



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
14 November 2014
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по объединенным седьмому и восьмому периодическим докладам Гвинеи*

1. Комитет рассмотрел объединенные седьмой и восьмой периодические доклады Гвинеи (CEDAW/C/GIN/7-8) на своих 1261-м и 1262-м заседаниях 30 октября 2014 года (см. CEDAW/C/SR.1261 и 1262). Список тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/GIN/Q/7-8, а ответы Гвинеи приводятся в документе CEDAW/C/GIN/Q/7-8/Add.1.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление объединенных седьмого и восьмого периодических докладов. Он также высоко оценивает письменные ответы государства-участника на список тем и вопросов, подготовленный предсессионной рабочей группой Комитета, и приветствует устное выступление делегации и дополнительные разъяснения, представленные в ответ на вопросы, заданные Комитетом в устной форме в ходе обсуждения. Комитет также выражает свою поддержку государству-участнику в борьбе с эпидемией Эболы.

3. Комитет дает высокую оценку работе делегации государства-участника во главе с министром социальной защиты и по делам женщин и детей Санабой Кабой. Он также дает высокую оценку включению в состав делегации членов Национального собрания. В состав делегации также входили посол и Постоянный представитель Гвинеи при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и представители Министерства юстиции, Министерства здравоохранения, Министерства по правам человека и общественным свободам, Министерства социальной защиты и по делам женщин и детей и другие сотрудники Постоянного представительства Гвинеи при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организаций в Женеве.

* Приняты Комитетом на его пятьдесят девятой сессии, проходившей 20 октября — 7 ноября 2014 года.



В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый после рассмотрения в 2007 году объединенных четвертого — шестого периодических докладов государства-участника (CEDAW/C/GIN/4-6), в деле осуществления законодательных реформ, в частности принятие в 2010 году:

- а) новой Конституции, в 8-й статье которой признается принцип равенства мужчин и женщин перед законом;
- б) нового Избирательного кодекса, предусматривающего для женщин 30-процентную квоту в избирательных списках.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по усовершенствованию своей институциональной и политической системы, направленные на ускорение процесса ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрение гендерного равенства, в частности путем принятия следующих документов:

- а) Стратегического плана по ускорению процесса искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах на период 2012–2016 годов;
- б) Национальной гендерной политики в 2011 году;
- с) Национальной стратегии по борьбе с насилием по признаку пола в 2010 году;
- д) Национальных стратегических рамок борьбы с ВИЧ/СПИДом на период 2008–2017 годов, включая эффективное решение проблем женщин и девушек;
- е) Национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности на период 2009–2013 годов.

6. Комитет приветствует тот факт, что в течение периода времени, прошедшего после рассмотрения предыдущего доклада, государство-участник ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней (в 2008 году).

Д. Основные проблемные области и рекомендации

Национальное собрание

7. Комитет обращает особое внимание на решающую роль законодательной власти в обеспечении осуществления в полном объеме положений Конвенции (см. заявление Комитета о его отношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Он предлагает Национальному собранию принять в соответствии с его мандатом необходимые меры для осуществления настоящих заключительных замечаний в срок с настоящего момента до начала следующего отчетного периода в соответствии с Конвенцией.

Общий контекст

8. Комитет осведомлен о многочисленных проблемах, с которыми государство-участник сталкивается в связи со вспышкой эпидемии Эболы, и он признает и полностью поддерживает усилия, предпринимаемые государством-участником для борьбы с этой эпидемией и ее воздействием на жизнь и здоровье населения, и в частности женщин, как лиц, осуществляющих уход за больными, а также на экономику, продовольственную безопасность, финансы и способность государства-участника соблюдать, защищать и поощрять права женщин. Комитет приветствует информацию относительно части национального бюджета, выделенного на нужды системы образования, однако выражает обеспокоенность по поводу того, что другие бюджетные ассигнования, особенно в области здравоохранения, социальной защиты, развития сельских районов и правосудия, являются недостаточными по объему, чтобы поддерживать осуществление программ обеспечения гендерного равенства, мер по усовершенствованию доступа к правосудию и принятию иных мер в этих областях.

9. **Комитет поддерживает усилия государства-участника и рекомендует ему:**

а) заручиться поддержкой международного сообщества для решения имеющих дестабилизирующие последствия проблем, возникших во многих областях в результате вспышки эпидемии Эболы, и в частности для преодоления бюджетных проблем, вызванных эпидемией, создания надлежащей инфраструктуры системы здравоохранения и принятия экономических мер для обеспечения продовольственной безопасности и доходов;

б) мобилизовать свои внутренние ресурсы с уделением первоочередного внимания мерам по поддержке гендерного равенства во всех областях.

10. Комитет приветствует усилия государства-участника по укреплению верховенства права посредством осуществляемой в настоящее время судебной реформы и реформы системы внутренней безопасности, затрагивающей, в частности, места лишения свободы, инициативы по подготовке среднего юридического персонала и юристов, а также усилия комиссий по расследованию грубых нарушений прав человека. Вместе с тем Комитет отмечает, что неэффективное управление предыдущими режимами и социально-экономическое неравенство, а также сохраняющаяся атмосфера отсутствия безопасности и безнаказанности оказали негативное воздействие на реализацию прав человека всего населения страны, в частности женщин и девочек, и по-прежнему представляют собой серьезные препятствия для всестороннего осуществления Конвенции. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с трудностями, с которыми сталкиваются женщины в доступе к соответствующим учреждениям на местном уровне и на уровне префектур.

11. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) продолжать обращаться за помощью к международному сообществу, системе Организации Объединенных Наций и организациям-донорам в целях формирования необходимого кадрового и технического потенциала, позволяющего государству-участнику укреплять верховенство права, совершенствовать свою систему безопасности, в том числе для находящихся-

ся в заключении лиц, оказывать поддержку усилий в рамках инициативы по подготовке среднего юридического персонала и юристов, направленных на повышение степени информированности женщин о своих правах и в полном объеме выполнять свои обязательства по Конвенции;

b) продолжать укреплять свои институты, в том числе национальный механизм улучшения положения женщин, в частности на местном уровне и на уровне префектур;

c) укреплять свой судебный сектор и активизировать борьбу с безнаказанностью;

d) продолжать сотрудничать с неправительственными и действующими на уровне общин организациями, в том числе путем оказания им финансовой поддержки, для обеспечения полной реализации своих обязательств по Конвенции.

Законодательная база

12. Комитет отмечает, что статья 151 Конституции предусматривает преимущественную силу международных конвенций над национальным законодательством. Однако он выражает обеспокоенность в связи с сохраняющимся существованием многих дискриминационных положений в законодательстве государства-участника, а также серьезной дискриминацией, возникающей в результате сосуществования правовой системы с дискриминационными традиционными и религиозными обычаями и видами практики.

13. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать осуществление в полном объеме положений статьи 151 Конституции и принятие всех мер для гарантирования на практике преимущественной силы Конвенции над дискриминационными обычаями и культурными и традиционными видами практики.

14. Комитет приветствует осуществляющийся в настоящее время процесс пересмотра дискриминационных положений, содержащихся в Гражданском кодексе, Уголовном кодексе и Уголовно-процессуальном кодексе. Кроме этого, он принимает к сведению разработку в настоящее время законопроекта о гендерном равенстве. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность относительно задержки в завершении реформы положений Гражданского кодекса и введения в действие нового дискриминационного положения, касающегося полигамии; он также отмечает сохранение дискриминационных положений в проекте Уголовного кодекса. Он принимает к сведению то обстоятельство, что ратификационная грамота, касающаяся Протокола к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке (Протокол Мапуту), была сдана на хранение в 2012 году. Он также отмечает, что было открыто национальное обсуждение вопроса о ратификации Факультативного протокола к Конвенции, хотя государство-участник уже выразило свою волю ратифицировать Факультативный протокол в ходе универсального периодического обзора в 2010 году.

15. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) завершить в четко установленные сроки пересмотр положений Гражданского кодекса, Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального

кодекса на основе консультаций с гражданским обществом, с тем чтобы привести свое национальное законодательство в соответствие с положениями Конвенции;

b) исключить из пересмотренного проекта Гражданского кодекса все дискриминационные положения, касающиеся полигамии, а также любые другие дискриминационные положения, которые затрагивают женщин;

c) создать парламентскую комиссию для систематического проведения с участием гражданского общества оценки соответствия пересматриваемых текстов положениям Конвенции;

d) безотлагательно ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции в соответствии с заявлением, сделанным государством-участником в 2010 году в ходе универсального периодического обзора;

e) обеспечить полное развертывание процесса ратификации Протокола к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке (Протокол Мапуту), подписанного в 2003 году.

Определение дискриминации в отношении женщин

16. Принимая к сведению тот факт, что Конвенция является неотъемлемой частью национального законодательства государства-участника, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием в его национальном законодательстве конкретного правового положения, содержащего определение дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 1 Конвенции, которое распространяется как на прямую, так и косвенную дискриминацию, представляющую собой препятствие для осуществления в полном объеме Конвенции в государстве-участнике (CEDAW/C/GIN/CO/6, пункт 10).

17. Комитет вновь выносит свою рекомендацию в отношении необходимости того, чтобы государство-участник безотлагательно включило запрещение дискриминации в отношении женщин в свое национальное законодательство, которое охватывало бы как прямую, так и косвенную дискриминацию, в соответствии со статьей 1 Конвенции.

Доступ к правосудию

18. Комитет отмечает назначение следственных судей для принятия последующих мер в связи с выводами Международной комиссии по расследованию, уполномоченной установить факты и обстоятельства событий 28 сентября 2009 года, в которых подтверждаются, по меньшей мере, 109 случаев изнасилования и совершения других форм сексуального насилия в отношении женщин, а также выводами Национальной комиссии по расследованию. Вместе с тем Комитет глубоко обеспокоен отсутствием мер наказания и сохраняющейся безнаказанностью лиц, виновных в совершении этих форм сексуального насилия.

19. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить безотлагательное проведение расследования, уголовного преследования и применения наказания к лицам, виновным в совершении актов насилия в отношении женщин, в соответствии с выводами Национальной комиссии

по расследованию и Международной комиссии по расследованию, а также отстранение от должности любых предполагаемых виновных лиц, занимающих государственные посты.

20. Комитет приветствует проект по подготовке среднего юридического персонала, предусматривающий повышение степени информированности большого числа женщин об их правах, осуществляемую в настоящее время реформу судебной системы, а также изменения, включенные в проект законодательства, которые позволят организациям гражданского общества подавать жалобы от имени жертв в качестве участника разбирательства. Вместе с тем Комитет обеспокоен сохранением препятствий для доступа женщин к правосудию, таких как низкий уровень правовой грамотности многих женщин и ограниченные кадровые, финансовые и технические ресурсы судебной системы. Аналогичным образом, отмечая создание центра по предоставлению юридической помощи женщинам в структуре Министерства социальной защиты и по делам женщин и детей, Комитет тем не менее выражает обеспокоенность по поводу ограниченной доступности этого центра для женщин, проживающих за пределами столицы страны, и отсутствия аналогичных центров на уровне префектур и местном уровне. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу ограниченных возможностей доступа для женщин, находящихся в заключении, к эффективным средствам правовой защиты, включая ограниченные возможности доступа к механизмам подачи и рассмотрения жалоб в отношении условий их содержания под стражей.

21. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) разрабатывать и поддерживать информационно-просветительские мероприятия, проводимые государством-участником и неправительственными организациями, в целях повышения уровня правовой грамотности женщин;

б) активизировать свои усилия для обеспечения того, чтобы Конвенция и общие рекомендации Комитета были в достаточной степени известны органам исполнительной, законодательной и судебной властей и использовались ими, а также являлись неотъемлемыми элементами программ по укреплению потенциала судей, адвокатов и прокуроров;

в) завершить в четко установленные сроки и в приоритетном порядке процесс реформирования судебной системы, включая принятие законодательства, наделяющего организации гражданского общества правовым статусом, позволяющим им подавать жалобы от имени жертв нарушений прав человека;

д) обеспечить, чтобы правовая реформа сопровождалась созданием механизмов реализации в целях принятия конкретных и надлежащих мер;

е) расширять такие инициативы, как создание центров юридической помощи женщинам на всей территории страны, с тем чтобы облегчить доступ женщин к правосудию;

ф) расширять доступ к эффективным механизмам подачи и рассмотрения жалоб для женщин, находящихся под стражей, а также улучшить условия содержания женщин в местах лишения свободы в соответ-

ствии с международными стандартами, в том числе посредством осуществления реформы сектора внутренней безопасности;

g) продолжать попытки заручиться технической поддержкой со стороны международного сообщества, включая систему Организации Объединенных Наций.

Национальный механизм улучшения положения женщин

22. Комитет приветствует укрепление национального механизма по улучшению положения женщин в результате создания в ряде министерских департаментов подразделений по гендерным вопросам; наблюдательного комитета по вопросам гендерного насилия в структуре Министерства социальной защиты и по делам женщин и детей и Управления по защите гендерной идентичности, детей и общественной морали в структуре Министерства безопасности и гражданской обороны. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен по поводу того, что национальный механизм не располагает необходимыми кадровыми, финансовыми и техническими ресурсами для эффективного выполнения своего мандата по поощрению равенства женщин и мужчин и расширению прав женщин. Комитет также отмечает множество существующих программ и учреждений и необходимость расширения сотрудничества и координации.

23. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить его национальный механизм по улучшению положения женщин на национальном и местном уровнях, а также на уровне префектур, четко определив мандаты и обязанности различных его компонентов и выделив достаточный объем кадровых, финансовых и технических ресурсов, с тем чтобы обеспечить всестороннее и надлежащее осуществление ими всех возложенных на них функций. Эти меры должны, в частности, предусматривать предоставление средств, необходимых для обеспечения более эффективного и действенного сотрудничества и координации между различными механизмами, а также более активного взаимодействия между этими механизмами и гражданским обществом.

Национальные правозащитные учреждения

24. Отмечая существование национального наблюдательного комитета по вопросам прав человека, Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием независимого национального правозащитного учреждения в государстве-участнике.

25. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о создании независимого национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), изложенными в приложении к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи, как это предусматривается в главе XIV его Конституции.

Временные специальные меры

26. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник, возможно, не имеет четкого представления о характере, цели и необходимости принятия времен-

ных специальных мер для содействия обеспечению подлинного равенства женщин и мужчин.

27. Комитет рекомендует государству-участнику проводить в своей политике и программах четкое разграничение между общей социально-экономической политикой, которая приносит пользу женщинам, и временными специальными мерами, предусмотренными в пункте 1 статьи 4 Конвенции и необходимыми для ускорения достижения подлинного равенства мужчин и женщин в различных областях, как это разъяснено Комитетом в его общей рекомендации № 25, касающейся временных специальных мер. Комитет далее настоятельно призывает государство-участник сформировать законодательную основу для принятия временных специальных мер и использовать эти меры во всех областях, которые охватываются Конвенцией и в которых женщины недостаточно представлены или находятся в неблагоприятном положении, в том числе в общественной и политической жизни, а также улучшать положение сельских женщин.

Стереотипы и вредные виды практики

28. Комитет приветствует приверженность государства-участника борьбе с негативными стереотипами и вредными видами практики в отношении прав женщин. Вместе с тем он обеспокоен сохранением глубоко укоренившихся гендерных стереотипов в дополнение к видам практики, которые являются вредными для женщин, например, калечащие операции на женских половых органах, принудительные и ранние браки, полигамия или обряды наследования, касающиеся вдовства, включая левират и сорорат. Он выражает сожаление в связи с отсутствием стратегии борьбы с этими стереотипами и вредными видами практики посредством образования, информационно-просветительских кампаний, в том числе кампаний в средствах массовой информации, а также путем принятия законодательства, запрещающего такие виды практики.

29. Комитет призывает государство-участник:

а) принять законодательство по предупреждению всех вредных в отношении женщин видов практики и наказанию за них;

б) принять стратегии, в том числе в сфере образования, информации и проведения информационно-просветительских кампаний в интересах общественности, в частности девочек и женщин, родителей, учителей и религиозных лидеров, направленные на искоренение дискриминационных стереотипов и вредных видов практики в отношении женщин, а также установить базовую линию отсчета и четкие показатели оценки прогресса и результатов реализации таких стратегий;

в) создать систему мониторинга и периодической отчетности о случаях применения вредных видов практики, с тем чтобы власти, в том числе на местном уровне, могли ориентировать проведение информационно-просветительских мероприятий на конкретные области или конкретные группы населения во всех районах государства-участника;

г) принять меры по более широкому привлечению средств массовой информации и неправительственных организаций к борьбе с негативными стереотипами и общественными воззрениями на роль женщин, в

частности женщин в сельских районах и женщин среди малоимущих и маргинализированных групп населения.

Калечащие операции на женских половых органах

30. Принимая к сведению давние культурные традиции, которыми обусловлены калечащие операции на женских половых органах, и их запрещение согласно Закону о репродуктивном здоровье 2000 года и Кодексу о детях 2008 года, Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу сохранения большого числа случаев калечащих операций на женских половых органах и безнаказанности виновных лиц и лиц, практикующих такие операции, в частности участвующих в проведении такого рода операций медицинских специалистов. Комитет обращает внимание на серьезные последствия для здоровья девочек и женщин, возникающие в результате практики калечащих операций на женских половых органах, которые в некоторых случаях могут приводить к их смерти.

31. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) активизировать усилия, в сотрудничестве с гражданским обществом, традиционными и религиозными лидерами, в целях осуществления своих превентивных стратегий и проведения информационно-просветительской работы в отношении негативных последствий калечащих операций на женских половых органах для жизни девочек и женщин и необходимости признать как мужчинами, так и женщинами такие операции нарушением прав человека, с тем чтобы искоренить практику проведения калечащих операций на женских половых органах и лежащие в ее основе культурные и традиционные взгляды;

б) обеспечивать подготовку сотрудников полиции и других правоохранительных органов, медицинских и социальных работников, а также сотрудников судебной системы по вопросам строгого применения законодательства, запрещающего калечащие операции на женских половых органах;

в) обеспечивать, чтобы в отношении виновных лиц и практикующих калечащие операции на женских половых органах лиц проводились эффективные расследования, уголовные преследования и применялось соответствующее наказание.

Насилие в отношении женщин

32. Комитет с удовлетворением отмечает принятие национальной стратегии, касающейся насилия в отношении женщин, а также установление партнерских связей с гражданским обществом в целях оказания поддержки жертвам такого насилия. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) сохраняющимися широкими масштабами насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, сексуальное насилие, изнасилование и сексуальное домогательство, а также ограниченным числом расследований, уголовных преследований и случаев вынесения обвинительных приговоров в связи с такими делами;

b) отсутствием в государстве-участнике всеобъемлющего закона о насилии в отношении женщин и его отказом признать уголовно наказуемым деянием супружеское изнасилование;

c) недостаточным уровнем информированности общественности о преступном характере насилия в отношении женщин и отсутствием исследований его коренных причин и последствий;

d) недостаточной поддержкой женщин – жертв насилия.

33. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) обеспечивать эффективное осуществление национальной стратегии, касающейся насилия в отношении женщин;

b) предусматривать наращивание потенциала сотрудников судебной системы, полиции и других правоохранительных органов, а также медицинских и социальных работников с точки зрения строгого применения правовых положений, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин;

c) обеспечивать, чтобы женщины – жертвы насилия в семье имели полный доступ к средствам правовой защиты, и проводить расследования всех случаев насилия в отношении женщин, осуществлять уголовное преследование и применять надлежащее наказание виновных в таком насилии лиц;

d) принять всеобъемлющий закон о борьбе с насилием в отношении женщин и обеспечить, чтобы все его формы, включая насилие в семье, супружеское изнасилование и сексуальное домогательство, были признаны уголовно наказуемыми деяниями в соответствии с международным правом;

e) укреплять механизмы оказания помощи жертвам гендерного насилия, включая медицинскую и психологическую помощь, бесплатную юридическую помощь, а также предоставление убежища;

f) повышать уровень информированности общественности с использованием средств массовой информации и образовательных программ, раскрывающих преступный характер насилия в отношении женщин.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

34. Приветствуя создание Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, в состав которого входят представители гражданского общества, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что Национальный комитет не проводит свои заседания часто и не располагает необходимыми кадровыми и финансовыми ресурсами. Комитет приветствует усилия государства-участника в области международного сотрудничества в борьбе против торговли людьми. Тем не менее Комитет обеспокоен недостаточностью ресурсов, необходимых для осуществления Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, и отсутствием системы, позволяющей осуществлять сбор дезагрегированных данных по вопросам ввоза женщин и девочек с целью торговли в государство-участник, вывоза из него и торговли ими в его пределах, а также выявлять

женщин, подвергающихся опасности стать жертвами торговли людьми. Кроме этого, Комитет также обеспокоен отсутствием информации и данных о женщинах, занимающихся проституцией, а также политики и программ реабилитации женщин, занимающихся проституцией, и недостаточным масштабом мер по борьбе с коренными причинами проституции. Комитет обеспокоен также тем, что действующий Уголовный кодекс не предусматривает меры наказания за все формы торговли людьми.

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) завершить пересмотр положений своего Уголовного кодекса в целях предупреждения всех форм торговли людьми и наказания за них;

b) на систематической основе осуществлять сбор информации о вывозе женщин и девочек с целью торговли в государство-участник, вывозе из него и торговле женщинами и девочками в его пределах, с тем чтобы принимать обоснованные меры для решения данной проблемы;

c) выделять достаточные кадровые, финансовые и технические ресурсы Национальному комитету по борьбе с торговлей людьми, а также на цели осуществления Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми;

d) активизировать усилия по наращиванию потенциала правоохранительных органов и пограничной службы для повышения их способности распознавать потенциальных жертв торговли людьми и оказания им помощь, а также расширения деятельности по проведению расследований и уголовному преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми;

e) развивать двустороннее, региональное и международное сотрудничество с целью дальнейшего ограничения масштабов этого явления;

f) анализировать и устранять коренные причины торговли людьми и проституции и разрабатывать программы реинтеграции в общество женщин и девочек, занимающихся проституцией, включая предоставление крова и альтернативных возможностей получения дохода.

Участие в политической и общественной жизни

36. Комитет приветствует принятие статей 103, 115 и 129 Избирательного кодекса, устанавливающих 30-процентную квоту для представительства женщин в избирательных списках в ходе всеобщих и местных выборов, а также принятие национальной программы по гендерной проблематике, ориентированной, в числе прочего, на обеспечение женщинам равного доступа к директивным органам, в том числе в рамках правительства. Он также отмечает создание группы женщин – членов Национального собрания. Он также с удовлетворением отмечает проект по омоложению и феминизации кадрового состава в рамках всеобщей административной реформы. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен низким уровнем представительства женщин в Национальном собрании (22 процента), правительстве (15 процентов министерских постов) и в государственной администрации (24 процента).

37. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией Комитета № 25 в отношении временных специальных мер, таких как принятие закона, предусматривающего систему блокирования, которая предполагает чередование женщин и мужчин-кандидатов в избирательных списках политических партий или увеличение квот;

б) предусмотреть использование механизмов мониторинга и применения санкций в целях обеспечения соблюдения временных специальных мер политическими партиями;

в) проводить кампании по повышению степени информированности общественности, в частности проживающих в сельской местности женщин, в отношении важности равноправного участия женщин в политической и общественной жизни;

г) предусмотреть стимулы, побуждающие политические партии выдвигать равное число мужчин и женщин в качестве кандидатов, и активизировать процессы реализации целевых учебно-методических программ по вопросам лидерства и обучения навыкам ведения переговоров для нынешних и потенциальных кандидатов из числа женщин;

д) провести оценку и анализ результатов и последствий реализации проекта по омоложению и феминизации кадрового состава в рамках всеобщей административной реформы;

е) устранять препятствия для равного представительства женщин в законодательном органе и на других должностях;

ж) тесно сотрудничать с группой женщин-членов Национального собрания.

Женщины, мир и безопасность

38. Комитет принимает к сведению национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, а также формирование сети и создание руководящего комитета в целях ее осуществления и проведение различных мероприятий, таких как наращивание потенциала в контексте прав женщин в среде юристов-профессионалов и представителей сил обороны или служб безопасности.

39. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать предпринимать усилия по обеспечению широкомасштабного вовлечения женщин во все процессы миростроительства, включая процессы принятия решений в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности, и учета всех пунктов повестки дня Совета по вопросам женщин, мира и безопасности в соответствии с резолюциями 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 2122 (2013) Совета.

Национальность

40. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что ряд положений Гражданского кодекса продолжает противоречить статье 9 Конвенции и предполагает дискриминацию гвинейских женщин, поскольку они предусматривают, что лишь мужчины автоматически передают свою национальность своим детям.

41. **Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно внести изменения в Гражданский кодекс в целях приведения его в соответствие с девятой статьей Конвенции.**

Образование

42. Комитет высоко оценивает уделение государством-участником приоритетного внимания вопросам образования, что следует из его бюджета и строительства в последнее время 2800 классных комнат по всей территории страны. Он отмечает межминистерский модуль программ, направленных на решение проблем, связанных с ВИЧ/СПИДом, предотвращением ранних браков, ранней беременностью и калечащими операциями на женских половых органах, предполагающих ознакомление с ними в процессе обучения детей и подростков в школе. Комитет также приветствует инициативы государства-участника по облегчению доступа женщин к науке и технологиям. Тем не менее Комитет выражает свою обеспокоенность в отношении нижеследующего:

- a) высокого уровня неграмотности среди женщин;
- b) сохраняющегося низкого уровня охвата девочек обучением на всех уровнях образования в связи со стереотипами и культурными барьерами в отношении доступа женщин и девушек к образованию;
- c) высокого процента отсева девочек из учебных заведений, в частности, в связи с ранними браками и ранней беременностью и отсутствием в необходимом объеме мер по оказанию помощи и поддержки беременным девушкам, с тем чтобы они продолжали учебу в школе;
- d) недостаточной поддержки женщин в обеспечении их доступа к областям образования и профессиональной деятельности, в которых традиционно доминируют мужчины;
- e) сохранения стереотипов и вредных видов практики, несмотря на разработку программ по повышению степени информированности детей и подростков об этих проблемах и необходимости активизации усилий по реализации такого рода инициатив;
- f) отсутствия безопасности девочек в школах и, в частности, опасности сексуального домогательства и насилия со стороны учителей.

43. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **уделять приоритетное внимание программам повышения грамотности среди взрослого населения, в первую очередь ориентированным на женщин в сельских районах;**
- b) **обеспечить для девочек и девушек равный доступ в практическом плане ко всем уровням образования, в том числе путем устранения прямых и косвенных затрат на обучение, предотвращения ранних браков, создания для родителей стимулов для направления своих дочерей на учебу в школе и строительства надлежащих санитарно-технических помещений в существующих и новых школах;**
- c) **принять превентивные меры по обеспечению продолжения девочками учебы в школе, такие как оказание помощи беременным девушкам**

кам, создавая тем самым для них возможности оставаться в школе или облегчая возвращение в школу после рождения ребенка;

d) повышать степень информированности общин, семей, учащихся, учителей и лиц, принимающих решения, в первую очередь мужчин, о важности образования для женщин и девочек;

e) расследовать случаи сексуального домогательства и насилия в школах и преследовать в уголовном порядке виновных в этом лиц;

f) поощрять женщин и девочек к выбору нетрадиционных специальностей и профессий, таких как профессионально-техническое обучение и подготовка по дисциплинам, в которых традиционно доминируют мужчины, в частности по техническим специальностям и инженерному делу, с тем чтобы расширить для них возможности карьерного роста и выбора профессии;

g) разработать показатели и ориентиры для оценки барьеров и препятствий на пути к получению образования в качестве инструментов для разработки соответствующих программ и принятия надлежащих мер;

h) продолжать разрабатывать и реализовывать программы соответствующего возраста образования по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав в рамках усилий по решению проблемы подростковой беременности, а также образовательные программы по предотвращению ранних браков, ранней беременности и калечащих операций на женских половых органах на всех уровнях системы образования.

Занятость

44. Комитет признает усилия, предпринятые государством-участником по борьбе со вспышкой эпидемии Эболы. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность в отношении влияния вспышки эпидемии на положение женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе, с точки зрения их доходов, возможности доставки продукции в города, ограничений на продажу или экспорт отдельных видов продукции и рисков для продовольственной безопасности в будущем.

45. Комитет настоятельно призывает государство-участник учитывать особое положение женщин, принять специальные меры по расширению альтернативных возможностей получения доходов для занятых в сельском хозяйстве женщин и принять меры по обеспечению продовольственной безопасности.

46. Комитет отмечает, что статья 20 Конституции, общий статус государственных служащих и Трудовой кодекс признают равенство женщин и мужчин в отношении трудовых прав. Комитет приветствует деятельность по наращиванию потенциала, в частности, реализацию программ микрокредитования и строительство центра по оказанию содействия в расширении экономических прав и возможностей женщин. Тем не менее Комитет выражает свою обеспокоенность в отношении:

- а) сохранения дискриминационных положений в законодательстве государства-участника, включая положения о том, что семейные пособия государственным служащим выплачиваются только отцам;
- б) широкого распространения бедности среди женщин, несмотря на богатые природные ресурсы страны, и отсутствия мер по созданию сети социальной защиты для женщин в неформальном секторе;
- с) ограниченного представительства женщин (10 процентов) в составе экономически активного населения в формальном секторе; большинство женщин занято в неформальном секторе, не получая социальных льгот, таких как отпуск по беременности и родам;
- д) ограниченного доступа к программам по расширению прав и возможностей женщин, таких как программы согласования семейных и производственных обязанностей для женщин, и трудностей в создании сети микрокредитования, охватывающей всю страну;
- е) сохраняющейся чрезвычайно широкой распространенностью детского труда, включая худшие формы детского труда, такие как работа в горнодобывающей промышленности и домашняя работа, а также привлечение к труду малолетних детей.

47. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) **принять все надлежащие меры для обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин на рынке рабочей силы в соответствии со статьей 11 Конвенции, в том числе с использованием временных специальных мер в соответствии со статьей 4;**
- б) **принять все надлежащие меры по борьбе с бедностью, принять экономическую стратегию, признающую важную роль женщин и расширения их экономических прав и возможностей, и повысить эффективность использования природных ресурсов;**
- с) **пересмотреть свое трудовое законодательство, с тем чтобы привести его в соответствие с положениями Конвенции и исключить из него все дискриминационные положения, включая положения о выплате семейных пособий государственным служащим только отцам и о запрете на работу в ночное время для государственных служащих-женщин;**
- д) **организовать сбор дезагрегированных по полу данных, провести исследования положения женщин в формальном и неформальном секторах и принять эффективные меры по контролю и улучшению условий труда женщин в этих секторах путем устранения препятствий, с которыми женщины сталкиваются при вхождении в состав рабочей силы, за счет согласования семейных и производственных обязанностей женщин и мужчин и посредством создания базовой нормативно-правовой системы для неформального сектора;**
- е) **активизировать усилия по расширению экономических прав и возможностей женщин в качестве метода стимулирования развития национальной экономики государства-участника путем обеспечения реализации в полном объеме программ микрокредитования и принять меры по решению проблемы профессиональной сегрегации за счет расширения программ**

технического и профессионального образования для женщин в областях, в которых традиционно доминируют мужчины, включая технику и инженерное дело;

f) активизировать свои усилия по искоренению подневольного труда, включая худшие формы детского труда и бытового рабства, и обеспечить эффективное осуществление положений Конвенции об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105) Международной организации труда, в том числе путем активизации инспекционной деятельности и наложения штрафов на лиц, являющихся работодателями для женщин и мужчин, чей труд эксплуатируется в опасных условиях производственной деятельности.

Здравоохранение

48. Комитет высоко оценивает усилия государства-участника по ограничению масштабов распространения эпидемии Эболы. Тем не менее он выражает свою обеспокоенность в отношении влияния вспышки этой эпидемии на жизнь и здоровье женщин и того, в какой степени осуществление женщинами функций по уходу увеличивает риск их инфицирования. Он также обеспокоен влиянием вспышки заболевания на и без того недостаточно развитую национальную систему здравоохранения.

49. Комитет настоятельно призывает государство-участник учитывать при разработке своих программ по ограничению масштабов распространения заболевания роли и обязанности мужчин и женщин, которые оказывают влияние на вероятность заболевания, а также такие принципиально важные вопросы, как неравный доступ женщин к возможностям получения информации и услуг в сфере здравоохранения, а также необходимость реформирования и укрепления потенциала системы здравоохранения.

50. Комитет отмечает прогресс, достигнутый государством-участником в вопросах укрепления здоровья женщин, в частности в области репродуктивного здоровья, включая принятие национальной дорожной карты по ускорению процессов сокращения уровней материнской, младенческой и детской смертности на период 2012–2015 годов, проведение кампании по ускоренному сокращению материнской смертности в Африке и реализацию инициативы по предоставлению бесплатной акушерской помощи и созданию сетей акушерок. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность в отношении:

a) сохраняющегося, несмотря на усилия со стороны государства-участника, высокого коэффициента материнской смертности в связи с ненадлежащим пренатальным уходом и ограниченным числом родов, принимаемых квалифицированным персоналом, а также большим числом случаев ранней беременности;

b) ограниченного доступа женщин к основным медицинским услугам, в особенности в сельских районах; действия социально-культурных факторов, препятствующих доступу женщин к этим услугам; отсутствия надлежащей инфраструктуры здравоохранения и недостаточного объема кадровых и финансовых ресурсов, выделяемых сектору здравоохранения;

c) прекращения профессиональной подготовки акушерок;

d) недостаточного объема ресурсов для реализации в полном объеме программы бесплатного предоставления акушерской помощи.

51. В соответствии со своей общей рекомендацией № 24 о женщинах и здравоохранении Комитет призывает государство-участник:

a) расширить доступ женщин и девочек к основным медицинским услугам, в особенности в сельских районах, и устранить препятствия для доступа женщин к медицинским услугам, включая препятствия социально-культурного характера;

b) увеличить объем финансирования, выделяемого на цели здравоохранения, увеличить число медицинских учреждений и численность квалифицированных врачей и медицинских работников;

c) активизировать реализацию программы подготовки акушерок в целях расширения доступа женщин и девочек к надлежащей медико-санитарной помощи;

d) активизировать программу по сокращению материнской, младенческой и детской смертности и обеспечить реализацию в полном объеме программы по бесплатному оказанию акушерской помощи с расширением ее географического охвата путем выделения достаточного объема финансовых и кадровых ресурсов;

e) широко пропагандировать соответствующее возрасту просвещение в области сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, в частности путем проведения широкомасштабных кампаний по повышению информированности о доступных контрацептивных методах, и повысить степень доступности комплексных, надежных и недорогих противозачаточных средств, а также расширить доступ к информации о планировании семьи для людей всех возрастов на всей территории страны;

f) обеспечить принятие и реализацию национального плана действий по корректировке политики в области планирования семьи и выделение достаточного объема кадровых и финансовых ресурсов для его осуществления.

Сельские женщины

52. Комитет выражает обеспокоенность в отношении недостатков таких программ, как Страновая программа стратегических возможностей на период 2009–2014 годов и национальная программа поддержки сельского хозяйства, крайней нищеты и неграмотности проживающих в сельских районах женщин и ограниченного доступа сельских женщин к земельной собственности, чистой питьевой воде, медицинским услугам и юридической помощи.

53. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) содействовать обеспечению равенства между женщинами и мужчинами в качестве неотъемлемого элемента своих национальных планов и стратегий развития, в первую очередь тех, которые направлены на повышение уровня грамотности населения, сокращение масштабов нищеты и достижение устойчивого развития;

б) добиваться расширения экономических и политических прав и возможностей проживающих в сельских районах женщин путем использования временных специальных мер в целях обеспечения участия женщин в процессах принятия решений и управления ресурсами, в частности земельными, водными и лесными ресурсами;

в) провести с участием женских организаций анализ и оценку хода осуществления таких программ, как Страновая программа стратегических возможностей и национальная программа поддержки сельского хозяйства, и разработать учитывающую гендерную проблематику земельную политику;

г) активизировать программы расширения доступа к чистой питьевой воде и кампании по борьбе с неграмотностью, а также программы в сфере здравоохранения и оказания правовой помощи по всей стране.

Семейные отношения

54. Комитет с удовлетворением отмечает приверженность государства-участника курсу на пересмотр Гражданского кодекса. Он отмечает, что согласно информации, предоставленной государством-участником, проект Гражданского кодекса согласуется с положениями Конвенции и в нем будут заменены все существующие дискриминационные положения, такие как положения о более раннем возрасте вступления в брак девочек по сравнению с мальчиками и о том, что мужчина является главой семьи, что дает мужчинам целый ряд прав, которыми не обладают женщины, в частности в отношении опекунов над несовершеннолетними детьми и выбора местожительства. Комитет тем не менее обеспокоен включением в проект Гражданского кодекса положения, разрешающего многобрачие. Отмечая усилия государства-участника по регистрации всех браков, включая браки, оформляемые религиозными и традиционными органами власти, Комитет сохраняет обеспокоенность в отношении того, что женщины, вступившие в брак в соответствии с обычным или религиозным правом, не имеют в полном объеме доступа к правам, предусмотренным Конвенцией.

55. Комитет призывает государство-участник обеспечить соответствие имеющегося в настоящее время проекта Гражданского кодекса положениям Конвенции, в частности в отношении нерекондуемого многобрачия, имея в виду его запрет, и завершить процесс принятия проекта Гражданского кодекса без дальнейшего промедления. Комитет рекомендует государству-участнику продолжить его усилия по регистрации всех браков, облегчить доступ к гражданским судам для всех женщин и принять меры по обеспечению равных прав обоих супругов, оформивших свой брак в соответствии с обычным или религиозным правом, как это предусмотрено положениями Конвенции.

Социально незащищенные группы женщин

56. Комитет обеспокоен положением женщин, являющихся главами домохозяйств, вдов, беженцев и женщин-инвалидов, которые часто сталкиваются со множественными формами дискриминации, в особенности в отношении доступа к земельным ресурсам, образованию, возможности трудоустройства, обеспечению нормальными жилищными условиями, медицинской помощью и

социальными услугами. Он с сожалением отмечает ограниченный объем информации, предоставленной государством-участником по этим вопросам.

57. Комитет просит государство-участник предусмотреть в его следующем периодическом докладе предоставление подробной информации, включая детализированные данные и другую информацию о конкретных программах и достижениях, о положении женщин — глав домохозяйств, вдов, беженцев и женщин-инвалидов.

Сбор и анализ данных

58. Комитет обеспокоен отсутствием или ограниченными возможностями получения данных с разбивкой по полу в целом ряде областей, на которые распространяется действие Конвенции, необходимых для принятия решений на политическом уровне. Он также обеспокоен отсутствием систематического включения показателей и конкретных сроков реализации в существующие планы действия и отсутствием системы мониторинга.

59. Комитет призывает государство-участник уделять приоритетное внимание систематическому сбору дезагрегированных по признаку пола всеобъемлющих данных и использованию измеряемых показателей, позволяющих проанализировать тенденции в изменении положения женщин и оценить прогресс, достигнутый в обеспечении фактического равенства, и в этой связи он хотел бы привлечь внимание государства-участника к общей рекомендации № 9 в отношении статистических данных, характеризующих положение женщин. Комитет предлагает государству-участнику обращаться в необходимых случаях за международной помощью в развитии системы сбора данных и анализа и обеспечить в рамках этой системы учет потребностей пользователей данных.

Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции

60. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции и как можно скорее принять поправку к пункту 1 статьи 20, касающуюся сроков проведения заседаний Комитета.

Пекинская декларация и Платформа действий

61. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции.

Цели развития тысячелетия и программа развития на период после 2015 года

62. Комитет призывает учитывать гендерные аспекты в соответствии с положениями Конвенции во всей деятельности, направленной на достижение Целей развития тысячелетия, и в контексте программы развития на период после 2015 года.

Распространение информации

63. Комитет напоминает об обязательстве государства-участника систематически и непрерывно выполнять положения Конвенции. Он настоятельно призывает государство-участник уделять приоритетное внимание выполнению настоящих заключительных замечаний и рекомендаций с настоящего момента и до представления следующего периодического доклада. В связи с этим Комитет просит, чтобы настоящие заключительные замечания были своевременно разосланы на официальном языке государства-участника в соответствующие государственные учреждения на всех уровнях (национальном, региональном и местном), в частности в структуры правительства, министерства, Национальное собрание и органы судебной власти, для обеспечения их выполнения в полном объеме. Он призывает государство-участник взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, такими как ассоциации работодателей, профсоюзы, правозащитные и женские организации, университеты, научно-исследовательские институты и средства массовой информации. Он рекомендует распространить настоящие заключительные замечания в соответствующей форме на местном уровне и на уровне общин для обеспечения их выполнения. Кроме этого, Комитет просит государство-участник продолжать распространять Конвенцию и общие рекомендации Комитета среди всех заинтересованных сторон.

Техническая помощь

64. Комитет рекомендует государству-участнику увязать осуществление Конвенции со своими усилиями в области развития и использовать для этого оказываемую на региональном или международном уровне техническую помощь.

Ратификация других договоров

65. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам по правам человека¹ будет способствовать осуществлению женщинами своих прав человека и основных свобод во всех аспектах жизни. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, стороной которой оно еще не является.

Отчет о принятых мерах в связи с заключительными замечаниями

66. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в подпунктах (с) и (g) пункта 21 и подпунктах (b), (с) и (d) пункта 1 выше по тексту.

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.

Подготовка следующего доклада

67. Комитет предлагает государству-участнику представить свой девятый периодический доклад в ноябре 2018 года.

68. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, chap. I).
