



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
23 May 2012
Russian
Original: Russian

Комитет по правам человека

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 40 Конвенции**

**Вторые периодические доклады
государств-участников**

Кыргызстан*

[3 апреля 2012 года]

* В соответствии с препровожденной государствам-участникам информацией относительно обработки их докладов настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.



Второй периодический доклад Кыргызской Республики о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения.....		3
I. Введение	1–4	5
II. Общий базовый документ.....	5–325	5
A. Общая информация о Кыргызской Республике	5–214	5
B. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	215–270	46
C. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты	271–325	56
III. Информация об осуществлении Кыргызской Республикой статей Международного пакта о гражданских и политических правах.....	326–560	66
Приложение		
Список использованной литературы		106

Сокращения

АКЦ	Ассоциация кризисных центров
АРТ	Антиретровирусная терапия
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики
ГСИН	Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики
ГФ	Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом, малярией
Жогорку Кенеш	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
ЗМТ	Заместительная метадоновая терапия
ИДН	Инспекция по делам несовершеннолетних
ИК	Исправительная колония
ИПН	Инъекционные потребители наркотиков
КОАО	Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности
КРМС	Конфиденциальные расследования материнской смертности
МВД	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
МЛУТЬ	Множественная лекарственная устойчивость туберкулезных больных
НПД	Национальный план действий
НПО	Неправительственные организации
НЦКиТ	Национальный центр кардиологии и терапии
НЦОМид	Национальный центр охраны материнства и детства
ОВД	Органы внутренних дел
ОПСД	Отделы поддержки семьи и детей
ОПЦ	Общественно-профилактические центры
ПОШ	Пункты обмена шприцев
ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь
ПЛС	Пожизненное лишение свободы
СДПК	Социал-демократическая партия Кыргызстана

СИЗО	Следственный изолятор
ССЗ	Сердечно-сосудистые заболевания
УИК	Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики
УК	Уголовный кодекс Кыргызской Республики
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики
ЦАРН	Центр адаптации и реабилитации несовершеннолетних
ЦИК	Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики
ЦСМ	Центр семейной медицины
ЦТР	Центр трудоустройства граждан
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЭПУ	Эффективный перинатальный уход

I. Введение

1. Кыргызская Республика присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП) 7 октября 1994 года.
2. Данный документ подготовлен с учетом руководящих принципов представления докладов, согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам. При подготовке доклада были использованы сведения и документы, полученные от соответствующих государственных органов Кыргызской Республики, занимающихся реализацией Международного пакта о гражданских и политических правах. В доклад включена информация и документы, полученные от гражданского сектора. Доклад состоит из двух частей. В первой части освещены политические, правовые, социальные, экономические и культурные аспекты страны. Вторая часть посвящена постатейному комментарию о мерах по выполнению Кыргызстаном принятых обязательств по гражданским и политическим правам. Доклад содержит информацию о достигнутых успехах и последующих этапах продвижения по исполнению Международного пакта о гражданских и политических правах, с учетом складывающейся социально-политической обстановки.
3. Доклад основан на принятой Кыргызской Республикой в ходе референдума (всенародным голосованием) Конституции 27 июня 2010 года, а также на законах Кыргызской Республики, принятых во исполнение положений Пакта. В приложении представлены отдельные сведения, касающиеся различных аспектов излагаемой темы.
4. Доклад подготовлен при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Кыргызской Республике с участием Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, а также иных государственных структур и некоммерческих организаций, любезно предоставивших свои материалы и комментарии к отдельным положениям доклада. Проект доклада прошел согласование, а также обсуждение на "круглом столе" с участием государственных структур управления и ряда неправительственных организаций. Замечания и предложения были учтены на заключительном этапе доработки доклада.

II. Общий базовый документ

A. Общая информация о Кыргызской Республике

Краткий обзор

5. Последние политические события в Кыргызстане показали неэффективное государственное управление. Это связано с системными действиями президентов, направленными на постоянную модификацию государственных институтов для сохранения своего режима правления. Постоянное реформирование Конституции и изменение функций президента приобрели ассиметричный характер: полномочия президента намного превышали полномочия других ветвей власти. Огромной проблемой стала неэффективная работа государственных институтов всех уровней, их неспособность реагировать на насущные проблемы и разрешать периодические кризисы. Многие принятые инициативы и программы

остались нереализованными. Например, в 2002 году Кыргызстан был объявлен "страной прав человека", в частности, после Аксыйской трагедии, а предложенная Комплексная программа по преодолению бедности так и не была реализована до конца. Еще одним фактором, тормозившим социально-экономическое развитие в стране, стала коррупция. В экономике существовали отлаженные схемы по изъятию государственных средств: уход от налогообложения, незаконная приватизация, вымывание средств из страны через оффшорные предприятия. Политическая ситуация накалялась, что заставило Администрацию Президента Кыргызской Республики выступить с программой демократических преобразований. 2 февраля 2003 года президентом страны был инициирован референдум по проекту Закона Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики", который несколько снял напряжение в обществе, создав видимость ограничения президентских полномочий, с целью успокоения народных масс и ослабления политического влияния оппозиции. На данном референдуме также был поставлен вопрос о подтверждении президентских полномочий до истечения срока его пребывания на посту. Оппозиция осудила результаты референдума: отмечалось большое число нарушений. В 2005 году были проведены выборы в парламент страны, которые явились поводом начавшихся народных волнений на юге страны, где были созданы альтернативные народные органы власти.

6. 24 марта 2005 года в столице состоялся многотысячный мирный митинг, основной целью которого была конституционная смена власти. Президент Акаев А.А., потерявший лимит доверия народа, вынужден был отказаться от власти и выехал из страны.

7. 10 июля 2005 года состоялись президентские выборы. Большинство голосов избирателей (88,5) из всех кандидатов получил Бакиев К.С. В январе 2006 года образована Народная коалиция демократических сил (НКДС). В ее состав вошли представители неправительственных объединений (Коалиция за демократию и гражданское общество, молодежное движение "Кел-Кел", "Интербилим" и др.) и политических партий. НКДС выражала недовольство политикой президента, который выступал за сохранение президентско-парламентской формы правления в Кыргызстане.

8. В Кыргызстане 30 декабря 2006 года была принята новая редакция Конституции, поскольку в ноябрьском варианте были допущены противоречия в статьях. При этом были значительно расширены полномочия президента. Движение "За реформы" заявило о непризнании Конституции Кыргызской Республики в редакции от 30 декабря 2006 года, указав на существенные нарушения в процессе принятия. В последующем 14 сентября 2007 года Конституционный суд Кыргызской Республики вынес вердикт о нелегитимности ноябрьского и декабрьского вариантов основного закона и возвращения к Конституции Кыргызской Республики в редакции 2003 года.

9. 21 ноября 2007 года состоялся референдум, который принял новый вариант основного закона Республики. 16 декабря 2007 года состоялись досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, которые проводились исключительно по пропорциональной системе. По результатам выборов в парламент страны прошли пропрезидентская партия "Ак-жол", а также партии – СДПК и Партия коммунистов Кыргызстана.

10. В декабре 2008 года кыргызская оппозиция создала Объединенное народное движение, в которое вошли 12 оппозиционных движений и 7 политических партий. Основная цель движения – досрочная отставка Президента Кыргызской Республики и коренное изменение политической системы в стране.

11. 7 апреля 2010 года в Кыргызстане произошла революция с последующей сменой государственной власти. В апреле 2010 года Бакиев К.С. подписал заявление о своей отставке и выехал из страны. Власть перешла в руки временно сформированного правительства. 21 апреля 2010 года был принят Декрет Временного Правительства Кыргызской Республики "О референдуме (всенародном голосовании) Кыргызской Республики".

12. В Республике 27 июля 2010 года состоялся референдум, которым была принята новая Конституция страны и Закон Кыргызской Республики "О введении в действие Конституции Кыргызской Республики". Этим Законом был утвержден Декрет Временного Правительства "О Президенте Кыргызской Республики на переходный период" от 19 мая 2010 года № 39. Пост Президента Кыргызстана заняла председатель Временного Правительства Отунбаева Р.И. Срок полномочий главы государства установлен до 31 декабря 2011 года.

13. 10 октября 2010 года прошли выборы в Жогорку Кенеш. В течение установленного периода времени было сформировано парламентское большинство и парламентская оппозиция.

14. Политический кризис 2010 года привел к тому, что согласно новой Конституции Кыргызстан стал парламентской республикой, в которой президент имеет представительские функции.

15. Кыргызская Республика проходит трудный период построения собственной демократии. Политические события последних лет показали, что произошли большие изменения в осознании народом Кыргызстана своих прав и обязанностей и нежелание мириться с тоталитарным режимом. Процесс политической трансформации суверенного Кыргызстана носит уникальный характер.

Общая политическая основа (краткий исторический обзор)

16. Формирование истории кыргызской государственности прошло несколько периодов.

а) Первый период – Древнекыргызская государственность до н.э., конец III – середина I веков до н.э. По свидетельству древнекитайских источников, кыргызы имели свои владения – "царство Гэгунь" (кыргызов);

б) Второй период (тюркский) делится на несколько этапов: 1) VI–VII века. В рунических текстах сообщается, что у енисейских кыргызов было государство, во главе которого стоял "ажо". Данный период определялся наличием управленческой элиты, осуществлявшей судебную, финансовую и др. деятельность как служебные обязанности; 2) конец VII века – кыргызское государство возглавляет каган – Барс-бег, имеющий тронный титул Ынанчу Алп Бильге; 3) структура государственности кыргызов в IX–X веках усложняется. Ажо возглавляет администрацию и военные силы, подчиняя непосредственно себе всю иерархию чиновников. Данный период характеризуется развитием структур социополитической системы, имеющей военно-аристократическое направление; 4) в средневековье возникло государственное образование, названное историками кочевых империй "кыргызское великодержавие". Данный период кочевых империй характеризуется консолидацией кыргызского народа;

в) Третий период (XIV–XX века) характеризуется политической консолидацией и централизацией. В конце XV – начале XVI века кыргызы воспроизвели в целях консолидации древнетюркскую военно-административную

структуру. Общество характеризуется двуступенчатостью: элита (баи, мананы, датхи) и народ. Однако механизм верховной власти кагана отсутствовал;

д) Четвертый период – советский. В 1925 году 11-я сессия ВЦИК СССР утвердила постановление ЦИК Туркестанской ССР о национальном размежевании и об образовании Кара-Киргизской автономной области в составе РСФСР. В 1926 году Кыргызстан получает статус Автономной республики, а в 1936 году – Союзной республики в составе СССР;

е) Пятый период связан с демократическими преобразованиями и обретением полного политического суверенитета (1991 год). Кыргызстан стал полноправным участником мирового сообщества.

Основные сведения по стране и населению

17. Территория – 199 949,3 км². Кыргызская Республика состоит из 7 областей и 2 городов республиканского значения. Городское население Республики проживает в 25 городах, 28 поселках городского типа и 3 поселках, т.е. в 56 городских поселениях. Более 90 городского населения проживает в городах, остальная часть – в поселках городского типа. Сельское население проживает в 440 сельских округах (местных сообществах), включающих 1 834 села, фактически расположенных в сельской местности. Столица – город Бишкек. Общая численность наличного населения города Бишкек на 24 марта 2009 года (включая п.г.т. Чон-Арык и село Орто-Сай) составила 865,5 тыс. человек, постоянно – 835,7 тыс. человек.

18. Города Бишкек и Ош являются городами республиканского значения (статья 8 Конституции Кыргызской Республики).

19. На севере Кыргызская Республика граничит с Республикой Казахстан, на востоке и юге – с Китайской Народной Республикой, на западе – с республиками Узбекистан и Таджикистан.

20. В результате проведенной реформы с 1999 года по 2009 год произошли существенные изменения в административно-территориальном устройстве. Данные представлены в таблице 1.

Таблица 1

Территория и административно-территориальное устройство Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2010 года

Территория, тыс. кв. км	Число жителей на 1 кв. км	Число					
		районов/ (без районов в городах)	поселков городского типа	поселков/ сельских округов	городов		
Кыргызская Республика	199,9 2	27,1	40	25	28	3	440
Баткенская область	17,0	25,5	3	4	5	-	29
Джалал-Абадская область	33,7	30,4	8	7	7	3	66

	Территория, тыс. кв. км	Число жителей на 1 кв. км	Число				
			районов/ (без районов в городах)	поселков городского типа	поселков/ сельских округов		
Иссык-Кульская область	43,1	10,2	5	3	5	-	58
Нарынская область	45,2	5,7	5	1	2	-	61
Ошская область	29,0	38,5	7	3	2	-	86
Таласская область	11,4	20,1	4	1	1	-	36
Чуйская область	20,2	40,0	8	4	5	-	104
город Бишкек	-	1	1	-	-
город Ош	-	1	-	-	-

Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства

Численность населения

21. Численность постоянного населения составила 5 418,3 тыс. человек, в том числе 1 846,8 тыс. человек – городского и 3 571,5 тыс. человек – сельского населения. Данные представлены в таблице 2.

Таблица 2

Численность населения

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Численность постоянного населения – всего (на конец года), тыс. человек	5 189,2	5 247,6	5 289,2	5 348,3	5 418,3
городское	1 796,5	1 804,5	1 810,5	1 823,3	1 846,8
сельское	3 392,7	3 443,1	3 478,7	3 525,0	3 571,5

22. По итогам переписи из общего числа городских поселений более 90 составляют поселки и поселки городского типа, а также небольшие города с числом жителей до 50 тыс. человек. В них проживают 531,3 тыс. человек, или на 29,5 от общей численности городского населения.

23. Основная масса городского населения (59,5) была сосредоточена в крупных для страны городах с числом жителей 100 и более человек – город Бишкек (846,5 тыс. человек) и город Ош (259,1 тыс. человек). В средних городах с населением от 50 до 100 тыс. жителей (города Джалал-Абад, Каракол и Токмок) проживает 199,3 тыс. человек, или 11 от общей численности городского населения.

24. За 10 лет (1999–2009 годы) численность постоянного населения Кыргызской Республики увеличилась на 539,9 тыс. человек, или на 11,2, в том числе городского – на 149,7 тыс. человек, или на 8,9, сельского – на 390,2 тыс. человек, или на 12,4.

25. В приложении 2 в таблице 3 представлены среднегодовые показатели прироста численности населения за 2006–2009 годы (в).

26. Эволюция демографических процессов, а также миграционных потоков (внутренних и внешних) повлияла на изменение структуры населения по полу и возрасту. Установлено, что численность постоянного населения в 2009 году превысила численность наличного населения, что объясняется значительным количеством временно отсутствующих лиц – 250,6 тыс. человек. Данные представлены в приложении 3 в таблице 4.

Плотность населения

27. Численность и плотность населения представлена в таблице 5.

Таблица 5

Численность и плотность постоянного населения

Годы	Все население, тыс. чел.	В том числе:		В общей численности населения,		Число жителей на 1 км ²
		городское	сельское	городское	сельское	
2006	5 189,2	1 796,5	3 392,7	34,6	65,4	26,0
2007	5 247,6	1 804,5	3 443,1	34,4	65,6	26,3
2008	5 289,2	1 810,5	3 478,7	34,2	65,8	26,5
2009	5 362,8	1 828,2	3 534,6	34,1	65,9	26,8
2010	5 418,3	1 846,8	3 571,5	34,1	65,9	27,1

28. Общий коэффициент естественного движения населения представлен в таблице 5-1.

Таблица 5-1

Общие коэффициенты естественного движения населения

Годы	На 1 000 населения			Число детей, умерших в возрасте до одного года, на 1 000 родившихся
	родившихся	умерших	естественный прирост	
2005	21,3	7,2	14,1	29,7
2006	23,1	7,4	15,7	29,2
2007	23,4	7,2	16,2	30,6
2008	23,9	7,1	16,8	27,1
2009	25,2	6,7	18,5	25,0

Население в разбивке по полу в сельских и городских районах

29. В Кыргызстане сохраняется превышение численности женщин над численностью мужчин, составившее 68,7 тыс. человек. На 1 000 женщин приходится 974 мужчины. Данные представлены в таблице 6.

Таблица 6
Численность постоянного городского и сельского населения по полу
 (тыс. человек)

Годы	Численность постоянного населения, тыс. человек	В том числе:		В общей численности населения,	
		мужчины	женщины	мужчины	женщины
2006	5 189,2	2 561,1	2 628,1	49,4	50,6
2007	5 247,6	2 589,0	2 658,6	49,3	50,7
2008	5 289,2	2 608,6	2 680,6	49,3	50,7
2009	5 362,8	2 645,9	2 716,9	49,3	50,7
2010	5 418,3	2 674,8	2 743,5	49,4	50,6

Возрастной состав

30. Средний возраст населения продолжает увеличиваться и составляет – 27,2 года. У женщин – 28,0 лет, у мужчин – 26,3 года.

31. Трудоспособное население увеличилось на 25,4, что соответственно повлекло за собой нагрузку на рынке труда. Пирамида возрастной структуры населения остается положительной. Значительное влияние на половозрастную структуру оказала вторая мировая война. В структуре населения значительно уменьшилась доля лиц возрастных групп – 60–64 и 65–69 лет, т.е. поколения, родившиеся в военные и послевоенные годы. Данные приведены в приложении 4 в графике 2.

32. Население Кыргызстана в демографическом плане молодое: в 2009 году 32,3 составляли дети и подростки, 59,5 – лица трудоспособного возраста и 8,2 – старше трудоспособного. В связи с чем коэффициент демографической нагрузки на трудоспособное население составил в среднем 682 человека.

33. В таблице 7 представлена численность постоянного населения по возрастным группам.

Таблица 7
Численность постоянного населения по возрастным группам
Распределение постоянного населения по возрастным группам

	Тыс. человек		В процентах к итогу		На 1 000 женщин данного возраста приходится мужчин	
	2006 год	2010 год	2006 год	2010 год	2006 год	2010 год
	Все население	5 189,2	5 418,3	100	100	975
в том числе в возрасте, лет:						
0–9	1 019,9	1 100,5	19,6	20,3	1 038	1 041
10–19	1 195,6	1 127,9	23,0	20,8	1 020	1 032
20–29	963,1	1 057,9	18,6	19,5	1 017	1 010
30–39	714,9	730,0	13,8	13,5	994	991
40–49	612,8	630,8	11,8	11,7	943	943
50–59	338,1	419,5	6,5	7,8	875	873

	Тыс. человек		В процентах к итогу		На 1 000 женщин данного возраста приходится мужчин	
	2006 год	2010 год	2006 год	2010 год	2006 год	2010 год
	60–69	171,0	170,2	3,3	3,1	778
70–79	133,9	131,3	2,6	2,4	682	665
80 и старше	39,9	50,2	0,8	0,9	413	516
Из общей численности населения в возрасте:						
моложе трудоспособного	1 729,0	1 750,1	33,3	32,3	1 034	1 040
трудоспособном	3 039,9	3 223,8	58,6	59,5	1 029	1 034
старше трудоспособного	420,3	444,4	8,1	8,2	504	480

34. В приложении 5 в таблице 7-1 представлен средний возраст населения по полу, в городской и сельской местности на начало 2010 года.

Население в разбивке по этническому признаку в сельских и городских районах

35. Этническая структура населения претерпевает определенные изменения. Кыргызцы являются наиболее многочисленной национальностью в стране, численность которых составляет 3 804,8 тыс. человек, а доля их в общей численности населения возросла с 64,9 (1999 год) до 71,0 (2009 год). Увеличение связано не только с естественным приростом, но и прибытием этнических кыргызов из Таджикистана.

36. По данным переписи 2009 года, наблюдался значительный рост численности лиц другой национальности, населяющих Кыргызстан: дунган, узбеков, таджиков и представителей других национальностей. Вместе с тем миграционный отток повлек за собой сокращение численности русских, украинцев, немцев, евреев и представителей других национальностей.

Данные представлены в приложении 6 в таблице 8.

37. В приложении 7 в таблице 8-1 представлена географическая характеристика распределения населения многочисленных национальностей по территории.

Население в разбивке по родному языку

38. В стране 97,6 населения родным языком признали язык своей национальности. И лишь 130,6 тыс. человек (2,4) не соответствуют этой модели, из них – 4,0 тыс. кыргызов (0,1), указавших русский в качестве родного языка. Численность всего населения, свободно говорящего на государственном языке, составляет 71,4 населения Республики. Среди других языковых групп в качестве родного языка узбекская является наиболее многочисленной (772,6 тыс. человек). Русский язык является языком межнационального общения в Республике и используется частью населения. Подавляющее большинство назвали его вторым языком. Кыргызский как второй язык наиболее распространен среди узбеков и таджиков. Третьим по значимости в Республике в качестве второго является узбекский язык. На нем общается 3,7 населения в возрасте 15 лет и старше. Многоязычие характерно для Кыргызстана и является его составной культурной ча-

стью развития. Данные представлены в приложении 8 в таблице 9. В таблице 9-1 представлена информация по владению населением вторым языком.

39. Сведения о населении по религиозному признаку отсутствуют.

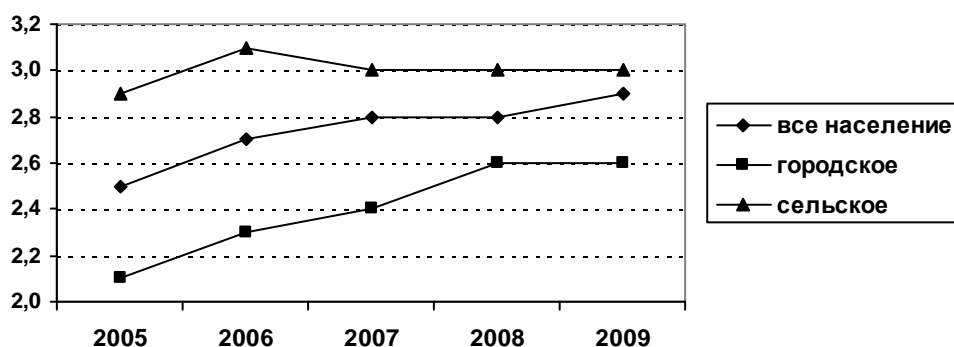
Коэффициент фертильности

40. Уровень фертильности женщин различных возрастных групп и национальностей представлен в приложении 9 в таблице 10. Количество детей у женщин в городской и сельской местности, а также по регионам и национальностям значительно различается.

41. Суммарный коэффициент рождаемости детей, или коэффициент фертильности женщин, увеличился с 2,5 в 2005 году до 2,9 в 2009 году (среднее число рожденных детей на одну женщину). Данные представлены в графике 3.

График 3

Суммарный коэффициент рождаемости (среднее число рожденных детей на одну женщину)



Статистика рождаемости

42. Начиная с 1990 года и до 2001 года рождаемость имела тенденцию к снижению. Начиная с 2001 года наблюдался невысокий, но устойчивый рост рождаемости как в городской, так и в сельской местности. В 2009 году родилось 135,5 тыс. детей, что на 8,2 тыс. детей больше, чем в 2008 году. Общий коэффициент рождаемости составил 25,2 промилле. В приложении 10 в таблице 11 указано общее число родившихся лиц в Кыргызской Республике.

43. Ежегодно в Республике на 100 девочек рождается 105–106 мальчиков. Данные представлены в таблице 11-1.

Таблица 11-1
Число родившихся лиц по полу

Год	Всего родившихся лиц	В том числе	
		девочки	мальчики
2000	96 770	42 204	49 566
2005	109 839	53 305	56 534
2006	120 737	58 750	61 987
2007	123 251	59 892	63 359
2008	127 332	61 602	65 730
2009	135 494	65 671	69 823

44. До 2004 года национальные критерии живорождения имели отличия от критериев, рекомендованных ВОЗ, и несколько занижали показатель рождаемости. В приложении 11 в таблице 12 представлены сведения по распределению женщин в возрасте 15 лет и старше по числу рожденных и живых детей.

Статистика смертности

45. 2009 году в Республике умерло 35,9 тыс. человек. За последние три года смертность снизилась на 6 (с 7,2 в 2007 году до 6,7 в 2009 году на 1 000 населения). По регионам наиболее высокий показатель смертности зарегистрирован в Чуйской (8,7 на 1 000 населения), Иссык-Кульской (8,2) и Нарынской (7,8) областях, где значительна доля населения старше трудоспособного возраста. Статистика смертности представлена в таблице 13.

Таблица 13
Число умерших по городской и сельской местности
(человек)

Год	2005	2006	2007	2008	2009
Кыргызская Республика	36 992	38 566	38 180	37 710	35 898
городское население	14 526	14 930	14 744	14 096	13 351
сельское население	22 466	23 636	23 436	23 614	22 547

46. Стандартизированный коэффициент смертности по областям и городам представлен в таблице 13-1.

Таблица № 13-1
Стандартизованный коэффициент смертности населения по областям, районам и городам *(на 100 000 населения)*

Год	2005	2006	2007	2008	2009
Кыргызская Республика	1 291,9	1 310,8	1 266,8	1 232,7	1 214,2
Баткенская область	1 115,7	1 183,2	1 122,7	1 143,7	1 139,7
Джалал-Абадская область	1 293,4	1 294,3	1 213,0	1 246,1	1 224,0
Иссык-Кульская область	1 471,3	1 554,7	1 459,4	1 367,2	1 328,3
Нарынская область	1 391,4	1 536,3	1 447,8	1 373,6	1 270,9

Год	2005	2006	2007	2008	2009
Ошская область	1 124,0	1 189,5	1 161,0	1 162,4	1 215,7
Таласская область	1 341,5	1 296,3	1 272,6	1 254,8	1 277,0
Чуйская область	1 480,1	1 494,4	1 477,4	1 433,9	1 304,8
город Бишкек	1 180,6	1 123,1	1 124,7	1 016,0	1 043,2
город Ош	1 433,9	1 402,7	1 319,0	1 383,3	1 368,0

47. Наиболее частой причиной смерти населения, составляющей более половины ежегодных смертей, является заболевание системы кровообращения. Подавляющее число умерших людей от этой причины – лица старше трудоспособного возраста. Второе место в структуре причин смерти занимают травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (49 общего числа умерших от этой причины – лица, старше трудоспособного возраста). В этом классе объединены неестественные и насильственные причины смерти, в том числе убийства и самоубийства. Третьи по рангу причин общей смертности занимают новообразования (онкологические образования – 9,1 от общего числа умерших в 2009 году). Далее, в структуре причин смерти следуют болезни органов дыхания (8,4 общего числа умерших в 2009 году), а также болезни органов пищеварения, инфекционные и паразитарные болезни. Мужская смертность наиболее высока в рабочем возрасте и связана более всего с высоким уровнем травматизма (преобладают транспортные травмы) и значительной смертностью от болезней системы кровообращения, зависящей от социально-экономической ситуации в стране.

48. Умершие по основным классам причин смерти представлены в таблице 13-2.

Таблица 13-2

Структура причин смертности населения (в процентах)

Заболевания	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Инфекционные и паразитарные болезни	3,3	3,1	2,7	2,6	2,5
Новообразования	8,1	7,9	8,2	9,1	9,0
Болезни нервной системы	1,4	1,5	1,5	1,5	1,4
Болезни системы кровообращения	47,5	48,3	48,8	49,0	48,8
Болезни органов дыхания	10,4	9,4	8,9	8,4	7,9
Болезни органов пищеварения	6,7	7,0	6,9	6,6	6,8
Болезни мочеполовой системы	2,2	1,9	2,0	2,3	2,0
Состояния, возникающие в перинатальном периоде	5,6	5,9	5,8	6,1	5,8
Врожденные аномалии	1,3	1,3	1,3	1,3	1,4
Внешние причины смерти	9,9	9,8	10,0	9,7	10,9
Прочие	3,6	3,9	3,9	3,4	3,5

49. Ежегодно в Республике от болезней сердца умирает более 17 тыс. человек, ежедневно – более 50 человек. Указанные заболевания не только определяют смертность, но и являются причиной преждевременной потери трудоспособности и инвалидизации людей. Так, в структуре причин первичной инвалидности на долю ССЗ среди взрослых приходится 18,2, что значительно превышает аналогичные показатели по другим заболеваниям.

50. Показатель заболеваемости туберкулезом среди населения в 2010 году по сравнению с предыдущим годом снизился со 100,9 до 99,9 на 100 тыс. населения (-1,0). Отмечается рост показателя заболеваемости в Нарынской области – на 9,0 (2009 год – 98,6; 2010 год – 107,4 на 100 тыс. населения), Таласской на 7,2 (2009 год – 98,8; 2010 год – 105,9). Остается высоким уровень заболеваемости в Чуйской области (143,2 на 100 тыс. населения).

Ожидаемая продолжительность жизни

51. Ожидаемая продолжительность жизни представлена в приложении 12 в таблице 14.

52. Снижение в 2005–2007 годах показателя ожидаемой продолжительности жизни при рождении обусловлено переходом страны с 2004 года на критерии живорождения, соответственно, младенческой смертности, рекомендованных ВОЗ. В 2009 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении у мальчиков составила 65,2 года, девочек – 73,2 лет. При рождении разность в продолжительности жизни мальчиков и девочек составляет 8 лет. Эта разница сокращается во времени. Разрыв продолжительности жизни связан с различиями в уровне смертности полов: смертность мужчин в 1,5–1,6 раза выше смертности женщин.

Средние размеры домашних хозяйств

53. По данным 2009 года в Республике насчитывалось 1 145,8 тыс. частных домохозяйств. В домохозяйстве проживало 5 328,3 тыс. человек, или 99,3 постоянного населения страны. Средний размер домохозяйства составляет 4,6 человека, в городах – 3,8, в селах – 5,2 человека. За десятилетний период (с 1999 года) его размер увеличился в городах – с 3,5 до 3,8 человек, а в сельской местности – с 4,9 до 5,2 человека. Наибольший размер домохозяйства отмечается в Ошской, Баткенской и Джалал-Абадской областях, где высок удельный вес кыргызского и узбекского населения, традиционно проживающего несколькими семьями. Наименьший размер характерен для столицы. В приложении 13 в таблице 15 представлено число домохозяйств.

54. Наиболее распространены домохозяйства – из 4–5 человек. В сельской местности домохозяйства размером более 4 человек составляют 77. В городах, напротив, выше доля домохозяйств до 4 человек – 67. Это связано с разницей городского и сельского уклада жизни.

55. Изменение фактического конечного потребления домашних хозяйств представлено в таблице 15-1.

Таблица 15-1

Средние размеры домашних хозяйств Изменение фактического конечного потребления домашних хозяйств (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году)

Год	2005	2006	2007	2008	2009
Фактическое конечное потребление домашних хозяйств	107,5	117,3	102,7	111,5	96,8
в том числе:					
за счет: расходов домашних хозяйств	108,7	119,6	102,5	113,4	96,3
социальных трансфертов в натуральной форме	98,8	99,0	103,9	97,5	101,5

56. По данным интегрированного выборочного исследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы установлен уровень бедности среди полных и неполных семей по полу главы домашнего хозяйства. См. таблицу 15-2.

Таблица 15-2

Уровень бедности среди полных и неполных семей по полу главы домашнего хозяйства

	<i>В том числе</i>		
	<i>Всего</i>	<i>неполная семья</i>	<i>полная семья</i>
Глава домашнего хозяйства – мужчина:			
небедные	72,5	84,5	65,9
бедные	27,5	15,5	34,1
из них крайне бедные	2,3	0,9	3,0
Глава домашнего хозяйства – женщина:			
небедные	80,9	85,2	59,5
бедные	19,1	14,8	40,5
из них крайне бедные	2,1	1,6	4,8

Уровень жизни различных слоев населения

Социальные, экономические и культурные показатели

57. Показатель численности детей в возрасте до 5 лет с дефицитом массы тела представлен в таблице 16.

Таблица 16

Недостаточность питания у детей от 0 до 5 лет*

<i>Год</i>	<i>Зарегистрировано</i>				<i>Распространенность</i>		<i>Заболеваемость на</i>	
	<i>Всего</i>		<i>Впервые</i>		<i>на 100 000 населения</i>		<i>100 000 населения</i>	
	<i>До 1 года</i>	<i>1–4 года</i>	<i>До 1 года</i>	<i>1–4 года</i>	<i>До 1 года</i>	<i>1–4 года</i>	<i>До 1 года</i>	<i>1–4 года</i>
2006 год	2696	1297	2043	581	2403,6	250,5	1821,4	112,2
2007 год	2094	1021	1776	453	1765,1	189,6	1497,0	84,1
2008 год	2736	1166	2354	582	2241,0	266,7	1928,1	133,1
2009 год	2832	1155	2443	641	2269,7	252,0	1958,0	139,8
2010 год	2523	1115	2236	666	1829,9	236,0	1621,8	140,9

* До 2004 года данные по заболеваемости детей в возрасте до 5 лет не собирались.

58. За период с 2006 по 2010 годы отмечается снижение младенческой смертности. Это объясняется реализацией ряда проектов в стране. Младенческая смертность представлена в таблице 17.

Таблица 17
Младенческая смертность
(на 1 000 родившихся живыми)

Регионы	Число детей, умерших в возрасте до 1 года				
	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Кыргызская Республика	29,2	30,6	27,1	25,0	22,8
Баткенская область	34,6	33,6	31,4	27,8	27,1
Джалал-Абадская область	25,4	26,0	22,3	19,8	18,8
Иссык-Кульская область	26,1	25,8	25,2	21,4	20,2
Нарынская область	31,8	27,4	24,5	23,2	19,2
Ошская область	38,2	27,0	23,0	20,2	19,3
Таласская область	32,8	39,9	33,1	34,2	25,8
Чуйская область	26,0	28,8	25,2	22,9	21,3
город Бишкек (горкенеш)	31,9	35,0	33,4	30,4	27,3
город Ош	42,7	59,6	50,5	58,4	48,3

59. Коэффициент младенческой смертности представлен в таблице 17-1.

Таблица 17-1
Коэффициент детской смертности
(число умерших детей в возрасте до 5 лет на 1 000 родившихся живыми)

Регион	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Кыргызская Республика	34,6	35,3	31,5	29,3	26,5

60. В целях снижения детской смертности проводится ряд мероприятий, связанных со своевременной иммунизацией от всех основных болезней. Уровень охвата детей прививками от кори составляет 98,8. В последние годы в стране не было зарегистрировано случаев заболевания полиомиелитом, значительно снизилась заболеваемость дифтерией и гепатитом "В". Около 70 детей страдают дефицитом йода, 32,9 – недостаточностью витамина А. В этой связи с 2004 года проводится саплементация витамина А на всей территории Республики. В целевую группу включены дети в возрасте от 6 до 59 месяцев и кормящие матери в течение 8 недель после родов.

61. Материнская смертность представлена в таблице 18.

Таблица 18
Материнская смертность по областям, районам и городам
(число женщин, умерших от осложнений беременности, родов и послеродового периода)

Регион	Человек					На 100 000 родившихся				
	2005	2006	2007	2008	2009	2005	2006	2007	2008	2009
Кыргызская Республика	66	67	64	70	86	60,1	55,5	51,9	55,0	63,5
Баткенская область	4	4	8	7	5	42,4	38,5	74,8	66,6	41,7
Джалал-Абадская область	17	20	8	17	11	73,5	82,5	32,8	66,6	40,3

Регион	Человек					На 100 000 родившихся				
	2005	2006	2007	2008	2009	2005	2006	2007	2008	2009
Иссык-Кульская область	8	9	9	13	8	87,0	91,4	89,7	122,9	72,0
Нарынская область	6	4	4	3	7	89,6	60,5	62,3	46,2	105,5
Ошская область	16	17	7	15	27	66,0	64,6	26,0	54,4	93,2
Таласская область	5	2	7	3	4	94,8	33,8	120,3	51,1	61,3
Чуйская область	6	7	13	6	11	47,5	42,7	78,3	34,4	61,1
город Бишкек	2	3	3	4	4	13,5	18,3	17,3	22,0	20,4
город Ош	2	1	5	2	9	44,8	21,5	100,6	38,6	168,4

62. Коэффициент материнской смертности представлен в таблице 18-1.

Таблица 18-1

Коэффициент материнской смертности

(число женщин, умерших от осложнений беременности, родов и послеродового периода)

Год	Человек			На 100 000 детей		
	Все население	Городское население	Сельское население	Все население	Городское население	Сельское население
2000	44	17	27	45,5	60,3	39,4
2005	66	17	49	60,1	47,8	66,0
2006	67	17	50	55,5	43,1	61,5
2007	64	15	49	51,9	36,2	59,9
2008	70	19	51	55,0	43,2	61,2
2009	86	20	66	63,5	42,6	74,5

63. Высокий уровень материнской смертности остается существенной проблемой здравоохранения. В настоящее время реализуется план мероприятий по внедрению инициативы ВОЗ по методологии "Что кроется за цифрами" – т.е. КРМС на национальном уровне медицинских организаций. Приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (далее – Министерство здравоохранения) от 11 июня 2008 года № 292 предусмотрен мораторий на наказание медицинских работников за выявление и регистрацию материнской смертности. Внедрение данной инициативы, в числе других причин, способствовало достоверной статистике и росту показателя материнской смертности в 2009 году. В том же году изменилась структура причин материнской смертности, значительно выросла смертность от тяжелой экстрагенитальной патологии – 31 случай (32). Ситуация также усугубляется бедностью населения. Последняя широко распространена не только в сельской местности, где она достигает 51 (уровень крайней бедности – 14), но и в городах, где ее уровень составляет 30 (уровень крайней бедности – 6,5).

64. В Кыргызстане внедряется программа по охране здоровья матери и ребенка – ЭПУ, охват которой составляет 62. В течение 2010 года в 6 пилотных организациях НЦОМид (родильные отделения Ошской межобластной клинической больницы (ОМОКБ), Кара-Суйская туберкулезная больница (ТБ), Баткенская областная объединенная больница (ООБ), Кызылкийская ТБ, Перинатальный центр города Ош), осуществлялись мероприятия по повышению качества

медицинских услуг. В Баткенской ООБ реализован проект с установлением телекоммуникационного оборудования, что дало возможность больным самого отдаленного региона страны получать высококвалифицированную консультативную помощь специалистов из НЦОМид и НЦКиТ.

65. Разработаны и распространены протоколы по неотложной акушерской и неонатальной помощи. Внедрены регистры новорожденных во всех регионах (кроме Ошской и Джалал-Абадской областей).

66. Достигнута договоренность с Немецким банком развития и реконструкции о строительстве современного перинатального центра на базе НЦОМид на сумму 9,5 млн. евро.

67. Проводятся мероприятия по снижению анемии у женщин и детей. На эти цели Всемирным банком выделен 1 млн. долл. США, произведены закупки витамина "А" для рожениц и детей до пяти лет, тесты для проверки иодизации соли, закуплен премикс для фортификации муки.

68. В Республике при содействии доноров в Таласской и Нарынской областях внедряется программа "Гулазык" (Спринклз), направленная на профилактику микронутриентной недостаточности среди детей до двух лет и беременных.

69. Законодательная база по данной проблематике постоянно обновлялась. В 2007 году был принят Закон Кыргызской Республики "О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации". В 2009 году принят Закон Кыргызской Республики "Об обогащении муки хлебопекарной". Данный Закон был принят в целях снижения уровня железодефицитной анемии среди детей и женщин репродуктивного возраста.

70. Доля женщин детородного возраста, использующих контрацептивы, представлена в таблице 19.

Таблица 19

Доля женщин репродуктивного возраста, пользующихся средствами контрацепции

<i>Регион</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
Кыргызская Республика	39,7	35,9	33,1	31,2	30,1
город Бишкек	28,3	31,2	31,4	29,5	30,1
город Ош	75,5	55,9	58,7	63,6	55,3
Баткенская область	52,5	25,4	31,8	31,5	39,2
Джалал-Абадская область	30,1	31,1	31,5	24,8	22,1
Иссык-Кульская область	57,6	56,6	45,8	31,0	34,1
Нарынская область	34,5	41,7	20,9	27,9	22,3
Ошская область	39,8	37,3	32,4	34,8	30,9
Таласская область	44,9	42,3	37,3	39,5	39,9
Чуйская область	36,5	35,0	30,2	24,1	22,7

71. Информация по использованию противозачаточных средств партнером отсутствует.

72. Прекращение беременности по медицинским показаниям (в) к числу живорождений представлено в таблице 20.

Таблица 20
Число аборт по возрастным группам

	2007 год		2008 год		2009 год	
	всего человек	на 1 000 женщин	всего человек	на 1 000 женщин	всего человек	на 1 000 женщин
Всего	21 884	15,0	20 800	14,2	22 088	14,7
Из них в возрасте, лет:						
12–19	1 911	4,2	1 815	4,0	1 940	4,2
20–24	5 471	20,8	5 018	18,7	5 452	18,6
25–29	5 868	27,1	5 462	24,9	5 877	26,1
30–34	4 481	23,4	4 598	23,9	4 537	23,9
35 и старше	4 153	8,4	3 907	7,9	4 282	8,6

Законодательство и политика в сфере здравоохранения более детально изложена в подготовленном докладе Кыргызской Республики по исполнению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Показатели инфицирования ВИЧ/СПИДом и основными инфекционными заболеваниями

73. Первый случай ВИЧ-инфекции среди граждан страны был зарегистрирован в 1996 году. Начиная с 2001 года отмечается быстрое развитие эпидемии ВИЧ.

74. В 2001 году выявлено всего 149 лиц, в том числе граждан Кыргызстана – 134 человека. В 2002 году выявлено 160, в том числе граждан Кыргызстана – 146. В 2003 году выявлено 132, в том числе граждан Кыргызстана – 125. В 2004 году выявлено 161 лицо, в том числе 153 из них граждан Кыргызстана. В 2005 году выявлено 171, в том числе 165 граждан Кыргызстана. В 2006 году зарегистрировано 244 случаев ВИЧ-инфекции, в 2007 году – 409 случаев, в 2008 году – 552 случая, в 2009 году – 687 случаев. В 2010 году вновь выявлено 570 случаев инфицирования ВИЧ, в том числе граждан Республики – 554.

75. Выявлено 120 случаев СПИДа. За 5 месяцев 2011 года выявлено 275 случаев. На базе Республиканского центра "СПИД" продолжает работу круглосуточный телефон доверия.

76. Случаи ВИЧ-инфекции зарегистрированы во всех регионах Республики: город Бишкек – 455; город Ош – 694; Ошская область – 612; Баткенская область – 50; Джалал-Абадская область – 343; Иссык-Кульская область – 42; Нарынская – 11; Таласская – 20.

77. Наибольшее число случаев ВИЧ-инфицирования регистрируется в возрастной группе 20–39 лет, в 2008 году они составили 73, в 2010 году – 72,4 от всех зарегистрированных. В возрасте от 0 до 14 лет от общего числа ВИЧ-инфицированных зарегистрировано в 2008 году 8,3, в 2010 году – 8, за 5 месяцев 2011 года – 14 детей.

78. По оценкам экспертов, в настоящее время в Кыргызстане проживает 4 500–6 000 лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом. С 2005 года ВИЧ-инфицированным проводится АРТ. С учетом научных достижений доказательной медицины, обновляются клинические протоколы по лечению лиц, живущих с ВИЧ (ЛЖВ). Проводится работа по формированию приверженности к АРВ-терапии. В ре-

зультате увеличился процент охвата лиц АРВ-терапией с 22,93 в 2007 году, с 51,33 – в 2009 году до 83,4 в 2010 году.

79. АРВ-препараты и препараты для лечения оппортунистических инфекций лиц, живущих с ВИЧ, имеются в достаточном количестве и закупаются на средства ГФ. На 1 января 2011 года находятся на АРТ – 356 ЛЖВ (мужчин – 231, женщин – 125), в том числе 137 детей.

80. С целью профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции проведено обучение во всех регионах Республики более 900 медработников по проведению профилактики передачи от матери ребенку (ППМР). Ежегодно беременные женщины обследуются на ВИЧ-инфекцию, в 2004 году обследовано 15,3 беременных женщин, 2007 году – 37,1, 2008 году – 76, в 2009 году – 93,5, 2010 году – 84.

81. В стране функционируют 48 ПОШ. Охват инъекционных потребителей составляет 12 831. Количество постоянных клиентов, меняющих шприцы в ПОШ ГСИН, – 830.

82. Функционируют 20 пунктов ЗМТ в Республиканском центре наркологии (РЦН), в Центрах семейной медицины (ЦСМ) № 1, 6, 8 города Бишкек, других районах и областях страны. Внедрен пилотный проект ЗМТ в ИК № 47, СИЗО № 1 и № 5. На период 1 декабря 2010 года кумулятивно в программе ЗМТ участвовали 3 143 ИПН, продолжают прием метадона 1 072 ИПН.

83. Состояние инфекционной и паразитарной заболеваемости населения Республики остается одним из основных факторов санитарно-эпидемиологического благополучия. В 2010 году и за 5 месяцев 2011 года не зарегистрированы случаи дифтерии, полиомиелита, столбняка. Достигнуто снижение заболеваемости по брюшному тифу, сальмонеллезу, менингиту, вирусным гепатитам А и В, вакциноуправляемым инфекциям.

84. В структуре инфекционной патологии без гриппа и ОРВИ 34 приходится на паразитарные заболевания, 33 – на острые кишечные инфекции, 14 – на вирусные гепатиты, 7 – на туберкулез, 5 – на бруцеллез и 7 – на прочие инфекции. Заболеваемость от туберкулеза представлена в приложении 14 в таблице 21.

85. Наблюдается значительный прогресс в снижении как заболеваемости, так и смертности от туберкулеза в период действия программы "Манас таалими". Целевые показатели, намеченные к 2010 году, достигнуты. Заболеваемость туберкулезом сократилась с 113,6 до 100,9 на 100 000 населения в период с 2004 по 2009 год. Аналогичные тенденции прослеживаются и в смертности от туберкулеза. Во всех регионах были поэтапно внедрены мероприятия по борьбе с туберкулезом согласно стратегии DOTS (краткосрочные курсы контролируемой химиотерапии). С 2004 года в стране начато широкое распространение лечения лекарственно-устойчивых форм туберкулеза согласно стратегии DOTS PLUS. В 2011 году принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Кыргызской Республики "О защите населения от туберкулеза"», в который включен пункт об ответственности больных заразными формами туберкулеза за систематическое уклонение от лечения. Разработана и проходит согласование программа "Туберкулез–IV".

86. Осуществлена интеграция противотуберкулезной службы с ПМСП, что позволило повысить выявление больных туберкулезом на уровне первичного звена здравоохранения, укрепить тенденцию к стабилизации заболеваемости смертности от туберкулеза в Республике. Введена электронная система слеже-

ния за туберкулезом и ведения случаев туберкулеза на областном уровне. Внедрено пособие "Руководство по борьбе с туберкулезом в Кыргызской Республике" на уровне ПМСП и противотуберкулезной службы.

87. В 2010 году зарегистрировано и взято на лечение 1 030 больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью (МЛУ ТБ). В рамках проекта ГФ с 2007 по 2010 год всего взято на лечение 550 больных МЛУ ТБ, из них 479 человек продолжают лечение, 41 – прервали лечение, 22 – переведены, 8 – умерли. По линии ГФ за этот же период взято на лечение 160 больных МЛУ ТБ, из них 21 человек продолжают лечение, 62 – вылечены, 4 – завершили лечение, у 8 – неблагоприятный исход, 22 – прервали лечение, 38 – переведены, 5 – умерли.

88. В целях оптимизации системы противотуберкулезной помощи населению путем реконструкции сети и совершенствования системы администрирования противотуберкулезной службы принята концепция развития противотуберкулезной службы Кыргызской Республики на 2008–2016 годы.

89. Осуществляется реализация мероприятий по проекту "Консолидация и расширение программы ДOTS в Кыргызской Республике посредством доступа к диагностике и лечению лекарственно-устойчивых форм туберкулеза", поддерживаемая девятым раундом ГФ для улучшения и усовершенствования оказания противотуберкулезной помощи больным туберкулезом с мультирезистентной лекарственной устойчивостью.

90. Показатели распространения основных инфекционных и неинфекционных заболеваний представлены в приложении 15 в таблице 21-1.

91. Основные причины смертности представлены в таблице 22.

Таблица 22

Основные причины смертности

Структура причин смертности населения

<i>Заболевания</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
Инфекционные и паразитарные болезни	3,3	3,1	2,7	2,6	2,5
Новообразования	8,1	7,9	8,2	9,1	9,0
Болезни нервной системы	1,4	1,5	1,5	1,5	1,4
Болезни системы кровообращения	47,5	48,3	48,8	49,0	48,8
Болезни органов дыхания	10,4	9,4	8,9	8,4	7,9
Болезни органов пищеварения	6,7	7,0	6,9	6,6	6,8
Болезни мочеполовой системы	2,2	1,9	2,0	2,3	2,0
Состояния, возникающие в перинатальном периоде	5,6	5,9	5,8	6,1	5,8
Врожденные аномалии	1,3	1,3	1,3	1,3	1,4
Внешние причины смерти	9,9	9,8	10,0	9,7	10,9
Прочие	3,6	3,9	3,9	3,4	3,5

92. Министерством здравоохранения реализуется Комплексная программа контроля сердечно-сосудистых заболеваний в Кыргызской Республике (2009–2013 годы). Целью данной программы является снижение заболеваемости, инвалидности и смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, особен-

но среди населения трудоспособного возраста, путем эффективной профилактики и контроля факторов риска сердечно-сосудистых заболеваний.

93. Национальная программа реформы здравоохранения страны "Манас таалими" была разработана на период 2006 по 2010 год, а затем продлена до конца 2011 года. Ряд мероприятий остались невыполненными.

Образование в Кыргызстане

94. Численность общеобразовательных школ в Кыргызстане представлена в таблице 23.

Таблица 23
На начало учебного года

2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	Число общеобразовательных школ
2 147	2 163	2 183	2 204	2 212	всего
					в том числе:
2 137	2 149	2 168	2 188	2 191	дневные
					из них:
2 087	2 093	2 113	2 133	2 137	государственные
50	56	55	55	54	частные
					государственные вечерние
10	14	15	16	21	(сменные)

В 2009/10 учебном году работали 111 гимназий (94,4 тыс. учащихся) и 74 лицея (28,2 тыс. учащихся).

95. Численность учащихся и учителей в общеобразовательных школах представлена в таблице 24.

Таблица 24

2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	
					Численность учащихся в общеобразовательных школах –
1 119,3	1 098,2	1 083,5	1 057,2	1 040,7	всего
					в том числе:
1 116,7	1 095,2	1 080,1	1 053,7	1 036,8	в дневных
1 106,5	1 080,8	1 064,4	1 041,6	1 025,2	в государственных
10,2	14,4	15,7	12,1	11,6	в частных
					в государственных вечерних (сменных), включая обучавшихся заочно
2,6	3,0	3,4	3,5	3,9	
					Численность учителей в общеобразовательных школах – всего
74,2	73,6	72,1	70,8	71,1	в том числе:
					в государственных
73,0	72,2	70,7	69,5	69,8	
1,2	1,4	1,4	1,3	1,3	в частных

96. Чистый коэффициент охвата обучением в начальной, основной средней общеобразовательной школе представлен в таблице 25.

Таблица 25

В процентах к соответствующим возрастным группам

<i>Чистый коэффициент охвата обучением</i>	<i>2007/08</i>	<i>2008/09</i>	<i>2009/10</i>	<i>2010/11</i>
Всего в 1–11 классах	80,1	79,8	78,0	77,6
1–4 классах	89,7	89,4	87,1	86,5
5–9 классах	86,6	87,4	86,4	86,0
10–11 классах	48,0	45,9	43,1	43,4

97. Уровень грамотности населения представлен в таблице 26.

Таблица 26

	<i>1999 год</i>	<i>2009 год</i>
Уровень грамотности молодежи (15–24 лет)	99,7	99,8
Уровень грамотности взрослых (15 лет и старше)	98,7	99,2

98. Соотношение ученик – учитель в дневной школе представлено в таблице 27.

Таблица 27

<i>Годы</i>	<i>2007/08</i>	<i>2008/09</i>	<i>2009/10</i>	<i>2010/11</i>
Государственные общеобразовательные школы	15	15	15	15

99. Показатели посещаемости и отсева в начальных и средних учебных заведениях не представлены вместе ввиду отсутствия практики ведения отчета.

100. Структура государственного внешнего долга Кыргызской Республики представлена в таблице 28 (в тыс. долл. США).

Таблица 28

<i>Кредитор</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
Двусторонние льготные	356 207	414 567	756 621	894 861
Экспортно-импортный банк Китая	8 560	9 139	46 788	150 947
Натексис банк (Франция)	6 460	6 185	6 402	5 926
Японский банк международного сотрудничества	238 495	303 084	303 469	341 408
Банк КфВ (Германия)	67 716	65 993	67 771	65 528
Экспортно-импортный банк Кореи	18 211	13 580	14 662	14 924
Кувейтский фонд арабского экономического развития	16 765	16 586	17 529	16 128
Россия	0	0	300 000	300 000
Двусторонние нельготные	263 382	259 594	254 237	254 009
ДАНИДА (Дания)	3 274	3 435	3 348	3 348

<i>Кредитор</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
Гермес кредитверзишерунгс – Актингезельшафт (Германия)	9 668	8 663	7 521	7 565
Индия	1 024	1 024	0	0
Казахстан	0	0	0	0
Пакистан	0	0	0	0
Туркменистан	0	0	0	0
Россия	191 514	193 561	193 561	193 561
Эспортно-кредитный банк Турции	49 321	50 051	49 807	49 535
Узбекистан	8 581	2 860	0	0
Многосторонние льготные	1 444 937	1 446 191	1 461 758	1 461 021
Международный валютный фонд	149 830	164 581	167 136	176 651
ОПЕК Фонд международного развития	4 928	4 213	3 460	2 745
Азиатский банк развития	583 475	569 351	583 001	564 243
Международная ассоциация развития (Всемирный банк)	656 528	651 203	655 979	649 352
Исламский банк развития	32 545	38 379	35 097	52 169
Международный фонд сельскохозяйственного развития	10 267	11 643	10 170	9 620
Северный фонд развития	7 364	6 821	6 915	6 241
Многосторонние нельготные	1 700	1 020	340	4 160
Центральноазиатский банк сотрудничества и развития	0	0	0	0
Европейский банк реконструкции и развития	1 700	1 020	340	4 160
Условные обязательства	10 374	6 513	2 622	1 622
Стандарт банк Лондон лимитед ¹	0	0	0	0
Европейский банк реконструкции и развития ²	10 374	6 513	2 622	1 622
Объединенный банк Швейцарии ³	0	0	0	0
Банк Гезельшафт Берлин (Германия) ⁴	0	0	0	0
Казкоммерцбанк (Казахстан) ⁵	0	0	0	0
Хехст шеринг АгроЭво ГмбХ ⁶	0	0	0	0
Гузелиш Порселен Санайи ве Тижарет А.Ш. ⁷	0	0	0	0
Марубени Дойчланд ГмбХ ⁸	0	0	0	0
Итого	2 076 600	2 127 885	2 475 578	2 615 673

¹ Кредит получен АО "Кыргызалтын".

² Кредиты получены АО "Кыргызэнерго", АО "Кыргызтелеком" и Национальным банком Кыргызской Республики.

³ Кредиты получены АО "Жибек Жолу" и АО "Кара-Балтинский горнорудный комбинат".

⁴ Кредит получен АО "Жылдыз" и АО НАК "Кыргызстан Аба Жолдору".

⁵ Кредит получен АО НАК "Кыргызстан Аба Жолдору".

⁶ Кредит получен Государственной акционерной лизинговой компанией "Айылтехсервис".

⁷ Кредит получен "Кыргызпотребсоюз".

⁸ Кредит получен АО "Кыргызкилем".

101. Государственный внутренний долг Кыргызской Республики с разбивкой по годам представлен в таблице 29.

Таблица 29

<i>Годы</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
Государственный внутренний долг Кыргызской Республики (в млн. сомов)	7 141,20	7 538,40	8 551,60	8 361,40
Государственный внутренний долг Кыргызской Республики (в млн. долл. США)*	201,17	191,24	193,95	177,53

* В пересчете по курсу НБКР доллар США к сому на конец периода.

102. Структура государственного долга Кыргызской Республики по состоянию на 30 апреля 2011 года представлена в таблице 30.

Таблица 30

	<i>Тыс. сомов</i>	<i>Тыс. долл. США*</i>
Внутренний долг		
Долгосрочные ценные бумаги	4 688 578	100 233
Казначейские обязательства (КО)	1 484 515	31 736
Государственные казначейские облигации (ГКО) (срок обращения – 2 года)	1 999 792	42 752
Государственные казначейские векселя урегулирования (ГКВу)	550 000	11 758
Государственные казначейские облигации (ГКО) (срок обращения – 3 года)	619 000	13 233
Переводной вексель (задолженность Элбанка перед вкладчиками)	35 271	754
Краткосрочные ценные бумаги	2 808 128	60 033
Государственные казначейские векселя (ГКВ)	2 808 128	60 033
Индексация сбережений населения	664 197	14 199
Итого: внутренний долг	8 160 903	174 466
Внешний долг		
Двусторонние льготные	42 154 464	901 187
Экспортно-импортный банк Китая	7 069 207	151 127
Натексис банк (Франция)	310 176	6 631
Японский банк международного сотрудничества	15 854 695	338 945
Банк КфВ (Германия)	3 423 439	73 187
Экспортно-импортный банк Кореи	745 666	15 941
Кувейтский фонд арабского экономического развития	718 301	15 356
Россия	14 032 980	300 000
Двусторонние не льготные	11 787 282	251 991

	<i>Тыс. сомов</i>	<i>Тыс. долл. США*</i>
ДАНИДА (Дания)	156 608	3 348
Гермес кредитверзихерунгс – актингезельшафт (Германия)	388 947	8 315
Россия	8 931 664	190 943
Эспортно-кредитный банк Турции	2 310 062	49 385
Многосторонние льготные	72 430 431	1 548 433
Международный валютный фонд (МВФ)	8 210 509	175 526
ОПЕК Фонд международного развития	111 656	2 387
Азиатский банк развития (АБР)	28 469 128	608 619
Международная ассоциация развития (МАР – группа Всемирного банка)	32 006 327	684 238
Исламский банк развития (ИБР)	2 836 065	60 630
Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)	473 613	10 125
Северный фонд развития (СФР)	323 133	6 908
Многосторонние не льготные	332 769	7 114
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)**	332 769	7 114
Условные обязательства	52 483	1 122
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)***	52 483	1 122
Итого: внешний долг	126 757 429	2 709 847
Всего: государственный долг	134 918 332	2 884 313

* Для расчетов используется официальный курс НБКР (1 доллар США = 46,7766 сома на 30.04.2011 года).

** Кредиты, полученные под гарантию правительства Кыргызской Республики.

*** Кредиты, получены НБКР.

103. Макроэкономические показатели (ВВП, ВНД, ИПЦ) с разбивкой по годам представлены в таблице 31.

Таблица 31

	<i>Факт. 2007 год</i>	<i>Факт. 2008 год</i>	<i>Факт. 2009 год</i>	<i>Факт. 2010 год</i>
Номинальный ВВП, млн. сомов	141 897,7	187 991,9	201 222,9	212 177,4
В к предыдущему году	108,5	108,4	102,9	98,6
Валовый национальный доход, млн. сомов	139 912,2	184 281,6	193 035,4	
ИПЦ				
к декабрю предыдущего года	120,1	120,0	100,0	119,2
к предыдущему году	110,2	124,5	106,8	108,0

104. Уровень бедности представлен в таблице 32.

Таблица 32

<i>Показатели</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010</i>
Уровень общей бедности,	35,0	31,7	31,7	33,0
Уровень крайней бедности,	6,6	6,1	3,1	–

105. Коэффициент Джинни представлен в таблице 33.

Таблица 33

<i>Показатели</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
Коэффициент Джинни (по потреблению)	0,269	0,252	0,245	–

106. Уровень безработицы представлен в таблице 34 (данные рассчитаны от общей численности безработных по отношению к экономически активному населению).

Таблица 34

<i>Показатели</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>Май 2011 года</i>
Уровень безработицы	11,5	11,1	8,2	8,4	8,4

107. Безработные в возрасте 15 лет и старше составляют:

<i>Категории</i>	<i>Ед. измерения</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
Безработные	Тыс. чел.	191,1	195,6	203,7	212,3

108. Численность официально зарегистрированных безработных по полу представлена в таблице 35.

Таблица 35

	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
Оба пола	71 267	67 178	61 379	63 403
Мужчины	35 461	33 527	30 052	29 972
Женщины	35 806	33 651	31 327	33 431

109. Уровень занятости и показатель занятости в разбивке по основным секторам экономической активности представлен в таблице 36.

Таблица 36

Показатели	31 мая				
	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 года
Уровень занятости	88,5	88,9	91,8	91,6	91,6
Занятое население (тыс. чел.)					
в том числе:	2 077,1	2 152,7	2 184,4	2 216,1	–
на предприятии, в учреждении, организации	362,5	362,5	670,3	670,3	–
в фермерском хозяйстве	10,8	10,8	515,7	515,7	–
в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности	148,7	148,7	328,8	328,8	–
по найму у отдельных лиц	224,0	224,0	563,3	563,3	–
в личном подсобном хозяйстве	8,6	–	138,3	138,3	–

110. Численность занятого населения по месту проживания и полу представлена в таблице 37.

Таблица 37

Население	Единица измерения	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Занятые	Тыс. человек	2 152,7	2 184,3	2 216,4	2 243,7
Городское население	Тыс. человек	754,6	770,8	766,3	769,5
Сельское население	Тыс. человек	1 398,1	1 413,5	1 450,1	1 474,2
Мужчины	Тыс. человек	1 251,6	1 257,0	1 292,2	1 317,7
Женщины	Тыс. человек	901,1	927,3	924,2	926,0

111. Показатель экономически активного населения представлен в таблице 38.

Таблица 38

Показатели	31 мая				
	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 года
Показатель экономически активного населения (тыс. человек)	2 347,6	2 420,9	2 379,9	2 420,0	2 420,1

112. Доход на душу населения представлен в таблице 39.

Таблица 39

Показатели	31 мая				
	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 года
Доход на душу населения (сомов)	3 990,4	5 422,0	6 253,0	7 142,0	7 463,0

113. Доля потребительских расходов на продовольствие, жилье, охрану здоровья и образование представлена в таблице 40.

Таблица 40

Показатели	31 мая				
	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Прожиточный минимум (сомов в месяц)	2 795,88	3 570,95	3 263,22	3 502,65	7 609,04

Конституционная, политическая и правовая структура государства

Политическая система государства

114. Кыргызская Республика начиная с 31 августа 1991 года является суверенным государством, где интенсивно проходит адаптация новых демократических политических и гражданских институтов. Важнейшим достижением современного периода явилось сохранение в Республике политической стабильности, особенно после июньских событий на юге страны. Действующая власть нацелена на проведение ряда демократических реформ, поддержание мира и согласия внутри страны, открытость внешнему миру и сотрудничество с международными организациями.

115. Новая Конституция Кыргызской Республики, принятая всенародным референдумом 27 июня 2010 года, провозгласила, что Кыргызская Республика является суверенным, демократическим, правовым, светским, унитарным, социальным государством. Единственным источником государственной власти является народ Кыргызстана, который осуществляет свою власть путем участия в выборах и референдумах.

116. Конституция Кыргызской Республики закрепила также важное право граждан на проведение народных курултаев по вопросам, имеющим государственное и общественное значение. По форме правления Кыргызская Республика в соответствии с новой Конституцией является парламентской республикой. Однако имеются некоторые отличия от парламентских республик европейского образца. Новая Конституция Кыргызской Республики построена на максимальном учете сдержек и противовесов государственной власти.

Президент Кыргызской Республики

117. Президент Кыргызской Республики (далее – Президент) является главой государства и избирается гражданами на шесть лет. Президент олицетворяет единство народа и государственной власти. Одно и то же лицо не может быть избрано президентом дважды. Глава государства осуществляет следующие полномочия: назначает выборы в Жогорку Кенеш (парламент) и местные кенешы; подписывает и обнародует законы; возвращает законы с возражениями в парламент; вправе созвать внеочередное заседание парламента и определить вопросы, подлежащие рассмотрению; вправе выступать на заседаниях парламента; представляет Жогорку Кенешу кандидатуры для избрания на должности судей Верховного суда по предложению Совета по отбору судей; представляет Жогорку Кенешу для освобождения от должности судей Верховного суда по предложению Совета по отбору судей; назначает и освобождает судей местных судов по предложению Совета по отбору судей; назначает Генерального прокурора с согласия Жогорку Кенеша; освобождает от должности Генерального прокурора с согласия не менее одной трети от общего числа депутатов, либо по инициативе одной трети от общего числа депутатов, одобренной двумя третями депутатов Жогорку Кенеша; по предложению Генерального прокурора назначает и освобождает от должности его заместителей; назначает и освобождает от должности членов Правительства – руководителей государственных органов, ве-

дающих вопросами обороны, национальной безопасности, а также их заместителей; вносит в Жогорку Кенеш кандидатуру председателя Национального банка Кыргызской Республики; вносит в Жогорку Кенеш для избрания и освобождения от должности кандидатуры одной трети членов Центральной Комиссии по выборам и проведению референдумов; вносит в Жогорку Кенеш для избрания и освобождения от должности кандидатуры одной трети членов Счетной палаты.

118. Полномочия Президента могут быть прекращены досрочно в случае отставки по его заявлению, отрешения его от должности, а также при невозможности осуществления полномочий по болезни или в случае его смерти. Президент может быть привлечен к уголовной ответственности после отрешения его от должности при выдвинутом обвинении в совершении преступления, подтвержденного заключением Генерального прокурора о наличии в действиях Президента признаков преступления.

119. Парламент страны 2 июля 2011 года принял новый Конституционный закон Кыргызской Республики "О выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики". Данный Закон был принят Жогорку Кенешем 30 июня 2011 года, подписан Президентом 2 июля 2011 года и вступил в силу с момента опубликования в газете "Эркин Тоо" 5 июля 2011 года.

Законодательная власть

120. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики Жогорку Кенеш является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий. Жогорку Кенеш состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на пять лет по пропорциональной системе. По результатам выборов политической партии может быть предоставлено не более 65 депутатских мандатов в парламенте.

121. Депутатом Жогорку Кенеша может быть избран гражданин, достигший на день выборов 21 года, обладающий избирательным правом.

122. Депутаты Жогорку Кенеша объединяются во фракции. Парламентским большинством считается фракция или коалиция фракций, официально объявившая о создании коалиции фракций в Жогорку Кенеше, имеющая более половины депутатских мандатов.

123. Парламентской оппозицией считаются фракция или фракции, не входящие в состав парламентского большинства и объявившие о своей оппозиции по отношению к нему. Депутат парламента не связан императивным мандатом. Отзыв депутата не допускается.

124. Жогорку Кенеш реализует следующие полномочия: принимает закон о назначении референдума; назначает выборы президента; вносит изменения в Конституцию; принимает законы; ратифицирует и денонсирует международные договоры; решает вопросы об изменении государственных границ; утверждает республиканский бюджет и отчет о его исполнении; решает вопросы административно-территориального устройства; издает акты об амнистии; определяет структуру и состав Правительства, за исключением членов Правительства – руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны и национальной безопасности, утверждает программу деятельности Правительства; утверждает общегосударственные программы развития Кыргызской Республики; принимает решение о доверии либо выражении недоверия Правительству; по представлению Президента избирает судей Верховного суда, освобождает их от должности; утверждает состав Совета по отбору судей; избирает по представ-

лению Президента председателя Национального банка; избирает членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов и членов Счетной палаты: одну треть состава – по представлению Президента, одну треть – парламентского большинства и одну треть – парламентской оппозиции; избирает и освобождает от должности омбудсмена, дает согласие на привлечение его к уголовной ответственности; дает согласие на назначение Генерального прокурора, дает согласие на привлечение его к уголовной ответственности, дает согласие на освобождение от должности Генерального прокурора не менее чем одной третью от общего числа депутатов; вводит чрезвычайное положение; решает вопросы войны и мира; решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Кыргызской Республики.

Исполнительная власть

125. Исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации.

126. Правительство является высшим органом исполнительной власти Кыргызской Республики и возглавляется премьер-министром. Правительство состоит из премьер-министра, вице-премьер-министров, министров и председателей государственных комитетов. Структура Правительства включает в себя министерства и государственные комитеты.

127. Фракция, имеющая более половины депутатских мандатов, или коалиция фракций, выдвигает кандидата на должность премьер-министра. Кандидат на эту должность вносит в Жогорку Кенеш программу, структуру и состав Правительства.

128. В случае утраты коалицией фракций статуса парламентского большинства формируется новый состав Правительства.

129. Правительство реализует следующие полномочия: обеспечивает исполнение Конституции и законов; реализует внутреннюю и внешнюю политику государства; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охрану общественного порядка, борьбу с преступностью; обеспечивает реализацию мер по охране государственного суверенитета, территориальной целостности, защите конституционного строя, укреплению обороноспособности, национальной безопасности и правопорядка; обеспечивает проведение финансовой, ценовой, тарифной, инвестиционной и налоговой политики; разрабатывает республиканский бюджет, обеспечивает его исполнение; осуществляет меры по обеспечению равных условий развития всех форм собственности и их защиту и другие.

Судебная власть

130. Правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом. Судебная система состоит из Верховного суда Кыргызской Республики (далее – Верховный суд) и местных судов. В составе Верховного суда действует Конституционная палата. Законом могут учреждаться специализированные суды. Создание чрезвычайных судов не допускается.

131. Верховный суд является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, экономическим, административным и иным делам. Пленум Верховного суда в составе председателя Верховного суда и коллегий Верховного суда дает разъяснения по вопросам судебной практики.

132. Конституционная палата Верховного суда является органом, осуществляющим конституционный контроль. Конституционная палата имеет следующие полномочия: признает неконституционными законы и иные нормативные правовые акты в случае их противоречия Конституции; дает заключение о конституционности не вступивших в силу международных договоров, участницей которой является Кыргызская Республика; дает заключение к проекту закона об изменениях в Конституции. Установление неконституционности законов или их положений отменяет их действие на территории Кыргызской Республики, а также отменяет действие других нормативно-правовых актов, основанных на законах или их положениях, признанных неконституционными, за исключением судебных актов. Решения Конституционной палаты являются окончательными и обжалованию не подлежат.

133. Бюджет судебной системы формируется судебной властью самостоятельно и включается в республиканский бюджет.

134. Разбирательство дел во всех судах осуществляется открыто. Закрытое судопроизводство разрешено лишь в исключительных случаях. Заочное разбирательство дел не допускается кроме случаев, предусмотренных законом. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению судебных актов, а также вмешательство в деятельность судов влекут установленную законом ответственность.

135. Правосудие отправляется бесплатно в предусмотренных законом случаях, а также в любом случае, когда участвующие в судебном разбирательстве лица предъявят доказательства, что не имеют достаточных средств для его ведения.

136. Для решения вопросов внутренней деятельности судов действует судебское самоуправление. К ним относятся: съезд судей, Совет судей и собрание судей. Съезд судей является высшим органом судебского самоуправления. Совет судей является выборным органом, действующим в период между съездами судей и осуществляющим защиту прав и законных интересов судей, рассмотрение вопросов о привлечении судей к дисциплинарной ответственности. Собрание судей является первичным органом судебского самоуправления.

137. Конституция предусматривает возможность участия граждан в отправлении правосудия в определенных случаях и порядке.

138. Самостоятельными органами государственной власти, получившими конституционное закрепление, являются: Прокуратура, Национальный банк, Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов, Счетная палата.

139. Парламентский контроль над соблюдением прав и свобод человека и гражданина осуществляется Омбудсменом (Акыйкатчы) Кыргызской Республики.

140. Местное самоуправление осуществляется местными сообществами на территории соответствующих административно-хозяйственных единиц. Систему органов местного самоуправления образуют: местные кенешы – представительные органы местного самоуправления; айыл окмоту, мэрии городов – исполнительные органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе обращаться за судебной защитой в связи с нарушением их прав. Государственные органы не вправе вмешиваться в полномочия местного самоуправления.

Избирательная система

141. Выборы являются свободными и проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

142. Граждане имеют право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в проведении референдума. Право избирать имеют граждане, достигшие 18 лет.

143. Мониторинг выборов Президента 23 июля 2009 года был проведен Общественной организацией "Коалиция за демократию и гражданское общество". Результаты изложены в Ежегоднике по правам человека в Кыргызской Республике за 2009 год.

144. Политические партии принимают участие в выборах депутатов Жогорку Кенеша, президента и органов местного самоуправления.

Показатели, касающиеся политической системы

145. Число признанных политических партий на национальном уровне по состоянию на 1 июля 2011 года составляет 156.

Доля населения, имеющего право участвовать в голосовании

146. Общее количество избирателей (по данным на 2010 год), внесенных в основной список избирателей – 2 837 989 человек. За списки кандидатов политических партий проголосовало на последних выборах в парламент страны (2010 год) 1 101 958 избирателей.

Доля взрослых неграждан, внесенных в списки избирателей

147. Неграждане не вносятся в списки избирателей.

Число зарегистрированных жалоб в связи с проведением выборов по типам предполагаемых нарушений (здесь и далее приведены данные о выборах в Жогорку Кенеш 2010 года)

148. Основными требованиями заявителей, обратившихся в судебные органы, были: отмена регистрации списка кандидатов, отмена постановления ЦИК "Об установлении результатов выборов", признание недействительным постановления ЦИК от 30 октября 2010 года № 327 (О признании недействительными итогов голосования на избирательных участках за пределами Кыргызской Республики).

149. В период подготовки и проведения выборов в судебные органы поступило 18 исковых заявлений о нарушении избирательных прав граждан, из них 15 исковых заявлений – об отмене регистрации списков кандидатов, по которым приняты соответствующие решения в районных судах и Верховном суде.

150. В суды передано 18 административных протоколов о привлечении к административной ответственности лиц, нарушающих избирательные права граждан. Из них 15 материалов направлены в суд по статье 49 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности (невыполнение законных требований избирательной комиссии), 2 – привлечены к административной ответственности по статье 55 Кодекса (изготовление или распространение анонимных агитационных материалов). 1 юридическое лицо привлечено к административной ответственности по статье 54 указанного Кодекса (Проведение агитации в период ее запрещения).

151. По итогам выявленных нарушений со дня назначения выборов депутатов Жогорку Кенеша, в ЦИК всего поступило 679 письменных обращений (заявлений, жалоб) от участников избирательного процесса. Необходимо отметить, что в большинстве поступивших обращений были заявления с просьбой о разъяснении отдельных норм Кодекса о выборах в Кыргызской Республике, в том числе об избирательных сроках, о порядке формирования избирательных комиссий, о порядке выдвижения списков кандидатов, о порядке формирования избирательных фондов политических партий, о статусе кандидатов, о порядке проведения предвыборной агитации, о порядке голосования.

152. Из 679 поступивших обращений, большинство письменных обращений имеют уведомительный характер, которые приобщены к соответствующим избирательным документам, часть из них принята к сведению.

153. Жалобы, связанные с нарушением избирательного законодательства составляют 259. Из них: от избирателей – 53; 14 из которых коллективные обращения; от политических партий – 125; от международных организаций – 2; от НПО – 6; от государственных учреждений – 39; иные – 20.

154. Политической партией "Ата Мекен" отозваны все жалобы (7), поданные после 10 октября 2010 года. Политической партией "Ата Журт" отозвано 1 обращение. Центр правовой культуры отозвал 1 поданное заявление.

155. Основной характер жалоб: на действия партий, по вопросам формирования избирательных комиссий, ведения агитации, о выдвижении кандидатов, нарушении порядка голосования, подкупе избирателей; по повторному пересчету, об аннулировании результатов выборов.

156. На заседании комиссии рассмотрено заявление политической партии "Республика". Рассмотрено заявление политической партии "СДПК" от 5 октября 2010 года № 48 в отношении Информационного Агентства "24 kg", о применении партий административного ресурса, принятое постановление направлено в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики (далее – Генеральная прокуратура). На основании жалобы муниципальное предприятие "Зеленстрой города Бишкек" в ГУВД города Бишкек направлены материалы относительно принятия мер по выявлению и изъятию агитационных флажков политической партии "Ата Мекен", размещенных с нарушениями Кодекса о выборах Кыргызской Республики. В Прокуратуру Аламундунского района направлена жалоба политической партии "Ак Шумкар" о нарушении избирательных прав кандидатов в депутаты. По заявлению политической партии "Ар-Намыс", поданному на действия Свердловской районной избирательной комиссии по досрочному голосованию курсантов Академии МВД, материалы рассмотрены на заседании ЦИК и направлены в органы Прокуратуры. По отдельным заявлениям и жалобам материалы для принятия соответствующих мер 12 материалов направлены в органы Прокуратуры, ГСНБ – 8 материалов, МВД – 7, финансовую полицию – 1, суды – 18.

157. 10 октября 2010 года, в день проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша в ЦИК поступило 33 письменных обращения. В данных обращениях участники выборного процесса заявляли о следующих нарушениях Кодекса о выборах Кыргызской Республики: на действия и бездействие районных и участковых избирательных комиссий, об организованном подвозе транспортными средствами избирателей на избирательные участки, о свободе волеизъявления и тайне голосования, воспрепятствовании наблюдению за голосованием. Поступившие жалобы рассматривались в оперативном порядке работниками ЦИК, а так-

же нижестоящими избирательными комиссиями, при необходимости осуществлялись выезды на места.

158. На основании поступивших заявлений и жалоб выявлены ошибки и несоответствия данных протоколов об итогах голосования. 26 октября 2010 года ЦИК принял решение о вскрытии списков избирателей участковых избирательных комиссий. По итогам сверки списков избирателей, постановлениями ЦИК № 321 от 28 октября 2010 года и № 323 от 29 октября 2010 года приведены в соответствие протоколы об итогах голосования избирательных комиссий. Постановлениями ЦИК № 320 от 25 октября 2010 года, № 322 от 28 октября 2010 года, № 324 от 29 октября 2010 года, № 325, 326, 327 от 30 октября 2010 года итоги голосования на отдельных избирательных участках признаны недействительными.

Охват населения в выборах и данные в разбивке о владении основными средствами информации

159. Предвыборную агитацию освещали свыше 183 аккредитованных представителей отечественных и зарубежных СМИ.

160. Международным фондом избирательных систем в Кыргызской Республике при содействии Агентства США по международному развитию (USAID), совместно с ЦИК были разработаны пособия: "Путеводитель по действиям территориальных областных, районных и участковых комиссий"; краткое пособие по разрешению избирательных споров; карманное пособие для журналистов, содержащее выдержки из законодательства Кыргызской Республики, а также справочную информацию, в том числе адреса и телефоны организаций, принимающих участие в выборах. Так как страна переживала политический кризис, в первую очередь стоял вопрос о безопасности граждан. В связи с этим было разработано и выпущено карманное пособие для сотрудников ОВД, где были указаны золотые правила для сотрудника ОВД.

161. Начиная с 30 сентября 2010 года по каналам Национальной телерадиокорпорации, других телеканалов и областных телерадиокомпаний транслировались видео- и аудиоролики на государственном и официальном языках, разъясняющие особенности избирательных технологий выборного процесса, составление списка избирателей, голосование вне помещения, порядок голосования, значение маркировки. Данный процесс ориентировал избирателей на активное участие в выборах.

162. Для информирования избирателей о сроках и порядке осуществления необходимых избирательных действий были изданы памятки, листовки и плакаты, брошюры на территории населенных пунктов, размещались растяжки и щиты, разъясняющие избирательные процедуры, а также призывающие к участию в выборах.

163. Согласно статье 32 Кодекса о выборах Кыргызской Республики "кандидаты, политические партии имеют право на предоставление им бесплатного эфирного времени на каналах телерадиоорганизаций, подпадающих под действие пункта 16 статьи 30 указанного Кодекса и осуществляющих телевизионное вещание и радиовещание на территории, на которой проводятся выборы. Указанное эфирное время должно приходиться на период, когда теле- и радиопрограммы собирают наибольшую аудиторию – с 20 до 24 часов".

164. Телерадиоорганизации независимо от форм собственности, предоставившие кандидатам, политическим партиям эфирное время, обязаны предоставить другим кандидатам, политическим партиям эфирное время на тех же усло-

виях (одинаковые расценки, время выхода в эфир, объем времени и другие условия).

165. ЦИК была проведена жеребьевка по распределению бесплатного эфирного времени для политических партий на каналах Национальной телерадиокомпании. Политические партии, прошедшие регистрацию в ЦИК, получили право равного доступа к эфирному времени.

166. Согласно Кодексу о выборах Кыргызской Республики (статья 34), органы государственной власти и местного самоуправления обязаны оказывать содействие кандидатам, политическим партиям в организации собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий.

167. Список аккредитованных СМИ был опубликован на официальном сайте ЦИК. Характер опубликованных материалов в СМИ был различным. Большинство из них столкнулись с новым форматом выборов по партийной системе, при этом продолжая публиковать выступления и интервью кандидатов от политических партий. Совсем малое количество СМИ размещали программы и идеи политических партий.

168. Во время подготовки и проведения выборов Жогорку Кенеша 10 октября 2010 года было издано множество публикаций на выборную тематику. В числе самых активных были "Слово Кыргызстана", "Вечерний Бишкек", "Кыргыз Туусу", "Эркин Тоо", "Кыргыз Руху", "Ордо", "Жаны Агым", "Форум", "Деньги власть", "Аалам", "МСН", "Общественный рейтинг", "Дело №", "Комсомольская правда в Кыргызстане", "Аргументы и факты" и др. СМИ. Еще до начала сроков предвыборной агитации большинство отечественных СМИ размещали материалы, связанные с досрочными выборами депутатов Жогорку Кенеша.

169. В день выборов 10 октября 2010 года в городе Бишкек, областях и городах Кыргызстана, кроме отечественных СМИ работали журналисты, представляющие зарубежные СМИ. К 10 октября 2010 года ЦИК аккредитовал более 110 представителей отечественных и зарубежных СМИ. Избирательная кампания широко освещалась всеми радиостанциями: "Кабарлар", "Азаттык", "Би-Би-Си", "Эл fm", "Мин кыял fm", "Кыргызстан обондору", "Тумар", "Сезим", "Алмаз", "Европа Плюс" и другими.

170. Отличительной особенностью досрочных выборов Жогорку Кенеша 10 октября 2010 года было широкое освещение избирательной кампании в Интернет-изданиях. Впервые за годы независимости Кыргызстана выборы депутатов Жогорку Кенеша 10 октября 2010 года прошли демократично, без использования административного ресурса, наблюдалась открытость и прозрачность выборного процесса.

171. С 10 сентября 2010 года политические партии стали активно распространять свои печатные агитационные материалы во всех регионах страны. В отличие от предыдущих выборных кампаний во время выборов депутатов пятого созыва Жогорку Кенеша были использованы новейшие технологии изготовления агитационных материалов: билбордов, плакатов, растяжек, календарей.

Число неправительственных организаций, участвовавших в проведении выборов

172. На выборах в Жогорку Кенеш в 2010 году было аккредитовано 850 международных наблюдателей, представляющих 32 международных организации из 52 стран мира.

Распределение мест в парламенте в разбивке по партиям

173. По итогам выборов в парламент (2010 год) к распределению депутатских мандатов были допущены следующие политические партии: Идеалистическая демократическая политическая партия "Ата-Журт" – 8,47; Социал-демократическая партия Кыргызстана – 7,83; Политическая партия "Ар-Намыс" – 7,57; Политическая партия "Республика" – 6,93; Политическая социалистическая партия "Ата Мекен" – 5,49.

174. В результате подсчета депутатские мандаты распределены в следующем порядке:

- список кандидатов Идеалистической демократической политической партии "Ата-Журт" – 28 депутатских мандатов;
- список кандидатов Социал-демократической партии Кыргызстана – 26 депутатских мандатов;
- список кандидатов Политической партии "Ар-Намыс" – 25 депутатских мандатов;
- список кандидатов Политической партии "Республика" – 23 депутатских мандата;
- список кандидатов Политической социалистической партии "Ата Мекен" – 18 депутатских мандатов.

Доля женщин в парламенте страны

175. По результатам последних выборов в парламент страны прошли 28 женщин, или 23,3 от списочного состава всего депутатского корпуса.

Средний показатель участия избирателей в национальных выборах по административным единицам

176. Всего на выборах в Жогорку Кенеш 2010 года проголосовало 1 101 958 избирателей. Количество избирателей, включенных в основной список избирателей выборов депутатов парламента 2010 года, в разрезе области составило: Нарынская область – 155 380; Джалал-Абадская область – 497 328; Иссык-Кульская область – 234 623; Баткенская область – 228 356; Ошская область – 599 393; Чуйская область – 468 040; Таласская область – 121 273; город Бишкек – 340 511; город Ош – 115 106; представительства Министерства иностранных дел Кыргызской Республики за рубежом – 76 557.

Информация об основной системе, в рамках которой НПО признаются в качестве таковых

177. В Кыргызстане общественные объединения могут создаваться гражданами на основе свободного волеизъявления и общности интересов для реализации и защиты своих прав и свобод, удовлетворения политических, экономических, социальных, трудовых, культурных и иных интересов.

178. Запрещается создание объединениями граждан военизированных формирований, а также деятельность политических партий, общественных организаций и религиозных объединений, их представительств и филиалов, преследующих политические цели, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды.

179. Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц, филиалов (представительств) в период с 2008 года по май 2011 года зарегистрированы: 49 политических партий; 3 607 некоммерческих организаций; 403 средства массовой информации.

180. Число признанных неправительственных организаций по состоянию на 1 июля 2011 года составляет 21 000 некоммерческих организаций.

181. С 2008 года по май 2011 года количество отказов в государственной регистрации (перерегистрации) юридических лиц, филиалов (представительств) составило 4 638. Мотивами отказа явились: непредставление установленных законом необходимых документов для регистрации юридического лица; обнаружение неточностей либо несоответствия в информации, содержащихся в представленных документах, несоответствие представленных документов некоммерческих организаций законодательству Кыргызской Республики; отсутствие в решении сведений, предусмотренных законом.

182. Деятельность неправительственных организаций регламентирована Законом Кыргызской Республики "О некоммерческих организациях". Все некоммерческие организации создаются и действуют на основе добровольности, самоуправления, законности, гласности и открытости. Государство гарантирует некоммерческим организациям условия для выполнения ими уставных задач и оказывает поддержку их деятельности. Регистрация некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)".

183. Некоммерческая организация имеет право заниматься любыми видами деятельности, не запрещенными законом, которые не противоречат целям и задачам организации, определенным в уставе, программных документах и иных актах. Некоммерческая организация имеет право заниматься хозяйственной, в том числе производственной деятельностью, без распределения полученной прибыли между учредителями, членами, должностными лицами, другими сотрудниками и членами органов управления. Ограничения отдельных видов деятельности некоммерческих организаций могут быть установлены только законом. Отдельные виды деятельности осуществляются при наличии лицензии или специального разрешения.

184. Государственные органы, допустившие создание условий, способствующих ограничению деятельности некоммерческих организаций, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

185. Законом Кыргызской Республики "О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)" регламентирован порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций – общественных объединений, фондов, учреждений.

186. Отдельным законом регулируется функционирование средств массовой информации. Согласно Закону Кыргызской Республики "О средствах массовой информации" от 1992 года, право на учреждение СМИ принадлежит государственным органам, общественным объединениям, трудовым коллективам и гражданам Кыргызстана. Необоснованный отказ в регистрации СМИ или ее задержка могут быть обжалованы в суд.

187. Деятельность политических партий регламентирована Законом Кыргызской Республики "О политических партиях".

188. Государство гарантирует соблюдение прав и законных интересов политических партий, создание равных правовых условий для выполнения ими своих

уставных задач. Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность политических партий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Преступность и система отправления правосудия

189. Для страны первоочередными становятся проблемы защиты граждан от преступных посягательств, а также противодействие попыткам криминализации общества, нейтрализация негативных социальных тенденций. Система профилактической деятельности переживает трудный период. До сих пор не завершился этап реформирования правоохранительных органов, что, безусловно, сказывается и на состоянии преступности. Апрельские, а затем и июньские события 2010 года показали недееспособность органов внутренних дел.

Общая статистика преступности

190. Современное состояние преступности характеризуется нарастанием негативных тенденций, как в количественном, так и в качественном отношении. Общая криминальная ситуация остается достаточно сложной. Так, в таблице 41 представлена статистика общей преступности по Республике.

Таблица 41

	2008 год население 5 224,3 тыс. чел.		2009 год население 5 276,1 тыс. чел.		2010 год население 5 418,3 тыс. чел.		5 месяцев 2011 года	
	Количество зарегистрированных преступлений	Доля (в расчете на 100 тыс. человек)	Количество зарегистрированных преступлений	Доля (в расчете на 100 тыс. человек)	Количество зарегистрированных преступлений	Доля (в расчете на 100 тыс. человек)	Количество зарегистрированных преступлений	Доля (в расчете на 100 тыс. человек)
<i>Преступления</i>								
Общее количество преступлений	29 519	565,0	29 715	563,2	35 528	655,7	14 064	259,5
Убийство	417	8,0	149	2,8	909	16,8	218	4,0
Причинение тяжкого вреда здоровью	269	5,1	269	5,1	317	5,9	107	1,9

191. В таблице 42 представлена численность лиц, привлеченных к уголовной ответственности за насильственные и корыстно-насильственные преступления.

Таблица 42

Преступления	2008 год население 5 224,3 тыс. чел.		2009 год население 5 276,1 тыс. чел.		2010 год население 5 418,3 тыс. чел.		5 месяцев 2011 года	
	Число лиц, привлеченных к уголовной ответственности	Доля (в расчете на 100 тыс. человек)	Число лиц, привлеченных к уголовной ответственности	Доля (в расчете на 100 тыс. человек)	Число лиц, привлеченных к уголовной ответственности	Доля (в расчете на 100 тыс. человек)	Число лиц, привлеченных к уголовной ответственности	Доля (в расчете на 100 тыс. человек)
Общее количество лиц	15 184	290,6	15 873	300,8	14 627	269,9	7 334	135,3
Убийство	405	7,8	236	4,5	500	9,2	209	3,9
Грабёж	1 244	23,8	750	14,2	1 085	20,0	541	10,0
Разбой	370	7,1	316	6,0	539	9,9	286	5,3
Контрабанда	98	1,9	46	0,9	66	1,2	18	0,3
Терроризм							22	0,4
Захват заложников					2	0,04		
Бандитизм			6	0,11	2	0,04	1	0,02

192. В таблице 43 представлено число зарегистрированных случаев сексуального насилия.

Таблица 43

Преступление	2008 год		2009 год		2010 год		5 месяцев 2011 года	
	Число привлеченных к уголовной ответственности	Доля (расчета на 100 тыс. чел.)	Число привлеченных к уголовной ответственности	Доля (расчета на 100 тыс. чел.)	Число привлеченных к уголовной ответственности	Доля (расчета на 100 тыс. чел.)	Число привлеченных к уголовной ответственности	Доля (расчета на 100 тыс. чел.)
Изнасилование	295	5,6	172	3,3	295	5,4	108	2,0

Максимальные и средние сроки предварительного заключения

193. Максимальные и средние сроки предварительного заключения регламентированы Конституцией Кыргызской Республики с учетом положений Международного пакта "О гражданских и политических правах". В статье 111 УПК закреплено общее требование о том, что содержание под стражей при расследовании преступлений не может превышать двух месяцев с момента заключения под стражу до направления уголовного дела в суд для рассмотрения его по существу. Вместе с тем учитываются случаи, когда в течение двухмесячного срока невозможно закончить расследование, тогда допускается продление содержания под стражей на срок свыше двух месяцев, но лишь при наличии указанных оснований. В соответствии с частью 2, статья 111, УПК в случае, когда в

срок до двух месяцев невозможно закончить следствие и при этом отсутствуют основания для отмены или изменения меры пресечения, двухмесячный срок может быть продлен судьей районного (городского) суда: на срок до 6-ти месяцев, по ходатайству следователя с согласия прокурора; на срок до 9-ти месяцев, по ходатайству следователя с согласия заместителя Генерального прокурора, на срок до 12-ти месяцев, по ходатайству следователя с согласия Генерального прокурора Кыргызской Республики (далее – Генеральный прокурор). Дальнейшее продление срока не допускается. Содержащийся под стражей обвиняемый подлежит освобождению. В отношении освобожденного избирается другая мера пресечения (часть 3 статья 111 УПК).

Профилактические мероприятия ОВД

194. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике" и приказа МВД "О внедрении положительного опыта работы "Общественно-профилактических центров" от 28 февраля 2008 года № 162 сотрудниками ОВД проводятся соответствующие мероприятия в отношении преступников и жертв преступлений.

195. В целях недопущения повторных правонарушений и преступлений проводится общая и индивидуальная профилактическая работа. Общая профилактическая работа заключается в выявлении причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, для их последующего устранения. Индивидуальная профилактическая работа проводится на основании учетов ОВД и включает: ведение профилактических учетов; проведение профилактических мероприятий с лицами, состоящими на учете; применение мер административного принуждения к лицам, состоящим на профилактическом учете, нарушающим общественный порядок.

196. Большую пользу в профилактике преступлений приносят ОПЦ. Сотрудники ОВД совместно с представителями ОПЦ, судами аксакалов и молодежными советами проводят профилактическую работу с лицами, систематически совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, систематически употребляющими алкогольные напитки и/или наркотические средства, а также с неблагополучными семьями, которые склонны к совершению преступлений и правонарушений.

Деятельность судов

197. За 2008 год с вынесением приговора в Кыргызстане осуждены 10 666 человек, оправданы 294. За 2009 год с вынесением приговора осуждены 9 797 человек, оправданы 323. За 2010 год с вынесением приговора осуждены 8 524 человека, оправданы – 279. За первый квартал 2011 года с вынесением приговора осуждены 2 308, оправданы 39 человек.

198. Остаток неоконченных (нерассмотренных) судебных дел судами страны, согласно сводному отчету работы судов Кыргызской Республики, представлен в приложении 16 в таблицах 44; 44–1; 44–2.

199. Согласно форме статистической отчетности остаток на категории дел не делится, в связи с чем информация о количестве дел с соответствующей разбивкой представить не представляется возможным.

Данные о заключенных

200. В таблице 45 представлены данные о заключенных в разбивке по правонарушениям и срокам наказания.

Таблица 45

	<i>На</i> <i>01.01.2009 года</i>	<i>На</i> <i>01.01.2010 года</i>	<i>На</i> <i>01.01.2011 года</i>	<i>На</i> <i>01.04.2011 года</i>
Против жизни и здоровья	1 904	2 001	1 983	2 077
Против собственности	3 218	3 310	3 118	3 221
Связанные с наркотиками	1 018	995	933	1 510
Против половой неприкосновенности и половой свободы	382	421	441	424
Против общественной безопасности	654	781	801	720
В сфере экономической деятельности	12	9	13	20
Воинские преступления	15	11	11	27
Должностные преступления	5	8	4	11
Против основ конституционного строя	4	2	20	25
Прочие	720	689	648	581

201. В таблице 46 представлены данные по срокам наказания.

Таблица 46

<i>Сроки наказания</i>	<i>На</i> <i>01.01.2009 года</i>	<i>На</i> <i>01.01.2010 года</i>	<i>На</i> <i>01.01.2011 года</i>	<i>На</i> <i>01.04.2011 года</i>
От 1 до 3 лет	340	281	425	902
От 3 до 5 лет	1 821	1 979	2 350	1 891
От 5 до 10 лет	3 054	3 130	2 296	1 972
Свыше 10 лет	2 717	2 837	2 901	2 851

202. В таблице 47 представлено число случаев смерти в период нахождения в местах лишения свободы.

Таблица 47

Число случаев смерти в период содержания под стражей и отбывания наказания в виде лишения свободы

<i>Общая смертность</i>	<i>2007 год</i>		<i>2008 год</i>		<i>2009 год</i>		<i>2010 год</i>		<i>2011 год</i> <i>(за 5 месяцев)</i>	
	<i>Подсл.</i>	<i>Осужд.</i>	<i>Подсл.</i>	<i>Осужд.</i>	<i>Подсл.</i>	<i>Осужд.</i>	<i>Подсл.</i>	<i>Осужд.</i>	<i>Подсл.</i>	<i>Осужд.</i>
Всего	11	140	5	98	6	87	12	78	6	36
Туберкулез	3	80	2	37	3	29	3	29	1	10
Неспецифические соматические заболевания	1	37	1	28	1	31	3	33	1	9
Отравление наркотическими веществами	2	2	2	14		9	2	4	1	3

	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год		2011 год (за 5 месяцев)
	Подсл.	Осужд.	Подсл.	Осужд.	Подсл.	Осужд.	Подсл.	Осужд.	Подсл.
<i>Общая смертность</i>									
Суицид	2	10	9	1	6	2	8	3	4
Травма	3	6	8	1	7		4		2
ВИЧ-инфекция		5	2		5	2	0		8
Итого		151	103		93		90		42

Численность лиц, отбывающих ПЛС

203. На основании Закона Кыргызской Республики от 25 июня 2007 года № 91 "О внесении изменений и дополнений в УК, УИК, УПК и другие законодательные акты" численность лиц, которым смертная казнь заменена ПЛС, составляет 172 человека. На 1 июня 2011 года в учреждениях ГСИН содержится 247 осужденных, приговоренных к ПЛС.

Общие вопросы: организация и финансирование судебной системы и правоохранительных органов

204. Судебная система. Доля государственных расходов на судебную систему с разбивкой по годам представлена в таблице 49.

Таблица № 49

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Верховный суд	74 991,6	88 666,9	81 760,3	68 198,8
Судебный департамент	280 181,2	340 034,1	340 735,2	412 536,6
Итого	355 172,8	428 701,0	422 495,5	480 735,4
Республиканский бюджет (общая сумма)	37 953 547,0	41 120 440,9	45 247 300	65 111 152,1
соотношение	9,3	10,4	9,3	7,3

Уменьшение финансирования судебной системы связано с состоянием бюджета страны.

205. На 100 000 человек приходится 8 судей.

206. Прокуратура. Общая численность прокурорских работников на 20 июня 2011 года составляет 841 человек. Из них по городу Бишкек – 310, по Чуйской области – 118, по Ошской – 87, по Джалал-Абадской – 99, по Баткенской – 44, по Нарынской – 47, по Иссык-Кульской – 66, по Таласской – 39, по городу Ош – 31.

207. На 100 000 населения приходится 15 прокуроров.

208. На содержание органов Прокуратуры Республики из бюджета страны выделено: за 2009 год – 189 645,8 тыс. сомов; за 2010 год – 228 866,2 тыс. сомов; за 2011 год – 257 018,4 тыс. сомов.

209. Доля государственных расходов на органы внутренних дел с разбивкой по годам представлена в таблице 48.

Таблица 48

	2008 год	2009 год	2010 год	Утвержденная смета на 2011 год
	1 083 419,6	1 176 985,9	2 336 750,1	2 634 442,8

210. ГСИН до октября 2009 года находилась в составе Министерства юстиции Кыргызской Республики. В результате проведенных реформ в сфере государственного управления данная служба получила статус самостоятельного органа с важной функцией исполнения уголовного наказания в сфере лишения свободы.

211. Доля государственных расходов на службу исполнения наказаний постепенно увеличивается. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О республиканском бюджете" на содержание органов и учреждений ГСИН за период с 2008 года по 2011 год получено средств: 2008 год – 416 978,0 тыс. сомов; 2009 год – 507 384,5 тыс. сомов; 2010 год – 618 250,0 тыс. сомов; 2011 год – предусмотрено 676 025,5 тыс. сомов.

212. Расходы, связанные с ремонтом и строительством новых исправительных колоний. По статье "Здания и сооружения" на капитальный ремонт объектов инфраструктуры учреждений и строительство специального корпуса для содержания осужденных, приговоренных к ПЛС, на базе ИК № 19 было получено средств:

Таблица № 50

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Капитальный ремонт	7 987,2 тыс. сомов.	18 600,0 тыс. сомов.	10 200,0 тыс. сомов.	Предусмотрено 10 000,0 тыс. сомов.
Капитальные вложения	5 000,0 тыс. сомов.	18 000,0 тыс. сомов.	27 000,0 тыс. сомов.	

213. Численность сотрудников ГСИН на 100 000 населения составляет: 2008 год – 45,5 чел., 2009 год – 40,45 чел., 2010 год – 39,94 чел., 2011 год – 40,33 чел.

Сведения о получении бесплатной юридической помощи

214. По данным ГСИН, с 2008 года по настоящее время за бесплатной юридической помощью обратились 6 707 осужденных и заключенных под стражу в местах лишения свободы Кыргызстана. Бесплатная юридическая помощь оказывается НПО и общественными фондами, которые сотрудничают с уголовно-исполнительной системой.

В. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

Принятие международных норм в области прав человека и ратификация основных международных договоров о правах человека

215. За период с 2008 по 2011 годы был ратифицирован второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах,

направленный на отмену смертной казни, принятый резолюцией 44/128 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1989 года.

Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

216. К нормативно-правовой базе защиты прав человека относятся Конституция, имеющая высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике, а также принятые на основе Конституции конституционные законы, законы и другие нормативно-правовые акты. Международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

217. Права и свободы человека не отчуждаемы и принадлежат каждому от рождения (статья 16 Конституции). Современной конституционно закрепленной концепцией статуса личности является признание субъектом прав и свобод индивидуально каждого конкретного человека.

218. Права и свободы человека в Кыргызстане регулируются практически всеми отраслями национального законодательства. Однако особое значение в закреплении юридического статуса личности имеют нормы конституционного права. В отношении "человек–государство" приоритет должен принадлежать человеку.

219. К достоинству Конституции Кыргызской Республики относится провозглашенный в ней принцип неограниченности прав человека. Однако данная неограниченность не может быть абсолютной. В статье 20 Конституции Кыргызской Республики говорится, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям. Запрещается принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина.

220. Права и свободы человека и гражданина реализуются на основе равноправия, содержание которого весьма многогранно. Статья 16 Конституции Кыргызской Республики закрепляет равенство всех перед законом и судом. Каждый человек имеет право на рассмотрение любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, также при определении его прав в гражданском судопроизводстве – на справедливое и публичное разбирательство. Речь идет о закреплении юридического (процедурного) равенства. В данной конституционной формуле заключена недопустимость всякой дискриминации по любым основаниям. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

221. Конституция в Кыргызской Республике имеет высшую юридическую силу и прямое действие. Нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров (статья 6 Конституции). Таким образом, судам предоставлено право применять нормы международных договоров при вынесении решений по тому или иному делу. Однако в судебной практике не выявлены случаи применения судами международных норм. Ведение данной статистики не практикуется.

222. Включение данных о количестве дел, связанных с возмещением ущерба, компенсации и восстановлением прав потерпевших при нарушении их гражданских и политических прав в отчеты работы судов Республики, не практикуется.

223. Гражданам предоставлено конституционно закрепленное право на судебную защиту своих прав и свобод. В свою очередь государство обеспечивает развитие также внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина (статья 40 Конституции).

224. Каждый имеет право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок (статья 41 Конституции).

225. Каждому предоставлено право в соответствии с международными договорами, обращаться в международные органы по правам человека за защитой нарушенных прав и свобод. В случае признания указанными органами нарушения прав и свобод человека Кыргызская Республика принимает меры по их восстановлению и/или возмещению вреда (пункт 2 статьи 41 Конституции).

226. К государственным органам Кыргызской Республики, уполномоченным решать вопросы в области прав человека, относятся:

- Верховный суд и местные суды, Конституционная палата при Верховном суде в соответствии с процедурами, установленными в нормативно-правовых актах. В настоящее время приняты и вступили в силу следующие законы: 1) Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах" от 13 июня 2011 года № 39; 2) Конституционный закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Кыргызской Республики "О статусе судей Кыргызской Республики" от 13 июня 2011 года № 41; 3) Закон Кыргызской Республики "О Совете по отбору судей КР" от 13 июня 2011 года № 40; 4) Конституционный закон Кыргызской Республики "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики" от 13 июня 2011 года № 37; 5) Закон Кыргызской Республики "Об органах судейского самоуправления" от 20 марта 2008 года № 35;
- Жогорку Кенеш, при выполнении контрольных функций по проверке выполнения законов, а также ежегодном заслушивании доклада Акыйкатчы (Омбудсмена), представителей иностранных государств;
- Правительство Кыргызской Республики (далее – Правительство) через выполнение конституционно закрепленных функций, а также национальных программ и стратегий;
- Прокуратура Кыргызской Республики (далее – Прокуратура) в соответствии с названными в Конституции полномочиями осуществляет защиту прав граждан;
- Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики является органом, осуществляющим парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина на постоянной основе. Акыйкатчы ежегодно представляет доклад по правам человека, который содержит рекомендации парламенту о необходимости проведения тех или иных изменений в законодательство.

227. В Комитет Жогорку Кенеша по правам человека, равным возможностям и общественным объединениям с 2010 года поступило более 300 обращений граждан. Из них 286 – указывают на наличие нарушений конституционных прав человека и гражданина. Более половины поступающих обращений составляют жалобы на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов на всех стадиях работы с гражданами и иностранными лицами, с грубыми нарушениями процессуальных норм. По итогам рассмотрения жалоб Комитет направляет свои решения и заключения должностным лицам для привлечения нарушителей к дисциплинарной ответственности (вплоть до увольнения с должности). В необходимых случаях жалобы направляются в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики для возбуждения административных или уголовных дел. Примерно 1/3 часть рассмотренных Комитетом парламента жалоб поступила от правозащитных организаций и адвокатов. Все жалобы берутся на контроль.

228. В ходе рассмотрения ряда жалоб от организаций, занимающихся защитой прав инвалидов, престарелых граждан и пенсионеров, работающих с лицами с ограниченными возможностями здоровья, Комитетом парламента принято решение по созданию Совета по делам лиц с ограниченными возможностями здоровья. По данным проблемам и жалобам граждан членами комитета осуществлялись выездные мероприятия: в дома-приюты общественного благотворительного фонда (ОБФ) "Светлый путь", следственные изоляторы ГКНБ, институт Омбудсмена, на судебные заседания Первомайского и Ленинского районных судов города Бишкек, в качестве наблюдателей. Правительством 16 сентября 2011 года принято распоряжение № 422-р "Об одобрении Конвенции о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года". Данное распоряжение позволило Кыргызстану 21 сентября 2011 года в Нью-Йорке подписать Конвенцию о правах инвалидов, в рамках работы 66-й сессии Генеральной Ассамблеи.

229. Комитет сотрудничает с рядом неправительственных организаций: общественный фонд (ОФ) "Правовая клиника "Адилет", ОФ "Гражданская инициатива Интернет-политики", Правозащитный центр "Кылым шамы", ОБФ "Светлый путь", Ассоциация операторов связи, Лига защиты прав детей, Диабетическая ассоциация Кыргызстана и другие организации.

230. Прокуратура осуществляет защиту прав граждан и действует в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О Прокуратуре Кыргызской Республики". Управлением по надзору за законностью в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления осуществляется постоянный надзор по обеспечению конституционных прав граждан, надзор за законностью в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления. Так, в целях обеспечения прав и свобод человека органами Прокуратуры за 2010 год проведено 1 103 проверки в сфере защиты социальных прав граждан. По результатам проверок вынесено 587 протестов на противоречащие закону акты. В адрес руководителей государственных органов, организаций и учреждений внесено 430 представлений об устранении нарушений закона и 800 предписаний. Предостережено о недопустимости нарушений закона 172 лица. В результате за нарушение прав граждан по актам прокурорского реагирования к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 589 должностных лиц. Возбуждено 58 уголовных дел.

231. В сфере трудового законодательства органами Прокуратуры проведено 724 проверки, по результатам которых принесено 586 протестов. Внесено 292 представления и 324 предписания об устранении нарушений закона. Пре-

достережено о недопустимости нарушений закона 89 лиц, вынесено 41 постановление о возбуждении дисциплинарного производства. По актам прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности 285, а к административной – 33 человека. Возбуждено 18 уголовных дел.

232. В сфере пенсионного законодательства органами Прокуратуры проведена 121 проверка, по результатам которых вынесено 62 представления и 45 предписаний об устранении нарушений закона. Предостережено о недопустимости нарушений закона 6 лиц. Вынесено 1 представление о возбуждении дисциплинарного производства. По актам прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности 120 лиц. Возбуждено 24 уголовных дела. По актам прокурорского реагирования гражданам обеспечена выплата пенсий и социальных пособий на сумму 1 171 289 сомов.

233. Правительство, в рамках предоставленных Конституцией Кыргызской Республики полномочий, осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, обеспечивает взаимодействие с гражданским обществом. Разрешением целого ряда проблем в области прав человека занимаются министерства и ведомства.

234. В Кыргызстане созданы и функционируют также негосударственные механизмы, наблюдающие за осуществлением прав человека.

Рамки поощрения прав человека на национальном уровне. Жогорку Кенеш

235. Жогорку Кенеш, в рамках предоставленных конституцией полномочий, осуществляет мероприятия по поощрению прав и свобод человека в стране. Комитет по права человека, равным возможностям и общественным объединениям Жогорку Кенеша осуществляет свою деятельность в сфере совершенствования законодательства в области прав и свобод человека. С 2010 года Комитетом парламента внесено на рассмотрение Жогорку Кенеша более 16 законопроектов, а также рассмотрено более 44 законопроектов. В частности, было предложено внести изменения в законодательство по борьбе с торговлей людьми, по вопросам регулирования трудовых отношений, связанных с отпуском по беременности, надбавок к заработной плате лицам, работающим по совместительству, семейного законодательства и другие. Комитет поручил Правительству до 2012 года разработать Стратегию по гендерному равенству.

Ассамблея народов Кыргызстана

236. В целях решения этнических проблем и межэтнического взаимодействия в 1994 году образована Ассамблея народов Кыргызстана (АНК). Являясь важной общественной организацией, АНК выражает национальные интересы этносов, образующих единый народ Кыргызстана. АНК обеспечивает реализацию и защиту интересов всех этносов Кыргызской Республики. Деятельность АНК строится в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека. В связи с расширением ее деятельности и совершенствованием организационной структуры организованы областные отделения: Иссык-Кульское, Ошское, Джалал-Абадское, Таласское. Эти отделения действуют на основании перспективных планов работы АНК с учетом региональных особенностей.

237. За 2008–2011 годы АНК приняла участие в обсуждении ряда законопроектов, Конституции Кыргызской Республики, Кодекса о выборах в Кыргызской Республике. Члены АНК участвовали в референдуме в июне 2010 года и на парламентских выборах в октябре 2010 года в качестве независимых наблюдателей.

238. Этнические меньшинства пользуются информацией, имеют свои печатные и электронные СМИ. Национально-культурные центры публикуют свои частные газеты на родном языке. Среди этнических СМИ наиболее известны: газеты "Мааян" (Родник), общества еврейской культуры Кыргызстана "Менора", "Итипак" общественного объединения уйгуров Кыргызстана, "Хуэймин Бо" общественного объединения дунган Кыргызстана, "Ильчи–Единство" общественного объединения корейцев Кыргызстана, "Ала-Тоо Паеми" общественного объединения таджиков им. Рудаки, журнал "Polonus" Польского культурно-просветительского объединения "Одродzenie",

239. АНК взаимодействует с МВД в части предупреждения межэтнических конфликтов. События, произошедшие в селе Маевка в 2010 году были вовремя взяты под контроль. Был организован круглосуточный штаб оперативного реагирования. За 2010 год, с апреля по август, было проведено 8 заседаний Совета АНК, где обсуждалась сложившаяся общественно-политическая ситуация. Члены этнических объединений АНК, а также Ошского отделения АНК выступили с обращением к народу Кыргызстана. В январе 2011 года представители этнических объединений АНК участвовали в разработке Концепции этнической политики в Кыргызстане. Разрабатывается новый проект Закона Кыргызской Республики "Об Ассамблее народов Кыргызстана".

Суды аксакалов

240. В Кыргызстане принят Закон Кыргызской Республики "О судах аксакалов" (2002 год). Суды аксакалов – это создаваемые на добровольных началах и на основе выборности и самоуправления общественные органы, призванные осуществлять рассмотрение материалов, направляемых им в установленном порядке судом, прокурором, органами внутренних дел и другими государственными органами и их должностными лицами, а также дела о спорах между гражданами. Суды аксакалов вправе рассматривать дела (материалы): а) об имущественных и семейных спорах граждан: по взысканию имущественного долга; по истребованию имущества из чужого незаконного владения; по возврату имущества из чужого незаконного владения; по возврату имущества, переданного на хранение; по взысканию арендной платы; по возмещению за причиненный имуществу вред; по разделу общего совместного имущества супругов; по национальным брачным отношениям и традициям, связанным с брачно-семейными отношениями; б) о невыполнении родителями и другими членами семьи обязанностей по воспитанию и содержанию детей; в) о невыполнении совершеннолетними детьми обязанностей по содержанию нетрудоспособных родителей или лиц, воспитавших и содержавших их в установленном порядке; г) об оплате выполненной работы по трудовому соглашению; е) споры по поливу между пользователями земельных участков.

Повышение информированности государственных должностных лиц о правах человека

241. Центром профессиональной подготовки прокурорских работников управления кадров Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, за период с 2007 года, были организованы и проведены семинары и "круглые столы" на следующие темы: "Права человека и прокурорский надзор в КР" – совместно с ОБСЕ; "Права человека в процессе реформирования пенитенциарной системы КР" – совместно с Датским институтом по правам человека; "Ознакомление и применение норм международного законодательства в области прав человека" – совместно с Фондом "Сорос–Кыргызстан".

242. С 2008 по 2011 годы сотрудники ОВД приняли участие в 42 международных конференциях, "круглых столах", тренингах и семинарах, посвященных гражданским и политическим правам граждан.

243. Генеральная прокуратура Кыргызской Республики в целях обеспечения прозрачности своей деятельности и повышения ее эффективности открыла официальный сайт, где публикуются материалы, касающиеся деятельности Прокуратуры. Сотрудники органов Прокуратуры осуществляют взаимодействие со средствами массовой информации. За 2010 год прокуроры выступили в СМИ о правах и обязанностях граждан 397 раз, за 1 квартал 2011 года – 101 выступление. За период с 2007 по 2011 год Центром профессиональной подготовки прокурорских работников управления кадров Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики проведено 16 семинаров–тренингов, обучено 329 работников органов Прокуратуры.

244. В Министерстве обороны Кыргызской Республики (далее – Министерство обороны) в соответствии с Положением о правовой подготовке в органах управления, в соединениях, частях и учреждениях Министерства обороны осуществляется правовая подготовка военнослужащих, одной из главных задач которой является повышение правосознания военнослужащих и гражданского персонала в области защиты прав человека. Каждый год утверждается План мероприятий правовой подготовки военнослужащих.

245. Создание учебного центра судей при Верховном суде, позволило расширить возможности в сфере подготовки в области прав человека. В 2008 году Учебным центром судей при Верховном Суде было проведено 19 обучающих семинаров для судей, работников аппаратов судов, судебных исполнителей, где прошли обучение 787 слушателей, из них 642 – судьи. В 2009 году Учебным центром судей при Верховном Суде было проведено 13 обучающих семинаров для судей, работников аппаратов судов, где прошли обучение 348 слушателей, из них 264 – судьи Верховного и местных судов. В 2010 году Учебный центр судей при Верховном суде провел 19 обучающих семинаров и тренингов для судей, работников аппаратов судов, где прошли обучение 1231 слушатель, из них 998 – судьи.

246. В 2011 году было проведено четыре обучающих семинара для судей, работников аппаратов судов, где прошли обучение 101 судья Верховного и местных судов.

247. С 2003 года в ГСИН организован Учебный центр по подготовке и повышению квалификации сотрудников уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики (УИС). В Учебном центре проходят обучение слушатели всех категорий. В тематические планы подготовки на обязательной основе внесены такие дисциплины, как "Права человека", "Международные стандартные правила обращения с заключенными", "Предотвращение пыток и жестокого обращения с заключенными".

248. В рамках соглашения между ГСИН и Центром ОБСЕ в городе Бишкек реализуется проект, направленный на продвижение принципов верховенства права и прав человека в УИС, от 15 февраля 2010 года, на общую сумму 220 000 евро. Проект рассчитан на два года.

249. С 2009 года Министерство юстиции Кыргызской Республики совместно с общественными объединениями "Учебный центр адвокатов" и "Союз адвокатов" проводит работу по обучению адвокатов.

250. В Академии МВД учебный курс "Права человека" изучается в объеме 30 часов и 60 часов – для слушателей факультета подготовки управленческих кадров, переподготовки и повышения квалификации. Отдельно преподается специальный курс "Гендерная политика в деятельности ОВД" в объеме 30 часов.

Повышение информированности о правах человека с помощью учебных программ

251. Публикации по гражданским и политическим правам граждан Учебным центром судей при Верховном суде к выпуску не планировались.

252. На базе Академии МВД изданы следующие учебно-методические пособия:

- a) Права человека. Методическое пособие. Бишкек, 1998 год;
- b) Права человека. Роль органов внутренних дел в защите прав человека. Бишкек, 2005 год;
- c) Права человека и правопорядок: теория и практика. Бишкек, 2008 год;
- d) Права человека и массовые беспорядки. Бишкек, 2010 год.

253. Министерством финансов Кыргызской Республики рекомендовано к изданию учебное пособие для журналистов "Освещение бюджетных тем в средствах массовой информации", подготовленное Альянсом "За прозрачный бюджет".

Изучение прав человека в рамках школьных программ

254. Согласно базисному учебному плану изучение предмета "Человек и общество", включающего вопросы правоведения, проводится в 9 классе и частично в 10 классе, а вопросы обществоведения – в 10–11 классах с общим объемом 102 часа в учебном году.

255. В системе высшего и среднего профессионального образования ведение курса по правам человека регулируется приказом Министерства образования и науки Кыргызской Республики "Об утверждении требований к обязательному минимуму содержания и уровню подготовки выпускников" от 15 мая 2011 года № 209/1. Предмет "Права человека" включен в программу дисциплин "Правоведение". Данный предмет входит как обязательный вузовский компонент в цикл "Общих гуманитарных и социально-экономических дисциплин" Государственного образовательного стандарта по всем направлениям и специальностям высшего образования.

Иные формы повышения информированности о правах человека

256. С 2009 года в рамках реализации государственной молодежной политики и обеспечения доступа молодежи к информации ежемесячно выпускается государственная молодежная газета "Student KG" на русском и кыргызском языках. Распространяется бесплатно.

257. Во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики "О совершенствовании взаимодействия органов государственного управления с гражданским обществом" от 29 сентября 2010 года № 212 утверждено Положение Общественного наблюдательного совета (ОНС), органы государственного управления предприняли меры по созданию реальных механизмов такого взаимодей-

ствия. В министерствах и ведомствах страны созданы ОНС. В состав отдельных коллегий министерств также включены представители общественных организаций.

258. В марте 2011 года был образован ОНС при МВД. В состав Совета вошли представители НПО – правозащитный центр "Кылым Шама"; Общественный фонд "Независимая правозащитная группа"; Общественный фонд "Голос свободы"; Общественное объединение "Лабрис"; Общественный фонд "Центр демократических процессов"; Общественное объединение "Диалог"; Молодежная правозащитная сеть. В состав Совета также вошли представители общественных организаций – Кыргызский народный революционный комитет, объединение "Айкол Ала-Тоо"; народная дружина "Патриот" и др.

259. При ГСИН в 2011 году создан ОНС. Задачами Совета являются: осуществление общественного контроля за деятельностью ГСИН и сотрудников УИС; осуществление общественного мониторинга соблюдения законности и реализации прав и свобод лиц, содержащихся в местах лишения свободы, и контроля эффективности реализации принятых решений; продвижение защиты прав лиц, содержащихся в учреждениях ГСИН; продвижение принципов Национального превентивного механизма с целью содействия открытости тюрем и защиты прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также сотрудников УИС; оценка эффективности услуг, оказываемых ГСИН; разработка предложений по созданию условий для соблюдения прав и законных интересов осужденных лиц, содержащихся под стражей, и сотрудников УИС и другие.

260. В настоящее время УИС осуществляет сотрудничество в различных направлениях с неправительственными организациями.

261. В рамках Меморандума о сотрудничестве между GRM international ltd./Фондом "Сорос–Кыргызстан" и ГСИН в рамках проектов снижения вреда, реализуемых в УИС, подписанного 1 декабря 2009 года, Ассоциацией "Сеть снижения вреда" реализован проект, который включал компоненты по оказанию юридической помощи осужденным и "жертвам сексуального насилия". В рамках проекта Каритас – Франс по защите прав лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы, реализуемого Правозащитным центром "Граждане против коррупции", постоянно оказывается юридическая и гуманитарная помощь осужденным к ПЛС.

262. В рамках проекта "Улучшение и продвижение прав детей в конфликте с законом", реализуемого Общественным Фондом "Эгль", в учреждении № 14 создан центр по реабилитации и подготовке к освобождению.

263. В целях защиты интересов и прав пациентов, оперативного решения вопросов, заявлений и жалоб в Фонде обязательного медицинского страхования при Правительстве и его территориальных управлениях с 2002 года организована и функционирует телефонная "горячая" линия. Номера "телефонов доверия" широко распространяются, в том числе и среди неправительственных организаций.

Процесс представления докладов на национальном уровне

264. Последний доклад, посвященный исполнению Кыргызстаном взятых международных обязательств, состоящий исключительно из базового документа, был представлен в Комитет ООН 22 декабря 2008 года.

265. В основу написания доклада взяты Руководящие принципы в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами – участниками

международных договоров по правам человека. Подготовка данного доклада осуществлялась с привлечением специалистов из государственных органов и общественных организаций. Были получены комментарии руководителей отдельных неправительственных организаций.

266. В докладе использована информация, любезно предоставленная Жогорку Кенешем, Правительством, министерствами и административными ведомствами, Прокуратурой, Верховным судом, деятельность которых непосредственно связана с реализацией и защитой прав человека. В докладе также использованы материалы, предоставленные АНК и Омбудсменом (Акыйкатчы) Кыргызской Республики.

Другая информация, связанная с правами человека

267. Кыргызстан после принятия Декларации тысячелетия реализовал ряд мероприятий по: сокращению крайней бедности; обеспечению всеобщего основного среднего образования; поощрению равенства мужчин и женщин; сокращению детской смертности и улучшению охраны материнства; борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими основными заболеваниями; формированию глобального партнерства в целях развития. С 2005 года страна реализует программу помощи США "Счет вызовов тысячелетия".

268. По условиям соглашения и при согласовании с Пороговой программой "Счет вызовов тысячелетия" образован "Орган гражданского наблюдения за правомерностью действий сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики". Приказом министра внутренних дел Кыргызской Республики от 27 февраля 2009 года № 164 утвержден Кодекс профессиональной этики сотрудника ОВД.

269. В сфере здравоохранения реализуются три задачи из Целей развития тысячелетия (далее – ЦРТ): сокращение детской смертности, улучшение охраны материнства, борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями. Национальная программа здравоохранения "Манас таалими" является секторальным документом, обозначившим достижение ЦРТ как части государственной политики, в котором интегрированы мероприятия по их достижению, отслеживается динамика индикаторов ЦРТ. Однако достижение целевых показателей Декларации тысячелетия к 2015 году по ряду индикаторов маловероятен, хотя они демонстрируют прогресс по показателям младенческой и детской смертности, заболеваемости и смертности от туберкулеза. В отношении материнской смертности и ВИЧ-инфекции в целом значительного прогресса достичь не удалось, несмотря на наличие положительных результатов по многим мероприятиям программы "Манас таалими". Министерством здравоохранения страны предложены мероприятия в разрабатываемую в настоящее время Стратегию развития страны и Национальную программу "Ден соолук" на 2012–2016 годы. Также разрабатывается новая Национальная программа "Туберкулез IV" и Национальная программа по ВИЧ/СПИДу на 2012–2016 годы.

270. Государственная комиссия по делам религий Кыргызской Республики осуществляет активное сотрудничество с различными религиозными, благотворительными и общественными организациями. В частности, ежегодно во время месяца Рамазан проводятся ифтары (разговения). Особенно работа усилилась в 2010 году, после трагических событий на юге страны, в целях консолидации усилий религиозного сообщества в достижении и укреплении межэтнического согласия.

С. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты

Недискриминация и равенство

271. Следуя международным принципам и договоренностям, Кыргызстан закрепил в статье 16 Конституции Кыргызской Республики положение о недискриминации и равенстве перед законом и судом любого человека. Данная конституционная норма получила свое развитие в национальном законодательстве. УК основывается на принципах равенства граждан перед законом (статья 3). В главе 19 данного кодекса "Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина" законодатель предусмотрел ответственность за их нарушение в 20 статьях.

272. В УПК в статье 1 указано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, ратифицированные Кыргызской Республикой, являются составной частью уголовно-процессуального права и непосредственно порождают права и свободы человека в сфере уголовного судопроизводства.

273. В Кыргызской Республике не должны издаваться законы и другие акты в сфере уголовного судопроизводства, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина, нарушающие независимость суда и состязательную форму процесса, придающие доказательствам заранее установленную силу, противоречащие общепризнанным принципам и нормам международного права, положениям международных договоров независимого государства (статья 1 УПК).

274. УПК гарантирует равенство перед законом и судом. Правосудие осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от социального происхождения, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, места жительства и других обстоятельств.

275. Государство обеспечивает равенство каждого человека, независимо от этнической, религиозной или иной принадлежности перед законом и судом. Решение всех вопросов, относящихся к этническим меньшинствам, обеспечивается в демократических политических рамках, основанных на верховенстве закона и в условиях функционирования независимой судебной системы. Судебная система обеспечивает справедливое разбирательство и защиту всем гражданам, включая представителей этнических меньшинств, в соответствии с установленными Конституцией и законами Кыргызской Республики процедурами.

276. Уголовное законодательство Кыргызской Республики предусматривает уголовную ответственность за преступления, в составе которых имеются аспекты, связанные с этническими, национальными, расовыми или иными признаками (статьи 134, 299, 373 УК). Помимо специальных статей, указанных выше, в статье 97 УК выделяется квалифицирующий признак субъективной стороны преступления: "Убийство, совершенное на почве межнациональной или расовой либо религиозной ненависти или вражды".

277. Генеральная прокуратура Кыргызской Республики принимает самые активные меры по пресечению фактов дискриминации. Так, по факту публикации в газете "Эл-созу" от 25 января 2011 года обращения Трофимова И., который, используя СМИ с целью возбуждения национальной вражды, пропагандировал

национальную исключительность и нетерпимость к другим народам и нациям, оскорбляя гражданскую честь народов, проживающих в Кыргызской Республике, – кыргызов, русских, дунган и курдов, – заявляя об их взаимной ненависти, неприязни и противостоянии, возбуждено уголовное дело. По другому факту публикации в газете "Айкын Саясат" статьи "Жидаы" оставят нас у разбитого корыта", материалы переданы в ГКНБ для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела по статье 299 УК.

278. Прокуратурой Свердловского района города Бишкек 15 февраля 2010 года возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного в статье 299 УК, по факту нанесения на фасаде здания дома № 56 в мкр. "Аламедин-1" красителем черного цвета надписи "Русаки, валите в Россию или Вам и Вашим детям смерть", "Смерть русакам".

279. По исковому заявлению Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики Первомайским районным судом города Бишкек 26 апреля 2011 года принято решение о признании незаконными издания "Философия жестокости. Час шакала", "Философия жестокости. Геноцид продолжается... Шакалы еще не ушли". Данные издания и прилагаемые к ним компакт-диски запрещены к распространению на территории Кыргызской Республики.

280. Подозреваемый, обвиняемый, подсудимый имеют право на защиту. Орган дознания, следователь, прокурор, суд обязаны обеспечить подозреваемому, обвиняемому, подсудимому возможность защищаться установленными законом средствами и способами, а также охрану их личных и имущественных прав (статья 20 УПК). Право на защиту обеспечивается также лицу, в отношении которого ведется производство по применению принудительных мер медицинского характера (статья 20 УПК).

281. В статье 17 Закона Кыргызской Республики "О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений" предусмотрено свидание с защитником с момента первого допроса или фактического задержания подозреваемого и обвиняемого в совершении преступлений, предоставляются свидания с защитником наедине, без ограничения их количества и продолжительности.

282. Право на получение квалифицированной юридической помощи закреплено в статье 40 Конституции Кыргызской Республики. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства. В статье 6 Закона Кыргызской Республики "Об адвокатской деятельности" закреплены гарантии предоставления юридической помощи: Государство гарантирует юридическую помощь всем, кто в ней нуждается, без какого-либо ограничения. Государство гарантирует равный доступ к юридической помощи, информации о ее характере и порядке получения всем лицам, проживающим или имеющим местонахождение на его территории. Государство гарантирует оказание бесплатной юридической помощи и защиты граждан при отсутствии у них средств. Государство гарантирует необходимое финансирование для обеспечения юридической помощи гражданам, а также для оплаты юридической помощи, оказываемой в соответствии с законом бесплатно или помимо свободно заключаемого с клиентами договора.

283. Проблема правовой защиты в уголовном судопроизводстве остается актуальной. Реформу уголовно-процессуального законодательства по обеспечению права на защиту планируется направить на: совершенствование правового статуса адвокатов; расширение полномочий адвокатов в уголовном процессе; конкретизацию процессуального порядка собирания и представления доказа-

тельств адвокатом; гарантирование независимости адвокатов и адвокатской деятельности; расширение возможностей граждан получать бесплатную юридическую помощь.

284. Как показывает анализ следственно-судебной практики, проблемным в уголовном судопроизводстве Кыргызской Республики является вопрос нехватки адвокатов, юридических консультаций на территории отдельных и малонаселенных районов, а также такие важные вопросы, как избрание меры пресечения в виде заключения под стражу, предъявление обвинения и другие действия, которые проводятся без участия адвокатов.

285. В целях обеспечения прав граждан в уголовном судопроизводстве принят Закон Кыргызской Республики "О гарантированной государством юридической помощи". В целях апробации положений указанного закона постановлением Временного правительства Кыргызской Республики от 3 июня 2010 года за № 64 утверждено Положение о проведении пилотного проекта по предоставлению государством гарантированной юридической помощи. Территорией проекта определены Свердловский район, город Бишкек, и Ноокатский район Ошской области сроком на семь месяцев. В целях реализации Закона Кыргызской Республики "О гарантированной государством юридической помощи" Указом Президента от 28 марта 2011 года № 67 был образован Национальный совет по гарантированной государством юридической помощи при Президенте и утверждено положение о данном совете. В состав совета вошли адвокаты, представители гражданского общества, научных кругов, бизнес-ассоциаций.

286. В соответствии со статьей 24 Конституции Кыргызской Республики с момента фактического лишения свободы лицу обеспечивается безопасность, предоставляется возможность защищать себя лично, пользоваться квалифицированной юридической помощью адвоката, а также иметь защитника. Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства. Закон Кыргызской Республики "О гарантированной государством юридической помощи" предусмотрел государственные гарантии, при отсутствии у гражданина средств для защиты прав и законных интересов, квалифицированную юридическую помощь за счет средств государственного бюджета.

287. Закон Кыргызской Республики "О гарантированной государством юридической помощи" определил круг лиц, имеющих право на получение гарантированной государством юридической помощи. К ним относятся граждане Кыргызской Республики, годовой доход которых не превышает установленного Правительством уровня минимального дохода, необходимого для получения юридической помощи. В случае, если у лица имеются иждивенцы и/или лицо является кормильцем в семье, то при решении о предоставлении гарантированной государством юридической помощи учитывается среднедушевой совокупный доход семьи (статья 6 Закона). Правом на получение юридической помощи, без учета установленного Правительством уровня годового дохода, необходимого для получения гарантируемой государством юридической помощи, обладают: несовершеннолетние; лица 1 и 2 групп инвалидности; лица с существенными нарушениями функций речи, слуха, зрения, страдающие психическими заболеваниями; лица, подозреваемые, обвиняемые в совершении особо тяжких преступлений; безработные, состоящие на учете в службе занятости; военно-служащие срочной службы (статья 7 Закона).

288. Согласно статье 20 УПК подозреваемый, обвиняемый, подсудимый имеют право на защиту. Орган дознания, следователь, прокурор, суд обязаны обеспечить подозреваемому, обвиняемому, подсудимому возможность защищаться

установленными законом средствами и способами, а также охрану их личных и имущественных прав.

289. В настоящее время защита по назначению осуществляется более чем в 50 всех уголовных дел. Привлекаемые к уголовной ответственности лица вправе защищаться от обвинения самостоятельно. Согласно международно-правовым стандартам полноценная защита возможна, как правило, только с участием в деле адвоката. В случаях, когда адвокат участвовал в суде по назначению, расходы по оплате его труда производятся за счет государства (статья 45 УПК). По результатам мониторинга судебных разбирательств в Кыргызской Республике, проведенной в 2005–2006 годах⁹, участие адвоката в судебном заседании на 84,7 было положительным, т.е., адвокат присутствовал, на 15,3 – отрицательным.

290. В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы, равные возможности для их реализации (статья 16 Конституции).

291. В статье 5 Закона Кыргызской Республики "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин" установлен запрет на гендерную дискриминацию. Запрещается прямая и косвенная дискриминация в любой сфере деятельности по отношению к лицам разного пола. Законом установлено, что не является гендерной дискриминацией: установление различий в регулировании отношений, связанных с функциями рождения детей и грудного вскармливания; призыв на действительную срочную военную службу исключительно мужчин в случаях, установленных законами; принятие специальных мер, направленных на достижение фактического равенства в политических, экономических, трудовых и иных социальных отношениях; особенности охраны труда женщин и мужчин, связанные с охраной их репродуктивного здоровья; установление требований к профессиональной квалификации, основанных на возможностях выполнения обязанностей только лицами определенного пола; позитивные действия.

292. В случае нарушения гендерного равенства установлен порядок обращения граждан по конкретным фактам. Лица, подвергающиеся гендерной дискриминации, вправе одновременно обращаться к Омбудсмену, в органы Прокуратуры, судебные и иные государственные органы, органы местного самоуправления (статья 30 Закона). Действия государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также юридических лиц, повлекшие дискриминацию прав и свобод граждан по половому признаку, могут быть обжалованы, а граждане – восстановлены в своих правах в судебном порядке (статья 31 Закона).

293. В связи с истечением сроков Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике (НПД) разрабатывается проект нового НПД на 2112–2013 годы.

294. При разработке программы проведен гендерный анализ рынка труда в Кыргызстане за 2009–2010 годы. В 2009 году во всех возрастных группах уровень занятости мужчин был выше, чем уровень занятости женщин. Наибольший разрыв наблюдается в возрастных группах 20–24 года, 25–29 лет и 60–64 года. В этот период времени женщины чаще оставляют работу в связи с рождением ребенка и воспитанием внуков. В возрастной группе 35–39 лет от-

⁹ Проект был реализован при финансовой поддержке Европейской комиссии в рамках совместной программы БДИПЧ ОБСЕ и Европейской комиссии по продвижению прав человека и демократизации в Центральной Азии.

мечается сближение уровня занятости мужчин и женщин. Женщины этого возраста, как правило, имеют уже взрослых детей и возвращаются к трудовой деятельности. В 2009 году в общей численности занятых доля женщин, имеющих высшее профессиональное образование, составляла 18,6, мужчин – 13,3, среднее профессиональное соответственно 11,3 и 5,7. В то же время среди занятых мужчин доля лиц, получивших начальное профессиональное образование, составляла 8,3, среди женщин – только 4,5. Наибольший удельный вес женщин в 2009 году по видам экономической деятельности приходится: в сельскохозяйственной отрасли – 44,2, в сфере торговли – 15,7, в образовании – 11, в обрабатывающей промышленности – 6,8, в услугах (ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования) – 10,9.

295. В 2010 году доля женщин в числе зарегистрированных безработных по Республике составила 52,7 (33,4 тыс. чел.) и по сравнению с 2009 годом увеличилась на 1,7. Число безработных женщин преобладает в Таласской области (70,8) и Чуйской области (67,1). В 2010 году среди безработных женщин – 56,2 и среди мужчин – 43,8 составляли уволенные по собственному желанию, 51,1 женщин и 48,9 мужчин уволены с предприятий и организаций в связи с высвобождением.

296. Закон Кыргызской Республики "О социально-правовой защите от насилия в семье" был принят 31 января 2003 года в целях обеспечения безопасности личности, семьи и общества. Особая забота государства связана с охраной от насилия несовершеннолетних и пожилых членов семьи. Законом предусмотрена вся система организации защиты от семейного насилия. Впервые Законом были введены специальные средства: временный охранный ордер и охранный судебный ордер (статья 21 Закона).

297. Лицам, совершившим семейное насилие с 2003 по 2010 год, судебные охранные ордера не выдавались. За первый квартал 2011 года было выдано всего два судебных ордера. Такое положение возникло в связи с отсутствием правовых знаний у населения, а также в связи с тем, что для правовой системы Кыргызстана специальный охранный и судебный ордер оказался новым, ранее не известным видом профилирования лиц, виновных в домашнем (семейном) насилии.

298. В 2008 году МВД проведен мониторинг по реализации Закона Кыргызской Республики "О социально-правовой защите от насилия в семье" в деятельности ОВД. Разработана новая инструкция и новая форма временного охранный ордера, а также инструкция по формированию статистических отчетов.

299. ОВД с 2004 года выдано 4 574 временных охранных ордера. В приложении 17 в таблице 51 представлено количество выданных ОВД временных охранных ордера. За пять месяцев 2011 года ОВД было выдано 383 временных охранных ордера, из них 352 – в отношении мужчин и 31 – женщин. К административной ответственности привлечено 216 человек, в том числе по статье 66-3 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности – 133. Зарегистрировано 28 случаев семейного насилия с возбуждением уголовного дела.

300. После принятия мер организационного характера и проведения обучения сотрудников ОВД на предмет предотвращения домашнего насилия число выданных временных охранных ордера увеличилось в 2008 году. Большую пользу в профилактике семейного насилия приносят созданные и функционирующие ОПЦ. В республике действуют 552 ОПЦ с 13 920 представителями, в том

числе 574 – женских советов с численностью 2 968 человек, молодежных советов – 544 с 2 672 членами и 805 судов аксакалов с численностью 4 482 человек.

301. Представители ОПЦ совместно с участковыми инспекторами милиции и инспекторами ИДН проводят профилактическую работу с лицами, систематически совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, систематически употребляющими алкогольные напитки. На профилактическом учете в ОВД Республики состоят 2 710 лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Разрабатываются меры законодательного характера по совершенствованию мер предупреждения насилия в семье.

302. Число обратившихся в кризисные центры колеблется от 8 000 до 10 000 в год и имеет тенденцию к увеличению. В Республике действует АКЦ, объединяющая 13 кризисных центров, из них 2 шелтера (реабилитационных центра) по стационарному пребыванию жертв от насилия. Многие центры действуют более 10 лет и являются сильными сетевыми организациями Кыргызстана. В каждом кризисном центре работает "горячая" линия – "телефон доверия", где оказываются юридические консультации.

303. Права детей защищены законодательством. Так, в 2006 году был принят Кодекс Кыргызской Республики о детях (далее – Кодекс о детях), в котором отражены задачи государственных органов в области защиты и реализации прав и интересов детей. 30 августа 2007 года Президентом Кыргызской Республики издан Указ "О защите и поддержке детей", которым определены безотлагательные меры на 2007–2008 годы по защите прав детей, вопросам детской безпризорности, использования наихудших форм детского труда, детской преступности. К сожалению, данный Указ не получил своего конкретного воплощения.

304. Экономические трудности заставляют родителей использовать детский труд на сельскохозяйственных и иных видах работы. Некоторые дети не посещают школу в виду отсутствия обуви и одежды. Ощущается нехватка детских садов. Наибольшее число работающих детей выявлено в Чуйской области – 55 человек, Джалал-Абадской области – 49, Иссык-Кульской области – 20. В городе Бишкек выявлено всего 16 детей, Баткенской области – 8, Ошской области – 7, Нарынской области – 6, Таласской области – 6 и городе Ош – 4.

305. В целях профилактики правонарушений и предупреждения распространения религиозно-экстремистской идеологии среди несовершеннолетних проверено 1 587 религиозных учреждений, в том числе мечетей – 1 386, медресе – 136 и других – 65. В них выявлено 82 ребенка, не обучающихся и не имеющих 9-классного образования. 29 несовершеннолетних возвращены в школы.

306. Система школьного образования нуждается в срочном реформировании. В частности, в течение длительного времени наблюдался отток квалифицированных учителей из школ ввиду низкой заработной платы. Повышение оплаты учителям школ получило реальное продолжение после апрельской революции. В мае 2011 учебного года введена новая модель оплаты труда педагогических работников.

307. Ежегодно в Кыргызстане по данным статистики за 2008 год инвалидами в среднем признаются 1,5 тыс. детей. Это связано со слабым здоровьем матерей, различными заболеваниями в период беременности, неудовлетворительной экологической ситуацией.

308. В 2001 году Правительством разработана Государственная программа по реализации прав детей Кыргызстана "Новое поколение" на период до 2010 года. На реализацию программы из республиканского бюджета за период

2005–2009 годов были выделены средства в сумме 14 038,0 тыс. сомов. За девять лет были достигнуты следующие результаты:

а) По результатам пилотного проекта в государственных администрациях районов и мэрий городов созданы ОПСД – для защиты прав и интересов детей на местном уровне. С 2011 года ОПСД переданы в районные управления социальной защиты. Они осуществляют развитие системы услуг, а также координацию деятельности государственных учреждений и организаций, занимающихся вопросами семьи и ребенка на районном/городском уровне, проводят всестороннюю оценку соблюдения прав ребенка и оценку его семьи, составляют план мероприятий по предоставлению заботы ребенку, рассматривают возможности назначения ребенку опекуна, размещения в фостерную или приемную семью либо усыновление.

б) Образованы комиссии по делам детей при государственных администрациях районов и при исполнительно-распорядительных органах всех госадминистраций, местного самоуправления (мэрии городов Бишкек и Ош), городских управах – по координации вопросов защиты детей на местном уровне в соответствии с международными нормами.

в) Создан уполномоченный орган по защите детей – Департамент по защите детей в составе Государственного агентства по физической культуре и спорту, делам молодежи и защите детей при Правительстве. С 26 октября 2009 года Департамент переведен в ведение Министерства труда, занятости и миграции Кыргызской Республики (далее – МТЗМ), с 2011 года – в Министерство Кыргызской Республики по социальной защите населения (далее – МСЗН).

г) Значительно увеличилось число НПО по вопросам защиты детей, и укрепилось сотрудничество государственных органов с гражданским сектором в разработке и исполнении национальной политики по реализации Государственной программы "Новое поколение" и Конвенции по правам ребенка.

д) По результатам пилотного проекта "Конкурс социальных проектов" разработан и принят инновационный Закон Кыргызской Республики "О государственном социальном заказе", который направлен на создание условий для развития и улучшения качества предоставления социальных услуг путем привлечения со стороны органов государственной власти некоммерческих организаций в реализацию социальных программ.

е) По итогам апробации разработан и принят Закон Кыргызской Республики "О государственных пособиях в Кыргызской Республике" в новой редакции. Законом предусматривается назначение пособия только малообеспеченным семьям, имеющих детей в возрасте до 18 лет, и в случае их обучения до окончания детьми учебного заведения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, детям с ограниченными возможностями здоровья, а также детям сиротам и полусиротам. Увеличены сроки выплаты пособия детям до трех лет, вместо действующего до полутора лет.

ж) Внесены изменения и дополнения в Семейный кодекс Кыргызской Республики. Усыновление и удочерение признается приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. С 2005 года решение о национальном усыновлении и удочерении стали выносить местные госадминистрации районов и мэрии городов. Усыновление на территории Кыргызской Республики иностранными гражданами или лицами без гражданства ребенка, являющегося гражданином Кыргызской Республики, стало производиться судами Кыргызстана в порядке гражданского судопроизводства.

h) Продолжаются пилотные мероприятия по трансформации и развитию альтернативных услуг для детей и семей в кризисных ситуациях. В системе здравоохранения созданы Семейные ресурсные центры для оказания консультативно-психологической помощи для матерей по предупреждению брошенных детей, а также социальный детский сад для детей, которые были реинтегрированы в семью, а также для предупреждения институционализации детей. При Беловодском детском доме создан Центр приемных родителей, предоставляющий услуги по реинтеграции детей, "детский садик" с круглосуточным содержанием ребенка и с его возвращением в семью только по выходным.

i) По результатам пилотов реализуется проект по расширению государственных услуг семье и детям в рамках Программы "Поддержка секторальной политики, социальной защиты и УГФ – Кыргызстан 2007–2009 – Второе распределение" (распоряжение Правительства от 23 июля 2009 года № 404-р), при поддержке Комиссии европейских сообществ.

309. По результатам пилотного проекта по предоставлению неформального образования для работающих детей в городах Ош и Карасу, разработаны программы индивидуального обучения детей с пробелами в школьном образовании и методика тестирования. Для работающих детей организованы вечерние (заочные) формы обучения в четырех регионах, городах Бишкек и Ош.

310. Высшие учебные заведения (в пределах имеющихся внебюджетных средств) самостоятельно разрабатывают и регулируют меры по оказанию социальной поддержки отдельным категориям студентов в виде предоставления льгот по оплате за обучение. Приказом Министерства образования и науки от 27 октября 2005 года № 709/1 утверждены Рекомендации о едином подходе в предоставлении льгот по оплате за обучение студентам, обучающимся в образовательных организациях на контрактной основе по дневной форме обучения. Определены рекомендуемые категории студентов дневной формы обучения, которым могут быть представлены льготы. Одной из категорий являются студенты-инвалиды 1 и 2 группы. В 2010–2011 учебном году в государственных вузах Республики предоставлены льготы по оплате за обучение 185 студентам из числа инвалидов. В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении положений, регулирующих прием в высшие учебные заведения Кыргызской Республики" от 27 мая 2011 года № 256 лица с ограниченными возможностями здоровья зачисляются на грантовое обучение в рамках отдельной категории и вне конкурса на контрактную форму обучения.

311. Во исполнение переходных положений статьи 50 Кодекса Кыргызской Республики о детях был принят Закон Кыргызской Республики от 31 июля 2007 года ("О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Кыргызской Республики"), которым возложена обязанность выполнения функций опеки и попечительства на отделы поддержки семьи и детей.

312. Отделы поддержки семьи и детей признаются специализированными структурными подразделениями по защите прав и законных интересов детей, созданные при районных администрациях либо при исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления ОПСД. Прежние органы опеки и попечительства прекратили свою деятельность. В соответствии с постановлением Правительства "О вопросах Министерства Кыргызской Республики по социальной защите населения" от 19 апреля 2011 года № 169 МСЗН является координирующим органом в сфере защиты детей. Также в территориальные органы социальной защиты МСЗН переданы отделы по поддержке семьи и детей при районных, городских государственных администрациях с соот-

ветствующей материально-технической базой, фондом оплаты труда и утвержденным бюджетом.

313. В настоящее время на учете в инспекции по делам несовершеннолетних ОВД состоят 366 неблагополучных семей, на рассмотрении Комиссии по делам детей направлен 1 101 материал в отношении родителей, в суды направлено 20 материалов о лишении родительских прав, из них о лишении прав – 15.

314. В целях профилактики беспризорности и безнадзорности среди несовершеннолетних ОВД проведены профилактические рейдовые мероприятия – "Беспризорник", "Подросток" и "Забота": в 2008 году – 1 245 мероприятий; в 2009 году – 1 269; в 2010 году – 837; за 5 месяцев 2011 года – 428 мероприятий.

315. В ЦАРН МВД за беспризорность и безнадзорность содержались: в 2008 году – 2 213 несовершеннолетних; в 2009 году – 1 951; в 2010 году – 1 205; за 5 месяцев 2011 года – 430 несовершеннолетних.

316. На индивидуальном профилактическом учете ИДН ОВД Республики состояли: в 2008 году – 3 514 несовершеннолетних, в том числе за самовольный уход из дома 387; в 2009 году – 3 375 несовершеннолетних, в том числе за самовольный уход из дома – 355 человек; в 2010 году – 3 229 несовершеннолетних, в том числе за самовольный уход из дома 302 человека; за пять месяцев 2011 года – 3 204 несовершеннолетних, в том числе за самовольный уход из дома – 207. В рамках реализации Госпрограммы "Новое поколение" в порядке эксперимента состоялся конкурс социальных проектов по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, в 2006 году – "Профилактика безнадзорности и эксплуатации детского труда, социальная интеграция детей с особыми нуждами", в 2009 году – "Профилактика наихудших форм детского труда и социальная адаптация детей с особыми нуждами", в 2010 году – "Развитие реабилитационных возможностей и услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья".

317. Идея создания системы ювенальной юстиции получила свое конкретное закрепление в Кодексе Кыргызской Республики о детях. Совершенствуется судопроизводство с участием несовершеннолетних, развитие восстановительного правосудия, формирование на территории государства модели пробации – непрерывного социального сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Подготовлено учебно-методическое пособие по ювенальной юстиции для специализации знаний в этой области для судей, сотрудников МВД, Прокуратуры, адвокатуры. Проведены тренинги на базе Учебного центра судей, Центра повышения квалификации прокуроров, Учебного центра адвокатов, юридических учебных заведений. При Академии МВД создан ресурсный центр по ювенальной юстиции. В рамках пилотного проекта по внедрению в деятельность районных отделов внутренних дел (РОВД) принципов ювенальной юстиции, предусматривающей создание системы по защите несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в Свердловском и Октябрьском управлении внутренних дел города Бишкек оборудованы специальные кабинеты для проведения следственных действий с участием несовершеннолетнего (задержанного, подозреваемого, обвиняемого), с обязательным присутствием сотрудников ОПСД, защитников и законных представителей. Несовершеннолетним, совершившим правонарушение, предоставляется правовая помощь и социальное сопровождение. В сентябре 2009 года Верховным судом проведено четвертое совещание председателей Верховных судов государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), где одним из вопросов обсуждения было развитие ювенальной юстиции в государствах – членах ШОС.

318. Предприняты конкретные шаги по улучшению содержания относительно несовершеннолетних, лишенных свободы. В том числе выделены отдельные зоны в женской колонии (№ 2), где осужденные девочки содержатся отдельно от осужденных женщин. Обеспечено отдельное содержание мальчиков, впервые попадающих в места лишения свободы. Развиваются образовательные мероприятия, а также программы подготовки к освобождению и социального сопровождения несовершеннолетних преступников.

319. В сводном отчете работы судов не практикуется выделение разделов по рассмотрению гражданских или уголовных дел, связанных с нарушением прав женщин, ребенка, пожилых людей, мигрантов, инвалидов. Правосудие по делам несовершеннолетних отправляют суды общей юрисдикции без деления на специализацию.

320. МТЗМ тесно взаимодействует с местными государственными администрациями и органами местного самоуправления и неправительственными организациями по проблемам миграции населения. Неправительственные организации оказывают содействие в вопросах повышения правового сознания населения, защиты прав беженцев, пострадавших лиц, помощи жертвам торговли людьми и проблем миграции. Более 30 НПО в Кыргызстане осуществляют деятельность в сфере разрешения проблем мигрантов.

321. В рамках реализации программы "Новое поколение" дети до пяти лет включены в перечень льготной категории населения, дающий право на бесплатное медицинское обслуживание в организациях здравоохранения; в льготные программы лекарственного обеспечения, с учетом перечня лекарственных средств для интегрированного ведения болезней детского возраста, включены детские лекарственные формы, лекарственные средства для профилактики йододефицитных, железодефицитных, паразитарных заболеваний.

322. Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве (ФОМС) в тесном сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) с 2003 года на основе заключаемого соглашения проводит работу по привлечению в систему обязательного медицинского страхования (ОМС) беженцев и предоставлению им льгот в получении медицинской и лекарственной помощи в организациях здравоохранения Республики.

323. Целый ряд НПО реализует государственный социальный заказ по вопросам защиты детей, пожилых и инвалидов. В 2010 году конкурс социальных проектов "Развитие реабилитационных возможностей и услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья", финансируемый из средств республиканского бюджета, выиграли: общественное объединение (ОО) "Общество Корнелиус", ОО родителей по защите прав детей, Ассоциация родителей детей-инвалидов, ОО "Шоола-Кол", ОО родителей детей-инвалидов "Тенир Колдо", ОО "Онор кенчи", ОО "Кыргызское общество слепых и глухих", ОО "Социальная деревня "Манас", ОФ развития инвалидов "Сердце матери", ОФ "Феномен", городской реабилитационный центр для лиц с ограниченными возможностями и другие. В 2011 году объявлен конкурс социальных проектов на тему "Развитие социальных услуг для социально незащищенных пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья". В конкурсе социальных проектов приняли участие 58 некоммерческих организаций, по итогам проведенного конкурса отобраны 26 проектных предложений, направленных на поддержку лиц с ограниченными возможностями здоровья и пожилых граждан.

324. В рамках программы государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызстана медико-санитарной помощью на 2009 год в категорию граждан, имеющих льготы бесплатного получения медицинских услуг по социальному статусу, включены: дети сироты, проживающие в государственных детских домах, семейных детских домах (приемных семьях), интернатах для детей-сирот; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети в возрасте до 16 лет из многодетных семей, имеющих четырех 4 и более несовершеннолетних детей; дети в возрасте до пяти лет. Все дети до 16 лет (учащиеся общеобразовательных учреждений – до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими 18 лет) относятся к категории застрахованных граждан по ОМС, имеют право на льготное получение медицинских услуг и на приобретение лечебных средств по Дополнительной программе ОМС на амбулаторном уровне. Пересмотрены нормы питания на одного ребенка в день в специализированных домах ребенка, которые составляют 50 сомов. В доме ребенка города Бишкек нормы питания с января 2008 года повышены до 100 сомов за счет местного бюджета. Разработан проект "Национальной стратегии по улучшению питания детей и женщин Кыргызской Республики".

325. Институт Омбудсмана также включен в систему защиты прав детей. Разработан и действует проект по внедрению программы "Школа без насилия". По итогам мониторинга проекта планируется внедрение данной программы по всей Республике. При поддержке Омбудсмана осуществляется проект школьных омбудсменов в целях улучшения защиты прав и свобод школьников. При Омбудсмене создан Совет по защите прав молодежи и студентов. В 12 вузах страны работают уполномоченные по защите прав студентов. Совместно с неправительственными организациями проинспектированы психиатрические лечебные учреждения, ряд родильных домов, все кризисные центры по поддержке женщин, подвергшихся насилию. Налажено сотрудничество с Ассоциацией кризисных центров по вопросам защиты от насилия в семье и гендерной дискриминации. Омбудсменом была создана независимая комиссия по изучению причин возникновения июньских событий на юге Республики. В комиссию входят представители разных регионов и национальностей. Окончательные выводы были представлены 10 декабря 2010 года на собрании правозащитников, представителей общественности, средств массовой информации и опубликованы информационным агентством "АКИ-press", направлены президенту, премьер-министру, Торага Жогорку Кенеша. Информация была размещена на сайте Омбудсмана. Подписан меморандум между Омбудсменом, ОБСЕ, сетью неправительственных организаций во главе с правозащитным центром "Кылым Шамы" по вопросам мониторинга закрытых учреждений по предупреждению пыток и других бесчеловечных, жестоких видов обращения и наказания.

III. Информация об осуществлении Кыргызской Республикой статей Международного пакта о гражданских и политических правах

Статья 1 Пакта

326. Верховный Совет Республики Кыргызстан 31 августа 1991 года принял декларацию о государственной независимости. Согласно данной декларации Кыргызстан был объявлен независимым, суверенным, демократическим государством. С этой даты реализовано право народа на самоопределение.

327. Первая Конституция суверенного государства была принята 5 мая 1993 года. Конституция закрепила положение, согласно которому Кыргызстан является суверенной, унитарной, демократической республикой, построенной на началах правового светского государства. Последующие конституционные реформы вносили уточнения в данную формулировку. Новая Конституция, принятая референдумом 27 июня 2010 года, провозгласила, что Кыргызская Республика является суверенным, демократическим, правовым, светским, унитарным, социальным государством. Кыргызская Республика обладает полнотой государственной власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику. Конституция определяет и закрепляет основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, систему государственного управления.

328. Кыргызская Республика имеет государственные символы – флаг, герб, гимн. Государственным языком является кыргызский язык, в качестве официального языка употребляется русский язык. Кыргызская Республика гарантирует представителям всех этносов, образующих народ Кыргызстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

329. Конституция признает разнообразие форм собственности. Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства. Земля также может находиться в частной, муниципальной и иных формах собственности, за исключением пастбищ, которые не могут находиться в частной собственности (статья 12 Конституции).

Статья 2 Пакта

330. Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления (статья 16 Конституции). На основе Конституции принимаются конституционные законы, законы и другие нормативно-правовые акты.

331. Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров (статья 6 Конституции).

332. Конституция обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств (статья 16 Конституции). Конституционные положения о правах человека получили свое закрепление в действующем законодательстве Кыргызской Республики.

333. Конституция гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод (статья 40 Конституции). Государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина. В Кыргызстане функционируют суды аксакалов, государственная судеб-

ная система, состоящая из Верховного суда и местных судов, а также Конституционной палаты при Верховном суде.

334. Каждый имеет право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок (статья 41 Конституции). Закон Кыргызской Республики "О порядке рассмотрения обращений граждан" (2007 год) регулирует отношения, связанные с реализацией права каждого на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, закрепленного Конституцией, а также порядка рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Никто не вправе лишать граждан права на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами или ограничивать их в таком праве. Заявления и жалобы в интересах несовершеннолетних или недееспособных лиц вправе подавать их законные представители, а также органы опеки и попечительства. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются правом на обращение в соответствии с данным Законом.

335. Конституция закрепила положение, согласно которому каждый имеет право в соответствии с международными договорами обращаться в международные органы по правам человека за защитой нарушенных прав и свобод. В случае признания указанными органами нарушения прав и свобод человека Кыргызская Республика принимает меры по их восстановлению и/или возмещению вреда. Комитет ООН вынес решение по обращению четырех граждан Кыргызстана: по делу Ф. Кулова (решение от 26 июля 2010 года); по делу М. Краснова (решение от 23 марта 2011 года); по делу О. Ахадова (решение от 25 марта 2011 года); по делу Н. Токтакунова (решение от 28 марта 2011 года). В настоящее время разрабатываются внутригосударственные процедуры по исполнению решений Комитета.

336. Конституцией Кыргызской Республики гарантировано право человека на получение квалифицированной юридической помощи (статья 40 Конституции). 17 июля 2009 года принят Закон Кыргызской Республики "О гарантированной государством юридической помощи", который определяет условия и порядок предоставления гарантированной государством юридической помощи гражданам Кыргызстана, при отсутствии у них средств для защиты прав и законных интересов.

337. УПК гарантирует судебную защиту прав и свобод человека на любой стадии процесса. Потерпевшему обеспечивается доступ к правосудию и компенсация причиненного ущерба в случаях и порядке, установленных законом (статья 9). УПК также регламентирует обеспечение подозреваемому, обвиняемому, подсудимому права на защиту (статья 20). Подозреваемый, обвиняемый, подсудимый имеют право на защиту. Орган дознания, следователь, прокурор, суд обязаны обеспечить подозреваемому, обвиняемому, подсудимому возможность защищаться установленными законом средствами и способами, а также охрану их личных и имущественных прав. Право на защиту обеспечивается также лицу, в отношении которого ведется производство по применению принудительных мер медицинского характера. Права пострадавших от преступлений, злоупотреблений властью, а также лиц, незаконно осужденных, ограниченных в правах, обеспечиваются в ходе уголовного судопроизводства. Лицо, пострадавшее от преступления, имеет право требовать возбуждения уголовного дела, участвовать в осуществлении уголовного судопроизводства в качестве потерпевшего, частного обвинителя, а также получать компенсацию за причиненный ему вред.

Статья 3 Пакта

338. Новая Конституция от 27 июня 2010 года закрепила равенство прав и свобод мужчин и женщин, а также равные возможности для их реализации. Государством предпринят ряд мер для осуществления принципа равенства женщин и мужчин и реализации гражданских и политических прав. Законодательная база построена на принципах равенства. По отдельным вопросам, связанным с необходимостью защиты здоровья и жизни, а также репродуктивных функций установлены запреты.

339. Запрещается применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, кроме нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию, а также на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы. Перечень производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, и предельно допустимые нормы нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей утверждаются в порядке, определяемом Правительством (перечень производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин (утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 марта 2000 года № 158); (постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении предельно допустимых норм нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную женщинами и работниками в возрасте до 18 лет" от 2 декабря 2005 года № 548).

340. После подписания Пекинской платформы действий (1995 год), ратификации Конвенции о политических правах женщин (1997 год), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1997 год) Кыргызстан утвердил Национальный план действий (НПД) по достижению гендерного равенства на 2002–2006 годы и 2007–2010 годы.

341. 27 октября 2008 года в составе отдела социального развития Аппарата Правительства создан сектор по гендерным вопросам. Отмечается рост контроля за реализацией гендерной политики в исполнительной власти. В целом сделана попытка построить институциональные механизмы управления гендерными вопросами и создания системы равноправия. Однако имеется ряд трудностей в ее функционировании, которые следует решать. Гендерная политика нуждается в институциональном укреплении.

342. Жогорку Кенеш 4-го созыва образовал профильный комитет, в компетенцию которого были отнесены гендерные вопросы, – Комитет по молодежной, гендерной политике, физической культуре и спорту. 17 июня 2008 года Комитетом были заслушаны отчеты руководителей различных министерств по работе с семейным насилием. В результате МВД усилило контроль исполнения закона. 7 октября 2008 года прошли слушания по выполнению Кыргызской Республикой международных и национальных обязательств по предоставлению равных прав и равных возможностей мужчинам и женщинам в сфере политики. 16 декабря 2008 года состоялось парламентское слушание по вопросу "Занятость молодежи с учетом гендерных аспектов", а 3 марта 2009 года состоялись слушания по гендерным аспектам брачного возраста. В числе достижений следует отметить, что в Кыргызстане разработаны и утверждены Стандарты экспертиз. На рассмотрение Жогорку Кенеша было внесено предложение об использовании гендерной экспертизы. 18 января 2008 года Жогорку Кенеш принял постановление "Об утверждении Стандартов по проведению отдельных видов спе-

циализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики". Однако проведение гендерной экспертизы носило рекомендательный характер.

343. Новая редакция Кодекса о выборах в Кыргызской Республике (далее Кодекс) от 23 октября 2007 года стала первым документом, предусмотревшим реальные механизмы участия женщин в выборах в парламент страны. Кодекс установил квоты представительства женщин, проходящих по партийному списку. Предусмотрены принципы участия граждан в выборах. В частности в статье 2 Кодекса сказано, что при проведении выборов в Кыргызской Республике женщинам наравне с мужчинами обеспечиваются равные возможности реализации права избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления. Статья 72 Кодекса о выборах гласит "При определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство: не более 70 представителей одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций...". Парламентские выборы 2007 года прошли с активным участием женщин Кыргызстана. Политические партии были мотивированы на включение женщин в выборный процесс. Среди выбранных 90 депутатов Жогорку Кенеша женщины составили 25. Парламентские выборы 2010 года показали эффективность ранее введенных квот в законодательство страны. В настоящее время из избранных в Жогорку Кенеш 120 депутатов, женщины составляют – 23,3 (28 женщин), избранных на основании нового конституционного Закона Кыргызской Республики "О выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

344. Женское представительство на уровне принятия решения после политического кризиса в Кыргызстане 2010 года изменилось. Так, полномочиями Президента Кыргызской Республики переходного периода наделена женщина. Женщины также заняли посты Генерального прокурора, Председателя Верховного суда, министра по социальной защите населения, губернатора области. Процент представленности женщин в исполнительной ветви власти оказался невелик. Необходимо прорабатывать механизмы представленности женщин в исполнительной власти.

345. Выборы депутатов местных кенешей, прошедших 5 октября 2008 года, также показали повышенный процент включения женщин в систему местного самоуправления. Особенно высоким данный показатель оказался в городе Бишкек и в Чуйской области, который превысил 20-процентный количественный рубеж. В остальных регионах он колебался от 10 до 19. Самый низкий показатель был представлен в Ошской области – 10,4, где было зарегистрировано всего 457 женщин, из числа которых выдвигались в городской и 408 – в айылные кенешы. В целом по стране кандидатами в депутаты местных кенешей было зарегистрировано 17,4 женщин и 82,6 мужчин.

346. В 2008 году Жогорку Кенеш принял новую редакцию Закона Кыргызской Республики о гендерном равенстве, назвав его "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин". В данном Законе предусмотрены реальные гарантии в управлении государством и прохождении государственной службы. Статья 10 Закона определяет, что лица разного пола имеют равные права, обязанности, ответственность и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу и дальнейшем осуществлении деятельности в ее органах. Руководители государственных органов и органов местного самоуправления обязаны обеспечить равный доступ лицам разного пола к государственной и муниципальной службе в соответствии

с их способностями и профессиональной подготовкой. Замещение вакантных должностей государственной и муниципальной службы обеспечивается путем проведения конкурсов, в которых в равной мере и на равных условиях участвуют лица разного пола. Не допускается объявление конкурсов только для лиц одного пола. В случае если по конкурсу на вакантную должность государственной или муниципальной службы прошли два кандидата разного пола, то при равных условиях должен быть принят кандидат такого пола, который менее представлен в данном органе.

347. В данном Законе также получили закрепление гарантии равных избирательных прав. С целью достижения паритетной демократии государство вправе устанавливать специальные меры, направленные на поддержку кандидатов недопредставленного пола. Участие политических партий в выборах требует гарантированного паритетного представительства в списках кандидатов лиц обоего пола.

348. Относительно гендерный баланс отмечался в 2008 году на младших и средних административных должностях. В приложении 18 в таблице 52 приведены данные для сравнения с 2006 годом.

349. Гендерный баланс был выдержан в кадровом составе Аппарата Жогорку Кенеша по данным 2008–2009 годов – 47 сотрудников всего аппарата – женщины; из числа помощников и консультантов 43 – женщины. Среди женщин руководителей подразделений – 18 женщин (34).

350. По состоянию на июнь 2011 года гендерные показатели по судебной системе представлены в приложении 19 в таблице 53.

351. Следует отметить определенный прогресс в продвижении гендерной политики. Однако принцип равенства еще не стал элементом сознания или культуры общества. По некоторым исследованиям, в общественном сознании все еще превалирует стереотип о том, что "политика – не женское дело", 32 мужчин и 21,1 женщин соглашаются с данным утверждением.

352. Общество в целом не отвергает идею гендерного равенства. Требуется проведение ряда организационно-правовых мероприятий с целью создания правовых механизмов включения женщин на уровень принятия решений (политическое представительство в системе исполнительной власти и органах местного самоуправления), а также включение гендера в культуру и сознание сообществ.

Статьи 4 и 5 Пакта

353. Конституция Кыргызской Республики в статье 15 закрепила положение, согласно которому чрезвычайное положение и военное положение в Кыргызской Республике могут быть введены в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией и конституционными законами.

354. Конституционный закон Кыргызской Республики "О чрезвычайном положении" (1998 год) регулирует условия, основания и порядок введения чрезвычайного положения. Чрезвычайное положение является временной мерой и может вводиться исключительно в интересах безопасности граждан и охраны конституционного строя Республики с целью скорейшей нормализации обстановки, восстановления законности и правопорядка, устранения угрозы безопасности граждан и оказания им необходимой помощи. Чрезвычайное положение в Кыргызской Республике может быть введено только в случаях стихийных бедствий, крупных аварий или катастроф, эпидемий, эпизоотий, прямой угрозы конституционному строю, массовых беспорядков, сопряженных с насилием и угрозой жизни людей, в пределах сроков, указанных в Законе. Чрезвычайное

положение на всей территории Кыргызской Республики может ввести только Жогорку Кенеш. В отношении отдельных местностей территории Кыргызской Республики при обстоятельствах, требующих безотлагательных мер, чрезвычайное положение может быть введено Президентом немедленно и без предупреждения с незамедлительным в тот же день сообщением об этом Жогорку Кенешу. При подтверждении Указа Президента о введении чрезвычайного положения Жогорку Кенеш своим постановлением вправе изменить перечень и пределы чрезвычайных мер, временных ограничений прав и свобод граждан и возложенных на них дополнительных обязанностей, предусмотренных Указом о введении чрезвычайного положения. Меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения, регламентированы статьей 22 данного Закона. В условиях чрезвычайного положения в зависимости от конкретных обстоятельств органы государственной власти и управления Кыргызской Республики могут применять следующие чрезвычайные меры:

- привлекать к охране общественного порядка, стратегических объектов и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, подразделения уполномоченных государственных органов, ведающих вопросами обороны и внутренних дел Кыргызской Республики;
- временно выселять граждан из районов, опасных для проживания, с обязательным предоставлением им других стационарных или временных жилых помещений;
- вводить особый режим въезда и выезда граждан;
- запрещать отдельным гражданам покидать на установленный срок определенную местность, свою квартиру (дом); выдворять нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями данной местности, в том числе и иностранных граждан, за их счет к месту своего постоянного пребывания или за пределы местности, где объявлено чрезвычайное положение;
- временно изымать у граждан огнестрельное и холодное оружие и боеприпасы, а у предприятий, учреждений и организаций – также учебную военную технику, взрывчатые, радиоактивные вещества и материалы, сильнодействующие химические и ядовитые вещества;
- запрещать проведение собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетов, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;
- вносить изменения в планы предприятий и организаций по производству и поставкам продукции, устанавливать особый режим работы предприятий, учреждений и организаций, а также решать другие вопросы их хозяйственной деятельности;
- назначать и освобождать от должности руководителей государственных предприятий, учреждений и организаций; запрещать увольнения рабочих и служащих по собственному желанию, кроме случаев увольнения по уважительным причинам;
- использовать ресурсы государственных предприятий, учреждений и организаций для предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- запрещать проведение забастовок;

- привлекать трудоспособных граждан и транспортные средства для работы на предприятиях, в учреждениях и организациях, а также для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, при обязательном соблюдении требований охраны труда;
- ограничивать или запрещать торговлю оружием, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, а также спиртными напитками и спиртосодержащими веществами;
- вводить карантин и проводить другие обязательные санитарно-противоэпидемические мероприятия;
- ограничивать или запрещать использование множительной техники, а также радио- и телепередающей аппаратуры, аудио- и видеотехники, изымать звукоусиливающие технические средства, вводить контроль за средствами массовой информации, если эти средства могут использоваться для нагнетания сложившейся обстановки на территории, где объявлено чрезвычайное положение;
- вводить особые правила пользования связью;
- ограничивать движение транспортных средств, в том числе иностранных, и проводить их досмотр, за исключением транспорта дипломатических служб и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- вводить комендантский час;
- приостанавливать деятельность политических партий, общественных организаций, массовых движений, самостоятельных объединений граждан, препятствующих нормализации обстановки;
- запрещать создание и деятельность вооруженных формирований граждан, не предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;
- проверять документы в местах массового скопления граждан, а в необходимых случаях, при имеющихся данных о наличии у граждан оружия, проводить личный досмотр, досмотр вещей и транспортных средств;
- изымать с возмещением в установленном законодательством порядке имущество;
- уничтожать растения, животных и другое имущество;
- регулировать проведение финансовых операций;
- регулировать проведение частных мероприятий (свадьбы, дни рождения и другие торжественные мероприятия);
- использовать государственный материальный резерв для обеспечения первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

355. Во время чрезвычайного положения не допускаются проведение референдумов и выборов в государственные органы, какие-либо изменения в структуре, функциях и полномочиях государственных органов, установленных Конституцией.

356. В связи с трагическими событиями на юге страны, 11 июня 2010 года были приняты Декреты Временного правительства Кыргызской Республики "О введении чрезвычайного положения в городах Ош, Узген, Карасуйском и Араванском районах Ошской области Кыргызской Республики" и от 13 июня

2010 года "О введении чрезвычайного положения в Джалал-Абадской области Кыргызской Республики". Декреты были введены на период до 20 июня 2010 года с установлением комендантского часа. В дальнейшем Временное правительство продлеvalo чрезвычайное положение вплоть до урегулирования ситуации по Ошской и Джалал-Абадской областям.

357. В соответствии с международными правовыми обязательствами Кыргызской Республики в случае объявления чрезвычайного положения Министерство иностранных дел Кыргызской Республики (МИД) в трехдневный срок уведомляет Генерального секретаря ООН об ограничениях прав и свобод граждан, составляющих отступления от обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах, об объеме этих отступлений и о причинах принятого решения (статья 36 Закона Кыргызской Республики "О чрезвычайном положении").

Статья 6 Пакта

358. Конституция закрепила принципиальное положение, согласно которому: "Каждый имеет неотъемлемое право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни. Смертная казнь запрещается" (статья 21 Конституции). Государство устанавливает полную гарантию такого запрета. В пункте 4 статьи 20 указано, что не подлежат никаким ограничениям установленные гарантии запрета на применение смертной казни.

359. Смертная казнь не применяется в Кыргызстане с 4 декабря 1998 года. Основанием неприменения стал Указ Президента, которым был введен мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров. Впоследствии мораторий продлевался. В соответствии с принятой Национальной программой "Права человека" на период 2002–2010 годов, утвержденной Указом Президента в 2002 году, одной из задач гуманитарной политики Кыргызстана в сфере прав было определено поэтапное сокращение и отмена смертной казни. 23 марта 2004 года Жогорку Кенеш принял Закон об исключении смертной казни из трех составов преступлений: статья 294 УК – "Убийство государственного или общественного деятеля"; статья 319 УК – "Убийство лица, осуществляющего правосудие или следствие"; статья 340 УК – "Убийство сотрудника правоохранительного органа и военнослужащего". 29 декабря 2005 года издан Указ Президента № 667. Данный Указ продлил срок моратория на исполнение смертной казни до ее полной отмены законодательным путем. Правительству было поручено подготовить проекты законов о присоединении Кыргызской Республики ко второму Факультативному протоколу Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), направленных на отмену смертной казни, принятого резолюцией № 44/128 Генеральной Ассамблеи ООН 15 декабря 1989 года, а также отмену смертной казни и замену ее на ПЛС. Принятие в ноябре 2006 года Конституции повлекло за собой фактическую отмену смертной казни. В статье 14 Конституции было закреплено, что каждый человек имеет неотъемлемое право на жизнь, и никто не может быть лишен жизни.

360. Законом Кыргызской Республики от 25 июня 2007 года № 91 была отменена смертная казнь и в ряде статей УК она была заменена ПЛС. Смертная казнь заменена ПЛС в следующих составах преступлений: убийство при отягчающих обстоятельствах (статья 97 УК); изнасилование малолетней, повлекшее особо тяжкие последствия (статья 129 УК); убийство государственного или общественного деятеля (статья 294 УК); убийство лица, осуществляющего правосудие или следствие (статья 319 УК); убийство сотрудника правоохранительных органов и военнослужащего (статья 340 УК); геноцид (статья 373 УК).

361. До принятия Закона Кыргызской Республики от 25 июня 2007 года в производстве Верховного суда находилось 139 уголовных дел в отношении 172 осужденных к смертной казни. После принятия вышеназванного Закона судебной коллегией по уголовным делам Верховного суда рассмотрено 105 уголовных дел в отношении 133 осужденных, которым смертная казнь заменена ПЛС; 30 уголовных дел в отношении 34 осужденных к смертной казни были направлены в местные суды в связи со смертью осужденных; 4 уголовных дела в отношении 5 осужденных лиц направлены для рассмотрения по вновь открывшимся обстоятельствам в местные суды.

362. В 2009 году Жогорку Кенеш ратифицировал второй Факультативный протокол к МПГПП. Отмена смертной казни с заменой ее на пожизненное лишение свободы не вызвало в тот период времени особой озабоченности общества. Основной проблемой стало исполнение наказания в виде ПЛС. Так, в соответствии со статьями 100–100-2 УИК осужденные должны содержаться в исправительной колонии особого режима, где должны быть предусмотрены более суровые, по сравнению с другими видами режимов исправительных колоний, условия содержания осужденных. В Кыргызстане отсутствуют исправительные колонии особого режима. Поэтому было принято решение о строительстве подобной колонии. До строительства колонии для осужденных к ПЛС в переходных положениях к Закону Кыргызской Республики от 25 июня 2007 года было предусмотрено их содержание в исправительных колониях строгого режима (ИК–1, 3, 16). Начиная с 1 января 2008 года 63 осужденных лица были направлены в соответствующие исправительные колонии. Совместное содержание "ПЛС" с иными осужденными в исправительной колонии привело к трагическим последствиям. Так, в ИК–16 лицом, осужденным к ПЛС, было нанесено ножевое ранение двум сотрудникам системы ГСИН. Позже, когда его вместе с другими осужденными перевозили в закрытое учреждение, они были убиты другими заключенными. Данный случай явился предметом обсуждения на заседании комитета Жогорку Кенеша, где было рекомендовано возратить всех осужденных к ПЛС в СИЗО. При этом в отчетах правозащитного центра "Граждане против коррупции" отмечается, что условия содержания граждан, приговоренных к ПЛС, можно приравнять к пыткам. Поэтому требуется финансовое сопровождение всех проводимых реформ в системе исполнения наказания.

363. Охрана права на жизнь каждого человека осуществляется системой национального законодательства. В УК предусмотрена глава – "Преступления против жизни и здоровья". В ряде составов преступлений, не связанных непосредственно с лишением жизни, в случае наступления ее установлена повышенная ответственность. Законодатель рассматривает такие случаи как отягчающие вину обстоятельства (квалифицирующие признаки). Отдельные составы преступлений УК, предусматривающие возможность наступления тяжких последствий, без указания на смерть потерпевшего, правоохранительными и судебными органами рассматриваются как отягчающее обстоятельство в случае наступления смерти человека. В других составах преступлений ответственность лица законодатель выносит на более высокую стадию, когда имеет место угроза убийством (статьи 113, 336, 345 УК). Уголовная ответственность наступает как за приготовление, так и за покушение на убийство.

364. В соответствии с УПК уголовные дела, связанные с лишением жизни человека, рассматриваются районными (городскими) судами и судами военных гарнизонов в качестве суда первой инстанции; областными, городским судом города Бишкек и Военным судом Кыргызской Республики в порядке апелляции или кассации; Верховным судом в качестве надзорной инстанции. С 2012 по

2014 год предусмотрено поэтапное введение судопроизводства с участием присяжных заседателей.

Статья 7 Пакта

365. Конституция Кыргызской Республики в статье 22 закрепила положение, в соответствии с которым никто не может подвергаться пыткам и другим бесчеловечным, жестоким или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Каждый лишенный свободы имеет право на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства (статья 22 Конституции). Запрещается проводить медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без их добровольного согласия, выраженного и удостоверенного надлежащим образом (статья 22 Конституции).

366. В 1997 году Кыргызстан ратифицировал Конвенцию против пыток. В Национальное законодательство была имплементирована норма о пресечении пыток. Так, в 2003 году в УК была включена статья 305-1 "Пытка": "Умышленное причинение какому-либо лицу физических или психических страданий с целью получить от него сведения или признания, наказать его за действие, которое оно совершило или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить к совершению определенных действий, когда такое действие совершается должностным лицом либо с его ведома или согласия любым иным лицом, – наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет или без такового". Включение данной статьи в УК повлекло за собой коллизию норм. При этом не была исключена норма УК, предусматривающая ответственность за принуждение к даче показаний (статья 325 УК). В этой связи судебно-следственная практика встречает ряд трудностей при квалификации преступлений.

367. Всего в органы Прокуратуры Республики за 2010 год поступило 270 обращений о применении пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения или наказания. По всем обращениям прокурорами были проведены проверки, по результатам которых по 236 отказано в возбуждении уголовных дел (по 25 из них отменены постановления из-за неполноты произведенных проверок); возбуждены 34 уголовных дела (28 из которых по статье 305 части 2, 3 УК (превышение должностных полномочий)), 6 – по двум статьям 305 части 2, пункт 3, и 305-1 УК (пытка)). По результатам расследования уголовных дел: прекращено – 4, приостановлено – 4, все из-за неустановления лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемых; на стадии расследования – 2, направлено в суд – 24 в отношении 33 лиц.

368. Основная информация по вопросам пыток изложена во втором периодическом докладе Кыргызской Республики по выполнению Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за период с 1999 по 2011 год.

369. Национальное законодательство устанавливает соответствующие процедуры по мерам пресечения, применяемым к подозреваемым, обвиняемым, подсудимым. Заключение под стражу осуществляется в соответствии с УПК (статья 110). Порядок и условия содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений, регламентирован Законом Кыргызской Республики "О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений". Согласно данному Закону, местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются: следственные изоляторы УИС; следственные изоляторы

органов национальной безопасности; изоляторы временного содержания подозреваемых ОВД; изоляторы временного содержания подозреваемых органов национальной безопасности; гауптвахты (гарнизонные гауптвахты) Вооруженных сил Кыргызской Республики; изоляторы временного содержания подозреваемых уполномоченного государственного органа в сфере контроля наркотиков.

370. В местах содержания под стражей устанавливается режим и действует внутренний распорядок. Подозреваемые и обвиняемые содержатся в общих или одиночных камерах. Закон предусматривает раздельное размещение в камерах. Подозреваемые и обвиняемые женщины в местах содержания под стражей содержатся отдельно от мужчин и имеют право при себе иметь детей в возрасте до трех лет. К беременным женщинам и женщинам, имеющим при себе детей, не может быть применено в качестве меры взыскания водворение в штрафной изолятор. Несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые разных полов в местах содержания под стражей содержатся раздельно друг от друга и взрослых.

371. Обвиняемые могут быть водворены в одиночную камеру или штрафной изолятор за: действия, оскорбляющие и притесняющие других обвиняемых; неповиновение законным требованиям сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц либо за оскорбление их; неоднократное нарушение правил изоляции; изготовление, хранение и употребление алкогольных напитков; изготовление, хранение и использование предметов, веществ, запрещенных в соответствии с установленными правилами; участие в азартных играх; мелкое хулиганство.

372. Законом регламентирован порядок применения физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия в местах содержания под стражей. Сотрудники перед их применением обязаны предупредить подозреваемого или обвиняемого о намерении их использования, предоставив достаточно время для выполнения своих законных требований, кроме случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств и оружия создает непосредственную опасность для жизни или здоровья персонала и иных лиц, а также находящихся под стражей, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение о создавшейся обстановке является неуместным или невозможным.

373. Лица, осужденные к лишению свободы, отбывают наказание в исправительных колониях соответствующего режима, в соответствии с вынесенным приговором суда, вступившим в законную силу. Статья 49 УК определяет, что лишение свободы заключается в принудительной изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию–поселение или помещения в исправительную колонию общего, усиленного, строгого, особого режима или тюрьму.

374. Основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания – режим, воспитательная работа, общественно-полезный труд, получение образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие (статья 8 УИК).

375. Впервые новый УИК предусмотрел специальную главу "Правовое положение осужденных". Государство уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает установленные законом условия отбывания наказания, гарантии социальной справедливости, правовую и иную защищенность (статья 9 УИК). При исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан, установленные Конституцией с изъятиями и ограничениями, определенными уголовно-исполнительным и иным законода-

тельством. Осужденные кроме установленных законом случаев не могут быть освобождены от исполнения своих гражданских обязанностей (статья 9 УИК). В статье 11 УИК закреплены основные права осужденных.

376. В целях контроля за реализацией прав осужденных в УИК Законом Кыргызской Республики от 25 июня 2007 года введены юридические нормы, устанавливающие контроль и надзор за местами лишения свободы следующих видов: медицинский и санитарно-эпидемиологический контроль; международный контроль; парламентский контроль; контроль органов исполнительной власти и местного самоуправления; судебный контроль; ведомственный контроль; прокурорский надзор за исполнением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказание.

377. Режим в исправительных учреждениях регламентирован в главе 10 УИК. Режим – это установленный законом и соответствующими нормативно-правовыми актами порядок исполнения и отбывания наказания, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных; постоянный надзор за ними; исполнение возложенных на них обязанностей; реализация их прав и законных интересов; безопасность осужденных и персонала; раздельное содержание определенных категорий осужденных; различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом; изменение условий отбывания наказания (статья 54 УИК).

378. В исправительных учреждениях действуют Правила внутреннего распорядка. В целях обеспечения надлежащего порядка закон запрещает осужденным хранение и использование денег, ценных бумаг и ценных вещей, а также иных предметов, указанных в Правилах внутреннего распорядка (статья 54 УИК).

379. Законодательно установлен режим особых условий (статья 57 УИК). К особым условиям относятся: стихийные бедствия, введенное чрезвычайное или военное положение в районе дислокации исправительного учреждения при массовых беспорядках, а также при групповых неповиновениях осужденных. В период действия режима особых условий может быть приостановлено осуществление некоторых прав осужденных, введен усиленный вариант охраны и надзора, особый порядок допуска на объекты, изменен распорядок дня, ограничена деятельность производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительских, медико-санитарных и иных служб.

380. В главе 11 УИК определены условия отбывания наказания в исправительных учреждениях. В исправительных учреждениях на ближайшие годы разрабатываются пилотные проекты по созданию на базе ИК-8, 16 обычных, облегченных и строгих условий отбывания наказания, обеспечивающие дифференцированное содержание осужденных. Данные условия связаны с пребыванием на обычных, строгих и облегченных условиях отбывания наказания в пределах одной исправительной колонии. При этом в случае несогласия с переводом на строгие условия отбывания наказания в исправительной колонии, лицо вправе обжаловать его в установленном законом порядке (статья 59 УИК).

381. Законодательно определены особенности материально-бытового обеспечения беременных женщин, кормящих матерей и женщин, имеющих детей. Для осужденных женщин организуются дома ребенка, в которых обеспечиваются условия, необходимые для нормального проживания и развития детей. Осужденные женщины могут помещать в дома ребенка своих детей в возрасте до трех лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничения. Им может быть разрешено совместное проживание с ребенком (статья 72 УИК). При учреждении № 2 (село Степное) имеется один дом ребенка. В нем содер-

жалось детей: в 2007 году – 7; в 2008 году – 8; в 2009 году – 6; в 2010 году – 9; в 2011 году – 9.

382. Каждый осужденный обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений (статья 75 УИК), при этом учитывается пол, возраст, трудоспособность, состояние здоровья, и, по возможности, специальность. Производство функционирует в исправительных учреждениях № 1, 2, 3, 8, 10, 16 и 47. К более эффективным производствам относится производство в учреждениях № 2 и 3. В учреждении № 2 почти 87 осужденных женщин трудоустроены в швейном цехе, в цехе по производству соевого молока. Часть осужденных заняты изготовлением национальных изделий. В остальных учреждениях осужденные работают на кирпичных заводах, которые в последнее время простаивают. Охват осужденных трудом составил: в 2009 году – производственная бригада – 225, хозобслуга – 218; в 2010 году – производственная бригада – 538, хозобслуга – 387; в 2011 году – производственная бригада – 456, хозобслуга – 312.

383. Виды злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания, за которые могут применяться меры взыскания, установлены в законе (статья 88 УИК). В приложении 20 в таблице 54 представлены сведения по мерам взыскания осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях ГСИН.

384. Осужденные, к которым применены меры взыскания в виде помещения в штрафные изоляторы либо помещения камерного типа или одиночные камеры, ограничиваются в правах. В частности, водворенным в штрафной изолятор запрещаются свидания, телефонные разговоры, просмотр кинофильмов и телепередач, приобретение продуктов питания, получение посылок, передач и бандеролей.

385. Несовершеннолетние отбывают наказание в воспитательных колониях с обычными и льготными условиями отбывания наказания в виде лишения свободы. Ввиду наличия особенностей отбывания наказания несовершеннолетних законодатель выделил их регламентацию в отдельную главу 15 УИК. В приложении 15 в таблице 55 представлены сведения по мерам взыскания в отношении несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательной колонии № 14.

386. К осужденным военнослужащим применяется наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части. Исполнение данного наказания осуществляется Министерством обороны Кыргызской Республики. За период с 2007 года по май 2011 года количество лиц, отбывших наказание в дисциплинарной воинской части, составило 33 человека.

387. Осужденные имеют право на личную безопасность. При возникновении опасности со стороны других осужденных они вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы, с просьбой об обеспечении личной безопасности.

388. Осужденные имеют право на защиту своих прав и законных интересов. Осужденные могут направлять предложения, заявления и жалобы (устно или письменно). Все они рассматриваются администрацией учреждений и органов, исполняющих наказание. Предложения, заявления и жалобы осужденных по поводу решений и действий администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, не приостанавливают этих решений и действий (статья 14 УИК). Органы и должностные лица, которым направлены предложения, заявления и жалобы осужденных, должны рассмотреть их в установленные сроки и довести принятые решения до сведения осужденных (статья 14 УИК).

389. Впервые в статье 9 УИК закреплено положение о применении в отношении осужденного и потерпевшего процедур восстановительного правосудия, таких как примирение, встречи потерпевшего и правонарушителя, принесение извинений лично или в письменной форме либо иной приемлемой для сторон формы. Процедуры восстановительного правосудия производятся индивидуально в отношении каждого осужденного администрацией учреждений и органов, исполняющих наказание, могут привлекать к процедурам восстановительного правосудия социальных работников, психологов, а также представителей общественных организаций.

390. Закон Кыргызской Республики "О трансплантации органов и (или) тканей человека" определяет условия и порядок трансплантации органов и (или) тканей человека, опираясь на современные достижения науки и медицинской практики в мире с учетом рекомендаций ВОЗ. Изъятие органов и (или) тканей для трансплантации не допускается у живого донора, не достигшего 18 лет (за исключением случаев пересадки костного мозга) либо признанного в установленном порядке недееспособным. Принуждение любым лицом живого донора к согласию на изъятие у него органов и (или) тканей влечет уголовную ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 8 Пакта

391. Статья 23 Конституции Кыргызской Республики запрещает рабство, торговлю людьми. Запрещается также эксплуатация детского труда. Запрещается принудительный труд, кроме случаев войны, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, а также в порядке исполнения решения суда. Не считается принудительным трудом привлечение к военной, альтернативной (вневоинской) службе.

392. Конституционный запрет рабства не получил своего правового развития. Тем не менее законодатель установил запрет на принудительное привлечение к труду.

393. УК в статье 124 установил ответственность за торговлю людьми. Торговля людьми – вербовка, перевозка, укрывательство, получение, передача, купля-продажа человека или иная незаконная сделка с его согласия и без согласия, осуществленная путем принуждения, шантажа, мошенничества, обмана, похищения, с целью эксплуатации либо извлечения иных выгод, – наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок от трех до восьми лет с конфискацией имущества или без таковой. В частях 2 и 3 установлены квалифицированные виды состава торговли людьми. Под эксплуатацией в соответствии с примечанием к статье 124 УК понимается вовлечение лица в преступную деятельность, принуждение к проституции или другим формам сексуальной деятельности, принудительному труду или услугам, рабству, усыновление (удочерение) в коммерческих целях, использование в вооруженных конфликтах.

394. Осужденные к лишению свободы лица обязаны трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений (статья 75 УИК). Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности.

395. Осужденные военнослужащие, содержащиеся в воинской части, привлекаются к труду на производственных предприятиях (объектах) дисциплинарной

воинской части, либо на других объектах, определяемых Министерством обороны Кыргызской Республики (статья 125 УИК).

396. УК в статье 42 предусмотрел наказание в виде общественных работ и исправительных работ. Общественные работы состоят в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатного труда в пользу общества, вид которого определяется местными органами исполнительной власти. Общественные работы назначаются продолжительностью от сорока до трехсот шестидесяти часов. Отбываются осужденным бесплатно в свободное от основной работы и учебы время, но не свыше четырех часов в день, а неработающим – не свыше восьми часов в день. Наказание в виде общественных работ назначается, как правило, с согласия осужденного, с учетом его здоровья, профессии, квалификации, уровня образования.

397. Исправительные работы назначаются осужденному, исправление и перевоспитание которого возможно без изоляции от общества и без удаления из той местности, в которой проживал и работал до совершения преступления (статья 46-2 УК). Из ежемесячного заработка осужденного к исправительным работам по решению суда производится удержание в доход государства в пределах от 5 до 20 (статья 46-2 УК).

398. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службе" выполнение задач военными служащими в условиях чрезвычайного или военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов; участие в миротворческих операциях по поддержанию мира и безопасности; участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и выполнение задач по организации территориальной обороны считаются исполнением обязанностей военной службы.

399. На период чрезвычайного положения руководители предприятий, учреждений и организаций вправе в необходимых случаях переводить рабочих и служащих без их согласия на работу, не обусловленную трудовым договором, на срок до одного месяца (статья 24 Конституционного закона Кыргызской Республики "О чрезвычайном положении").

Статья 9 Пакта

400. В Конституции Кыргызской Республики предусмотрено, что каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (статья 24). Никто не может быть арестован, содержаться под стражей или оказаться лишенным свободы иначе как по решению суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом.

401. В главе 12 УПК предусмотрены различные виды мер пресечения: 1) подписка о невыезде; 2) личное поручительство; 3) передача под наблюдение командования воинской части; 4) передача несовершеннолетнего под присмотр родителей или лиц и организаций, их заменяющих; 5) залог; 6) домашний арест; 7) заключение под стражу. Следовательно, прокурор, суд в пределах своих полномочий вправе применить одну из мер пресечений при наличии достаточных оснований полагать, что обвиняемый или подсудимый скроется от следствия или суда либо воспрепятствует объективному ведению следствия и разбирательству дела в суде, или будет продолжать заниматься преступной деятельностью, а также для обеспечения исполнения приговора (статья 102 УПК). При разрешении вопроса о необходимости применить меру пресечения, определения ее вида следователь, прокурор, суд учитывают помимо вышеуказанных об-

стоятельств также тяжесть совершенного преступления, личность обвиняемого, подсудимого, род их занятий, возраст, состояние здоровья, семейное положение и другие обстоятельства (статья 103 УПК).

402. Домашний арест заключается в ограничениях, связанных со свободой передвижения обвиняемого, а также в запрете общаться с определенными людьми; отправлять или получать корреспонденцию; покидать жилище в ночное время; выезжать за пределы административной территории без разрешения следователя, суда или органа, в производстве которого находится уголовное дело (статья 109-1 УПК).

403. Заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется по судебному решению в отношении обвиняемого в совершении преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет при невозможности применения иной более мягкой меры пресечения. Заключение под стражу в качестве меры пресечения не применяется в отношении обвиняемого в совершении преступления в сфере экономики вне зависимости от вида и срока, предусмотренного уголовным законом наказания, при условии, что такой обвиняемый, иное лицо уплатили на специальный счет сумму залога, установленную законом (статья 110 УПК). Заключение под стражу в качестве меры пресечения может применяться к несовершеннолетнему лишь в исключительных случаях, если это вызывается неоднократностью совершения уголовно наказуемых деяний, квалифицируемых как тяжкие преступления, или обвинением в совершении особо тяжкого преступления (статья 114 УПК).

404. Каждому задержанному лицу должно быть безотлагательно сообщено о мотивах задержания, разъяснены и обеспечены его права, включая право на медицинский осмотр и помощь врача (статья 24 Конституции). В статье 95 УПК предусмотрен порядок задержания лица, подозреваемого в совершении преступления. В протоколе о задержании указываются основания и мотивы, место и время задержания (с указанием часа и минут), результаты личного обыска. Протокол объявляется подозреваемому в присутствии защитника, при этом ему разъясняются права. Протокол задержания подписывается лицом, его составившим, задержанным и его защитником. О произведенном задержании следователь обязан письменно сообщить прокурору в течение двенадцати часов с момента составления протокола задержания.

405. В статье 214 УПК предусмотрено, что в постановлении о привлечении лица в качестве обвиняемого должно быть указано: 1) время и место его составления, кем составлено постановление, фамилия, имя и отчество лица, привлекаемого в качестве обвиняемого, число, месяц, год и место рождения; 2) описание инкриминируемого обвиняемому преступления с указанием времени, места его совершения, а также иных обстоятельств, подлежащих доказыванию; 3) уголовный закон (статья, часть, пункт), предусматривающий ответственность за данное преступление. При обвинении в нескольких преступлениях, подпадающих под действие разных статей уголовного закона, в постановлении о привлечении лица в качестве обвиняемого должно быть указано, какие конкретные действия вменяются обвиняемому по каждой из статей уголовного закона.

406. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики никто не может быть подвергнут задержанию на срок более 48 часов без судебного решения. Каждое задержанное лицо в срочном порядке и в любом случае до истечения 48 часов с момента задержания должно быть доставлено в суд для решения вопроса о законности его задержания. Законом в отдельных случаях могут быть

установлены более короткие сроки задержания. Всякое задержанное лицо имеет право на проверку законности задержания в порядке и с периодичностью, установленными законом. Если отпадает основание, по которому лицо было задержано, оно должно быть немедленно освобождено (статья 24). Данное положение получило свое развитие в УПК. Орган следствия не вправе держать задержанного в положении подозреваемого свыше 48 часов. К моменту истечения указанного срока орган следствия обязан освободить задержанного либо предъявить обвинение и избрать меру пресечения. При необходимости избрания в отношении обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста следователь с согласия прокурора обращается с ходатайством в суд (статья 39 УПК).

407. Мера пресечения отменяется, если в ней отпадает дальнейшая необходимость, либо изменяется на более строгую или более мягкую, когда это вызывается обстоятельствами дела. Отмена или изменение меры пресечения производятся по мотивированному постановлению следователя, прокурора, судьи, определению суда. Отмена или изменение меры пресечения в виде содержания под стражей, залога производятся судом или по постановлению следователя, прокурора с согласия надзирающего прокурора.

408. Уголовно-процессуальное законодательство предусматривает право на компенсацию лицам, в отношении которых состоялось незаконное задержание либо осуществлено незаконное содержание под стражей. Производство по возмещению ущерба, причиненного незаконными действиями суда и органов, осуществляющих производство по уголовному делу, регламентировано в главе 46 УПК.

Статья 10 Пакта

409. Конституция Кыргызской Республики в статье 22 предусмотрела положение, согласно которому каждый лишенный свободы имеет право на гуманное обращение и соблюдение человеческого достоинства.

410. Принцип гуманизма получил свое закрепление в статье 7 УИК. Принцип гуманизма также нашел отражение в ряде статей Уголовно-исполнительного кодекса. Каждый вид уголовного наказания, назначаемый судом, получил свою правовую регламентацию в Уголовно-исполнительном законодательстве.

411. Целями уголовно-исполнительного законодательства являются исправление осужденных, а также предупреждение совершения преступлений как осужденными, так и иными лицами. Уголовное наказание соединено с исправительным воздействием. Исправление осужденного – это формирование у него правопослушного поведения, уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития. Основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания. К нему относятся – режим, воспитательная работа, общественно полезный труд, получение образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие (статья 8 УИК).

412. Статья 52 УИК регламентирует раздельное содержание осужденных в исправительных учреждениях. В частности, предусмотрено раздельное содержание женщин и мужчин; несовершеннолетних и взрослых. Впервые осужденные к лишению свободы мужчины и женщины содержатся отдельно от ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы. В одном исправительном учреждении не могут содержаться женщины, впервые осужденные к лишению свободы и ранее отбывавшие это наказание. Изолированно от других осужденных со-

держатся осужденные при особо опасном рецидиве, а также лица, которым пожизненное лишение свободы заменено в порядке помилования лишением свободы. В отдельных исправительных учреждениях либо отдельно от других осужденных содержатся осужденные – бывшие работники судов и правоохранительных органов. В эти учреждения могут быть направлены и другие осужденные (статья 52 УИК).

413. Законодатель предусмотрел условия отбывания наказания. Так, осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на деньги, имеющиеся на их лицевых счетах (статья 60 УИК). Осужденным предоставляются свидания на территории исправительного учреждения: краткосрочные – продолжительностью до четырех часов, длительные – продолжительностью до трех суток (статья 61 УИК).

414. Для получения юридической помощи осужденным по их заявлению предоставляются свидания с адвокатами при наличии ордера-поручения. Свидания предоставляются наедине и без ограничения количества и продолжительности бесед (статья 61 УИК).

415. Больные осужденные, инвалиды I и II групп, кормящие матери, беременные женщины, женщины, имеющие детей в домах ребенка, могут получать дополнительные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемые медицинским заключением (статья 62 УИК).

416. Осужденные, отбывающие наказания в камерах, если они не работают на открытом воздухе, имеют право на прогулку (статья 65 УИК). Прогулка осужденных проводится покамерно в дневное время на специально оборудованной части территории учреждения.

417. Осужденным разрешается получать в бандеролях, посылках и передачах письменные принадлежности, приобретать через торговую сеть литературу, а также без ограничения подписываться на газеты и журналы за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах. Осужденным к лишению свободы демонстрируются кинофильмы не реже одного раза в неделю.

418. Осужденным за отдельным исключением, содержащимися в исправительных и воспитательных колониях, могут быть разрешены краткосрочные выезды за пределы мест лишения свободы на срок не более семи суток в связи с исключительными обстоятельствами: смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье (статья 69 УИК).

419. Осужденные к лишению свободы, занятые трудом, подлежат обязательному государственному социальному страхованию, а осужденные женщины также обеспечиваются пособиями по беременности и родам на общих основаниях. Осужденные к лишению свободы имеют право на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца.

420. Норма жилой площади в расчете на одного осужденного в исправительных колониях не может быть менее двух квадратных метров, в тюрьмах – двух с половиной квадратных метров, в колониях, предназначенных для содержания женщин, – трех квадратных метров, в лечебно-профилактических учреждениях УИС – пяти квадратных метров, в лечебных исправительных учреждениях – трех квадратных метров (статья 71 УИК). Осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Они обеспечиваются за счет государства питанием, одеждой, бельем и обувью по сезону с учетом пола и климатических условий (статья 71 УИК).

421. Воспитательная работа с осужденными к лишению свободы является одним из основных средств их исправления. Воспитательная работа направлена на исправление; формирование и укрепление у осужденного стремления к занятию общественно полезной деятельностью, добросовестное отношение к труду; соблюдение требований законов и других, принятых в обществе правил поведения; повышение образовательного и культурного уровня. В учреждениях УИС введена штатная должность социального работника и психолога. В реабилитационном центре психологом и соцработником проводятся индивидуальные и групповые профилактические работы с несовершеннолетними воспитанниками. Открыты курсы английского языка для воспитанников и сотрудников. Компьютерные курсы открыты с помощью "Капеланского служения". В 11 учреждениях функционируют социальные бюро, которые занимаются социальным сопровождением осужденных.

422. Несовершеннолетние осужденные отбывают наказание в воспитательных колониях общего и усиленного режимов отдельно от совершеннолетних и проживают в обычных жилых помещениях. Осужденные, отбывающие наказание на льготных условиях, проживают в жилых помещениях, как правило, за пределами колонии без охраны, но под надзором (статьи 103, 104 УИК).

423. В системе исполнения наказаний имеется одна воспитательная колония (ВК) для несовершеннолетних – учреждение № 14. Осужденные несовершеннолетние к труду не привлекаются, так как занимаются обучением. В учреждении функционирует общеобразовательная школа и профессионально-техническое училище, и по окончании учебы осужденные получают сертификаты по специальностям – токарь, плотник, электросварщик. В общеобразовательной школе при ВК № 14 проходят обучение с третьего по одиннадцатый класс.

424. Для оказания помощи администрации колонии в организации учебно-воспитательного процесса и укрепления материально-технической базы учреждения, решении вопросов социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освобождающихся при воспитательной колонии создается Попечительский совет из представителей государственных организаций, общественных объединений, иных учреждений и физических лиц.

Статья 11 Пакта

425. Никто не может быть лишен свободы только на основании неисполнения гражданско-правового обязательства (статья 24 Конституции).

426. Уголовное законодательство Кыргызской Республики не содержит норм, связанных с лишением свободы лица, который не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство.

427. Нарушение договорных обязательств влечет за собой возникновение гражданско-правовой ответственности. Статья 356 Гражданского кодекса Кыргызской Республики предусматривает основание ответственности за нарушение обязательств.

Статья 12 Пакта

428. Конституция Кыргызской Республики закрепила право человека на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в Кыргызской Республике. Каждый имеет право свободно выезжать за пределы Кыргызской Республики (статья 25).

429. Не подлежит никакому ограничению установленное Конституцией право гражданина беспрепятственно возвращаться в Кыргызскую Республику. 18 июля 2008 года принят Закон Кыргызской Республики "О государственных гарантиях этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину". Данный Закон регулирует государственную политику в области иммиграции этнических кыргызов, определяет правовые, экономические и социальные основы иммиграционных процессов, а также создания необходимых условий жизни на новом месте для кайрылманов. Кайрылман – этнический кыргыз, являющийся иностранным гражданином или лицом без гражданства, добровольно возвращающийся на историческую родину и получивший статус кайрылмана.

430. Законом Кыргызской Республики "О внешней миграции" предусмотрен порядок выезда из Кыргызской Республики и въезд в Кыргызскую Республику граждан Кыргызской Республики. Законом Кыргызской Республики "О беженцах" регламентирован порядок предоставления, утраты и лишения статуса беженца, а также права, обязанности, ответственность беженцев и гарантии защиты прав беженцев в Кыргызской Республике.

431. Гражданин Кыргызской Республики не может быть лишен права на въезд в Кыргызскую Республику.

432. Гражданину Кыргызской Республики может быть временно отказано в выезде из Кыргызской Республики в случаях, установленных в законе.

433. Граждане Кыргызской Республики, выезжающие на постоянное жительство за пределы Кыргызской Республики, должны иметь соответствующую визу или разрешение, выдаваемые в порядке, установленном законодательством государства въезда.

434. Порядок въезда в иностранное государство регулируется законодательством соответствующего государства въезда, а также международными договорами Кыргызской Республики.

435. Граждане Кыргызской Республики, выехавшие на постоянное жительство за ее пределы, по возвращении в Кыргызскую Республику на постоянное жительство пользуются на общих основаниях всеми правами, гарантируемыми законодательством Кыргызской Республики, и несут предусмотренные законом обязанности.

436. Выезд из Кыргызской Республики гражданина Кыргызской Республики может быть не разрешен в случаях, предусмотренных Законом Кыргызской Республики "О защите государственных секретов Кыргызской Республики". Временные ограничения должны быть доведены до сведения граждан, связанных с допуском к информации, составляющей государственный секрет, администрацией предприятия, учреждения, организации или уполномоченным ею органом, руководителем учебного заведения, командованием воинской части при приеме на работу (учебу) и зачислении на военную службу.

437. Иностранцы граждане и лица без гражданства несут в соответствии с законодательством Кыргызской Республики ответственность за незаконный въезд на территорию Кыргызской Республики.

438. Иностранцы граждане и лица без гражданства могут свободно передвигаться по территории Кыргызской Республики, открытой для их посещения. В местностях, закрытых для посещения иностранных граждан лиц без гражданства, въезд и передвижение осуществляются только по разрешению органов внутренних дел. Лица, ходатайствующие о признании беженцем в Кыргызстане, и члены его семьи имеют право свободно передвигаться по всей территории

Кыргызской Республики за исключением районов, закрытых для посещения иностранными гражданами, а также имеют право проживать в месте временного поселения и пользоваться коммунальными услугами.

439. Въезд иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызскую Республику регламентирован в разделе 2 Закона Кыргызской Республики "О внешней миграции". На граждан иностранных государств, предусмотренных соответствующим перечнем, утвержденным Правительством после согласования с Жогорку Кенешем, распространяется упрощенный визовый режим.

440. Въезд в Кыргызскую Республику иностранного гражданина или лица без гражданства не разрешается по следующим основаниям:

- в случае отсутствия визы или действительного документа;
- в интересах обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;
- если это представляет угрозу здоровью, защите прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики и других лиц, проживающих в Кыргызской Республике;
- если во время предыдущего пребывания были установлены факты нарушения ими законодательства Кыргызской Республики;
- если при возбуждении ходатайства о въезде в Кыргызскую Республику они сообщили о себе ложные сведения или представили подложные документы;
- если в отношении их уполномоченными органами Кыргызской Республики принято решение о невозможности пребывания (проживания) в Кыргызской Республике в порядке, установленном Правительством;
- по иным основаниям, установленным законодательством Кыргызской Республики.

441. Отказ во въезде при наличии визы представляется ходатайствующему (в письменном виде) должностным лицом компетентного государственного органа, принявшего решение об отказе, с указанием оснований отказа. Отказ во въезде может быть обжалован в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

442. Иностраный гражданин или лицо без гражданства при въезде в Кыргызскую Республику и выезде из Кыргызской Республики проходят миграционный контроль. Положение о миграционном контроле утверждается Правительством. Порядок пересечения государственной границы Кыргызской Республики регулируется законами Кыргызской Республики "О внешней миграции", "О государственной границе", а также международными договорами Кыргызской Республики.

443. Иностранцы граждане и лица без гражданства, прибывающие в Кыргызскую Республику на срок свыше пяти рабочих дней, должны зарегистрироваться по месту пребывания – в МИД и его территориальных представительствах, МВД и его территориальных органах, гостиницах в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О внешней миграции". Иностранцы граждане или лица без гражданства, прибывающие в Кыргызскую Республику на срок свыше шести месяцев, могут получить временный вид на жительство в соответствии с указанным Законом. Иностранцы граждане или лица без гражданства, находящиеся на территории Кыргызской Республики свыше 5 лет и которым в соот-

ветствии с Законом предоставлен статус иммигранта, получают постоянный вид на жительство в соответствии с указанным Законом.

444. Порядок оформления и выдачи вида на жительство регламентирован Положением о порядке оформления и выдачи временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Кыргызской Республики (утверждено постановлением Правительства от 13 ноября 2008 года № 626).

445. Решение об отказе в выдаче визы или вида на жительство сообщается заявителю в трехдневный срок с момента принятия решения. Решение об отказе в выдаче визы или вида на жительство выдается в письменном виде по требованию ходатайствующего.

446. В целях оптимизации процессов организованного легального трудоустройства граждан Кыргызской Республики, защиты интересов трудовых мигрантов и мониторинга деятельности частных агентств занятости по трудоустройству за рубежом 9 февраля 2010 года постановлением Правительства № 85 создан Центр трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом (ЦТР) при МТЗМ. Основными задачами и функциями ЦТР определены: предоставление информационно-консультационных услуг; оказание содействия гражданам Кыргызской Республики в трудоустройстве за рубежом; лицензирование и мониторинг деятельности частных агентств по трудоустройству за рубежом; компенсация расходов за доставку на родину тел граждан, умерших за рубежом, в период осуществления ими трудовой деятельности. Основными миграционными партнерами – государствами назначения кыргызских трудовых мигрантов продолжают традиционно оставаться Республика Корея и Российская Федерация, сотрудничество с которыми базируется на международно-договорной основе. В 2010 году в ЦТР был сформирован банк данных потенциальных трудовых мигрантов в количестве 1 866 человек, из них за информационными услугами по трудоустройству обратилось 1 675 человек, были заключены с российскими работодателями и кадровыми агентствами 11 соглашений. В 2011 году ЦТР были разработаны новые проекты договоров с зарубежными работодателями, направленные на усиление защиты прав трудовых мигрантов. В марте 2010 года подписан Меморандум о взаимопонимании между МТЗМ и Министерством труда Республики Корея. Трудоустроенные трудовые мигранты в основном заняты на промышленных предприятиях малого и среднего бизнеса Республики Корея. В частности, это предприятия пищевой и химической промышленности, производство изделий из пластмассы, резины, стекла, синтетических смол, бумажная промышленность, производство электрических машин. Размер заработной платы выехавших на работу – от 700 до 1 200 долл. США, квалифицированные работники зарабатывают больше. 7–8 мая 2011 года был проведен пятый тест на знание корейского языка. Было зарегистрировано 1 905 человек, 1 808 человек приняли участие в тесте. С начала года получено 307 новых трудовых контрактов для граждан Кыргызской Республики, выехали на работу в Южную Корею 246 человек. На постоянной основе ведется работа по согласованию трудовых контрактов, оказанию визовой поддержки гражданам, выезжающим на работу в Республику Корея. МТЗМ и корейской стороной была внедрена новая процедура прохождения предвыездной подготовки для граждан, получивших контракты для работы в Республике Корея, по Программе выдачи разрешений на работу. Предвыездную подготовку в Корейском образовательном центре проходят трудовые мигранты, которые уже подписали контракты с работодателями из Южной Кореи. Предвыездная подготовка Корейским образовательным центром оказывается на бесплатной основе.

447. В 2010 году проводился мониторинг деятельности частных агентств по трудоустройству за рубежом, имеющих действующее разрешение. За отчетный период 602 человека выехали на работу при содействии частных агентств по трудоустройству за рубежом. ЦТР проводилась работа по профилактике и предупреждению нелегальной трудовой миграции. В этой связи по массовым печатным изданиям и телевизионным каналам направлялись письма о недопустимости размещения рекламы о трудоустройстве за рубежом со стороны юридических или физических лиц, не имеющих разрешения установленного государственного образца. В газете "Работа", на сайте МТЗМ, периодически публикуется список фирм, имеющих разрешение на трудоустройство за рубежом. В зале приема посетителей ЦТР предоставляются информационные материалы, газеты, брошюры по вопросам легальной трудовой миграции. Осуществляются регулярные выезды сотрудников ЦТР по звонкам и информации от частных лиц на места предполагаемого нелегального набора граждан (вокзалы, рынки и т.д.) в целях последующего трудоустройства за рубежом. Проводится разъяснительная работа как с потенциальными трудовыми мигрантами, так и с гражданами, пытавшимися осуществить их вывоз.

448. Кыргызстан решил вопросы, связанные с компенсацией расходов за доставку на родину тел граждан, умерших за рубежом в период осуществления ими трудовой деятельности. В течение 2010 года подготовлены и проведены 7 заседаний комиссии по определению размера и выплате компенсации расходов, связанных с доставкой на родину тел граждан КР, умерших за рубежом, в период осуществления ими трудовой деятельности. За отчетный период в ЦТР поступило 71 заявление от граждан, рассмотрено – 59. Отказано в компенсации по четырем заявлениям. Приняты решения о компенсации расходов по 55 заявлениям граждан на общую сумму 2 104 440 сомов. В 2011 году в ЦТР поступило 63 заявления. Проведены три комиссии по рассмотрению заявлений о компенсации расходов за доставку на родину тел граждан, умерших за рубежом, в период осуществления ими трудовой деятельности. Принято решение о компенсации по 39 заявлениям на общую сумму 1 171 196 сомов. Умершие за рубежом трудовые мигранты в основном мужчины – 49 человек, а также 14 женщин. Из них 9 человек в возрасте до 21 года, 22 человека – в возрасте от 22 до 30 лет, 15 человек – от 31 до 40 лет, 17 человек – в возрасте свыше 40 лет. Причины смерти: самоубийства – 3 человека, убийства – 4 человека, автомобильные аварии и ДТП – 11 человек, по болезни (сердечно-сосудистые заболевания, пневмония) – 14 человек, несчастные случаи – 6 человек, не установлены – 25 человек. Умершие трудовые мигранты были заняты в строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, работали водителями, подсобными рабочими. Основными регионами трудоустройства были Российская Федерация – 62 человека, Республика Казахстан – 1 человек.

Статья 13 Пакта

449. Выезд из Кыргызской Республики иностранным гражданам или лицам без гражданства может быть ограничен в случаях, если они:

- в соответствии с законодательством Кыргызской Республики задержаны по подозрению в совершении преступления либо привлечены в качестве обвиняемых – до принятия решения по делу или до вступления в законную силу приговора суда;
- осуждены за совершение преступления на территории Кыргызской Республики – до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания;

- уклоняются от исполнения обязательств, наложенных на них судом, – до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами;
- не выполнили предусмотренные законодательством КР обязательства по уплате налогов, – до выполнения этих обязательств;
- привлечены к административной ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики за совершение административного правонарушения на территории Кыргызской Республики – до исполнения наказания или до освобождения от наказания.

450. Иностранному гражданину и лицу без гражданства, нарушающим законодательство о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства и порядке их пребывания, может быть сокращен определенный им срок пребывания в Кыргызской Республике. Решение о сокращении срока пребывания принимается органом, выдавшим визу или вид на жительство. В случае невыполнения предписания иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежат административному выдворению из Кыргызской Республики. Административное выдворение за пределы Кыргызской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства как мера административного взыскания устанавливается и назначается судом (судьей).

Статья 14 Пакта

451. Правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом. Судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам. Судьи обладают правом неприкосновенности.

452. В соответствии со статьей 16 Конституции – все в Кыргызской Республике равны перед законом и судом. Статья 40 Конституции Кыргызской Республики каждому гарантирует судебную защиту всех прав и свобод, закрепленных Конституцией.

453. Согласно УПК разбирательство дел во всех судах – открытое, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной тайны. Закрытое судебное разбирательство, кроме того, допускается по мотивированному определению суда по делам о преступлениях лиц, не достигших 16-летнего возраста, по делам о половых преступлениях и другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности потерпевшего, свидетеля или других участвующих в деле лиц, а также членов их семей или близких родственников (статья 22 УПК). Приговоры судов во всех случаях провозглашаются публично (статья 22 УПК).

454. Каждому гарантируется презумпция невиновности (статья 26 Конституции). В соответствии со статьей 40 УПК подозреваемый имеет право знать, в чем он подозревается. Согласно статье 216 УПК предъявление обвинения обвиняемому должно последовать не позднее трех суток с момента вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого и, во всяком случае, не позднее чем в день явки обвиняемого или его привода. Следователь объявляет ему постановление о привлечении в качестве обвиняемого и разъясняет сущность предъявленного обвинения.

455. Согласно статье 20 УПК обвиняемый имеет право на защитника, который согласно статье 44 допускается к участию в деле с момента предъявления обвинения. С момента допущения к участию в деле защитник вправе после первого

допроса обвиняемого иметь с ним свидания наедине без ограничения их количества и продолжительности (статья 48 УПК).

456. В УПК определены сроки производства следствия (статья 166), срок рассмотрения дела с момента его поступления в суд (статья 252), регламентирован порядок их продления.

457. Согласно статье 20 УПК подозреваемый, обвиняемый, подсудимый имеют право на защиту. Орган дознания, следователь, прокурор, суд обязаны обеспечить подозреваемому, обвиняемому, подсудимому возможность защищаться установленными законом средствами и способами, а также охрану их личных и имущественных прав. В соответствии со статьей 47 УПК обвиняемый, подсудимый вправе в любой момент производства по делу отказаться от защитника. Такой отказ допускается только по инициативе самого обвиняемого, подсудимого. При отказе от защитника защита осуществляется самим обвиняемым, подсудимым. Однако согласно статье 46 УПК существуют определенные виды дел, участие защитника по которым является обязательным.

458. Согласно статье 40 Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях предусмотренных законом, юридическая помощь обеспечивается за счет государства. В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О гарантированной государством юридической помощи" в случаях, когда гражданин не может оплачивать услуги адвоката, оплата труда адвоката производится из средств государственного бюджета.

459. Согласно статье 10 Конституции государственным языком Кыргызской Республики является кыргызский язык, а в качестве официального употребляется русский язык, однако в соответствии со статьей 16 Конституции не допускается ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания или не владения государственным языком. Согласно статье 23 УПК судопроизводство ведется на государственном или официальном языке. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право делать заявления, давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами дела, выступать в суде на родном языке и пользоваться услугами переводчика. Копии постановления о привлечении в качестве обвиняемого и приговора (определения, постановления) вручаются обвиняемому, подсудимому, осужденному в переводе на их родной язык или язык, которым они владеют. В соответствии со статьей 147 УПК процессуальные издержки, связанные с участием в деле переводчика, оплачиваются за счет государства.

460. Никто не может быть привлечен в качестве подозреваемого и обвиняемого, задержан, заключен под стражу, подвергнут обыску, приводу и каким бы то ни было иным мерам процессуального принуждения, а также осуждению, наказанию и другим ограничениям его прав и свобод иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом. При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением уголовно-процессуального закона. В соответствии со статьей 169 УПК при производстве следственных действий недопустимо применение насилия, угроз и иных незаконных мер, а равно создание опасности для жизни и здоровья участвующих в них лиц.

461. По делам несовершеннолетних суд вправе привлечь к участию в судебном разбирательстве представителей предприятий, учреждений и организаций, в которых учился или работал несовершеннолетний, комиссий и инспекций по делам несовершеннолетних, а при необходимости и иных организаций.

462. Согласно статье 83 УК несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой тяжести или менее тяжкое преступление, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

463. Согласно статье 86 УК несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой тяжести, может быть освобожден от ответственности с передачей материалов на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних, если с учетом характера совершенного деяния, личности виновного и иных обстоятельств дела его исправление возможно без применения наказания. Кроме того, в отношении несовершеннолетнего, впервые совершившего преступление небольшой тяжести, при наличии оснований, предусмотренных в статье 86 УК, суд может освободить его от наказания и применения принудительной меры.

464. Если в результате судебного разбирательства по делу суд придет к выводу, что исправление лица, совершившего в возрасте до 18 лет преступление, не представляющее большой общественной опасности, возможно без применения уголовного наказания, он постановляет обвинительный приговор без назначения уголовного наказания и применяет к осужденному одну из принудительных мер воспитательного характера.

465. Каждый, кто осужден за преступление, имеет право на повторное рассмотрение его дела вышестоящим судом в соответствии с законом (статья 27 Конституции).

466. В случае оправдательного приговора того или иного лица и если этот приговор вступил в законную силу, то это лицо полностью восстанавливается в прежних правах, и ему компенсируются все материальные издержки, связанные с проведением предварительного следствия и судебного разбирательства.

Статья 15 Пакта

467. Согласно Конституции никто не может нести ответственность за действия, которые на момент их совершения не признавались правонарушением. Уголовное законодательство построено на принципе законности. Преступность деяния, его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только уголовным законом. Применение уголовного закона по аналогии не допускается.

468. Статья 7 УК устанавливает, что преступность и наказуемость деяния определяются законом, действовавшим во время совершения этого деяния.

469. В статье 7 УК установлено исключение из этого общего правила: закон, устраняющий наказуемость деяния или смягчающий наказание, имеет обратную силу, т.е. распространяется на лиц, совершивших соответствующее деяние до вступления такого закона в силу, в том числе на отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость.

470. Законы, устанавливающие наказуемость деяния или усиливающие наказание, обратной силы не имеют (часть 3 статьи 7 УК). Это правило представляет собой правовую гарантию, исключающую привлечение граждан к уголовной ответственности за те действия, которые признавались преступными в момент их совершения.

471. УК одним из оснований освобождения от уголовной ответственности предусматривает давность привлечения к уголовной ответственности (ста-

тья 67). Сроки давности исчисляются со дня совершения преступления и до момента вступления приговора суда в законную силу. В случае совершения лицом нового преступления сроки давности по каждому преступлению исчисляются самостоятельно. Течение сроков давности приостанавливается, если лицо, совершившее преступление, скрывается от следствия или суда. В таких случаях течение сроков давности возобновляется с момента задержания лица или явки с повинной. К лицам, совершившим преступление против мира и безопасности человечества в случаях, специально предусмотренных законом Кыргызской Республики, сроки давности не применяются.

Статья 16 Пакта

472. Гражданский кодекс Кыргызской Республики (далее – ГК) регламентирует правоспособность и дееспособность гражданина. В статье 51 Гражданского Кодекса под гражданами (физическими лицами) понимаются граждане Кыргызской Республики, граждане других государств, а также лица без гражданства.

473. Статья 52 ГК закрепляет положение, согласно которому способность иметь гражданские права и обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами. Правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью.

474. Статья 56 ГК закрепляет дееспособность гражданина. Способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, т.е. по достижении восемнадцатилетнего возраста.

475. Никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и порядке, установленных законом (статья 57 ГК). Закон предусматривает основания для признания гражданина недееспособным (статья 64 ГК), а также ограниченно дееспособным (статья 65 ГК). В целях защиты прав и интересов недееспособных и ограничено дееспособных, законом предусмотрены основания и порядок установления опеки и попечительства (статьи 66–76 ГК).

Статья 17 Пакта

476. Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому право на неприкосновенность частной жизни, на защиту чести и достоинства (статья 29).

477. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений. Ограничение этих прав допускается только в соответствии с законом и исключительно на основании судебного акта (статья 29 Конституции). Не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации, информации о частной жизни человека без его согласия, кроме случаев, установленных законом (статья 29 Конституции). Каждому гарантируется защита, в том числе судебная, от неправомерного сбора, хранения, распространения конфиденциальной информации и информации о частной жизни человека, а также гарантируется право на возмещение материального и морального вреда, причиненного неправомерными действиями (статья 29 Конституции).

478. Каждый имеет право на неприкосновенность жилища и иных объектов, находящихся у него в собственности или ином праве. Никто не может проникать в жилище и иные объекты против воли человека, в пользовании которого они находятся (статья 30 Конституции).

479. Производство обыска, выемки, осмотра и осуществление иных действий, а также проникновение представителей власти в жилище и иные объекты, находящиеся в собственности или ином праве, допускаются лишь на основании судебного акта (статья 30 Конституции). В случаях, предусмотренных законом, обыск, выемка, осмотр и осуществление иных действий, проникновение представителей власти в жилище и иные объекты, находящиеся в собственности или ином праве, допускаются без судебного акта. Законность и обоснованность таких действий подлежат рассмотрению судом (часть 1 статьи 30 Конституции).

480. В главе 19 УК предусмотрена ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни человека (статья 135); нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений (статья 136); нарушение неприкосновенности жилища (статья 137); разглашение врачебной тайны (статья 145).

481. Честь и достоинство личности охраняются УК. Установлена ответственность за клевету (статья 127).

482. Защита чести, достоинства и деловой репутации гражданина или деловой репутации юридического лица может быть осуществлена в порядке гражданского судопроизводства. Гражданин вправе требовать по суду опровержения сведений, порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию, а юридическое лицо – сведений, порочащих его деловую репутацию. По требованию заинтересованных лиц допускается защита чести, достоинства и деловой репутации гражданина и после его смерти (статья 18 ГК).

483. Гражданин, в отношении которого СМИ опубликованы сведения, ущемляющие его права или охраняемые законом интересы, имеет право на публикацию своего ответа в тех же СМИ. При невыполнении решения суда, последний вправе наложить на нарушителя штраф. Уплата штрафа не освобождает нарушителя от обязанности выполнить предусмотренное решением суда действие. Гражданин также вправе требовать возмещение убытков и морального вреда, причиненных распространением порочащих сведений.

Статья 18 Пакта

484. Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому свободу совести и вероисповедания. Каждый имеет право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой. Каждый имеет право свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения. Никто не может быть принужден к выражению своих религиозных и иных убеждений или отказу от них (статья 32).

485. В настоящее время на территории Кыргызской Республики действуют Духовное управление мусульман Кыргызстана (ДУМК), 9 казьятов (территориальные структуры ДУМК), а также около 1 900 мечетей, из них 1 400 – прошли учетную регистрацию (около 400 – на стадии учетной регистрации), 25 центров, фондов и объединений ислама, 3 миссии зарубежных конфессий ислама. На данный момент проводят обучение 7 исламских институтов и 50 медресе и классов по изучению Корана, некоторые из них были преобразованы в исламские институты из хужры. С развитием демократических реформ в Кыргызстане получила свое развитие Русская православная церковь (РПЦ). Открылись новые церкви, приходы, воскресные школы при храмах, женский монастырь. Если до 1991 года в РПЦ существовало 29 церквей, молитвенных домов, то к 2010 году действуют 49 храмов, и это несмотря на отток из Кыргызстана в свое время русскоязычного населения. Соблюдение Кыргызстаном общепризнанных

норм свободы вероисповедания способствовало развитию и появлению представителей многочисленных зарубежных конфессий протестантского толка. Если в 1991 году их количество фактически равнялось нулю, то в 2010 году уже действуют 216 религиозных организаций, 11 учебных заведений протестантского направления.

486. В 2008 году был принят Закон Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике".

487. Конституция Кыргызской Республики в статье 1 в качестве одной из основ конституционного строя закрепила светский характер Кыргызской Республики. Согласно статье 7 религия и все культы отделены от государства; согласно пункту 3 данной статьи запрещается вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов.

488. В статье 32 Конституции Кыргызской Республики каждому гарантируется свобода совести и вероисповедания, что является одним из достоинств новой редакции Конституции. Предшествующие конституции говорили, только о "свободе вероисповедания".

489. УК предусматривает ответственность: за воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий (статья 146); за посягательство на личность и права граждан под видом исполнения религиозных обрядов (статья 147). Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности предусматривает ответственность: за воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания (статья 61); за нарушение законодательства о религиозных объединениях (статья 395).

490. В соответствии со статьей 6 Закона Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике" религиозные организации, зарегистрированные в порядке, установленном законодательством Республики, вправе для религиозного образования детей и взрослых, в соответствии со своими уставами, создавать, содержать религиозные учебные заведения, финансируемые из собственных средств, используя для этого собственные помещения.

491. Религиозные организации вправе, в соответствии со своими установлениями, создавать для религиозного образования детей и взрослых учебные заведения и группы. В целом в Республике функционирует более 52 медресе. Свои религиозные учебные заведения и центры имеют также христианские, буддистские и иудейские религиозные организации и объединения.

492. Однако остались совершенно не отрегулированными вопросы религиозного обучения, образования и функционирования религиозных учебных заведений. Во многих мелких и средних религиозных учебных заведениях религиозное обучение проводится без разработанных и утвержденных учебных программ, учебные помещения в большей части не соответствуют принятым нормам.

Статья 19 Пакта

493. Конституция Кыргызской Республики закрепила свободу мысли и мнения (статья 31). Каждый имеет право на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати. Никто не может быть принужден к выражению своего мнения или отказу от него. В статье 33 Конституции КР закреплено положение, согласно которому каждый имеет право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом.

Каждый имеет право на ознакомление в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе. Каждый имеет право на получение информации о деятельности органов государственной власти, органах местного самоуправления и их должностных лиц, юридических лиц с участием государственных органов и органов местного самоуправления, а также организаций, финансируемых из республиканского и местных бюджетов.

494. Закон Кыргызской Республики "О средствах массовой информации" (1992 год) направлен на создание условий свободного функционирования СМИ, регулирует их отношения с государственными органами, общественными объединениями, предприятиями, организациями и гражданами. Указанный Закон предусматривает порядок регистрации СМИ. Необоснованный отказ в регистрации или ее задержка могут быть обжалованы в суд (статья 6). В статье 15 закреплено право органов СМИ на получение сведений. Государственные органы, общественные объединения и должностные лица имеют право предоставлять по запросам работников СМИ имеющиеся сведения, создавать условия для ознакомления с соответствующими документами (статья 15).

495. В целях защиты граждан от распространения недостоверной информации законодательно закреплено право на опровержение массовой информации, не соответствующей информации (статья 17 Закона Кыргызской Республики "О средствах массовой информации").

496. Законодательно закреплено право журналиста, собирать и распространять информацию, а также обязанность проверять достоверность своих сообщений (статья 20 Закона Кыргызской Республики "О средствах массовой информации"). Деятельность журналистов регламентирована Законом Кыргызской Республики "О защите профессиональной деятельности журналиста" (1997 год). В данном Законе права журналистов получили более четкое оформление.

497. Государство установило гарантии профессиональной деятельности журналистов. Профессиональные права, честь и достоинство журналиста охраняются законом. Журналист при исполнении профессиональных обязанностей пользуется гарантией неприкосновенности личности. Преследование журналиста за публикацию критических материалов не допускается (статья 8). Журналист имеет право проводить журналистское расследование (статья 9).

498. Иностраный журналист, аккредитованный в Кыргызской Республике, имеет равные с журналистом Кыргызской Республики права и обязанности (статья 11). Иностраный журналист имеет право обжаловать в суд решение МИД о прекращении его аккредитации в Кыргызской Республике (статья 12).

499. Указанным Законом установлены гарантии ответственности за нарушение законодательства о защите профессиональной деятельности журналиста (статья 13).

500. В 1997 году был принят Закон Кыргызской Республики "О гарантиях и свободе доступа к информации". В последующем 14 ноября 2006 года был принят новый Закон Кыргызской Республики "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики". Закон гарантирует право доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и местного самоуправления.

501. Законом установлен порядок обнародования информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (статьи 16–21), порядок обеспечения непосредственного доступа к документам и материалам

государственных органов и органов местного самоуправления (статьи 22–25), а также порядок доступа к заседаниям государственных органов и органов местного самоуправления (статьи 26–29) и порядок организации доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления (статьи 30–32).

502. В УК предусмотрена ответственность за неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину заведомо неполной или ложной информации, если эти деяния причинили существенный вред правам и законным интересам граждан, – наказываются штрафом в размере до 50 расчетных показателей (статья 138).

503. Уголовно наказуемо также воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов (статья 151 УК).

504. Несмотря на существующие нормы, гражданский сектор отмечает, что предоставление информации государственными органами не выполняется в полном объеме.

505. Отказ в получении информации может быть обжалован в судебном порядке. Оспаривание в судах действий должностных лиц, отказавших в предоставлении информации, недостаточно развито в связи с неосведомленностью граждан.

506. В статье 33 Конституции Кыргызской Республики предусмотрено положение, согласно которому никто не может быть подвергнут уголовному преследованию за распространение информации, порочащей и унижающей честь и достоинство личности. Таким образом, уголовная ответственность за клевету исключена из УК.

507. В статье 128 УК предусмотрена ответственность за оскорбление.

Статья 20 Пакта

508. Кыргызская Республика не имеет целей экспансии, агрессии и территориальных притязаний, решаемых военной силой, отвергает милитаризацию государственной жизни, подчинение государства, его деятельности задачам ведения войны. Вооруженные Силы Кыргызской Республики (далее – Вооруженные Силы) строятся в соответствии с принципом самообороны и оборонительной достаточности (статья 14 Конституции).

509. Право ведения войны, за исключением случаев агрессии против Кыргызстана и других государств, связанных обязательствами коллективной обороны, не признается. Разрешение по каждому случаю перемещения частей Вооруженных Сил за пределы территории Кыргызстана принимается Жогорку Кенешем большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов (статья 14 Конституции).

510. Использование Вооруженных Сил для достижения внутрисударственных политических целей запрещается.

511. Кыргызская Республика стремится к всеобщему и справедливому миру, взаимовыгодному сотрудничеству, разрешению глобальных и региональных проблем мирным путем.

512. В Жогорку Кенеше III созыва был проведен "круглый стол" по обсуждению проекта Закона Кыргызской Республики "О преступлениях военного времени", однако депутатами данный проект закона поддержан не был.

Статья 21 Пакта

513. Конституция Кыргызской Республики каждому гарантирует право на свободу мирных собраний. Никто не может быть принужден к участию в собрании (статья 34 Конституции). В целях обеспечения проведения мирного собрания каждый вправе подать уведомление в органы власти. Не допускаются запрет и ограничение проведения мирного собрания, а также отказ в его надлежащем обеспечении ввиду отсутствия уведомления о проведении мирного собрания, несоблюдения формы уведомления, его содержания и сроков подачи. Организаторы и участники мирных собраний не несут ответственности за отсутствие уведомления о проведении мирного собрания, несоблюдение формы уведомления, его содержания и сроков подачи (статья 34 Конституция).

514. Закон Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" впервые был принят в 2002 году, 14 октября 2004 года в связи с отменой Конституционным судом Кыргызской Республики отдельных статей Закон был приведен в соответствие с международными требованиями. Однако местные органы государственной власти приняли подзаконные акты, которые предусматривали разрешительный характер. Так, 30 ноября 2007 года депутаты городского кенеша приняли постановление № 385 "О правилах проведения в городе Бишкек митингов". Данное постановление вводило разрешительный характер проведения митингов. В постановлении было установлено, что граждане Кыргызской Республики имеют право проводить мирные собрания при условии предварительного уведомления органов государственной власти и местного самоуправления. По ходатайству правозащитника А. Абдирасуловой (центр "Кылым шамы") Конституционный суд Кыргызской Республики 1 июля 2008 года признал постановление Бишкекского городского кенеша за № 385 и статью 11 Закона Кыргызской Республики "О статусе столицы Кыргызской Республики" несоответствующими статье 25 Конституции. Таким образом, постановление, ограничивающее право граждан на мирные собрания, было отменено.

515. 13 июня 2008 года Жогорку Кенеш принял Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации", который был впоследствии подписан Президентом. Принятие такого законопроекта было предметом широкого обсуждения среди правозащитников и международных экспертов. По данным Центра "Кылым шамы", в 2008 году зафиксировано 19 акций разного характера, по предварительным подсчетам в них приняло участие 5 000 человек. По результатам мониторинга в 2008 году проведение мирных акций приобрело разрешительный характер, но только при условии, что акция будет проходить в специально отведенных местах, участники могли выразить свое мнение и требования через мирные собрания.

516. Новая Конституция Кыргызской Республики закрепила право граждан на свободу мирных собраний, без каких-либо условий.

Статья 22 Пакта

517. Согласно статье 35 Конституции Кыргызской Республики, каждый имеет право на свободу объединения. В соответствии со статьей 4 Конституции в Кыргызской Республике признается политическое многообразие и многопар-

тийность. Политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения могут создаваться гражданами на основе свободного волеизъявления и общности интересов для реализации и защиты своих прав и свобод, удовлетворения политических, экономических, социальных, трудовых, культурных и иных интересов.

518. Согласно Закону Кыргызской Республики "О некоммерческих организациях", общественное объединение – добровольное объединение граждан, объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей. Все некоммерческие организации создаются и действуют на основе добровольности, самоуправления, законности, гласности и открытости. Участие или неучастие гражданина в деятельности некоммерческой организации не может служить основанием для ограничения его прав и свобод (статья 4). Государство гарантирует некоммерческим организациям условия для выполнения ими уставных задач. Государственные органы и должностные лица обеспечивают соблюдение прав и законных интересов некоммерческих организаций в соответствии с Конституцией и законодательством Кыргызской Республики и оказывают поддержку их деятельности (статья 5). Согласно Закону Кыргызской Республики "О политических партиях" (1999 года) под политической партией подразумевается добровольное объединение граждан Кыргызской Республики, которые имеют общие политические цели и задачи, способствующие осуществлению политической воли определенной части населения, и принимают участие через своих представителей в управлении делами государства (статья 1). По данным Министерства юстиции Кыргызской Республики, в Кыргызстане официально зарегистрированы 152 политические партии. Политические партии содействуют выражению политического волеизъявления граждан, принимают участие в выборах депутатов Жогорку Кенеша, Президента и органов местного самоуправления. Не допускаются создание и деятельность политических партий, имеющих целью и методом действий свержение, насильственное изменение конституционного строя, подрыв суверенитета и нарушение целостности территории Кыргызской Республики, пропаганду войны, насилия и жестокости, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни и вражды, совершение иных деяний, противоречащих конституционному строю Кыргызской Республики и не совместимых с общепризнанными нормами международного права (статья 3 Закона Кыргызской Республики "О политических партиях").

519. Не допускается создание и деятельность религиозных и общественных объединений, деятельность которых сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний. Совершение такого деяния рассматривается как преступление, предусмотренное статьей 259 УК "Организация объединения, посягающего на личность и права граждан".

520. Согласно статье 85 ГК юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме кооперативов, политических партий и иных общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных общественных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом. Допускается создание объединений коммерческих и (или) некоммерческих организаций в форме ассоциаций (союзов).

521. Общественными объединениями и религиозными организациями признаются добровольные (кроме случаев, предусмотренных законодательством)

объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные объединения и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять производственную и иную хозяйственную деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. УК предусматривает наказание за воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий (статья 146).

522. Общественные и иные некоммерческие организации, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций (статья 165 ГК).

523. Согласно статье 8 Закона Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике" религиозными организациями в Кыргызской Республике признаются добровольные объединения граждан Кыргызской Республики, образованные в целях совместного исповедания веры, совершения богослужения, обрядов и ритуалов, религиозного просвещения и воспитания своих последователей (религиозные общества, центры, религиозные учебные заведения, мечети, церкви, синагоги, молитвенные дома, монастыри и другие), зарегистрированные в порядке, установленном законодательством Республики.

524. В соответствии со статьей 1 Закона Кыргызской Республики "О профессиональных союзах" профессиональные союзы (профсоюзы) в Кыргызской Республике – добровольные общественные объединения граждан на основе общности интересов по роду деятельности как в производственной, так и непроизводственной сферах, создаваемые для защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов своих членов.

525. Защита трудовых прав работников профессиональными союзами и иными представительными органами в соответствии со статьей 398 Трудового кодекса Кыргызской Республики рассматривается основным способом их защиты.

Статья 23 Пакта

526. Согласно статье 36 Конституции Кыргызской Республики, семья – основа общества. Семья, отцовство, материнство, детство – предмет заботы всего общества и преимущественной охраны законом. Забота о детях, их воспитание является естественным правом и обязанностью родителей. Трудоспособные, совершеннолетние дети берут на себя обязанность заботиться о своих родителях. Уважение к старшим, забота о родных и близких – обязанность каждого. Семейные отношения регулируются Семейным кодексом Кыргызской Республики (СК).

527. Согласно статье 36 Конституции Кыргызской Республики лица, достигшие брачного возраста, имеют право вступать в брак и создавать семью. Ни один брак не может быть заключен без добровольного и обоюдного согласия лиц, вступающих в брак. УК предусматривает уголовную ответственность за "Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста" (статья 154) и "Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак" (статья 155).

528. Брак заключается в государственных органах записи актов гражданского состояния. Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака.

529. Брачный возраст устанавливается в 18 лет. При наличии уважительных причин исполнительные органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц снизить брачный возраст для мужчин и женщин не более чем на один год на основании комиссионного заключения отделов по поддержке семьи и детей.

530. Брак может быть прекращен вследствие смерти или вследствие объявления судом одного из супругов умершим. Брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным. Муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка. Расторжение брака производится в органах записи актов гражданского состояния. При наличии у супругов общих несовершеннолетних детей или при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака, наличии имущественных претензий друг к другу, а также в случаях, если один из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в органе записи актов гражданского состояния (отказывается подать заявление, не желает явиться для государственной регистрации расторжения брака и другое), – расторжение брака производится в судебном порядке (статьи 19–22 СК).

531. Рассмотрение дел о расторжении брака производится судом в порядке искового производства, установленном Гражданско-процессуальным кодексом Кыргызской Республики.

532. Государство обеспечивает надлежащие меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении.

533. СК предусматривает защиту интересов детей и нетрудоспособного супруга при расторжении брака. При вынесении решения о расторжении брака суд принимает в необходимых случаях меры к защите интересов несовершеннолетних детей и нетрудоспособного супруга (статья 25).

534. Права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке (статья 50 СК). Происхождение ребенка от матери (материнство) устанавливается органом записи актов гражданского состояния на основании справки о рождении, подтверждающей рождение ребенка матерью в медицинском учреждении, а в случае рождения ребенка вне медицинского учреждения – на основании справки, подтверждающей факт рождения ребенка, выданной врачом или другим медицинским работником, уполномоченным соответствующим органом здравоохранения или решением суда. Отцовство супруга матери ребенка удостоверяется записью об их браке. Отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка; в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения ее родительских прав – по заявлению отца ребенка с согласия отдела по поддержке семьи и детей, при отсутствии такого согласия – по решению суда (статья 51 СК). При рождении ребенка у родителей, не состоящих в браке между собой, и при отсутствии совместного заявления родителей или заявления отца ребенка происхождение ребенка от конкретного лица (отцовство) устанавливается в судебном порядке по заявлению одного из родителей, опекуна (попечителя) ребенка или по заявлению лица, на иждивении которого находится ребенок, а также по заявлению самого ребенка по достижении им совершеннолетия. При этом суд принимает во внимание как социальные, так

и биологические доказательства, с достоверностью подтверждающие происхождение ребенка от конкретного лица (статья 52 СК).

535. Родители (лица, их заменяющие) имеют право и обязаны воспитывать ребенка, заботиться о получении им образования, руководить его действиями в соответствии с возрастом и способностями. Родители (лица, их заменяющие) обязаны создавать необходимые условия для полноценного развития, воспитания, образования, укрепления здоровья ребенка и подготовки его к самостоятельной жизни в семье и обществе. Оба родителя (лица, их заменяющие) в равной мере обязаны заботиться о воспитании ребенка, должным образом осуществлять уход за ним, содержать его материально, обеспечить жильем.

536. Защита прав и интересов ребенка в случае смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на отдел по поддержке семьи и детей и комиссию по делам детей, действующих в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики, в интересах детей. Вопросы организации деятельности отделов по поддержке семьи и детей, а также комиссий по делам детей по осуществлению защиты прав и законных интересов детей определяются СК, Кодексом Кыргызской Республики о детях и ГК.

Статья 24 Пакта

537. В статье 16 Конституции отмечается, что в Кыргызской Республике действует принцип обеспечения наилучших интересов ребенка. В статье 20 и статье 23 установлен запрет на эксплуатацию детского труда.

538. В статье 45 Конституции Кыргызской Республики закреплено право на бесплатное получение основного общего и среднего общего образования в государственных образовательных организациях.

539. Статья 36 Конституции Кыргызской Республики за каждым ребенком закрепляет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития. Государство обеспечивает содержание, воспитание, обучение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения.

540. Одним из оснований для приобретения гражданства Кыргызской Республики является приобретение его по рождению. Так, согласно статье 12 Закона Кыргызской Республики "О гражданстве Кыргызской Республики", ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве Кыргызской Республики, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения. При различном гражданстве родителей, если один из родителей имеет гражданство Кыргызской Республики, гражданство ребенка независимо от места рождения определяется с письменного согласия родителей. Ребенок, один из родителей которого к моменту его рождения состоял в гражданстве Кыргызской Республики, а другой был лицом без гражданства или был неизвестен, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места его рождения. Ребенок, родившийся на территории Кыргызской Республики, родители которого являются лицами без гражданства, постоянно проживающими в Кыргызской Республике, является гражданином Кыргызской Республики. Ребе-

нок, находящийся на территории Кыргызской Республики, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Кыргызской Республики. Порядок установления происхождения детей регламентирован СК в главе 11. Законом Кыргызской Республики "Об актах гражданского состояния" регламентирована процедура государственной регистрации актов рождения (глава 2). В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О беженцах" последние пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и иностранные граждане в Кыргызской Республике.

541. Кыргызской Республикой 9 июня 2006 года принят Кодекс Кыргызской Республики "О детях". Кодекс устанавливает основные гарантии прав, свобод и законных интересов детей, предусмотренных Конституцией, Конвенцией о правах ребенка, иными законодательными актами Республики и международными договорами, вступившими в установленном порядке в законную силу.

542. Впервые введено понятие ювенальной юстиции. Под ювенальной юстицией понимается система мероприятий в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, от 14 до 18 лет, включающая в себя вопросы отправления правосудия и социальной реабилитации.

543. Согласно статье 63 СК ребенок имеет право на имя, отчество и фамилию. В СК закреплено право ребенка выражать свое мнение. Так, ребенок имеет право на свободное выражение собственного мнения. Осуществление права ребенка выражать свое мнение может подвергаться ограничениям только в случаях, предусмотренных законами, в целях уважения прав и репутации других лиц, а также охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения Кыргызской Республики.

544. В статье 82 СК регламентированы меры по защите прав ребенка в случае возникновения угрозы жизни или здоровью ребенка. Так, в исключительных случаях, когда имеется прямая угроза жизни и здоровью ребенка (физическое или психологическое насилие, грубое обращение или эксплуатация и другие случаи), отдел по поддержке семьи и детей принимает срочные меры по защите прав ребенка и принятию решения о размещении его вне семьи. В течение одних суток отдел по поддержке семьи и детей письменно информирует прокурора и комиссию по делам детей о принятых срочных мерах и не позднее трех дней разрабатывает план предоставления защиты ребенку, направляет материалы в комиссию по делам детей и далее в суд.

Статья 25 Пакта

545. Конституция Кыргызской Республики в соответствии с пунктом 1 статьи 52 предоставляет гражданам право: 1) участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения; 2) избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления; 3) участвовать в референдуме. Граждане имеют равные права и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, продвижение в должности в порядке, предусмотренном законом (статья 52).

546. Граждане Кыргызской Республики, имеющие иное гражданство, не вправе занимать политические государственные должности и должности судей. Данное ограничение может быть установлено законом и для других государственных должностей (статья 52 Конституции).

547. В Законе Кыргызской Республики "О государственной службе" предусмотрены основные требования, предъявляемые к государственным служащим.

548. В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики "О Государственной кадровой службе Кыргызской Республики" от 13 ноября 2009 года № 514 единым государственным органом, уполномоченным реализовывать государственную политику в сфере государственной службы в государственных органах государственного управления Кыргызской Республики, является Государственная кадровая служба Кыргызской Республики.

549. Законом Кыргызской Республики "О государственной службе" в статье 17 установлены квалификационные требования.

550. Порядок поступления на государственную службу предусмотрен в статье 24 Закона Кыргызской Республики "О государственной службе". Поступление на государственную службу осуществляется путем участия в конкурсе.

Статья 26 Пакта

551. В Кыргызской Республике все равны перед законом и судом (статья 16 Конституции). Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства (статья 40 Конституции). Конституция закрепила право каждого на повторное рассмотрение его дела вышестоящим судом (статья 27).

552. Гражданско-процессуальный кодекс Кыргызской Республики (ГПК) закрепил равенство всех перед законом и судом (статья 7). Правосудие по гражданским делам осуществляется на началах равенства перед законом и судом всех граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства и каких-либо иных условий и обстоятельств личного или общественного характера. Любое заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод или охраняемых законом интересов (статья 4 ГПК).

553. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики закрепляет равенство граждан перед законом и судом, обеспечивает право на защиту, регламентирует процедуры доступа к правосудию. Правосудие осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от социального происхождения, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, места жительства и другого (часть 1 статьи 16).

Статья 27 Пакта

554. Кыргызская Республика является многонациональным государством, имеющим помимо титульной нации несколько этнических групп. Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека (статья 16 Конституции).

555. Конституционно закреплено положение, согласно которому каждый имеет право свободно определять и указывать свою этническую принадлежность. Никто не должен быть принужден к определению и указанию своей этнической принадлежности (статья 38 Конституции).

556. Конституция Кыргызской Республики также гарантирует свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и доступ к ценностям культуры. Государство обеспечивает сохранность исторических памятников иных объектов культурного наследия (статья 49). В Кыргызской Республике народные обычаи и традиции, не ущемляющие права и свободы человека, поддерживаются государством (статья 37). Государство создает условия для обучения каждого государственному, официальному и одному международному языкам, начиная с учреждений дошкольного образования до основного общего образования.

557. Законом Кыргызской Республики "О государственном языке Кыргызской Республики" в статье 1 закреплено положение, согласно которому не допускается ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания государственного или официального языка. Функционирование государственного языка в Кыргызской Республике не препятствует использованию на ее территории других языков (статья 4). Члены этнических объединений АНК имеют доступ к изучению родного языка на курсах, в воскресных школах, общеобразовательных школах (с преподаванием предметов на родных языках), а также в высших учебных заведениях. Ситуация по изучению родного языка этническими меньшинствами по состоянию на май 2011 года представлена в приложении 22 в таблице 56.

558. В Кыргызстане функционирует ряд высших учебных заведений: Кыргызско–Российский (Славянский) университет, Кыргызско–Узбекский университет, Кыргызско–Турецкий университет, Международный университет Кыргызстана, Американский университет Центральной Азии.

559. Деятельность АНК направлена на консолидацию общества на основе общегражданской идентичности, совместной ответственности граждан Кыргызстана за сохранение единства и культурного многообразия страны в целях прогрессивного демократического развития, содействие укреплению межнационального согласия, гражданского мира, интеграции и единства народа Кыргызстана. АНК имеет право разрабатывать и вносить на рассмотрение в органы государственной власти и местного самоуправления предложения о правах этнических меньшинств. За период с 2008 по 2011 годы АНК приняла участие в обсуждении ряда законопроектов, Конституции Кыргызской Республики. В Кодексе о выборах Кыргызской Республики закреплена норма 15 представительства этнических групп в парламенте страны.

560. В январе 2011 года представители этнических объединений АНК участвовали в разработке Концепции этнической политики в составе рабочей группы.

Приложение

Список использованной литературы

1. Отчет по результатам гендерного анализа региональных печатных СМИ и новостного потока НТРК КР (2007–2009 годы), Бишкек, 2009 год.
2. Законодательство, построенное с учетом гендерных принципов в странах Центральной и Восточной Европы и СНГ, 2003 год.
3. Институциональный анализ национального институционального механизма реализации гендерной политики в Кыргызской Республике, Бишкек, 2009 год.
4. О прогрессе в достижении Целей развития тысячелетия. Второй отчет, Бишкек, 2010 год.
5. Чотонов У., Досбол Нур уулу. История отечества, Бишкек, 2009 год.
6. Борубашев Б.И., Галиева З.И. История государств и права Кыргызской Республики. Б., 2004 год.
7. Жунушалиев Д., Какеев А., Плоских В. Исторические этапы Кыргызской государственности, Бишкек, 2003 год.
8. Внедрение технологий восстановительного правосудия в деятельности правоохранительных органов и судов, Бишкек, 2006 год.
9. Гендерный аудит в Аппарате Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (Заключительный отчет), Бишкек, 2009 год.
10. Женщины и мужчины Кыргызской Республики 2005–2009 годы (Сборник гендерно разделенной статистики), Бишкек, 2010 год.
11. Права человека и прокурорский надзор в Кыргызской Республике (Учебно-практическое пособие для сотрудников Прокуратуры), Бишкек, 2007 год.
12. Уголовное право Кыргызской Республики. КРСУ, Бишкек, 2008 год.
13. Ежегодник по правам человека в Кыргызской Республике за 2007 год, Бишкек, 2008 год.
14. Ежегодник по правам человека в Кыргызской Республике за 2008 год, Бишкек, 2009 год.
15. Ежегодник по правам человека в Кыргызской Республике за 2009 год, Бишкек, 2010 год.
16. Галиева З. Политическая трансформация суверенного Кыргызстана: динамика и особенности, Бишкек, 2007 год.