



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/UKR/CO/18/Add.1
17 September 2007

RUSSIAN
Original: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

**ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ**

**Информация, представленная правительством Украины
об осуществлении заключительных замечаний Комитета
по ликвидации расовой дискриминации**

[27 августа 2007 года]

Информация

к вопросам, которые определены в пункте 8 Раздела С Заключительных выводов и рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации по результатам рассмотрения семнадцатого и восемнадцатого периодических докладов Украины о выполнении положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

По пункту 418

1. По состоянию на 1 апреля 2007 года в Украине действуют 33 063 религиозные организации, в том числе 1 036 религиозных общин национальных меньшинств. Наибольшее количество из них создано последователями ислама - 499 организаций. Иудаизм представлен 285 общинами, Закарпатская (венгерская) реформаторская церковь - 118, Немецкая евангелическо-лютеранская церковь - 40, Армянская апостольская церковь - 23.
2. Кроме этого, функционируют отдельные этноконфессиональные общины чехов, корейцев, шведов, в Автономной Республике Крым - караимов и крымчаков.
3. Создание конституционно-правового поля свободы совести, гарантии развития этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности коренных народов и национальных меньшинств дали толчок развитию их религиозно-институциональной инфраструктуры, обогащению религиозно-духовного бытия. В Украине действуют религиозные организации с четко выраженными этноконфессиональными признаками: реформаты, лютеране, иудеи, мусульмане, караимы, крымчаки. Во многих случаях дифференциация по национальным признакам происходит в границах религиозных общин, а национально-духовные потребности верующих удовлетворяются в форме соблюдения религиозных традиций и обрядовых обычаев, которые присущи этим национальностям.
4. По признанию экспертов в области свободы совести, Украина - стабильное государство с точки зрения межэтнических и межконфессиональных отношений, на территории которого не было конфликтов на этноконфессиональной почве. Вместе с тем международные и отечественные эксперты, религиозные деятели, средства массовой информации обращают внимание органов государственной власти на факты вандализма и другой противоправной деятельности, связанные с осквернением и повреждением памятных знаков, мемориальных комплексов, надгробий в местах погребения представителей национальных меньшинств. Следует отметить, что на сегодня в государстве насчитывается около 19,5 тысяч мемориальных комплексов и кладбищ, 2,4 тысячи из которых охраняются.

5. Обобщение имеющейся информации дает основания утверждать, что в 2006-2007 годах было осуществлено 92 акта поругания кладбищенских памятников, в том числе семь случаев, которые касаются святынь и надгробий в местах погребения крымских татар, иудеев, венгров. Значительный общественный резонанс вызвали события в Одессе, где 18 февраля 2007 года было осквернено свыше 500 могил на третьем еврейском кладбище и памятник жертвам Холокоста. По факту поругания возбуждено уголовное дело по статье 297 Уголовного кодекса Украины - вандализм. Виновные в совершении преступления задержаны. Представители сорока национальных обществ и конфессий Одессы обнародовали общее обращение, в котором осудили акт вандализма и констатировали, что "общество, в частности религиозные организации, должны адекватно реагировать на подобные акты ксенофобии". Вместе с тем указано, что особое внимание органам исполнительной власти надлежит уделить тем тенденциям в обществе, которые приводят к подобным явлениям.

6. Не менее острой была реакция Межконфессионного совета Крыма "Мир - Дар Божий" по поводу осквернения мусульманского кладбища и поругания надгробий, которое произошло 15 апреля 2007 года в селе Софиивка Симферопольского района.

7. По фактам указанных инцидентов органами государственной власти и местного самоуправления приняты практические меры, которые предусматривают выделение соответствующих бюджетных средств на восстановление поврежденных надгробий, начато патрулирование кладбищ специальными милицейскими подразделениями, установлены камеры видеонаблюдения вблизи мемориальных комплексов.

8. Анализ имеющихся информационных и статистических данных, материалов судебных решений указывает на отсутствие в Украине систематических проявлений насилия и других видов асоциальной деятельности, которая осуществляется с целью разжигания расовой, межэтнической и религиозной вражды. Не зафиксировано ни одного случая публичного нагнетания ксенофобских настроений со стороны представителей церквей и религиозных организаций, политических партий и общественных организаций.

9. Вместе с тем приоритетным направлением государственной политики в области свободы совести по-прежнему остается обеспечение межэтнического и межрелигиозного согласия, недопущение распространения в обществе идеологических и религиозных течений экстремистского и радикалистского характера.

10. С целью предупреждения и нейтрализации асоциальных проявлений в обществе кабинет министров Украины поручил министерству юстиции при разработке законопроекта "Об основах внутренней и внешней политики" предусмотреть правовые

нормы, пресекающие распространение и пропаганду ксенофобии, расизма и антисемитизма.

11. Проект закона о внесении изменений в Уголовный кодекс Украины, касающихся ответственности за правонарушение по мотивам межэтнической, расовой, религиозной ненависти или вражды, планируется внести на рассмотрение Верховной рады Украины VI созыва.

12. В рамках выполнения Указа Президента Украины № 154 от 28 февраля 2006 года «"О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 8 февраля 2006 года "Об общественной ситуации в Автономной Республике Крым"» реализуется проект "Формирование толерантности в крымском обществе как способ раннего предупреждения этнических и межконфессиональных конфликтов", проводится апробация спецкурса "Культура добрососедства" в государственных общеобразовательных и воскресных духовных школах христианских конфессий.

13. Планом основных мероприятий Государственного комитета по делам национальных религий предусмотрено проведение в текущем году круглого стола "Приоритеты государственной политики в области свободы совести: пути реализации" (май), научно-практической конференции "Межконфессиональный диалог как составная становления гражданского общества" (декабрь) с участием религиозных деятелей, представителей органов исполнительной власти и общественных организаций, экспертов в области свободы совести; на них запланировано рассмотреть вопрос о противодействии асоциальным и деструктивным проявлениям в религиозной среде.

14. Реализация комплекса указанных системных мероприятий, современная стратегия сотрудничества государства и церкви, по нашему мнению, будет содействовать формированию толерантности и взаимоуважения, утверждению в общественном сознании общепризнанных нравственно-этических принципов, активному противодействию на всех уровнях возможным проявлениям расовой или религиозной ненависти.

По пункту 419

15. Статья 161 (Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии) Уголовного кодекса Украины устанавливает ответственность за умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или оскорбление чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями, а также за прямое или косвенное ограничение прав или установление

прямых или косвенных привилегий граждан по признаку расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковым или другим признакам в виде штрафа до пятидесяти необлагаемых минимальных размеров оплаты труда или исправительных работ сроком до двух лет, или лишения свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

16. Те же действия с применением насилия, обмана или угроз, совершенные служебным лицом, наказываются исправительными работами сроком до двух лет или лишением свободы сроком до пяти лет (статья 161, часть вторая).

17. Часть третья этой же статьи предусматривает, что действия, предусмотренные частями первой или второй этой статьи, которые были совершены организованной группой лиц или привели к гибели людей или другим тяжелым последствиям, наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

18. Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с частью первой статьи 1 Уголовного кодекса Украины последний имеет своей задачей правовое обеспечение охраны прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Украины от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предотвращение преступлений.

19. Кроме того, потерпевшим от преступления, предусмотренного статьей 161 Уголовного кодекса Украины, может быть как гражданин Украины, так и иностранец или лицо без гражданства.

По пункту 420

20. Конституцией Украины предусмотрено, что образование и деятельность политических партий и общественных организаций, программные цели или действия которых направлены на ликвидацию независимости Украины, изменение конституционного строя насильственным путем, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, подрыв ее безопасности, незаконный захват государственной власти, пропаганду войны, насилия, на разжигание межэтнической, расовой, религиозной вражды, посягательство на права и свободы человека, здоровье населения, запрещаются (статья 37, часть первая).

21. Согласно статье 4 Закона Украины "Об объединении граждан", одним из оснований отказа в легализации, а также запрета в судебном порядке деятельности легализованных объединений граждан является деятельность с целью разжигания национальной и религиозной вражды.

22. Министерство юстиции осуществляет правовую экспертизу документов объединений граждан, которые подаются на легализацию. В случае, если документы объединений граждан не отвечают требованиям Конституции Украины и Закона Украины "Об объединении граждан", министерство юстиции отвечает отказом в легализации таким объединениям граждан.

23. Согласно статье 25 Закона Украины "Об объединении граждан", органы, которые проводят легализацию объединений граждан, осуществляют контроль за соблюдением ими положений устава. Представители этих органов имеют право присутствовать на мероприятиях, которые проводятся объединениями граждан, требовать необходимые документы, получать объяснение.

24. По представлению легализирующего органа или прокурора решением суда объединение граждан принудительно распускается (ликвидируется), в частности, за разжигание национальной и региональной вражды - пункт 1 части первой статьи 32 Закона Украины "Об объединении граждан".

25. Вместе с тем следует отметить, что в практике министерства юстиции отсутствуют случаи направления представлений в суд по вопросам запрета деятельности легализованных объединений граждан по причине разжигания национальной, расовой и религиозной вражды.

По пункту 421

26. Отсутствие у лиц ромской национальности документов, которые удостоверяют личность, связано с отсутствием у большинства из них зарегистрированного места проживания в Украине. В то же время большинством законодательных и подзаконных актов предусматривается реализация гражданских прав (документирование, медицинская помощь, обучение, социальная помощь) по месту проживания лица.

27. 1 января 2006 года вступил в силу Закон Украины "Об основах социальной защиты бездомных граждан и беспризорных детей", который определил, что учет бездомных граждан по их преобладающему месту нахождения осуществляется соответствующими

специализированными учреждениями, которые создаются органами местного самоуправления и местными органами исполнительной власти.

28. Согласно вышеупомянутому Закону, регистрация бездомных граждан осуществляется по юридическому адресу специализированного учреждения, что обеспечивает учет бездомных граждан, или по адресу других учреждений для этой категории лиц. Бездомные граждане, которые не имеют паспорта, должны вместе с заявлением о регистрации их преобладающего местонахождения и удостоверением о взятии их на учет обратиться в органы регистрации для восстановления документов, подтверждающих личность.

29. Порядок оформления и выдача паспорта гражданина Украины (утвержден приказом МВД Украины № 600 от 15 июня 2006 года), зарегистрированный в министерстве юстиции Украины 7 июля 2006 года за № 804/12678, предусматривает процедуру установления личности, которая по различным причинам до 18 лет не документировалась паспортом, а также восстановление утраченных и похищенных документов бездомных граждан. Законодательно эта проблема урегулирована.

30. С целью совершенствования образовательного процесса проводится соответствующая работа: внедрение специальной методики для обучения детей ромской национальности с учетом традиций их воспитания и быта; для повышения материального обеспечения ученикам ромского происхождения предоставляется ряд льгот, в частности бесплатное питание, медицинское обслуживание; вводятся факультативные курсы по истории, традициям и культуре ромов.

31. В решении этих вопросов в значительной мере оказывала содействие целевая отраслевая программа социально-духовного возрождения ромов Украины на период до 2006 года, утвержденная кабинетом министров Украины 11 сентября 2003 года (№ 24336).

32. Комплекс вопросов, связанных с удовлетворением образовательных потребностей ромов, включен в план мероприятий министерства образования и науки Украины (приказ № 687 от 13 октября 2003 года), разработанный и направленный в регионы с целью реализации программы социально-духовного возрождения ромов Украины на период до 2006 года.

33. Среди основных направлений работы управлений образования и науки областных государственных администраций первоочередными были вопросы максимального привлечения детей ромской национальности к обучению в общеобразовательных учебных

заведениях, преодоление таких отрицательных явлений, как беспризорность, попрошайничество, бродяжничество, преступность и другие.

34. На выполнение постановления № 646 кабинета министров Украины от 12 апреля 2000 года органами управления образования осуществляется обязательный учет детей и подростков школьного возраста, в том числе ромской национальности. Однако эту работу усложняет отсутствие постоянного местожительства отдельных представителей ромского населения.

35. На местах педагогами совместно с работниками социальных служб изучаются условия проживания детей ромов, ведется профилактическая работа с целью преодоления отрицательных проявлений, осуществляется постоянный контроль за посещаемостью занятий. Детям из этих семей предоставляется материальная помощь из фонда всеобщего обучения, что содействует обеспечению воспитанников учебниками, отдельными канцелярскими товарами, бесплатным горячим питанием, одеждой.

36. Педагогические работники учебных заведений проводят индивидуальную работу с родителями детей ромской национальности относительно обязательной посещаемости учениками занятий, пропаганды здорового образа жизни.

По пункту 422

37. Прежде всего следует отметить, что, согласно части четвертой статьи 25 Закона Украины "О милиции", определяющей порядок деятельности милиции, действия ее работника могут быть обжалованы в установленном порядке в органах внутренних дел, суда или прокуратуры.

38. Кроме того, статьей 27 этого Закона установлено, что Генеральный прокурор Украины и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за соблюдением законности деятельности милиции.

39. Кроме того, следует отметить, что, согласно частям первой и третьей статьи 110 Уголовно-процессуального кодекса Украины, жалоба на действия и постановления органов дознания, к которым относится и милиция, подается прокурору, а также в суд.

40. Положениями статьи 234 этого Кодекса, а именно частями первой и пятой, установлено, что, в частности, действия следственных органов внутренних дел могут быть обжалованы у прокурора как непосредственно, так и через следователя, а также через суд.

41. Кроме того, статьями 106 и 165 Кодекса регламентирован порядок реализации права на обжалование законности задержания и содержания под стражей.

42. Вместе с тем, согласно части второй статьи 2 Кодекса административного судопроизводства Украины, в административных судах может быть обжалована любая бездеятельность субъектов властных полномочий кроме случаев, когда относительно такой бездеятельности Конституцией или законами Украины установлен другой порядок судопроизводства.

43. Следует также указать, что законодательством Украины предусмотрена возможность возмещения вреда, причиненного незаконными действиями органов милиции.

44. Порядок и основания возмещения такого вреда определен Законом Украины "О порядке возмещения вреда, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, досудебного следствия, прокуратуры и суда".

45. Согласно статье 5 (Деятельность милиции и права граждан) Закона Украины "О милиции", милиция выполняет свои задания непредвзято, в соответствии с законом. Никакие исключительные обстоятельства или указания служебных лиц не могут быть основанием для любых незаконных действий или бездеятельности милиции. Для обеспечения общественного порядка работники милиции обязаны принимать меры независимо от своего подчинения.

46. Милиция уважает достоинство личности и проявляет к ней гуманное отношение, защищает права человека независимо от социального происхождения, имущественного и другого состояния, расовой и национальной принадлежности, гражданства, возраста, языка и образования, отношения к религии, пола, политических и других убеждений. При обращении к гражданину работник милиции обязан назвать свою фамилию, звание и предъявить по его требованию служебное удостоверение.

47. Согласно статье 11 (Права милиции) этого Закона, милиции для выполнения возложенных на ее обязанностей дается право:

"2) проверять у граждан при подозрении в совершении правонарушений документы, которые удостоверяют их личность, а также другие документы, необходимые для выяснения вопроса относительно соблюдения правил, надзор и контроль за выполнением которых возложен на милицию;

[...]

5) задерживать и держать в специально отведенных для этого помещениях:

- лиц, подозреваемых в совершении преступления, виновных, которые уклоняются от дознания, следствия или суда, осужденного, которые уклоняются от выполнения уголовного наказания, - на сроки и в порядке, предусмотренные законом;
- лиц, которые совершили административные правонарушения, для составления протокола или рассмотрения дела по сути, если эти вопросы не могут быть решены на месте, - на срок до трех часов, а в случае необходимости для установления личности и выяснения обстоятельств правонарушения - до трех суток с сообщением об этом письменно прокурору в течение 24 часов с момента задержания;
- лиц, которые не выполнили законное требование работника милиции, - для рассмотрения дела судом, но не больше чем на 24 часа;
- лиц, которые находились в общественных местах в состоянии опьянения, если их вид оскорблял человеческое достоинство и общественную мораль или если они утратили способность самостоятельно передвигаться или могли причинить ущерб окружающим или себе, - до передачи их в специальные медицинские учреждения или для доставки к месту жительства, а при отсутствии такого – до их вытрезвления;
- лиц, которые заподозрены в занятии бродяжничеством, - на срок до 30 суток по санкции прокурора;

6) проводить досмотр лиц, указанных в пункте 5 этой статьи, вещей, которые находятся при них, транспортных средств и изымать документы и предметы, которые могут быть вещественными доказательствами или использоваться в ущерб их здоровью;

7) составлять протоколы об административных правонарушениях, проводить личный досмотр, досмотр вещей, изъятие вещей и документов, проводить другие предусмотренные законом мероприятия для обеспечения судопроизводства по делам об административных правонарушениях".

48. Порядок содержания лиц в специальных учреждениях милиции (изоляторах временного содержания, приемниках-распределителях для лиц, задержанных за бродяжничество, специальных приемниках для содержания лиц, подлежащих административному аресту) регламентируется Законом Украины "О милиции", Положением о порядке кратковременного содержания лиц, подозреваемых в совершение преступлений, предусмотренных статьей 106-1 Уголовно-процессуального кодекса Украины и Законом Украины "О предыдущем заключении".

49. Не допускается предоставление каких-либо льгот или преимуществ лицам, которые находятся в местах предварительного заключения в зависимости от их расовой, национальной принадлежности, отношения к религии, имущественного состояния, политических взглядов и прошлых заслуг.

50. Кроме того, удерживаемые лица имеют право отправлять в индивидуальном порядке религиозные обряды и пользоваться религиозной литературой и присущими их верованию предметами религиозного культа, изготовленными из малоценных металлов, если при этом не нарушается установленный порядок, а также не ограничиваются права других лиц.

51. С начала 2007 года в Управление организации охраны общественного порядка Департамента государственной безопасности МВД Украины обращений о неправомерных действиях работников милиции в отношении иностранных граждан, в том числе ромов, не поступало.

По пункту 423

52. С целью определения правового статуса беженцев в Украине, порядка предоставления, утраты и лишения статуса беженца, установления государственных гарантий защиты беженцев 21 июня 2001 года был принят Закон Украины "О беженцах", который полностью согласуется с положениями Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 года.

53. Верховной радой Украины еще до ратификации Конвенции были приняты законы, которые регулируют правовой статус беженцев в Украине, определяют их основные права и обязанности. Так, 18 января 2001 года была принята новая редакция Закона Украины "О гражданстве Украины", 7 июля 2001 года – Закон Украины "Об иммиграции". При их разработке были учтены основные международные стандарты, которые действуют в этой сфере, прежде всего положения Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 года.

54. С целью недопущения нарушения права искателей убежища получить статус беженца в Украине и соответственно воспользоваться правовой защитой, с учетом положений Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 года, где ничего не говорится о сроке, в течение которого искатель убежища обязан обратиться в орган государственной власти с заявлением о предоставлении статуса беженца, 31 мая 2005 года были внесены изменения в статьи 9 и 12 Закона Украины "О беженцах". Этими изменениями отменяются предельные сроки подачи заявления о предоставлении статуса беженца в Украине и продлевается срок, отведенный органам миграционной службы для проведения собеседования с заявителем, рассмотрения сведений, приведенных в анкете, и других документов и принятия решения об оформлении документов для решения вопроса относительно предоставления статуса беженца или об отказе в оформлении документов для решения данного вопроса, с трех рабочих дней со дня регистрации заявления до пятнадцати.

По пункту 424

55. Одним из факторов, направленных на повышение эффективности усилий государства в решении социально-экономических и культурных проблем крымских татар, является их привлечение к принятию решений по первоочередным проблемам. Одной из действенных форм такого привлечения является непосредственное представительство депортированных лиц в органах власти различного уровня.

56. Работа, проводимая органами местного самоуправления, дала свои положительные результаты: количество государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления из числа депортированных лиц растет.

57. Так, в результате выборов депутатов в Верховный Совет и местные органы самоуправления Автономной Республики Крым, которые проходили в один день с выборами народных депутатов Украины - 26 марта 2006 года, семь представителей крымских татар стали депутатами Верховного Совета Автономной Республики Крым (АРК). Депутатами городских и районных советов АРК было избрано 137 представителей крымских татар. Депутатами поселковых и сельских советов – свыше 1 000 лиц из числа крымских татар. Крымские татары в депутатском корпусе АРК составляют свыше 15% от общего числа депутатов советов всех уровней. Следует отметить, что из 309 избранных поселковых и сельских председателей 24 (7,7%) - представители крымских татар. В Верховный Совет Украины было избрано два представителя крымских татар.

58. В республиканских органах исполнительной власти, в том числе Совете министров АРК, министерствах и республиканских комитетах на сегодня работают 146 государственных служащих из числа лиц, депортированных по национальному признаку, и их потомков (12,9% от общего количества работающих в перечисленных учреждениях).

59. В органах и подразделениях внутренних дел Главного управления МВС Украины в АРК проходят службу 402 лица из числа депортированных по национальному признаку, что составляет 5,8% от общей численности аттестованного состава.

По пункту 425

60. По состоянию на 1 января 2007 года в АРК проживают более 250 тысяч депортированных крымских татар и лиц других национальностей, что составляет 12% населения Крыма.

61. За годы украинской независимости для решения сложных социально-экономических проблем депортированных лиц принимались государственные программы и постановления, издавались распоряжения, поручения Президента Украины. Следует отметить, что в финансово-экономическом плане украинское государство фактически самостоятельно решает соответствующие вопросы.

62. Начиная с 1991 года государственным бюджетом Украины отдельной строкой предусмотрено выделение средств на обустройство депортированных лиц. Бюджетные средства направляются, главным образом, на строительство жилья, инженерных коммуникаций, объектов социально-культурного назначения.

63. Так, за предыдущие 16 лет на капитальное строительство для обустройства репатриантов из государственного бюджета было израсходовано более 950 миллионов гривен, что дало возможность построить 440 тысяч квадратных метров жилья, семь школ на 2 043 ученических места, провести 853 километров водопроводов, 1 170 километров линий электропередач, 110 километров дорог, 292 километра газопровода и ввести в эксплуатацию другие объекты социально-культурного назначения.

64. С целью решения ряда существующих вопросов в отмеченной сфере Постановлением № 637 кабинета министров Украины от 11 мая 2006 года была утверждена программа расселения и обустройства депортированных крымских татар и лиц других национальностей, которые возвратились на проживание в Украину, их адаптации и интеграции в украинское общество на период до 2010 года.

65. Программа направлена на решение социально-экономических и культурно-образовательных проблем, связанных с возвращением на историческую родину депортированных лиц, и определяет приоритетные задачи органов исполнительной власти относительно их расселения, обустройства, адаптации и интеграции в украинское общество.

66. Государственным бюджетом на 2007 год на мероприятия, связанные с обустройством депортированных лиц, предусмотрено выделить 71,4 миллиона гривен, из них 67,0462 миллиона – на капитальное строительство и 4,3538 миллиона – на социально-культурную сеть. В настоящее время проводится работа по освоению выделенных средств.

67. По состоянию на 1 января 2007 года в сельской местности Крыма проживают свыше 720 тысяч человек, из них 577 тысяч взрослого населения, в том числе 110 тысяч человек из числа крымских татар, что составляет 19,3%.

68. Свыше 78 тысяч крымских татар (72,2% от общего количества взрослого населения в сельской местности) получили и продолжают получать земельные участки.

69. При обеспечении ранее депортированных граждан землями сельскохозяйственного назначения выделяется более 1,45 гектара на одного человека, проживающего в сельской местности.

70. В 2004-2007 годах в АРК обострился вопрос об обеспечении депортированных лиц земельными участками несельскохозяйственного назначения, особенно на юго-восточном берегу Крыма в больших населенных пунктах.

71. Всего в АРК на сегодня для индивидуального жилищного строительства выделено 380 000 земельных участков, в том числе депортированным гражданам предоставлено почти 77 000 участков, что составляет 19,8%. Работа в этом направлении продолжается.

По пункту 426

72. Наряду с решением политико-правовых, социально-экономических проблем большое значение имеет решение проблем адаптации и интеграции репатриантов в украинское общество.

73. Важным аспектом социально-культурной адаптации, на который направлено внимание правительства, является содействие развитию национального образования,

обучению детей родному языку. На сегодня в АРК функционируют 15 школ с крымско-татарским языком обучения, в которых обучаются 3 482 ученика. Кроме этого, в 33 общеобразовательных учебных заведениях с изучением русского языка 1 032 ученика обучаются крымско-татарскому языку. В 21 общеобразовательной школе с изучением украинского, русского и крымско-татарского языка функционирует 371 класс с обучением на крымско-татарском языке.

74. Развивается сеть центров досуга детей в местах компактного проживания крымских татар (на сегодня их 14).

75. Правительством Украины разработан ряд мероприятий, которые предусматривают выпуск учебников, другой учебной литературы для удовлетворения потребностей крымских татар.

76. Так, в 2006 году на издание литературы на крымско-татарском языке выделено 510 тысяч гривен: 110 тысяч на издание художественной литературы и 400 тысяч на издание учебной и учебно-методической литературы; на издание художественной литературы депортированных армян, болгар, греков и немцев – 80 тысяч. В 2007 году программой на издание литературы для депортированных граждан предусмотрено 770 тысяч, из них 250 тысяч на издание крымско-татарской художественной литературы и 400 тысяч на издание учебной и учебно-методической литературы, 120 тысяч на издание художественной литературы депортированных армян, болгар, греков и немцев.

77. Подготовка педагогических работников для общеобразовательных учебных заведений с обучением крымско-татарскому языку обеспечивается высшими учебными заведениями АРК в рамках государственного заказа.

78. На крымско-татарском языке издаются газеты, на Государственной ТРК "Крым" работает крымско-татарская редакция.

79. Министерство образования и науки Украины проводит последовательную работу, направленную на улучшение учебно-методического обеспечения общеобразовательных учебных заведений с обучением языкам национальных меньшинств, в том числе крымско-татарскому языку. Общая обеспеченность учебниками этих общеобразовательных учебных заведений составляет 100%. Например, в 2006 году только на издание учебной литературы на крымско-татарском языке выделено 400 тысяч гривен и напечатано 12 наименований учебной литературы на крымско-татарском языке, в том числе новые учебники на крымско-татарском языке и литература для шести классов 12-летней школы.

В 2007 году подготовлены к печати учебники на крымско-татарском языке и литература для семи классов 12-летней школы.

80. Продолжается работа по изданию другой учебно-методической литературы, дидактических материалов, словарей для этих учебных заведений. Для улучшения издательского дела при министерстве образования и науки АРК создан Научно-методический совет по вопросам подготовки и издания учебно-методической литературы на крымско-татарском языке.

81. В связи с переходом общеобразовательных учебных заведений на новую основу с новым содержанием и 12-летним сроком обучения впервые в Украине на конкурсной основе была разработанная учебная программа по ромскому языку и литературе для общеобразовательных учебных заведений с обучением на украинском языке.

82. Продолжается работа над созданием учебников по ромскому языку и литературе для 1-4 и 5-6 классов и учебной программы для 1-4 классов.

По пункту 427

83. Украина взяла на себя обязательства по обеспечению прав и свобод беженцев и лиц, которые обратились с заявлениями о предоставлении статуса беженца в Украине, в соответствии с нормами международного и национального законодательства.

84. Первая проблема - решение вопроса жилья. Украина не может в полном объеме обеспечить всех беженцев и просителей убежища безвозмездным жильем. С целью решения этого вопроса в Украине создан пункт временного размещения беженцев в Одесской области, рассчитанный на пребывание одновременно до 400 лиц указанной категории. Он создан в соответствии со статьей 6 Закона Украины "О беженцах", Положением о Государственном комитете Украины по делам национальностей и миграции, утвержденным Указом № 269 Президента Украины от 19 марта 2002 года, Положением о пунктах временного размещения беженцев, утвержденным приказом № 31 Госкомнацмиграции Украины от 5 сентября 2002 года, на основании распоряжения Одесской областной госадминистрации от 25 апреля 2000 года "О создании в Одесской области пункта временного размещения беженцев" и приказа Госкомнацмиграции Украины от 27 июля 2004 года.

85. В настоящее время продолжается строительство аналогичного пункта в городе Яготин Киевской области, созданного на основании приказа № 4 Госкомнацмиграции Украины от 30 января 2003 года. Строительство таких пунктов именно в Одесской и

Киевской областях обусловлено тем, что здесь проживает наибольшая часть зарегистрированных в Украине беженцев, а также есть возможность для трудоустройства.

86. Кроме обеспечения жильем, беженцы имеют право на получение денежной помощи. Постановлением № 1016 кабинета министров Украины от 6 июля 1998 года "Об утверждении порядка предоставления денежной помощи и пенсий беженцам" определен порядок и условия получения беженцами материальной помощи. Согласно этому порядку денежная помощь беженцам складывается из одноразовой денежной помощи для приобретения товаров первой необходимости и единовременного пособия на возмещение стоимости переезда в региональный пункт временного размещения беженцев, регион их временного пребывания или в другое место, выбранное беженцем для проживания.

87. Размер одноразовой денежной помощи для приобретения товаров первой необходимости составляет:

один не облагаемый налогом минимальный размер оплаты труда на каждое лицо, которое достигло 16 лет;

60% одного не облагаемого налогом минимального размера оплаты труда на каждого ребенка в возрасте до 16 лет.

88. Часть 2 статьи 2 Закона Украины "О государственной социальной помощи лицам, которые не имеют права на пенсию, и инвалидам" от 18 мая 2004 года определяет, что "лица, которым предоставлен статус беженца в Украине, имеют право на государственную социальную помощь наравне с гражданами Украины на условиях, предусмотренных этим Законом, другими законами или международными договорами Украины, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины".

89. Закон Украины "О беженцах" закрепляет право беженцев на образование, но, как правило, указанная категория лиц не в полной мере может реализовать это право, в частности на высшее образование. По законодательству Украины беженцы приравнены к иностранцам и лицам без гражданства, которые на законных основаниях пребывают в Украине. В реализации права на образование, в частности на высшее, это приводит к тому, что беженцы не могут воспользоваться этим правом, поскольку они, как правило, не имеют возможности оплачивать обучение.

90. Одним из способов решения проблемы обучения беженцев является создание неправительственными организациями специальных фондов и центров, при которых организовываются различные курсы для беженцев и членов их семей. Так, в Одессе при

содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев создан Центр содействия семьям беженцев "Vita", где организованы бесплатные курсы изучения украинского, русского и английского языков. Аналогичный центр действует в Киеве при поддержке благотворительного фонда "Рокада".

По пункту 428

91. Выявление, изучение, реставрация и сохранение памятников истории и культуры – неотъемлемый элемент процесса возрождения национальных культур в АРК.

92. Под охрану государства взяты десятки памятников крымских татар, армян, греков, немцев, крымских караимов и других национальностей. В последнее время проводились работы по реставрации мечетей Джума-Джами в Евпатории, Муфти-Джами в Феодосии, "Юсуповской" в селе Соколиное Бахчисарайского района, Кебир-Джами в Симферополе, армянской церкви в Феодосии, Ханского дворца, Зинджирли-Медресе и кладбища Гази-Мансур в Бахчисарае, торговых рядов и турецкой бани в Евпатории, мемориального комплекса на месте захоронения И. Гаспринского и дома, в котором он жил и работал, караимские кенасы в Евпатории, а также другие памятники истории и культуры.

93. Вместе с тем остается нерешенным до конца ряд вопросов относительно обустройства депортированных, их адаптации и интеграции в украинское общество, а именно обеспечение жильем, а также рабочими местами.

94. С целью урегулирования правового статуса лиц, депортированных по национальному признаку, определения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления относительно репатриантов, правительством разработан проект закона Украины "О восстановлении прав лиц, депортированных по национальному признаку", в котором предусмотрен порядок и условия компенсации за изъятые строения и другое имущество. Однако Президент Украины вернул его на доработку с целью усовершенствования редакции принятого Закона, приведения его в соответствие с Конституцией и другими законами Украины.

По пункту 429

95. В Украине проживают 47,6 тысяч ромов (0,1% от всего населения страны). Представители этой национальности расселены дисперсно. Значительное их количество - 14 тысяч человек (1,1%) - проживает в Закарпатской области (в Ужгородском, Береговском, Виноградовском районах и в городах Ужгород и Мукачево), Донецкой – 4,1 тысячи человек (0,1%), Днепропетровской – 4 тысячи человек (0,1%), Одесской –

4 тысячи человек (0,2%), Луганской – 2,2 тысячи человек (0,1%), Харьковской областях – 2,3 тысячи человек (0,1%). В остальных областях и в городах Киев и Севастополь их количество составляет от 100 до 1 тысячи человек.

96. Язык своей национальности считают родным 44,7% ромов, украинский – 21,1%, русский – 13,4%.

97. Процессы демократизации общества открыли широкие возможности и активизировали в среде ромской общины конструктивные силы, которые могут влиять на решение проблем ромского сообщества. В самой ромской среде отмечается определенный уровень готовности к возрождению своей самобытности и осознание этнической принадлежности.

98. Сегодня в Украине органами юстиции зарегистрировано 88 ромских общественных организаций. Основной целью их деятельности является возрождение этнической самобытности, языка, культуры, традиций и обычаев.

99. На всеукраинском уровне действует Союз общественных организаций "Конгресс Ромов Украины". Его председатель – Григориченко Петр Дмитриевич, член Совета по вопросам этнонациональной политики при Президенте Украины, Совета представителей общественных организаций национальных меньшинств Украины при Госкомнацрелигий и рабочей группы Совета Европы по вопросам рома.

100. Для реализации образовательных прав ромского сообщества в Украине органами государственной власти осуществляются мероприятия по совершенствованию образовательного процесса в соответствии с существующими в этой области государственными стандартами. Расширяется сеть воскресных школ, в которых среди других предметов изучаются украинский и ромский языки.

101. При содействии Международного фонда "Возрождение" в Ужгороде (Закарпатская область) организован ромский детский садик. В Ужгороде и Измаиле (Одесская область) действуют ромские воскресные школы, в которых дети изучают ромский язык и литературу, украинский язык, занимаются музыкой, знакомятся с ромскими народными ремеслами.

102. На базе Ужгородской школы № 14 работают классы для ромских детей со спортивным уклоном (футбол, волейбол, баскетбол). В Ужгороде обустроили мини-футбольную, волейбольную и баскетбольную площадки, на которых проводятся соревнования, турниры и конкурсы с участием ромских детей.

103. Среди основных направлений работы управлений образования и науки областных государственных администраций Украины приоритетным является максимальное привлечение детей ромской национальности к обучению в общеобразовательных учебных заведениях. В частности, в 2006/07 учебном году в 127 школах Закарпатской области обучалось 5 288 учеников ромской национальности. В учебных планах этих школ предусмотрено изучение культуры, обычаев и традиций рома, внедряются новые методики обучения детей ромской национальности с учетом их традиций воспитания и быта. Кроме того, 384 ученика ромской национальности учатся в Харьковской области, 1 400 – в Николаевской, 235 – в Сумской, 32 – в Волынской областях.

104. Средства массовой информации постоянно освещают деятельность ромских национально-культурных обществ, которые находятся в поле зрения управлений по делам телевидения и радиовещания облгосадминистраций, областных и региональных государственных телерадиокомпаний. Для ромов в Украине выходят газеты "Романи Яг", "Пралипе", "Правовое просвещение ромов Украины". В настоящее время Закарпатской областной государственной телерадиокомпанией изучается вопрос создания ромской редакции телерадиопрограмм.

105. Согласно информации МВД, вопрос о предотвращении любых проявлений нетерпимости и предвзятого отношения к представителям ромской национальности со стороны работников правоохранительных органов находится под постоянным контролем. Систематически проводятся встречи с руководителями ромских организаций. По каждому факту обращений относительно нарушений прав ромов проводится служебное расследование и принимаются необходимые меры.

106. Министерство труда и социальной политики вместе с добровольным общественным объединением "Форумо Ромен Украины" разработали общий план мероприятий по трудоустройству и переквалификации безработных ромов и предоставления им поддержки в развитии малого бизнеса. Региональные и базовые центры занятости проводят организационную и практическую работу. В частности, налажены деловые отношения с подавляющим большинством общественных организаций ромов в Украине, среди которых общество цыган Закарпаття "Рома", цыганское национальное общество "Ромен" Донецкой области, Херсонское городское общество цыган, Харьковское городское общество цыган "Фонд Ловари", Винницкая общественная организация "Рома Подилля", Николаевская областная общественная организация ромов "Ром по Дром" и другими.

107. Постоянно уделяется внимание со стороны региональных и базовых центров занятости, которые тесно сотрудничают по указанным направлениям с местными органами власти, вопросу предоставления социальных услуг безработным гражданам ромской национальности.

108. Работники службы занятости вместе с представителями соответствующих структур местных органов власти постоянно принимают участие в обследовании материально-бытовых условий в многодетных ромских семьях, изучают состояние занятости ромского населения. Следует отметить, что значительная часть трудоспособного ромского населения, которое было обследовано, занимается преимущественно ведением личного домашнего хозяйства и не изъявляет желания официально трудоустроиться (не зарегистрировано ни одного обращения представителей ромской национальности в центры занятости Ивано-Франковской, Киевской, Луганской, Львовской, Ровенской, Сумской, Тернопольской, Черкасской областей и городе Севастополь), или же они принимают участие в сезонных работах за пределами региона проживания и, как правило, без официальных договорных документов.

109. Однако в настоящее время проблема трудоустройства ромов остается такой же острой преимущественно по двум причинам – отсутствие соответствующих документов и отсутствие необходимого образования.

110. Одним из главных направлений деятельности Госкомнацрелигий является создание благоприятных условий для удовлетворения культурно-образовательных потребностей ромов. В частности, под эгидой Комитета проводятся общественные слушания по вопросам социально-духовного возрождения рома в Украине, различные фестивали музыкального творчества, культурно-художественные акции, выставки и т.д.

111. В рамках выполнения мероприятий программы социально-духовного возрождения ромов Украины на период до 2006 года, утвержденной кабинетом министров Украины, Госкомнацрелигий за два года предоставил финансовую помощь на проведение культурно-просветительских мероприятий, которые проводились ромскими организациями, на общую сумму 300 тысяч гривен.

112. В ряде областей, в частности Закарпатской, Одесской, Днепропетровской, Кировоградской и Киевской, местными органами власти приняты региональные программы социально-духовного возрождения ромов.

113. Начиная с 2004 года, в Украине реализуется проект "Защита прав ромов в Украине и обеспечение их доступа к правосудию". Он поддерживается Европейским Союзом,

Международным фондом "Возрождение" и координируется Европейским центром защиты прав ромов в Будапеште. В рамках проекта работают 15 ромских правозащитных центров в различных регионах Украины, в частности Винницкой, Волынской, Донецкой, Черкасской, Херсонской, в городе Киев. Лишь за последние два года в эти центры обратилось за правовой помощью около одной тысячи ромов.

По пункту 430

114. Согласно статье 11 Конституции Украины государство оказывает содействие консолидации и развитию украинской нации, ее исторического сознания, традиций и культуры, а также развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности всех коренных народов и национальных меньшинств Украины.

115. Кроме того, согласно пункту 3 статьи 92 Конституции, исключительно законами Украины определяются права коренных народов и национальных меньшинств. Согласно статье 11 Закона Украины "О национальных меньшинствах в Украине", граждане Украины имеют право свободно избирать и восстанавливать национальность. То есть установление этнической принадлежности человека является личным делом гражданина Украины. В соответствии с нормами международного права, а также законодательства Украины каждому лицу предоставлено право на национальную самоидентификацию. В Украине не существует нормативно-правового акта, который содержал бы официальный перечень национальностей, признанных в Украине.

116. Статья 3 Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств гарантирует любому лицу, принадлежащему к национальному меньшинству, право свободного выбора рассматриваться или не рассматриваться таковым, и этот выбор или осуществление прав, которые связаны с этим выбором, не должны ущемлять данное лицо. Это не включает право индивида произвольно выбирать свою принадлежность к национальному меньшинству. Субъективный выбор индивида неразрывно связан с объективными критериями, которые касаются идентичности этого лица. Это означает, что нации рождаются в результате продолжительного исторического процесса - создания нации, а не по решению органов государственной власти или местного самоуправления.

117. Украинское государство никогда не возражало против существования в Закарпатье этнической общности, называющей себя "русыны". Более того, в понимании этногенеза и самосознания большинства украинского общества понятие "русыны" и "украинцы" традиционно воспринимаются как синонимы. Среди отечественных специалистов в области истории, этнологии и лингвистики доминирует позиция, согласно которой автохтонное восточнославянское население - русыны является субэтносом украинской

нации. Это - украинцы по национальности, которые являются этнографической группой, проживающей на западных территориях Украины, в основном на территории Закарпатья, и имеют определенные отличия в культуре, традициях и обычаях.

118. Как свидетельствуют научные высказывания Института политических и этнонациональных исследований им. И.Ф. Кураса Национальной академии наук Украины, по всем этнографическим и лингвистическим признакам русыны являются органической составной украинской нации, то есть ее субэтнотомом.

119. В соответствии с действующим законодательством в Закарпатской области функционирует пять национально-культурных товариществ русинской культуры, которые проводят культурно-просветительские мероприятия, направленные на сохранение и развитие традиций, обычаев и этнографических особенностей русинов-украинцев.

120. Процесс формирования нового государства, нового общества прежде всего должен опираться на идею единения, которая бы консолидировала общество, стала бы фундаментом его стабилизации, и очевидно, что в полиэтническом государстве, каковым является Украина, эта идея должна восприниматься всеми ее гражданами, независимо от их этнических особенностей.

121. Консолидация - это основной фактор стабильности любой нации и институтов, которые создаются для обеспечения ее жизнедеятельности.

122. Национальное законодательство Украины и международные правовые акты не предусматривают процедуры принятия решения относительно признания национальности или принадлежности или не принадлежности к какому бы то ни было национальному меньшинству отдельных категорий лиц.
