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
СВМ	Сеть по вопросам расширения возможностей мужчин
МПЧСО	Министерство по правам человека и социального обеспечения
ОМПГВЗ	Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки 3
МТПЧСО	Министерство труда, по правам человека и социального обеспечения
МСХ	Министерство сельского хозяйства
МДИ	Министерство по делам индейцев
МО	Министерство образования
МФ	Министерство финансов
МВД	Министерство внутренних дел
МЖСВ	Министерство жилищного строительства и водоснабжения
УМС	Уровень материнской смертности
НКИ	Национальная комиссия по делам инвалидов
НКЖ	Национальная комиссия по делам женщин
НСР	Национальная стратегия развития
НПЗ	Национальный план в области здравоохранения

НССЗ	Национальная стратегия сектора здравоохранения: 2008–2012 годы
НРКДТ	Национальный руководящий комитет по вопросам детского труда
НППМ	Национальная программа профессиональной подготовки молодежи
НСТ	Национальный совет тошао
ПАОЗ	Панамериканская организация здравоохранения
ППЧМБС	Президентский план чрезвычайных мер по борьбе со СПИДом
ПИС	Пренатальная информационная система
ППМР	Предотвращение передачи инфекции от матери к ребенку
ССМН	Стратегия сокращения масштабов нищеты
ПМПРГ	Президентская молодежная премия: Республика Гайана
РСЗ	Региональные службы здравоохранения
ПОПШ	Программы обеспечения посещения школы
ТЛ	Торговля людьми
ПРП	Программы реинтеграции подростков
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
УСД	Уровень смертности детей в возрасте до пяти лет
БДЖ	Бюро по делам женщин
КЖГР	Комиссия по вопросам женщинам и гендерного равенства
НУПМП	Национальная учебная программа молодежного предпринимательства

Введение

1. В настоящем докладе Кооперативной Республики Гайана (далее именуемой Гайана) по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее именуемой КЛДЖ) излагаются основные меры, принятые государством-участником в период 2004–2010 годов в целях осуществления КЛДЖ в рамках своей юрисдикции. Государство-участник имеет честь сообщить, что оно включило в доклад информацию в свете пункта 323 Пекинской платформы действий, уделив особое внимание 12 важнейшим вопросам, вызывающим обеспокоенность; а также с учетом Пекинской Декларации и Платформы действий и гендерных аспектов деклараций, платформ и программ действий, принятых на соответствующих конференциях, саммитах Организации Объединенных Наций и специальных сессиях Генеральной Ассамблеи.

2. Соответствующие вопросы определялись на основании изучения ценных заключительных замечаний, в частности вопросов, вызывающих обеспокоенность, и рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по предыдущим третьему, четвертому, пятому и шестому докладам (CEDAW/C/SR.689 и 690), рассмотренных 8 июля 2005 года, а также CEDAW/C/SR.527. Эти замечания были направлены Кабинету, профильным министерствам и другим государственными органами.

3. Гайана считает, что консультации – это длительный процесс в отличие от проводимых время от времени мероприятий. Поэтому Гайана имеет честь сообщить, что консультации по ключевым и имеющим важное значение вопросам, которые нашли отражение в докладе, продолжаются. Нет такой стратегии, программы или вопроса государственного значения, которые на различных стадиях не проходили бы процедуру обзора со стороны Кабинета, заинтересованных субъектов, общин, неправительственных организаций, включая женские организации, гражданского общества, средств массовой информации и/или членов Парламента.

4. Гайана привержена делу поощрения равенства женщин во всех сферах на основании своих обязательств, вытекающих из КЛДЖ и других договоров/стандартов по правам человека, с тем чтобы женщины могли в полной мере реализовывать свой потенциал в качестве равноправных членов общества. Правительство Гайаны (далее именуемое ПГ) подтверждает свою убежденность в необходимости обеспечения основных прав человека и придерживается того мнения, что все права являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимоукрепляющими. ПГ признает, что права женщин – это права человека.

5. При подготовке настоящего доклада использовалась статистическая информация и руководящие принципы, содержащиеся в следующих документах, некоторые из которых опубликованы на вебсайтах, указанных в добавлении I:

- "STAMP IT OUT" (2007 год)
- Оценка масштабов нищеты в Гайане, подготовленная Всемирным банком: активизация мер по сокращению масштабов нищеты, 2008 год
- Результаты проведенной в 2002 году национальной переписи населения и домохозяйств Гайаны
- Проблема инвалидности в Гайане: план действий

- Обследование по множественным показателям (ОМП), 2006 год
- Достижение Гайаной целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Обзор по Гайане, 2007 год
- Правосудие для жертв изнасилований: реформа законодательства и процессуальных норм в Гайане, Ассоциация Гайаны по правам человека, 2006 год
- Ежеквартальные статистические бюллетени по вопросу о состоянии рынка труда в Гайане
- Ежегодные доклады гайанской полиции за 2005 и 2006 годы
- Статистический центр гайанской полиции, 2010 год
- Серьезный подход: выявление преступлений сексуального насилия в Гайане и защита от них, АГПЧ, 2007 год
- Ежегодные доклады Национальной целевой группы по борьбе с торговлей людьми, 2007 и 2008 годы
- Стратегия развития Гайаны с низким уровнем выброса углеродов, 2009 год
- Бюджетные документы Гайаны за 2003–2010 годы.

6. Настоящий доклад прошел обзор в правительственном межучрежденческом органе и был одобрен Кабинетом Гайаны.

Комитет также, возможно, пожелает принять к сведению тот факт, что в октябре 2006 года в Аппарате Президента был создан Отдел управления, возглавляемый Советником Президента по вопросам управления; одной из его задач является наблюдение за выполнением Гайаной договорных обязательств и ликвидация задолженности по всем просроченным докладам, представляемым в соответствии с международными договорами о правах человека Организации Объединенных Наций и межамериканскими договорами, участницей которых является Гайана.

С учетом изменений, произошедших в государстве в последние годы и до представления нового базового документа Гайаны, последний из которых представлялся в 1994 году, государство-участник считает необходимым привести в настоящем докладе краткое описание некоторых событий и тенденций в стране. В частности, следует отметить следующее:

Часть I

Обзор событий, произошедших со времени представления Гайаной доклада Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин за 2002 год

а) Обзор событий в области политики и безопасности

7. Период 1999–2003 годов имел большое значение для институционализации и консолидации зарождающейся гайанской демократии. Назначенная Президентом Республики и учрежденная Парламентом Гайаны Комиссия по конституционной реформе в составе парламентских политических партий и представителей основных сил национального гражданского общества (например,

представителей религиозных кругов, профсоюзов и предпринимательского сектора), способствовала внесению прогрессивных и перспективных изменений в Конституцию Гайаны 1980 года и активному процессу реформирования Парламента.

8. Комиссия по конституционной реформе (ККР) сотрудничала со всеми слоями общества; при этом были проведены сотни совещаний с общинами, а государственные и негосударственные субъекты направили ККР множество официальных обращений и материалов. Все это способствовало достижению согласия относительно пересмотренной Конституции, опирающейся на принципы демократии и инклюзивного управления на основе идей благого управления.

9. Результатом работы Комиссии по конституционной реформе стало внесение крупномасштабных и фундаментальных изменений в Конституцию 1980 года, включая статьи, гарантирующие основные права и свободы граждан; положения о создании четырех из пяти комиссий по правам человека посредством согласования парламентского механизма консенсусных решений и создании новой конституционной структуры, предусматривающей модели управления и демократии, основанные на широком участии, расширение полномочий законодательной власти и усиление контроля за исполнительной властью. Эти поправки были представлены и приняты в 2003 году; в 2009 году было внесено еще два изменения, которые также уже вступили в силу.

10. За конституционной реформой последовали парламентские реформы, с тем чтобы содействовать их осуществлению и законодательному закреплению, и к 2004 году эти реформы были реализованы Парламентом Гайаны. Расширенная система комитетов обеспечивает формирование сферы, способствующей надзору за деятельностью исполнительной ветви власти, достижению консенсуса и обеспечению более широкого участия правительства и оппозиции в Национальном собрании¹.

11. В общей сложности в течение этих десяти лет был проведен целый ряд конституционных, управленческих и институциональных реформ, непосредственно направленных на укрепление системы управления и создание более ответственных учреждений.

12. Гайана гордится моделью управления, основанной на широком участии, которая формируется в процессе этих глубоких реформ. Эта национальная модель управления, реализуемая уже шестой год, сформировалась в результате долгих и зачастую весьма непростых переговоров между правительством и основной парламентской оппозиционной партией. Эта модель нередко критиковалась за несовершенство и сложность реализации, но, вместе с тем, она способствовала созданию более стабильной политической обстановки.

13. Примером, иллюстрирующим этот опыт, могут служить усилия по принятию новых нормативных актов для осуществления конституционных изменений в целях реформирования системы местного самоуправления, основанной на гибридной избирательной системе и большей децентрализации. С 2002 года правительство и оппозиционные партии участвуют в Двухсторонней целевой группе, и после сорванных в 2009 году обсуждений новое законодательство бы-

¹ Комитет, возможно, пожелает принять к сведению доклад Гайаны, представленный в рамках УПО ООН в марте 2010 года, в котором более подробно описана эта модель управления, основанного на широком участии, включая парламентские реформы.

ло направлено на согласование в Специальный отборочный комитет Парламента, где находится и по сей день.

14. Государство-участник хотело бы отметить, что национальные и региональные выборы в августе 2006 года прошли мирно. В отличие от них, национальные и региональные выборы 1992, 1997 и 2001 годов сопровождались акциями протеста и насилием. В период после выборов 2006 года была укреплена стабильность в политической и социальной сферах, что способствовало созданию благоприятных условий для развития экономики и повышения качества жизни населения, в частности малоимущих и уязвимых групп, включая женщин, детей, престарелых, людей с разными возможностями и индейцев (коренных народов).

15. Насильственные преступления, часто проявляющиеся в форме террористических актов, были одной из основных проблем зарождающейся демократии в Гайане. Волна преступности, захлестнувшая страну в период 2002–2008 годов², привела к возникновению атмосферы страха и отсутствия безопасности, в результате чего были активизированы меры по искоренению преступности и укреплено сотрудничество между гражданским обществом и правительством в борьбе против преступности и насилия.

16. Правительство играет активную роль в сокращении уровня насилия, и в этой связи серьезные усилия по поддержанию правопорядка предпринимаются полицейскими силами Гайаны (ПСГ) и силами обороны Гайаны (СОГ). Принимаются меры по укреплению доверия общества к правоохранительным органам посредством расширения возможностей и повышения эффективности систем оперативного реагирования, модернизации коммуникационных систем, а также увеличения объема баз данных сил обороны и полиции.

17. В последние годы также возросли государственные расходы на борьбу с преступностью, и, согласно данным Министерства внутренних дел, увеличенные бюджетные ассигнования направлены на расширение институциональных и технологических возможностей полицейских сил и совместных служб³. В дополнение к этому разрабатываются стратегии по предотвращению преступлений в рамках Программы обеспечения безопасности граждан (2005–2010 годы), разрабатываемой правительством Гайаны совместно с МБР, бюджет которой составляет 22 млн. долл. США. Более 300 млн. гайанских долларов было выделено на строительство, оснащение и ремонт более 30 полицейских участков по всей стране, и 900 млн. гайанских долларов были потрачены на оснащение органов безопасности надлежащим оборудованием. Эти новые и отремонтированные полицейские участки теперь имеют отдельные подразделения, занимающиеся рассмотрением заявлений о бытовом или сексуальном насилии и учитывающие интересы детей и женщин. Наличие в участках односторонних зеркал, используемых для процедуры опознания преступника, обеспечивает защиту жертв, особенно несовершеннолетних. Принятые меры привели к некоторому улучшению ситуации в области безопасности с 2009 года, позволив Гайане сосредоточиться на решении социально-экономических задач⁴.

² Включая массовый расстрел мирных жителей, включая пятерых детей, совершенный вооруженными лицами в двух общинах в 2008 году.

³ UNHCR Refworld - Guyana: Criminal violence and state response; state protection for witnesses of crime (2007 – September 2009), 8 Oct. 2009.

⁴ В 2009 году количество убийств сократилось на 26%, а общее число тяжких преступлений уменьшилось на 9%.

18. Реализуемая правительством Гайаны и МБР программа реформирования системы правосудия (2005-2010 годы), бюджет которой составляет 25 млн. долл. США, направлена на модернизацию системы отправления правосудия, сокращение количества нерассмотренных дел в уголовных и гражданских судах, перевод материалов судебных заседаний в цифровой формат и улучшение материального обеспечения судов по всей стране. В части V настоящего доклада содержится более подробное описание указанных инициатив.

19. Национальное собрание приняло Закон № 9 от 2009 года о сроках вынесения судебных решений, который обеспечивает выполнение нового положения пересмотренной Конституции и предусматривает вынесение судьями решений в письменной форме в течение 120 дней. Этот нормативный акт должен способствовать устранению наиболее раздражающего фактора при отправлении правосудия. Национальным собранием также был принят Закон № 25 от 2009 года о суммарном судопроизводстве (мировые судьи) (поправка), который предусматривает создание новой категории мировых судей с ограниченными полномочиями, призванных рассматривать дела о мисдиминорах, которыми перегружены суды и из-за которых судьи не могут заниматься более серьезными делами. Эти две меры позволят повысить эффективность системы отправления правосудия.

20. Государство-участник выделило бюджетные средства на создание суда по семейным делам, процедура учреждения которого будет завершена в июне 2010 года. Благодаря этому современному суду и нормам, регламентирующим его деятельность, появится более рациональный, деликатный и эффективный способ разрешения споров, касающихся детей и брака. Государству-участнику были высказаны рекомендации относительно того, что Закон о суде по семейным делам в том виде, в котором он описывался в предыдущем докладе, не является необходимым, поскольку по Конституции Канцлер судейского корпуса уполномочен устанавливать правила работы этого суда и всех других судов, как это было сделано три года тому назад для нового суда по торговым делам. Государство-участник ожидает принятия правил, позволяющих новому суду начать свою работу не позднее последнего квартала 2010 года.

21. Было принято новое законодательство, расширяющее возможности судов по рассмотрению преступлений в отношении женщин и детей и обеспечивающее более эффективную защиту. В этих целях Гайана внесла поправки в Закон № 11 от 2008 года о предотвращении преступлений, включив в него положение об обязательном надзоре за лицами, осужденными за преднамеренные преступления, в том числе насилие в семье, домогательства, изнасилование, сексуальную эксплуатацию, порнографию, инцест, проституцию и похищение человека.

22. Уголовно-процессуальный закон № 17 от 2008 года с поправками предусматривал принятие решений о направлении дела в суд на основании свидетельских показаний на уровне мировых судей, что давало судье возможность по своему усмотрению принимать в качестве доказательств документы, заявления, письменные показания и другие свидетельства, представляемые стороной обвинения или обвиняемым. Этот закон служит двойной цели: ускоряет судебные разбирательства и при рассмотрении деликатных дел позволяет судье по своему усмотрению признавать в качестве доказательств письменные свидетельские показания в отсутствие самого свидетеля.

23. Гайана признает, что в большинстве случаев, когда рассматриваемое судом дело касается деликатных вопросов, свидетели, включая жертву, отказываются присутствовать на судебном заседании, тем самым замедляя ход процесса и увеличивая загруженность судов. В этих целях Закон о доказательствах № 19

от 2008 года с поправками защищает свидетелей, включая жертв, допуская дачу устных показаний при помощи аудиовизуальных средств, а также использование этих средств при опознании преступника.

24. Государство-участник также хотело бы сообщить о том, что в период 2005–2010 годов в Гайане был принят пакет законов, касающихся детей, которые радикальным образом изменили рамки защиты детей. К этим законам относятся Закон об уголовных преступлениях № 16 от 2005 года; Закон 2005 года о браке (поправка); Закон № 2 от 2009 года об учреждении по уходу за ребенком и защите детей; Закон № 18 об усыновлении/удочерении 2009 года; Закон № 19 2009 года о статусе ребенка и Закон № 17 2009 года о защите детей⁵.

25. Новый закон об индейцах 2006 года и предоставление законного титула на 14% земель Гайаны 135 общинам индейцев стали отправной точкой в этом вопросе. Об этом, а также о сознательной и целенаправленной политике и бюджетных ассигнованиях на нужды индейских общин подробно рассказывается в нескольких главах настоящего доклада⁶. Комитет, возможно, также пожелает принять к сведению доклад Гайаны в адрес МКПЧ, касающийся правовых рамок защиты прав собственности и земельных прав коренных народов, от 7 октября 2009 года, содержащийся в дополнении II.

26. Новый законопроект о половых преступлениях от 2010 года после нескольких лет многочисленных широких консультаций с общинами, женскими группами и гражданским обществом и неоднократного пересмотра был представлен на рассмотрение Национального собрания и направлен в Специальный отборочный комитет Парламента в июле 2009 года, и после чего был единогласно утвержден 22 апреля 2010 года. Этот новый закон радикально изменил и расширил определение полового преступления (включив в него груминг, вуаеризм, педофилию, инцест, изнасилование) и методы рассмотрения этих дел судами.

27. Государство-участник комплексно подошло к задаче сокращения масштабов нищеты и неравенства в обществе⁷. Оно использовало целостный подход к решению политических, экономических и социальных вопросов посредством своих стратегий и программ в интересах малоимущего населения. Государство не только постоянно инвестировало средства в здравоохранение и образование, о чем подробно сказано в других разделах доклада, но и принимало меры в целях водоснабжения и обеспечения жильем, что положительно сказалось на жизни людей, домохозяйств и, в частности, женщин и детей, а также на экономике в целом, способствуя росту промышленности, развитию жизнеспособного сектора строительства и созданию новых рабочих мест.

28. Эффективные жилищные программы для малообеспеченных семей устранили проблему перенаселенности, которая была обычным явлением во многих домохозяйствах, где в небольших помещениях зачастую были вынуждены ютиться по 20 человек, и позволили гарантировать права собственности на жилище, доступ к льготным кредитам и микрокредитам, а также укрепили чувство самоуважения и гордости. Осуществление этих новых жилищных программ благоприятно сказалось на обеспечении интересов женщин и детей: появилось

⁵ См. периодический доклад Гайаны по Конвенции о правах ребенка, апрель 2010 года.

⁶ См. доклад Гайаны в рамках УПО ООН, представленный в марте 2010 года, доклады в КЛРД за 2006, 2007 годы и доклад МКПЧ о правовых рамках защиты прав собственности коренных народов, октябрь 2009 года.

⁷ В Гайане одни из наиболее низких показателей неравенства в регионе, см. Всемирный банк "Оценка масштабов нищеты в Гайане", 2008 год.

больше просторных и чистых жилищ, были проложены новые дороги, проведено электричество, построены новые школы и медицинские учреждения. В 2009 году правительство активизировало сотрудничество с коммерческими банками, расширив доступ домохозяйств с низкими доходами к льготным кредитам на строительство жилья.

29. В 1991 году только 50% населения имели ограниченный доступ к водоснабжению, сегодня 86% населения надежно обеспечены питьевой водой. Это не только способствовало сокращению числа случаев желудочно-кишечных заболеваний среди детей и снижению уровня смертности и заболеваемости новорожденных и детей, но и привело к избавлению тысяч женщин и детей от ежедневной тяжелой и трудоемкой работы, связанной с добычей воды. Это имеет особое значение, учитывая, что, как правило, выполнением этой немаловажной обязанности занимались девочки, не посещавшие в связи с этим школу. Результатами этого нововведения стало более активное регулярное посещение школы детьми, особенно девочками, и появление у женщин свободного времени для занятия более полезной деятельностью, включая образование.

30. Описание системы социальной защиты в докладе государства-участника, представленном в рамках УПО в марте 2010 года, а также информация, содержащаяся в его докладе по Конвенции о правах ребенка, представленном в апреле 2010 года, свидетельствуют о твердой приверженности правительства делу защиты прав малоимущих и уязвимых категорий населения, в частности женщин, детей, престарелых, лиц с разными возможностями и индейцев. В 2009 и 2010 годах программы социальной защиты были дополнительно расширены или дополнены новыми программами. Например, была развернута программа оказания помощи одиноким родителям, в сентябре 2010 года введены талоны на приобретение школьной формы для детей, посещающих государственные детские сады и начальные школы, и в рамках меморандума о взаимопонимании, заключенного правительством Гайаны с коммерческим банком, предусмотрена новая схема получения микрокредитов женщинами и малоимущими, бюджет которой составляет 500 млн. гайанских долларов.

31. Одной из важных новых особенностей такой модели управления в отчетный период стало создание в 2008 году по инициативе Президента Национального форума заинтересованных сторон, включающего парламентские политические партии, всех религиозных христианских, индуистских и мусульманских лидеров и представителей Межконфессиональной религиозной организации (МРО), руководителей профсоюзов, предпринимателей, женских и индейских организаций, представляющих около 400 000 лиц. Из 13 консультаций, проведенных в период 2008–2010 годов, пять были посвящены вопросам преступности и насилия, а одна - проблемам насилия в семье и сексуального насилия в отношении женщин и детей.

32. В истории Гайаны был ряд сложных периодов как прошлом, так и в недавнее время, однако реформы Конституции, законодательства, парламента, системы управления и экономики в сочетании с проведением в течение 17 лет программ и инвестиционных проектов в интересах малоимущего населения в целях улучшения жизни народа при уделении особого внимания детям способствовали стабилизации обстановки, вселяющей уверенность в будущее.

в) Экономика Гайаны

33. Экономика Гайаны еще не восстановилась после глубокого кризиса, длившегося с конца 1990-х годов до 2006 года. Длительный спад в экономике обусловлен хроническим ухудшением многих факторов, неблагоприятными ус-

ловиями торговли, слабой инфраструктурой и внешней неблагоприятной конъюнктурой, включая колебания цен на товары⁸ и рост стоимости энергии. Несмотря на проведение многих институциональных, законодательных и административных реформ, в этот период экономика находилась практически в состоянии застоя.

34. Все это вызвано существенным ухудшением политической и институциональной обстановки, особенно в период 2001–2005 годов, что усугублялось таким дестабилизирующим фактором, как широкомасштабная преступность, и привело к резкому сокращению внутренних и международных инвестиций. Ситуация усложнялась нехваткой людских ресурсов в связи с продолжающейся, хотя и в меньших масштабах, эмиграцией. Хотя по сравнению с другими Карибскими и наименее развитыми странами (НРС) государственные инвестиции в Гайане сохранялись на достаточно высоком уровне, они не могли компенсировать спад в других секторах и до 2006 года практически не влияли на экономический рост.

35. И без того непростая ситуация осложнилась в результате наводнений в прибрежных районах в период с декабря 2005 года по февраль 2006 года, от которых пострадали около 400 000 человек, а материальные потери превысили 57% ВВП. Вследствие этого Гайана была вынуждена перераспределить свои расходы для ликвидации последствий стихийных бедствий и обеспечения готовности к ним в будущем⁹. На возможностях и темпах осуществления государством-участником положений Конвенции в эти годы сказывались как плачевное состояние экономики, так и необходимость восстановления разрушенных объектов физической инфраструктуры и выполнения большого объема работ по созданию защитных сооружений.

36. Оживление в экономике Гайаны началось только в 2006 году. Это вызвало определенный оптимизм. Мирные выборы в конце 2006 года и повышение уровня политической и социальной стабильности после выборов значительно улучшили экономический и инвестиционный климат. В результате существенно возрос объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ): с 77 млн. долл. США в 2005 году до 178 млн. долл. США в 2008 году¹⁰, главным образом в секторе производства сахара и риса и в горнодобывающей промышленности.

37. В 2010 году в бюджете были предусмотрены средства на новые развивающиеся отрасли: строительство, информационные и коммуникационные технологии, сельскохозяйственную диверсификацию и туризм, которые способствуют экономическому росту и свидетельствуют о большей степени диверсификации экономики.

38. Следует отметить, что в результате активизации отношений с соседней Бразилией и открытия моста Такату в качестве международного порта сообщения между двумя странами, новых инвестиций в строительство гидроэлектростанций, расширения доступа к диапазону частот, а также нефтепоисковых ра-

⁸ Экономика Гайаны в основном зависит от сектора сельского хозяйства и добывающей промышленности; экспорт сахара, золота, бокситов, креветок, лесоматериалов и риса составляет около 60% ВВП страны. Экспорт этих товаров в значительной степени обусловлен погодными условиями и колебаниями цен.

⁹ Потери Гайаны в результате изменения климата за последние 10 лет составили примерно 10% ВВП.

¹⁰ Данные из Мирового инвестиционного справочника ЮНКТАД.

бот¹¹ страна стала более уверенно смотреть в будущее и меньше зависеть от традиционных статей экспорта, подверженного колебаниям мирового рынка. Это имеет особое значение, учитывая тот факт, что утрата преференциального режима на европейском рынке создала серьезные проблемы как для сахарной промышленности, так и национальной экономики в целом.

39. В 2006 году рост ВВП в Гайане составил 5,1%, в 2007 году – 5,4%¹², 3,1% – в 2008 году и 2,3% – в 2009 году, чему способствовали приток инвестиций, повышение цен на сырьевые товары и более благоприятные условия торговли. Последний фактор имеет особое значение, учитывая глобальный спад в экономике и финансовый кризис, и свидетельствует о том, что за счет эффективного управления страна смогла смягчить последствия кризиса для населения, а также поддержать макроэкономический рост¹³.

40. Кроме того, присоединение Гайаны к единой экономике и рынку КАРИКОМ в январе 2006 года позволило расширить экспортный рынок страны, в первую очередь в отношении сырьевых товаров. Высокие показатели производства были отмечены в сельском хозяйстве и добывающей промышленности, а также в секторе строительства и предоставления услуг. Это оживление в политической и экономической сферах также создало условия для разработки новой Стратегии сокращения масштабов нищеты (СМН)¹⁴ на основе целей, предусмотренных в предыдущей СМН, и достигнутых к настоящему времени результатов.

Таблица 1

Валовой внутренний продукт (ВВП)¹⁵

(годовое изменение в процентах)

2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
-1,345	2,260	1,149	-0,652	1,566	-1,942	5,127	7,0	2,0	3,3

Источник: IMF – *World Economic Outlook Database*, Oct. 2009 (and subsequent IMF Article IV).

41. Подход Гайаны к решению проблем, связанных с неопределенностью экономической обстановки, по сути включал два компонента: поддержание макроэкономической стабильности и увеличение расходов на социальную сферу (образование, здравоохранение, водоснабжение, канализация и жилищный сектор) и на нужды наиболее уязвимых групп. При этом наблюдался устойчивый рост расходов на социальную сферу; с 15,2% ВВП в 1997 году до 22% ВВП в 2006 году. Гайана подтверждает, что будет продолжать оказание целенаправленной помощи наиболее уязвимым категориям населения, а также лицам, в наибольшей степени пострадавшим от экономической нестабильности. В бюд-

¹¹ Решение Международного арбитражного суда о морских границах между Гайаной и соседним Суринамом.

¹² МВФ и Всемирный банк. Справка по стране. Гайана; см. таблицу 1.

¹³ Например, основные товары народного потребления, такие как продовольственные товары, детское питание, молоко, керосин и т.д., более не облагаются НДС, а на бензин этот налог был снижен. Новые налоги не вводились.

¹⁴ СМН-2 Гайаны (2008–2012 годы) основана на целях, установленных в 2004 году, с некоторыми поправками с учетом политического курса и важных изменений, происшедших с 2001 года.

¹⁵ В постоянных ценах, базовый год 1988. Вместе с тем следует отметить, что Гайана изменила базовый год национальных счетов с 2010 на 2006 год, что позволило повысить точность прогнозов.

жетах на 2009 и 2010 годы также предусмотрены большие расходы на социальные нужды (см. таблицу 3).

42. В таблице 2 ниже представлено резюме расходов на социальные нужды в качестве процентной доли ВВП в период 1997–2007 годов. В таблице 3 представлена подробная разбивка бюджетных ассигнований по категориям в социальной сфере на 2004–2009 годы и процентная доля ВВП.

Таблица 2

Выборочные социально-экономические показатели

	1997	1999	2001	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Расходы на социальный сектор в качестве процентной доли ВВП	15,2	17,1	20,8	21,4	19,6	21,4	22,4	21,1	10,8

Источник: Правительство Гайаны/МВФ.

Таблица 3

Расходы на социальный сектор

	2004 Act	2005 Act	2006 Act	2007 Act	2008 Act	2009 Rev	2010 B
Общие расходы на социальный сектор	31 064,19	35 722,53	41 202,96	45 235,92	42 414,68	57 401,80	54 148,64
Расходы, связанные с оказанием помощи БСКЗ	25 094,90	26 972,49	32 408,02	37 162,91	36 054,34	46 909,04	41 622,20
Образование	12 780,58	13 990,87	15 521,95	16 824,21	18 161,67	20 174,37	20 825,34
Здравоохранение	6 641,55	7 070,29	8 575,28	10 342,69	11 025,84	13 388,20	13 243,69
Жилищный сектор и водоснабжение	4 362,67	3 657,02	4 982,99	7 012,04	5 411,25	11 634,97	5 833,15
Снижение уровня нищеты	1 205,11	2 254,31	3 327,81	2 983,98	1 455,58	1 711,49	1 720,01
Реформа системы государственной службы	105,00						
Помощь БСКЗ (другие расходы, связанные с сокращением нищеты)	5 969,29	8 750,04	8 794,94	8 073,01	6 360,34	10 492,76	12 526,44
Общие затраты (в процентах от ВВП)	19,87	22,74	22,85	20,79	10,83	13,89	12,08
Общие затраты (в процентах от государственного бюджета)	41,08	41,33	40,03	45,25	35,57	44,54	37,93
Образование (в процентах от государственного бюджета)	16,90	16,19	15,08	16,83	15,23	15,65	14,59
Здравоохранение (в процентах от государственного бюджета)	8,78	8,18	8,33	10,35	9,25	10,39	9,28
ВВП и текущие рыночные цены	156 358,00	157 122,00	180 282,00	217 552,00	391 505,00	413 114,00	448 072,00
Государственный бюджет	75 611,02	86 431,61	102 922,24	99 962,49	119 255,09	128 882,53	142 775,60

Источник: МФ/правительство Гайаны, статистические данные, 2010 год.

43. Добившись ощутимых результатов в отношении макроэкономических показателей и структурной реформы, Гайана получила право на уменьшение долгового бремени в рамках Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью (ИБСКЗ) и Многосторонней инициативы по облегчению долгового бремени (МИОДБ). Учитывая, что Гайана достигла завершающего этапа реализации¹⁶ еще в 2005 году, она получила полное и окончательное право на облегчение долгового бремени в рамках расширенной ИБСКЗ и МИОДБ.

44. Эти инициативы по облегчению долгового бремени в сочетании с рациональным регулированием долга Гайаной, в том числе посредством продуманной и ответственной политики в отношении займов, позволили стране сократить внешнюю задолженность с 2 млрд. долл. США в 1990-х годах до 833 млн. долл. США в 2008 году при сохранении возможности получения кредитов на дальнейшее улучшение положения в стране. Этим результатам удалось достичь несмотря на снижение объемов внешних заимствований на финансирование важных социальных и инфраструктурных программ. Благодаря более эффективно-му и продуманному управлению финансами сократился объем кредитов, предоставляемых международными финансовыми учреждениями, и появилось больше возможностей для самостоятельного получения доходов в целях развития страны. Европейский союз продолжает оказывать поддержку Гайане в бюджетных вопросах.

45. Стратегия национального развития, разработанная правительством Гайаны, основана на Стратегии развития с низким уровнем выброса углеродов¹⁷ и Стратегии сокращения масштабов нищеты и опирается на ряд отраслевых стратегий и программ, направленных на улучшение качества жизни и снижение уровня нищеты. Подтверждением этому служат существенные целевые бюджетные ассигнования на здравоохранение и образование, составляющие 25% годового бюджета, и расходы на жилище, водоснабжение и социальную безопасность, составляющие 12% годового бюджета.

46. Программа реализации стратегии сокращения масштабов нищеты (2005–2008 годы) и последующая Программа реализации ССМН 11 (2008–2012 годы) способствовали снижению уровня нищеты и обеспечению справедливого доступа к услугам для малоимущих и уязвимых групп населения, а также созданию новых возможностей в сфере социальной защиты. Успешная реализация этих мер по борьбе с нищетой подтверждается снижением уровня смертности и недоедания среди новорожденных, детей и матерей. Ожидаемая продолжительность жизни также возросла с 61 года в 1992 году до 67 лет в 2008 году. Обзор достижения Гайаной ЦРДТ за 2007 год¹⁸ и последние данные свидетельствуют о том, что к 2015 году Гайана должна реализовать пять из восьми целей.

47. В докладе о ходе выполнения ЦРДТ за 2007 год указано, что Гайана достигла значительного прогресса по сравнению с имеющимися начальными показателями и данными доклада о ЦРДТ за 2003 год. Наиболее существенные ус-

¹⁶ Считается, что страна достигла завершающего этапа реализации, если она восстановила макроэкономическую стабильность в рамках программы, поддерживаемой Фондом для борьбы с нищетой и обеспечения роста (ФБНР), провела структурные и социальные реформы и успешно реализовывала Стратегию по сокращению масштабов нищеты как минимум в течение года.

¹⁷ Стратегию развития с низким уровнем выброса углеродов (СРН) см. на сайте www.gina.gov.gy.

¹⁸ При поддержке ПРООН правительство Гайаны готовит новый доклад о ситуации в области реализации ЦРДТ в 2010 году.

пехи были достигнуты в реализации целей, связанных с ликвидацией голода, начальным образованием, экологической устойчивостью и расширением прав женщин. В докладе также отмечено, что Гайана намерена достичь эти цели к 2015 году. Сопоставление оценок докладов за 2003 и 2007 годы приведено ниже¹⁹. Правительство Гайаны в сотрудничестве с ПРООН в настоящее время готовит новый доклад о ходе осуществления ЦРДТ за 2007–2009 годы.

Таблица 4

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

Цели	Задачи	Вероятность реализации к 2015 году	
		2006	2003
Цель 1	Задача 1: Ликвидация крайней нищеты	возможно	возможно
Цель 1	Задача 2: Ликвидация голода	вероятно	возможно
Цель 2	Обеспечение всеобщего начального образования	вероятно	вероятно
Цель 3	Поощрение равенства женщин и мужчин/расширение прав и возможностей женщин	вероятно	вероятно
Цель 4	Сокращение детской смертности	маловероятно	маловероятно
Цель 5	Улучшение охраны материнства	маловероятно	маловероятно
Цель 6	Задача 1: Борьба с ВИЧ/СПИДом	возможно	маловероятно
Цель 6	Задача 2: Борьба с малярией и другими заболеваниями	маловероятно	маловероятно
Цель 7	Обеспечение экологической устойчивости	вероятно	возможно
Цель 8	Не оценивалась	-	-

Источник: Доклад Гайаны о ходе реализации ЦРДТ, 2007 год.

48. Вместе с тем такие проблемы, как нехватка квалифицированных специалистов в некоторых областях и затратная инфраструктурная программа, нуждающаяся в постоянной поддержке (охрана морей и рек, ирригация и дренаж) и осложняющаяся изменением климата, останутся в числе основных трудностей, стоящих перед страной.

49. Около 800 млн. долл. США долга Гайаны были списаны МВФ, Всемирным банком и Межамериканским банком развития, а в мае 2009 года Совет директоров Всемирного банка утвердил новую стратегию оказания помощи Гайане в период с 2009 по 2012 годы в целях поддержания мер в области развития. Это позволило высвободить средства на социальные нужды, включая вопросы, касающиеся женщин и детей.

¹⁹ Адекватные местные показатели для осуществления мониторинга в отношении цели 8 разработаны не были (Формирование глобального партнерства в целях развития).

50. В стране еще много проблем, и Гайана будет и далее уделять внимание приоритетным вопросам обеспечения роста, продолжать реформы и повышать эффективность программ сокращения нищеты. Гайана по-прежнему уязвима по отношению к внешним неблагоприятным факторам и нынешнему глобальному экономическому климату. Для окончательного решения проблемы своей задолженности Гайана будет и впредь крайне осмотрительно проводить политику заимствований и укреплять государственные системы регулирования задолженности. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению доклад Гайаны в рамках УПО, представленный в марте 2010 года, для получения более подробной информации об экономике страны и имеющихся проблемах.

51. Следует отметить, что Гайана расположена в бассейне реки Амазонки и является одной из шести стран, составляющих Гвианский барьер, а на ее территории находится один из четырех сохранившихся в мире девственных тропических лесов. Инициативы государства-участника в области борьбы с изменением климата, начало которым было положено мерами по бережному отношению к тропическим лесам (используется только 0,01%), а также разработкой политики "недопущения обезлесения" в 2008 году и стратегии развития с низким уровнем выброса углеродов в 2009 году, создали условия для нового пути устойчивого развития на основании модели, предусматривающей низкий уровень выброса углеродов²⁰.

с) Демографический состав

52. Согласно результатам проведенной в 2002 году переписи населения, женщины и девочки составляют чуть меньше половины общей численности многорасового населения Гайаны, составляющей 751 223 человека. 50,1% населения страны – мужчины и 49,9% – женщины. Что касается возрастных показателей, то 25,7% населения составляют лица в возрасте до 14 лет, включая 101 319 мальчиков и 97 505 девочек; 68,7% населения – это лица в возрасте от 15 до 64 лет, включая 268 058 мужчин и 262 595 женщин. Доля лиц в возрасте 65 лет и старше составляет 5,5% от общей численности населения, включая 17 938 мужчин и 24 883 женщины.

53. За последние 20 лет состав населения Гайаны изменился мало. В 2001 году в стране проживало 751 223 человека, что на 35 894 человека, или на 1,2% меньше, чем в 1980 году. Вместе с тем, хотя данные о численности населения за последние 20 лет практически не изменились, демографические данные за годы между переписями и на уровне регионов претерпели существенные изменения. В период 1980–1990 годов численность населения сократилась на 4,8%; причиной этому послужили не только высокие показатели эмиграции, вызванной отсутствием демократии и сложной экономической и социальной обстановкой, но и высокий уровень смертности новорожденных, детей и матерей. С коэффициентом естественного сокращения, равным 1%, численность населения Гайаны уменьшилась в общей сложности на 15%. В период 1990–2001 годов численность населения возросла на 3,8%, что гораздо меньше суммарного коэффициента естественного сокращения.

54. В период 1990–2002 годов миграция пошла на спад, и численность населения увеличилась примерно на 27 000 человек. Кроме того, умеренному росту численности населения способствовало сокращение уровня смертности ново-

²⁰ Комитет, возможно, пожелает принять к сведению тот факт, что Гайана заключила с Королевством Норвегии Меморандум о взаимопонимании, основанный на новой модели развития с низким уровнем выброса углеродов.

рожденных и детей, а также начавшееся в начале 1990-х годов возвращение в страну ранее эмигрировавших гайанцев. Эмиграционные потоки в последнее десятилетие стали менее активными по сравнению с 1980-ми годами²¹.

55. Результаты проведенной в 2002 году переписи населения свидетельствуют о следующем возрастном составе населения Гайаны:

Таблица 5

Возрастная структура населения Гайаны

	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Общая численность</i>
0–14 лет (35,5%)	135 629	131 518	267 147
15–64 лет (66%)	226 058	226 551	452 609
65 лет и старше (4,2%)	14 347	17 120	31 467

Источник: Перепись населения и домохозяйств 2002 года.

56. Поскольку перепись населения и домохозяйств последний раз проводилась в Гайане в 2002 году, за последующие годы имеются лишь предварительные данные. В настоящее время ведется подготовка к переписям населения и домохозяйств в 2012 году, которые будут проводиться также в рамках Глобальной переписи населения и домохозяйств Организации Объединенных Наций в 2010 году (как это было в 2002 году).

57. В 2007 году численность населения Гайаны, по оценкам, составляла 764 000 человек²². Число лиц в возрасте до 18 лет в 2007 году было равно примерно 267 000, а детей в возрасте до пяти лет насчитывалось около 70 000²³. В Гайане большая часть населения проживает в сельской местности и лишь около 27% – в городах²⁴.

58. В Гайане существует десять административных районов. Что касается распределения населения по этим районам, то самым населенным является четвертый район, где проживает 41% населения. Количество жителей этого района за последние 20 лет практически не изменилось. Второе место по численности населения занимает шестой район (около 17% от общего числа жителей Гайаны). Одновременно в этом районе зарегистрирован и самый высокий уровень эмиграции за последние 20 лет. Население удаленных районов за последние 20 лет увеличилось; при этом больше всего численность населения возросла в восьмом районе, что связано с притоком мигрантов.

59. В Гайане живет более 50 000 индейцев (коренных народов), которые образуют 134 титульные общины и принадлежат к девяти различным группам. Они проживают в основном в удаленных от центра и прибрежных районах Гайаны. Перепись населения 2002 года показала, что численность коренного населения растет быстрее всех других этнических групп: в период 1991–2002 годов она возросла на 47,3%, т.е. годовой прирост составил 3,5%. В настоящее время доля индейцев в общей численности населения Гайаны равна 9,2%. Это обусловлено расширением доступа к здравоохранению и образованию, а также к

²¹ Основано на информации Фонда ООН по народонаселению и МОМ.

²² Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна – ежегодный статистический справочник, 2009 год.

²³ Отделение ООН по народонаселению (статистическая информация по Гайане ЮНИСЕФ), http://www.unicef.org/infobycountry/guyana_statistics.html#57.

²⁴ Отделение ООН по народонаселению (статистическая информация по Гайане ЮНИСЕФ), http://www.unicef.org/infobycountry/guyana_statistics.html#57.

другим товарам и услугам, наличием программ развития общин и активизацией экономической деятельности в этих регионах.

60. Изменение численности населения в этих районах было обусловлено несколькими факторами. Во-первых, развитие экономической деятельности в четвертом районе в сочетании с эффективной государственной жилищной программой в интересах домохозяйств с низким уровнем доходов во всех десяти районах позволили обеспечить определенную стабильность. Во-вторых, рост населения можно объяснить развитием горнодобывающей и лесной промышленности во внутренних районах и инвестированием в создание в трех районах четырех новых информационных центров, в результате чего образовались дополнительные рабочие места. В-третьих, увеличение численности населения в десятом районе связано с ростом золотодобывающей и лесной промышленности и сельского хозяйства.

Кроме того, ежегодно в страну возвращается примерно 300 человек, ранее эмигрировавших в США, Канаду, Соединенное Королевство, а также в страны Карибского бассейна, из которых около 30 % были депортированы за совершение преступлений. Женщины составляют меньшую часть этой группы.

Часть II

Конституционные, законодательные и административные рамки осуществления Конвенции

61. Процесс конституционной реформы в период 1991–2003 годов, о котором мы уже говорили, равно как и нынешние парламентские реформы вполне сопоставимы с аналогичными процессами во многих более развитых демократических странах Содружества.

62. Конституция²⁵, высший закон государства, основана на принципе верховенства права, и любой другой законодательный акт, противоречащий ей, не имеет юридической силы²⁶. Конституция гарантирует права человека, закрепленные в международных договорах о правах человека. В пункте 1 статьи 154(A) сказано, что права соблюдаются и осуществляются исполнительными, законодательными, судебными и всеми другими государственными органами и ведомствами, а там, где это применимо, и всеми физическими и юридическими лицами. КЛРД – один из международных договоров, перечисленных в приложении к Конституции. Раздел III Конституции дополнительно обеспечивает основные права и свободы человека. Так, при толковании конституционных положений, касающихся основных прав, исполнительные, законодательные, судебные и все другие органы и учреждения государства должны уделять надлежащее внимание международному праву, международным конвенциям, пактам и хартиям, касающимся прав человека²⁷.

63. В статье 40 (1) предусмотрено, что любой житель Гайаны имеет основополагающее право на счастливую, созидательную и плодотворную жизнь, свободную от голода, невежества и нужды. Это право включает в себя основные

²⁵ С Конституцией 1980 года с внесенными в нее изменениями можно ознакомиться на сайте <http://www.parliament.gov.gy>.

²⁶ Статья 8 Конституции.

²⁷ Статья 39(2) и 154(A) (1) Конституции (поправка) (№ 2), Закон 2003 года и Закон № 10 от 2003 года.

права и свободы человека. В пункте 2 статьи 40 установлены ограничения, призванные обеспечить, чтобы осуществление вышеназванных прав и свобод любым лицом не нарушало права и свободы других лиц. Пункт d) статьи 38 (А) предусматривает оказание государством надлежащей поддержки любой группе населения, утверждающей о том, что ей угрожает маргинализация.

64. Важным новым положением Конституции является защита прав женщин за счет ликвидации дискриминации по признаку, в частности, половой принадлежности и беременности. Государство-участник отмечает, что такое разграничение имеет большое значение, поскольку дискриминация в отношении женщин обусловлена как биологическими признаками, так и полом, определение которого включает социологические, культурные и психологические компоненты. Гайана также признает, что дискриминация по признаку пола включает гендерное насилие. Государство-участник тем самым обеспечивает выполнение статьи 1 КЛРД.

65. Это признание подтверждается принятием Закона о насилии в семье № 18 от 1996 года и нового Закона о половых преступлениях, который был представлен на рассмотрение Специального отборочного комитета в июле 2009 года и принят Национальным собранием 22 апреля 2010 года, а также другие меры и программы, направленные на предотвращение насилия и наказание виновных.

66. Правительство Гайаны поощряет, защищает и гарантирует права человека женщин как в законодательстве, так и на практике. Права женщин защищаются целым рядом законодательных, судебных (уголовных, гражданских и административных) и политических мер, принимаемых всеми тремя ветвями власти²⁸.

В Гайане были созданы следующие механизмы защиты прав женщин:

- i) конституционные положения о правах человека, предусматривающие возможность обращения в суд в случае нарушения этих прав.
- ii) В соответствии со статьей 212 Конституции учреждается пять конституционных органов по защите и поощрению прав человека; к четырем из них относятся: Комиссия по вопросам женщин и гендерного равенства, Комиссия по коренным народам, Комиссия по правам ребенка и Комиссия по межэтническим отношениям назначаются президентом через консенсусный парламентский механизм в соответствии с представлением Постоянного комитета парламента по назначению членов комиссий. В соответствии с Конституцией государство-участник обязуется учредить Комиссию по правам человека (КПЧ), которая будет выступать в качестве секретариата для всех четырех комиссий и, согласно статье 212 J (2)(e), будет уполномочена "защищать права человека и расследовать случаи нарушений, разрешать конфликты и принимать меры в ситуациях, связанных с бездействием, путем посредничества, примирения и переговоров"²⁹.
- iii) Комиссия по вопросам судопроизводства, Комиссия по делам полицейской службы и Комиссия по делам гражданской службы назначаются, как и комиссии по правам человека, с использованием консенсусного парламентского механизма.

²⁸ Поощрением прав женщин занимаются: Генеральная прокуратура/Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство труда, социальные службы, комиссия по вопросам судебной системы, Орган приема жалоб полиции, мировые судьи и деревенские советы.

²⁹ Комиссия по вопросам женщин и гендерного равенства.

iv) Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции, учреждаемый в соответствии с законом, также является важным механизмом надзора за рассмотрением жалоб и проведением расследований полицейскими силами Гайаны.

v) Четыре постоянных комитета парламента, создание которых предусмотрено Конституцией и которые действуют с 2003 года, осуществляют надзор за деятельностью и политикой правительства. Парламентский секторальный комитет по социальным службам, в частности, наблюдает за работой учреждений, занимающихся предоставлением услуг в социальной сфере, в том числе в интересах женщин и детей. Все эти комитеты ежегодно отчитываются о проделанной работе перед Национальным собранием.

vi) В пунктах ii)–v) предусмотрены методы надзора и подачи жалоб в эти органы, а также методы расследования и принятия мер.

vii) Инициативы правительства, например политика под лозунгом "STAMP IT OUT" ("Искореним!"), касающаяся борьбы с насилием в семье и сексуальным насилием, а также программы в области здравоохранения, образования, в трудовой и жилищной сферах (о которых более подробно будет рассказано в следующих разделах доклада), также свидетельствуют о равенстве женщин и их праве на равный с мужчинами доступ к товарам и услугам, предоставляемым государством.

viii) Кроме того, существуют административные механизмы в министерствах и других государственных органах, которые занимаются вопросами прав женщин и обеспечением участия женщин в консультациях по разработке всех новых стратегий и программ правительства. Ниже перечислены некоторые из таких механизмов:

а) Управление по делам женщин или Министерство по правам человека и социального обеспечения объединяет большинство женских организаций Гайаны, координирует деятельность по обеспечению их интересов и является форумом для проведения консультаций и просветительской деятельности.

б) В каждой из десяти районных администраций действует районный комитет по делам женщин, занимающийся разработкой и реализацией программ в соответствующем районе и защитой интересов женщин в районных демократических советах, получая финансовую, техническую и иную помощь на выполнение программ.

с) В каждой из десяти районных администраций действует районный комитет по осуществлению стратегии борьбы с нищетой, в деятельности которого активно участвуют женщины из соответствующих общин.

67. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению информацию о том, что после предпринятой в 2005 году парламентом восьмого созыва неудачной попытки учредить Комиссию по вопросам женщин и гендерного равенства (требуемое большинство в две трети голосов не было достигнуто) Комитет по назначению представил кандидатуры членов Комиссии парламенту девятого созыва в 2009 году, и члены парламента проголосовали за ее создание. Члены Комиссии 21 апреля 2010 года избрали своего нового председателя и заместителя

председателя. Комиссия по вопросам женщин и гендерного равенства, как ожидается, сможет приступить к полноценной работе в середине 2010 года³⁰.

68. Комитету, возможно, будет интересно узнать, что все комиссии по правам человека финансируются государством, и оно же обеспечивает их необходимыми помещениями и оборудованием, кадрами и технической поддержкой; ежегодные бюджетные ассигнования на эти цели утверждаются Национальным собранием. Комиссии отчитываются о своей деятельности непосредственно перед Национальным собранием.

69. В своей внешней политике Гайана руководствуется принципом уважения основных прав и свобод. В этих целях статьей 37 Конституции предусмотрено, что отношения с другими государствами строятся на основании, среди прочего, уважения прав человека и основных свобод.

70. Что касается поощрения и защиты прав граждан за границей, то статья 31 устанавливает обязанность государства защищать права и справедливые интересы своих граждан, проживающих за границей.

71. Касательно экстрадиции, следует отметить, что Закон о скрывающихся преступниках 10.04 (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом № 30 от 2009 года) предусматривает общие ограничения в отношении экстрадиции. В соответствии со статьей 8(1) а), b) и c) Основного закона лицо не может высылаться из Гайаны, либо задерживаться и помещаться под стражу в целях высылки, если министр или суд сочтет, что преступление, в совершении которого обвиняют данное лицо или за которое оно было осуждено, носит политический характер; если запрос о выдаче, поданный в связи с совершением преступления, влекущего высылку, на деле обусловлен намерением подвергнуть соответствующее лицо судебному преследованию или наказанию по причинам, связанным с расовой или племенной принадлежностью, полом, религией, национальностью или политическими убеждениями этого лица, и если в случае экстрадиции судебный процесс, наказание, лишение или ограничение свободы лица будут носить пристрастный характер и основываться на расовой или племенной принадлежности, поле, религии, национальности или политических убеждениях этого лица. В соответствии с последними изменениями, внесенными в Закон о скрывающихся преступниках 22 октября 2009 года, экстрадиция в третьи страны не допускается.

³⁰ Комитет, возможно, пожелает учесть, что Комиссия по правам ребенка также была сформирована в 2009 году в рамках аналогичного процесса, ее председатель и заместитель председателя также были избраны 21 апреля 2010 года, и она должна приступить к работе в середине 2010 года. Комиссия по межэтническим отношениям уже действует, а процесс определения кандидатур в Комиссию по коренным народам, как ожидается, будет завершен Национальным собранием к июню 2010 года.

Часть III

Оценка Гайаной прогресса, достигнутого к настоящему времени в деле осуществления Конвенции на территории и в пределах юрисдикции государства и выполнения ее положений лицами, находящимися на территории или под юрисдикцией Гайаны

Статья 1

72. Государство-участник признает понятие дискриминации, закрепленное в статье 1 КЛДЖ. Согласно определению, содержащемуся в статье 149 (2) Конституции, под дискриминацией понимается применение к различным лицам неодинакового обращения, полностью или частично обусловленного различным отношением к ним самим или их родителям по признаку расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания, возраста, инвалидности, семейного положения, пола, языка, рождения, принадлежности к социальному классу, беременности, религии, совести, убеждений или культуры, при котором лица по причине одного из таких признаков подвергаются ограничениям в правах, которые не распространяются на других лиц, либо им предоставляются привилегии или преимущества, которых лишены другие лица с таким же или отличающимся признаком.

Статья 2

73. Комитет обеспокоен сохранением в законодательстве дискриминационных положений, особенно положения Закона об уголовных правонарушениях, в соответствии с которым вступление девушки, достигшей 16-летнего возраста, в половое сношение с родственником, например дедом или братом, квалифицируется в качестве уголовно наказуемого деяния, которое влечет за собой наказание в виде тюремного заключения сроком до семи лет; он также обеспокоен положениями Закона об имуществе супругов, который не предусматривает за неработающей супругой (супругом) одинаковых прав при разделе имущества, что в первую очередь затрагивает женщин.

74. Комитет настоятельно призывает государство-участник провести всеобъемлющую правовую реформу в соответствии со своими обязательствами по Конвенции и, в частности, безотлагательно устранить дискриминационные положения из Закона об уголовных правонарушениях и из гражданского законодательства, обеспечив тем самым полное соблюдение статей 2 и 16 Конвенции. Комитет просит государство-участник оказывать необходимую поддержку Комиссии по вопросам равноправия женщин и гендерного равенства, с тем чтобы она могла в приоритетном порядке заняться обзором действующего и будущего законодательства на предмет его соответствия положениям Конвенции и представить рекомендации, касающиеся соблюдения и выполнения международных договоров, участником которых является Гайана.

75. Государство-участник принимает к сведению заключительные замечания 21 и 22 Комитета относительно сохранения дискриминационных правовых положений, особенно положения Закона об уголовных правонарушениях, в соответствии с которым вступление девушки, достигшей 16-летнего возраста, в половое сношение с родственником, например дедом или братом, квалифицируется в качестве уголовно наказуемого деяния, которое влечет за собой наказание в виде тюремного заключения сроком до семи лет, и хотело бы сообщить

Комитету о том, что в вышеупомянутом новом законопроекте о половых преступлениях данное правонарушение уже не фигурирует. Правительство Гайаны со всей ответственностью заявляет, что уголовное законодательство было пересмотрено с учетом положений законопроекта о половых преступлениях 2010 года.

76. Новый законопроект о половых преступлениях распространяет на девочек меры защиты от сексуальных посягательств со стороны взрослых мужчин и членов семьи. В нем затрагиваются такие аспекты, как изнасилование, сексуальные нападения и половые сношения с детьми младше 16 лет, а также обращение с ребенком после сексуального контакта. Наряду с другими правонарушениями, например эксгибиционизмом и вуайеризмом, в нем также охватывается понятие злоупотребления доверием ребенка. Что касается половых преступлений в отношении детей, то, согласно данному законопроекту, лицо совершает преступление в форме изнасилования ребенка в возрасте до 16 лет в том случае, если обвиняемый вступает в половую связь с жертвой или принуждает жертву к вступлению в половое сношение с третьим лицом (статьи 10–13 и 21).

77. Под преступлением в форме кровосмешения будет пониматься половая связь между совершеннолетними лицами, связанными узами кровного родства, – родителями, детьми, родными братьями/сестрами, дедушками/бабушками и внуками/внучками (статьи 16, 17, 22).

78. Пользуясь возможностью, государство-участник также хотело бы внести коррективы, связанные с фигурирующим в рекомендациях Комитета замечанием относительно Закона об имуществе супругов, который якобы не предусматривает за неработающей супругой (супругом) одинаковых прав при разделе имущества, что в первую очередь затрагивает женщин.

79. Закон защищает имущественные права при заключении брака по общему праву, а также при проживании в гражданском браке³¹. Согласно главе 45:04 Закона об имуществе супругов, женщине разрешается владеть и распоряжаться как недвижимым, так и движимым имуществом от своего имени или совместно с другим лицом, помимо ее мужа. Замужняя женщина может получать имущество, брать кредит или ипотеку, иметь юридического представителя и подавать в суд на развод от своего имени, а не через представлявшего ее интересы лица, как это предусматривалось положением общего права. В соответствии с главой 45:02 Закона о разводе женщина может обращаться в суд с иском о защите имущества, приобретенного ею до, после или во время брака (в результате своей собственной законной деятельности). Этот Закон наделяет женщину, которая уходит из семьи или разводится, правом на половину совместного имущества супругов, если она имела регулярную занятость в период брака, и одну треть, если она не работала.

80. Согласно статье 16 (9) главы 45:04 Закона об имуществе супругов, в ходе разбирательства по заявлению сторон, проживших вместе менее пяти лет, судья при вынесении распоряжения в отношении оспариваемой собственности может принять во внимание вклад супруга/супруги, сделанный при вступлении в брак и в последующем – в благосостояние семьи и присудить из расчета а) пяти или более лет совместного проживания в случае, если истец/истига не работает –

³¹ Женщина, проживающая в гражданском браке, и рожденные в этом браке дети после смерти сожителя могут пользоваться и распоряжаться его имуществом, если женщина может доказать, что она жила с умершим в течение семи или более лет и что дети рождены от этого союза или воспитывались умершим (Закон № 22 о содержании семьи и иждивенцев от 1990 года).

одну треть имущества и b) пяти или более лет совместного проживания в случае, если истец/истца работает – половину имущества. Государство-участник со всей ответственностью заявляет, что этот Закон носит нейтральный в гендерном отношении характер.

81. Государство-участник исполнено решимости добиваться обеспечения равенства как в горизонтальном, так и вертикальном измерении, а также стремиться к ликвидации дискриминации, обусловленной различиями между частной и государственной сферами. В одном из своих предшествующих докладов государство-участник уже приводило информацию о Законе о равных правах и Законе о предупреждении дискриминации. Соответствующие же замечания Комитета рассматриваются в части настоящего доклада, посвященной статье 11. Защиту прав работающих женщин обеспечивает и трудовое законодательство. Принимаются дополнительные административные меры, призванные обеспечить равенство возможностей для женщин и мужчин во всех сферах.

Статья 2 а)

82. Принцип равенства и недискриминации закреплён в пересмотренной Конституции, а также в других законодательных актах. В статье 149 Конституции предусматривается защита от дискриминации. В статье 149 (D) предусматривается равенство граждан перед законом; в статье 149 (E) – статус равенства и в статье 149 (F) – равенство женщин. Государство-участник стремится к обеспечению того, чтобы все новые законодательные положения носили нейтральный в гендерном отношении характер.

Статья 2 b)

83. Государство-участник продолжает курс на принятие законодательных и административных мер, включая законы, санкции и стратегии, запрещающие дискриминацию в отношении женщин.

Статья 2 с)

84. В статье 149 F (1) Конституции устанавливается право каждой женщины на равные права и равное положение с мужчинами во всех сферах политической, экономической и общественной жизни. Кроме того, согласно статье 149 F (2), каждая женщина имеет право на равный с мужчинами доступ к академической, технической и профессиональной подготовке, равные возможности в области трудоустройства, получения вознаграждения и продвижения по службе, а также в области общественной, политической и культурной деятельности.

Статья 2 е)

85. Статьей 149 (1) Конституции предусматривается норма, согласно которой ни один закон не может содержать положений, которые являются дискриминационными по сути или по своему действию; далее говорится, что никто не может подвергаться дискриминационному обращению со стороны любого лица, действующего на основании какого-либо писаного закона либо находящегося при исполнении функций любого государственного учреждения или любого государственного органа власти.

Пункты f) и g) статьи 2

86. Правительством проводятся широкие законодательные реформы, призванные устранить дискриминацию в отношении женщин. В декабре 2005 года Национальное собрание приняло Закон № 16 о брачном возрасте, вносящий изменения в Закон об уголовных правонарушениях и предусматривающий увеличение брачного возраста девочек с 13 до 16 лет. Одновременно был принят Закон о браке (поправка), допускающий вступление в брак в возрасте 16–18 лет с согласия родителей, а с 18 лет – по своему собственному желанию.

87. В 1996 году Гвинея отменила уголовную ответственность за аборт и приняла Закон о прерывании беременности в медицинских учреждениях, наделяющий женщин правом самостоятельно делать свой выбор и обеспечивающий им доступ к безопасным абортам. В 1997 году был принят Закон о насилии в семье. Оба эти законодательных акта обстоятельно обсуждались в ходе консультаций с общественностью, тщательно рассматривались и дорабатывались специальными отборочными комитетами парламента шестого созыва.

88. Принятые в 2007 году программные документы "Искореним насилие!" и "Насилие в семье", а также начатые правительством Гайаны по линии Министерства по правам человека и социального обеспечения соответствующие кампании последовательных действий имеют целью дополнить и расширить законодательную базу страны применительно к женщинам в полном соответствии с международными нормами и правами, равно как повысить информированность общества в области предрассудков в отношении женщин и добиться уменьшения всех форм насилия в отношении женщин. Экземпляр программного документа "Искореним насилие!" размещен на вебсайте правительства. См. добавление I.

89. Как указывалось ранее, законопроект о половых преступлениях упраздняет устаревшие положения Закона об уголовных правонарушениях, касающиеся половых преступлений.

90. Совсем недавно (в ноябре 2009 года) были внесены поправки в положения Закона о национальной системе страхования и социального обеспечения, призванные устранить одну из последних областей дискриминации в отношении женщин-вдов и иждивенцев.

91. Государство-участник принимает к сведению замечания № 22, 23 и 24 Комитета; соответствующие ответы приводятся ниже в контексте статьи 11 и в части V настоящего доклада.

92. Государство-участник также отмечает замечания № 25 и 26 Комитета и хотело бы проинформировать Комитет о том, что на протяжении последних трех лет Гайана вкладывает средства и усилия в налаживание систем сбора данных и управления данными в социальной сфере, в сфере обеспечения безопасности и в финансовом секторе, причем соответствующие данные приводятся в разбивке по признаку пола.

Статья 3

93. В соответствии со статьей 29 Конституции поощряется и стимулируется участие женщин в различных управленческих процессах и процессах принятия решений, будь то в частной, общественной или государственной сфере, посредством принятия соответствующих законов или иным образом.

94. Следует отметить закрепленное в различных законодательных актах положение, требующее, чтобы не менее одной трети списочного состава кандида-

тов каждой политической партии на национальных и региональных выборах составляли женщины (статья 11В Закона о народном представительстве (глава 1:03) с изменениями, внесенными на основании Закона № 2 от 2001 года). С момента введения в действие данного закона в преддверии национальных и региональных выборов 2001 года численность женщин-парламентариев заметно возросла (в парламенте как восьмого (2001–2006 годы) (20 из 65 членов), так и девятого созывов (2006–2011 годы) (22 из 65 членов)) и в настоящее время составляет примерно одну треть членов Национального собрания.

95. В своем представлении в адрес ОАГ, препровожденном 17 апреля 2009 года (добавление III) и содержащем ответы на вопросник МКПЧ об участии женщин в политической жизни, государство-участник приводит дезагрегированные данные о женщинах, занимающих руководящие должности в государственном секторе, и Комитету будет представлена дополнительная информация. Для получения дополнительных сведений Комитету предлагается обратиться к части III настоящего доклада, а конкретно к разделу, посвященному статье 7.

96. В 2008 году женщина впервые возглавила Конгресс профсоюзов Гайаны, и все больше женщин занимает руководящие посты в профсоюзном движении. В верхнем эшелоне частного сектора по-прежнему преобладают мужчины, однако при этом увеличивается число женщин, имеющих свои собственные микро- и малые предприятия; поэтому есть основания считать, что в предстоящие пять-десять лет нынешняя ситуация претерпит изменения. Гайана следует в русле глобальной тенденции, согласно которой значительная доля экономически активных женщин трудится в неформальном рыночном секторе.

97. Начиная с 1980-х годов женщины принимаются на службу в подразделениях органов правопорядка (Силы обороны Гайаны, полицейские силы Гайаны, пожарная служба Гайаны и пенитенциарная служба Гайаны), и, хотя ни одна из них не назначалась на высшие должности, во всех указанных службах имеются женщины в звании старших офицеров.

98. Вместе с тем следует отметить, что на уровне общин, особенно в общинных и религиозных организациях, женщины доминируют.

99. В ходе проведенных недавно выборов (июль 2009 года) 20 членов Национального совета тошао (органа в составе 134 тошао от индейских деревень) Председателем впервые была избрана женщина, причем в состав Совета вошли еще шесть женщин.

Общая рекомендация № 18 – Женщины-инвалиды

Статистическая информация

100. Согласно результатам переписи населения 2002 года, в стране насчитывалось 48 419 человек с той или иной формой инвалидности, что составляло 6,4% всего населения. Число женщин-инвалидов превышало число мужчин-инвалидов (51,1% по сравнению с 48,8%). Из 42 577 инвалидов трудоспособного возраста, составляющих 22% рабочей силы, трудоустроенными являлись 86% таких лиц, а безработными – 14%. Для сравнения: среди неинвалидов занятость составляла 88%, а безработица – 12%. Что касается образования, то в настоящее время школьным обучением с полным или частичным посещением охвачены 7,4% всех инвалидов (3 483 человека), причем в плане показателей зачисления в учебные заведения гендерное неравенство отсутствует. Доля женщин-инвалидов пожилого возраста (56,4%) выше по сравнению с аналогичным

показателем для мужчин (43,6%). Как правило, среди инвалидов всех категорий доля женщин является более значительной.

Принятые меры

101. Правительство Гайаны принимает специальные меры для решения особых проблем, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды, включая меры по предоставлению равного доступа к образованию и занятости, услугам здравоохранения и социальному обеспечению, а также к участию во всех сферах общественной и культурной жизни. Правительство страны взяло на вооружение правозащитный подход к проблеме инвалидности. Правительство исполнено решимости обеспечить условия, чтобы каждый гражданин с той или иной формой инвалидности мог на равных основаниях пользоваться всей полнотой прав в рамках закона и имел все возможности полнокровно участвовать в жизни гайанского общества; с этой целью оно развивает, дополняет и проводит в жизнь законы, призванные наделить таких лиц правовыми гарантиями против дискриминации на рабочем месте, в учебных заведениях, медицинских и реабилитационных учреждениях, а также улучшить доступ к местам общественного пользования. Правительство признает, что женщины-инвалиды страдают от дискриминации вдвойне: как женщины и как люди, живущие с инвалидностью.

102. Согласно определению, содержащемуся в статье 149 (2) Конституции, под дискриминацией понимается применение к различным лицам неодинакового обращения, полностью или частично обусловленного различным отношением к ним самим или их родителям или опекунам, среди прочего, по признаку инвалидности.

103. В стране продолжает функционировать созданная указом Президента в 1996 году Национальная комиссия по делам инвалидов (НКИ). В состав данной Комиссии, являющейся консультативным органом при Президенте и финансируемой из государственного бюджета, входят представители НПО инвалидов; ей поручено содействовать осуществлению прав инвалидов, а также разрабатывать и реализовывать программы обеспечения равенства возможностей для инвалидов. Комиссия действует в тесном контакте с Министерствами здравоохранения, образования, труда, по правам человека и социального обеспечения.

104. Внимание Комитета обращается на тот факт, что в рамках проекта нового закона об инвалидах от 2009 года предусматривается создание официальной комиссии по делам инвалидов.

105. Действующее при Министерстве здравоохранения (МЗ) Управление служб реабилитации предлагает услуги по аудиологии, лечению профессиональных заболеваний, физиотерапии и логопедической коррекции. При МЗ также существует протезная мастерская, изготавливающая искусственные конечности, которые нуждающиеся лица приобретают на субсидируемой основе. В сфере образования нескольким инвалидам были выделены правительственные стипендии для изучения медицины и других дисциплин в рамках специального соглашения между Гайаной и Кубой.

106. В 2007 году правительство Гайаны поставило свою подпись под Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, которая требует от правительств расширять ориентированные на инвалидов программы медицинской помощи и поддержки на условиях равенства.

107. В рамках Национального плана развития системы здравоохранения на 2004–2007 годы вопросам реабилитации и инвалидности отводилось важное место. В этом контексте силами Управления по делам инвалидов и служб реа-

билитации при Министерстве здравоохранения и при участии ключевых заинтересованных сторон был разработан стратегический план действий на 2004–2008 годы; в 2010 году был опубликован его обновленный вариант³². Данный план ориентирован на выработку стратегических подходов к оказанию нуждающимся детям и взрослым услуг в области профилактики, лечения и реабилитации. Этот план действий, реализуемый в рамках директивных направлений Национального плана развития системы здравоохранения, способствует достижению связанных с охраной здоровья целей, намеченных в Стратегии сокращения масштабов нищеты и сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно в том что касается расширения доступа инвалидов к специализированным услугам и реабилитационным службам.

108. Разработка проекта закона об инвалидах от 2009 года стала результатом широких консультаций, проходивших с участием всех неправительственных организаций, представляющих интересы инвалидов, и соответствующих государственных субъектов. Этот закон был передан на рассмотрение Национальному собранию в ноябре 2009 года и затем направлен на дальнейшее изучение в специальный отборочный комитет парламента, который завершил свою работу 14 апреля 2010 года. Принятие закона ожидается в июле 2010 года. В этом законопроекте находит отражение решимость правительства добиваться учета потребностей инвалидов и изыскивать пути обеспечения их защиты и равенства возможностей.

109. Международная неправительственная организация "Зарубежная служба добровольцев" (ЗСД) во взаимодействии с правительством и местными НПО содействует оказанию технической поддержки в интересах поощрения прав инвалидов и приобретения ими трудовых навыков и опыта. В 2005–2009 годах она активно работала с различными ассоциациями инвалидов³³ в порядке содействия наращиванию их потенциала и расширения их возможностей по предоставлению услуг.

110. Кроме того, помощь инвалидам, включая соответствующее обслуживание, предоставляется по линии таких организаций, как Федерация инвалидов и в защиту инвалидов, Центр профессионально-технической подготовки "Открытые двери", Джорджтаунская ассоциация лиц, страдающих психическими заболеваниями, и физиотерапевтическое отделение Джорджтаунской государственной клиники. Созданная в 2003 году Организация инвалидов Гайаны (ОИГ) яв-

³² Известен как документ Министерства здравоохранения "Национальная стратегия Гайаны по проведению реабилитационных мероприятий на период 2009–2013 годов"; реализуется с 2010 года. Ссылку на вебсайт см. в добавлении I.

³³ К числу местных НПО, работающих с инвалидами, относятся: организация "Гайанская общинная программа реабилитации" (ГОПР) – авторитетная и зарекомендовавшая себя НПО, работающая с помощью добровольцев на местах и осуществляющая свою деятельность в целом ряде регионов, помимо столицы; организация "Окулист", по линии которой в Гайане реализуется Стратегический план действий для Карибского бассейна "Зрение 2020", направленный на профилактику слепоты и восстановление зрения, а также на создание и/или содействие расширению возможностей для лиц, чье зрение не поддается восстановлению; Гайанская ассоциация лиц с плохим зрением (ГАЛПЗ); гайанское Общество слепых; ассоциация "Крокет вслепую"; Национальная федерация инвалидов и в защиту инвалидов, а также такие действующие на базе общин группы, как Группа поддержки родителей "Риумвелдт", клуб "Глухой котенок", молодежный клуб "Алмаз" и Бартикская группа поддержки.

ляется одной из головных структур³⁴ целой сети действующих в стране организаций инвалидов.

111. Существующая вот уже 17 лет организация "Гайанская программа реабилитации на базе общины", получающая поддержку по линии Министерства здравоохранения, ПАОЗ и ряда иностранных спонсоров, совместно со службами реабилитации Министерства здравоохранения помогает укреплять медицинский и пропагандистский потенциал групп реабилитации на базе общин в тех регионах, которые раньше не охватывались соответствующим обслуживанием.

112. Добровольцами из объединения "Молодежь за развитие" и организации "Деловое партнерство ЗСД" проводится работа в таких областях, как физиотерапия, лечение профессиональных заболеваний, логопедическая коррекция, оптометрия, разработка учебных программ, пропагандистская деятельность, информационное обеспечение и повышение грамотности.

113. По линии Страновой программы сотрудничества правительства Гайаны/ЮНИСЕФ совместно с различными министерствами и неправительственными организациями ведется работа по защите детей-инвалидов с особым акцентом на охват таких детей системой школьного обучения.

114. Параолимпийский комитет Гайаны совместно с НПО инвалидов раз в два года организует национальные соревнования, имеющие целью стимулировать развитие спорта среди инвалидов и в их интересах и добиваться через спорт их интеграции, официального признания и поддержки.

Статья 4

115. Государство-участник признает справедливость замечаний № 31 и 32 Комитета и заверяет его, что такие подходы реализуются в рамках всех его стратегий и программ на протяжении уже ряда лет.

116. Государство-участник принимает к сведению заключительное замечание 31, где указано, что "в государстве-участнике, возможно, отсутствует широкое понимание" идеи временных специальных мер, предусматриваемых пунктом 1 статьи 4 Конвенции, "и что такие меры, нацеленные на ускоренное достижение фактического равенства, а также программы и политика, специально рассчитанные на женщин, могут быть восприняты как дискриминационные по отношению к мужчинам".

117. Государство-участник заверяет Комитет, что положениями Конституции и законодательными актами Гайаны предусматривается равенство на всех уровнях. Вместе с тем, существует некий культурный пробел в плане отношений, предрассудков, культурных и религиозных традиций, невежества и т.д..

118. Государство-участник отмечает Общую рекомендацию № 5, принятую на седьмой сессии в 1988 году, в которой государствам-участникам настоятельно рекомендуется применять временные специальные меры, такие как позитивные действия, преференциальное обращение или системы квот, в целях расширения участия женщин в областях образования, экономики, политики и занятости.

119. Государство-участник на деле реализует стратегии и программы, призванные учитывать конкретные тревоги и проблемы, с которыми сталкиваются в обществе женщины, особенно из числа представителей малоимущих и уязвимых групп, а также проводит реформу законодательства в интересах защиты

³⁴ Имеется также новый Совет по делам инвалидов.

женщин, примером чему является законопроект 2010 года о половых преступлениях. Особенно ярко и наглядно это проявляется в сферах образования, здравоохранения, обеспечения жильем и сетях социальной защиты, таких как Программа оказания помощи родителям-одиночкам (ППРО), Программа государственной помощи (ПГП), Программа на случай особых обстоятельств (ПОО) и программа обеспечения формой и школьным питанием. ППРО и ПГП предусматривают выплату семейных пособий, позволяющих женщинам вырваться из порочного круга нищеты; в случае же ПОО и программ обеспечения школьной формой и школьным питанием бенефициарами являются непосредственно дети, что способствует улучшению финансового положения женщин и семей.

120. Государство-участник хотело бы сообщить Комитету о том, что за период с 2002 года по настоящее время были значительно усовершенствованы системы сбора данных, и в рамках всех вышеуказанных программ данные даются в разбивке по признаку пола.

121. Государство-участник признает необходимость обеспечения фактического равенства и включило данный принцип в свое избирательное законодательство, где предусматривается, что одну треть списочного состава кандидатов, выдвигаемых любой партией для участия в национальных или региональных выборах, должны составлять женщины.

122. Кроме того, первой и второй Национальными стратегиями развития и программами сокращения масштабов нищеты на 2004–2008 годы и на 2008–2012 годы четко и недвусмысленно предусматриваются меры в интересах малоимущих и наиболее уязвимых слоев общества, в том числе женщин, детей, престарелых, инвалидов и индейцев.

123. Членский состав недавно назначенных конституционных комиссий по правам человека – Комиссии по обеспечению равенства женщин и гендерного равенства (один мужчина и 15 женщин) и Комиссии по правам ребенка (двое мужчин и 13 женщин) – свидетельствует о непропорциональной гендерной представленности, на этот раз в пользу женщин. Следует отметить, что утверждение кандидатур проводилось на основании парламентского консенсусного процесса из числа соискателей, выдвинутых от организаций гражданского общества.

Статья 5 а)

124. Государство-участник отмечает важность этой статьи и принимает соответствующие меры для изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин с целью искоренения предрассудков. Надежной правовой базой для достижения этой цели служат пересмотренная Конституция и подкрепляющие ее законодательные акты.

125. Хотя со статистической точки зрения численный перевес мужчин над женщинами в составе населения является не столь значительным, в последнее время наметилась тенденция к преобладанию девушек среди студентов Университета и учащихся высших учебных заведений. С другой стороны, женщины все еще по большей части тяготеют к традиционным женским профессиям (педагоги и медицинский персонал). Правда, с недавних пор наметился сдвиг³⁵ в сторону заметного увеличения числа женщин, получающих диплом юриста и лицензию на право заниматься адвокатской практикой. Также наблюдается рост

³⁵ Согласно данным за последние три года, среди адвокатов и юристов на каждого мужчину приходится две женщины.

числа женщин, имеющих ученую степень в различных научных областях, в сфере экономики, лесного хозяйства, экологии, медицины и т.д.

126. Комитету предлагается обратить внимание на давние (берущие начало в 1946 году) традиции борьбы государства-участника за права женщин. В авангарде такой борьбы стоят главным образом женские организации различных политических партий³⁶, которые отстаивают интересы женщин и их права. Мощный костяк женского движения в Гайане составляют разветвленные женские структуры политических партий, женские организации религиозной направленности, представляющие все основные религиозные течения (христианство, индуизм и мусульманство), и женские группы на базе общин, активно занимающиеся пропагандистской деятельностью и участвующие в решении вопросов, затрагивающих не только женщин и детей, но и имеющих общенациональную значимость.

Статья 5 b)

127. В соответствии со статьей 38В Конституции в ходе всех судебных разбирательств и при принятии решений, касающихся детей, все соответствующие органы, в том числе законодательные, должны уделять первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка. Кроме того, Конституция предусматривает права, касающиеся усыновления/удочерения, содержания и обеспечения жильем, а также обязательного формального образования вплоть до 15-летнего возраста.

128. Ввиду отмечаемого в государстве-участнике значительного числа (29%) домохозяйств, возглавляемых женщинами (бабушкой, тетей, матерью или опекуницей), в 2009 году была введена программа оказания помощи родителям-одиночкам, предусматривающая предоставление главам таких семей финансовой помощи для целей ухода за детьми, профессиональной подготовки или переподготовки. По линии правительства малоимущим семьям, проживающим вдоль побережья, и семьям в отдаленных районах страны также предоставляется дополнительная помощь в виде субсидий на приобретение школьной формы, с тем чтобы все дети могли посещать начальную школу.

129. По закону все предприниматели и самостоятельно занятые лица должны встать на учет и вносить взносы в Национальную программу страхования. Соответственно, все участники системы страхования – включая работающих женщин, которым положен 3-месячный оплачиваемый отпуск по беременности и родам, – вправе рассчитывать на получение пособий по болезни, субсидий на приобретение очков и стоматологическое лечение, пособий по инвалидности, пособий на погребение и пенсионных пособий.

130. Отцы могут ходатайствовать об отпуске по уходу за ребенком, и такие просьбы должны удовлетворяться.

131. В Джорджтауне малоимущим лицам на субсидируемой основе предлагаются услуги по дневному уходу за детьми. Кроме того, ввиду большого спроса на услуги такого рода со стороны работающих матерей в стране появилось множество разнообразных центров дневного ухода, в том числе общинных.

³⁶ В 1953 году успешно завершилась борьба за всеобщее избирательное право взрослого населения, и в голосовании впервые приняли участие женщины, достигшие 21-летнего возраста. В том же году в Британской Гвиане (ныне Гайана) была избрана первая в истории Содружества женщина вице-спикер.

По линии Программы оказания помощи родителям-одиночкам выдаются чеки для частичного погашения расходов по дневному уходу.

Статья 6

Торговля людьми

Статистические данные

132. Согласно докладом Национальной целевой группы по борьбе с торговлей людьми за 2008 год, в стране было зарегистрировано восемь сообщений о торговле людьми, по которым в 2007 году проходили десять предполагаемых жертв. Речь шла о лицах, ставших объектами торговли в пределах Гайаны. Девять жертв являлись девушками в возрасте до 18 лет (их возраст варьировался от 12 до 17 лет). Пять из жертв были младше 16 лет. Три жертвы были проданы для целей сексуальной эксплуатации, две – для работы на коммерческих предприятиях, а еще три – для использования в качестве домашней прислуги. По шести случаям гайанской полицией ведется расследование, одно дело было препровождено Генеральному прокурору на предмет получения юридического заключения, два дела были переданы в суд, а одно дело – прекращено.

133. В 2008 году созданное при Министерстве по правам человека и социальному обеспечению Управление по борьбе с торговлей людьми (УБТЛ) получило девять сообщений о торговле людьми. По одному из них ведется расследование, одно дело было передано в суд, а в семи случаях предполагаемые жертвы отказались от возбуждения уголовного преследования.

134. В 2009 году в УБТЛ поступили шесть сообщений о торговле людьми. В четырех случаях речь шла о лицах, ставших объектами торговли внутри страны, а в двух – международной торговли. Что касается двух последних эпизодов, то после проведения соответствующего расследования Министерство по правам человека и социальному обеспечению помогло жертвам вернуться в свою страну. В трех случаях виновным были предъявлены обвинения, а в одном пострадавший был признан мигрантом, попавшим в бедственное положение. В 2009 году на рассмотрении судов находились четыре дела. Два из процессов были начаты в 2009 году, а два – в предшествующие годы.

Принятые меры

135. Государство-участник признает, что торговля людьми – это сложная транснациональная проблема, которая должна решаться на многих уровнях. Признает оно и то, что своими корнями эта проблема уходит в гендерное неравенство, социально-экономические факторы, челночную миграцию и криминальную деятельность. Правительство Гайаны расценивает торговлю людьми как преступление, равнозначное нарушению целостности национальных границ, созданию угрозы безопасности людей и поруганию человеческого достоинства.

136. Для решения этой проблемы государством-участником принимаются законодательные и административные меры в целях предотвращения преступлений, обеспечения защиты пострадавших и уголовного преследования виновных. Правительство Гайаны проводит широкомасштабные информационно-пропагандистские кампании в сочетании с просветительской работой на уровне общин в целях повышения осведомленности о тех опасностях, которые таит в себе торговля людьми. Общая стратегическая линия правительства находит отражение в создании, на основании положений принятого в 2005 году Закона о борьбе с торговлей людьми, межведомственной Национальной целевой группы.

В ее состав входят представители Министерства внутренних дел (включая полицию Гайаны и Главное управление по вопросам иммиграции); Министерство труда, по правам человека и социального обеспечения; Министерства иностранных дел; Министерства по правовым вопросам; Министерства по делам индейцев; Министерства образования и здравоохранения. К работе Целевой группы привлечены НПО "Продовольствие для бедных" и "Помощь и убежище". Правительством Гайаны также принят Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми.

137. Управление по борьбе с торговлей людьми (УБТЛ) придерживается подхода на базе так называемого "принципа открытых дверей", при котором лица, располагающие информацией о жертвах торговли людьми, могут позвонить по телефону или явиться лично, сообщить нужные сведения и получить помощь и содействие. УБТЛ также проводит широкомасштабные информационно-пропагандистские кампании в сочетании с просветительской работой на уровне общин в целях повышения осведомленности о тех опасностях, которые таит в себе торговля людьми, а также осуществляет подготовку координаторов в различных административных регионах. Кроме того, УБТЛ выделяет персонал для сопровождения предполагаемых потерпевших и свидетелей в суд, покрывает соответствующие транспортные расходы и, что более важно, оказывает предполагаемым жертвам психологическую помощь и консультационные услуги в целях содействия их реинтеграции в семьи и общины.

138. Для борьбы с торговлей людьми правительство Гайаны разработало единый подход с акцентом на правоприменительную деятельность, а также социальное предупреждение, под который выделяются надлежащие ресурсы.

139. В 2006 и 2007 годах на цели обеспечения общественной безопасности из государственного бюджета было выделено соответственно 49,3 млн. долл. США и 51,6 млн. долл. США. За период 2008–2010 годов эта статья расходов стала еще более весомой, увеличившись на 22,79 млн. долл. США. Размеры бюджетных ассигнований на различные социальные сферы (образование, здравоохранение, водоснабжение, обеспеченность жильем и системы социальной защиты) приводятся в таблице 3 настоящего доклада.

140. Гайана является стороной Протокола Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее. Государство-участник обращает внимание Комитета на свой недавний ответ от 16 октября 2009 года в адрес КПЧ ООН, содержащий запрошенную информацию относительно осуществления резолюции 11/3 "Торговля людьми, особенно женщинами и детьми".

141. Гайана также официально уведомила Государственный департамент Соединенных Штатов о своей обеспокоенности по поводу отнесения Гайаны к категории "стран риска", следствием чего стало последующее проведение двусторонних консультаций между должностными лицами обеих стран по данному вопросу.

142. Государство-участник выделяет средства тем НПО, которые занимаются оказанием помощи жертвам торговли людьми в виде предоставления им убежища и консультирования по различным аспектам. В 2009 году правительство также тесно работало с двумя НПО: "Помощь и убежище" и "Красная нить", оказывая им всяческое содействие. Были выделены средства на ремонт находящегося в ведении организации "Помощь и убежище" приюта для жертв торговли людьми. Правительство заботится о выработке официальной процедуры обеспечения краткосрочного и долгосрочного ухода за пострадавшими, включая

медицинское обслуживание, предоставление крова и выплату пособий, в частности пособий в связи с возвращением на родину³⁷.

143. Начиная с 2005 года по линии Министерства труда, по правам человека и социального обеспечения и Министерства по делам индейцев реализуются соответствующие информационные и учебные программы. В рамках этой деятельности распространяются материалы средств массовой информации, различная документация, справочные пособия по опросу жертв, а также руководство по основополагающим принципам работы с потерпевшими. В июне 2009 года правительство организовало проведение в масштабах всей страны месячных учебных семинаров. Основной акцент делался на разъяснении лидерам 200 общин различных аспектов торговли людьми и обучении слушателей порядку сообщения в компетентные органы о фактах торговли людьми. Соответствующие программы подготовки налажены также для сотрудников Департамента уголовных расследований сил полиции. Кроме того, в 2009 году Министерство внутренних дел организовало соответствующую подготовку следователей и работников прокуратуры.

144. Во взаимодействии с МОМ правительство также обеспечивает оказание медицинской помощи жертвам торговли людьми из числа иностранцев и предоставляет финансовые средства для их репатриации.

145. На двустороннем уровне правительство Гайаны расширяет сотрудничество с соответствующими компетентными ведомствами стран происхождения и назначения, которые играют важную роль в деле предотвращения торговли людьми, возвращения жертв и реализации программ реинтеграции. К числу таких стран относятся Тринидад и Тобаго и Барбадос. Правительство Гайаны также привлекает государственных чиновников из Бразилии к работе по обмену информацией по уголовным вопросам, связанным с торговлей людьми. 19 мая 2008 года Министр внутренних дел Гайаны и Министр юстиции и полиции Суринама встречались в Суринаме с целью обсуждения вопросов сотрудничества в правовой, судебной и правоохранительной сферах в деле борьбы с трансграничной преступностью, в том числе с торговлей людьми.

146. Гайана присоединилась к Договору Карибского сообщества (КАРИКОМ) о взаимной помощи в области уголовного правосудия (2005 год) и Межамериканской конвенции о взаимной помощи в области уголовного правосудия (2008 год).

147. Гайана приняла ряд законодательных актов, которые облегчат уголовное преследование за совершение таких преступлений: Закон № 17 от 2008 года об уголовно-правовой процедуре (поправки) (вводится положение о направлении дела в магистратские суды на основании свидетельских показаний); Закон № 18 от 2008 года о согласованном признании вины и сделке между сторонами о

³⁷ Кроме того, по линии НПО "Помощь и убежище" были подготовлены соответствующие информационные материалы, в том числе: брошюра "Торговля женщинами", дающая наглядное представление о проблемах, связанных с торговлей женщинами; брошюра "Общие сведения о торговле людьми", в которой популярно рассказывается о проблеме торговли людьми и говорится о том, как можно способствовать ее искоренению; плакат "Пресечем торговлю людьми", призывающий граждан с осторожностью относиться к заманчивым предложениям о работе; плакат "Жертвы – наши дети", предупреждающий, что дети тоже оказываются жертвами торговли; и плакат-призыв "Возвысь свой голос", побуждающий занять активную позицию и бороться с торговлей людьми. С этими материалами можно ознакомиться на вебсайте <http://www.sdn.org.gy/hands/?q=taxonomy/term/11>.

признании подсудимым своей вины; Закон № 11 от 2008 года о предупреждении преступлений (поправки) (предусматриваются обязательный контроль за лицами, осужденными за совершение запланированного преступления, включая сексуальную эксплуатацию, а также защита детей); и Закон № 2 от 2009 года об агентстве по вопросам ухода за ребенком и охраны ребенка.

Проституция и торговля сексуальными услугами

148. Государство-участник признает, что как проституция, так и торговля людьми проистекают в первую очередь из нищеты, однако имеются также дополнительные факторы, повышающие степень уязвимости людей, например раннее оставление школы, наркомания, наличие неблагополучных семей, злоупотребления, сексизм и сословные предрассудки.

149. В этой связи государство-участник способствует реализации программ развития предпринимательства и программ профессиональной подготовки в целях снижения уровня нищеты и улучшения доступа к социальным услугам, особенно в сельских и отдаленных районах; обеспечивает – в рамках Программы сертификации основных профессиональных качеств – более углубленное обучение в стенах школы трудовым навыкам для учащихся начального и среднего уровней с низкой успеваемостью и расширяет основные программы распространения грамотности; а также по линии Министерства культуры, по делам молодежи и спорта и Министерства труда реализует две крупные общенациональные программы обучения молодежи трудовым навыкам³⁸.

150. Стратегия сокращения масштабов нищеты (ССМН) (2004–2008 годы) и принятая в ее развитие программа СМН 11 (2008–2012 годы) четко ориентированы на представителей малоимущих и уязвимых слоев общества, в особенности женщин, детей и индейцев. Программой предусматриваются пакеты мер, реализуемых с привлечением сетей социальной защиты, включая внедренную недавно Программу оказания помощи родителям-одиночкам, ваучерную систему снабжения школьной формой, государственную помощь, выплату пенсий по старости, программы школьного питания для детей из малоимущих сельских семей, проживающих вдоль побережья и во всех глубинных районах страны, а также программы профессиональной подготовки и альтернативной занятости.

151. По линии реализуемой государством-участником Программы жилищного строительства для малообеспеченных семей (1995 год – по настоящее время) и Программы регулирования незаконных поселений (2001–2005 годы) свыше 40 000 владельцев домашних хозяйств были выделены земельные участки под застройку и предоставлен доступ к льготным кредитам. Государство-участник обстоятельно осветило вопрос о льготах, предоставляемых семьям с низким уровнем дохода (примерно четверть из которых возглавляется женщинами), в своем докладе от марта 2010 года, представленном в рамках УПО.

152. В Гайане существует качественная система образования, дающая доступ к бесплатному образованию, начиная с яслей и заканчивая средней школой, а также предлагающая несколько программ профессионально-технической подготовки. В стране реализуются различные программы консультирования и реабилитации; налажено специальное профессиональное обучение в целях реинте-

³⁸ См. доклад государства-участника для КПП от апреля 2010 года, в котором освещаются различные меры по снижению уровня неграмотности и функциональной неграмотности как в рамках школьной системы, так и вне ее применительно ко всем возрастным категориям.

грации лиц, занятых в сфере сексуальных услуг, в формальный сектор занятости.

153. Общенациональная стратегия в области охраны здоровья не допускает дискриминации в отношении лиц, занятых в сфере сексуальных услуг; в стране бесплатно проводится тестирование на ЗППП и ВИЧ/СПИД, обеспечивается распределение и доступ к презервативам и противозачаточным средствам, а также, при необходимости, доступ к антиретровирусной терапии.

154. Порнография и детская порнография запрещены законом. В 2008 году был принят Закон № 11 о предупреждении преступлений, предусматривающий обязательный пожизненный контроль за лицами, осужденными за совершение преступлений против детей, включая порнографию.

Статья 7

155. Согласно статье 29 Конституции необходимо поощрять участие женщин в управлении и процессе принятия решений в частной, общественной или государственной сфере и содействовать такому участию путем принятия соответствующего законодательства.

Участие женщин в процессе принятия решений

Статья 7 а)

156. Гайанские женщины участвуют в политической жизни в качестве избирателей, кандидатов и политических лидеров. В рамках существующей системы управления (парламентские и местные органы власти) гарантируется свобода голоса и участия в выборах, а также свобода ассоциации и собраний. Установленное законом право голоса на периодических и подлинных выборах основано на всеобщем и равном избирательном праве. Согласно Конституции, в выборах может голосовать любое лицо при условии, что оно достигло 18-летнего возраста, является гражданином Гайаны или гражданином одной из стран Содружества, проживающим на законных основаниях в Гайане в течение одного года. Кроме того, по Конституции любой человек в Гайане может претендовать на выборную должность в соответствии со статьями 53 и 59 Конституции.

157. Что касается участия в политических партиях, то статьей 10 Конституции предусматривается право на создание политических партий и гарантируется свобода их деятельности. Согласно статье 11В Закона о народном представительстве (глава 1:03) с внесенными в него поправками не менее одной трети списочного состава кандидатов каждой политической партии на национальных и региональных выборах должны составлять женщины. Политическая партия, не соблюдающая это требование, лишается права оспаривать результаты любых выборов.

158. Основными парламентскими политическими партиями в Гайане являются Народная прогрессивная гражданская партия (НПП/Г), Народный национальный конгресс/Реформа (ННК/Р), Альянс за перемены (АЗП), "Объединенная сила" (ОС) и Гайанская партия действия/Подъем, организация и перестройка (ГПД/ПОП).

159. Правящая партия, которой является НПП/Г, отстаивает идеи гендерного равенства, и поощрение прав женщин с 1992 года закреплено ею в качестве одной из основных целей, которая впоследствии неоднократно подтверждалась в различных партийных манифестах.

160. При основных политических партиях также имеются женские подразделения, которые обеспечивают учет гендерных аспектов в партийной программе. К их числу относятся Прогрессивная организация женщин (связана с НПП) и Национальный конгресс женщин (ранее – Женское революционное социалистическое движение), связанный с ННК/Р.

161. Женщины занимают выборные должности в исполнительных советах трех из парламентских политических партий. Женщины также баллотировались на пост президента страны. Первой женщиной, ставшей Премьер-министром (1997 год), а впоследствии и Президентом Гайаны (с декабря 1997 года по август 1999 года) была г-жа Джанет Джаган.

162. Что касается участия в деятельности на уровне местных советов, то согласно статье 12 Конституции местные органы власти, свободно избираемые представителями народа, являются неотъемлемым элементом демократической организации государства. В соответствии со статьей 71 наличие органов местного самоуправления является одним из важнейших аспектов демократии, и в организационном плане они должны быть построены таким образом, чтобы привлекать максимально возможное число людей к решению задач, связанных с управлением и развитием общин, в которых они живут.

163. В 10 региональных демократических советах на долю женщин приходится 63 из 201 выборного поста. При каждом из этих 10 региональных демократических советов существует Региональный комитет действий в интересах женщин и детей, который – в пределах соответствующей географической зоны – контролирует и отстаивает осуществление, а также обеспечивает реализацию программ, ориентированных на женщин и детей.

164. В период 2000–2006 годов ни в одном из 10 региональных демократических советов женщины не занимали пост председателя. Что касается заместителей председателя, то в 2001 году одним из десяти являлась женщина, а в 2006 году женщин было уже две из десяти. Если говорить о 65 окружных демократических советах (ОДС), то в 2001 году председателями являлись четыре женщины, а в 2006 году – только две. В муниципалитетах за тот же период женщины не избирались мэрами. Что касается вице-мэров, то в 2001 году среди них не было женщин, а в 2006 году – одна из шести вице-мэров была женщина.

165. Новая гибридная система выборов в местные органы власти на основе простого большинства голосов избирателей и с учетом пропорционального представительства, предусмотренная в Конституции и законодательно оформленная в июле 2009 года, будет стимулировать женщин выставлять свою кандидатуру на местных выборах и предоставлять им для этого более широкие возможности.

166. В ходе проведенных недавно выборов (июль 2009 года) 20-ти членов Национального исполнительного совета тошао (органа в составе 134 тошао индейских деревень) Председателем впервые была избрана женщина, причем в состав Совета вошли еще шесть женщин.

Статья 7 b)

Законодательная власть

167. Последние общенациональные выборы были проведены в Гайане 28 августа 2006 года; победила на них партия НПП/Г, набравшая в общей сложности 54,5% голосов. По итогам выборов 22 из 65 членов Парламента составляют женщины, т.е. около одной трети членов законодательного органа власти. На

момент подготовки настоящего доклада в Национальном собрании в состав оппозиции входили 12 женщин (две гайанки индийского происхождения, три – смешанного происхождения, одна представительница индейцев и шесть гайанок африканского происхождения), а в состав партии большинства (НПП) – 10 женщин (три представительницы индейцев, две гайанки смешанного происхождения, три гайанки африканского происхождения и три гайанки индийского происхождения). Женщинами являются вице-спикер Национального собрания (от оппозиции) и руководитель правительственной фракции. Заместителем секретаря Национального собрания также является женщина.

168. Женщины-депутаты Парламента также активно участвуют в деятельности расширенной системы комитетов. Женщина-представитель оппозиции является Председателем Комитета по государственным счетам, а четыре женщины-депутата (от правительства и оппозиции) либо возглавляют, либо являются заместителями председателя четырех секторальных комитетов по надзору. На момент подготовки настоящего доклада женщины-депутаты возглавляли три из 10 специальных отборочных комитетов Парламента.

Исполнительная власть

169. В соответствии со статьей 50 Конституции исполнительная власть осуществляется Кабинетом министров во главе с Президентом. После выборов 2006 года треть Кабинета (семь членов) составляли женщины: две представительницы индейцев, две гайанки африканского происхождения, две гайанки индийского происхождения и одна – смешанного происхождения. Кабинет стремится включать гендерные вопросы в свою работу на всех уровнях. В 2008 году первая женщина (и она же – первая представительница индейцев) была назначена Министром иностранных дел.

Судебная власть и судебные органы

170. В Гайане судебная система состоит из Верховного суда, Апелляционного суда и Высокого суда, а также ряда магистратских судов. Карибский суд (КС) является для Гайаны высшей апелляционной инстанцией в зоне Карибского бассейна.

171. Участие женщин в работе судебной системы проявляется на всех уровнях. Важно отметить, что первой в Гайане и во всем Карибском бассейне женщиной на должности Канцлера судейского корпуса была Джастис Дезире Бернард. Ныне она уважаемый судья Карибского суда. Целесообразно напомнить Комитету, что она являлась представителем страны в КЛДЖ в период 1982–1992 годов, а затем вновь с 1995 по 1998 годы.

172. Должности Старшего судьи и Главного судьи занимают женщины. На момент подготовки настоящего доклада 12 из 16 судей являются женщинами; четыре из 11 судей Высокого суда также являются женщинами. Из трех судей Апелляционного суда одна – женщина.

173. В системе отправления правосудия женщины занимают следующие конституционные посты: Генеральный прокурор, Секретарь Верховного суда; Секретарь Службы земельного кадастра; Секретарь Канцелярии по регистрации юридических актов.

174. Что касается специальных трибуналов, то здесь также учитывается принцип гендерной представленности. В соответствии с пунктом 1 а) статьи 212В Конституции в состав Комиссии по межэтническим отношениям (КМО) входят не менее пяти, но не более 15 членов, кандидатуры которых были выдвинуты субъектами, представляющими, среди прочего, молодежь и женщин. Кроме то-

го, согласно пункту 1 b) статьи 212В, в состав КМО входит один член без права голоса, который избирается от каждой из следующих комиссий: Комиссии по обеспечению равенства женщин и гендерного равенства, Комиссии по правам ребенка и Комиссии по коренным народам.

175. Если говорить о составе Комиссии по коренным народам, то в соответствии с подпунктом b) статьи 212S в него входят, в частности, три представителя (одним из которых должна быть женщина), избираемые Национальным советом тошао, и два представителя (один из которых должен быть женщиной) от индейских организаций. Кроме того, для обеспечения учета гендерных аспектов, подпунктом c) статьи 212S далее предусматривается, что в состав Комиссии входит один член без права голоса, который избирается от Комиссии по обеспечению равенства женщин и гендерного равенства и других комиссий по правам человека.

176. Что же касается Комиссии по правам ребенка, то, согласно пункту 2 b) статьи 212U, в состав Комиссии входят не менее пяти, но не более 15 человек и по одному члену от каждой из других комиссий.

177. Среди недавно назначенных членов Комиссии по обеспечению равенства женщин и гендерного равенства и Комиссии по правам ребенка 14 из 15 и 13 из 15 членов, соответственно, составляют женщины.

178. В 2006–2009 годах в составе Комиссии по делам гражданской службы насчитывалось две женщины, а Комиссии по делам учителей – три женщины. Последнюю комиссию возглавляет женщина. За тот же период среди членов Комиссии по делам полиции и Комиссии по вопросам судопроизводства женщин не было. Следует отметить, что по аналогии с вышеуказанными и упоминавшимися ранее в докладе конституционными комиссиями по правам человека их члены назначаются через парламентский консенсусный механизм из числа кандидатов, предлагаемых институтами гражданского общества. Постоянный парламентский комитет по назначениям осознанно и последовательно призывает организации гражданского общества обеспечивать при выдвижении кандидатур в члены конституционных комиссий гендерный, этнический, географический и религиозный баланс.

Административные посты

179. Женщины занимают ряд ключевых административных и руководящих постов, включая должность директора Радио-телевизионной службы; Уполномоченного по страхованию; руководителя Совета ценных бумаг; начальника Бюджетного управления; Генерального директора Министерства иностранных дел; Главного регистратора гайанского Бюро регистрации; Генерального директора Национальной системы страхования; постоянных секретарей трех Министерств (иностранного дел, финансов и внутренних дел); руководителя Национальной программы по СПИДу; четыре женщины имеют ранг посла; помощника Комиссара полиции и Главного констебля городской (Джорджтаунской) полиции. В государственном секторе женщины также занимают ключевые управленческие и технические должности.

Статья 7 c)

180. Гарантируется участие женщин в профессиональных или отраслевых ассоциациях. Согласно статье 149С Конституции, ни одному человеку не могут чиниться препятствия в осуществлении его права участвовать – через кооперативы, профсоюзы, гражданские или социально-экономические организации на-

ционального характера – в управлении государством и процессе принятия решений в государстве.

181. Министерство по правам человека и социального обеспечения и Управление по делам женщин проводят среди женщин просветительскую работу относительно их прав. Женские НПО активно отстаивают права женщин, поощряют женщин смело брать на себя общественное лидерство и гражданскую ответственность, выступают за позитивные изменения и делают представления. В процессе подготовки к выборам в местные органы власти некоторые женские организации налаживают осуществление в общинах учебно-пропагандистских программ, призванных стимулировать женщин к выдвижению своих кандидатур и подготовить их к той ответственности и тем требованиям, которые предъявляет выборная должность на местном уровне управления.

182. Женщины имеют равное право на участие в профсоюзах. Однако следует отметить, что, хотя женщины составляют значительную долю организованной рабочей силы, их представленность в руководстве рабочего движения является довольно низкой.

183. Консультативный комитет по делам женщин при Конгрессе профсоюзов Гайаны и соответствующие подразделения федераций профсоюзов активно выступают за расширение представленности женщин в рабочем движении.

184. В соответствии с подпунктом g) статьи 212 (R) Конституции одной из функций Комиссии по обеспечению равенства женщин и гендерного равенства является просвещение работодателей и общественности относительно желательной практики в области занятости женщин и мужчин, а также осуществление контроля за ее соблюдением. Через парламентский консенсусный механизм в состав членов этой Комиссии назначаются по одному представителю (три в общей сложности) от обоих головных профсоюзных объединений – КППГ и Федерации независимых профсоюзов (ФНП) – и от Консультативного комитета по делам женщин при КППГ.

Статья 8

185. В восьми дипломатических представительствах работают четыре женщины в ранге посла. Комитету следует иметь в виду, что Гайана не может позволить себе направлять на международные форумы крупные делегации; даже главу государства в его поездках сопровождает небольшая делегация. Поэтому при определении численного состава делегации ключевую роль играет финансовый фактор.

186. В составе международных делегаций женщинам отводится видное место. Женщины образуют либо возглавляют делегации, представляющие страну на международных конференциях. Специально прилагаются усилия к тому, чтобы треть членов всех делегаций, представляющих парламент Гайаны на международной арене, составляли женщины. Экспертом от Гайаны при Механизме ОАГ по наблюдению за осуществлением Конвенции против коррупции является женщина. На Всемирной встрече на высшем уровне по изменению климата в Копенгагене в декабре 2009 года в состав делегации Гайаны входили три женщины (представляющие Национальный совет тошао и две НПО), а также глава государства и два министра.

Статья 9

187. Женщинам предоставляются равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Поэтому ни вступле-

ние в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

188. Кроме того, государство-участник предоставляет женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей. Конституция не допускает дискриминации в отношении детей, рожденных от матери-гайанки, которая состоит в браке с мужчиной (отцом ребенка), имеющим иное гражданство. С этой целью статья 44 устанавливает, что с момента принятия Конституции любое лицо, родившееся за пределами Гайаны, становится гражданином Гайаны на дату рождения, если его/ее отец или мать является гражданином (гражданкой) Гайаны. Дети, рожденные от гайанских родителей за рубежом, могут быть зарегистрированы как гайанцы, они приобретают те же права, что и остальные гайанцы, и получают гайанский паспорт.

189. Формулировки соответствующих статей носят нейтральный в гендерном отношении характер и применимы как к мужчинам, так и женщинам. Дети, рожденные в Гайане, автоматически приобретают гайанское гражданство независимо от гражданства родителей, за исключением случаев, предусмотренных в статье 43; под такие исключения подпадают лица, чьи родители обладают иммунитетом от судебного преследования и других юридических процедур, которыми являются посланники суверенных держав, аккредитованные в Гайане, и не являющиеся гражданами Гайаны, либо лица, чьи родители являются враждебными иностранцами и рождение происходит в условиях вражеской оккупации.

190. Гайана разрешает двойное гражданство. Статьей 46 предусматривается лишение гражданства при приобретении другого гражданства в том случае, *если новое гражданство требует наличия только одной гражданской принадлежности*. При этом человек должен ходатайствовать о лишении его гайанского гражданства. Согласно статье 45, гражданство приобретается при вступлении в брак с гражданином Гайаны, причем для лица, пребывающего в стране на законных основаниях, не устанавливается никакого периода ожидания.

Статья 10

Статистические данные

191. В 2008/09 учебном году в начальные классы общеобразовательных школ было принято 104 440 человек, тогда как в 1992 году в них было набрано лишь 70% детей этого возраста.

192. По прогнозам Статистического бюро в 2009/10 учебном году в начальных школах будут обучаться 90% детей соответствующей возрастной когорты. Доля второгодников или лиц, бросивших начальную школу, составляет 1% и 3%, соответственно, и поэтому мы можем говорить о том, что начальную школу в настоящее время успешно заканчивают свыше 90% учеников. Предполагается, что к 2015 году Гайана выполнит цель № 2 в области развития, сформулированную в Декларации тысячелетия.

193. В этом же учебном году в государственных средних школах обучались 68 163 человека. Таким образом, доля этой категории учащихся возросла с 45% в 1992 году до 75%, а в 2008 году количество учащихся, успешно закончивших среднюю школу, увеличилось до 60%.

194. В школах обучаются в общей сложности 203 205 детей, в том числе 102 576 мальчиков и 100 629 девочек. Правительство обеспечивает бесплатное

образование, включающее предоставление учебников в государственных начальных и средних школах.

195. В сфере начального образования на общенациональном уровне Гайане удалось достичь гендерного паритета благодаря всеобщему доступу к начальному образованию. Огромное значение для улучшения показателей набора, посещаемости и успеваемости учащихся имело увеличение бюджетных ассигнований на поддержку программ школьного питания и предоставление бесплатной школьной формы во внутренних районах страны и в индейских общинах.

196. Государство-участник сознательно и последовательно принимает меры для охвата образованием детей в отдаленных районах страны³⁹, где высокий уровень бедности населения, географическое расположение, культурные традиции, большие расстояния и транспортные проблемы серьезно ограничивают возможности получения образования. В интересах краткосрочного решения проблемы голода и повышения успеваемости в школах организовано питание, а для поощрения посещаемости детям бесплатно выдаются учебники и школьная форма. В стране действует и система стимулирования преподавателей, работающих в удаленных районах, и в настоящее время в формате дистанционного обучения реализуется программа подготовки педагогов с выдачей соответствующего диплома о ее окончании.

197. Как уже указывалось, Министерство культуры, по делам молодежи и спорта совместно с Министерством образования организовало для бросивших школу и неуспевающих учащихся программы профессионально-технического обучения на базе школ и интернатов во всех десяти районах. 30% программ Министерства культуры, по делам молодежи и спорта осуществляются в интересах молодежи из внутренних районов. В стране также работают несколько неправительственных организаций, которые занимаются профессионально-технической подготовкой молодежи и формированием у нее жизненных навыков.

198. В сфере высшего образования действуют несколько государственных учебных заведений, в частности три училища по подготовке медицинских сестер, Гайанская сельскохозяйственная школа, Педагогический колледж им. Серила Поттера, программы подготовки преподавателей без отрыва от работы в каждом районе и четыре технических института в четырех районах, а также Полицейский колледж им. Феликса Остина. Во все эти учебные заведения ежегодно поступают 6 029 студентов. Обучение является либо бесплатным, либо за него взимается незначительная плата.

199. В Гайанском университете осуществляются программы обучения с выдачей дипломов, а также имеются отделение подготовки бакалавров, магистратура и аспирантура. В университет входят Юридическая и Медицинская школы. Большую часть студентов составляют женщины. Университет ежегодно выпускает примерно 1 000 специалистов. Следует отметить, что студенты высших учебных заведений могут получать кредиты на весьма льготных условиях.

200. Министерство общественных служб отвечает за управление трудовыми ресурсами Гайаны и занимается подготовкой кадров для государственной службы и программами распределения стипендий, а также направлением стипендиатов для обучения в Университете Гайаны и в других высших учебных заведениях, в том числе по линии выделяемых Гайане международных стипендий.

³⁹ Во внутренних районах страны все средние школы имеют спальные помещения, поскольку детям приходится добираться до них издалека.

201. Системой образования Гайаны предусматривается возможность обучения в государственных и частных учебных заведениях. Конституция закрепляет право на создание частных учебных заведений (статья 49 I) и свободу выбора учебного заведения ребенком (статья 149 H). В системе частных учебных заведений многие школы создаются по принципу религиозной принадлежности (бе-хаистские, христианские, индуистские, исламские).

202. Кроме того, осуществляется ускоренная программа ликвидации неграмотности под названием "Образование для всех" (EFA-FTI), ориентированная на школьников, внешкольную молодежь и взрослое население. Взрослые также имеют возможность обучаться по линии различных программ ликвидации неграмотности среди взрослых в различных районах страны. На базе Института образования для взрослых за минимальную плату проводятся программы непрерывного обучения. Институтом дистанционного и непрерывного образования (ИДНО), являющимся отделением Гайанского университета, организованы программы непрерывного обучения взрослых по всей стране, причем обучение по этим программам субсидируется государством.

203. С учетом вышесказанного государство-участник считает, что в Гайане не существует факторов, препятствующих посещению школ девочками. По данным ОПГВ за 2006 год, в дошкольных учебных заведениях обучается примерно равное количество мальчиков и девочек. Среди учащихся средней школы на общенациональном уровне насчитывается больше девочек (73%), чем мальчиков (66%). По итогам анализа переписи населения общий уровень грамотности составляет 98,8%. При этом среди мужчин грамотными являются 99,1%, а среди женщин – 98,5%. Предполагается, что для получения школьного образования от начальной до третьей ступени мальчикам требуется 13 лет, а девочкам – 14. Статистические исследования показывают, что по сравнению с мужчинами женщины имеют больше университетских дипломов и более высокий уровень грамотности.

Пункты а), b), c), e), g) статьи 10

204. В пересмотренной Конституции закреплено право на образование и право на получение бесплатного обязательного начального и среднего образования до достижения 15-летнего возраста в финансируемых за счет государства школах (статья 149 H). Конституция также предусматривает возможность создания частных школ (статья 149 I). Мужчины и женщины имеют равные возможности для получения образования, одинаковые программы обучения и одних и тех же преподавателей (статья 149 F (2)). Во всех государственных школах Гайаны принята система совместного обучения мальчиков и девочек, которые также пользуются равными возможностями для получения стипендий и других пособий на обучение.

205. Уместно отметить, что, по данным самым последних исследований, наметилась тенденция к росту некогда низких показателей участия женщин в составе рабочей силы. Для получения дополнительной информации по этому вопросу Комитету предлагается ознакомиться с разделом "Статья 11" настоящего доклада.

206. Мужчины и женщины также пользуются равными возможностями в области спорта и культуры. См. пункты 329–331 в разделе, посвященном статье 13.

Статья 10 d)

207. В добавлении IV содержатся приводимые в разбивке данные о количестве мужчин и женщин в десятом административном районе, которые участвуют или участвовали в совместной программе Гайаны и Кубы по предоставлению стипендий для обучения в ВУЗах (с 2004 года по настоящее время) по специальностям медицинских работников, агрономов, специалистов в области машиностроения, преподавателей физической культуры и психотерапевтов. В рамках сотрудничества Гайаны и Кубы обучение прошли 962 студента, в том числе 498 мужчин и 464 женщины.

208. Комиссия по межэтническим отношениям (КМО) в 2007 году провела исследование по вопросу о предоставлении стипендий на обучение в ВУЗах и представила его парламенту. В докладе анализируется гендерная и этническая принадлежность стипендиатов в разбивке по различным секторам государственного управления, включая министерство общественных служб, государственные корпорации и ведомства, а также рассматриваются данные об использовании стипендий ОАГ. Общий анализ информации о распределении стипендий, предоставляемых различными секторами, свидетельствует о том, что женщины имеют равный доступ к стипендиям. С электронной версией этого исследования можно ознакомиться на сайте КМО: <http://www.ethnicrelations.org.gy/publications.php>.

Статья 10 h)

209. В Конституции и законодательстве Гайаны признаются роль и функции семьи. Вместе с тем в состав семьи зачастую входят не только родители и их дети; в историческом, культурном и социальном плане более приемлемой является расширенная семья. Уклоняющиеся от исполнения своих обязанностей и "временные" отцы служат причиной возникновения серьезных социальных проблем. Данные о браках, гражданских браках и т.д. см. в разделе "Статья 16".

210. В состав Национальной комиссии по делам семьи, являющейся назначаемым Президентом консультативным органом и действующим при поддержке Министерства по правам человека и социального обеспечения, входят лидеры религиозных общин и гражданского общества.

211. По решению правительства Гайаны строится помещение для создаваемого Семейного суда, который, как ожидается, поможет повысить эффективность применения в Гайане семейного законодательства и обеспечить более обстоятельное, обдуманное и действенное решение вопросов, связанных с детьми и браком.

Статья 11**Статья 11 а)**

212. В статье 149 А запрещается создавать кому бы то ни было препятствия для осуществления его/ее права на труд, т.е. права на свободный выбор работы.

Пункты b), c), d) статьи 11*Статистические данные*

213. Анализ данных переписи населения 2002 года, касающихся трудовых ресурсов, показывает, что трудовой деятельностью в среднем занято 88% трудоспособного и экономически активного населения. При этом среди мужчин тру-

дятся 90%, а среди женщин – 85%. За средними показателями безработицы скрывается различие между мужчинами и женщинами, т.е. тот факт, что безработными являются 15% женщин и 10% мужчин. В период 2002–2006 годов общий уровень безработицы сократился с 13% до 9%, а с 2000 по 2009 год – до 8%.

214. В отношении видов деятельности и занятости анализ статистических данных переписи 2002 года показывает, что наибольшее количество трудящихся работают по найму, за которыми следуют самостоятельно занятые лица, и менее 4% заняты выполнением неоплачиваемой семейной работы.

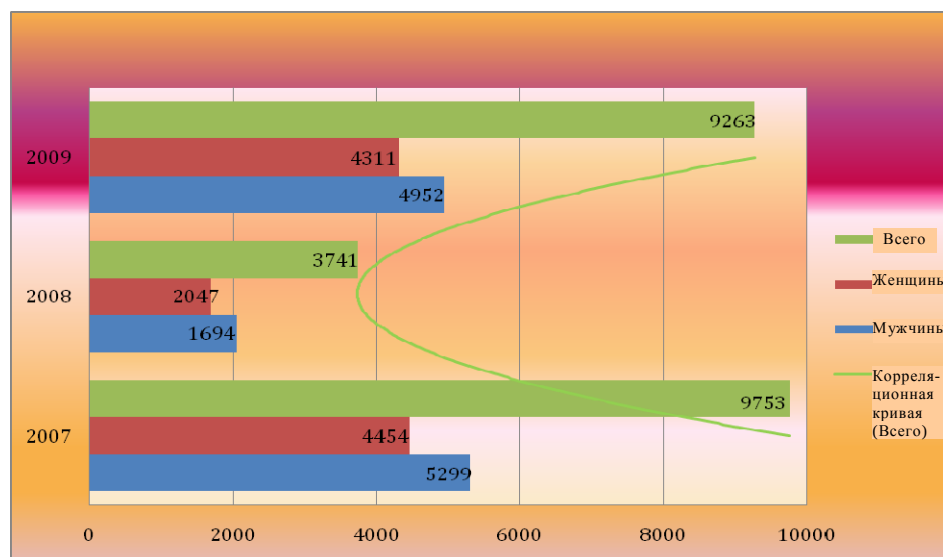
215. Согласно ежегодному докладу Национальной страховой программы за 2007 год в этот год в стране было зарегистрировано 10 319 трудящихся, из которых 54% составляли мужчины и 46% – женщины. Средний возраст новых участников этой программы составлял 23 года. В составе ее участников, работающих не по найму (т.е. занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью), в период 2003–2007 годов насчитывалось 674 женщины и 876 мужчин.

216. По результатам анализа данных переписи населения 2002 года, в целом 22,7% женщин работают на должностях "законодателей, старших должностных лиц и управляющих", "специалистов", "техников и помощников специалистов", на которых раньше обычно преобладали мужчины. Это – серьезный шаг вперед по пути интеграции женщин в трудовые ресурсы.

217. Вниманию Комитета предлагаются выводы проведенного в 2010 году обзора заработной платы и рабочего времени в разбивке по видам профессиональной деятельности, которые приводятся в шести таблицах ниже, свидетельствующих о расширении доли женщин в составе трудовых ресурсов.

Диаграмма 1

Совокупное число лиц, работающих в учреждениях: 2007–2009 годы



Источник: "Обзор заработной платы и продолжительности рабочего дня в Гайане в разбивке по видам профессиональной деятельности (ОЗПР), 2010 год"⁴⁰.

⁴⁰ Этот обзор проводится Министерством труда в шестой раз.

Таблица 6

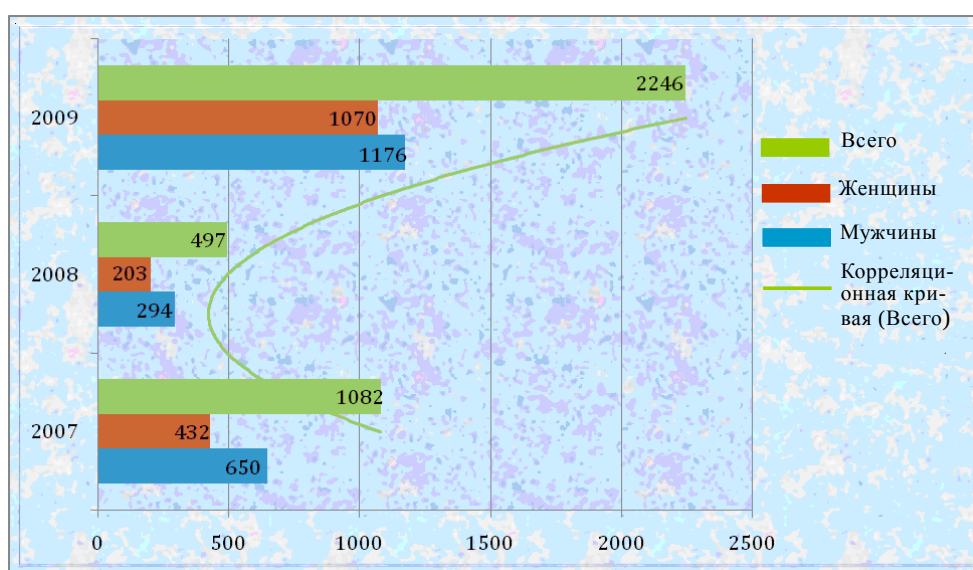
**Распределение совокупного числа штатных сотрудников организаций
в разбивке по полу, 2007–2009 годы**

	2007 год	2008 год	2009 год
Мужчины	5 299	2 047	4 952
Женщины	4 454	1 694	4 311
Всего	9 753	3 741	9 263

Источник: Обзор ОЗПР за 2010 год.

Диаграмма 2

**Выборка сотрудников организаций в разбивке по полу,
2007–2009 годы**



Источник: Обзор ОЗПР за 2010 год.

Таблица 7

Распределение выборки опрошенных лиц в разбивке по полу

	2007 год	2008 год	2009 год
Мужчины	650	294	1 176
Женщины	432	203	1 070
Всего	1 082	497	2 246

Источник: Обзор ОЗПР за 2010 год.

Таблица 8

Профессиональные категории в разбивке по полу в соответствии с МСКЗ-88: 2007–2009 годы

Профессиональные категории	2007 год				2008 год				2009 год			
	Муж- чины	Жен- щины	Всего	%	Муж- чины	Жен- щины	Всего	%	Муж- чины	Жен- щины	Всего	%
1 Законодатели, старшие должностные лица, управляющие	61	17	78	7	16	12	28	6	96	63	159	7
2 Специалисты	33	37	70	6	8	19	27	5	51	38	89	4
3 Специалисты и вспомогательный персонал	53	42	95	9	38	46	84	17	110	137	247	11
4 Конторские служащие	46	134	180	17	17	44	61	12	202	150	352	16
5 Работники сферы обслуживания и торговых предприятий	92	109	201	19	42	37	79	16	236	387	623	28
6 Квалифицированные работники сельского хозяйства, рыбоводства и рыболовства	0	0	0	0	0	0	0	0	4	2	6	0
7 Квалифицированные рабочие и рабочие смежных профессий	99	10	109	10	38	5	43	9	115	15	130	6
8 Операторы и сборщики промышленных установок и машин	93	19	112	10	55	0	55	11	165	28	193	8
9 Неквалифицированные работники	87	55	142	13	47	32	79	16	197	250	447	20
10 Прочие	86	9	95	9	33	8	41	8	0	0	0	0
Итого	650	432	1 082	100	294	203	497	100	1 176	1 070	2 246	100

Источник: Обзор ОЗПР за 2010 год.

218. Из 2 246 человек, отобранных из числа 9 263 респондентов, 29% ответили, что они получили начальное образование, 52% закончили среднюю школу, 9% получили техническое образование, 8% закончили школу третьей ступени и 2% не сообщили о своем образовании. Таким образом, на долю лиц с образованием третьей ступени и техническим образованием приходится 17%. За указанные три года в общих выборках неизменно фигурировало больше мужчин чем женщин. На протяжении трех лет количество мужчин превышает количество женщин с начальным и техническим образованием, а также превышает число лиц, не сообщивших данных о своем образовании. **Исключение из этой тенденции было отмечено в 2009 году, когда было зарегистрировано больше женщин со средним образованием, а также в 2008 году, в котором было выявлено больше женщин с высшим образованием чем мужчин.** В 2009 году процентные доли лиц с техническим и высшим образованием по сравнению с предыдущими годами сократились, и 2% опрошенных не сообщили сведений о своем образовании.

Таблица 9

Опыт работы в разбивке по полу – 2007–2009 годы

Годы	2009 год				2008 год				2007 год			
	Муж- чины	Жен- щины	Всего	%	Муж- чины	Жен- щины	Всего	%	Муж- чины	Жен- щины	Всего	%
1 год	256	329	585	26	72	44	116	23,3	180	128	308	28,5
2–4 года	372	343	715	32	92	63	155	31,1	161	131	292	27
5–9 лет	251	186	437	19	48	40	88	18	98	76	174	16
10–14 лет	129	85	214	10	19	21	40	8	74	34	108	10,3
15 лет	148	77	225	10	23	24	47	9,4	63	48	111	10
Не указано	20	50	70	3	40	11	51	10,2	49	40	89	8,2
Итого	1 176	1 070	2 246	100	294	203	497	100	625	457	1 082	100

Источник: Обзор ОЗПР за 2010 год.

219. Обзор ОЗПР свидетельствует об изменении положения женщин по сравнению с данными переписи 2002 года, в ходе которой было выявлено, что 28,4% наемных работников были заняты на неквалифицированной работе и в убывающем порядке являлись квалифицированными рабочими и рабочими родственных профессий (16,3%), работниками сферы обслуживания и торговых предприятий (14,8%), и менее 10% рабочей силы было занято остальными видами профессиональной деятельности. Больше всего женщин (21,6%) работали по найму в сфере обслуживания, а в торговых предприятиях конторскими служащими и вспомогательным персоналом работали примерно одинаковое количество женщин (по 16%). Что касается женщин, не входивших в состав рабочей силы, то, по имеющимся данным, они выполняли "домашние обязанности", причем в 2002 году этот вид деятельности в качестве основного указали 50,7% женщин против 34,1% в составе рабочей силы, а среди мужчин 78,5% входили в состав рабочей силы против всего лишь 4,9%, которые выполняли обязанности по дому.

220. Женщины работают главным образом в сфере обслуживания в трех отраслях: а) в оптовой и розничной торговле и в смежных секторах промышленности; б) в сфере образования; и с) в обрабатывающей промышленности. Кроме того, 68,1% и 46,4% женщин, о которых сообщалось, что они являются "спе-

циалистами" и "специалистами и вспомогательным персоналом", соответственно, были заняты в сфере "образования" и "здравоохранения и социального обеспечения" и работали главным образом преподавателями и медицинскими сестрами. На долю женщин приходится более 60% госслужащих.

221. Женщины составляют 20% рабочей силы в сельском хозяйстве, где имеются профсоюзные организации. Работающие в сельском хозяйстве женщины также занимаются индивидуальной трудовой деятельностью и обработкой семейных участков. В последнее время все больше женщин стало работать в частных охраняемых предприятиях.

Принятые меры

222. Исследования свидетельствуют о явной связи между экономическим ростом и расширением участия женщин в трудовой деятельности. В соответствии со статьей 11 с) Конституции правительство принимает меры по содействию участию женщин в трудовой деятельности путем предоставления равного доступа к образованию на всех уровнях, а также за счет создания для женщин стимулов и оказания им поддержки. Статья 29 предусматривает поощрение участия женщин в различных процессах управления и принятия решений в частном секторе, в общественной сфере или на государственной службе.

223. Закон о равных правах № 19, принятый в 1990 году в целях закрепления принципов статьи 29, предусматривает, в частности, равное вознаграждение мужчин и женщин за равный труд или труд равной ценности, а также недискриминацию по признаку пола при приеме на работу, назначении или продвижении по службе.

224. Состоящие на государственной службе и работающие в частном секторе женщины, которые участвуют в национальной программе страхования, имеют право на 12-недельный оплачиваемый отпуск по рождению ребенка и на все остальные льготы, которыми пользуются участвующие в этой программе мужчины.

225. За отчетный период Министерство труда не получало никаких жалоб на проявления дискриминации по признаку пола в соответствии с Законом о предупреждении дискриминации № 26 от 1997 года.

226. Правительство также проявляет заботу о создании и улучшении возможностей для ухода за детьми в рамках программы поддержки родителей-одиночек, которая была начата в 2009 году и которая предусматривает выплату пособий родителям-одиночкам для покрытия расходов на услуги по уходу за детьми и оплаты профессиональной подготовки в интересах повышения их конкурентоспособности на рынке труда. Данная программа ориентирована как на мужчин, так и на женщин, однако, как утверждается, такие пособия получают в основном матери-одиночки.

227. Опираясь на соответствующие законодательные акты и политику, а также на деятельность контролеров по технике безопасности и охране труда и сотрудников трудовой инспекции, правительство пытается поддерживать высокие стандарты охраны труда, которые бы не допускали нанесения вреда здоровью женщин или остальных трудящихся.

228. Утверждается, что мужчины и женщины в равной мере готовы к трудовой деятельности; однако они по-разному распределяют имеющееся у них время и сталкиваются с неодинаковым выбором возможностей. Согласно некоторым исследованиям, с учетом целого ряда переменных факторов, влияющих на способность женщин начать трудовую деятельность, включая семейное положение,

необходимость ухода за детьми и находящимися на иждивении родственниками, место их проживания, тип работы, состояние здоровья, трудовая активность женщин до сих пор остается достаточно низкой. Эти факторы указывают на сохранение в гайанском обществе и семье традиционных ролевых функций мужчин и женщин, которые затрудняют выход женщин на рынок труда.

229. Вместе с тем следует также признать, что многие женщины, которые считаются безработными или не имеющими официального трудового стажа, по существу вносят свой вклад в семейный доход и преумножают его путем самостоятельной трудовой деятельности, например шитья одежды, приготовления пищи, производства ремесленных изделий, присмотра за детьми, выполнения функций домашней прислуги, продажи продукции с приусадебного участка, торговли на рынке и т.д. Необходимо отметить, что эта группа экономически активных лиц не охватывается никакими исследованиями. В сельских районах женщины участвуют в работе на семейной ферме и получают свою долю дохода. Кроме того, было установлено, что при решении мужчинами и женщинами вопроса о трудовой деятельности необходимость ухода за детьми и находящимися на иждивении родственниками выступает одним из ключевых факторов, влияющих на способность женщин трудиться и на выбор работы. Кроме того, многие женщины возглавляют домашние хозяйства (29%), что возлагает на них дополнительное бремя и ограничивает возможности выбора, которым располагают женщины и другие члены их семей.

230. Женщины также все активнее включаются в работу микро- и малых предприятий. Расширению участия женщин в экономической деятельности способствуют специальные программы подготовки кадров, организуемые ЭМПРЕТЕК и Советом по делам малых предприятий, а также возможность получения микрокредитов.

231. Уровень и тип полученного образования во многом определяют принятие женщинами решения о начале трудовой деятельности, чего нельзя сказать о мужчинах, стремящихся работать независимо от уровня образования. Следует напомнить, что женщины преобладают в составе служащих государственного сектора в целом, а также в сфере образования и здравоохранения. В частном секторе намного больше женщин работают на должностях юристов, в банковской сфере или в розничной торговле.

232. В соответствии со статьей 22 (1) каждый гражданин имеет право на вознаграждение в соответствии с характером, качеством и объемом своего труда, на равную оплату за равный труд или труд равной ценности, а также на справедливые условия труда.

233. Существующие различия в доходах мужчин и женщин объясняются не полом конкретного работника, а видом труда и занятий. Дневные ставки технического персонала в строительном секторе выше, в то время как разнорабочие в этом же секторе получают столько же или даже меньше самых низких категорий в государственном секторе. Там женщины получают больше мужчин, а женщины в секторе розничной торговли зарабатывают наравне с мужчинами. Трудящиеся горнорудного сектора и рубщики сахарного тростника, где заняты исключительно мужчины, оплачиваются лучше, хотя в последнем случае эта работа носит сезонный характер. Утверждается, что независимо от сектора экономики мужчины и женщины занимаются разной профессиональной деятельностью, которая и оплачивается неодинаково, однако мужчины и женщины, выполняющие одну и ту же работу, получают за нее одинаковое вознаграждение. Это, в частности, относится к сотрудникам правоохранительных органов, где женщины и мужчины в одном звании оплачиваются одинаково и пользуются

одинаковыми льготами, но женщинам дополнительно предоставляется декретный отпуск.

234. В сахарной промышленности, являющейся крупнейшим работодателем после государственной службы, женщины заняты на всех видах работ, за исключением рубщиков сахарного тростника. В полевых работах женщины участвуют в качестве бригадиров, распорядителей а также работают на административных должностях. С учетом принципа равной оплаты за равный труд, закрепленного в законодательном порядке, женщины получают аналогичное вознаграждение и пользуются аналогичными льготами с мужчинами за одинаковый труд или труд равной ценности.

235. Гайанская сахарная корпорация принадлежит государству и является крупнейшим работодателем в сельском хозяйстве. Корпорация также участвует в национальной программе страхования, в рамках которой работающие в ней женщины имеют право на пособия по беременности и родам и другие выплаты, на которые имеют право мужчины, включая, в частности, доступ к медицинской помощи, пособиям по потере трудоспособности или инвалидности или компенсации расходов на похороны. Следует отметить, что в 2009 году в программе стажировок Гайанской сахарной корпорации впервые участвовало больше женщин, чем мужчин.

236. Другие предприятия сахарной промышленности, помимо Государственной сахарной корпорации, принадлежат частным семейным компаниям страны, в которых женщины работают по найму или могут выступать в качестве совладельцев или единоличных владельцев. Аналогичная ситуация наблюдается и в секторе рисоводства, где предприятия принадлежат семьям и/или компаниям.

237. Внимание Комитета обращается на тот факт, что на долю сельского хозяйства приходится 36% валового внутреннего продукта страны и 19,7% численности рабочей силы.

238. Правила национальной программы страхования и социального обеспечения (получение льгот)⁴¹ предусматривают право застрахованной женщины на получение пособия по беременности и родам в течение 13 недель, причем этот срок может быть продлен еще на 13 недель в случае утраты трудоспособности или при возникновении осложнений в результате беременности или родов. В этот период работодатель выплачивает 60% заработной платы, и 40% оплачивается по линии национальной программы страхования. Кроме того, незастрахованные женщины могут получать пособие по рождению ребенка во время беременности и родов, если их супруг/партнер застрахован и выполняет требования по внесению взносов.

239. Министерство труда организует подготовку кадров и осуществляет программы непрерывного обучения, в рамках которых мужчины и женщины могут приобрести навыки практической работы в целом ряде областей; при этом женщины могут избрать для себя такие нетрадиционные виды деятельности, как работа слесарем, водителем тяжелого грузовика и т.д. Благодаря начатой в 2005 году Национальной программе подготовки молодежи более 2 200 человек получили подобные специальности. Министерство культуры, по делам молодежи и спорта организовало программу подготовки молодых предпринимателей, в соответствии с которой во всех десяти районах страны ежегодно прово-

⁴¹ С текстом этого документа в электронной форме можно ознакомиться по адресу: <http://www.nis.org/laws of guyana3601.htm>.

дятся курсы обучения молодежи с отрывом и без отрыва от производства, причем и женщины, и мужчины обучаются по таким специальностям, как автомеханики, электромонтажники, столяры, плотники, каменщики, металлурги, компьютерные инженеры, бухгалтеры и т.д.

240. Правительство проводит последовательную работу по борьбе со стереотипами и предрассудками с помощью разъяснительных и информационных кампаний в средствах массовой информации, включая печатные издания, радио и телевидение.

241. Трудовое законодательство Гайаны запрещает любые формы дискриминации по причине беременности и предусматривает отпуск по беременности и родам, а также соответствующие льготы по линии социального обеспечения.

242. Политика Гайаны в отношении ВИЧ/СПИДа в сфере трудовых отношений запрещает любую дискриминацию на рабочем месте по признаку наличия ВИЧ/СПИДа. В октябре 2003 года в целях реализации программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом в сфере труда и повышения защищенности трудящихся на рабочем месте работодателями и трудящимися совместно с Министерством труда, по правам человека и социального обеспечения была начата программа просвещения на рабочем месте по вопросам ВИЧ/СПИДа под эгидой Международной организации труда. Министерство труда Соединенных Штатов Америки выделило на ее осуществление примерно 396 762 долл. США на трехгодичный период.

Статья 11 е)

243. Участницы национальной программы страхования старше 60 лет наравне с мужчинами имеют право на получение пенсии по старости. В ежегодном докладе национальной программы страхования за 2007 год указывалось, что 72% получателей пенсии – мужчины и 28% – женщины. Интересно отметить, что в 2007 году больше женщин (52,5%), чем мужчин (47,5%) получили единовременные денежные пособия по старости, причем женщины выплачивали меньшие пенсионные отчисления.

244. В соответствии с главой 36:03 Закона о пенсиях по старости пенсионное обеспечение осуществляется на недискриминационной основе, и все граждане Гайаны, удовлетворяющие соответствующим требованиям, получают ежемесячные пособия по достижении 65 лет; такие пенсии ежемесячно получают 42 000 человек, причем женщины составляют большинство в силу большей продолжительности жизни.

245. Помимо этого, право на пенсию имеют все государственные служащие при выходе в отставку, при этом каких-либо различий между мужчинами и женщинами не предусматривается.

Статья 12

246. В статье 24 Конституции Гайаны зафиксировано право каждого гражданина на бесплатное медицинское обслуживание. При наступлении старости или в случае утраты трудоспособности гарантируется право на социальное обеспечение.

247. В 2009 году на долю ассигнований в здравоохранение приходилось 9,3% бюджета и 4,7% ВВП. В 2010 году на эти цели было израсходовано уже 9,9% бюджетных средств.

248. В системе здравоохранения Гайаны, действующей в соответствии с Национальной стратегией охраны здоровья на 2008–2012 годы, принимаются меры по совершенствованию широкого диапазона медицинских услуг, оказание которых гарантируется государством. Медицинское обслуживание в государственном секторе является бесплатным, включая первичную медико-санитарную помощь, вторичное и специализированное медицинское обеспечение, бесплатную вакцинацию всех беременных женщин, детей, бесплатное тестирование на ВИЧ/СПИД и оказание консультативных услуг в этой области, бесплатное участие в Программе профилактики передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку и в программе АРТ для больных ВИЧ/СПИДом, а также предоставление бесплатных лекарств.

249. В Гайане действует система комплексного медицинского обслуживания и национальная стратегия защиты здоровья женщин в течение всей жизни. Законы, планы и политика в области здравоохранения базируются на научных исследованиях, этических критериях и оценках состояния здоровья и потребностей граждан Гайаны, в частности гайанских женщин. Государственный сектор здравоохранения получает техническую помощь по линии Панамериканской организации здравоохранения, ЮНИСЕФ и Центра борьбы с заболеваниями (США).

250. Правительство обеспечивает соответствие всех медицинских услуг требованиям соблюдения прав человека, включая право на личную жизнь, конфиденциальность, осознанное согласие и право выбора. Принцип конфиденциальности закреплён во всех медицинских законах, включая Закон о прерывании беременности по медицинским показаниям № 7 от 1995 года (статья 14); Закон об общей практике; Закон об акушерстве и другие правовые акты по медицинским вопросам. Согласие партнера или родителей не требуется для получения медицинской помощи, включая любые услуги в области планирования семьи. Определённые ограничения установлены в отношении лиц, которые не могут дать осознанное согласие, включая лиц с психическими расстройствами и детей в раннем возрасте.

251. Мероприятия по охране здоровья направлены на профилактику и лечение заболеваний и травм, в частности в результате насилия в отношении женщин. Женщины могут пользоваться всем диапазоном качественных и доступных медицинских услуг, в том числе в области сексуальных отношений и репродуктивного здоровья. В этой связи необходимо выделить два важных направления деятельности, включающие бесплатное лечение от ВИЧ/СПИДа беременных женщин в целях предотвращения передачи заболевания детям и организацию бесплатной антиретровирусной терапии для больных ВИЧ/СПИДом.

Статья 12 (1)

252. Правительство Гайаны обеспечивает оказание медицинских услуг на основе принципов справедливости и подотчетности. Министерство здравоохранения принимает меры по улучшению физического, социального и психологического здоровья всех гайанцев и проживающих в стране иностранцев путем создания условий для беспрепятственного получения таких услуг, а также обеспечения их максимальной приемлемости, доступности, своевременности и уместности с учетом имеющихся ресурсов, равно как и путем повышения эффективности деятельности медицинского персонала с помощью систем постоянного повышения квалификации, переподготовки и управления.

253. Государство-участник признает, что обязательство в отношении реализации права на здоровье предполагает принятие национальной стратегии в облас-

ти здравоохранения⁴² и систематическое выделение достаточной доли бюджетных средств на здравоохранение. Правительство Гайаны ежегодно вкладывает значительные суммы в государственный сектор здравоохранения для восстановления после его развала в 1992 году в целях предоставления всем гайанцам, особенно проживающим во внутренних районах страны, возможностей пользоваться благами современной системы здравоохранения.

254. В основу государственного сектора здравоохранения положена система бесплатного медицинского обслуживания начиная с базового уровня в виде медицинских пунктов в удаленных внутренних районах страны и заканчивая центральной больницей, в которой предоставляется специализированная помощь и ведется подготовка кадров, а также оказываются услуги по охране здоровья матери и ребенка, организовано лечение от инфекционных и неинфекционных болезней, ВИЧ/СПИДа и болезней, передаваемых половым путем, зубоврачебная помощь и реабилитация пациентов. Вся эта деятельность носит взаимосвязанный характер и осуществляется на различных уровнях во всех десяти административных районах.

255. Граждане Гайаны и проживающие в ней иностранцы могут получать бесплатную медицинскую помощь в главной специализированной государственной больнице, в девяти районных больницах, в 21 общей/окружной больнице, в двух специализированных больницах и в 342 учреждениях первичной медико-санитарной помощи⁴³. Лекарственные средства в государственном секторе также предоставляются бесплатно. Существует также семь частных больниц.

Статистические данные

256. Согласно результатам обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, противозачаточные средства применяют 37,5% опрошенных. В 2006 году сообщалось, что ими пользуются треть (34%) замужних или состоящих в гражданском браке женщин. Наиболее широко использовались таблетки (13%), а также презервативы и внутриматочные средства, на долю которых приходится по 6%. Чуть более половины женщин (51,4%) в возрасте от 15 до 49 лет, которые состояли в браке, в гражданском браке и/или вели активную половую жизнь, сообщили, что их потребности в контрацепции удовлетворяются. Треть опрошенных (32,4%) заявили обратное.

Принятые меры

257. Гайана признает важность проблемы укрепления и защиты репродуктивного здоровья. Политика государства-участника направлена на обеспечение права мужчин и женщин на получение информации и доступа к безопасным, эффективным, доступным и приемлемым методам планирования семьи по их выбору, а также к другим методам регулирования рождаемости, которые они могут предпочесть. Услуги по планированию семьи оказываются мужчинам и женщинам в государственных учреждениях первичного медицинского обслуживания, в частных клиниках и в медицинских центрах НПО. В соответствии с Национальной программой борьбы со СПИДом распространяются бесплатные презервативы. Они также открыто продаются в аптеках и на бензоколонках. Гайанская ассоциация ответственных родителей, являющаяся неправительственной организацией, продолжает оказывать услуги в области планирования семьи женщинам и мужчинам, наряду с другой НПО – Гайанской ассоциацией планирования семьи.

⁴² См. NHSS 2008-12 at http://www.health.gov.gy/pub/moh_nhss_0804.pdf.

⁴³ См. http://www.health.gov.gy/pub/moh_stats_bulletin_07.pdf.

258. В вопросах борьбы с дискриминацией по возрастному признаку Гайана руководствуется положениями статьи 24 1) Конвенции о правах ребенка. В соответствии с принятыми в Каире и Пекине документами по вопросам устранения нормативных и социальных препятствий на пути доступа к информации о репродуктивном здоровье и соответствующим услугам для подростков государство-участник принимает меры для обеспечения того, чтобы медицинские учреждения не ограничивали доступ подростков к услугам по охране репродуктивного здоровья. Подростки могут использовать любые методы контрацепции и получать необходимую консультативную помощь в центрах первичного медико-санитарного обслуживания. За счет средств Целевого фонда по охране материнского здоровья оказывается поддержка деятельности по предупреждению случаев беременности среди несовершеннолетних и их сокращению.

259. Применительно к случаям сознательного отказа от медицинского лечения в статье 11 Закона о прерывании беременности № 7 от 1995 года предусматривается возможность участия таких лиц в медицинских процедурах. В разделе 11/1 указывается, что с учетом положений подраздела 4) никто не может принуждаться к участию в каких-либо лечебных процедурах с целью прерывания беременности при наличии отказа от прохождения таких процедур. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 в рамках любого судебного разбирательства бремя доказывания лежит на стороне, заявившей о сознательном отказе от лечения. Вместе с тем в пункте 4 статьи 14 говорится о том, что ни одно из положений подраздела 1) не умаляет обязанности того или иного лица участвовать в процедурах с целью прерывания беременности, которые необходимы для спасения жизни беременной женщины или предотвращения серьезного и постоянного ущерба ее физическому или психическому здоровью.

260. Целый ряд всеобъемлющих мер напрямую влияет на качество жизни и состояние здоровья граждан Гайаны, особенно женщин и детей, включая:

- снижение уровня бедности населения с 67% в 1992 году до 35% в 2006 году;
- расширение и укрепление системы первичного медико-санитарного обслуживания, особенно во всех общинах, которые расположены в прибрежных и внутренних районах;
- обеспечение водой 86% населения в 2009 году против 50% в 1991 году;
- сокращение числа случаев анемии и недоедания среди детей и женщин в результате специальных целевых мероприятий по оказанию помощи малоимущим и находящимся в уязвимом положении слоям населения;
- строительство новых детских садов, начальных и средних школ по всей стране, а также восстановление и модернизация существующих школьных помещений;
- осуществление широкомасштабной программы массового строительства жилья для семей с низким уровнем доходов по льготным ценам и обеспечение доступности займов по низким процентным ставкам;
- наряду с мероприятиями в секторе здравоохранения, о которых говорится в настоящем документе, принимались и другие конкретные меры по охране здоровья детей и женщин⁴⁴.

⁴⁴ Подробная информация об этих мерах изложена в документе, представленном Гайаной Комитету ООН по правам ребенка 28 апреля 2010 года.

- расширение возможностей общин с целью повышения их ответственности за здоровье своих членов и создания безопасной окружающей среды в рамках инициативы по организации школ укрепления здоровья;
- проведение программы охраны здоровья подростков и молодежи и пропаганды здорового образа жизни в 2004 году;
- подготовка инструктивных материалов для медицинских учреждений по тематике работы с детьми при объявлении в стране чрезвычайной ситуации в связи с наводнениями, а также по вопросам обращения с детьми, женщинами и беременными женщинами в убежищах во время наводнений.

261. Ожидается, что в результате реализации Национальной стратегии развития системы здравоохранения (2008–2012 годы) в контексте Национального плана в области здравоохранения будут активизированы усилия, которые прилагались ранее во исполнение предыдущего Национального плана в области здравоохранения с целью повышения уровня согласованности действий и их эффективности, а также реформирования сектора здравоохранения на основе политики повышения самостоятельности региональных медицинских учреждений и укрепления базы квалифицированных кадров.

Статья 12 (2)

Статистические данные

262. Государство-участник признает, что право на жизнь предполагает принятие мер по предотвращению материнской смертности. Показатели материнской смертности в Гайане сокращаются. Так, если в 1991 году коэффициент материнской смертности составлял 320 смертей на 100 000 живорождений, то в 2006 году он снизился до 113 на 100 000 живорождений, а в 2009 году достиг 98 на 100 000. Правительство Гайаны принимает меры по усилению охраны здоровья в период беременности и после родов и в случае возникновения послеродовых осложнений. При технической поддержке ПАОЗ Министерство здравоохранения разработало Национальный стратегический план сокращения материнской и младенческой смертности.

263. В контексте этого плана, рассчитанного на 2006–2010 годы, принимаются конкретные меры по охране здоровья матери и ребенка. Так, в 2000 году была начата Комплексная программа борьбы с детскими болезнями (КПБДБ) в целях решения общих проблем охраны здоровья и благосостояния ребенка. Отталкиваясь от первоначального успеха этой стратегии, Национальный комитет КПБДБ работает над созданием общинных центров для пропаганды доказавших себя на практике важнейших методов охраны здоровья ребенка.

264. Министерство здравоохранения разработало политику безопасного материнства в интересах создания в больницах и медицинских центрах условий для оказания помощи женщинам в рождении здоровых детей и предоставления информации о планировании семьи. Родильные отделения в государственных больницах в Новом Амстердаме и Джорджтауне (большинство детей рождается именно в этих двух больницах) отремонтированы, а программы медицинской помощи, в рамках которых осуществляется подготовка гинекологов, были расширены за счет включения в них вопросов охраны здоровья женщин во время родов.

265. Министерство здравоохранения в 2005 году также создало Национальный комитет по контролю за материнской смертностью с целью расследования всех

случаев материнской смертности и издало распоряжение о представлении в течение 24 часов сведений о случаях материнской смертности главному врачу. Кроме того, разрабатываются руководящие принципы для службы эпидемиологического надзора за случаями материнской смертности и соответствующие учебные программы.

266. При поддержке ПАОЗ Министерство здравоохранения разработало Целевой стратегический план по снижению коэффициента материнской смертности (КМС). В 2004 году КМС в Гайане составлял 115,9; в реальности это означало, что из 16 391 зарегистрированного случая живорождений 19 детей останутся без матерей. В соответствии со Стратегическим планом сокращения материнской смертности на 2006–2010 годы ожидается, что КМС сократится ниже уровня 100 смертей на 100 000 живорождений: <http://www.guy.paho.org/maternal.html>.

267. В соответствии с итогами обследования по многим показателям четыре пятых женщин (81%), родивших не менее одного ребенка в течение 24 месяцев до проведения обзора, получали дородовую помощь со стороны квалифицированных медицинских работников (врачей, медсестер/акушеров, помощников акушеров, другого медицинского персонала). Вместе с тем доля женщин, получавших квалифицированную медицинскую помощь, в 10 административных районах неодинакова. В прибрежных районах квалифицированный медицинский персонал (акушеры/гинекологи и дипломированные медицинские сестры) оказывал помощь относительно большому числу женщин (87%) по сравнению с внутренними районами (57%).

268. В первичных деревенских медпунктах, расположенных во внутренних районах, работой дородовых или послеродовых отделений руководят общинные медицинские работники, медицинские специалисты и квалифицированные акушерки. При возникновении потребностей в специализированной медицинской помощи женщин переводят в более современные медицинские учреждения в этих районах. В чрезвычайных ситуациях беременных и/или младенцев отправляют на самолете в единственную специализированную клинику в столице страны Джорджтауне.

269. Со времени проведения данного обследования в районных и окружных больницах четырех внутренних административных районов была проведена реконструкция и увеличены штаты врачей и медицинских сестер, благодаря чему повысилась доступность и качество оказываемых услуг. В 2006 году почти 98% родов были приняты квалифицированными медицинскими работниками (за шесть лет до этого эта цифра составляла 86%).

270. Что касается грудного вскармливания, то две из пяти женщин (43%) начинали кормить младенцев грудью в рекомендованные сроки, т.е. через час после рождения, а три из четырех женщин (75%) начинали кормление грудью в течение одного дня. В период с 6 до 11 месяцев 20% младенцев получали грудное молоко и дополнительное питание, а в возрасте 20–23 месяцев грудное молоко и дополнительное питание получал практически каждый второй ребенок (48%).

Принятые меры

271. Государство-участник принимает и будет принимать меры по охране здоровья женщин во время беременности, родов и в послеродовой период. В своих усилиях по улучшению охраны здоровья матерей Гайана исходит из цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия.

272. При поддержке Американского банка развития государство-участник осуществляет программу базового питания (ПБП), которой охвачено 20 000 женщин и детей. Программа по распространению пищевых добавок в рамках ПБП создана для сокращения и предотвращения случаев недоедания и анемии среди беременных матерей и младенцев в возрасте от шести до 24 месяцев. Родители всех детей, которые были взяты на учет с целью оказания им помощи по линии этой программы, также ежемесячно получают купоны на бесплатное приобретение продовольствия, включая молоко, ячменную, кукурузную и банановую муку для приготовления каши. За счет средств этого банка также осуществляется подготовка работников системы здравоохранения по вопросам пропаганды гигиены рационального питания и выработка стратегии в этой области в контексте программы охраны здоровья матери и ребенка. По итогам ПБП было установлено, что случаи анемии сократились на 34%, а недоедания – на 45%.

273. Государство-участник также ведет работу по расширению программы охраны репродуктивного здоровья, которая выполняется силами Департамента охраны здоровья матери и ребенка Министерства здравоохранения в сотрудничестве с Гайанской ассоциацией ответственных родителей и Гайанской программой борьбы с ВИЧ/СПИДом с целью подготовки специалистов по гинекологии, сокращения рисков и повышения безопасности родов в городских и сельских районах, а также оказания консультативной помощи по вопросам планирования семьи и использования противозачаточных средств.

274. Разработан Стратегический план сокращения материнской смертности на 2006–2010 годы, направленный на уменьшение коэффициента материнской смертности до 100 смертей на каждые 100 000 живорождений. Он был подготовлен Министерством здравоохранения при технической поддержке ПАОЗ. План позволяет устанавливать на основе полученных данных новые стандарты и проводить дополнительные мероприятия, расширять доступ к медицинскому обслуживанию, а также совершенствовать программы мониторинга и оценки и управлять их осуществлением. Этим Планом предусмотрены мероприятия по содействию созданию в Гайане безопасных условий для рождения и воспитания детей на четырехлетний период.

275. В 2007 году Министерство здравоохранения заключило с ПАОЗ соглашение о проведении в Гайане 10 учебных курсов по Международной программе АЛАРМ в течение двух лет с привлечением 400 специалистов-медиков (100 врачей и 300 акушеров, медицинских специалистов и медицинских сестер). На первых двух курсах в апреле и мае 2008 года обучение проходили в основном сотрудники Министерства здравоохранения.

276. В 2009 году Министерство здравоохранения и Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА) составили план работы по созданию фонда защиты здоровья матерей, в рамках которого Гайана получит 400 000 долл. США. Фонд создается по линии сотрудничества Министерства и ЮНФПА в целях сокращения показателей материнской смертности и улучшения охраны здоровья матери и ребенка в Гайане. За счет этих средств будет повышен уровень медицинского обслуживания по целому ряду направлений охраны здоровья матери и ребенка, включая:

- i) содействие оценке системы неотложной акушерской помощи и услуг по уходу за новорожденными в медицинских учреждениях Гайаны в целях сбора полезной информации о возможностях оказания базового и комплексного медицинского обслуживания;

- ii) приобретение и поставку оборудования и материалов для укрепления отделений акушерской помощи и ухода за новорожденными в медицинских учреждениях⁴⁵;
- iii) оказание ранней дородовой помощи и активизацию работы в области планирования семьи;
- iv) наращивание потенциала и подготовку врачей, акушеров и других специалистов по родовспоможению и уходу за новорожденными.

277. Благодаря всем этим мероприятиям удалось сократить показатели младенческой и детской смертности и заболеваемости, а также снизить уровни недоедания среди широких слоев населения, в частности среди детей в возрасте до пяти лет.

Общая рекомендация № 15 – Недопущение дискриминации в отношении женщин в национальных стратегиях предупреждения синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИДа) и борьбы с ним

Статистические данные

278. С 1992 года Гайана неизменно и последовательно ведет борьбу с эпидемией ВИЧ/СПИДа и заболеваниями, передающимися половым путем. Правительство Гайаны признает тяжелые последствия этой болезни для отдельных лиц, семей и всего общества в целом. Оно понимает, что заболеваемость ВИЧ/СПИДом может серьезно сказаться на трудовых ресурсах, экономике страны и социальном благополучии общества.

279. По расчетам ЮНЭЙДС, средний показатель заболеваемости в Гайане среди совершеннолетних лиц составляет 2,4% (в диапазоне: 1,0%–4,9%). В целом, примерно 28% заболевших являются женщинами, однако в возрастной группе до 24 лет женщины составляют большинство. Обстановка в Гайане рассматривается как эпидемия. По результатам обследования работников коммерческой секс-индустрии, проведенного до 2001 года, коэффициент заболеваемости оказался на уровне примерно 46%. Согласно данным исследования 2004 года, он сократился до 26,6% (с информацией можно ознакомиться на сайте http://www.hiv.gov.gy/gp_hiv_gy.php#epi).

280. Исследования показали, что до 2001 года 7% беременных были заражены ВИЧ. В 2002 году на сайтах ППРР были приведены данные о том, что этот показатель составляет примерно 4%. Заболеваемость ВИЧ/СПИДом среди беременных в 2003 году составляла 5,6% и в 2004 году снизилась до 2,6%. К 2006 году произошло дальнейшее сокращение показателя до 1,55%, что было установлено в результате тестирования беременных с целью выявления серопозитивных больных.

281. Кроме того, в Гайане осуществляется бесплатное антиретровирусное лечение больных ВИЧ/СПИДом. В целом, с 2004 года эту терапию прошли примерно 7 300 пациентов, включая 2 300 новых пациентов в 2009 году. Получены обнадеживающие результаты, указывающие, что показатель распространения ВИЧ среди беременных женщин, который до 2000 года превышал 5%, в 2008 году снизился почти до 1,4%.

282. Что касается информации о профилактике ВИЧ/СПИДа, то, согласно обследованию 2006 года, более половины (55%) женщин в возрасте от 15 до

45

49 лет знали все три способа предупреждения заражения ВИЧ (т.е. ограничение половых связей одним незараженным партнером, использование презерватива при каждом половом сношении и полное воздержание от половых контактов). Аналогичным образом 58% женщин в возрасте 15–49 лет было известно о всех трех способах предотвращения передачи инфекции от матери к ребенку. Треть (36%) женщин в детородном возрасте не проявляли дискриминационного отношения к больным ВИЧ/СПИДом, причем количество таких женщин увеличивалось с повышением уровня их образованности и благосостояния их семей. Две трети женщин (61%) правильно указали три ложных представления о способах передачи ВИЧ (например, мнение о том, что ВИЧ может передаваться через пищу, в результате укусов комаров, а также представление о том, что внешне здоровый человек не может заразиться СПИДом).

283. С 2000 года на 12% возросло число женщин репродуктивного возраста, знающих, где можно пройти тестирование на ВИЧ, и в настоящее время их количество достигло 81%. Вдвое больше женщин (32% по сравнению с 16%) этой возрастной группы прошли тестирование в 2006 году по сравнению с данными обследования 2000 года. Отмечено, что с повышением образовательного уровня женщин резко возрастает и доля женщин, которые имеют полное представление о способах передачи ВИЧ и знают, где можно пройти тестирование на ВИЧ.

284. В результате проведения в 2005 году обследования показателей ВИЧ (ОПВ) было установлено, что общий уровень знаний о способах передачи ВИЧ-инфекции довольно высок и составляет 98% населения, слышавшего о ВИЧ и СПИД, и 75% совершеннолетних лиц, которым известно, что контакты только с одним здоровым партнером могут уменьшить возможность заражения ВИЧ. Достаточно высок уровень знаний и о других средствах предотвращения заражения ВИЧ, в частности об использовании презервативов и ограничении половых связей только одним незараженным партнером; знали об этих способах 76% женщин и 81% мужчин.

285. ОПВ выявило в целом позитивное отношение населения к ознакомлению детей с использованием презервативов для профилактики ВИЧ, и 81% женщин и 84% мужчин выступают за обучение детей в возрасте 12–14 лет применению презервативов. В плане поведенческих тенденций это обследование выявило, что средний возраст вступления в первую половую связь среди девушек составляет 18,4 года, а среди юношей – 18 лет. Удельный вес всех женщин в возрасте 15–49 лет, сообщивших о своих половых контактах с двумя или более партнерами в течение 12 месяцев, предшествовавших обследованию, достаточно низок (1%), однако среди мужчин он достигает 9%. Значительно больше мужчин сообщили, что в последние 12 месяцев они имели опасные половые контакты дома. 50% женщин и 66% мужчин заявили, что использовали презервативы во время своего последнего полового контакта с партнером, с которым они не состоят в браке и последние 12 месяцев совместно не проживают.

286. В Гайане к группам риска, особо подверженным опасности заражения ВИЧ-инфекцией, относят молодежь, женщин детородного возраста и работников сексиндустрии. Показатели заболеваемости ВИЧ среди них значительно выше по сравнению с остальным населением. Из числа заболевших 80% были заражены в результате гетеросексуальных контактов с супругами, регулярными или случайными партнерами.

287. Согласно данным доклада ЮНЕЙДС 2008 года о глобальной эпидемии СПИДа, в 2007 году в Гайане насчитывалось примерно 13 000 детей и совершеннолетних (лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом), включая 7 000 женщин.

В 2007 году насчитывалось менее 1 000 детей, зараженных ВИЧ/СПИДом, в возрасте от 0 до 14 лет.

288. Комитету предлагается обратить внимание на то, что в апреле 2010 года Гайана представила ЮНЭЙДС свой доклад о ходе борьбы с ВИЧ/СПИДом за 2009 год. В нем указывается, что по состоянию на конец 2009 года 83,5% совершеннолетних детей с высоким уровнем развития ВИЧ-инфекции получали антиретровирусную терапию и что, по имеющимся сведениям, 72,17% из них были живы и продолжали курс лечения через 12 месяцев после его начала.

289. В 2002 году началось осуществление пятилетнего национального стратегического плана по борьбе с ВИЧ/СПИДом, и в 2003 году был пересмотрен программный документ о национальной политике в борьбе с ВИЧ/СПИДом (первоначально представленный в Национальное собрание в 1999 году) с целью учета изменений в механизмах координации и формулирования критериев доступа к бесплатному лечению и уходу всех ВИЧ-инфицированных. На основе успешной реализации национального стратегического плана на 2002–2006 годы и увеличения объема средств, выделенных на борьбу с ВИЧ/СПИДом, в настоящее время ведется работа по реализации национального стратегического плана на 2007–2011 годы.

290. Государство-участник руководствуется целью 6 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, которая предусматривает недопущение дискриминации в отношении женщин в рамках национальных стратегий профилактики ВИЧ/СПИДа и борьбы с этими заболеваниями, и принимает в этой связи серьезные меры для предупреждения дискриминации. Государство-участник также признает, что степень уязвимости по отношению к ВИЧ-инфекции мужчин, женщин, мальчиков и девочек и влияния на них СПИДа определяется факторами гендерного характера.

291. В рамках первой Стратегической программы Гайаны по сокращению масштабов нищеты (СПСН I на 2004–2008 годы), утвержденной Всемирным банком и МВФ, признается, что распространение ВИЧ/СПИДа способствует дальнейшему усугублению и распространению нищеты в Гайане, что делает борьбу с ВИЧ/СПИДом одним из важнейших направлений стратегии сокращения масштабов бедности в Гайане. Аналогичное внимание этому вопросу уделяется и в СПСН II на 2008–2012 годы.

292. Правительство Гайаны получает техническую и финансовую помощь на развитие здравоохранения от своих партнеров – ПАОЗ, ЮНИСЕФ и президентского Чрезвычайного плана оказания помощи в связи со СПИДом (ПЕПФАР), переименованного в Глобальную инициативу Соединенных Штатов Америки в области борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. В Гайану поступает помощь и по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (ГФБСТМ).

293. Наиболее важным партнером по двустороннему сотрудничеству в области здравоохранения является Куба, которая обеспечивает ежегодную подготовку свыше 300 гайанских врачей до 2012 года, участвует в строительстве объектов и предоставляет кубинских специалистов-медиков для двух новых современных диагностических центров и специализированной офтальмологической клиники, а также обеспечивает на Кубе глазную хирургическую помощь более чем 2 000 пациентов в рамках программы "Чудесная миссия". Как указывалось ранее, более 900 гайанских студентов обучались или в настоящее время обучаются на Кубе по различным специальностям в области медицины, сельского хозяйства, машиностроения и т.д.

294. В первичных медико-санитарных учреждениях и специализированных клиниках государственного сектора здравоохранения организовано бесплатное тестирование на ВИЧ/СПИД по просьбе пациента. Такие анализы также можно сдать в частных медицинских учреждениях, но за определенную плату. Выявленным зараженным оказывается консультативная помощь в условиях сохранения конфиденциальности.

295. В частности, принимаются меры по обеспечению доступа девочек-подростков к информации, услугам и лечению, а с помощью информационно-просветительских программ и привлечения общинных активистов сведения о профилактике заболеваний доводятся до женщин и детей, находящихся в уязвимом положении. В частности, в рамках целевой кампании в средствах массовой информации всем беременным женщинам настоятельно предлагается пройти тестирование.

296. В ноябре 2001 года секретариатом Национальной программы борьбы со СПИДом и департаментом по охране здоровья матери и ребенка Министерства здравоохранения в сотрудничестве со Всемирным банком, ЮНИСЕФ и ПАОЗ в восьми населенных пунктах была начата работа по программе ППРР. К концу 2006 года в стране действовало уже более 100 финансируемых государством пунктов ППРР, при содействии которых с вопросами профилактики передачи инфекции от матери к ребенку ознакомились более 80% беременных женщин Гайаны. В большинстве этих пунктов отмечен более чем 90-процентный прирост числа женщин, прошедших тестирование на ВИЧ. Свыше 85% младенцев, рожденных от ВИЧ-инфицированных женщин, после рождения проходят невинрапиновую терапию. Уместно отметить, что вся эта помощь оказывается бесплатно.

297. В рамках целевой стратегии изменения поведения при разработке программ значительное внимание по-прежнему уделяется тем группам населения, которые могут служить переносчиками инфекции. При этом принимаются меры по профилактике ВИЧ среди широких слоев населения и лиц, которые не относятся к группам риска, но вступают в опасные половые контакты и могут служить своего рода связующим звеном между группами риска и остальным населением.

298. В целях повышения эффективности защиты от ВИЧ/СПИДа и профилактики этих заболеваний в Гайане были приняты национальные принципы, стандарты и нормы профилактики ВИЧ. В 2009 году в стране была развернута информационная кампания под лозунгом "Не забывай про него" с задачей постоянного напоминания населению о необходимости использования презервативов. В ходе нее пропагандируется более активное использование презервативов в контексте национальной программы разъяснения населению важности регулярного использования презервативов.

299. Участие в национальном ежегодном культурном фестивале "Машрамани", в заключительный день которого более ста тысяч человек собираются на массовое костюмированное шествие, принимают и представители Министерства здравоохранения, Национального секретариата борьбы со СПИДом, Гайанской ассоциации ответственных родителей и многие НПО, занимающиеся вопросами борьбы с ВИЧ/СПИДом, причем их маскарадные костюмы отражают те или иные темы защиты здоровья. На празднике, равно как и на всех остальных крупных спортивных и культурных мероприятиях производится бесплатная раздача презервативов.

300. Важно отметить, что в 2002 году правительство объявило о реализации программы лечения больных ВИЧ/СПИДом с максимально широким охватом инфицированных. Лечение производится бесплатно в клинике заболеваний мочеполовой системы в столице страны Джорджтауне и в других учреждениях, работающих за счет поддержки доноров. При этом лекарственные препараты производятся на месте гайанской фармацевтической компанией. Помимо правительства, в работе по мобилизации общин и поддержке больных ВИЧ/СПИДом участвует целый ряд неправительственных организаций, общинные органы, учреждения системы Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, Межамериканский банк развития и Международная организация охраны здоровья семьи, а также двусторонние доноры.

Профилактика женских заболеваний – рак шейки матки и рак груди

Статистические данные

301. В 2002 году Министерство здравоохранения пригласило в Гайану организацию "ОмниМед", которая с тех пор неизменно работает в стране. Эта организация в сотрудничестве с Министерством здравоохранения и Джорджтаунской государственной больницей в 2004 году начала осуществление программы профилактики рака шейки матки на Гайане. В рамках этой программы были осмотрены сотни женщин, выявлены и удалены многие раковые образования. Ее реализация способствовала претворению в жизнь национальной стратегии Гайаны по профилактике рака шейки матки.

302. Женщины не привыкли самостоятельно осматривать себя с целью выявления признаков рака груди, из-за чего у большинства диагностированных на рак груди женщин он был уже в третьей или четвертой степени. Для исправления такого положения в средствах массовой информации и в системе первичного медицинского обслуживания стала проводиться разъяснительная работа.

303. В стране с населением в 700 000 человек у 90–100 (одной из 7 000) женщин ежегодно диагностируется рак груди. Эти данные получены в результате исследования "Этническая принадлежность и рак в Гайане, Южная Америка", которое было проведено в Гайане Организацией по регистрации онкологических заболеваний с использованием местной базы данных. Было установлено, что наиболее распространенными онкологическими заболеваниями являются рак груди (23%), рак шейки матки (22%) и рак простаты (20%).

304. Гайанская организация по регистрации онкологических заболеваний, созданная в 2000 году для сбора информации среди населения, занимается обобщением данных, поступающих из национальной специализированной клиники и других государственных и частных лечебных учреждений. По этим данным, наблюдается очевидное распределение частотности двух основных онкологических заболеваний (рака груди и рака шейки матки) по этническому признаку. У индо-гайанцев диагностируется больше случаев рака груди (45%), а у женщин афро-гайанского происхождения больше всего встречается рак шейки матки (39%). Однако при анализе данных об удельном весе случаев заболевания раком шейки матки по отношению к количеству всех онкологических заболеваний в той или иной этнической группе было установлено, что рак шейки матки значительно чаще ($p < 0,0001$) диагностируется у коренных женщин. Подобным образом в результате анализа данных по возрастным группам выяснилось, что существенно больше случаев заболевания раком шейки матки нежели раком груди ($p = 0,014$) выявляется у женщин в возрасте до 30 лет. Такие показатели заболеваемости раком шейки матки объясняются воздействием таких факторов, как вирус папилломы человека, ранние и многочисленные беременности, преж-

девременное начало половой жизни и наличие большого числа половых партнеров.

Принятые меры

305. Основная задача заключается в раннем выявлении заболевания на основе регулярных обследований. Информационно-разъяснительные программы и возможность беспрепятственного прохождения обследования являются двумя ключевыми факторами, способствующими ранней диагностике заболеваний. Гайанское онкологическое общество, которое является неправительственной организацией, проводит соответствующую разъяснительную работу среди населением. Совместно с Министерством здравоохранения в октябре был организован месячник профилактики онкологических заболеваний, во время которого состоялись симпозиумы, выездные мероприятия и ток-шоу для улучшения осведомленности населения об онкологических заболеваниях.

306. Во взаимодействии с международными организациями и целым рядом научно-исследовательских институтов принимаются меры по организации обследований и лечению заболевших непосредственно в Гайане и за рубежом. С помощью эпидемиологических исследований удастся получить важные сведения о раке шейки матки и вирусе папилломы человека, которые помогут Министерству здравоохранения в поисках наиболее эффективного проведения обследований. Гайана располагает оборудованием для проведения маммографии, взятия мазков, проведения обследований на рак шейки матки, удаления онкогенных новообразований и, при необходимости, для радикального хирургического вмешательства.

307. В контексте гайанского проекта борьбы с раковыми заболеваниями Министерство здравоохранения взаимодействует с Управлением медицинского обеспечения отдаленных районов и Гайанским университетом в работе по созданию первой программы оказания акушерской и гинекологической помощи по месту жительства и организации в Джорджтаунской государственной больнице отделения гинекологической онкологии, а также по подготовке гайанских национальных правил проведения обследования на рак шейки матки.

308. Утверждены два гранта на исследование рака шейки матки: один – финансируемый ЮСАИД совместный проект организаций Jhpiego-Omni Med, а другой, осуществляемый за счет средств ассоциации клубов "Ротари".

Вместе с тем основной причиной смертности и заболеваемости среди женщин по-прежнему остается повышенное кровяное давление, заболевания сердечно-сосудистой системы и диабет, а также осложнения этих заболеваний. В системе здравоохранения главный упор делается на осуществление контроля над этими заболеваниями, а также на организацию надлежащего лечения и наблюдения, изменение образа жизни, включая правильное питание и физическую нагрузку.

Подотчетность третьих сторон и частных субъектов

309. Частные медицинские учреждения подлежат контролю на основании Закона о лицензировании медицинских учреждений 2009 года и Закона о государственном здравоохранении. Такой контроль осуществляется Министерством здравоохранения с соблюдением этических, профессиональных и правовых норм. Кроме этого, действует целый ряд советов, включая Медицинский совет, Совет медицинских сестер, Совет фармацевтов и Совет стоматологов, которые отвечают за регистрацию, аккредитацию, повышение квалификации, а также мониторинг и поддержание стандартов среди соответствующих работников

сферы здравоохранения. Нормативные органы выдают лицензии, могут временно лишать лицензии или отзывать лицензию частного лица/организации за нарушение им/ей таких стандартов. Согласно Закону о лицензировании лечебных учреждений, Коллегия выдает лицензии частным медицинским центрам, а также осуществляет инспектирование частных больниц в целях проверки их соответствия существующим нормам. Такая практика согласуется с законодательными и подзаконными актами. Закон обеспечивает соответствие действий и лечебных учреждений инструкциям Министерства.

310. 8 апреля 2010 года принят новый Закон о медицинских специалистах, который был направлен на рассмотрение в Специальный комитет парламента. Этот Закон предусматривает регистрацию и аккредитацию новых категорий медицинских работников и контроль за ними.

311. Физические лица и учреждения, занимающиеся оказанием медицинской помощи, обязаны проявлять заботу о своих пациентах. В случае невыполнения этого требования, а также причинения вреда и ущерба пациенту, он или его семья могут подать в суд на лицо/учреждение, которое оказывало услуги, и его лицензия может быть приостановлена или отозвана соответствующим нормативным органом.

Подготовка медицинских работников

312. Программа подготовки медицинских работников предусматривает прохождение обязательных курсов по проблематике здоровья и прав человека женщин с учетом гендерных особенностей, особенно гендерных аспектов насилия. Такая подготовка организуется в рамках формальной системы образования в медицинской школе Гайанского университета, в любом из государственных училищ среднего медицинского персонала и в одной частной школе по подготовке младшего медицинского персонала. Окончившим эти курсы обучения вручаются дипломы, присваивается ученая степень или выдается документ об окончании аспирантуры по широкому диапазону медицинских специальностей.

313. В училищах для среднего медицинского персонала читаются лекции по правовым и этическим вопросам. Кроме того, Министерство здравоохранения периодически проводит семинары и специализированные курсы для работников системы здравоохранения.

314. На медицинском факультете Гайанского университета на постоянной основе осуществляется подготовка специалистов-медиков. При факультете имеются медицинская и стоматологическая школы и отделения фармакологии, медицинской технологии и общественного здравоохранения. На факультете можно прослушать ряд курсов, связанных с обеспечением здоровья женщин, включая медицинское просвещение, ВИЧ/СПИД/ЗППП, эпидемиологию, юриспруденцию и этику, управление в сфере здравоохранения, акушерство и гинекологию, гистологию, топографическую анатомию, эмбриологию и т.д. Кроме того, на факультете можно пройти курс обучения по специальности экологическая медицина, в рамках которого осуществляется целевая подготовка специалистов младшего звена по гигиене окружающей среды.

315. Международная программа охраны здоровья женщин при Обществе акушерства и гинекологии Канады сотрудничает с Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ) и Министерством здравоохранения в контексте осуществления Международной программы АЛАРМ в Гайане. Цель этой работы заключается в подготовке примерно 400 медицинских работников по вопросам передовых методов принятия родов и повышения их безопасности, а также

20 гайанских специалистов, которые смогут организовать обучение на курсах АЛАРМ. Другими целями этой инициативы в Гайане являются формирование национальной группы инструкторов для последующей разработки планов действий по организации высококачественного медицинского обслуживания женщин и налаживание прочных связей между Обществом акушерства и гинекологии Канады и сотрудничающими с ним организациями.

Снабжение безопасным и качественным продовольствием с учетом местных условий

316. Правительство Гайаны уделяет повышенное внимание реализации права на питание и принимает конструктивные меры по развитию, диверсификации и расширению сельского хозяйства, а также по обеспечению продовольственной безопасности и борьбе с голодом. В Гайане производятся основные продовольственные продукты, необходимые для обеспечения здорового питания, и в этом отношении она не зависит от импорта. Продовольственная политика Гайаны удовлетворяет существующим потребностям в отношении наличия продуктов питания (по количеству и качеству) продовольственной безопасности, низкого уровня цен и доступности. На долю сельскохозяйственного сектора приходится 35% ВВП, и в 2002 году⁴⁶ в сельском хозяйстве было занято 19,7% экономически активного населения.

317. Организованная Министерством сельского хозяйства пропагандистская кампания под лозунгом "Производить больше продовольствия" направлена на диверсификацию сельскохозяйственной продукции. В контексте вопросов продовольственной безопасности и стоимости продовольствия в Карибском регионе Гайана позиционирует себя как крупного производителя и экспортера продовольствия в страны Карибского бассейна. В рамках инициативы Президента Джагдео было организовано распространение семенного и посадочного материала и оборудования среди фермеров и владельцев домашних хозяйств. В интересах продовольственной безопасности предпринимаются шаги по организации обучения и технической подготовки специалистов с целью увеличения производства биологически чистых овощей и садовых культур, распространения передового сельскохозяйственного опыта, проведения фитосанитарных мероприятий, внедрения тепличной технологии, а также безопасного применения пестицидов и удобрений.

318. Государство-участник признает, что здоровье его граждан, в том числе здоровье женщин, зависит от наличия и доступности необходимой и здоровой пищи по приемлемым ценам. В 2008 году во время глобального кризисного роста цен на топливо и продовольствие, а также в 2009 году в условиях всемирного экономического и финансового спада правительство приняло ряд мер для смягчения воздействия этих явлений на население, особенно на малоимущие и уязвимые группы, в частности путем отмены налогов на основные продукты питания, включая молоко для детей, установления нулевых налогов на керосин и топливо, и продажу по себестоимости основных видов продовольствия общинам, находящимся в уязвимом положении.

⁴⁶ ЮНФПА безвозмездно передала оборудование для повышения эффективности сбора и обработки данных для управления противоэпидемиологическими мероприятиями и мониторинга эпидемий силами Министерства здравоохранения и оказывает ему финансовую и техническую помощь.

319. Несмотря на глобальный финансовый и экономический кризис правительство сумело сохранить стоимость жизни на низком уровне и удержать инфляцию в пределах 10%⁴⁷.

Комитету предлагается обратить внимание на тот факт, что благодаря доступности основных видов продовольствия по приемлемым ценам и проведенным мероприятиям в секторе здравоохранения сократилось число случаев анемии и недоедания среди женщин и детей.

Статья 13

320. Женщины имеют право на получение семейных пособий, собственности и финансовых кредитов.

Право на получение семейных пособий

321. Каких-либо препятствий для получения женщинами семейных пособий не существует. Поправка, внесенная в ноябре 2009 года в Национальный закон о страховании и социальном обеспечении, устранила последние элементы дискриминации, открыв тем самым возможности для получения женщинами семейных пособий после кончины их партнеров, вносивших страховые взносы. Законодательство по вопросам наследства не содержит никаких дискриминационных положений в отношении права наследования женщинами.

Право на собственность

322. В настоящем докладе данный вопрос рассматривается с точки зрения юридических прав женщин на владение собственностью в личном качестве.

В соответствии с правительственными программами обеспечения жильем (с 1995 года по текущее время), которые осуществляются во всех десяти районах, и согласно программе по урегулированию проблемы самовольных поселений (2001 год – по настоящее время), не предусматривается никакой дискриминации в отношении женщин, претендующих на получение участка земли под строительство дома или приобретающих его. Земля продается по льготным ценам с двухгодичной рассрочкой; при этом покупатели приобретают на нее законное право собственности. Как собственник, покупатель имеет право на получение займа и может обращаться в коммерческие банки и брать займы по низким процентным ставкам в соответствии с договоренностью, достигнутой между правительством и финансовыми кругами. Такими программами обеспечение жильем предусматриваются особые условия для беднейших групп населения, значительную часть которых составляют родители-одиночки, неспособные выполнять основные требования этой программы. За дополнительной информацией по этому вопросу Комитету предлагается обратиться к докладу Гайаны, представленному в 2010 году в рамках универсального периодического обзора. В сотрудничестве с такими организациями, как "Продовольствие для бедных" и "Хабитат в интересах человечества" правительство принимает меры по выделению участков под строительство этим организациям, которые затем возводят на них дома для беднейших слоев населения, причем также на льготных условиях.

⁴⁷ См. пресс-бюллетень МВФ о соблюдении Гайаной статьи IV от 14 апреля 2010 года.

Право на финансовые кредиты и их доступность

323. Институт развития частного предпринимательства (ИРЧП) является частным корпоративным органом, основная задача которого состоит в предоставлении займов под развитие в Гайане коммерческих структур. В своей деятельности ИРЧП исходит из принципа равенства полов и способствует получению все большим количеством женщин займов и достижению ими успеха в предпринимательской деятельности⁴⁸.

324. ИРЧП также оказывает помощь тысячам гайанцев в трудоустройстве и включает положения о прохождении профессиональной подготовки в свои условия предоставления займов. Так, в 2006 году подобную подготовку по линии ИРЧП в общей сложности прошли 472 женщины и 309 мужчин.

325. Помимо правительственных учреждений, подготовкой населения по вопросам частного предпринимательства занимаются Совет по делам малых предприятий и ЭМПРЕТЕК. Уместно отметить, что в последние годы из числа представленных Гайаной кандидатов на получение премий ЭМПРЕТЕК двое были отобраны для включения в короткий список претендентов, причем в обоих случаях это были женщины-предпринимательницы.

326. В 2006 году в рамках соглашения между правительством Гайаны и ЕС о предоставлении займа Программа экономического развития города Линден (ЛЕАП) организовала два общенациональных консультативных совещания для женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью, в сотрудничестве с ЭМПРЕТЕК, являющейся одной из структур системы Организации Объединенных Наций по развитию предпринимательства. В этих консультациях приняли участие 183 человека. По имеющимся данным, 34% займов по линии ЛЕАП в 2002–2006 годах были предоставлены женщинам. Речь, в первую очередь, идет не о малых и средних займах, а о микрокредитах. Еще 222 женщины получили микрокредиты для создания 396 рабочих мест, включая 61 кредит в области сельского хозяйства, 5 – на развитие лесного хозяйства, 8 – в сфере гостиничного бизнеса, 13 – на производственные нужды, 27 – в сфере услуг и 108 – на развитие торговли. Небольшие займы получили 24 женщины, из них семь – на сельское хозяйство, одна – на развитие гостиниц, девять – на оказание услуг и семь – на развитие торговли. Трем женщинам были представлены средние по величине займы на развитие лесного хозяйства.

327. В 2007 году государство-участник наладило сотрудничество с частными производителями, розничными торговцами и кредитными учреждениями в интересах подготовки кадров на рабочем месте и формирования профессиональных навыков, управления предпринимательской деятельностью и выдачи микрокредитов женщинам, страдающим ВИЧ/СПИДом. Приобретенные профессиональные навыки и полученные займы помогли участвовавшим в этих меро-

⁴⁸ В 2001 году ИРЧП подписал соглашение с правительством Гайаны о реализации кредитной составляющей проекта развития вспомогательных служб в бедных общинах в двух административных районах. Этот проект финансировался Международным фондом сельскохозяйственного развития Организации Объединенных Наций, и в 2003 году в рамках этого проекта были выданы 1 405 займов на общую сумму в 108 млн. долл. Таким образом, произошел прирост по сравнению с 2002 годом, когда был выделен 831 заем на сумму в 52,2 млн. долл. В девятом районе, относящемся к числу внутренних, во вторую половину последнего года было выдано 78 займов на сумму в 43,7 млн. долл. Общий объем средств, предоставленных на нужды внутренних территорий первого, восьмого и девятого районов, а также района Кваквани в верхнем течении реки Бербис составил 96,6 млн. долл.

приятиях женщинам открыть собственное дело. Проект осуществлялся с ноября 2007 года по март 2008 года при участии 30 безработных ВИЧ-инфицированных женщин, утративших веру в собственные силы. Они, в частности, обучались обработке кож, плетению корзин, художественной обработке и окрашиванию тканей, разработке моделей украшений и их производству. В числе малых предприятий были открыты типографии, животноводческие и земледельческие фермы и парикмахерская. Ко времени окончания проекта в программе продолжали участвовать 27 женщин, так как две участницы скончались от СПИДа и одна была вынуждена отказаться от дальнейшего участия из-за беременности. Двадцать четыре участницы открыли собственное дело. Предоставление займов этим женщинам стало возможным благодаря сотрудничеству между ИРЧП, Гайанской телефонной и телеграфной компанией и Гайанской компанией проведения лотерей. Программа предоставления микрокредитов была расширена, и число ее участниц увеличено до 200 человек, находящихся в уязвимом положении и инфицированных ВИЧ/СПИДом. К марту 2008 года 100 из них подали заявки на получение займов и 61 женщина начала собственное дело. В целом на нужды открытия новых предприятий ВИЧ-инфицированным женщинам было передано 5,5 млн. гайанских долларов.

328. В 2008 году Министерство по правам человека и социального обеспечения зарегистрировало 30 000 человек в качестве родителей-одиночек или живущих в одиночестве глав домашних хозяйств (в их число входили не только биологические родители, но и бабушки, тети, двоюродные братья и сестры и т.д.), из которых было 90% женщин. С учетом этих данных правительство приступило к осуществлению программы помощи родителям-одиночкам, о которой говорилось выше в настоящем докладе.

Впоследствии в марте 2010 года государство-участник объявило о создании новых возможностей для получения бедными и малообеспеченными женщинами микрокредитов, прохождения профессиональной подготовки и получения консультативной помощи с целью создания экономических возможностей для самостоятельной трудовой деятельности в рамках сотрудничества с одним из коммерческих банков. Ожидается, что осуществление этой программы выдачи микрокредитов в размере 500 гайанских долларов начнется во второй половине 2010 года.

Право на рекреационную деятельность, спорт и культурную жизнь

329. Гайанские девочки и женщины участвуют во всех видах спортивных мероприятий, включая легкую атлетику, нетбол, бокс, плавание, сквош, волейбол, баскетбол, тяжелую атлетику, туризм и карате. Какая-либо дискриминация в спорте отсутствует, и Министерство культуры, по делам молодежи и спорта и Министерство здравоохранения поощряют всех лиц к занятию спортом в качестве средства укрепления здоровья. Женщины также являются членами различных исполнительных советов национальных спортивных органов, работают в качестве тренеров и представляют страну на спортивных соревнованиях на региональном и международном уровне. Лучшие спортсмены Гайаны в легкой атлетике и сквоше – женщины.

330. Женщины имеют все возможности для участия в художественной и культурной жизни в качестве художников, певцов, музыкантов, писателей, поэтов, модельеров и т.д. Единственная организация, объединяющая художников, – это Гайанская ассоциация художников-женщин, которая была образована в 1985 году. Гайанская ассоциация художественных ремесленников, объединяющая бо-

лее 100 специалистов из числа мужчин и женщин, с самого начала возглавляются женщинами.

331. Женщины участвуют в национальных соревнованиях наравне с мужчинами, и многие из главных участников фестивалей "Калипсо" и "Сока" за последние 30 лет были женщинами.

332. В стране действуют сотни групп по развитию общин, религиозных организаций, групп самопомощи и поддержки, культурных групп, женских и молодежных организаций, в которых участвуют много женщин и девушек, занимающих там руководящие посты.

Статья 14

333. Сети социального обеспечения государства-участника, действующие в рамках первой и второй Программы Стратегии сокращения масштабов нищеты, занимаются малоимущими группами населения, детьми, женщинами, престарелыми и группами индейского населения. Активизируются усилия по обеспечению того, чтобы сельские женщины пользовались такими же правами, как и женщины в городских центрах, и чтобы все женщины имели возможность пользоваться правами, закрепленными в КЛДЖ. К числу сельских женщин относятся женщины из числа индейцев, проживающих главным образом в прибрежных и внутренних районах страны, а также женщины, занимающиеся сельским хозяйством в сельских прибрежных общинах Гайаны. Действуя в рамках общинных групп, групп по развитию общин, общинных религиозных групп и отделений национальных женских организаций, женщины принимают активное участие во всех аспектах жизни гайанского общества.

334. Что касается участия коренного населения в местных органах самоуправления, то 134 сельских совета в индейских общинах каждые два года избираются непосредственно жителями этих деревень. В традиционных индейских общинах женщины на протяжении сотен лет избираются в сельские советы, а также занимают должности сельских старост, или тошао. Вместе с тем число женщин, избираемых на должности деревенских старост, или тошао, является по-прежнему относительно небольшим, хотя многие женщины избираются в состав членов сельских советов. Национальный совет тошао (НСТ) представляет всех тошао из всех индейских общин, и данный орган избирает свой исполнительный совет в составе 20 членов. В 2009 году новый НСТ возглавляется женщиной Ивонной Пирсон.

335. Следует отметить, что проект стратегии развития с низким уровнем выброса углеродов активно обсуждался во всех индейских общинах, включая женщин, он проходил обсуждение на Национальной конференции тошао и дважды рассматривался парламентом Гайаны.

336. Министерство по делам индейцев (МДИ), также возглавляемое министром-женщиной, тесно сотрудничает с Национальным советом тошао и индейскими НПО в вопросах, касающихся индейских общин, включая проблемы торговли людьми, сексуального и репродуктивного здоровья. В его задачу входит оказание содействия участию коренных женщин во всех областях экономической, социальной, культурной, гражданской и политической жизни. В рамках МДИ также существует специальный фонд для развития индейских общин, и при Президенте имеется специальный фонд для реализации проектов, предлагаемых индейскими общинами. Оба эти фонда в дополнение к ежегодным бюджетным ассигнованиям оказывают содействие в деле активизации развития этих общин и улучшении их доступа к сфере услуг. С помощью Программы

электрификации сельских районов целый ряд крупных общин в настоящее время пользуются солнечной энергией и сами управляют этими системами. Эти программы развития также предусматривают строительство колодцев для данных общин, что позволило улучшить состояние здоровья населения. С помощью Министерства сельского хозяйства (МА) и МДИ индейские общины получают семена, удобрения, оборудование и техническую помощь.

337. В августе 2002 года Министерство по делам индейцев организовало проведение национальной конференции коренных женщин, в ходе которой были определены и обсуждены вопросы, касающиеся участия коренных женщин во всех сферах жизни. В период с октября 2004 года по февраль 2006 года осуществлялся проект укрепления человеческого потенциала, который позволил расширить возможности сельских советов, женских и молодежных групп, в частности в деле управления своими общинами.

338. В 2008 году в Гайане была проведена Конференция коренных женщин стран – участниц Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки, а в 2009 году состоялась еще одна Конференция коренных народов стран – участниц ОДСА, которые поделились своим передовым опытом с соседними странами.

339. Следует отметить, что для расширения доступа к образованию населения сельских районов государство-участник за последние 17 лет вложило значительные средства в сектор образования, благодаря которым были построены школы, с тем чтобы каждая индейская и сельская община имела свой детский сад и начальную школу. В 1992 году в четырех внутренних районах, охватывающих почти две трети территории Гайаны, где проживает менее чем 5% населения, существовало лишь две средние школы. В 2009 году в этих четырех районах было открыто 13 средних школ с общежитиями для размещения учащихся из отдаленных деревень. Кроме того, были предприняты серьезные усилия для подготовки большего числа преподавателей из сельских и отдаленных общин посредством повышения квалификации без отрыва от производства, обучения в рамках преподавательского колледжа и организации системы заочного образования. Помимо этого, для привлечения специалистов из прибрежных районов во внутренние области страны был принят комплекс стимулирующих мер. К числу таких стимулов относятся пособия для работы в трудных районах для младшего преподавательского состава и программы стимулов для работы в отдаленных районах для преподавателей. Помимо этого, осуществляются программы строительства жилья, с тем чтобы обеспечить преподавателей в отдаленных районах комфортабельными жилищами.

340. Несколько лет тому назад Министерство образования приняло программу школьного питания для начальных школ в отдаленных районах, и в настоящее время завершило проведение оценки общинной программы организации питания детей во внутренних районах страны. Данные свидетельствуют о том, что количество детей в этих районах, посещающих детские сады и начальные школы, увеличилось одновременно с улучшением успеваемости и качества питания детей. Комитету предлагается ознакомиться с докладом государства-участника Комитету по правам ребенка, который был представлен 28 апреля 2010 года.

341. Следует отметить, что индейцы также пользуются программой стипендий ПГ/Кубы и получают стипендии, выплачиваемые государством. В период 2002–2008 годов (с момента принятия новой расширенной программы выплаты стипендий), несмотря на отсутствие данных в разбивке по этническому происхождению, можно сказать, что в четырех районах, где большинство населения составляют индейцы, 65 учащимся из внутренних районов, 37 из которых со-

ставляют лица женского пола, были предоставлены стипендии для обучения на Кубе, что свидетельствует о применении равного подхода в деле распределения таких стипендий.

342. Что касается детской проституции, то Министерство по делам индейцев в сотрудничестве с Министерством по правам человека и социальному обеспечению расследует любые утверждения о вовлечении в проституцию детей из индейских общин.

343. Государственные учреждения или различные НПО оказывают содействие в получении образования отстающими учениками и учащимися, бросившими школу, а также предоставляют возможности обучения после окончания средней школы. Программами профессиональной подготовки молодежи занимается Министерство труда и Министерство культуры, по делам молодежи и спорта, а Министерство по правам человека и социальному обеспечению с помощью Женского института подготовки руководящих кадров осуществляет ряд учебных программ для примерно 2 000 молодых мужчин и женщин, которые позволяют им приобрести новую профессию для индивидуального предпринимательства или для повышения их шансов на рынке труда. Следует отметить, что большинство учащихся в рамках программ Министерства культуры, по делам молодежи и спорта являются выходцами из сельских и внутренних районов.

344. Большинство женских организаций и отделений религиозных женских организаций в течение последних 40 лет осуществляют программы по обучению традиционным женским профессиям. Вместе с тем они адаптируют эти программы в соответствии с новыми требованиями меняющейся экономики. Их цель состоит в том, чтобы обеспечить возможности для получения устойчивых средств к существованию и доходов женщинами из сельских районов. Данная деятельность состоит в том, чтобы создать возможности для трудоустройства, развить предпринимательские навыки, а также повысить уверенность женщин в своих силах и обеспечить более широкую интеграцию женщин в экономическое развитие общества.

Статья 14 b)

345. В соответствии с пунктом 1 статьи 12 ПГ предпринимает усилия для улучшения показателей здоровья сельских женщин и женщин из внутренних районов и принимает надлежащие меры для обеспечения доступа этих женщин к медицинской помощи, включая услуги по планированию семьи. Об этом сообщалось в предыдущих разделах настоящего доклада.

346. В Гайане проживают более 50 000 индейцев (коренных народов) в рамках 134 отдельных общин, главным образом во внутренних и прибрежных районах Гайаны. В ходе переписи населения 2000 года было установлено, что численность индейского населения растет более быстрыми темпами, чем население других этнических групп, как об этом сообщалось в части 1 настоящего доклада.

347. За последние семь лет правительство в рамках процесса с участием индейских общин предоставило правовой общинный титул на земли 134 общин, занимающих примерно 14% территории Гайаны⁴⁹. Эти правовые титулы предусматривают передачу государственных земель "в полное и вечное пользование" и безраздельный контроль над территорией для ее использования в целях раз-

⁴⁹ См. доклад Гайаны КЛРД и ее ответы на вопросник КПЧ ОАГ о правовых рамках прав коренных народов на собственность, октябрь 2009 года.

вития, что дает этим общинам возможность владения землей, обеспечивает их безопасность и позволяет реализовывать собственные планы развития.

348. Кроме того, индейцы имеют полное право приобретать частную землю и/или арендовать землю в своем личном качестве, как и все другие гайанцы. Гайана хотела бы подчеркнуть, что индейские общины не являются резервациями. Индейцы имеют полное право покидать страну, передвигаться по ее территории и проживать в любой части страны.

349. Объекты и программы первичного медицинского обслуживания существуют и расширяются во всех общинах, что способствует расширению доступа к медицинской помощи и снижению заболеваемости и смертности среди индейцев. Одним из примеров успешной реализации таких программ является искоренение туберкулеза, который более не является основной причиной смертности среди индейского населения.

350. В результате принятых мер в условиях и качестве жизни индейского и сельского населения произошли видимые и ощутимые изменения. Правительство признает, что уделение постоянного и пристального внимания деятельности по сокращению масштабов нищеты и расширению доступа к услугам должно продолжаться для сокращения бедности на 35% и дальнейшего уменьшения существующего географического неравенства.

Статья 15

351. Женщины в Гайане обладают всем спектром юридических прав, позволяющих им заключать контракты, управлять имуществом и получать равное обращение во всех вопросах, рассматриваемых судами. В настоящее время Гайанский центр правовой помощи полностью финансируется правительством, вследствие чего он смог расширить сферу своих услуг, охватив четыре дополнительных района и позволив тем самым обеспечить доступ к правовому представительству и правосудию.

Подробнее об этом говорится в части V.

Статья 15 (4)

352. Что касается вопросов domicilio и свободы передвижения, то Конституция закрепляет права на гражданство и свободу передвижения. Закон о реформе domicilio (Глава 14:03) и Закон о гражданстве предусматривают, что женщина имеет право выбирать свое гражданство независимо от гражданства ее мужа/партнера.

353. Что касается женщин-мигрантов, то важно отметить, что женщины, временно проживающие и работающие в Гайане, имеют равные с мужчинами права для воссоединения со своими супругами, партнерами и детьми. Следует отметить, что правительство Гайаны положительно откликается на просьбы работодателей о предоставлении средств членам семьи, включая детей, не достигших 18 лет. Министерство внутренних дел способствует бесплатному получению виз и разрешений на работу супругами независимо от их пола.

Статья 16

Статистические данные

354. Согласно статистическим данным 2002 года, 57,5% всего населения проживают в законном или гражданском браке, а 13,2% лиц разведены, проживают раздельно, являются вдовами/вдовцами или живут в одиночестве. Согласно на-

циональным данным 2002 года, средний возраст первого вступления в брак составляет 21,4 года для женщин и 26,5 лет для мужчин. Что касается семейного положения престарелых граждан, то в целом значительная доля граждан пожилого возраста состоит в браке. Среди лиц от 60 лет до 65 лет и старше свыше 50% мужчин состоят в браке по сравнению с 32 и 28% престарелых женщин, соответственно. Вместе с тем в стране насчитывается больше овдовевших женщин, что свидетельствует о различии в продолжительности жизни мужчин и женщин.

В Гайане, как и во всем мире, существует примерно такая же модель старения; при этом продолжительность жизни на общенациональном уровне, составлявшая в 1992 году в среднем 61 год, увеличилась до 67 лет, и женщины живут дольше мужчин.

Пункт 1 е) статьи 16

355. Правительство Гайаны признает, что женщины несут главную ответственность за воспитание детей и уход за находящимися на их иждивении членами семьи и что эти обязанности могут оказывать негативное влияние на осуществление их права на доступ к образованию, занятости и другим видам деятельности, связанным с развитием их личности. Женщины также выполняют основную работу по дому. Число детей и сроки их рождения также влияют на жизнь женщин и их физическое и психическое здоровье, равно как и на здоровье их детей.

356. Женщины имеют полное право без согласия мужчины определять число детей, сроки их рождения и методы контрацепции.

357. В стране существует множество информационно-просветительских программ, помогающих женщинам делать свой осознанный выбор. Региональный комитет по делам женщин (РКДЖ), имеющий отделения в каждом из 10 Районных демократических советов, разрабатывает и организует программы в интересах женщин, детей и семейной жизни. Эти РКДЖ находятся в ведении районных демократических советов. В сотрудничестве с Министерством по правам человека и социальному обеспечению проводятся консультации, встречи с родителями, опекунами и другими заинтересованными сторонами, а также с общинными группами, в ходе которых выявляются проблемы и обсуждаются вопросы, затрагивающие семьи. Эти общинные группы и социальные работники, в свою очередь, сотрудничают с НПО, например с организациями по оказанию содействия и обеспечению приютов для предоставления помощи жертвам жестокого обращения. При этом следует отметить широкое участие родителей, учащихся и преподавателей. Кроме этого, разрабатывается система совместного воспитания детей, в соответствии с которой коллективную ответственность в этих вопросах несут не только родители, но и престарелые лица, которые ухаживают за детьми, остающимися дома без присмотра. В 2006 году была проведена программа подготовки специалистов для повышения информированности членов общин.

358. Программа Материнского союза воспитания детей (ПМСВД) была начата в феврале 2004 года и способствовала подготовке группы координаторов в различных районах страны и формированию групп по вопросам воспитания детей в 2006 году. Эти группы, в свою очередь, способствовали созданию групп поддержки, которые регулярно проводят свои совещания. Материнский союз сотрудничает с другими религиозными и нерелигиозными группами, например с группой "Целеустремленные мужчины".

359. Сформированная в 2009 году Сеть по вопросам расширения возможностей мужчин (СВМ) действует через религиозные организации и ориентируется на мужчин и молодых людей в целях повышения их ответственности и изменения отношения к женщинам и отцовству.

Статья 16 h)

360. Закон об имуществе супругов с внесенными в него поправками от 1991 года предусматривает разделение имущества супругов и признание супружеских союзов по обычному праву. Согласно налоговому законодательству, женщины могут подавать индивидуальные иски даже в том случае, если они состоят в браке.

361. В соответствии с Конституцией все лица имеют право на владение имуществом индивидуально или совместно с другими, а также право на наследование.

Пункт 2) статьи 16; девочки – вступление в брак

362. Закон 2006 года о брачном возрасте и последующие поправки к Закону 2006 года о вступлении в брак запрещают вступление в брак детей в возрасте до 16 лет; дети в возрасте от 16 до 18 лет могут вступать в брак с согласия своих родителей или с разрешения главного судьи. В возрасте 18 лет как мужчины, так и женщины имеют полное право на вступление в брак с согласия или без согласия своих родителей. Принуждение ребенка к вступлению в брак запрещено; в противном случае такой брак объявляется судом не имеющим законной силы.

Общая рекомендация 19 – Насилие в отношении женщин

363. В соответствии с международными правовыми обязательствами правительство Гайаны принимает меры по предупреждению, расследованию случаев насилия и наказанию лиц, виновных в насилии в отношении женщин, а также по оказанию помощи жертве. Оно признает, что насилие в отношении женщин ведет к нанесению телесных повреждений, заражению заболеваниями, передаваемыми половым путем (ЗППП), включая ВИЧ/СПИД, нанесению психического ущерба, психологической травмы, посттравматического синдрома, инвалидности и смерти.

364. Правительство Гайаны признает, что сексуальное насилие в отношении женщин представляет собой серьезную общественную проблему, которая должна решаться комплексно на различных уровнях общества и посредством скоординированных действий правительства/гражданского общества. Поэтому правительство Гайаны предприняло целый ряд инициатив – политических, законодательных и программных – как на государственном уровне, так и в рамках сотрудничества с гражданским обществом, в частности религиозным сообществом, для сокращения масштабов насилия в отношении женщин.

365. На региональном уровне Гайана в качестве государства – члена КАРИКОМ активно действовала в рамках этого органа для ликвидации всех форм насилия, в частности насилия в отношении женщин и детей. В 2010 году Барбадиан Росина Вилдшайр была назначена первым адвокатом стран Карибского содружества по вопросам правосудия по делам женщин на 2010 год. В рамках своих полномочий доктор Росина Вилдшайр должна будет координировать исследования по вопросу о гендерном насилии в Карибском регионе и способствовать повышению информированности о необходимости принятия

дальнейших мер по формированию и укреплению комплексных мер, которые "будут действовать в рамках всех социальных и правовых секторов для целей защиты, предоставления услуг, обеспечения правосудия и профилактики". Создание Управления специального адвоката в связи со случаями жестокого обращения является одним из элементов стратегии сокращения масштабов насилия в отношении женщин в Карибском регионе. Финансируемый в рамках Соглашения о сотрудничестве КАРИКОМ/Испания двухгодичный проект направлен на разработку более скоординированного и комплексного подхода к сокращению гендерного насилия в регионе КАРИКОМ.

Сексуальное насилие

Статистические данные

366. В рамках проведенной в 2007 году кампании по борьбе с сексуальным насилием Ассоциация Гайаны по правам человека (АГПЧ) подготовила свой третий доклад под названием "Серьезный подход: выявление случаев сексуального насилия в Гайане и обеспечение защиты". Этот доклад направлен на установление возможности выявления потенциальных жертв и виновников сексуального насилия в Гайане путем анализа информации, содержащейся в полицейских архивах. Данное исследование было проведено с участием полицейских сил Гайаны (ПСГ) и Управления директора публичных преследований (ДПП). Ниже представлены некоторые аспекты, характеризующие жертв и виновников преступлений в Гайане:

- женщины (женщины и девочки) составляют 92% жертв,
- 69% жертв – это лица в возрасте до 16 лет,
- в 3 из 4 случаев обвиняемый известен жертве,
- 1 из 5 виновников преступлений имеет родственные отношения с жертвой,
- более двух третей половых преступлений происходят в доме жертвы или обвиняемого,
- лишь 43% жертв сообщают полиции о случившемся в течение 24 часов.

367. Согласно ежегодному докладу полицейских сил Гайаны за 2005 год, в 2005 году было зарегистрировано 179 случаев изнасилования, 94 из которых были раскрыты. В 2004 году было зафиксировано 154 случая изнасилования, 94 из которых были раскрыты. Таким образом, с 2004 по 2005 год число случаев изнасилования увеличилось на 10%. В 2006 году число подобных случаев снизилось до 124. В первой половине 2009 года полицейскими силами Гайаны была получена информация о 51 случае изнасилования.

368. Серьезную озабоченность правительства и женских организаций вызывает резкое увеличение числа случаев убийства женщин за последние шесть лет в результате насилия в семье. Эти убийства являются крайне жестокими и совершаются нынешними или прошлыми любовниками/партнерами жертв. Из 163 убийств в 2006 году 10% составляют убийства женщин в связи с насилием в семье.

369. Хотя от сексуального насилия страдают как мужчины, так и женщины, следует отметить, что подавляющее число жертв все же составляют женщины. Несмотря на принятие в 1997 году Закона о насилии в семье и его многочисленные положения, обеспечивающие защиту жертв, в том числе путем принятия запретительных судебных приказов, и увеличение, согласно статистическим

данным, числа случаев, когда жертвы сообщают о насилии в семье сотрудникам полиции, многие жертвы впоследствии забирают свои заявления, поскольку в некоторых случаях они надеются, что после пребывания в полицейском участке мужчина изменит к ним свое отношение, или поскольку экономическая ситуация жертвы диктует необходимость сохранения супружеского союза. Отмечается, что в настоящее время суды более серьезно, чем прежде, рассматривают подобные дела.

370. Данные за 2008 год свидетельствуют о том, что с января по июнь этого года Организация по оказанию помощи и предоставлению убежища⁵⁰ оказала содействие 32 лицам в возрасте до 18 лет, в том числе в 18 случаях жестокого обращения с детьми в той или иной форме и девяти случаях изнасилования детей. Эта организация также оказывает помощь подвергшимся избиениям женщинам и их детям и получает финансовую поддержку от правительства⁵¹.

Принятые меры

371. Министерство по правам человека и социальному обеспечению оказывает финансовое содействие Организации по оказанию помощи и предоставлению убежища для безопасного размещения подвергшихся избиениям женщин и их детей. При наличии единственного выделенного для этих целей помещения Министерство нередко обращается к семьям, где женщины могут найти временное убежище и чувствовать себя в безопасности. С 2008 года Министерство также оказывает финансовую поддержку Гайанскому центру правовой помощи для охвата услугами дополнительно четырех административных районов страны в целях расширения доступа малоимущих и уязвимых групп населения к правосудию.

372. Гайана провела крупномасштабные реформы в сфере уголовного законодательства в целях укрепления защиты от сексуального насилия и возможности истребования в этой связи соответствующего возмещения.

373. 22 апреля 2010 года был принят законопроект 2009 года о половых преступлениях и, как уже упоминалось в настоящем докладе, он обеспечит формирование новой, современной и всеобъемлющей законодательной основы для ликвидации такого рода преступлений. Данный законопроект учитывает и выходит за рамки определения изнасилования, как оно было сформулировано международными уголовными трибуналами (включая дело Жана-Поля Акаесу и элементы преступления, проиллюстрированные прокурором В. Фурундзией)⁵².

⁵⁰ Статистические данные имеются на вебсайте Организации по оказанию помощи и предоставлению убежища.

⁵¹ Более подробная информация о насилии в отношении детей содержится в докладе государства-участника Комитету Организации Объединенных Наций по правам ребенка от 28 апреля 2010 года.

⁵² *Дело № IT-95-17/1-A*. В рамках этого дела элементы изнасилования определяются следующим образом: "i) сексуальное проникновение, пусть даже небольшое: а) во влагалище или анальное отверстие жертвы полового члена насильника или введение любого иного предмета, используемого насильником; или b) полового члена насильника в рот жертвы; ii) путем принуждения или использования силы или угрозы ее применения в отношении жертвы или третьего лица". *Mens rea* изнасилования – это намерение совершить сексуальное проникновение при осознании того, что оно происходит без согласия жертвы. В данном постановлении также указано, что соответствующие факторы, как правило, можно подразделить на три категории: "i) сексуальные действия сопровождаются силой или угрозой применения силы по отношению к жертве или третьей стороне; ii) сексуальные действия сопровождаются

374. В статье 3 законопроекта 2010 года о половых преступлениях указывается, что лицо совершает изнасилование в том случае, если обвиняемый участвует в сексуальном проникновении с другим лицом или принуждает потерпевшее лицо к вступлению в половую связь с третьим лицом, и при этом потерпевшее лицо не дает своего согласия на половую связь; при этом обвиняемый не может разумно полагать, что потерпевшее лицо даст свое согласие на такие действия. Сексуальное проникновение, как оно определяется в статье 2 h), означает введение, пусть даже незначительное и в течение непродолжительного времени, любой части тела или любого предмета во влагалище или анальное отверстие жертвы, а также любой контакт, пусть даже незначительный, со ртом другого лица и половыми органами или анальным отверстием данного лица, включая, но не ограничиваясь половым сношением, кунилингусом, феллацио, анальным сношением и генитальным контактом между лицами женского пола; и в тех случаях, когда проникновение осуществляется с помощью мужского полового органа, семяизвержение отнюдь не обязательно доказывает факт сексуального проникновения, и сексуальное проникновение является продолжительным актом, начиная с введения полового члена до его выведения.

375. Согласие, с другой стороны, определяется в статье 2 с) и означает словесное согласие или откровенные действия лица, которое компетентно давать осознанное согласие с подтверждением того, что согласие на вступление в половую связь или сексуальный контакт является полностью свободным. В пункте 2) статьи 3 указывается, что статьи 7 и 8 (касающиеся презумпции согласия) применяются по отношению к преступлению в виде изнасилования. В статьях 5–8 рассматриваются вопросы, касающиеся дачи согласия. В соответствии со статьей 5 согласие и убеждение в даче согласия не могут считаться имеющими место в случае молчания или отсутствия физического сопротивления со стороны жертвы или в случае сексуального возбуждения, включая оргазм и семяизвержение. В статье 6 закрепляется понятие убежденности в наличии согласия, в соответствии с которым в тех случаях, когда в качестве аргумента защиты в связи с обвинением в изнасиловании или сексуальном нападении выдвигается аргумент наличия согласия, такая убежденность должна носить объективно разумный характер; установление того, является ли убежденность разумной или нет, определяется в зависимости от обстоятельств, включая любые меры, которые обвиняемый принял для установления того, имело ли место согласие со стороны истца или третьей стороны. Статья 38 устраняет презумпцию того, что лицо мужского пола в возрасте до 14 лет не способно на совершение полового сношения.

376. В части третьей этого состоящего из девяти разделов закона устанавливается обязательство сотрудников полиции незамедлительно расследовать любые сообщения о сексуальном насилии и либо выдвинуть обвинение подозреваемому, либо в течение трех месяцев направить данное дело Директору публичных преследований (ДПП). В части пятой рассматриваются вопросы, касающиеся процедур оформления письменных материалов дела, и указывается, что при наличии обвинения в совершении преступления, предусмотренного данным законом, предварительного устного разбирательства не проводится и вместо этого

силой или рядом других конкретных обстоятельств, которые делают жертву особенно уязвимой или лишают ее способности дать осознанный отказ; или iii) сексуальные действия происходят без согласия жертвы".

материалы дела оформляются в письменной форме⁵³. Передача таких материалов дела по инстанциям способствует уменьшению стресса, которому жертва подвергается в судах, ускоряет процедуру уголовного разбирательства, а также высвобождает суды магистратов для рассмотрения других дел и сокращает накопленный объем нерассмотренных дел.

377. Закон 2008 года о предупреждении преступлений предусматривает обязательный контроль в отношении различных преступлений, включая насилие в семье. Новое законодательство, например Закон № 18 от 2008 года об уголовном судопроизводстве (согласованном признании вины и сделке между сторонами о признании подсудимым своей вины), Закон № 19 от 2008 года о свидетельских показаниях (поправка) и Закон № 17 от 2008 года об уголовном судопроизводстве (поправка), хотя и не касаются непосредственно жертв сексуального и бытового насилия, на деле обеспечивают более благоприятную обстановку для жертвы в суде и ускоренное судопроизводство.

378. В настоящем докладе государство-участник уже сообщало о статусе суда по семейным вопросам и соответствующих правилах судебного разбирательства. Идея состоит в том, чтобы суд по семейным вопросам обладал юрисдикцией для рассмотрения целого комплекса дел, включая вопросы, подпадающие под действие Закона о насилии в семье, Закона о браке и различных законов, касающихся детей, которые были недавно приняты государством-участником.

379. В силу высокого уровня сексуального и бытового насилия Президент лично занялся этим вопросом и в рамках Национального форума заинтересованных сторон провел обширные консультации со всеми парламентскими политическими партиями, частным сектором, религиозными лидерами, представителями профсоюзов, юристами, женскими организациями и другими членами гражданского общества для обеспечения более тесного сотрудничества и формирования партнерских отношений между государством/частным сектором/гражданским обществом для борьбы с этим видом насилия.

380. По итогам данного Форума была создана Сеть по расширению прав мужчин в целях искоренения насилия, а также более ответственного подхода к отцовству и положительного поведения мужчин-партнеров дома и в обществе.

381. В ноябре 2008 года Национальная ассамблея обсудила и единогласно приняла резолюцию, касающуюся всеобщего широкого участия в деятельности по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин.

Защита девочек и девушек от сексуальных надругательств со стороны взрослых мужчин и членов семьи

382. Законопроект 2010 года о половых преступлениях распространяет защиту на девочек и защищает их от сексуальных надругательств со стороны взрослых мужчин и членов семьи. В данном законопроекте рассматриваются такие вопросы, как изнасилования, сексуальные нападения и сексуальные действия по отношению к ребенку в возрасте до 16 лет, а также обращение с ребенком после сексуального контакта. В нем также охватывается понятие злоупотребления доверием ребенка и другие преступления, например эксгибиционизм и вуайеризм. Что касается половых преступлений в отношении детей, то, согласно этому законопроекту, лицо совершает преступление в форме изнасилования ребенка в

⁵³ В Гайане этап предварительного устного разбирательства зачастую является довольно продолжительным и, как правило, проводится как полное судебное разбирательство, после чего весь судебный процесс повторяется в Высоком суде.

возрасте до 16 лет в том случае, если обвиняемый вступает в половую связь с жертвой или принуждает жертву к вступлению в половое сношение с третьим лицом. Согласно статье 2 b) ребенок означает лицо в возрасте до 18 лет. Вместе с тем в данном законопроекте учитывается, что брачный возраст начинается с 16 лет.

383. Согласно статьям 18 и 19 злоупотребление доверием ребенка представляет собой новое правонарушение, при котором предоставление услуг по уходу может запрещаться в целях предупреждения сексуальных действий со стороны лиц, осуществляющих полномочия в области предоставления ухода или исполнения опекунских обязанностей, включая больницы, центры по уходу, полицейские участки и тюрьмы.

384. В 2009 году произошло радикальное и существенное изменение правовой базы, касающейся прав и защиты детей. Четыре крупных закона, а именно:

- Закон № 19 от 2009 года о статусе детей;
- Закон № 18 от 2009 года об усыновлении/удочерении детей;
- Закон № 17 от 2009 года о защите детей; и
- Закон № 2 от 2009 года об учреждении по защите детей и уходу за детьми,

были единогласно одобрены и приняты парламентом Гайаны. Три из этих законов до их утверждения Национальной ассамблеей были переданы в Специальный отборочный комитет парламента.

385. Кроме того, в июле 2009 года в Специальный отборочный комитет парламента были препровождены еще два законопроекта о детях, а именно: законопроект об уходе за детьми и развитии детей и законопроект об опеке, уходе, попечительстве и содержании детей⁵⁴.

Ожидается, что эти законопроекты будут приняты во второй половине 2010 года.

386. Эти прогрессивные законодательные акты в сочетании с деятельностью по постоянной подготовке сотрудников правоохранительных органов, преподавателей, родителей и лиц по уходу за детьми способствуют повышению информированности и активизации усилий по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и детей. Для укрепления системы защиты детей в школах был введен курс, посвященный вопросам семейной жизни, в ходе которого учащиеся получают информацию о сексуальном и репродуктивном здоровье. Неправительственные организации, такие как "Евричайлд", обеспечивают защиту прав детей путем оказания содействия родителям в совершенствовании их навыков воспитания детей, консультирования по вопросам национальной политики в интересах сирот и уязвимых детей, улучшения качества услуг в отношении подвергшихся жестокому обращению детей и поддержки усилий правительства Гайаны по осуществлению минимальных стандартов в детских учреждениях и детских домах.

387. Созданное согласно соответствующему законодательству в 2009 году учреждение по уходу за детьми и защите детей в настоящее время обладает мандатом и обязанностями по защите детей.

⁵⁴ Одно из этих положений требует того, чтобы предоставляющее услуги по уходу лицо или спонсор обеспечивали, чтобы ребенок не подвергался телесным наказаниям или каким-либо злоупотреблениям.

388. Что касается правовой помощи девочкам, то в сентябре 2007 года под эгидой Гайанского центра правовой помощи (ГЦПП), ЮНИСЕФ и Министерства культуры, по делам молодежи и спорта было начато осуществление экспериментального проекта по оказанию правовой помощи детям. В рамках этого проекта детям обеспечивается юридическое консультирование по уголовным и гражданским вопросам и предоставляется бесплатный доступ к специальной телефонной линии, позволяющей детям обращаться за советом или сообщать о случаях злоупотреблений. По сообщению ГЦПП, в период с сентября 2007 года по июнь 2008 года этими услугами воспользовались 124 ребенка. При этом речь идет как о мальчиках, так и о девочках.

Изнасилование в браке

389. В статье 37 нового законопроекта 2010 года о половых преступлениях конкретно указывается, что наличие супружеских или иных отношений, существовавших ранее или продолжающихся по настоящее время, не может служить защитой от обвинения в любом преступлении в соответствии с данным законом. Кроме того, предложение заключить брак, сделанное обвиняемым любой другой стороне, включая истца, не может освобождать от ответственности и не устранять обвинения в совершении любого преступления, предусмотренного данным законом. Согласно ранее существовавшему положению обычного права, муж не мог быть обвинен в изнасиловании, поскольку согласие его жены на вступление в половые отношения было ею дано при заключении брака.

Насилие в семье

Статистическая информация

390. Что касается отношения к насилию в семье, то, согласно обследованию 2006 года по многим показателям с применением гнездовой выборки, примерно одна из пяти женщин (18%) считает, что муж/партнер имеет право бить свою жену/сожительницу. Подобное убеждение наиболее широко распространено среди женщин, проживающих во внутренних районах страны (39%), где доля таких женщин вдвое больше, чем доля респондентов из прибрежных областей (20%) и в пять раз больше, чем в городских центрах (8%). Как представляется, отношение женщин к насилию в семье зависит от уровня образования, жилищности домашних хозяйств и доступа к информации, а также того значения, которое мелкие общины придают соответствующей норме.

391. Согласно докладу полицейских сил Гайаны, в 2005 году было получено 2 769 сообщений о случаях насилия в семье по сравнению с 2 396 аналогичными сообщениями в 2004 году, что свидетельствует об увеличении таких сообщений на 373, или 16%. При этом в 2005 году предупреждения получили 1 878 лиц по сравнению с 1 214 лицами в 2004 году. В 2005 году обвинения были предъявлены 512 лицам по сравнению с 754 в 2004 году. В 2005 году 279 человек были приговорены к испытательному сроку и выполнению общественных работ по сравнению с 428 лицами в 2004 году.

392. В Статистическом бюллетене за 2006 год Статистический отдел Министерства внутренних дел сообщает, что за этот год было получено 1 708 сообщений о случаях насилия в семье (что свидетельствует о резком снижении этих показателей по сравнению с 2005 годом); при этом 52,1% лиц были предупреждены, 26,5% лиц были предъявлены обвинения и 21,43% были приговорены к испытательному сроку и выполнению общественных работ. Большинство таких сообщений поступили из Джорджтауна и сельских прибрежных районов. Поли-

цейскими силами Гайаны в 2007 году было получено 2 222 сообщения о случаях насилия в семье и 2 850 сообщений в 2009 году (последние данные).

Принятые меры

393. С учетом недавнего увеличения числа случаев насилия в семье женщинам предлагается предпринимать действия и сообщать полиции о каждом таком случае, с тем чтобы сотрудники полиции могли принять соответствующие меры. Основное государственное учреждение, занимающееся осуществлением программ защиты и поддержки – это Министерство по правам человека и социальному обеспечению.

394. Правительство признает, что во многих случаях финансовая зависимость жертвы от применяющего насилие лица вынуждает жертву сохранять эти отношения и терпеть лишения. Эмоциональная и психологическая зависимость в некоторых случаях приводит к тому, что пострадавшее лицо продолжает считать, что совершающее насилие лицо в конечном итоге изменит свое поведение, однако в большинстве случаев этого не происходит.

395. Признавая, что эти факторы способствуют тому, что жертвы либо не сообщают о случаях насилия, либо забирают свои заявления, государство-участник приняло ряд мер для оказания помощи жертвам в деле осуществления этих важных шагов. Эти меры включают:

- i) ежегодное выделение бюджетных средств для финансирования приюта для пострадавших женщин, находящегося в ведении одной из НПО;
- ii) ежегодное выделение бюджетных ресурсов для Гайанского центра правовой помощи;
- iii) начало реализации в июле 2009 года программы помощи родителям-одиночкам для оказания им содействия в получении доступа к курсам профессиональной подготовки или повышения квалификации и к фондам для реализации микропроектов, а также оказание содействия в финансировании расходов на центры дневного содержания детей для сокращения их экономической и социальной зависимости и предоставления им права выбора;
- iv) оказание поддержки для размещения в центрах, управляемых НПО, и получение консультационных услуг со стороны международных центров помощи жертвам, с тем чтобы они могли проживать отдельно от совершающих насилие лиц;
- v) Закон 1997 года о насилии в семье, стратегии 1996 и 2007 годов в области искоренения насилия в семье, активизация профессиональной подготовки юристов, сотрудников полиции, прокуроров и социальных работников, соглашения об иностранных займах и программах грантов многосторонних донорских учреждений (субсидия ПГ/ЮСЭЙД для программы "Справедливое и демократическое управление" на 2009–2011 годы; страновая программа ЮНИСЕФ по Гайане, 2006–2010 годы; комплексная программа ПГ/ПРООН в области государственного имущества, обеспечения безопасности и участия населения на 2008–2012 годы) уделяют внимание вопросу о насилии в семье и свидетельствует о стремлении правительства сократить масштабы этого явления.

396. В ноябре 2008 года отмечался Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин в рамках Национального форума заинтере-

сованных сторон (с участием более 100 организаций, представляющих профсоюзы, предпринимательские круги, религиозные сообщества, женщин и руководителей индейских общин (выступающих от имени 200 000 человек)), который был организован главой государства для сокращения уровня насилия в отношении женщин и формирования более тесных партнерских связей в связи с данным вопросом, имеющим большое национальное значение.

397. Правительством также признается тот факт, что женщины из числа малоимущего, сельского и коренного населения являются более уязвимыми, поскольку они испытывают трудности в деле получения доступа к судам. Благодаря финансовой поддержке правительства Гайанский центр правовой помощи увеличил сферу своих услуг и расширил доступ к бесплатной правовой помощи. Были проведены активные информационно-просветительские кампании.

398. В течение последних четырех лет гражданское общество принимает все более активное участие в решении вопросов насилия в семье, распространения ВИЧ/СПИДа и насилия со стороны мужчин. Гайанская ассоциация ответственных родителей продолжает осуществлять программы с участием мужской части населения. В 2004 году была создана организация "Ответственные мужчины" для повышения информированности мужчин о важности формирования ненасильственных отношений.

399. В 2009 году начала работу Сеть по вопросам расширения возможностей мужчин. Эта инициатива имеет особое значение, поскольку, хотя первоначально в ее состав входили отдельные мужчины и, в ряде случаев, группы мужчин, она постепенно превратилась в первую организацию, к которой могут присоединиться другие мужские организации, стремящиеся к искоренению насилия в отношении женщин в рамках кампании "За изменение отношения общества к насилию". Эта организация действует на основе принципа, согласно которому "если кто-либо из нас становится жертвой несправедливости или насилия, мы все несем ответственность за обеспечение справедливости и ликвидацию любой формы злоупотреблений".

400. Правительство Гайаны признает, что более пристальное внимание и более активное организованное участие мужчин и юношей имеет жизненно важное значение для изменения культуры насилия как в среде мужчин, так и в отношениях между мужчинами, женщинами и детьми и женщинами и детьми. Социальные ожидания того, что мужчины и юноши должны и чего они не должны делать, непосредственно влияют на отношения и поведенческие стереотипы, касающиеся всего спектра социальных, культурных, экономических вопросов и вопросов здравоохранения, таких, как профилактика и лечение ВИЧ, уход за больными и оказание им поддержки, сексуальное и репродуктивное здоровье, гендерное насилие и участие мужчин в воспитании детей, а также здоровье матерей и благосостояние новорожденных детей. Исследования свидетельствуют о том, что отношения и поведение мужчин и юношей можно менять.

401. Поскольку в большинстве случаев правонарушителями являются мужчины, правительство активизировало свое внимание по отношению к мужской части населения, активнее вовлекая ее в соответствующую деятельность. Программы профессионально-технической подготовки молодежи, осуществляемые государством, включают программы повышения информированности о насилии в семье, ненасильственных отношениях, ВИЧ/СПИДе, потреблении алкоголя и наркотиков и т.д. За десятилетний период реализуемая под эгидой Президента программа присуждения молодежной премии Республики Гайаны, которая осуществляется в рамках международной программы присуждения молодежной

премии, была начата в 1998 году и охватывает более 6 000 молодых людей в возрасте от 14 до 21 года, большинство из которых составляют юноши.

402. Кроме того, Министерство по правам человека и Министерство внутренних дел совместно разрабатывают кампанию по борьбе с насилием в семье. Также признается, что во многих случаях сотрудники полиции зачастую не готовы надлежащим образом расследовать сообщения о насилии в семье. В этой связи в полицейском колледже им. Феликса Остина была начата программа подготовки сотрудников полиции для более эффективного осуществления ими своих полномочий и рассмотрения, расследования и возбуждения дел в связи с жалобами о случаях насилия в семье.

403. Полицейские силы Гайаны (ПСГ) создали институциональные механизмы на уровне штаб-квартиры, дивизиона, подразделения и отдельных полицейских участков для обеспечения надлежащего реагирования на сообщения о насилии в семье. Новые и переоснащенные полицейские участки обеспечивают более высокий уровень конфиденциальности и тайны информации благодаря наличию отдельных кабинетов, оснащенных односторонними зеркалами. В штаб-квартире Департамента уголовных расследований был создан Центральный отдел по вопросам насилия в семье, который несет общую ответственность за мониторинг отделов, занимающихся насилием в семье в дивизионах и подразделениях в плане осуществления соответствующей политики и процедур и отслеживания итогов рассмотрения дел в судах.

404. Для улучшения предоставления услуг и сбора данных ПСГ в 2010 году подали заказ на создание в рамках программы ПГ/МБР по обеспечению безопасности граждан центра для сбора и хранения данных стоимостью в 60 млн. долларов. Он будет представлять собой центральное хранилище данных, необходимых для функционирования полицейских сил. Статистические данные будут направляться в этот центр и храниться там для проведения анализа, распространения и использования в целях планирования, разработки политики, проведения исследований и других целей. Центр будет поддерживать связи с соответствующими государственными учреждениями. Впервые в распоряжении полиции будет находиться система электронных данных, которая дает возможность контролировать, отслеживать и наблюдать за продвижением дел, включая дела о насилии в семье, на всем пути от начала расследования до окончания судебного разбирательства.

405. Комиссия по обеспечению равенства женщин и гендерного равенства заменяет собой президентский консультативный орган под названием Национальная комиссия по делам женщин.

406. В стране постоянно ведется работа по принятию и эффективному осуществлению законов и разработки политики для искоренения насилия в отношении женщин и жестокого обращения с детьми, а также предоставления надлежащих медицинских услуг, включая вопросы, касающиеся истории болезни и больничных процедур. Проводится подготовка с учетом гендерных факторов, позволяющая медицинским работникам обнаруживать и лечить последствия гендерного насилия.

407. Осуществляются процедуры справедливого рассмотрения жалоб и наложения соответствующих санкций на медицинских работников, виновных в неправомерном поведении, включая сексуальные надругательства над пациентами из числа женщин. Помимо судебной системы, в этой работе задействованы Гайанская медицинская ассоциация, Гайанская ассоциация медсестер, Гайанский

стоматологический совет, Гайанский фармацевтический совет и Медицинский совет Гайаны.

408. Неправительственные организации, включая, в частности, Организацию по оказанию помощи и обеспечению приютов, а также женские организации, например Прогрессивная организация женщин, Организация "Красная нить", Гайанская организация "Женщины и развитие" и Национальный конгресс женщин, предлагают широкий спектр услуг, начиная с услуг в области юридического представительства и медицинских услуг и заканчивая центрами "открытых дверей" для жертв жестокого обращения⁵⁵.

409. Клуб центрального Джорджтауна "Иннер уил" взял на себя ответственность за улучшение качества жизни маргинализированных групп населения. Он занимается сбором средств для поддержки детских домов и домов престарелых, а также предоставлением стипендий Гайанской школе сельского хозяйства и профессионально-технического обучения для матерей-одиночек и женщин, ставших жертвами насилия в семье. Клуб также организует серию программ профессионально-технического обучения для молодых женщин, особенно для тех, кто не смог продолжить обучение из-за низкой успеваемости, бедности или отсева из школы.

410. В настоящем докладе уже упоминалось о положениях Закона № 8 от 2008 года о предотвращении преступлений, касающихся обязательного надзора в связи с совершением половых преступлений. Согласно этому Закону лица, осужденные за насилие в семье, будут находиться под надзором полиции в течение трех лет после отбытия своего наказания.

411. Калечение женских половых органов никогда не практиковалось в Гайане. Кроме того, правительство осуждает эту практику на всех международных форумах.

412. Правительство Гайаны и Всемирная ассамблея здравоохранения утверждают, что насилие в отношении детей и женщин представляет собой государственную проблему в области обеспечения здоровья населения.

Меры по пропаганде Конвенции на территории государства – образование

413. По итогам проведения УПО государство-участник проведет форум заинтересованных сторон для изучения рекомендаций УПО, а также организует учебную программу для специальных координационных центров в различных государственных учреждениях в целях компиляции, отслеживания хода выполнения и реализации мер по осуществлению своих договорных обязательств.

414. Система образования учитывает принципы международного права, с тем чтобы напоминать молодым людям об их обязанностях по отношению к обществу.

415. В этой связи курс международного права в Университете Гайаны включает международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное уголовное право. Кроме того, курс для медицинских работников по правовым и этическим вопросам включает отдельную обширную программу по изучению права прав человека и международного гуманитарного права, в рамках которой на основе уроков истории изучаются конкретные положения, касающиеся роли специалистов в области здравоохранения в деле

⁵⁵ Крупнейшей национальной женской организацией является организация ВПО.

предотвращения пыток, а также преступлений против человечности в результате принудительной стерилизации.

416. Помимо этого, Университет Гайаны проводит исследования по вопросу о гендерных аспектах и проблемах женщин, которым руководит кафедра по изучению проблем женщин в Гайанском университете. В честь Международного женского дня (8 марта) различные министерства, учреждения и женские организации организуют комплекс мероприятий для повышения информированности о проблемах женщин и гендерных вопросах, включая КЛДЖ.

417. В период 2002–2006 годов МПЧСО подготовило тысячу экземпляров брошюры под названием "КЛДЖ: руководство к пониманию положений Конвенции", в которой излагаются положения КЛДЖ, включая ее принципы, статьи и обязательства Гайаны по этому договору. Эта брошюра была распространена среди групп женщин, руководителей десяти административных районов, всех постоянных секретарей, членов парламента, а также членов Кабинета. Работа по распространению этой брошюры продолжается.

418. Местные средства массовой информации освещают проблему насилия в семье и сексуального насилия и публикуют различные объявления и осуществляют программы повышения информированности для обеспечения того, чтобы жертвы знали о своих правах в соответствии с законами Гайаны, услугах, которые они могут получить в рамках прямых телефонных линий, неправительственных организаций и т.д.

Часть IV

Меры по осуществлению итогов конференций, встреч на высшем уровне и обзоров Организации Объединенных Наций

Вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения

Статистические данные

419. Гайана представила свой ответ Организации Объединенных Наций в связи с Мадридским планом действий по проблемам старения (МПДПС) в сентябре 2009 года, когда государство-участник подтвердило свое обязательство в отношении МПДПС и согласилась с тем, что создание Рабочей группы по проблемам пожилых людей и старения на регулярных сессиях Комиссии Организации Объединенных Наций по социальному развитию явится наилучшим способом обеспечения прав престарелых в соответствии с МПДПС.

420. Согласно переписи населения 2002 года в стране насчитывалось 46 839 лиц в возрасте 60 лет и старше, а количество лиц в возрасте 65 лет и старше составляло 31 716 человек (6,2% и 4,2% населения соответственно). Число женщин превышает число мужчин (на каждые 100 женщин приходится 84 мужчины).

421. 82% престарелых живут в собственном жилье, 8% проживают в неарендуемом жилище, 7% арендуют жилье у частных лиц, 1% относится к категории скваттеров и менее 1% подпадает под остальные категории. При этом существуют определенные различия по признаку пола, в частности 44% женщин владеют занимаемым ими жилищем по сравнению с 38% мужчин. Подобные различия, как представляется, могут объясняться большей продолжительностью жизни женщин по сравнению с мужчинами.

422. Анализ данных 2002 года свидетельствует о том, что 31,4% пожилых мужчин и 9,4% престарелых женщин работают, продолжая трудовую деятельность после наступления 60 лет. Среди работающих пожилых лиц 94% заняты приносящей доход деятельностью, а 6% являются безработными.

423. Что касается получения доходов пожилыми лицами, то следует отметить, что в 2002 году в Гайане лица в возрасте 65 лет и старше получали средства на проживание в результате выплаты пенсии по старости (66%). Второе место с точки зрения получения доходов занимает финансовая зависимость от родственников и друзей, например на долю доходов от родителей или супруга/супруги приходится 5,3% средств, выплаты со стороны родственников и друзей за границей составляют 3,1%, а финансовую поддержку со стороны других лиц получает 8,9% престарелых. Кроме того, прямая занятость, например в рамках собственного предприятия, обеспечивает 11,3% доходов, в то время как почти 2% не сообщили о своих источниках средств к существованию. Что касается лиц в возрасте 60 лет и старше, то характер распределения доходов является примерно таким же при наличии меньшей зависимости от пенсионных выплат, поскольку, в частности, значительная доля таких лиц по-прежнему работает. Лишь 1,4% престарелых сообщили, что они обеспечивают себя сами за счет сэкономленных средств и получаемых процентов.

424. В Гайане возраст выхода на пенсию государственных служащих, как мужчин, так и женщин составляет 55 лет. Лица, выплачивающие свою долю средств в Программу национального страхования, имеют право на пенсионное обеспечение в 60 лет. Все лица в возрасте 65 лет и старше получают пенсию по старости от правительства.

Принятые меры

425. Несмотря на то обстоятельство, что 58% населения – это лица в возрасте до 35 лет, государство признает, что благодаря улучшениям в системе здравоохранения, жилищного обеспечения и водоснабжения, продолжительность жизни гайанцев возросла с 61% в 1992 году до 67% в 2008 году. Поэтому страна учитывает рекомендации второй Ассамблеи по проблемам старения. Правительство Гайаны признает, что изменения возрастного распределения населения приобретают все больший размах, что потребует разработки соответствующих стратегий для решения проблем стареющего населения.

426. Оказываемая правительством поддержка престарелых включает осуществление бесплатной экспериментальной программы выплаты пенсий по старости для всех лиц в возрасте 60 лет и старше, которая охватывает примерно 42 000 пенсионеров и предусматривает оказание финансовой помощи в оплате счетов за электричество и воду. Глава 36.03 Закона 9 о пенсиях по старости предусматривает выплату пенсий всем лицам по достижении ими 65 лет.

427. Через Министерство по правам человека и социального обеспечения правительство берет на себя обязательство за обеспечение осуществления норм, действующих в отношении частных домов престарелых. Правительство Гайаны выполняет свои обязанности по удовлетворению потребностей престарелых в обществе.

Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Статистические данные

428. Население страны состоит из индийцев – 43,5%, чернокожих (африканцев) – 30,2%, лиц смешанной расы – 16,7%, индейцев – 9,1%, прочих – 0,5% (включая португальцев и китайцев). Религиозные деноминации включают: индуистов – 28,4%, пятидесятников – 16,9%, католиков – 8,1%, англикан – 6,9%, адвентистов седьмого дня – 5%, методистов – 1,7%, свидетелей Иеговы – 1,1%, другие христианские религии – 17,7%, мусульман – 7,2%, прочих – 4,3%, лиц, не придерживающихся ни одной из религий – 4,3%.

Принятые меры

429. Гайана имеет богатое наследие, основывающееся на культурном, религиозном и расовом многообразии. Статья 35 Конституции Гайаны признает многокультурный и многорелигиозный характер страны с учетом культурного, религиозного и расового многообразия. Согласно Конституции, государство признает и уважает различные культурные особенности, обогащающие общество, и будет и впредь стремиться постоянно поощрять национальное достоинство на всех уровнях и формировать на этой основе общенациональную культуру Гайаны. Гайанские женщины принадлежат к различным культурным, религиозным и этническим группам, и взаимодействие гендерных, расовых, классовых и географических особенностей влияет на права женщин, включая их репродуктивные права.

430. Учитывая многокультурный характер страны, следует отметить, что Гайана приняла как законодательные, так и политические меры, направленные на искоренение некоторых видов практики, способствующих развитию современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, этнической вражды и других видов нетерпимости. Конституция Гайаны запрещает дискриминацию по признаку расы и другим основаниям. Поэтому важно отметить, что она запрещает дискриминацию, которая в первую очередь затрагивает женщин по признаку пола, а также не допускает дискриминации на основе других факторов, включая религию, расу, класс или любое другое различие или категорию, к которой относятся женщины.

431. Гайана признает свою государственную обязанность в отношении обеспечения соответствия внутреннего законодательства международному праву в целях поощрения и защиты прав женщин.

Государством были предприняты шаги в области занятости, образования, социального обеспечения, здравоохранения, доступа к товарам и услугам, водоснабжению и жилищу для содействия равному доступу в сочетании с позитивными действиями, направленными на обеспечение того, чтобы женщины, особенно из неблагополучных групп населения, имели доступ к этим услугам.

432. В стране были разработаны судебные и административные процедуры, позволяющие жертвам дискриминации подавать жалобы, а также были введены наказания для лиц, виновных в дискриминации. В стране обеспечивается равенство женщин для обеспечения того, чтобы они не становились жертвами дискриминации на различных уровнях (статья 149).

433. В соответствии со статьей 212 А) Конституции Комиссии по межэтническим отношениям поручено расследовать или вмешиваться в любой спор, в котором существует или может существовать элемент этнического или религиозного конфликта. Комиссия имеет большой опыт в деле урегулирования кон-

фликтов, используя при этом подход, учитывающий права и потребности всех сторон, вопреки подходу, учитывающему интересы лишь одной стороны. Данная Комиссия укомплектована квалифицированными кадрами, обладает хорошей информационной технологией и имеет опытное руководство.

434. Комиссия по межэтническим отношениям является независимой конституционной комиссией, предусмотренной в Конституции и назначаемой с помощью парламентского консенсусного механизма с участием гражданского общества при поддержке большинства в две трети голосов, необходимых для ее назначения. Комиссия занимается рассмотрением дел, касающихся этнической дискриминации. Кроме того, данная Комиссия проводит расследования и выносит рекомендации о практических путях укрепления этнической сплоченности и, в конечном итоге, укрепления общества в целом. Комиссия занимается и другими группами общества, включая частный сектор, мусульманские, индуистские и христианские организации, молодежное и женское движение. Следует отметить, что, хотя Комиссия по межэтническим отношениям занимается вопросами, касающимися как мужчин, так и женщин разного расового или этнического происхождения, тщательный анализ ее ежегодных докладов (за 2004–2007 годы) свидетельствует о том, что по крайней мере половину пострадавших лиц составляют женщины, в том числе из сельских и отдаленных районов. С ежегодными докладами Комиссии можно ознакомиться на ее веб-сайте: <http://www.ethnicrelations.org.gy/>.

435. Сотрудники Комиссии по межэтническим отношениям предоставляют услуги по урегулированию споров и организуют проведение кампаний по повышению информированности населения. Каждый год они посещают все 10 административных районов, где они проводят информационные кампании в общинах. В 2006 году КМО организовала 10 региональных форумов с участием различных заинтересованных сторон, которые были посвящены вопросам положения в стране и эффективности системы управления. В июле 2009 года ряд рабочих совещаний с участием 300 женщин был посвящен вопросам ликвидации расовой, социальной и религиозной дискриминации в Гайане и побуждению женщин к уважению многообразия в плюралистическом обществе Гайаны. Для продвижения идей многообразия используются кинофильмы. Женщины открыто и непредвзято обсуждают расовые вопросы и другие социальные барьеры, а также высказывают рекомендации о путях улучшения межрасовых отношений. В конечном итоге, главная идея КМО, заключающаяся в том, чтобы людей оценивали по их достоинствам, а не расовой, культурной, религиозной и политической принадлежности или социальному статусу, в немалой степени способствовала успешному проведению первых мирных общенациональных и региональных выборов за последние 14 лет.

436. Пункт 1 статьи 146 защищает свободу выражения, которая включает свободу беспрепятственно придерживаться своих мнений, свободу получать идеи и информацию, свободу обмениваться идеями и информацией и свободу от вмешательства в тайну корреспонденции. Пункт 2 а) статьи 146 ограничивает право на выражение мнений такими соображениями, как интересы обороноспособности, государственной безопасности, общественного порядка, общественной морали и здоровья населения. Помимо этого, пункт 2 d) статьи 146 ограничивает осуществление этого права в том, что касается введения запрета или ограничения в отношении любых лиц, учреждений, органов, властных структур или политических партий на принятие любых мер или высказывание, распространение или поддержание любой идеи, которая может привести к расовому или этническому разделению народа Гайаны. И наконец, в пункте 3 статьи 146 дополнительно указывается, что свобода выражения мнений в этой статье не

касается человеконенавистнических высказываний или иных выражений в любой форме, способных возбудить враждебное чувство или неприязнь в отношении другого лица или группы лиц.

437. Статья 147 предусматривает защиту права на свободу собраний, ассоциации и демонстраций, которая включает участие в собраниях или принадлежность к ассоциациям, защищающим интересы того или иного лица. Как уже отмечалось, в стране в полной мере признается право женщин на свободу ассоциации. Статья 227 Конституции предусматривает возможность отрешения от должности лиц, подстрекающих к расовой розни. В ней указывается, что без ущерба для любого положения Конституции, касающегося назначения на должность, отстранения или снятия с должности, парламент может отрешить от должности любое лицо, осужденное судом за преступления, связанные с возбуждением враждебных действий и неприязни по отношению к любому лицу или группе лиц по расовому признаку.

438. Согласно главе 23:01 Закона о расовой ненависти с изменениями, внесенными в него Законом № 9 от 2009 года, подстрекательство к расовой ненависти является уголовно наказуемым преступлением. Любое лицо признается виновным в преступлении, если оно умышленно подстрекает или покушается на подстрекательство к враждебным действиям или неприязни по отношению к любой части населения или любому лицу по расовому признаку. Это включает устные и письменные выражения в печатной или изобразительной форме. Согласно статье 3, осужденное лицо лишается права занимать любые государственные должности в течение пяти лет с даты вынесения приговора. Эта статья также распространяется на лиц, участвующих в любой запрещенной деятельности, которые в этом случае признаются виновными и подлежат наказанию в виде тюремного заключения или штрафа.

439. В соответствии с Законом 1997 года о предупреждении дискриминации незаконным считается склонение или покушение на склонение любого лица к совершению любого деяния, которое противоречит положению о защите от дискриминации в области занятости или предоставления равного вознаграждения, согласно части III, а также части IV этого Закона. Это включает предоставление или обещание предоставить лицу любую привилегию, а также нанесение или угроза нанесения лицу любого ущерба. Данный Закон не умаляет права жертвы истребовать компенсацию в рамках гражданского иска. В части II перечисляются запрещенные основания для дискриминации в сфере занятости. Эти основания также распространяются на любую особенность, которая может быть в целом приписана тем или иным лицам или может характеризовать этих лиц. К ним относятся: раса, пол, религия, цвет кожи, этническое происхождение, принадлежность к коренному населению, национальное происхождение, социальный статус, экономическое положение, политические взгляды, инвалидность, семейные обязанности, беременность, семейное положение или возраст, за исключением положений, касающихся выхода на пенсию и ограничений на работу или наем несовершеннолетних. Кроме того, данным Законом предусматривается, что в этом случае вина не требует доказательств, поскольку любое действие или бездействие или любая практика или политика, которые прямо или косвенно приводят к дискриминации в отношении того или иного лица по запрещенным основаниям, является актом дискриминации независимо от того, является ли то или иное лицо непосредственно ответственным за действие или бездействие или политику, имеющую цель привести к дискриминации.

Право на свободу религии

440. Что касается религиозной свободы, то, согласно статье 1, Гайана является светским государством при наличии многорелигиозного общества, включающего христиан, индуистов, мусульман, растаман, бехаистов, последователей кали маи и традиционных спиритуалистов. Статья 38 (F) Конституции устанавливает, что религия или религиозные убеждения того или иного лица не могут подвергаться диффамации.

441. Статья 145 Конституции защищает свободу совести. Кроме того, за исключением случаев осознанного согласия, ни одному лицу не могут чиниться препятствия в деле осуществления его свободы совести, которая включает свободу мысли и религии, свободу менять свою религию или убеждения и свободу совместного с другими в публичном или частном порядке отправлять религиозные обряды и исповедовать свою религию или убеждения путем участия в богослужениях, распространения религиозных идей, исполнения и соблюдения обрядов. Во-вторых, ни одной религиозной общине не может быть запрещено давать религиозное образование членам этой общины. Данную статью следует толковать с точки зрения положения, касающегося любого религиозного вероисповедания, и связанные с этим выражения следует толковать соответствующим образом. Вместе с тем она запрещает религиозную нетерпимость, любые религиозные трения, а также превосходство одной религии над другой.

442. Согласно пункту 5 статьи 145, ничто содержащееся или осуществляемое на основании любого закона не должно идти вразрез или противоречить данной статье, особенно в том случае, если соответствующий закон содержит положение, разумно необходимое для обеспечения интересов обороноспособности, государственной безопасности, общественного порядка, общественной морали или здоровья населения; или для целей защиты прав и свобод, включая право отправлять обряды и исповедовать любую религию без неправомерного вмешательства со стороны последователей любой другой религии, или в том, что касается норм или требований в отношении мест получения образования, включая любое обучение (не носящее религиозного характера), предоставляемое в таких местах.

443. Действующие законы также обеспечивают защиту традиционной духовной практики и культовых мест индейского народа.

444. Следует отметить, что ни один ребенок, обучающийся в государственной или частной системе образования, не обязан отказываться от ношения женского головного платка или мужского головного убора в случае, если он исповедует ислам, или стричь волосы, если он является растаманом; то же самое касается и политики в области занятости в государственном секторе, где отсутствуют какие-либо ограничения на ношение женщинами мусульманского хиджаба.

445. За исключением ясно выраженного согласия или, в случае ребенка, согласия его родителей или опекуна, ни один человек, посещающий любое образовательное учреждение, не обязан получать религиозное обучение или принимать участие или посещать любую религиозную церемонию или обряд, если данное религиозное обучение, церемония или обряд касаются религии, которую данное лицо не исповедует. Кроме того, ни одно лицо не может быть принуждаемо к даче какой-либо клятвы, которая противоречит его религии или убеждениям, или к даче какой-либо клятвы в форме, противоречащей его религии или убеждениям.

446. Избираемые должностные лица или лица, приносящие присягу, могут использовать в этих целях любые религиозные книги или вместо присяги делать торжественное заявление.

447. Следует отметить, что Гайана является единственной страной мира, на территории которой находилась иностранная (Соединенные Штаты) религиозная община, что в ноябре 1978 года привело к массовому убийству 900 американцев и ряда индейских женщин и детей в Джонстауне, вследствие чего Гайана приобрела печальную международную известность тем, что там в мирное время погибло больше всего гражданских лиц, что может сравниться лишь с событиями 11 сентября 2001 года.

448. В этой связи Гайана привержена идее сохранения права на свободу религии в соответствии с положениями Конституции и формирования культуры терпимости по отношению к различным религиям.

449. Для обеспечения религиозной гармонии государство-участник установило несколько религиозных государственных праздников, представляющих все основные религии (христианство, индуизм и ислам) в Гайане. К их числу относятся два мусульманских праздника – Юман Наби и Эйд-аль-Адха; два индуистских праздника – Пхагва и Дипавали; и три христианских – Страстная пятница, Пасхальный понедельник и день Рождества.

450. При большинстве религиозных органов существуют женские организации, поощряющие участие женщин. К их числу относятся индуистские организации Гайаны "Дхармик Сабха" и "Ария Самадж", которые, помимо поощрения и сохранения индуистской культуры, способствуют защите прав женщин и детей; объединенная исламская организация "Садр анжуман", которая занимается поощрением прав девочек; Национальная духовная ассамблея бехаистов Гайаны; Нубийский центр; созданная в 1965 году организация "Рафах-Ам-Ки-Джамат", которая занимается вопросами образования, распределяет продовольствие среди малоимущих и нуждающихся групп населения и руководит детским домом для девочек; Национальный комитет сестер центральной исламской организации Гайаны (представляющий всех джамаатов) и Союз матерей при гайанской (англиканской) епархии, который организует проведение программ в интересах женщин и детей, включая предоставление консультационных услуг.

451. Межрелигиозная организация (МРО) является органом, представляющим некоторые из религий, которые не входят в состав трех основных религиозных организаций, и предпринимает усилия для обеспечения большей толерантности и координации действий между различными религиозными органами, включая урегулирования конфликтов и оказание поддержки общинным инициативам, способствующим сплочению общества.

452. Все организации в рамках трех основных религий и МРО входят в состав Национального форума заинтересованных сторон, созываемого Президентом; в своей совокупности они представляют все религиозное сообщество Гайаны в качестве сети организаций, занимающихся информационно-просветительской деятельностью и представляющих более 400 000 граждан.

Часть V

Заключительные замечания Комитета

453. Государство-участник включило ответы на различные заключительные замечания в той мере, в которой они касаются различных статей Конвенции.

В данном разделе государство-участник ответит на ряд конкретных вопросов.

454. *В связи с заключительными замечаниями 19 и 20 Комитет отметил, что, хотя в Конституции упоминается принцип равенства, наиболее часто в правительственных планах, программах и официальных заявлениях используется термин "справедливость", который, по мнению государства-участника, означает "существенное" или фактическое равноправие, как того требуют положения Конвенции.*

455. Государство-участник признает это замечание, и впоследствии правительство приняло термин "равноправие". Слово "справедливость" используется, когда речь идет о доступе к услугам и распределении услуг.

456. *Комитет выражает обеспокоенность тем, что женщины не требуют правового возмещения в случае дискриминации в сфере занятости, поскольку сдерживающим фактором являются значительные задержки в ходе судебных процессов из-за большого числа нерассмотренных гражданских дел. Комитет рекомендует в качестве альтернативы учредить систему арбитражного разбирательства трудовых споров и принять меры для предупреждения задержек в судебном рассмотрении дел.*

457. Правительство Гайаны с удовлетворением сообщает, что в стране существует целый ряд механизмов рассмотрения жалоб на дискриминацию по признаку пола на рабочем месте, включая возможность обращения в суд.

Статья 8 Закона о предупреждении дискриминации 2007 года конкретно устанавливает, что сексуальные домогательства на рабочем месте представляют собой незаконную дискриминацию. Далее в этом Законе предусматривается, что пострадавшая сторона может обратиться в суд магистратов для заслушания дела. В главе 98:01 Закона о труде предусматривается наличие арбитражного механизма, и соответствующие лица широко им пользуются. На практике Главный инспектор по трудовым вопросам выполняет роль третейского судьи в соответствии с Законом № 26 от 1997 года о предупреждении дискриминации в спорах между работодателями и наемными работниками и между самими работниками. На момент представления настоящего доклада каких-либо сообщений о случаях сексуальных домогательств Главному инспектору по трудовым вопросам не поступало.

- Гайана признает тот факт, что заслушивание дел в гражданских судах занимает продолжительное время. Государством-участником были приняты позитивные меры для сокращения объема нерассмотренных дел в судах путем реализации разработанной правительством Гайаны/Международным банком развития программы реформирования системы отправления правосудия на 2005–2010 годы. В связи с данной программой и задержками в рассмотрении дел в системе отправления правосудия была проведена проверка системы прохождения дел на основании Закона 2005 года о Верховном суде с внесенными в него изменениями. В начале 2005 года Главный судья предпринял инициативу по ликвидации в тече-

ние 24 месяцев объема нерассмотренных гражданских дел. Судьям было поручено рассматривать 50 дел в течение двух недель. Данная инициатива была осуществлена в сотрудничестве с Гайанской ассоциацией адвокатов.

- Гайана приняла многочисленные законы для обеспечения того, чтобы направленные в суды дела рассматривались как можно более своевременно и быстро. В этой связи Гайана приняла Закон 2008 года об уголовном (процессуальном) праве с внесенными в него поправками, Закон 2008 года об уголовном судопроизводстве (согласованное признание вины и сделка между сторонами о признании подсудимым своей вины), Закон 2008 года о свидетельских показаниях с внесенными в него изменениями, Закон № 9 от 2009 года о сроках принятия судебных решений, Закон № 24 от 2009 года об отправлении правосудия (поправки к Закону об упрощенном судопроизводстве (по делам о мелкой задолженности)) и Закон № 25 от 2009 года об упрощенном судопроизводстве (мировые судьи).
- Что касается сокращения времени с момента подачи гражданского дела до его заслушания, то в настоящее время осуществляется комплексный план сокращения объема нерассмотренных дел.
- Для сокращения объема нерассмотренных дел Гайана приняла Закон 2009 года об упрощенном судопроизводстве (мировые судьи), который позволяет обеспечить быстрое рассмотрение сотен мелких дел, высвободив время для рассмотрения судами более серьезных дел. Закон 2009 года об упрощенном судопроизводстве (мировые судьи) касается лишь относительно незначительных функциональных обязанностей и определяет юрисдикционные пределы полномочий мировых судей. Эта предлагаемая параллельная юрисдикция позволит обеспечить широкое участие общественности и даст возможность неадминистративному лицу, в частности главному судье, играть основную роль в процессе назначений, увольнений и рассмотрения любой процедуры, касающейся этого четвертого уровня местной судебной власти.

458. Комитет также рекомендует правительству принять меры для повышения информированности и понимания женщинами своих прав и предоставления правовой помощи, при возможности, в сотрудничестве с неправительственными организациями.

- Что касается предоставления правовой помощи, то правительство Гайаны с 2008 года в полной мере финансирует всю деятельность Гайанского центра правовой помощи, что позволило расширить сферу предоставления правовых услуг малоимущим и уязвимым группам населения в сельских районах, большинство из которых составляют женщины. Вследствие этого Гайанский центр правовой помощи в настоящее время оказывает юридические услуги во втором, третьем, четвертом, пятом и шестом районах, а Линденский центр правовой помощи оказывает эти услуги в десятом районе. Данная деятельность способствовала расширению доступа к правосудию большого числа женщин и представителей малоимущих групп населения, которые получили возможность пользоваться услугами судов и использовать положения законодательства в своих интересах. Одной из главных задач этого Центра является "оказание платной или бесплатной помощи специалистов лицам, которые в силу предъявленных им уголовных обвинений, являясь участниками гражданского спора или нуждаясь в юридической консультации, подвергаются опасности того, что их права могут быть нарушены или что иные правовые потребности

этих лиц не будут удовлетворены в силу их бедности и отсутствия средств".

- За 15 лет работы Гайанского центра правовой помощи (с марта 1994 года по декабрь 2009 года) среди 16 998 его клиентов было 11 969 женщин. К числу клиентов относятся лица, с которыми было проведено собеседование и которым была дана юридическая консультация; лица, которые получили консультацию и интересы которых были представлены в суде; а также лица, которым было отказано в правовой помощи. За эти 15 лет лишь 602 лицам было отказано в правовой помощи⁵⁶. Со времени открытия нового отделения во втором районе в июне 2008 года были проведены собеседования, предоставлены консультации и обеспечено представительство в связи с 15 делами о насилии в семье и 28 случаями вынесения судебного решения о присуждении алиментов; в отделении по четвертому району (открытому в 1994 году) были проведены собеседования, даны консультации и обеспечено представительство в связи с 515 жалобами на насилие в семье, 125 случаями судебного решения о присуждении алиментов и двумя случаями, касающимися изнасилования/вступления в половую связь; за тот же период отделение в пятом регионе, также открытое в июне 2008 года, организовало проведение собеседований, предоставление консультационных услуг и обеспечение представительства по шести случаям насилия в семье и четырем случаям судебного решения о присуждении алиментов.
- Министерство по правам человека и социальному обеспечению оказывает помощь лицам, которые не могут позволить себе получение юридических консультационных услуг, и отправляет их в Гайанский центр правовой помощи. Кроме того, Гайанская ассоциация женщин-юристов оказывает бесплатные услуги в сотрудничестве с Бюро по делам женщин того же Министерства. Оно также распространяет общественную информацию для широкой публики и оказывает содействие в разработке законодательства.

Часть VI

Препятствия на пути участия женщин на равной с мужчинами основе в политической, социально-экономической и культурной жизни Гайаны

459. Проблемы, с которыми Гайана сталкивается в деле ликвидации дискриминации, обусловлены главным образом существованием нищеты и культурного отставания в области улучшения положения женщин. Хотя в 1991 году 67% населения проживали за чертой бедности, и в 2008 году эта доля сократилась до 35%, существование нищеты по-прежнему является главным фактором, препятствующим улучшению положения всех людей, но главным образом женщин.

В настоящем докладе государство-участник подробно сообщило о всех мерах, которые были им приняты для улучшения качества жизни людей, с уделением особого внимания малоимущим и уязвимым слоям населения, женщинам, детям, индейцам, престарелым и инвалидам.

⁵⁶ См. <http://www.legalaid.org.gy/files/GLAC%20Statistics%201994to%202009.pdf>.

460. Первая Стратегическая программа сокращения масштабов нищеты (СПСН) на 2004–2008 годы была осуществлена и проанализирована, а вторая СПСН (2008–2012 годы) направлена на сокращение общей бедности и принятие конкретных мер для оказания помощи малоимущим и уязвимым слоям населения, включая женщин и детей, коренных народов, престарелых и лиц с особыми потребностями. Следует отметить, что в деятельности районных комитетов СПСН и в общинных совещаниях, организованных для обсуждения последующей программы и оценки результатов первой СПСН, активно участвовали женщины. В разделе настоящего доклада, посвященного вопросам экономики, сообщалось об объеме средств, выделенных на социальный сектор.

461. Оценка уровня бедности, осуществленная Всемирным банком в 2008 году, свидетельствует о том, что в силу изолированности, отдаленности и т.д. во внутренних районах страны проживают до 77% всего малоимущего населения, и именно им правительство Гайаны уделяет основное внимание в рамках своих бюджетных ассигнований и программ, направленных на сокращение уровня бедности и улучшение доступа к услугам.

462. Безопасности людей угрожает изменение климата, особенно в странах с низким рельефом и в развивающихся странах. Эта глобальная угроза требует единой твердой позиции для сокращения выброса углеродов и ликвидации неблагоприятных последствий для будущих поколений.

463. Гайана является одной из стран бассейна реки Амазонки и Гайанского щита, где находятся последние четыре территории в мире, покрытые девственными тропическими лесами.

464. Последствия изменения климата ощущались в Гайане в 2003–2004 годах и 2009–2010 годах в результате "Эль-Ниньо", а также в результате крупных наводнений в 2005 году, которые уничтожили 57% ВВП, затопили территорию страны и нанесли ущерб 300 000 людей в результате уничтожения домов, ферм, школ и т.д. Еще одно наводнение в 2006 году нанесло серьезный ущерб производственным секторам страны.

465. В результате этого страна была вынуждена вкладывать значительные средства в физическую инфраструктуру (строительство морских и речных дамб, работы по осушению и ирригации) для предотвращения и уменьшения последствий наводнений.

466. В июне 2008 года Гайана приступила к осуществлению политики по борьбе с обезлесением, а в июне 2009 года была начата реализация стратегии развития с низким уровнем выброса углерода после обширных консультаций с индейскими общинами, участниками Национальной конференции тошао и предпринимательским сектором, занимающимся лесным хозяйством и добычей полезных ископаемых; а эта стратегия также дважды обсуждалась в Национальной ассамблее.

467. Гайанская стратегия развития с низким уровнем выброса углерода и Стратегическая программа сокращения масштабов нищеты составляет основу стратегии Гайаны в области развития при поддержке секторальной политики и программ.

468. Внимание Комитета обращается на тот факт, что Гайана заключила меморандум о договоренности с Королевством Норвегии в деле разработки модели, предусматривающей низкий уровень выброса углерода.

469. Гайана поддерживает стабильный финансовый баланс и с помощью обоснованной финансовой политики обеспечивает стабильность экономики.

Всемирный банк дал высокую оценку Гайане за умелое макроэкономическое управление экономикой. Гайана достигла значительных успехов в деле создания основ макроэкономической стабильности и увеличения расходов на малоимущие группы населения. В свете этого Всемирный банк одобрил новую Стратегию страновой помощи (ССП) на период 2009–2012 годов для поддержки программы страны в области развития в интересах улучшения качества образования и систем социального обеспечения и укрепления ее возможностей в деле ослабления последствий стихийных бедствий и изменения климата.

470. В условиях глобального экономического спада Гайане удалось сохранить позитивный рост благодаря разумному финансовому управлению и осуществлению инициатив в интересах населения для смягчения последствий данного кризиса для людей, особенно малоимущих и уязвимых групп населения. Вместе с тем глобальный экономический спад повлиял на экспортные цены, и с учетом новой угрозы глобального экономического спада страна должна принимать меры предосторожности для защиты своих завоеваний, ориентированных на повышение качества жизни народа, особенно женщин и детей.

471. Насилие в отношении женщин, особенно насилие в семье и сексуальное насилие, вызывает серьезную озабоченность государства-участника и общества в целом. Государство-участник будет и впредь неустанно работать для принятия мер как на политическом, так и практическом уровне.

472. Волна преступности в период 2003–2008 годов была одним из худших периодов в истории страны. Гайана активизировала свою деятельность по борьбе со всеми формами преступлений, включая те из них, которые непосредственно направлены на женщин. Эта волна преступности была взята под контроль силами безопасности, что позволило с большим оптимизмом смотреть в будущее.

473. Государство-участник сталкивается с многочисленными проблемами, обусловленными внешними силами и тенденциями, а также общенациональными задачами, но при этом она добивается того, чтобы достигнутые ею успехи на всех уровнях, особенно в области прав человека, были сохранены и чтобы страна в своем развитии продолжала идти по пути политической и экономической стабильности. Эта задача, которая заключается в том, чтобы сохранить равновесие, но при этом двигаться вперед, представляет собой самую значительную трудность из всех, и, как в своей публикации 2010 года отметил ВМФ, "перспективы Гайаны остаются позитивными в ближайшей и среднесрочной перспективе, несмотря на сохранение некоторых серьезных проблем".

474. Гайана продолжает принимать меры для выполнения своих международных договорных обязательств; она уверена в том, что со времени представления своего последнего доклада в стране произошли улучшения, она также обязуется предпринимать дальнейшие усилия для искоренения всех форм дискриминации в отношении женщин.