



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
7 September 2005

Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**



Объединенные четвертый, пятый и шестой периодические доклады государств-участников

Гвинея^{*}

^{*} Настоящий доклад издается без официального редактирования.

Объединенные первоначальный, второй и третий периодические доклады, представленные правительством Гвинеи, см. в документе CEDAW/C/GIN/1-3, который был рассмотрен Комитетом на его двадцать пятой сессии.

Содержание

	Стр.
Сокращения.....	2
Введение	4
Часть первая. Общие сведения о положении женщин в Гвинее.....	5
Часть вторая	9
А. Правовые вопросы	9
В. Политические вопросы	19
С. Экономические вопросы	25
Д. Социальные вопросы	49

Сокращения

БСКЗ	–	бедные страны с крупной задолженностью
ВОЗ	–	Всемирная организация здравоохранения
КЛДЖ	–	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
НПО	–	неправительственные организации
ПРООН	–	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЭКОСОС	–	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
ЮНИДО	–	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	–	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	–	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮСАИД	–	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию
AGBEF	–	Гвинейская ассоциация за благосостояние семьи
АРАС	–	Ассоциация специалистов в области коммуникаций
ASFEGMASSI	–	Ассоциация женщин Гвинеи по борьбе с БППП, включая СПИД
СAAF	–	центр содействия улучшению положения женщин силами самих женщин
CDMT	–	Рамки среднесрочных расходов
CENAFOD	–	Форум гвинейских преподавателей-женщин
CNLS	–	Национальный комитет по борьбе со СПИДом
CNTG	–	Национальная конфедерация трудящихся Гвинеи
COFEG	–	организация "Координация женских неправительственных организаций Гвинеи"
CONFETRAG	–	Национальная комиссия трудящихся женщин Гвинеи
СPTAFE	–	Группа по борьбе с пагубной традиционной практикой в отношении женщин и детей
DNPF	–	Национальное управление по улучшению положения женщин
EDS	–	обследование в области народонаселения и здравоохранения
MASPFE	–	Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства
MEPU-EC	–	Министерство доуниверситетского образования и гражданского воспитания

NAFA	– школа второго шанса
PCGeD	– Рамочная программа "Участие женщин в развитии"
PME	– малые и средние предприятия
PNDS	– Национальный план в области медико-санитарного развития
SGG	– Генеральный секретариат правительства
SNPRV	– Национальная служба по развитию сельских районов и распространению знаний
SOTELGUI	– Общество "Телекоммуникации Гвинеи"

Введение

В объединенных четвертом, пятом и шестом докладах Гвинейской Республики о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) говорится о достигнутом прогрессе и трудностях, встретившихся в ходе выполнения этой Конвенции.

Доклад подготовлен в соответствии с общими указаниями, разработанными Организацией Объединенных Наций для составления периодических докладов по данной Конвенции.

После 1998 года, когда были подготовлены объединенные первоначальный, второй и третий доклады, представленные в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в июле 2001 года, правительством Гвинеи был проведен ряд важных реформ с целью достижения полного равноправия женщин и мужчин. Проблема равноправия рассматривается в качестве главной задачи гвинейского государства и ей уделяется внимание во всех политических мероприятиях и программах страны. В преамбулу Основного закона было включено общее положение о недопущении дискриминации, также в нем получили дальнейшее развитие положения о равенстве между мужчинами и женщинами в области занятости и труда.

Рассматривая равенство между мужчинами и женщинами в качестве одной из основ жизни общества, в ноябре 2001 года правительство внесло в Конституцию ряд изменений, способствовавших равному доступу женщин к соответствующим привилегиям и преимуществам во всех областях.

Был создан и укреплен ряд институциональных структур, необходимых для проведения комплексной политики по достижению равноправия. В качестве примера можно привести создание комитетов по вопросам равноправия в системе школьного образования, координационных центров по гендерным вопросам в министерских департаментах, Комитета по наблюдению за осуществлением прав женщин в Национальном собрании, Национального комитета и региональных комитетов по контролю за выполнением положений КЛДЖ.

И наконец, основой деятельности правительства и организаций гражданского общества является защита особых прав женщин, вытекающих из их биологических особенностей и образа жизни.

Помимо равенства в правах необходимо обеспечить самостоятельность и свободу женщин в Гвинее путем борьбы с насилием в отношении женщин и соблюдения права женщин принимать решения, касающиеся их сексуального поведения и зачатия ребенка. Были приняты решения об улучшении информационной деятельности и широком распространении средств контрацепции. За женщиной признается право на искусственное прерывание беременности.

В более широком плане и в соответствии с Рамочной программой "Участие женщин в развитии" (PCGeD) в целях обеспечения равных возможностей мужчин и женщин, которая осуществляется под эгидой Министерства по социальным вопросам и по делам женщин и детей, вопрос равенства возможностей касается всех сфер деятельности: политической, экономической, социальной и культурной.

Таким образом, этот глобальный принцип равенства между мужчинами и женщинами будет положен в основу построения более сбалансированного общества, основанного на уважении неразделимо связанных составляющих человечества, которыми являются мужчины и женщины.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПОЛОЖЕНИИ ЖЕНЩИН В ГВИНЕЕ

Глава I. Общие показатели

В таблице, ниже, представлены некоторые нынешние показатели общего характера и для сравнения приводятся данные из предыдущих докладов.

	Показатель	Положение в прошлом	Положение в настоящее время
1.	Население	7 200 000 (1996)	8 000 000 (2002)
2.	Доля женщин от общей численности населения (в процентах)	51,3	52
3.	Число политических партий	45	47
4.	Число министров	23	25
5.	Число женщин-министров	2	3
6.	Коэффициент неграмотности женщин (в процентах)	85	80
7.	Коэффициент поступивших в школу		
8.	Коэффициент бросивших школу		

Глава II. Политика правительства по ликвидации дискриминации в отношении женщин

В Конституции, принятой путем референдума в 1990 году с поправками, утвержденными на референдуме в ноябре 2001 года, провозглашается абсолютное равенство между мужчиной и женщиной. В целях воплощения в жизнь вышеуказанных конституционных принципов были обнародованы органические и ординарные законы, подтверждающие положения о равенстве и недопущении дискриминации в отношении женщин. На практике эти принципы осуществлялись через целый ряд государственных учреждений и неправительственных организаций, которые стремятся оказывать женщинам соответствующую помощь и побуждать их на деле осуществлять все свои права и эффективно на равных с мужчинами участвовать во всех областях жизни. (Этот аспект будет подробно рассмотрен в главе V данного раздела.)

Женщины Гвинеи добились ряда важных преимуществ в различных областях деятельности благодаря поддержке со стороны государства женского движения. В равной мере усилия государства по разработке планов развития, ориентированных на женщин, в частности по вопросам образования и ликвидации неграмотности, при осуществлении контроля за темпами демографического роста оказали влияние на выполнение государственных программ в этой области.

Все более значительное и весомое участие, которое женщины демонстрируют на рабочем месте, привело к тому, что в настоящее время три женщины занимают посты министров, две – послов, четыре являются начальниками канцелярий, несколько женщин занимают руководящие должности в министерствах и среди технических управляющих.

Усилия государства, направленные на ликвидацию женской неграмотности и на сокращение числа бросающих школу, принесли ощутимые результаты.

Процент неграмотности среди женщин был доведен до приемлемого уровня, снизился коэффициент ухода девочек из школы.

Глава III. Законодательные и иные меры в целях выполнения положений Конвенции

Принятый путем референдума 11 ноября 2001 года Основной закон обновил и обогатил нормативную систему Гвинеи, которая гарантирует и обеспечивает реальное и эффективное осуществление всех прав человека, в том числе прав женщин.

В статье 8 главы II "Свободы, обязанности и основные права" Основного закона говорится, что "все люди равны перед законом, мужчины и женщины имеют равные права. Никто не должен пользоваться привилегиями или оказываться в ущемленном положении по признаку пола, расы, этнического происхождения, языка, верований, философских или религиозных взглядов".

Среди принятых в Гвинейской Республике после представления предыдущих докладов мер законодательного характера с целью выполнения положений Конституции, запрещающих какую бы то ни было дискриминацию в отношении женщин, важную роль играют содержащиеся в измененных Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах меры по ужесточению наказаний за совершение уголовных преступлений, связанных с любым посягательством на законные права женщин и их физическую неприкосновенность, а также закон L/2000/010/AN от 10 июля 2000 года о репродуктивном здоровье.

Уголовным кодексом также запрещается пропаганда идей, основанных на этническом, расовом и религиозном превосходстве, с целью совершения или подстрекательства к совершению актов насилия в отношении любого лица или группы лиц другой расы, цвета кожи или этнического происхождения.

В соответствии с Основным законом на судебные органы возлагаются обязанности по защите жизни, свободы, достоинства, чести, имущества, семейных отношений и прочих прав и законных интересов граждан.

В плане борьбы с посягательствами на целомудрие и нравственность Уголовным кодексом предусматривается наказание за сводничество, однако занятие проституцией пока не является уголовно наказуемым. Среди женщин и девушек, склонных к занятию проституцией, проводится разъяснительная и воспитательная работа.

27 июля 2000 года в Национальном собрании был создан гвинейский Комитет по наблюдению за осуществлением прав женщин. Этот комитет, в состав которого входят депутаты, руководящие работники департаментов соответствующих министерств и представители гражданского общества, выбранные за их компетентность и опыт, наряду с решением других задач занимается составлением перечня правовых барьеров, препятствующих равноправию женщин, контролем за надлежащим исполнением существующих законов в отношении женщин, составлением обращений к руководящим работникам или в Сеть парламентариев по вопросам народонаселения и развития, а также разработкой законопроектов или предложений к законам, обеспечивающих на практике равноправие мужчин и женщин.

Следует также отметить, что Конвенция, называемая "Паспортом равенства", переведена на 8 национальных языков и распространена среди населения страны.

Глава IV. Институты или органы власти, ответственные за соблюдение принципа равенства между мужчинами и женщинами

Как отмечалось в объединенных первоначальном, втором и третьем докладах, контроль за соблюдением принципа равенства между мужчинами и женщинами возложен на различные институты, прокуратуры, суды и трибуналы.

В частности, Министерство общественных работ, помимо прочего, обязано контролировать строгое соблюдение закона и соответствующих законодательных актов.

В статье 16 Основного закона говорится, что брак и семья, являясь естественной основой жизни общества, находятся под защитой государства и получают от него поддержку.

Брак – это добровольный союз для совместной жизни мужчины и женщины, обладающих необходимой для этого правоспособностью.

Согласно статье 280 Гражданского кодекса минимальный возраст вступления в брак для мужчин составляет 18 лет, а для женщин – 17 лет. Заключать брак уполномочены только сотрудники службы записи актов гражданского состояния.

Глава V. Методы достижения и обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с целью предоставления им гарантий осуществления и пользования правами и основными свободами во всех областях на основе равенства с мужчинами

С целью осуществления прав женщин в Гвинее наряду с прочими используются следующие методы:

1. разъяснительная работа;
2. опросы общественного мнения;
3. перепись населения;
4. расследование случаев нарушения прав женщин.

1. Разъяснительная работа

С целью активизации участия женщин в развитии страны и их собственного развития государственные органы Гвинеи и организации гражданского общества регулярно проводят семинары и занятия для различных групп населения (женщин, мужчин, молодежи, религиозных работников, общественных лидеров, традиционных коммуникантов и т. д.).

Вырабатываемые на этих мероприятиях рекомендации нередко касаются деятельности участников по созданию и укреплению организаций гражданского общества, более эффективного программирования их деятельности, борьбы с нищетой и неграмотностью, пропаганды экономической активности и более широкого участия в органах власти.

2. Опросы общественного мнения

Опросы общественного мнения проводятся с целью выявления и, если возможно, решения проблем в определенных областях, препятствующих развитию женщин Гвинеи. В результате таких опросов общественного мнения были выявлены следующие проблемы:

- неграмотность;
- невысокий процент охваченных школьным обучением;
- давление социально-культурных факторов;
- бедность;
- насилие;
- репродуктивное здоровье;
- неосведомленность женщин о своих правах.

3. Перепись населения

Перепись населения позволяет определить участие женщин во всех сферах деятельности с целью улучшения условий труда и увеличения представленности женщин в различных органах.

Последняя всеобщая перепись населения в Гвинее, например, показала, что женщины представлены во всех секторах экономики, однако они преобладают в сельском хозяйстве.

4. Расследование случаев нарушения прав женщин

Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства провело расследование случаев нарушения прав женщин, информация о которых поступила за период 1998–2000 годов.

Данное расследование заключалось в сборе различных жалоб от женщин, их подсчете, анализе и принятии решений на уровне департамента Министерства. Расследование позволило департаменту составить "книгу жалоб" и передать ее в правительство с целью осуществления на практике прав, признанных за женщинами Гвинейской Республики, и внесения изменений в Гражданский кодекс в положения о правах женщин в браке.

Глава VI. Применение Конвенции в судах

На положения Конвенции, именуемой "Паспортом равенства", которая переведена на 8 национальных языков страны, можно ссылаться в судах, так как они соответствуют принятым в Гвинее правовым нормам. Повсеместное распространение Конвенции только усилило эту возможность. Вместе с тем работу по ее распространению следует продолжать, с тем чтобы донести ее до самых низов.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Во второй части этого доклада говорится о достигнутых успехах и приводятся подробные постатейные комментарии об осуществлении положений Конвенции со ссылкой, в случае необходимости и во избежание повторов, на данные предыдущих докладов.

А. Правовые вопросы

1. Определение дискриминации

Статья 1

Для целей настоящей конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или иной другой области.

Несмотря на внесенные в соответствии с референдумом 11 ноября 2001 года изменения в Основной закон, в нем до сих пор не содержится определения дискриминации.

Как отмечалось в предыдущих докладах, во всех четырех конституциях или основных законах, которые, сменяя друг друга, действовали до сегодняшнего дня в Гвинейской Республике, всем гвинейцам без различия пола гарантируются основные права и свободы, изложенные во Всеобщей декларации прав человека, а именно:

- право на свободное развитие личности;
- право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию;
- свобода мысли, совести, свобода исповедовать свою религию, свои политические или философские убеждения;
- свобода выражать, проявлять и распространять свои идеи и свои убеждения в устной, письменной или образной форме;
- право на рассмотрение его дела справедливым и беспристрастным судом, в котором ему гарантировано право на защиту;
- право на проведение демонстраций и шествий;
- свобода передвижения, предпринимательства, информации, ассоциаций и собраний при условии соблюдения закона, общественного порядка и норм морали;
- право на защиту закона;
- право вступать в брак и основывать свою семью с лицом противоположного пола по своему выбору;
- право на образование и обучение, на личную или коллективную собственность, на неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции;
- право на труд и на забастовки в условиях, предписанных законом.

В предыдущих докладах уже приводились положения Основного закона, касающиеся обязательства государства обеспечивать равенство между мужчинами и женщинами во всех областях. Верховный суд, осуществляющий надзор за конституционностью законов, обеспечивает правовую защиту этих конституционных принципов от всякого нарушения, которое может быть вызвано принятием нового закона.

Положения Уголовного кодекса предусматривают наказание за насилие в отношении женщин.

Политика государства в отношении женщин основана на том, чтобы побудить женщин на практике осуществлять свои права.

Все законы Гвинеи должны соответствовать конституционным принципам, которые устанавливают, что правовые нормы должны распространяться на всех людей, без различия пола.

Закон гарантирует правовую защиту как женщинам, так и мужчинам без каких бы то ни было ограничений формального или процедурного характера либо основанных на семейном положении заинтересованных лиц.

В соответствии с уголовным правом женщины также могут требовать возмещения ущерба в тех случаях, когда нарушение их прав и свобод может образовывать состав преступления.

По вопросам, связанным с возмещением ущерба, они могут предъявлять иск через гражданские суды.

При вынесении судебных решений судьи обязаны применять действующие законы, к числу которых относится и Конвенция, являющаяся предметом настоящего доклада, которая, как уже говорилось, считается неотъемлемой частью этих законов.

Судьи являются независимыми, они пользуются определенным иммунитетом, и какое-либо вмешательство в их деятельность запрещается. В некоторых предусмотренных законом обстоятельствах и условиях выносимые ими решения могут приводиться в исполнение в принудительном порядке.

Организация судебной системы подчиняется принципу единства юрисдикции, коллегиальности, параллельной юрисдикции, независимости судей и безвозмездности отправления правосудия.

В соответствии с положениями Конституции и законодательными принципами, региональными и международными правовыми документами, участником которых является Гвинея, компетентные органы (исполнительной и законодательной власти) разработали законопроекты о:

- Гражданском кодексе с внесенными поправками, который приводит в соответствие национальные и международные правовые документы путем изменения дискриминационных правовых положений в отношении женщин и заполнения существующих пробелов в праве;
- Кодексе ребенка, в который вошли все международные правовые положения о правах ребенка на международную юрисдикцию с учетом наивысшего интереса ребенка, в том числе девочек.
- Об осуществлении и защите прав лиц с психическими и физическими недостатками, который приводит внутренние правовые положения в соответствие с международно-правовыми документами в области защиты прав лиц с психическими и физическими недостатками, большинство которых составляют женщины.

В Уголовном кодексе и некоторых специальных законах, которые квалифицируют некоторые акты как преступления, дается определение характера преступлений, основных элементов преступления, а также наказаний, которые выносятся исполнителям преступлений.

Вместе с тем судья имеет право назначать меру наказания, находящуюся между высшим и низшим пределами, установленными действующим законодательством.

На всех стадиях предварительного следствия, судебного процесса и обжалования Уголовным кодексом также предусматриваются гарантии, которые могут варьироваться в зависимости от вида совершенного преступления и установленных законом условий. Ни в одном из вышеуказанных положений не говорится о различиях по половому признаку.

В Уголовно-процессуальном кодексе тем не менее содержатся специальные положения, которые должны применяться в отношении беременных женщин или кормящих матерей, а также женщин, содержащихся под стражей.

Трудности, возникающие в процессе применения законодательства о равноправии мужчин и женщин

Для осуществления вышеуказанных конституционных и законодательных принципов, которые обязаны соблюдаться законодателями, без всякого сомнения, требуются усилия по преодолению препятствий, вытекающих из негативных аспектов некоторых обычаев и бытующих понятий, совокупность которых мешает процессу развития и решению масштабных задач. С учетом этого правительство разрабатывало планы и национальные программы, а также принимало меры для преодоления и устранения этих препятствий. В свете рекомендаций Пекинской конференции, касающихся необходимости для правительств сформулировать политику, учитывающую интересы женщин, в план социально-экономического развития страны был включен раздел о женщинах с целью обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и улучшения положения женщин.

Включение в план социально-экономического развития раздела о женщинах имеет цель ликвидировать разрыв между полами путем предоставления женщинам экономической, социальной и политической самостоятельности, повышения их образовательного уровня и укрепления здоровья, в результате чего возрастут возможности страны по мобилизации своих скрытых производительных ресурсов, поскольку женщины составляют более половины самодельного населения Гвинеи. Это также будет способствовать росту инвестиций и темпам роста доходов и улучшит показатели развития людских ресурсов в различных областях.

Определенные результаты были достигнуты в области установления равенства между мужчинами и женщинами:

- рост пропорционального участия женщин в различных областях экономического развития с целью оказания помощи малоимущим женщинам;
- значительное увеличение числа девочек, охваченных трехуровневой системой образования, благодаря созданию комитетов по вопросам равноправия в рамках трех министерств, ведающих вопросами национального образования;
- поддержка небольших проектов в интересах малоимущих женщин, облегчающих им доступ к получению кредитов, образования, грамотности и профессиональной подготовки с целью повышения их жизненного уровня;
- стимулирование и поддержка организаций гражданского общества, главной задачей которых является улучшение социально-экономического положения женщин.

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

В статье 8 Основного закона заложен главный принцип равенства между мужчиной и женщиной: "Все люди равны перед законом, мужчины и женщины имеют равные права. Никто не должен пользоваться привилегиями или оказываться ущемленным по признаку своего рождения, расы, этнического происхождения, языка, верований, философских или религиозных взглядов".

Однако это равенство, закрепленное в Основном законе, не всегда находило отражение в текстах обычных законов, например, в Гражданском кодексе, в котором имеются положения дискриминационного характера, которые необходимо было пересмотреть.

С этой целью правительство внесло изменения в Гражданский кодекс, в частности в статьи дискриминационного характера в отношении женщин.

При этом следует отметить, что Уголовный кодекс, положения которого не являются дискриминационными, предусматривает более суровые наказания за совершение преступлений, жертвами которых чаще всего являются женщины.

Таким образом, за совершение насильственных действий, посягательство на целомудрие, калечащие операции на половых органах, нанесение ударов и ранений и иные действия положения Уголовного кодекса предусматривают очень суровые наказания.

Гарантия соблюдения прав женщин в суде находит свое обоснование в Основном законе, который гласит: "Никто не может быть арестован, задержан или осужден иначе, чем на основаниях и в

порядке, предусмотренных законом. Все имеют неотъемлемое право обращаться в суд для защиты своих прав в отношении государства или его служащих. Все имеют право на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство, при котором гарантировано право защищать себя".

Как видно из этого положения, данная конституционная норма не делает никакого различия между мужчиной и женщиной, и каждый имеет возможность обращаться в судебные органы, организация которых подчиняется принципам единства юрисдикции, коллегиальности, параллельной юрисдикции, независимости судей и безвозмездности отправления правосудия.

Помимо совместной деятельности с отделами по улучшению положения женщин в рамках коммун, префектур и регионов, женские НПО работают на местах и являются мощным инструментом не только в плане содействия улучшению положения женщин, но и в плане охраны и защиты прав женщин.

Как правило, положения Уголовного кодекса Гвинейской Республики не носят дискриминационного характера в отношении женщин, так как кодекс различает только субъект преступления или уголовного преступления, а не его пол.

И наоборот, некоторые преступления влекут за собой более суровые наказания, если они совершаются в отношении женщины.

Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Условия передачи, сохранения, приобретения, изменения или утраты гражданства Гвинеи продолжают действовать в том виде, как они установлены Гражданским кодексом, введенном в действие 1 января 1996 года.

Законодатель стремился рационализировать правила, регламентирующие вопросы гражданства, руководствуясь одновременно принципами приобретения гражданства в силу происхождения и определения гражданства по месту рождения (принцип крови и принцип земли).

Гражданский кодекс соблюдает принцип полного равенства между мужчиной и женщиной во всех вопросах, имеющих отношение к предоставлению, лишению или утрате гражданства, и регламентирует последствия брака для гражданства супругов и их детей. Ни брак с иностранцем, ни изменение гражданства супруга в период брака не влечет изменения гражданства женщины без ее согласия.

Вместе с тем иностранец, вступающий в брак с гражданкой Гвинеи, может приобрести гвинейское гражданство только в результате натурализации.

Гражданка Гвинеи, которая выходит замуж за иностранца, сохраняет свое гвинейское гражданство, за исключением случая, когда перед вступлением в брак в условиях и в соответствии с положениями статьи 109 и последующих статей Гражданского кодекса она прямо заявляет, что отказывается от этого гражданства, даже если она является несовершеннолетней.

Это заявление остается в силе лишь в том случае, если женщина приобретает или может приобрести гражданство мужа по национальному законодательству последнего (статья 102 Гражданского кодекса).

Гражданка Гвинеи, которая утрачивает гвинейское гражданство в результате вступления в брак, может всегда восстановить гвинейское гражданство в случае расторжения этого брака.

Утрата или лишение гвинейского гражданства при обстоятельствах, влекущих уголовную ответственность, распространяется только на указанное лицо.

При установлении гражданства несовершеннолетних детей гвинейское право руководствуется одновременно принципом определения гражданства по месту происхождения и определения гражданства в силу рождения, так как это трактуется международным правом и сравнительным правом. Поэтому дети приобретают гражданство своих отцов, но могут вернуть себе гражданство по происхождению, если при достижении совершеннолетия их отец, будучи иностранцем, приобретает гвинейское гражданство или, будучи гвинейцем, отказывается от своего гражданства и приобретает гражданство другой страны. Согласно праву земли несовершеннолетний ребенок приобретает гвинейское гражданство от отца, не имеющего гражданства, или гражданство которого не известно, либо от родителей, гражданство которых не известно, или если речь идет о брошенном ребенке.

Что касается проездных документов для женщин и несовершеннолетних детей, в Положении о паспортах говорится, что гвинейцы обоих полов имеют право на получение паспорта. Имена детей могут вписываться в паспорт матери или отца, а сами дети с согласия своих родителей или законных представителей могут иметь свои собственные паспорта.

Однако следует отметить наличие некоторых дискриминационных положений в отношении женщины, в частности, когда ребенок, рожденный от отца-гвинейца, автоматически получает гражданство последнего.

В проекте пересмотренного Гражданского кодекса все эти положения были проанализированы, и ныне женщина имеет равные права с мужчиной в вопросах, касающихся гражданства ее детей.

Статья 15. Равенство перед законом

- 1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.*
- 2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.*
- 3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.*
- 4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.*

В Гвинее равенство перед законом является конституционным принципом. В законодательном плане женщина имеет те же права, что и мужчина.

К сожалению, в настоящее время осуществление на практике этого принципа, закрепленного в Основном законе и внесенного в другие нормативные акты, наталкивается на препятствия.

В основном речь идет о серьезных препятствиях, связанных с экономическим положением женщины, которое ставит ее в зависимость от мужчины и сохраняет его превосходство над ней.

Правоспособность

Согласно законодательству Гвинеи женщина наделена полной гражданской правоспособностью. Она пользуется всеми гражданскими и политическими правами наравне с мужчинами. Эта правоспособность женщин закреплена в статье 325 Гражданского кодекса Гвинеи: "Замужняя женщина наделена полной гражданской правоспособностью. Она имеет право управлять, пользоваться и свободно распоряжаться своим личным имуществом и имуществом, которое она приобретает в ходе своей отдельной от мужа профессиональной деятельности. Она может открывать банковский счет на свое имя и свободно переводить на него или снимать с него деньги".

Правоспособность женщин также устанавливается в новом проекте Гражданского кодекса, пересмотренного в аспекте равноправия. Статья 312 кодекса гласит, что "каждый супруг обладает полной гражданской правоспособностью, но эти права и полномочия могут ограничиваться режимом имущественных отношений между супругами".

В статье 315 проекта этого кодекса добавляется: "Каждый из супругов может свободно осуществлять профессию, получать доход и заработную плату, а также распоряжаться ими после определения расходов на ведение домашнего хозяйства".

Как следует из этого, правоспособность каждого супруга имеет ограничения только в супружеских правах и обязанностях и в выборе режима имущественных отношений между супругами.

Заключение договоров

В статье 660 и последующих статьях Гражданского кодекса Гвинеи говорится следующее: "Любое лицо правомочно заключать договоры, если оно по закону не признано недееспособным".

По закону неправомочны заключать договоры несовершеннолетние лица, а также совершеннолетние, находящиеся на иждивении.

Следовательно, замужняя женщина, которая не подпадает под вышеназванную категорию, может на законных основаниях, равно как и ее муж, заключать и исполнять договоры.

Правовые последствия заключения договора распространяются на всех участников договора.

Управление имуществом

Согласно статье 325 Гражданского кодекса Гвинеи замужняя женщина наделена полной гражданской правоспособностью. Она имеет право управлять, пользоваться и свободно распоряжаться своим личным имуществом и имуществом, которое она приобретает в ходе своей отдельной от мужа профессиональной деятельности.

Вместе с тем введение положения о режимах имущественных отношений между супругами в проект нового Гражданского кодекса предоставляет супругам возможность выбрать статус, которым они будут руководствоваться при управлении своим имуществом.

С этой целью в Гражданском кодексе предусмотрены три соответствующих режима: режим совместного владения имуществом и режим раздельного владения имуществом; если же супруги

не выбрали никакой из этих двух режимов, тогда к ним применяется устанавливаемый законом режим совместного владения имуществом.

Заключение и исполнение договоров, так же как и связанные с этим правовые последствия, подчиняются общим принципам, распространяющимся без каких-либо различий на все стороны договора, будь то женщины или мужчины.

В Гвинее свобода передвижения лиц по территории страны является конституционным принципом.

Что касается замужней женщины, то выбор места проживания семьи осуществляет муж; жена обязана проживать вместе с ним (статья 331 Гражданского кодекса). Это дискриминационное положение, содержащееся в действующем Гражданском кодексе Гвинеи, было исправлено в проекте нового Гражданского кодекса.

Отныне выбор места проживания семьи осуществляется по общему согласию супругов.

Статья 16. Брак и права в семье

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;*
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;*
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- g) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*
- h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

В Гвинее, как гласит закон, брак заключается по обоюдному и свободному согласию обеих сторон.

Закон устанавливает брачный возраст для девушек 17 лет, для юношей 18 лет. Брак должен заключаться сотрудником службы записи актов гражданского состояния и регистрироваться в установленной форме. Вступление в брак оформляется юридическим актом, копия которого выдается на руки супругам.

"Обещание вступить в брак или совершить помолвку не делают брак обязательным. Вместе с тем неправомерный разрыв помолвки может повлечь санкции в виде возмещения ущерба".

Что касается браков между детьми, они могут иметь правовые последствия только в том случае, если сотрудник службы записи актов гражданского состояния, регистрирующий брак, удостоверит соответствующий брачный возраст будущих супругов (18 лет для юношей и 17 для девушек), что является существенным условием для заключения брака.

Статья 286 Гражданского кодекса Гвинеи гласит:

Регистрация брака сотрудником службы записи актов гражданского состояния предусматривается 214 и последующими статьями Гражданского кодекса Гвинеи. Любое свидетельство о заключении брака должно быть подписано сотрудником службы записи актов гражданского состояния, супругами, отцами или главами семей, согласие которых требуется в момент заключения брака.

Акт вступления в брак оформляется соответствующей записью в книге записей актов гражданского состояния, так же как при оформлении других актов гражданского состояния, а именно акта рождения и акта смерти.

В соответствии с гвинейским законодательством женщины в Гвинее сохраняют свою финансовую независимость по отношению к своему мужу. Они также сохраняют свои фамилию и имя, могут свободно управлять и распоряжаться своими финансами, заключать договоры и получать кредиты, а также совершать любые законные сделки. Женщины имеют право в случае развода осуществлять уход за своими детьми и их воспитание до семилетнего возраста. В течение всего этого периода отец может реализовать свое право на общение с детьми и обязан удовлетворять их потребности.

Мужчина и женщина несут полную ответственность по обязательствам, вытекающим из их брака, в том числе касающимся содержания и обеспечения семьи, принятия решений относительно числа детей и промежутков между их рождениями; объем и правовые последствия этой совместной ответственности зависят от уровня информированности, образования и культуры каждого из супругов. Проводимые правительством Гвинеи программы в области развития направлены на ликвидацию неграмотности среди женщин, в частности в сельских и бедных районах. Государство также стремится обеспечить совместное участие мужчин и женщин в жизни семьи и воспитании детей.

Следует отметить, что еще существуют некоторые препятствия при осуществлении мужчинами и женщинами своего права на заключение брака по обоюдному и полному согласию. В частности, речь идет о ранних браках и браках по принуждению.

Что касается других трудностей практического характера, то, хотя государство и предпринимает усилия для содействия во всех аспектах экономического, социального и культурного развития женщин, которые составляют более половины населения и как граждане, матери и трудящиеся играют важную и эффективную роль во всех областях жизни общества, женщины по-прежнему сталкиваются с такими проблемами, как ранние браки, неграмотность и низкий уровень жизни, что мешает им открыто высказывать свое мнение о потенциальных супругах. Однако такие проблемы встречаются, главным образом, в сельских районах. В рамках различных программ в области развития государство направляет свои усилия на ликвидацию неграмотности и на еще большее осознание женщинами и девушками необходимости преодоления и устранения этих трудностей.

Здесь следует привести закон L/2000/010/AN о репродуктивном здоровье от 10 июля 2000 года, который предоставляет женщине право свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и интервалах между их рождениями, другими словами, о размере своей семьи.

Необходимо отметить в перспективе разработку и передачу в правительство проекта пересмотренного Гражданского кодекса. В него вошли все положения действующего Гражданского кодекса, при том что были внесены улучшающие их поправки, а именно:

- обязанности супругов в период брака распределены более равномерно, и теперь супруг не рассматривается как единственное лицо, осуществляющее функции главы семьи;
- при расторжении брака имущественный аспект в дальнейшем будет регулироваться в соответствии с режимом имущественных отношений, который выберут супруги, в противном случае – в соответствии с устанавливаемым законом режимом совместного владения имуществом;
- в вопросах, касающихся детей, положение об отцовских правах заменено положением о родительских правах;
- в случае развода обязанности по уходу за ребенком и его воспитанию возлагаются на того из родителей, который в наибольшей степени учитывает интересы ребенка.

В проекте нового пересмотренного Гражданского кодекса более четко определены обязанности каждого из родителей в том, что касается опеки, попечительства, осуществления ухода и воспитания, а также усыновления детей.

Под родительскими правами, которые заменяют собой отцовские права, понимается право на обеспечение защиты ребенка, забота о его здоровье и осуществление над ним опеки, право на которую принадлежит отцу и матери (статья 528 пересмотренного Гражданского кодекса).

Однако на практике осуществление этих прав затруднено в основном в связи с обычаями, неграмотностью и нищетой.

В статье 316 пересмотренного Гражданского кодекса говорится, что "каждый из супругов может свободно работать по профессии, получать доход и заработную плату и распоряжаться ими после расчетов по расходам, связанным с ведением домашнего хозяйства".

А статья 319 данного проекта гласит: "Брак не является основанием для того, чтобы супруга носила фамилию мужа. Она сохраняет свою девичью фамилию".

Право собственности гарантируется статьей 13 Основного закона. С юридической точки зрения не существует никакого различия между мужчиной и женщиной в том, что касается приобретения собственности.

Однако осуществление этого права на практике проблематично, что связано с наследованием вдовой имущества покойного супруга, и особенно, когда речь идет о вдове, не имеющей детей.

Например, как считается, несправедливо, что недвижимое имущество автоматически переходит мальчикам.

Что касается осуществления женщиной управления и распоряжения своим имуществом, то в статье 325 Гражданского кодекса Гвинеи дается следующее разъяснение: "Замужняя женщина наделена полной гражданской правоспособностью. Она имеет право управлять, пользоваться и свободно распоряжаться своим личным имуществом и имуществом, которое она приобретает в

ходе своей отдельной от мужа профессиональной деятельности. Она может открывать счет на свое имя и свободно переводить на него или снимать с него деньги".

В. Политические вопросы

Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Основной закон Гвинейской Республики, принятый на референдуме 23 ноября 1990 года и обнародованный в декрете № 250/PRG/SGG/90 от 31 декабря 1990 года, юридически закрепляет равенство между мужчиной и женщиной. В преамбуле Основного закона подтверждается приверженность народа Гвинеи идеалам, принципам, правам и обязанностям, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Африканской хартии прав человека и народов.

Направленная на достижение гендерного равенства политическая воля находит выражение во всех принятых законах. Так, в статье 26 органического закона L/91/002 от 23 декабря 1991 года об уставе политических партий утверждается: "Все граждане Гвинеи, достигшие совершеннолетия и пользующиеся своими гражданскими и политическими правами, имеют право вступать в политическую партию. Исключение составляют военнослужащие, служащие полувоенных организаций и работники судебного ведомства. Они также имеют право выйти из такой партии".

Статья 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

В соответствии с общим положением о государственной службе в Гвинее не существует каких-либо ограничений или дискриминации в отношении женщин в области занятости (прием на работу, должностной оклад, продвижение по службе, назначение на руководящие должности), обучения или в иных аспектах управления людскими ресурсами.

Вместе с тем вопрос о представленности женщин в политической и административной областях, а также на директивных должностях остается серьезной проблемой, несмотря на создание институционального, правового и организационного механизма для ее решения. Тем не менее в Африканской платформе действий и рекомендациях четвертой Пекинской конференции намечены цели и определены меры вовлечения женщин в процесс принятия решений.

Но здесь необходимо задать вопрос о том, а хотят ли женщины на самом деле участвовать в принятии решений и управлении, поскольку, несмотря на указанные выше положения, общая картина представленности женщин в органах власти выглядит неутешительной. Безусловно, были предприняты серьезные усилия для устранения такого неприглядного положения. И в настоящее время женщины представлены в правительстве, в политических партиях, в профсоюзах, заседают в Национальном собрании и возглавляют административные структуры. Но соответствует ли эта представленность их демографическому (более 50 процентов) и электоральному (более 55 процентов) весу?

I. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

Эти механизмы постепенно видоизменялись. В 1992 году правительство Гвинеи впервые создало из чисто политического механизма в составе единственной правящей партии специальную структуру, предназначенную для придания импульса, координации и регулирования деятельности в области улучшения положения женщин.

Вместе с тем в своем Обращении к нации 22 декабря 1985 года глава государства предложил Гвинее политику построения общества, основанного на традиционной солидарности. Такая обстановка открытости, наряду с прочими факторами, способствовала рождению различных организаций (НПО, местные ассоциации в области развития, объединения, кооперативы).

1. Правительственный механизм

В 1994 году Государственный секретариат по улучшению положения женщин был преобразован в Министерство по улучшению положения женщин и вопросам детства, а в июле 1996 года – в Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства. Это ведомство, созданное декретом 96/111/PRG/SGG от 29 августа 1996 года, имело следующую задачу: разработка, координация, осуществление и контроль политики правительства в социальной области, по вопросам улучшения положения женщин и детства. За ним закреплены следующие функции:

- разработка и контроль осуществления законов и нормативных актов по социальным вопросам;
- разработка и осуществление политики в области улучшения положения и социальной защиты женщин;
- помощь социального характера обездоленным лицам и другим пострадавшим;
- организация и защита уязвимых групп населения, в том числе женщин, детей, пожилых людей и инвалидов, на основе развития соответствующих структур профессиональной подготовки;
- изыскание и мобилизация технических, материальных и финансовых ресурсов, необходимых для реализации программ и проектов, разработанных ассоциациями, объединениями женщин и ассоциацией в защиту детства;
- в результате партнерства с Всемирным банком правительство решило вопрос о кредитах Министерству по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства в департаментах, включенных в Рамки среднесрочных расходов (С.Д.М.Т) и пользующихся поддержкой Фонда для бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ).

Следует отметить, что начиная с 1996 года правительство взяло курс на проведение национальной политики, направленной на улучшение положения женщин. Эта политика основана на четырех стратегических направлениях, а именно:

1. совершенствование правовой основы в интересах улучшения положения женщин;
2. поддержка экономических мер по улучшению положения женщин;
3. укрепление роли женщин в семье, социальной и культурной областях и улучшение их положения в обществе.
4. укрепление институциональной структуры в области улучшения положения женщин.

Эта политика основывается на беспристрастном анализе социального и экономического положения женщин в Гвинее, составляющих 51,4 процента общей численности населения, при этом 75 процентов женщин проживают в сельских районах, а более половины городских женщин – в столице.

В юридическом плане женщины не страдают от какой-либо дискриминации в отношении доступа к образованию, занятости, собственности и безопасности. Вопрос, который должна решать гвинейская женщина, имеет отношение, скорее, к признанию и уважению завоеванных прав. В 1996/97 учебном году статистическая служба Национального управления высшего образования зарегистрировала 871 девушку из 8228 студентов, или 10,59 процента.

Этот национальный механизм действует с 1997 года в рамках плана действий, охватывающего 12 проблемных областей Пекинского всемирного плана действий. На основе этого плана действий была подготовлена Рамочная программа "Участие женщин в развитии" (PCGeD), образцом для которой послужила Национальная программа развития людских ресурсов, направленная на уменьшение неравенства между мужчинами и женщинами посредством расширения возможностей, шансов и вариантов для каждого гражданина.

Данная Рамочная программа оценивается в 27 млрд. гвинейских франков, из которых привлечена лишь четвертая часть.

Осуществление национальной политики по улучшению положения женщин возлагается на Национальное управление по улучшению положения женщин, которому оказывают содействие три отдела, занимающиеся, соответственно, вопросами улучшения экономического положения женщин, профессиональной подготовкой/образованием и осуществлением прав женщин.

Эта организационная структура охватывает всю территорию страны, в семи провинциях действуют региональные инспекции по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства. В 33 префектурах функционируют управления по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства, в столице имеются 5 управлений коммун. В каждой префектуре страны функционируют центры содействия улучшению положения женщин силами самих женщин (CAAF), открытые для объединений женщин, девушек/женщин, бросивших школу или не посещавших школу, которые в течение трех лет проходят цикл профессионального обучения, включая обучение счету, письму, чтению, ведению домашнего хозяйства, ознакомление с вопросами рационального питания и окружающей среды, функциональную грамотность.

В связи с комплексным характером вопросов улучшения положения женщин Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства создало центры во всех других министерских департаментах.

2. Неправительственные организации (НПО)

Новые направления национальной политики, основанные на программной речи от 22 декабря 1985 года, способствовали созданию различных организаций: НПО, местных ассоциаций в области развития, объединений, кооперативов и т. д.). Большинство женских НПО объединены в единую структуру под названием "Координация женских НПО Гвинеи" (COFEG), которая предназначена для обеспечения партнерских отношений между участниками, для улучшения положения женщин и контроля положения женщин, оказания помощи в разработке политики и поиска спонсоров для осуществления проектов. "Координация женских неправительственных организаций Гвинеи" участвует также в контроле и оценке деятельности своих членов. Она способствует координации действий, обмену идеями и информацией, а также укреплению институциональных возможностей НПО, повышению компетентности организаций, действующих на местах, путем проведения обучения и выступает за улучшение положения женщин.

Многие образовавшиеся НПО продолжают и укрепляют деятельность национального механизма на местах:

- Ассоциация защиты прав женщин (ADDEF).
- Сеть/ Женщина, Права и Развитие в Африке (WILDDAF /FEDDAF) борется за равенство и защиту прав женщин, обеспечивает подготовку параюристов (помощников судей).
- Ячейка по борьбе с пагубной традиционной практикой в отношении женщин и детей (СРТАФЕ) организует кампании по привлечению внимания общественности к проблеме калечащих операций на половых органах и других унижительных действий.
- Ассоциация женщин Гвинеи по борьбе с болезнями, передающимися половым путем, включая СПИД (ASFEGMASSI) организовала разъяснительную кампанию и провела семинар по инфекционным болезням, передающимся половым путем.
- Гвинейский союз уроженок города Рюфиска (UARG), Ассоциация выпускников педагогических институтов Гвинеи (AANG) занимаются просвещением девочек, в частности бросивших школу или не посещавших школу.
- Гвинейская ассоциация по реабилитации наркоманов (AGRETO).
- Объединение деловых женщин Гвинеи (GFAG) и Ассоциация женщин-предпринимателей Гвинеи (AFEG) организуют и поощряют занятие приносящими доход видами деятельности.

К этому списку основных женских НПО, большинство которых являются членами COFEG, следует добавить женские группы профсоюзных организаций Гвинеи. Самой влиятельной из них является Национальная комиссия трудящихся женщин Гвинеи (CONFETRAG), которая ведет активную разъяснительную работу среди трудящихся женщин Гвинеи.

Разнообразная разъяснительная и информационная работа, поддержка этих НПО не могли не принести положительные результаты, и первым подтверждением этого явилось массовое участие женщин в избирательной кампании в июне 2002 года.

На самом деле, эта стратегическая линия, направленная на необходимость учета гендерного аспекта в целях справедливого распределения выборных должностей, принесла свои положительные результаты почти во всех префектурах страны, когда на вакантных постах женщины составили:

- из 604 советников – 118, или приблизительно 19,78 процента;
- из 65 заместителей мэров – 17, или 26,15 процента;
- из 35 мэров – 3, или около 8,1 процента.

Эти результаты, интересные сами по себе, укрепили стремление и решимость женщин идти вперед, принимать более активное участие в политической жизни. Подтверждением этого явились парламентские выборы в июне 2002 года, в ходе которых число кандидатов-женщин составило 5,8 процента, и в настоящее время в Национальном собрании насчитывается 21 женщина. Это стало результатом возросшего осознания женщинами своих условий жизни и своей убежденности в том, что полное участие зависит от соответствующего уровня информированности и подготовленности.

Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Накануне четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в сентябре 1995 года, на руководящие посты были выдвинуты ряд женщин: 5 министров, 1 посол, 3 генеральных секретаря (министерств), 4 начальника канцелярий и т. д.

Эти показатели, отражающие стремление правительства поддержать свою репутацию на мировой арене, за неполные два года значительно снизились. Несмотря на предпринимаемые женщинами усилия, большинство постов в директивных, контролирующих и административных органах по-прежнему занимают мужчины:

- государственные советники и Генеральные инспекторы: 3 женщины – 14 мужчин;
- региональные инспекторы: 2 женщины – 48 мужчин;
- руководители национальных управлений: 12 женщин – 155 мужчин;
- начальники канцелярий: 2 женщины – 26 мужчин;
- генеральные секретари и директора кабинетов: 0 женщин – 29 мужчин;
- генеральные секретари префектур и коммун: 1 женщина – 65 мужчин.

Как видно из этого перечня, в Гвинее до сих пор существуют гендерные диспропорции в органах власти, в которых незначительная представленность женщин далека от уровня 30 процентов, установленного в 1995 году Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций.

Рамочная программа "Участие женщин в развитии" (PCGeD), которая действует с 2000 года, дала возможность создать институциональные структуры, специально занимающиеся решением вопросов улучшения положения женщин и детей. Некоторые положения этой программы с особой силой свидетельствуют о том, что власть имеет пол: "Исходя из, по меньшей мере, ничтожно малого места, которое женщины занимают в выборных органах, в частности, и в органах власти, в целом, можно высказать предположение, что в отсутствие осознанной и реалистичной политики, направленной на решительное изменение этой тенденции, качество и долгосрочность завоеваний

демократии окажутся под угрозой (...). Помимо того, что женщины Гвинеи являются самыми неимущими среди неимущих, они являются к тому же не только самыми обездоленными в экономическом плане, но и в наибольшей степени лишенными влияния, если принять во внимание их низкую представленность в процессе принятия решений...".

Статистические показатели наглядно свидетельствуют о таком неравенстве. Согласно результатам исследования, проведенного в августе 2000 года, и данным по состоянию на 2001 год можно сказать, что из 22 министров в правительстве 1998 года 4 были женщинами, а в настоящее время их лишь 3. Так же вместо 3 женщин-мэров (общее число мэров – 38) осталось 2. С сожалением приходится констатировать отсутствие женщин в Национальном совете по коммуникациям. В Экономическом и социальном совете из 31 члена 11 являются женщинами, из 14 членов Верховного суда – 3 являются женщинами, из 35 председателей судов первой инстанции и мировых судей 4 являются женщинами и из 12 председателей административных советов предприятий и национальных кампаний только 1 является женщиной.

Данные по профсоюзам и другим корпорациям показывают, что вытеснение женщин из процесса принятия решений характерно для всей сферы государственного управления, даже учитывая тот факт, что Национальная конфедерация трудящихся Гвинеи (CNTG) возглавляется женщиной. Причиной такой незначительной представленности женщин в директивных органах Гвинеи является не отсутствие правовых рамок, поскольку существуют нормативные и законодательные акты, а их незнание и их невыполнение на практике.

Без учета занятости в сельском хозяйстве сравнение мужской и женской занятости показывает, что женщины больше, чем мужчины, заняты неквалифицированным трудом.

Профессии	Женщины (в %)	Мужчины (в %)
Технические/Административные	10	52
Торговля и сфера услуг	75	14
Ручной неквалифицированный труд	15	34

Согласно результатам исследования, проведенного в августе 2000 года Министерством по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства, женщины составляют лишь 10 процентов самостоятельного населения в современном секторе. Среди квалифицированных работников женщин крайне мало. В Гвинее соотношение женщин и мужчин в различных профессиях выглядит следующим образом: адвокаты – 4 из 10, судебные исполнители – 4 из 41, нотариусы – 1 из 5. В частных школах на 4121 преподавателя приходится 408 женщин, или 10 процентов преподавательского корпуса. В гостиничном секторе, например в сети "Новотель", из 38 начальников служб только 7 являются женщинами, что составляет 18 процентов. В SOTELGUI в паргосударственном секторе из 7 руководящих должностей только 1 занята женщиной, из 52 должностей начальников служб женщины занимают 6, из 67 начальников отделов – 9 женщин, что составляет 13 процентов.

Вместе с тем Гвинея уже ратифицировала 52 международные конвенции, касающиеся основного права на труд. Из 51 000 государственных служащих только 11 373 составляют женщины. Таким образом, как в государственном, так и в частном секторе гвинейские женщины незначительно представлены в общей численности наемных работников, они, в основном, сосредоточены в среднем звене административных сотрудников.

В самом деле, структура занятости показывает, что на государственной службе женщины составляют только 22 процента от общей численности и распределены следующим образом:

работающие по трудовому соглашению (20 процентов), административные служащие (37 процентов), руководящий состав среднего звена (24 процента), руководящий состав высшего звена (14 процентов).

Структура занятости с разбивкой по категориям и службам (в процентах)

Категории	Мужчины	Женщины
Категория А – 32%	86	14
Категория В – 40%	76	24
Категория С – 17%	63	37
Работающие по трудовому соглашению	79	20

Что касается женской безработицы, ее уровень трудно установить из-за отсутствия достоверных данных. Хотя известно, что в 1992 году 87 процентов девушек с дипломами о высшем образовании, по сравнению с 61 процентом юношей, не смогли найти себе работу сразу после окончания учебного заведения.

Из этого можно сделать следующий вывод. Гендерный характер социальных отношений выражается в различиях, касающихся доступа к контролю над органами власти, поэтому необходимо ограничить эти различия, с тем чтобы женщины наравне с мужчинами могли бороться с бедностью и ее последствиями. Положения о равенстве женщин в правах не обязательно означают равноправие на деле, и это официально признанный факт. Наряду с формальным равенством сохраняются социально-культурные отношения, основанные на подчинении женщин мужчинам. Поэтому не удивительно, что женщины становятся жертвами насилия в различных формах. Такие неравноправные гендерные отношения существуют во всех социальных сферах. Женщины недостаточно представлены в органах политической и государственной власти, а также в организациях гражданского общества. Разумеется, для исправления такого положения проводится определенная работа, и она начинает приносить свои плоды. Но эта работа не носит повсеместного характера, поэтому женщины могут остаться в стороне от участия в управлении государством. Чтобы не допустить этого, нужна реальная политическая воля.

С. Экономические вопросы

В Гвинее с 1998 года в рамках проведения политики в области развития с учетом человеческого фактора осуществлялись многочисленные инициативы, программы, проекты и подходы при участии государства, гражданского общества, самого населения и партнеров по развитию.

Наряду с прочим проводилась секторальная политика, которая нашла выражение в пяти рамочных программах:

1. Рамочная программа "Участие женщин в развитии" (PCGeD);
2. Рамочная программа по поддержке и развитию частного сектора;
3. Программа поддержки децентрализации и децентрализованных структур;
4. Программа поддержки инициатив на местах;
5. Программа поддержки мер по укреплению макроэкономического управления.

Анализ проведения этой политики показывает, что женщина, как составляющая этой политики, действительно учитывалась в ней в соответствии с ее особенностями, положением и секторами деятельности, как этого требуют положения КЛДЖ.

Действительно, поскольку улучшение положения женщин является социально-экономической реальностью, для этого прочим министерским департаментам следует проводить соответствующую секторальную политику; их задачи и программы должны быть направлены на поддержание деятельности Министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства, которые последовательным образом способствуют осуществлению этой цели.

II. МЕРЫ В ЦЕЛЯХ АКТИВИЗАЦИИ ДЕЙСТВИЙ

1. На уровне правительственных механизмов

В период с 1998 по 2002 год правительство выделяло Министерству по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства крупные бюджетные ассигнования на проведение политики по улучшению положения женщин.

Чистый рост этих ассигнований составил приблизительно 33,08 процента. Параллельно с государственными дотациями партнеры по развитию выделяли значительные суммы на реализацию проектов этого ведомства, способствуя тем самым прямому или косвенному вкладу других секторов в вопросы улучшения положения женщин (образование, здравоохранение, сельское хозяйство, животноводство, рыбная промышленность, сельская гидроэнергетика).

2. На уровне неправительственных механизмов

Создание тысяч НПО, ассоциаций, кооперативов, женских объединений и структур, нацеленных на активизацию деятельности женщин, привело к более высокому уровню организованности женщин и увеличению возможностей занятия руководящих и административных должностей.

Для ускорения процесса установления фактического равенства между мужчинами и женщинами принимались специальные меры временного характера, благодаря которым были созданы фонды поддержки экономической деятельности женщин, в инвестиционные программы некоторых министерских департаментов были включены специальные проекты, направленные на улучшение положения женщин. Наряду с прочими проектами следует отметить:

- 1) *Проекты, финансируемые Министерством по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства*
 - Женщины, народонаселение и развитие, 1998 год – стоимость 0,66 млрд. гвинейских франков;
 - Поддержка незрячих девушек Канкана, 1998 год – стоимость 0,95 млрд. гвинейских франков; 2001 год – стоимость 0,43 млрд. гвинейских франков;
 - Поддержка женщин, занимающихся доходными видами деятельности, 1998 и 2001 годы – стоимость 2,91 млрд. гвинейских франков;
 - Слово в защиту девушек, 2001 год – стоимость 0,5 млрд. гвинейских франков;
 - Рамочная программа "Участие женщин в развитии", 2001 год – стоимость 0,45 млрд. гвинейских франков.

2) *Проекты, финансируемые другими департаментами*

- Проект в области образования, 1998 год – стоимость 2,16 млрд. гвинейских франков; 2001 год – стоимость 6,63 млрд. гвинейских франков;
- Равноправие в школе, 1998 год – стоимость 1,1 млрд. гвинейских франков;
- Народонаселение и репродуктивное здоровье, 2001 год – стоимость 6,83 млрд. гвинейских франков;
- Здоровье и питание, 1998 год – стоимость 7,2 млрд. гвинейских франков; 2001 год – стоимость 3,8 млрд. гвинейских франков;
- Борьба с БППП/ВИЧ/СПИДом, 1998 год – стоимость 0,36 млрд. гвинейских франков; 2001 год – стоимость 3,8 млрд. гвинейских франков;
- Поддержка женских объединений, 1998 год – стоимость 0,45 млрд. гвинейских франков;
- Поддержка женщин – копильщиц рыбы, 2001 год – стоимость 0,42 млрд. гвинейских франков.

С учетом различных бюджетных ассигнований, выделявшихся с 1998 по 2002 год, можно говорить о значительных успехах в области улучшения положения женщин, хотя предстоит еще многое сделать.

Это позволяет женщинам Гвинеи пользоваться своими правами, закрепленными в законодательных и нормативных актах, участвуя в политической, экономической, общественной и культурной жизни государства.

III. УСПЕХИ В ВЫПОЛНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ КЛДЖ В 1998–2002 ГОДАХ И УЛУЧШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

Статья 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Положения институционального и законодательного характера, в частности, Основной закон и органические законы, в которых утверждается равенство в достоинстве и правах между мужчинами и женщинами, защищают женщин от определенных злоупотреблений и от унижающих человеческое достоинство отношений.

С другой стороны, борьба с проституцией ведется, в частности, силами специализированного отдела "полиции нравов", особенно в крупных городских центрах.

Тем более понятно то внимание, которое законодатели уделяют искоренению этого социального зла, включив в недавно принятые Национальным собранием Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы положения разъяснительного и профилактического характера.

К примеру, меры наказания за соответствующие правонарушения определены в следующих статьях Уголовного кодекса Гвинеи:

Статья 328: "Сводничество представляет собой деятельность лица любого пола, которое способствует развратному поведению другого лица, выступая в качестве посредника".

Статья 329: "Поэтому сводником будет считаться и подлежать наказанию в виде лишения свободы сроком от 6 месяцев до 2 лет и штрафа от 50 000 до 400 000 гвинейских франков, не предпринимая возможности более строгого наказания, тот или та:

1. кто каким-либо образом разделяет доходы от проституции другого лица или получает денежные суммы от лица, обычно занимающегося проституцией;
2. кто, сознательно сожительствуя с каким-либо лицом, не может представить доказательства достаточности ресурсов, позволяющих ему в одиночку покрывать расходы собственного существования;
3. кто развращает, содержит, даже с его согласия, лицо, даже совершеннолетнее, в целях проституции или принуждает его к проституции или разврату;
4. кто выступает в качестве посредника, в любом качестве, между лицами, занимающимися проституцией или развратом, и лицами, которые эксплуатируют или оплачивают проституцию или разврат другого лица".

Проституция, поощряемая сводничеством, представляет собой социальное бедствие, которое в настоящее время затрагивает лиц обоего пола.

Росту масштабов проституции способствуют:

- бедность;
- экономический кризис и его последствия;
- падение моральных ценностей и разрушение семейных устоев.

Несмотря на рост масштабов проституции за последние годы, она не была узаконена и занятие проституцией отвергается и осуждается гвинейским обществом.

В целях подтверждения опасных последствий нелегального занятия проституцией в Гвинее в 2001 году было проведено исследование распространения ВИЧ/СПИДа, результаты которого показали, что из 87,8 процента сексуально активного населения (20–49 лет) ВИЧ-инфицированы и болеют СПИДом 2,8 процента, из которых 42 процента составляют проститутки.

Учитывая такое угрожающее положение, Гвинея ставит задачу по укреплению уже принятых мер, с тем чтобы ограничить распространение проституции во всех ее формах и повысить действенность профилактических мер в области здравоохранения.

В настоящее время при поддержке НПО, Национальной программы борьбы со СПИДом и с недавнего времени Многопрофильного плана действий по борьбе с БППП/ВИЧ/СПИДом, проводимого в жизнь Национальным комитетом по борьбе со СПИДом, в некоторых городах Гвинеи и в центрах приема беженцев эффективно осуществляются информационно-просветительские программы, а также программы по финансированию расходов на мероприятия по улучшению экономического положения проституток.

С целью проведения переписи проституток особое внимание обращалось на выявление домов терпимости, маршрутов, баров, гостиниц.

Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;*
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;*
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;*
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;*
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;*
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.*

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;*
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;*
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;*
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.*

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ

Согласно статье 18 Основного закона "право на труд признается за всеми гражданами. Государство создает необходимые условия для осуществления этого права. Никто не может быть ущемленным в труде по признаку пола, расы, этнического происхождения или убеждений".

В Гвинейской Республике, выбравшей путь либеральной экономики, в качестве критерия отбора на государственную службу и для приема на работу в частном секторе на первое место ставится компетентность. В Общем уставе государственной службы Гвинеи регламентируются без какой-либо дискриминации по признаку пола все этапы карьеры служащего (прием на работу, продвижение по службе, профессиональная подготовка и уход на пенсию).

Что касается частного сектора, то в Трудовом кодексе также предусматриваются равные шансы трудоустройства на основании квалификации, что дает возможность женщинам быть представленными на всех постах и во всех секторах экономики и государственной администрации, хотя по численности и в процентном отношении они далеко отстают от показателей представленности мужчин.

Трудности, которые женщины вынуждены преодолевать, чтобы уменьшить этот разрыв, еще очень многочисленны и зависят от ряда факторов, таких как:

- социокультурные факторы во всех их формах;
- неподготовленность в области прикладного менеджмента и отсутствие профессиональной квалификации;
- высокая затратность и низкая производительность женского труда.

При этом для установления равенства между мужчинами и женщинами на рынке занятости принимались правовые, законодательные и институциональные меры.

Благодаря этим мерам были достигнуты следующие результаты:

1. Увеличение возможностей трудоустройства женщин на хорошо оплачиваемую работу путем:

- расширения числа специальностей, которыми могут заниматься женщины;
- развития перспективных секторов, которые ранее предназначались для мужчин.

2. Улучшение законодательных и институциональных рамок путем создания государственных и частных органов по вопросам улучшения положения в сфере занятости и оценки людских ресурсов, таких как:

- Гвинейское агентство по улучшению положения в сфере занятости (AGUIPE);
- Национальное управление профессионального обучения и повышения квалификации (ONFPP);
- Центр повышения квалификации административных кадров (CPA), который находится в прямом подчинении Министерства по вопросам государственной службы и занятости;
- Национальный центр повышения квалификации административных работников.

Что касается права на равную оплату труда, то пункт 1 статьи 206 гвинейского Трудового кодекса гласит: "Каждый работодатель обязан обеспечить работникам, независимо от их происхождения, пола и возраста, равное вознаграждение за равный труд или труд равной ценности...".

В сфере социального обеспечения в Гвинейской Республике имеется Кодекс законов о социальном обеспечении, призванный обеспечить наемным работникам и их семьям защиту от экономических и социальных лишений, которым они подверглись бы в случае потери или существенного сокращения заработка.

Стремясь обеспечить трудящейся женщине стабильную занятость, законодатель предусмотрел, что материнство является основанием для приостановления действия трудового договора. В Трудовом кодексе имеются положения, которые защищают материнство и тем самым позволяют трудящимся женщинам выполнять свою двойную функцию – материнскую и профессиональную – без ущерба для полного равенства.

Этому вопросу посвящены статьи 59, 160, 162, 164, 165 и 169 Трудового кодекса, а также пункт 4 статьи 99 и статья 105 Кодекса законов о социальном обеспечении.

Несмотря на эти достижения и предпринимаемые правительством усилия, остается большое количество нерешенных проблем, в частности:

- низкий уровень квалификации женщин, что приводит к высокой безработице среди женщин в результате сокращений среди государственных служащих;
- молчаливое противодействие со стороны многих мужчин расширению прав женщин, что является прямым следствием сохранившихся до сих пор социально-культурных обычаев.

Для того чтобы установить реальную картину положения женщин в сфере занятости, возникла необходимость в создании банка данных. Эта задача возложена на группу по выполнению Проекта поддержки экономической деятельности женщин, финансируемого правительством и Африканским банком развития (АБР). Поставленная задача выполняется в рамках осуществления Компонента повышения квалификации Национального управления по улучшению положения женщин (DNPF).

Главная задача, которую ставят перед собой АБР и правительство, это оказание содействия в вопросах контроля за положением женщин в Гвинее.

А это даст возможность Национальному управлению по улучшению положения женщин:

- экономить время и средства для получения статистических данных;
- более эффективно и обоснованно намечать ориентиры и первоочередные задачи инвестирования;
- оперативнее реагировать на различные просьбы, касающиеся составления национальных и международных отчетных докладов;
- разрабатывать эффективную стратегию защиты женщин;
- иметь в распоряжении соответствующие данные для разработки программ и проектов, направленных на ликвидацию гендерного неравенства;
- улучшить и увеличить обмен информацией между Министерством по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства и департаментами по техническим вопросам, гражданским обществом, партнерами, университетами и научно-исследовательскими центрами.

Разработка банка статистических данных вызвала необходимость создания и подготовки специальных групп по сбору и классификации данных в соответствии с компонентами Рамочной программы "Участие женщин в развитии", которая была принята правительством в рамках

осуществления Национальной политики по улучшению положения женщин и Национальной программы устойчивого развития людских ресурсов (PNDH).

II. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ: КОМПОНЕНТ "ГЕНДЕРНЫЙ АСПЕКТ И ЭКОНОМИКА"

Участие женщин в экономической жизни осуществляется через различные виды деятельности в сырьевом секторе, в перерабатывающей промышленности и в сфере обслуживания, как в формальном, так и неформальном секторах.

Особую активность женщины проявляют в неформальном секторе, где они занимаются традиционной экономической деятельностью (красильное дело, швейное дело, парикмахерское дело), предпринимательством, агропромышленной деятельностью, а также работают в современных секторах экономики (фармакология, гостиничное дело, печатное дело, частные школы).

В сельских районах они играют главную роль в сельскохозяйственном производстве, животноводстве, лесоводстве, кустарном производстве и добывающей промышленности.

В городах женщины преобладают в сфере обслуживания (торговля, ресторанное дело, специализированные службы).

Анализ положения женщин в сфере занятости позволяет составить следующие статистические таблицы занятости с разбивкой по отраслям деятельности:

а) Все секторы

Таблица 1

Трудящиеся женщины в возрасте от 10 до 69 лет с разбивкой по профессиям

Профессия	Численность	В процентах
Сельскохозяйственные работницы	102 818	71,1
Продавцы	162 258	11,5
Шахтеры/ рабочие карьеров	5 335	0,4
Учителя	4 139	0,3
Секретари/операторы	3 390	0,2
Персонал ресторанов	2 976	0,2
Специальные службы	2 962	0,2
Медсестры/акушерки	1 487	0,1
Работницы химчисток/прачечных	3 324	0,2
Административные служащие	2 165	0,2
Преподаватели/ассистенты	161	0,1
Животноводы	9 909	0,7
Сельскохозяйственные работники – батраки – земледельцы	128 435	9,1
Ремесленники/рабочие	44 613	3,2
Уличные торговцы	15 063	1,1

Источник: Les activités économiques des femmes en Guinée Août 2000 (MASPFE)

Таблица 2**Трудящиеся женщины в возрасте от 10 до 69 лет с разбивкой по отраслям деятельности**

Отрасль деятельности	Численность	В процентах
Сельское хозяйство	1 130 212	12,6
Мелкое предпринимательство	177 461	3,2
Прочие виды услуг	45 359	0,8
Общее управление и животноводство	10 647	0,7
Добыча золота	95 899	0,3
Образование	4 061	0,3
Частная прислуга	3 530	0,3
Здравоохранение и социальное обеспечение	4 075	0,2
Рестораны/бары/столовые	3 222	0,1
Международные организации	2 060	0,1
Деятельность без четкого наименования	981	0,1
Добыча алмазов	910	0,1
Другие добывающие отрасли	1 368	0,1
Пошив одежды	963	0,1
	1 135	0,1

Источник: Les activités économiques des femmes en Guinée Août 2000 (MASPFE)**Таблица 3****Трудящиеся женщины в городах в возрасте от 10 до 69 лет с разбивкой по профессиям**

Профессия	Численность	В процентах
Продавцы	117 222	52,9
Ремесленники и рабочие	37 976	17,1
Сельскохозяйственные работники	21 809	9,8
Уличные торговцы	8 858	4,0
Секретари/операторы	3 243	1,5
Учителя	3 370	1,5
Прочий персонал – Специальные службы	2 803	1,3
Управленцы	2 105	1,0
Персонал ресторанов	2 160	1,0
Работницы химчисток/прачечных	1 734	0,8
Преподаватели/ассистенты	1 072	0,5

Источник: Les activités économiques des femmes en Guinée Août 2000 (MASPFE)

Таблица 4**Доля женщин – глав семей с разбивкой по природным областям**

Природная область	В процентах
Нижняя Гвинея	12,2
Средняя Гвинея	25,7
Верхняя Гвинея	6,9
Лесная Гвинея	15,6
Конакри	11,2
Главы семей (в среднем)	15,5

*Источник: Les activités économiques des femmes en Guinée Août 2000 (MASPFE)***Таблица 5****Доля трудящихся женщин в возрасте от 10 до 69 лет с разбивкой по месту жительства и природным областям**

Место жительства	В процентах
Всего	62,8
В городах	34,4
В сельских районах	74,7
Природные области	–
Нижняя Гвинея	64,6
Средняя Гвинея	68,7
Верхняя Гвинея	64,4
Лесная Гвинея	72,5
Конакри	34,3

*Источник: Les activités économiques des femmes en Guinée Août 2000 (MASPFE)***в) Особое положение на государственной службе**

Женщины составляют около 23 процентов от общего числа государственных служащих. Если сопоставить государственных служащих с разбивкой по полу и по категориям (служебной иерархии), то видно, что составляющая мужчин во всех категориях служащих является преобладающей, особенно в категории А, к которой относятся лица, принимающие решения, руководящие и административные работники.

Таким образом, на декабрь 2001 года ситуация выглядит следующим образом:

1. По категориям

А: 14 процентов женщин против 86 процентов мужчин

В: 24 процента женщин против 76 процентов мужчин

С: 37 процентов женщин против 63 процентов мужчин

2. По численности и заработной плате

Женщины – государственные служащие по численности и заработной плате, 1999–2001 годы

№ п/п	Год	1999		2000		2001	
	Наименование	Число	Зарплата	Число	Зарплата	Число	Зарплата
1	Всего мужчин и женщин	50 531	9 556 650 764	49 341	9 593 567 972	49006	9 588 349 180
	Женщины	11 520	1 900 383 911	11 359	1 900 941 726	11201	1 383 393 526
	Женщины (в процентах)	22,79		23,02		22,85	

3. Доля женщин, занятых в министерских департаментах, декабрь 2001 года (в процентах)

№ п/п	Министерство	Доля женщин
1	Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства	59
2	Министерство территориальной администрации и децентрализации	17
3	Министерство юстиции	35
4	Министерство иностранных дел при президентстве	32
5	Генеральный секретариат правительства	28
6	Министерство здравоохранения	54
7	Министерство рыболовства и водного хозяйства	17
8	Министерство торговли, промышленности, малых и средних предприятий	20
9	Министерство сельского хозяйства и животноводства	8
10	Министерство общественных работ и транспорта	22
11	Министерство туризма, гостиничного хозяйства и ремесел	32
12	Министерство шахт, геологии и охраны окружающей среды	19
13	Министерство гидроэнергетики и энергетики	11
14	Министерство связи	39
15	Министерство высшего образования и научных исследований	24
16	Министерство доуниверситетского образования, ликвидации неграмотности и гражданского воспитания	21
17	Министерство занятости и государственной службы	33
18	Государственный секретариат по вопросам безопасности	9
19	Министерство городского планирования и жилищного строительства	17

Статья 13

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;*
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;*
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.*

Правительство создало Национальную кассу социального страхования, которая занимается вопросами социального обеспечения трудящихся частного сектора и приравненных к нему секторов. С 1984 года в стране действует эффективный механизм социального страхования всех трудящихся независимо от пола или служебной категории.

Данный режим включает следующие виды социального обеспечения:

- ◆ пенсии по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца;
- ◆ страхование от профессиональных рисков;
- ◆ семейные пособия;
- ◆ страхование на случай болезни;
- ◆ санитарные и социальные мероприятия.

При этом следует отметить, что в сети действующих законодательных положений женщины не получают эти семейные пособия, поскольку эти пособия выплачиваются мужьям, являющимся главами семей.

Аналогичная проблема существует с пенсиями работавших по найму женщин, которые могли бы наследовать их мужья-вдовцы или дети-сироты.

2. Право на получение банковских кредитов, ипотечных кредитов и других видов финансовых кредитов

Хотя в действующем законодательстве Гвинеи по вопросам кредитования не содержится каких-либо дискриминационных положений в отношении женщин, множество факторов большинству из них не позволяют официально получать кредиты.

2.1 Обстановка на местах

Финансирование женских предприятий банковским сектором развито еще весьма слабо и осуществляется в основном по кредитным линиям, домицилированным в банках.

Ограниченный доступ женщин в эти институты объясняется, главным образом, следующими причинами:

- трудностями с предоставлением гарантий, необходимых для получения кредита;
- незнанием процедур и условий получения банковских кредитов;

- небольшими размерами и неразвитой структурой женских предприятий;
- жесткими условиями получения и погашения кредита.

Классические кредитные учреждения не проявляют интереса к сельскохозяйственной и иной приносящей доход деятельности женщин, такой как мелкотоварное животноводство, переработка продукции земледелия и собранных плодов.

Тем не менее выдавались взаимные кредиты, но их воздействие на положение женщин пока остается ограниченным, учитывая численность женского самостоятельного населения, которое компенсирует этот недостаток путем создания кредитных союзов, являющихся основным традиционным источником получения кредитов: примерно 41 процент пользователей в этих союзах составляют женщины.

2.2 Меры по улучшению экономического положения женщин

Выполняя стратегическую задачу по борьбе с бедностью, правительство совместно с партнерами в области развития разработало ряд программ, главная цель которых заключается в улучшении условий жизни женщин.

Помимо пяти рамочных программ и различных проектов в области улучшения положения женщин, финансируемых по линии Министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства (в 1998–2001 годах на них было выделено 5,4 млрд. гвинейских франков), имеются проекты и программы по линии других ведомств: Министерства доуниверситетского образования, ликвидации неграмотности и гражданского воспитания, Министерства сельского хозяйства и животноводства, Министерства рыболовства и водного хозяйства, Министерства энергетики, Министерства торговли, промышленности, малых и средних предприятий, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и т. д.

2.2.1 В центральных органах

В Министерстве торговли, промышленности, малых и средних предприятий гендерной проблематикой занимаются следующие структуры:

а. Независимое агентство интегрированной помощи предприятиям (ЗаЕ)

При поддержке ЮНИДО, ЮНКТАД, ЮНИСЕФ, МБТ и других организаций данное министерство способствовало созданию малого и среднего бизнеса (МСБ), малого и среднего производства (МСП), микропредприятий и укреплению предпринимательского и управленческого потенциала управленцев-женщин. В период с 1998 по 2001 год министерство выделило 918 млн. гвинейских франков 32 объединениям, в состав которых входят 500 женщин, и 32 женщинам-предпринимателям, которые создали на эти деньги 300 рабочих мест.

б. Управление по содействию частным инвестициям (ОПІР)

Данное управление содействует в выполнении различных формальностей при создании и в процессе развития МСБ/МСП, а также оказывает помощь и консалтинговые услуги предпринимателям.

В период с 1998 года по июнь 2001 года Управление инвестировало 14 млн. гвинейских франков на осуществление 15 проектов по созданию 225 рабочих мест.

В июне 2002 года картина распределения рабочих мест с разбивкой по видам деятельности выглядела следующим образом:

№ п/п	Вид деятельности	Число
1	Сфера услуг	61
2	Торговля	89
3	Парикмахерское дело	10
4	Строительство	24
5	Ресторанное дело	10
6	Швейное производство	11
7	Импорт/экспорт	118
	Всего	323

с. Рамочная программа по поддержке и развитию частного сектора (PCSD/SP)

Главная задача этой программы – устранение препятствий на пути развития частного сектора с целью создания приносящих доход предприятий, а также рабочих мест. Она непосредственно включена в Национальную программу устойчивого развития людских ресурсов (PNDH) в качестве рамочной отраслевой программы.

В контексте программы PCSD/SP намечено 8 мероприятий по укреплению предпринимательства женщин и улучшению их экономической деятельности, а именно:

- обучение менеджменту и организации производства и продаж;
- поддержка школьного обучения девочек и ликвидация функциональной неграмотности;
- информирование женщин относительно возможностей продвижения по службе и занятия административных должностей, на которых преобладают мужчины;
- укрепление потенциала финансовых посредников;
- облегчение получения кредитов в банках и финансовых учреждениях;
- введение более гибких правил в интересах женщин в систему предоставления гарантий при получении кредитов;
- создание базы данных по экономической деятельности женщин с целью оказания соответствующей технической и финансовой помощи;
- институциональная поддержка организации "Координация женских неправительственных организаций Гвинеи" в ее деятельности, направленной на содействие членам НПО в вопросах улучшения положения женщин-предпринимателей.

d. Национальное управление по вопросам торговли и конкурентоспособности (DNCC)

Управление осуществляет контроль в отношении торгового обмена, в частности развития экспорта местных товаров в соответствии с правилами и положениями международной конъюнктуры. Оно планирует осуществление проекта по поддержке женщин, занимающихся экспортом местных

товаров, при содействии ЮНКТАД (Конференция по торговле и развитию Организации Объединенных Наций).

Совместно с Палатой торговли, промышленности и ремесел, а также с партнерами в области развития в 1998–2000 годах Национальное управление торговли и конкуренции оказывало поддержку коммерческой деятельности 630 предпринимателям-женщинам в следующих областях:

импорт-экспорт – 170;

розничная торговля – 353;

сфера услуг – 107.

Поддержка предпринимателей-женщин заключалась в оказании им содействия в участии в коммерческих мероприятиях (международные и местные ярмарки) путем проведения переговоров о предоставлении наиболее выгодных условий участия (скидки на аренду стендов, фрахт и другие расходы).

е. Национальное управление промышленного развития (DNDI)

Данное управление занимается вопросами поддержки, содействия в размещении промышленных, агропромышленных и других предприятий МСП, а также решением соответствующих организационных проблем. Оно уже обеспечило размещение пяти производственных объектов, руководителями которых являются женщины, и нескольких объединений по переработке сельскохозяйственной продукции.

Министерство рыболовства и водного хозяйства

Зона рыболовства включает 300 км прибрежной территории. Благодаря совместным усилиям Министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства и Департамента опеки в этом секторе деятельности занято большое число женщин.

В настоящее время только в районе Конакри насчитывается 142 женских объединения, включающих 3000 оптовых торговцев продуктами моря, существующих в стране, которые, помимо объединений, поставляют на местные и внешние рынки свежую и копченую рыбу. В стране женщинам принадлежит 5 процентов всех небольших судов, перевозящих свежую рыбу с рыболовных судов на рынок, среди оптовых торговцев продуктами моря – 10 процентов женщин, и 80 процентов женщин занимаются консервированием и переработкой свежей рыбы и морских продуктов.

Министерство горнодобывающей промышленности, геологии и охраны окружающей среды

Во все времена женщины занимались такими традиционными видами деятельности, как промывка золота и кустарная добыча алмазов.

В рамках борьбы с бедностью департамент принял ряд мер, чтобы сделать труд женщин на рудниках более заметным и менее тяжелым.

С этой целью были созданы Ассоциации женщин-профессионалов и Ассоциация женщин, работающих в горнодобывающей промышленности и в области охраны окружающей среды (AFEME). На местах насчитывается 40 объединений, в которые входят 1600 женщин.

В сельских районах женщины также занимаются добычей глины для гончарного производства и для улучшенных печей из огнеупорной глины, а также добычей каолина для художественного промысла.

В городской зоне женщины добывают песок, гравий и прочие составляющие строительных материалов.

Большое число женщин заняты в области охраны окружающей среды и лесовосстановлением.

2.2.2 Вклад партнеров в области развития, НПО и частного сектора

Правительство оказывало содействие в создании институтов поддержки женского предпринимательства. Помощь, предоставляемая двусторонними и многосторонними организациями по развитию, имеет разнообразный характер: технический, материальный и финансовый.

а) Двусторонние организации

Оказывают женщинам помощь в виде дотаций на укрепление их оборотных фондов или приобретение инвестиционных инструментов.

Они также принимают участие в проектах, осуществляемых правительством и НПО в целях развития частного сектора и, кроме того, доминируют кредитные линии в банках.

б) Многосторонние организации

ПРООН оказывает помощь в развитии малого и среднего бизнеса (МСБ) и малого и среднего производства (МСП), а также предпринимательства во вторичных производственных и перерабатывающих секторах, в сфере услуг и торговли.

Африканский банк развития (АБР) финансировал проект помощи в осуществлении приносящей доход деятельности женщин, который включает четыре компонента:

- выявление неиспользованных возможностей деятельности для женщин;
- техническая подготовка в области менеджмента, ликвидация функциональной неграмотности;
- укрепление институциональных рамок;
- деятельность по контролю, координации и оценке имплементационной группы.

Использование ресурсов, выделяемых этими организациями для женщин, носит ограниченный характер вследствие:

- отсутствия информации об имеющихся денежных средствах и способах получения этих средств;
- неподходящих условий и процедур финансирования к потребностям и возможностям реципиентов;
- низкого уровня организации женщин.

в) Иностранные НПО и межправительственные органы

Они оказывают значительную поддержку улучшению экономического положения женщин, действуя в рамках уменьшения социального неравенства и борьбы с бедностью.

В качестве примера организаций, оказывающих помощь улучшению положения женщин, следует назвать:

а. Фонд поддержки экономической деятельности женщин (FAAEF)

Проект по сокращению бедности, финансируемый правительством и Африканским фондом развития, на сумму 4 млрд. гвинейских франков кредитных средств;

б. Организация PRIDE finance (Финансирование в рамках Комплексной программы развития предпринимательства)

Это коммерческая неправительственная организация, специализирующаяся на микрофинансировании. Ее задача – участие в борьбе с бедностью в Гвинее путем оказания прямых финансовых и нефинансовых услуг малым и микропредприятиям неформального сектора.

- *Финансовые услуги* заключаются в предоставлении небольших кредитов микропредпринимателям, не имеющим доступа к традиционным банковским кредитам;
- *Нефинансовые услуги* заключаются в оказании прямых услуг нефинансового характера, в частности в области контроля, консультирования и обучения.

С 1 января 1992 года по 30 июня 2000 года фонд предоставил 63 277 кредитов на сумму 15 987 625 000 гвинейских франков, которые подробно описаны в таблице, ниже.

Периоды Виды кредитов	С 1992 года		с 1 января по 30 июня 2000 года	
	Количество	Сумма	Количество	Сумма
Микрокредиты	57 324	12 987 125 000	4 916	1 180 900 000
Среднесрочные кредиты	847	14 896 000 00	176	284 000 000
Фонд по инвестированию и средствам связи в сельской местности (FICA)	8	25 000 000	6	21 000 000
Всего	58 179	14 501 725 000	5 098	1 485 900 000

Африканский банк развития (АБР):

Как видно из приведенной таблицы, ниже, этот институт профинансировал 84 проекта для женщин на общую сумму 2 218 761 334,11 гвинейских франков.

№ п/п	Род деятельности	Количество проектов	Общая сумма (в гвинейских франках)
1	Лов рыбы кустарным способом	8	192 990 048,15
2	Частные школы	8	235 090 123,152

№ п/п	Род деятельности	Количество проектов	Общая сумма (в гвинейских франках)
3	Птицефермы	2	164 821 055,56
4	Красильное дело	14	596 436 495,9
5	Уборка в домах	4	558 876 978,6
6	Плетение корзин из сизаля	2	273 853 658,6
7	Курсы шитья	10	685 543 092
8	Предприятие по производству кремов	3	355 192 29
9	Телецентр	1	10 000 000,00
10	Производство косметики	4	81 631 075
11	Производство мыла	5	47 683 857,14
12	Производство кансиберы (арахисовой массы)	1	9 625 000,00
13	Предприятие по оказанию услуг	15	1 211 618 626,6
14	Свиноводство	1	13 513 250,00
15	Производство продуктов питания	3	3 641 714
16	Торговые точки	3	1 075 333
	Всего	84	2 218 761 334,11

Кредитно-сберегательная сеть "Иете Мали", или Народная кредитно-сберегательная касса

Это финансовый кооператив, созданный гражданами с целью совместного хранения сбережений, каждый участник может воспользоваться определенным капиталом для конкретного мероприятия.

В данном кооперативе можно открывать два вида счетов.

Счет по бессрочному сберегательному вкладу:

- по желанию можно положить на счет или снять со счета свои деньги со вторника по субботу с 8 час. 30 мин. до 16 час.; в воскресенье и понедельник касса не работает;
- сумма, которую можно положить на счет, не ограничивается; сумма, которую можно снять со счета, ограничивается только самим счетом;
- каждый квартал необходимо платить только 1000 гвинейских франков за ведение счета.

Срочный счет по сберегательному вкладу:

- клиент сам определяет сумму денег, которую хочет заблокировать;

- клиент сам решает, на какое время он хочет заблокировать деньги;
- клиент получает процент.

Данная касса предоставила кредиты на сумму 149 млн. гвинейских франков для 340 объединений в составе 1190 членов и 189 руководителям предприятий, всего 1379 женщинам.

PRIDE (Комплексная программа развития предпринимательства):

Программа осуществляется с 1991 года в виде проекта, разработанного по инициативе Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД). В настоящее время программа превратилась в институт, в основном финансируемый ЮСАИД и другими организациями, такими как Французское агентство развития (ФАР) и Всемирный банк. Денежные средства, которыми управляет это учреждение, предназначены для финансирования следующих видов деятельности:

- занятия ремеслами;
- торговля сельскохозяйственными продуктами;
- мелкая торговля;
- ресторанное дело;
- сфера услуг;
- перевозки внутри страны.

На 31 декабря 2001 года это учреждение зарегистрировало 10 160 клиентов, из которых 74 процента составляют женщины, и выдало кредитов на сумму 2644 млн. гвинейских франков, из них 65 процентов – женщинам.

За период своей деятельности оно выдало 100 000 кредитов на общую сумму более 30 млрд. гвинейских франков, из которых 70 процентов было предоставлено женщинам.

Было создано 200 рабочих мест, из них 20 процентов – для женщин. Благодаря своей программе по укреплению возможностей женщин некоторые ведущие отрасли сейчас возглавляются женщинами, например финансовый аудит, служба информатики и трастовое управление.

Статья 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;*
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;*

- c) *непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;*
- d) *получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;*
- e) *организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;*
- f) *участвовать во всех видах коллективной деятельности;*
- g) *на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;*
- h) *пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.*

Значительная часть самодеятельного населения Гвинейской Республики занята в сельском хозяйстве при значительном преобладании женщин. В среднем на 100 занятых в сельском хозяйстве мужчин приходится 144 женщины. Сельскохозяйственный сектор обеспечивает существование 80 процентов населения и дает работу 85 процентам самодеятельного женского населения.

Сельские женщины играют решающую роль в обеспечении продовольственной безопасности Гвинеи.

Они составляют 52 процента сельского населения и производят около 80 процентов продуктов питания.

Они также занимаются проблемами семьи и при этом ведут домашнее хозяйство и/или осуществляют свою производственную деятельность; на все это у них уходит 17 часов в сутки. Однако до сих пор сельские женщины живут в тяжелых условиях.

1. Сдерживающие факторы

К сдерживающим факторам, в частности, следует отнести:

- недостаточные кредиты на развитие производства, отсутствие доступа к информационно-просветительским службам;
- недостаточное медицинское обслуживание;
- отсутствие информации о возможностях рынка;
- недостаточное базовое образование;
- изолированность некоторых производственных зон;
- трудности, связанные с получением земли в собственность;

- большая загруженность работой;
- тяжелый характер труда.

Деятельностью сельских женщин управляют, как правило, руководители из числа таких женщин; их технические возможности для решения таких возлагаемых на них задач, как:

- улучшение продуктивности сельского хозяйства;
- сохранение урожая;
- переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции,

весьма ограничены. Экономические кризисы, программы структурной перестройки и иные ограничительные меры привели к увеличению социальных издержек для наиболее уязвимых слоев общества и способствовали ухудшению условий жизни женщин, особенно в сельских районах.

2. Меры

В настоящее время в программах борьбы с бедностью большое внимание уделяется ассоциациям женщин, которые создаются в рамках приносящих доход видов деятельности.

Правительство и его партнеры отдают предпочтение подходу, основанному на участии, который подразумевает участие населения на местах, в том числе женских организаций, в соответствующих программах развития.

Улучшение положения сельских женщин с целью их экономического развития является одной из главных задач, намеченных в заявлении о политике развития сельского хозяйства (LPDA). Для ее выполнения были разработаны различные проекты и программы с целью:

- увеличения участия женщин в рациональном использовании природных ресурсов;
- увеличения продуктивности сельского хозяйства;
- уменьшения негативного влияния демографического роста на состояние лесов;
- улучшения управления водными ресурсами и землей;
- вовлечения женщин в защиту окружающей среды (складирование бытовых отходов в установленных местах, использование печей улучшенной конструкции, лесонасаждения и т. д.).

Осуществление проекта "Национальная программа сельских служб", а конкретнее, ее компонента, касающегося развития сельских районов и распространения знаний, дало возможность:

- создать Группу поддержки сельских женщин на национальном и региональном уровнях;
- набирать больше работников информационно-просветительской службы из числа женщин, которые легче установят контакты с сельскими женщинами;
- проводить профессиональную подготовку по вопросам анализа социальных вопросов и гендерной проблематики;
- проверить возможности для перспективных видов приносящей доход деятельности;
- подготовить женщин-лидеров в области организации и управления.

С целью предоставления сельским женщинам большей возможности проявлять личную и коллективную инициативу правительство внесло коррективы в свою отраслевую политику развития сельского хозяйства с учетом положений Стратегического документа по сокращению масштабов бедности. В настоящее время министр сельского хозяйства при сотрудничестве с партнерами в области развития активизирует работу по созданию специальных программ поддержки женских объединений.

Эти программы предусматривают предоставление кредитов, обеспечение технического руководства, ликвидацию функциональной неграмотности, подготовку по гендерным вопросам, информирование по проблемам развития за счет собственных резервов, менеджмента, питания и ознакомление с соответствующими технологиями.

3. Итоги работы по улучшению положения сельских женщин

Первые мероприятия были проведены в 1997 году; они состояли, с одной стороны, в профессиональной подготовке соответствующих лиц по гендерной проблематике и создании женских объединений, а с другой стороны, в профессиональной подготовке членов объединений.

К числу достижений следует отнести:

- проведение профессиональной подготовки всех работников Национальной службы развития сельских районов и распространения знаний (1200 работников) для осуществления в 1998 году при содействии Всемирного банка анализа социальных вопросов и гендерных проблем;
- ознакомительные поездки по стране и в субрегионы представителей 18 женских объединений при содействии НПО "Сассакава глобал 2000";
- проведение подготовки в 8 женских объединениях по вопросам производства семян;
- проведение подготовки в 130 женских объединениях в области технологий переработки и консервирования маниоки (аттике, гари, крахмал, куйа, гамбургеры, стручки, сушка листьев);
- проведение подготовки в 75 женских объединениях в области технологий переработки и консервирования фруктов (соки, сухофрукты, сиропы, нектары, патоки, джемы);
- проведение подготовки в 78 женских объединениях в области технологий переработки и консервирования овощей (джемы, пюре, рассолы, сухие овощи);
- проведение подготовки в 78 женских объединениях в области технологий переработки и консервирования зерновых (уничтожение грибков, предварительное отваривание, просушивание в сушильных камерах, порошковые смеси для грудных детей, обогащенные порошковые смеси).

Употребление в пищу богатых белком бобовых растений:

- проведение подготовки в 282 женских объединениях в области технологий переработки сои "мукуна", маиса "обатампа" и производства пальмового и арахисового масла (масло "сумбара", кофе, горчица, сыр, порошковые смеси для грудных детей, хлеб, сухари, рагу и т. д.);
- проведение подготовки в 28 женских объединениях по вопросам ликвидации функциональной неграмотности;

- проведение подготовки в 52 женских объединениях по вопросам подсчета расходов, а также доходов, самопомощи и управления резервами;
- проведение подготовки в 17 женских объединениях по вопросам здорового питания и гигиены питания при сотрудничестве с Министерством здравоохранения (правильно питаться в деревне, употреблять воду, пригодную для питья);
- проведение при сотрудничестве с центрами здоровья и НПО "Сассакава глобал 2000" подготовки в 9 центрах здоровья по вопросам использования в питании порошковых смесей для грудных детей, обогащенных маисом "обтампа" и соей;
- проведение подготовки в более 75 тыс. семей по вопросам использования печей улучшенной конструкции;
- проведение подготовки в 47 объединениях по вопросам добычи каменной соли и выпаривания соли из морской воды;
- *проведение подготовки в 96 объединениях женщин-животноводов, включающих 1479 человек;*
- *создание 9 ассоциаций по разведению домашней птицы и мелких жвачных животных;*
- *создание торговой точки по продаже молока в Кумбияэ, подготовка персонала;*
- *строительство 17 курятников и профессиональная подготовка владельцев;*
- *подготовка 21 женщины – помощниц ветеринаров.*

Следует отметить, что в настоящее время вышеуказанные виды деятельности дали возможность многим женщинам быть экономически независимыми и получать доход.

- *Доля женщин, охваченных информационно-просветительской кампанией, увеличилась с 2 процентов в 1997 году до 48 процентов в 1999 году благодаря созданию группы поддержки сельских женщин в июне 1996 года;*
- *Число объединений, возглавляемых женщинами, достигло 749 с общей численностью входящих в них членов 25 470 человек, а 153 673 женщины входят в контактные группы, возглавляемые женщинами;*
- Существуют организации более высокого уровня, которые возглавляются женщинами (союз и федерации);
- Женщины-руководители представлены на различных должностях в различных службах (начальники подразделений, начальники участков, региональные директора, руководящие административные работники, работники секретариатов, кураторы и пропагандисты).

Что касается улучшения положения сельских женщин, работающих по 17 часов в сутки, то уже начинают формироваться условия для облегчения их работы, а именно:

- создаются центры руководящих работников коммун с детскими комнатами для сельских детей;
- облегчается доступ к питьевой воде, колодцам, скважинам, насосам;

- ведется разъяснительная работа о преимуществах использования печей улучшенной конструкции, строятся дороги в сельской местности с целью вывода из изоляции производственных зон;
- сельским женщинам предоставляется доступ к более совершенным производственным технологиям (мельницы, маслоэкстракционные прессы, декортикаторы и т. д.).

3. Механизмы предоставления микрокредитов для сельских женщин

Насчитывается множество финансовых структур, которые предоставляют кредиты для всех женщин. Кроме того, сельские женщины могут брать кредиты в таких учреждениях, как Сельское кредитное общество, Африканский центр подготовки в целях развития (CENAFOD), "Сассакава глобал 2000" и Программа поддержки продовольственной безопасности (PASAL).

Эти структуры, которые финансируют несколько секторов деятельности, в ряде секторов оказывают различные услуги.

Так, Сельское кредитное общество, например, имеет 5 подразделений:

- **Солидарный сельский кредит:** выдает кредиты на все виды деятельности в сельских районах, но только группам из 3–5 человек, состоящих из лиц одного пола;
- **Сельскохозяйственный солидарный кредит:** оказывает поддержку группам из 5–10 человек, занимающихся неорошаемым земледелием;
- **Круглогодичный сельскохозяйственный кредит:** выделяет кредиты на занятия огородничеством и садоводством;
- **Коммерческий кредит:** этот финансовый институт заключает договоры о кредитовании проекта развития в рамках программы PASAL, в результате чего женщины-продавцы были объединены в ассоциацию взаимного кредита. Ее члены вносят средства в гарантийные фонды, что позволяет им брать крупные кредиты.
- **Программа комплексного сельского развития (PDRI)** покрывает обустройство низинных районов и коммерческий кредит.

Кроме того, Африканский центр подготовки в целях развития (CENAFOD) занимается вопросами профессиональной подготовки и выделения небольших кредитов за счет предварительных вкладов сельских женщин, являющихся членами экономических объединений, которые созданы для этих целей.

4. Участие сельских женщин в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях выражается в следующих фактах:

Как правило, женщины в сельских районах принимают активное участие во всех видах сельскохозяйственных работ (рисоводство, огородничество, переработка продукции, сбыт).

Они также занимаются сбором, переработкой и хранением земледельческо-скотоводческой продукции, продуктов рыболовства и собранных плодов.

Таким образом, их доступ к земле облегчается в результате их принадлежности к соответствующим объединениям.

Они разработали систему внутрирегионального и межрегионального обмена специфической продукцией каждого региона, например:

- в Нижней Гвинее: рыба, зерно, фрукты, овощи и т. д.;
- в Средней Гвинее: молочные продукты и продукты молочного производства, птица, кустарные изделия, овощи и т. д.;
- в Верхней Гвинее: корнеплоды, зерно, масличные культуры и другие продукты переработки;
- в Лесной Гвинее: зерно, корнеплоды, масличные культуры, моллюски, фрукты, овощи и т. д.

Они завязывают партнерские отношения с перевозчиками грузов на местах, с тем чтобы облегчить сбыт своей продукции на рынках, имеющихся в других регионах, а также в Конакри.

Раз в неделю сельские женщины выезжают на внутрирегиональные и межрегиональные рынки, чтобы сбыть там свою продукцию и закупить продукцию для удовлетворения своих потребностей.

Продолжительность торговых сделок составляет не менее трех дней.

Эта инициатива позволяет женщинам поверить в свои силы, обеспечивать самих себя и быть конкурентоспособными на внутренних и внешних рынках.

Вместе с тем помимо сбыта продукции особое внимание уделяется ее сохранению и переработке, с тем чтобы обеспечить себя всем необходимым до нового урожая или в случае возникновения угрозы продовольственной безопасности, особенно в лесной зоне.

С этой целью Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства (MASPFE) планирует включить женщин из лесных районов в свою программу профессиональной подготовки в области техники консервирования и переработки сельскохозяйственных продуктов, как это уже было сделано в Нижней и Верхней Гвинее.

D. Социальные вопросы

Статья 4

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения,

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

Достигнутые успехи и участие в жизни семьи

Благодаря многообразию форм и масштабам участия в ведении домашнего хозяйства и экономической жизни гвинейская женщина продолжает играть значительную роль в жизни семьи и общества. На самом деле, она несет основную ответственность за ведение домашнего хозяйства,

воспитание и здоровье своих детей. Именно она несет бремя всех домашних забот и основной доли производственной деятельности в сельских районах.

В силу традиций женщина несет ответственность за хорошее поведение и за хорошее воспитание детей.

1.1 Женщина как гарант поддержания стабильности в семье и в обществе

В связи с тем что женщина вносит значительный вклад в общественное благосостояние, ее устойчивое положение и прогресс могут оказывать только позитивное влияние на устойчивое положение семьи. Поэтому уже с самого раннего детства девочки должны получать все необходимое для своего развития.

Формальное и неформальное образование поможет им в будущем:

- дать хорошее воспитание своим детям независимо от пола;
- контролировать обучение своих детей в школе, в частности девочек.

Именно поэтому Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства в своей политике по улучшению положения детей поставило задачу борьбы за выживание, развитие и защиту детей с психическими и физическими недостатками, обездоленных детей и детей, оказавшихся в трудной ситуации. С одной стороны, речь идет о защите детей от болезней, недоедания, жестокого обращения и, с другой стороны, о надлежащем медицинском обслуживании, об эффективном психомоторном, умственном и социальном развитии. Семья (в большей степени мать) играет здесь важную роль.

Таким образом, женщины Гвинеи своим замечательным трудом вносят вклад в жизнеспособность и развитие общества, поэтому следует поддерживать политику в области улучшения положения женщин и оказывать помощь в создании более эгалитарной семьи, признавая при этом, что семья, символами которой являются брак и воспитание детей, стала основой общества и его процветания, в силу чего необходимо обеспечить полное участие женщин в активной социальной жизни.

Статья 5

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;*
- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.*

В Гвинейской Республике женщины в законодательном плане имеют равные права с мужчинами. Действующие законодательные и нормативные акты являются крупным завоеванием женщин на их пути к достижению достойного положения в обществе и социального равенства. С целью улучшения положения женщин Гвинея ратифицировала ряд международно-правовых документов, касающихся женщин.

В области брака и прав женщин в семье положения Гражданского кодекса предоставляют равные права каждому из супругов в отношении владения на правах собственности, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как безвозмездно, так и за плату.

Вместе с тем следует отметить, что в браке дискриминация в отношении женщин проявляется на уровне прав и обязанностей супругов, касающихся отцовских прав и ответственности в области опеки над детьми.

Законодатель сделал шаг вперед в проведении правовых реформ по вопросам семьи, в частности в проекте Персонального и семейного кодекса и в проекте пересмотренного Гражданского кодекса, который в настоящее время изучается в правительстве и в ближайшем будущем будет представлен для принятия в Национальное собрание.

В области репродуктивного здоровья 10 июля 2000 года был принят и опубликован закон L/2000/010/AN "О репродуктивном здоровье". Этот закон запрещает калечащие операции на половых органах женщин и предусматривает суровые наказания за подобную практику.

Несмотря на эти положения, женщины и девушки по-прежнему сталкиваются с традиционными обычаями, которые губительным образом сказываются на их полноценном развитии. К таким традициям наряду с прочим относятся:

- ранние браки и браки по принуждению;
- физическое, моральное и психологическое насилие;
- сексуальные злоупотребления;
- калечение женских половых органов;
- трудности с вступлением в наследство;
- табу на употребление некоторых продуктов.

Следует принять во внимание, что женщины, в том числе женщины, являющиеся главами семей, все больше начинают осознавать ту роль, которую они могут играть в семейной ячейке.

Статья 10

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) *одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;*
- b) *доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;*
- c) *устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения,*

которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;

- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;*
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;*
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;*
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;*
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.*

Что касается образования, то на форуме "Образование для всех", проходившем в Дакаре в апреле 2001 года, Гвинея еще раз подтвердила свое обязательство по ликвидации дискриминации в отношении женщин и поддержку задачи V Плана действий Дакарского форума "Образование для всех", которая направлена на ликвидацию в 2005 году неравенства между полами в области начального и среднего образования и установления равенства в этой сфере в 2015 году.

В этих целях были проведены следующие мероприятия:

- разработка национального Плана действий "Образование для всех";
- разработка 20-летней программы с учетом гендерной проблематики как во взаимосвязи, так и в системном плане;
- создание гендерного координационного центра "Образование для всех".

В институциональном плане

- укрепление потенциала структур по вопросам равноправия посредством:
- подготовки кадров для этих структур по вопросам гендерного характера, управления проектами, стратегического планирования, новых информационных и коммуникационных технологий и мобилизации населения.

Национальный координатор Плана действий "Образование для всех" и гендерный координационный центр "Образование для всех" использовали хорошо подготовленные кадры, которые позволили им осуществлять контроль над учетом гендерной проблематики при разработке и осуществлении планов действий.

Структуры по вопросам равноправия получали поддержку материально-технического плана (компьютеры, оргтехника) и техническую помощь от Национального комитета по вопросам равноправия.

С целью повышения ответственности и более эффективного участия на местах в процессе улучшения образования девочек была проведена децентрализация этих структур.

Был укреплен потенциал НПО по вопросам образования девочек [Форум гвинейских женщин-педагогов (FEG/FAWE), Стратегии по пропаганде образования девочек (SAGE), План Гвинеи, Ассоциация профессиональных работниц средств коммуникации/Гвинея и т. д.]. Они активно участвуют в деятельности, направленной на поддержку, привлечение внимания общественности и улучшение положения в области образования девочек. Различные акции были проведены и проводятся в настоящее время.

Чтобы противостоять новым вызовам и выполнить задачи, определенные Планом действий Дакарского форума, в Программе "Образование для всех" для Гвинеи необходимо обратить внимание на следующие ключевые вопросы:

- ограниченный и неравный доступ к образованию: небольшой коэффициент охвата девочек школьным образованием и сохраняющееся неравенство между девочками и мальчиками;
- посредственное качество образования, высокий коэффициент второгодничества и отсева девочек и крайне низкий уровень обучения, особенно французскому языку и математике;
- низкий коэффициент приема девочек на технические факультеты и в университет.

Намечены следующие стратегические направления:

1. Продолжение разъяснительных кампаний.
2. Трехлетняя программа по ликвидации неграмотности среди женщин, которая к 2005 году предусматривает обучить грамоте 300 тыс. женщин благодаря участию более 1000 молодых добровольных учителей. Эта деятельность будет проводиться под эгидой Министерства доуниверситетского образования и гражданского воспитания (MEPU-EC) и Министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства (MASPFE).
3. Строительство школ, в которых предусмотрены отдельные туалеты и водоснабжение. В соответствии с программой запланировано строительство 5800 классов для начальной и средней школы, из которых 678 классов уже построены в 2000–2002 годах.
4. Развитие многоступенчатой системы образования в тех районах, где это необходимо. Такая стратегия позволяет приблизить школу к месту проживания девочек и избавит их от необходимости преодолевать большие расстояния; тем самым для девочек будет создана благоприятная среда, что, соответственно, приведет к уменьшению второгодничества и отсева.
5. Сокращение расходов на обучение: задача стратегии правительства, намеченной в Программе "Образование для всех", состоит в отмене всех расходов на обучение, в бесплатном предоставлении учебников и школьных принадлежностей, а также некоторых основных видов лекарственных препаратов. На первом этапе в программе предусматривалась в качестве нормы одна книга в год на каждого ученика (прежде нормой являлась одна книга на двух учеников), при этом учебники по различным дисциплинам, тетради и школьные принадлежности девочкам выдавались бесплатно (в 2000–2002 годах их получили больше 10 тыс. девочек).
6. Присуждение поощрительных премий лучшим ученицам по окончании экзаменов, выдача стипендий.
7. В плане заботы о здоровье школьников 692 тыс. детей (как мальчикам, так и девочкам) в школах были предоставлены некоторые необходимые лекарственные препараты (питательные микроэлементы, глистогонные средства и т. д.).

8. Подготовка учебных программ для девочек: разработка для преподавателей обучающих модулей с учетом гендерного аспекта, модулей по вопросам прав и обязанностей девочек и по репродуктивному здоровью.
9. Эти модули предполагается включить в курс начальной подготовки учителей.
10. Разработка программ поддержки для плохо успевающих учениц. Для этих девочек, которые находятся на грани отсева из школы, проводятся дополнительные занятия или организуется шефская помощь (в 2000–2002 годах было охвачено около 4 тыс. девочек).
11. Начата работа по выявлению возможностей в области занятости с целью социально-профессиональной интеграции девушек и женщин.
12. Улучшилось положение с приемом девушек и женщин в университет; на уровне неформального образования или школы второго шанса.
13. Центры школы второго шанса (NAFA): число центров NAFA выросло со 110 до 140 за период с 2000 года по 2002 год. Улучшение качества обучения в этих центрах достигается путем разработки руководств по использованию учебных программ и обучающих модулей, учащиеся трех центров NAFA занимаются приносящей доход деятельностью.
14. За период 2000–2002 годов выросло число центров для обучения лиц, занимающихся ликвидацией неграмотности.
15. Развитие партнерства: помимо всех вышеперечисленных акций следует отметить деятельность по координации усилий различных партнеров в области образования девочек с целью обмена опытом и укрепления партнерских связей.

Национальный комитет по вопросам равноправия (CNE) организовывал "Творческие дни" и "Круглые столы", были определены зоны действий для различных партнеров, также намечены некоторые направления развития партнерства.

Статья 12

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Наряду с положениями пункта 1 этой статьи государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Гвинейская Республика присоединилась к глобальной стратегии обеспечения здоровья для всех к 2000 году, чтобы гарантировать большинству населения равный доступ к основным медицинским услугам по приемлемым ценам.

Фундаментом национальной политики в области здравоохранения является первичное медико-санитарное обслуживание, основы которого заложены в Бамакской инициативе. Она включает три основных элемента:

- гармоничное сочетание лечебных, профилактических и просветительских мероприятий;

- меры по улучшению здоровья отдельного лица, семьи и сообщества в целом;
- участие сообщества в разработке, финансировании и оценке мероприятий в области здравоохранения.

Данная политика осуществляется в рамках Национальной стратегии первичного медико-санитарного обслуживания и снабжения основными лекарственными средствами (PEV/SSP/ME), а также Программы больничной реформы.

Цель этой медико-санитарной политики заключается в улучшении здоровья населения путем снижения заболеваемости и смертности.

Главная задача состоит в том, чтобы к 2010 году снизить общую смертность на 40 процентов и довести общий коэффициент смертности до 21 промилле.

С целью повышения эффективности системы здравоохранения Национальный форум по вопросам здравоохранения в 1997 году выработал рекомендации по разработке Стратегического плана медико-санитарного развития.

Стратегический план был разработан с учетом минусов и плюсов современного состояния системы здравоохранения в Гвинее, с тем чтобы увязать его с прогнозами на 2010 год.

При разработке стратегических направлений широко использовались результаты анализа состояния системы здравоохранения, которые были сделаны на форуме в Далабе в феврале 2000 года.

Национальный план медико-санитарного развития, принятый на семинаре по программированию, который проводился с 28 мая по 1 июня 2001 года, ставит задачу создания к 2010 году доступной системы здравоохранения, способной удовлетворить потребности населения в медицинском обслуживании и содействовать сокращению масштабов нищеты.

В Плате намечено 5 стратегических направлений:

- комплексная борьба с материнской и детской заболеваемостью и смертностью;
- укрепление организационного потенциала;
- улучшения в области предложения услуг и пользования ими;
- развитие людских ресурсов;
- пропаганда здорового образа жизни.

Все успехи, достигнутые в рамках выполнения национальной политики в медико-санитарной области, способствовали значительному улучшению состояния здоровья матерей и детей, которые являются наиболее уязвимыми группами населения, среди которых наиболее высок коэффициент смертности.

II. ЗАДАЧИ

Общая задача

- Улучшение здоровья всего населения и особенно наиболее уязвимых групп, к которым относятся женщины и дети.

Специальные задачи

- улучшение доступа женщин к услугам в области здравоохранения;
- сокращение к 2010 году коэффициента детской смертности со 132 до 70 промилле;
- сокращение к 2010 году коэффициента материнской смертности с 6,6 до 3,5 промилле;
- борьба с недоеданием;
- борьба с пагубной традиционной практикой;
- внедрение современных методов планирования семьи путем увеличения коэффициента распространенности контрацептивов с 4 до 16 процентов;
- улучшение охвата вакцинацией путем увеличения коэффициента вакцинации беременных женщин столбнячным анатоксином с 48 до 95 процентов;
- активизация борьбы с БППП/СПИДом;
- улучшение охвата медико-санитарной помощью.

III. ДЕЙСТВИЯ И ДОСТИЖЕНИЯ

Реформы в области здравоохранения приобрели более конкретный характер и позволили в 1999–2002 годах:

- принять Стратегический план медико-санитарного развития;
- разработать межотраслевой документ о стратегии сокращения масштабов нищеты;
- разработать Национальный стратегический план многосекторальной борьбы с ВИЧ/СПИДом (2003–2007 годы);
- в настоящее время работать над приоритетными программами по выполнению Стратегического плана медико-санитарного развития;
- укрепить основанную на Бамакской инициативе Национальную стратегию первичного медико-санитарного обслуживания и снабжения основными лекарственными средствами (PEV/SSP/ME).

План охвата медико-санитарными мероприятиями территории страны на 1999–2002 годы был выполнен в 2001 году на 93 процента: было создано 376 центров здравоохранения и 402 медицинских пункта.

Коэффициенты охвата населения вакцинацией в районах осуществления Программы первичного медико-санитарного обслуживания по состоянию на 1999 год:

- коэффициент полного охвата вакцинацией детей в возрасте 0–11 месяцев вырос с 55 процентов в 2000 году до 62 процентов в 2001 году;
- коэффициент охвата дородовыми консультациями беременных женщин вырос с 57 процентов в 2000 году до 65 процентов в 2001 году;

- коэффициент охвата мероприятиями по планированию семьи вырос с 7 процентов в 2000 году до 8 процентов в 2001 году.

По сравнению с целевыми показателями (80 процентов) коэффициенты охвата остаются пока невысокими.

Осуществление национальной политики в области здравоохранения путем выполнения Программы первичного медико-санитарного обслуживания позволило:

- расширить охват вакцинацией прежде всего матерей и детей, интересам которых в первую очередь служит эта программа;
- разработать и выполнить программы и стратегии для решения ряда первоочередных задач в области здравоохранения;
- улучшить положение в области репродуктивного здоровья (здоровье матери и ребенка, планирование семьи, здоровье подростков, здоровье мужчин, здоровье женщин, безопасное материнство);
- активизировать комплексную борьбу с основными заболеваниями (БППП/СПИД, проказа, туберкулез, малярия, диарея, болезни, связанные с недоеданием).

Среди этих программ следует отметить следующие:

- программа борьбы с БППП/СПИДом;
- программа борьбы с проказой, туберкулезом, онхоцеркозом, диарейными заболеваниями, ОРИ, малярией, язвой бурули;
- программа борьбы с заболеваниями, связанными с дефицитом йода;
- программа по искоренению дракункулеза;
- программа "Безопасное материнство";
- проект "Репродуктивное здоровье";
- проект "Здравоохранение в сельских районах";
- проект "Народонаселение и репродуктивное здоровье";
- проект "Выявление и лечение рака шейки матки";
- комплексная помощь при детских заболеваниях (P.C.I.M.E);
- программа поддержки здоровья городского населения (PASU) в городе Конакри.

В плане межотраслевой деятельности был создан Национальный комитет по борьбе с БППП/СПИДом (CNLS) во главе с Секретариатом, перед которым поставлена задача повышения эффективности борьбы с пандемией СПИДа в Гвинее.

Первая леди страны Анриетт Конте оказывает действенную помощь в борьбе со СПИДом своей деятельностью в рамках Организации Первых леди Африки по борьбе со СПИДом.

В области репродуктивного здоровья

В межотраслевой политике развития сектора здравоохранения до 2010 года определены первоочередные задачи, в частности, в области репродуктивного здоровья и безопасного материнства.

Национальная программа в области репродуктивного здоровья

Программа разработана на десятилетний период (2000–2010 годы), различные компоненты которой ориентированы на обслуживание конкретных групп населения: женщин и матерей, детей, подростков/молодежи, а также мужчин. Национальная программа в области репродуктивного здоровья включает 9 компонентов:

- 1) пропаганда безопасного материнства;
- 2) улучшение доступа к услугам в области планирования семьи и более эффективное пользование ими;
- 3) развитие сети медицинских услуг для детей;
- 4) развитие сети услуг в области репродуктивного здоровья для подростков/молодежи;
- 5) борьба с БППП/СПИДом;
- 6) борьба с насилием и пагубной традиционной практикой;
- 7) борьба с бесплодием и избыточной плодовитостью;
- 8) профилактика при раке половых органов и помощь при возникновении проблем с репродуктивным здоровьем у лиц в возрасте 60 лет и старше;
- 9) развитие специальных услуг в области репродуктивного здоровья для мужчин.

Для укрепления программ в интересах матери и ребенка Министерство здравоохранения разработало национальную программу "Безопасное материнство", главная цель которой заключается в том, чтобы с настоящего времени по 2010 год снизить коэффициент смертности матерей и новорожденных в стране на 50 процентов.

Результаты, которых добилась Гвинея с 1999 года по настоящее время, являются обнадеживающими. Они не только свидетельствуют о затраченных усилиях, но прежде всего призывают продолжать и наращивать усилия в этой области.

Показатели	2001 год
Дородовые консультации	71%
Родовспоможение	35%
Сводный показатель плодовитости	5,5
Коэффициент материнской смертности	528/100 000 новорожденных
Коэффициент неонатальной смертности	48‰ рождений

Источник: EDS I 1992 и EDS II 1999.

Деятельность в рамках национальной программы "Безопасное материнство" осуществляется по следующим стратегическим направлениям:

- охрана материнства;
- укрепление системы здравоохранения;
- участие сообщества;
- признание правоспособности женщин.

Стратегия выполнения программы строится на трех комбинированных подходах:

- срочная помощь при акушерских и неонатальных осложнениях (SONU);
- создание оперативной системы с учетом норм и нетрадиционных ситуаций;
- создание механизмов общинной солидарности для оказания помощи при осложнениях в период беременности и во время родов, а именно обществ взаимопомощи в случае рисков, связанных с беременностью и родами (MURIGA).

Деятельность в рамках национальной программы "Безопасное материнство" основывается на:

- установлении общинных связей с целью изменения модели поведения и создания обществ MURIGA;
- развитие общинных механизмов для оказания отвечающей нормам акушерской помощи, таких как Кассы солидарности (по линии MURIGA) и Бюро поддержки стандартов (BSR);
- улучшение системы коммуникаций и транспортных сообщений между периферией и стандартными лечебными структурами, в частности, оснащение соответствующих структур радиосвязью, приобретение машин скорой помощи и заключение договоров с перевозчиками;
- усовершенствование оборудования и медико-санитарной базы: оснащение оборудованием, материалами и конструкциями, обновление центров здравоохранения и операционных блоков.

В области репродуктивного здоровья важное место занимает борьба с калечащими операциями на половых органах женщин. В связи с этим следует отметить замечательную деятельность Группы по борьбе с пагубной традиционной практикой в отношении женщин и детей (CPTAFE), которая ведет неустанную борьбу против таких операций.

В числе крупных мероприятий и достижений в этой области следует отметить:

- национальное обследование по вопросам калечащих операций на половых органах женщин, проведенное в Верхней Гвинее, Средней Гвинее, Лесной Гвинее и Нижней Гвинее, показало, что 96,4 процента опрошенных женщин подверглись обрезанию;
- средний возраст подвергшихся обрезанию составляет 9,4 года. Самый распространенный вид обрезания – частичное обрезание (46,3 процента), на втором месте стоит крайняя форма обрезания (24,4 процента);

- Национальный стратегический план борьбы с калечащими операциями на половых органах женщин на период 2001–2010 годов (под эгидой MASPFE и CPTAFE);
- Оперативный план действий по борьбе с калечащими операциями на половых органах женщин на период 2000–2002 годов (под эгидой MASPFE и CPTAFE);
- организация добровольной сдачи ножей для обрезания женщинами и специалистами по обрезанию в округах Курусса (6 ноября 1999 года), Керуане (2 июня 2000 года), Конакри (10 мая 2001 года) и Маму (2002 год);
- разработка при поддержке Всемирного банка проектов по переориентации и профессиональной подготовке сдавших ножи женщин – специалистов по обрезанию;
- закон о репродуктивном здоровье, в котором особое внимание уделяется проблеме калечащих операций на половых органах женщин, был принят Национальным собранием Гвинеи и обнародован президентом 10 июля 2000 года. В этом законе осуждаются любые формы калечения половых органов женщин;
- торжественную церемонию передачи Группой по борьбе с пагубной традиционной практикой в отношении женщин и детей ножей, сданных специалистами по обрезанию из округов Курусса и Керуане, в Национальный музей при посредничестве правительства (министра по социальным вопросам, улучшению положения женщин и вопросам детства), которая состоялась в ходе Национального праздника гвинейских женщин 27 августа 2000 года в Президентском дворце в присутствии президента Республики;
- продолжение разъяснительной работы и деятельности по переориентации и профессиональной подготовке.

Гвинейская ассоциация по вопросам благосостояния семьи (AGBEF) ставит перед собой задачу улучшения качества услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья с целью снижения материнской смертности, уменьшения количества и усиления контроля за распространением БППП/ВИЧ/СПИДа, недопущения опасных для здоровья абортов и пагубной для здоровья традиционной практики.

Ассоциация стремится построить общество, в котором на практике соблюдаются права отдельных лиц и семей на охрану здоровья с учетом равноправных отношений между полами, и с этой целью она в настоящее время направляет свои усилия на защиту этих прав на уровне правительства, с тем чтобы был принят Семейный кодекс, распространение которого будет содействовать соблюдению прав и повышению роли женщин в справедливом гвинейском обществе.

С целью улучшения положения женщин Гвинейская ассоциация по вопросам благосостояния семьи также приступила к реализации проекта "Женщины, ислам и планирование размера семьи".

Проект "Выявление и лечение рака шейки матки" начал осуществляться лечебными учреждениями в 2000 году путем проведения следующих мероприятий:

- обучение персонала методике проведения тестов с раствором Люголя;
- разработка инструкций относительно действий в случаях, вызывающих сомнение;
- подготовка расходных материалов и оборудования, необходимых для проведения теста;
- проведение мероприятий воспитательного характера (беседы по вопросам изменения поведения) с женщинами и медицинским персоналом.

Проект "Здоровье и питание"

После принятия проекта по развитию служб здравоохранения (PDSS) правительство обратилось в АБР с просьбой об оказании помощи в финансировании второго проекта, рассчитанного на 6 лет и направленного на поддержку стратегии развития системы здравоохранения до 2000 года.

Цели проекта "Здоровье и питание"(P.S.N.) состоят в том, чтобы расширить охват медицинским обслуживанием и улучшить его качество; способствовать более здоровому питанию, планированию размера семьи; усовершенствовать организацию и управление в секторе здравоохранения, а также содействовать мобилизации людских ресурсов.

Основными компонентами проекта являются:

- 1) Материнское и детское здоровье, в том числе планирование размера семьи, на период до 2001 года:
 - охват перинатальной помощью 80 процентов
 - охват акушерской помощью 50 процентов
 - охват вакцинацией 80 процентов
 - постоянное наблюдение детей от рождения до 3 лет
 - распространенность контрацептивов 5%
- 2) Борьба с недоеданием и нехваткой продуктов питания на период до 2001 года:
 - улучшение питания беременных женщин и в результате снижение на одну треть случаев анемии, а также ликвидация дефицита йода.
- 3) Борьба с заболеваниями на период до 2001 года:
 - охват 60 процентов беременных женщин профилактическими противомаларийными мероприятиями.
- 4) Мобилизация общественного мнения.

Общая стоимость проекта оценивается в 27,3 млн. долларов.

Была проведена большая разъяснительная и подготовительная работа о пользе грудного вскармливания.

Проект "Народонаселение и репродуктивное здоровье"

12-летний проект "Народонаселение и репродуктивное здоровье" (P.P.S.G.), осуществление которого в Гвинейской Республике началось в феврале 1999 года при содействии Всемирного банка, входит в перспективный план "Гвинея – взгляд в 2010 год".

Проект "Народонаселение и репродуктивное здоровье" направлен на поддержание усилий правительства Гвинеи в области улучшения благосостояния населения.

Цели проекта:

- профилактика рисков в области репродуктивного здоровья;
- профилактика и снижение материнской и детской заболеваемости и смертности.

Программа охватит 75 процентов населения и будет осуществляться в 3 этапа.

На начальном этапе будет осуществляться 4-летний проект под названием "Народонаселение и генетическое здоровье", который включает 3 компонента:

- активизация деятельности по привлечению общественного внимания к вопросам народонаселения и пропаганды здорового образа жизни, благотворно влияющего на репродуктивное здоровье;
- улучшение качества оказания приоритетных услуг в области репродуктивного здоровья;
- улучшение институциональных возможностей по управлению и координации программ в области народонаселения и репродуктивного здоровья.

На первом этапе в проекте "Народонаселение и генетическое здоровье" особое внимание уделяется женщинам:

- 80 процентов всех его составляющих касаются женщин;
- намечены меры по улучшению положения женщин через Фонд поддержки народонаселения;
- намечены меры по поддержке уязвимых групп населения.

Например: создание обществ взаимопомощи по охране здоровья в интересах женщин наподобие MURIGA (Общество взаимопомощи в случае рисков, связанных с беременностью и родами).

Комплексная программа лечения детских болезней (PCIME):

одна из программ ВОЗ и ЮНИСЕФ, нацеленная на сокращение заболеваемости и смертности среди детей в возрасте до 5 лет в развивающихся странах. Она направлена на борьбу с пятью основными заболеваниями (ОРИ, диареей, малярией, корью и недоеданием), которые в 70 процентах случаев являются поводом для обращения к врачу и ведут к смертельному исходу у детей в возрасте до 5 лет.

С целью ускорения процесса принятия мер по повышению коэффициента выживания детей в Гвинее Агентство Соединенных Штатов по международному развитию на основе проекта "Бэйсикс II" создало Национальное бюро, задача которого состоит в поддержке Министерства здравоохранения в решении вопросов в рамках PCIME и PEV.

Кроме того, ЮНИСЕФ и Всемирный банк предусмотрели в своей программе оказание помощи, необходимой для реализации PCIME.

В области комплексной борьбы с болезнями

Комплексная борьба с болезнями создала условия, позволяющие снизить уровень заболеваемости, смертности и осложнений в связи с основными болезнями путем принятия мер по борьбе с такими заболеваниями, как:

1. Инфекционные заболевания

- Столбняк, корь, полиомиелит, дифтерия, коклюш, гепатит В, желтая лихорадка;
- ОРИ, бактериальная дизентерия, диарейные заболевания.

Вакцинация признана лучшим методом борьбы с заболеваниями (за исключением острых респираторных инфекций (ОРИ) и диарейных заболеваний) в плане соотношения "затраты – эффективность".

В борьбе с туберкулезом лучшим методом в системе государственного здравоохранения в плане соотношения "затраты – эффективность" считается курс химиотерапии небольшой продолжительности.

ОРИ и диарейные заболевания по-прежнему считаются обычными болезнями и относятся к прерогативе Программы первичного медико-санитарного обслуживания.

2. БППП/СПИД

В течение 2001 года медицинскими учреждениями было зарегистрировано 1829 случаев ВИЧ-инфицирования и заболевания СПИДом, которые были проанализированы в Национальном центре координации борьбы против СПИДа. 989 случаев, или 54 процента, приходится на женщин. Средний возраст ВИЧ-инфицированных составляет 34 года плюс/минус 22 года, при этом для лиц женского пола – 32 года плюс/минус 18 лет, а для лиц мужского пола – 39 лет плюс/минус 19 лет.

Из 1829 случаев ВИЧ-инфицирования 102 (56,2 процента) являются бессимптомными. Средний возраст бессимптомных ВИЧ-инфицированных составляет 32 года плюс/минус 22 года, при этом для лиц женского пола – 31 год плюс/минус 18 лет, а для лиц мужского пола – 38 лет плюс/минус 18 лет.

На все число ВИЧ-инфицированных типы вирусов распределяются следующим образом:

ВИЧ1 97 процентов

ВИЧ2 2 процента

ВИЧ1 + ВИЧ2 1 процент

В течение 2001 года на 1824 случая ВИЧ-инфицирования 802 случая подпадали под критерий расширенного определения СПИДа, из которых:

Женщин 437 случаев, или 54,3 процента

Мужчин 365 случаев, или 45,5 процента

Детей обоего пола 8 случаев, или 1 процент

Средний возраст симптоматических больных СПИДом составляет 35 лет плюс/минус 20 лет.

Возрастные группы, наиболее затронутые болезнью:

– 20–24 года: 85 случаев (10,4 процента), из них 73 женщины (85 процентов);

– 25–29 лет: 139 случаев (17,2 процента), из них 106 женщин (76 процентов);

- 30–34 года: 146 случаев (18,3 процента), из них 78 женщин (56 процентов);
- 35–39 лет: 161 случай (20,2 процента), из них 77 женщин (45 процентов);
- 40–44 года: 111 случаев (13,9 процента), из них 44 женщины (39,6 процента).

Таблица 1

Зарегистрированные в 2001 году случаи заболевания СПИДом с разбивкой по полу и возрасту

Возрастные группы	Мужчины	Женщины	Всего
0–4 года	0	1	1
5–9 лет	1	1	2
10–14 лет	2	2	4
15–19 лет	1	12	13
20–24 года	12	73	85
25–29 лет	33	106	139
30–34 года	68	78	146
35–39 лет	88	73	161
40–44 года	67	44	111
45–49 лет	40	21	61
50–54 года	29	13	42
55–59 лет	13	03	16
60 лет и старше	11	10	21
Итого	365	437	802

В настоящее время общепризнано, что БППП являются важным фактором, способствующим распространению ВИЧ-инфекции. Широкое распространение этого заболевания в регионе, угроза, которую оно представляет для Гвинеи, и его частая сочетаемость с туберкулезом оправдывают то особое внимание, которое ему уделяется. Главная задача заключается в том, чтобы удерживать на низком уровне распространение ВИЧ-инфекции в масштабе страны.

Данные мониторинга, проведенного в рамках Национальной программы по борьбе со СПИДом (PNLS), показывают, что общее число ВИЧ-инфицированных очень велико; в период с 1987 по 2001 год было зарегистрировано 9279 случаев, из них 54,3 процента мужчин, 45,5 процента женщин и 1 процент детей.

Коэффициент распространенности ВИЧ-инфекции среди населения Гвинеи, согласно данным национального обследования (декабрь 2001 года), составляет 2,8 процента с колебаниями в

пределах 2,1 процента для городского населения в Верхней Гвинее и 7 процентов для городского населения в Лесной Гвинее.

Коэффициент распространенности этого заболевания вырос с 1,5 процента в 1996 году до 2,8 процента в 2001 году, то есть в два раза за 4 года. Хотя в среднем коэффициент распространенности ВИЧ в стране составляет 2,8 процента, он различается по провинциям, а некоторые уязвимые группы особенно страдают от этой инфекции.

Так, доля ВИЧ-инфицированных среди лиц, оказывающих платные сексуальные услуги, и девушек свободных профессий выросла с 32 процентов в 1996 году до 42 процентов в 2001 году, среди водителей-дальнобойщиков на 7,3 процента, военнослужащих на 6,7 процента и несовершеннолетних на 4,7 процента.

Коэффициент распространенности ВИЧ в крупных городах в 2–3 раза превышает средние цифры по стране и составляет 5 процентов в Конакри, 7 процентов среди городского населения в Лесной Гвинее и 3,9 процента для городского населения в Средней Гвинее.

Практически все возрастные группы затронуты этим заболеванием. Наибольшее распространение оно получило в возрастной группе 25–29 лет у женщин и 35–39 лет у мужчин.

Основными объектами деятельности в рамках программы "Информирование с целью изменения моделей поведения" являются девушки свободных профессий, водители-дальнобойщики, военнослужащие, молодежь, социальные и политические лидеры, преподаватели всех уровней и население с высокой концентрацией беженцев.

В связи с тем что между БППП и СПИДом существует тесная взаимосвязь, в государственных и частных медицинских учреждениях будут приняты меры по улучшению методов борьбы с БППП.

Борьба со СПИДом и БППП позволит сохранить жизненные силы нации, без которых невозможно какое-либо развитие. Исходя из этих соображений были созданы Национальный комитет по борьбе с БППП/СПИДом, а в целях децентрализации борьбы с БППП/ВИЧ/СПИДом – региональные комитеты, комитеты префектур и супрефектур.

Задачами этой программы являются:

- Уменьшение распространенности заболеваний, связанных с вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ);
- Помощь ВИЧ-инфицированным;
- Уменьшение социально-экономических последствий от ВИЧ/СПИДа;
- Стимулирование научных исследований в области ВИЧ/СПИДа;

Данные эпидемиологического контроля по оценке Национальной программы по борьбе со СПИДом приведены в прилагаемых таблицах.

Борьба с БППП/СПИДом должна охватывать отдельных людей, семьи и общины и проводиться на основе эффективного многоотраслевого и multidisciplinary сотрудничества.

Именно поэтому основными видами деятельности НПО, занимающихся борьбой со СПИДом на местах, являются кампании по повышению осведомленности, беседы с целью изменения модели поведения и забота о ВИЧ-инфицированных.

Речь идет о таких организациях, как Ассоциация женщин Гвинеи по борьбе с БППП и СПИДом (ASFEGMASSI), Фонд "Надежда Гвинеи", организация "Внимание, СПИД" (SIDAELERTE) и другие. С мая 2001 года действует Сеть НПО по борьбе со СПИДом (ROSIGUI).

Эта многоплановая деятельность гвинейского общества оказывает благотворное влияние на поведение людей и будет способствовать сокращению числа заболеваний СПИДом в Гвинее.

3. Малярия

Малярия, занимающая первое место по количеству обращений к врачам (30–40 процентов), числу госпитализированных больных и смертельных исходов, оказывает губительное воздействие на протекание беременности, здоровье матерей, новорожденных, в частности ведет к недостаточному весу при рождении и анемии.

Учитывая это, Министерство здравоохранения разработало Национальную программу по борьбе с малярией в соответствии с мировой стратегией и включило ее в Национальную программу первичного медико-санитарного обслуживания (SSP).

Наряду с решением других задач в этой программе особое внимание уделяется таким проблемам, касающимся женщин и детей, как:

- лечение заболеваний;
- проведение профилактических мероприятий с целью уменьшения последствий заболевания малярией у детей и беременных женщин;
- уменьшение числа новорожденных с недостаточным весом;
- улучшение мер по индивидуальной защите путем предупреждения контакта человека с разносчиками заболеваний, в частности, пропаганда женскими объединениями противомоскитных сеток, пропитанных дезинсекционными средствами.

Информирование с целью изменения моделей поведения также будет направлено на выполнение этих задач, будут проведены мероприятия по контролю за распространением разносчиков заболевания, в том числе акций, связанных с гигиеной и оздоровлением окружающей среды.

4. Недоедание

В целях борьбы с недоеданием правительство намечает следующие стратегические задачи:

- обеспечение продовольственной безопасности путем развития производственной деятельности, что позволит выполнить межотраслевые стратегические задачи и, в частности, сократить масштабы нищеты;
- создание условий для здорового питания путем проведения общинных мероприятий, основанных на использовании местных продуктов, предупреждение случаев недоедания и улучшение контроля за положением в области питания;
- раздача беременным женщинам и детям, в том числе в школах, железосодержащих препаратов и витамина А соответственно;
- обеспечение населения йодированной солью.

В рамках борьбы со стоматологическими заболеваниями обязательное проведение фторирования импортной и местной поваренной соли.

5. Онхоцеркоз

Это заболевание больше не представляет проблему для Министерства здравоохранения. В настоящее время усилия направлены на осуществление энтомологического и эпидемиологического контроля и проведение профилактических мероприятий путем раздачи ивермектина в центрах здоровья и на уровне общин.

6. Хронические и наследственные заболевания

Проказа, гипертония, диабет, астма, дрепанцитоз, катаракта, трахома, кариес, психические болезни.

В целях искоренения проказы в 2006 году будет продолжено выполнение следующих стратегических задач:

- выявление случаев заболеваний с помощью сотрудничества между общинами и органами здравоохранения;
- проведение полихимиотерапии;
- осуществление эпидемиологического контроля.

Что касается других заболеваний этой группы, планируется проведение специальных исследований для оценки эпидемиологической обстановки и определения соответствующей стратегии контроля.

В организационном плане

Система санитарных учреждений

Сеть медико-санитарных учреждений выглядит следующим образом:

- 2 национальные больницы;
- 4 региональные больницы;
- 29 больниц префектур;
- 6 национальных центров здоровья;
- 376 центров здоровья;
- 402 функциональных медицинских пункта.

Частный медицинский сектор в настоящее время включает 18 медико-хирургических клиник, 8 поликлиник, 2 больницы на предприятиях, 49 консультационных и лечебных кабинетов, 13 стоматологических кабинетов и 16 акушерских кабинетов.

Фармацевтический и биомедицинский сектор включает 9 оптовых поставщиков медицинских товаров, 12 агентств рекламы и сбыта медицинских товаров, 236 частных аптек, 70 процентов

которых размещаются в Конакри, 40 торговых точек в различных префектурах страны и 10 лабораторий биомедицинских исследований.

Людские ресурсы

В Министерстве здравоохранения заняты в общей сложности 6679 работников, из которых 82,2 процента приходится на медицинский и 17,8 процента на обслуживающий персонал.

В общем числе работников здравоохранения женщины составляют 52,1 процента (3481 чел.), а мужчины 47,9 процента (3198 чел.). При этом распределение работников здравоохранения по половому признаку показывает явное преобладание женщин в городе Конакри (соотношение мужчины/женщины – 0,4) и в административной провинции Киндиа (0,7). В масштабе страны соотношение мужчины/женщины составляет 0,92.

Соотношение работники здравоохранения/численность населения выглядит вполне удовлетворительно, за исключением акушеров, в которых ощущается значительный дефицит:

- 1 врач на 8304 жителей;
- 1 акушерка на 20 535 жителей;
- 1 санитар на 5366 жителей;
- 1 технический работник на 2734 жителей.

Финансовые средства

Финансирование сектора здравоохранения осуществляется из четырех основных источников:

Государство, местные органы (коммуны, префектуры, провинции), население через систему покрытия расходов и вкладчики капитала.

Из этого следует, что государство является основным вкладчиком средств в бюджет здравоохранения. Доля бюджета на нужды здравоохранения в государственном бюджете выросла с 2,5 процента в 1999 году до 4 процентов в 2001 году против 10 процентов, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения.

В 1999 году на сектор здравоохранения было выделено 24 245 450 гвинейских франков, или 2,5 процента государственного бюджета, а в 2001 году эта сумма возросла до 27 345 940 гвинейских франков. Анализ структуры бюджета Министерства здравоохранения (см. Приложение) показывает, что 71,2 процента бюджета выделяется на заработную плату работникам, 15,29 процента на текущие расходы, не связанные с зарплатой, и 13,51 процента на деятельность и дотации медицинским учреждениям.

Внешнее финансирование является главным источником инвестиционных поступлений в сектор здравоохранения. Доля внешних поступлений в бюджет здравоохранения значительно превышает поступления из Национального бюджета развития. Нередко доля внешнего финансирования составляет более 80 процентов всех инвестиций.

При этом особенность внешнего финансирования заключается в том, что за его счет финансируется значительная часть текущих расходов, связанных с проектами и программами в области здравоохранения. В бюджете 2000 года доля внешних поступлений составила около 22 процентов, или 7,8 млрд. гвинейских франков от общей суммы 35,5 млрд. гвинейских франков.

В рамках Программ государственных инвестиций (РІР) сектор здравоохранения и социального обеспечения является приоритетным сектором среди социальных секторов. Его доля (8,4 процента в 1999 году) гораздо выше доли текущих расходов в государственном плане текущих затрат.

IV. СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

- затрудненный доступ к учреждениям и услугам здравоохранения;
- незначительное пользование услугами здравоохранения;
- недостаточное санитарное обеспечение;
- неправильное распределение персонала;
- отсутствие плана набора и реорганизации кадров, плана профессионального роста и улучшения условий жизни персонала;
- несоответствие инфраструктуры и оборудования современным требованиям;
- слабость государственной системы обеспечения, распределения и управления лекарственными средствами;
- недостаточная мобилизация внутренних ресурсов;
- недостаточное развитие внутренних ресурсов;
- недостаточное развитие механизмов разделения рисков, связанных с заболеваниями;
- недостаточное участие общин;
- недостаточное предложение медицинских услуг;
- плохие санитарно-гигиенические условия;
- слабая координация деятельности с партнерами на местах;
- бедственное положение семей;
- недостаточное информирование населения с целью изменения моделей поведения;
- существование ряда факторов социально-культурного характера (ранние браки и беременность, калечение женских половых органов, табу на некоторые продукты питания и т. д.).

V. ПЕРСПЕКТИВЫ

Отраслевая политика в области здравоохранения на 1997–2010 годы предусматривает разработку стратегических направлений для приоритетных программ с учетом их влияния на работу служб здравоохранения и на улучшение состояния здоровья населения.

Нижеуказанные программы выбраны в основном с учетом их влияния на работу служб здравоохранения и на улучшение состояния здоровья населения (см. объединенные первоначальный, второй и третий доклады):

- укрепление институциональных рамок;
- развитие людских ресурсов;
- обеспечение основными медикаментами и вакцинами;
- репродуктивное здоровье;
- борьба с болезнями и недоеданием.

Задачи

Основными задачами, которые предстоит решить системе здравоохранения в ближайшие 10 лет, являются:

1. Нарращивание успехов путем активизации деятельности в плане обязательств и ответственности со стороны профессиональных работников здравоохранения, государства, общин и партнеров по развитию. Эти обязательства должны включать финансирование и децентрализацию системы здравоохранения.
2. Справедливый доступ к медицинскому обслуживанию и услугам здравоохранения.
3. Улучшение качества медицинского обслуживания и услуг.
4. Контроль в отношении малярии и новых эпидемиологических заболеваний, в том числе БППП/СПИДом.

Выводы

Министерство здравоохранения будет наращивать успехи и расширять сеть медицинских услуг, обращая внимание на качество предоставляемых населению услуг и, в частности, на уязвимые группы населения, какими являются женщины и дети.

Будет продолжена работа по повышению эффективности больниц, в частности за счет соответствия нормам и с учетом нестандартных ситуаций, а также по поддержке Программы первичного медико-санитарного обслуживания с целью достижения устойчивости в системе здравоохранения.

Координация внешнего инвестирования будет способствовать рациональному использованию ресурсов и еще большей мобилизации материальных и финансовых ресурсов с целью повышения эффективности медицинского обслуживания.

Участие коммун явится важным элементом в том, что касается осуществления своими силами проектов и программ санитарного развития.

В целях обеспечения выполнения национальной политики в области здравоохранения по сокращению материнской и детской смертности потребуются поддержка организационного характера.

В рамках децентрализации системы здравоохранения и с целью повышения ее оперативности в качестве целевого объекта будет определен санитарный округ (префектура).

Будет стимулироваться межотраслевое сотрудничество и развитие частного сектора, а также продолжена работа по развитию сектора стратегии распределения расходов (государство,

вкладчики капитала, община). Государство должно увеличить долю бюджета на нужды здравоохранения с целью эффективного и постепенного финансирования некоторых видов деятельности, которые в настоящее время осуществляются за счет внешней помощи, и создать механизм мобилизации национальных ресурсов с целью улучшения состояния здоровья населения, в том числе женщин и детей.

Наконец, представляя этот доклад в Комитет с надеждой на то, что он и в дальнейшем будет продолжать выполнять свою важную и достойную миссию, Гвинея имеет честь подтвердить, что она готова ответить на любой вопрос по содержанию настоящего доклада.
